

ОПЫТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

ДЖАРКЫНБАЕВ АЯЗБЕК ДООЛОСБЕКОВИЧ

Директор Института нормотворчества и
верховенства права
при Министерстве юстиции Кыргызской
Республики



Понятие правовой политики

Правовая политика — это комплекс принципов, решений и действий, направленных на регулирование общественных отношений через право и закон. Она задает стратегию в правовой сфере, определяет, как правовая система будет использоваться для достижения целей государства и общества, и управляет процессом принятия и реализации законов, судебной практикой, правовым воспитанием и правоприменением.

Это стратегия государства для регулирования общественных отношений через право и закон.

Важность правовой политики для сферы безопасности: определяет полномочия органов безопасности и регламентирует противодействие преступности и цифровым угрозам.

Отличия правовой политики от других видов

1. Экономическая политика

Направлена на управление экономикой (налоги, рынок, бюджет).
Правовая политика: создаёт нормативную базу для экономических решений.

2. Социальная политика

Ориентирована на защиту социально уязвимых групп и улучшение уровня жизни.
Правовая политика: обеспечивает правовые нормы для реализации социальной политики.

3. Внутренняя политика

Охватывает управление социальными, экономическими и правовыми аспектами внутри страны.
Правовая политика: регулирует внутренние вопросы через правовые нормы.

4. Внешняя политика

Цель — взаимодействие с другими странами.
Правовая политика: регулирует международные соглашения, стандарты и защиту на внешней арене.

Тенденции и перспективы развития правовой политики:

1) повышение эффективности координационных процедур между уполномоченными органами в области правовой политики, в том числе посредством установления централизованного надзора за проведением регуляторной политики;

2) определение принципов правовой политики и общих целей регулирования;

3) проведение системного пред-законодательного и пост-законодательного анализа последствий;

4) активное вовлечение заинтересованных сторон в процесс разработки и реализации правовой политики посредством создания большего количества площадок для коммуникации с общественностью;

5) принятие мер, направленных на надлежащее разъяснение проводимой правовой политики;

6) использование современных информационных технологий при разработке и реализации правовой политики.

Задачи правовой политики

Обеспечение прав и свобод человека и гражданина

Удовлетворение потребностей и интересов гражданина, общества и государства

Создание условий для устойчивого развития государства

Развитие государственных демократических и правозащитных институтов

Развитие юридической науки, образования и просвещения

Повышение доверия граждан к системе государственного управления

Структура Концепции правовой политики

1. Совершенствование нормотворческих процессов

1. Цифровизация процессов – Енорма
2. Единые подходы (Закон об НПА, Дебюрократизация)
3. Оптимизация административных процедур

2. Совершенствование правоприменительной практики

1. Правовой мониторинг
2. Взаимодействие с судами, правоохранительными органами

3. Правовое просвещение

4. Право и наука

НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ ПРОВОДИМОЙ МИНИСТЕРСТВОМ ЮСТИЦИИ КР



