ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
Информационно-аналитический департамент

РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В 2024 ГОДУ

СБОРНИК ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ

XIII ВЫПУСК

МИНСК 2025

Под общей редакцией первого заместителя Генерального секретаря СНГ Петришенко И.В.

Редакционная коллегия:
Матяш А.И. (главный редактор), Каримов И.М., Осипчик Д.В., Кастюк О.Н., Капустина О.А.
Дизайн и исполнение титульного листа: Мартемьянов О.А.

В XIII выпуск Сборника «Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств» за 2024 год включена информация об итогах работы органов СНГ, об обращениях и заявлениях, принятых главами государств – участников Содружества и главами внешнеполитических ведомств, а также о наиболее важных событиях в жизни СНГ за истекший год. В информационно-аналитических материалах, включенных в Сборник, проанализированы вопросы развития сотрудничества в рамках Содружества по наиболее актуальным направлениям.

Сборник будет представлять интерес для сотрудников заинтересованных министерств и ведомств государств – участников СНГ, специалистов в области международных отношений и международного права, преподавателей, аспирантов и студентов, а также для других категорий читателей, которые хотели бы расширить свои представления о повседневной работе органов СНГ, решаемых ими задачах, достижениях и проблемах в деятельности Содружества.

Исполнительный комитет СНГ, 2025
220030, г. Минск, ул. Кирова, 17

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ 7

ГЛАВА 1. В ПРЕДДВЕРИИ 80-ЛЕТИЯ ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЫ: 2024 ГОД В СНГ 8

Обращение глав государств – участников Содружества Независимых Государств к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 80-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов 8

Навстречу 80-летию Победы в Великой Отечественной войне: Содружество готовится к юбилею 10

ГЛАВА 2. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ 14

Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (8 октября 2024 года) 14

Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (24 мая 2024 года) 18

Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (12 декабря 2024 года) 22

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА 25

Об итогах заседания Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств (12 апреля 2024 года) 25

Об итогах заседания Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств (7 октября 2024 года) 28

Об итогах деятельности Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества в 2024 году 32

Об итогах деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ и базовых организаций государств – участников СНГ в 2024 году 37

ГЛАВА 4. ЗАЯВЛЕНИЯ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ ПО КЛЮЧЕВЫМ ГЛОБАЛЬНЫМ ПРОБЛЕМАМ И ВОПРОСАМ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ 48

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в области искусственного интеллекта гражданского назначения 48

Заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с 30-летием предоставления СНГ статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН 50

Совместное заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств об обеспечении безопасных условий профессиональной деятельности журналистов и недопущении ущемления их прав 51

Заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств о принципах сотрудничества в обеспечении безопасности в Евразии 54

Заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств о недопустимости использования в международных отношениях односторонних ограничительных мер 57

Заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области физической культуры и спорта 60

ГЛАВА 5. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО 62

О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2024 году 62

К 30-летию предоставления СНГ статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН 79

Устойчивое развитие как один из важнейших приоритетов в деятельности Содружества Независимых Государств 83

Новые ориентиры в деятельности СНГ 87

Правовое просвещение в государствах – участниках СНГ как важный механизм повышения качества жизни 91

Реализация законов о правах ребенка в государствах – участниках СНГ 103

ГЛАВА 6. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО 113

О препятствиях во взаимной торговле государств – участников СНГ в 2024 году 113

О развитии международных транспортных коридоров в государствах – участниках СНГ 116

О перспективах сотрудничества государств – участников СНГ в сфере семеноводства 126

О борьбе с бешенством в животноводстве в государствах – участниках СНГ 136

О развитии товарных рынков лекарственных средств в государствах – участниках СНГ 144

О Проекте «Развитие статистики Содружества Независимых Государств» 159

ГЛАВА 7. СОТРУДНИЧЕСТВО В ГУМАНИТАРНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРАХ 169
О деятельности Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств 169
О сотрудничестве государств – участников СНГ в сфере культуры в 2024 году 176
О форумах ученых государств – участников СНГ 182
О направлениях развития общего образовательного пространства Содружества Независимых Государств в 2024 году 192
2024 год – Год волонтерского движения в Содружестве Независимых Государств 200
Настоящее Дельфийских игр СНГ и перспективы реализации проекта на период до 2030 года 210
Об основных итогах председательства Российской Федерации в Совете по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ в 2024 году 214
Онкология – новый взгляд на будущее. Ассоциации директоров центров и институтов онкологии и рентгенорадиологии стран СНГ и Евразии – 30 лет 221
Сотрудничество государств – участников СНГ в сфере здравоохранения как один из важных факторов улучшения эпидемиологической ситуации по туберкулезу в регионе Содружества 224
О взаимодействии государств – участников СНГ в реализации социальной политики в интересах людей с инвалидностью 228
Об итогах деятельности Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ в 2024 году 234
Об итогах деятельности Совета по туризму государств – участников СНГ в 2024 году 240
Развитие туризма как фактор укрепления дружественных связей между странами Содружества 243
О состоянии и перспективах развития сотрудничества государств – участников СНГ в информационной сфере 251
О состоянии и развитии архивного дела в государствах – участниках СНГ 261
ГЛАВА 8. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ 286
30 лет объединенной системе ПВО государств – участников СНГ. Состояние и перспективы развития 286
О деятельности Совета командующих Пограничными войсками по укреплению пограничного сотрудничества в гуманитарной сфере 303

О деятельности базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере 311

О развитии отраслевого сотрудничества на ближайшую перспективу в рамках деятельности Совета министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств 317

Об актуальных вопросах противодействия новым вызовам и угрозам на пространстве СНГ 325

Деятельность компетентных органов государств – участников СНГ по противодействию распространению идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет..... 336

О деятельности в 2024 году базовой организации СНГ по образованию в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма 354

Об основных направлениях взаимодействия органов по чрезвычайным ситуациям государств – участников СНГ..... 361

ГЛАВА 9. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ И ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ 367

Сотрудничество стран СНГ в области экологии в интересах повышения качества жизни населения..... 367

Белгидромету 100 лет – от азбуки Морзе к суперкомпьютеру 375

ПРЕДИСЛОВИЕ

2024 год в жизни Содружества Независимых Государств запомнился насыщенной событийной повесткой. Одно из центральных мест в ней в области внешнеполитического сотрудничества занимало взаимодействие СНГ с универсальными и региональными международными организациями, а также дальнейшая работа по сопряжению деятельности Содружества и других интеграционных образований на его пространстве.

Заметным событием в этой сфере стал 30-летний юбилей предоставления СНГ статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН. Сегодня на универсальных площадках Содружество представляет общие интересы всего региона и работает в непосредственном контакте со многими специализированными учреждениями и профильными структурами ООН. В рамках СНГ также обеспечивается выработка консолидированных позиций его участников по большинству глобальных проблем, в том числе по вопросам международной безопасности и достижения целей устойчивого развития.

В области экономического сотрудничества в Содружестве прошедший год характеризовался существенной активизацией межгосударственных торгово-экономических отношений, выразившейся в заметном наращивании взаимного товарооборота. Значительно увеличилась доля национальных валют во взаимных расчетах. Новые горизонты сотрудничества намечены в области энергетики, транспорта и ряда отраслей промышленности. Динамично развивалось инвестиционное взаимодействие, продолжилась реализация многочисленных совместных проектов в различных отраслях экономики.

Лейтмотивы гуманитарного сотрудничества в течение 2024 года во многом определялись тематикой Года волонтерского движения в СНГ. Многочисленные мероприятия данной направленности придали новый импульс развитию волонтерства на пространстве Содружества и широкому вовлечению в него молодежи. В этом контексте примечательным является состоявшийся старт Международного проекта «Молодежная столица СНГ», который впервые был успешно реализован в Ташкенте. Традиционно интенсивным оставалось взаимодействие государств – участников Содружества в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Сотрудничество в сфере безопасности продолжало охватывать все основные сегменты широкого спектра вызовов и угроз, обусловленных динамикой обстановки внутри и за пределами СНГ, на его рубежах и даже в виртуальном пространстве.

В XIII выпуске ежегодного Сборника информационно-аналитических материалов «Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств» за 2024 год подведены основные итоги работы по всем отмеченным направлениям, а также размещены обстоятельные обзоры состояния сотрудничества в отдельных отраслях, ситуация в которых находилась в фокусе внимания высших органов СНГ.

ГЛАВА 1. В ПРЕДДВЕРИИ 80-ЛЕТИЯ ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЫ: 2024 ГОД В СНГ

Обращение
глав государств – участников Содружества Независимых Государств к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 80-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов

(принято Решением Совета глав государств СНГ от 8 октября 2024 года)

Мы, главы государств – участников Содружества Независимых Государств, призываем народы государств Содружества и народы мира не допускать возрождения фашизма, нацизма, милитаризма, пресекать попытки развязывания новой мировой войны.

80 лет назад была одержана историческая Победа многонационального советского народа в Великой Отечественной войне. Эта война, ставшая самой кровопролитной в истории человечества, унесла жизни миллионов наших соотечественников, погибших на фронтах войны, в партизанских отрядах, под бомбежками, замученных в оккупации и концентрационных лагерях, умерших от холода и голода.

Тяжелейшая из войн в истории человечества победоносно завершилась в мае 1945 года во многом благодаря сплоченности, несгибаемой стойкости и героическому самопожертвованию наших народов. Боевое братство и трудовой подвиг обеспечили Победу в Великой Отечественной войне. Мы гордимся тем, что, пройдя через все испытания, народы наших государств внесли неоценимый вклад в достижение окончательной Победы над фашизмом.

Отмечая особое значение антигитлеровской коалиции как уникального исторического объединения усилий государств с различными политическими системами в противодействии общечеловеческой угрозе, напоминаем, что деяния главных нацистских преступников, несущих всю полноту ответственности за развязывание и ведение Второй мировой войны, Приговором Международного военного трибунала были признаны преступными.

Подчеркиваем, что факты изгнания и истребления нацистами и их пособниками мирного населения, установленные в Приговоре, должны расцениваться как геноцид народов Советского Союза. Сегодня нельзя забывать принципиальных оценок преступной деятельности нацистских главарей, которые даны Нюрнбергским трибуналом и подтверждены Генеральной Ассамблеей ООН.

Попытки возложить равную ответственность за развязывание войны на Советский Союз и нацистскую Германию аморальны и кощунственны по отношению к памяти освободителей мира от «коричневой чумы».

Решительно осуждаем стремление оправдать истинных виновников войны, приуменьшить роль наших народов в разгроме нацизма, реабилитировать пособников гитлеровских палачей и тех, кто боролся против

антигитлеровской коалиции, сотрудничал с нацистским движением и совершал военные преступления и преступления против человечности.

Мы, главы государств – участников СНГ, обращаемся к народам стран Содружества и мировой общественности с призывом осуждать и не допускать фальсификации истории, решительно противодействовать оправданию и прославлению нацистского, фашистского и им подобных националистических движений, их последователей, в том числе возведению памятников и мемориалов, пропагандирующих расизм, религиозную дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость во всех ее формах и проявлениях.

Выражаем глубокую обеспокоенность участившимися преднамеренными попытками и случаями осквернения или разрушения памятников, воздвигнутых в честь тех, кто боролся против нацизма в годы Второй мировой войны, и настоятельно призываем к уважению к мемориалам и захоронениям независимо от их местонахождения, обеспечению беспрепятственного доступа к ним, недопущению актов вандализма и их уничтожения.

Призываем осуждать и привлекать к ответственности тех, кто оскорбляет память воинов-освободителей и прославляет нацистских преступников и их приспешников.

В этой связи приветствуем резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», а также выражаем приверженность целям и принципам Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Рассматриваем широкую поддержку этих важных документов как подтверждение решимости международного сообщества не допустить повторения трагических ошибок прошлого и строить будущее на объединительных началах.

Наш общий долг – свято чтить память погибших за свободу и мир на Земле, всеми силами защищать правое дело, за которое они сражались и отдавали свои жизни, всемерно крепить единство всех людей доброй воли в борьбе против любых проявлений нацизма и неонацизма, а также угрозы новой мировой войны.

Навстречу 80-летию Победы в Великой Отечественной войне: Содружество готовится к юбилею

Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ

Центральным событием 2025 года в Содружестве станет 80-летие Победы в Великой Отечественной войне. Свой неоценимый вклад в разгром фашизма внесла каждая республика, и в каждой семье на всем пространстве СНГ сегодня живет память о тех, кто встал на защиту Родины, кто не вернулся с поля боя, кто своим самоотверженным трудом в тылу ковал Великую Победу.

«Наши страны потеряли за годы войны десятки миллионов граждан. Среди погибших на полях сражений были воины всех национальностей. Огненные годы войны убедительно показали, что интернациональная братская дружба народов Советского Союза была не мифом, как это пытаются представить современные фальсификаторы истории, а реальной великой силой», – сказал Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

Праздник Великой Победы является важнейшей частью общей истории народов бывшего Советского Союза, объединенных стремлением сохранить историческую память о Великой Отечественной войне и передать ее следующим поколениям. Именно поэтому мероприятия по подготовке к празднованию этого знаменательного события в Содружестве Независимых Государств начались заблаговременно и к юбилейной дате активность в их проведении будет нарастать.

Решением Совета глав государств СНГ следующий год объявлен Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом.

В знак благодарности поколений, которые живут в мирное время, ветеранам, отстоявшим свободу и независимость своей страны, в 2024 году Советом глав государств СНГ учреждена единая юбилейная медаль «80 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

Данью преклонения перед выдающимся вкладом тружеников тыла, которые вместе с воинами приближали Победу в невероятно трудных условиях, работая под лозунгом «Все для фронта! Все для победы!», стало учреждение Советом глав государств СНГ почетного звания «Город трудовой славы. 1941–1945 гг.». Этим званием будут отмечены города, где во время войны было обеспечено бесперебойное производство военной и гражданской продукции, проявлен массовый трудовой героизм и самоотверженность.

Сегодня, когда активизировались попытки осквернить память о тех, кто отдал свои жизни в борьбе против фашизма, особенно актуальна важность сохранения исторической правды о прошедшей войне.

В Обращении глав государств – участников СНГ к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 80-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне подчеркивается необходимость решительного противостояния усилиям переписать историю.

В принятом 21 ноября 2024 года в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне обращении Совет Межпарламентской Ассамблеи СНГ выступил против реабилитации фашизма на государственном уровне, деятельности партий неонацистского толка и проявлений насилия, спровоцированных неонацизмом, расизмом и ксенофобией, а также против пропаганды нацистской символики и использования парламентских трибун для оправдания нацистов.

Примечательно, что 11 ноября 2024 года на заседании Третьего комитета 79-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе России была принята резолюция «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости». Соавторами документа стали страны Содружества и еще 39 государств.

В резолюции выражена серьезная озабоченность в связи с продолжающейся в отдельных странах войной против памятников борцам с нацизмом и воинам-освободителям, которая кое-где в последние годы приобрела характер государственной политики. Одновременно высказано глубокое возмущение относительно маршей в целях прославления нацистов и их пособников, факельных шествий неонацистов и радикальных националистов, обеспокоенность попытками возвести в ранг национальных героев тех, кто в годы Второй мировой войны воевал против антигитлеровской коалиции, сотрудничал с нацистами и совершал военные преступления, а также преступления против человечности.

Авторы резолюции осуждают попытки отдельных стран запретить символы, ассоциирующиеся с Победой над нацизмом. Особо подчеркивается, что подобные действия оскверняют память бесчисленных жертв фашизма, негативно воздействуют на подрастающее поколение и абсолютно несовместимы с обязательствами государств-членов ООН по Уставу Организации.

Координация деятельности государственных органов и общественных объединений государств – участников Содружества, связанной с организацией и достойным проведением предстоящего юбилея, осуществляется на основе утвержденного Советом глав правительств СНГ масштабного Плана мероприятий по подготовке и празднованию в 2025 году в Содружестве Независимых Государств 80-летия Победы в Великой Отечественной войне. В рамках Плана проводятся и будут совместно проведены свыше 120 комплексных мероприятий. Национальные программы (планы) по подготовке и празднованию юбилея Победы, памятных событий Великой Отечественной войны приняты также в странах СНГ.

В столицах и городах большинства государств – участников СНГ состоятся военные парады, торжественные мероприятия с чествованием ветеранов Великой Отечественной войны, тружеников тыла, актива ветеранских организаций, а также юбилейные концерты и другие военно-патриотические мероприятия. Пройдут мероприятия научного, информационно-просветительского характера, направленные на сохранение

правды о войне, разоблачение попыток фальсификации ее событий и итогов, противодействие фашизму и неонацизму, а также воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма и любви к своему Отечеству.

Особое внимание продолжает уделяться вопросам социальной защиты участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц. В юбилейный год получит дальнейшее развитие практика обследования условий жизни ветеранов, проведения комплексных медицинских осмотров и организации их санаторно-курортного лечения. Предусмотрено и оказание единовременной материальной помощи.

Традиционно в фокусе активности государственных структур и патриотических сил будет оставаться работа по выявлению неучтенных воинских захоронений и останков воинов, установлению их имен, записи воспоминаний участников Второй мировой войны, поддержанию в надлежащем порядке воинских захоронений, мемориальных комплексов и памятников.

В преддверии юбилея в Содружестве уже началось проведение множества мероприятий, направленных на увековечение подвига героев войны.

21 июня 2024 года в Москве был организован Международный семинар для молодежи государств – участников СНГ по сохранению исторической памяти «Память и уроки Второй мировой войны», участие в котором приняли представители Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Узбекистана.

В рамках патриотического воспитания молодежи в период с 20 июня по 5 июля 2024 года был реализован патриотический культурно-образовательный проект «Поезд Памяти», в котором приняли участие 200 участников, победители олимпиад и конкурсов по тематике Великой Отечественной войны из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

25 сентября 2024 года в Москве на Поклонной горе стартовала Международная патриотическая акция «Москва – столица Великой Победы: память поколений». Акция приурочена к 80-летию Победы и пройдет в других государствах – участниках СНГ.

Представители ветеранских организаций из разных уголков России и бывших республик СССР развезут частички земли с мемориала у разъезда Дубосеково, где совершили подвиг герои-панфиловцы, на родину воинов, погибших в битве за Москву.

В приветственном слове Генерального секретаря СНГ участникам акции отмечалось: «Мероприятие проходит в священном для каждого из нас месте – Музее Победы на Поклонной горе, символизирующем немеркнущую память о подвиге советского народа во имя светлого будущего.

Отсюда стартует комплекс мероприятий патриотической направленности. Их проведение на территориях государств – участников СНГ под эгидой Международного союза ветеранов и его Координационного совета под общим лозунгом «В борьбе с фашизмом мы были едины» символизирует нерушимую дружбу народов стран Содружества, их несокрушимую веру и преданность нашим общим ценностям и идеалам.

Победа советского народа в Великой Отечественной войне является тем фундаментом и стержнем, вокруг которого формируются и реализуются наиболее значимые проекты и инициативы государств – участников Содружества во всех сферах и областях интеграционного взаимодействия».

24 октября 2024 года в Душанбе состоялся форум по сохранению исторической памяти о Второй мировой и Великой Отечественной войнах «Навстречу юбилею Победы 9 мая 2025 – Победили вместе!», в рамках которого обсуждалась инициатива о создании Евразийской книги памяти, которая станет символом единства и солидарности стран СНГ в сохранении общего исторического наследия.

День Победы остается символом единства и гордости, днем, когда мы вспоминаем огромную цену, уплаченную за мир, и обещаем никогда не забывать уроки прошлого. Общей задачей всех народов, принимавших участие в спасении мира от «коричневой чумы», является противодействие попыткам извратить историю и оправдать преступления фашизма против человечества.

Как заявил Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев, Победа в Великой Отечественной войне – это достояние всех народов Советского Союза и только совместными усилиями можно сохранить наше общее наследие, воспитать у подрастающего поколения патриотические качества и достойную гражданскую позицию.

ГЛАВА 2. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ

Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (8 октября 2024 года)

Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ

8 октября 2024 года в Москве под председательством Президента Российской Федерации Владимира Путина состоялось очередное заседание Совета глав государств Содружества Независимых Государств.

В мероприятии приняли участие Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев, Премьер-министр Республики Армения Никол Пашинян, Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев, Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, Президент Туркменистана Сердар Бердымухамедов, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев и Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

В узком составе главы государств обменялись мнениями по актуальным проблемам взаимодействия в рамках Содружества Независимых Государств, по региональной и международной проблематике и приняли решение о переходе председательства в СНГ с 1 января 2025 года к Республике Таджикистан.

Открывая заседание в широком формате, Президент Российской Федерации В.Путин отметил, что Содружество Независимых Государств развивается, лидеры государств-участников выступают за дальнейшее углубление сотрудничества, общими усилиями последовательно укрепляется авторитет СНГ как регионального интеграционного объединения.

По словам В.Путина, благодаря тому, что участники Содружества действуют исключительно на принципах взаимопонимания, равноправия и добрососедства, успешно решая ключевые задачи по улучшению благосостояния и качества жизни граждан, удалось сохранить и расширить наработанные за долгие годы проживания в составе единого государства экономические, социальные, культурные и гуманитарные связи.

На всем пространстве СНГ наблюдается позитивная экономическая динамика, хорошими темпами растет ВВП участников Содружества, крепнут взаимные торговые и инвестиционные связи, выстраивается независимая от внешних факторов финансовая система, ориентированная на использование национальных валют.

В то же время, как обратил внимание Президент России, сотрудничество государств Содружества не ограничивается экономикой, успешно развивается взаимодействие в гуманитарной сфере, которое основывается на глубоком взаимном интересе народов наших стран к культуре и традициям друг друга.

В нынешней непростой ситуации в мире крайне важно, как подчеркнул В.Путин, что все государства СНГ выступают за формирование справедливого мирового порядка на основе общепризнанных принципов международного права при центральной роли ООН.

Работу в широком формате главы государств начали с рассмотрения и принятия Обращения к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 80-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне, которое представил Президент Республики Беларусь А.Лукашенко.

С докладом о деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по укреплению интеграционного сотрудничества, гармонизации законодательств, повышению эффективности правового регулирования в государствах объединения выступила Председатель Совета МПА В.Матвиенко. По ее словам, более трех десятилетий Ассамблея является эффективной площадкой для диалога законодателей, обмена опытом и успешными практиками, укрепления дружбы и взаимопонимания. «Нет никаких сомнений, что и в новых реалиях опыт и инициативы МПА будут всецело способствовать укреплению доверия и взаимопонимания между народами наших стран», – отметила В.Матвиенко.

Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи рассказала о законотворческой деятельности – на сегодняшний день принято почти 700 модельных законодательных актов и рекомендаций, подготовлено 28 проектов актов международного характера. По ее словам, эффективной формой продвижения интеграционных процессов также является проведение под эгидой МПА СНГ крупных международных мероприятий.

Совет глав государств одобрил проводимую Межпарламентской Ассамблеей деятельность по развитию и укреплению многостороннего интеграционного взаимодействия в СНГ. МПА СНГ также предложено продолжать работу в сфере модельного законотворчества, мониторинга развития демократии, гуманитарного сотрудничества, реализации молодежных проектов, включая «Поезд Памяти», и проведение профильных конгрессных мероприятий. Главы государств отметили усилия Ассамблеи по содействию развитию русского языка как языка межнационального общения в Содружестве и поддержали регулярное проведение Международной конференции «Русский язык – основа интеграционного диалога в регионе СНГ».

Среди документов, подписанных в ходе заседания Совета глав государств СНГ, значимое место принадлежит решениям, затрагивающим проблематику сотрудничества в области безопасности и правового просвещения граждан. Важным шагом на пути укрепления взаимодействия компетентных органов по искоренению причин и условий, способствующих зарождению и развитию радикализма, стало утверждение Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области дерадикализации на 2025–2027 годы, подготовленной по инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева. Ее реализация в первую очередь нацелена на ограничение влияния на население радикальных взглядов и концепций,

ведущих к оправданию экстремизма и его крайних форм, а также на исправление и ресоциализацию лиц, подвергшихся радикализации.

На дальнейшее повышение результативности взаимодействия правоохранительных органов в области борьбы с трансграничной преступностью направлен подписанный главами государств Протокол о внесении изменений в Договор государств – участников СНГ о межгосударственном розыске лиц от 10 декабря 2010 года. Внесение изменений обусловлено необходимостью совершенствования механизмов обмена информацией между заинтересованными структурами в отношении лиц, разыскиваемых за совершение преступлений.

Залогом эффективного обеспечения правопорядка и предупреждения противоправной деятельности является высокий уровень правовой культуры общества, характеризующийся уверенным знанием гражданами своих прав и обязанностей, а также широкой осведомленностью о правоприменительной практике. В целях дальнейшего развития правосознания населения на основе идеалов законности, справедливости и гуманности Решением Совета глав государств СНГ 2027 год объявлен в Содружестве Независимых Государств Годом правового просвещения.

Планируется, что на протяжении года соответствующие мероприятия будут осуществляться путем проведения международных конференций, диалоговых площадок по актуальным вопросам права, организации благотворительных акций по разъяснению правовых вопросов, дней правового просвещения и правовой культуры.

В блоке правовых вопросов было организовано подписание согласованной практически всеми государствами – участниками СНГ Конвенции о правовом статусе делегаций, направляемых в государства – участники Содружества Независимых Государств.

Все более широкое распространение технологий искусственного интеллекта требует не только решения экономических вопросов их применения, но и рассмотрения социальных, этических и культурных аспектов этого явления, а также особого внимания с точки зрения его безопасности. Эта проблематика получила отражение в подписанном в ходе заседания Заявлении о развитии сотрудничества в области искусственного интеллекта гражданского назначения.

В области гуманитарного сотрудничества участники заседания определили перспективы дальнейшей реализации одного из наиболее ярких и масштабных проектов СНГ – Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества». С 2011 года, когда был запущен этот проект, он успешно был реализован в большинстве государств – участников СНГ. Решением Совета глав государств Культурной столицей Содружества в 2025 году объявлен города Лачин (Азербайджанская Республика), в 2026 году – город Мегри (Республика Армения), в 2027 году – город Молодечно (Республика Беларусь).

В целях сохранения исторической правды и памяти о Великой Отечественной войне, патриотического воспитания населения, прежде всего

молодежи, в Содружестве Независимых Государств учреждено почетное звание «Город трудовой славы. 1941–1945 гг.».

Согласно Положению звание будет присваиваться городу, жители которого внесли значительный вклад в достижение Великой Победы, обеспечив бесперебойное производство военной и гражданской продукции на предприятиях, располагавшихся на территории города, и проявив при этом массовый трудовой героизм и самоотверженность.

Главами государств был также принят ряд кадровых решений. Главнокомандующий Воздушно-космическими силами Российской Федерации генерал-полковник Виктор Афзалов был назначен Председателем Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств, а генерал-полковнику Евгению Сысоеву продлен срок пребывания в должности Руководителя Антитеррористического центра.

В соответствии с Решением Совета глав государств СНГ в ходе заседания Президент Российской Федерации В.Путин наградил Грамотой СНГ Председателя Совета руководителей государственных информационных агентств СНГ, генерального директора Информационного телеграфного агентства России ТАСС А.Кондрашова за большой личный вклад в формирование общего информационного пространства, укрепление дружбы и сотрудничества между государствами – участниками Содружества.

В.Путин также вручил Орден Дружбы заместителю Генерального секретаря СНГ И.Нематову за большой вклад в укрепление и развитие дружественных отношений между странами Содружества. Как отметил Президент России, награждая И.Нематова, «это человек известный, который очень многое сделал в плане развития СНГ, выражаю надежду на то, что его работа будет такой же эффективной, направленной на развитие Содружества Независимых Государств».

Выступая на брифинге по итогам заседания Совета глав государств Содружества, Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев назвал прошедшую встречу содержательной и результативной, а также отметил, что дискуссия глав государств носила откровенный и доверительный характер.

Особое внимание Генеральный секретарь СНГ уделил затронутым в ходе заседания вопросам нормализации ситуации на Южном Кавказе. «Лидеры Азербайджана и Армении высказали оптимистичные прогнозы по мирному урегулированию между странами», – сказал он. «Практически все документы, которые были предложены для подписания на заседании Совета глав государств СНГ, армянская сторона одобрила. Более того, в узком формате состоялся содержательный разговор по вопросам скорейшего мирного урегулирования на Южном Кавказе. Все, хочу особо подчеркнуть, все главы государств СНГ пожелали Президенту Азербайджанской Республики И.Алиеву и Премьер-министру Республики Армения Н.Пашиняну как можно скорее прийти к взаимному согласию. Порадовало то, что сами руководители обоих государств также высказали достаточно оптимистичные прогнозы», – подчеркнул С.Лебедев.

Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (24 мая 2024 года)

Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ

24 мая 2024 года в Ашхабаде под председательством Председателя Правительства Российской Федерации Михаила Мишустина состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

В заседании приняли участие заместитель Премьер-министра Азербайджанской Республики Шахин Мустафаев, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Армения в Республике Беларусь, Постоянный полномочный представитель Республики Армения при уставных и других органах Содружества Независимых Государств Размик Хумарян, Премьер-министр Республики Беларусь Роман Головченко, Премьер-Министр Республики Казахстан Олжас Бектенов, Председатель Кабинета Министров – Руководитель Администрации Президента Кыргызской Республики Акылбек Жапаров, Премьер-министр Республики Таджикистан Кохир Расулзода, заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана Ходжамурад Гельдымурадов, заместитель Премьер-министра Республики Узбекистан Джамшид Кучкаров, Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

Открывая заседание, заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана Х.Гельдымурадов передал слова приветствия и пожелания успешной работы от имени Президента Сердара Бердымухамедова. Собравшимся была высказана благодарность за принятое приглашение посетить Ашхабад для обсуждения приоритетных направлений взаимодействия в рамках Содружества. При этом подчеркивалась нацеленность Туркменистана на активизацию традиционного межгосударственного сотрудничества, располагающего разноплановым потенциалом и отвечающего интересам общего благополучия.

Председательствующий в Совете руководитель Правительства Российской Федерации М.Мишустин выразил в адрес Президента Туркменистана признательность за высокий организационный уровень встречи.

Далее состоялся обмен мнениями по актуальным вопросам экономического взаимодействия в Содружестве Независимых Государств. Участники заседания подчеркнули необходимость устранения препятствий во взаимной торговле между странами СНГ, а также необходимость углубления торговых связей за счет расширения товарной номенклатуры и эффективной логистики.

Главы правительств обратили внимание, что расширение торгово-экономического сотрудничества невозможно без надежных транспортно-логистических маршрутов на пространстве интеграционного объединения, и это, в свою очередь, требует усиления взаимодействия по гармонизации тарифной политики и цифровизации таможенных процедур. Кроме того, была

отмечена важность вопросов продвижения «зеленой» экономики, особенно «зеленой» энергетики, а также проблематики изменения климата.

Подводя итоги состоявшейся дискуссии, М.Мишустин сделал акцент на скоординированной работе для наращивания экономического, промышленного потенциала Содружества, формирования новых механизмов взаимодействия, качественного повышения уровня жизни граждан. Он заявил, что ключевой задачей является укрепление экономических связей, прежде всего в области продовольственной, технологической и энергетической безопасности, важна промышленная кооперация, логистика, экология, инновации, цифровизация, развитие транспортного комплекса, создание независимой от внешней конъюнктуры расчетно-платежной архитектуры.

В качестве еще одного приоритета Председатель Правительства Российской Федерации отметил развитие гуманитарных связей, необходимость бережного сохранения общей истории, традиций, духовных и нравственных ценностей.

На рассмотрение в ходе заседания были внесены проекты решений, касающихся развития взаимодействия стран Содружества в области экономики и ее безопасности, по экологической проблематике, в социально-гуманитарной сфере, а также по некоторым организационным вопросам деятельности органов СНГ.

Существенным для расширения экономического сотрудничества является принятие решения о Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере энергетики на период до 2035 года и Плане первоочередных мероприятий по ее реализации. На фоне роста национальных экономик и интенсивного развития энергоемких отраслей увеличиваются и потребности в опережающем наращивании энергетического потенциала. Особого внимания в этом контексте заслуживают усилия по достижению углеродной нейтральности, расширению использования возобновляемых источников энергии и принятию иных мер по охране окружающей среды и противодействию изменениям климата.

Принятие Концепции и Плана будет способствовать дальнейшему углублению взаимодействия государств – участников СНГ в топливной промышленности, электроэнергетике, атомной и водородной энергетике, энергоэффективности и энергосбережении.

Не менее значимой для формирования общего экономического пространства является скоординированная деятельность стран Содружества в области транспорта. Достигнутые в работе по данному направлению успехи, выражающиеся в повышении эффективности транспортировки и транзита грузов, совершенствовании логистических систем, качественном улучшении транспортных услуг, предполагается развить на основе принятого главами правительств Решения о Плане действий по оптимизации инфраструктуры и развитию международных транспортных коридоров, проходящих по территориям государств – участников СНГ, на период до 2030 года.

Одной из наиболее перспективных отраслей экономики, где залогом успеха выступает своевременное внедрение научно-технических достижений

и постоянное укрепление экономической и технологической базы, является химическая промышленность. Дальнейшее расширение взаимодействия стран Содружества в этой отрасли нацелено на ее модернизацию, увеличение объемов производства и экспорта конкурентоспособной, инновационной и наукоемкой продукции. В связи с этим Советом глав правительств СНГ утверждены новая Концепция дальнейшего развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области химической промышленности и План мероприятий по ее реализации.

Важным условием усиления инновационного потенциала национальных экономик является эффективная защита интеллектуальной собственности. Поэтому в тесной взаимосвязи с экономической проблематикой на заседании был рассмотрен вопрос, касающийся предупреждения, выявления и пресечения посягательств против имущественных и личных неимущественных прав на результаты интеллектуальной деятельности. Реализация скоординированных и совместных мер по данному направлению предусмотрена утвержденным главами правительств Перечнем мероприятий на 2024–2030 годы в сфере противодействия правонарушениям в области интеллектуальной собственности по сопровождению этапов реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.

Обеспечение устойчивого экономического роста в наши дни не может не рассматриваться в контексте решения экологических проблем, связанных с промышленной и иной хозяйственной деятельностью. Согласованные подходы к организации данной работы получили отражение в принятом Советом Решении о Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и Плане первоочередных мероприятий на 2024–2029 годы по ее реализации.

Социально-гуманитарный блок на заседании был представлен медицинской и спортивной тематикой. Современное состояние и тенденции развития информационных систем в сфере здравоохранения, обеспечивающих дистанционное взаимодействие медицинских работников при организации и оказании медицинской помощи с применением телемедицинских технологий, обусловили необходимость актуализации положений Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в создании совместимых национальных телемедицинских систем и дальнейшем их развитии и использовании, принятого 19 ноября 2010 года.

В этих целях главами правительств был подписан Протокол о внесении изменений в указанное Соглашение, который предусматривает конкретизацию и расширение сферы взаимодействия государств – участников СНГ в области создания общего информационного медицинского пространства на базе интеграции региональных и национальных телемедицинских консультационно-диагностических систем.

При обсуждении спортивной проблематики участники заседания приняли во внимание, что Туркменистан, выступая инициатором и организатором крупных международных спортивных форумов, выражает готовность

к реализации новых спортивных инициатив и практическому воплощению в жизнь новых идей по дальнейшему развитию спортивного сотрудничества между странами СНГ.

Принятое Советом глав правительств СНГ Решение об объявлении города Ашхабада Городом новых спортивных возможностей Содружества позволит обеспечить реализацию в столице Туркменистана масштабных и значимых спортивных проектов, в том числе путем проведения международных спортивных, спортивно-массовых и образовательных мероприятий по спортивной тематике.

На дальнейшее повышение эффективности деятельности постоянно действующих органов СНГ направлены решения Совета глав правительств по организационным вопросам, касающимся укрепления кадрового потенциала и финансирования органов СНГ.

По итогам заседания прошла пресс-конференция, в которой приняли участие Председатель Правительства Российской Федерации М.Мишустин, заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана Х.Гельдымурадов и Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев.

Выступившие подчеркнули, что СНГ сегодня – это ключевой формат для многостороннего диалога по самому широкому кругу тем, по координации и продвижению всех совместных инициатив. Было отмечено, что в ходе мероприятия обстоятельно обсуждены значимые вопросы укрепления взаимодействия, совершенствования зоны свободной торговли товарами и услугами, модернизации инфраструктуры.

Председатель Правительства Российской Федерации М.Мишустин выразил благодарность туркменской стороне за теплый прием, традиционное гостеприимство и отличную организацию работы.

Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (12 декабря 2024 года)

Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ

12 декабря 2024 года в Москве под председательством Председателя Правительства Российской Федерации Михаила Мишустина состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

В заседании приняли участие Премьер-министр Азербайджанской Республики Али Асадов, Вице-премьер Республики Армения Мгер Григорян, Премьер-министр Республики Беларусь Роман Головченко, Премьер-Министр Республики Казахстан Олжас Бектенов, Председатель Кабинета Министров – Руководитель Администрации Президента Кыргызской Республики Акылбек Жапаров, Премьер-министр Республики Таджикистан Кохир Расулзода, Премьер-министр Республики Узбекистан Абдулла Арипов, Чрезвычайный и Полномочный Посол Туркменистана в Республике Беларусь, Постоянный полномочный представитель Туркменистана при уставных и других органах СНГ Назаркулы Шакулыев и Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

В ходе заседания его участники обменялись мнениями по различным аспектам экономического взаимодействия в рамках Содружества Независимых Государств. Подводя итоги дискуссии, М.Мишустин поблагодарил глав делегаций за содержательные выступления и остановился на основных результатах деятельности СНГ в течение года, прошедшего под эгидой российского председательства.

Председатель Правительства Российской Федерации отметил, что за три квартала текущего года взаимный товарооборот государств – участников Содружества прибавил более 11%. Доля партнеров по СНГ во внешней торговле России выросла до 16%. Он также обратил внимание на проводимую работу по реализации первого этапа Стратегии экономического развития СНГ, в частности, по таким направлениям, как обеспечение продовольственной и энергетической безопасности, расширение промышленной кооперации, стимулирование деловой активности бизнеса, цифровая трансформация и цифровизация.

В сфере транспорта, по словам М.Мишустина, осуществляется выполнение плана действий по развитию международных транспортных коридоров. Создается современная развернутая система мультимодальных логистических центров, хабов, терминалов.

В ходе российского председательства утверждена Концепция энергетического сотрудничества. Поэтому глава Правительства России указал на необходимость внедрения современных методов управления крупными энергосистемами для повышения конкурентоспособности экономик государств – участников СНГ.

В гуманитарной сфере М.Мишустин подчеркнул важность обеспечения старта практической деятельности Международной организации по русскому

языку и наращивания системного сотрудничества по поддержке волонтерства. Говоря о подготовке к предстоящему в следующем году первому Международному музыкальному конкурсу «Интервидение», он пригласил государства СНГ принять участие в этом проекте и просил направить своих представителей. Глава Правительства России также особо выделил мероприятия, посвященные празднованию 80-летия Победы в Великой Отечественной войне. Кроме того, он выразил уверенность, что реализация всех масштабных инициатив послужит укреплению дружеских и добрососедских отношений между народами стран Содружества.

В блоке экономических вопросов в ходе заседания были приняты решения, затрагивающие взаимодействие стран Содружества в транспортной отрасли и судостроении, а также в сфере взаимной торговли. Так, подписанный Меморандум о сотрудничестве государств – участников СНГ в области цифровой трансформации транспортного комплекса направлен на формирование общих подходов к применению цифровых технологий на транспорте и совершенствование национальных законодательных баз в этой деятельности.

Принятое Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в развитии гражданского судостроения и производства судового комплектующего оборудования призвано придать импульс размещению новых заказов на судостроительных предприятиях, расширению спектра производимой продукции, реализации совместных проектов, освоению уникальных технологических циклов, а также повысить занятость в этой и смежных отраслях экономики.

По результатам рассмотрения отдельных сохраняющихся в зоне свободной торговли Содружества защитных мер и временных ограничений было принято протокольное решение, направленное на активизацию совместной работы по устранению препятствий во взаимной торговле государств – участников СНГ.

В социально-гуманитарной сфере одобрен очередной План приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2025–2026 годы. Наряду с реализацией традиционных и новых проектов особое внимание в нем уделено проведению в странах Содружества Года 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Года Мира и Единства в борьбе с нацизмом.

В области безопасности принят документ, направленный на дальнейшее совершенствование кадрового обеспечения пенитенциарных систем. Соглашением о подготовке кадров для пенитенциарных служб государств – участников СНГ предусмотрено взаимодействие заинтересованных органов при реализации соответствующих образовательных программ высшего образования, дополнительных профессиональных программ, а также при обучении профильных научных и научно-педагогических кадров в адъюнктуре.

Одно из центральных мест в повестке дня Содружества продолжает занимать экологическая проблематика. В ее рамках участниками заседания

были приняты Программа развития сотрудничества государств – участников СНГ в области изучения, использования, охраны и мониторинга подземных вод на период до 2030 года и План мероприятий по ее реализации. Данные документы направлены на формирование эффективных механизмов контроля и сотрудничества, позволяющих обеспечить устойчивое и равноправное использование этих ресурсов, повысив тем самым уровень качества жизни населения.

Несколько принятых в ходе заседания решений касались вопросов финансирования совместных мероприятий стран Содружества, в том числе таких важных, как создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ, продолжение розыска военнослужащих, без вести пропавших в период войны в Афганистане в 1979–1989 годах, повышение качества жизни ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей. Кроме того, были подписаны решения, затрагивающие различные аспекты финансово-хозяйственной деятельности и финансирования органов СНГ.

Комментируя результаты проделанной Советом глав правительств работы, Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев отметил, что «ряд документов, подписанных в ходе заседаний высших органов СНГ в этом году, простирается на период до 2030 года. То есть Содружество смотрит вперед, и сейчас уже многие соглашения предусматривают укрепление взаимодействия на длительный период».

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА

Об итогах заседания Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств (12 апреля 2024 года)

Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ

12 апреля 2024 года в Минске под председательством Министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова состоялось очередное заседание Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств (далее – СМИД).

В мероприятии приняли участие Министр иностранных дел Азербайджанской Республики Джейхун Байрамов, Министр иностранных дел Республики Беларусь Сергей Алейник, заместитель Премьер-министра – Министр иностранных дел Республики Казахстан Мурат Нуртлеу, Министр иностранных дел Кыргызской Республики Жээнбек Кулубаев, Министр иностранных дел Республики Таджикистан Сироджиддин Мухриддин, Министр иностранных дел Республики Узбекистан Бахтиёр Саидов, заместитель Министра иностранных дел Республики Армения Мнацакан Сафарян, заместитель Министра иностранных дел Туркменистана Сердар Мухамметдурдыев и Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

Заседание началось с минуты молчания в память о жертвах террористического акта в «Крокус Сити Холле». Выступая от имени принимающей стороны, Министр иностранных дел Республики Беларусь С.Алейник отметил, что «от терроризма и его международной составляющей страдают невинные люди, невзирая на национальность, этническую или религиозную принадлежность, поэтому необходимо искать пути совместного противодействия общим вызовам».

Далее в узком составе главы делегаций обменялись мнениями по актуальным вопросам международной повестки дня и взаимодействия в рамках Содружества, а также согласовали дату проведения очередного заседания Совета министров иностранных дел СНГ.

В широком формате было обсуждено учреждение единой юбилейной медали «80 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». С информацией по данному вопросу выступил помощник Министра обороны Республики Беларусь – начальник главного управления идеологической работы Министерства обороны Республики Беларусь генерал-майор Л.Касинский. Одобренный руководителями внешнеполитических ведомств пакет документов по учреждению данной медали внесен на рассмотрение Совета глав государств СНГ.

По решению СМИД в высший орган Содружества для подписания также внесен проект Конвенции о правовом статусе делегаций, направляемых в государства – участники СНГ. Этот документ направлен на совершенствование международно-правового регулирования практических

вопросов организации визитов делегаций в страны СНГ, а также привилегий и иммунитетов членов делегаций, необходимых им для решения своих задач.

В ходе заседания были объявлены Спортивные столицы Содружества на ближайшие два года. В 2025 году этим статусом наделяется город Гянджа (Азербайджанская Республика), в 2026 году – город Алматы (Республика Казахстан).

Главы внешнеполитических ведомств приняли решения о новых базовых организациях, на которые будет опираться дальнейшее развитие сотрудничества еще по трем направлениям. В области исследования проблем обеспечения военной безопасности статус базовой организации присвоен Научно-исследовательскому институту Вооруженных Сил Республики Беларусь, в области университетского спорта – Поволжскому государственному университету физической культуры, спорта и туризма, а в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для судебных систем – Российскому государственному университету правосудия.

Участники заседания также подвели итоги выполнения Плана многоуровневых межмидовских консультаций и Программы действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств – участников СНГ в 2023 году.

В рамках СМИД было принято Совместное заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств об обеспечении безопасных условий профессиональной деятельности журналистов и недопущении ущемления их прав. Темой еще одного Заявления министров иностранных дел стало 30-летие предоставления СНГ статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

По итогам заседания состоялась совместная пресс-конференция председательствовавшего на нем Министра иностранных дел Российской Федерации С.Лаврова и Генерального секретаря СНГ С.Лебедева. Глава российского внешнеполитического ведомства поблагодарил белорусскую сторону за прекрасную организацию мероприятия и отметил работу Исполнительного комитета СНГ, который обеспечил качественную подготовку документов. С.Лавров подчеркнул, что заседание прошло в дружеской атмосфере, было содержательным и продуктивным. Он также напомнил о приоритетах председательства России в СНГ, главный из которых – обеспечить дальнейшее развитие интеграционных связей в экономической сфере, в области безопасности и правопорядка, на культурно-гуманитарном направлении.

Заседание СМИД в Минске, по словам С.Лаврова, дало возможность обменяться мнениями по вопросам международной и региональной повестки дня, большое внимание было уделено взаимодействию в сфере безопасности на пространстве Содружества и в более широком плане – на Евразийском континенте, включая совместную борьбу с терроризмом, другими угрозами и вызовами.

Министр иностранных дел России обратил внимание, что «практически все страны СНГ говорили о важности этого объединения», и это «подчеркивает новый характер, уровень и качество наших взаимосвязей в рамках Содружества». «У нас у всех есть убеждение, что развитие сотрудничества в формате СНГ отвечает интересам его участников», – подытожил С.Лавров.

Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев также выразил благодарность принимающей стороне за организацию и проведение мероприятия на высоком уровне, отметил доверительный характер состоявшегося обмена мнениями. Он поблагодарил белорусскую сторону за предложение объявить во время заседания минуту молчания в память жертв теракта в «Крокус Сити Холле». По его словам, все выступавшие выразили соболезнования российской стороне в связи с терактом и подчеркнули необходимость консолидации усилий в борьбе с международным терроризмом. «Подчеркиваю, особенно в нашем интернациональном коллективе, что терроризм не имеет национальности. Мы должны противостоять любым попыткам вбить клин между народами наших стран с использованием этого теракта», – добавил С.Лебедев.

Об итогах заседания Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств (7 октября 2024 года)

Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ

7 октября 2024 года в Москве под председательством Министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова состоялось очередное заседание Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств (далее – СМИД).

В мероприятии приняли участие Министр иностранных дел Азербайджанской Республики Джейхун Байрамов, Министр иностранных дел Республики Армения Арарат Мирзоян, Министр иностранных дел Республики Беларусь Максим Рыженков, Заместитель Премьер-Министра – Министр иностранных дел Республики Казахстан Мурат Нуртлеу, Министр иностранных дел Кыргызской Республики Жээнбек Кулубаев, Министр иностранных дел Республики Таджикистан Сироджиддин Мухриддин, Министр иностранных дел Республики Узбекистан Бахтиёр Саидов, Чрезвычайный и Полномочный Посол Туркменистана в Российской Федерации Эсен Айдогдыев, Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

На заседании в узком составе главы внешнеполитических ведомств Содружества обменялись мнениями по актуальным вопросам международной повестки дня и взаимодействия в формате объединения.

Министр иностранных дел Российской Федерации С.Лавров, открывая встречу в широком формате, подчеркнул, что предшествующее заседание прошло продуктивно, в доверительной атмосфере были подробно обсуждены вопросы развития многостороннего взаимодействия в рамках СНГ, состоялся обмен мнениями по региональной и международной проблематике, в том числе по конфликтам и кризисным ситуациям, которые сохраняются на мировой арене.

Участники заседания заслушали информацию заместителя Министра спорта Российской Федерации А.Морозова «О проекте Заявления министров иностранных дел государств – участников СНГ о сотрудничестве в области физической культуры и спорта». Докладчик отметил, что «на площадке Содружества спорт выполняет важную миссию объединения, сохранения общего спортивного наследия, упрочения традиционно добрососедских, партнерских связей между странами». По его словам, проект Заявления сформирован с учетом Международной хартии физического воспитания и спорта, резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 2018 года, «где спорт отмечается как фактор обеспечения устойчивого развития, где подчеркивается необходимость противодействия любым формам дискриминации, в том числе по расовым, языковым, политическим признакам».

В принятом по итогам рассмотрения данного вопроса Заявлении министров иностранных дел государств – участников СНГ о сотрудничестве в области физической культуры и спорта отмечается особое значение диалога в области международного спортивного сотрудничества, роль спорта как

уникального инструмента для развития социальных и экономических связей, выстраивания взаимоуважительного общения, укрепления межгосударственных отношений в духе мира и добрососедства.

Рассматривая применяемые в настоящее время в отношении некоторых государств санкции как инструмент давления и вмешательства в их внутренние дела вопреки основным принципам международных отношений, СМИД принял Заявление о недопустимости использования в международных отношениях односторонних ограничительных мер. Главы внешнеполитических ведомств государств – участников СНГ также приняли Заявление о принципах сотрудничества в обеспечении безопасности в Евразии.

Еще одним значимым результатом заседания стало утверждение очередного Плана многоуровневых межмидовских консультаций в рамках СНГ на 2025 год. Этот механизм создает уникальные возможности для обмена информацией, координации действий и разработки стратегий совместной внешнеполитической деятельности стран Содружества. В его рамках предполагается обеспечить координацию позиций государств – участников СНГ в ООН и взаимодействия с другими международными организациями. Предусматривается проведение консультаций, касающихся внешнеполитического планирования, противодействия новым вызовам и угрозам, контроля над вооружениями и разоруженческой тематики, взаимодействия в информационной сфере, а также сотрудничества в области культуры, науки, образования, спорта, туризма, молодежной политики и других тем.

Традиционно значимое место в повестке СМИД заняли вопросы молодежного сотрудничества. Принимая во внимание важность поддержки молодежных инициатив и создания условий для их реализации, которые по сути являются инвестициями в будущее, главы внешнеполитических ведомств утвердили План мероприятий на 2025–2026 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества на 2021–2030 годы.

В документ вошли как традиционные для Содружества мероприятия, такие как Международный проект «100 идей для СНГ», Молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ и многие другие, так и ряд новых по тематике и формату проведения инициатив. В отдельном разделе Плана объединены мероприятия по сохранению памяти о подвиге советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, ее итогах и уроках.

Как известно, 24 мая 2024 года главами правительств СНГ принято Решение об объявлении Ашхабада Городом новых спортивных возможностей Содружества. Этот высокий статус свидетельствует о признании беспрецедентного характера мер, принятых в Туркменистане для популяризации спорта и превращения его столицы в важный центр проведения крупных международных спортивных мероприятий.

В рамках реализации данного Решения на заседании СМИД утвержден План мероприятий на 2024–2025 годы, посвященных объявлению города Ашхабада Городом новых спортивных возможностей Содружества.

Главы внешнеполитических ведомств государств – участников Содружества также продолжили работу над укреплением институциональной основы сотрудничества по ряду направлений. С этой целью были приняты решения об учреждении новых базовых организаций СНГ.

Статус базовой организации в сфере адвокатской деятельности получила Федеральная палата адвокатов Российской Федерации. Данное решение придаст новый импульс дальнейшему развитию и совершенствованию института адвокатуры, механизмов оказания юридической помощи, адвокатских услуг с целью защиты прав и законных интересов граждан на пространстве Содружества.

Базовой организацией по обучению кадров в сфере противодействия терроризму и экстремизму стала Академия Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Ее основной задачей в этом статусе будет содействие координации деятельности образовательных организаций компетентных органов государств – участников СНГ в учебной, методической и научной работе в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

Российская Академия медиаиндустрии получила статус базовой организации по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере медиаиндустрии и массовых коммуникаций. Академия обладает уникальным опытом подготовки специалистов медиасферы, владеющих спецификой информационных процессов в государствах Содружества.

В ходе проведения в СНГ Года волонтерского движения символичным и закономерным событием стало учреждение базовой организации по развитию добровольческого (волонтерского) движения, статус которой присвоен Ассоциации волонтерских центров (Российская Федерация), обладающей обширным опытом, необходимыми партнерскими контактами и командой профессионалов с многолетним стажем в сфере добровольчества. Ассоциация является оператором крупнейшего конкурса для волонтеров в странах СНГ – Международной премии #МЫВМЕСТЕ («We Are Together»), партнером Ассоциации волонтеров Узбекистана, Союза волонтерских организаций Азербайджана, Республиканского волонтерского центра (Республика Беларусь), Общественного фонда «Дари Добро» (Кыргызская Республика), Общественной организации «Инициативная молодежь Таджикистана», Национальной волонтерской сети Казахстана и других добровольческих организаций.

Вопросами научно-методического обеспечения молодежного добровольческого (волонтерского) движения займется еще одна новая базовая организация, которой по Решению Совета министров иностранных дел СНГ стал Республиканский институт высшей школы (Республика Беларусь). Институт ведет обучение по более чем 200 программам различной направленности, организует и проводит научные и практические конференции, семинары, круглые столы, взаимодействует с ведущими специалистами из различных отраслей. В его структуру входит Республиканский волонтерский центр, который осуществляет координацию деятельности волонтерских центров учреждений образования, информационно-консультативную

поддержку по вопросам осуществления и совершенствования организации волонтерской деятельности, оказывает образовательные услуги организациям, а также выстраивает взаимодействие и проводит эффективную работу с органами государственного управления, бизнесом и СМИ.

В ходе проработки вопросов повесток дня заседаний высших органов Содружества Советом одобрен ряд проектов документов, которые направлены на рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ.

Выступая на брифинге по итогам заседания, Министр иностранных дел России С.Лавров подчеркнул важность принятых заявлений, в частности о недопустимости использования в международных отношениях односторонних ограничительных мер, о принципах сотрудничества в обеспечении безопасности в Евразии и о сотрудничестве в сфере физической культуры и спорта. По его словам, санкционное давление Запада вызывает отторжение у всех остальных стран, включая государства постсоветского пространства, незаконные меры санкций не имеют ничего общего с международным правом. По вопросу укрепления безопасности в Евразийском регионе С.Лавров отметил, что на территориях стран СНГ уже сформирован центр многополярного мира, который во многих своих аспектах утверждается в повседневной международной жизни. СНГ наряду с Шанхайской организацией сотрудничества являются центральной частью Евразии, чем и обусловливается тесное сотрудничество между этими структурами.

С.Лавров выразил уверенность, что принятый План многоуровневых межмидовских консультаций в рамках Содружества Независимых Государств на 2025 год будет способствовать дальнейшему развитию взаимодействия, согласованию действий на международной арене, в том числе в ООН.

Министр иностранных дел России также выделил проект Обращения глав государств – участников Содружества Независимых Государств к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 80-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, а также учреждение почетного звания СНГ «Город трудовой славы. 1941–1945 гг.».

Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев в ходе брифинга для прессы акцентировал внимание на успешном председательстве России в СНГ в текущем году, под эгидой которого проведено очень много крупных мероприятий, заседаний высших органов СНГ. Он выразил благодарность от имени Исполнительного комитета СНГ руководству и аппарату МИД России, отметил конструктивную и решающую роль министерства в организации работы в интеграционном поле не только в Содружестве, но и в ЕАЭС и ОДКБ.

По словам Генерального секретаря СНГ, в 2025 году центральное место в деятельности Содружества под председательством Таджикистана займет проведение мероприятий, связанных с 80-летием Победы в Великой Отечественной войне.

Об итогах деятельности Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества в 2024 году

Организационный департамент Исполнительного комитета СНГ

В 2024 году, в год председательства Российской Федерации в СНГ, состоялось 13 заседаний Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества (далее – Совет постпредов, Совет), в том числе одно совместное заседание с Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ (далее – КЭВ при ЭС СНГ), на которых рассмотрено более 80 вопросов, касающихся итогов заседаний высших органов СНГ, реализации принятых на них решений и выдвинутых инициатив, деятельности отраслевых органов Содружества, а также состояния и перспектив интеграционного сотрудничества. Рассматривались и другие актуальные вопросы взаимодействия в рамках СНГ.

Повестки дня заседаний Совета формировались с учетом приоритетных задач развития СНГ, Концепции председательства Российской Федерации и поручений высших органов СНГ. Все вопросы, включенные в План работы Совета на 2024 год, рассмотрены с принятием необходимых решений.

В ходе своей работы Совет постпредов тесно взаимодействовал с Исполнительным комитетом СНГ, подразделения которого принимали активное участие в проработке рассматриваемых вопросов. Традиционно значительное внимание уделялось ходу подготовки очередных заседаний высших органов Содружества, что способствовало их качественному проведению. По итогам их заседаний Совет совместно с Исполнительным комитетом СНГ определял меры по организации и содействию выполнению принятых документов.

Продолжена работа по актуализации Дорожной карты по реализации инициатив, высказанных главами делегаций в ходе заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ, с учетом состоявшихся в 2024 году заседаний высших органов Содружества. Опробована практика заслушивания Советом информации о ходе выполнения Дорожной карты по отдельным направлениям сотрудничества.

Так, на заседании Совета постпредов 27 февраля 2024 года рассмотрено выполнение Дорожной карты в части реализации инициатив в сфере безопасности, высказанных главами делегаций в ходе заседаний высших органов Содружества. В принятом решении отмечена необходимость сохранения высокого уровня координации деятельности заинтересованных структур СНГ в этом направлении, а также осуществления постоянного мониторинга хода выполнения мероприятий, предусмотренных Дорожной картой.

На совместном заседании Совета постпредов и КЭВ при ЭС СНГ 19 марта 2024 года рассмотрена Информация о выполнении Дорожной карты

по реализации инициатив в сфере экономического сотрудничества. Решением по данному вопросу рекомендовано Исполнительному комитету СНГ совместно с Советом постпредов, КЭВ при ЭС СНГ и органами отраслевого сотрудничества СНГ продолжить координацию действий по оказанию практического содействия органам государственной власти государств – участников СНГ в реализации мероприятий, предусмотренных Дорожной картой в части экономического сотрудничества, а также осуществлять мониторинг их выполнения.

На заседании Совета в октябре 2024 года рассмотрена Информация о выполнении Дорожной карты по реализации инициатив, касающихся сотрудничества в политической, гуманитарной и социальной сферах. По результатам заседания приняты решения, направленные на эффективное сопровождение и контроль за данной деятельностью.

В своей работе Совет постпредов стремится обеспечить максимально широкий охват различных направлений сотрудничества в рамках Содружества. При этом вопросы политического и гуманитарного сотрудничества занимают в его повестке одно из центральных мест.

На апрельском заседании Совета рассмотрен вопрос «О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках СНГ в 2023 году (в контексте международного позиционирования СНГ)». В принятом решении Исполнительному комитету СНГ предложено: совместно с органами Содружества продолжить взаимодействие с другими международными организациями, заинтересованными в развитии сотрудничества с СНГ; во взаимодействии с внешнеполитическими ведомствами государств – участников СНГ содействовать расширению международных связей и росту авторитета Содружества, в том числе через реализацию Положения о статусе Наблюдателя при Содружестве Независимых Государств и статусе Партнера Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета глав государств СНГ от 13 октября 2023 года.

На этом же заседании рассмотрены итоги реализации мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения. В мае 2024 года Совет рассмотрел вопрос «О XXX Минском международном кинофестивале «Лістапад», а в ноябре уделил внимание проблематике настоящего Дельфийских игр СНГ и перспектив реализации проекта на период до 2030 года.

Насыщенной была и экономическая повестка Совета. В частности, в течение 2024 года в этой сфере на его заседаниях обсуждались такие вопросы, как: «О мерах по содействию развитию транспортно-логистической инфраструктуры и коридоров в СНГ» (апрель); «О правовых последствиях Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о взаимном признании виз и по иным вопросам, связанным с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства, от 19 июня 2020 года для граждан третьих стран и их соответствии

уставным документам СНГ и ЕАЭС» (февраль, май); «О развитии товарных рынков лекарственных средств государств – участников СНГ» (март); «О развитии взаимных инвестиций в государствах – участниках СНГ в контексте Соглашения о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций» (июнь); «О реализации положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года» (сентябрь) и ряд других.

В области правового сотрудничества Совет постпредов дважды в течение года (в апреле и сентябре) рассматривал результаты инвентаризации договорно-правовой базы СНГ. В июне Совет сфокусировался на реализации инициативы Российской Федерации по согласованию новой редакции Положения о Совете постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества. С этой целью проведено четыре заседания экспертных групп.

В 2024 году в поле зрения Совета продолжало оставаться взаимодействие между Исполнительным комитетом СНГ и другими интеграционными объединениями, созданными на пространстве Содружества. Так, в марте (совместно с КЭВ при ЭС СНГ) и в октябре рассматривался ход выполнения Плана мероприятий на 2023–2025 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств и Евразийской экономической комиссией от 27 ноября 2018 года.

По итогам рассмотрения Совет рекомендовал Исполнительному комитету СНГ:

уделять особое внимание углублению взаимодействия с Евразийской экономической комиссией по вопросам подготовки нормативных правовых актов для исключения возможных коллизий и сближения правовых норм в рамках СНГ и Евразийского экономического союза;

проводить консультации с Евразийской экономической комиссией, а также заинтересованными профильными министерствами и ведомствами государств – участников СНГ, в том числе по вопросам подготовки проектов нормативных правовых документов в сфере стандартизации, технического регулирования, аккредитации, транспорта и строительства;

привлекать органы отраслевого сотрудничества СНГ к анализу нормативной правовой базы Содружества и права Евразийского экономического союза и подготовке предложений по решению имеющихся проблемных вопросов в части разработки нормативных правовых актов.

Органам отраслевого сотрудничества Содружества рекомендовано продолжить работу по инвентаризации нормативно-правовой базы на предмет ее актуализации с учетом действующей и разрабатываемой нормативно-правовой базы в рамках Евразийского экономического союза.

В тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ Советом постпредов была продолжена работа по координации и анализу деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ. Так, в марте совместно с КЭВ при ЭС СНГ рассмотрен вопрос «Об итогах деятельности органов отраслевого

сотрудничества СНГ в 2023 году». В принятом решении предложены меры, направленные на дальнейшее повышение эффективности деятельности указанных органов.

Кроме того, в рамках координации деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ на заседаниях Совета в течение года рассмотрены отчеты о деятельности 7 органов отраслевого сотрудничества: Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ; Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ; Межгосударственного совета по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии; Координационного Совета Межправительственной фельдъегерской связи; Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ; Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ; Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера. По итогам заслушивания Советом отмечены положительные результаты работы данных органов и предложены конкретные меры, направленные на дальнейшее повышение эффективности их деятельности.

Наряду с этим на декабрьском заседании рассмотрен вопрос «Об основных направлениях деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств».

Значительное внимание продолжало уделяться эффективной реализации функций председательства в СНГ. В январском заседании Совета постпредов принял участие заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации Панкин А.А. Он проинформировал собравшихся об основных целях и приоритетных задачах председательства Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств в 2024 году.

В июле Совет рассмотрел ход выполнения Концепции председательства Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств в 2024 году и Плана мероприятий по ее реализации (за первое полугодие 2024 года), а в декабре постоянными полномочными представителями изучены основные итоги российского председательства.

Одной из важных функций Совета является согласование кандидатур глав миссий наблюдателей от СНГ на выборах и референдумах в странах Содружества. В минувшем году главы указанных миссий были определены для организации наблюдения за выборами Президента Азербайджанской Республики, Президента Республики Беларусь, Президента Российской Федерации, выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, внеочередными выборами в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, подготовкой и проведением республиканского референдума по вопросу строительства атомной электростанции в Казахстане, а также за выборами депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В апреле 2024 года согласован и принят Пресс-релиз Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества по случаю

79-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. 6 мая данный документ опубликован на сайте Исполнительного комитета СНГ.

В конце года Советом рассмотрен вопрос «О подготовке Плана совместных мероприятий Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества в 2025 году, посвященных 80-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

Одной из востребованных и интересных форм работы Совета остается практика заслушивания информации постоянных полномочных представителей о важных и общезначимых мероприятиях, проводимых в государствах – участниках Содружества.

Члены Совета также продолжили практиковать совместные выездные мероприятия, в ходе которых они отдают дань уважения значимым для всех народов Содружества историческим событиям, знакомятся с деятельностью функционирующих под эгидой СНГ структур, посещают предприятия, известные своей продукцией не только на пространстве СНГ, но и за его пределами.

6 мая 2024 года члены Совета и руководство Исполнительного комитета СНГ возложили цветы на аллее Дружбы в музейно-парковом комплексе «Победа» в Минске. Мероприятие прошло в рамках празднования 79-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне.

29–31 мая в Санкт-Петербурге в штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ – Таврическом дворце делегация Совета постпредов встретилась с руководством Секретариата Совета МПА СНГ. В рамках данного визита данная делегация приняла участие в заседании Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ и ознакомилась с основными направлениями деятельности Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ. Состоялся также ряд памятных мероприятий, посвященных 80-летию полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады.

14 июня члены Совета и руководство Исполнительного комитета СНГ выезжали на завод ОАО «БЕЛАЗ» в Жодино (Республика Беларусь). В ходе визита на предприятие дипломаты ознакомились со сборкой карьерных самосвалов, посетили Музей трудовой славы и побывали на выставке производимой техники.

Об итогах деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ и базовых организаций государств – участников СНГ в 2024 году

Организационный департамент Исполнительного комитета СНГ

Для обеспечения взаимодействия государств – участников СНГ по различным направлениям в рамках Содружества сложилась разветвленная институциональная система, важной частью которой являются 67 органов отраслевого сотрудничества. В экономической сфере функционирует 36 органов, в гуманитарной сфере – 10, в сфере безопасности – 17, в информационной и правовой – по 2.

Основной формой их работы является проведение заседаний (сессий), в ходе которых принимаются решения, реализуемые впоследствии в государствах – участниках СНГ, представленных в соответствующих органах. В течение 2024 года 64 органа отраслевого сотрудничества провели 82 заседания (сессии), в том числе 1 совместное, в рамках которых рассмотрено свыше 900 вопросов и приняты необходимые решения по развитию взаимодействия по конкретным направлениям.

Основное внимание в ходе своей работы органы отраслевого сотрудничества СНГ уделяли следующим вопросам:

организация исполнения решений высших органов Содружества;

реализация наиболее значимых документов концептуального, стратегического, перспективного и долгосрочного характера;

деятельность отраслей в условиях неблагоприятной внешней конъюнктуры, складывающейся под влиянием применяемых к отдельным государствам санкций;

проработка проектов документов для внесения на рассмотрение высших органов Содружества;

подготовка документов ведомственного и межведомственного характера;

инвентаризация договорно-правовой базы СНГ с целью ее актуализации;

создание и деятельность базовых организаций государств – участников СНГ;

участие в подготовке и проведении межгосударственных, межведомственных и ведомственных мероприятий;

организация и (или) координация подготовки, переподготовки и (или) повышения квалификации кадров;

подготовка к празднованию 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

работа с молодежью и другие.

В истекшем году органы отраслевого сотрудничества СНГ как инициаторы внесения значительной части проектов документов на рассмотрение высших органов Содружества участвовали в работе по подготовке и согласованию более 90 из них, в том числе ряда документов для рассмотрения в качестве информационно-аналитических и справочных материалов.

Проекты 17 из 44 документов, принятых Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества в 2024 году, подготовлены по инициативе или с участием органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Ряд органов отраслевого сотрудничества продолжил развивать практику принятия документов прямого действия: стандартов, регламентов и инструкций, анализов и обзоров, методик и рекомендаций, планов и графиков межгосударственного, ведомственного и межведомственного характера для использования в практической деятельности.

По итогам проведения в 2023–2024 годах очередной инвентаризации договорно-правовой базы СНГ и с учетом самостоятельно проводимого анализа эффективности применения договоров, соглашений и иных документов отраслевые органы продолжили плановую работу по их актуализации.

Значительный объем работы по организации и обеспечению деятельности органов отраслевого сотрудничества, как правило, возлагается на председательствующую в них сторону. В 2024 году избрание более половины новых руководителей органов отраслевого сотрудничества СНГ осуществлялось по принципу ротации. Вместе с тем в ряде органов председатели переизбраны на следующий срок, а несколько органов ранее приняли решения об избрании председателей на срок более года.

Необходимо отметить, что 22 сентября 2024 года Экономический совет СНГ в Решении о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в экономической сфере в 2018–2023 годах просил правительства государств – участников СНГ поручить соответствующим министерствам и ведомствам, участвующим в работе отраслевых органов, «обеспечивать своевременную ротацию и выполнение функций председательства в органах отраслевого сотрудничества СНГ».

Помимо государств, непосредственно представленных в отраслевых органах, все более широкое распространение получает практика приглашения на их заседания (сессии) представителей стран, не входящих в СНГ, ассоциированных членов и наблюдателей, международных и региональных организаций, профильных органов и базовых организаций государств – участников СНГ, предприятий, НИИ и вузов, бизнес-сообщества и общественных организаций.

В качестве заинтересованных сторон и экспертов они привлекались к подготовке проектов документов, обсуждению, принятию и реализации решений по развитию отраслевого и межотраслевого сотрудничества, совершенствованию подготовки и переподготовки кадров, внедрению новых форм партнерства государственных и бизнес-структур, нацеленных на преодоление влияния на государства Содружества негативных глобальных процессов. В обеспечении научного сопровождения работы над документами и проектами, реализуемыми в рамках СНГ, продолжает возрастать роль базовых организаций.

Среди наиболее заметных и значимых мероприятий, проведенных в рамках сотрудничества в различных сферах, а также непосредственно органами отраслевого сотрудничества в 2024 году, могут быть отмечены:

сессия отраслевых советов Координационного транспортного совещания СНГ;

XII международная встреча высоких представителей, курирующих вопросы безопасности;

8-е региональное совещание руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ;

Совещание руководителей органов безопасности и разведывательных служб государств – участников СНГ;

Совещание руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств – участников СНГ;

Совещание руководителей столичных подразделений органов внутренних дел государств – участников СНГ и другие.

Продолжена работа по документальному закреплению сложившихся форматов взаимодействия между отраслевыми и другими органами (организациями) Содружества.

5 марта 2024 года в Москве на встрече Руководителя Антитеррористического центра государств – участников СНГ Сысоева Е.С., Секретаря Совета министров обороны государств – участников СНГ Дашкина Ю.А. и Председателя Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками Манилова А.Л. состоялось подписание Соглашения о взаимодействии между Антитеррористическим центром государств – участников СНГ и Секретариатом Совета министров обороны государств – участников СНГ.

28 мая в Душанбе по завершении заседания Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ в торжественной обстановке Руководитель Антитеррористического центра государств – участников СНГ Сысоев Е.С. и Председатель Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ Горовой А.В. подписали Меморандум о сотрудничестве между двумя структурами.

4 июня в Минске на совместном заседании Совета глав администраций связи – участников Регионального содружества в области связи и Координационного совета государств – участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между Региональным содружеством в области связи и Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств.

16 декабря на заседании Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации, состоявшемся в формате видеоконференции, ключевым событием стало подписание Председателем Межгосударственного совета, Председателем Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь Моргуновой Е.М. Соглашения о сотрудничестве между Международной организацией по стандартизации (ISO) и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации.

В течение года ряд органов отраслевого сотрудничества СНГ представил отчеты о своей деятельности на заседаниях Экономического совета СНГ, КЭВ при ЭС СНГ и Совета постпредов. Во всех случаях проделанная в соответствующих отраслях работа получила положительную оценку, а в целях дальнейшего повышения ее эффективности выработаны соответствующие рекомендации.

Расширения состава государств – участников Содружества, представленных в органах отраслевого сотрудничества, несмотря на активную работу в этом направлении, в 2024 году не отмечалось. В то же время в заседаниях (сессиях) многих отраслевых органов принимали участие в качестве наблюдателей и приглашенных пока не являющиеся их членами представители Азербайджанской Республики, Туркменистана и Республики Узбекистан.

На текущий момент продолжает развиваться тенденция прекращения участия в отраслевом сотрудничестве в рамках СНГ Республики Молдова и Украины. Молдавская сторона в течение года вышла из числа участников 10 отраслевых органов, украинская – из 5. Представители Украины также не участвовали ни в одном заседании (сессии) органов отраслевого сотрудничества Содружества, представители Республики Молдова присутствовали лишь на двух заседаниях (на одном – в качестве члена Совета, на другом – в качестве наблюдателя).

В ходе своей деятельности многие отраслевые органы экономического блока уделяли существенное внимание развитию импортозамещения и кооперационных связей, реализации инновационных проектов и внедрению инновационных разработок, в том числе цифровых технологий и элементов искусственного интеллекта, как на отраслевом, так и на межотраслевом уровнях. Кроме того, активизировалось проведение совместных научных, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В целом принятием мер по дальнейшему развитию и укреплению экономического сотрудничества в 2024 году по-прежнему обеспечивался охват всех ключевых отраслей и направлений деятельности: промышленности, агропромышленного комплекса, транспорта, энергетики, в том числе ядерной, информатизации и связи, исследований космического пространства, радионавигации, научно-технической, инновационной деятельности, антимонопольной политики, страховой, выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности, статистики, стандартизации, метрологии и сертификации, финансовой сферы и архивного дела. Отраслевые органы также продолжили взаимодействие с базовыми организациями государств – участников СНГ, отраслевыми федерациями профсоюзов и бизнес-сообществом, международными и региональными организациями.

В своей работе органы отраслевого сотрудничества в экономической сфере практиковали сочетание заседаний (сессий) с другими формами работы, представляющими интерес для руководителей и специалистов в различных сферах. Так, участники заседания Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ посетили Таможенный комитет

при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан, ознакомились с деятельностью Центра таможенного оформления, начавшего работу 29 августа 2023 года, Центральной таможенной лаборатории, получившей в 2021 году статус региональной лаборатории Всемирной таможенной организации, других национальных таможенных структур.

Межправительственный совет дорожников продолжил использовать такую форму работы, как проведение ежегодных международных пробегов, во время которых также проводятся научно-практические конференции, семинары и круглые столы с участием представителей дорожных, транспортных, научно-исследовательских организаций государств – участников СНГ и зарубежных партнеров.

