

ДОКЛАД

**заместителя Министра юстиции
Российской Федерации К.Ю.Панферова
на Международном круглом столе
«О роли министерств юстиции в формировании и реализации
правовой политики государств – участников
Содружества Независимых Государств»**

12 марта 2026 г.

**«Министерства юстиции как движущая сила сближения
правовых систем государств – участников СНГ»**

Уважаемые коллеги!

Позвольте поприветствовать вас от имени Министерства юстиции Российской Федерации. Сегодняшняя встреча объединяет руководителей и экспертов, чья ежедневная работа закладывает фундамент правовой стабильности и интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств.

Роль министерств юстиции в современном мире давно вышла за рамки узковедомственных задач. Мы являемся центрами формирования единой правовой политики, целью которой является обеспечение верховенства закона и суверенитета наших государств, защита прав граждан и в целом обеспечение адаптивности права к новым вызовам.

При этом одно дело – создать единое пространство в границах одного государства, однако совершенно другое – постараться гармонизировать правовые системы нескольких государств, даже если их объединяло единое историческое прошлое.

На наш взгляд, на пространстве СНГ такое сближение жизненно необходимо. И наша задача – выстроить бесшовное трансграничное правовое пространство, в котором национальные правовые системы, органы юстиции, суды, правоохранители и граждане, находясь в разных юрисдикциях, взаимодействуют слаженно и быстро на основе единых правил. Начиная от тривиальных вопросов, таких как упрощение получения трудовых, семейных и имущественных документов в органах иностранного государства, до более комплексных – признания и исполнения судебных актов,

истребования доказательств, помощи в уголовном преследовании, выдаче, передаче осужденных лиц, совместных мероприятиях по розыску, аресту, конфискации и возврату преступных активов.

Уже сейчас на пространстве СНГ многое для этого сделано.

Международные договоры

Основным инструментом сближения правовых систем был и остается международный договор. Это по-настоящему эффективный инструмент совместной выработки взаимовыгодных решений по важным и чувствительным направлениям.

На пространстве СНГ ключевыми международными договорами в сфере юстиции выступают Минская и Кишиневская конвенция. В прошлом году к ним заключены протоколы, которые предусмотрели углубленное взаимодействие в очень чувствительной сфере – взыскании алиментов на несовершеннолетних детей.

Говоря в целом о трансграничном исполнении судебных решений на пространстве СНГ, важно помнить, что такие механизмы лишены смысла без возможности фактического обращения взыскания на имущество должника и удовлетворения требований кредитора.

Именно поэтому в прошлом году было подписано Соглашение о сотрудничестве по обмену информацией при осуществлении принудительного исполнения судебных актов, актов иных уполномоченных органов и должностных лиц.

Рассчитываем, что предусмотренный Соглашением гибкий механизм обмена информацией между органами принудительного исполнения обеспечит поиск активов должников и тем самым повысит эффективность работы органов принудительного исполнения.

По предложению Российской Федерации также развивается сотрудничество в сфере передачи осужденных.

В прошлом году заключен первый факультативный протокол к Конвенции о передаче осужденных 1998 года, который предусматривает введение института Уполномоченного по вопросам передачи осужденных, который фактически будет выполнять функции контактного пункта для решения всех оперативных вопросов в режиме 24 на 7.

В настоящее время ведется работа над вторым факультативным протоколом, который в условиях интенсивных миграционных потоков на пространстве СНГ призван обеспечить необходимые гарантии для

соблюдения принципа неотвратимости наказания. Тем самым совершение преступления в одном государстве СНГ не останется безнаказанным в другом. Это важный элемент в борьбе с преступностью в наших государствах.

Однако инструменты сближения правовых систем не должны ограничиваться лишь международными договорами. Есть и другие эффективные форматы сотрудничества – например, гармонизация и унификация законодательства.

Гармонизация и унификация законодательства

В этой сфере, если честно и откровенно посмотреть в прошлое, большого числа примеров значимых результатов в сфере юстиции на площадке СНГ не было.

И при этом очевидно, что за истекшие 30 лет мы сохранили значительное сходство в нашем правовом регулировании широкого спектра общественных отношений. Одновременно с этим постепенно накопился массив правовых институтов, взгляды на которые у нас различаются, иногда разительно.

И вот этот накопившийся массив различающихся правовых предписаний является предпосылкой для сближения законодательства государств – участников СНГ на основе принципов суверенного равенства и уважения к национальной идентичности друг друга.

Первым этапом может служить проведение сравнительно-правового анализа законодательства наших государств на предмет выявления отраслей, которые, с одной стороны, пригодны для гармонизации и унификации, а с другой, в отношении которых имеется такая потребность у бизнеса или национальных властей.

Уже сейчас можно и нужно проводить «домашнюю работу» по определению тех направлений, которые потенциально могли бы представлять взаимный интерес.

