

ДОКЛАД

**первого заместителя Министра юстиции
Республики Узбекистан М.Ш.Истамова
на Международном круглом столе
«О роли министерств юстиции в формировании и реализации
правовой политики государств – участников
Содружества Независимых Государств»**

12 марта 2026 г.

**«Роль Министерства юстиции Республики Узбекистан
в формировании и реализации правовой политики государства»**

Уважаемые коллеги, участники мероприятия!

Прежде всего, позвольте поприветствовать Вас, дорогие коллеги, и выразить благодарность Исполнительному комитету СНГ, Министерству юстиции Республики Беларусь за организацию сегодняшнего, на мой взгляд, очень важного мероприятия, за возможность обсуждения и обмена опытом в вопросах, касающихся формирования и реализации правовой политики в наших странах.

Действительно, тема нашего круглого стола весьма актуальная, поскольку в любой стране правовая политика является основным инструментом реализации государственной политики. В тоже время, и думаю в этом вы со мной согласитесь, на пространстве СНГ, среди других государственных институтов, правоохранительных и других государственных органов, органам юстиции отводится ключевая роль в формировании и реализации правовой политики.

Всем известно, в последние годы в нашей стране проводятся масштабные реформы, затрагивающие все стороны жизни общества и государства. Эти реформы, в свою очередь, сопровождаются качественным улучшением **процессов законотворчества**, включая их цифровизацию, обеспечение системности правового регулирования путем внедрения обязательной системы оценки регуляторного воздействия, применение элементов модели «умного регулирования», а также цифровизацию, повышение открытости и прозрачности этих процессов.

Между тем, эти реформы обусловили также активизацию нормотворческого процесса. Так, если на сегодня вся законодательная база Узбекистана состоит примерно из **11 тысячи нормативно-правовых актов**, то из них **около 8 тысяч**, или свыше **70 процентов** приходятся на законы и подзаконные акты, принятые за последние девять лет.

Безусловно, важным событием, определившим генеральное направление правовой политики страны, стало принятие в 2023 году на всенародном референдуме обновленной Конституции.

Новая Конституция впервые официально провозгласила Узбекистан в качестве **правового, социального и светского государства**.

Впервые провозглашенный социальный статус государства отразился на ряде конституционных нормах, таких как поддержка социально уязвимых слоев населения, образовательные, медицинские и трудовые гарантии. Впервые закреплены конституционные гарантии на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии. Конституция дополнена обязательством государства создавать условия для обеспечения доступа к сети Интернет.

Обеспечение прав и свобод человека, а также защита прав собственности заняло центральное место в новой редакции Конституции. Здесь хотел бы отметить впервые введенный конституционный принцип «соразмерности», согласно которому меры правового воздействия на человека, применяемые государственными органами, должны основываться на принципе соразмерности и быть достаточными для достижения целей, предусмотренных законами.

Разумеется, **вышеперечисленные изменения в Конституции легли основой и определяют основные направления правовой политики**, реализуемой в Республике Узбекистан в ближайшей перспективе.

Вместе с этим, должен отметить, что в Узбекистане важным инструментом формирования и реализации правовой политики являются стратегические программные документы. Эти документы определяют основы и конкретные меры по реализации правовой политики на краткосрочную и среднесрочную перспективу, которые охватывают сферы государственного и общественного строительства.

Уважаемые коллеги.

16 февраля этого года после широкого экспертного и всенародного обсуждения Указом Президента принята обновленная **Стратегия «Узбекистан 2030»**, состоящая из **100 мероприятий с конкретными целевыми индикаторами** и предусматривающая разработку ряда документов стратегического планирования.

В частности, перед нами поставлена задача разработать к концу этого года **Концепцию правовой политики Республики Узбекистан**.

Должен сказать, в истории современного независимого Узбекистана такой доктринальный документ принимается впервые, и он, безусловно, вберет в себя, в первую очередь, основные принципы обновленной Конституции, весь накопленный опыт и традиции национальной правовой системы.