В гуманитарной сфере органы отраслевого сотрудничества СНГ в 2024 году сконцентрировали свое внимание на реализации комплексов мероприятий в рамках Года волонтерского движения, Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Самарканде (Республика Узбекистан), Межгосударственной программы «Спортивные столицы Содружества» в Гюмри (Республика Армения), Международного проекта «Молодежная столица СНГ» в Ташкенте, Плана мероприятий на 2023–2024 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы, других программ и планов сотрудничества. Реализован ряд перспективных совместных проектов в области социально-трудовой и молодежной политики, науки и образования, здравоохранения и культуры, спорта и туризма. Значительное внимание также было уделено организации эффективной работы и взаимодействия с курируемыми базовыми организациями.

Впервые в прошедшем году практиковались:

подготовка и согласование эмблемы Года волонтерского движения в СНГ и рекомендаций по ее использованию;

подготовка и изготовление сертификата «Ташкент – Молодежная столица СНГ в 2024 году»;

подготовка видеофильмов о проведении финальных мероприятий Международного молодежного проекта государств – участников СНГ «100 идей для СНГ», размещенных на интернет-ресурсах СНГ для демонстрации в молодежных аудиториях;

ознакомление с работой с молодежью в дехканском хозяйстве «Боги Сомон» и другие.

В сфере безопасности отраслевые органы в 2024 году сосредоточили свое внимание на реализации целевых межгосударственных программ по борьбе с преступностью, международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, по противодействию незаконной миграции и торговле людьми, укреплению пограничной безопасности на внешних границах, борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, а также на развитии взаимодействия с базовыми организациями государств – участников СНГ, ветеранскими и военно-патриотическими организациями,

проведении комплекса мероприятий в военно-гуманитарной сфере, реализации Плана мероприятий по подготовке и празднованию в 2025 году в СНГ 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Значительный объем работы проделан по направлениям противодействия финансированию терроризма, борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями, обеспечения функционирования объединенной системы воздушно-космической обороны государств – участников СНГ, практической отработки задач по обеспечению безопасности государств – участников СНГ и противодействию трансграничной преступности.

Ряд мероприятий отраслевых органов в сфере безопасности был приурочен знаменательным событиям в истории стран Содружества. Так, заседание Совета министров обороны государств – участников СНГ прошло 3 июля в Минске в период празднования 80-летия освобождения Республики Беларусь от немецко-фашистских захватчиков. Участники заседания присутствовали на параде, в котором вместе с парадными расчетами Вооруженных Сил Республики Беларусь участвовали воинские подразделения вооруженных сил Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также военная техника и военная авиация Вооруженных Сил Российской Федерации.

Заседание Совета командующих Пограничными войсками прошло 21 июня 2024 года в Бресте (Республика Беларусь) накануне даты дня начала Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ продолжил практику рассмотрения вопросов повестки дня с посещением профильных организаций и учреждений государства, принимающего заседание. В рамках заседания указанного Совета, состоявшегося 28 мая 2024 года в Душанбе, для изучения опыта организации довыездной и доиммиграционной подготовки в Республике Таджикистан состоялось посещение Центра обучения профессиям и довыездной подготовки мигрантов в городе Дангара.

На заседании Совета министров обороны государств – участников СНГ был рассмотрен совместный военно-теоретический труд «Содружество Независимых Государств: военное сотрудничество и безопасность в XXI веке», подготовленный авторским коллективом военных академий государств Содружества и Секретариатом Совета министров обороны.

В этом военно-историческом исследовании впервые дан комплексный анализ пройденного государствами Содружества исторического этапа создания и построения национальных вооруженных сил, развития между ними военного сотрудничества как фактора обеспечения национальной и совместной безопасности.

В преддверии заседания Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ состоялась церемония возложения цветов к монументу Победы в Минске, во время которой главы делегаций почтили память героев, вставших на защиту Родины от немецко-фашистских захватчиков.

В информационной сфере органы отраслевого сотрудничества СНГ в 2024 году придавали особое значение реализации совместных проектов и повышению эффективности информационного сопровождения деятельности СНГ, активизации работы Межгосударственного информационного пула и Ассоциации национальных информационных агентств государств – участников СНГ, освещению ключевых гуманитарных проектов и мероприятий Содружества, а также реализации приоритетов председательства Российской Федерации в СНГ.

Существенные усилия прилагались для организации широкой информационной поддержки мероприятий в рамках отмечаемого в СНГ в 2025 году Года 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Года Мира и Единства в борьбе с нацизмом, освещения подготовки и проведения мероприятий, посвященных юбилею Победы, а также для осуществления активной информационной работы по сохранению исторической правды и памяти о Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Значимой оставалась роль отраслевых органов этой сферы в формировании открытости СНГ внешнему миру.

В правовой сфере органы отраслевого сотрудничества СНГ в прошедшем году уделяли первоочередное внимание вопросам подготовки для принятия Советом глав государств СНГ в 2025 году таких важных для правового сотрудничества проектов международных договоров, как:

Соглашение о сотрудничестве по обмену информацией при осуществлении принудительного исполнения судебных актов, актов иных уполномоченных органов и должностных лиц;

Протокол о внесении изменений в Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года;

Протокол о внесении изменений в Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2022 года.

Значимое место в работе органов правового сотрудничества заняли вопросы базовой организации государств – участников СНГ в сфере нотариальной деятельности, статус которой придан Белорусской нотариальной палате, и контакты с Международным союзом юристов.

Белорусской нотариальной палатой впервые были организованы совместные стажировки нотариусов государств – участников СНГ, накануне которых проведены рабочие встречи нотариатов государств – участников СНГ, предоставившие возможность обмена опытом и лучшими практиками в нотариальной сфере.

Для более подробного ознакомления с деятельностью органов отраслевого сотрудничества Содружества актуальная справочная информация о них и материалы об их работе регулярно публикуются Исполнительным комитетом СНГ на своих интернет-ресурсах. 41 из 67 отраслевых органов располагают собственными интернет-ресурсами – сайтами и подразделами (страницами) на сайтах соответствующих профильных министерств, ведомств,

учреждений и организаций государств – участников СНГ. Большинство из них востребованы пользователями, активно просматриваются и цитируются.

В целях дальнейшего повышения эффективности деятельности органов отраслевого сотрудничества в Решении Экономического совета СНГ от 29 ноября 2024 года предложено обратить особое внимание на соблюдение периодичности проведения заседаний, наполнение их повесток дня вопросами стратегического развития соответствующих отраслей экономики и развитие взаимодействия государств – участников СНГ в данных отраслях, а также на необходимость широкого освещения своей деятельности в СМИ и Интернете.

В целом анализ деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2024 году показывает, что они успешно решают свои задачи, располагая при этом определенными резервами для повышения эффективности работы и развития отраслевого и межотраслевого сотрудничества.

Предполагается, что в 2025 году отраслевые органы сконцентрируют свое внимание на вопросах организации и координации исполнения документов, принятых высшими органами Содружества, повышении эффективности своей работы, разработке документов стратегического и перспективного характера, в том числе на:

разработке документов для дальнейшего развития экономических и гуманитарных связей, сотрудничества в сфере безопасности государств – участников СНГ, а также на решении практических вопросов отраслевого и межотраслевого взаимодействия;

предметном анализе работы отраслей с оценкой проблем и перспектив взаимодействия во всех областях сотрудничества, в том числе в «зеленой» экономике, с учетом смены технологического уклада, необходимости сокращения энергопотребления и рационального использования природных ресурсов в условиях мирового климатического и энергетического кризисов;

развитии и углублении производственных, инвестиционных и кооперационных связей между субъектами хозяйствования государств – участников СНГ, в том числе в процессах импортозамещения и цифровой трансформации отраслей для достижения технологического суверенитета;

формировании собственных компетенций в областях, которые являются критическими для развития государств – участников СНГ, создании всех технологических и производственных цепочек: собственного оборудования и элементной базы, программного обеспечения и подготовленных кадров;

решении задач низкоуглеродного развития, создания природоподобных и безотходных технологий, возобновляемых источников энергии, элементов искусственного интеллекта;

развитии квантовых и фотонных технологий, в том числе технологий квантовой криптографии для обеспечения кибербезопасности;

создании беспилотных авиационных, автомобильных, тракторных и других транспортных систем;

создании новых логистических цепочек и развитой инфраструктуры, дальнейшем развитии международных транспортных коридоров по направлениям Север – Юг и Восток – Запад;

увеличении доли национальных валют во взаимных расчетах;

установлении новых договорно-правовых отношений с рабочими органами международных организаций и интеграционных объединений;

всемерном повышении компетенций на всех уровнях управления, создании новых образовательных, культурно-просветительских и духовно-нравственных систем воспитания и подготовки кадров;

дальнейшем использовании практики проведения совместных заседаний заинтересованных органов СНГ и установления договорно-правовых отношений между ними для активизации межотраслевого сотрудничества;

максимальном использовании в работе современных информационных технологий, совершенствовании форм и методов освещения своей деятельности в СМИ и Интернете;

более широком использовании потенциала базовых организаций государств – участников СНГ;

расширении представительства государств – участников СНГ в органах отраслевого сотрудничества;

содействии в пределах своей компетенции выполнению внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу договорно-правовых документов Содружества;

продолжении работы по актуализации международных договоров и иных актов, принятых в рамках СНГ, а также учредительных документов, регламентирующих работу органов;

выполнении Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ;

подготовке и реализации мероприятий по празднованию 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, а также в рамках тематического Года 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Года Мира и Единства в борьбе с нацизмом в СНГ;

реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Лачине (Азербайджанская Республика), мероприятий в Молодежной столице СНГ – Габале и Спортивной столице Содружества – Гяндже (Азербайджанская Республика);

выполнении мероприятий Плана по реализации Концепции председательства Республики Таджикистан в СНГ.

В рамках Содружества Независимых Государств учреждены (созданы) 114 базовых организаций государств – участников СНГ (по состоянию на 31 декабря 2024 года) по различным направлениям сотрудничества.

В соответствии с решениями Совета глав правительств СНГ, Совета министров иностранных дел СНГ и Экономического совета СНГ статус базовых организаций, базового научно-исследовательского учреждения, базовых учебных центров государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – базовые организации) придан 110 учреждениям, 4 из которых выполняют соответствующие функции как базовые организации по двум направлениям.

Из 114 таких организаций в экономической сфере действуют 40, в сфере обеспечения безопасности – 27, в гуманитарной сфере – 43, в правовой сфере – 3, в информационной – 1.

В 2024 году приняты решения об учреждении (создании) базовых организаций в отношении 17 учреждений в различных государствах – участниках СНГ по широкому спектру направлений сотрудничества: от исследования проблем обеспечения безопасности до разведки, использования и охраны недр.

Базовые организации в течение года продолжали решать задачи подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов государств – участников СНГ в разных отраслях и сферах деятельности, научно-методического обеспечения совместных отраслевых программ государств – участников СНГ, подготовки учебной методической литературы, организации и проведения выставок и ярмарок, видеоконференций и вебинаров, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по актуальной проблематике, обобщения и распространения передового опыта и инноваций.

Представители базовых организаций регулярно участвовали в заседаниях курирующих их и других заинтересованных отраслевых органов, рабочих и экспертных групп по доработке проектов документов. Базовые организации выполняли часть организационно-технических функций органов отраслевого сотрудничества, таких как публикация материалов заседаний отраслевых органов и других мероприятий, проведенных с участием специалистов отраслей, размещение на своих сайтах материалов о совместных проектах государств – участников СНГ по направлениям своей деятельности. Они также предоставляли свои площадки для проведения заседаний курирующих органов отраслевого сотрудничества, отраслевых, межотраслевых и международных мероприятий.

24 июля 2024 года на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, а 20 сентября 2024 года на заседании Экономического совета СНГ была рассмотрена и получила высокую оценку деятельность базовых организаций в экономической сфере в 2022–2024 годах. Заинтересованным органам отраслевого сотрудничества рекомендовано шире использовать потенциал данного института для работы по соответствующим направлениям.

Экономический совет СНГ нацелил базовые организации на:

активизацию подготовки совместно с другими органами СНГ аналитических материалов по проблемам и перспективам развития экономического сотрудничества государств – участников Содружества в соответствующих отраслях;

более широкое использование возможностей популяризации своей деятельности как базовых организаций, в том числе с задействованием своих информационных ресурсов, а также ресурсов органов отраслевого сотрудничества и Исполнительного комитета СНГ;

привлечение к участию в своих мероприятиях профильных организаций государств – участников СНГ, а также других базовых организаций.

Продолжают осуществлять постоянный контроль деятельности базовых организаций и органы отраслевого сотрудничества СНГ. В 2024 году соответствующие вопросы рассматривались на 35 заседаниях (сессиях) 31 отраслевого органа.

Совершенствование работы института базовых организаций обсуждалось также с их представителями на совещаниях, состоявшихся 18 апреля 2024 года в Москве и 25 апреля 2024 года в Минске в Исполнительном комитете СНГ.

В целом на всех мероприятиях, посвященных этой проблематике, отмечалась эффективная работа подавляющего большинства базовых организаций, которые вносят весомый вклад в развитие и укрепление сотрудничества в различных сферах.

ГЛАВА 4. ЗАЯВЛЕНИЯ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ ПО КЛЮЧЕВЫМ ГЛОБАЛЬНЫМ ПРОБЛЕМАМ И ВОПРОСАМ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ

Заявление
глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в области искусственного интеллекта гражданского назначения

(принято Решением Совета глав государств СНГ от 8 октября 2024 года)

Главы государств – участников Содружества Независимых Государств,

отмечая нарастающее внедрение технологий искусственного интеллекта в основные сферы жизни общества и государства,

признавая значимый потенциал искусственного интеллекта как фактора экономического развития государств – участников Содружества,

осознавая необходимость развития международного сотрудничества в вопросах использования искусственного интеллекта с обеспечением соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, а также следуя этическим принципам разработки, внедрения и применения соответствующих технологий,

уважая право каждого государства обеспечивать в соответствии с международным правом свои суверенитет и национальную безопасность, отстаивать права и интересы своих граждан,

учитывая, что развитие технологий искусственного интеллекта сопряжено с возникновением новых вызовов и угроз в сфере безопасности, а также отмечая необходимость международного сотрудничества в целях их нейтрализации, что требует особого внимания со стороны государств,

выступают за открытость, прозрачность, безопасность, защищенность технологий искусственного интеллекта,

признают необходимость обеспечения надлежащей защиты данных при создании и обучении моделей искусственного интеллекта,

акцентируют необходимость обеспечения надлежащей защищенности систем искусственного интеллекта как разновидности информационно-коммуникационных технологий от несанкционированного вмешательства посредством внедрения эффективных технологий информационной безопасности, с учетом требований национального законодательства,

признают важность использования качественных, репрезентативных данных для машинного обучения, считают недопустимым их преднамеренное искажение с целью скрытого влияния на результаты работы систем искусственного интеллекта,

подчеркивают важность государственного контроля над внедрением технологий искусственного интеллекта в различные сферы жизни общества и государства, дальнейшего совершенствования цифровой инфраструктуры, в том числе для достижения Целей устойчивого развития ООН,

подтверждают приверженность обеспечению прав и свобод человека в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами государств при принятии мер, касающихся развития и использования технологий искусственного интеллекта,

выступают за то, чтобы при разработке и применении систем искусственного интеллекта учитывалась важность сохранения лингвистического и культурного многообразия государств – участников СНГ,

подтверждают недопустимость использования технологий искусственного интеллекта в целях манипулирования поведением пользователей, умышленного причинения вреда жизни и здоровью человека, имуществу граждан и юридических лиц, окружающей среде, а также национальной безопасности, территориальной целостности и суверенитету государств,

выступают за запрет на делегирование системам искусственного интеллекта нравственного выбора, в том числе принятия решений, влияющих на жизнь и здоровье человека, а также ответственности за последствия принятых таким образом решений,

признают ответственность государств за принятие мер по обеспечению соответствия технологий искусственного интеллекта требованиям технической надежности, безопасности, прозрачности, поднадзорности, а также основным этическим принципам,

намерены поддерживать конкуренцию в сфере искусственного интеллекта и выступают против монополизации данной отрасли,

подчеркивают важность развития и совершенствования международной договорно-правовой базы и выработки справедливых стандартов и требований в области искусственного интеллекта,

считают востребованным совершенствование правового регулирования вопросов, связанных с влиянием технологий искусственного интеллекта на сферу интеллектуальной собственности,

выступают за формирование международной системы регулирования искусственного интеллекта при центральной координирующей роли ООН на основе исключительного права государств на принятие решений в рамках равноправного и взаимоуважительного диалога в соответствии с международным правом,

выражают готовность к продвижению согласованных инициатив государств – участников СНГ в области искусственного интеллекта на других международных площадках, в том числе в ООН,

отмечают важность учета этических принципов в процессах проектирования, разработки, тестирования, внедрения, эксплуатации и утилизации систем с искусственным интеллектом и приветствуют усилия, направленные на регулирование этих процессов с точки зрения этики,

выступают за поддержку профильных фундаментальных и прикладных научных исследований, повышение уровня компетенций и развитие кадрового потенциала в сфере технологий искусственного интеллекта в государствах – участниках СНГ.

Заявление
министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с 30-летием предоставления СНГ статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН

(принято Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 12 апреля 2024 года)

Мы, министры иностранных дел Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан,

ссылаясь на резолюцию 48-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Предоставление СНГ статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее»,

руководствуясь Уставом ООН, в котором поощряется принятие мер по налаживанию регионального сотрудничества для продвижения целей и принципов ООН,

придерживаясь принципа открытости СНГ к широкому взаимодействию с дружественными государствами и международными организациями в соответствии с международным правом, на основе принципов уважения и взаимного учета интересов,

с удовлетворением отмечаем 30-летие предоставления СНГ статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН;

заявляем, что Содружество уделяет первостепенное внимание налаживанию связей с ООН по широкому кругу направлений, в том числе в соответствии с положениями резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Сотрудничество между СНГ и ООН»;

призываем к дальнейшему углублению сотрудничества и координации усилий между СНГ и ООН, их исполнительными органами, специализированными учреждениями ООН и профильными структурами СНГ;

заявляем о готовности к расширению плодотворного взаимодействия между СНГ и ООН за счет углубления и интенсификации имеющихся контактов, а также установления новых направлений совместной работы в целях поддержания международного мира и безопасности, межнационального согласия, защиты прав человека, содействия экономическому и социальному прогрессу.

Совместное заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств об обеспечении безопасных условий профессиональной деятельности журналистов и недопущении ущемления их прав

(принято Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 12 апреля 2024 года)

Министры иностранных дел Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан,

подтверждая приверженность общепризнанным принципам и нормам международного права, в том числе закрепленным в резолюциях, принятых по линии Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН, а также в решениях Совета министров иностранных дел ОБСЕ по созданию гарантий при осуществлении профессиональной деятельности журналистов;

принимая во внимание положения Соглашения о сотрудничестве в области информации от 9 октября 1992 года, Соглашения об обмене материалами национальных информационных агентств государств – участников СНГ от 18 сентября 2003 года и Конвенции о статусе корреспондента, представляющего средство массовой информации государства – участника Содружества Независимых Государств в других государствах Содружества, от 16 апреля 2004 года;

рассматривая свободу распространения и свободу доступа граждан к информации в качестве условия и инструмента укрепления взаимного доверия;

подчеркивая первостепенную важность обеспечения в соответствии с национальными законодательствами журналистам и работникам СМИ возможности работать свободно, независимо и безопасно, а также обеспечения представителям СМИ доступа к официальным источникам информации о политической, социально-экономической и культурной жизни государств аккредитации, участию в пресс-конференциях и других подобных мероприятиях;

стремясь содействовать формированию в мировом сообществе объективного и полного представления об общественно-политической, экономической и культурной жизни государств – участников Содружества Независимых Государств;

настаивая на недопустимости принятия ограничительных мер в отношении журналистов в связи с переданной им и распространенной СМИ информацией, за исключением случаев нарушения законодательства страны аккредитации;

выступают за необходимость обеспечения безопасности журналистов и работников средств массовой информации;

отмечают, что право на свободу мнения, его выражения и доступ к открытой информации являются важнейшими составляющими современного

общества, гарантированными основополагающими международными документами в области прав человека;

выражают приверженность тому, что журналисты, работники СМИ, находящиеся в командировках в районах вооруженных конфликтов, рассматриваются как гражданские лица и пользуются защитой в качестве таковых в соответствии с международным правом;

подтверждают важность соблюдения прав на свободу передвижения по территории государства аккредитации, за исключением районов и объектов, для посещения которых установлен специальный порядок в соответствии с национальным законодательством;

выступают в защиту прав СМИ и за обеспечение их плюрализма, отмечают недопустимость применения необоснованных запретов на осуществление СМИ и журналистами своей профессиональной деятельности;

призывают профильные универсальные и региональные организации, а также специализированные институты выступать против безнаказанности преступлений против журналистов, работников СМИ и связанного с ними персонала, действовать на основе принципа равноудаленности и беспристрастности;

считают недопустимыми акты насилия и угрозы применения силы в отношении представителей СМИ и призывают к справедливому и беспристрастному расследованию преступлений и привлечению виновных к ответственности;

призывают всех заинтересованных партнеров объединить усилия для достижения цели повышения уровня безопасности журналистов, а также защитить право каждого гражданина на достоверную информацию;

предлагают государствам на добровольной основе в соответствии с национальными законодательствами обмениваться информацией о случаях нападения и актов насилия в отношении журналистов.

Министры иностранных дел государств – участников Содружества акцентируют важность:

дальнейшего содействия объективному и всестороннему освещению СМИ происходящего в государствах – участниках Содружества и за его пределами, предоставления общественности доступа к разнообразной информации, позволяющей каждому убедиться в достоверности фактов и объективно оценивать события;

формирования в информационной среде объединительной позитивной повестки, недопущения распространения новостей, провоцирующих межнациональную и религиозную рознь, программ оскорбительного содержания в отношении народов и национальных ценностей государств – участников СНГ;

предоставления журналистам равных прав доступа к официальным источникам информации о политической, социально-экономической и культурной жизни стран аккредитации, участию в пресс-конференциях и других подобных мероприятиях;

создания и обеспечения безопасных и благоприятных условий для журналистов и сотрудников СМИ, выполняющих свою работу, включая недопущение ущемления прав журналистов по любому принципу;

осуждения всех нападений и актов насилия в отношении журналистов и сотрудников СМИ без каких-либо различий;

осуществления надлежащих шагов для привлечения к ответственности виновных в преступлениях, совершенных в отношении журналистов и сотрудников СМИ;

оказания юридической, психологической, финансовой поддержки журналистам, столкнувшимся с насилием, преследованиями и угрозами.

Министры иностранных дел государств – участников Содружества намерены содействовать:

укреплению сотрудничества в сфере обучения журналистов навыкам обеспечения собственной безопасности в условиях освещения вооруженных конфликтов, контртеррористических операций, стихийных бедствий;

развитию взаимодействия с целью защиты журналистов от преследования в сети Интернет, в том числе от противоправных действий, препятствующих журналистам выполнять свою законную профессиональную деятельность;

осуществлению на регулярной основе обмена наилучшими практиками и опытом в сфере обеспечения безопасности журналистов и СМИ, в том числе применительно к новым вызовам, связанным с развитием информационно-коммуникационных технологий;

повышению эффективности сотрудничества на международном уровне в деле обеспечения безопасности журналистов без каких-либо различий.

Заявление
министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств о принципах сотрудничества в обеспечении безопасности в Евразии

(принято Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 7 октября 2024 года)

Мы, министры иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств,

подтверждая приверженность принципам международного права во всей их совокупности и взаимосвязи, как они отражены в Уставе Организации Объединенных Наций и Декларации 1970 года о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на все основополагающие документы СНГ, принятые начиная с 21 декабря 1991 года,

осознавая важность сохранения и защиты в целях обеспечения стабильности на пространстве Евразии системы международного права, в основе которой лежит Устав ООН, недопустимость навязывания в международных отношениях правил, стандартов и норм, при выработке которых не было обеспечено равноправное участие всех заинтересованных государств, и выступая за повышение роли СНГ в этом процессе,

отмечая, что Евразия – это важный географический центр и материальный фундамент формирующегося многополярного мира и в Евразии укрепляются самостоятельные центры развития, а также реализуются успешные интеграционные проекты, сотрудничество в которых строится на принципах взаимоуважения, равенства, открытости и консенсуса,

стремясь к использованию уникального цивилизационного и многопланового потенциала Евразийского региона в целях его превращения в общеконтинентальное пространство мира, стабильности, взаимного доверия и процветания,

исходя из необходимости укрепления и повышения практической отдачи от имеющихся в Евразии региональных механизмов многостороннего взаимодействия, включая Содружество Независимых Государств,

призываем к консолидации международного сообщества в поиске коллективных ответов на глобальные и региональные вызовы и угрозы безопасности, в основе которых должны лежать политико-дипломатические меры по снижению конфликтного потенциала путем устранения фундаментальных причин межгосударственных противоречий в области безопасности,

выступаем за адаптацию евразийской архитектуры взаимодействия в области безопасности, экономики, культуры и других сферах к многополярным реалиям, что является непременным условием для консолидации усилий в интересах всех государств континента,

подчеркиваем, что обеспечение надежной и устойчивой евразийской безопасности невозможно без устранения первопричин фундаментальных межгосударственных противоречий, развития сети гарантий взаимной и коллективной безопасности,

выражаем готовность внести практический вклад в создание архитектуры равной и неделимой безопасности в Евразии, устойчивую и долгосрочную стабилизацию военно-политической обстановки, а также урегулирование существующих и предотвращение новых региональных конфликтов силами самих евразийских государств на основе принципов Устава ООН,

решительно осуждаем любые попытки силового диктата, направленного в том числе на подрыв процессов интеграции и равноправного сотрудничества в Евразии,

категорическим образом выступаем против любых действий в нарушение Устава ООН и территориальной целостности или политической независимости любого государства,

призываем стремиться к балансу интересов и поиску компромиссных решений для предотвращения конфликтов и поддержания стабильности в регионе,

отмечаем негативное влияние односторонних экономических ограничений, принятых в обход резолюций Совета Безопасности ООН, как противоречащих Уставу ООН и другим нормам международного права и наносящих ущерб интересам обеспечения международной безопасности,

подтверждаем важность сопряжения деятельности СНГ, ЕАЭС, ШОС, АСЕАН, Диалога по сотрудничеству в Азии, Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива и других объединений, в том числе в транспортно-логистической, торговой, финансовой и других сферах, на евразийском пространстве в целях обеспечения устойчивого развития и социально-экономического прогресса,

подчеркиваем незыблемость принципов, на которых без политизации и двойных стандартов строится антитеррористическое сотрудничество государств – участников Содружества при центральной и координирующей роли ООН в соответствии с ее Уставом и резолюциями Совета Безопасности ООН, а также с учетом положений Глобальной контртеррористической стратегии ООН и на основе антитеррористических конвенций, заключенных под эгидой ООН,

выступаем за развитие сотрудничества государств – участников СНГ с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии,

подчеркиваем важность дальнейшего сотрудничества и взаимодействия в рамках СНГ по вопросам обеспечения биологической безопасности в русле соответствующего заявления глав государств – участников СНГ от 15 октября 2021 года,

выступаем за объединение усилий в целях предотвращения гонки вооружений и размещения оружия в космическом пространстве, скорейшего запуска переговоров по соответствующему многостороннему юридически

обязывающему инструменту на основе российско-китайского проекта договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов, а также за сохранение космического пространства исключительно для мирного использования на благо всего человечества,

выражаем стремление продолжать линию на противодействие любым попыткам пересмотра и ослабления действующей международно-правовой системы наркоконтроля, основанной на трех профильных конвенциях ООН, и расширение всех направлений антинаркотического сотрудничества в рамках Содружества, а также с заинтересованными международными организациями для продвижения к миру, свободному от наркотиков,

подчеркиваем необходимость предотвращения и мирного разрешения конфликтов в информационном пространстве, а также недопущения его милитаризации. В этих целях призываем к выработке под эгидой ООН международно-правового режима регулирования сферы использования информационно-коммуникационных технологий на основе принципов суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела,

выступаем в пользу интернационализации управления Интернетом, обеспечения равноправного участия государств в этом процессе при сохранении их суверенного права регулировать свои национальные сегменты в русле Тунисской программы Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества 2005 г. и за недопустимость использования низкоорбитальных спутниковых систем связи для предоставления интернет-доступа на территории государств без их согласия,

выступаем за продвижение позитивной информационной повестки вокруг Содружества и его государств-участников, укрепление традиционных для государств СНГ духовно-нравственных ценностей,

поддерживаем инициативы, которые способствуют налаживанию прямого диалога между евразийскими цивилизациями, развитию региональных интеграционных экономических процессов и партнерств, реализации взаимовыгодных проектов, а также укреплению культурно-гуманитарного сотрудничества на континенте.

Заявление
министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств о недопустимости использования в международных отношениях односторонних ограничительных мер

(принято Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 7 октября 2024 года)

Государства – участники Содружества Независимых Государств,

подтверждая приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на резолюцию 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года, в которой содержится Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

подтверждая резолюцию 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1974 года, содержащую Хартию экономических прав и обязанностей государств, согласно которой ни одно государство не может применять по отношению к другому государству или поощрять применение экономических, политических или каких-либо других мер принудительного характера, направленных на ущемление его суверенных прав или на извлечение из этого какой-либо выгоды,

принимая во внимание Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о международных отношениях в многополярном мире от 13 октября 2023 года, в котором отмечается недопустимость использования в международных отношениях односторонних ограничительных мер, включая экономические меры, в нарушение Устава Организации Объединенных Наций,

считая, что «односторонние ограничительные меры» означают принимаемые государством, группой или объединением государств меры принудительного характера в нарушение Устава ООН, включая оказание давления в любой форме, будь то политической, правовой, финансовой или экономической, в целях принуждения другого государства к изменению своей политики, тем самым приводя к появлению издержек и ущербу для этого государства и тех, кто поддерживает его политический курс,

признавая, что односторонние ограничительные меры в определенных случаях противоречат резолюциям Совета Безопасности, принятым на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, и нарушают прерогативы Совета Безопасности, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций,

учитывая важность свободной торговли и международной экономической интеграции для развития государств и благополучия их народов,

подтверждая, что односторонние ограничительные меры препятствуют полному осуществлению прав человека и затрудняют полную реализацию прав, закрепленных в основных международных договорах по правам человека,

подчеркивают целесообразность и важность развития сотрудничества, нацеленного на смягчение и компенсирование негативных последствий односторонних ограничительных мер, исходя из следующих принципов:

принятие каким-либо государством односторонних ограничительных мер не соответствует Уставу Организации Объединенных Наций и нормам международного права;

односторонние ограничительные меры, в том числе экстерриториального характера, осуществляемые третьим государством, группой или объединением государств в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права, не способствуют формированию дружественных отношений и взаимовыгодного сотрудничества и оказывают негативное влияние на процессы глобального и регионального развития;

государствам рекомендуется воздерживаться от принятия, распространения и применения односторонних ограничительных мер, которые препятствуют достижению целей социально-экономического развития, в особенности в развивающихся странах;

государственное и частное имущество и активы, включая банковские счета, облигации, недвижимость, а также консульские и дипломатические помещения и объекты, пользуются иммунитетом и не подлежат замораживанию, изъятию, конфискации либо ограничению в какой-либо иной форме в результате осуществления односторонних ограничительных мер органами власти другого государства. Юрисдикционные иммунитеты государств и иммунитет их собственности неизменно подлежат соблюдению и защите от осуществления односторонних ограничительных мер;

никто не может быть лишен свободы или свободы передвижения или подвергнут какой-либо иной форме ограничений, основанных на односторонних ограничительных мерах;

уклонение физических лиц от нелегитимных односторонних ограничительных мер или обход таких мер не является основанием для их выдачи;

применение односторонних ограничительных мер оказывает негативное воздействие на международное торгово-экономическое сотрудничество и устойчивое развитие государств, не способствует функционированию открытой и недискриминационной системы многосторонней торговли;

деятельность, связанная с обеспечением предметами гуманитарного назначения, оказание гуманитарной помощи в натуральной или денежной форме в случае стихийных и других бедствий никоим образом не должны затрагиваться односторонними ограничительными мерами;

любую одностороннюю ограничительную меру, которая отрицательно сказывается на населении государства и приводит к сужению пространства гуманитарной деятельности, препятствуя удовлетворению гуманитарных потребностей населения или полному осуществлению прав человека, включая его основные экономические, социальные и культурные права, закрепленные в соответствующих международных договорах, следует считать серьезным нарушением прав человека;

деятельность, связанная с материальными или нематериальными культурными ценностями, культурой, научной работой и спортом, доходами от искусства и спорта, доходами работников за рубежом, средствами, относящимися к функционированию дипломатических представительств и консульских учреждений, взносами в международные организации, фондами, имеющими отношение к учебной и научной деятельности, и прочая деятельность аналогичного характера ни в коем случае не должна затрагиваться или даже временно прерываться в результате введения какой-либо односторонней ограничительной меры;

односторонние ограничительные меры в области культуры, ограничения в отношении конкретных деятелей культуры и исторических личностей по признаку их национальной принадлежности, гражданства или политических убеждений и воззрений, а также практика «отмены культуры» конкретных стран или народов считаются неприемлемыми;

государствам рекомендуется разрабатывать и реализовывать взаимовыгодные проекты как в двустороннем формате, так и при возможном участии третьих сторон в целях выстраивания практической кооперации в промышленной и научно-технологической сферах, а также с целью создания защищенных финансово-кредитной, платежной, страховой и транспортно-логистической инфраструктур, неуязвимых к внешнему воздействию;

следование упомянутым принципам будет способствовать соблюдению прав человека, развитию открытой системы многосторонней мировой торговли, а также сохранению целостности культурных и гуманитарных связей.

Заявление
министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области физической культуры и спорта

(принято Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 7 октября 2024 года)

Мы, министры иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств,

ссылаясь на Международную хартию физического воспитания, физической активности и спорта, резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 73/24 от 3 декабря 2018 года «Спорт как фактор обеспечения устойчивого развития», в которых отмечается необходимость противодействия любым формам дискриминации, в том числе по расовым, языковым, политическим и иным признакам,

придавая особое значение развитию межкультурного и межнационального диалога, а также диалога по вопросам международного спортивного сотрудничества,

признавая роль спорта как уникального инструмента для развития и упрочения социальных и экономических связей, выстраивания взаимоуважительного общения, укрепления межгосударственных отношений в духе мира и добрососедства,

выражая неприятие оказания политического давления на международные спортивные организации и попыток инструментализировать тему допинга,

подчеркивая, что спорт является одним из неотъемлемых прав человека, имеющих безусловный, универсальный и массовый характер,

отмечая важность взаимодействия государств – участников СНГ в рамках Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ,

выступаем за развитие и расширение международного спортивного сотрудничества, организацию и проведение честных и справедливых соревнований, обеспечение всем без исключения странам равного доступа для полноформатного участия в Олимпийском и Паралимпийском движениях,

подтверждаем приверженность государств – участников СНГ равноправному взаимодействию в области спорта, которое всецело отвечает духу и принципам олимпизма, исключает тенденциозность, дискриминацию спортсменов по признаку национальности и гражданства,

осуждаем любые попытки политизации спорта и спортивных мероприятий в интересах достижения целей, противоречащих универсальным принципам и ценностям спорта,

поддерживаем ведение прямого и открытого диалога между странами, позволяющего выстраивать взаимовыгодные отношения в сфере физической культуры и спорта, в том числе в рамках Совета по физической культуре

и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ,

отмечаем важность поддержки детско-юношеского, массового и профессионального спорта, их социальное значение, в том числе для людей с ограниченными возможностями, а также для оздоровления и гармоничного развития населения государств – участников СНГ в целом,

выступаем за укрепление связей стран Содружества в развитии инфраструктурной базы спорта высоких достижений, совместном ее использовании, за расширение сотрудничества в области спортивной медицины и научных исследований в спортивной индустрии и их внедрение,

подтверждаем важность организации и проведения международных спортивных мероприятий на территориях государств – участников СНГ в открытом формате с приглашением иностранных государств,

признаем значимость проведения Игр стран СНГ, ставших новым этапом в развитии сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта и эффективной площадкой для развития многостороннего диалога и укрепления традиционно сложившихся дружественных связей между народами стран Содружества,

приветствуем развитие новых форматов международных спортивных мероприятий, демонстрирующих открытость к поиску новых измерений с учетом развития современных технологий и тенденций, реализуемых на евразийском пространстве с привлечением всех заинтересованных стран-партнеров, таких как создаваемое на стыке спорта, науки и технологий спортивное движение «Фиджитал» и международный мультиспортивный турнир «Игры будущего», являющихся примером инновационного сочетания традиционного и виртуального спорта,

обращаем внимание на необходимость дальнейшего укрепления общего культурно-гуманитарного пространства Содружества, в том числе на основе Стратегии развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области физической культуры и спорта на 2021–2030 годы, Плана мероприятий на 2024–2026 годы по реализации указанной Стратегии и Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2023–2024 годы.

ГЛАВА 5. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2024 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Наиболее важные стратегические вопросы, связанные с общими внешнеполитическими интересами государств Содружества, в 2024 году традиционно обсуждал и решал Совет глав государств СНГ. В свою очередь, реализацией концептуальных подходов и основополагающих решений в сфере внешней политики в соответствии со своей компетенцией занимался Совет министров иностранных дел СНГ (СМИД СНГ).

Существенный вклад в общие усилия по упрочению внешнеполитического сотрудничества на пространстве Содружества продолжают вносить дипломатические ведомства. В основе партнерского взаимодействия лежат регулярные встречи министров иностранных дел в формате заседаний СМИД СНГ, многосторонних и двусторонних контактов, а также иные форматы и проекты согласованных действий в области внешней политики.

Продолжена практика принятия совместных заявлений, отражающих общие взгляды государств – участников СНГ на актуальные и глобальные проблемы. Принятые документы распространены председательствующей в Содружестве Российской Федерацией в ООН и других международных организациях.

Полностью выполнен План многоуровневых межмидовских консультаций на 2024 год, включавший 19 мероприятий. Партнерами на консультациях неизменно отмечалась востребованность данного формата взаимодействия, важность продолжения практики консультаций и актуализации их тематики.

Так, участники консультаций «О взаимодействии в рамках СНГ в 2024 году» (8–9 февраля, Минск) обсудили перспективы расширения внешнеполитического, экономического, культурно-гуманитарного взаимодействия, сотрудничества в сферах безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, а также высказали свои национальные позиции по актуальным вопросам деятельности Содружества.

Была подтверждена нацеленность на последовательное развитие сотрудничества в формате СНГ, усиление координации позиций, расширение практики поддержки инициатив государств – участников СНГ на международной арене и кандидатур на выборные должности в международных организациях, а также на подготовку совместных заявлений по актуальным вопросам международной повестки дня, обеспечение дальнейшего динамичного развития Содружества с учетом имеющегося транспортного и логистического потенциала СНГ, в том числе в рамках реализации соответствующих региональных и (или) страновых проектов.

В ходе консультаций «О взаимодействии государств – участников СНГ в рамках ЮНЕСКО» (22 апреля, Москва) состоялся обмен мнениями об итогах 219-й сессии Исполнительного совета ЮНЕСКО. Обсуждены вопросы координации деятельности государств – участников СНГ в ЮНЕСКО, включая совместные инициативы на этой площадке, укрепления взаимодействия в сетевых форматах ЮНЕСКО (ассоциированные школы, кафедры, биосферные заповедники, глобальные геопарки, творческие и обучающиеся города), обмена опытом создания и организации работы программных и региональных комитетов ЮНЕСКО, подготовки к 46-й сессии Комитета всемирного наследия.

В рамках Совместной консультативной комиссии по вопросам разоружения (21 мая, Минск) обсуждалась проблематика предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Подчеркнута необходимость выработки соответствующего международного юридически обязывающего инструмента с запретом на размещение оружия любого вида на околоземной орбите.

В ходе консультаций по вопросам контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения (21 мая, Минск) отмечалось, что государства – участники СНГ выступают в поддержку успешного продвижения обзорного процесса Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), а также против его использования, равно как и самого ДНЯО, в политических целях, не имеющих отношения к предмету Договора.

Участники подтвердили намерение и впредь тесно взаимодействовать на площадке Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН по данному кругу вопросов. Отметили необходимость возобновления переговорной работы на Конференции по разоружению (КР) путем принятия всеобъемлющей и сбалансированной программы работы. Акцентировали актуальность разработки на КР международного юридически обязывающего инструмента по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве на основе российско-китайского проекта договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов, а также международной конвенции о борьбе с актами химического и биологического терроризма.

Подтверждена необходимость развивать сотрудничество также и по актуальным вопросам повестки дня Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) с целью восстановления авторитета данной Организации и возвращения ее работы в деполитизированное русло на основе максимально широкого применения принципа консенсуса.

Акцентирован настрой на дальнейшее тесное взаимодействие в рамках Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО). Высказана также заинтересованность в активном участии делегаций государств – участников СНГ в заседаниях Рабочей группы по укреплению Конвенции. Подчеркнут приоритетный характер задачи возобновления работы над юридически обязывающим Протоколом к КБТО, который предусматривал бы эффективный механизм проверки.

В ходе заседания Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ (22 мая, Москва) была заслушана информация российской стороны относительно принятия (непринятия) оговорок к международным договорам в рамках СНГ, направлении запросов об их содержании. Прошел обмен мнениями относительно порядка получения и предоставления дополнительных разъяснений по оговоркам и соответствующего реагирования на запросы сторон.

Отмечена растущая политизация органов международного правосудия, злоупотребление их юрисдикцией некоторыми странами, проблемы представленности судей от разных правовых школ. Члены Комитета приняли во внимание предложение российской стороны о принятии в рамках СНГ совместного документа о путях и средствах противодействия, смягчения и компенсирования негативных последствий односторонних принудительных мер.

Обменялись мнениями по актуальным вопросам международного права, повестки дня Шестого комитета ГА ООН и темам, находящимся на рассмотрении Комиссии международного права ООН, уделив внимание, в частности, проекту Конвенции по преступлениям против человечности, вопросам универсальной юрисдикции, иммунитетов должностных лиц государств от иностранной уголовной юрисдикции, повышения уровня моря, международных соглашений, не имеющих обязательной юридической силы и другим темам. Обсудили порядок осуществления контроля за выполнением законодательства в сфере международных договоров, обменялись опытом по данному вопросу, исходя из национального правового регулирования.

На консультациях «О противодействии новым вызовам и угрозам (6 июня, Минск) представитель АТЦ СНГ выступил с докладом, в котором представил оценку террористических угроз, обозначил основные факторы, способствующие их формированию. В числе актуальных проблем отмечено активное использование интернет-пространства и медиаресурсов в целях радикализации граждан, ведения вербовочной работы, координации диверсионных и террористических актов, что требует более плотного взаимодействия на данном направлении, обобщения и анализа передовой практики противодействия, а также повышения потенциала органов государственной власти, наделенных полномочиями в области информационного противодействия.

Представитель базовой организации государств – участников СНГ по исследованию проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма представил доклад об оценках ситуации с угрозами терроризма на пространстве СНГ, осветил основные направления ее деятельности с момента создания в 2021 году. В этой связи подчеркнута необходимость расширять контакты между экспертами-практиками, научной общественностью и политологическими центрами стран СНГ.

В ходе консультаций вновь подтвержден твердый настрой государств – участников СНГ на дальнейшее развитие и укрепление сотрудничества в сфере

противодействия новым вызовам и угрозам безопасности. Подчеркнута необходимость продолжать комплексную совместную работу на этом направлении и подкреплять практическое взаимодействие между специальными службами, правоохранительными органами государств – участников Содружества и рабочими органами СНГ политико-дипломатическими мерами, уделяя особое внимание совместным действиям на различных международных площадках, прежде всего в рамках системы ООН.

Участники мероприятия подтвердили незыблемость принципов, на которых строится антитеррористическое сотрудничество в рамках Содружества, – без политизации, двойных стандартов и скрытых повесток при центральной и координирующей роли ООН согласно ее Уставу и соответствующим резолюциям Совета Безопасности (СБ) ООН, а также с учетом положений Глобальной контртеррористической стратегии ООН и на основе международных антитеррористических конвенций, заключенных под эгидой всемирной Организации.

Особое внимание уделено вопросам противодействия террористической пропаганде. С учетом возросшего интереса террористических организаций к вовлечению граждан стран СНГ в преступную деятельность, прежде всего с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, участники мероприятия отметили необходимость активизации совместных усилий в рамках Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы. Подчеркнута важность дальнейшего укрепления взаимодействия профильных государственных органов стран Содружества в противодействии радикализации населения с задействованием потенциала общественных объединений, СМИ и деловых кругов, а также необходимость обмена передовым опытом в сфере борьбы с распространением террористической идеологии, в том числе в сети Интернет.

Состоялся содержательный обмен мнениями по наркопроблематике. Участники обсудили актуальные тенденции и вызовы в сфере незаконного оборота наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров на пространстве СНГ. Отмечено, что серьезную угрозу представляют стремительное распространение синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ и их прекурсоров, а также изменение маршрутов их контрабанды. Обозначена важность совместного противодействия использованию современных информационно-коммуникационных технологий и электронных финансовых систем в незаконном обороте наркотиков и отмывании наркодоходов. Подтвержден настрой на дальнейшую консолидацию усилий в сфере противодействия нарковызову. Подчеркнута востребованность взаимодействия СНГ с другими региональными и международными организациями, включая Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ). Подтверждена приверженность государств – участников СНГ сохранению и укреплению действующей международной системы контроля над наркотиками, основанной на трех антинаркотических конвенциях ООН 1961 года, 1971 года и 1988 года.

Заседание Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ прошло 19–20 июня в Москве. По итогам обсуждения его участники подчеркнули необходимость продолжения работы с органами власти государств – участников СНГ по безусловному выполнению положений Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года и двусторонних консульских конвенций, а также договорились вновь довести до их сведения необходимость строгого соблюдения положений указанных конвенций в части своевременного направления уведомлений о задержании, аресте и ином лишении свободы граждан сторон, предоставления к ним консульского доступа, а также извещения о смерти граждан сторон и оставленном ими наследственном имуществе.

Отмечена важность дальнейшей проработки вопросов о создании цифровой платформы, необходимой для взаимодействия сторон в рамках конвенций о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года и 2002 года в электронном формате, а также о признании электронных документов и электронных подписей должностных лиц компетентных органов государств – участников СНГ.

Актуальные вопросы экономического сотрудничества в рамках региональных экономических объединений, в том числе в контексте многостороннего взаимодействия в рамках СНГ, обсуждались на консультациях 26 июня в Москве. Были рассмотрены современные тенденции в глобальной экономике. Участники консультаций выступили в пользу формирования многополярной мирохозяйственной системы, основанной на общепризнанных нормах международного права, в первую очередь – принципах Устава ООН во всей их полноте и взаимосвязанности.

Кроме того, отмечена неприемлемость деструктивных внешнеэкономических практик, включая недобросовестную конкуренцию, односторонние ограничительные меры и барьеры в торговле, сдерживающие экономический рост.

Участники выступили против политизации деятельности международных экономических площадок, финансовых организаций и многосторонних банков развития. Сошлись во мнении, что указанные структуры должны строго придерживаться своих мандатов и исключать проявления дискриминации. Отметили важность активизации работы органов отраслевого сотрудничества СНГ в экономической сфере, в том числе в рамках международных экономических организаций, создания независимой от внешнего влияния платежно-расчетной инфраструктуры. Подтвердили стремление наращивать в рамках Содружества объем взаимных расчетов по внешнеэкономическим операциям в национальных валютах.

В ходе консультаций принята к сведению информация российской стороны о важности комплексной реформы глобальной финансовой архитектуры, которая должна привести международные финансовые организации в соответствие с реальным соотношением сил и интересов в мировой экономике. Участники сошлись во мнении, что особое внимание необходимо уделять обеспечению более широкого представительства развивающихся государств и стран с переходной экономикой в органах их управления. Выступили за продолжение сотрудничества в рамках многосторонних финансовых институтов.

Также достигнута договоренность продолжать развивать многостороннее сотрудничество в сфере транспорта, наращивать взаимодействие в интересах укрепления взаимосвязанности стран СНГ и построения единого бесшовного транспортно-логистического каркаса в Евразии, который позволит диверсифицировать потоки грузов за счет более эффективных, быстрых, надежных, безопасных поставок. Участники подчеркнули недопустимость дискриминации отдельных стран-членов и договорились предпринять совместные усилия по возвращению работы профильных международных организаций в конструктивное русло в соответствии с их мандатом.

Участники консультаций обменялись опытом в контексте цифровой трансформации экономики. Договорились продолжать работу по глобальной цифровой повестке дня на различных международных площадках в интересах сокращения «цифрового разрыва» и раскрытия потенциала цифровой экономики с особым акцентом на обеспечение защиты фундаментальных прав и свобод человека в сети Интернет. Выступили против протекционизма в цифровой сфере, политически мотивированных ограничений и барьеров для доступа к технологиям, цифровым услугам и продуктам. Сошлись во мнении, что свобода трансграничных потоков данных должна регулироваться с учетом национальных законодательств.

В ходе консультаций «О сотрудничестве государств – участников СНГ в области культуры, науки, образования, спорта, туризма, молодежной политики в контексте участия в соответствующих международных проектах и мероприятиях» (28 июня, Москва) обсуждены дальнейшие шаги по укреплению взаимовыгодного сотрудничества с упором на участие в крупных международных проектах и мероприятиях, расширение контактов между профильными организациями в области культуры, образования и науки, спорта, молодежных обменов и туризма. Отмечена необходимость совместными усилиями защищать высокие идеалы Олимпийского и Паралимпийского движения.

Участники консультаций договорились способствовать использованию международного культурно-гуманитарного сотрудничества для создания благоприятных условий межгосударственного взаимодействия, а также поддержания конструктивного диалога. Акцентирована роль культурного и цивилизационного разнообразия, уважения к традициям, важность сохранения культурной самобытности.

Вопросы координации позиций государств – участников СНГ по тематике повестки дня 79-й сессии ГА ООН обсуждались 3 сентября в Москве. Отмечена важность тесного взаимодействия государств Содружества в ООН. Уделено внимание ключевым вопросам их сотрудничества на предстоящей сессии ГА ООН. Обсуждены вопросы совместной работы делегаций государств – участников СНГ в ООН, их приоритеты на 79-й сессии, реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также выборы в органы ООН ограниченного состава.

Подчеркнута значимость укрепления центральной координирующей роли ООН и ее потенциала в целях поддержания международного мира и безопасности, обеспечения устойчивого развития, соблюдения прав человека, противодействия новым трансграничным вызовам и угрозам, в том числе терроризму, экстремизму и наркотрафику.

Подчеркнута особая важность объединения усилий государств – участников СНГ в ООН, направленных на формирование такого многополярного миропорядка, который обеспечивал бы справедливость и безопасность, сохранение культурно-цивилизационной самобытности, равные возможности развития для всех стран.

Отмечена недопустимость инициатив, препятствующих полноценному вовлечению суверенных государств в процесс принятия решений по ключевым глобальным проблемам, и политически мотивированных попыток исключения государств-членов или ограничения их участия в международных организациях в нарушение норм международного права.

Участники консультаций подтвердили значимость взаимной поддержки кандидатур, выдвигаемых государствами-участниками СНГ на выборах в органы ООН ограниченного состава.

На консультациях 25 сентября в Москве обсуждались экономические аспекты климатической повестки, а также вопросы энергоперехода и развития низкоуглеродной энергетики. Отмечена важность реализации задач, поставленных главами государств – участников СНГ в Заявлении о сотрудничестве в климатической сфере от 14 октября 2022 года. Подчеркнута тесная взаимосвязь экологических и экономических проблем, растущее влияние природоохранного фактора на мировое хозяйство, экономическую политику стран, приоритеты и параметры межгосударственного экономического взаимодействия.

Участники выступили против политизации «зеленой» и климатической повестки. Согласились, что односторонние ограничительные торговые, финансовые и иные барьеры могут подрывать международные и национальные усилия по решению проблем с изменением климата, препятствовать устойчивому социально-экономическому развитию государств.

В рамках мероприятия состоялся обмен мнениями о подходах к осуществлению справедливого и сбалансированного энергоперехода с учетом национальных особенностей и обстоятельств. Было поддержано дальнейшее углубление взаимодействия государств – участников СНГ в целях повышения энергоэффективности, энергосбережения, модернизации национальных

топливно-энергетических комплексов, внедрения передовых технологий, задействования цифровых платформ, развития сотрудничества в области использования низкоуглеродных, в том числе возобновляемых и альтернативных источников энергии.

Обсуждены глобальные тенденции в сфере добычи и переработки критически важных минерально-сырьевых ресурсов. Участники выступили в пользу деполитизированного, многопланового, равноправного и взаимовыгодного международного и двустороннего сотрудничества в этой области при условии уважения принципа национального суверенитета над природными ресурсами. Стороны отметили важность содействия углублению сотрудничества в сфере развития горнодобывающей промышленности государств – участников СНГ и их минерально-сырьевой базы.

Представители внешнеполитических ведомств высказались за наращивание координации на площадке СНГ в вопросах климатического регулирования, «зеленого» финансирования, разработки низкоуглеродных стандартов, осуществления климатических проектов и обращения углеродных единиц на пространстве СНГ, а также за повышение роли государств – участников Содружества в решении вопросов глобальной климатической повестки и преодоление возможных различий в этой сфере. Выражена готовность к совместному изучению проблематики экономики замкнутого цикла и биоэкономики.

На консультациях «О взаимодействии государств – участников СНГ со странами Африки» (27 сентября, Минск) обсуждена текущая ситуация в кризисных точках Африканского континента. Отмечен прогресс стран Африки в преодолении целого ряда кризисов, продление до 2030 года флагманской инициативы панафриканской организации по прекращению всех вооруженных конфликтов на континенте. Выражена уверенность, что мир и стабильность являются важной основой социально-экономического роста.

В этом контексте отмечены усилия России на международных площадках, в первую очередь в качестве постоянного члена Совета Безопасности ООН, в деле поддержания практического взаимодействия с Африкой, ее вклад в разработку стратегической линии и принятие практических мер в вопросах определения статуса и мандатов различных миротворческих операций.

Подчеркнуты необходимость продолжения скоординированной работы всего международного сообщества по укреплению мира, региональной стабильности в регионе, намерение, исходя из своих возможностей, продолжить активно продвигать справедливые коллективные инициативы по разрешению конфликтов, поощрять расширение сотрудничества в области противодействия вызовам и угрозам в сфере безопасности. В этих целях указано на важность углубления диалога с ключевой панафриканской организацией – Африканским союзом и другими региональными африканскими объединениями и структурами.

Участники консультаций отметили, что, проигрывая в честной конкуренции на международной арене, государства «Глобального меньшинства» в целях сохранения собственной политической, финансово-экономической и научно-технологической монополии прибегают к завуалированным неоколониальным практикам в отношениях с Африканским континентом, попыткам фальсифицировать историю, оправдать чудовищные преступления, включая геноцид, работорговлю, расизм, грабеж объектов культурного наследия.

Некоторые участники консультаций подчеркнули стремление оказывать содействие Африке в деле продвижения антиколониальной повестки на мировой арене, развития конструктивного, взаимоуважительного диалога с африканскими странами, защиты их политического и экономического суверенитета, традиционных ценностей.

Было отмечено, что память африканцев о вкладе Советского Союза в борьбу государств континента за независимость, решение постколониальных социально-экономических проблем является на современном этапе конкурентным преимуществом стран СНГ, в том числе в рамках участия в реализации региональных и (или) страновых экономических проектов.

Высказано намерение углублять сотрудничество в Африке в условиях становления многополярной модели мироустройства. Для дальнейшего согласования позиций по вопросам развития отношений с континентом и его интеграционными объединениями выражена готовность активизировать политические контакты, в том числе по линии национальных дипломатических миссий в африканских странах, представительств при ООН и других международных организациях.

Консультации «О сотрудничестве государств – участников СНГ в ОБСЕ, а также взаимодействии с Европейским союзом, НАТО и другими многосторонними европейскими организациями» прошли 13 ноября в Минске. Их участники согласились, что ОБСЕ пребывает в глубоком кризисе. Подчеркнули, что возврат ОБСЕ к нормальной деятельности и возрождение ее потенциала возможны только при уважении мнения всех государств-участников. Подтвердили незыблемость правила консенсуса как основы деятельности ОБСЕ. Отметили необходимость укрепления межгосударственной основы организации, возобновления конструктивного равноправного диалога, исправления дисбалансов в работе исполнительных структур и гуманитарных институтов, оптимизации мероприятий человеческого измерения.

Были обозначены общие для стран СНГ приоритеты в ОБСЕ, требующие объединения усилий: борьба с транснациональными угрозами, включая терроризм, незаконный оборот наркотиков, киберугрозу, торговлю людьми; обеспечение взаимосвязанности и сопряжение интеграционных процессов; защита традиционных ценностей; противодействие неонацизму и фальсификации истории; защита социально-экономических, культурных, языковых, образовательных и религиозных прав и свобод; борьба против преступлений на почве этнической и религиозной ненависти, с нетерпимостью

и дискриминацией, в том числе в отношении христиан, мусульман и представителей других религий.

Участники заслушали информацию сторон относительно политики Европейского союза и НАТО на пространстве СНГ. На эту тему состоялся предметный обмен мнениями в продолжение экспертных дискуссий, предварявших заседания Совета глав государств и СМИД СНГ в Москве в октябре 2024 года.

Подтверждено понимание, что региональные инициативы ЕС на постсоветском пространстве должны соответствовать приоритетам государств – участников Содружества, учитывать исторически сложившиеся между ними политические, гуманитарные и экономические связи, процесс евразийской интеграции. Указано на важность выстраивания отношений с Евросоюзом, включая участие в многосторонних программах ЕС, направленных на развитие регионального и отраслевого сотрудничества так, чтобы это не наносило ущерб взаимодействию в рамках Содружества и двусторонним связям между государствами – участниками СНГ.

Отмечено принципиальное неприятие любых односторонних ограничительных мер, идущих вразрез с нормами международного права и самым губительным образом оказывающих влияние на торговлю и благополучие в рамках Содружества.

Большинством участников подчеркнуто, что сотрудничество государств – участников СНГ с НАТО не должно наносить ущерб и создавать риски другим странам Содружества, двусторонним связям и интеграционным процессам на пространстве СНГ. Также состоялся обмен мнениями о текущем сотрудничестве с НАТО в рамках партнерских программ и совместных учебно-тренировочных мероприятий стран – членов альянса с государствами – участниками СНГ.

В контексте Заявления министров иностранных дел государств – участников СНГ о принципах сотрудничества в обеспечении безопасности в Евразии, принятого на СМИД СНГ 7 октября 2024 года в Москве, подчеркнута необходимость активнее использовать потенциал СНГ для внесения практического вклада в формирование на континенте новой более справедливой архитектуры безопасности на основе принципа неделимости безопасности, верховенства права, целей и принципов Устава ООН, которая будет отвечать интересам всех расположенных здесь государств.

Белорусская сторона акцентировала внимание на инициативе о разработке «Евразийской хартии многополярности и многообразия в XXI веке», озвученной ранее в рамках Международной конференции высокого уровня «Евразийская безопасность: реальность и перспективы в трансформирующемся мире» (Минск, 31 октября – 1 ноября 2024 г.).

Обсуждена проблематика Совета Европы (СЕ). Отмечено, что взаимодействие организации со странами региона должно соответствовать их национальным интересам. Белорусская и российская стороны подчеркнули, что в настоящее время СЕ фактически утратил свою общеевропейскую идентичность и собственную политическую самостоятельность. Отметили, что

страны, не согласные с навязанным коллективным Западом «правом сильного», подвергаются открытой дискриминации. Констатировали, что политизированная обстановка в отдельных структурах СЕ, в частности в его Парламентской ассамблее, привела к тому, что страсбургская организация снова оказалась на грани институционального кризиса. Подчеркнули абсолютную неприемлемость продвигаемых по линии СЕ конфронтационных псевдоправовых «механизмов». Указали, что такие «инициативы» могут иметь негативные последствия для всей системы международной и европейской безопасности в целом. Отметили недопустимость вмешательства СЕ в дела государств – участников СНГ, включая попытки оказывать влияние на внутриполитическую ситуацию. В этой связи прозвучал призыв проявлять взвешенный подход к участию в разработанных на площадке СЕ конвенционных механизмах сотрудничества, тщательно анализируя степень их влияния на суверенные права государств-сторон.

Консультации «О взаимодействии государств – участников СНГ в информационной сфере» состоялись 3–4 декабря в Минске. Участники заслушали информацию российской стороны о проделанной работе по информационному сопровождению мероприятий в рамках председательства Российской Федерации в СНГ в 2024 году. Отмечена востребованность практики ежегодных встреч постоянного представителя председательствующей в СНГ страны с журналистами. Рекомендовано ее продолжение в целях повышения информированности общественности о проводимой по линии СНГ работе.

Участники консультаций обменялись мнениями о возможных информационных мероприятиях в рамках объявленного Решением Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года Года 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Года Мира и Единства в борьбе с нацизмом, а также о формах межмидовской координации на данном направлении.

Обсудили целесообразность актуализации Концепции формирования информационного пространства Содружества Независимых Государств 1996 года в целях возобновления практической работы по согласованию организационно-правовых элементов дальнейшего уплотнения взаимодействия в медиасфере в рамках Содружества.

Отмечен существенный вклад в наращивание взаимодействия между национальными СМИ Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций и Совета руководителей государственных информационных агентств государств – участников СНГ. На встрече было предложено проработать возможность участия представителей внешнеполитических ведомств в заседаниях указанных советов.

Констатирована важность координации усилий для противодействия общим информационным угрозам, в том числе дезинформации и фейкам. Признано востребованным налаживание взаимодействия между странами в целях создания совместного механизма мониторинга и опровержений.

10 декабря в Москве состоялись консультации «О внешнеполитическом планировании министерств иностранных дел государств – участников СНГ».

Участники констатировали, что мир переживает глобальные изменения, охватывающие все сферы жизнедеятельности, и что ключевым международным процессом остается формирование многополярного миропорядка. Отмечена близость подходов к его оценке в государствах – участниках СНГ. В ходе обсуждения акцент был сделан на необходимости адаптации существующей системы межгосударственного взаимодействия к полицентричным реалиям.

Заседание Совместной консультативной комиссии по вопросам разоружения прошло 10 декабря в Минске. Состоялся обмен мнениями относительно текущего состояния дел в области международной безопасности и глобальной стабильности. Российский представитель проинформировал о принципиальных подходах Российской Федерации к ситуации в области стратегической стабильности с акцентом на действия стран Запада, рассматриваемые в Москве как глубоко враждебные и крайне дестабилизирующие. При этом особое внимание было уделено весьма рискованному курсу США и НАТО на нанесение России «стратегического поражения» в контексте украинского кризиса.

В ходе консультаций констатировалось, что общая ситуация в этой сфере международных отношений продолжает стремительно деградировать во многом в связи с глубокими противоречиями и резким обострением в отношениях между ядерными державами. Отмечено, что это ведет к нарастанию серьезных стратегических рисков и уровня ядерной опасности.

Подчеркивалось, что в этих условиях мировое сообщество должно консолидироваться в поиске коллективных ответов на глобальные и региональные вызовы и угрозы безопасности, в основе которых должны лежать политико-дипломатические меры по снижению напряженности и конфликтности путем устранения фундаментальных первопричин межгосударственных противоречий. Признано, что для обеспечения долгосрочной глобальной стабильности купирование конфронтационного потенциала должно быть в первую очередь обеспечено в отношениях между ядерными государствами, являющимися постоянными членами СБ ООН и несущими особую ответственность в деле поддержания мира и безопасности. Эта работа должна осуществляться на принципах, закрепленных в заявлении ядерной «пятерки» от 3 января 2022 года и предполагающих необходимость предотвращать любую военную конфронтацию между государствами, обладающими ядерным оружием, на основе взаимного признания и уважения интересов и озабоченностей сторон в области безопасности.

В контексте выработки ответов на турбулентность, связанную с переформатированием мироустройства, акцентирована важность формирования справедливого и устойчивого многополярного миропорядка, в основе которого лежат принципы равной и неделимой безопасности, подлинной многосторонности и взаимного учета интересов. В этой связи отмечена ценность взаимодействия между странами Содружества в деле содействия обновлению и укреплению международной архитектуры безопасности.

Вопросы взаимодействия государств – участников СНГ в области экспортного контроля и нераспространения обсуждены 11 декабря в Москве. Участники консультаций обменялись актуальной информацией о состоянии национальных систем экспортного контроля, включая соответствующее законодательство. С докладами выступили представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации.

Состоялся обмен оценками и опытом выполнения резолюции СБ ООН 1540 (2004). Обращено внимание на важность дальнейшего укрепления потенциала стран СНГ в целях эффективного выполнения заложенных в резолюцию целей и задач.

Подчеркнута целесообразность сохранения Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет исключительно как инструмента укрепления доверия и повышения транспарентности в ракетной сфере. Российской Федерацией отмечена высокая политизация дискуссий в рамках Кодекса, не способствующая его эффективному функционированию.

Заседание Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ состоялось 18 декабря в Минске.

Участники обсудили ход работы над проектом Методических рекомендаций о некоторых вопросах исполнения международных обязательств и взаимодействия по международно-правовым вопросам. Заслушали информацию российской стороны, а также представителей научных сообществ Беларуси, России и Узбекистана о возможных направлениях развития сотрудничества по международно-правовым вопросам. Решили содействовать развитию сотрудничества между представителями научных сообществ, учеными в сфере международного права. Условились организовать проработку проведения международно-правового форума СНГ, приуроченного к празднованию 80-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне.

Была заслушана информация российской стороны относительно вопросов повестки дня Шестого комитета ГА ООН и об имеющихся тенденциях в сфере международного правосудия. Обменялись информацией о наличии в государствах – участниках СНГ цифровых платформ, содержащих подробные сведения о международных договорах с функциями контроля за ходом исполнения взятых обязательств.

Республика Узбекистан выступила с предложениями о направлениях развития договорно-правовой базы СНГ, в частности о разработке международных договоров в сфере транспортных связей и логистики, электронной коммерции, креативной экономики. Обсужден вопрос определения даты выхода из международных договоров СНГ на примере Соглашения о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении их вне государства проживания, от 9 декабря 1994 года. Заслушана информация белорусской стороны о ходе и приоритетах создания Международной организации по медиации с просьбой

поддержать инициативу Китайской Народной Республики и Республики Беларусь и подписать соответствующую Конвенцию.

Совместные межведомственные и межмидовские консультации государств – участников СНГ по проблематике обеспечения международной информационной безопасности (МИБ) прошли 19 декабря в Москве.

В ходе указанных консультаций выражено намерение наращивать координацию усилий стран Содружества на площадке ООН, прежде всего в специализированной Рабочей группе открытого состава и механизме-преемнике данного органа. Отмечена необходимость сообща вырабатывать и продвигать подходы в Международном союзе электросвязи, а также по вопросам безопасного функционирования и развития сети Интернет. Акцентирована готовность вести дело к скорейшему вступлению в силу Конвенции ООН против киберпреступности.

Признано важным расширять межведомственное сотрудничество по МИБ в СНГ. Взяты в проработку выдвинутые Россией инициативы, в том числе касающиеся оказания содействия в наращивании кадрового и технологического потенциала государств Содружества

Продолжилось активное взаимодействие представителей государств – участников Содружества в ведущих международных организациях, а также взаимодействие Исполнительного комитета (Исполком) СНГ с рабочими (исполнительными) органами международных организаций, участие сотрудников Исполкома в мероприятиях международного характера, проводимых совместно или под эгидой международных организаций.

В центре внимания находилось расширение связей и углубление взаимодействия со специализированными учреждениями системы ООН в соответствии с принятой ГА ООН 21 ноября 2022 года резолюцией о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств. Кроме того, активное взаимодействие осуществлялось по линии ОДКБ, ШОС, ЕАЭС, Союзного государства (их секретариатов, специализированных органов и структур).

В течение года состоялось свыше 60 встреч и бесед (в том числе на полях международных мероприятий) руководства Исполкома СНГ с представителями ООН, ОБСЕ, Коллегии Евразийской экономической комиссии, Постоянного комитета Союзного государства и других влиятельных международных структур. В ходе данных встреч и бесед состоялся обмен мнениями о состоянии и перспективах сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес.

В 2024 году продолжены контакты руководства миссий наблюдателей от СНГ с руководством миссий международных организаций, принимавших участие в мониторинге избирательных кампаний в государствах – участниках СНГ. В частности, состоялись:

обмен мнениями о подготовке и проведении избирательной кампании в ходе внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики с Главой Миссии наблюдателей от ШОС, Генеральным секретарем ШОС Чжан

Мином и Главой Миссии наблюдателей от Организации тюркских государств (ОТГ), Генеральным секретарем ОТГ Омуралиевым К.К. (7 февраля, Баку);

обсуждение работы Миссий СНГ и ШОС на парламентских выборах в Республике Беларусь с Главой Миссии наблюдателей от ШОС, заместителем Генерального секретаря ШОС Ермекбаевым Н.Б. (24 февраля, Минск);

встреча с Главой Миссии ШОС на выборах Президента Российской Федерации Чжан Мином (15 марта, Москва);

встречи в ходе внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики с Главой Миссии от ШОС Н. Ниязалиевым, Главой Миссии БДИПЧ ОБСЕ М. Бушати, руководителем делегации Организации исламского сотрудничества (ОИС) Т. Ладжалом (1 сентября, Баку);

встречи с Главой Миссии ШОС Н. Ниязалиевым и Главой Миссии ОТГ С. Джафаровым (6 октября, Астана) в ходе референдума по строительству атомной электростанции в Казахстане;

обмен мнениями о ходе наблюдения за подготовкой и проведением парламентских выборов в Республике Узбекистан с Главой Миссии наблюдателей от ОТГ, заместителем Генерального секретаря ОТГ Мерей Мукажаном и Главой Миссии БДИПЧ/ОБСЕ Дугласом Уэйном (25 октября, Ташкент), а также с Главой Миссии наблюдателей от ШОС, заместителем Генерального секретаря Шанхайской организации сотрудничества Ермекбаевым Н.Б. (27 октября, Ташкент).

Рабочие контакты на уровне глав наблюдательных миссий позволили обсудить подходы к оценке различных аспектов избирательных кампаний, а также продолжить диалог о выработке единых подходов к наблюдению.

В 2024 году представители Исполкома СНГ приняли очное и удаленное участие в многочисленных международных мероприятиях, в том числе в:

заседании Рабочей группы по вопросам миграции при Консультативном комитете по миграционной политике при Коллегии ЕЭК (6 марта, ВКС);

заседании Рабочей группы экспертов Парижского пакта по трансграничному сотрудничеству (17–18 апреля, ВКС);

ежегодном совещании экспертов по национальным счетам ЕЭК ООН и совещании с участием представителей стран СНГ по обсуждению основных вопросов подготовки к внедрению системы национальных счетов 2025 года (22–25 апреля, Женева);

XII Международной встрече высоких представителей, курирующих вопросы безопасности (23–25 апреля, Санкт-Петербург);

заседании Высшего Евразийского экономического совета (8 мая, Москва);

третьей Международной конференции высокого уровня по Международному десятилетию действий «Вода для устойчивого развития, 2018–2028» (10–13 июня, Душанбе);

заседании Совета глав государств ШОС в формате «ШОС плюс» (4 июля, Астана);

дебатах в Совете Безопасности ООН по теме «Сотрудничество между ООН и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности: ОДКБ, СНГ, ШОС» (19 июля, ВКС);

конференции СНГ по борьбе с терроризмом и экстремизмом, проведенной совместно с Международной научно-практической конференцией Региональной антитеррористической структуры ШОС (4 сентября, Ташкент);

Международном форуме «Взаимосвязь времен и цивилизаций – основа современного мира и развития», посвященном 300-летию со дня рождения Махтумкули Фраги (11 октября, Ашхабад);

заседании Совета глав правительств государств – членов ШОС (16 октября, Исламабад);

саммите БРИКС (21–24 октября, Казань);

второй Минской международной конференции по евразийской безопасности (31 октября, Минск);

Экономическом форуме СПЕКА-2024 «Зеленое развитие в регионе СПЕКА» (26–27 ноября, ВКС);

сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ (28 ноября, Астана);

восьмом заседании Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии ЕЭК (2 декабря, Москва).

Проводилась активная работа по выполнению Плана мероприятий на 2023–2025 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией от 27 ноября 2018 года, утвержденного руководством Исполкома СНГ и ЕЭК 3 февраля 2023 года.

Большое внимание уделялось вопросам расширения экономического взаимодействия различных интеграционных организаций, эффективного сопряжения их деятельности.

При участии Исполкома СНГ 28–29 марта был проведен Международный экономический форум государств – участников СНГ на тему «От диалога к совместным проектам на пространстве СНГ, ЕАЭС, ШОС».

Представители Исполкома СНГ 30 сентября – 1 октября приняли участие в Евразийском экономическом форуме «10 лет ЕАЭС: перспективы и приоритеты». В рамках Деловой программы указанного форума на совместном заседании ЕЭК и Регионального содружества в области связи (РСС) подписан План мероприятий («Дорожная карта») по взаимодействию ЕЭК и РСС на 2024–2027 годы.

Также представители Исполкома СНГ 15 ноября участвовали в VI Евразийском Деловом Форуме «ИНТЕГРАЦИЯ», ключевой темой которого являлась промышленная кооперация и технологический суверенитет ЕАЭС.

В рамках реализации Плана развивался диалог между различными структурами Исполкома СНГ и ЕЭК по конкретным направлениям сотрудничества. Принято участие в более 150 мероприятиях по линии ЕЭК по тематике агропромышленного комплекса, транспорта, в том числе

гражданской авиации, электроэнергетики, защиты прав потребителей, макроэкономической политики, фитосанитарным мерам и др.

Состоялся обмен перечнями нормативных правовых актов, разрабатываемых в 2024 году в рамках СНГ и ЕАЭС, и списками представителей двух структур для участия в консультациях по указанным проектам документов. Экспертами Исполкома СНГ при необходимости проводился анализ нормативной правовой базы Содружества и права ЕАЭС на предмет возможных правовых коллизий.

Проводилась работа по решению проблемных вопросов по разрабатываемым и действующим международным договорам в рамках СНГ и ЕАЭС, в том числе по проектам Соглашения о технических барьерах во взаимной торговле государств – участников СНГ, Соглашения о взаимном признании аккредитации органов по оценке соответствия, а также по актуализации Соглашения о массах и габаритах транспортных средств, осуществляющих межгосударственные перевозки по автомобильным дорогам государств – участников СНГ.