Так, Минюст России предлагает российский опыт по, пожалуй, самому универсальному направлению сближения – цифровизации. Мы исходим из того, что цифровизация не может и не должна внедряться вне правового регулирования. Более того, достижения технологий должны служить праву и тем ценностям, которые право призвано охранять.

В этом ключе Минюстом России проведена масштабная работа. Можно с уверенностью сказать, что мы завершили ключевой этап цифровизации процессуального законодательства. За последние годы приняты законы, закрепившие возможность дистанционного участия в судебных заседаниях

через личные средства коммуникации, подачу документов и получение уведомлений через Единый портал госуслуг.

В 2025 году мы сделали еще один важный шаг – оцифровали производство по делам об административных правонарушениях. Теперь и здесь возможен электронный документооборот и дистанционное участие. Для нас это не просто техническое усовершенствование. Это обеспечение доступности правосудия, открытости и, как следствие, повышение доверия граждан к институтам власти.

Цифровизация не ограничивается судами. Колоссальный прорыв совершен в сфере ЗАГС. С 2016 года мы создали Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, переведя в электронный вид более полумиллиарда записей, начиная с 1926 года. Сегодня это около 570 миллионов записей.

Трансграничный обмен данными в сфере ЗАГС, например, в рамках международной правовой помощи – это одно из самых перспективных направлений нашей совместной работы. Это прямое и осязаемое упрощение жизни наших граждан.

В этом контексте назрел перевод международной правовой помощи по гражданским и экономическим делам в электронный формат. Наша цель – кардинально сократить сроки: обмен документами должен измеряться не месяцами, а часами. Ведь за каждым запросом стоит судьба конкретного человека.

И здесь мы видим большой потенциал для масштабирования. Стоит подумать над сопряжением права СНГ и ЕАЭС в этой сфере.

Договорно-правовая база СНГ в сфере оказания правовой помощи может выступить в роли материального права, а ЕАЭС с его интегрированной информационной системой – в роли процессуальных норм. Предложение об использовании инструментария ЕАЭС для этих целей уже поддерживают коллеги из ряда стран СНГ. Это позволит вывести цифровой обмен на качественно новый, многосторонний уровень.

Однако, конечно, не нужно стремиться к идентичности правового регулирования. Гармонизация и унификация не должны быть самоцелью во всех сферах правовых отношений.

Модельные законы и иные нормативно-правовые акты

В наиболее чувствительных сферах могут быть востребованы механизмы модельного правотворчества.

Однако для этого необходимо правильно расставить приоритеты и определить именно те сферы, в которых скоординированное, единообразное правовое регулирование будет иметь максимальный коэффициент полезного действия. Для этого следует четко регламентировать процедуру принятия модельных актов и предусмотреть участие в ней заинтересованных органов власти наших государств, органов судебсого, научного и бизнес-сообщества.

Определенный интерес может представлять опыт Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) и Международного института по унификации частного права (УНИДРУА) в части выбора различных видов и форм актов модельного законодательства, исследовании наиболее зарекомендовавших себя способов гармонизации и достижения синергетического эффекта от сближения частнопровых систем государств.

На этом направлении, на наш взгляд, имеет высокий потенциал разработка модельных актов в сфере судебной экспертизы. Как известно, роль министерств юстиции как координаторов этой области является системообразующей.

В России создана независимая сеть судебно-экспертных учреждений Минюста, которые ежегодно проводят более 160 тысяч экспертиз. Мы видим, как меняются вызовы: появляются новые роды экспертиз – психологические, лингвистические, религиоведческие.

Ключевой инструмент сближения – это стандартизация. Именно единые терминологические и методические подходы делают экспертные заключения сопоставимыми и понятными для судов разных стран.

Россия активно работает в этом направлении. Наш технический комитет «Судебная экспертиза» разработал уже более 15 национальных и международных стандартов. Благодаря этой работе приняты первые межгосударственные стандарты, включая уникальный стандарт по судебной ботанической экспертизе. Мы движемся к гармонизации наших стандартов с международными, что укрепляет легитимность наших экспертов в глобальном пространстве.

Важнейшим событием стало подписание в 2023 году Соглашения об образовании Координационного совета государств СНГ в сфере судебно-экспертной деятельности. Это наш общий инструмент для координации взаимодействия и конструктивного сотрудничества. Уверен, что следующим шагом может стать формирование единого образовательного пространства для подготовки экспертов, развитие академической мобильности и совместных научных проектов.

Уважаемые коллеги! Завершая свое выступление, хотел бы сказать, что министерства юстиции сегодня – это архитекторы правовой политики, инженеры правовых систем. Наша общая задача – сделать так, чтобы правовые пространства наших стран не просто соседствовали, а были сближены, говорили на одном языке – языке права, справедливости и современных технологий.

Россия открыта к диалогу, обмену опытом и совместным проектам. Уверен, что только вместе мы сможем построить по-настоящему устойчивое пространство правовой безопасности и процветания для граждан и государств нашего Содружества.

Благодарю за внимание.