В настоящее время Министерством юстиции совместно с коллегами из других государственных органов и ведущими учеными-правоведами активно ведется работа в данном направлении и сегодня уже предварительно

вырисовываются контуры основных принципов правовой политики, которые определенно найдут отражение в проекте Концепции, а именно:

1) **первое** – это **обеспечение прямого действия Конституции и фактическая реализация ее норм в правовой системе Узбекистана**, а также принципов правового государства и гражданского общества;

2) **второе** – это **антропоцентризм, или так называемая человекоцентричность правовой системы**, где человек, его права и свободы являются высшей ценностью и охраняются государством. Согласно этой концепции, права и свободы человека определяют смысл, содержание и применение законов;

3) **третье** – это **демократизация и ориентированность государственной власти на служение народу**. Это направление подразумевает усиление подконтрольности органов исполнительной власти, обеспечение открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти, развитие институтов общественного контроля и гарантирование и защита свободы деятельности СМИ;

4) **четвертое** – это **обеспечение подлинной независимости судебной власти, эффективного правосудия и верховенства права**. Должен отметить, что на сегодня в Узбекистане данное направление приобретает приоритетное значение;

5) **пятое** – это **непрерывная реализация системных мер административной реформы**, которые включают в себя повышение эффективности деятельности органов государственного управления, создание системы ее оценки, сокращение избыточных функций государственных органов, в том числе необоснованного вмешательства государства в экономическую и социальную жизнь общества и передача ряда государственных функций саморегулируемым организациям.

Также эти меры предусматривают совершенствование административных процедур и системы оказания государственных услуг в направлении дальнейшей цифровизации и увеличения количества проактивных и композитных государственных услуг;

6) **шестое** – это **дальнейшее совершенствование системы противодействия коррупции**, которая прежде всего, предусматривает основной фокус на превентивные механизмы и формирование в обществе нетерпимого отношения к любым коррупционным проявлениям;

7) **седьмое** – это **защита права собственности и свободы предпринимательской деятельности**. Это подразумевает политику обеспечения неприкосновенности частной собственности, недопустимость вмешательства и установления административных барьеров, ограничивающих деятельность субъектов предпринимательства;

8) **восьмое** – это **создание единой и эффективной системы социальной защиты**, которая предусматривает максимальную цифровизацию, адресность, монетизацию и, преимущественно, проактивный характер системы оказания

социальной поддержки населению. Также социально-правовая политика будет подвергнута дальнейшей трансформации в направлении дальнейшего развития системы социального и медицинского страхования;

9) **девятое** – это **развитие цифрового права**, которое подразумевает совершенствование регуляторной политики в сфере цифровизации и информатизации с учетом современных вызовов, связанных с развитием технологий искусственного интеллекта и управления большими данными, а также появления новых видов киберпреступлений и необходимости защиты от современных киберугроз.

В то же время регуляторная политика в данной сфере должна стимулировать развитие цифровой экономики, улучшать качество государственных услуг с использованием современных IT-технологий и искусственного интеллекта, а также обеспечивать необходимый уровень кибербезопасности и защиты персональных данных;

10) **десятое** – это дальнейшее **совершенствование системы правового информирования населения**, использование современных подходов **правового просвещения и правовой пропаганды**;

11) **и последнее** – это **создание эффективных и гибких механизмов правового регулирования**. Единая политика в сфере нормотворчества, за реализацию которой Министерство юстиции несет ответственность, будет развиваться, прежде всего, в следующих направлениях, это:

– **переход к системе «разумного регулирования»**, согласно которой государство стремится уменьшить регуляторное бремя на субъекты общественных отношений, когда инструменты правового регулирования, применяются при отсутствии других альтернативных способов разрешения вопросов, возникающих в общественной жизни и экономике;

– **продолжение политики «регуляторной гильотины»** для устранения избыточного регулирования общественных отношений;

– дальнейшее **развитие института системы оценки регуляторного воздействия**, в том числе внедрение практики составления целевых оценочных и других показателей при разработке проектов нормативно-правовых актов;

– **создание системы мониторинга исполнения нормативно-правовых актов и оценки их эффективности**, так называемая система КРІ оценки законов;

– дальнейшее **развитие института научной экспертизы проектов нормативно-правовых актов**;

– **внедрение технологий искусственного интеллекта** в процессы правовой экспертизы проектов нормативно-правовых актов и оценки эффективности их применения;

– **повышение открытости и прозрачности процессов правотворчества**.