В течение года продолжалось сотрудничество с Секретариатом ОДКБ, в рамках которого проводился обмен информацией, планами работ, графиками проведения мероприятий, справочными материалами, представляющими взаимный интерес.

18 января 2024 года в Москве заключен Меморандум о сотрудничестве между Антитеррористическим центром государств – участников СНГ и Секретариатом ОДКБ.

Под эгидой Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ состоялась встреча руководителей национальных центральных бюро Интерпола стран Содружества (17–18 сентября, Москва).

При содействии Исполкома СНГ продолжалось активное взаимодействие органов отраслевого сотрудничества Содружества. Участие представителей Исполнительного комитета СНГ в международных мероприятиях, как и прежде, способствует укреплению международного позиционирования Содружества, развитию многопланового и многоформатного межгосударственного сотрудничества, усилению интеграции государств – участников, а также предоставляет возможность регулярно обмениваться мнениями по ключевым вопросам мировой политики и международных отношений.

В 2024 году была продолжена реализация Программы действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств – участников СНГ, что способствовало дальнейшему развитию многопланового межмидовского сотрудничества и укреплению политико-дипломатического взаимодействия в рамках Содружества. По большинству позиций удалось добиться конкретных положительных результатов, что подтверждает наличие существенного потенциала укрепления сотрудничества в условиях стремительно меняющихся реалий международных отношений и актуального запроса на позитивные перемены.

К 30-летию предоставления СНГ статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН

Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ

Сотрудничество Содружества Независимых Государств и Организации Объединенных Наций имеет длительную историю, являясь важным фактором международных отношений, направленным на экономическое и гуманитарное развитие, поддержание мира и безопасности.

Существенный импульс развитию взаимодействия двух международных организаций придало предоставление Содружеству статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН (ГА ООН, 24 марта 1994 г.) и Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД, 19 апреля 1994 г.). А 24 мая 1996 г. Устав СНГ был зарегистрирован в Секретариате ООН.

Статус наблюдателя при ООН позволяет СНГ принимать участие в работе Генеральной Ассамблеи ООН, а также налаживать взаимодействие с многочисленными структурами ООН, другими международными организациями и государствами. Это существенно расширяет возможности СНГ выражать и отстаивать интересы и позиции входящих в него стран на международной арене.

Одновременно предоставление данного статуса свидетельствует о широком признании Содружества как полноправного регионального объединения и субъекта международного права, вносящего свой самостоятельный вклад в глобальные процессы, такие как сохранение мира и безопасности, защита прав человека и продвижение устойчивого развития.

Каждые два года в рамках сессии Генеральной Ассамблеи ООН принимается резолюция ГА ООН о сотрудничестве между ООН и СНГ (принята впервые 11 ноября 2014 г. в ходе 69-й сессии ГА ООН по инициативе стран Содружества).

В ходе заседания Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств 12 апреля 2024 г. в Минске принято Заявление в связи с 30-летием предоставления СНГ статуса наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

В данном документе главы внешнеполитических ведомств призвали к дальнейшему углублению сотрудничества и координации усилий между Содружеством Независимых Государств и Организацией Объединенных Наций, их исполнительными органами, специализированными учреждениями ООН и профильными структурами СНГ. В документе подчеркивается готовность к расширению плодотворного взаимодействия между двумя организациями за счет углубления и интенсификации имеющихся контактов, а также установления новых направлений совместной работы в целях поддержания международного мира и безопасности, межнационального согласия, содействия экономическому и социальному прогрессу.

Со стороны Содружества целенаправленный и плановый характер взаимодействию с ООН и его специализированными учреждениями придается

посредством ежегодного принятия и реализации распоряжений Исполнительного комитета «О Плане взаимодействия Исполнительного комитета СНГ с рабочими (исполнительными) органами международных организаций», а также заключенных меморандумов, протоколов и соглашений.

На проводимых согласно Плану многоуровневых межмидовских консультациях в рамках СНГ, в целях укрепления позиций стран Содружества на мировой арене и выработки согласованных подходов к решению глобальных проблем, рассматриваются вопросы координации позиций государств – участников СНГ, их приоритетов и инициатив в ходе предстоящих сессий ГА ООН, реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, взаимной поддержки кандидатур на выборах в органы ООН ограниченного состава, взаимодействия государств – участников СНГ в рамках ЮНЕСКО.

Выработка общих позиций оказывает существенную помощь странам Содружества в их работе на профильных многосторонних площадках, в том числе в комитетах ГА ООН и специализированных учреждениях ООН, в рамках программ ООН, региональных комиссий Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), рабочих органов международных конвенций и других.

СНГ и ООН сотрудничают в различных сферах, таких как экономическое развитие, охрана окружающей среды, гуманитарные вопросы, борьба с терроризмом и экстремизмом.

В области экономики значимым для Содружества является взаимодействие с двумя из пяти региональных комиссий ЭКОСОС – Европейской экономической комиссией (ЕЭК) ООН и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). При этом непосредственные рабочие контакты с этими комиссиями поддерживают как Исполнительный комитет СНГ, так и органы отраслевого сотрудничества Содружества. Показательно, например, что в целях реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года был подписан Меморандум о взаимопонимании и План совместных действий Электроэнергетического Совета СНГ и ЭСКАТО.

Среди учреждений и программ ООН, глобальных организаций, фокусирующихся на вопросах экономического развития, для Содружества в целом и его отдельных участников важное значение имеют Всемирный банк, Программа развития ООН (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). В отраслевом разрезе в тесном контакте работают Международный авиационный комитет от СНГ и Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Региональное содружество в области связи и Международный союз электросвязи (МСЭ) и ряд других структур.

В деятельности Содружества одно из центральных мест занимает гуманитарная повестка. В этом контексте государства – участники СНГ проявляют высокую активность в Организации Объединенных Наций по

вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Основные аспекты координации взаимодействия стран Содружества в рамках ЮНЕСКО охватывают темы взаимной поддержки кандидатур на выборах в руководящие и вспомогательные органы организации, укрепления взаимодействия между национальными комиссиями государств – участников СНГ.

Сотрудничество между СНГ и ВОЗ также имеет многоплановый характер. Оно особенно актуально в свете глобальных вызовов, таких как пандемия COVID-19, которая подчеркнула необходимость скоординированных действий и обмена опытом в области общественного здравоохранения. ВОЗ, будучи одним из крупнейших специализированных учреждений системы ООН, оказывает поддержку странам СНГ в достижении целей устойчивого развития, связанных со здоровьем. Совместные усилия направляются на разработку и реализацию программ и инициатив по борьбе с инфекционными и неинфекционными заболеваниями, улучшение систем здравоохранения и повышение качества медицинского обслуживания. ВОЗ также активно участвует в гуманитарных миссиях и оказывает помощь в случаях стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций в странах Содружества.

В рамках Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ в 2017 г. создана Межгосударственная комиссия по взаимодействию с ВОЗ. В 2021 г. был актуализирован подписанный в 1996 г. Меморандум об углублении взаимодействия между Советом по сотрудничеству в области здравоохранения и Европейским региональным бюро ВОЗ, в соответствии с которым ежегодно проводятся встречи руководителей двух указанных структур.

Эксперты Европейского регионального бюро ВОЗ традиционно принимают участие в заседаниях рабочих органов Совета по вопросам развития электронного здравоохранения, борьбы с сахарным диабетом, туберкулезом, особо опасными и онкологическими заболеваниями.

Необходимо отметить, что в ходе рабочей встречи, проведенной 13 июля 2023 г. в Минске и посвященной обсуждению вопросов взаимодействия СНГ и ВОЗ по развитию электронного здравоохранения и трансграничного телемедицинского консультирования, обе стороны констатировали заинтересованность в дальнейшем развитии сотрудничества в сфере здравоохранения.

По актуальной проблематике международной безопасности продуктивным является сотрудничество профильных органов СНГ с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), структурами, координирующими противодействие глобальной террористической угрозе. В ходе заседания Совета Безопасности ООН, посвященного сотрудничеству в борьбе с терроризмом, Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш заявил, что СНГ, ОДКБ и ШОС являются примером активного регионального сотрудничества, поэтому ООН укрепляет отношения с каждой из них. Он также

особо отметил важнейшую работу МПА СНГ по гармонизации антитеррористического законодательства членов организации, подчеркнув, что борьба с терроризмом и экстремизмом может проходить только в формате международного сотрудничества.

В данном контексте следует отметить деятельность Антитеррористического центра государств – участников СНГ (АТЦ СНГ), постоянно действующего отраслевого органа, предназначенного для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств Содружества в области борьбы с международным терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Взаимодействие АТЦ СНГ со специализированными международными структурами имеет разновекторную направленность. Центр выступает в качестве информационного партнера для ведущих международных акторов, участвует в контртеррористических конференциях и семинарах.

Закономерным итогом этой работы стало подписание в 2018 г. Меморандума о взаимопонимании между АТЦ СНГ и ООН в лице ее Контртеррористического управления.

Благодаря подписанному документу обе стороны получили возможность инициировать совместные проекты и программы в области борьбы с терроризмом для поддержки сбалансированной имплементации Глобальной контртеррористической стратегии ООН, осуществлять обмен информацией, проводить совместные мероприятия и консультации в области предотвращения и борьбы с терроризмом.

Ранее, в 2016 г. АТЦ СНГ стал членом Глобальной исследовательской сети Исполнительного директората Контртеррористического комитета СБ ООН (ИД КТК ООН), в 2021 г. Центр присоединился к Глобальной экспертной сети ООН по защите уязвимых объектов от террористических угроз. Сотрудники АТЦ СНГ привлекаются в качестве региональных экспертов в визитах ИД КТК ООН, осуществляемых в целях мониторинга и содействия реализации контртеррористических резолюций СБ ООН.

В целом статус наблюдателя при ООН способствует активному развитию Содружеством многоуровневых и разноплановых контактов с международными и региональными организациями, а также его участию в ключевых международных усилиях, охватывающих политическую, экономическую и гуманитарную сферы, проблематику глобальной безопасности.

Взаимодействие СНГ с ООН значимо для укрепления авторитета, позиций и влияния Содружества на мировой арене, решения общих проблем и развития отношений с другими крупнейшими глобальными и региональными субъектами. В сотрудничестве между двумя организациями сохраняется высокая динамика, растет интенсивность встреч и других мероприятий, что подтверждает наличие широких перспектив по дальнейшему повышению эффективности их совместной работы в интересах мира и процветания.

Устойчивое развитие как один из важнейших приоритетов в деятельности Содружества Независимых Государств

Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ

В 2024 году прошла 79-я сессия Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН. Ее основным приоритетом было восстановление центральной координирующей роли всемирной организации в мировых делах. Повестка дня крупнейшего глобального форума насыщенная: в ходе недели высокого уровня, проведенной в его рамках, состоялся Саммит будущего, проведены заседания по устранению экзистенциальных угроз, вызванных повышением уровня моря, по популяризации Международного дня борьбы за полную ликвидацию ядерного оружия, по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам и многим другим важным темам.

При этом в центре внимания как всей 79-й сессии, так и Саммита будущего были глобальные усилия по ускорению прогресса в достижении 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), провозглашенных в принятой 25 сентября 2015 года резолюции ГА ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Повестка дня – 2030).

Резолюцией ГА ООН 79/1 от 22 сентября 2024 года принят Пакт во имя будущего, в котором намечены 56 действий, направленных в целом на реализацию Повестки дня – 2030 и в частности на достижение ЦУР.

Ранее в резолюции о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств от 21 ноября 2022 года ГА ООН приветствовала «усилия государств – членов СНГ по достижению целей, соответствующих целям и принципам ООН», в том числе, безусловно, касающихся устойчивого развития.

Следует отметить, что ЦУР и решаемые для их достижения задачи в принципиальном плане совпадают с основными приоритетами в деятельности Содружества, которые были определены еще в период его формирования. В Повестке дня – 2030 содержится призыв к сочетанию наращивания экономического роста с решением вопросов в области образования, здравоохранения, социальной защиты и трудоустройства, а также экологических проблем. В свою очередь, Устав СНГ провозгласил одной из основных целей Объединения всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-участников в рамках общего экономического пространства посредством межгосударственной кооперации и интеграции.

Эти же ориентиры содержатся в таких важнейших документах, как Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, обновленная редакция которой принята в 2020 году, и Стратегия экономического развития СНГ на период до 2030 года. Сотрудничество в рамках Содружества в них рассматривается с точки зрения совместного решения задач экономического роста с учетом необходимости укрепления

человеческого потенциала государств – участников Объединения, создания надлежащих социальных условий для всех категорий населения.

Так, в Концепции дальнейшего развития СНГ нацеленность Содружества на повышение уровня жизни, благосостояния граждан и социальной защиты населения органично сочетается с приоритетами взаимодействия в сфере экономики, а также в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, в том числе направленного на борьбу с изменением климата.

Основной целью реализации Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года также обозначено создание благоприятных условий для устойчивого экономического развития, повышения уровня жизни, благосостояния граждан государств – участников СНГ. При этом определенные в Стратегии задачи во многом созвучны Повестке дня – 2030.

В частности, на снижение рисков, связанных с нехваткой продовольствия для населения, направлены совместные усилия стран Содружества по формированию общего аграрного рынка, дальнейшему расширению взаимной торговли продукцией сельского хозяйства и росту ее производства, а также укреплению инфраструктуры аграрной отрасли. Одно из центральных мест в повестке Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса СНГ и других органов, затрагивающих в своей деятельности эту проблематику, занимает обеспечение продовольственной безопасности.

На стратегический уровень выведено также сотрудничество государств – участников СНГ в области промышленной кооперации, создания совместных производств, взаимных инвестиций, реализации энергетических проектов, инфраструктурного и инновационного развития. Во многом благодаря этому, например, за январь – ноябрь 2024 года производство продукции промышленности в целом по СНГ составило 104,2 % по отношению к аналогичному периоду прошлого года, коммерческие перевозки грузов – 105,4 %.

В значительной степени экономическому росту стран Содружества способствует функционирование зоны свободной торговли, которая существенно расширила рынок товаров для каждого из ее участников. Как следствие, за последние четыре года товарооборот в СНГ увеличился более чем на две трети. Только за 2023 год он вырос на 5,8 %, а за девять месяцев 2024 года – более, чем на 11 %. Недавно вступило в силу подписанное в ходе заседания Совета глав правительств СНГ в 2023 году Соглашение о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций. Это еще больше усилит экономический эффект от взаимодействия в рамках Содружества.

Наращивание объемов реализации товаров и услуг предполагает рост их производства, увеличение производственных мощностей и дополнительное привлечение трудовых ресурсов. Об этом свидетельствуют ключевые экономические показатели. ВВП государств – участников СНГ в 2023 году вырос на 3,8 %, что на 1,1 % превышает общемировой рост ВВП. За 11 месяцев

2024 года ВВП стран Содружества увеличился на 4,4 %. В наших странах снижается безработица, а в рамках СНГ создаются правовые и институциональные условия для воспроизводства, регулирования, обмена и рационального использования рабочей силы. Таким образом, на нашем пространстве отмечается исключительно положительная динамика достижения цели устойчивого развития в области обеспечения людей достойной работой и экономического роста.

Экологическое измерение деятельности СНГ на сегодняшний день также в значительной степени способствует наращиванию потенциала государств-участников в данной сфере. Кроме того, работа по достижению практически всех целей устойчивого развития в странах Содружества сегодня пересекается с программами и планами взаимодействия по всем направлениям взаимодействия в гуманитарной сфере. Координация их выполнения осуществляется профильными органами отраслевого сотрудничества.

В этом контексте особого внимания заслуживает деятельность Совета по сотрудничеству в области здравоохранения, Совета по сотрудничеству в области образования и Совета по делам молодежи государств – участников СНГ. Каждый из них не только ориентирован на решение практических задач по повышению качества медицинских и образовательных услуг, но и организует практическую работу по внедрению новых технологий в этих сферах деятельности, подготовке квалифицированных кадров с использованием возможностей стран – партнеров по СНГ, обмену опытом.

Высокую активность при поддержке Совета по делам молодежи проявляют базовые организации государств – участников СНГ в этой сфере. Интересно, что при их участии 12–15 декабря 2023 года в Москве состоялся уже Второй Международный молодежный форум государств – участников СНГ по Целям устойчивого развития. Ценность подобных мероприятий состоит и в выдвижении в ходе их проведения новых инициатив, и в том, что в их рамках формируется и укрепляется молодежный актив, который по возвращении домой, сохраняя связи с единомышленниками в других странах Содружества, обеспечивает продвижение целей устойчивого развития.

Межгосударственный экологический совет государств – участников СНГ – еще одна структура Содружества, которая активно вовлечена в реализацию «зеленых», экологических аспектов Повестки дня – 2030. В сфере его внимания постоянно находятся возможности сближения подходов и гармонизации национальных законодательств в области охраны окружающей среды, меры реагирования на изменение климата, обращение с отходами производства и потребления. На заседаниях Совета представители профильных государственных органов государств – участников СНГ обмениваются опытом создания условий и инфраструктур для внедрения «зеленых» технологий, создания и обеспечения функционирования трансграничных особо охраняемых природных территорий.

В Содружестве проводится работа по совершенствованию институтов правосудия и оказания юридической помощи. Развернута активная деятельность Комиссии по правам человека СНГ и Комиссии уполномоченных

по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ. Создан Совет председателей верховных (высших) судов государств – участников СНГ, который нацелен на выработку согласованных принципов и правил сотрудничества между судами, укрепление межгосударственного правового сотрудничества в судебной сфере и расширение механизмов предоставления взаимной правовой помощи между судебными органами.

Комплексное видение реализации ЦУР на пространстве Содружества получило отражение в Концепции устойчивого развития для государств – участников СНГ, принятой постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 26 ноября 2021 года № 53-16. В этом документе отмечена сбалансированность и неделимость основных составляющих устойчивого развития – социальной, экологической и экономической. В Концепции подчеркивается, что естественная культурно-историческая и экономическая интеграция народов, укрепляющая цивилизационную общность, позволяет развивать взаимовыгодное сотрудничество государств – участников СНГ и укреплять конкурентоспособность в глобальной экономике как основу для самобытного культурного развития каждого государства.

В этом контексте с учетом всеобъемлющего характера деятельности Содружества, охвата им всех аспектов экономического, гуманитарного и правового сотрудничества, его роль в реализации приоритетов Повестки дня – 2030 весьма значительна. Исходя из этого, вполне логичным должно стать более широкое использование при реализации национальных стратегий устойчивого развития государств – участников Объединения возможностей, создаваемых в ходе работы структур СНГ. Механизмы Содружества также могут быть задействованы в вопросах вовлечения молодежи и широкой общественности, бизнеса и международных партнеров в достижение целей устойчивого развития.

Новые ориентиры в деятельности СНГ

(по материалам Международной конференции аналитических центров государств – участников СНГ, 26 сентября 2024 г., Ташкент)

Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ

В период глобальной турбулентности проверку на прочность проходит не только вся сложившаяся архитектура международных отношений, но и система партнерских связей, сформировавшихся между государствами как на двусторонней основе, так и в региональном масштабе. Эффективность экономического сотрудничества подвергается переосмыслению с точки зрения соответствия национальным интересам и взаимной выгоды, взаимодействие в вопросах безопасности – с позиции способности оказать необходимую помощь в данной сфере, гуманитарные контакты – с учетом их роли в совместном наращивании интеллектуального и культурного потенциала партнеров.

В сентябре 2024 года в своем обращении к участникам Международной конференции аналитических центров государств – участников СНГ в Ташкенте Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев отметил: «Современная международная обстановка побуждает страны Содружества искать адекватные меры. Наша цель – передать будущим поколениям пространство дружбы и добрососедства, сохраняя и развивая наши страны».

В рамках СНГ входящим в него государствам действительно удалось сформировать комфортную среду, обеспечивающую неуклонное и интенсивное развитие каждого из них в соответствии с потребностями и запросами граждан. Объективные предпосылки для этого сложились на базе существовавшего ранее единого экономического фундамента, на котором выросли национальные экономики, на основе общей системы безопасности и охраны правопорядка, а главное – с опорой на исключительную близость образа мышления, мировосприятия и миропонимания, духовных культур народов стран СНГ. Благодаря этому пространство Содружества остается самостоятельным тектоническим массивом на глобальной политической карте, образованным государствами, с общим мнением которых продолжают считаться ведущие мировые игроки. По этой же причине и сегодня в государствах – участниках СНГ это Объединение воспринимается через призму общности проживающих на его территории людей.

На конференции в Ташкенте первый заместитель директора Института стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан А.Неъматов отметил, что СНГ – это естественные партнеры, соседи и друзья, которые разделяют общее пространство развития и безопасности. «И сегодня, в условиях непростой внешнеполитической конъюнктуры, важно объединить усилия, в полной мере задействовать внутренние резервы Содружества», – считает эксперт.

Происходящие изменения, которые затрагивают фундаментальные основы международных отношений, побуждают экспертное сообщество стран СНГ к выработке новых ориентиров в дальнейшем развитии сотрудничества

в рамках Содружества, а также в широкомасштабном позиционировании Объединения. По мнению директора Центра внешнеполитических исследований и международных инициатив при Министерстве иностранных дел Узбекистана С.Валиева, в условиях усиления геополитической напряженности, неоднозначных тенденций на мировых рынках и в глобальном информационном пространстве актуальность рассмотрения вопросов новой повестки дня Содружества для долгосрочного сотрудничества очевидна.

Взгляды аналитиков на перспективные направления дальнейшего движения интеграционных процессов в СНГ в целом совпадают. Заместитель председателя правления Института внешнеполитических исследований при МИД Республики Казахстан А.Таженов полагает, что необходимо сосредоточиться на экономике, безопасности и культурно-гуманитарной сфере, чтобы гибко трансформировать СНГ как центр евразийской интеграции. Декан факультета мировой экономики и мировой политики российского НИУ «Высшая школа экономики» А.Лихачева считает, что необходимо комплексное сотрудничество на всех уровнях. Это включает в себя разработку устойчивых экономических стратегий, поддержку мигрантов, а также активные меры по борьбе с изменением климата.

Среди важнейших условий успешного решения новых задач, возникающих на повестке дня Содружества, эксперты называют поддержание и укрепление дружественных связей между входящими в него государствами. По мнению директора ереванского Института Кавказа А.Искандаряна, долгосрочные перспективы СНГ во многом зависят от способности стран-участниц к сотрудничеству и преодолению внутренних противоречий. Директор Института перспективных международных исследований при узбекском Университете мировой экономики и дипломатии Ш.Абдуллаев придерживается тезиса о том, что Содружество может стать важным инструментом для обеспечения устойчивого развития и стабильности в регионе, если страны будут готовы к открытому диалогу и взаимовыгодному сотрудничеству.

В актуальной экономической повестке Содружества аналитики фокусируются на самых разных отраслях. При этом основные приоритеты отдаются торговому и инвестиционному сотрудничеству, промышленной кооперации, сельскому хозяйству, энергетике, взаимодействию в области транспорта и коммуникаций.

А.Неъматов, говоря о новых ориентирах в деятельности СНГ, констатирует, что «нашей главной целью должно стать формирование общего самодостаточного экономического пространства. В этой связи важное значение приобретает создание безбарьерной среды взаимной торговли, интегрированной архитектуры транспортно-логистической взаимосвязанности, углубление промышленной кооперации, достижение энергетической самообеспеченности, запуск новых совместных наукоемких и технологичных производств». Президент Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений (ИМЭМО) РАН А.Дынкин в свою очередь подчеркивает, что углубление экономической интеграции

между странами СНГ может привести к созданию более мощного внутреннего рынка, что позволит увеличить объем торговли и привлечь инвестиции.

В агропромышленном комплексе, так же как и в других отраслях экономики, эксперты отмечают ведущую роль инновационных решений. Как полагает заместитель директора Института макроэкономических и региональных исследований при Кабинете Министров Узбекистана Т.Ахмедов, вопрос инноваций в сельском хозяйстве приобретает особую значимость. По его мнению, «целесообразно рассмотреть создание агропродовольственных парков инноваций, направленных на стимулирование устойчивого развития сельского хозяйства в странах СНГ, с акцентом на цифровизацию экономики».

В развитие этого тезиса в более широком плане заместитель директора ИМЭМО РАН И.Данилин выражает уверенность, что рост инноваций в продовольственных и хозяйственных процессах критически важен для будущего стран СНГ, особенно в условиях современных вызовов. Существует значительный потенциал для развития, который может повысить устойчивость и эффективность региональных экономик. Директор Белорусского института стратегических исследований О.Макаров также говорит о том, что важно развивать сотрудничество в регионе, внедряя передовые технологии, включая искусственный интеллект, для сохранения конкурентоспособности. При этом молодежь должна активно участвовать в интеграционных процессах, так как «она – ключевой драйвер будущего».

Касаясь проблематики взаимодействия государств – участников Содружества по вопросам развития транспорта и энергетики, эксперт Центра стратегических исследований Института международных отношений МИД Туркменистана Б.Амансарыев отмечает, что транспортное и энергетическое сотрудничество играет ключевую роль в развитии экономики стран СНГ. Эффективные транспортные коридоры способствуют интеграции рынков, упрощают логистику и ускоряют товарообмен.

Следует отметить, что глобальная турбулентность, выступающая характерной чертой нашей действительности, имеет несколько измерений. Нарастание напряженности в международных отношениях может рассматриваться не только в плоскостях политики, экономики и безопасности, но и с точки зрения попыток ревизии общечеловеческих ценностей, их подмены модными трендами и субкультурами. На этом фоне залогом стабильности на пространстве Содружества выступает укрепление нравственных устоев наших народов на основе их традиций и культуры, взаимное обогащение их духовной жизни.

В этом контексте эксперты проявляют единодушие в том, что дальнейшее расширение гуманитарных контактов между государствами – участниками СНГ способствует поддержанию и воспроизводству в новых поколениях той особой общности, которая позволяет нам сохранять нашу идентичность. По словам эксперта Казахстанского института стратегических исследований А.Мусабекова, культурно-гуманитарное сотрудничество является традиционно важным аспектом Содружества и его можно рассматривать как один

из символов устойчивости и долговечности этого формата. Руководитель Центра центральноазиатских исследований Института Китая и современной Азии РАН Д.Новиков также убежден, что развитие в рамках СНГ ценностно-гуманитарной базы способствует формированию общего пространства для диалога и взаимопонимания между государствами.

Суммируя экспертные оценки перспектив и ориентиров в деятельности Содружества, можно отметить, что они во многом корреспондируются с тем видением ближайшего будущего Объединения, которое было заложено в Концепцию дальнейшего развития СНГ и Стратегию экономического развития СНГ на период до 2030 года. Эти документы и сегодня сохраняют свою актуальность, несмотря на бурные события, характеризующие нынешнее состояние международных отношений.

В 2025 году завершается выполнение Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) указанной Стратегии. В большей части также выполнен План основных мероприятий по реализации Концепции. В настоящее время продолжается работа по подготовке документов, которые будут определять деятельность Содружества в среднесрочной перспективе до 2030 года. Сегодня есть все основания полагать, что их содержательное наполнение позволит в значительной мере ответить на те новые вызовы и угрозы, с которыми СНГ столкнулось в последние годы, а также обозначить и поддержать новые приоритеты долгосрочного партнерства на его пространстве.

Правовое просвещение в государствах – участниках СНГ как важный механизм повышения качества жизни

Правовой департамент Исполнительного комитета СНГ

Правовое просвещение играет важную роль в создании атмосферы постоянного присутствия права в жизни людей и включенности населения в правовую жизнь. Воспитание правовой культуры граждан – серьезная и ответственная работа для всех субъектов, вовлеченных в этот процесс.

Одним из важных направлений сотрудничества государств – участников СНГ в правовой сфере является взаимодействие заинтересованных государственных органов и обмен опытом по вопросам развития правосознания граждан, распространения правовых знаний и обеспечения их широкого применения в повседневных правоотношениях. О том, что этой проблематике в рамках Содружества придается большое значение, свидетельствует принятие в Москве Решения Совета глав государств СНГ «Об объявлении в Содружестве Независимых Государств 2027 года Годом правового просвещения» от 8 октября 2024 года.

Указанная инициатива была выдвинута Министерством юстиции Республики Беларусь и поддержана на семнадцатом заседании Совета министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств, прошедшем 22 сентября 2023 года в Душанбе.

Проведение тематического года в СНГ традиционно предполагает разработку плана мероприятий, который в данном случае будет направлен на повышение уровня правовой культуры населения, широкое разъяснение гражданам их прав и обязанностей и в целом на дальнейшее развитие правовой сферы на пространстве Содружества. В этих целях на протяжении года будут проведены многочисленные международные конференции, диалоговые площадки по актуальным вопросам права, благотворительные акции по бесплатному разъяснению правовых вопросов (правовая помощь), дни правового просвещения и правовой культуры, многие другие мероприятия.

17 октября 2024 года в Ташкенте Совет министров юстиции государств – участников СНГ рассмотрел широкий круг вопросов, охватывающий различные аспекты правового просвещения, по результатам которого приняты следующие решения:

о создании Рабочей группы Совета министров юстиции государств – участников СНГ по разработке проекта Плана мероприятий по подготовке и проведению в Содружестве Независимых Государств в 2027 году Года правового просвещения;

о подготовке информационно-аналитического материала «Правовое просвещение в государствах – участниках Содружества Независимых Государств как важный механизм повышения качества жизни».

В государствах Содружества сформирован богатый и разнообразный опыт поощрения и распространения правовых знаний. Страны активно делятся друг с другом этим опытом, внедряя доказавшие свою эффективность формы работы с населением, а также адаптируя к местным условиям инновации в этой сфере.

В *Республике Беларусь* правовому просвещению традиционно уделяется немалое внимание. Это направление работы рассматривается в качестве залога успеха в развитии гражданского общества и построении правового государства.

В Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196, правовые воспитание и просвещение включены в число основных направлений реализации данной политики. При этом формирование и повышение уровня правового сознания и правовой культуры граждан отмечены в качестве необходимого условия совершенствования национальной правовой системы.

Министерству юстиции Республики Беларусь, кроме исполнительной, отведена и координирующая роль в сфере правового просвещения. Совместно с заинтересованными государственными органами и организациями Министерством разработан план соответствующих мероприятий, рассчитанный на 2024–2029 годы, который утвержден постановлением белорусского правительства. В этом документе определены как концептуальные направления деятельности по правовому воспитанию и просвещению граждан, так и конкретные меры по ее осуществлению. В круг исполнителей мероприятий включены государственные органы, учреждения образования, отдельные общественные объединения, Федерация профсоюзов Беларуси, Белорусская нотариальная палата, Белорусская республиканская коллегия адвокатов. Координация работы по выполнению плана возложена на Министерство юстиции.

В развитие указанного документа принят Механизм реализации Министерством юстиции, органами и организациями, входящими в его систему, Плана мероприятий по правовому воспитанию и просвещению граждан в 2024–2029 годах.

Большой отклик у граждан находит проведение акций по бесплатному консультированию, которое проводят работники органов юстиции на местах, нотариусы и адвокаты страны. Такие акции, как правило, приурочены к государственным праздникам – День Конституции, День Победы, День Независимости и другим праздничным дням, например, Дню семьи, Дню пожилых людней, Дню юриста.

Для разъяснения актов законодательства проводятся беседы в трудовых коллективах, осуществляются выступления в теле- и радиопрограммах, выходят публикации в средствах массовой информации, а также на интернет-ресурсах, в том числе в мессенджерах и социальных сетях.

Среди интересных инициатив можно отдельно выделить созданный на сайте Белорусской нотариальной палаты новый информационный ресурс «Нотариус для вас». Это уникальный сборник актуальной информации о нотариальных услугах и алгоритмах действий в различных жизненных ситуациях, когда может помочь нотариус. Данный ресурс содержит около 100 статей, более 150 записей подкастов нотариусов (на радио и телевидении), а также экспертные ответы на вопросы граждан.

В Республике Беларусь функционирует веб-портал Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей (ЕГР), ведение которого осуществляется Министерством юстиции. Это – не только система, позволяющая непосредственно подготовить и направить документы для государственной регистрации и ликвидации субъекта хозяйствования, но и ресурс, вобравший в себя всю необходимую заявителям информацию для создания и ведения бизнеса. На нем, в частности, размещены подборка законодательства по данному вопросу, рубрика «вопрос-ответ», сервис по подготовке документов для последующего их представления в регистрирующий орган, пошаговая инструкция по регистрации и ликвидации, проверка статуса субъектов хозяйствования.

Особое внимание в стране уделяется работе с детьми и молодежью. В ее рамках представителями Министерства юстиции проводятся встречи, занятия, лекции, семинары для учащейся молодежи. Органами юстиции выстроено четкое взаимодействие с учреждениями общего среднего образования, организовано функционирование подшефных классов правовой направленности.

Для более широкого охвата молодежной аудитории в Белорусской республиканской коллеги адвокатов, а также в каждой территориальной коллегии созданы Советы молодых адвокатов, которые также активно участвуют в правовом просвещении, направленном на соответствующую целевую аудиторию.

В целях пропаганды становления правовой государственности, повышения правовой культуры граждан, популяризации профессии юриста Министерством юстиции организован и проводится ежегодный конкурс «Вершина права». Участие в нем принимают юристы, журналисты, медиаторы, студенты со всех уголков страны. В 2024 году на конкурс поступила 141 заявка, что свидетельствует о востребованности данной инициативы в юридическом сообществе.

Активное развитие также получают новые формы мероприятий по правовому просвещению под эгидой Министерства юстиции:

диалоговые площадки со студентами высших учебных заведений с участием представителей руководства Министерства юстиции и приглашенных экспертов, приуроченные к важным общественно-политическим событиям. В частности, такой формат использовался при обсуждении проекта обновленной Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, проведении электоральной кампании единого дня голосования, праздновании 30-летия Конституции Республики Беларусь;

информационные встречи в формате «молодежь для молодежи» молодых работников Министерства юстиции со студентами высших учебных заведений, обучающимися по правовым специальностям;

интеллектуальные игры, такие как тематические квизы, включающие вопросы правовой направленности, для работников республиканских органов государственного управления, приуроченные ко Дню Конституции и Дню народного единства.

С учетом пристального внимания, которое уделяется в Республике Беларусь правовому воспитанию и просвещению, данный опыт может быть

интересен для других государств СНГ. В рамках подготовки к проведению в 2027 году Года правового просвещения в Содружестве Независимых Государств совместными усилиями будет сгенерировано много новых идей и подходов к развитию концепции «правового просвещения».

В *Кыргызской Республике* в ходе реализации правовой политики исходят из того, что в условиях глобализации и стремительных изменений в социальной и экономической сферах, повышение правовой грамотности населения становится не просто необходимостью, но и важным фактором для обеспечения эффективной защиты прав и интересов граждан, укрепления правопорядка.

Правовое просвещение – это не только передача знаний о правах и обязанностях, но и создание условий, в которых каждый человек может воспользоваться своими правами на практике. Это – средство, которое помогает людям ориентироваться в сложных правовых вопросах, принимать обоснованные решения и защищаться от правонарушений и несправедливости.

Заинтересованными государственными органами учитывается, что недостаточный уровень правовой грамотности населения может быть связан со слабым уровнем работы по развитию правового обучения и воспитания в образовательных организациях, с ограниченностью доступа к получению правовой информации, со слабой организацией работы по предоставлению правовой помощи (особенно для жителей отдаленных местностей).

Для эффективного выполнения задач по информированию и правовому просвещению населения Министерство юстиции Кыргызской Республики активно использует различные онлайн-инструменты с участием сотрудников ведомства.

Одним из ключевых проектов является онлайн-акция «Юстиция на связи», которая регулярно проводится в социальных сетях. В рамках этих акций граждане могут в прямом эфире задать вопросы, внести предложения и получить важную информацию по правовым вопросам. В ходе трансляций обсуждаются темы, касающиеся получения адвокатских и нотариальных услуг, открытия бизнеса, проведения судебных экспертиз и прочего.

Особое внимание уделяется вопросам оказания бесплатной юридической помощи в виде предоставления консультационно-правовой помощи населению. Так, Службой юридической помощи при Министерстве юстиции Кыргызской Республики оказывается консультационно-правовая помощь населению в самых различных формах:

1) функционируют 43 районных офиса по оказанию юридической помощи;

2) работает постоянная горячая линия 114;

3) сотрудники Службы и адвокаты системы гарантированной государством юридической помощи каждый понедельник выходят в прямом эфире телепередачи «Бесплатный адвокат»;

4) на плановой основе осуществляются выезды «Автобуса солидарности», в состав которого входят сотрудники Службы, специалисты министерств и ведомств Кыргызской Республики;

5) организовываются различные акции и декады.

Отдельно целесоообразно остановиться на внедрении чат-бота, основанного на технологиях искусственного интеллекта для расширения охвата консультационно-правовой помощи населению. Министерством юстиции пилотируется прототип чат-бота, построенного на базе модели ChatGPT 4 в формате «No Code» с использованием готовых возможностей без дополнительного программирования. На текущий момент проводится пополнение базы данных чат-бота законодательством Кыргызской Республики.

Правовое просвещения ведется также непосредственно в системе образования. Министерство юстиции совместно с Министерством образования и науки Кыргызской Республики, а также международными организациями планирует провести следующие мероприятия по повышению правовой грамотности населения через образование:

разработка программы курсов повышения квалификации и методических материалов, онлайн-курсов для учителей школ на правовые темы;

разработка правовых материалов, которые будут интегрированы в школьные учебные программы по предмету «Человек и общество»;

содействие в проведении и подведении итогов Олимпиады для школьников по правовым вопросам «Человек и Общество»;

внедрение спецкурсов «Правосудие, ориентированное на людей» для студентов юридических вузов Кыргызской Республики.

В Кыргызстане справедливо полагают, что правовое просвещение играет ключевую роль в обеспечении устойчивого развития общества и повышении качества жизни каждого гражданина. Правовое просвещение – это инвестиция в будущее, которая приносит дивиденды в виде сильного, справедливого и защищенного общества.

Одной из социально значимых задач, возложенных на Министерство юстиции *Российской Федерации*, является проведение правового информирования и правового просвещения населения, в рамках развития института бесплатной юридической помощи.

Министерство юстиции России с 2013 года выполняет координирующие функции по подготовке и проведению Всероссийского дня правовой помощи детям, который ежегодно проводится в ноябре на территории всех субъектов Российской Федерации.

Ежегодно 20 ноября проводится Всероссийский день правовой помощи детям, в рамках которого усыновители и опекуны сирот, дети, а также граждане, планирующие стать опекунами, во всех субъектах Российской Федерации могут обратиться в консультативные пункты за получением бесплатной юридической помощи, получить необходимую информацию по вопросам реализации прав и защиты охраняемых законом интересов детей, в том числе детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей из малообеспеченных или находящихся в трудной жизненной ситуации семей.

В 2023 году на территории страны функционировало более 80 тыс. консультационных пунктов, где детям, их родителям, усыновителям и опекунам, а также гражданам, планирующим стать опекунами, оказана

квалифицированная правовая помощь. Общее количество обращений, по которым оказана консультационная помощь, превысило 225 тыс. случаев.

В 2024 году, помимо Всероссийского дня правовой помощи детям, Министерством юстиции совместно с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в период с 8 по 17 июля 2024 года обеспечено проведение Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи. Указанный комплекс мероприятий был включен в План основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года семьи.

Дата проведения Недели правовой помощи приурочена ко Дню любви, семьи и верности, установленному Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина в 2022 году. В рамках Недели правовой помощи было проведено более 39 тыс. мероприятий, участниками которых стали более 1,4 млн граждан.

Активное участие в проведении комплекса мероприятий приняли государственные юридические бюро, адвокатское и нотариальное сообщество, органы записи актов гражданского состояния, участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи, а также социально ориентированные некоммерческие организации.

Более чем 140 тыс. граждан, в число которых вошли многодетные семьи, семьи, имеющие ребенка инвалида, семьи, оба или один из родителей которой являются участниками специальной военной операции, усыновители, опекуны, попечители, патронатные воспитатели, получили необходимые правовые консультации по интересующим их вопросам.

В проведении Недели правовой помощи были задействованы закупленные и переданные в регионы по инициативе Минюста России мобильные офисы оказания бесплатной юридической помощи, которые осуществляют выездные консультации в отдаленных регионах субъектов Российской Федерации, с использованием которых оказано более 2 тыс. правовых консультаций.

Помимо этих мероприятий ведется активная работа по цифровизации процесса оказания бесплатной юридической помощи, правового информирования и правового просвещения.

В декабре 2022 года Министерством юстиции Российской Федерации введена в опытную эксплуатацию информационная система «Правовая помощь», включающая в себя подсистему «Единый государственный портал правового просвещения и бесплатной юридической помощи».

Портал предназначен для доступа граждан к актуальной и достоверной правовой информации по вопросам реализации и защиты их прав и законных интересов. Информация изложена в удобной для восприятия и использования форме, сгруппирована по определенным жизненным ситуациям, с возможностью доступа к необходимым нормативным правовым актам, а также для доступа к получению бесплатной юридической помощи.

Постоянно растет количество размещенных на портале жизненных ситуаций в форме понятных для граждан пошаговых инструкций по вопросам пенсионного обеспечения, оформления наследства, регистрации брака, утраты

близкого человека, получения различных выплат, жилищно-коммунального хозяйства и многих других.

Описание последовательности действий в каждой жизненной ситуации снабжено формами необходимых документов, доступными для скачивания и заполнения, а также ссылками на нормативные правовые акты, регулирующие соответствующие сферы общественных отношений.

В *Республике Таджикистан* отмечают, что в современном мире важным индикатором высокого уровня правовой культуры является просвещенность граждан и их способность прибегать к правовым мерам при урегулировании конфликтов. Общеизвестно, что правовое просвещение эффективно только в том случае, если субъекты правовой защиты хорошо осведомлены о правовых, экономических, социальных и иных изменениях, произошедших в обществе и государстве. Высокий уровень юридического образования и правового просвещения позволяет гражданам знать о своих правах, нести ответственность и иметь равные возможности, включая правовые возможности, благодаря верховенству закона.

В связи с этим одним из основных направлений правовой политики Республики Таджикистан является повышение уровня культуры и правосознания населения, правовое воспитание и обучение граждан, а также развитие системы правового просвещения для населения.

В Таджикистане государственная политика в области правовой грамотности и правового просвещения граждан основывается на ряде ключевых нормативно-правовых актов, в частности на указах Президента Республики Таджикистан «О правовой политике и правовом воспитании граждан Республики Таджикистан», «О Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018–2028 годы» и Программе правового обучения и воспитания граждан Республики Таджикистан на 2020–2030 годы.

Важным шагом для страны являлось принятие Указа Президента от 30 декабря 2023 года об объявлении 2024 года «Годом правового просвещения», целью которого является повышение уровня правового просвещения граждан, пропаганда демократических ценностей, укрепление института прав человека, уважительное отношение к нему, повышение статуса закона, воспитание граждан в духе уважения к нему и обеспечение верховенства закона, формирование устойчивой системы правового поведения, непримиримости к любым правонарушениям и неизбежности юридической ответственности, координация деятельности всех субъектов правовой защиты и поощрения правового поведения, организация эффективного механизма взаимодействия государства и институтов гражданского общества в направлении правового просвещения граждан.

Республика Таджикистан, пройдя сложные этапы первых лет государственной независимости, избавившись от навязанной гражданской войны и успешно преодолев ее последствия, перейдя на этап развития и созидания, занимая устойчивое положение во влиятельных международных сообществах и создав весомую правовую базу, отвечающую международным стандартам, знает цену мира, спокойствия и процветания.

В связи с этим инициатива Президента Республики Таджикистан об объявлении 2024 года Годом правового просвещения являлась весьма своевременной и обоснованной. Для реализации данной инициативы распоряжением Главы государства был утвержден план мероприятий, в рамках которого Министерством юстиции были проведены: круглые столы (2), конференции (2), ознакомительные семинары (3), выступления по телевидению (76), просветительские мероприятия (8424) с широким освещением посредством интернет-ресурсов и других социальных платформ.

В 2024 году в честь тридцатой годовщины принятия Конституции Министерство юстиции организовало юбилейный, десятый национальный Форум по верховенству закона на международном уровне, где тематика правового просвещения также была включена в повестку дня.

Как известно, система правового образования и воспитания состоит из правового информирования, правового консультирования и правовой помощи, правового обучения, правовой агитации и пропаганды, вовлечения граждан в процесс принятия нормативных правовых актов, популяризации правовых механизмов в повседневной жизни общества.

С 2016 года при Министерстве юстиции Республики Таджикистан функционирует Государственное учреждение «Центр правовой помощи», деятельность которого направлена на оказание бесплатной правовой помощи целевым группам, которые находятся в уязвимом положении, в силу низкого уровня правового просвещения или отсутствия возможности получения правовой информации. На данном этапе жителям 52 городов и районов из 69 предоставляется бесплатная первичная юридическая помощь со стороны государственных юристов.

За 8 лет своей деятельности Центр предоставил бесплатную первичную и вторичную юридическую помощь более 125 тыс. граждан по всей республике.

Следует отметить, что к мероприятиям по правовому просвещению населения активно привлекается также гражданское общество. В последние годы между Министерством юстиции и представителями гражданского общества ведется постоянный диалог по вопросам совершенствования законодательства, правоприменительной практики и правового просвещения граждан.

Также немаловажной является роль средств массовой информации в повышении правосознания граждан и правовой защиты, потенциал которых в сегодняшнем быстро развивающемся информационном и технологическом мире весьма высок.

Сложная и тревожная ситуация в регионе и мире, угрозы и опасности, в том числе нарастающий процесс передела мира, гонки вооружения, терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотиков, оружия, киберпреступность и транснациональная организованная преступность ставят перед министерствами юстиции неотложные задачи, направленные на совершенствование законодательства, обеспечение верховенства права и своевременное просвещение граждан в целях формирования устойчивой

системы правового поведения, непримиримости к любым правонарушениям и неизбежности юридической ответственности.

Повышение правосознания граждан, которое напрямую связано с качеством и доступностью правовой информации, может повысить уважение к законам и другим правовым актам как ключевому инструменту регулирования общественных отношений, а также снизить уровень личного нигилизма, формированию ответственности за соблюдение норм правовых актов, а также к тому, чтобы гражданин чувствовал себя полностью свободным и безопасным в обществе.

В *Республике Узбекистан* правовое просвещение признается одним из ключевых инструментов в создании правового государства и обеспечении высокого уровня качества жизни граждан. В условиях современного общества и развития цифрового пространства необходимость в новых механизмах правового просвещения приобретает особую актуальность.

На сегодняшний день количество активных пользователей Интернета в Узбекистане составляет около 27 млн. В этой связи Министерством юстиции Республики Узбекистан уделяется особое внимание передаче правовой информации через социальные сети.

Для подготовки качественного информационного контента запущена деятельность Инновационного медиацентра при Министерстве юстиции. Данным Центром подготовлено и выпущено в эфир более 4 300 единиц видеопродукции в виде телешоу, ток-шоу, анимационных роликов, репортажей, телевизионных викторин и других.

В настоящее время, исходя из современных требований, осуществлен переход к созданию коротких видеороликов (shorts) и анимационных видеоматериалов с использованием возможностей искусственного интеллекта.

Кроме того, в Интернете запущено 12 электронных правовых порталов. Эти платформы предназначены для передачи правовой информации в простом и доступном для населения формате.

В частности, платформа Advice.uz тематизирована по более чем 40 направлениям, где граждане могут получать бесплатные юридические консультации.

Kurslar.huquqiyportal.uz предлагает онлайн-курсы по бесплатному повышению правовых знаний, а через test.adliya.uz можно бесплатно проверить свои юридические знания.

Telegram-канал «Ҳуқуқий ахборот» (правовая информация) имеет более 400 тыс. подписчиков в узбекской, русской, английской и каракалпакской версиях.

Вместе с тем особое внимание также уделяется и традиционным формам правового просвещения. Повышение правосознания и правовой культуры населения в Узбекистане организуется системно по принципу «личность – семья – махалля – образовательное учреждение – организация – общество».

Каждая среда в махаллях объявлена «Днем правовой пропаганды». В этот день районными отделениями органов юстиции с выездом на места

организуются массовые приемы граждан, где наряду с решением их насущных проблем, проводится также широкое разъяснение законодательных актов.

Адресно доводится правовая информация по льготам и преференциям, установленным для различных слоев населения. Особое внимание уделяется вопросам правового просвещения в школах. Создаются классы с углубленным изучением правовых дисциплин. Популяризируется проект «Street Law», направленный на обучение молодежи практическим механизмам защиты своих прав.

Системная работа ведется в сфере повышения правового сознания государственных служащих. Отдельным решением Правительства создана система повышения правовой грамотности государственных служащих, посредством которой прошли обучение более 24 тыс. сотрудников. При этом все принимаемые акты законодательства доводятся Министерством юстиции до низовых звеньев государственных органов через Единую систему обмена правовой информацией с использованием функции «одной кнопки».

Стоит особо отметить, что по результатам изучения уровня правовой грамотности населения с привлечением юристов, педагогов, психологов и социологов разработаны минимальные требования к правовым знаниям населения, которые состоят из 5 возрастных категорий. Определено, что ребенок должен знать в 4 года, в 15 лет, в 18 лет и т.д., и это отражено в минимальных требованиях, с учетом которых создаются разработанные Министерством юстиции материалы правовой пропаганды.

Бесспорно, правовое просвещение является важным механизмом повышения качества жизни граждан. Оно не только защищает права и свободы, но и способствует формированию ответственного и активного общества. Для достижения максимального эффекта признается необходимым продолжать развивать образовательные программы, проводить информационные кампании и поддерживать сотрудничество между различными институтами общества.

В стремительно меняющемся мире, под влиянием глобализации и цифровизации, роль правового просвещения становится как никогда значимой. Оно является ключевым инструментом в построении правового государства, обеспечении социальной справедливости и стимулировании экономического роста.

Новые вызовы – киберпреступность, защита персональных данных, этические аспекты применения искусственного интеллекта требуют нового подхода к правовому образованию и просвещению.

На этом фоне в сфере юридического образования в Узбекистане проводятся реформы, в рамках которых:

принято более 20 законодательных актов, укрепляющих правовую основу образования в этой области;

Ташкентский государственный юридический университет при Министерстве юстиции определен базовым учреждением по подготовке юридических кадров;

создана система конкуренции в области подготовки юридических кадров (в настоящее время юридическое образование предоставляется в 22 государственных и 3 негосударственных вузах);

создан Институт государства и права Академии наук Республики Узбекистан для развития фундаментальных и прикладных исследований;

учебный процесс в Ташкентском государственном юридическом университете полностью оцифрован и внедрена собственная электронная система управления процессом обучения;

внедрена система подготовки юридических кадров «школа – лицей – техникум – университет», в соответствии с которой в более чем 200 школах созданы специализированные «Классы права», разработаны новые учебники и образовательный контент, образованы и действуют 3 академических лицея, специализированных по юриспруденции, и 14 юридических техникумов;

разработана мобильная программа «Huquq maktabi» («Школа права») для школьников и студентов.

Кроме того, на специальной электронной платформе Министерства юстиции запущена Система непрерывного повышения профессиональных знаний и навыков преподавателей права (mk.uzmarkaz.uz). Внедрен республиканский конкурс «Лучший преподаватель права», а среди преподавателей правовых дисциплин проводится ежегодная олимпиада для школьников по предмету «Основы государства и права».

Особое внимание уделяется также международному сотрудничеству.

Ташкентский государственный юридический университет сотрудничает более чем с 100 зарубежными вузами, из них около 40 – из стран СНГ. В рамках переподготовки и повышения квалификации юридических кадров установлено тесное сотрудничество с Азербайджанской Республикой.

Это взаимодействие включает в себя программы обмена преподавателями, академический обмен студентами, совместные программы обучения с получением двух дипломов, совместные научные исследования и публикации научных статей.

Краткосрочные программы академического обмена для студентов бакалавриата также имеют большое значение в юридическом образовании. Только, в 2024 году в рамках программ академической мобильности 157 студентов Ташкентского государственного юридического университета были отправлены на учебу в университеты ЕС, СНГ и Японии.

Достижению значимых целей способствует партнерство между министерствами юстиции государств – участников СНГ. В его рамках узбекской стороной предложено организовать реализацию ряда инициатив:

создание совместного научного объединения с единой электронной платформой для обмена опытом между преподавателями стран СНГ, которая включит в себя единую базу профессоров, юридической литературы, научных статьей и позволит быстро и эффективно находить нужных партнеров и сотрудничать более эффективно;

разработка совместных грантовых программ для магистратуры и докторантуры с акцентом на исследования в области кибербезопасности

и правового регулирования искусственного интеллекта, а также фундаментальных научных исследований для всего региона;

увеличение количества совместных образовательных программ с получением двух дипломов;

создание региональной ассоциации юридических вузов для разработки и реализации фундаментальных, прикладных и инновационных проектов;

внедрение программ по изучению сравнительного правоведения стран СНГ для углубления интеграционных процессов;

развитие системы межгосударственного образования для повышения качества правового образования в условиях цифрового общества и развития искусственного интеллекта;

организация ежегодного международного форума молодых юристов стран СНГ. Данное мероприятие может стать площадкой для обмена идеями, установления профессиональных связей и обсуждения актуальных правовых вопросов среди будущих лидеров юридической профессии.

Сегодня, как отмечают в Узбекистане, стоит важная задача – подготовить новое поколение юристов, способных эффективно работать в условиях цифровой экономики и глобальных вызовов, а совместными усилиями можно создать прочную основу для развития правового государства и укрепления законности в странах Содружества.

Реализация законов о правах ребенка в государствах – участниках СНГ

Правовой департамент Исполнительного комитета СНГ

В 2024 году Комиссия уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников Содружества Независимых Государств отметила вторую годовщину со дня своего создания Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 12 октября 2022 года. При этом первая встреча детских омбудсменов, на которой была достигнута договоренность о форме их постоянного взаимодействия в рамках Содружества, состоялась годом ранее – в 2021 году.

Сегодня в Комиссии представлены 6 государств – участников СНГ: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан. Этот международный орган уже доказал свою востребованность и эффективность, которые достигаются в ходе реализации его широких полномочий, охватывающих обмен опытом, взаимодействие членов в рамках подготовки и проведения международных мероприятий, разработки проектов документов по совершенствованию законодательства, определяющего правовой статус ребенка и института семьи, а также решение ряда других важных вопросов. Уполномоченные по правам ребенка выстраивают необходимые механизмы сотрудничества с учетом национальных традиций и особенностей правовых систем своих государств.

В своей деятельности Комиссия опирается, прежде всего, на Конвенцию ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, которая ратифицирована всеми государствами – участниками СНГ. В соответствии со статьей 4 Конвенции государства принимают все необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления прав, признанных в Конвенции.

В государствах Содружества приняты законы о правах ребенка, которые являются основными нормативными правовыми актами, регулирующими права детей. В развитие названных законов сформирована национальная законодательная база в области охраны детства, определены органы защиты прав детей.

Республика Армения

Закон Республики Армения «О правах ребенка» был принят 31 мая 1996 года и стал основой для формирования системы защиты прав детей в Республике Армения.

Для реализации права ребенка быть услышанным государством предприняты эффективные шаги, в том числе в 2015 году проведены конституционные реформы. Впервые в Конституцию Республики Армения введена статья 37 «Права ребенка», определяющая, что «ребенок имеет право свободно выражать свое мнение, которое соответственно возрасту и уровню зрелости ребенка учитывается в касающихся его вопросах».

В соответствии со статьей 44 Семейного кодекса Республики Армения учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, в частности, в связи с отказом в получении внешкольного образования, проживанием

с одним из родителей, общением с родственниками. В ряде случаев (усыновление, изменение имени, отчества и фамилии ребенка и др.) орган опеки и попечительства или суд могут принять решение о ребенке, достигшем возраста десяти лет, только с его согласия.

Одним из важных инструментов, позволяющих услышать мнение детей в армянских школах, являются ученические советы. Как следует из статьи 10 Закона Республики Армения от 23 июля 2009 года «Об общем образовании», члены ученического совета участвуют в управлении государственным учебным заведением с правом консультативного голоса. Круг вопросов, определенный положениями об ученических советах, достаточно широк: от участия в обсуждении вопросов нарушения обучающимися правил внутреннего трудового распорядка учебного заведения до организации внеклассной работы обучающихся, создания молодежных клубов.

Одним из ключевых нормативных правовых актов в сфере защиты прав детей является Закон Республики Армения от 18 октября 2002 года «О социальной защите детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии со статьей 6 указанного Закона Правительство Республики Армения устанавливает государственные минимальные социальные стандарты, необходимые для ухода и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, которые включают, в частности: общеобразовательное, в конкурсном порядке – среднее специальное, высшее специальное образование; бесплатную медицинскую помощь; обеспечение детей питанием; организацию отдыха; обеспечение права на жилье; оказание бесплатной юридической помощи.

В настоящее время проходит согласование проекта Комплексной программы защиты прав ребенка на период до 2029 года, которая будет направлена на обеспечение благоприятных условий для реализации прав всех детей на основе принципа инклюзивности, равенства и исключения дискриминации.

В Республике Армения сформирована трехуровневая система защиты прав и интересов ребенка: на республиканском уровне функционирует Национальная комиссия по защите прав детей, созданная при Правительстве Республики Армения; на региональном уровне в структуре областных администраций и мэрии города Еревана работают отделы по защите семьи, женщин и детей; на местах действуют органы и комиссии по опеке и попечительству.

В аппарате Защитника прав человека Республики Армения создан отдел по защите прав детей, в компетенцию которого входит рассмотрение жалоб, связанных с нарушением прав ребенка, мониторинг детских учреждений, организация тренингов, направленных на повышение осведомленности молодого поколения о своих правах.

Признанием важности участия детей в процессе принятия решений, а также их права быть услышанным стало создание при Защитнике прав человека Республики Армения Общественного совета по правам детей и молодежи.

С целью повышения правовой культуры подрастающего поколения создан детский правовой сайт www.children.ombuds.am (доступный на армянском и английском языках).

Республика Беларусь

Принципы государственной политики в отношении ребенка, его правовой статус, обязанности юридических и физических лиц по защите детства закреплены в Законе Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года «О правах ребенка».

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2022 года № 490 утвержден Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2022–2026 годы. Национальный план является программным документом, направленным на совершенствование межведомственного взаимодействия республиканских органов государственного управления в вопросах профилактики семейного неблагополучия и насилия в отношении несовершеннолетних, противоправного поведения детей и подростков, минимизации негативных проявлений в подростковой и молодежной среде, развития детских и молодежных инициатив, совершенствования механизмов оказания психологической помощи детям, повышения правовой грамотности и компетенций педагогических работников, работников организаций здравоохранения, органов внутренних дел, родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних.

В качестве одного из основных принципов государственной политики в сфере образования определена инклюзия, о чем свидетельствует принятый в январе 2022 года Закон Республики Беларусь «Об изменении кодекса Республики Беларусь об образовании». Инклюзия в образовании обеспечивает равный доступ к получению образования для всех обучающихся с учетом разнообразия особых индивидуальных образовательных потребностей и индивидуальных возможностей каждого обучающегося.

Среди иных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми обеспечивается охрана прав детей, можно отметить законы Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», иные акты законодательства.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О признании детей находящимися в социально опасном положении» от 15 января 2019 года изменены подходы к организации профилактической работы с неблагополучными семьями в целях повышения эффективности оказания межведомственной помощи по выведению семьи из ситуации неблагополучия и сохранения ребенка в родной семье, конкретизированы критерии и показатели социально опасного положения несовершеннолетнего.

В Беларуси уделяется внимание повышению правовой грамотности детей и родителей. В рамках развития системы правового просвещения

обеспечивается ведение информационного ресурса для детей и подростков по правовой тематике – Детского правового сайта (www.mir.pravo.by).

В целях стимулирования детей и молодежи к участию в принятии решений, разработке и реализации городских и районных социально-экономических программ в Республике Беларусь созданы и работают молодежные консультативно-совещательные органы: молодежные парламенты, общественный республиканский студенческий совет, республиканский совет учащейся и работающей молодежи.

Для организации работы с детскими и молодежными лидерами и вовлечения учащейся молодежи в решение проблемных вопросов в учреждениях образования всех уровней созданы и функционируют общественные формирования – советы ученического и студенческого самоуправления. В целях поддержания и развития молодежного парламентаризма создана Молодежная палата при Национальном собрании Республики Беларусь.

Успешно функционирует платформа «Город, дружественный детям и подросткам», используемая для координации и мониторинга соблюдения прав ребенка на местном уровне.

Республика Беларусь обеспечивает реализацию права каждого ребенка на жизнь и воспитание в семье. Ведется планомерная работа по развитию семейных форм устройства на воспитание детей, утративших по разным причинам родительскую опеку.

Принимаются меры по своевременному выявлению неблагоприятной для детей обстановки; работают механизмы межведомственного взаимодействия государственных органов, государственных и иных организаций в вопросах проведения социального расследования и организации работы с семьями. Активно внедряется медиация как один из самых перспективных методов конструктивного разрешения конфликтов с участием третьей нейтральной стороны.

В Республике Беларусь координирующая роль в сфере обеспечения защиты прав и законных интересов детей принадлежит Национальной комиссии по правам ребенка. Она осуществляет контроль и анализирует деятельность государственных органов и иных организаций, реализацию государственных программ поддержки детей и семьи.

Республика Казахстан

В настоящее время в стране действует Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» от 8 августа 2022 года.

В Казахстане всегда велась системная работа по улучшению благосостояния детей. И практически во всех стратегических документах дети являются главными благополучателями.

Так, Национальный план развития Республики Казахстан до 2029 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 30 июля 2024 года № 611, закрепляет общенациональным приоритетом повышение доступности дошкольного воспитания и обучения с обеспечением комфортной, безопасной

и качественной среды; повышение функциональной грамотности учащихся и инфраструктурной обеспеченности системы среднего образования.

С целью защиты детей от опасных ситуаций на улице, дома и в школе, обеспечения их безопасности утвержден Комплексный план по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечению их прав и благополучия на 2023–2025 годы (постановление Правительства Республики Казахстан от 31 августа 2023 года № 748).

15 апреля 2024 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей», направленный на улучшение инфраструктуры помощи семьям и детям, ужесточение наказаний за насилие в отношении детей, а также на помощь жертвам и свидетелям насилия (буллинга).

Понятие «буллинг» закреплено в казахстанском законодательстве. Согласно статье 1 Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании» травля (буллинг) ребенка – систематические (два и более раза) действия унизительного характера, преследование и (или) запугивание, в том числе направленные на принуждение к совершению или отказу от совершения какого-либо действия, а равно те же действия, совершенные публично или с использованием масс-медиа и (или) сетей телекоммуникаций, и (или) онлайн-платформ (кибербуллинг).

В рамках работы по предотвращению и уменьшению травли в образовательных учреждениях организована работа по внедрению в школах Казахстана антибуллинговой программы KiVa. В программе участвует вся школьная семья – учителя, ученики и родители. Благодаря KiVa все задействованные стороны учатся распознавать травлю, реагировать на случаи травли и решать их.

Отдельное внимание в Республике Казахстан уделяется вопросам кадровой обеспеченности и подготовки специалистов, в том числе по профилактике буллинга и насилия в образовательных организациях. В рамках этой работы во всех регионах страны открыты Центры психологической поддержки, что позволяет своевременно обеспечивать детям доступ к профессиональной психологической помощи.

На базе организаций образования функционируют Центры педагогической поддержки родителей, основная задача которых заключается в том, чтобы способствовать обеспечению безопасности, здоровья и психологического благополучия детей через повышение культуры позитивного родительства, а также улучшения взаимосвязи семьи и школы.

С 2024 года запущен проект «Нацфонд – детям», в рамках которого 50 % инвестиционного дохода Национального фонда будет распределяться между всеми детьми. По достижении совершеннолетия средства можно будет использовать на образование либо приобретение жилья.

Для реализации государственной политики в сфере охраны прав детей, а также координации действий государственных органов при Министерстве просвещения Республики Казахстан создана Межведомственная комиссия

по делам несовершеннолетних и защите их прав. Деятельность Межведомственной комиссии направлена на выработку мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих нарушению их прав.

Важным звеном в системе защиты прав детей является Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан. Его деятельность охватывает широкий спектр вопросов от рассмотрения обращений, касающихся нарушения прав ребенка, оказания содействия в их восстановлении до внесения рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Казахстан.

С июня 2024 года законодательно закреплен институт регионального уполномоченного по правам ребенка, что позволит расширить возможности для осуществления адресной помощи на местах и повысить эффективность защиты прав детей в регионах.

Кыргызская Республика

Права ребенка закреплены в Кодексе Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года (далее – Кодекс).

Как следует из статьи 7 Кодекса, приоритетной формой воспитания является воспитание в семье. Оно наилучшим образом соответствует интересам несовершеннолетних лиц и может быть прекращено в исключительных случаях по предусмотренным законодательством основаниям.

Приоритетными для устройства детей, оставшихся без родителей, являются формы, основанные на институте семьи. Согласно статье 43 Кодекса передача на воспитание в семью возможна в форме усыновления, передачи под опеку (попечительство) и в приемную семью. Порядок организации приемной семьи определен в Положении о приемной семье, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 декабря 2020 года № 622.

Информация о детях, оставшихся без попечения родителей, сводится в единую базу государственного банка данных. Здесь также содержится информация о лицах, желающих принять ребенка на воспитание в семью.

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 февраля 2023 года № 69 утверждена Государственная программа «Доступная страна» для лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения в Кыргызской Республике на 2023–2030 годы. В рамках реализации Государственной программы предусматривается создание условий по равному доступу детей с инвалидностью к качественному, инклюзивному образованию; обеспечение физической доступности образовательных организаций; подготовка специалистов в сфере доступной среды.

Охрана здоровья детей и подростков регулируется Законом Кыргызской Республики от 12 января 2024 года «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике». Меры по улучшению охраны здоровья детей и подростков в области психического здоровья принимаются также в рамках выполнения Программы Правительства Кыргызской Республики по охране психического здоровья населения Кыргызской Республики на 2018–2030 годы, утвержденной

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2018 года № 119.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 11 августа 2023 года «Об образовании» начальное общее, основное общее и среднее общее образование являются обязательными этапами образовательной программы для всех граждан Кыргызской Республики. Обучение лиц с особыми образовательными потребностями может осуществляться в форме семейного образования и индивидуального обучения на дому.

В соответствии со статьей 61 Семейного кодекса Кыргызской Республики ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). При нарушении прав и законных интересов ребенка он вправе самостоятельно обращаться за их защитой в территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей, а по достижении четырнадцати лет – в суд.

Во исполнение распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 22 декабря 2022 года № 683-р в целях повышения информированности родителей по вопросам важности раннего развития и школьного образования организованы информационные телепередачи на государственных и региональных телеканалах. Систематически транслируется контент, направленный на развитие детей раннего, дошкольного и школьного возраста, демонстрирующий позитивные примеры семейных ценностей, позитивного родительства.

Для эффективной реализации государственной политики для достижения гендерного равенства в Кыргызской Республике утверждена Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года № 513). Во исполнение Национальной стратегии проводятся профилактические и превентивные мероприятия по предотвращению ранних и детских браков.

Основными задачами Уполномоченного по правам ребенка Кыргызской Республики являются обеспечение защиты прав и законных интересов детей; мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, организациями; предупреждение нарушений прав и законных интересов детей, содействие их восстановлению.

Российская Федерация

Основным документом о правах детей в Российской Федерации является Федеральный закон от 24 июля 1998 года «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными учреждениями, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Нормативные документы по улучшению положения детей в Российской Федерации разрабатываются, прежде всего, с учетом национальных

приоритетов, актуальных задач государственной социальной политики при соблюдении международных норм и обязательств. С целью развития и создания механизма реализации прав ребенка принят целый ряд законодательных актов, в частности:

Федеральный закон от 21 декабря 1996 года «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 июня 1995 года «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;

Федеральный закон от 29 декабря 2010 года «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;

Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года».

Реализация государственных программ, национальных и федеральных проектов по ряду стратегических направлений, таких как демография, здравоохранение, образование, наука и университеты, цифровая экономика, жилье и городская среда, экология, культура, физическая культура и спорт и другие, принятых Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2026 года», также способствует созданию прочной правовой основы для защиты прав и законных интересов каждого ребенка.

В стране сформирована надежная система защиты прав детей. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» наделил уполномоченных правом обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих.

Более того, Федеральный закон закрепил сложившуюся практику взаимодействия региональных уполномоченных с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Последний в целях обеспечения эффективной деятельности региональных уполномоченных осуществляет координацию их деятельности, направленную на реализацию единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей; оказывает организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий.

Деятельность института уполномоченных по правам ребенка осуществляется в том числе в рамках стратегических программ по разным направлениям: «Подростки России» (открытие сети подростковых пространств, профориентация, содействие трудоустройству, профилактика правонарушений), «Дети в семье» (профилактика социального сиротства, реорганизация домов ребенка, помощь семьям, находящимся в трудной ситуации), «Сопровождение через всю жизнь» (создание центров дневного пребывания для детей с инвалидностью, домов сопровождаемого проживания, внедрение протокола информирования родителей детей с инвалидностью о мерах государственной и общественной поддержки); «Страна для детей» (создание комфортной и безопасной среды, в том числе в цифровом пространстве, профилактика и борьба с буллингом).

В настоящее время проводится Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства, в ходе которой осуществляется мониторинг систем профилактики социального сиротства в 89 субъектах Российской Федерации, оценивается эффективность принимаемых мер, а также выявляются зоны роста, требующие оперативных и стратегических решений.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка создан Общественный совет, в состав которого вошли более 140 представителей некоммерческих организаций, общественных объединений и иных институтов гражданского общества в сфере охраны детства, семьи, материнства и отцовства.

Для участия детей в принятии решений и обсуждении вопросов, затрагивающих их интересы, при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка создан консультативный орган – Федеральный детский общественный совет.

Республика Таджикистан

В настоящее время в стране действует Закон Республики Таджикистан от 18 марта 2015 года «О защите прав ребенка».

В целях усиления ответственности за обучение и воспитание детей в духе гуманизма, чувства патриотизма, уважения к национальным, общечеловеческим и культурным ценностям, защиты прав и интересов ребенка 20 июня 2024 года принят Закон Республики Таджикистан «Об ответственности за обучение и воспитание ребенка». В числе ответственных за обучение и воспитание указаны не только родители, но и педагоги, образовательные учреждения, общественные комиссии, органы государственной власти.

В указанном Законе четко определены компетенция органов государственной власти в сфере ответственности за обучение и воспитание ребенка; права и обязанности родителей и лиц, их заменяющих в обучении и воспитании ребенка; права и обязанности образовательного учреждения и преподавателя; меры предотвращения правонарушений в сфере образования и воспитания ребенка.

Координацию деятельности органов, рассматривающих вопросы, связанные с обучением и воспитанием ребенка, осуществляет Комиссия

при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребенка (статья 7 Закона «Об ответственности за обучение и воспитание ребенка»).

Правовое регулирование отношений, связанных с предупреждением насилия в семье, осуществляется в соответствии с Законом Республики Таджикистан от 19 марта 2013 года «О предупреждении насилия в семье».

Законом определены субъекты предупреждения насилия в семье, в числе которых государственные органы по делам женщин и семьи, комиссии по защите прав ребенка, органы внутренних дел, органы сферы образования, здравоохранения, социальной защиты населения.

В силу статьи 16 Закона субъекты по предупреждению насилия в семье могут активировать горячую телефонную линию для оказания юридической, экономической, медицинской и социальной помощи потерпевшим от домашнего насилия.

Политика Республики Таджикистан в сфере детства также реализуется посредством стратегий и национальных программ, среди которых Стратегия государственной молодежной политики в Республике Таджикистан на период до 2030 года (утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2021 года № 166), Национальная программа социального развития молодежи в Республике Таджикистан на 2022–2026 годы (утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2021 года № 567), Национальная стратегия Республики Таджикистан в области защиты прав человека на период до 2038 года (утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 5 августа 2023 года № 357).

С целью наилучшего обеспечения интересов ребенка, защиты и восстановления его нарушенных прав, содействия правовому просвещению граждан, в том числе детей, совершенствования законодательства в области прав ребенка, взаимодействия государственных органов и структур гражданского общества в области защиты прав и свобод ребенка в Республике Таджикистан учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка.

Для выполнения возложенных функций Уполномоченный по правам ребенка в Республике Таджикистан использует следующие механизмы: прием и рассмотрение обращений граждан; анализ законодательства и правоприменительной практики; мониторинг соблюдения прав ребенка, анализ и изучение фактов нарушения прав ребенка; осуществление образовательной и просветительской деятельности.

ГЛАВА 6. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

О препятствиях во взаимной торговле государств – участников СНГ в 2024 году

Департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ

Договором о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года (далее – Договор) предусмотрена отмена пошлин и других ограничительных мер регулирования в отношении практически всей торговли товарами, происходящими из государств, являющихся ее участниками.

Высшими органами СНГ большое внимание уделяется теме устранения препятствий во взаимной торговле государств – участников СНГ. В связи с этим Исполнительным комитетом СНГ на постоянной основе осуществляется мониторинг реализации положений Договора. Информация по указанным препятствиям, к которым относятся защитные меры и временные ограничения, возможность применения которых государствами – участниками СНГ предусмотрена Договором, обобщается и регулярно актуализируется.

Специальные защитные и антидемпинговые меры и информация о начатых расследованиях

В соответствии с положениями статей 8 и 9 Договора государства – участники СНГ применяют меры по защите национальных производителей. К мерам защиты внутреннего рынка относятся меры по противодействию демпинговому импорту (антидемпинговые), субсидируемому импорту (компенсационные), а также меры, применяемые в случаях, когда импорт осуществляется в таких количествах и на таких условиях, которые наносят ущерб или создают неотвратимую угрозу ущерба национальным производителям (специальные защитные меры).

Применение специальных защитных мер связано с проведением расследования на предмет установления факта резкого и существенного роста импорта товара (независимо от страны происхождения) в связи с непредвиденными обстоятельствами, вследствие которого производителям нанесен серьезный ущерб.

Применению антидемпинговых или компенсационных мер предшествует расследование, целью которого является установление фактов демпинга или предоставления субсидий товарам, происходящим из государств – участников СНГ.

Срок проведения антидемпингового или компенсационного расследования составляет от 12 до 18 месяцев, специального защитного – от 9 до 12 месяцев.