**МАСШТАБНАЯ
ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ
ЗАКОНОВ**



**ПРАВОВОЙ
АУДИТ**

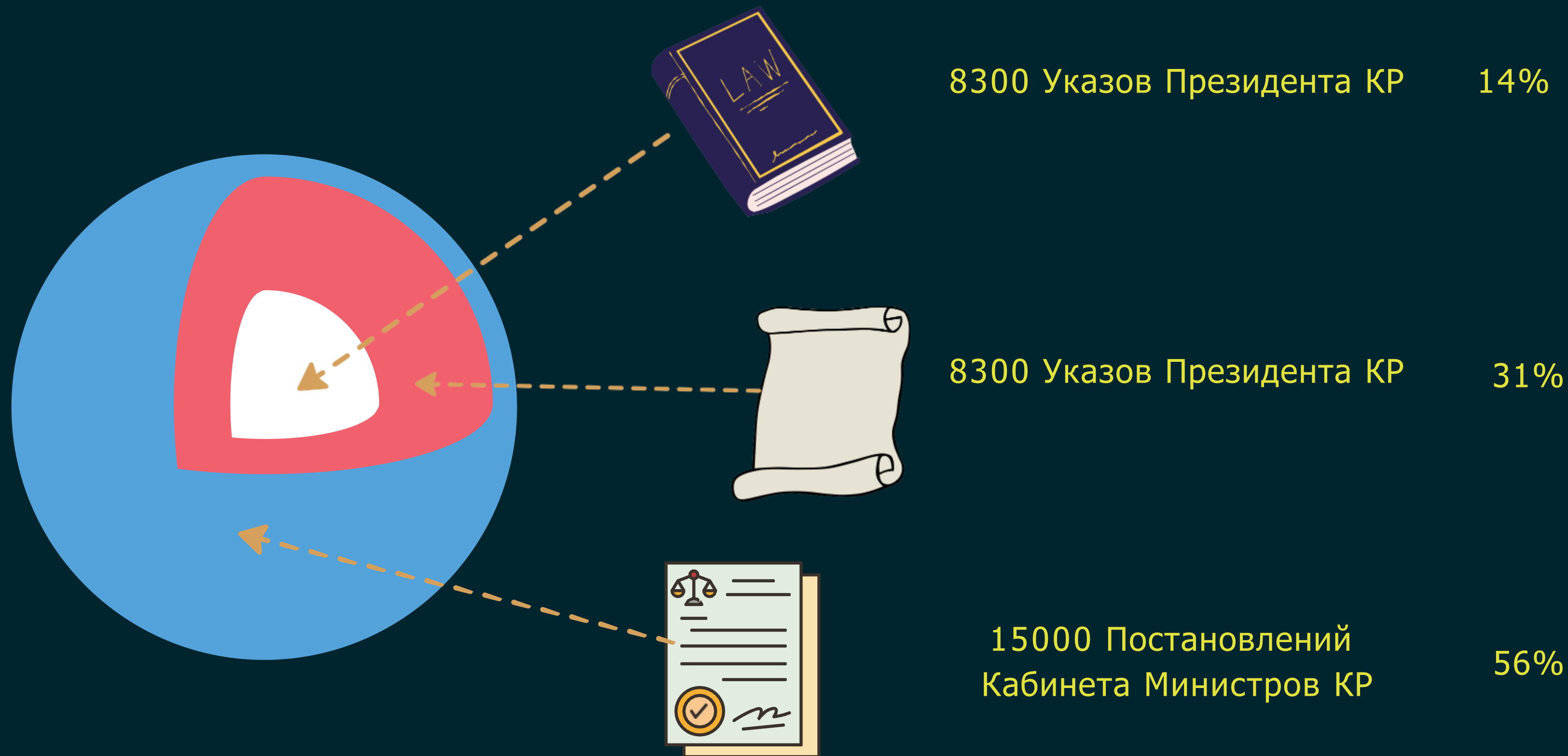


**ДЕБЮРОКРАТИЗАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

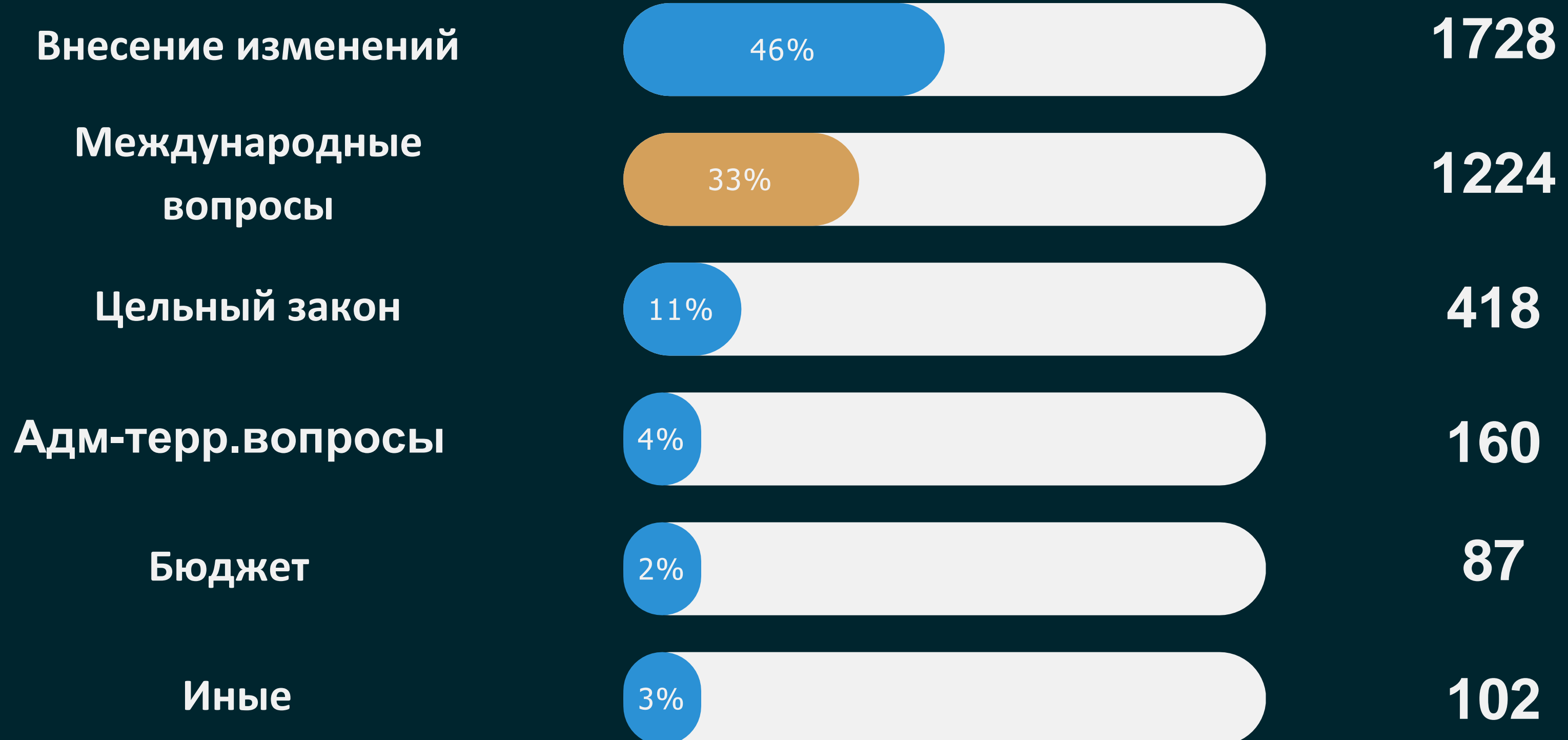
МАСШТАБНАЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ЗАКОНОВ



МАССИВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



ТИПЫ ЗАКОНОВ



ИТОГИ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА



МЭГ



МЕТОДОЛОГИЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ

ПРОАНАЛИЗИРОВАНО

333 ЗАКОНА

ОСТАВИТЬ В
ДЕЙСТВУЮЩЕЙ
РЕДАКЦИИ

22 ЗАКОНА

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ

238 ЗАКОНОВ

ПРИЗНАТЬ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ

16 ЗАКОНА

ПРИЗНАТЬ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ
ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ
НОВОГО ЗАКОНА

