

ДОКЛАД

**директора Института нормотворчества
и верховенства права при Министерстве юстиции
Кыргызской Республики А.Д.Джаркынбаева
на Международном круглом столе
«О роли министерств юстиции в формировании и реализации
правовой политики государств – участников
Содружества Независимых Государств»**

12 марта 2026 г.

**«Опыт Кыргызской Республики в формировании
правовой политики государства»**

Уважаемые коллеги!

Современное государство невозможно представить без продуманной и системной правовой политики. Правовая политика представляет собой комплекс принципов, решений и действий, направленных на регулирование общественных отношений посредством права и законодательства. Она определяет стратегию развития правовой системы государства, формирует основы законодательной деятельности и обеспечивает согласованность правотворческой и правоприменительной практики.

По сути, правовая политика – это стратегия государства по регулированию общественных отношений через право. Она определяет, каким образом правовая система используется для достижения стратегических целей развития государства и общества.

Правовая политика. Опыт Кыргызской Республики.

Правовая политика тесно связана с другими направлениями государственной политики. Экономическая политика регулирует развитие экономики, социальная политика направлена на повышение благосостояния населения, а внутренняя и внешняя политика определяют стратегию государственного управления и международного взаимодействия. Правовая политика, в свою очередь, формирует нормативную основу для реализации этих направлений и обеспечивает их институциональную устойчивость.

В Кыргызской Республике системное развитие правовой политики осуществляется в рамках Концепции правовой политики на 2023–2026 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики. Основная цель данной Концепции – формирование современной, эффективной и согласованной правовой системы, ориентированной на повышение качества

государственного управления, развитие экономики и укрепление принципов верховенства права.

Основные направления правовой реформы

Реализация Концепции правовой политики предусматривает комплексную модернизацию законодательства и правовой системы государства. Министерством юстиции Кыргызской Республики проводится масштабная работа по нескольким ключевым направлениям.

1. Инвентаризация законодательства

Одним из важнейших направлений стала масштабная инвентаризация законодательства.

За годы независимости в стране сформировался значительный массив нормативных правовых актов. В настоящее время действует более 15 тысяч постановлений Кабинета Министров, около 8 тысяч Указов Президента и значительное количество законов, что формирует сложную и многослойную правовую систему.

Такой объем законодательства требует системной оценки его актуальности и эффективности.

В рамках проведенной работы было проанализировано 333 закона. По итогам анализа были выработаны следующие предложения:

- 22 закона оставить без изменений;
- 238 законов требуют внесения изменений;
- 16 законов предложено признать утратившими силу;
- 57 законов предлагается отменить после принятия новых законодательных актов.

Инвентаризация законодательства позволила сформировать системное понимание структуры законодательства и определить направления его дальнейшей модернизации.

2. Правовой аудит подзаконных актов

Вторым важным направлением реформы является проведение правового аудита подзаконных нормативных актов. Общее количество проанализированных подзаконных актов составило 28500 решений Президента и Правительства.

Правовой аудит направлен на выявление устаревших, дублирующих и неэффективных подзаконных нормативных актов. В результате проведенного анализа подготовлены предложения о признании утратившими силу значительного числа нормативных актов, включая:

- 5494 постановлений Правительства;
- 159 Указов Президента;
- 1437 Распоряжений Президента.

Данная работа позволяет существенно сократить избыточное нормативное регулирование и повысить системность законодательства.

3. Дебюрократизация законодательства и государственного управления

Одним из ключевых направлений правовой реформы в Кыргызской Республике является дебюрократизация законодательства и государственного управления.

Дебюрократизация предполагает упрощение или отмену избыточных нормативных требований и административных процедур, которые создают необоснованные барьеры для граждан и бизнеса. Она направлена на повышение эффективности деятельности государственных органов и модернизацию механизмов предоставления государственных услуг.

В рамках реализации политики дебюрократизации проводится активная нормотворческая работа. Подготовлено 117 проектов нормативных правовых актов, направленных на упрощение государственного регулирования и оптимизацию административных процедур. Из них 53 нормативных правовых акта уже приняты, что свидетельствует о практической реализации реформ.

Одним из наиболее значимых результатов стало сокращение разрешительных документов на 51 % – с 905 до 439. Это позволило существенно снизить административные барьеры для бизнеса.

Также была проведена оптимизация форм отчетности для бизнеса. Количество обязательных форм отчетности сокращено с 246 до 119, что почти в два раза уменьшило административную нагрузку на предпринимателей.

Кроме того, были упрощены процедуры ликвидации юридических лиц и прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей, а также оптимизированы процедуры получения разрешений в строительной сфере.

Реформа дебюрократизации охватывает 8 ключевых отраслей государственного управления, включая образование, здравоохранение, социальную сферу, предпринимательскую деятельность, судебную систему и сферу безопасности.

Результаты реализации Концепции правовой политики

Помимо дебюрократизации, реализация Концепции правовой политики позволила сформировать ряд важных институциональных механизмов совершенствования законодательства.

Прежде всего была создана система правового мониторинга законодательства. Утверждено положение о мониторинге правоприменения, которое позволяет анализировать эффективность действующих законов и выявлять проблемы их реализации.

Также сформирован план правового мониторинга, предусматривающий регулярный анализ законодательства и подготовку предложений по его совершенствованию.

Важным шагом стало внедрение системы оценки нормотворческой деятельности государственных органов. Создан реестр нормотворческих инициатив, а также разработаны методические инструменты оценки качества нормотворческой деятельности.

Кроме того, были созданы механизмы межведомственного взаимодействия между органами законодательной, исполнительной и судебной власти. В частности, организовано взаимодействие между Кабинетом Министров, Верховным судом и Генеральной прокуратурой по вопросам выявления пробелов и противоречий в законодательстве.

Значительное внимание уделяется также цифровизации правовой инфраструктуры. В частности, запущена новая платформа доступа к законодательству myizam.kg, а также проводится модернизация централизованного банка данных правовой информации.

Кроме того, осуществляется работа по оптимизации административных процедур, включая анализ и упрощение процедур в различных сферах государственного регулирования.

Важным направлением является и повышение правовой культуры и правовой грамотности государственных служащих. Реализуются программы повышения квалификации, а также формируется система мониторинга уровня правовой культуры в государственном управлении.

Заключение

Таким образом реализация Концепции правовой политики Кыргызской Республики на 2023–2026 годы представляет собой комплексную реформу правовой системы государства.

Проводимые реформы позволяют:

- системно обновлять законодательство;
- устранять избыточные административные барьеры;
- повышать эффективность государственного управления;
- улучшать условия для развития предпринимательства;
- повышать доступность государственных услуг для граждан.

В долгосрочной перспективе данные меры направлены на формирование современной, прозрачной и эффективной правовой системы, основанной на принципах верховенства права, цифровизации и рационального государственного регулирования.

Спасибо за внимание.