По состоянию на 31 декабря 2024 года во взаимной торговле государств – участников СНГ применяются 26 защитных мер, из них 1 приостановлена (в 2023 году – 28, в 2022 году – 30, в 2021 году – 28, в 2020 году – 32).

Украина по защите внутреннего рынка применяет 19 мер: действие 1 специальной защитной меры приостановлено, 18 антидемпинговых мер, из них 2 меры пересматриваются.

Для защиты экономических интересов производителей товаров государствами – членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС) применяются единые меры защиты рынка в отношении товаров, ввозимых из третьих стран. В настоящее время в отношении ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС продукции применяются 7 мер, в том числе 1 антидемпинговая мера в отношении алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики, 1 антидемпинговая мера в отношении первичного полиэтилена высокой прочности из Республики Узбекистан и 5 антидемпинговых мер, применяемых в торговле с Украиной.

Временные ограничения

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле запретов и ограничений, кроме разрешенных Статьей XI Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года.

В настоящий раздел включены меры, вводимые государствами – участниками СНГ на временной основе, касающиеся запрета на ввоз (вывоз), лицензирования и квотирования импорта.

По состоянию на 31 декабря 2024 года действуют 45 таких мер, в том числе:

в Республике Армения – 3 запрета на вывоз, 1 лицензирование импорта, 1 запрет на ввоз и вывоз, 1 разрешительный порядок на ввоз и вывоз;

в Республике Беларусь – 1 лицензирование вывоза, 1 запрет на вывоз, 1 лицензирование импорта, 6 разрешительных порядков (лицензирований) вывоза;

в Республике Казахстан – 6 запретов на вывоз, 1 исключительное право на вывоз;

в Кыргызской Республике – 6 запретов на вывоз, 1 запрет на ввоз;

в Республике Молдова – 1 лицензирование импорта, 1 тарифная квота;

в Российской Федерации – 3 запрета на вывоз;

в Республике Таджикистан – 3 запрета на ввоз, 2 лицензирования импорта;

в Республике Узбекистан – 1 запрет на ввоз, 1 разрешительный порядок экспорта;

в Украине – 1 запрет на вывоз, 3 запрета на ввоз, 1 постановление о ввозных пошлинах.

Экономические претензии, предъявляемые государствами – участниками СНГ

Возникающие проблемы во взаимной торговле, с которыми сталкиваются бизнес-структуры, влияют на деловую активность государств Содружества, сокращают объемы взаимной торговли.

Из предъявленных государствами претензий о существующих проблемах во взаимной торговле, не урегулированных Договором, формируется перечень вопросов, требующих оперативного решения, которые рассматриваются Рабочей группой высокого уровня для проведения анализа поступающих претензий о препятствиях во взаимной торговле государств – участников СНГ (РГВУ).

В 2024 году проведены 4 заседания РГВУ: 26 января, 14 марта, 10 июня и 12 сентября. Обсуждение внесенных в повестку дня вопросов прошло довольно продуктивно. Всего на заседаниях РГВУ рассмотрены 37 претензий. По 28 из них определены варианты решений, и претензии сняты с дальнейшего рассмотрения.

Вопросы, находящиеся вне компетенции РГВУ, были рассмотрены на заседании Совета глав правительств СНГ 12 декабря 2024 года, по итогам которого принято Протокольное решение, предусматривающее поручение государствам – участникам СНГ рассмотреть возможность начала переговоров о внесении изменений в Договор, а также активизировать работу по устранению технических барьеров между государствами – участниками СНГ.

О развитии международных транспортных коридоров в государствах – участниках СНГ

Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ

Осуществление транспортной интеграции в рамках СНГ направлено на создание необходимых предпосылок для диверсификации транспортной деятельности, основанной, в частности, на развитии транспортно-логистической инфраструктуры и международных транспортных коридоров (МТК), проходящих по территориям государств – участников СНГ.

Целями развития транспортно-логистической инфраструктуры и МТК являются создание условий для эффективной транспортировки и транзита грузов между государствами – участниками СНГ, в том числе с обеспечением гарантии их осуществления на основе международных соглашений и договоренностей, а также развитие транспортно-логистического потенциала Содружества, создание современных логистических систем, развитие мультимодальных перевозок, повышение качества и доступности транспортных услуг.

Эффективность развития в данной сфере обеспечивается соблюдением следующих основных принципов:

формирование условий для обеспечения беспрепятственной перевозки грузов и пассажиров по территориям государств – участников СНГ;

координация работы, проводимой заинтересованными государствами – участниками СНГ, по оптимизации и развитию объектов транспортно-логистической инфраструктуры и МТК на основе общих технических и технологических стандартов;

повышение уровня транспортного обслуживания путем реализации комплекса мер по созданию скоординированной системы технологического, таможенного, информационно-логистического и сервисного обеспечения перевозок грузов между государствами – участниками СНГ.

Основными задачами в работе по этому направлению являются:

использование транспортно-транзитного потенциала государств – участников СНГ с учетом национальных интересов;

разработка механизмов совместного (внутри- и внерегионального) инвестирования в развитие узловых объектов инфраструктуры МТК, которые предусматривают их модернизацию, техническое оснащение, а также строительство основных и вспомогательных элементов инфраструктуры;

содействие привлечению инвестиций в развитие транспортно-логистической инфраструктуры и МТК;

проведение мероприятий по совершенствованию организации перевозок грузов между государствами – участниками СНГ, повышению эффективности использования транспортной инфраструктуры и инвестиционной привлекательности транспортных проектов;

содействие дальнейшему развитию международных мультимодальных и комбинированных перевозок;

создание в государствах – участниках СНГ транспортно-логистических консолидирующих центров на участках МТК;

разработка и реализация комплекса мер по созданию скоординированной системы технологического, таможенного, информационно-логистического и сервисного обеспечения перевозок грузов на участках МТК и в транспортно-логистических центрах;

внедрение цифровых технологий на транспорте и интеллектуальных транспортных систем на основе спутниковой навигации для мониторинга изменения транспортных потоков, повышения пропускной способности транспортной инфраструктуры, прослеживаемости движения грузов и транспортных средств;

цифровизация процедур транспортного и таможенного контроля, создание цифровой среды взаимодействия участников перевозочного процесса с использованием цифровых товаро- и грузосопроводительных документов.

Согласованные подходы государств – участников СНГ к развитию транспортно-логистической инфраструктуры и МТК нашли отражение в ряде стратегических документов – Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года, Приоритетных направлениях сотрудничества государств – участников СНГ в сфере транспорта на период до 2030 года и Концепции стратегического развития железнодорожного транспорта на «пространстве 1520» до 2030 года.

Развитие МТК осуществляется в соответствии с положениями Соглашения о согласованном развитии международных транспортных коридоров, проходящих по территории государств – участников СНГ, от 20 ноября 2009 года и Планом действий по оптимизации инфраструктуры и развитию международных транспортных коридоров, проходящих по территориям государств – участников СНГ, на период до 2030 года, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ от 24 мая 2024 года.

Функционирование и развитие транспортно-логистической инфраструктуры и МТК в государствах – участниках СНГ осуществляются в соответствии с их национальным законодательством в транспортной сфере и связаны с общими направлениями (прогнозами) их социально-экономического развития, определяющими потребности в транспортных услугах.

Планируемые государствами – участниками СНГ мероприятия в обозначенной сфере ориентированы на:

опережающее развитие объектов транспортно-логистической инфраструктуры и МТК на направлениях наиболее крупных и устойчивых грузопотоков;

разработку и внедрение новых транспортных технологий, интеллектуальных транспортных систем и цифровых сервисов для получения максимального эффекта в сфере развития транспортно-логистической инфраструктуры и МТК;

обеспечение технологического, таможенного, информационно-логистического и сервисного сопровождения перевозок грузов между государствами – участниками СНГ;

взаимодействие видов транспорта при осуществлении международных перевозок и развитие системы мультимодальных транспортно-логистических центров, хабов и терминалов;

создание необходимых условий для развития национальных и международных рынков транспортных услуг;

устранение возможных правовых и фискальных, технических, трансграничных барьеров с целью упрощения перемещения товаров и транспортных средств по территориям государств – участников СНГ, а также для постепенной гармонизации и развития национальных систем нормативно-правового регулирования транспортной деятельности.

Взаимодействие в области оптимизации инфраструктуры и развития МТК СНГ охватывает следующие направления взаимодействия: организационно-методическое обеспечение; гармонизация национального законодательства и нормативно-технической базы; развитие транзитного потенциала; развитие инфраструктуры; цифровое обеспечение и подготовка кадров.

Координация деятельности национальных транспортных администраций, заинтересованных ведомств и бизнеса обеспечит наиболее эффективное использование возможностей МТК, позволит создать условия для повышения их конкурентоспособности, привлечения грузопотоков, реализации транспортно-транзитного потенциала государств – участников СНГ и обеспечит наиболее эффективное использование возможностей МТК в интересах социально-экономического развития государств – участников СНГ.

Международные автомобильные дороги СНГ

Международные автомобильные дороги СНГ (МАД) – это совокупность имеющихся и вновь создаваемых дорог с соответствующим обустройством, которые можно рассматривать как систему, обеспечивающую оптимальные перевозки пассажиров и грузов на направлениях, связывающих территории государств – участников СНГ. Сеть МАД представляет собой сочетание основных и промежуточных автомобильных дорог, ориентированных по направлениям север – юг и запад – восток, с ответвлениями и соединительными дорогами.

В современных обстоятельствах наличие разветвленной сети автомобильных дорог является одним из обязательных условий развития государств – участников СНГ. Транспортно-эксплуатационное состояние автомобильных дорог оказывает непосредственное влияние на динамику основных экономических показателей, объемы ВВП, объемы государственного бюджета, степень занятости населения и т.д.

Накопленный опыт развития дорожного хозяйства в каждом из государств – участников СНГ показывает необходимость формирования согласованного подхода к решению задач по совершенствованию функционирования МАД и повышению их эффективности. Такого же подхода требует и проблема устойчивого финансирования дорожных работ в объемах,

предусмотренных национальными программами развития и совершенствования сети международных автомобильных дорог.

Общее количество маршрутов МАД (Перечень международных автомобильных дорог СНГ утвержден в рамках приложения 1 к Протоколу о международных автомобильных дорогах СНГ от 11 сентября 1998 года), проходящих по территориям государств – участников СНГ, составляет 97, их протяженность – 71,539 тыс. км. За последние два года дорожными администрациями Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан выполнен ремонт и реконструкция более 2,3 тыс. км на общую сумму 19,4 млрд долларов США.

Профильный орган отраслевого сотрудничества СНГ – Межправительственный совет дорожников регулярно обобщает информацию о проводимых дорожными администрациями государств – участников СНГ работах по приведению уровня МАД в соответствие с установленными требованиями, а также осуществляет мониторинг их состояния, в том числе в ходе проведения международных автопробегов.

Железные дороги государств – участников СНГ

Протяженность сети железных дорог государств, участвующих в работе Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества (далее – Совет), составляет более 150 тыс. км при протяженности электрифицированных линий около 70 тыс. км.

За последние 10 лет формирование ряда оптимальных транспортных маршрутов было осуществлено главным образом на железных дорогах Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан путем строительства новых линий, что позволило обеспечить сокращение сроков доставки грузов, снижение перепробегов грузовых поездов и, соответственно, доли транспортной составляющей в стоимости конечной продукции. Это способствовало повышению конкурентоспособности железных дорог и улучшению транспортного обслуживания населения. Параллельно осуществлялось развитие припортовых станций и подходов к ним – главным образом в Азербайджанской Республике, Республике Казахстан, Республике Молдова, Российской Федерации и Туркменистане.

В государствах – участниках СНГ модернизация железнодорожного транспорта осуществляется неравномерно и обусловлена различным потенциалом национальных транспортных систем, состоянием инфраструктуры, степенью государственного регулирования отрасли, а также ограниченными финансовыми возможностями в современных условиях.

Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта является длительным, масштабным и затратным мероприятием, которое требует оценок перспектив развития грузового и пассажирского движения, скоординированного с развитием других видов транспорта на выбранном направлении.

Проведение с учетом новейших технологий комплексных мероприятий по реконструкции и модернизации железнодорожной инфраструктуры направлено на использование в полной мере возможностей оптимально подобранного подвижного состава, в том числе за счет повышения скоростей движения поездов, увеличения пропускной способности сети, минимизации переработки на сортировочных станциях.

Формирование современной терминально-логистической инфраструктуры железнодорожного транспорта на основных направлениях МТК рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений. Своевременная реализация проектов создания логистических мощностей позволяет железнодорожным администрациям обеспечить конкурентоспособность при обслуживании грузовладельцев, вследствие чего прогнозируются увеличение масштабов перевозочной деятельности, а также привлечение на железнодорожный транспорт высокодоходных грузопотоков. Кроме того, развитие терминально-логистической инфраструктуры на железнодорожных МТК преследует цели обеспечения ускоренного продвижения грузопотоков с мест их зарождения до мест погашения, сохранности транспортируемых грузов, снижения себестоимости их переработки и хранения в пути следования, эффективной реализации единой логистической цепочки по доставке грузов, что позволяет обеспечивать международные транзитные перевозки.

Рациональное развитие терминально-логистической инфраструктуры на направлениях МТК предполагает синхронизацию имеющихся территориальных проектов в единую транспортно-логистическую систему. Формирование сети терминально-логистических центров осуществляется поэтапно. В первую очередь планируется их размещение на маршрутах пересечения МТК, в крупных транспортных узлах, международных пунктах пропуска (погранпереходы, морские порты), пунктах зарождения и погашения грузопотоков.

Комплексный подход к развитию сети транспортно-логистических центров предопределяет совершенствование терминально-логистической инфраструктуры как единого сетевого технологического комплекса. Большое значение при этом имеет выработка единых критериев создания МТК на сети железных дорог «пространства 1520», главным образом за счет выработки согласованных принципов тарифообразования, совершенствования коммерческой работы, согласованного взаимодействия при организации перевозочного процесса с другими видами транспорта и т.д.

В настоящее время под влиянием структурных сдвигов в мировой экономике происходит перераспределение потоков внешнеторговых грузов между отдельными направлениями транспортного рынка, которые затрагивают также железнодорожную сеть государств, железнодорожные администрации которых участвуют в работе Совета. Особенно активизировались грузовые перевозки между севером и югом, а также в сообщении с Китаем.

О мероприятиях и проектах МТК «Север – Юг»

Мультимодальный МТК «Север – Юг» связывает скандинавские страны с государствами Персидского залива и Индийского океана через страны Кавказа и Средней Азии. Коридор включает инфраструктуру железнодорожного, автомобильного, воздушного, морского и речного транспорта. Можно выделить 3 основные ветви коридора:

западная – по западному берегу Каспийского моря через Россию и Азербайджан;

восточная – по восточному берегу Каспийского моря через Казахстан и Туркменистан;

транскаспийская – с использованием паромных и контейнерных линий на Каспийском море.

Главное преимущество МТК «Север – Юг» перед другими маршрутами, в том числе перед морским маршрутом через Суэцкий канал, – это двукратное сокращение временных затрат на осуществление перевозок. Так, сроки доставки грузов из Мумбаи (Индия) в Санкт-Петербург (Россия) по традиционному маршруту через Суэцкий канал составляют от 30 до 45 дней, в то время как по сухопутному маршруту МТК «Север – Юг» могут варьироваться от 15 до 24 дней. Доставка же грузов по восточной ветви коридора, проходящей через железнодорожные пути Казахстана и Туркменистана, займет 15–18 дней.

Потенциал контейнерных перевозок по маршрутам МТК «Север – Юг» может составить до 11,9 млн т к 2030 году. При этом развитие грузоперевозок по данному МТК представляет значительный интерес для государств – членов ЕАЭС. На долю этих стран приходится 75 % потенциального объема контейнерных перевозок.

Эффект сопряжения МТК «Север – Юг» с евразийскими широтными транспортными коридорами может обеспечить до 40 % совокупного потенциала контейнерных перевозок.

Совет на протяжении ряда лет проводит работу по дальнейшему развитию МТК «Север – Юг». Особенно активно в этом проекте взаимодействуют железнодорожные администрации Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Российской Федерации, успешно адаптируясь к изменившейся географии перевозок грузов, а также настраивая сервисы под потребности клиентов.

В состав Совета вошли железнодорожные администрации Ирана и Афганистана, которые имеют непосредственное отношение к МТК «Север – Юг». Нет сомнений, что взаимодействие железнодорожных администраций в этом направлении будет по-прежнему продуктивным.

Перспективы развития грузовых перевозок по МТК «Север – Юг» обусловлены в первую очередь формированием целостной железнодорожной инфраструктуры его западного маршрута через Азербайджан. Здесь главное – это проект завершения строительства на территории Ирана железнодорожной линии Решт – Астара, который определился подписанием 17 мая 2023 года

российско-иранского Межправительственного соглашения о строительстве этой железной дороги.

Необходимо отметить также совместные усилия железных дорог России, Казахстана, Туркменистана и Ирана в связи с проектом развития восточного маршрута МТК «Север – Юг», который значительно расширяет географию экспортно-импортных перевозок и укрепляет логистические возможности этих стран. В практическом плане согласованные конкурентные ставки по восточному маршруту позволили существенно увеличить грузоперевозки и запустить регулярный контейнерный сервис.

В рамках Совета осуществлялась большая работа по рассмотрению всей требуемой нормативно-технологической документации на подвижной состав, предусматриваемый к эксплуатации на железных дорогах МТК «Север – Юг». Проведены процедуры согласования и утверждения этой документации для курсирования подвижного состава в межгосударственном сообщении.

Вопросы развития перевозок и сервисов на направлении север – юг, а также различные аспекты сопряжения МТК «Север – Юг» с другими международными транспортными коридорами в регионе Содружества получают отражение в национальных и корпоративных стратегиях.

Мероприятия и проекты МТК «Восток – Запад»

МТК «Восток – Запад» создает прямой выход грузам из стран Азиатско-Тихоокеанского региона в государства – участники СНГ и Европу через морские порты и пограничные переходы. Основными мероприятиями усиления МТК «Восток – Запад» являются инфраструктурные проекты развития на территории России Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей, портов Дальневосточного, Балтийского, Северо-Западного и Азово-Черноморского бассейнов, а также реализация контейнерных сервисов в рамках программы «Транссиб за 7 суток» и т.д.

При этом определяющим для этого коридора является сообщение с Китаем в контексте интеграционных процессов на евроазиатском транспортном пространстве. Положительным примером качественного прорыва в области транспортных перевозок между Европой и Азией на пространстве Содружества является проект Объединенной транспортно-логистической компании, которая создана железнодорожными администрациями России, Беларуси и Казахстана в целях применения в составе регулярных контейнерных поездов в сфере железнодорожных грузовых и интермодальных перевозок единых стандартов, технологий, тарифной политики и т.д.

Вместе с тем развитие перевозок по МТК «Восток – Запад» определяется новыми проектами строительства железнодорожных линий на территории Центральной Азии, которые позволят открыть перспективные направления перевозок в сообщении с Китаем. На развитие транспортной инфраструктуры стран Северо-Восточной Азии в сообщении с Китаем также оказывают влияние проект реконструкции Улан-Баторской железной дороги в Монголии и, соответственно, создание нового коридора перевозок.

Рост объемов перевозок по МТК «Восток – Запад» обусловлен конъюнктурой товарных рынков, а также ограниченностью природно-

ресурсной базы и возрастающими потребностями промышленности стран Азиатско-Тихоокеанского региона, что способствует увеличению поставок в регион нефти и нефтепродуктов, угля, железорудного сырья, химических и минеральных удобрений и др.

Общие подходы к мероприятиям и проектам по развитию МТК

Применительно в целом к развитию МТК Совет осуществляет целенаправленную работу по совершенствованию технических решений и технологий работы железнодорожного транспорта. При этом большое внимание уделяется:

внедрению новых систем управления перевозочным процессом;

обеспечению беспрепятственной обработки вагонопотоков и исключению непроизводительных простоев поездов на межгосударственных пограничных переходах и стыковых пунктах, в том числе за счет сокращения времени на проведение контрольных операций на государственных границах таможенными, пограничными и иными органами;

развитию транспортной инфраструктуры и совершенствованию технической базы железнодорожного транспорта, внедрению инновационных транспортных технологий и подвижного состава;

повышению уровня коммерческой работы;

развитию информатизации и цифровизации технологических процессов и систем управления и т.д.

Транспортно-логистический сервис на железнодорожном транспорте государств – участников СНГ находится на недостаточно высоком уровне и приводит к реальным потерям в виде упущенной выгоды. В связи с этим многие железнодорожные администрации изыскивают дополнительные инвестиции для развития данного направления. Одним из основных инструментов совершенствования логистического сервиса железнодорожных перевозок является формирование сквозных цепочек поставок за счет применения более высоких уровней услуг (3–4 PL). В крупных транспортных узлах МТК осуществляется развитие терминально-логистической инфраструктуры. Своевременная реализация проектов создания логистических мощностей позволит железным дорогам обеспечить конкурентоспособность при обслуживании клиентов. Достижение этой цели в полной мере возможно только с выведением на качественно иной уровень контейнерных перевозок, которые имеют большие резервы, поскольку степень контейнеризации в государствах – участниках СНГ значительно ниже, чем, например, в странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

Особое внимание в рамках мероприятий по клиентоориентированности услуг уделяется проекту развития сервиса электронного документооборота. Наибольшие успехи в сфере безбумажных технологий перевозок внешнеторговых грузов достигнуты железными дорогами Беларуси, Казахстана и России. Отработанные проектные решения позволяют приступить к реализации целевой модели, которая предполагает, что при любой трансграничной перевозке документы оформляются в электронном виде один раз в стране отправления, в том числе с применением электронной подписи.

Представляется, что в глобальном плане реализация подходов к изменению сложившейся ситуации с доставкой внешнеторговых грузов по МТК должна лежать прежде всего в плоскости согласованной многосторонней деятельности железных дорог с профильными национальными компаниями, министерствами и ведомствами по организации транзитного процесса. При этом его совершенствование целесообразно осуществлять посредством либерализации рынка транспортных услуг на взаимовыгодной основе, а также системного развития договорно-правовой базы, регулирующей перевозки пассажиров и грузов в рамках Совета. Такая работа носит системный характер и направлена на создание условий для развития железнодорожной отрасли, эффективной интеграции транспортных комплексов и, как следствие, на повышение конкурентоспособности экономики государств – участников СНГ.

Развитие международных транспортных коридоров

Профильным органом отраслевого сотрудничества СНГ, осуществляющим координацию деятельности государственных органов государств – участников СНГ, реализующим полномочия в сфере развития участков МТК, проходящих по территориям государств – участников СНГ, является Совет по международным транспортным коридорам Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ (далее – Совет МТК).

Основной задачей Совета МТК является содействие в разработке и реализации согласованной системы правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие и совершенствование системы МТК.

Основными направлениями его деятельности являются:

координация взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ по обеспечению эффективной эксплуатации и развития участков МТК;

формирование взаимовыгодных условий для снятия ограничений в международном сообщении в целях обеспечения беспрепятственной перевозки грузов и пассажиров по территориям государств – участников СНГ и привлечения дополнительных транспортных потоков;

создание предпосылок для согласованного и сбалансированного функционирования и взаимодействия подсистем нормативно-правового, ресурсного и информационно-логистического обеспечения МТК;

разработка рекомендаций по реализации приоритетных направлений гармонизации нормативно-правовой подсистемы и развития ресурсной и информационно-логистической подсистем обеспечения МТК.

В рамках Совета МТК создана Рабочая группа, осуществляющая комплексную аналитическую работу по мониторингу функционирования и развития МТК на пространстве СНГ, совершенствования и гармонизации нормативно-правовой базы, расширения мультимодальных перевозок.

В 2022–2023 годах Советом МТК осуществлялась проработка перечня евразийских транспортных коридоров и маршрутов, проекта маршрутной сети из 10 МТК. Особое внимание уделялось мониторингу наиболее важных из них

(«Европа – Западный Китай», «Север – Юг», «Северный морской путь», Транссиб и БАМ), проводимому в целях подготовки предложений по дальнейшему совершенствованию инфраструктуры. Рассматривались вопросы развития пунктов пропуска, транспортных и логистических сервисов на инфраструктуре МТК, а также вопросы цифровизации.

В ближайшей перспективе Совет МТК планирует сосредоточить свою деятельность на вопросах повышения качества и доступности транспортной инфраструктуры, обеспечения эффективной транспортировки и транзита грузов между государствами – участниками СНГ, координации управленческих решений органов власти и бизнеса по развитию МТК.

Выводы

Мониторинг эффективности использования транспортно-логистической инфраструктуры и МТК свидетельствует о реализации планомерной целенаправленной работы по дальнейшему развитию и совершенствованию сети региональных и транзитных маршрутов, обеспечивающих выходы на глобальные рынки, и расположенных на них объектов транспортно-логистической инфраструктуры.

Дальнейшая работа транспортного комплекса СНГ в части развития этой сферы предусматривает:

формирование согласованных транспортно-логистических схем доставки грузов на направлениях МТК;

разработку и согласование ключевых направлений интеграции и пунктов сопряжения с МТК «Север – Юг», «Европа – Западный Китай», «Один пояс – один путь», «Северный морской путь», Транссиб и БАМ для обеспечения бесшовных и транзитных перевозок;

развитие сети транспортно-логистических центров, оптимизацию стыковки железнодорожных, автомобильных, водных участков МТК с целью создания условий для обеспечения мультимодальных перевозок на пространстве СНГ;

совершенствование организации транзита на направлениях МТК, в том числе с использованием смешанных перевозок, в части организации транспортно-экспедиторской деятельности и предоставления логистических сервисов;

развитие транспортных технологий и цифровой трансформации технологических процессов (создание на МТК цифровой среды взаимодействия участников перевозочного процесса);

привлечение бизнес-сообщества к использованию механизмов совместного (внутри- и внерегионального) инвестирования в развитие узловых объектов инфраструктуры МТК в целях их модернизации, технического оснащения, а также строительство основных и вспомогательных элементов инфраструктуры.

Это позволит существенно повысить конкурентоспособность регионального транспорта государств – участников СНГ, привлечь дополнительные объемы внешнеторговых грузов, создать условия для дальнейшего развития международного транзита на евразийском континенте.

О перспективах сотрудничества государств – участников СНГ в сфере семеноводства

Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ

Введение

Обзор перспектив сотрудничества государств – участников СНГ в сфере семеноводства сформирован на основе актуализированных данных, представленных государствами – участниками СНГ.

Мировые тенденции семеноводческой отрасли показывают, что селекция и семеноводство функционируют не как отдельные сектора экономики, а как единая организационная система, которая в совокупности создает семеноводческий сегмент. Производство семян включает взаимосвязанные и эффективно работающие элементы: селекцию растений, научную базу (научно-исследовательские и образовательные организации), оценку сортов и семян, сортообновление, банки хранения, страховые компании, распределение и логистику.

Необходимо организовать общие подходы от селекции до внедрения в производство селекционных достижений на территориях государств – участников СНГ, которые будут учитывать рост интенсивности сельского хозяйства и урожайности, а также географическую и экологическую специализацию сортов и вовлекут в процесс научно-селекционные центры государств – участников СНГ.

Основной задачей является обсуждение вопроса обеспечения сельхозтоваропроизводителей высококачественным семенным и посадочным материалом селекции СНГ, превосходящим по качеству иностранную селекцию.

Для внедрения интенсивных технологий производства товарной продукции, соответствующих мировому уровню, необходимо своевременное обеспечение сельхозтоваропроизводителей качественным посадочным материалом, способным обеспечить запросы рынка.

Следует отметить, что доля сортов иностранной селекции, используемых государствами – участниками СНГ, особенно по отдельным видам сельскохозяйственных культур, весьма высока. Наибольшая доля иностранных сортов отмечается по таким сельскохозяйственным культурам, как сахарная свекла, рапс, кукуруза, подсолнечник и картофель.

Настоящий Обзор позволяет получить актуализированную и систематизированную информацию, отражающую текущую ситуацию в отрасли селекции и семеноводства в государствах – участниках СНГ, послужит полезным инструментом для сельскохозяйственных товаропроизводителей и органов государственной власти.

Республика Армения

Селекцией и семеноводством зерновых, бобовых, овощебахчевых, кормовых и технических культур в Республике Армения занимаются ЗАО «Гюмрийская селекционная станция», Научный центр земледелия и Научный

центр овощебахчевых и технических культур Министерства экономики Республики Армения.

В 2019–2023 годах данными организациями проводились испытания 25 сортов пшеницы, 16 сортов картофеля, 16 сортов овощных культур, 4 новых сортов киноа, устойчивых к климатическим воздействиям и отличающихся высокой урожайностью, а также устойчивых к болезням и вредителям. В этот период было зарегистрировано 7 новых сортов яровой пшеницы и ячменя, чечевицы, нута и фасоли.

Стоит отметить, что Республика Армения в основном импортирует посадочный материал плодовых и ягодных культур, семена зерновых и зернобобовых, овощных культур, картофеля и многолетних кормовых культур.

Республика Армения является страной – участницей Международного союза по охране новых сортов растений и предоставляет возможность для защиты прав селекционных достижений и получения роялти.

Армянской стороной отмечается, что для развития селекции и семеноводства необходимы наличие биотехнологических лабораторий, организация обучения специалистов и обмен опытом.

Республика Беларусь

Селекция и семеноводство сельскохозяйственных растений в Республике Беларусь осуществляются в соответствии с Законом Республики Беларусь от 7 мая 2021 года № 102-З «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений».

Сельскохозяйственные организации республики ежегодно обеспечиваются собственными семенами зерновых и зернобобовых, технических и других сельскохозяйственных растений на 110–150 % потребности.

Но вместе с тем существует потребность в приобретении по импорту семян люцерны, сахарной свеклы, гибридов кукурузы и овощных сельскохозяйственных растений, производство которых в республике не ведется либо ведется в недостаточном количестве.

Для проведения плановой сортосмены и сортообновления научными организациями Национальной академии наук Беларуси ежегодно готовится к реализации оригинальных и элитных семян зерновых и зернобобовых культур около 4 тыс. т и элитпроизводящими организациями более 16 тыс. т семян элиты как для собственного использования, так и реализации семян на экспорт. Селекционерами республики осуществляется сотрудничество в сфере селекции и семеноводства с селекционерами Российской Федерации и Республики Узбекистан.

В России белорусские научные учреждения сотрудничают с Верхневолжским федеральным аграрным научным центром, Донским зональным научно-исследовательским институтом сельского хозяйства, Национальным центром зерна имени П.П.Лукьяненко, Ульяновским научно-исследовательским институтом сельского хозяйства, Федеральным научным центром кормопроизводства и агроэкологии имени В.Р.Вильямса,

Федеральным научным центром зернобобовых и крупяных культур. По картофелю семеноводы Беларуси взаимодействуют также с Научно-исследовательским институтом овощебахчевых культур Республики Узбекистан. С научно-исследовательскими учреждениями Российской Федерации заключены совместные договоры по селекции экологического испытания белорусских сортов сельскохозяйственных растений.

Созданные сорта белорусской селекции распространены в государствах – участниках СНГ, в том числе 57 сортов включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

Ежегодно в республике сорта отечественной селекции занимают от 10 до 90 % посевных площадей, в том числе в 2023 году озимая тритикале занимала 83 %, рожь – 88 %, яровая пшеница – 84 %, ячмень – 81 %, овес – 98 %, гречиха – 75 %, лен-долгунец – 73 %.

В рамках подпрограммы 2 «Развитие семеноводства сельскохозяйственных растений» Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министра Республики Беларусь от 1 февраля 2021 года № 59, осуществляется реализация мероприятий, предусматривающих удешевление оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений, произведенных и реализованных научными организациями Национальной академии наук Беларуси и элитпроизводящими организациями республики, за счет бюджетных средств.

Данный вид государственной поддержки направлен на снижение производителями семян отпускной цены на реализуемые ими семена высоких репродукций и стимулирование проведения субъектами хозяйствования сортосмены и сортообновления семян сельскохозяйственных растений, использование в сельскохозяйственном производстве новых высокопродуктивных сортов растений, устойчивых к неблагоприятным факторам окружающей среды, позволяющим обеспечить получение высокой урожайности растениеводческой продукции.

Семенами сельскохозяйственных растений республика обеспечивается в достаточном объеме как для собственного производства, так и для реализации излишнего их количества за ее пределы.

В целях дальнейшего улучшения селекции и семеноводства республики в Белорусской государственной орденов Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственной академии подготовка специалистов осуществляется в соответствии с Кодексом об образовании Республики Беларусь от 13 января 2011 года (с изменениями и дополнениями от 6 марта 2023 года). Подготовка научных работников высшей квалификации осуществляется в указанной академии и учреждении образования «Гродненский государственный аграрный университет».

В качестве мер поддержки селекционеров по стимулированию выведения новых сортов предусмотрена выплата вознаграждений за создание и использование объектов права промышленной собственности.

По мнению белорусской стороны, в странах-партнерах необходимо предусмотреть механизмы государственного сортоиспытания на бесплатной основе (взаиморасчетом или за счет государственной поддержки оригинаторов национальных сортов).

Республика Казахстан

В соответствии с поручением Президента Республики Казахстан казахскими специалистами был разработан проект Комплексного плана по развитию селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур Республики Казахстан на 2024–2028 годы.

Данный Комплексный план предусматривает ряд мероприятий, направленных на совершенствование законодательной и нормативной базы селекции и семеноводства, обновление материально-технической базы субъектов селекции и семеноводства, создание благоприятных условий для притока молодых кадров в эту сферу и т.д. Кроме того, предусматривается развитие совместной работы с ведущими мировыми научными центрами селекции и семеноводства по созданию новых сортов сельскохозяйственных культур и адаптации лучших зарубежных сортов растений к условиям республики.

Комплексный план предусматривает включение мер, направленных на решение системных проблемных вопросов, имеющих место на всех этапах селекции и семеноводства Казахстана.

Кроме того, дочерними организациями Национального аграрного научно-образовательного центра в рамках программно-целевого финансирования в 2021–2023 годах по специализированному направлению «Интенсивное земледелие и растениеводство (зерновые, масличные, зернобобовые, кормовые, плодоовощные культуры)» реализовано 5 научно-технических программ по созданию отечественных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур. За этот период создано и передано на государственное сортоиспытание 76 новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, в том числе зерновых – 26, зернобобовых – 14, крупяных – 2, масличных – 13, плодово-ягодных культур и винограда – 18, кормовых культур – 3.

Экспортируются следующие культуры: пшеница (урожайность – 10,9 ц/га, доля экспорта в общем объеме производства – 8 435 т), просо (урожайность – 9,1 ц/га, доля экспорта – 1 805 т), подсолнечник (урожайность – 11,1 ц/га, доля экспорта – 793 т), сафлор (урожайность – 6,8 ц/га, доля экспорта – 231 тыс. т), картофель (урожайность – 205,7 ц/га, доля экспорта – 13 тыс. т).

В настоящее время в соответствии с поручением Президента Республики Казахстан ведется работа по развитию аграрной науки и трансформации Национального аграрного научно-образовательного центра. Изучен лучший опыт мировых аграрно-научных центров. Также устанавливается сотрудничество с вузами и научно-исследовательскими институтами Москвы, Санкт-Петербурга, Омска, Кургана в Российской Федерации.

В настоящее время между участниками семенного рынка Республики Казахстан и других государств – участников СНГ ведутся беспрепятственные поставки семян и гибридов сельхозрастений.

Так, в 2023 году импорт основных сельскохозяйственных культур из государств – участников СНГ в Казахстан составил: картофеля – 15 813 т, пшеницы твердых сортов – 4 349 т, пшеницы мягких сортов – 207 251 т, ячменя – 4 134 т, хлопчатника – 1 153 т, гибридов кукурузы – 1 553 т.

Кыргызская Республика

В Кыргызстане осуществляют деятельность 86 семеноводческих хозяйств, из них 1 акционерное общество, 48 сельскохозяйственных кооперативов, 5 государственных предприятий, 32 крестьянских и фермерских хозяйства.

Обеспеченность республики семенами составила 97,28 %. Общая потребность семян зерновых колосовых культур составляет 67,2 тыс. т. Семеноводческими хозяйствами и хозяйствующими субъектами засыпано 65,4 тыс. т. Из них потребность семян яровой пшеницы составила 22,9 тыс. т, засыпано 22,3 тыс. т, обеспеченность составила 97,09 %. Потребность семян ярового ячменя составила 44,2 тыс. т, засыпано 43 тыс. т, обеспеченность составила 97,37 %. Хозяйства полностью обеспечены семенами овса, гречихи, сои, риса, подсолнечника, зернобобовых и табака.

Также обеспеченность семенным материалом составила: для кукурузы – 97,9 %, хлопка – 95,64 %, сахарной свеклы – 92,11 %, сафлора – 99,5 %, люцерны – 92,9 %, эспарцета – 86,8 %, картофеля – 98,7 %.

Государства – участники СНГ – основные партнеры Кыргызстана по межгосударственному взаимодействию в отрасли селекции и семеноводства.

Осуществляются следующие меры поддержки селекционеров по стимулированию выведения новых национальных сортов семян, а также меры поддержки сельхозпроизводителей по внедрению данных сортов в производство:

селекционеров поддерживают путем финансирования проектов научно-исследовательских институтов из фонда научных исследований Министерства образования и науки Кыргызской Республики;

сельскохозяйственных производителей поддерживают путем кредитования по ставке 10 % годовых через Айыл Банк, РСК Банк и др. Частные консультационные службы поддерживают обучение фермеров за умеренную плату.

В настоящее время для селекции и семеноводства в Кыргызской Республике характерны некоторые проблемы:

недостаток финансирования научных проектов;

устаревшая лабораторная база;

производимые семена имеют высокую стоимость;

семеноводческие хозяйства имеют ограниченный доступ к земельным ресурсам Государственного фонда сельскохозяйственных угодий;

многие семеноводческие хозяйства не рассматривают производство семян как основной вид дохода в их деятельности. Доля хозяйств с доходной частью именно от производства семян не превышает 10 % общего количества.

Предполагаемыми путями решения указанных проблем являются:

обновление лабораторной базы новой техникой и новыми методиками создания исходного материала и выведения сортов;

запуск государственно-частных семеноводческих проектов после составления перечня возделываемых приоритетных культур;

обеспечение роста научно-производственного потенциала семеноводческих хозяйств, наделенных правом внедрения первичного семеноводства, реконструкция и укрепление в полном объеме их материально-технической базы. Хозяйства первой и второй групп должны получить доступ к ключевым факторам производства.

Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики разрабатывает программу подготовки селекционеров через Кыргызский национальный аграрный университет имени К.И.Скрябина и другие вузы.

Российская Федерация

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» перед агропромышленным комплексом страны поставлены задачи по наращиванию производства, экспорта и технологической независимости.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20 (далее – Доктрина), установлено значение показателя обеспеченности семенами основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции на уровне не менее 75 %. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 4133-р утвержден перечень основных сельскохозяйственных культур, по каждой из которых определены ежегодные плановые значения уровня самообеспеченности Российской Федерации семенами отечественной селекции на период до 2030 года.

В рамках реализации положений Доктрины Министерством науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации с 2017 года реализуется Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2030 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996.

Благодаря научным исследованиям в рамках тематик указанной программы удалось достичь значительных результатов как в селекционной деятельности, так и в продвижении отечественных сортов на потребительский рынок.

В рамках федерального проекта «Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским

направлениям» национального проекта «Наука и университеты» Министерство науки и высшего образования Российской Федерации начиная с 2021 года обеспечивает функционирование и развитие 32 селекционно-семеноводческих и 3 селекционно-племенных центров в области сельского хозяйства, созданных в структуре научных и образовательных организаций.

На базе селекционно-семеноводческих центров ведется системная работа по обеспечению стабильного роста объемов производства и реализации высококачественных семян конкурентоспособных сортов и гибридов основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции для обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации по уровню самообеспечения страны семенами высших репродукций отечественной селекции.

В ходе реализации программ создания и развития селекционных центров за 3 года создано 113 современных технологий на основе собственных разработок научных и образовательных организаций, получено 184 результата интеллектуальной деятельности, включая селекционные достижения, 522 работника селекционных центров прошли обучение по программам повышения квалификации.

В рамках национального проекта «Наука и университеты» с 2019 по 2024 год создано целевым образом 165 новых молодежных научных лабораторий в сфере селекции, семеноводства и молекулярной генетики, в которые удалось привлечь более 1 600 научных сотрудников.

В настоящее время Министерством науки и высшего образования Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, организациями и учреждениями проводится масштабная работа по созданию национальных биоресурсных центров, призванных обеспечить решение важнейших стратегических задач в сфере биологической и продовольственной безопасности, в том числе по сохранению, пополнению и поддержанию генетического разнообразия биологических коллекций в рамках развития отечественной генетики и селекции в области сельскохозяйственных наук.

Так, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 февраля 2022 года № 44 распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2023 года № 2496-р утверждена Программа развития Национального центра генетических ресурсов растений на 2023–2030 годы, образованного на базе федерального исследовательского центра «Всероссийский институт генетических ресурсов растений имени Н.И.Вавилова».

Во исполнение подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 20 апреля 2023 года № Пр-800 Министерством науки и высшего образования Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Национальным исследовательским центром «Курчатовский институт» осуществляется подготовка проектов указов Президента Российской Федерации о создании Национального центра генетических ресурсов промышленных

микроорганизмов (соответствующий проект Указа внесен в Правительство Российской Федерации) и Национального центра генетических ресурсов автохтонных (аборигенных) сортов винограда.

Ключевыми задачами национальных центров являются сохранение биоразнообразия сельскохозяйственных растений, животных, промышленных микроорганизмов и винограда, а также обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и глобальном рынках и, как следствие, сохранение продовольственной безопасности Российской Федерации.

Начиная с 2021 года в целях повышения фондообеспеченности научных учреждений, занимающихся селекцией и семеноводством основных сельскохозяйственных культур, реализуется Программа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по обновлению парка сельскохозяйственной техники с использованием инструментов финансового лизинга.

С 2019 по 2023 год в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, были включены 1 478 сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, созданных аграрными научными учреждениями, в том числе в 2019–2020 годах – 406 сортов (гибридов), в 2021 году – 280 сортов, в 2022 году – 235 сортов, в 2023 году – 277 сортов.

По данным Института конъюнктуры аграрного рынка, с июля 2023 года по июнь 2024 года Россия установила рекорд и стала лидером по поставкам ячменя на мировой рынок, опередив Австралию и ЕС. Российская доля ячменя на мировом рынке в этом сезоне может составить 27 %, это больше, чем доля России на мировом рынке пшеницы – 25 %. Экспорт ячменя по итогам сезона, по предварительной оценке, составит около 7,8 млн т. В 2023 году было экспортировано 5,5 млн т (25,8 % произведенного).

В рамках развития системы подготовки кадров в сфере селекции и семеноводства на базе научно-исследовательских учреждений реализуются программы дополнительного профессионального образования.

В рамках реализации мероприятий Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2030 годы разработан ряд подпрограмм по развитию основных отраслей агропромышленного комплекса. Ключевыми задачами подпрограмм являются совершенствование системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров по перспективным направлениям деятельности агропромышленного комплекса, научно-технологического обеспечения развития селекции, генетики, биотехнологии и других сельскохозяйственных наук, а также привлечение молодых перспективных специалистов, ориентированных на быструю адаптацию к требованиям научно-технического прогресса.

В качестве основных механизмов обеспечения взаимодействия крупных многопрофильных агротехнологических университетов с бизнес-сообществом и научными учреждениями проводятся следующие мероприятия:

осуществляется взаимодействие с агропромышленными, лесохозяйственными, перерабатывающими предприятиями, органами власти, службами и органами государственного контроля и надзора;

научными и научно-педагогическими работниками проводятся исследования по заказам предприятий и организаций;

заключаются договоры о совместной деятельности с крупными производителями сельскохозяйственной продукции;

создаются образовательно-производственные кластеры, научно-образовательные консорциумы и центры компетенций, куда, кроме образовательных организаций, входят как индустриальные партнеры, так и научно-исследовательские институты;

формируются сети базовых хозяйств, учреждениями осуществляется разработка бизнес-планов для индивидуальных предпринимателей с последующим сопровождением плана на всех этапах реализации;

осуществляется практическая подготовка школьников, студентов и аспирантов на базе образовательных организаций, научно-исследовательских учреждений и бизнес-предприятий.

Образовательные программы обновляются и корректируются ежегодно в части состава установленных образовательными организациями дисциплин (модулей) учебного плана, а также содержания учебно-методических комплексов и программ практик.

При обновлении образовательных программ подведомственные образовательные организации ориентируются на запросы рынка, совместно с отраслевыми предприятиями проводят регулярный анализ итогов прохождения обучающимися практики, оперативно принимают управленческие решения по оптимизации образовательного процесса.

Заключение

Аграрный сектор Содружества обладает достаточным потенциалом для производства сортовых семян, гибридов и посадочного материала сельскохозяйственных растений.

Государства – участники СНГ покрывают внутренние потребности в зерне, сахаре, овощах, растительных маслах и других продовольственных товарах за счет собственного производства.

Заслуживает внимания высказанное представителями белорусской стороны мнение о том, что внедрению в производство в России и других государствах – участниках СНГ сортов сельскохозяйственных растений белорусской селекции препятствует проведение государственного испытания сортов растений на платной основе.

На площадке СНГ успешно функционирует ряд отраслевых советов по вопросам агропромышленного комплекса, карантина растений и семеноводства.

Одобрены проекты новой редакции Соглашения о межгосударственных взаимоотношениях по вопросам агропромышленного комплекса от 29 марта 1993 года и Рекомендаций по основным направлениям сотрудничества государств – участников СНГ в области развития аграрного образования.

При Межправительственном совете по вопросам агропромышленного комплекса СНГ функционирует Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А.Тимирязева – базовая организация государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования.

Официальные делегации университета выезжали в вузы государств – участников СНГ для обсуждения вопросов текущего взаимодействия и перспективного развития.

Также при Межправительственном совете по семеноводству функционирует базовая организация государств – участников СНГ по повышению квалификации и переподготовке кадров в области селекции и семеноводства овощных культур и картофеля – федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр овощеводства».

Представители базовой организации являются активными участниками заседаний Межправительственного совета по семеноводству, а директор Федерального научного центра овощеводства является Председателем Комиссии (комитета) по селекции и семеноводству овощебахчевых культур при Межправительственном совете по семеноводству.

О борьбе с бешенством в животноводстве в государствах – участниках СНГ

Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ

Бешенство является опасным зоонозным заболеванием, которое входит в пятерку инфекционных болезней, общих для человека и животных, наносящих наибольший экономический ущерб, складывающийся из потерь в результате падежа животных, затрат на проведение профилактических мероприятий и проведение диагностических исследований. Передается оно при попадании слюны больного животного на слизистую оболочку или поврежденную поверхность кожи, как правило, при укусе.

Заболевание характеризуется проявлением признаков поражения центральной нервной системы и практически 100%-ной летальностью. Бешенство широко распространено в мире и является объектом постоянного повышенного внимания международных организаций медицинского и ветеринарного профиля. Для обмена опытом по борьбе с бешенством ежегодно организуются международные конференции. Кроме того, 28 сентября объявлено Всемирным днем борьбы с бешенством.

По данным Всемирной организации по охране здоровья животных (ВОЗЖ), бешенство является десятой по значимости причиной смерти людей в структуре инфекционных болезней и регистрируется более чем в 150 странах мира. Страны, подавшие сведения в ВОЗЖ о выявлении бешенства в 2023 году, представлены на рис. 1. Ежегодно в мире от этой болезни погибают более 55 тыс. человек.

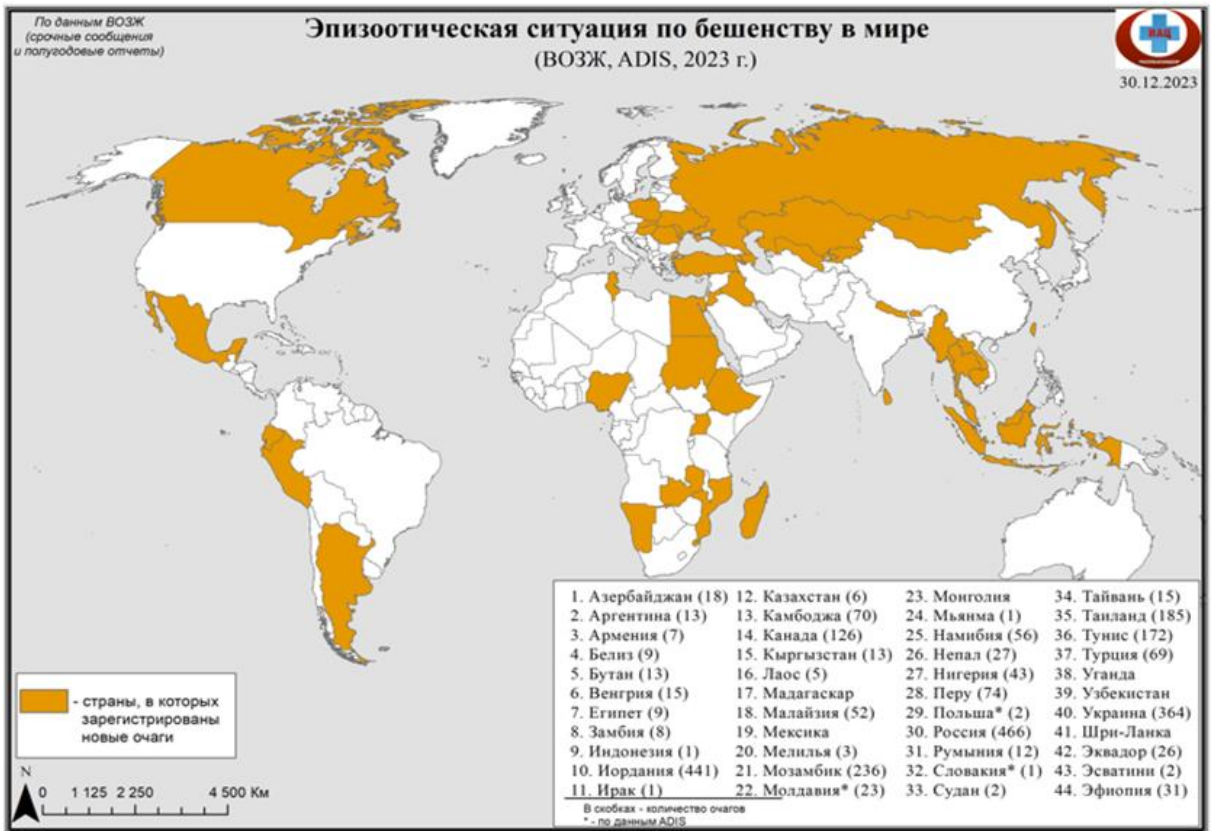


Рис. 1. Эпизоотическая ситуация по бешенству в мире

Выделяют два вида бешенства – «уличный», когда заболевание наблюдается в городах и селах, а источником инфекции являются больные безнадзорные собаки и кошки, и «лесной», когда инфекция распространяется в природной среде, а источником заболевания являются дикие плотоядные хищники.

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в большинстве случаев причиной смерти людей от бешенства являются контакты с зараженными бешенством собаками.

Межправительственным советом по сотрудничеству в области ветеринарии совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами государств – участников СНГ разработан и утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 1 июня 2018 года Комплекс совместных действий государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с бешенством на период до 2025 года (далее – Комплекс совместных действий). Указанное Решение подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

Комплекс совместных действий направлен на расширение и углубление сотрудничества ветеринарных служб государств – участников СНГ по вопросам обеспечения благополучия по бешенству, минимизации риска угрозы здоровью людей и экономического ущерба, координации, гармонизации и оптимизации совместных действий ветеринарных служб государств – участников СНГ по профилактике и ликвидации бешенства.

В *Республике Армения* бешенство регистрируют регулярно. За 2022–2023 годы было выявлено 8 случаев заболевания. Обеспечивается контроль за распространением бешенства и успешно реализуются мероприятия, отраженные в Комплексе совместных действий. Утверждена Инструкция по профилактике и ликвидации бешенства. Создан запас тестов для диагностики бешенства иммунофлуоресцентным методом, проводятся надзорные мероприятия в эпизоотическом очаге бешенства с целью выявления заболевания у контактировавших животных.

В республике на постоянной основе проводится работа по информированию населения о важности мер профилактики бешенства, правилах поведения при укусах животных. С целью контроля численности бездомных собак, а также для выполнения функций по выявлению и профилактике инфекционных заболеваний осуществляются отлов, нумерация, картирование, вакцинация против бешенства, дегельминтизация, стерилизация и выпуск собак в места их обитания. В республике выбрана организация, занимающаяся отловом безнадзорных животных, которая выполняет необходимые мероприятия по отлову и антирабической вакцинации.

В *Республике Беларусь* ежегодно регистрируется значительное количество случаев возникновения бешенства среди диких и домашних животных. Однако отмечается положительная динамика. Так, в дикой природе в 2020 году было зарегистрировано 440 случаев бешенства, в 2021 году – 205, в 2022 году – 164, в 2023 году – 138 случаев.

С целью профилактики бешенства проводятся иммунизация восприимчивого поголовья сельскохозяйственных и домашних животных против бешенства, а также оральная иммунизация диких плотоядных животных. Применяемые антирабические вакцины производят на территории Республики Беларусь.

При установлении диагноза на территории эпизоотического очага бешенства и неблагополучного по бешенству пункта вводится карантин и проводится комплекс мероприятий, направленных на ликвидацию очага и недопущение распространения заразной болезни.

В рамках оперативного проведения совместных работ по ликвидации очагов бешенства в приграничье в 2022 году проводилась вакцинация против бешенства диких плотоядных животных на приграничных территориях Республики Беларусь с Латвийской Республикой, Литовской Республикой и Республикой Польша с использованием авиации.

В республике создан запас антирабической вакцины и антирабического иммуноглобулина для проведения лечебно-профилактической и профилактической иммунизации населения против бешенства.

Мероприятия по профилактике бешенства в Беларуси проводятся в соответствии с Ветеринарно-санитарными правилами профилактики, диагностики и ликвидации бешенства, регламентирующими деятельность ветеринарных служб при вспышке карантинных инфекций.

В целях создания минимально необходимого запаса ветеринарных препаратов для проведения противоэпизоотических мероприятий (в том числе бешенства), включающих профилактику, диагностику заразных болезней животных и их лечение, а также принятия мер по недопущению распространения и ликвидации очагов заразных болезней животных формируется резервный фонд ветеринарных препаратов, который находится в распоряжении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

В рамках информационной работы проводятся разъяснительные беседы с населением, владельцами домашних животных, публикуются статьи, размещаются информационные листовки и памятки, на интернет-сайтах учреждений и организаций размещается информация о необходимости проведения профилактики бешенства.

Для выявления больных бешенством животных, в том числе диких, в республике регулярно проводят лабораторные исследования проб патологического материала, отобранного от подозреваемых в заболевании животных. Осуществляются мероприятия по сокращению численности безнадзорных животных. Областные и межрайонные лаборатории регулярно принимают участие в межлабораторных сличительных испытаниях. Ежемесячно проводятся совещания с главными ветеринарными врачами районов, специалистами областных ветеринарных лабораторий, на которых рассматриваются актуальные вопросы профилактики бешенства.

На территории *Республики Казахстан* в 2018–2023 годах бешенство регистрировали среди диких и домашних животных в Актюбинской,

Мангистауской, Акмолинской, Павлодарской и Костанайской областях (в 2018 году – 4 случая бешенства, в 2020 году – 1 случай, в 2023 году – 4 случая).

По официальным данным Министерства здравоохранения, в 2019 году были зарегистрированы 3 случая бешенства среди людей, в 2020–2022 годах – по 1 случаю.

Мероприятия по профилактике бешенства проводятся в соответствии с ветеринарными правилами и инструкциями по профилактике, диагностике и ликвидации бешенства.

Принята стратегия постепенного отказа от поголовной вакцинации против бешенства. Вакцинация проводится только в неблагополучных пунктах, зарегистрированных в течение последних трех лет. План профилактических мероприятий против бешенства на предстоящий год составляется с учетом имеющегося поголовья животных в этих населенных пунктах.

В рамках профилактических мероприятий также проводятся оральная иммунизация диких плотоядных, регулирование численности бездомных животных, информационно-разъяснительная работа с населением.

На основе анализа возникновения бешенства проводится работа по подготовке прогнозов и оценки риска распространения бешенства, тщательный эпизоотологический анализ с выяснением возможных путей заноса возбудителя и предотвращения появления новых очагов.

Референтным центром ежегодно осуществляются экспедиционные выезды с целью проведения мониторинговых исследований по бешенству среди диких плотоядных животных.

В *Кыргызской Республике* бешенство ежегодно регистрируют у домашних и диких животных. В 2023 году были выявлены 36 случаев бешенства, в том числе 35 среди домашних животных и 1 среди диких.

В 2022 году в Кыргызской Республике от бешенства погибли 3 человека, в 2023 году – 1 человек.

Основными резервуарами распространения бешенства являются бродячие собаки и дикая фауна (волки и лисицы).

Согласно Плану противоэпизоотических мероприятий на 2022–2023 годы и Стратегическому плану по профилактике и контролю бешенства на 2023–2027 годы, на территории республики проводились мониторинговые исследования для выявления больных бешенством животных, в том числе среди диких животных. Ветеринарная служба при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики поддерживает проведение научно-исследовательских работ по молекулярной эпидемиологии бешенства, работ по созданию и пополнению национальных коллекций полевых изолятов, совместных работ по ликвидации очагов бешенства на приграничных территориях, проведение совместных обучений ветеринарных специалистов.

Ежегодно в целях профилактики возникновения бешенства проводится вакцинация домашних животных, так как это является наиболее рентабельным методом для длительной защиты животных. Для иммунизации применяют вакцины, произведенные в Российской Федерации.

В республике поддерживается резерв диагностических наборов и вакцин. С целью противодействия угрозам осуществляется просветительская работа среди населения по проблеме бешенства. Материал публикуется в СМИ, на официальном сайте Ветеринарной службы при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики.

В Кыргызстане проводятся мероприятия по контролю численности безнадзорных животных. Осуществляется гармонизация законодательной базы по вопросам диагностики, профилактики и мерам борьбы с бешенством с Кодексом здоровья наземных животных ВОЗЖ. Лаборатории, проводящие исследования по диагностике бешенства, регулярно подтверждают свою квалификацию участием в межлабораторных сличительных испытаниях.

В *Российской Федерации* на протяжении длительного времени эпизоотическая ситуация по бешенству остается сложной, ежегодно регистрируется значительное количество случаев возникновения заболевания среди диких и домашних животных. В 2022 году зарегистрировано 811 случаев, в том числе 470 среди домашних животных, 341 у диких. В 2023 году зарегистрированы 738 случаев, в том числе 404 среди домашних животных, 334 у диких.

Мероприятия по профилактике и борьбе с бешенством проводятся в соответствии с Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 25 ноября 2020 года № 705. Ежегодно проводятся оценка и анализ ситуации, формируется прогноз по бешенству.

Для борьбы с заболеванием применяют инактивированные антирабические вакцины для иммунизации домашних и сельскохозяйственных животных и оральные – для вакцинации диких плотоядных. Оральная антирабическая вакцинация проводится дважды в год в большинстве регионов. Количество разбрасываемой вакцины находится на стабильно высоком уровне.

Проводится постоянная информационно-разъяснительная работа с населением по проблеме бешенства: публикация материалов в СМИ (телевидение, радио, газеты, журналы), Интернете, круглые столы и встречи, распространение рекламных материалов, брошюр, листовок и др.

Основной объем научно-исследовательских работ проводится в Федеральном центре охраны здоровья животных (ФГБУ «ВНИИЗЖ»), который ежегодно исследует выявляемые на территории Российской Федерации изоляты вируса бешенства. В частности, в 2022 и 2023 годах проведен филогенетический анализ 10 изолятов. Исследованные изоляты являются типичными представителями лиссавирусов первого генотипа (классическое бешенство), циркулирующих в России, в отношении которых доказана эффективность используемых вакцин и диагностических тест-систем. Отсутствие среди выявленных изолятов вакцинных штаммов вируса бешенства

свидетельствует о безопасности применяемых оральных антирабических вакцин.

В ФГБУ «ВНИИЗЖ» создана и поддерживается государственная коллекция штаммов микроорганизмов, которая в 2023 году пополнилась 5 изолятами вируса бешенства.

В России на постоянной основе проводится обучение специалистов по вопросам диагностики, профилактики бешенства, куда приглашаются ветеринарные специалисты как из организаций Российской Федерации, так и других государств – участников СНГ.

На приграничных территориях с другими странами Содружества проводятся работы по вакцинации диких плотоядных животных с целью предупреждения возникновения очагов бешенства на границе государств.

В России создан резерв вакцины для профилактики бешенства и диагностических препаратов.

На постоянной основе осуществляется эпидемиологический надзор по бешенству. Исследованию подвергают подозреваемых в заболевании животных в лабораториях различной структурной подчиненности, проводящих исследования по диагностике бешенства. Также лаборатории, подконтрольные Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, осуществляют мониторинг среди диких животных.

ФГБУ «ВНИИЗЖ» ежегодно проводит квалификационные межлабораторные сличительные испытания по диагностике бешенства, в которых принимают участие лаборатории, проводящие исследования по диагностике бешенства.

Все случаи бешенства, подлежащие обязательной нотификации, срочным уведомлением направляются в ВОЗЖ для размещения в базе международной нотификации.

Результаты накопленного опыта Российской Федерации по искоренению особо опасных болезней животных ежегодно публикуются в виде научных статей в открытых источниках (журналы, научные издания, сборники трудов, материалы конференций), а также докладываются на международных научно-практических конференциях, круглых столах, семинарах, вебинарах.

В *Республике Таджикистан* бешенство ежегодно регистрируют у домашних и диких животных. В 2022 году было выявлено 36 случаев бешенства, в 2023 году – 34 случая. Бешенство регистрируют также у людей, и борьба с этим заболеванием имеет особую важность.

Уполномоченные ветеринарные учреждения осуществляют работу по прогнозированию ситуации в отношении заноса и распространения бешенства. Основными носителями болезни являются волки, шакалы, летучие мыши, домашний скот, собаки и кошки.

Мероприятия по профилактике и борьбе с бешенством проводятся в соответствии с Инструкцией по профилактике и борьбе с бешенством животных, Методическими рекомендациями по профилактике заболеваний сельскохозяйственных и диких животных, Правилами содержания непродуктивных животных в городах и районах.

Работа ветеринарной службы по контролю за бешенством сосредоточена на проведении карантинных и профилактических мероприятий, в первую очередь вакцинации, а также контроле численности безнадзорных животных, в том числе в отлове бродячих собак и кошек. Для вакцинации применяются инактивированные антирабические вакцины. В основном проводится вакцинация наиболее уязвимых животных (собаки, кошки). При выявлении случаев бешенства в неблагополучных пунктах осуществляется обязательная вакцинация всего восприимчивого поголовья, паспортизация животных. В республике поддерживается резерв диагностических наборов и вакцин.

Научно-исследовательские работы по молекулярной эпидемиологии бешенства, оценке эффективности и безопасности применяемых антирабических вакцин не проводятся.

Важным компонентом мероприятий по контролю за бешенством является информационно-разъяснительная работа с населением. Налажен обмен информацией между ветеринарной и медицинской службами.

В Республике Таджикистан создан Национальный центр по хранению коллекции штаммов микроорганизмов.

Систематически проводятся конференции, семинары, круглые столы. Специалисты ветеринарной службы выступают с докладами по проблемам инфекционных заболеваний, в том числе бешенства. В рамках требований ВОЗЖ обо всех случаях появления инфекционных заболеваний в штаб-квартиру ВОЗЖ предоставляются уведомления.

В *Республике Узбекистан* в 2021 году зарегистрированы 4 случая бешенства. Основным резервуаром болезни являются бродячие собаки.

В стране утверждена Инструкция по борьбе и профилактике бешенства от 10 октября 2022 года.

Профилактическая вакцинация против бешенства проводится только у собак и кошек. Ведется научно-исследовательская работа по молекулярной эпидемиологии бешенства. В стране поддерживается резерв диагностических наборов и вакцин, создана уникальная коллекция штаммов микроорганизмов, которая содержит 6 штаммов вируса бешенства, определена референтная лаборатория по бешенству, проводятся межлабораторные сличительные испытания по диагностике бешенства.

На постоянной основе ведется информационно-разъяснительная работа с населением по проблеме бешенства, а также организуются обучающие мероприятия. Так, за 2022–2023 годы состоялось более 250 семинаров, подготовлено и распространено более 25 тыс. плакатов и буклетов.

В Республике Узбекистан на регулярной основе проводятся систематические мониторинговые исследования для выявления больных бешенством животных. Сообщения о выявленных случаях заболевания предоставляются в ВОЗЖ ежемесячно.

В целом в государствах – участниках СНГ оценка объемов проводимых профилактических мероприятий по борьбе с бешенством и их эффективности показывает, что применение вакцинации домашних и диких животных позволило снизить количество случаев заболевания в ряде стран. Тем не менее

ежегодно регистрируются случаи бешенства у животных, а также гибель людей от гидрофобии.

Обучение на базе ФГБУ «ВНИИЗЖ», базовой организации государств – участников СНГ по повышению квалификации и переподготовке кадров в области диагностики и контроля болезней животных, ветеринарных специалистов из стран Содружества по вопросам диагностики бешенства, современных методов профилактики и борьбы также способствует достижению успехов в профилактике и борьбе с бешенством.

Благодаря проведенной работе по реализации Комплекса совместных действий заложена долгосрочная база для возможности осуществления эффективной профилактики и борьбы с бешенством в государствах – участниках СНГ. Совместная работа государств для полноценного выполнения Комплекса совместных действий будет способствовать минимизации распространения болезни.

О развитии товарных рынков лекарственных средств в государствах – участниках СНГ

Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ

Введение

Глобализация развития рынков лекарственных средств, стремление производителей к их монополизации обусловливают актуальность проведения комплексного исследования этой сферы антимонопольными органами государств – участников СНГ.

Своевременное лекарственное обеспечение населения напрямую влияет на состояние защищенности здоровья и благополучие граждан, а его качество – на уровень национальной безопасности.

Фармацевтическая промышленность – стремительно развивающаяся отрасль, способная внести значительный вклад в экономическое развитие страны и создать добавленную стоимость. Во многих странах эта отрасль динамично развивается технологически, и большинство фармацевтических компаний довольно активно занимаются исследованиями и разработками. Важными особенностями этой отрасли являются создание продукции с высокой добавленной стоимостью и значительная занятость населения.

Фармацевтические рынки государств – участников СНГ представлены производителями, оптовыми дистрибьюторами и сетью аптек.

В настоящее время на национальных рынках государств – участников СНГ преобладает доля импортных лекарств.

Нормативно-правовая база регулирования товарных рынков лекарственных средств государств – участников СНГ

В Азербайджанской Республике обращение лекарственных средств регулируется Законом Азербайджанской Республики от 22 декабря 2006 года № 208-IIIQ «О лекарственных средствах». В республике функционируют более 3 тыс. аптек. На каждые 100 тыс. человек приходится 30 аптечных организаций.

В Республике Армения основные принципы обеспечения населения лекарствами и государственная политика развития фармацевтики устанавливаются Законом Республики Армения от 13 июня 2016 года № ЗР-86 «О лекарствах». Законодательное регулирование этих вопросов направлено на содействие внутристрановому производству основных лекарств (основными считаются лекарства первой необходимости, имеющие общепринятое наименование «Лекарства, которые удовлетворяют приоритетным потребностям населения в области здравоохранения Республики Армения»), поддержание социальной справедливости посредством принятия ежегодных государственных целевых программ по снабжению лекарственными средствами, обеспечение их физической и экономической доступности.

Закон Республики Беларусь от 20 июля 2006 года № 161-З «Об обращении лекарственных средств» направлен на совершенствование правовых и организационных основ государственного регулирования в сфере обращения лекарственных средств в целях обеспечения населения Республики

Беларусь безопасными, эффективными и качественными лекарственными средствами.

В Республике Казахстан существует довольно обширная система нормативных правовых актов в фармацевтической отрасли. Основные правовые аспекты осуществления фармацевтической деятельности определены в Кодексе Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения».

Закон Кыргызской Республики от 2 августа 2017 года № 165 «Об обращении лекарственных средств» создает правовую основу деятельности субъектов обращения лекарственных средств, устанавливает единые требования к обращению лекарственных средств в Кыргызстане, а также регулирует отношения, возникающие в связи с разработкой, доклиническими и клиническими исследованиями лекарственных средств, производством, изготовлением, оценкой их качества, эффективности, безопасности, реализацией лекарственных средств и иными действиями в сфере обращения лекарственных средств.

Основным таджикским нормативным правовым актом в сфере обращения лекарственных средств является Закон Республики Таджикистан от 19 июля 2022 года № 1893 «О лекарстве, медицинских товарах и фармацевтической деятельности».

В Узбекистане одним из основных нормативных правовых актов в сфере обращения лекарственных средств является постановление Президента Республики Узбекистан от 31 октября 2016 года № ПП-2647 «О мерах по дальнейшему улучшению обеспечения населения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Национальные реестры лекарственных средств

Регистрация лекарственных средств представляет собой систему допуска к производству, реализации и медицинскому применению лекарств, которые признаны соответствующими требованиям качества, эффективности и безопасности для человека.

Решение о государственной регистрации (перерегистрации) лекарственных средств либо решение об отказе в государственной регистрации (перерегистрации) принимается уполномоченными органами.

Для государств – участников СНГ, являющихся членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в настоящее время регистрацию лекарственных средств можно проводить как по национальному законодательству, так и в порядке, установленном Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) (Правила регистрации и экспертизы лекарственных средств для медицинского применения, утвержденные Решением Совета ЕЭК от 3 ноября 2016 года № 78 (далее – Правила, Решение № 78)).

Решение № 78 устанавливает, что до 1 июля 2021 года (в Российской Федерации – до 31 декабря 2020 года) по выбору заявителя регистрация лекарственного препарата могла осуществляться либо в соответствии с Правилами, либо в соответствии с законодательством государства – члена ЕАЭС. При этом:

лекарственные препараты, зарегистрированные в соответствии с законодательством государства – члена ЕАЭС, допускаются к обращению только на территории государства-члена, уполномоченный орган которого выдал регистрационное удостоверение;

лекарственные препараты, зарегистрированные в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС, должны быть приведены в соответствие с требованиями международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС, до 31 декабря 2025 года;

регистрационные удостоверения лекарственных препаратов, выданные в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС, действительны до окончания срока их действия, но не позднее 31 декабря 2025 года.

Регистрацию лекарственных средств в государствах – участниках СНГ осуществляют различные уполномоченные государственные органы и ведомства:

в Азербайджанской Республике – Министерство здравоохранения;

в Республике Армения – АОЗТ «Научный центр экспертизы лекарств и медицинских технологий имени академика Эмиля Габриеляна» Министерства здравоохранения;

в Республике Беларусь – Министерство здравоохранения (ведение делопроизводства обеспечивает республиканское унитарное предприятие «Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении»);

в Республике Казахстан – республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный центр экспертизы лекарственных средств и медицинских изделий» Комитета медицинского и фармацевтического контроля Министерства здравоохранения;

в Кыргызской Республике – Департамент лекарственных средств и медицинских изделий при Министерстве здравоохранения;

в Республике Молдова – Агентство по лекарствам и медицинским изделиям, подведомственное Министерству здравоохранения;

в Российской Федерации – Министерство здравоохранения;

в Республике Таджикистан – Министерство здравоохранения и социальной защиты населения;

в Республике Узбекистан – Министерство здравоохранения.

Порядок и сроки регистрации лекарственных средств в государствах – участниках СНГ регламентированы следующими их национальными правовыми актами:

Порядок проведения экспертизы лекарственных средств, утвержденный постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 25 декабря 2019 года № 502;

Положение о порядке и условиях осуществления государственной регистрации (подтверждения государственной регистрации) лекарственных средств, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 апреля 2015 года № 254;

Правила государственной регистрации, перерегистрации лекарственного средства или медицинского изделия, внесения изменений в регистрационное

досье лекарственного средства или медицинского изделия, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Республики Казахстан от 9 февраля 2021 года № ҚР ДСМ-16;

Правила проведения экспертизы лекарственных средств и медицинских изделий, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Республики Казахстан от 27 января 2021 года № ҚР ДСМ-10;

Порядок государственной регистрации лекарственных средств для медицинского применения, утвержденный постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 7 марта 2023 года № 136;

Порядок регистрации лекарственных средств и медицинских товаров в Республике Таджикистан, утвержденный распоряжением Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан от 21 августа 2015 года № 736;

Положение о порядке государственной регистрации лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники и выдачи регистрационного удостоверения, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 марта 2018 года № 213.

В Республике Армения разрешены производство, импорт, распределение, выпуск, реализация и применение тех лекарств, которые зарегистрированы в стране, за исключением лекарств, изготавливаемых в аптеках и импортируемых в целях представления на выставках и применяемых в иных случаях, предусмотренных армянским законодательством, для которых не требуется регистрация.

В Республике Беларусь в настоящее время процедура национальной регистрации отсутствует. В соответствии со статьей 10 Закона Республики Беларусь 20 июля 2006 года № 161-З «Об обращении лекарственных средств» препараты допускаются к реализации и медицинскому применению на территории республики после их государственной регистрации (подтверждения государственной регистрации) или регистрации (подтверждения регистрации) в рамках ЕАЭС, если иное не предусмотрено указанным Законом или иными законодательными актами.

В Республике Казахстан сведения о зарегистрированных и разрешенных к медицинскому применению лекарственных средствах и медицинских изделиях содержатся в электронном информационном ресурсе – Государственном реестре лекарственных средств и медицинских изделий.

В соответствии с подпунктом 7 статьи 10 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI «О здоровье народа и системе здравоохранения» ведение Государственного реестра лекарственных средств и медицинских изделий осуществляется государственным органом в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий.

В Кыргызстане официальным источником информации о зарегистрированных лекарственных средствах является Государственный реестр лекарственных средств Кыргызской Республики.

Согласно Закону Кыргызской Республики от 19 октября 2013 года № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» фармацевтическая деятельность в стране подлежит лицензированию.

В России в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» допускаются производство, изготовление, хранение, перевозка, ввоз (вывоз), реклама, отпуск, реализация, передача, применение, уничтожение лекарственных препаратов, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В Республике Узбекистан национальные реестры лекарственных средств доступны в открытом доступе на сайте Министерства здравоохранения.

Таким образом, в государствах – участниках СНГ фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию. В обращении находятся только зарегистрированные лекарства. Национальные реестры являются открытыми для доступа в Интернете.