57 ЗАКОНОВ

ИТОГИ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ



ПРАВОВОЙ АУДИТ



ИТОГИ ПРАВОВОГО АУДИТА

ПОДАНО НА УТРАТУ ЗАКОНОВ

159

ПОДАНО НА УТРАТУ РЕШЕНИЙ
ПРЕЗИДЕНТА

1437

ПОДАНО НА УТРАТУ ПОСТАНОВЛЕНИЙ
ПРАВИТЕЛЬСТВА

5494



ДЕБЮРОКРАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОВ



ДЕБЮРОКРАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОВ ПОНЯТИЕ

01

Процесс упрощения или отмены ненужных и лишних предписаний, ограничивающих самостоятельность предприятий и учреждений

02

Целенаправленная деятельность государственных органов власти направленная на кардинальное изменение работы государственных органов в сторону демократизации процедур осуществления административных процедур и рассмотрения вопросов

03

Процесс экономии государственных ресурсов, связанных с реализацией функций государства и предоставления государственных услуг, а также передачи их в аутсорсинг



ПРИНЦИПЫ ДЕБЮРОКРАТИЗАЦИИ

1

В законах не должно быть излишней детализации

2

Закон должен содержать нормы права

3

Регулирование на подзаконном уровне

4

Аутсорсинг

5

Трансфер ответственности регуляторам

6

Принцип разумности

7

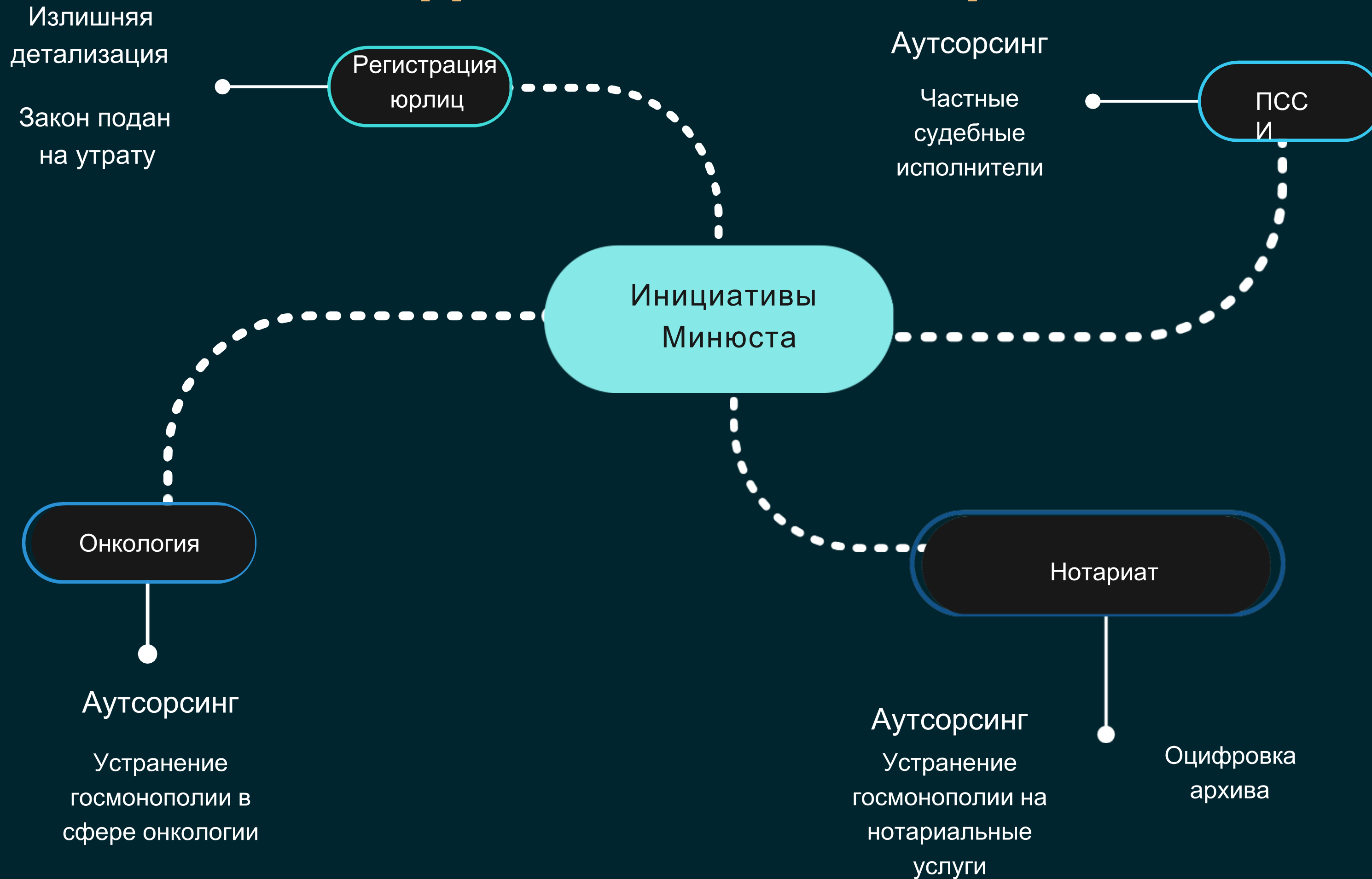
Агрессивная оцифровка

8

Адекватная стоимость государственной услуги



ПРИМЕРЫ ДЕБЮРОКРАТИЗАЦИИ ЗАКОНОВ



Дебюрократизация госуправления: ключевые цифры

Указ Президента КР «О дополнительных мерах по повышению эффективности и дебюрократизации системы государственной службы Кыргызской Республики» от 10 марта 2025 года № 83

117

Проектов НПА
подготовлено

51%

Сокращение разрешений

Масштабное снижение нагрузки:

Принято 53 нормативных акта

Отчетность бизнеса: 246 → 119 форм

Реформой охвачено 8 ключевых отраслей

Снижение административной нагрузки на бизнес



Разрешения

Инвентаризация и сокращение разрешительных документов на 51% (с 905 до 439).



Отчетность