Уважаемые коллеги.

Пользуясь случаем, также хотел был поделиться информацией об отдельных мерах правовой политики, которые на сегодняшний день предпринимаются Министерством юстиции Республики Узбекистан в сферах его ответственности.

Разумеется, одним из ключевых направлений реализации правовой политики является совершенствование нормотворчества.

Прежде всего должен отметить, что Министерством юстиции разрабатывается новая редакция **Концепции совершенствования нормотворческой деятельности**, предусматривающая **расширение адресного участия общественности**, а также более широкое **использование искусственного интеллекта и цифровых решений**.

Говоря о существующей практике Министерства юстиции, хотел бы отметить, что сегодня подход **«умного регулирования»** стал неотъемлемой частью нормотворчества. В частности, институт **оценки регуляторного воздействия** применяется в качестве обязательного этапа при принятии законодательных инициатив.

При развитии национальной системы оценки регуляторного воздействия мы опираемся на международный опыт и активно имплементируем рекомендации **Организации экономического сотрудничества и развития**.

Начиная с 2025 года до разработки каждого проекта законодательного акта предварительно изучается его концепция: анализируется сама проблема и дается четкий ответ на ключевой вопрос – действительно ли требуется новое регулирование, либо существуют более эффективные и менее затратные альтернативы.

Законодательные предложения, не прошедшие этот этап анализа, к дальнейшей разработке не допускаются. В результате к **2025** году показатель прохождения проектов нормативно-правовых актов через процедуру оценки регуляторного воздействия доведен до **100 процентов**.

Помимо этого, нормотворческие процессы Минюста цифровизированы, а технологии **ИИ активно внедряются в практику**. Правовой помощник **LexAI**, интегрированный с базой **Lex.uz**, автоматически учитывает изменения законодательства и обучается на экспертных заключениях.

По инициативе Минюста **полностью оцифрованы этапы создания проекта, прохождения оценки регуляторного воздействия, ведомственного согласования, научной, антикоррупционной и правовой экспертиз, а также направления в вышестоящие инстанции**.

Общественное обсуждение

Участие общественности уже сегодня стало неотъемлемой частью нормотворческого процесса и является результатом инициированного Президентом нового подхода к обеспечению вовлеченности граждан к проводимым реформам на основе принципа «народ – автор закона».

Сегодня закон обязывает выносить на общественное обсуждение проекты актов, затрагивающих **права и свободы граждан или имеющих важное социально-экономическое и политическое значение.**

Согласно статистике, **ежемесячно на портал общественного обсуждения заходят в среднем 1 000 человек** и знакомятся с проектами.

Создание качественной и непосредственно действующей законодательной базы КРІ

Стабильность и ясность законодательства — приоритеты нашей правовой политики. Стратегия «Узбекистан — 2030» ставит перед Минюстом задачу снизить регуляторную нагрузку на 30%.

Для этого активно применяется **«регуляторная гильотина»**: с 2023 года **отменено более 3,3 тысяч** неактуальных актов, что сократило общую регуляторную нагрузку документов на **22%**.

Другое важное направление — **увеличение доли законов прямого действия до 60 % к 2030 году.** Это повысит качество правовой политики и ограничит избыточное использование подзаконных актов. К концу 2025 года доля таких законов в национальной базе уже достигла **13 %.**

Мониторинг действующих законодательных актов

Наряду с принятием законов решающее значение имеет их эффективное применение. Для этого Минюстом внедрена система оценки **КРІ закона**, позволяющая измерять достижение поставленных целей и обеспеченность ресурсами. Такой подход позволяет оценивать не только наличие правовых норм, но и реальные результаты их реализации, своевременно выявлять проблемы правоприменения и при необходимости корректировать законодательство.