Государственные закупки лекарственных средств

Особенностью обращения лекарственных средств является то, что государственные организации здравоохранения в большинстве случаев приобретают препараты за счет средств республиканского (федерального) или местных (муниципальных) бюджетов, и, соответственно, обязаны осуществлять такое приобретение посредством проведения четко регламентированных процедур государственных закупок.

Порядок осуществления государственных закупок лекарственных средств определен законодательством государств – участников СНГ. На уровне Содружества общие вопросы государственных закупок регламентированы Протоколом между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок (далее – Протокол о госзакупках), подписанным на заседании Совета глав правительств СНГ 7 июня 2016 года Республикой Армения, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан.

Протокол о госзакупках вступил в силу для подписавших его государств, кроме Республики Таджикистан, в которой проводятся внутригосударственные процедуры, необходимые для его вступления в силу. Данный документ регулирует порядок проведения процедур государственных закупок, не определяя, что стороны предоставляют национальный режим в сфере государственных закупок. В настоящее время условия применения сторонами национального режима еще не обсуждались.

В Республике Беларусь приобретение товаров (работ, услуг) получателями бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов за счет таких средств признается государственной закупкой и осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 года № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

В Республике Казахстан в рамках обеспечения гарантированного объема бесплатной медицинской помощи населению закупки лекарственных средств осуществляет единый дистрибьютор в соответствии с Законом Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках».

В Кыргызской Республике государственные закупки лекарственных средств осуществляются в рамках Закона Кыргызской Республики от 14 апреля 2022 года № 27 «О государственных закупках». Критерии оценки лекарственных средств включают обеспечение наибольшей клинической безопасности и терапевтической эффективности для пациента, доказанной установленным способом, и наименьший риск побочных реакций.

В Российской Федерации закупка лекарственных препаратов осуществляется в соответствии с законодательством, в том числе с учетом норм Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» установлено предельное значение цены контракта, при превышении которой не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями для недопущения укрупнения лота и расширения предмета закупки, в том числе объединения большого количества разных лекарственных средств в один предмет закупки.

В Республике Узбекистан закупки лекарственных средств государственными заказчиками осуществляются на централизованной основе в соответствии с требованиями Закона Республики Узбекистан от 22 апреля 2021 года № ЗРУ-684 «О государственных закупках». Согласно постановлению Президента Республики Узбекистан от 27 сентября 2018 года № 3953 закупка государственными заказчиками лекарственных средств и изделий медицинского назначения по перечню, утверждаемому Министерством здравоохранения по согласованию с уполномоченным органом в области государственных закупок, может осуществляться по прямым договорам.

Меры поддержки отечественных производителей лекарственных средств

В любом государстве к числу основных задач отнесены стимулирование и защита национальных экономических интересов путем создания благоприятных условий для развития собственной конкурентоспособной промышленности с целью снижения политических и валютных рисков.

В государствах – участниках СНГ производство многих лекарственных средств осуществляется местными производителями, численность которых составляет: в Азербайджанской Республике – 5, в Республике Беларусь – 45, в Республике Казахстан – 34, в Кыргызской Республике – 38, в Российской Федерации – 550, в Республике Узбекистан – 114.

Вместе с тем для обеспечения всех необходимых потребностей населения в лекарствах, производство которых отсутствует в стране, в государствах – участниках СНГ сохраняется значительная доля импорта. Количество импортеров лекарственных средств, например, в Азербайджанской Республике достигает 70, в Кыргызской Республике – 245, в Республике Узбекистан – 396.

В связи с этим в странах Содружества практикуются различные способы поддержки отечественных производителей.

В Республике Беларусь в целях развития отечественной фармацевтической промышленности принят Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 2021 года № 327 «О развитии фармацевтической промышленности», предусматривающий следующие меры:

предоставление фармацевтическим организациям субсидий за счет средств республиканского бюджета;

освобождение от обложения ввозными таможенными пошлинами и налогом на добавленную стоимость технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов, ввозимых на территорию Республики Беларусь для исключительного использования на территории Республики Беларусь в целях реализации инвестиционных проектов;

установление возможности проведения закупки лекарственных препаратов, произведенных по полному производственному циклу в рамках государственных программ, по процедуре закупки из одного источника.

Порядок поддержки казахстанских производителей лекарственных средств и других товаров медицинского назначения определен постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 июня 2021 года № 375 «Об утверждении Правил организации и проведения закупа лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных лечебных продуктов в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, дополнительного объема медицинской помощи для лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, за счет бюджетных средств и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования, фармацевтических услуг и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан».

В Кыргызстане в статье 5 Закона Кыргызской Республики от 2 августа 2017 года № 165 «Об обращении лекарственных средств» развитие и поддержка отечественного производства лекарственных средств определены в качестве одного из основных принципов государственной политики в сфере обращения лекарственных средств.

Для стимулирования производства фармацевтической продукции постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 18 апреля 2023 года № 210 утвержден Перечень лекарственных средств, медицинских изделий, а также исходных материалов, используемых в производстве лекарственных средств, освобожденных от уплаты налога на добавленную стоимость при поставке и импорте на территорию Кыргызской Республики.

В Российской Федерации в целях организации производства производители фармацевтической продукции могут обратиться в Фонд развития промышленности, который на льготных условиях осуществляет софинансирование проектов, в том числе фармацевтической отрасли, направленных на разработку новых лекарственных средств, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств лекарственных препаратов на базе наилучших доступных технологий. Фонд осуществляет предоставление льготного заемного финансирования более чем по 10 программам, в рамках которых предприятия могут получить займы по ставке от 1 до 5 % годовых на срок до 7 лет.

В Республике Узбекистан в соответствии со статьей 16 Закона Республики Узбекистан от 22 апреля 2021 года № ЗРУ-684 «О государственных закупках», если в государственных закупках товаров (работ, услуг) наряду с иностранными поставщиками принимают участие не менее 3 отечественных производителей, этим отечественным производителям могут предоставляться указами и постановлениями Президента Республики Узбекистан льготы и преференции, используемые при оценке предложений, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Узбекистан.

Ценообразование на рынках лекарственных средств

Регулирование цен на лекарственные средства представляет собой систему следующих взаимосвязанных функций: определение препаратов, подлежащих ценовому регулированию; определение отдельных компонентов цены, подлежащих ценовому регулированию; установление способа, которым будут регулироваться отдельные компоненты цены; установление конкретного размера регулируемой цены. В ряде государств отдельно устанавливаются максимальная оптовая и максимальная торговая надбавки, иногда − общая наценка. Чаще всего устанавливается регрессивная шкала надбавок в зависимости от стоимости лекарственных средств у производителя.

Цель ценового регулирования лекарственных средств – достичь применения оптимальных цен, то есть допустимых минимальных цен, по которым возможно осуществление поставок лекарственных средств.

Целями политики ценового регулирования также являются доступность и досягаемость фармацевтических товаров с гарантированным качеством как для потребителей, так и систем здравоохранения.

Изучение международной практики показало, что в ряде стран (как в государствах – членах Европейского союза, так и государствах – участниках СНГ) в отношении лекарственных средств применяются механизмы снижения налога на добавленную стоимость или освобождения от него, что может содействовать снижению конечной цены на лекарства.

В основном в странах Содружества государственное регулирование цен на лекарственные средства осуществляется по ограниченным перечням.

В Азербайджанской Республике цены на лекарственные средства регулируются Тарифным (ценовым) советом в соответствии с Порядком регулирования цен на лекарственные средства, имеющие государственную регистрацию, и осуществления контроля за этими ценами, утвержденным

постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 3 июня 2015 года № 209. Действующий механизм ценообразования с учетом нескольких факторов (базисная цена, оптовые и розничные надбавки, налог на добавленную стоимость) определяет оптовые цены фармацевтических предприятий и розничные цены на лекарства в аптеках.

В соответствии со статьей 245 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI «О здоровье народа и системе здравоохранения» государственное регулирование цен осуществляется на зарегистрированные и находящиеся в обращении в Республике Казахстан лекарственные средства для оптовой и розничной реализации, включенные в перечень лекарственных средств, подлежащих ценовому регулированию, а также на зарегистрированные лекарственные средства и медицинские изделия в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования в порядке, определенном уполномоченным органом.

Статья 6 Закона Кыргызской Республики от 2 августа 2017 года № 165 «Об обращении лекарственных средств» предусматривает государственное регулирование отношений в сфере обращения лекарственных средств, в том числе путем определения эффективной политики ценового регулирования на лекарственные средства из Национального перечня жизненно важных лекарственных средств.

Действующая в России система регулирования цен корреспондируется с государственными программами, в том числе направленными на стимулирование отечественного производства, развитие фармацевтической промышленности и системы государственных закупок.

В Российской Федерации существуют механизмы снижения цен на лекарственные препараты, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: в случае их снижения в иностранной валюте в референтных странах; превышения цен на воспроизведенные лекарственные препараты над ценами на референтные (оригинальные) лекарственные препараты; в связи с выходом на рынок второго и последующих воспроизведенных лекарственных препаратов.

Закон Республики Таджикистан от 19 июля 2022 года № 1893 «О лекарстве, медицинских товарах и фармацевтической деятельности» определяет правовые основы государственной политики в сфере обращения лекарственных средств, медицинских товаров и фармацевтической деятельности, регулирует отношения, возникающие в связи с разработкой, изготовлением, доклиническими и клиническими испытаниями, контролем качества, эффективности и безопасности, торговлей лекарственными средствами, и иные отношения, возникающие в этой сфере.

В целях внедрения в Республике Узбекистан прозрачных и эффективных механизмов ценообразования, успешно применяемых в развитых странах, а также для дальнейшего улучшения обеспечения населения качественной, эффективной и безопасной фармацевтической продукцией, расширения объемов производства отечественных производителей принято постановление

Президента Республики Узбекистан от 30 декабря 2019 года № ПП-4554 «О дополнительных мерах по углублению реформ в фармацевтической отрасли Республики Узбекистан».

Контроль за рекламой на рынках лекарственных средств

Реклама лекарственных средств в государствах – участниках СНГ регламентируется национальными законами и иными нормативными правовыми актами.

В Республике Армения разрешение на рекламу лекарственных средств, медицинской техники и методов лечения выдается Агентством по лицензированию при Министерстве здравоохранения. Процедура предоставления разрешения на рекламу лекарственных средств регулируется законами Республики Армения от 26 ноября 1998 года № ЗР-259 «О лекарствах», от 30 апреля 1996 года № ЗР-55 «О рекламе» и постановлением Правительства Республики Армения от 26 ноября 2015 года № 1422-Н, которым утверждены порядок выдачи разрешения на рекламу лекарственных средств, медицинской техники и методов лечения и требования, предъявляемые к данной рекламе.

В Республике Беларусь требования к размещению (распространению) рекламы лекарственных препаратов (безрецептурных) установлены статьей 15 Закона Республики Беларусь от 10 мая 2007 года № 225-З «О рекламе». В соответствии с данной нормой размещение (распространение) рекламы лекарственных препаратов без согласования с Министерством здравоохранения запрещается. В настоящее время это требование не распространяется на наружную рекламу, рекламу на транспорте.

В Республике Казахстан особенности рекламы лекарственных средств и медицинских изделий, биологически активных добавок (БАД) к пище регулируются казахстанским законодательством в области здравоохранения (Закон Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года № 508 «О рекламе»). Контроль за производством, распространением и размещением рекламы осуществляется государственными органами в пределах их компетенции.

Законом Кыргызской Республики от 2 августа 2017 года № 165 «Об обращении лекарственных средств» предусмотрены особенности рекламы лекарственных средств. Также в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 24 декабря 1998 года № 155 «О рекламе» осуществление рекламы медикаментов, изделий медицинского назначения, медицинской техники при отсутствии разрешения на их производство и (или) реализацию, а также реклама методов лечения, профилактики, диагностики, реабилитации при отсутствии разрешения на оказание таких услуг, выдаваемого Министерством здравоохранения, не допускается даже в случаях получения патента на изобретение.

В Российской Федерации специальные требования к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, методов народной медицины установлены в статье 24 Федерального закона от 13 марта 2003 года № 38-ФЗ «О рекламе».

Закон Республики Узбекистан от 7 июня 2022 года № ЗРУ-776 «О рекламе» устанавливает ряд требований к рекламе лекарственных средств. В частности, запрещается реклама лекарственных средств: распространяемых только по рецепту врача; содержащих наркотические средства или психотропные и (или) сильнодействующие вещества; не разрешенных к медицинскому применению в Узбекистане; не прошедших государственную регистрацию в Министерстве здравоохранения.

Краткая характеристика рынка БАД государств – участников СНГ

В государствах – участниках СНГ недостаточно развито регулирование регистрации и обращения БАД к пище.

В частности, БАД не отнесены к лекарственным средствам и не проходят полного объема соответствующих исследований для подтверждения их качества, безопасности и эффективности.

В Республике Беларусь по состоянию на 7 декабря 2022 года в национальной части Единого реестра свидетельств о государственной регистрации имеются сведения о 3 807 наименованиях БАД, свидетельства о государственной регистрации на указанную продукцию имеют статус «подписан и действует».

В Республике Казахстан государственная регистрация БАД к пище проводится в соответствии с Правилами государственной регистрации продукции, определяемой нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза, утвержденными приказом Министерства здравоохранения Республики Казахстан от 30 декабря 2020 года № КР ДСМ-336/2020. В республике осуществляют свою деятельность 126 отечественных производителей БАД.

В Кыргызской Республике с 12 августа 2017 года со вступлением в силу Технического регламента Таможенного союза 021/2011 государственная регистрация БАД к пище перешла от Департамента лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения к Департаменту профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения.

В Республике Узбекистан осуществляют свою деятельность 92 производителя БАД (по коду ТН ВЭД 210690). Стоит отметить, что по итогам 2021 года ими было произведено 7,4 тыс. т продукции, в том числе 2 тыс. т было отправлено на экспорт 60 предприятиями-экспортерами. Вместе с тем 391 предприятие-импортер завезло на территорию республики 13,5 тыс. т данной продукции.

В государствах – участниках СНГ не предусмотрено государственное регулирование цен на БАД. Цены на них определяются организациями самостоятельно, исходя из затрат, связанных в том числе с закупкой, хранением и реализацией.

Таким образом, применение мер ответственности к хозяйствующему субъекту в связи с необоснованным повышением цен БАД возможно только в рамках антимонопольного законодательства.

Контроль за рекламой на рынке БАД

Реклама БАД в государствах – участниках СНГ регламентируется национальными законами.

В Республике Беларусь в соответствии со статьей 151 Закона Республики Беларусь от 10 мая 2007 года № 225-З «О рекламе» размещение (распространение) рекламы БАД к пище без наличия у рекламодателя согласования Министерства здравоохранения запрещается. Данное требование не распространяется на наружную рекламу, рекламу на транспортном средстве.

В Республике Казахстан реклама БАД регулируется Законом Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года № 508-II «О рекламе» и приказом Министерства здравоохранения от 27 октября 2020 года № КР ДСМ-160/2020 «Об утверждении Правил осуществления рекламы биологически активных добавок к пище».

В Кыргызской Республике реклама БАД осуществляется согласно требованиям законов Кыргызской Республики от 24 декабря 1998 года № 155 «О рекламе» и от 2 августа 2017 года № 165 «Об обращении лекарственных средств» с обязательным указанием того, что БАД не является лекарственным средством.

В Республике Узбекистан действующее законодательство о рекламе устанавливает особые требования к рекламе БАД. В частности, согласно статье 35 Закона Республики Узбекистан от 7 июня 2022 года № ЗРУ-776 «О рекламе» реклама БАД и пищевых добавок не должна: создавать впечатление о том, что они являются лекарственными средствами и (или) обладают лечебными свойствами; содержать ссылки на конкретные случаи излечения людей, улучшения их состояния в результате их применения; содержать выражение благодарности физическими лицами в связи с их применением; побуждать к отказу от здорового питания; создавать впечатление о преимуществах БАД и пищевых добавок перед лекарственными средствами путем ссылок на факты о проведении исследований, государственной регистрации, а также использования результатов иных исследований в форме прямой рекомендации к их применению; использовать изображение детей в рекламе биологически активных добавок к пище и пищевых добавок, запрещенных для приобретения или потребления несовершеннолетними.

Результаты проведенного исследования практики регулирования обращения лекарственных средств/БАД и вопросов развития конкуренции на фармацевтических рынках государств – участников СНГ показывают:

1. Для обеспечения всех необходимых потребностей граждан на фармацевтическом рынке присутствует значительная доля импорта. При этом местные лекарственные препараты успешно конкурируют с аналогичными лекарственными препаратами иностранного производства.

2. Существенной является угроза конкуренции в результате агрессивных действий производителей БАД по использованию торговых наименований лекарственных препаратов при введении в гражданский оборот БАД, а также наличие визуальной «мимикрии» отдельных товаров (в том числе БАД)

под лекарственные средства, в отсутствие подтвержденных аналогичных лечебных свойств таких товаров.

3. По-прежнему актуальным остается вопрос о совершенствовании развития конкуренции на товарных рынках лекарственных препаратов, а также выработки превентивных мер в отношении нарушений антимонопольного законодательства.

4. В настоящее время не решены проблемы, выявленные по результатам сравнения утвержденных министерствами здравоохранения Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации цен, проведенного в отношении 50 видов лекарственных препаратов. К таким проблемам относятся:

существенное отличие объектов ценового регулирования;

использование различных методик определения предельных цен как на референтные (оригинальные) препараты, так и на воспроизведенные (дженерики), биоаналоги;

при наличии схожести принципов референтного ценообразования отличаются страны, признаваемые государствами в качестве референтных.

5. Для обеспечения населения необходимыми лекарствами остается не вполне решенным вопрос о выработке мер в случае возникновения крайней необходимости, связанной с обороной и безопасностью государства, охраной жизни и здоровья граждан, и при неготовности (нежелании) патентообладателя поставлять на территорию государства лекарственные препараты по экономически обоснованным ценам и в необходимом объеме.

6. Пандемия COVID-19 выявила серьезные недостатки в фармацевтической логистике. Логистические цепочки, которые развивались в отрасли в течение последнего десятилетия, не выдерживают внезапных потрясений или проблем с производством, вызванных такими событиями, как пандемия. В результате длительные сроки производства и непредсказуемый спрос могут вызывать проблемы.

Для решения перечисленных проблем и развития добросовестной конкуренции на фармацевтических рынках государств – участниках СНГ предполагается:

1. Проводить усиленную работу по обеспечению контролирующими и регулирующими органами качества лекарственных средств для защиты и сохранения здоровья населения.

2. Рассмотреть вопрос интеграции баз данных органов регистрации лекарственных препаратов, органов по регистрации интеллектуальной собственности и антимонопольных органов с учетом наличия в государствах – участниках СНГ фактов недобросовестной конкуренции, связанных с использованием производителями БАД торговых наименований лекарственных препаратов.

3. Изучать проблемные вопросы отечественного производства лекарств и в дальнейшем активно стимулировать развитие такого производства, а также рассматривать возможность реализации в государствах – участниках СНГ совместных импортозамещающих интеграционных проектов с учетом

преобладающей доли импорта в странах на местных рынках лекарственных средств.

4. Предусмотреть в рамках действия референтного ценообразования при регистрации цен на лекарственные средства (к примеру, в таких государствах – участниках СНГ, как Беларусь, Казахстан, Узбекистан):

более активное взаимодействие антимонопольного органа с отраслевым регулятором в лице Министерства здравоохранения при процедуре установления цены на лекарство в целях всестороннего анализа альтернативных источников информации на предмет обоснованности заявленных данных;

применение механизма внутреннего реферирования помимо внешнего референтного ценообразования;

проведение детализации затрат на логистические (таможенные) и прочие расходы при установлении уровня предельной цены;

наличие и постоянное обновление в Интернете доступных реестров с зарегистрированными ценами на лекарства в государствах – участниках СНГ в целях возможности их сравнения при необходимости.

5. Совершенствовать на постоянной основе механизм регулирования конечной цены для потребителя. Например, необходимо:

упростить вход лекарственных средств на рынок;

рассмотреть вопрос снижения или освобождения от налога на добавленную стоимость;

производить оптимизацию затрат государств на закупку лекарственных средств (наделить организатора торгов правом в одностороннем порядке отменять итоги закупок, где потенциальными поставщиками предложены цены с минимальным снижением либо на уровне от выделенной суммы закупки с возможностью проведения повторных закупок).

6. Учесть, что при наличии ценового регулирования на лекарственные средства с использованием системы референтного ценообразования в ряде государств – членов ЕАЭС создание единой информационной платформы может позволить более эффективно определять справедливые цены уполномоченным государственным органам и организациям в сфере здравоохранения, государственным органам, осуществляющим контроль за ценообразованием.

Данные этой платформы могут использоваться при государственном регулировании цен на лекарства, формировании начальных (максимальных) цен контрактов, выявлении необоснованно завышенных цен на конкретные препараты, а также автоматизации проведения соответствующих сравнительных исследований.

7. Уделить внимание выработке эффективных мер по профилактике нарушений антимонопольного законодательства в сфере обращения лекарственных средств и использованию мер предупредительного воздействия (например, применить опыт Российской Федерации по внедрению в фармацевтическую отрасль Кодекса добросовестных практик).

8. Учесть опыт Российской Федерации, который предусматривает закрепление в Гражданском кодексе нормы, устанавливающей, что в случае крайней необходимости, связанной с обеспечением обороны и безопасности государства, охраной жизни и здоровья граждан, может быть принято решение об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя, с уведомлением его об этом в кратчайший срок и с выплатой ему соразмерной компенсации.

9. С целью повышения эффективности и успешности деятельности предприятий, в том числе за счет соблюдения антимонопольного законодательства и законодательства о защите конкуренции, рассмотреть вопрос об организации у хозяйствующих субъектов антимонопольного комплаенса.

10. Инициировать пересмотр компаниями, работающими в фармацевтической логистике, своих стратегий для устойчивости к рискам в период возможных пандемий с учетом опыта работы во время пандемии COVID-19.

О Проекте «Развитие статистики Содружества Независимых Государств»

Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ

Статистика стран Содружества за тридцатилетний период развития прошла большой путь реформирования, перейдя к использованию мировых стандартов в методологии, технологии и организации работы. Национальные статистические службы государств – участников СНГ накопили многосторонний успешный опыт построения системы статистики, нацеленной на удовлетворение потребностей пользователей – органов государственной власти, экспертного сообщества, населения, международных организаций. Вместе с тем ускоряющееся развитие социально-экономических процессов, изменение условий жизни общества определяют новые вызовы и задачи для статистики.

В ходе 64-го заседания Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ 26 января 2022 года было предложено обсудить возможность расширения совместной деятельности национальных статистических служб стран Содружества в форме проектов по направлениям, представляющим интерес на современном этапе развития статистики.

В этой связи Статкомитет СНГ обратился к статистическим службам государств – участников СНГ с просьбой отметить наиболее актуальные для них проблемы и интересующие темы работ, а также сообщить о возможной готовности поделиться передовым опытом решения вопросов в области методологии, технологии, организации статистики.

На основе поступивших ответов от статистических служб Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан (предложено 73 темы по 16 направлениям) была проведена разработка предложений по построению Проекта «Развитие статистики СНГ» (далее – Проект).

При поддержке Росстата подготовлено решение Правительства Российской Федерации о выделении средств на финансирование Проекта.

Проект был рассмотрен на 65-м заседании Совета руководителей статистических служб государств – участников Содружества Независимых Государств 12 декабря 2022 года.

Члены Совета приняли решение считать реализацию Проекта, направленного на разработку и внедрение актуальной и перспективной статистики на основе международных стандартов, создание информационных, аналитических и технологических инструментов мониторинга социально-экономического развития СНГ, содействие укреплению кадрового потенциала в статистической системе стран СНГ, приоритетным направлением работы Статкомитета СНГ и национальных статистических служб государств – участников СНГ на 2023–2025 годы.

Структура Проекта включает пять подпроектов.

Подпроект 1 «Развитие статистической методологии и анализ»

Цель подпроекта – обеспечить разработку и внедрение актуальной и перспективной статистической методологии на основе международных стандартов с учетом специфики стран СНГ.

Основные направления работ:

развитие актуальной статистической методологии по текущим проблемам и запросам стран СНГ;

развитие системы обобщающих показателей по региону СНГ;

разработка статистической методологии по перспективной тематике;

проведение разработок по обеспечению сопоставимости ключевых показателей и возможность проведения по ним сравнительного анализа по странам СНГ;

ведение мониторинга социально-экономического положения в странах СНГ;

разработка методологии создания комплексной системы социально-демографических и пилотных обследований;

создание системы управления знаниями в области статистической методологии стран СНГ, содержащей методологические, научные и аналитические материалы по статистике стран СНГ;

перевод международных стандартов и рекомендаций.

В 2023–2024 годах переведены с английского языка на русский более 20 методологических рекомендаций международных организаций по актуальным направлениям статистики. Среди них: «Типовой вопросник для отдельных обследований детского труда»; «Практическое руководство по дезагрегации данных по ЦУР»; «Резолюция о статистике неформальной экономики» (МОТ); Рекомендации Оксфордской инициативы «Умеренный индекс многомерной бедности: создание выхода из бедности»; «Руководство по измерению потерь урожая и постурожайной продукции сельского хозяйства» (ФАО) и другие.

Все они направлены в статистические службы государств – участников СНГ для их практического использования и размещены на сайте Статкомитета СНГ. Материалы по международным сопоставлениям на основе паритета покупательной способности валют используются для развития методологии в регионе Содружества.

В 2023 – 2024 годах выполнено более 10 методологических работ по тематике, предложенной национальными статистическими службами стран СНГ. Эти работы направлены на внедрение в государствах – участниках Содружества современных международных стандартов и классификаций.

В числе наиболее актуальных для совершенствования национальных статистик – обзор практики и разъяснения положений Резолюции I 21-й Международной конференции статистиков труда по измерению занятости в неформальном секторе, рекомендации по внедрению Международной стандартной классификации занятий (ISCO-08), рекомендации по учету работников через интернет-платформы, обзор практики измерения многомерной бедности, обобщение опыта стран в сборе и учете показателей

ИКТ по выборочным обследованиям домашних хозяйств, рекомендации по формированию балансов продовольственных ресурсов и другие темы.

В рамках Единого методологического и аналитического центра в 2024 году продолжены исследования методологической сопоставимости данных стран СНГ в соответствии с международными стандартами, дефинициями, классификаторами. Также в целях обеспечения корректного межстранового анализа осуществляются шаги по гармонизации статистических данных на примере показателей рабочей силы и заработной платы стран Содружества.

Был подготовлен ряд аналитических материалов о социально-экономической ситуации в странах СНГ.

Подпроект 2 «Цифровизация статистики. Использование альтернативных источников данных»

Цель подпроекта – создание в Статкомитете СНГ информационной базы и внедрение современных программно-технологических средств, обеспечивающих возможность проведения содержательного анализа социально-экономической ситуации в странах Содружества.

Основные направления работ:

1. Создание хранилища статданных СНГ, включая единую информационную модель, систему классификаторов СНГ, национальных классификаторов, переходных ключей для классификаторов стран, единый каталог статистических показателей стран СНГ, документированный формат обмена данными и метаданными, API, регламент обмена данными национальных статистических служб стран СНГ.

2. Создание портала интерактивных публикаций (BI портал), который будет содержать иерархический каталог публикаций, набор публикаций показателей СНГ – информационных панелей, аналитических отчетов, публикационных таблиц.

3. Связанные открытые статистические данные (СОСД):

разработка Концепции подготовки и распространения СОСД;

подготовка и публикация СОСД по странам СНГ.

В 2023 – 2024 годах в рамках реализации данного подпроекта осуществлена работа по созданию и развитию международного статистического хаба данных и метаданных, который включает единую информационно-аналитическую систему (ЕИАС) и систему управления знаниями и связанных открытых данных (СУЗ-СОД).

В 2024 году завершены работы по созданию ЕИАС и ее вводу в эксплуатацию. ЕИАС размещена на сайте Статкомитета СНГ (https://new.cisstat.org/eias).

В соответствии с первым этапом приемки работ (ЕИАС 1.0) разработаны коннекторы, созданы и опубликованы информационно-аналитические панели (дашборды) блоков «Статистика СНГ» и «Международная статистика» по источникам:

База данных Статкомитета СНГ (порядка 160 дашбордов по 16 разделам статистики),

МВФ (БД IFS: порядка 130 дашбордов по 8 разделам),

Всемирный банк (8 дашбордов по статистике труда и 11 дашбордов по Программе международных сопоставлений на основе паритета покупательной способности валют),

ЦУР (порядка 160 дашбордов, которые охватывают все 17 Целей).

В рамках второго этапа приемки работ (ЕИАС 2.0) завершены работы по расширению блока «Международная статистика» следующими источниками: Международная организация труда (МОТ); Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО); Евростат; БРИКС.

Кроме того, в рамках ЕИАС 2.0 разработана технология создания электронных статистических сборников Статкомитета СНГ взамен печатных. На ее основе разработаны два электронных сборника, в 2025 году планируется полный переход на электронные сборники.

Вторая система хаба данных – Система управления знаниями и связанных открытых данных (СУЗ-СОД) – обеспечивает пользователей широкими метаданными, осуществляет обогащение данных ЕИАС расширенной методологией и формирует наборы связанных открытых данных.

Тема «смартданных» стала весьма актуальной в международной статистической среде в последние годы. В текущем году прошла первая международная конференция на эту тему. Выяснилось, что только Статкомитет СНГ и Евростат имеют практические результаты в этой области, причем не только в концептуальном плане, но и в технологических решениях. При этом Статкомитет СНГ использует более передовые – семантические – методы создания метаданных.

С учетом стремительного развития Интернета СУЗ-СОД является наиболее перспективной технологией поиска и интерпретации данных и человеком, и машиной.

Система создает базу как для гармонизации данных и метаданных, так и в ближайшей перспективе для работ по искусственному интеллекту.

В 2024 году на базе прототипов 2023 года на примере статистики труда разработана и передана в опытную эксплуатацию СУЗ-СОД.

Для подготовки информационных материалов доменов СУЗ-СОД в рамках Единого методологического и аналитического центра создана экспертная группа. В 2024 году экспертной группой проведены работы по формированию информационных материалов, помимо рынка труда, по следующим разделам статистики: национальные счета, сельское хозяйство, заработная плата, промышленность, уровень и условия жизни, цены.

Продолжается работа по семантическому моделированию наборов связанных открытых статистических данных по разделам статистики для размещения в Интернете.

В рамках цифровизации статистики Статкомитетом СНГ разработаны рекомендации по использованию больших данных в статистике, а также обзор опыта зарубежных стран и рекомендации по работе с микроданными.

Подпроект 3 «Предиктивная аналитика: методология работы с микроданными и микромоделирование»

Цель подпроекта – повышение качества моделирования и прогнозирования на основе использования микроданных.

Основные направления работ:

1. Создание прототипа системы предиктивного анализа на основе микромоделирования (на примере доходов населения).

2. Проведение региональных практикумов.

В рамках подпроекта выполнены все мероприятия по созданию прототипа системы микромоделирования.

Подпроект продемонстрировал органам власти государств – участников СНГ, а также экспертам и аналитикам возможности, которые предоставляет использование нового важного источника данных – микроданных статистических обследований – для более глубокого анализа и моделирования социальных и экономических процессов. Созданный на базе данных обследования доходов населения прототип системы микромоделирования позволяет оценивать эффективность различных мер социальной поддержки (с учетом стоимости их реализации) для выработки оптимальной политики по борьбе с бедностью.

Работоспособность и эффективность разработанного прототипа микромоделирования была продемонстрирована на заседаниях Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ 24 мая 2023 года в Алматы и 12 сентября 2023 года в Санкт-Петербурге, на выставке «Евразия – наш дом», приуроченной к заседанию Совета глав правительств СНГ, которая проводилась 6–9 июня 2023 года в Сочи.

Подпроект 4 «Единое профессиональное статистическое сообщество – производителей, исследователей, экспертов, преподавателей»

Цель подпроекта – внедрение профессиональных стандартов, формирование статистического сообщества на пространстве СНГ.

Основные направления работ:

организация форумов, совещаний, конференций, семинаров в регионе СНГ для обмена опытом и выработки согласованных решений;

участие представителей национальных статистических служб стран СНГ и Статкомитета СНГ в международных мероприятиях;

проведение международных молодежных мероприятий (фестивалей, олимпиад, викторин, конкурсов по статистике);

организация обучения на бюджетной основе студентов из стран СНГ в российских вузах по специальности «Статистика»;

разработка программы развития статистического образования и учебных курсов по специальности «Статистика».

В рамках данного подпроекта успешно выполнен целый ряд мероприятий, направленных на укрепление профессионального статистического сообщества СНГ.

Статкомитетом СНГ проведены два международных статистических форума (12–14 сентября 2023 года в Санкт-Петербурге; 2–4 октября 2024 года в Ташкенте).

К числу основных целей проведения форумов относятся обмен передовой практикой в области применения современных информационных технологий и модернизации процессов статистического производства в условиях цифровой трансформации, обсуждение сценариев использования альтернативных источников информации, больших данных для формирования официальной статистики, рассмотрение требований к статистическому образованию.

В форумах приняли участие свыше 300 участников из 17 стран. Среди них представители статистических служб Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Лаоса, Мексики, Монголии, России, Сербии, Таджикистана, Узбекистана и Южной Кореи, а также международных организаций, высших учебных заведений, экспертного и бизнес-сообществ.

Форумы способствовали развитию диалога производителей и пользователей статистики и повышению эффективности статистического производства в целях наиболее полного удовлетворения современных потребностей статистики.

В 2023–2024 годах проведено более 10 конференций и семинаров по актуальным направлениям развития статистики. Основные из них:

Международная конференция «Развитие статистического сообщества СНГ для содействия повышению эффективности государственных решений, создания цифровой инфраструктуры экономики, развития статистической науки и образования» (апрель 2023 г.);

Форум «Переписи населения: вызовы и возможности», проведенный совместно с ЮНФПА (май 2023 г.);

Совместное совещание с ЮНФПА по статистике Целей устойчивого развития (апрель 2024 г.);

Совещание «Развитие статистики труда с учетом решений 21-й Международной конференции статистиков труда» (май 2024 г.);

Совещание специалистов статистических служб стран СНГ по вопросам формирования балансов продовольственных ресурсов (июнь 2024 г.).

Статкомитетом СНГ совместно с ЕЭК ООН проведена XXIII сессия совещания экспертов по национальным счетам (апрель 2024 года, Женева). Она была организована Руководящей группой ЕЭК ООН по национальным счетам во взаимодействии с Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам, учрежденной Статистической комиссией ООН в составе Всемирного банка, Евростата, МВФ, ОЭСР, ООН. В рамках совещания участники от СНГ наметили основные шаги по подготовке регионального совещания экспертов стран Содружества по национальным счетам.

В июне 2024 года в Ташкенте в рамках мероприятий Недели информационно-коммуникационных технологий впервые проведено совместное совещание с Международным союзом электросвязи и Региональным содружеством в области связи по развитию статистики ИКТ в регионе СНГ. Стремительное развитие информационных технологий,

глубокое проникновение их в жизнь населения требует соответствующего статистического измерения. Эта тема стала предметом детального обсуждения, в котором приняли участие представители международных организаций, ведущие эксперты в этой области.

В июле 2024 года в Смоленске состоялся семинар «Использование больших данных в статистике». По итогам семинара представителями статистических служб государств – участников СНГ и Статкомитета СНГ были выработаны предложения по применению больших данных при формировании официальной статистической информации для обсуждения на 70-м заседании Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ.

В октябре 2024 года в Женеве совместно с ЕЭК ООН организованы семинар и совещание по вопросам подготовки переписи населения раунда 2030 года с широким уровнем представительства национальных статистических служб и международных организаций. Повесткой мероприятий было предусмотрено обсуждение итогов прошедшего раунда и планов на предстоящий раунд переписи, проекта Рекомендаций Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда раунда 2030 года.

Этот документ разработан национальными экспертами, включая специалистов статистических служб государств – участников СНГ, международных организаций, в т.ч. Статкомитета СНГ.

На Конференции европейских статистиков в июне 2025 года Рекомендации должны быть утверждены, к этому времени должна быть принята Резолюция ООН, объявляющая раунд переписей населения и жилищного фонда 2030 года. Принятие двух важнейших документов даст старт очередному переписному циклу.

Статкомитет СНГ совместно с Росстатом выступил соорганизатором 16-го совещания глав национальных статистических ведомств стран – участниц БРИКС в Казани 28–29 октября 2024 года.

В ноябре 2024 года в Ташкенте состоялось совещание специалистов статистических служб государств – участников СНГ по обмену опытом составления национальных счетов в странах СНГ. В совещании приняли участие представители национальных статистических служб, Статкомитета СНГ, Исполнительного комитета СНГ и экспертного сообщества.

Участники совещания отметили, что состоявшееся обсуждение опыта национальных статистических служб способствует развитию национальных счетов в странах Содружества, а также приняли решение координировать усилия по подготовке к внедрению СНС 2025.

Статкомитет СНГ совместно с ЕЭК ООН 27–29 ноября 2024 г. в Женеве организовал семинар и совещание экспертов по статистике бедности с участием представителей широкого круга международных организаций. Одна из стратегических задач ЦУР – ликвидация нищеты во всех ее формах – постоянно находится в фокусе их внимания. Тема статистического измерения бедности, включая и многомерную бедность, является одной из важнейших и для региона Содружества.

В рамках подписанного в апреле 2024 года со Статистическим управлением Республики Сербия Меморандума о взаимопонимании Статкомитет СНГ выступил соорганизатором совместно с ЕЭК ООН, Европейской ассоциацией свободной торговли и Статистическим управлением Республики Сербия совещания «Производство статистики на основе метаданных (3–5 декабря 2024 г., Белград).

В декабре 2024 года в Душанбе состоялось совещание специалистов статистических служб стран СНГ по ПМС СНГ 2024. В ходе совещания согласованы вопросники по отдельным обследованиям для ПМС СНГ 2024. Программа совещания включала такие темы, как обсуждение вопросников по сопоставлению жилищных услуг и оплаты труда, представление рекомендаций по обследованию цен на отдельные товары и услуги, а также ряд других актуальных тем. В совещании приняли участие представители национальных статистических служб, участвующие в международных сопоставлениях.

С целью популяризации статистики, демонстрации достижений в сфере статистического образования стран СНГ, формирования статистического сообщества на пространстве Содружества и укрепления дружбы и сотрудничества в студенческой среде Статкомитетом СНГ на базе Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова было проведено два студенческих статистических фестиваля, включающих также статистическую олимпиаду (май 2023 года и май 2024 года). В них приняли участие 12 команд из вузов Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана.

Для расширения статистических знаний о регионе СНГ, демонстрации важных для каждой страны Содружества достижений и мотивации к изучению статистики Статкомитет СНГ в мае 2024 года провел первую международную статистическую онлайн-викторину «Содружество в цифрах», в которой приняли участие более 3,5 тыс. человек.

Каждый участник викторины получил именной сертификат, а 100 участников, набравших максимальное количество баллов, – именные дипломы финалистов. Три победителя награждены поездкой на II Международный статистический форум.

В целях укрепления кадрового потенциала в сфере статистики Содружества Независимых Государств Статкомитет СНГ ведет работу по обеспечению возможности для граждан СНГ получить высшее образование по специальности «статистика» в российских вузах за счет средств бюджета Российской Федерации. Договоренность об этом была достигнута с профильными российскими ведомствами. Активное участие в определении кандидатур и вузов принимают национальные статистические службы государств – участников СНГ.

В 2024 году подготовлен и прочитан Центром экономических измерений и статистики Научно-исследовательского университета «Высшая школа экономики» (ЦЭИС НИУ ВШЭ) курс лекций «Вопросы построения национальных счетов». Выбор тематики во многом определялся тем, что

в настоящее время в мире завершается подготовка обновления методологии национальных счетов, проводимая международными организациями по решению Статистической комиссии ООН, и принятие обновленной методологии (СНС 2025) планируется на очередной 56-й сессии Статистической комиссии ООН в марте 2025 года.

Одним из ключевых условий подготовки к внедрению СНС 2025 является обеспечение необходимого уровня общей квалификации широкого круга специалистов, занимающихся статистикой национальных счетов, а также смежных отраслей статистики.

Курс вызвал большой интерес, число слушателей составило около 400 человек, в т.ч. около 80 человек участвовали в очном формате и около 320 человек в онлайн-формате. Возможностью участия в онлайн-формате воспользовались специалисты как центральных аппаратов статистических служб государств – участников СНГ, так и территориальных органов статистики. По завершении курса слушатели получили сертификаты о его прохождении. Материалы курса доступны на сайте Статкомитета СНГ.

В 2025 году планируется дополнить упомянутый курс на основе взаимодействия с НИУ ВШЭ лекциями по темам «Основные направления современного развития СНС» и «Основные направления современного развития статистики уровня жизни».

Подпроект 5 «Развитие статистического потенциала и материально-технической базы Статкомитета СНГ»

Цель подпроекта – улучшение материально-технической базы и ремонт помещений Статкомитета СНГ, осуществление материального стимулирования сотрудников.

***

Ход работ по реализации Проекта, а также предложения национальных статистических служб государств – участников Содружества по его дальнейшему развитию регулярно рассматриваются на заседаниях Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ.

Экономический совет СНГ в решении от 12 июня 2024 года отметил положительные результаты деятельности Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ в 2020–2023 годах и поручил ему продолжить работу, направленную на совершенствование и развитие статистической деятельности в рамках Содружества с учетом современных требований и рекомендаций, а также уделить особое внимание реализации Проекта «Развитие статистики СНГ».

Вопросы практической реализации Проекта обсуждались в ходе рабочих встреч и консультаций представителей Статкомитета СНГ с делегациями международных организаций и национальных статистических служб на полях авторитетных форумов мирового статистического сообщества, таких как 55-я сессия Статистической комиссии ООН, ежегодные пленарные заседания Конференции европейских статистиков (КЕС) ЕЭК ООН и его Бюро, 9-я сессия Статистического комитета ЭСКАТО ООН и ряда других. Их результатом стало участие ряда руководителей международных статистических органов

и специалистов-экспертов мирового уровня в качестве докладчиков на мероприятиях, организованных Статкомитетом СНГ в рамках реализации Проекта (I и II Международные статистические форумы в Санкт-Петербурге и Ташкенте, тематические совещания, семинары и др.).

В 2025 году будут продолжены работы по переводу на русский язык международных стандартов и рекомендаций, наиболее востребованных национальными статистическими службами стран Содружества, запланирована подготовка восьми методологических работ по статистике промышленности, сельского хозяйства, строительства, населения, труда и по Системе национальных счетов. Продолжатся работы по дальнейшему развитию и сопровождению Единой информационно-аналитической системы (ЕИАС) и Системы управления знаниями (СУЗ) и связанных открытых данных (СОД) в статистике СНГ.

В 2025 году запланирован целый ряд различных форумов, совещаний и семинаров по актуальным направлениям развития статистики. Также намечено проведение студенческого статистического фестиваля и олимпиады.

Предполагается, что дальнейшая реализация Проекта будет способствовать внедрению актуальной и перспективной статистики на основе международных стандартов, созданию передовых информационных и технологических инструментов мониторинга социально-экономического развития СНГ, укреплению статистического сообщества на пространстве Содружества.

ГЛАВА 7. СОТРУДНИЧЕСТВО В ГУМАНИТАРНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРАХ

О деятельности Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Одним из приоритетных направлений взаимодействия государств – участников Содружества Независимых Государств является развитие сотрудничества в гуманитарной сфере, которое признано важным объединяющим началом, основанным на исторической и культурной общности, духовных традициях и ценностях народов стран СНГ.

На реализацию ее практических задач направлена в том числе деятельность Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ (далее – СГС, Совет).

Совет создан в соответствии с Соглашением о Совете по гуманитарному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств, подписанном восемью главами государств СНГ 28 ноября 2006 года.

Государствами – участниками Соглашения являются Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Полномочные представители этих государств, а также Исполнительного комитета СНГ (с правом совещательного голоса) в настоящее время входят в состав СГС.

В своей деятельности Совет руководствуется Уставом Содружества Независимых Государств, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ, международными и межправительственными соглашениями и Положением о Совете по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ.

Основными задачами Совета являются совершенствование и развитие механизмов сотрудничества в области культуры, образования, науки, архивного дела, информации и массовых коммуникаций, спорта, туризма и работы с молодежью, обеспечение гармоничных условий для реализации способностей и талантов каждой личности независимо от страны проживания на основе взаимообогащения национальными культурами и накопленным в государствах – участниках СНГ научно-образовательным потенциалом.

Деятельность Совета регулируют:

Декларация о гуманитарном сотрудничестве государств – участников СНГ (08.05.2005, Москва);

Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств – участников СНГ (26.08.2005, Казань);

Соглашение о Совете по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ (28.11.2006, Минск);

Общее положение об органах отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств (09.10.2009, Минск) и ряд других документов.

Совет выполняет следующие функции:

рассмотрение концептуальных и практических вопросов гуманитарного сотрудничества государств – участников Соглашения;

подготовка двухлетних планов приоритетных межгосударственных мероприятий в области гуманитарного сотрудничества государств – участников Соглашения;

разработка проектов международно-правовых документов в области гуманитарного сотрудничества;

рассмотрение предложений государств по кандидатурам городов на право получения статуса «Культурная столица Содружества» и мониторинг хода реализации Межгосударственной программы «Культурная столица Содружества»;

рассмотрение предложений по определению гуманитарных тематических годов;

подготовка предложений к заседаниям Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по дальнейшему укреплению и развитию гуманитарного сотрудничества;

содействие в реализации основных гуманитарных проектов СНГ: форумов творческой и научной интеллигенции, съездов учителей и работников образования государств – участников СНГ, Сетевого университета СНГ, форумов ученых государств – участников СНГ, Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» и др.

СГС работает в тесной координации с органами отраслевого сотрудничества в гуманитарной сфере. Одним из главных приоритетов является взаимодействие Совета с Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (МФГС), заседания которых проводятся, как правило, совместно. МФГС оказывает содействие в реализации общезначимых для Содружества проектов в гуманитарной сфере.

Совет также взаимодействует с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ в гуманитарной сфере (Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ, Совет по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, Межгосударственный совет по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии и др.), а также международными организациями, участвует в практической реализации межгосударственных документов в сфере гуманитарного сотрудничества.

По решению Совета, принимаемому по каждому конкретному случаю, в его заседаниях в качестве наблюдателей могут участвовать представители международных и национальных организаций, осуществляющих деятельность в гуманитарной сфере.

Функции рабочего аппарата Совета выполняет департамент по сотрудничеству в общеполитической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств.

В 2019–2022 годах председательство в Совете осуществляла Республика Таджикистан. С июня 2022 года председательство в Совете осуществляет Республика Узбекистан. Председателем Совета является Министр культуры Республики Узбекистан Назарбеков О.А.

Заседания Совета проходят по мере необходимости, но не реже двух раз в год и признаются правомочными, если в них принимает участие не менее двух третей членов Совета. В 2019–2023 годах состоялось 11 заседаний СГС (совместно с Правлением МФГС).

На заседаниях Совета систематически рассматриваются вопросы организации исполнения решений, принятых высшими органами Содружества, а также ход реализации наиболее значимых документов концептуального, стратегического, перспективного и долгосрочного характера, которые определены в том числе Планом основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, двухлетними планами приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, планами мероприятий по реализации тематических годов в СНГ и др.

В 2019–2023 годах по инициативе СГС подготовлено и принято высшими органами СНГ 13 документов. Из них на уровне Совета глав государств СНГ (СГГ) приняты:

Решение от 13 октября 2023 года о Заявлении глав государств – участников Содружества Независимых Государств о поддержке и продвижении русского языка как языка межнационального общения;

Договор об учреждении Международной организации по русскому языку (подписанный главами государств – участников СНГ 13 октября 2023 года в Бишкеке);

Решение от 13 октября 2023 года об объявлении города Самарканда (Республика Узбекистан) Культурной столицей Содружества в 2024 году;

Решение от 14 октября 2022 года об объявлении города Санкт-Петербурга (Российская Федерация) Культурной столицей Содружества в 2023 году;

Решение от 14 октября 2022 года о международной организации по поддержке и продвижению русского языка, создаваемой под эгидой Содружества Независимых Государств;

Решение от 15 октября 2021 года об объявлении города Комрат (Республика Молдова) Культурной столицей Содружества в 2023 году;

Решение от 18 декабря 2020 года о реализации в 2022 году Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Кыргызской Республике (г. Каракол);

Решение от 18 декабря 2020 года об объявлении в Содружестве Независимых Государств 2022 года Годом народного творчества и культурного наследия, 2023 года – Годом русского языка как языка межнационального общения;

Решение от 14 октября 2022 года об объявлении в Содружестве Независимых Государств 2024 года Годом волонтерского движения,

2025 года – Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом, 2026 года – Годом охраны здоровья.

На уровне Совета глав правительств СНГ (СГП) приняты:

Решение от 28 октября 2022 года о Плане мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения;

Решение от 28 октября 2022 года о Плане приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2023–2024 годы;

Решение от 6 ноября 2020 года о Плане приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2022 годы.

На уровне Совета министров иностранных дел СНГ принято Решение от 14 октября 2021 года о Положении о Международной ассоциации (комиссии) историков и архивистов государств – участников СНГ.

В целом с 2019 по 2023 год включительно Советом по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ было выработано и принято 77 решений, направленных на развитие взаимодействия стран Содружества в гуманитарной сфере. Это способствовало активизации развития сотрудничества в этой области, что неоднократно положительно отмечалось главами государств и правительств в ходе заседаний СГГ и СГП, а также в принятых заявлениях на высшем и высоком уровнях.

За более чем 30-летнюю историю существования Содружества Независимых Государств взаимодействие входящих в него стран в гуманитарной сфере осуществлялось по очень широкому спектру направлений, прежде всего по формированию общих образовательного, научного, информационного и культурного пространств. За этот период также развивалось сотрудничество по работе с молодежью, в области охраны здоровья населения и оказания медицинской помощи гражданам, физической культуры и спорта, туризма, книгоиздания, книгопечатания и книгораспространения.

При поддержке СГС и МФГС в 2007–2023 годах реализовано более 900 востребованных гуманитарных проектов.

Гуманитарное партнерство в 2019–2023 годах осуществлялось на основе трех принятых на этот период планов приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ – на 2019–2020, 2021–2022 и 2023–2024 годы. Каждый план охватывает около 200 и более различных мероприятий. По информации государств – участников СНГ, планы прошлых двухгодичных циклов успешно реализованы, информация о ходе реализации планов заслушана на совместных заседаниях СГС и Правления МФГС. Мероприятия, включенные в План приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2023–2024 годы, также успешно реализованы.

К числу наиболее значимых проектов СНГ в гуманитарной сфере относится проведение гуманитарных годов в Содружестве Независимых

Государств. В 2019 году это был Год книги в Содружестве Независимых Государств, в 2020 году – Год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, в 2021 году – Год архитектуры и градостроительства в Содружестве Независимых Государств, в 2022 году – Год народного творчества и культурного наследия в Содружестве Независимых Государств, в 2023 году – Год русского языка как языка межнационального общения в Содружестве Независимых Государств, в 2024 году – Год волонтерского движения.

Тематика гуманитарных годов находит отражение в двухгодичных Планах приоритетных мероприятий гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, планах мероприятий по реализации тематических годов в СНГ и других планах гуманитарного характера. Так, на основании Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения (утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2022 года) в государствах – участниках СНГ в течение года состоялось более 150 мероприятий, касающихся тематики гуманитарного года.

По инициативе СГС и МФГС с 2010 года ежегодно реализуется в рамках Содружества Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества». За эти годы она зарекомендовала себя как действенный инструмент укрепления сотрудничества на пространстве СНГ в гуманитарной сфере.

За весь период реализации Программы звания «Культурная столица Содружества» удостоились 19 городов СНГ с богатым прошлым и самобытной культурой. В 2019 году это был Брест (Республика Беларусь), в 2020 году – Шымкент (Республика Казахстан), в 2021 году – Душанбе (Республика Таджикистан), в 2022 году – Каракол (Кыргызская Республика), в 2023 году – Санкт-Петербург (Российская Федерация), в 2024 году – Самарканд (Республика Узбекистан).

В ряду значимых гуманитарных мероприятий особое место занимают форумы творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ. На форумах культурная и научно-образовательная элита стран СНГ имеет уникальную возможность для прямого профессионального общения и поддержки актуальных, востребованных проектов в сфере образования, науки, литературы, изобразительного искусства и других областях межкультурного взаимодействия в Содружестве.

Всего с 2006 по 2023 год состоялось 17 форумов творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ (первый Форум состоялся в Москве в 2006 году).

Информация о проведении форумов творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ в 2019 – 2023 годах

Форумы	**Место и дата проведения**	**Тема Форума**
XIV Форум	г. Ашхабад, 15–16 мая 2019 года	«Стратегия развития гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ: направления и перспективы»

XV Форум	г. Ташкент, 12–13 декабря 2022 года	«Гуманитарное сотрудничество – опыт тридцати лет и перспективы развития»
XVI Форум	г. Бишкек, 12–13 сентября 2023 года	«Через взаимодействие культур к содружеству и миру»

Одним из важнейших результатов практической деятельности Совета является создание на основании Решения Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств от 14 октября 2021 года Международной ассоциации (комиссии) историков и архивистов государств – участников СНГ.

Ассоциация – независимое коллегиальное совещательное объединение. В ее состав входят представители от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан. Первое заседание Ассоциации состоялось 23 июня 2022 года.

Цель деятельности Ассоциации – содействие углубленному и объективному исследованию в широком международном контексте вопросов истории для академического освещения малоизученных и дискуссионных моментов истории и взаимоотношений архивистов государств – участников СНГ.

Одной из ее важных функций является содействие распространению объективной информации о событиях Второй мировой и Великой Отечественной войн, сохранению связанного с ними исторического наследия, что позволит продолжить совместные усилия государств – участников СНГ по сохранению исторической правды и противодействию попыткам искажения общей истории, оправданию нацизма.

В этом направлении в числе первоочередных задач Ассоциации ее участниками определено издание учебного пособия по истории Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, включающего сборник очерков и отдельный том документов по истории Великой Отечественной и Второй мировой войн. В настоящее время в практическом плане ведется работа над написанием текста совместного издания, продолжается обсуждение актуальных вопросов истории Великой Отечественной и Второй мировой войн на международных научных конференциях, а также обеспечивается участие историков и архивистов стран Содружества в совместных научных проектах.

В целом Совет вносит значимый вклад в развитие эффективного диалога и взаимодействия в гуманитарной сфере между государствами – участниками СНГ. Его деятельность направлена на создание благоприятных условий для более широкого культурного взаимообмена и межкультурного диалога, охватывает новые направления сотрудничества и развивает его формы.

В последующие годы будет продолжена работа по разработке новых перспективных проектов в гуманитарной сфере, которые предусматривают сохранение и развитие общего гуманитарного пространства, воспитание и укрепление толерантности в национальных и религиозных вопросах

на основе уважения к культуре, языкам, истории и традициям других народов, с учетом культурного взаимообмена и вовлечения молодого поколения в многостороннее сотрудничество по важнейшим сферам межгосударственных отношений.

Подводя общие итоги работы Совета в 2019–2023 годах, необходимо отметить высокую оценку, которую главы правительств стран СНГ дали деятельности Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ наряду с другими отраслевыми органами Содружества, обеспечивающими развитие культурно-гуманитарного взаимодействия. Об этом, в частности, говорится в Заявлении глав правительств государств – участников СНГ о перспективах культурно-гуманитарного сотрудничества 2023 года.

Тем самым главы правительств, рассматривая многостороннее культурно-гуманитарное сотрудничество государств – участников СНГ как прочную основу для всестороннего и поступательного развития наших стран и народов и выступая за дальнейшее наращивание всего комплекса межгосударственного взаимодействия в культурно-гуманитарной сфере на основе взаимного уважения и учета интересов всех стран Содружества, заявили о поддержке повышения заинтересованности государств – участников СНГ в организации и проведении совместных мероприятий в сфере культуры, в том числе путем обмена опытом и информацией, развития творческих контактов, участия в многосторонних культурных мероприятиях (фестивалях, конкурсах, конференциях, форумах), проведения Дней культуры стран СНГ, реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества», проведения тематических годов гуманитарной направленности с целью сохранения и приумножения общего культурно-цивилизационного наследия стран Содружества.

Накопленный опыт работы Совета будет способствовать углублению сотрудничества, а организация его работы нацелена на дальнейшее взаимодействие государств – участников СНГ в гуманитарной сфере, поиск новых форм и механизмов с выходом на конкретные и общезначимые для Содружества результаты.

О сотрудничестве государств – участников СНГ в сфере культуры в 2024 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

В Содружестве Независимых Государств с большим вниманием относятся к сохранению единого культурного пространства, понимая, что основой крепких и дружественных отношений является взаимное уважение к культуре и национальным традициям народов стран СНГ.

Базовым документом межгосударственного взаимодействия в этой сфере является Соглашение о сотрудничестве в области культуры, подписанное 15 мая 1992 года главами правительств всех государств – участников СНГ.

Координацию работы в этом направлении системно проводит Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ (далее – Совет), который занимает одну из лидирующих позиций в формировании и реализации проектов культурно-гуманитарной направленности на пространстве Содружества.

Вопросы организации исполнения решений, принятых высшими органами Содружества, ход реализации наиболее значимых документов концептуального, стратегического и перспективного характера, а также взаимно интересные инициативы и новые направления сотрудничества ежегодно рассматриваются на заседаниях Совета.

14 сентября 2024 года очередное заседание Совета состоялось в Санкт-Петербурге под председательством Российской Федерации. В ходе заседания председательствующей стороной сделан акцент на Заявлении Совета глав правительств СНГ о перспективах культурно-гуманитарного сотрудничества, подписанном 18 декабря 2023 года в Москве, в том числе на реализации его положений по наращиванию всего комплекса межгосударственного взаимодействия в культурно-гуманитарной сфере на основе взаимного уважения и учета интересов всех государств.

Членами Совета подчеркнута значимость сохранения общей исторической памяти и объявления Советом глав государств СНГ 2025 года Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом. Кроме того, отмечено, что в юбилейный год в странах Содружества запланированы многочисленные культурные мероприятия, посвященные памятным событиям Великой Отечественной войны, в том числе предусмотренные Планом мероприятий по подготовке и празднованию в 2025 году в Содружестве Независимых Государств 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Члены Совета поддержали также инициативу Российской Федерации о создании Большого сводного хора с участием представителей стран СНГ и проведении его первого концерта в Москве в День Победы 9 мая 2025 года.

В центре постоянного внимания Совета – реализация программного документа – Основных мероприятий сотрудничества государств – участников СНГ в области культуры. В настоящее время реализуются мероприятия

на период 2021–2025 годов. В течение года в странах Содружества проходили фестивали, конкурсы, конференции, выставки и другие творческие проекты международного и национального характера, в том числе при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ. Состоялись музыкальные фестивали Узеира Гаджибейли в Азербайджане; Владимира Спивакова «Москва встречает друзей»; фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске». Реализованы театральные проекты. Например, в Беларуси состоялся Международный театральный фестиваль «Белая Вежа», в котором участвовали коллективы из Азербайджана, Беларуси, Казахстана, России, Таджикистана, Узбекистана. Театральный фестиваль «Встречи в России», посвященный 225-летию со дня рождения А.С. Пушкина, собрал в Санкт-Петербурге русские театры из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, России, Таджикистана и Узбекистана. В программу фестиваля вошли спектакли по произведениям классика, а также мастер-классы и лекции от петербургских театральных педагогов, творческие вечера и встречи, на которых представители стран СНГ имели возможность обменяться идеями и предложениями, обсудить совместные планы на будущее.

В Российской национальной библиотеке прошла Международная конференция «Роль национальных библиотек стран Содружества Независимых Государств в подготовке профессиональных кадров для государств Содружества». Тематика мероприятия привлекла более 300 специалистов из 7 стран Содружества – Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. Участники встречи обсудили вопросы повышения квалификации специалистов в области сохранения, комплектования и каталогизации библиотечных фондов, в том числе фондов на национальных языках, а также развития цифровых компетенций сотрудников библиотечно-информационной сферы.

Как показывает практика, Основные мероприятия являются действенным инструментом реализации Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере культуры, использование которого способствует установлению профессиональных контактов между представителями стран Содружества. По мнению членов Совета, в целях дальнейшего повышения эффективности взаимодействия стран СНГ в области культуры целесообразно разрабатывать и вносить на рассмотрение Совета глав правительств СНГ проект Основных мероприятий сотрудничества государств – участников СНГ на регулярной основе один раз в три года.

Одним из масштабных гуманитарных событий года стал Санкт-Петербургский международный форум объединенных культур, который собрал участников из 80 стран мира, в том числе представителей культуры и искусства стран Содружества. В мероприятиях Форума приняли участие также члены Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ. Программа, объединенная темой «Культура XXI века: суверенитет или глобализм?», включала 10 секций по разным направлениям. Среди ключевых вопросов, затронутых в ходе дискуссий, – формирование культуры доверия между народами, роль исторического наследия в объединении народов,

взаимосвязь культуры и бизнеса, влияние искусственного интеллекта на различные социальные аспекты и его роль в современной культуре и сохранении культурного наследия, а также вовлечение творческой молодежи в развитие креативных индустрий и ряд других. На площадке Форума в Главном штабе Эрмитажа прошел круглый стол «Страны СНГ – пути сближения», на котором участники обсудили перспективы сотрудничества стран СНГ в области театрального искусства. На панельной дискуссии «Кинематограф стран СНГ. Общее прошлое, суверенное настоящее, многополярное будущее» спикеры обменялись мнениями по вопросам расширения сотрудничества в сфере кинопроизводства и перспективам создания совместных проектов между странами СНГ. В дни проведения Форума в Музее-заповеднике «Петергоф» состоялся Фестиваль культуры и искусства стран СНГ с выступлением ведущих творческих коллективов и исполнителей Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

При активном участии стран СНГ реализовывалась Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества». По Решению глав государств СНГ этот высокий статус в 2024 году подтверждал один из древнейших городов мира – узбекский Самарканд. В течение года в разных форматах проходили культурные мероприятия национального и международного уровня. Были организованы музейные экспозиции, выставки, конкурсы, фестивали и форумы. Яркими событиями афиши Культурной столицы Содружества стали торжественные церемонии открытия и закрытия Программы с выступлением Молодежного симфонического оркестра СНГ, Музыкальный фестиваль «Шарк тароналари» (Мелодии Востока) и конференция библиотекарей Содружества Независимых Государств «Библиотечное содружество: партнерство и инновации». В 2025 году Культурной столицей Содружества стал азербайджанский город Лачин.

Значительное внимание было уделено взаимодействию стран СНГ в области кино. В 2024 году на уровне Совета активно обсуждалась инициатива Республики Казахстан о проведении кинофестиваля с присуждением специальной премии в рамках СНГ. Членами Совета одобрен проект Положения о кинофестивале государств – участников Содружества Независимых Государств «Содружество», подготовленный Рабочей группой по кинематографии государств – участников СНГ. Дальнейшая проработка проекта документа на экспертном уровне планируется в 2025 году.

Как показывает практика, проводимые в странах Содружества кинофестивали являются эффективной формой взаимодействия, которая способствует сохранению и развитию лучших традиций киноиндустрии, созданию условий для обмена опытом, творчества и новаторства. По инициативе Совета сформирован и размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ Календарь международных кинофестивалей и кинорынков в странах СНГ. В 2024 году прошли международные кинофестивали: «Золотой абрикос» в Армении, анимационный фестиваль в Казахстане (Алматы), Бишкекский кинофестиваль, Московский кинофестиваль, кинофестиваль

«Душанбе» и другие. Наряду с фестивальной и конкурсной программами этих кинофорумов их важной составной частью являлась деловая программа, которая включала питчинги, конференции, мастер-классы, творческие встречи. Так, в дни проведения Санкт-Петербургского международного форума объединенных культур состоялся круглый стол с участием руководителей киноархивов государств – участников СНГ, на котором значительное внимание уделено вопросу взаимного использования кинематографического наследия. Актуальная тема совместного кинопроизводства и проката фильмов стран СНГ обсуждались в рамках деловой программы Международного кинофестиваля нового игрового и документального кино России и стран ближнего зарубежья «Lendoc Film Festival», в котором приняли участие руководители киностудий Беларуси, России, Таджикистана и Узбекистана.

Представителей кинематографического сообщества стран СНГ объединил также XXX Минский международный кинофестиваль «Лістапад». В рамках деловой программы этого кинофорума состоялся круглый стол «Перспективы развития киноиндустрии на постсоветском пространстве». По сложившейся традиции Исполнительный комитет СНГ ежегодно вручает одному из фильмов конкурсной программы «Лістапада» специальный приз «Кино без границ» за развитие культурного сотрудничества и укрепление дружбы между народами. На этом юбилейном кинофоруме приз присужден белорусско-российскому фильму «Черный замок» (режиссер Кирилл Кузин).

Еще одной значимой площадкой для профессионального общения стал Форум киноведов и кинокритиков стран СНГ в Алматы (Казахстан). На своей площадке он собрал около двух десятков авторитетных специалистов из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. Центральным событием форума стала панельная сессия на тему «Современные тенденции и вызовы в киноведении: исследование, анализ и перспективы».

Важное место в развитии гуманитарного сотрудничества стран Содружества занимают базовые организации государств – участников СНГ по направлениям: кино, театр, музейное дело, культурное наследие, музыка и образование в сфере культуры и искусства, которые ежегодно информируют Совет о своей практической работе.

Так, на заседании Совета 14 сентября 2024 года с информацией о деятельности базовой организации по сотрудничеству в области музыки и образования в сфере культуры и искусства выступил ректор Российской академии музыки имени Гнесиных Рыжинский А.С., который также обозначил подходы по реализации инициативы российской стороны о создании Большого сводного хора стран СНГ. В течение года базовой организацией во взаимодействии с учреждениями образования стран СНГ были организованы творческие встречи, лекции, мастер-классы, концерты, обсуждались вопросы реализации научно-методических проектов. Содержательный профессиональный диалог руководителей учреждений культуры государств – участников СНГ состоялся на площадке базовой организации в мае 2024 года. На встрече, посвященной 150-летнему юбилею со дня рождения

Гнесиной Е.Ф. – выдающейся пианистки и педагога, основателя учебных заведений, носящих фамилию Гнесиных, представители из восьми стран СНГ в формате конференции обсудили проблемы и перспективы развития национальных культур и современного художественного образования. В рамках творческой школы Академии имени Гнесиных в октябре 2024 года в Бакинской музыкальной академии имени У. Гаджибейли прошли мастер-классы и концерты профессоров-гнесинцев, а также подписан меморандум о взаимопонимании между двумя музыкальными академиями.

Активную деятельность в качестве базовой организации государств – участников СНГ по сотрудничеству в области профессионального образования по направлению «кино» проводит Всероссийский государственный университет кинематографии имени С.А.Герасимова». В октябре 2024 года Институтом организован масштабный проект «Кинообразование: совместные образовательные проекты государств – участников СНГ», в рамках которого прошли мероприятия с участием студентов и ведущих профессионалов киноиндустрии России и стран Содружества. Состоялась Международная научная конференция «Киноиндустрии государств – участников СНГ и национальные киношколы: традиции и новаторство». Важнейшим событием форума стал Международный фестиваль студенческих фильмов стран СНГ «Восхождение». В конкурсной программе фестиваля приняли участие 8 стран и 12 киношкол.

Эффективно работает Российский научно-исследовательский институт культурного и природного наследия имени Д.С. Лихачева – базовая организация в сфере сохранения всемирного наследия. Институтом налажены устойчивые связи со странами СНГ, на регулярной основе проходят заседания Экспертного совета, в состав которого входят специалисты профильных учреждений стран Содружества в области всемирного наследия. Ежегодно Институт выступает организатором Международного конгресса «Всемирное наследие стран СНГ». На этой площадке обсуждаются темы, значимые для экспертного сообщества в этой области, а также вырабатываются предложения по дальнейшему взаимодействию в контексте общих задач в деле сохранения всемирного культурного достояния на территориях стран Содружества.

Деятельность базовой организации по сотрудничеству в области музыкально-театрального дела – Таджикского государственного академического театра оперы и балета имени С. Айни нацелена на активное международное сотрудничество театров оперы и балета стран СНГ, в том числе в части проведения совместных творческих встреч, мастер-классов, обменных гастролей и других проектов. В 2024 году на сцену таджикской оперы выходили деятели культуры и искусств из Беларуси, России, Узбекистана.

Системную работу проводит базовая организация государств – участников СНГ по направлению «музейное дело» – Национальный историко-культурный музей-заповедник «Несвиж». Его деятельность направлена на взаимодействие в вопросах исследовательской, культурно-образовательной работы, инновационных разработок по музееведению и реставрации, а также

музейно-выставочного обмена между странами СНГ. К примеру, в рамках сотрудничества с Краснодарским историко-археологическим музеем-заповедником им. Е.Д. Фелицина в мае 2024 года музеи обменялись виртуальными выставками, посвященными Великой Отечественной войне. В ноябре делегация специалистов музея-заповедника «Несвиж» посетила Московский государственный объединенный художественный историко-архитектурный и природно-ландшафтный музей-заповедник «Коломенское-Измайлово» с целью обмена опытом по вопросам создания и реализации музейно-образовательных занятий и интерактивных программ в музеях различного типа. Кроме того, музеем заключены соглашения о сотрудничестве с государственными историко-архитектурными и художественными музеями-заповедниками «Остров-град Свияжск» и «Казанский Кремль» (Российская Федерация). Документ предполагает проведение совместных проектов, взаимную информационную поддержку об объектах архитектуры и экспозициях, обмен экспонатами и временными выставками. Сотрудники музеев-партнеров планируют участвовать в научных исследованиях, подготовке публикаций, семинарах и стажировках.

Результаты сотрудничества государств – участников СНГ в сфере культуры в 2024 году показали взаимную заинтересованность в продолжении и активизации межкультурного диалога, продвижении общих гуманистических идей и ценностей, направленных на укрепление интеграционных основ Содружества Независимых Государств.

О форумах ученых государств – участников СНГ

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

На протяжении всего периода существования СНГ развитию интеграционных процессов в сфере науки уделялось особое внимание. Благодаря этому в целом удалось сберечь общее научное и образовательное пространство, сохранить и развить тесные связи и контакты между учеными и научными организациями стран Содружества.

Наряду с объединением усилий ученых стран СНГ в поиске новых форм взаимодействия в сфере научных исследований для решения проблем модернизации национальных социально-экономических систем, на пространстве Содружества продолжает интенсивно развиваться научная коммуникация. Развитию ее механизмов как особой формы международного научно-технического сотрудничества в значительной степени способствуют форумы ученых государств – участников СНГ.

Такие форумы входят в число крупнейших гуманитарных мероприятий на пространстве Содружества, в ходе которых подводятся итоги сотрудничества ученых, обсуждаются планы совместных научных исследований и мероприятий, вырабатываются рекомендации по наиболее актуальным вопросам взаимодействия стран СНГ в области науки и образования.

Форумы ученых проводятся по инициативе Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ, как правило, каждые два года. В их рамках научно-образовательная элита стран СНГ имеет уникальную возможность для прямого профессионального общения и поддержки актуальных, востребованных проектов в сфере фундаментальной и прикладной науки.

26–30 октября 2015 года в Москве состоялся I Форум ученых государств – участников СНГ, организованный Министерством образования и науки Российской Федерации и Федеральным агентством «Россотрудничество» при участии Исполнительного комитета СНГ, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Российской академии наук (РАН), Открытого университета Сколково, Совета молодых ученых РАН, Федерального агентства научных организаций, ведущих вузов, научных организаций и фондов России.

Проведение форума было нацелено на содействие активизации и развитию научно-технического сотрудничества в рамках Содружества, создание общего научного пространства Евразийского региона, а также популяризацию науки и научной деятельности среди молодежи стран СНГ.

В мероприятиях I Форума приняли участие более 200 представителей научного сообщества из 10 государств Содружества. В приветствии его участникам от имени Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Лебедева С.Н. отмечалось, что развитие общих образовательного, научного и информационного пространств

определено в качестве одной из основных задач гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ.

В итоговой резолюции форума подчеркивалось, что в условиях углубления и диверсификации интеграционных процессов на пространстве СНГ, а также необходимости обеспечения устойчивого развития государств – участников Содружества в контексте перехода к инновационному формату экономики увеличивается значение фундаментальной и прикладной науки как основы процветания и благополучия будущих поколений. Для достижения этих целей участники форума выразили готовность активизировать усилия государств – участников СНГ по формированию общего образовательного и научного пространств стран Содружества и продолжать осуществление мер, направленных на развитие международной научной мобильности, реализацию совместных научно-технических исследовательских проектов во благо народов Содружества; разработать и представить конкретные меры по развитию и внедрению прогрессивных форм кооперации фундаментальных и прикладных научных исследований образовательных и научных центров, включая создание центров коллективного пользования; усилить взаимодействие в сфере трансфера инновационных технологий, в том числе информационных; обмениваться опытом развития управления научной инфраструктурой в целях повышения ее эффективности, а также стремиться к обеспечению свободного доступа ученых к научной инфраструктуре в странах Содружества.

Было также предложено внести Форум ученых СНГ в План приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ и проводить данный форум на регулярной основе в странах СНГ по принципу ротации, что позволит каждой стране продемонстрировать свой научный потенциал и имеющиеся наработки в разных сферах научного знания.

На основании Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2017–2018 годы II Форум ученых государств – участников СНГ при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (МФГС) состоялся 15–16 октября 2018 года в Ереване. Его организаторами выступили Национальная академия наук и Министерство науки и образования Республики Армения при участии Исполнительного комитета СНГ.

Основными целями форума являлись активизация и развитие научно-технического сотрудничества стран Содружества, придание импульса инициации совместных исследований, разработка предложений по развитию инновационной политики государств – участников СНГ, а также популяризация науки и научной деятельности среди молодежи стран Содружества.

Программа Форума включала проведение пленарного заседания и трех круглых столов: «Состояние и перспективы развития фундаментальной науки», «Совершенствование научного сотрудничества в цифровую эпоху» и «Инновационные научные исследования». В его работе приняли участие более 100 представителей научного сообщества стран СНГ.

В Декларации, принятой по итогам II Форума, констатировалась необходимость развития интеграционных процессов в научной деятельности,

объединения усилий научных сообществ и перехода к инновационному формату экономики.