Оптимизация форм отчетности в 2 раза: с 246 до 119 обязательных форм.



Процедуры

Упрощена ликвидация ИП и получение разрешений на строительство.

Результаты для граждан и государства



Здравоохранение

Упрощена регистрация лекарств и выписка рецептов.



Социальная сфера

Сроки переосвидетельствования инвалидности увеличены в 2-3 раза.



Госуправление

Внедрен электронный аудит и автоматизация деклараций.

Реализация Концепции правовой политики КР (2023-2026)

Ключевые системные
результаты

Отчет о достижениях в области
правовой реформы и модернизации
государственного управления



Институциональные результаты реализации Концепции

Создание нормативной базы правового мониторинга, внедрение системы оценки нормотворческой деятельности и развитие механизмов взаимодействия ветвей власти

Правовой мониторинг



Система правового мониторинга

- Утверждено Положение о мониторинге правоприменения
- Создан план мониторинга законов
- Внедрены механизмы отслеживания эффективности

Оценка деятельности



Оценка нормотворческой деятельности

- Утвержден Реестр нормотворческих инициатив
- Внедрена методика оценки государственных органов
- Создана система качественного анализа

Межведомственное взаимодействие



Механизмы взаимодействия ветвей власти

- Создано взаимодействие Кабмина, Верховного суда и Генпрокуратуры
- Системная работа по выявлению противоречий
- Координация законодательных инициатив

Практические результаты реформы правовой политики

Три ключевых направления модернизации

Цифровизация правовой инфраструктуры



Запуск платформы myizam.kg

Модернизация
Централизованного банка
данных правовой информации

Оптимизация административных процедур



Анализ и упрощение процедур

Подготовка изменений в
законодательство по нотариату
и юридической помощи

Повышение правовой культуры



Программы повышения квалификации

Система мониторинга правовой
культуры государственных и
муниципальных служащих