В пилотном режиме уже оценена эффективность 100 актов, включая 28 законов, по итогам чего подготовлены их новые редакции. Научно-методическую поддержку этой работе оказывает созданный при Министерстве **Институт по анализу законодательства и ОРВ.** Благодаря его инициативам из 144 актов уже исключено более 250 избыточных норм.

Правовая политика в сфере предпринимательства

Следующее направление деятельности Министерства юстиции является сокращение регуляторной нагрузки на деятельности субъектов предпринимательства.

С 1 июля 2025 года полноценно функционирует **Единый реестр обязательных требований** в сфере предпринимательства, в который ведомствами внесено **около 40 тысяч норм.**

Согласно Стратегии «Узбекистан – 2030» объем этих требований будет **сокращен минимум на 20 %.** Первые шаги уже сделаны: в 2025 году по инициативе Минюста **отменено 1 620 избыточных требований.**

Параллельно с этим оптимизированы процессы входа в бизнес: регистрация субъектов предпринимательства теперь проходит в режиме реального времени, благодаря чему **Узбекистан вошел в ТОП–10 стран мира по данному показателю.**

Сокращение бюрократии при оказании государственных услуг

Следующим приоритетом нашей деятельности является упрощение отношений между гражданином и государством через **цифровизацию госуслуг.**

Минюст последовательно устраняет бюрократические барьеры: на Едином портале доступно **более 500 услуг, а их онлайн-доля достигла 78 %.** Внедрение технологий Mobile-ID и Face-ID позволило ежегодно оказывать около 51 миллиона услуг без личного обращения граждан в ведомства. Это исключило лишние затраты времени и обеспечило полную прозрачность процессов.

Важным этапом стало международное сотрудничество. Совместно с ОАЭ мы внедряем концепцию **«Zero bureaucracy».** Она нацелена на радикальное упрощение административных процедур и максимальную ориентированность госуслуг на нужды граждан и бизнеса.

Оказание бесплатной юридической помощи за счет государства

Уважаемые участники мероприятия, приоритетная цель нашей правовой политики – **надежная защита прав человека и равный доступ к правосудию.** Ключевым инструментом здесь выступает система **бесплатной юридической помощи.**

В Узбекистане эта система последовательно расширяется в интересах социально уязвимых категорий: малоимущих, лиц с инвалидностью, женщин и детей. Министерство юстиции развивает **сеть центров бесплатной юридической помощи,** где граждане могут получить консультацию, оформить документы и получить **защиту в суде.**

Процессы оказания помощи полностью оцифрованы: функционирует **онлайн-портал** для обращений и единая база данных адвокатов. Важно, что квалифицированная юридическая помощь за счет государства теперь предоставляется не только по уголовным, но также по административным и гражданским делам.

Правовое просвещение

Важным направлением правовой политики является повышение правовой культуры, так как эффективность законов напрямую зависит от уровня их понимания обществом. Минюст переходит от традиционного информирования к цифровым и интерактивным форматам.

Система правового просвещения полностью оцифрована: на специальном портале Минюста создан раздел **«Правовая информация»** с использованием QR-кодов. Это реализует принцип **«правовая информация – в любое время и в любом месте».** Для доступного разъяснения актов на медиаплатформе You-

tube запущен канал «**Adliya TV**» с подкастами, прямыми эфирами и видеоинфографикой.

Особое внимание уделяется адресной работе на уровне органов самоуправления граждан. Сотрудники органов юстиции проводят встречи с населением и подворовые обходы, доводя суть законодательства до каждого гражданина непосредственно по месту его жительства.

Уважаемые коллеги,

в **заключение** хотел бы еще раз подчеркнуть важность диалога между министерствами юстиции государств – участников СНГ в рамках обсуждения основных моментов реализации правовой политики в наших странах, а также поблагодарить Вас за весьма полезную и продуктивную встречу.

Желаю Всем нашим коллегам здоровья и успехов в профессиональной деятельности.

Благодарю за внимание.