Участники Форума также рекомендовали правительствам государств – участников СНГ разработать конкретные поэтапные шаги по обеспечению финансирования науки не ниже критического порога в 1 % от ВВП до 2025 года; определить на основе анализа развития науки на пространстве СНГ на долгосрочную перспективу межгосударственные приоритетные направления фундаментальных и прикладных исследований в странах Содружества, представляющих общий интерес. Кроме того, было предложено интенсифицировать работу по взаимодействию с Международной ассоциацией академий наук (МААН) и созданию Межгосударственного фонда научных исследований государств – участников СНГ, обеспечив соответствующее финансирование приоритетных исследований и разработок инновационных и венчурных проектов межгосударственного значения; совместно создать международный интернет-сайт государств – участников СНГ «Форум науки»; разработать предложения по созданию совместной сетевой платформы для обмена цифровыми данными большого объема между академиями и другими научными центрами государств – участников СНГ; организовать виртуальные совместные лаборатории для междисциплинарных научных исследований; обобщить политику всех стран СНГ и МААН по подготовке кадров высшей квалификации и работы с молодежью и др.

Столь масштабное мероприятие ученых государств – участников СНГ в Ереване послужило стимулом для усиления процессов формирования общего научно-инновационного пространства в рамках Содружества, дальнейшего совершенствования механизмов его функционирования, выработки рекомендаций по проведению слаженной и системной работы ответственных ведомств стран СНГ в области науки. II Форум способствовал также налаживанию устойчивых «горизонтальных» неформальных связей между общественно активными представителями научных сообществ государств – участников СНГ и решению проблем молодых ученых на пространстве Содружества.

При непосредственном участии Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ 25–26 ноября 2021 года в Минске состоялся III Форум ученых государств – участников СНГ. Организатором данного научного мероприятия являлась Национальная академия наук Беларуси при участии Исполнительного комитета СНГ и финансовой поддержке МФГС. В работе форума приняли участие 150 представителей научного сообщества из 10 государств Содружества.

В ходе научного мероприятия преследовались цели активизации и развития научно-технического сотрудничества государств – участников СНГ, анализа состояния и перспектив развития фундаментальной науки, путей совершенствования научного сотрудничества в цифровую эпоху, а также инновационных научных исследований.

По итогам работы Форума принята Декларация, в которой обозначены наиболее актуальные направления развития научной сферы Содружества

по расширению международного научно-технического сотрудничества и интеграции науки государств – участников СНГ в мировое научное пространство, выработаны предложения по повышению роли науки в экономике стран Содружества.

В принятом документе подчеркнута значимость кооперации ученых СНГ в системе долгосрочных международных отношений на стратегическую перспективу. Взаимодействие в сфере исследований и разработок должно стать важнейшим драйвером развития в условиях глобальных вызовов и трансформаций экономической и технологической архитектуры на основе реализации инициатив, задающих новые векторы интеграционных процессов.

Интеллект и новые знания являются ключевыми факторами экономического роста, благосостояния и качества жизни общества. Объективность, открытость (отсутствие географических границ) и всеобщий характер научных достижений призваны служить также сокращению неравенства во всех его проявлениях, содействовать диалогу мировоззрений и культур.

Отмечено, что сейчас как никогда важна концентрация и координация усилий для поступательного наращивания влияния фундаментальной и прикладной науки на процветание государств Содружества и благополучие нынешнего и будущих поколений их народов.

В этой связи в итоговом документе рекомендовано:

правительствам и уполномоченным органам государств Содружества изучить возможность формирования специального целевого научного фонда СНГ для финансирования совместных научных проектов и программ в вышеперечисленных ключевых областях, в том числе проектов класса «Mega-Science»;

инициировать разработку Советом по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ Стратегии развития науки в СНГ, включающей долгосрочное видение модели науки будущего, комплексные направления и системные действия стран Содружества в сфере науки. Предусмотреть, в качестве инструментов реализации Стратегии, разработку сценариев и дорожных карт интеграционного взаимодействия СНГ и ЕАЭС в научной сфере;

рассмотреть возможность формирования Межгосударственной программы фундаментальных исследований СНГ. Инициировать проработку подходов и механизмов формирования данной Межгоспрограммы Советом по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ;

создать в целях поддержки молодых ученых и расширения практики молодежных обменов, а также для активизации реализации совместных проектов, Совет молодых ученых при Совете по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ;

Совету по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ создать консультативно-координационную группу по вопросам развития цифровой инфраструктуры для формирования

общего научного пространства СНГ (вычислительные мощности, большие данные, программное обеспечение, сетевая грид-инфраструктура и др.), предусмотрев в качестве ее областей компетенций: изучение и обобщение лучших мировых практик; координацию совместных действий по развитию цифровой инфраструктуры, поддерживающей функционирование единого научного пространства; инициирование организации совместных цифровых платформ; выработку согласованных мер по подготовке высококвалифицированных кадров в данной области и др.

16–18 июня 2022 года в Бишкеке состоялся IV Форум ученых государств – участников СНГ. Организатор данного научного мероприятия – Национальная академия наук Кыргызской Республики при участии Исполнительного комитета СНГ и финансовой поддержке МФГС. В мероприятии приняли участие более 150 представителей научного сообщества из 9 государств Содружества.

Основными целями Форума выступали активизация и развитие научно-технического сотрудничества государств – участников СНГ, содействие формированию и расширению научного пространства Содружества, анализ состояния и перспектив развития фундаментальной науки, путей реализации перспективных инновационных научных исследований в цифровую эпоху, а также совершенствования процесса цифровизации в образовании и науке.

В соответствии с Программой Форума состоялись три секционных заседания по следующим темам: «Проблемы и пути развития фундаментальной науки», «Инвестиционные и инновационные научные исследования», «Цифровизация в образовании и науке».

По итогам работы была принята Декларация, в которой поддержаны решения, принятые на III Форуме ученых государств – участников СНГ, и обозначены наиболее актуальные направления развития научной сферы Содружества Независимых Государств по расширению международного научно-технического сотрудничества и интеграции науки государств Содружества в мировое научное пространство, выработаны предложения по повышению роли науки в экономике государств – участников СНГ.

Следует отметить, что за успешное проведение III Форума и большой вклад в развитие интеграционных процессов в области фундаментальной науки на пленарном заседании Национальная академия наук Кыргызской Республики была награждена Грамотой Исполнительного комитета СНГ.

23–24 октября 2024 года в Душанбе состоялся V Форум ученых государств – участников Содружества Независимых Государств. В его работе приняли участие представители научного сообщества, в том числе молодые ученые государств – участников СНГ, а также руководители национальных академий наук и органов управления сферой науки из 9 государств Содружества.

Проведение V Форума было предусмотрено Планом приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2023–2024 годы.

Организатором данного научного мероприятия являлась Национальная академия наук Таджикистана при участии Исполнительного комитета СНГ и финансовой поддержке МФГС.

Основными целями форума являлись активизация и развитие научно-технического сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств, содействие формированию и расширению научного пространства СНГ, анализ состояния и перспектив развития фундаментальной науки, а также путей реализации перспективных инновационных научных исследований в цифровую эпоху.

На пленарном заседании форума традиционно было оглашено приветствие его участникам и гостям от имени Генерального секретаря СНГ Лебедева С.Н.

В нем, в частности, говорилось, что проведение этого представительного научного форума в Душанбе свидетельствует о стремлении Таджикистана к дальнейшему сохранению и расширению гуманитарного взаимодействия в рамках СНГ, созданию общего научного и инновационного пространства Содружества. Также отмечалось, что в современных условиях развития цифрового общества научно-техническая политика, проводимая государствами Содружества, направлена на объединение усилий ученых стран СНГ в поиске новых форм взаимодействия в сфере научных исследований для решения проблем по модернизации национальных социально-экономических систем.

В соответствии с Программой Форума были проведены пленарное заседание и три круглых научных стола по следующим темам: «Основные тренды развития фундаментальных наук: состояние и перспективы развития», «Актуальные проблемы современной технической науки: традиции и инновации», «Ключевые направления социогуманитарных знаний: технология и алгоритмы».

По итогам Форум принята Декларация, определяющая перспективы развития сотрудничества в сфере науки на пространстве Содружества. В документе подчеркивалась значимость кооперации ученых стран СНГ в системе долгосрочных международных отношений на стратегическую перспективу; расширения двустороннего и многостороннего сотрудничества по представляющим взаимный интерес направлениям, взаимодействие по линии интеграционных объединений ученых в глобальном и межрегиональном контекстах, в том числе в рамках деятельности международных научных союзов и МААН; содействия развитию кадрового потенциала и научной мобильности; поддержки молодежи в науке; совершенствования информационного сотрудничества, внедрения цифровых решений в исследовательский процесс, развития сетей, баз данных, вычислительных ресурсов и создание на этой базе единого цифрового пространства; активизации деятельности и повышение роли отраслевых советов СНГ в научной сфере, включая Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ, Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах,

Межгосударственный координационный совет по научно-технической информации и др.

Взаимодействие в сфере исследований и разработок должно стать важнейшим драйвером развития в условиях глобальных вызовов и трансформаций экономической и технологической архитектуры на основе реализации инициатив, задающих новые векторы интеграционных процессов.

В этой связи в принятой Декларации V Форума рекомендовано:

правительствам и уполномоченным органам государств Содружества рассмотреть возможность создания Межгосударственного фонда научных исследований государств – участников СНГ для финансирования совместных научных проектов и программ Содружества, в том числе проектов класса «Mega-Science»;

поддержать решение, принятое на XI заседании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ, о деятельности по созданию сети образовательных центров в научных учреждениях государств – участников СНГ для организации стажировок аспирантов и молодых ученых;

продолжить разработку Советом по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ проекта Стратегии развития науки в Содружестве Независимых Государств;

выработать согласованные подходы по координации участия ученых из государств Содружества в научно-организационных (форумы, конгрессы, конференции, симпозиумы и др.) и выставочно-ярмарочных мероприятиях.

В рамках форума состоялось XII заседание Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ, на котором в том числе были рассмотрены вопросы, касающиеся разработки проектов Стратегии развития науки в Содружестве Независимых Государств и Межгосударственной программы фундаментальных исследований государств – участников СНГ, а также проведения в 2026 году VI Форума ученых стран Содружества. Предложено провести следующий форум в Республике Казахстан, а его проведение включить в План приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2025–2026 годы, который впоследствии был принят на заседании СГП СНГ 12 декабря 2024 года.

В рамках форума также прошло первое заседание Совета молодых ученых при вышеназванном Совете. В мероприятии приняли участие представители Армении, Беларуси, Казахстана, России, Таджикистана и Исполнительного комитета СНГ. Участники встречи избрали председателя, сопредседателей и ответственного секретаря Совета, определились с регламентом и планом работы в 2025 году.

Председателем Совета стал С.Юрецкий, председатель Совета молодых ученых Национальной академии наук Беларуси, сопредседателями – Г.Варданян, эксперт НАН Армении по вопросам сотрудничества со странами СНГ, и С.Зиёев, председатель Совета молодых ученых НАН Таджикистана.

Ответственным секретарем Совета избрана А.Киселева, председатель Совета молодых ученых при Министерстве образования Республики Беларусь.

За успешное проведение V Форума и сопутствующих мероприятий, а также весомый вклад в развитие интеграционных процессов в области фундаментальной науки на пространстве Содружества Национальная академия наук Таджикистана награждена Грамотой Исполнительного комитета СНГ.

Следует подчеркнуть, что многие предложения, заложенные в итоговых документах форумов ученых государств – участников СНГ, получили практическую реализацию. Так, по инициативе Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ 31 мая 2019 года на заседании СГП СНГ подписано Соглашение о координации межгосударственных отношений в области фундаментальных исследований государств – участников Содружества Независимых Государств.

Соглашение нацелено на формирование инновационного общества на пространстве Содружества, совершенствование механизмов сотрудничества государств СНГ в области науки, объединение усилий ученых стран в поиске новых форм взаимодействия в сфере фундаментальных исследований в целях решения проблем по модернизации национальных социально-экономических систем и повышению уровня благосостояния и качества жизни людей.

В соответствии с Соглашением стороны координируют свои действия в области фундаментальных исследований, формирования единой (согласованной) системы приоритетов и экспертизы программ, проектов совместных фундаментальных исследований, гармонизации нормативной правовой базы сотрудничества в области фундаментальной науки при соблюдении законодательства и международных договоров государств – участников Соглашения, а также принимают иные меры по выработке единых подходов взаимодействия в данной области.

Решением Совета глав правительств СНГ от 20 мая 2022 года одобрен Перечень перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств – участников СНГ. Перечень включает более 20 укрупненных научных проектов по 7 важным направлениям: физико-математические и химические науки, информационные и коммуникационные технологии; новые вещества и материалы, включая наноматериалы и нанотехнологии; науки о Земле, жизни, включая биологические, аграрные и медицинские науки, биотехнологии и генную инженерию; рациональное природопользование и охрана окружающей среды, изучение изменений климата, в том числе ледников; энергетика, включая ядерную, альтернативную и возобновляемую; машиностроение и приборостроение; социально-экономические и гуманитарные науки; исследование космоса. Все проекты ориентированы на решение приоритетных научных задач государств Содружества.

Принятие данного Перечня способствовало формированию общей системы приоритетов государств Содружества в области фундаментальных исследований, развитию научно-технического потенциала научных организаций, объединению научно-исследовательских структур и отдельных

ученых (в том числе молодых кадров) в рамках осуществления перспективных исследовательских программ и проектов фундаментальных исследований, а следовательно, придало дополнительный импульс развитию и укреплению интеграционных процессов в сфере науки.

Значимы также принятые в 2020 году Советом министров иностранных дел СНГ Решение «О базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области подготовки кадров по физическим наукам» и Решение «О базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области подготовки кадров по физико-техническим наукам». В соответствии с данными решениями статус базовых организаций СНГ присвоен соответственно федеральному государственному бюджетному учреждению науки «Физический институт им. П.Н. Лебедева» РАН и Физико-техническому институту им. С.У. Умарова Национальной академии наук Таджикистана.

Значительное число документов также принято на уровне Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ. Так, в целях дальнейшего развития многостороннего взаимодействия государств – участников СНГ в области фундаментальной науки, расширения научных связей между представителями научных сообществ государств – участников СНГ на X заседании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ, состоявшемся 17 июня 2022 года в Бишкеке, разработан и принят План основных мероприятий по развитию сотрудничества в области фундаментальной науки государств – участников СНГ на 2023–2024 годы.

Документом предусматривалось проведение более двухсот мероприятий, в том числе мероприятий общенаучного характера; научных конференций, семинаров, круглых столов по различным проблемам фундаментальной науки; совместных исследований в области фундаментальной науки; мероприятий по повышению квалификации научных кадров, аспирантов и молодых ученых; мероприятий по развитию сотрудничества аспирантов и молодых ученых; мероприятий по разработке проектов документов стратегического и перспективного характера; совместной организационной и научно-методической деятельности. По информации, полученной от государств, в целом большинство мероприятий Плана успешно реализовано.

На XI заседании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ, состоявшемся 7 декабря 2023 года, одобрено Положение о сети образовательных центров в научных учреждениях государств – участников СНГ для организации стажировок аспирантов и молодых ученых. Инициатор проекта – Национальная академия наук Кыргызской Республики планирует с учетом предложений государств Содружества завершить в 2025 году работу по созданию Центра, который будет объединять научно-образовательные сети государств – участников СНГ для осуществления онлайн-стажировок аспирантов и молодых ученых.

На том же заседании в 2023 году было одобрено Положение о консультативно-координационной группе по вопросам развития цифровой

инфраструктуры для формирования общего научного пространства СНГ, а также утвержден ее состав.

Кроме того, было принято решение о создании Совета молодых ученых (СМУ) и одобрено Положение о нем, утвержден его состав. В состав Совета вошли молодые ученые из Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

В целях дальнейшего укрепления интеграционных процессов в сфере науки будет продолжена работа по разработке проекта Стратегии развития науки в Содружестве Независимых Государств и Межгосударственной программы фундаментальных исследований государств – участников СНГ. Принятие этих документов обеспечит, как отмечено в итоговой декларации III Форума ученых государств – участников СНГ, долгосрочное видение модели науки будущего, комплексные направления и системные действия государств – участников Содружества в сфере науки, подходы и механизмы формирования научной мысли будущего.

В целом форумы ученых государств – участников СНГ, будучи важными гуманитарными мероприятиями на пространстве СНГ, на которых подводятся итоги сотрудничества ученых государств Содружества и обсуждаются планы совместных научных исследований, а также вырабатываются рекомендации по наиболее актуальным вопросам взаимодействия стран СНГ в области науки и образования, являются действенным механизмом научной дипломатии на пространстве Содружества.

О направлениях развития общего образовательного пространства Содружества Независимых Государств в 2024 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

В сфере гуманитарного сотрудничества в Содружестве Независимых Государств значительное внимание уделяется развитию общего образовательного пространства. Соглашение о сотрудничестве в области образования было подписано главами правительств СНГ 15 мая 1992 года. Другим ключевым документом является Соглашение о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств от 17 января 1997 года.

Интеграционные процессы в сфере образования СНГ в 2024 году были нацелены на дальнейшее укрепление сотрудничества в обеспечении качества и доступности образования, а также в совершенствовании системы подготовки и переподготовки высококвалифицированных и мотивированных специалистов в государствах – участниках СНГ.

При эффективном взаимодействии министерств образования (просвещения, образования и науки) государств СНГ на образовательном пространстве Содружества продолжилось развитие нормативной правовой базы. В центре внимания также находились вопросы сотрудничества, касающиеся подготовки и аттестации научных и научно-педагогических кадров.

Значимую координирующую роль в укреплении межгосударственных отношений в сфере образования и динамичном развитии общего образовательного пространства Содружества выполнял Совет по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ (далее – Совет). В его работе активно участвовали представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Под председательством Министра образования и науки Кыргызской Республики Кендирбаевой Д.Ш. 12 ноября 2024 года в Бишкеке состоялось очередное заседание Совета, в ходе которого было рассмотрено 25 вопросов.

Прежде всего, подведены итоги выполнения решений предыдущего заседания Совета. Дана положительная оценка практической деятельности отраслевого органа СНГ и определены приоритеты дальнейшего сотрудничества.

Решением Совета утверждены Концепция обеспечения качества профессионального образования государств – участников Содружества Независимых Государств и План мероприятий по ее реализации.

Разработка проектов указанных документов осуществлялась Рабочей группой по инициативе Исполнительного комитета СНГ и в соответствии с Решением Совета от 4 октября 2022 года. Под руководством ректора Республиканского института профессионального образования Республики Беларусь (РИПО), руководителя базовой организации государств – участников

СНГ по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в системе профессионально-технического и среднего специального образования, в 2023–2024 годах проведено 4 заседания Рабочей группы. На последнем из них, состоявшемся 14 марта, доработаны и согласованы проекты документов.

Утвержденные Концепция и План мероприятий по ее реализации были направлены в отраслевые министерства государств – участников СНГ в целях их практической реализации. Планируется ежегодно заслушивать на заседаниях Совета отчеты органов управления образованием о работе по обеспечению качества профессионального образования в странах Содружества, начиная с Министерства образования Республики Беларусь в 2025 году.

Во исполнение принятых по итогам инвентаризации договорно-правовой базы в сфере образования решений в 2024 году проведено 4 заседания рабочих групп по разработке и согласованию проектов документов (29 февраля, 28 мая, 4 и 7 июня).

Решением Совета от 12 ноября одобрен проект Протокола о внесении изменения в Соглашение о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств от 17 января 1997 года.

Совет также одобрил проекты Положения о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области информационного обеспечения систем образования государств – участников Содружества Независимых Государств и Положения о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере образования взрослых и просветительской деятельности, которые после согласования будут приниматься Советом министров иностранных дел (СМИД) СНГ.

Помимо этого, на рассмотрение СМИД СНГ планируется внести разработанный под эгидой Совета и согласованный с государствами СНГ проект Решения о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам питания учащихся.

В целях разработки проекта Межгосударственной программы реализации Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств по решению Совета в 2024 году был сформирован состав Рабочей группы под руководством Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и определены организационные мероприятия, касающиеся ее дальнейшей деятельности.

При содействии Совета продолжена работа Комиссии в области обеспечения качества образования государств – участников СНГ под председательством заместителя руководителя Рособрнадзора Кочетовой С.М. Очередное заседание Комиссии состоялось 18 марта 2024 года в формате видеосвязи. В соответствии с принятым решением члены Комиссии внесли предложения в части разработки общих подходов по сотрудничеству государств – участников СНГ в сфере оценки качества высшего образования.

На заседании Совета были представлены поступившие предложения и принято решение относительно дальнейшей работы Комиссии.

Продолжила свою деятельность созданная в 2022 году Рабочая группа по изучению состояния и перспектив развития национальных систем аттестации научных и научно-педагогических кадров государств – участников СНГ под руководством Председателя Высшей аттестационной комиссии при Минобрнауки России.

В соответствии с Протоколом заседания Рабочей группы от 4 декабря 2023 года была изучена позиция государств относительно подходов к разработке проекта Соглашения о взаимном признании документов об ученых степенях государств – участников СНГ. Поступившая от государств Содружества информация будет использована в деятельности Рабочей группы.

Под эгидой Совета продолжилась работа по выполнению касающихся образования позиций Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств. Соответствующая информация Министерства образования Республики Беларусь была рассмотрена на заседании Совета 12 ноября 2024 года. В принятом решении отмечена эффективная координирующая роль Министерства в практическом выполнении мероприятий Плана, а также намечено рассмотреть в 2025 году информацию Министерства просвещения и Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан по данному вопросу.

Ответственная работа отраслевых министерств была отмечена на заседании Совета при подведении итогов участия в реализации Плана мероприятий по проведению в СНГ в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения. Члены Совета договорились и в дальнейшем оказывать содействие в реализации программ и проектов, направленных на повышение эффективности и качества обучения русскому языку на пространстве СНГ, в том числе по подготовке и профессиональному развитию кадров в области русской филологии.

Постоянная поддержка оказывается проекту «Сетевой университет СНГ». Заседание Координационного совета Сетевого университета СНГ состоялось 30 мая 2024 года на базе Российского университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы (РУДН). Проект объединяет 49 ведущих университетов из 9 государств СНГ. Благодаря проекту в вузах государств Содружества с 2010 по 2024 годы прошли обучение 1436 магистрантов из стран СНГ.

Информацию о ходе реализации Соглашения об учреждении и функционировании Сетевого университета Содружества Независимых Государств, подписанного 29 мая 2020 года на заседании Совета глав правительств СНГ, представил на очередном заседании Совета президент РУДН. Одобрив мероприятия Координационного совета Сетевого университета СНГ, Совет рекомендовал отраслевым министерствам оказывать содействие в расширении привлечения иностранных граждан государств СНГ на обучение по образовательным программам в национальные вузы – участники Сетевого университета СНГ.

В 2023–2024 годах министерства продолжили работу по выполнению Плана действий по координации деятельности государств – участников СНГ в реализации Цели устойчивого развития 4 (ЦУР 4). В рамках заседания Совета был представлен опыт работы Министерства образования и науки Кыргызской Республики по данному вопросу, получивший высокую оценку. По итогам рассмотрения РУДН как ответственному координатору поручено осуществить мониторинг выполнения в 2023 и 2024 годах указанного Плана, а также предложено проработать вопрос проведения сравнительного анализа выполнения в государствах СНГ мероприятий по достижению ЦУР 4.

По решению Совета министерствами образования (просвещения, образования и науки) государств – участников СНГ в 2024 году проведен анализ практики применения в государствах части первой статьи 1 Соглашения о сотрудничестве в области образования от 15 мая 1992 года. Итоги проведенного в ряде государств СНГ мониторинга были рассмотрены на очередном заседании Совета, где было отмечено, что в государствах условия получения образования гражданами одного из государств – участников Соглашения, постоянно проживающими на территории другого государства-участника, соответствуют условиям получения образования, установленным для граждан государства-участника, на территории которого они постоянно проживают. Члены Совета продолжат оказывать содействие в обеспечении применения на практике статей данного Соглашения.

В 2022–2024 годах в странах Содружества проводилась работа по выполнению Резолюции VII Съезда учителей и работников образования государств – участников СНГ от 5–6 октября 2022 года (Астана). Подготовленная секретариатом Совета информация о результатах выполнения Резолюции предметно обсуждена на заседании Совета в Бишкеке.

Совет отметил, что национальные системы образования динамично развиваются, своевременно модернизируется содержание образования, обновляются методики обучения и воспитания, эффективно интегрируются в образовательный процесс цифровые технологии. Продолжает формироваться и развиваться инклюзивная и толерантная образовательная среда.

В учреждениях образования создается и совершенствуется максимально комфортное и безопасное образовательное пространство, включающее не только безбарьерную среду, но и эргономические подходы, гибкость учебных программ и универсальный дизайн обучения. Обеспечиваются равные права и возможности всех граждан государств СНГ на получение качественного образования. Совершенствуется система мониторинга и оценки качества образования.

Расширяются диалоговые платформы для конструктивного взаимодействия по актуальным вопросам образования на пространстве СНГ. Проводятся совместные мероприятия по темам модернизации и трансформации системы образования с учетом лучшего национального опыта и признанных мировых практик. Развивается сотрудничество в сфере дополнительного образования на пространстве СНГ.

Обеспечивается эффективное взаимодействие государств СНГ в направлении модернизации педагогического образования, применяется передовой опыт государств СНГ в части актуализации педагогической этики, профессионального стандарта педагога и повышения статуса учителя. Проводятся совместные фундаментальные и прикладные научные исследования по вопросам развития педагогического образования. Организуется взаимодействие между ассоциациями учителей-предметников.

Координирующую роль во взаимодействии министерств образования (просвещения, образования и науки) государств – участников СНГ по выполнению Резолюции VII Съезда выполнял Совет. Большой вклад внесли базовые организации государств – участников СНГ в сфере образования. Значительную организационную и информационную поддержку государствам СНГ в выполнении Резолюции оказал Исполнительный комитет СНГ.

Под эгидой Совета и при поддержке Исполкома СНГ Министерством образования, науки, культуры и спорта Республики Армения организован и проведен 3–4 октября в Ереване VIII Съезд учителей и работников образования государств – участников СНГ с участием делегаций из Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России. Тема Съезда – «Образование в меняющемся мире: влияние глобальных реалий на развитие образования государств – участников Содружества Независимых Государств».

На пленарных заседаниях и секционных площадках состоялись профессиональные дискуссии по вопросам содержания образования, оценки его качества, инклюзивного образования, совершенствования цифровой трансформации, обеспечения безопасной образовательной среды. Также в повестке дня были вопросы качества подготовки педагогических кадров в государствах Содружества.

В период подготовки к Съезду 25 июня проведен заочный этап III Международного фестиваля педагогического мастерства в номинациях «Учитель», «Воспитатель» и «Психолог/Социальный педагог». В нем приняли участие 56 педагогов из Армении, Беларуси, Казахстана, России и Таджикистана.

В очном этапе, состоявшемся в дни работы Съезда, приняли участие и продемонстрировали свои творческие и интерактивные мастер-классы 27 представителей из Армении, Беларуси, Казахстана и России. Дипломов I, II и III степени удостоены 13 педагогов.

Знаменательным событием Съезда стало вручение 18 педагогам нагрудного знака «Отличник образования Содружества Независимых Государств» за значительный вклад в развитие общего образовательного пространства Содружества и высокие достижения в обучении и воспитании детей и молодежи. Нагрудный знак был учрежден Советом глав правительств СНГ в 2015 году и является высшей наградой отраслевого Совета. Решение о награждении Совет принял по итогам проведенной в течение года работы по выдвижению и согласованию кандидатов от государств Содружества.

Итоговый документ состоявшегося Съезда, определяющий перспективы дальнейшего развития сотрудничества на образовательном пространстве

Содружества, направлен в правительства государств – участников СНГ в целях содействия выполнению принятых рекомендаций.

По согласованию с белорусской стороной и по решению Совета IX Съезд учителей и работников образования государств – участников СНГ в 2026 году состоится в Республике Беларусь. Определены подходы к подготовке мероприятия, намечены сроки разработки проектов Концепции проведения Съезда и IV Международного фестиваля педагогического мастерства.

Под эгидой Совета в сфере образования Содружества осуществляют свою деятельность 17 базовых организаций государств – участников СНГ, которые координируют подготовку, повышение квалификации и переподготовку специалистов с учетом потребностей рынка труда государств Содружества, занимаются разработкой образовательных программ высшего и послевузовского профессионального образования, активно внедряют цифровые технологии, осуществляют научные исследования, реализовывают международные образовательные проекты. Обобщенная информация о деятельности базовых организаций СНГ ежегодно обновляется и размещается на интернет-ресурсах СНГ.

В рамках заседания Совета 12 ноября 2024 года был рассмотрен вопрос о состоянии и перспективах развития деятельности базовой организации государств – участников СНГ по образованию в области лесного хозяйства и лесной промышленности, статус которой по Решению Совета глав правительств СНГ от 22 ноября 2007 года присвоен учреждению образования «Белорусский государственный технологический университет». Совет положительно оценил деятельность базовой организации и поддержал ее подходы к реализации образовательных проектов.

Под эгидой Евразийской ассоциации педагогических университетов и при поддержке Исполкома СНГ на базе Московского педагогического государственного университета, базовой организации государств – участников СНГ по подготовке педагогических кадров, 16 мая 2024 года состоялся Международный форум «Педагогическое образование в СНГ: подготовка кадров и интеграционное развитие».

На площадке Московского государственного лингвистического университета как базовой организации по языкам и культуре государств – участников СНГ и при участии Исполкома СНГ 19 апреля 2024 года состоялся круглый стол, посвященный 15-летнему юбилею Центра азербайджанского языка и культуры. 20–27 мая были проведены мероприятия Программы «Дни культуры Узбекистана в МГЛУ».

Продолжилось взаимодействие Совета с Постоянной комиссией по науке и образованию Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. Советники департамента Казак Г.Н. и Клименко В.А. в качестве членов Экспертного совета по науке и образованию при МПА СНГ приняли участие в его заседаниях 26 марта и 31 октября 2024 года. На заседании 26 марта был представлен доклад об основных направлениях развития общего образовательного пространства Содружества.

По инициативе Совета МПА СНГ на заседании Совета 12 ноября была рассмотрена информация об итогах проведения Международной олимпиады по гуманитарным и общественным наукам школьников стран СНГ. Принято решение предложить министерствам образования (просвещения, образования и науки) государств – участников МПА СНГ рассмотреть возможность включения указанной Международной олимпиады в национальные перечни международных олимпиад, конкурсов и соревнований, предоставляющих льготы и преференции для поступления в высшие учебные заведения государств – участников СНГ.

На заседании Совета 12 ноября поддержана деятельность Международного Дельфийского комитета по формированию Дельфийских игр на пространстве СНГ как общего проекта в гуманитарной сфере.

Исполнительным комитетом СНГ оказывалась информационная поддержка мероприятиям, организаторами которых выступали Совет, отраслевые министерства и базовые организации государств – участников СНГ. На интернет-ресурсах Содружества своевременно актуализировалась информация о работе Совета, съездах учителей, базовых организациях СНГ.

В целом в сфере образования Содружества в 2024 году практическая деятельность под руководством отраслевого Совета была результативной во всех направлениях взаимодействия. Работа Совета по координации образовательными процессами способствовала дальнейшему развитию сотрудничества государств СНГ и обмену опытом в реализации государственной политики в сфере образования.

В последующем предполагается, что Совет, председательство в котором с 18 ноября 2024 года перешло от Кыргызской Республики к Российской Федерации, сконцентрирует внимание на совершенствовании своей деятельности, продолжении работы по разработке документов стратегического и перспективного характера и реализации межгосударственных целевых программ и планов совместных мероприятий государств – участников СНГ, а также организации и координации исполнения документов, принятых высшими органами Содружества.

Основными задачами по развитию сотрудничества в образовательной сфере СНГ в 2025 году являются:

участие в выполнении Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года и других концептуальных и стратегических документов, содержащих вопросы сферы образования;

участие в выполнении Рабочего плана Исполнительного комитета СНГ по оказанию содействия в реализации Концепции председательства Республики Таджикистан в Содружестве Независимых Государств в 2025 году;

участие в реализации Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2025–2026 годы, Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых

Государств в 2025 году Года 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Года Мира и Единства в борьбе с нацизмом;

участие в выполнении мероприятий Плана работы Совета на 2025–2026 годы;

взаимодействие в подготовке документов для дальнейшего развития сотрудничества государств – участников СНГ в сфере образования, в том числе содействие в согласовании со странами СНГ и внесении на рассмотрение высших органов СНГ Протокола о внесении изменения в Соглашение о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств от 17 января 1997 года, положений о базовых организациях государств – участников СНГ в области информационного обеспечения систем образования государств – участников Содружества Независимых Государств, в сфере образования взрослых и просветительской деятельности, по вопросам питания учащихся и решений Совета министров иностранных дел СНГ по данным вопросам;

содействие деятельности рабочих групп по разработке проекта Межгосударственной программы реализации Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств; подготовке проектов образовательных стандартов в области дерадикализации и разработке комплексной программы профессионального образования и развития кадров в области дерадикализации лиц, попавших под влияние идеологии терроризма и экстремизма; изучению состояния и перспектив развития национальных систем аттестации научных и научно-педагогических кадров государств – участников СНГ;

содействие работе Комиссии в области обеспечения качества образования государств – участников СНГ и создаваемой при Совете Комиссии по сотрудничеству государств – участников СНГ в области подготовки и аттестации научных кадров высшей квалификации;

действенная помощь курируемым базовым организациям государств – участников СНГ, в том числе создаваемым в 2025 году в рамках Содружества;

содействие выполнению министерствами образования (просвещения, образования и науки) государств – участников СНГ Плана мероприятий по реализации Концепции обеспечения качества профессионального образования государств – участников Содружества Независимых Государств;

оказание информационной и организационной поддержки Министерству образования Республики Беларусь в разработке проектов Концепции проведения IX Съезда учителей и работников образования и IV Международного фестиваля педагогического мастерства;

содействие Министерству науки и высшего образования Российской Федерации в подготовке и проведении очередного заседания Совета, а также решении других вопросов председательства в Совете.

2024 год – Год волонтерского движения в Содружестве Независимых Государств

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

2024 год войдет в историю Содружества Независимых Государств как Год волонтерского движения в СНГ и важный этап в реализации Концепции развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения, утвержденной Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 27 сентября 2018 года.

В развитие Решения Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года об объявлении 2024 года в Содружестве Независимых Государств Годом волонтерского движения Совет глав правительств СНГ утвердил План мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2024 году Года волонтерского движения (Решение от 26 октября 2023 года).

План мероприятий, который подписали Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан, включал 143 позиции. Это международные или предполагающие участие представителей других стран акции, встречи, конференции, исследования и иные мероприятия. Значительное внимание в Плане также было уделено совершенствованию нормативной правовой базы сотрудничества, развитию инфраструктуры волонтерского движения, поддержке мотивации к социально полезной добровольческой деятельности, повышению потенциала и увеличению вклада волонтерских организаций в развитие стран.

4 декабря 2023 года в Москве в рамках Международного форума гражданского участия #МЫВМЕСТЕ – 2023 состоялось торжественное открытие Года волонтерского движения в СНГ. В приветствии Генерального секретаря СНГ Лебедева С.Н. организаторам и участникам форума отмечалось, что в государствах Содружества имеются богатые традиции волонтерства, которые целенаправленно возрождаются и поддерживаются. Особое внимание при этом уделяется вовлечению в волонтерскую деятельность молодого поколения. По решению Совета по делам молодежи государств – участников СНГ была создана Рабочая группа по вопросам развития молодежного волонтерского движения, в состав которой вошли представители ведущих добровольческих (волонтерских) организаций стран Содружества. 6 декабря 2023 года в Москве состоялось ее первое заседание, на котором были обсуждены вопросы подготовки к проведению Года волонтерского движения. В последующем были организованы ежеквартальные встречи членов Рабочей группы, а также их постоянное взаимодействие в целях наилучшей подготовки и проведения мероприятий тематического года и обмена опытом.

Ход выполнения Плана мероприятий по проведению Года волонтерского движения обсуждался также на заседаниях Совета по делам молодежи государств – участников СНГ 15–16 апреля и 30 октября 2024 года.

По поручению Совета по делам молодежи федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет», базовой организацией государств – участников СНГ по работе с молодежью был проведен конкурс на лучшую эмблему Года волонтерского движения. В конкурсе приняли участие 36 креативных авторов из Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. С учетом мнения волонтерского сообщества была объявлена эмблема-победитель конкурса, которая имеет форму распустившегося цветка: каждый лепесток расположен отдельно от других, при этом вместе они – единый цветок. Так графически выглядит главная задача волонтерского движения – быть единым целым даже на расстоянии.

Первым знаковым событием тематического года стала деятельность волонтерского корпуса (5 тыс. волонтеров, прошедших специальную подготовку) на Всемирном фестивале молодежи – 2024, которые работали по 15 функциональным направлениям: от бесперебойного обеспечения деятельности всех служб фестиваля до оказания медицинской помощи и сопровождения зарубежных делегаций, обеспечивали атмосферу праздника и гостеприимства. Команды волонтеров формировались для обеспечения и многих других масштабных культурно-массовых, спортивных и благотворительных мероприятий, организованных в государствах – участниках СНГ (например, для проведения международного проекта «Игры Будущего – 2024» в Казани с 21 февраля по 3 марта; Открытых детских Дельфийских игр государств – участников СНГ в Бишкеке с 30 сентября по 5 октября, Молодежного форума «Евразия Global» в Оренбурге с 24 по 29 сентября).

На площадке Всемирного фестиваля молодежи 3 марта 2024 года состоялась также тематическая сессия «Содружество стран добра: как пройдет Год волонтерского движения в СНГ-2024?». Представители волонтерского движения из Армении, Беларуси, России, Таджикистана и Узбекистана обсудили наиболее острые вопросы и вызовы, с которыми сталкиваются представители добровольческой сферы, познакомились с концепцией тематического года. В выступлениях на фестивале отмечалось, что объявление 2024 года Годом волонтерского движения в странах СНГ не случайно: это означает, что накоплена положительная «критическая масса» опыта и взаимодействия. Волонтерство – это про многонациональное единство, про то, что стирает границы. План тематического года дает возможности для волонтеров, лидеров некоммерческих организаций и государственных органов стать частью масштабного события годового цикла и внести свой вклад в развитие волонтерства в регионе Содружества.

В течение года был организован ряд площадок для обмена опытом и идеями, установления контактов между волонтерскими организациями стран СНГ.

Республиканский волонтерский центр (Республика Беларусь) 16 февраля организовал в онлайн-формате обсуждение с активистами волонтерского движения на площадке «Добровольчество без границ» актуальных проектов

в государствах – участниках СНГ, в которых могли бы принять участие волонтеры из других стран Содружества.

Ташкент – Молодежная столица СНГ 2024 года 3–4 мая принял Форум волонтеров стран Содружества Независимых Государств – 2024 «Biz birgamiz». Участие в нем приняли более 60 молодых людей из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Форум был организован в стиле восточной чайханы, где в неформальной обстановке участники могли ознакомиться с лучшими практиками волонтерских движений Узбекистана, а также обсудить такие направления волонтерской деятельности, как «Экоактивность», «Волонтеры ЧС», «Медики-волонтеры», «Работа волонтеров на массовых мероприятиях» и тематику инклюзии, создания безбарьерной среды.

24 мая под лозунгом «За мир и дружбу» открылся Международный форум волонтерских инициатив государств – участников СНГ в Душанбе. Форум продлился неделю, помимо столицы его мероприятия проходили также в городах Худжанд и Гулистон. Участники форума представляли общественные организации, учебные заведения и молодежные проекты стран Содружества. В первый же день меморандум о сотрудничестве заключили Совет молодежи Таджикистана и Республиканский волонтерский центр Беларуси. Молодые люди имели возможность участвовать также в мастер-классах, ярмарках, выставках, акциях, панельных дискуссиях и культурных вечерах стран-участниц.

В период 31 июля – 3 августа 2024 года волонтеры Содружества встречались в Иссык-Кульской области (Кыргызская Республика). Программа Международного форума волонтеров государств – участников СНГ была насыщена и разнообразна, включала в себя образовательные мероприятия, культурный обмен, работу волонтеров над проектами общественной значимости и формирование команды партнеров для будущих инициатив.

С 30 по 31 октября в Алматы (Казахстан) проходила Школа волонтеров СНГ «Меридианы доброй воли». В течение двух дней более 70 участников погрузились в мир волонтерства, осваивая ценные знания и практические навыки.

14–17 ноября в Минске состоялись Международный форум по обмену опытом среди координаторов волонтерского движения «Обучение. Преемственность. Развитие. Вместе мы можем больше» и Форум волонтеров «Международное содружество через опыт и мастерство волонтерского движения», которые собрали более 200 участников из Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Узбекистана.

10 декабря Русский дом в Бишкеке открыл свои двери для участников Форума добровольческих организаций стран ближнего зарубежья «Волонтеры будущего на постсоветском пространстве», которые обсуждали итоги и наследие Года волонтерского движения в СНГ.

С 13 по 20 декабря в Баку прошел Форум волонтерских организаций государств – участников СНГ – 2024. В его работе приняли участие около 100 молодых людей из стран СНГ. Состоялись панельные сессии, круглые

столы, дискуссионные площадки, на которых участники обсуждали такие темы, как «волонтерство и цели устойчивого развития: глобальные вызовы и локальные решения», «волонтеры без границ: успехи и вызовы», «экологическое волонтерство: защита планеты для будущих поколений».

Тема добровольчества в 2024 году стала ключевой также для многих традиционных на пространстве Содружества мероприятий. На XVII Форуме творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ в Уфе работала дискуссионная площадка «Волонтерство как ресурс развития общества: связь поколений». На XV Международном молодежном лагере «Диалог» 6–10 октября в Калужской области (Российская Федерация) с участием представителей стран СНГ обсуждались вопросы волонтерства как инструмента межкультурного диалога и развития международного молодежного сотрудничества. В ходе Международного молодежного форума интеллектуалов, прошедшего 20–24 ноября в Чолпон-Ате на Иссык-Куле (Кыргызская Республика), было уделено основное внимание феномену добровольчества как фундамента гражданского общества. Девятый Форум молодежных общественных организаций государств – участников СНГ, состоявшийся 27–30 ноября в Санкт-Петербурге, также был посвящен вопросам развития сотрудничества в сфере волонтерства.

С учетом высокой востребованности организованных встреч лидеров волонтерского движения поддержана инициатива Президента Республики Казахстан, высказанная им на заседании Совета глав государств СНГ 13 октября 2023 года, об учреждении ежегодного Форума волонтеров Содружества и придании ему статуса постоянной площадки СНГ. Подготовлен, с учетом опыта проведения аналогичных мероприятий, проект Положения о Форуме волонтеров Содружества Независимых Государств, который Советом по делам молодежи государств – участников СНГ одобрен в целом и рекомендован для внесения на рассмотрение Совета глав правительств СНГ.

Объединяющая роль интернационального потенциала добровольческой деятельности ярко проявилась в международных акциях, которые демонстрируют, как добровольческое сотрудничество может принести реальные результаты в решении важных социальных задач.

Запуску международной акции «10 000 шагов к жизни» в 2024 году была посвящена пресс-конференция, состоявшаяся 4 апреля в Информационном агентстве России «ТАСС» и приуроченная ко Всемирному дню здоровья. В ней приняли участие президент Лиги здоровья нации академик РАН Л. Бокерия, вице-президент Лиги здоровья нации Н. Кононов, заместитель председателя Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» Д. Дерюжинская. О волонтерском движении в СНГ участникам пресс-конференции рассказал директор департамента по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ А. Сазонов. К акции «10 000 шагов к жизни» присоединились сотни людей разных возрастов в странах Содружества.

В июне повсеместно в странах Содружества прошли акции по популяризации донорства, приуроченные к Международному дню донора крови.

Среди мероприятий экологической направленности можно отметить экологические соревнования «Чистые Игры»: командные соревнования волонтеров по сбору и сортировке мусора на природных территориях, которые проходили с 20 по 29 апреля в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России, Таджикистане и Узбекистане в рамках «Евразийского Кубка Чистоты». Завершил данную работу Слет координаторов Чистых Игр, который состоялся 15–20 июля в Вологодской области (г. Кириллов). В 2024 году на Слет собрались более 100 участников из 10 стран СНГ, чтобы поделиться опытом и построить планы на будущее. Координаторы из разных городов и стран обменивались передовыми экологическими практиками. В своих странах с помощью игровых техник сбора мусора они продолжат вовлекать людей в решение проблем экологии.

Широкое распространение получило участие волонтеров в создании новых садов и парковых зон. К примеру, 17 апреля 2024 года в Ходженте (Республика Таджикистан) более 50 добровольцев собрались в парке им. А. Худжанди, чтобы разбить на территории парка «Сад волонтеров».

Особое значение имеет деятельность волонтеров в подготовке и праздновании Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Добровольцы навещали ветеранов войны и трудового фронта, блокадников Ленинграда, узников концлагерей, а также убирали места захоронения воинов и памятных территорий.

Волонтеры оказывали помощь в организации мероприятий, приуроченных ко Дню Победы. Так, участники всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» встречали гостей на параде Победы в Москве, поздравляли ветеранов Великой Отечественной войны и вручали им праздничные наборы, навещали героев за рубежом. «Каждый из нас несет ответственность за сохранение исторической правды, и мы должны делать все возможное для того, чтобы настоящее и будущее наших детей были построены на правде, уважении и достоинстве. Волонтерство – это отличный способ сказать «спасибо» лично нашим защитникам и внести свой вклад в сохранение нашей истории», – подчеркнула председатель Центрального штаба всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» О. Занко, комментируя эту деятельность волонтеров.

Ярким и запоминающимся стало проведение Международной акции «Огненные картины войны». Ее участники 22 июня выкладывали огненные образы памятников и символы Победы в Великой Отечественной войне. Эту акцию провели Волонтеры Победы в Азербайджанской Республике, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан. Примечательно, что в 2024 году в Бишкеке свыше 80 музыкантов Большого симфонического оркестра исполнили 7-ю (Ленинградскую) симфонию Д. Шостаковича, в честь которой и была зажжена огненная картина.

В 2024 году появился еще один «Сад памяти» в Ташкенте. Он высажен узбекскими волонтерами совместно с представительством Россотрудничества в Узбекистане при активном участии Посольства Российской Федерации в Республике Узбекистан, Ташкентской и Узбекистанской епархией, а также движения «Волонтеры Победы». В этом году для акции выбрано весьма символическое место – рядом с часовней Святого Георгия Победоносца, имя которого связано с символом Георгиевской ленты, героями и ветеранами Второй мировой войны.

С 25 мая по 1 июня 2024 года состоялась поездка 20 волонтеров из МИРЭА – Российского технологического университета в Брест (Республика Беларусь), где они приняли участие в строительстве Молодежного патриотического центра на территории мемориального комплекса «Брестская крепость – герой». В период экспедиции была организована также диалоговая площадка «Память во имя будущего».

Волонтерское движение помогает объединять людей для благих целей. В этой связи, в частности, можно отметить волонтерские миссии в государствах – участниках СНГ в рамках межгосударственной волонтерской программы «Миссия Добро». Ветеринары-хирурги из России 27 мая – 5 июня 2024 года работали в Научно-исследовательском институте ветеринарии при Министерстве сельского хозяйства Азербайджана, где проводили операции животным и обучающие мастер-классы по ветеринарной хирургии. 17–20 июня волонтеры миссии провели в Казахстане мастер-классы по оказанию паллиативной помощи пожилым людям с деменцией. Реализация Программы продолжается.

Серия полезных волонтерских мероприятий была организована в Российской государственной библиотеке для слепых, в том числе создание волонтерами тактильных рукодельных книг для незрячих детей.

Эту важную тему – «Инклюзивное волонтерство как условие формирования инклюзивной среды» – 7 мая 2024 года на конференции в ФГБОУ «ВДЦ «Орленок» обсудили руководители и специалисты образовательных организаций, центров детского отдыха и оздоровления, профильных некоммерческих организаций, родители. В рамках конференции состоялся обмен опытом по развитию инклюзивного волонтерства в образовательной среде, исследованию эффективных методов вовлечения детей и молодежи в волонтерскую деятельность, внедрению практик по созданию инклюзивного волонтерства с участием людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Важной частью волонтерства является и культурный обмен. Например, проект «Послы русского языка в мире» продолжает вдохновлять молодежь стран Содружества на изучение русского языка и культуры. Волонтеры из России и других стран СНГ привозят не только знания, но и дружбу.

Следует отметить значительную аналитическую работу на мероприятиях, проводимых в рамках Года волонтерского движения в СНГ, которая направлена на поиск наилучших нормативных правовых и организационных условий поддержки добровольческого (волонтерского) движения.

Анализу актуальных аспектов деятельности волонтерских организаций в области обеспечения безопасности населения в чрезвычайных ситуациях была посвящена 17 октября Международная научная конференция, которая состоялась во Всероссийском научно-исследовательском институте по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России.

Эксперты ряда тематических дискуссий, состоявшихся в течение года, отмечали важность развития законодательства в сфере волонтерства, его межгосударственной гармонизации, а также совершенствования международных норм организационно-методического сопровождения деятельности волонтеров.

В эту работу включились парламентарии стран СНГ. К примеру, 24 мая в Санкт-Петербурге прошел семинар «Роль добровольчества (волонтерства) в жизни муниципального образования». Парламентарии стран СНГ и эксперты рассмотрели успешные волонтерские проекты и обменялись мнениями о добровольческой деятельности как элементе социальной политики государства. Организатором семинара выступила Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ. Участие в мероприятии приняли члены постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.

Институт молодежной политики и международных отношений МИРЭА – Российский технологический университет подготовил информационно-аналитическую справку «Событийное волонтерство на пространстве Содружества Независимых Государств», которая размещена в Электронной библиотеке «Молодежь Содружества».

26 апреля 2024 года в УО «Гродненский государственный университет им. Я. Купалы» (Республика Беларусь) проведена XXIV Международная научная конференция студентов, магистрантов и аспирантов «Взаимодействие правовых систем современности в целях устойчивого развития общества». В докладах и выступлениях более 140 ее участников был освещен ряд научных аспектов совершенствования нормативной правовой базы добровольчества (волонтерства) в СНГ.

Совет по делам молодежи государств – участников СНГ, отметив активизацию в последние годы добровольческой (волонтерской) деятельности, межгосударственного взаимодействия в этой сфере, а также запросов волонтерских организаций, инициировал создание двух новых базовых организаций государств – участников СНГ в сфере волонтерства. Решениями Совета министров иностранных дел СНГ от 7 октября 2024 года придан статус базовых организаций государств – участников СНГ: по развитию добровольческого (волонтерского) движения Ассоциации волонтерских центров (Российская Федерация) и по научно-методическому обеспечению молодежного добровольческого (волонтерского) движения государственному учреждению образования «Республиканский институт высшей школы» (Республика Беларусь), в структуре которого работает Республиканский волонтерский центр.

Создание базовых организаций государств – участников СНГ в сфере добровольчества – значимый вклад в развитие инфраструктуры волонтерского движения на пространстве Содружества. Так, при поддержке базовых организаций уже в 2024 году более 80 волонтерских проектов из стран Содружества нашли партнеров в России; подготовлен к изданию Сборник волонтерских практик СНГ.

Положительное влияние Год волонтерского движения в СНГ оказал и на совершенствование нормативной правовой базы в сфере добровольчества в странах Содружества. Так, в Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики создана Рабочая группа для разработки подзаконных актов к Закону Кыргызской Республики «О волонтерской деятельности». В целях реализации статьи 20 данного Закона, а также статьи 16 Закона Кыргызской Республики «О молодежи» принято Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 июня 2024 года № 332 «Об утверждении Положения о порядке осуществления, стимулирования и поощрения молодежной волонтерской деятельности».

Особое внимание в Год волонтерского движения уделялось вопросам популяризации идей и традиций добровольчества среди подрастающего поколения. В школах, вузах, учреждениях дополнительного образования проходили обучающие вебинары и семинары по теме добровольчества. Их участники узнавали об истории появления и развития волонтерского движения, знакомились с правами и обязанностями волонтеров, направлениями волонтерской деятельности и работой в рамках направлений, возможностями для волонтеров. Например, 14 мая 2024 года в ФГБОУ ВО «Нижегородский государственный педагогический университет им. К. Минина» (Российская Федерация) был организован вебинар по теме «Волонтерская деятельность как одна из форм социального служения». Участники изучили основные направления социального служения, в частности волонтерской деятельности и благотворительности, а также рассмотрели основные социальные проблемы, категории и объекты социального волонтерства для реализации дальнейшей деятельности в данном направлении. С 11 апреля по 24 апреля 2024 года в ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Смена» реализована дополнительная общеобразовательная общеразвивающая программа «Волонтер». Аналогичные мероприятия проходили и в учреждениях образования других стран Содружества.

В работу по популяризации идей волонтерства активно включились библиотеки. При этом 25–28 июня 2024 года состоялся Форум библиотек стран СНГ «Библиотека – ресурсный центр волонтерского движения». Мероприятие прошло в Самаре, его организаторами стали Российская государственная библиотека для молодежи (РГБМ) и Самарская областная библиотека для молодежи. Форум собрал более 170 участников из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Узбекистан. Участники мероприятия рассказали о своих волонтерских проектах. Директор РГБМ Михнова И.Б. представила доклад «Волонтерское движение в библиотеках стран СНГ: векторы развития».

В образной форме события Года волонтерского движения в СНГ нашли свое отражение в работах участников Международного фотоконкурса государств – участников СНГ «Добровольчество без границ», организованного при поддержке Совета по делам молодежи МИРЭА-Российским технологическим университетом.

Мероприятия Года волонтерского движения в СНГ освещались в печатных средствах массовой информации и на основных национальных телеканалах стран Содружества, телеканалах «МИР» и «МИР 24». Интересными и полезными были интервью с волонтерами в программе «Живой интерес» в эфире радио «МИР», репортажи «Один день из жизни волонтера» на интернет-портале www.mir24.tv.

На интернет-ресурсах Исполнительного комитета СНГ создан тематический раздел «Год волонтерского движения». Специальный проект «Год волонтерского движения в СНГ» реализовал в 2024 году также информационно-аналитический журнал Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ «Форум плюс». Журнал «Технологии гражданской безопасности» организовал специальный выпуск, посвященный Году волонтерского движения в СНГ, который открывался приветствием Генерального секретаря СНГ его читателям.

Странам СНГ стали доступны возможности онлайн-платформы dobro.org, позволяющей волонтерам по всему миру обмениваться опытом и объединять усилия для реализации совместных инициатив.

В государствах – участниках Содружества состоялся ряд мероприятий, объединяющих волонтеров старшего возраста. К примеру, в Азербайджане реализовывалась программа «Серебряный волонтер»; в Беларуси была организована «Школа серебряных волонтеров»: серия обучающих тренингов для людей 65+ и специалистов центров территориального обслуживания населения Министерства труда и социальной защиты; в Казахстане все большую популярность набирает проект «Серебряное волонтерство»; в России выполнялась по инициативе Ассоциации волонтерских центров совместно с Благотворительным фондом «Память поколений» Федеральная программа по развитию «серебряного» волонтерства «Молоды душой».

Год волонтерского движения в СНГ особенно активизировал молодежное волонтерское движение. Волонтерство позволяет молодым людям почувствовать свою значимость и сопричастность к позитивным изменениям. За активное участие в волонтерской деятельности 12 молодым волонтерам из государств – участников СНГ объявлена Благодарность Председателя Совета по делам молодежи.

Лучшие волонтеры были отмечены разными формами поощрения в государствах – участниках СНГ. Волонтеры из стран Содружества приняли также участие в Международном форуме гражданского участия #МЫВМЕСТЕ, состоявшемся 5–7 декабря 2024 года в Москве, на площадке которого 5 декабря в Международный день добровольца прошла церемония награждения победителей Международной премии #МЫВМЕСТЕ. Данной премией награждаются граждане и организации, в том числе из стран Содружества,

которые вносят бескорыстный вклад в решение важных гуманитарных проблем и укрепление международного сотрудничества.

Совет по делам молодежи государств – участников СНГ на заседании 30 октября 2024 года констатировал положительное влияние планового проведения в СНГ Года волонтерского движения на активизацию в странах Содружества потенциала добровольчества (волонтерства), на расширение участия волонтерских организаций в международных мероприятиях и проектах в рамках СНГ, а также на формирование и распространение инновационной практики добровольческой (волонтерской) социальной деятельности.

Решением Совета по делам молодежи утвержден План мероприятий на 2025–2026 годы по реализации Концепции развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения.

Наработки Года волонтерского движения – основа для дальнейшего развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке волонтерского движения. Добровольчество становится не просто трендом, а реальным инструментом эффективного межкультурного взаимодействия и развития международного сотрудничества.

Настоящее Дельфийских игр СНГ и перспективы реализации проекта на период до 2030 года

Международный Дельфийский комитет

Дельфийские игры государств – участников СНГ как межгосударственное мероприятие стран Содружества представляют собой совокупность взаимосвязанных конкурсных и фестивальных состязаний молодых деятелей культуры высокого уровня мастерства по различным номинациям народного, классического и современного искусства, проводимых одновременно на отдельных площадках с разделением участников по возрастным категориям и турам, а также мастер-классов, официальных, научно-практических и зрелищных мероприятий. Проект стал на сегодня эффективным синергетическим инструментом поиска, поддержки и становления молодых талантов, востребованным массовым мероприятием в гуманитарной сфере на пространстве СНГ.

В адрес Дельфийских игр, проводимых в странах, поступали приветствия Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., Президента Кыргызской Республики Жапарова С.Н., Президента Российской Федерации Путина В.В. и Президента Республики Таджикистан Рахмона Э.Ш.

В ходе заседания Совета глав правительств СНГ 30 мая 2014 года в Минске рассматривался вопрос о деятельности Совета по культурному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств. В рамках выступления было отмечено, что в основу Дельфийских игр Содружества заложен новый механизм проведения крупных мероприятий в области культуры для молодежи, не имеющий аналогов по своей организационной схеме, кругу решаемых творческих задач. В Решении Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ (15 ноября 2023 года, г. Минск, Республика Беларусь) была одобрена практика проведения Международным Дельфийским комитетом в сотрудничестве с государствами – участниками СНГ на системной основе молодежных Дельфийских игр государств – участников СНГ как общего проекта в гуманитарной сфере на пространстве Содружества.

Молодежные Дельфийские игры стран Содружества проводятся с 2002 года в соответствии с решениями Совета глав правительств Содружества Независимых Государств. На сегодня десятки тысяч юношей и девушек нашли свое место в профессиональном искусстве и творческой деятельности. Для подготовки и проведения мероприятия принимается соответствующий директивный документ, создается организационный комитет, с целью решения оперативных вопросов формируется Штаб. Игры являются крупным финальным проектом с количеством участников до 800 человек в возрасте от 10 до 25 лет, проходящим в течение 5 дней по 10–25 номинациям. В жюри, формируемое по каждой дисциплине, входят видные деятели культуры и искусства, профессора и доктора искусствоведения – более 60 чел. Они проводятся в соответствии с Положением, разработанным на основе Концептуального положения о проведении Дельфийских игр (международных)

и Молодежных Дельфийских игр (международных), утвержденным на Сессии Международного Дельфийского комитета 6 февраля 2004 года, которое является основным документом, определяющим порядок и условия проведения Игр.

Организаторами Игр выступают государства СНГ, национальные дельфийские организации. Международный Дельфийский комитет (штаб-квартира в Москве; далее – МДК) предоставляет патронат проекту. Поддержку Играм оказывают Исполнительный комитет СНГ и заинтересованные отраслевые советы, Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ (МПА СНГ), Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, национальные комиссии стран СНГ по делам ЮНЕСКО. К настоящему времени проведено семнадцать молодежных Дельфийских игр государств – участников Содружества, в них принимали участие представители всех стран. Игры проводились в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации и Республике Таджикистан. В 2025 году будет широко отмечаться 80-летие Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. В рамках празднования юбилея пройдут Открытые молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ «Мы помним...», вошедшие в План мероприятий по подготовке и празднованию в 2025 году в Содружестве Независимых Государств 80-летия Победы в Великой Отечественной войне, утвержденный Решением Совета глав правительств СНГ от 26 октября 2023 года.

С 30 сентября по 5 октября 2024 года в Бишкеке состоялись Первые открытые детские Дельфийские игры государств – участников СНГ. Данный формат реализован впервые за всю 25-летнюю историю Дельфийских игр. В адрес Игр поступили приветствия Президента Кыргызской Республики Жапарова С.Н., Президента Российской Федерации Путина В.В., Генерального секретаря СНГ Лебедева С.Н., Министра иностранных дел Российской Федерации Лаврова С.В. На церемонии открытия Дельфийских игр выступила Гумерова Л.С., председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию. В мероприятии по одиннадцати номинациям классических, народных и современных видов искусства принял участие 541 человек в возрасте от 7 до 14 лет из 8 стран СНГ. В состав международного жюри вошли 42 видных деятеля культуры и искусства из государств – участников Содружества Независимых Государств. Награды Игр завоеваны всеми странами Содружества.

Одной из отличительных особенностей данных соревнований является то, что в них участвуют детские и молодежные дельфийские сборные из всех стран Содружества. Помимо выступления в индивидуальном зачете, каждый участник, будучи членом официальной делегации, защищает честь страны и демонстрирует культурный потенциал и современный уровень развития искусства представляемого им государства. Лауреаты Игр получают золотые, серебряные, бронзовые медали и специальные дипломы. Используя данную систему награждения, организаторы достигают высокого уровня

соревновательности и профессионализма участников проекта. Среди Дельфийских лауреатов – солисты Армянского национального театра оперы и балета, Национального академического Большого театра оперы и балета Республики Беларусь, Казахского национального театра оперы и балета им. К. Байсеитовой, Кыргызского национального академического театра оперы и балета им. А. Малдыбаева, Государственного Академического Большого театра России, Таджикского государственного академического театра оперы и балета им. С. Айни, победители международного конкурса им. П.И. Чайковского, телевизионных конкурсов «Минута славы», «Новая волна», «Голос», «Маска», «Ну-ка, все вместе!».

На протяжении всего периода проведения молодежных Дельфийских игр СНГ осуществляется взаимодействие с экспертным сообществом. Одной из зарекомендовавших себя форм является участие дельфийского актива в форумах творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ. В 2023 году в резолюции очередного Форума отмечалась необходимость расширения практики реализации успешных многосторонних мероприятий, в том числе Дельфийских игр стран СНГ. В своем приветствии в адрес организаторов и участников деловой игры «Модель СНГ», которая прошла 2 марта 2024 года в Сочи (Российская Федерация) в рамках Всемирного фестиваля молодежи, Генеральный секретарь СНГ Лебедев С.Н. назвал Дельфийские игры в числе наиболее популярных мероприятий Содружества.

Важным фактором позитивного влияния Дельфийских игр на социально-экономические процессы в странах является проведение международных конференций, в повестку которых включаются актуальные вопросы сохранения культурного наследия, развития культурной политики, системы художественного образования, инклюзивных технологий, молодежного событийного туризма, волонтерского движения, творческих индустрий и креативной экономики стран в целом. Примечательной особенностью Дельфийских игр является тот факт, что результаты обсуждений на международных конференциях в рамках Игр не только носят характер экспертных заключений и профессиональных рекомендаций, но и воплощаются в практической деятельности через формирование перспективных номинаций, создание новых инструментов взаимодействия с целевыми аудиториями, реализацию специальных проектов.

События Игр при взаимодействии с Советом руководителей государственных информационных агентств Содружества Независимых Государств широко анонсируются и освещаются более 100 телевизионными, радио, электронными и печатными средствами массовой информации международного, национального (федерального) и регионального уровней. Особая роль на пространстве Содружества отведена многолетнему сотрудничеству с МТРК «Мир», обеспечивающей информационное освещение и трансляцию соревнований и официальных мероприятий Игр. Запущено интернет-телевидение ДЕЛЬФИК.ТВ, целями которого являются производство, сбор и предоставление доступа к видеоконтенту культурной направленности, а также проведение прямых интернет-трансляций событий Дельфийских игр.

На национальном уровне проходят Игры отдельных государств. В них ежегодно участвует около 1 млн юношей и девушек. Они являются отборочными состязаниями, позволяющими сформировать сборные команды на международные дельфийские соревнования. К примеру, в Республике Казахстан состоялось 15 таких Игр, в Кыргызской Республике – 2, в Российской Федерации – 22. Первые Дельфийские игры прошли в Республике Армения и Республике Таджикистан. В Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Узбекистан, Туркменистане формирование сборных команд осуществляется на основе конкурсов по отдельным номинациям.

В настоящее время МДК при взаимодействии с государственными органами, национальными дельфийскими организациями стран Содружества ведет работу по подготовке очередных детских и молодежных Дельфийских игр на период до 2027 года.

Официальной датой и местом рождения Игр считается 582 год до н.э., Греция. Вместе с Олимпийскими, Дельфийские (раннее название – Пифийские) игры были запрещены более 1600 лет назад и возродились лишь в начале XX века: с 1927 по 1930 год в Греции проводился Дельфийский фестиваль, ставший полным аналогом античных Пифийских игр. Однако Вторая мировая война заставила временно прекратить проведение форума искусств.

Работа по возрождению Дельфийских игр продолжилась в 70-е годы XX столетия в Советском Союзе и проходила в рамках реализации творческих мероприятий молодежных организаций. Накопленный опыт стал одной из предпосылок к созданию в 1999 году Национального Дельфийского совета России (НДС России) и к разработке современного формата Дельфийских игр.

Новая эра Дельфийских игр, ставших всемирным явлением, началась лишь в 2000 году, когда при участии 27 стран в Москве Национальным Дельфийским советом России (НДС России) были проведены Первые Всемирные Дельфийские игры современности.

Об основных итогах председательства Российской Федерации в Совете по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ в 2024 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Центральную координирующую роль в организации и осуществлении практического взаимодействия государств – участников СНГ в области здравоохранения в 2024 году продолжал играть Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ (далее – Совет), в котором председательствовало Министерство здравоохранения Российской Федерации при сопредседательстве Кыргызской Республики и Республики Таджикистан.

Деятельность российского Министерства здравоохранения в этот период в рамках Содружества была направлена на выполнение решений и инициатив высших органов СНГ, практическую реализацию Плана основных мероприятий Совета на 2024 год, а также решений Совета, принятых на предыдущих заседаниях.

В 2024 году Советом проведено более 150 мероприятий и рассмотрено порядка 200 вопросов. Основное внимание традиционно было уделено формированию и актуализации нормативной правовой базы СНГ в области здравоохранения.

В течение года были согласованы изменения в Концепцию сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области охраны здоровья населения, утвержденную Решением Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года.

Одним из важнейших документов, направленных на реализацию указанной Концепции, является Стратегия «Здоровье населения государств – участников СНГ», утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ от 7 июня 2016 года. В 2024 году при мониторинге национальных индикаторов установлен ряд расхождений по их использованию и расчету в странах Содружества. В целях определения единообразных подходов базовая организация общественного здоровья и информатизации здравоохранения государств – участников СНГ приступила к пересмотру перечня национальных индикаторов и согласованию методик их расчета.

Практическая реализация положений Стратегии нашла свое отражение в Плане мероприятий по реализации Стратегии «Здоровье населения государств – участников Содружества Независимых Государств» на 2024–2025 годы. В рамках его выполнения были предусмотрены разработка государственных планов и рекомендаций с учетом национальных особенностей, изучение общественного мнения, проведение международных конференций и семинаров, обмен опытом, совершенствование образовательных программ.

Весомый вклад в объединение усилий стран Содружества по реализации данного Плана внесла Межгосударственная сеть институтов общественного здоровья и информатизации государств – участников СНГ. В течение года на заседаниях управляющего совета Сети анализировались вопросы профилактики рисков и борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями, международного опыта использования мобильных комплексов для проведения

диспансеризации и мобильных лабораторий, влияния физической активности на продолжительность жизни и другие.

В целях развития научно-практического сотрудничества, организационно-методической поддержки деятельности государств – участников СНГ по оказанию медицинской помощи населению в области терапии и профилактической медицины, по разработке и реализации первичной и вторичной профилактики неинфекционных заболеваний (НИЗ) в 2024 году Решением Экономического совета СНГ учреждена базовая организация государств – участников СНГ в области терапии и профилактической медицины, которой стал ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр терапии и профилактической медицины» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Особое внимание было уделено анализу итогов реализации Плана мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области противодействия онкологическим заболеваниям на 2020–2024 годы и Плана совместных действий государств – участников СНГ по предупреждению распространения туберкулеза на 2020–2024 годы.

Координатором работы по практической реализации Плана по онкологии и активным его исполнителем являлась базовая организация по онкологии государств – участников СНГ.

Несмотря на достигнутые положительные результаты в этой области, сохраняется заинтересованность и необходимость продолжения сотрудничества онкологов, в том числе и в разработке нового соответствующего Плана мероприятий.

В 2024 году закончилась реализация Плана совместных действий государств – участников СНГ по предупреждению распространения туберкулеза на 2020–2024 годы. Координатором выполнения Плана выступала Рабочая группа по туберкулезу при Координационном совете по проблемам ВИЧ/СПИД, туберкулеза и малярии государств – участников СНГ, которая также провела анализ итогов проделанной в рамках данного документа работы.

По оценкам Рабочей группы, ситуация по туберкулезу в государствах Содружества остается устойчивой, за последние несколько лет ее удалось стабилизировать и добиться значительных успехов как в подходах к организации медицинской помощи пациентам с туберкулезом, так и в лекарственном обеспечении.

Несмотря на позитивную тенденцию в эпидемической ситуации по туберкулезу в государствах – участниках СНГ, в ряде стран Содружества сохраняется актуальность наращивания усилий в этой сфере. Все более острой становится проблема туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, а также ко-инфекции туберкулеза и ВИЧ. Приоритетным направлением поддержания здоровья населения стран Содружества по-прежнему являются программы профилактики туберкулеза, включающие скрининговое обследование населения в целях выявления заболевания.

При обсуждении реализации в 2024 году Программы сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению сахарного диабета

на 2021–2025 годы членами Экспертного совета государств – участников СНГ по проблемам сахарного диабета был сделан акцент на анализе ситуации, связанной с подготовкой и переподготовкой медицинских работников для работы с пациентами с данным заболеванием, а также на системах организации медицинской помощи пациентам с диабетическими поражениями нижних конечностей, организации работы «Школ диабета» и подготовки соответствующих преподавателей, использовании информационных технологий при оказании медицинской, медико-социальной помощи пациентам с сахарным диабетом. Экспертным советом в 2024 году также продолжена работа по сбору и анализу статических данных.

С учетом проведенной работы отмечается, что практически во всех государствах – участниках СНГ основная роль в ведении пациентов с сахарным диабетом 2 типа отводится врачам общей практики, в связи с чем фокус в подготовке сосредоточен на данной категории специалистов.

Экспертами установлено, что в системах организации медицинской помощи пациентам с диабетическими поражениями нижних конечностей в странах Содружества имеется разница в существующих подходах: в ряде стран сеть кабинетов «Диабетическая стопа» функционирует длительное время, в отдельных государствах они только планируются к открытию. Таким образом, в организации медицинской помощи пациентам с диабетическими поражениями нижних конечностей имеются определенные проблемы, требующие решения.

Возрастание частоты психопатологии в общесоматической практике отмечали члены Общественного совета базовой организации государств – участников СНГ в области психиатрии и наркологии.

В течение года базовой организацией основное внимание уделялось вопросам профилактики психических и социально-психологических последствий при чрезвычайных ситуациях, обмену опытом, мониторингу, анализу и прогнозу неблагоприятной социально-психологической обстановки в зоне чрезвычайной ситуации.

В рамках базовой организации продолжена практика подготовки специалистов из стран Содружества в области психиатрии, судебно-психиатрической экспертизы, психиатрии-наркологии, сексологии. Членами Общественного совета принято решение расширить взаимодействие в обучении по специальностям «психиатрия», «психотерапия», «судебно-психиатрическая экспертиза» с профильными учреждениями стран СНГ. Особое внимание будет уделено сотрудничеству по вопросам профилактики психических и социально-психологических последствий при чрезвычайных ситуациях.

В целях обмена опытом проведения научных исследований в области психиатрии и наркологии в государствах – участниках СНГ продолжается выпуск международного журнала базовой организации государств – участников СНГ в области психиатрии и наркологии «Вопросы охраны психического здоровья», разработан и создан сайт журнала.

В 2024 году в Москве состоялись Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Медицина катастроф – 2024» и 6-я Всероссийская научно-практическая конференция «Первая помощь – 2024», организованные Министерством здравоохранения Российской Федерации

совместно с Федеральным центром медицины катастроф и Общероссийской общественной организацией специалистов в данной сфере, проведены командно-штабные и тактико-специальные учения.

В декабре 2024 года завершена процедура придания Федеральному центру медицины катастроф ФГБУ «Национальный медико-хирургический Центр имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации статуса базовой организации государств – участников СНГ в области организации и оказания медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях.

Продолжалась работа по выстраиванию единого информационного эпидемиологического пространства для государств – участников СНГ в сфере санитарной охраны территорий, обеспечения биологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера. На заседаниях профильного рабочего органа Содружества обсуждались вопросы внедрения Международных медико-санитарных правил (ММСП) 2005 года и обеспечения эпидемиологического благополучия по чуме. Состоялось внеплановое заседание по вопросам распространения оспы обезьян. Продолжено формирование Реестра специалистов организаций санитарно-эпидемиологического профиля государств – участников СНГ для совместной работы в зоне чрезвычайной ситуации санитарно-эпидемиологического характера.

В целях формирования единых подходов по взаимодействию специализированных противоэпидемических бригад (СПЭБ) в 2024 году Координационным советом разработан проект методических рекомендаций «Тактика организации совместной работы СПЭБ Роспотребнадзора и государств – участников СНГ при реагировании на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера» и «Использование информационных систем для мониторинга угроз санитарно-эпидемиологического характера на пространстве СНГ».

Одним из наиболее эффективных методов подготовки специалистов мобильных противоэпидемических формирований является проведение учений.

На площадке базовой организации государств – участников СНГ по мониторингу, оперативному оповещению и совместному реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера в 2019–2024 годах проведено 19 международных учений команд быстрого реагирования различного формата с общим охватом более 1000 специалистов профильных организаций государств-партнеров России. Из них – 11 учений в двустороннем формате со странами СНГ, 5 – в многостороннем формате с участием большинства стран СНГ, 3 – в международном формате с участием стран СНГ, Азии, Африки и Европы.

В октябре 2024 года в Иркутске прошла XVII Межгосударственная научно-практическая конференция государств – участников СНГ «Актуальные вопросы санитарной охраны территории и снижения рисков распространения чумы и других опасных инфекционных болезней». Данное мероприятие более

двадцати лет объединяет на своей площадке известных ученых, ведущих экспертов противочумных и профильных научных учреждений, представителей практического здравоохранения не только государств Содружества, но и стран Юго-Восточной Азии.

Основной целью систем здравоохранения государств – участников СНГ является повышение качества и доступности медицинской помощи, увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Для достижения данной цели необходимо проводить постоянную оценку технологий здравоохранения, которая является связующим звеном между данными исследований и факторами, влияющими на принятие решений.

В данном направлении сотрудничества в 2024 году на площадке базовой организации государств – участников СНГ по оценке технологий здравоохранения, контролю качества и финансированию медицинской помощи эксперты стран Содружества приступили к проведению сравнительного анализа о подходах, применяемых к проведению оценки технологий здравоохранения и лекарственного обеспечения различных категорий граждан в странах СНГ.

Вопросы развития международного сотрудничества в сфере лекарственного обеспечения населения стран Содружества обсуждались в рамках Межгосударственной комиссии по стандартизации, регистрации и контролю качества лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники стран СНГ. По итогам обсуждения принято решение приступить к актуализации Соглашения о сотрудничестве в борьбе с обращением фальсифицированных лекарственных средств от 14 ноября 2008 года и Соглашения об обеспечении населения лекарственными средствами, вакцинами и другими иммунобиологическими препаратами, изделиями медицинского назначения и медицинской техники, производимыми на территории государств – участников СНГ, от 24 декабря 1993 года.

В 2024 году во исполнение Решений Совета и в целях выработки схожих подходов в оказании методической помощи национальным службам крови государств – участников СНГ Экспертным советом государств – участников СНГ по вопросам трансфузиологии разработаны два проекта методических рекомендаций:

Методические рекомендации «Надлежащая практика обращения крови и (или) ее компонентов» устанавливают основные требования по организации обращения крови и (или) ее компонентов, принципы и правила (требования) надлежащей практики субъектов обращения крови, ее компонентов и направлены на формирование унифицированного порядка разработки, внедрения и функционирования системы качества.

Методические рекомендации «Профессиональный стандарт врача-трансфузиолога» составлены с учетом основных требований, распространяющихся на специальность «Трансфузиология» как вид профессиональной медицинской деятельности, требующий определенных знаний, навыков и компетенций, а также на квалификацию «Врач-трансфузиолог», обеспечивающих соответствующую подготовку работника к деятельности по оказанию медицинской помощи пациентам и официальное признание освоенных знаний, умений и полученного опыта.

Профессиональное взаимодействие специалистов по различным направлениям в 2024 году проходило не только в рамках базовых организаций и профильных комиссий, но и на площадках международных конференций и форумов, проводимых в странах СНГ. В частности, в течение года состоялись:

в Республике Беларусь:

30–31 мая – Международная научно-практическая конференция «Новые концепции и методы в микробиологии, вирусологии и иммунологии»;

3 октября – республиканская научно-практическая конференция с международным участием «Паллиативная медицинская помощь: проблемы и перспективы развития»;

в Республике Казахстан:

12–13 сентября – XII Научно-практическая конференция с международным участием по вопросам трансфузиологии;

17–18 сентября – Международная конференция «Пациент в центре внимания: стимулы на пути к качеству и безопасности»;

в Кыргызской Республике:

5–6 сентября – научно-практическая конференция с международным участием «Актуальные вопросы донорства крови и трансфузиологии», посвященная 90-летию образования службы крови в Кыргызской Республике;

в Российской Федерации:

28 февраля – 1 марта – IV Международный Конгресс, посвященный Всемирному дню борьбы с ожирением;

17–19 апреля – Конгресс «Право на жизнь» и пресс-конференция «Репродуктивное здоровье нации – вызовы времени»;

24 мая – Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Эффективные модели организации медицинской помощи: опыт и тенденции»;

24–25 июля – Форум «Здоровое общество 2024»;

26 июля – Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Организация записи на прием к врачу как инструмент повышения доступности медицинской помощи и удовлетворенности пациентов»;

12 сентября – Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Принятие управленческих решений на основе медико-статистических данных»;

18 сентября – Международная научно-практическая конференция «Улучшение диагностики для обеспечения безопасности пациентов», приуроченная ко Всемирному дню безопасности пациентов;

27 сентября – конференция с международным участием «Современные модели финансирования здравоохранения и пути их совершенствования»;

4 октября – пресс-конференция, посвященная развитию сотрудничества стран СНГ в сфере лечения заболеваний опорно-двигательного аппарата у детей;

28–29 октября – 3-й Национальный конгресс «Национальное здравоохранение»;

27–29 ноября – Международный конгресс по непрерывному профессиональному образованию работников здравоохранения «ЗОНТ: здравоохранение, образование, наука, технологии»;

в Республике Узбекистан:

18–19 октября – Международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы акушерства и гинекологии».

На экспертном уровне продолжена работа по доработке и согласованию проектов Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах медицинского страхования трудящихся-мигрантов и членов их семей и Плана совместных действий государств – участников Содружества Независимых Государств по предупреждению негативного влияния табака и иных никотиносодержащих изделий на здоровье населения.

В год председательства Министерства здравоохранения Российской Федерации в Совете по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ особое внимание уделялось международному сотрудничеству с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (МПА СНГ), Евразийской экономической комиссией (ЕЭК), Ассоциацией директоров центров и институтов онкологии и рентгенорадиологии стран СНГ и Евразии, Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Взаимодействие с МПА СНГ осуществлялось как по вопросам разработки модельных законов в области здравоохранения в рамках Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, экспертных сессий по разработке проекта модельного закона СНГ «О лекарственном обеспечении», так и экспертного взаимодействия в рамках рабочих органов Совета – Экспертного совета государств – участников СНГ по проблемам диабета, Рабочей группы по туберкулезу при Координационном совете по проблемам ВИЧ/СПИД, туберкулеза и малярии государств – участников СНГ, Экспертного совета государств – участников СНГ по вопросам трансфузиологии и Межгосударственной комиссии по стандартизации, регистрации и контролю качества лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники стран СНГ.

В 2024 году продолжено взаимодействие Совета и Департамента трудовой миграции и социальной защиты ЕЭК, а также Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер ЕЭК. Представители данных департаментов принимали участие в заседаниях экспертных групп Исполкома СНГ, а представители рабочих органов Совета – в заседаниях департаментов и рабочих групп ЕЭК.

Сотрудничество Совета с Европейским региональным бюро ВОЗ строилось на основе Меморандума об углублении взаимодействия между ними от 13 октября 2021 года. Представители государств – участников СНГ приняли участие в 74-й сессии Европейского регионального комитета ВОЗ, которая состоялась 29–31 октября 2024 года в Копенгагене. Кандидатура Х.Клюге была поддержана на должность Европейского регионального директора ВОЗ на период 2025–2030 годов.

Онкология – новый взгляд на будущее. Ассоциации директоров центров и институтов онкологии и рентгенорадиологии стран СНГ и Евразии – 30 лет

Каприн А.Д., Филоненко Е.В., Шамаль Е.В.*
Базовая организация государств – участников СНГ в области онкологии – ФГБУ «НМИЦ радиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Ассоциация директоров центров и институтов онкологии и рентгенорадиологии стран СНГ и Евразии;
** департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ*

Ассоциация директоров центров и институтов онкологии и рентгенорадиологии стран СНГ и Евразии (далее – АДИОР СНГ и Евразии, Ассоциация) была создана в 1994 году сначала как объединение директоров, а потом и онкологических центров стран СНГ. В 2024 году Ассоциация отмечает свой 30-летний юбилей, с позиций которого можно оценить ее достижения и пройденный путь.

АДИОР СНГ и Евразии была основана по инициативе выдающегося онколога, академика Российской академии наук и Российской медицинской академии наук Трапезникова Н.Н. в ответ на необходимость восстановления ранее эффективной общей системы координации научных исследований, подготовки специалистов, обмена научной информацией в области диагностики и лечения онкологических заболеваний, а также организации профилактических мероприятий по борьбе с злокачественными новообразованиями на постсоветском пространстве.

Членами АДИОР СНГ и Евразии стали руководители центров и институтов онкологии и радиологии двенадцати стран – Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины.

Начало деятельности Ассоциации было положено на I съезде онкологов и радиологов СНГ, состоявшемся в 1996 году в Москве. Съезд стал важнейшей вехой в истории онкологии, открыв возможности для обсуждения стратегий, обмена опытом и выработки единого подхода к решению острых вопросов в лечении онкологических больных.

В различные периоды времени президентами Ассоциации были: директор Российского онкологического научного центра им. Н.Н. Блохина, академик РАН и РАМН Трапезников Н.Н., директор Российского онкологического научного центра им. Н.Н. Блохина, академик РАН, президент РАМН Давыдов М.И. С 2018 года президентом Ассоциации является Генеральный директор федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России), директор МНИОИ им. П.А. Герцена, главный внештатный онколог Минздрава России, академик РАН и РАО Каприн А.Д.

Важной вехой в совместной работе онкологов государств – участников СНГ стало учреждение базовой организации государств – участников СНГ в области онкологии. Данный статус был придан ФГБУ «НМИЦ радиологии»

Минздрава России Решением Экономического совета СНГ от 30 июня 2020 года.

На XXVIII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 4 сентября 2018 года подписан Меморандум о сотрудничестве между данным Советом и Некоммерческой организацией «Ассоциация директоров центров и институтов онкологии и рентгенорадиологии стран СНГ и Евразии».

АДИОР СНГ и Евразии является одним из разработчиков Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области противодействия онкологическим заболеваниям, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 7 июня 2016 года, а также разработчиком и соисполнителем Планов мероприятий по ее реализации.

Совместно с Исполнительным комитетом СНГ Ассоциацией проводилась работа по сбору и анализу статистических данных по онкологическим пациентам и злокачественным заболеваниям в странах Содружества. Подготовлена база агрегированных данных. Результатом совместной работы стало издание в 2020 году сборника «Злокачественные новообразования в государствах – участниках СНГ».

С целью обмена опытом проведения научных исследований в области онкологии в странах СНГ проводится работа по формированию и изданию научного журнала «Евразийский онкологический журнал». При этом АДИОР является соучредителем журнала, а руководитель базовой организации А.Д. Каприн – его главным редактором. Издание освещает актуальные теоретические, методологические и практические проблемы онкологии, публикует аналитические материалы, оригинальные исследования, обзоры о методах профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний, паллиативной помощи и реабилитации онкологических больных.

Одной из ключевых задач АДИОР СНГ и Евразии является работа с международными организациями в области борьбы против рака, такими как Союз по международному контролю рака (UICC), Национальный институт онкологии США (NCI) и Организация европейских онкологических институтов (OECI). Ассоциация также занимается реализацией скоординированных действий и международных программ, направленных на снижение заболеваемости и смертности от злокачественных опухолей. В 2016 году АДИОР СНГ и Евразии стала полноправным членом UICC, который объединяет более 1100 организаций из 170 стран мира.

В рамках сотрудничества и членства в АДИОР СНГ и Евразии была проведена работа, повлиявшая на утверждение обновленных Национальных программ по онкологии, которые значительно улучшили доступ пациентов к высококачественной медицинской помощи, а также внедрены сложные и комбинированные операции при таких заболеваниях, как рак пищевода, рак желудка, рак шейки матки, опухоли головы и шеи, а также для других нозологий. Кроме того, была внедрена методика определения онкомаркеров в процессе диагностики и мониторинга лечения.

За время своего существования АДИОР СНГ и Евразии провела более 30 заседаний и 14 съездов, на которых рассматривались все аспекты

онкологии – от нейрохирургии до ортопедии и детской онкологии. Обсуждался широкий круг вопросов – от радиационной медицины и лекарственного обеспечения до применения сложного навигационного оборудования и различных методик для терапии конкретных видов рака.

Съезды, организованные АДИОР в сотрудничестве с онкологическими центрами государств – участников СНГ, проводились каждые два года и проходили в столицах и городах стран – членов ассоциации: Москве (1996 и 2021 годы, последний – онлайн); Киеве (2000 год); Минске (2004 и 2016 годы); Баку (2006 год); Ташкенте (2008 год); Душанбе (2010 и 2024 годы); Астане (2012 и 2022 годы, последний – онлайн); Казани (2014 и 2020 годы последний – онлайн); Сочи (2018 год).

Членство в АДИОР СНГ и Евразии дало возможность доступа к образовательным онлайн-школам, которые помогают специалистам углубить свои знания в разных областях науки. Сотрудничество государств – участников СНГ в области образования Ассоциация ведет по трем основным направлениям: проведение школ АДИОР, в которых обучение ведется по программам повышения квалификации; подготовка специалистов по программе двойной ординатуры и обучение граждан государств – участников СНГ по программам подготовки кадров высшей квалификации в аспирантуре (совместно с базовой организацией государств – участников СНГ в области онкологии).

Особое внимание уделяется обучению молодых ученых, которым предоставляется возможность пройти научную и клиническую стажировку в ведущих онкологических центрах СНГ. Также в рамках съездов АДИОР СНГ и Евразии проводятся конкурсы для молодых ученых, где они могут продемонстрировать свои достижения.

В рамках деятельности Ассоциации успешно решаются многоплановые задачи: восстановление, поддержание и развитие системы координации научных исследований, подготовки специалистов, обмена научной информацией в области диагностики и разработки методов лечения онкологических заболеваний, а также организация противораковой борьбы и профилактика злокачественных новообразований на постсоветском пространстве. Углубляется международное сотрудничество в области онкологии между ведущими онкологическими центрами, направленное на разработку и реализацию совместных национальных и международных программ и проектов, осуществляется обмен специалистами для совместных исследований и обучения.

Многолетняя работа АДИОР СНГ и Евразии заслуженно делает организацию надежным инструментом для международного профессионального общения и обмена опытом, а также важным координатором взаимодействия онкологических служб государств – участников СНГ и партнером Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ.

Сотрудничество государств – участников СНГ в сфере здравоохранения как один из важных факторов улучшения эпидемиологической ситуации по туберкулезу в регионе Содружества

(Об основных итогах реализации Плана совместных действий государств – участников СНГ по предупреждению распространения туберкулеза на 2020–2024 годы)

Кроткова Е.Н.,
Председатель Рабочей группы по туберкулезу при Координационном совете по проблемам ВИЧ/СПИД, туберкулеза и малярии государств – участников СНГ, директор государственного учреждения «Республиканский научно-практический центр пульмонологии и фтизиатрии» Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

Шамаль Е.В.,
Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Среди множества задач, решаемых в рамках сотрудничества стран Содружества в сфере здравоохранения, существенное внимание уделяется борьбе с туберкулезом. 21 июня 2019 года Решением Экономического совета СНГ был принят План совместных действий государств – участников СНГ по предупреждению распространения туберкулеза на 2020–2024 годы.

Это Решение было подписано девятью государствами (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан), которые приняли активное участие в его реализации.

Мероприятия Плана имели как организационно-правовую, так и практическую направленность, а также охватывали вопросы информационного, научного, кадрового и финансового обеспечения борьбы с этим опасным заболеванием.

В 2022 году для усиления координации деятельности заинтересованных сторон по выполнению Плана была создана Рабочая группа по туберкулезу при Координационном совете по проблемам ВИЧ/СПИД, туберкулеза и малярии государств – участников СНГ. Председательство в Рабочей группе было возложено на Республику Беларусь. К настоящему времени состоялись ее 4 заседания, на последнем из которых 2 декабря 2024 года были заслушаны результаты выполнения Плана семью странами Содружества (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан).

Реализация Плана обеспечила дальнейшее развитие межстранового сотрудничества государств – участников СНГ и способствовала наращиванию их совместных усилий в борьбе с туберкулезом.

Во всех странах обновлены нормативно-правовые акты и национальные стратегические планы по противотуберкулезной работе с учетом лучших мировых клинических и организационно-методологических практик.

Осуществлен также ряд совместных проектов заинтересованных ведомств государств – участников СНГ, в том числе с привлечением Всемирной организации здравоохранения и партнерских международных организаций по выявлению и лечению туберкулеза. С этой точки зрения, в частности, представляет интерес опыт Республики Таджикистан по использованию портативных систем рентген-диагностики с искусственным интеллектом для скрининга данного заболевания.

В качестве положительной практики может быть отмечено налаживание обмена информацией о пациентах с туберкулезом в рамках странового меморандума между Республикой Казахстан, Республикой Таджикистан и Российской Федерацией.

В Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан удалось достичь 100 % регистрации новых случаев методами быстрой лабораторной диагностики на момент постановки диагноза, а это – залог успешности лечения.

Особого внимания заслуживает внедрение методики полигеномного секвенирования в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации, Республике Узбекистан.

Широкое распространение получила организация работы на основе модели пациентоориентированной противотуберкулезной помощи с комплексным подходом в обеспечении лечения туберкулеза.

Внедрены 9-месячные режимы лечения этого заболевания и режимы лечения BPaL в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан. Эффективность лечения за 2023 год превысила 80 %.

За время реализации Плана проведено более 200 научных конференций. В Армении, Беларуси и России функционируют сотрудничающие центры ВОЗ, благодаря которым на современном уровне проводится обучение специалистов в области борьбы с туберкулезом. Так, в Республике Беларусь по 11 международным образовательным программам прошли обучение более 200 человек из 19 стран, в том числе из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Туркменистана и Республики Узбекистан.

Проведенные в рамках реализации Плана мероприятия позитивно отразились на эпидемиологической ситуации по туберкулезу на пространстве Содружества. Во всех странах региона отмечена тенденция к снижению уровня заболеваемости туберкулезом.

Число больных с впервые установленным диагнозом «активный туберкулез»

(на 100 тыс. чел.)

	2015	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
Азербайджан	42	39	40	38	36	26	25	29	28
Армения	28	27	23	21	18	13	12	13	12
Беларусь	33	28	24	20	19	13	13	15	14
Казахстан	59	53	52	48	46	36	36	37	31

	2015	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
Кыргызстан	98	93	91	83	79	54	58	58	54
Молдова	84	82	79	76	71	43	52	56	61
Россия	58	53	48	44	41	32	31	31	30
Таджикистан	60	61	59	57	56	40	40	39	40
Узбекистан	47	45	45	43	43	32	35	35	35

На особом контроле в странах СНГ остается уровень заболеваемости рецидивами туберкулеза.

Следует отметить, что в регионе преобладает заболеваемость лекарственно-чувствительными формами туберкулеза. Тем не менее проблема лекарственной устойчивости туберкулезного патогена не теряет своей актуальности. Именно на ее решение на текущий момент направлено большинство исследований в этой сфере, проводимых в государствах – участниках СНГ.

Уровень смертности от туберкулеза в странах Содружества на протяжении последних трех лет имеет отчетливую тенденцию к снижению.

Уровень смертности населения от туберкулеза органов дыхания

(число умерших на 100 тыс. чел.)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Азербайджан	5,1	4,6	4,4	4,4	4,3	4,1	1,0	0,7	1,8
Армения	2,0	1,3	1,1	0,8	0,8	1,2	0,4	0,5	0,5
Беларусь	3,4	3,0	3,0	2,0	1,7	…	…	…	…
Казахстан	3,4	3,2	3,0	2,5	2,3	2,0	1,6	1,6	1,3
Кыргызстан	6,6	6,5	6,1	5,8	4,9	4,2	3,6	4,6	4,5
Молдова	7,2	6,1	5,0	4,8	4,9	4,6	4,6	5,2	5,7
Россия	7,6	6,4	6,5	5,9	5,9	4,7	4,3	3,8	3,5
Таджикистан	…	…	2,6	…	2,4	…	…	…	0,4
Узбекистан	…	…	…	3,2	2,8	…	…	…	…

Среди проблем лечения ВИЧ-ассоциированного туберкулеза одно из центральных мест занимает создание у пациента устойчивой мотивации к сочетанию противотуберкулезной с антиретровирусной терапией (АРТ). В Азербайджане и Таджикистане, в частности, у пациентов с ВИЧ-ассоциированным туберкулезом удалось добиться 100-процентного показателя приема АРТ.

В ходе последнего заседания Рабочей группы по туберкулезу отмечен ряд проблемных вопросов, которые требуют решения в дальнейшем:

взаимообмен информацией о пациентах, больных туберкулезом, на территории некоторых государств затруднен ввиду отсутствия единой платформы для обмена данными;

для совместных образовательных мероприятий государств – участников СНГ по проблеме туберкулеза существует необходимость разработки пока отсутствующих единых программ обучения;

обмен специалистами, занимающимися проблемами туберкулеза, в целях повышения квалификации все еще носит эпизодический характер;

в области профилактики туберкулеза и латентной туберкулезной инфекции сохраняется потребность в расширении совместных клинических исследований;

выросла актуальность реализации проектов по борьбе с туберкулезом, направленных на оказание доступной помощи мигрантам.

Указанные вопросы были рассмотрены на XXXVII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, состоявшемся 6–7 декабря 2024 года в Санкт-Петербурге. Совет решил, что Рабочая группа по туберкулезу должна продолжить свою деятельность, а также поручил ей разработать проект Плана совместных действий государств – участников СНГ по предупреждению распространения туберкулеза на 2025–2030 годы и представить его на очередном заседании Совета.

О взаимодействии государств – участников СНГ в реализации социальной политики в интересах людей с инвалидностью

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Ежегодно 3 декабря в мире отмечается Международный день инвалидов, учрежденный в 1992 году Генеральной Ассамблеей ООН. Его цель – продвижение прав людей с инвалидностью во всех сферах общественной жизни, а также привлечение внимания широкой общественности к их проблемам.

По оценкам Всемирной организации здравоохранения, 1,3 млрд человек, или каждый шестой человек в мире, страдают существенными ограничениями возможностей здоровья.

Государства – участники СНГ присоединились к Конвенции ООН о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года, что способствовало созданию дополнительных гарантий обеспечения, защиты и развития социальных и экономических прав людей с инвалидностью.

Страны Содружества прилагают серьезные усилия по выполнению общих принципов и обязательств Конвенции и достижению конкретных результатов по интеграции людей с инвалидностью в общество.

Масштабы распространения инвалидности среди населения как в странах СНГ, так и за рубежом – одна из важнейших медико-социальных и социально-политических проблем.

Основой социальной политики государств – участников СНГ в отношении людей с инвалидностью является их реабилитация, социальная защита, создание равных возможностей, обеспечение достойного качества жизни. Эти положения закреплены в конституциях стран Содружества, основных стратегических документах, а также в соответствующих нормативных правовых актах.

За последние годы на пространстве СНГ произошли значительные изменения в политической и социально-экономической жизни общества, в результате которых появились новые реалии и отношения. Существенным образом изменились государственные подходы к регулированию социальной политики в интересах людей с инвалидностью. В каждой стране успешно реализуются национальные системы социальной защиты указанных категорий граждан, принимаются новые нормы законов, совершенствуется практика их применения, организациями, которым вменено в обязанность претворять социальные программы в жизнь, накоплен солидный практический опыт.

Одним из приоритетов государственной социальной политики стран Содружества является создание условий для качественного развития человеческого потенциала, здоровой и достойной жизни населения, в том числе на основе реализации комплекса мер по предоставлению комфортной среды жизнедеятельности, предупреждению инвалидности, реабилитации и социальной интеграции лиц с инвалидностью.

Положение людей с инвалидностью находится в зоне постоянного внимания стран Содружества. В этом направлении важную работу проводит Консультативный Совет по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ (далее – Консультативный Совет), который своевременно принимает решения по актуальным вопросам сотрудничества в социальной сфере.

С участием Консультативного Совета в рамках Содружества создана солидная договорно-правовая база, действует ряд многосторонних соглашений, модельных законов, концепций и программ, охватывающих вопросы экономических, правовых мер и мер социальной поддержки людей с инвалидностью.

Основополагающий правовой акт в данной сфере был подписан в 1996 году Советом глав правительств СНГ – Соглашение о сотрудничестве в решении проблем инвалидности и инвалидов. В соответствии с его положениями государства – участники СНГ осуществляют согласованную деятельность в решении проблем инвалидности и инвалидов по следующим направлениям:

разработка общих (согласованных) нормативов, обеспечивающих формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности;

разработка межгосударственных стандартов технических средств реабилитации инвалидов, проведение научно-исследовательских работ;

участие в разработке методологических основ совершенствования статистики инвалидности, единых (согласованных) форм и показателей государственной отчетности по проблемам инвалидности и инвалидов;

организация подготовки и повышения квалификации специалистов, занимающихся проблемами инвалидности и инвалидов.

Страны Содружества организуют проведение межгосударственных тематических симпозиумов, научно-практических конференций, семинаров, выставок, совещаний, публикации по проблемам инвалидности и инвалидов, содействуют регулярным контактам и консультациям между государственными органами и общественными организациями, представляющими интересы инвалидов, а также соответствующими научно-исследовательскими учреждениями.

Полномочными органами по реализации Соглашения являются министерства труда и социальной защиты государств – участников СНГ.

Приоритетные направления сотрудничества стран Содружества в сфере улучшения положения инвалидов зафиксированы в Концепции согласованной социальной и демографической политики государств – участников СНГ от 18 октября 2011 года, где в качестве основных направлений взаимодействия обозначены обеспечение социальной поддержки инвалидов, повышение качества медицинской реабилитации данной категории населения, а также пациентов с основными инвалидизирующими заболеваниями.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации указанной Концепции по вопросам обеспечения социальной поддержки нуждающихся граждан, прежде всего малообеспеченных, молодых семей, инвалидов,

пожилых и других социально незащищенных категорий населения, на постоянной основе проводится обмен информацией по развитию национальных систем оказания адресной помощи социально уязвимым слоям населения, по применению различных моделей социальной поддержки населения, обмен опытом в сфере медико-социальной экспертизы и использования международных стандартов определения инвалидности по Международной классификации функционирования, ограничения жизнедеятельности и здоровья.

В части повышения качества медицинской реабилитации инвалидов, а также пациентов с основными инвалидизирующими заболеваниями проводятся:

научное сотрудничество в разработке совместных программ медицинской реабилитации пациентов с инвалидизирующими заболеваниями;

обмен информацией о разработке новых методов и программ медицинской реабилитации инвалидов, а также о разработке методик оценки эффективности формирования и проведения индивидуальных программ медицинской реабилитации.

Координатором взаимодействия стран Содружества по данному направлению выступает Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ.

В настоящее время в Содружестве приняты правовые акты как общего характера, так и специальные, касающиеся отдельных аспектов реализации прав и интересов людей с инвалидностью.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве в сфере содействия занятости населения государств – участников СНГ, подписанным Советом глав правительств СНГ 28 мая 2021 года, в рамках СНГ осуществляется сотрудничество профильных министерств по расширению возможностей для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями.

В соответствии с планами приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества ежегодно в странах Содружества проводятся международные фестивали творчества молодых людей с инвалидностью.

В целях дальнейшего развития сотрудничества в области физической культуры и спорта Советом глав правительств СНГ 8 июня 2024 года учреждена Спартакиада стран СНГ среди детей с ограниченными возможностями здоровья. Планируется, что спартакиады станут регулярными комплексными спортивными мероприятиями и будут проводиться по летним и зимним паралимпийским и сурдлимпийским (дефлимпийским) видам спорта, другим видам спорта и их спортивным дисциплинам, развиваемым среди лиц с ограниченными возможностями здоровья в странах Содружества.

В рамках Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в области музейного дела от 31 мая 2019 года реализуются специальные инклюзивные музейные проекты и программы.

Стоит отметить, что ежегодно на заседании Консультативного Совета рассматривается вопрос о социально-трудовой ситуации в государствах – участниках СНГ и принимаемых мерах в этой области. На самом высоком

уровне руководители или уполномоченные представители министерств труда стран Содружества обмениваются информацией, в том числе по вопросам социальной защиты людей с инвалидностью.

В 2022–2024 годах на площадке Консультативного Совета по инициативе стран Содружества рассмотрены вопросы:

о проводимой политике, принимаемых мерах и успешных практиках в сфере трудовой и профессиональной реабилитации инвалидов в государствах – участниках СНГ;

об опыте государств – участников СНГ по совершенствованию нормативно-правовой базы в предоставлении социальных услуг населению, в том числе людям с инвалидностью;

об опыте государств – участников СНГ в части осуществления мер по повышению гарантий и применению различных моделей социальной поддержки людей с инвалидностью;

об изучении опыта Российской Федерации по социальной поддержке семей с детьми;

о выработке действенных мер, направленных на совместное реагирование на гуманитарные и социально-экономические последствия пандемии COVID-19;

о мониторинге показателей качества жизни населения в странах Содружества;

об опыте государств – участников СНГ по развитию волонтерского движения среди граждан старшего возраста;

о возможностях Цифровой карты семьи в Республике Казахстан;

о системах социального обслуживания в Российской Федерации;

о реализуемых мерах по налаживанию адресной работы с малоимущим населением, развитию предпринимательской деятельности для увеличения доходов населения в качестве драйвера программ сокращения бедности.

Новациями сотрудничества государств – участников СНГ в сфере реализации социальной политики в интересах людей с инвалидностью стало проведение в рамках Консультативного Совета международных форумов, направленных на совершенствование механизмов и форм социальной работы в странах Содружества.

По инициативе Российской Федерации 23 сентября 2024 года в Санкт-Петербурге состоялась Международная конференция по развитию социальных и реабилитационных услуг для лиц с инвалидностью.

Проведение мероприятия было предусмотрено председательством Российской Федерации в СНГ и Консультативном Совете.

Организаторами Конференции выступили Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруда России), ФГБУ «Федеральный научно-образовательный центр медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России при поддержке Консультативного Совета и Исполнительного комитета СНГ.

В работе Конференции приняли участие представители уполномоченных и компетентных органов и организаций государств – участников СНГ, заинтересованных государственных и компетентных органов и организаций

Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана, а также представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Евразийской экономической комиссии, Всеобщей конфедерации профсоюзов, Межгосударственного статистического комитета и Исполнительного комитета СНГ.

В ходе мероприятия обсуждены актуальные вопросы развития системы социального обеспечения лиц с инвалидностью в государствах – участниках СНГ, инновационные подходы в предоставлении социальных и реабилитационных услуг для лиц с инвалидностью, вопросы развития социальной инклюзии. Также состоялся полезный обмен опытом в решении практических задач и внедрении наилучших практик и технологий в медицинской, социальной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью, обсуждены современные направления медико-социальной экспертизы, национальные модели воспитания и обучения детей с нарушениями развития, новации санаторно-курортной и реабилитационной помощи.

По итогам мероприятия принята резолюция, в которой выработаны рекомендации по активизации взаимодействия в сфере социального обеспечения и комплексной реабилитации лиц с инвалидностью, сотрудничества и повышения эффективности работы специалистов в области медико-социальной экспертизы лиц с инвалидностью, развития образовательных программ высшего образования для специалистов сферы реабилитации лиц с инвалидностью.

Участники Конференции поддержали инициативу российской стороны о создании базовой организации государств – участников СНГ в сфере комплексной реабилитации лиц с инвалидностью на базе ФГБУ «Федеральный научно-образовательный центр медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России, которое уже более 140 лет является ведущим научным, клиническим и образовательным центром комплексной реабилитации в России, а также связующим звеном между представителями органов государственной власти, научного сообщества, общественных и коммерческих организаций, ведущими практиками стран Содружества.

Реализация данной инициативы будет способствовать развитию и укреплению правового сотрудничества государств – участников СНГ в осуществлении комплексной реабилитации лиц с инвалидностью, социальных и реабилитационных услуг для лиц с инвалидностью, совершенствованию механизмов обеспечения высокого уровня оказания медико-социальной помощи, услуг с целью защиты прав и законных интересов людей с инвалидностью, организации взаимодействия профильных организаций сферы комплексной реабилитации лиц с инвалидностью стран Содружества по вопросам обучения и совершенствования профессиональных навыков специалистов, работающих с лицами с инвалидностью.

В 2025 году планируется согласовать проект Решения Экономического совета СНГ о базовой организации государств – участников СНГ в сфере комплексной реабилитации лиц с инвалидностью.

Также по приглашению российской стороны уполномоченные представители профильных министерств стран Содружества приняли участие в VII Национальном Конгрессе с международным участием «Реабилитация – XXI век: традиции и инновации», который состоялся 24–26 сентября 2024 года в Санкт-Петербурге.

Конгресс предоставил уникальную возможность общения с представителями государственных структур, экспертами по медицинской, социальной, профессиональной реабилитации инвалидов, ознакомления с инновационными реабилитационными цифровыми технологиями, национальными проектами и региональными программами в области реабилитации и абилитации инвалидов, с новинками рынка средств реабилитации, протезирования и медицинской техники.

В рамках научной программы Конгресса рассмотрены вопросы развития реабилитации с позиций государственной политики здоровьесбережения населения, международного опыта, а также основные направления реабилитации и абилитации, сопровождаемое проживание, ранняя помощь детям и их семьям, научные основы законодательного, нормативного и правового регулирования реабилитации.

Рассмотрены вопросы цифровой трансформации социальной сферы и реабилитации, повышения адресности и эффективности предоставления мер социальной поддержки, повышения качества жизни людей с ограниченными возможностями.

Обсуждены оптимальные пути решения текущих острых проблем, намечены векторы эффективного развития отрасли.

Таким образом, в рамках Содружества придается важное значение взаимодействию государств – участников СНГ в реализации социальной политики в интересах людей с инвалидностью, в обмене полезным опытом в решении практических задач и внедрении наилучших практик современных подходов по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью.

В рамках Консультативного Совета планируется продолжить проведение регулярных конференций по развитию социальных и реабилитационных услуг, поддержке лиц с инвалидностью, содействовать международному сотрудничеству и повышению эффективности работы специалистов в области медико-социальной экспертизы и реабилитации лиц с инвалидностью.

Об итогах деятельности Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ в 2024 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

В государственной политике стран Содружества Независимых Государств все большее внимание уделяется созданию условий для граждан в реализации возможностей укрепления и поддержания здоровья средствами физической культуры и спорта, повышению доступности занятий физической культурой и спортом для людей различного возраста, занятости, мест проживания и социального положения, развитию национальных систем массового, детско-юношеского спорта и спорта высших достижений, совершенствованию системы спортивных соревнований.

Возросшая потребность в участии национальных и сборных команд стран Содружества в международных спортивных соревнованиях способствует межгосударственному взаимодействию по реализации задач, направленных на выстраивание в регионе многоуровневой системы международных соревнований.

Важное значение в этой работе имеет сотрудничество органов государственной власти в области физической культуры и спорта стран Содружества, которое осуществляется в рамках деятельности Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ (далее – Совет).

В 2024 году основные усилия в деятельности Совета были сосредоточены на выполнении Плана мероприятий на 2024–2026 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта на 2021–2030 годы, утвержденного Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 12 октября 2023 год.

Советом было обеспечено взаимодействие стран Содружества в рамках более 140 мероприятий, которые были направлены на совершенствование государственного и общественного управления в области физической культуры и спорта, развитие массового, детско-юношеского, школьного и студенческого спорта, спорта высших достижений, научно-методического и медико-биологического обеспечения сферы физической культуры и спорта, предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним, взаимодействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров, развитие и взаимовыгодное использование материально-технической базы физической культуры и спорта, пропаганду занятий физической культурой и спортом как важнейших составляющих здорового образа жизни.

Ход реализации данного Плана мероприятий был рассмотрен на заседании Совета, состоявшемся 24 мая 2024 года в Гюмри (Республика Армения) в рамках реализации Межгосударственной программы «Спортивные столицы Содружества» (далее – Межгосударственная программа).

На данном заседании Совета также были подведены итоги выполнения в государствах – участниках СНГ Плана мероприятий предыдущего периода

работы в 2021–2023 годах, утвержденного Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 2 апреля 2021 года. Члены Совета признали успешным выполнение данного Плана и отметили, что его реализация способствовала динамичному развитию спортивных и спортивно-массовых мероприятий, активному развитию сотрудничества, укреплению партнерских отношений и дружеских связей между руководителями и специалистами организаций физической культуры и спорта.

В ходе заседания члены Совета также высоко оценили принимаемые меры по реализации Межгосударственной программы в Гюмри, отметив качественную организацию представления физкультурно-спортивной инфраструктуры и истории города.

На заседании Совета 24 мая 2024 года администрации Гюмри в торжественной обстановке был вручен Сертификат, подтверждающий статус Спортивной столицы Содружества в 2024 году.

Признание Гюмри Спортивной столицей Содружества отражает достигнутые положительные результаты реализации стратегии развития физической культуры и спорта в Республике Армения, направленной на поддержку спортсменов всех возрастов и возможностей, подтверждает важность города как центра спортивной жизни страны.

Полученный городом статус подчеркивает его значительный вклад в спортивную жизнь государства и богатую историю в воспитании выдающихся спортсменов, которые достигли мирового признания, включая олимпийских чемпионов и мировых рекордсменов.

Для развития спортивных талантов своих жителей и проведения соревнований Гюмри располагает всей необходимой спортивной инфраструктурой, в том числе Академией футбола, представляющей собой комплекс зданий, игровые поля с естественным и искусственным газонами.

В 2024 году в городе сдана в эксплуатацию новая спортивная школа имени олимпийского чемпиона по греко-римской борьбе А. Алексаняна, спортивные объекты которой включают баскетбольную и волейбольную площадки, футбольное поле с трибунами, залы для единоборств, зал с рингом и трибунами, бассейн и стрельбище.

Реализация Межгосударственной программы была отмечена богатой палитрой спортивных событий, которую насытили соревнования по боксу, тяжелой и легкой атлетике, греко-римской и вольной борьбе, дзюдо, самбо, плаванию, гимнастике, стрельбе из лука, футзалу, футболу, фехтованию, шахматам, теннису и настольному теннису, баскетболу, волейболу, спортивным танцам и зимним видам спорта.

В целом в рамках выполнения Межгосударственной программы состоялось более 100 спортивных и спортивно-массовых мероприятий.

Для обеспечения дальнейшей реализации Межгосударственной программы, а также содействия гуманитарному, социальному, экономическому и инфраструктурному развитию и продвижению отдельных территорий и городов государств – участников СНГ Советом была проработана и внесена инициатива об объявлении спортивными столицами Содружества в 2025 году Гянджи (Азербайджанская Республика), которая будет принимать III Игры стран СНГ, а в 2026 году – Алматы (Республика Казахстан). Решение

по данному вопросу было принято в ходе заседания Совета министров иностранных дел СНГ, состоявшегося 12 апреля 2024 года.

Ожидается, что придание статуса Спортивной столицы Содружества Гяндже и Алматы позволит ярко раскрыть их спортивный потенциал на пространстве СНГ, расширит возможности для приобщения населения к занятиям физической культурой и спортом, привлечения дополнительного ресурсного обеспечения, в том числе для инфраструктурного совершенствования городов, а также создаст условия для нового качественного уровня сотрудничества государств – участников Содружества в области физической культуры и спорта.

Учитывая стремления Туркменистана к реализации новых спортивных возможностей в Содружестве Независимых Государств, а также современную спортивную инфраструктуру Ашхабада, регулярно проводящего крупные международные спортивные мероприятия, Советом глав правительств СНГ на заседании, состоявшемся 24 мая 2024 года, туркменская столица была объявлена Городом новых спортивных возможностей Содружества.

В целях реализации данного Решения Советом был разработан План мероприятий на 2024–2025 годы, посвященных объявлению города Ашхабада Городом новых спортивных возможностей Содружества, который утвержден Советом министров иностранных дел СНГ на заседании, состоявшемся 7 октября 2024 года.

Указанный План включает национальные чемпионаты (первенства, кубки) по видам спорта, международные спортивные мероприятия, спортивно-массовые мероприятия, научно-практические и образовательные мероприятия, а также международные спортивные соревнования по отдельным видам спорта под эгидой «Игры дружбы» с участием спортсменов из СНГ и других заинтересованных стран.

Реализация данного Плана мероприятий позволит Туркменистану внести важный вклад в практическую реализацию Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ, а также в укрепление традиционно сложившихся дружественных связей между народами государств – участников СНГ.

В 2024 году в деятельности Совета значительное место заняла работа по подготовке III Игр стран СНГ 2025 года в Гяндже (далее – Игры). По предложению Азербайджанской Республики решением Совета определены сроки проведения Игр с 10 по 20 октября 2025 года, а также с участием государств – участников СНГ рассмотрены вопросы формирования Программы Игр, проект которой обсуждался на заседаниях Совета 24 мая 2024 года и Рабочей группы по подготовке и проведению Игр стран СНГ 11 сентября 2024 года.

В соответствии с Положением об Играх стран СНГ, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ от 25 октября 2019 года, Совет принял решение о приглашении спортивных делегаций государств, не являющихся участниками СНГ, а также рекомендовал государствам – участникам СНГ в установленном порядке предусмотреть в календарных планах проведения спортивных мероприятий на 2025 год необходимые

мероприятия с соответствующим финансированием по подготовке и участию спортивных делегаций в Играх.

В части подготовки решения о проведении Игр стран СНГ в 2027 и 2029 годах Совет принял во внимание информацию Республики Армения о готовности провести V Игры стран СНГ в 2029 году, а также информацию Республики Казахстан о ходе рассмотрения возможности проведения Игр стран СНГ в 2027 году.

По предложению Российской Федерации проведение I зимней Спартакиады стран СНГ среди детей с ограниченными возможностями здоровья перенесено на 2025 год.

Данное решение Совет принял на заседании, состоявшемся 24 мая 2024 года, в ходе которого российской стороной были представлены убедительные доводы необходимости переноса и качественной планомерной организации мероприятия в следующем году.

Впервые в Содружестве Независимых Государств на основании предложений государств – участников СНГ был сформирован Календарный план проведения чемпионатов (первенств, кубков) СНГ по видам спорта.

В 2024 году в него вошли 10 чемпионатов (первенств, кубков) СНГ по 8 видам спорта, которые состоялись в Республике Беларусь, Российской Федерации и Республике Узбекистан.

В целях обеспечения взаимодействия представителей государств – участников СНГ в подготовке, проведении чемпионатов (первенств, кубков) СНГ, организации участия в них спортивных делегаций государств – участников СНГ при Совете была создана Рабочая группа по подготовке и проведению чемпионатов (первенств, кубков) СНГ по видам спорта, организационное заседание которой состоялось 24 июня 2024 года.

Сформированный по предложениям государств – участников СНГ Календарный план проведения чемпионатов (первенств, кубков) СНГ по видам спорта на 2025 год включает 26 мероприятий по 16 видам спорта.

В целях совершенствования учебно-методического, экспертно-аналитического, спортивного и кадрового обеспечения деятельности в области университетского спорта, повышения эффективности системы студенческого спорта, физического воспитания студентов (обучающихся) и организации физкультурно-оздоровительной, спортивной и спортивно-массовой работы в образовательных организациях (учреждениях образования) государств – участников СНГ в рамках деятельности Совета были проработаны вопросы создания базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области университетского спорта.

По итогам данной работы Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 12 апреля 2024 года статус базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области университетского спорта придан ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет физической культуры, спорта и туризма» (далее – Университет).

В 2008 году Казань (Российская Федерация) принимала XVII Всемирные летние студенческие игры. В рамках реализации Концепции наследия универсиады Университет, функционировавший в другом городе, в 2010 году вернулся в Казань, и его инфраструктура включила 7 современных спортивных

объектов, а Международная федерация студенческого спорта (FISU) создала на площадке вуза свой первый Международный образовательный центр.

В 2021 году возможности Университета использовались для проведения I Игр стран СНГ.

Кроме того, для развития сотрудничества в области университетского спорта и в соответствии с инициативой Кыргызской Республики, выдвинутой на состоявшемся 8 июня 2023 года заседании Совета глав правительств СНГ, Советом были проработаны вопросы проведения Спартакиады стран СНГ среди студентов. Данная инициатива также была предложена для рассмотрения на заседании Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, состоявшемся 12 ноября 2024 года, в ходе которого участники заседания поддержали возможность проведения в Содружестве Независимых Государств Спартакиады стран СНГ среди студентов.

Подготовку проекта Положения о Спартакиаде стран СНГ среди студентов Совет доверил базовой организации государств – участников СНГ в области университетского спорта – Университету в Казани.

В 2024 году сотрудничество стран Содружества в области спорта развивалось в рамках открытых комплексных мероприятий, проводимых под эгидой других интеграционных образований (БРИКС, ШОС, ЕАЭС), а также в рамках деловых мероприятий с участием представителей этих объединений и входящих в них государств.

Так, по приглашению Российской Федерации, озвученному на заседании Совета министров иностранных дел СНГ 12 апреля 2024 года, в Спортивных играх стран БРИКС, состоявшихся с 12 по 23 июня 2024 года в Казани (Российская Федерация), приняли участие спортивные делегации Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Заместитель Генерального секретаря СНГ Сейтимов Н.М. принял участие в панельной сессии «Спортивная интеграция на пространстве СНГ, БРИКС, ШОС и ЕАЭС. Новые возможности» XII Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава», состоявшегося с 17 по 19 октября 2024 года в Уфе (Российская Федерация), на котором в приветственном слове к участникам он выразил уверенность, что в ближайшие годы тематика спортивной интеграции будет динамично развиваться и проведение данного мероприятия – один из этапов сближения заинтересованных стран в спортивной сфере.

На заседании Совета министров иностранных дел СНГ, состоявшемся 7 октября 2024 года, принято Заявление министров иностранных дел государств – участников СНГ о сотрудничестве в области физической культуры и спорта. В Заявлении говорится об особом значении диалога по вопросам международного спортивного сотрудничества, роли спорта как уникального инструмента для развития и упрочения социальных и экономических связей, выстраивания взаимоуважительного общения, укрепления межгосударственных отношений в духе мира и добрососедства.

Необходимо отметить, что по итогам деятельности Совета в 2024 году удалось значительно расширить возможности стран Содружества

для организации и проведения спортивных мероприятий под эгидой СНГ, а также расширить взаимодействие в рамках открытых комплексных мероприятий, проводимых под эгидой других интеграционных образований (БРИКС, ШОС, ЕАЭС), деловых мероприятий с участием представителей данных интеграционных образований и государств их членов.

В целом итоги 2024 года позволили сформировать основу для дальнейшего развития в странах Содружества национальных систем массового, детско-юношеского спорта и спорта высших достижений, оказали положительное влияние на охват систематическими занятиями физической культурой и спортом различных слоев населения, а также способствовали дальнейшему развитию сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта, укреплению традиционно сложившихся дружественных связей между представителями данной сферы стран Содружества.

Об итогах деятельности Совета по туризму государств – участников СНГ в 2024 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

В Содружестве Независимых Государств сфера туризма вносит значимый вклад в активизацию международного сотрудничества, укрепление дружбы и взаимопонимания, культурного взаимообогащения народов государств – участников СНГ.

Туристские администрации государств – участников СНГ стремятся к интенсификации взаимных туристских потоков, увеличению количества и повышению качества совместных проектов и программ в области туризма, в том числе путем реализации программных документов, регулярных встреч и сотрудничества в ходе международных туристических выставок, форумов, конференций, а также в рамках деятельности Совета по туризму государств – участников СНГ (далее – Совет).

В 2024 году в деятельности Совета особое внимание было уделено выполнению Плана мероприятий на 2024–2026 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на 2021–2030 годы, утвержденного Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 12 октября 2023 года.

Страны Содружества осуществляли взаимодействие в рамках более 60 мероприятий, направленных на совершенствование статистического учета и правового регулирования сферы туризма, гармонизацию стандартов качества предоставления туристских услуг, развитие инфраструктуры туризма, систем безопасности туристов и туристских предприятий, научное обеспечение и повышение квалификации кадров, расширение практики межрегиональных маршрутов, продвижение туристских продуктов и повышение эффективности информационного сопровождения туризма.

Ход реализации данного Плана мероприятий был рассмотрен на заседании Совета 11 июля 2024 года.

На основании предложений государств – участников СНГ Совет впервые сформировал Календарный план проведения международных туристических мероприятий в странах Содружества, в который вошли 17 значимых для развития сотрудничества международных туристических событий.

Календарный план был предложен органам государственного управления в области туризма государств – участников СНГ и заинтересованным организациям для планирования участия своих представителей в международных туристических мероприятиях.

В целях систематизации данной работы, формирования единых подходов и порядка планирования и участия представителей государств – участников СНГ в международных туристических мероприятиях, проводимых в Содружестве, Совет в целом одобрил проект Положения о международных туристических мероприятиях государств – участников СНГ, приняв решение

организовать его доработку для внесения на рассмотрение высших органов Содружества.

В 2024 году также была продолжена работа по реализации инициативы учреждения награды за развитие туризма в СНГ, выдвинутой Президентом Кыргызской Республики Жапаровым С.Н. в Караколе в ходе торжественных мероприятий, посвященных реализации Международной программы «Культурные столицы Содружества». Подготовлены проекты описания и эскиза нагрудного знака «За развитие туризма в Содружестве Независимых Государств», а также пакет необходимых документов для внесения на рассмотрение высших органов СНГ.

В соответствии с Планом мероприятий на 2024–2026 годы в Душанбе состоялся Международный туристический форум Travel Hub «Содружество», в котором приняли участие представители бизнес-сообщества, профильных ведомств, парламентов, руководители ассоциаций и эксперты из стран СНГ. Организаторами мероприятия выступили Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ и Комитет по развитию туризма при Правительстве Республики Таджикистан.

Одной из важных тем Форума стало кадровое обеспечение индустрии гостеприимства стран СНГ, образовательные технологии в туризме, а также вопросы туризма на горных территориях и, в частности, вопросы присоединения к меморандуму Евразийского альянса горных курортов, которые рассматривались Советом в 2023 году.

По итогам проделанной в 2024 году работы к Евразийскому альянсу горных курортов, созданному курортами «Роза Хутор» (Российская Федерация), «Шымбулак» (Республика Казахстан) и «Амирсой» (Республика Узбекистан), присоединился горный курорт «Шахдаг» (Азербайджанская Республика).

В 2024 году Альянс провел первый Фестиваль курортов («Роза Хутор»), спортивные соревнования по горнолыжным видам спорта («Ой-Карагай» и «Амирсой») и саммит руководителей горнолыжных курортов («Ой-Карагай»), а также принял участие в стратегической сессии по развитию горного туризма в Душанбе.

В тесном взаимодействии Исполнительного комитета СНГ, Совета и Ассоциации «Деловой Центр экономического развития Содружества Независимых Государств» в 2024 году были проработаны новые инициативы, направленные на создание общей площадки для совместной работы объединений, союзов, ассоциаций туриндустрии стран СНГ, а также расширения сотрудничества в области туризма в Содружестве. Признана целесообразной консолидация их усилий по созданию и реализации во взаимодействии с Советом межгосударственных туристических проектов (маршрутов).

В этих целях предполагаются организация и проведение международных туристических форумов стран СНГ, посвященных вопросам взаимодействия представителей объединений (союзов, ассоциаций) туриндустрии государств – участников СНГ.

Также было отмечено, что широкий спектр вопросов социального, экономического и инфраструктурного характера, находящихся в поле интересов туристической сферы, может быть обозначен в рамках подготовки проекта Заявления министров иностранных дел Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области туризма.

Итоги деятельности Совета в 2024 году показывают широкую заинтересованность государств – участников СНГ в развитии сотрудничества в области туризма. Об этом, в частности, свидетельствуют совместные туристические инициативы, в том числе в вопросах учреждения новых площадок для взаимодействия, реализации межгосударственных туристических проектов (маршрутов), обмена передовым опытом и информацией о современных трендах в сфере туризма.

Деятельность Совета способствовала активизации интеграционных процессов на пространстве Содружества, а также позволила значительно укрепить партнерские и дружеские связи представителей сферы туризма государств – участников СНГ.

Развитие туризма как фактор укрепления дружественных связей между странами Содружества

Толстошеева Р.Р.,
факультет международных отношений Белорусского государственного университета, магистрант

Содружество Независимых Государств представляет собой уникальное пространство, которое объединяет государства с общей историей и богатым культурным наследием. В условиях глобализации укрепление дружбы и сотрудничества стран Содружества становится особенно важным для обеспечения стабильности, безопасности и поступательного экономического развития, а также для сохранения традиционных ценностей и исторической идентичности.

В этом контексте культурно-гуманитарная сфера представляет один из основных векторов взаимодействия стран СНГ, в рамках которого заметная роль отводится развитию туризма, способствующего лучшему пониманию богатой, самобытной культуры, истории и традиций других народов.

Сохранению и расширению туристических связей между государствами – участниками СНГ уделялось внимание еще на этапе становления Содружества. 23 декабря 1993 года в Ашхабаде странами СНГ было подписано первое Соглашение о сотрудничестве в области туризма. Позднее Решением Совета глав правительств СНГ от 9 сентября 1994 года был образован Совет по туризму государств – участников Соглашения о сотрудничестве в области туризма и утверждено Положение о нем, что заложило организационную основу для дальнейшего взаимодействия.

Согласно Положению важнейшей задачей Совета по туризму было содействие развитию равноправного и взаимовыгодного сотрудничества в области туризма по линии государственных органов, национальных и региональных туристских ассоциаций, обществ, фирм, предприятий и международных туристских организаций. К компетенции Совета было отнесено рассмотрение вопросов реализации указанного Соглашения и внесение при необходимости предложений в соответствующие органы Содружества.

29 октября 1994 года постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – МПА СНГ) был принят рекомендательный законодательный акт «Об основных принципах сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма». Основной целью, которая преследовалась при принятии этого акта, было сохранение общности подходов к регулированию вопросов туристической деятельности на национальном уровне

Эти и другие меры, реализованные органами Содружества, положили начало плодотворной совместной работе по данному направлению. В ее рамках, в частности, в 1995 году был проведен Международный туристический салон «СНГ – возрождение туризма 95», нацеленный на создание единого туристического продукта. В 1996 году разработаны проекты печатного издания

«Туризм в СНГ», а также ежемесячного иллюстрированного журнала деловой и культурной информации «Туризм и спорт СНГ».

Граждане стран Содружества продолжали активно пользоваться туристической инфраструктурой, существовавшей на всем его пространстве, чему способствовала возможность безвизового перемещения в пределах СНГ, отсутствие языковых барьеров и доступные цены на популярных туристических направлениях.

Развитие партнерских связей в рамках Содружества выступало залогом сохранения этих преимуществ, а деятельность Совета была направлена на дальнейшее повышение качества туристических услуг, в том числе с учетом растущей конкуренции со стороны набиравшего популярность отдыха в дальнем зарубежье.

В 2000-х годах возрастающий потенциал этой отрасли уже рассматривался в качестве фактора, который может способствовать развитию взаимодействия стран Содружества по другим направлениям. Например, в Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ, утвержденной Решением Совета глав правительств Содружества от 15 сентября 2004 года, туризм был рекомендован в качестве одного из основных направлений деятельности, которые позволят углубить экономическое и гуманитарное взаимодействие между регионами. При этом особое внимание, касательно туристической отрасли, в Концепции фокусировалось на принятии таких мер, как:

создание условий для взаимного предоставления услуг в сфере туризма;

поддержка и развитие всех форм экологического и сельского туризма;

выпуск туристических справочников, проведение совместных кампаний по популяризации оздоровительного, экологического и других видов туризма, проведение работ, связанных с созданием системы туристического мониторинга, и обмен информацией по приграничным территориям и в регионах;

содействие созданию совместных предприятий по строительству (реконструкции) и условий совместной эксплуатации туристско-рекреационных объектов;

решение вопросов создания туристических коммуникаций и туристской инфраструктуры с органами управления сопредельными приграничными регионами и другие.

Продолжала совершенствоваться система модельного законодательства о туризме. Постановлениями МПА СНГ от 4 декабря 2004 года и от 16 ноября 2006 года были приняты соответственно модельные законы «О детском и юношеском туризме» и «О туристской деятельности».

Среди актуальной проблематики, прорабатывавшейся Советом по туризму в этот период, можно отметить развитие сельского туризма в странах СНГ, классификацию гостиниц и других средств размещения, подготовку кадров для туристической индустрии, а также обмен информацией различного плана, в том числе об инвестициях в новые туристические проекты.

30 мая 2012 года было подписано Соглашение о Совете по туризму государств – участников СНГ, участниками которого в настоящее время являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Обновленный Совет стал правопреемником Совета по туризму государств – участников Соглашения о сотрудничестве в области туризма.

Еще один импульс совместному развитию туристической сферы придало объявление 2014 года Годом туризма в СНГ. Комплексный и целенаправленный характер взаимодействие стран Содружества по данному направлению получило также в связи с утверждением Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на период до 2020 года. Этим же Решением Совету по туризму было поручено разработать План мероприятий по реализации Стратегии, что и было успешно выполнено к 2015 году.

В последующие годы на плановой основе проводились инвентаризация и совершенствование договорно-правовой базы в сфере туризма, осуществлялось привлечение инвестиций в туристическую инфраструктуру, укрепление сотрудничества между туроператорами для увеличения туристического потока, продвижение маршрутов «Шелковый путь», «Винный путь» и «Кулинария».

В целях дальнейшего наращивания совместных усилий в области подготовки квалифицированных специалистов в туристической сфере Совет министров иностранных дел СНГ 13 мая 2022 года в Душанбе принял Решение о придании Международному университету туризма и культурного наследия «Шелковый путь» в Самарканде (Республика Узбекистан) статуса базовой организации государств – участников Содружества в области туризма.

Университет, основанный в 2018 году, активно сотрудничает с ведущими вузами мира и предоставляет студентам качественное образование в сфере туризма. Возможности университета позволяют выпускникам внести значимый вклад в развитие туризма не только в Республике Узбекистан, но и в Содружестве в целом. Учреждение данной базовой организации было направлено на совершенствование системы образования, учебно-методического и экспертно-аналитического обеспечения туристической отрасли, а также повышение квалификации кадров.

Сегодня странами Содружества продолжают прилагаться усилия по дальнейшему наращиванию эффективности совместной работы в туристической сфере. Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года утверждена Стратегия развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области туризма на 2021–2030 годы.

Стратегией предусматривается совершенствование правовых механизмов взаимодействия, улучшение туристической инфраструктуры, повышение квалификации кадров, создание условий для инклюзивного и социального туризма, а также продвижение совместного турпродукта СНГ на мировом

рынке. В числе приоритетов в документе отмечены экотуризм, поддержка агротуристических кластеров, внедрение современных технологий для популяризации туристских услуг, а также расширение межгосударственного сотрудничества в сфере безопасности туризма. Координацию работы по реализации Стратегии осуществляет Совет по туризму.

В 2021 году была предложена идея реализации Международного проекта «Драгоценное ожерелье Содружества», заключающегося в создании и продвижении комплексных туристических маршрутов, культурологическую основу которых составят знаковые места и объекты государств – участников СНГ.

В 2020–2023 годах Совет по туризму занимался решением широкого круга вопросов, в том числе преодоления последствий пандемии, расширения туристических маршрутов и упрощения визового режима, а также продвижения новых направлений, таких как агро- и экотуризм.

Придание Самарканду (Республика Узбекистан) в 2024 году статуса Культурной столицы Содружества стало примечательным событием и для туристической отрасли. Этот древний город, основанный в VIII веке до н.э., привлекает внимание туристов своим уникальным историческим наследием, что способствует увеличению туристического потока в регион. На протяжении более 2000 лет он играл ключевую роль на Великом шелковом пути, будучи центром науки и культуры средневекового Востока. Город достиг наибольшего расцвета в XV–XVII веках, когда стал столицей государства Темуридов. Именно в этот период здесь было построено большинство из почти 500 культурно-исторических памятников. В 2001 году исторический центр города Самарканда внесли в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Сегодня город выступает крупной международной площадкой для туристических и деловых форумов.

22 января 2024 года при поддержке Делового Центра СНГ был представлен обновленный рэнкинг регионов-лидеров устойчивого развития туризма в России, что позволило выделить ключевые направления для дальнейшего развития отрасли.

В феврале 2024 года внимание уделялось развитию концепции устойчивого туризма: при поддержке Делового Центра СНГ были разработаны методические рекомендации, направленные на формирование экологически ответственного туризма.

Весной акцент был направлен на двустороннее сотрудничество. 24 мая 2024 года Беларусь и Узбекистан рассмотрели совместные инициативы, нацеленные на создание новых туристических маршрутов и продвижение национальных туристических брендов. В этот же день в Москве было объявлено об открытии представительства Бюро по туризму Азербайджана, что стало важным шагом в укреплении туристических связей между странами.

Летом активно развивался международный диалог. В июле 2024 года в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) состоялось заседание Совета по туризму стран СНГ, на котором обсуждались ключевые вопросы сотрудничества, новые форматы взаимодействия и перспективы отрасли.

6 августа во Владивостоке прошло туристическое мероприятие Road Show в рамках «Года туризма Узбекистана в России». Оно стало одним из центральных событий года, продвигая туристический потенциал Узбекистана среди российских путешественников.

Одним из важнейших событий 2024 года стало признание Узбекистана российским журналом «Russian traveler» лучшим туристическим направлением среди стран СНГ. Это свидетельствует о растущей популярности страны среди туристов и о результативности совместных усилий по развитию туристической отрасли.

Стоит отметить, что вопросам развития туризма и привлечения туристов продолжало уделяться должное внимание и непосредственно в странах Содружества на национальном уровне.

В частности, продолжала сохранять положительную динамику туристическая индустрия Азербайджана. В 2024 году страну посетило 2,6 млн иностранных туристов, что на 25,9% больше, чем в 2023 году. Характеризуя подходы к развитию туризма в стране, председатель правления Азербайджанского бюро по туризму Д.Байрамов отмечал, что стратегия развития маркетинга туризма на 2024–2026 годы ориентирована на четыре ключевых направления: первое – природа и приключения, что включает исследование живописных ландшафтов, таких как заснеженные вершины Кавказа и лазурные воды Каспийского моря; второе – культурный туризм, предполагающий погружение в богатую историю и уникальную культуру Азербайджана; третье – медицинский туризм, связанный с оздоровлением в бальнеологических центрах и использованием целебных природных ресурсов; четвертое – деловой туризм, направленный на развитие инфраструктуры для проведения международных мероприятий и конгрессов.

Армению в 2024 году посетило 2,2 млн туристов. Самые популярные туристические направления включали туры в Гарни и Гегард, Дилижан, на озеро Севан, экскурсии по Еревану и поездки в Татевский монастырь. В сентябре 2024 года армянским парламентом был принят новый Закон о туризме, направленный на совершенствование туристических услуг и защиту прав путешественников. Законом предусмотрены дополнительные меры по повышению качества туристического сервиса и укреплению имиджа страны как привлекательного туристического направления. В развитие этих мер приняты правила, регулирующие деятельность туроператоров, турагентов и гидов.

В Беларуси 2024 год прошел под знаком качества, где основное внимание уделялось формированию и продвижению конкурентоспособного туристического продукта. Ранее, в 2020 году, была разработана Национальная стратегия развития туризма в Республике Беларусь до 2035 года, которая была утверждена решением Межведомственного экспертно-координационного совета по туризму. Основной целью стратегии является максимальная реализация туристического потенциала Республики Беларусь на внутреннем и внешних рынках на основе целенаправленных и согласованных действий государственных органов, предпринимательского сообщества и граждан. Для

достижения этой цели определены критерии реализации, проведена оценка различных рисков и разработаны пути их преодоления, а также создана система мониторинга и управления рисками. Инструментами реализации стратегии стали дорожные карты и отраслевые госпрограммы, а также специальные планы мероприятий, включая развитие различных видов туризма и инфраструктурные проекты.

В Казахстане в 2024 году число внутренних туристов возросло до 6 млн, а иностранных – до 11,5 млн, что почти вдвое больше, чем в 2023 году.

Эти результаты подтверждают эффективность принятых системных мер, направленных на модернизацию туристической отрасли, повышение ее конкурентоспособности и интеграцию в глобальную экономику. Благодаря государственной поддержке, привлечению инвестиций и продвижению на международной арене, страна демонстрирует положительные результаты в туристической отрасли, которая становится важным драйвером межкультурного взаимодействия мер и показателем растущего интереса к стране. В рамках Концепции развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2023–2029 годы проводится изучение международного опыта, определение долгосрочных целей и установление принципов устойчивого развития и качества услуг.

В 2024 году количество туристов, посетивших Кыргызстан, увеличилось на 80 тыс. по сравнению с 2023 годом, что свидетельствует о росте туристического потока в республику. Наибольшее количество составляют граждане Узбекистана (61,7%), Казахстана (28,3%) и России (5,6%), которые в совокупности обеспечивают основную часть потока иностранных туристов в Кыргызскую Республику. Кроме того, путешественники приезжают из Китая, Турции, Индии, Германии, Пакистана, Южной Кореи, США, а также из Франции, Великобритании, ОАЭ, Малайзии, Беларуси и других стран.

С начала 2024 года Россию посетило более 2,3 млн иностранных туристов. Для продвижения туризма в стране создан Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства». Целями проекта, разработанного на период с 2021 по 2024 год, являлись комплексное развитие сферы туризма в стране и создание условий для удобных и безопасных путешествий внутри России. В рамках данного проекта также функционируют три федеральных проекта: «Развитие туристической инфраструктуры», «Повышение доступности туристических услуг», «Совершенствование управления в сфере туризма». Проекты включают в себя выдачу льготных кредитов на строительство и реконструкцию отелей и санаториев, поддержку предпринимателей, а также строительство инфраструктуры для туристических кластеров и разработку мастер-планов туристических территорий.

В Таджикистане также продолжала успешно развиваться туристическая сфера. В 2024 году республику посетили 1,6 млн иностранных граждан, из них 1,4 млн человек прибыли в качестве туристов. Основную массу туристов составили граждане стран СНГ, среди которых Узбекистан (746 тыс. человек). На втором месте находились туристы из России, а замкнули тройку граждане Казахстана. В рамках реализации Стратегии развития туризма в Республике

Таджикистан на период до 2030 года, на основе указаний и поручений Президента Республики Таджикистан в 2024 году создано мобильное приложение «Туристическая карта Таджикистана». Приложение предоставляет всю необходимую информацию о туристических направлениях, включая гостиницы и рестораны в Таджикистане, и работает без подключения к сети Интернет.

Стоит также отметить, что 3 декабря 2024 года на мероприятии Top Asia Corporate Ball 2024, которое состоялось в Малайзии, Таджикистан удостоен награды «Страна с лучшими природными пейзажами в Азии». Награда свидетельствует о растущей привлекательности Таджикистана как одного из самых популярных туристических направлений и об усилиях страны по продвижению своего природного и культурного наследия на мировой арене.

Туркменистан в 2024 году стал членом Всемирной федерации туристических городов, что открыло стране новые возможности для продвижения своего культурного наследия и природных ресурсов на международной арене. 27 марта в Ашхабаде прошла Международная конференция «Основные направления и потенциал развития туризма в Туркменистане», на которой представители международных организаций обсудили перспективы развития туристической отрасли в стране.

Туркменистан активизирует международное сотрудничество, а город Анау был объявлен культурной столицей тюркского мира в 2024 году. Также в рамках государственной стратегии по развитию туристического комплекса Туркменистана расширялись география и многообразие туристических маршрутов, повышалось качество оказываемых услуг, осуществлялась подготовка квалифицированных специалистов для данной отрасли, налаживались информационно-рекламная деятельность и плодотворные международные связи.

Узбекистан в 2024 году посетило 8,2 млн иностранных туристов, что на 1,8 млн человек больше, чем в 2023 году. Наиболее привлекательным направлением страна стала для туристов из Таджикистана, Кыргызстана, Казахстана и России.

С 2025 года в Узбекистане планируется внедрение новых видов туризма: промышленного, геологического, научного, военного и государственно-управленческого. Туристы смогут посещать промышленные объекты, рудники, лаборатории, военные части и госучреждения. Каждое направление будет курироваться отдельными министерствами. Также с 1 октября 2025 года в аэропорту Самарканда запустят интерактивный портал Tourist map, который поможет туристам составлять маршруты и предоставит информацию о достопримечательностях. В рамках пилотного проекта будут предложены бесплатные туристические SIM-карты.

Таким образом, туристическое направление сотрудничества в рамках СНГ продолжает активно развиваться, демонстрируя значительный прогресс в создании благоприятных условий для привлечения туристов и укрепления культурных связей между странами региона. Реализация новых стратегий

и инициатив в этой сфере способствует также сохранению уникального историко-культурного наследия государств Содружества.

В этом процессе межгосударственное сотрудничество занимает особое место, где координирующую функцию выполняет Совет по туризму, который занимается разработкой стратегических документов и проведением масштабных мероприятий, ориентированных на популяризацию туристического потенциала региона.

С учетом динамики развития сферы и растущего интереса к странам СНГ со стороны международного туристического сообщества дальнейшее укрепление межгосударственного сотрудничества позволит значительно увеличить туристические потоки, будет способствовать укреплению дружественных связей между народами не только стран Содружества, но и других регионов мира.

О состоянии и перспективах развития сотрудничества государств – участников СНГ в информационной сфере

Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ

В современных реалиях с учетом стремительного и широкого развития информационных технологий и трансформации медиасферы информация становится одним из наиболее важных ресурсов, способствующих углублению интеграции и межгосударственного взаимодействия в Содружестве, соответственно, активизация информационной работы приобретает особую важность.

В каждом из государств – участников СНГ сформировались и эффективно развиваются самостоятельные медиасистемы. Но это не препятствует сохранению общего информационного пространства Содружества Независимых Государств, которое органично сочетает разнообразие и единство. Сотрудничество всех заинтересованных сторон в этой области постоянно совершенствуется с учетом национальной специфики, внешних условий и актуальных трендов.

Испытывая санкционное давление и часто находясь под прицелом информационной агрессии, фейков, полуправды и деструктивных нарративов, страны Содружества объединяют усилия в стремлении обеспечить своих граждан объективной информацией и защитить свои традиционные ценности, формируя при этом простой, достоверный и понятный каждому участнику медиакод.

В обновленной Концепции дальнейшего развития СНГ, одобренной Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года, развитие общего информационного пространства рассматривается в контексте дальнейшего укрепления гуманитарного сотрудничества в целом. Целенаправленное взаимодействие государств – участников СНГ в области реализации информационной повестки Содружества осуществляется в рамках ряда механизмов. Центральное место среди них занимают два органа отраслевого сотрудничества СНГ – Совет руководителей государственных информационных агентств (Информсовет), Совет руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций (Телерадиосовет), а также Межгосударственная телерадиокомпания «Мир» (МТРК «Мир»).

Информсовет, созданный межправительственным Соглашением от 3 ноября 1995 года, нацелен на обеспечение взаимодействия и сотрудничества государств – участников Содружества в информационной сфере. В настоящее время его членами являются руководители государственных информационных агентств Азербайджана (АЗЕРТАДЖ), Армении (Арменпресс), Беларуси (БелТА), Казахстана (Казинформ), Кыргызстана (Кабар), Молдовы (Молдпрес), России (ТАСС) и Таджикистана (Ховар). В последние годы устойчивый интерес к его работе проявляют представители Туркменистана и Узбекистана.

За годы деятельности Информсовета проведены 32 заседания, на которых обсуждались различные вопросы, направленные на обеспечение взаимодействия стран СНГ в информационной сфере, создание благоприятных условий для беспрепятственного распространения информации и эффективного обмена опытом профессиональной деятельности.

При непосредственном участии Информсовета были разработаны Концепция формирования информационного пространства СНГ от 18 октября 1996 года и Перспективный план подготовки документов и мероприятий по ее реализации от 25 ноября 1998 года, Соглашение об обмене материалами национальных информационных агентств государств – участников СНГ от 18 сентября 2003 года и Конвенция о статусе корреспондента, представляющего средство массовой информации государства – участника СНГ в других государствах Содружества, от 16 апреля 2004 года.

Информсовет регулярно участвует в проведении специальных мероприятий, медиафорумов, фотовыставок и образовательных программ для журналистов. При его поддержке проводятся конгрессы Всемирной ассоциации русской прессы с участием средств массовой информации из стран СНГ и дальнего зарубежья.

В 2004 году Информсоветом была учреждена Ассоциация национальных информационных агентств государств – участников СНГ (АНИА), основная миссия которой – информационный взаимообмен о событиях в странах СНГ и укрепление медиапартнерства между госинформагентствами. Для реализации этих задач был создан межгосударственный информационный канал «Информационная служба АНИА», позволяющий ежедневно получать десятки сообщений и фотографий о событиях в государствах – участниках СНГ.

На созданном в 2010 году сайте АНИА члены Информсовета на регулярной основе формируют новостную ленту событий, Календарь знаменательных дат и событий Содружества, а также размещают информацию о других совместных проектах. В настоящее время проводятся активные работы по масштабному обновлению сайта АНИА, который планируется запустить в 2025 году к 30-летнему юбилею органа отраслевого сотрудничества.

Продолжается развитие уникального интернет-проекта Информсовета – многостороннего новостного информера, который позволяет отображать на зарубежных медиаплощадках собственный аутентичный контент, минуя редакторские службы партнеров и исключая корректировку содержания новости. Работа такой платформы основана на полном взаимном профессиональном доверии.

Среди основных планов дальнейшей работы – расширение взаимодействия в рамках Содружества в информационной сфере, совершенствование нормативно-правовой базы сотрудничества, реализация совместных проектов в гуманитарной и информационной областях, работа по расширению состава совета, развитие взаимодействия с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ, внедрение новых цифровых технологий, активное продвижение положительного имиджа СНГ на международной арене.

В целях дальнейшего развития общего информационного пространства Содружества и координации совместной деятельности государств – участников СНГ в области телерадиовещания Решением Совета глав правительств СНГ от 25 мая 2007 года был создан Телерадиосовет и утверждено Положение о нем. Его членами являются полномочные представители телерадиокомпаний Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан. Активное участие в его работе принимают руководство МТРК «Мир», а также представители телерадиоорганизаций Туркменистана и Республики Узбекистан в качестве наблюдателей.

Всего за период деятельности Телерадиосовета проведено 13 заседаний, на которых рассматривались различные вопросы взаимодействия в информационной сфере. При его участии приняты и реализованы решения об информационной поддержке мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, проведен ряд пресс-конференций и круглых столов, в ходе которых обсуждались актуальные вопросы взаимодействия заинтересованных сторон в рамках Содружества.

Предметом обсуждения на заседаниях Телерадиосовета выступают освещение приоритетных мероприятий в различных сферах сотрудничества государств – участников СНГ, тематических годов Содружества, создание совместных телепроектов, взаимодействие и координация при внедрении новых технических стандартов в вещании телерадиокомпаний и другие вопросы.

Заслушав 24 августа 2021 года отчет о работе Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ, Совет постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества высоко оценил его деятельность по развитию сотрудничества и углублению интеграционных связей государств – участников СНГ в гуманитарной и информационной сферах, а также созданию условий для повышения эффективности и развития различных направлений телерадиовещания.

В 2008 году Телерадиосоветом был создан Межгосударственный информационный пул (МИП), координация деятельности которого была возложена на МТРК «Мир». Руководящим органом пула является Административный совет, состоящий из руководителей телерадиоорганизаций государств – участников СНГ и МТРК «Мир».

Сегодня МИП играет одну из центральных ролей при осуществлении практического взаимодействия телерадиоорганизаций государств – участников СНГ. Ежедневно через его возможности осуществляется оперативный обмен актуальными информационными видеоматериалами о событиях в странах Содружества, которые раздаются партнерам при помощи спутниковой системы МТРК «Мир».

В 2024 году в «общую корзину» пула направлено 4 766 материалов, а общее количество видеоматериалов с начала работы МИП превысило 56 000. Динамику работы пула за последние 5 лет можно проследить по Диаграмме 1.

Диаграмма 1

В целях дальнейшего совершенствования и активизации деятельности Телерадиосовета разработана и скоро будет принята новая редакция его Положения, в соответствии с которым будет создан новый исполнительный орган – Секретариат, а МТРК «Мир» станет полноправным членом совета. Завершается также работа по учреждению нагрудного знака «Отличник телевидения и радио Содружества Независимых Государств».

В 2024 году по инициативе и при активной поддержке Телерадиосовета для профильных организаций стран Содружества расширены возможности укрепления своего кадрового потенциала. Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 7 октября 2024 года российскому федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Академия медиаиндустрии» был придан статус базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере медиаиндустрии и массовых коммуникаций.

Указанная Академия является уникальным государственным образовательным учреждением, осуществляющим подготовку специалистов СМИ, владеющих спецификой информационных процессов в государствах Содружества. Она также является научным центром, сотрудники и профессорско-преподавательский состав которого ведут большую работу по подготовке и изданию учебных и учебно-методических пособий, сборников научных трудов, материалов научно-практических конференций.

Особое место в информационном кластере СНГ занимает Межгосударственная телерадиокомпания «Мир», созданная межправительственным Соглашением от 9 октября 1992 года. Ее

соучредителями выступили 10 стран: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан и Узбекистан.

Сегодня МТРК «Мир» – один из столпов общего информационного пространства Содружества. Телерадиокомпания сумела на практике воплотить принципы объективного и беспристрастного освещения общественно-политической, экономической и культурной жизни государств – участников СНГ и их международных связей, обеспечения информационного обмена между странами и предоставления населению возможностей широкого выбора теле- и радиопрограмм.

Ее деятельность неоднократно получала высокую оценку со стороны лидеров государств – участников СНГ. Президент Российской Федерации В.Путин 15 октября 2021 года на заседании Совета глав государств СНГ, посвященном 30-летию Содружества, охарактеризовал деятельность телерадиокомпании как высокопрофессиональную работу мирового класса.

Сегодня невозможно представить медийное пространство СНГ без МТРК «Мир». Это не только телевидение, а целое сообщество ресурсов, мощный медиахолдинг, в состав которого входят телеканалы «МИР», «МИР 24», радиостанция «МИР», информационный портал MIR24.TV, а также многофункциональная спутниковая система «МИР-Телепорт».

Вещание телеканала «МИР» осуществляется на территориях государств – учредителей: Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Узбекистана, а также доступно для населения Туркменистана. В Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и России телеканал «МИР» входит в состав национальных пакетов цифрового эфирного вещания. Общий охват его аудитории – более 180 млн человек.

В национальных рейтингах в России телеканал за последние 3 года переместился с 20-го на 15-е место. В Казахстане канал уверенно занимает 8-ю позицию, в Беларуси – 6-ю позицию, а в Армении и Кыргызстане – в первой десятке.

«МИР 24» – первый информационный, культурологический и страноведческий телеканал на пространстве Содружества. Основу вещания составляют новости о событиях в странах СНГ и мире, специальные репортажи, эксклюзивные интервью, программы о культуре и путешествиях, документальные фильмы собственного производства. Каждые полчаса в прямом эфире выпуски новостей из стран СНГ.

Телеканал транслируется на территориях 30 государств. Его смотрят в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и в других странах. В Беларуси, Казахстане и Кыргызстане телеканал «МИР 24» включен в национальные мультиплексы эфирного вещания, в России телеканал вещает в региональном мультиплексе цифрового эфирного телевидения. Общий охват аудитории телеканала – свыше 80 млн человек.

Трансляция радиоканала «МИР» осуществляется на территориях Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России. Вещание ведется в трех часовых поясных версиях. Общая потенциальная аудитория – 47,3 млн человек.

Информационно-аналитический мультимедийный интернет-портал MIR24.TV, начавший работать в 2011 году, входит в ТОП-100 медиа русскоязычного сегмента Интернета (по данным LiveInternet). Основу его работы составляет мультиформатность: видео, фото, информационные и аналитические статьи, интерактивные тесты, прямые трансляции. На портале также собрана вся информация о передачах и ведущих телеканалов «МИР» и «МИР 24». В формате HD доступен весь видеоконтент (новости, передачи, трансляции), выходящий в эфире, а также специальные видеоролики для интернет-аудитории.

В ноябре 2024 года заработал обновленный интернет-портал MIR24.TV, который, за исключением адреса в Интернете, был полностью переработан и изменен технически и визуально. Создавая его, дизайнеры и редакторы учитывали опыт работы с глобальной сетью, накопленный за последние годы. Портал объединил на одной площадке все ресурсы МТРК «Мир», а также добавил новый функционал.

Количество просмотров портала за 9 месяцев 2024 года превысило 80 млн, а уникальных посетителей зафиксировано 44 млн. Новости из стран Содружества с эксклюзивным видео МТРК «Мир» привлекают свыше 250 тыс. человек ежедневно.

МТРК «Мир» активно развивает собственные аккаунты во всех крупнейших социальных сетях и мессенджерах, общая аудитория которых совокупно превышает 3,5 млн подписчиков.

Телерадиокомпания продолжает миссию по эффективному информационному сопровождению деятельности Содружества. Укрепление сотрудничества, дружбы и доверия между странами и народами является приоритетом ее редакционной политики. В основе ее устойчивой работы – приверженность журналистике факта, объективному взгляду на общественно-политическую ситуацию. Наряду с достигнутыми результатами МТРК «Мир» расширяет свою деятельность по развитию взаимодействия в освещении планов и программных документов, реализуемых в рамках СНГ.

Особые теплые деловые отношения у телерадиокомпании «Мир» сложились с Исполнительным комитетом СНГ. Представители «Мира» не только участвуют в освещении событий в Содружестве и деятельности штаб-квартиры СНГ, но и выступают информационным партнером на различных мероприятиях, участвуют в экспертных заседаниях по разработке важнейших гуманитарных проектов, реализуют многосторонние творческие проекты, а также популяризируют развитие интеграционных процессов в рамках Содружества Независимых Государств.

По мнению Генерального секретаря СНГ С.Лебедева, роль телерадиокомпании «Мир» в формировании позитивной информационной повестки Содружества трудно переоценить. «Это важная структура для нас. Она помогает освещать события на пространстве СНГ. Она помогает нам

информировать друг друга о жизни, о природе, о событиях в наших странах», – отметил в одном из выступлений С.Лебедев.

В интересах формирования современного насыщенного информационного пространства 12 февраля 2014 года подписан Меморандум о сотрудничестве между МТРК «Мир» и Исполкомом СНГ. Документом предусматривается оперативный обмен информацией, тесное взаимодействие при проведении встреч, семинаров, выставок-презентаций и других мероприятий, посвященных СНГ, а также направленных на распространение объективной информации о деятельности Содружества.

МТРК «Мир» не только успешно выполняет роль координатора и технического оператора Межгосударственного информационного пула, но и активно участвует в работе Телерадиосовета. Добрые партнерские отношения сложились также между МТРК «Мир» и членами Информсовета.

Показательно, например, что в рамках подготовки к освещению проводимых в Азербайджане в 2025 году III Игр стран СНГ 18 декабря 2024 года был подписан Меморандум о сотрудничестве между АЗЕРТАДЖ и МТРК «Мир».

3 октября 2024 года Меморандум о сотрудничестве подписан между Кыргызским национальным информационным агентством «Кабар» и МТРК «Мир». Соглашение позволит оперативно обмениваться информацией в двустороннем формате.

В 2025 году Информсовет, Телерадиосовет и МТРК «Мир» активно готовятся к информационному сопровождению мероприятий по празднованию 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и проведению в Содружестве Года 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Года Мира и Единства в борьбе с нацизмом. На базе МИП с конца 2024 года создан пакет видеообмена «80 лет Великой Победы», предусмотрен и совместный телепродукт. На его сайте появился специальный раздел, где размещаются материалы и видеоролики производства телекомпаний – участниц пула о вкладе их стран в общую Победу над немецко-фашистскими захватчиками.

Значимое место в работе органов отраслевого сотрудничества СНГ информационной сферы также займет информационное сопровождение председательства Республики Таджикистан в СНГ, гуманитарных проектов «Лачин – Культурная столица Содружества», «Габала – Молодежная столица СНГ», «Гянджа – Спортивная столица СНГ», а также других проектов, реализуемых в рамках Содружества.

Существенную роль в развитии межгосударственного информационного сотрудничества играют мероприятия по поддержанию и развитию прямых контактов между представителями медиасферы государств – участников СНГ. В этих целях проводятся, в частности, медиафорумы и конференции, а также пресс-туры по странам Содружества. На подобных экспертных платформах обеспечиваются обмен мнениями и выработка предложений по актуальным вопросам взаимодействия не только СМИ, но и государств в целом.

Особо востребованным в последние годы стал Медиафорум стран СНГ «Развитие медиа в меняющемся мире», который является уникальной площадкой для анализа медиасреды, прогноза перспектив и выработки механизмов противодействия рискам развития медиаотрасли, обсуждения различных вопросов жизни медиа на постсоветском пространстве.

Очередной Медиафорум стран СНГ состоялся 7 ноября 2024 года в Москве. В нем приняли участие представители СМИ и руководители профильных министерств государств – участников Содружества, руководители и представители международных организаций. Главной темой форума стала трансформация современных медиа: от газет и журналов до искусственного интеллекта. На сессиях участники обсудили будущее медиа СНГ в эпоху искусственного интеллекта, тренды и борьбу форматов, фактчекинг и верификацию контента, единый культурный медиакод и транснациональные медиапроекты.

Особая роль в организации проведения и информационной поддержке мероприятий по тематике Содружества принадлежит Межгосударственному фонду гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (МФГС, Фонд).

В целях укрепления взаимодействия представителей СМИ стран Содружества, развития общих коммуникационных площадок МФГС регулярно поддерживает Белорусский международный медиафорум «Партнерство во имя будущего» в Минске, Каспийский медиафорум в Астрахани. При помощи Фонда МТРК «Мир» также созданы десятки документальных фильмов и телевизионных программ из циклов «Тайны времени», «С миру по нитке», «Достояние республик», которые знакомят многомиллионную аудиторию с различными аспектами истории и современности стран Содружества.

Кроме того, МФГС взял шефство над журналом «Дружба народов», старейшим литературно-публицистическим периодическим изданием, в котором представлен широкий спектр современной прозы, поэзии и публицистики стран СНГ. Сам Фонд издает журнал «Форум плюс», выходящий 6 раз в год. В нем размещается множество актуальных интервью, репортажей и оригинальных авторских материалов о сотрудничестве в Содружестве, освещаются основные гуманитарные проекты СНГ, главные и значимые новости культурно-гуманитарного характера.

В 2024 году МФГС осуществлял поддержку около 60 многосторонних проектов. Среди них такие традиционные ежегодные мероприятия и проекты, как Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ, премии «Звезды Содружества» и «Содружество дебютов», Культурные столицы Содружества, Молодежный театральный форум, выступления Молодежного симфонического оркестра СНГ, Международный фестиваль школьного спорта, научные стажировки и грантовые программы для молодых ученых стран СНГ и другие.

Действенным инструментом углубления межгосударственного информационного сотрудничества являются ежегодные межмидовские консультации государств – участников СНГ по этой проблематике, которые

проводятся с 2013 года. В их рамках осуществляется обмен опытом по информационному сопровождению внешней политики, рассматриваются вопросы организации пресс-конференций и брифингов, использования веб-сайтов, работы в социальных сетях, развития контактов со СМИ, а также информационного обеспечения значимых событий.

На межмидовских консультациях в 2024 году рассматривались вопросы повышения эффективности информационного сопровождения деятельности СНГ, памятных дат и значимых событий на пространстве Содружества.

В информационной работе по формированию позитивной повестки Содружества важная интегрирующая роль принадлежит Исполнительному комитету СНГ.

Взаимодействие пресс-службы Исполкома СНГ с представителями СМИ государств – участников Содружества осуществляется на постоянной системной основе. При этом широко практикуются подготовка анонсов и итоговых пресс-релизов, аккредитация журналистов, организация брифингов, подходов к прессе, интервью с руководителями, должностными лицами и экспертами органов СНГ. Журналистам своевременно предоставляется развернутая информация о вопросах, вносимых на рассмотрение органов Содружества, заседаний экспертных групп, составе участников, времени и месте проведения мероприятий, предусмотренных для средств массовой информации.

Отдельного внимания заслуживает взаимодействие со СМИ представителей Миссии наблюдателей от СНГ в ходе осуществления мониторинга электоральных кампаний, референдумов в государствах – участниках СНГ. Деятельность Миссии предельно открыта и публична, поэтому ее наиболее полному освещению придается большое значение.

Результативной работе органов информационной сферы во многом способствуют встречи руководства Исполкома СНГ с представителями МТРК «Мир», ФГУП «Международное информационное агентство «Россия сегодня», информационного агентства «Спутник», ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)», ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания», Белорусского телеграфного агентства (БелТА) и многих других ведущих национальных новостных структур.

Существенная роль в развитии общего информационного пространства и освещении деятельности Содружества отводится интернет-ресурсам Исполкома СНГ и органов отраслевого сотрудничества, в первую очередь Интернет-порталу СНГ и сайту Исполнительного комитета СНГ. Эффективно осуществляет свою деятельность телеграм-канал Исполкома СНГ.

За время работы в глобальной сети эти ресурсы зарекомендовали себя как авторитетные источники уникальной информации. На их базе также организован доступ к большому массиву справочной и правовой информации о Содружестве и происходящих в государствах-участниках процессах. В 2024 году количество просмотров сайта составило 1,85 млн, портала – 1,30 млн.

Исполкомом СНГ постоянно проводится работа по улучшению качества контента, расширению тематик и количества информационных материалов, совершенствованию технических и функциональных возможностей своих интернет-ресурсов. На них оперативно размещается информация о работе по всем направлениям взаимодействия в Содружестве. Только в 2024 году на портале и сайте размещено свыше 11 500 новостных сообщений.

С 2008 года сайт Исполкома СНГ является официальной виртуальной площадкой Единого реестра правовых актов и других документов СНГ. В настоящее время в нем насчитывается более 6 500 правовых актов Содружества, находящихся в свободном доступе. Также представлены депозитарные сведения о статусе документов Содружества.

В целом сегодня можно утверждать, что информационное сотрудничество в СНГ динамично развивается, а на текущий момент в его рамках уже создана реальная и действенная система межгосударственного взаимодействия. Накопленный опыт работы по данному направлению позволяет эффективно реагировать на все вызовы, возникающие в информационной повестке. При этом постоянный поиск и внедрение новых форм и механизмов работы позволяет адекватно реагировать на динамично меняющуюся обстановку в информационной сфере.

О состоянии и развитии архивного дела в государствах – участниках СНГ

Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ

Цель архивного дела в государствах – участниках СНГ – сохранить документальное историко-культурное наследие и создать условия для его эффективного использования в различных сферах: экономической, социальной и научной.

Взаимодействие архивных служб государств – участников СНГ осуществляется в соответствии с международными договорами и решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, в частности Соглашением о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего Союза ССР от 6 июля 1992 года; Соглашением о принципах и формах взаимодействия государств – участников СНГ в области использования архивной информации от 4 июня 1999 года; Решением Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года о придании Всероссийскому научно-исследовательскому институту документоведения и архивного дела статуса базовой организации по подготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению управления государств – участников Содружества Независимых Государств.

Взаимодействие архивных служб государств – участников СНГ осуществляется в рамках ежегодно проводимых заседаний Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников Содружества Независимых Государств, созданного Решением Экономического совета СНГ от 3 декабря 2004 года от имени Совета глав правительств СНГ.

Выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование архивной отрасли

Государственная политика в сфере архивного дела осуществляется уполномоченными государственными органами в основном по следующим направлениям: организация управления архивным делом; разработка и совершенствование национального законодательства об архивном деле, а также создание и реализация нормативных правовых актов по различным направлениям архивного дела.

Организация управления архивным делом. Система архивных учреждений

В 2021–2023 годах в некоторых государствах – участниках СНГ продолжалась оптимизация сети архивных учреждений в соответствии с современными требованиями. Органы управления архивным делом в этих государствах могут быть условно разделены на две группы по принципу подчиненности:

самостоятельные органы, которые непосредственно управляют архивной отраслью: Национальное архивное управление Азербайджанской Республики при Кабинете Министров Азербайджанской Республики; Федеральное

архивное агентство при Президенте Российской Федерации (Росархив); Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан;

органы и учреждения, созданные при различных министерствах: Национальный архив Армении, подчиненный Министерству юстиции Республики Армения; структурное подразделение Министерства юстиции Республики Беларусь с правами юридического лица – Департамент по архивам и делопроизводству; Агентство «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

В Республике Казахстан функционирует Комитет архивов, документации и книжного дела Министерства культуры и информации, а в Кыргызской Республике – Архивная служба при Министерстве цифрового развития.

Система архивных учреждений

Государства – участники СНГ	Центральные государственные архивы, филиалы	Краевые, областные государственные (региональные) архивы, филиалы	Районные, городские архивы	Районные, городские архивы по личному составу	Всего архивов
Азербайджанская Республика	21	–	58	–	79
Республика Армения	1	28	–	–	29
Республика Беларусь	6	26	–	122	32
Республика Казахстан	11	21	202	2	236
Кыргызская Республика	3	7	55	–	65
Российская Федерация	16	188	2367	–	2571
Республика Таджикистан	5	8	65	–	78
Республика Узбекистан	3	14	87	117	221

В государствах – участниках СНГ существуют следующие виды архивов: центральные (национальные); региональные, такие как краевые и областные (зональные); городские и районные.

В Республике Беларусь общее количество архивов составляет 32. Это объясняется тем, что в стране отсутствуют районные и городские архивы для документов постоянного хранения, их функции выполняют областные и зональные архивы. Однако в Республике Беларусь имеются 122 районных и городских архива по личному составу, которые находятся в ведении городских и районных исполнительных комитетов и не входят в систему архивных учреждений. Эти архивы хранят документы, не относящиеся

к Национальному архивному фонду, ликвидированных организаций, не являющихся источниками комплектования государственных архивов.

Несмотря на сходство видов архивных учреждений в различных государствах, системы управления архивной отраслью значительно различаются. Это обусловлено тем, что каждое государство формирует свою систему управления под влиянием уникальных объективных факторов. Если рассматривать системы управления всех государств с точки зрения соподчиненности уровней управления, их можно условно классифицировать на три группы.

Централизованная система с двумя соподчиненными уровнями управления

Такая система действует в Республике Армения, Республике Беларусь, Кыргызской Республике, Республике Узбекистан.

В данной системе существует определенная иерархия: центральному органу управления архивным делом подчиняются архивные управления областных органов юстиции (в Республике Беларусь) и региональные (территориальные) представительства и управления архивным делом (в Республике Армения, Кыргызской Республике и Республике Узбекистан).

Муниципальный уровень управления в данном случае отсутствует. В Республике Армения региональные государственные архивы находятся в подчинении Национального архива Армении.

В Республике Беларусь республиканские государственные архивы находятся в ведении Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь. На региональном уровне действуют архивные управления областных органов юстиции, которые управляют областными и зональными государственными архивами, а также территориальными (городскими и районными) архивами.

В Кыргызской Республике архивы находятся в ведении Архивной службы, которая функционирует при Министерстве цифрового развития. Ей непосредственно подчинены центральные государственные архивы; региональные управления, которые также выполняют функции областных архивов; районные и городские государственные архивы.

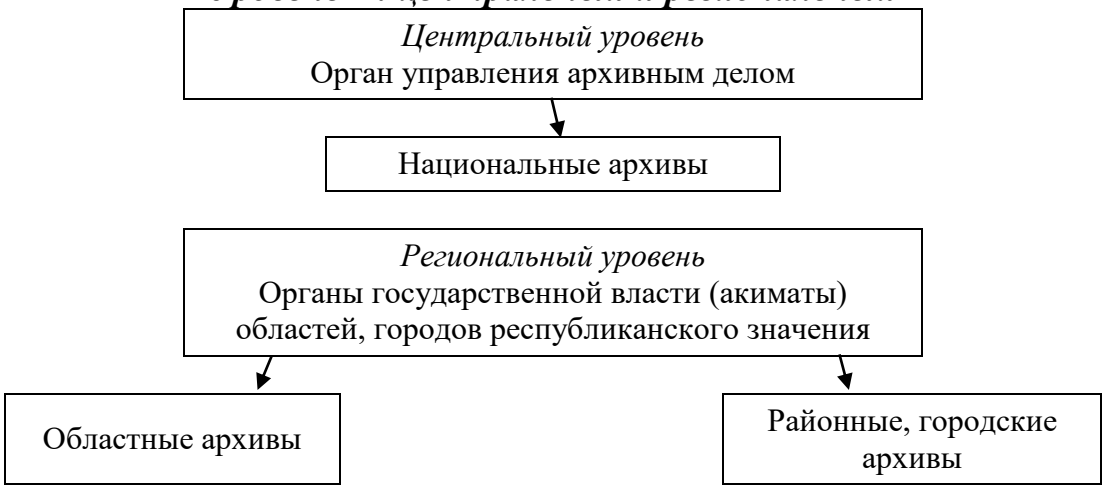
В Республике Узбекистан Агентство «Узархив» при Министерстве юстиции руководит не только национальными архивами, но и территориальными управлениями архивного дела в Республике Каракалпакстан, областях и городе

Ташкенте. Эти территориальные управления отвечают за работу областных государственных архивов, государственных архивов городов и районов, их филиалов, а также государственных архивов документов по личному составу.

Таким образом, в Республике Армения, Кыргызской Республике и Республике Узбекистан действует централизованная система управления, состоящая из двух уровней и полностью подконтрольная центральному органу, отвечающему за архивное дело.

Система с двумя несоподчиненными уровнями управления

Уровень А: центральный и региональный



Здесь также отсутствует муниципальный уровень управления.

Такая система действует в Республике Казахстан. На региональном уровне органам государственной власти (акиматам) областей, городов республиканского значения и столицы непосредственно подчинены не только областные, но также городские и районные архивы.

Уровень Б: центральный и муниципальный

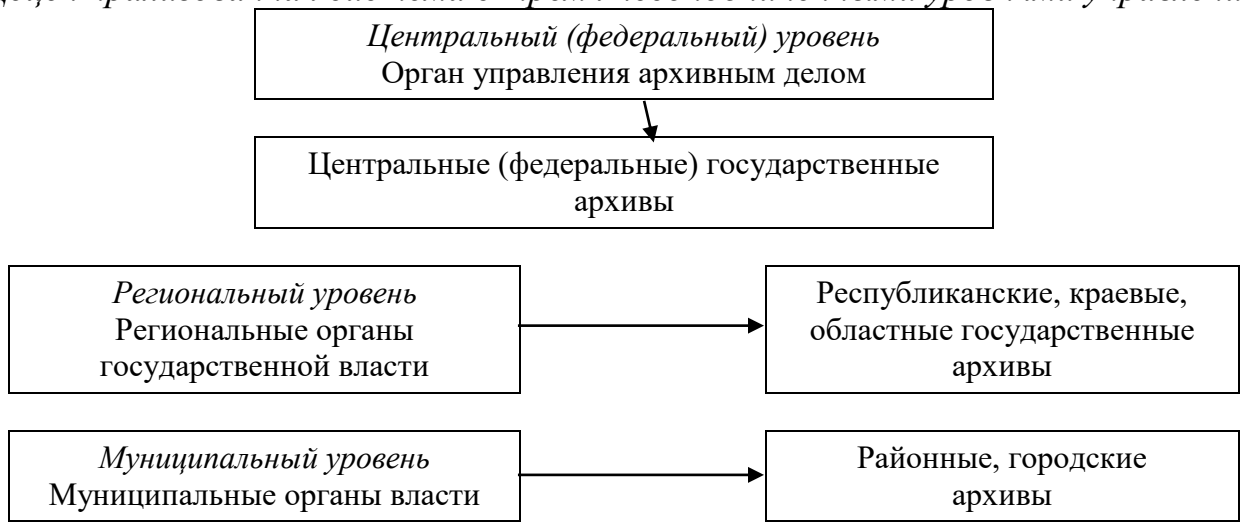
Такая система действует в Азербайджанской Республике, Республике Таджикистан.

Так, Национальное архивное управление Азербайджанской Республики имеет статус центрального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную политику в сфере архивного дела, осуществляет управление центральными государственными архивами, филиалами. Кроме того, районные и городские государственные архивы имеют двойное подчинение и, помимо Национального архивного управления, подчиняются местным (городским и районным) органам исполнительной власти. В Азербайджанской Республике

отсутствуют областные архивы, их заменяют филиалы центрального государственного архива.

Главному архивному управлению при Правительстве Республики Таджикистан подчинены национальные и областные архивы. В ведении местных исполнительных органов государственной власти находятся 65 городских и районных архивов.

Децентрализованная система с тремя несоподчиненными уровнями управления



В Российской Федерации существует трехуровневая система управления архивным делом, при которой отсутствует административная соподчиненность между уровнями. Органы управления архивным делом в субъектах федерации можно разделить на две основные категории:

1) самостоятельные органы. Это 46 учреждений, которые входят в состав правительства субъекта на правах самостоятельной структурной единицы;

2) структурные подразделения. Все остальные органы, как правило, являются отделами и управлениями в составе других органов исполнительной власти субъекта.

С появлением в составе России новых регионов в Архивный фонд Российской Федерации были включены документы их государственных архивов. Для успешной интеграции этих учреждений в архивную отрасль страны Росархив в декабре 2022 года утвердил комплексный план правовых, методических, информационных и организационных мероприятий, направленных на адаптацию их к новым условиям деятельности.

В 2023 году Росархив продолжил реализацию ранее намеченных ключевых целей и приоритетных задач для архивной отрасли:

оптимизация структуры федеральных архивов. Главной задачей является реорганизация в форме слияния федеральных казенных учреждений «Российский государственный архив фонодокументов» и «Российский государственный архив кинофотодокументов»;

интеграция архивных органов и учреждений вновь принятых субъектов; создание уполномоченных органов исполнительной власти в сфере архивного дела во вновь принятых субъектах, формирование сети государственных и муниципальных архивов;

создание нормативно-правовой и методической базы. Разработка и внедрение законодательной и методической документации в области архивного дела во вновь принятых субъектах помогут обеспечить их функционирование на высоком уровне.

Нормативно-правовое регулирование архивной отрасли

В рамках СНГ каждое государство имеет свое законодательство, регулирующее архивное дело. Несмотря на различия в деталях, основные принципы и положения, касающиеся сути архивного дела, полномочий, задач и ответственности архивных учреждений, во многом схожи. Законы устанавливают цели формирования и реализации государственной политики в области архивного дела, определяют национальные архивные фонды как неотъемлемую часть культурного наследия, классифицируют документы по формам собственности и содержат статьи, защищающие права владельцев и собственников документов. Они также отражают обязанности государства по сохранению документального наследия и принципы управления архивами. Важно отметить, что архивное законодательство в государствах – участниках СНГ охватывает не только государственные архивы и архивы государственных организаций, но и архивы негосударственных организаций, а также иные архивы, такие как библиотеки, музеи, научные учреждения и личные архивы граждан.

Законы Республики Беларусь (Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2011 года № 323-З «Об архивном деле и делопроизводстве») и Республики Узбекистан (Закон Республики Узбекистан от 15 июня 2010 года № ЗРУ-252 «Об архивном деле») имеют отличительную черту: они также включают вопросы организации делопроизводства и демонстрируют их взаимосвязь с архивным делом.

В 2021–2023 годах происходило постоянное совершенствование национальных нормативных правовых баз в сфере архивного дела.

В *Азербайджане* 9 июня 2023 года были внесены изменения и дополнения в Закон Азербайджанской Республики от 22 июня 1999 года № 694-IQ «О Национальном архивном фонде».

Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 12 февраля 2020 года № 1815 была утверждена Государственная программа по развитию архивного дела в Азербайджанской Республике на 2020–2025 годы, направленная на совершенствование нормативно-правовой базы в сфере архивов и дальнейшее реформирование этой сферы в целом.

За последние три года по инициативе Национального архивного управления были внесены поправки в Закон Азербайджанской Республики «О Национальном архивном фонде», Положение о Национальном архивном управлении Азербайджанской Республики, Кодекс об административных правонарушениях, Гражданский кодекс, Закон Азербайджанской Республики «О государственной регистрации и государственном реестре юридических лиц» и другие нормативные акты, касающиеся архивного дела.

В 2023–2024 годах на правительственном уровне были приняты важные нормативные правовые акты, регулирующие различные аспекты архивной

работы: постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 14 февраля 2023 года «О правилах использования документов Национального архивного фонда», от 31 июля 2023 года «О передаче документов архивного фонда на постоянную государственную охрану», от 31 июля 2023 года № 251 «Об утверждении Перечня платных архивных услуг и размера оплаты за их оказание»; Решение Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 14 февраля 2023 года № 47 «Порядок использования документов Национального архивного фонда Азербайджанской Республики». Нормотворческая деятельность в сфере архивного дела продолжается, и в Азербайджанской Республике планируется разработка проекта Положения о требованиях к упорядочению архивных документов.

В *Армении* архивное дело регулируется Законом Республики Армения от 8 июня 2004 года № ЗР-88 «Об архивном деле» (в 2016 году изменениями, внесенными в указанный Закон, предусмотрено включение в состав Архивного фонда электронных документов, в частности устанавливая, что максимальный срок их хранения в организациях до передачи на государственное хранение составляет 3 года); постановлениями Правительства Республики Армения от 13 июля 2017 года № 884-Н «Об определении порядка комплектования, учета, хранения и использования архивной коллекции Республики Армения» и от 4 апреля 2019 года № 397-Н «Об определении примерного списка архивных документов с указанием сроков хранения».

В *Беларуси* архивное дело регулируется Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2011 года № 323-З «Об архивном деле и делопроизводстве». В 2022 году в данный Закон были внесены существенные изменения (Закон Республики Беларусь от 18 апреля 2022 года № 163-З). Впервые на уровне закона установлен порядок архивного хранения документов. Государственные архивные учреждения работают в рамках подпрограммы «Архивы Беларуси» программы «Культура Беларуси» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 года № 53. За последние три года к уже действующим нормативным актам, регулирующим работу с научно-технической документацией, кино-, фото-, фоно- и видеодокументами, а также с электронными документами в организациях, приняты новые редакции следующих нормативных правовых актов: Правила работы государственных архивов, утвержденные постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 31 августа 2022 года № 119; Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 010-2023 «Унифицированные документы», утвержденный постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 6 декабря 2023 года № 75. В Республике Беларусь продолжается обновление нормативных документов, регулирующих работу с научно-технической документацией.

В *Казахстане* архивное дело регулируется Законом Республики Казахстан от 22 декабря 1998 года № 326-1 «О Национальном архивном фонде и архивах». Работа в этой сфере осуществляется в соответствии с комплексным планом мероприятий по реализации проекта «Архив-2025» на 2020–2025 годы,

утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2019 года № 953.

В 2023 году были подготовлены два важных документа, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы архивного дела:

Правила комплектования, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда и других архивных документов государственными и специальными государственными архивами, утвержденные приказом Министерства культуры и спорта Республики Казахстан от 9 августа 2023 года № 215;

Правила приема, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда и других архивных документов ведомственными и частными архивами, утвержденные приказом Министерства культуры и спорта Республики Казахстан от 25 августа 2023 года № 235.

В 2024 году проводилась работа по дальнейшему совершенствованию законодательства Республики Казахстан об архивном деле по следующим направлениям:

расширение сферы действия Закона Республики Казахстан «О Национальном архивном фонде и архивах» в области формирования, хранения и использования архивных документов, включая документы по личному составу;

углубление понятийного аппарата законодательных актов с учетом формирования электронных документов и электронных архивов;

сдача обязательного экземпляра аудиовизуальных документов всеми юридическими лицами, участвующими в создании, трансляции и распространении аудиовизуальной документации за счет государственных средств;

предоставление государственным архивам права упорядочивать архивные документы для физических и юридических лиц на платной основе путем прямого заключения договора из единого источника;

упорядочение архивных документов ликвидируемых предприятий и передачу их в соответствующий архив.

В *Кыргызстане* в 2022 году был разработан законопроект, который внес значительные изменения и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики». Одним из ключевых нововведений стало сокращение срока хранения документов по личному составу с 75 до 60 лет. Это решение направлено на освобождение хранилищ государственных и ведомственных архивов от избыточного объема документации.

Кроме того, архивная служба подготовила проект Перечня типовых управленческих архивных документов, которые формируются в процессе деятельности учреждений, организаций и предприятий. В Перечне указаны сроки хранения для каждой категории документов.

В *России* архивное законодательство, в частности основополагающий Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125 «Об архивном деле в Российской Федерации», регулярно обновляется.

В последние годы были введены следующие важные изменения:

в редакции от 11 июня 2021 года впервые были четко сформулированы основные положения о федеральном и региональном государственном контроле, основанном на соблюдении обязательных требований, а также урегулированы вопросы отнесения документов Архивного фонда Российской Федерации к особо ценным и уникальным;

в редакции от 14 июля 2022 года были предусмотрены введение в архивное законодательство понятия «нотариальный архив», определение порядка их создания при нотариальных палатах субъектов Российской Федерации и упорядочение использования нотариальных документов, находящихся в архивах;

в редакции от 25 декабря 2023 года затронуты вопросы предоставления архивами сведений, необходимых для пенсионного обеспечения граждан.

Кроме того, в декабре 2022 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен законопроект «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации», предусматривающих создание государственной информационной системы удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним.

В одобренный Правительством Российской Федерации законопроект «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и архивного дела» в связи с образованием в составе России новых субъектов по согласованию с Росархивом была включена норма о том, что архивные документы постоянного срока хранения, хранящиеся в архивах, расположенных в этих регионах, считаются включенными в состав Архивного фонда Российской Федерации без проведения экспертизы ценности.

Приказом Росархива от 31 июля 2023 года № 77 были утверждены Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях.

В *Таджикистане* действует Закон Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 года № 704 «О Национальном архивном фонде и архивных учреждениях», который в 2022 году был обновлен с учетом последних изменений и дополнений.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 ноября 2023 года было утверждено новое Положение о Главном архивном управлении при Правительстве Республики Таджикистан, которое формулирует задачи, стоящие перед главным архивным ведомством страны.

Вопросы отбора документов для хранения в государственных архивах регулируются постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 мая 2000 года № 203 «О предельных сроках хранения документов в ведомственных архивах и передаче их на государственное хранение».

В *Узбекистане* активно реализуется Программа дальнейшего развития архивного дела и делопроизводства в Республике Узбекистан на 2020–2025 годы, направленная на совершенствование нормативной и методической базы,

укрепление материально-технической инфраструктуры и дальнейшую модернизацию архивов.

В настоящее время ведется работа над проектом Положения о требованиях к упорядочению архивных документов, что станет очередным шагом к улучшению работы архивов и обеспечению сохранности ценных исторических источников.

Кадровое обеспечение архивной отрасли

Одной из важнейших задач архивных служб государств – участников СНГ является обеспечение архивных учреждений квалифицированными кадрами.

В настоящее время наилучшая ситуация наблюдается в Азербайджанской Республике и Республике Армения, где укомплектованность архивных учреждений кадрами составляет 100 %. В Республике Узбекистан этот показатель достигает 99 %. В то же время в других государствах, таких как Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан, укомплектованность архивных учреждений профессиональными кадрами оценивается как недостаточная.

В 2022–2023 годах большинство государств – участников СНГ имели относительно сбалансированный возрастной состав работников архивных учреждений. Молодые специалисты в возрасте до 29 лет составляют в среднем 12 % общего числа сотрудников.

Возрастной состав работников архивных учреждений государств – участников СНГ (в % общего числа работников архивной отрасли)

Государства – участники СНГ	До 29 лет	30–49 лет	50–59 лет	Свыше 60 лет
Азербайджанская Республика	12	51	18	19
Республика Армения	10	35,6	27,8	26,6
Республика Беларусь	12,9	60,3	25,06	1,5
Республика Казахстан	13	58	24	5
Кыргызская Республика	6	51	19	17
Российская Федерация	8,5	40	51,5*	–
Республика Таджикистан	14	49	29	8
Республика Узбекистан	15	57	21	7

*Указан возраст от 50 лет и старше.

В 2021–2023 годах наблюдалась позитивная динамика в сфере оплаты труда работников архивных учреждений. В Кыргызской Республике среднемесячная заработная плата выросла на 5,3 %. В Азербайджанской Республике, Республике Казахстан, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан этот показатель увеличился на 6,5–6,8 %, а в Республике Беларусь и Российской Федерации – на 8 %. Кроме того, среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная в 2023 году, превысила уровень соответствующего периода 2022 года в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике

Узбекистан, Республике Таджикистан и Российской Федерации на 11–17 %, в Кыргызской Республике – на 20 %.

В то же время, как показывает анализ, во всех государствах – участниках СНГ среднемесячная заработная плата работников архивных учреждений ниже, чем среднемесячная заработная плата в целом по стране, за исключением Республики Узбекистан. В 2023 году здесь отмечался рост среднемесячной заработной платы в архивной отрасли к среднемесячной заработной плате по стране на 4 %.

С учетом этого следует отметить, что для формирования квалифицированного кадрового состава архивов сохраняется необходимость в повышении заработной платы сотрудников.

По квалификационному составу работников ситуация в сфере архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2023 году выглядела следующим образом.

Уровень образования (квалификации) работников архивных учреждений в государствах – участниках СНГ по состоянию на 2023 год (в %)

Государства – участники СНГ	Доктора наук	Кандидаты наук	Высшее образование	Среднее профессиональное образование	Специальное архивное образование	Специалисты в области IT-технологий
Азербайджанская Республика	0,2	–	56	17	3	1,3
Республика Армения	–	1,6	68	17,6	7	0,5
Республика Беларусь	–	0,45	93,8	6,1	85,3	9.5
Республика Казахстан	0,12	0,3	64	12	8	1
Кыргызская Республика	–	–	99	1	5	5
Российская Федерация	0,2	1,5	72	Нет данных	23	Нет данных
Республика Таджикистан	–	40	82	18	35	0,03
Республика Узбекистан	1	1	32	68	10	5

Как видно из таблицы, в архивной сфере работают специалисты с высоким уровнем квалификации и образования.

Сведения о соответствии направлений образования работников их должностным обязанностям на занимаемых должностях (в %)

Государства – участники СНГ	Соответствует	Не соответствует	Не соответствует, но прошли профессиональную переподготовку по архивному делу
Азербайджанская Республика	47	53	–
Республика Армения	40	60	–
Республика Беларусь	97,6	2,3	1,2
Республика Казахстан	88,5	–	11,5
Кыргызская Республика	5	95	–
Российская Федерация	32	–	68
Республика Таджикистан	35	65	–
Республика Узбекистан	32	–	68

Позитивным моментом является то, что все архивные службы осознают необходимость активизации процессов повышения квалификации и профессиональной переподготовки по архивному делу.

По мнению архивистов из всех государств – участников СНГ, сегодня наиболее актуальной темой для повышения квалификации работников архивов является использование IT-технологий в их профессиональной деятельности: «Современные технологии в делопроизводстве и архиве», «Организация работы с электронными документами», «Электронный фонд пользования».

Республика Казахстан предлагает для повышения квалификации тему «Организация работы электронных архивов», а Азербайджанская Республика – «Международное сотрудничество в архивной сфере». Актуальными для архивных учреждений также являются темы «Реставрация архивных документов», «Обеспечение сохранности документов», «Комплектование архивов и экспертиза ценности документов», «Организация использования архивных документов», «Организация хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации», «Организация хранения, комплектования, учета и использования аудиовизуальных документов».

На международной научно-практической конференции «Архивы и электронные документы: вызовы времени», которая прошла 20 сентября 2023 года в Самарканде (Республика Узбекистан), отмечалась нехватка кадров, владеющих современными информационно-коммуникационными и мультимедийными технологиями.

В то же время все государства – участники СНГ испытывают острую потребность в специалистах со специальным архивным образованием. В некоторых странах Содружества (Азербайджанская Республика, Кыргызская Республика и Республика Таджикистан) также существует необходимость в специалистах с юридическим образованием. В Республике Беларусь, Республике Казахстан и Республике Узбекистан не хватает специалистов

по экономике архивного дела. Республика Казахстан отмечает потребность в реставраторах и археографах.

Образовательные центры (курсы) подготовки специалистов для работы в архивах и повышения квалификации работников архивов действуют во всех государствах – участниках СНГ, кроме Республики Таджикистан.

В Республике Армения специалистов для работы в архивах готовит Ереванский государственный гуманитарный колледж. Специальный курс по архивному делу также включен в магистерскую программу кафедры музееведения, библиотековедения и библиографии факультета культуры Армянского государственного педагогического университета им. Х. Абовяна. В Республике Беларусь подготовку специалистов по архивоведению осуществляет Белорусский государственный университет, в Республике Казахстан – Казахский национальный университет им. Аль-Фараби и Центр повышения квалификации при Национальном архиве Республики Казахстан.

С 2022 года в Кыргызской Республике специалистов по архивоведению готовит Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына.

В Российской Федерации действует Отраслевой центр повышения квалификации на базе Всероссийского научно-исследовательского института документоведения и архивного дела (ВНИИДАД), а в Республике Узбекистан – Научно-методический центр повышения квалификации по архивному делу и делопроизводству при Агентстве «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

В некоторых государствах – участниках СНГ работники архивных учреждений имеют возможность повышать квалификацию за границей:

из Азербайджанской Республики – в Российской Федерации (ВНИИДАД), а также в Турции, Франции, Малайзии и Южной Корее;

из Республики Казахстан и Республики Таджикистан – в Российской Федерации (ВНИИДАД).

из Республики Узбекистан – в Республике Казахстан, Южной Корее и Турции.

Краткосрочные курсы (от 1 до 5 дней) активно используются в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации и Республике Узбекистан. Например, на базе Центра повышения квалификации при Национальном архиве Республики Казахстан Комитетом архивов, документации и книжного дела были организованы двухдневные курсы с выдачей сертификата.

В Азербайджанской Республике и Республике Казахстан ВНИИДАД является основным центром переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере архивного дела.

Архивные службы Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, занимаясь профессиональной переподготовкой и повышением квалификации специалистов в сфере архивного дела, считают наиболее эффективными очную или очно-заочную формы обучения. При этом Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь и Кыргызская Республика отдают

предпочтение дистанционной форме обучения, позволяющей учиться без отрыва от производства. В Республике Казахстан законодательство не предусматривает заочной формы обучения, однако в высших учебных заведениях доступна дистанционная форма. Во всех государствах – участниках СНГ повышение квалификации сотрудников считается обязанностью архивного учреждения, в котором они работают. Государственные архивы планируют выделение финансовых средств на обучение своих работников, а также используют целевые средства, выделяемые органами управления архивным делом. Кроме того, в Республике Армения и Республике Узбекистан допускается возможность оплаты повышения квалификации спонсорами на основе специальных соглашений.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан целевые средства на повышение квалификации сотрудников выделяются Комитетом архивов, документации и книжного дела исключительно для работников республиканских государственных архивов, находящихся в его ведении. Архивисты Казахстана считают, что повышение квалификации должно осуществляться как по инициативе администрации, так и по желанию самих сотрудников за счет их личных средств. Архивные службы государств – участников СНГ активно используют конференции, семинары, круглые столы, стажировки и летнюю школу архивистов, организуемые архивными учреждениями.

В Казахстане, начиная с 2017 года, ежегодно проводится Международная летняя школа молодых архивистов, которую организуют Архив Президента Республики Казахстан, Казахский национальный университет им. Аль-Фараби и Российский государственный гуманитарный университет. В 2023 году в работе VI Международной летней школы приняли участие более 100 архивистов из Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Туркменистана, Республики Узбекистан, а также КНР и Танзании. Лекторами на летней школе выступили ведущие ученые и практики из Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Узбекистан, Турции и Объединенных Арабских Эмиратов. С 2023 года практикуется проведение «кустовых» семинаров, в которых участвуют сотрудники ведомственных и государственных архивов из нескольких регионов республики. Семинары посвящены вопросам обеспечения сохранности документов, их учета, использования и публикации. В 2023 году было проведено четыре таких семинара, а в 2024 году – семинар на тему «Комплектование архивных фондов и ведение государственного учета», в котором приняли участие более 100 сотрудников республиканских и государственных архивов из пяти регионов.

В 2023 году в Беларуси в рамках совместной инициативы Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции и исторического факультета Белорусского государственного университета на базе факультета повышения квалификации и переподготовки было организовано обучение для 31 работника государственных архивных учреждений и 3 представителей ведомственных архивов организаций. Программа обучения была посвящена актуальным вопросам архивной деятельности, включая организацию

контрольной работы в этой сфере, обеспечение архивного хранения электронных документов и использование интернет-технологий для расширения доступа к архивным материалам.

В Кыргызстане в рамках реализации Программы развития государственного языка и совершенствования языковой политики в Кыргызской Республике на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 октября 2020 года № 510, в архивной службе при Министерстве цифрового развития проходят обучающие курсы «Деловой киргизский язык» для государственных служащих в соответствии с требованиями системы «Кыргызтест».

В Узбекистане при Агентстве «Узархив» функционирует система регулярного повышения квалификации специалистов в области делопроизводства и архивного дела из различных организаций. Учебный центр проводит краткосрочные курсы длительностью 40 часов, по окончании которых выдается сертификат установленного образца, действующий в течение 3 лет.

В 2023 году обучение по архивному делу прошли 257 слушателей, а в 2022 году – 177. Особое внимание уделяется реализации законодательства о государственном языке. 66 архивистов повысили квалификацию на курсах подготовки и повышения квалификации по основам работы на государственном языке, а 44 специалиста прошли обучение в 2022 году. В рамках развития государственного языка были проведены различные мероприятия: круглые столы, конференции и семинары, такие как «Внимание к языку», «Говорим на родном языке», «Навыки разговорной речи», «Язык – зеркало нации», «Книги как источник знаний» и «Образованная молодежь – творцы будущего». Кроме того, 130 молодых архивистов приняли участие в Форуме молодых архивистов-2022.

Организация работы с электронными архивными документами и цифровая трансформация архивов

В 2021–2024 годах в государствах – участниках СНГ активно развивалась система работы с электронными архивными документами. Эта деятельность основывалась на нормативной базе, определяющей порядок работы государственных и других архивов с электронными документами. Прежде всего это законы об архивном деле, принятые ранее и регулирующие работу с электронными архивами. Были также разработаны и утверждены нормативные правовые акты, которые также являются основой для работы архивистов с электронными документами.

В Республике Беларусь разработаны и действуют 5 методических рекомендаций, касающихся организации электронного документооборота и архивного хранения электронных документов. В настоящее время государственное учреждение «Белорусский научно-исследовательский центр электронной документации» разрабатывает проекты Методических рекомендаций по работе с научно-технической документацией в электронном виде в организациях, Методических рекомендаций по взаимодействию государственных архивов с источниками комплектования в области электронного документооборота и архивного хранения электронных

документов, Методических рекомендаций по определению функциональных требований к автоматизированным системам документационного обеспечения управления и информационным системам архивного хранения документов.

В 2023 году в Республике Казахстан были разработаны методические рекомендации по оцифровке и работе с фотодокументами на современных носителях.

В Российской Федерации за последние годы были разработаны Методические рекомендации «Электронный фонд пользования: создание, хранение, учет и использование» и Методические рекомендации по созданию и развитию официальных сайтов и официальных страниц органов управления архивным делом, государственных и муниципальных архивов Российской Федерации.

Эти документы охватывают ключевые направления деятельности архивов, включая работу с фондом пользования архивными документами в электронной форме, создание и предоставление пользователям справочно-поисковых средств. Однако следует отметить, что вопросы работы архивов с электронными документами пока не получили достаточного методического обеспечения.

В целом за последние годы во многих государствах – участниках СНГ была создана прочная нормативно-правовая база для работы с электронными документами и цифровой трансформации государственных архивов.

В 2022–2023 годах в государствах – участниках СНГ согласно действующим нормативным актам использовались следующие единицы хранения.

В Азербайджанской Республике дело представляет собой папку или контейнер, содержащий набор электронных документов и метаданных к ним, которые упорядочены в соответствии с номенклатурой дел.

В Республике Армения дело представляет собой ZIP-папку электронного документа, в которую входят:

файл электронного документа в формате архивного хранения;

файлы приложений к документам в формате архивного хранения, если они существуют и не включены в основной файл электронного документа;

файлы электронных подписей;

файлы проверки электронной подписи, подтверждающие положительные результаты проверки электронной подписи;

файл метаданных электронного документа в формате XML (в дальнейшем для обеспечения преобразования метаданных в архивную информационную систему).

В Республике Беларусь, Российской Федерации и Республике Узбекистан единицей хранения электронных документов является файл.

В Республике Беларусь, Республике Казахстан помимо этого используется электронное дело – самостоятельная единица хранения, которая объединяет логические единицы электронных документов и их метаданных.

В Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике

Таджикистан и Республике Узбекистан отсутствуют специализированные архивы для хранения электронных документов. Однако Национальный архив Республики Беларусь уже имеет практический опыт приема на хранение электронных документов.

В Кыргызской Республике активно разрабатываются Концепция Государственного цифрового архива и План по ее реализации. Это необходимо для обеспечения сохранности электронных документов, созданных в Государственной системе электронного документооборота, на этапе их ведомственного хранения. Кроме того, в рамках Концепции создается отдельный модуль «Электронный ведомственный архив», который закладывает основы для передачи электронных документов на постоянное хранение.

В Российской Федерации в высокой степени готовности находится архивный комплекс Государственного архива Российской Федерации, расположенный в Обнинске (Калужская область). Здесь будет размещено оборудование для хранения электронных документов федеральных органов государственной власти.

Также был введен в эксплуатацию лабораторный корпус Российского государственного архива кинофотодокументов, который оснащен передовыми технологиями для оцифровки и хранения электронных кинофотофонодокументов. Стоит отметить, что работа по созданию инфраструктуры для приема на государственное хранение электронных документов ведется не только на федеральном уровне, но и на региональном. В различных субъектах Российской Федерации создаются условия для обеспечения сохранности электронных архивов.

С 2021 по 2023 год в государствах – участниках СНГ продолжали развиваться общегосударственные информационные системы, предназначенные для приема и организации постоянного хранения электронных документов: информационная система архива электронных документов Национального архивного фонда Республики Беларусь; информационная система «Единый электронный архив документов «Е-Архив» в Республике Казахстан.

ГИС «Платформа ЦХЭД» для создаваемого филиала Государственного архива Российской Федерации в Обнинске включает два модуля: платформа Центра хранения электронных документов и типовое решение «Архив» для источников комплектования.

В 2022–2023 годах форматы электронных документов, принимаемых на хранение в архивы в различных государствах – участниках СНГ, имели свои особенности. Однако в основном предполагалось, что отбор будут проходить графические документы в форматах PDF, PDF/A, PDF/A-1 и PDF/A2.

В Азербайджанской Республике электронные документы могут храниться на физически обособленных носителях.

Несмотря на то, что в Республике Армения действующим законодательством предусмотрен порядок архивирования электронных документов, до сих пор ни один электронный документ не был передан на государственное хранение и не включен в состав архивного фонда.

В Республике Беларусь электронные документы передаются в архив по каналам связи и непосредственно поступают в информационную систему архива электронных документов Национального архивного фонда Республики Беларусь. Процесс приема электронных документов на постоянное хранение осуществляется через обмен XML-пакетами между Национальным архивным фондом Республики Беларусь и информационными системами архивов источников комплектования. Разработана автоматизированная информационная система «Ведомственный архив», предназначенная для архивной обработки и ведения архива электронных документов в государственных органах и иных организациях.

В настоящее время ведется работа по устранению проблем, связанных с ведением гибридных дел, и разработке путей преодоления ошибок в ведении электронных дел до момента внедрения программного продукта «Ведомственный архив».

В Российской Федерации электронные документы могут поступать в архив как на физически обособленных носителях, так и через информационно-телекоммуникационную сеть.

В Республике Узбекистан существует возможность принимать документы как на обособленных носителях, так и напрямую в информационную систему архива по каналам связи.

Одной из ключевых инноваций в сфере архивного дела является использование облачных технологий для постоянного хранения электронных документов, что активно применяется в Республике Беларусь, Российской Федерации и Республике Узбекистан.

Таким образом, в целом в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации и Республике Узбекистан сформирована нормативно-правовая база для работы архивов с электронными документами. Завершается процесс создания инфраструктуры, необходимой для их комплектования, хранения и использования.

В Кыргызской Республике и Республике Таджикистан внедрение электронных документов в государственных архивах находится на начальном этапе.

Цифровая трансформация архивов

В 2021–2023 годах в государствах – участниках СНГ продолжалось развитие цифровой трансформации архивов.

В Азербайджанской Республике активно разрабатывается Единая электронная автоматизированная информационная система, призванная стать единым электронным порталом для всех государственных архивов и других государственных органов, выступающих в качестве источников комплектования.

В Республике Армения в Национальном архиве внедрена электронная программа учета архивных документов архивного фонда, что предоставляет возможность осуществлять учет документов коллекции Национального архива, получать краткую информацию о содержании документов, входящих в фонды, посредством аннотаций фондов, узнавать исторические сведения, связанные

с ними. Также внедрена и внутренняя электронная программа «Национальный архив Армении» – автоматизированная справочно-поисковая система, предназначенная для создания базы данных, ввода, хранения и поиска информации в базе данных.

Создана внутриархивная компьютерная сеть, позволяющая размещать электронную информацию, такую как описи дел, тематические перечни и сборники документов. Кроме того, в Национальном архиве внедрена электронная система документооборота, которая не только создает электронные документы, но и обеспечивает взаимодействие с гражданами и организациями Армении. Для этого была создана отдельная сеть, связывающая Национальный архив с Единой социальной службой Армении. Все компьютеры (за исключением региональных представительств и филиала кино-, фото- и фонодокументов) объединены в единую локальную сеть. Завершение подключения запланировано на 2025 год.

В 2023 году в Республике Беларусь была создана новая версия Сводной автоматизированной информационной системы государственных архивов – Версия 2.2 для Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции и структурных подразделений по архивам и делопроизводству главных управлений юстиции областных исполнительных комитетов. Кроме того, была разработана новая версия Автоматизированной информационной системы государственного архива – Версия 2.2, предназначенная для автоматизации основных направлений деятельности государственных архивов.

Также в 2023 году продолжалось развитие автоматизированной информационной системы аудиовизуальных документов учреждения «Белорусский государственный архив кинофотофонодокументов», которая предназначена для автоматизации основных процессов деятельности архива и совершенствования технологического процесса оцифровывания кино-, фото-, фоно- и видеодокументов.

В 2022–2024 годах активно разрабатывалась и совершенствовалась Система открытого доступа к документам Национального архивного фонда Республики Беларусь, основанная на современных технологиях и технических решениях. Ее целью является повышение уровня доступности и защищенности информации при организации удаленного доступа к документам Национального архивного фонда, а также увеличение эффективности работы государственных архивов по обеспечению доступа к ним. Кроме того, Система открытого доступа расширяет спектр электронных услуг, предоставляемых государственными архивами, и улучшает интеграционные процессы между архивными учреждениями на основе формирования единого информационного пространства. Система открытого доступа представляет собой интернет-портал, который обеспечивает доступ пользователей к архивной информации, опираясь на современные информационные технологии и международные архивные стандарты. Она предоставляет информацию на различных поисковых уровнях: архивного фонда, описи, дела, документа, а также предоставляет возможность получить цифровую копию архивного документа.

В 2021 году в Казахстане была внедрена информационная система «Единый электронный архив документов «Е-Архив». Она автоматизирует процессы работы государственных и ведомственных архивов и упрощает оказание государственных услуг в области архивного дела, включая выдачу справок, копий и апостилирование документов.

Основные цели системы «Единый электронный архив документов»: автоматизация процессов и создание единой базы данных для взаимодействия при передаче документов из государственных органов на хранение; автоматизация оказания государственных услуг в области архивного дела; обеспечение сохранности документов на цифровых носителях; повышение эффективности работы государственных органов и архивов.

В настоящее время система активно взаимодействует со всеми государственными органами и источниками комплектования. К ней подключена 1591 организация. Национальный архив сотрудничает с 283 центральными государственными органами, которые выступают в качестве источников комплектования.

В Едином электронном архиве документов согласовываются научно-справочный аппарат к документам постоянного срока хранения, а также номенклатуры дел организаций и акты на уничтожение документов с истекшими сроками хранения. Кроме того, ведется работа по наполнению модулей, соответствующих направлениям деятельности архива: архивная справка, государственный фондовый каталог, государственный учет и фонды личного происхождения. Система интегрирована с 16 информационными системами, включая e-gov, е-услуги и др. Все документы, созданные в информационных системах государственных органов и негосударственных организаций, впоследствии принимаются государственными архивами через Единый электронный архив документов.

В Кыргызской Республике была создана единая автоматизированная информационная система «Каттоо», которая призвана автоматизировать процессы регистрации, учета и контроля над исполнением запросов, поступающих от заявителей.

В Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 года № 1114 «О проведении эксперимента по переводу информационных систем и информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов в Государственную единую облачную платформу, а также по обеспечению федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов автоматизированными рабочими местами и программным обеспечением» Росархив осуществляет поддержку своих информационных ресурсов (официальный сайт, информационная система «Центральный фондовый каталог», Государственная информационная система удаленного использования архивных документов) на Государственной единой облачной платформе.

В течение 2023 года в ряде пилотных регионов – Республике Бурятия, Краснодарском крае, Нижегородской, Ульяновской, Ярославской областях и Санкт-Петербурге – проходила опытная эксплуатация личного кабинета архива в Государственной информационной системе электронных цифровых подписей. В рамках этого эксперимента осуществлялся тестовый обмен запросами и ответами на них. В сентябре 2023 года был открыт доступ к первому модулю Государственной информационной системы удаленного использования архивных документов (http://online.archives.ru/). Этот модуль содержит справочно-поисковые средства для доступа к документам федеральных архивов.

С момента открытия и до конца 2023 года Государственную информационную систему удаленного использования архивных документов посетили более 14 тыс. человек. В среднем ежедневно к системе обращаются около 250 пользователей. Наибольший интерес вызывает справочно-поисковая информация из таких федеральных архивов, как Государственный архив Российской Федерации, Российский государственный архив экономики и Российский государственный исторический архив. В ближайшее время ожидается, что будет доступен полный функционал Государственной информационной системы удаленного использования архивных документов, включая поддержку личных кабинетов пользователей и возможность заказывать и получать для просмотра электронные копии архивных документов.

В Республике Таджикистан планируется разработка программного обеспечения для архивной сферы. Одним из ключевых направлений цифровой трансформации является обеспечение доступа исследователей к документам, имеющим научное значение.

В Республике Узбекистан была создана информационная система «Архивное дело», предназначенная для автоматизации архивной деятельности.

В Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан считают возможным адаптировать программные продукты, разработанные в других государствах – участниках СНГ, для нужд архивной отрасли.

В Республике Казахстан эта возможность рассматривается лишь частично.

Благодаря технической поддержке Росархива государственные архивы Кыргызской Республики с 2017 года используют программный комплекс «Архивный фонд». С 2023 года осуществляется пробное внедрение автоматизированной информационной системы «Фондовый каталог».

Все архивные учреждения государств – участников СНГ активно разрабатывают собственные сайты.

В Азербайджанской Республике деятельность государственных архивов освещается на официальном сайте Национального архивного управления, доступном по адресу: http://www.milliarxiv.gov.az/az.

В Республике Армения государственные архивы представлены на сайте Национального архива, который управляет региональными архивами: https://armarchive.am/ru/home/.

В Республике Беларусь собственные сайты имеют 31 % архивов. Также функционирует единый портал «Архивы Беларуси»: https://archives.gov.by/.

В Республике Казахстан количество архивов с собственными сайтами составляет 11 %.

В Кыргызской Республике действует сайт Архивной службы при Министерстве цифрового развития: http://www.archive.kg/.

Создание персональных сайтов для центральных государственных архивов и региональных управлений запланировано на 2024–2025 годы.

В Российской Федерации все федеральные архивы имеют собственные сайты, а также 62 % государственных архивов субъектов Российской Федерации. Еще 38 % госархивов субъектов Российской Федерации имеют разделы на сайтах органов управления архивным делом, а 5 % – собственные сайты и разделы.

Почти все муниципальные архивы представлены на сайтах администраций муниципальных образований. Однако 32 % муниципальных архивов не имеют содержательных разделов, и информация о них ограничивается названием, адресом, часами приема граждан и упоминанием руководителя в телефонной книге на сайте.

Также функционирует единый портал для архивных учреждений «Архивы России»: https://www.rusarchives.ru/.

В Республике Таджикистан собственный сайт имеет только Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан: https://www.archive.tj/.

В Республике Узбекистан доля архивов, имеющих собственный сайт, составляет 10 %. Имеется сайт Агентства «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан: https://portal.archive.uz/.

Выставочная и издательская деятельность

В 2021–2023 годах архивные учреждения государств – участников СНГ активно проводили историко-документальные выставки, посвященные современной истории и юбилеям национальных деятелей. Особое внимание уделялось Великой Отечественной войне и интернет-проектам.

В Азербайджанской Республике было организовано 120 выставок, включая «Страницы из истории культуры в Баку в конце XIX и в начале XX веков», «Национальные одежды в архивной памяти» и «Столетие Гейдара Алиева – 100 фотодокументов». Было издано 15 документальных сборников, включая «Глазами архивных документов: взгляд на жемчужины бакинской архитектуры» и «Экономическая политика АДР (1918–1920 годы)».

В Республике Армения было издано 5 сборников документов и 1 монография, в том числе совместно с другими организациями. В 2022 году вышел сборник документов, посвященный деятельности армянской партии «Рамкавар азатакан». Кроме того, были подготовлены и опубликованы статьи для журналов «Вестник архивов Армении» и «Айказян айагитакан».

В 2023 году состоялись две совместные выставки архивных документов с Генеральным консульством Армении в Эрбиле и Государственным камерным оркестром Армении.

В Республике Беларусь было проведено 853 выставки в традиционном и виртуальном форматах. В 2023 году стартовал проект «Города Беларуси» и был создан сайт «Документальная летопись Беларуси» (www.letopis.by), предоставляющий информацию по истории белорусской государственности. Продолжается работа над проектом «Официальные геральдические символы Республики Беларусь», собрано около 2,5 тыс. символов. Было подготовлено 52 сборника документов, посвященных важным датам, включая 100-летие Рижского мирного договора, 75-летие освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков, 80-летие воссоединения Западной Беларуси с БССР и 95-летие Березинского биосферного заповедника. Периодические издания представлены сборниками «Архивариус» и «Беларускі археаграфічны штогоднік».

В Республике Казахстане было проведено более 2,5 тыс. выставок архивных документов, включая посвященные движению Алаш, жертвам политических репрессий, голоду 20–30-х годов XX века, вкладу казахстанцев в Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, освоению целинных и залежных земель и становлению казахской государственности после 1991 года. Было издано 114 сборников документов.

В Кыргызской Республике архивной службой за последние годы организовано 249 выставок архивных документов, включая виртуальные экспозиции. Среди них выставки к 95-летию архивного дела, о Великой Отечественной войне по документам Центрального государственного архива, а также к 100-летию Токтогула Усубалиева.

С 2019 по 2023 год подготовлено 19 сборников документов, в том числе: «Административно-территориальное деление Кыргызстана. 1946–1990 годы»; «Гидроэнергетика Кыргызстана в архивных документах и материалах. 1952–1990 годы»; «Герои Великой Победы»; «Жалал-Абадская область в период Великой Отечественной войны. 1941–1945 годы».

На сайтах федеральных архивов Российской Федерации представлено 50 интернет-проектов и виртуальных выставок. Один из ярких примеров – «Вторая мировая война в архивных документах». Это комплекс архивных документов, кино- и фотоматериалов, доступных на сайте Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина.

В 2022–2023 годах проект «Преступления нацистов и их пособников против мирного населения СССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» пополнился новыми документами. Теперь он содержит около 5 тыс. архивных документов, фотографий и печатных изданий, более 6 часов киноматериалов и 11 часов аудиозаписей. Число уникальных пользователей проекта остается стабильно высоким: в 2023 году его сайт посетили 98,2 тыс. человек.

Также стоит отметить проект «Хабаровский процесс над японскими военными преступниками 1949 года», включающий более 400 оцифрованных копий архивных документов, 2,5 часа аудиозаписей и кинохроники.

Среди других активно посещаемых проектов Росархива проект, посвященный 1150-летию зарождения российской государственности (49,5 тыс. посещений), «Преодоление Смуты и укрепление российской государственности» (36,2 тыс.), «400-летие Дома Романовых» (33 тыс.), «Георгиевские кавалеры» (22,2 тыс.) и «100 раритетов российской государственности» (17 тыс.).

В 2023 году федеральные архивы выпустили 20 печатных и электронных публикаций, включая хрестоматию, основанную на 242 документах.

В Республике Таджикистан за рассматриваемый период было организовано и проведено 1042 документальные выставки. Сборники архивных документов в это время не выходили.

В Республике Узбекистан также активно развивается выставочная деятельность. В 2023 году было организовано более 100 выставок. Наиболее значимые из них: «Ташкентские пейзажи: вчера и сегодня»; «Узбекистан и Индия: из истории культурных связей»; «История практического искусства Узбекистана»; «Узбекская женщина – символ прошлого, элегантности и будущего»; «Жизнь евреев в Узбекистане: срез исторических периодов»; «Великий мыслитель и энциклопедист Абу Райхан Беруни».

Кроме того, было подготовлено 3 сборника архивных документов: «Архивы Узбекистана», «Письма солдата» и «Отношения Узбекистана и Турции в архивных документах».

Международное сотрудничество в сфере архивного дела между государствами – участниками СНГ

Одним из эффективных инструментов для укрепления взаимодействия архивистов государств – участников СНГ является Консультативный совет руководителей государственных архивных служб государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Консультативный совет), на заседаниях которого обсуждаются актуальные вопросы архивного дела.

Важной площадкой для обмена опытом в управлении архивами и использования информационных технологий стала Ежегодная международная конференция «Документация в информационном обществе», проводимая ВНИИДАД, в которой активно участвуют специалисты архивных служб государств – участников СНГ.

Между архивными службами государств – участников СНГ также заключены двусторонние соглашения о взаимопонимании и сотрудничестве, в том числе: Соглашение о сотрудничестве между Национальным архивным управлением Азербайджанской Республики и Агентством «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан (2022 год), Меморандум о сотрудничестве между Государственной некоммерческой организацией «Национальный архив Армении» и «Центральным государственным архивом» Республики Казахстан (2019 год), Меморандум о взаимопонимании между

Департаментом по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь и Агентством «Узархив» (2023 год).

3 ноября 2022 года подписан Меморандум о взаимном сотрудничестве между Агентством «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан и Министерством цифрового развития Кыргызской Республики. 20 сентября 2023 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Агентством «Узархив» и Главным управлением архивов при Правительстве Республики Таджикистан в области архивного дела и делопроизводства.

Совместные проекты российской и белорусской архивных служб осуществляются на основе трехлетних планов совместных действий, включающих проведение семинаров и круглых столов, организацию выставок и издание сборников документов, посвященных общим историческим событиям, стажировки в архивных учреждениях стран-партнеров.

Динамично развиваются отношения между Росархивом и архивными учреждениями Республики Казахстан. В июле 2022 года утвержден План совместных действий на 2022–2025 годы.

Международное сотрудничество внутри Содружества также активно реализуется в плане научных проектов, конференций, выставок и издания архивных документов.

В целом в 2021–2024 годах государственные архивные службы активно взаимодействовали, демонстрируя стабильное развитие по всем направлениям. Управление архивным делом и система архивных учреждений совершенствуются с учетом особенностей каждого государства. Продолжается развитие законодательства и нормативно-правовой базы в сфере архивного дела, особенно в части обеспечения работы с электронными документами. Активно используются облачные технологии.

Перед архивным сообществом стоит задача оцифровки описей и разработки электронных справочно-поисковых средств для цифровой трансформации отрасли и удаленного доступа к документам. Важнейшими задачами остаются формирование электронных архивов и подготовка квалифицированных кадров, необходимо развивать сотрудничество в этих областях.

Основные направления взаимодействия архивных служб: формирование электронных архивов, миграционные процессы, обеспечение сохранности электронных документов и внедрение искусственного интеллекта.

Запущен информационный канал «НОВОСТИ архивных служб стран СНГ» (https://t.me/+1TXilLSxPpowZWIy) для освещения деятельности архивных служб. Актуальна публикация совместных тематических книг-альбомов архивных документов.

ГЛАВА 8. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

30 лет объединенной системе ПВО государств – участников СНГ. Состояние и перспективы развития

Грехов Ю.Н., Баранов А.В., Леонов П.А.,
Координационный Комитет по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников СНГ

Кочетыгов М.Ю., Беломытцев А.В., Платонов А.В., Пошелюзный А.И.,
базовая организация государств – участников СНГ в области исследования проблем противовоздушной обороны – Научно-исследовательский центр (г. Тверь) Центрального научно-исследовательского института Воздушно-космических сил Министерства обороны России

Ключевое значение для обеспечения коллективной безопасности стран Содружества имеет объединенная система противовоздушной обороны государств – участников СНГ, образованная 10 февраля 1995 года.

Руководствуясь принципами безопасности и исходя из необходимости объединения усилий по противовоздушной обороне и охране границ в воздушном пространстве, руководители Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Украины подписали Соглашение о создании объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ (далее – ОС ПВО СНГ, объединенная система ПВО).

Подготовка и подписание указанного Соглашения проходили в условиях становления национального суверенитета стран Содружества. Уже в этот период стало очевидным, что ни одно из государств не может быть полностью суверенным без полноценного контроля воздушного пространства в своих национальных границах, который возможен только при наличии современной комплексной системы противовоздушной обороны, а также систем контроля за порядком использования воздушного пространства и управления воздушным движением.

Создание ОС ПВО СНГ, ее поэтапное развитие позволило эффективно решать задачи по охране внешних воздушных границ государств Содружества, осуществлять совместный контроль порядка использования воздушного пространства, взаимно оповещать о воздушно-космической обстановке и предупреждать о ракетном и воздушном нападении, а также вести совместные действия по отражению воздушно-космического нападения.

В 2025 году этому событию исполняется 30 лет, и сегодня можно по праву утверждать, что созданием ОС ПВО СНГ был начат процесс реальной интеграции и формирования тесных союзнических отношений в военной области, складывающихся между странами Содружества Независимых Государств, а взаимодействие в области ПВО стало одним из важнейших направлений сотрудничества в военной сфере.

В первую очередь был определен боевой состав объединенной системы ПВО и сформированы рабочие органы, координирующие усилия национальных командований по ее созданию и совершенствованию.

В ОС ПВО СНГ, в соответствии с Соглашением, вошла часть сил и средств противовоздушной обороны государств-участников, непосредственное управление которыми осуществляют командующие войсками ПВО (ПВО и ВВС) этих государств с учетом Плана взаимодействия сил и средств объединенной системы ПВО.

Указанная система создана для решения следующих задач:

обеспечение охраны государственных границ государств – участников СНГ в воздушном пространстве;

осуществление совместного контроля за порядком использования воздушного пространства государств – участников СНГ;

оповещение государств – участников СНГ о воздушно-космической обстановке, предупреждение о воздушном и ракетном нападении;

ведение согласованных действий войск противовоздушной обороны государств – участников Содружества по отражению воздушно-космического нападения.

Совместное решение задач в интересах противовоздушной обороны всех государств – участников СНГ основывается на следующих принципах:

применение войск и сил по планам национальных командований государств и согласованному плану взаимодействия в интересах противовоздушной обороны всех государств – участников СНГ;

оснащение войск ПВО государств-участников вооружением и военной техникой на основе согласованной военно-технической политики;

взаимодействие сил и средств ОС ПВО на стыках государственных границ, а также в воздушном пространстве государств-участников;

централизация оповещения и управления действиями сил и средств ОС ПВО СНГ с командных пунктов войск ПВО вооруженных сил государств-участников и командного пункта Воздушно-космических сил Российской Федерации;

единство основных требований к боевой готовности, боевой и оперативной подготовке органов управления и войск ПВО государств-участников.

19 апреля 1995 года Совет министров обороны государств – участников СНГ, руководствуясь Соглашением о создании ОС ПВО СНГ, утвердил Положение о Координационном Комитете по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны СНГ. Положением были определены функции, состав, организация деятельности и обязанности должностных лиц Комитета.

Координационный Комитет был образован для согласования усилий по созданию и совершенствованию объединенной системы ПВО, координации действий войск и сил, выделенных в состав объединенной системы ПВО, а также для рассмотрения предложений по строительству и совершенствованию противовоздушной обороны государств.

В целях обеспечения деятельности Координационного Комитета были образованы рабочие органы: Управление по вопросам объединенной системы ПВО государств – участников СНГ при Управлении Главнокомандующего ВВС и направление ПВО и ВВС в Штабе по координации военного сотрудничества государств – участников СНГ. Этим структурам и предстояло осуществлять практическую реализацию Соглашения о создании объединенной системы ПВО.

Деятельность Координационного Комитета с момента его создания направлена на практическую реализацию основополагающих документов объединенной системы ПВО, при этом наибольшее внимание уделяется:

объединению усилий государств Содружества по строительству и совершенствованию объединенной системы ПВО на основе развития национальных систем противовоздушной обороны;

организации и проведению совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки;

организации и совершенствованию совместного боевого дежурства по противовоздушной обороне.

Для устойчивого функционирования объединенной системы ПВО создана нормативная правовая база, позволяющая организовать тесное военное и военно-техническое сотрудничество на основе прочного финансового фундамента.

В сфере строительства и совершенствования объединенной системы ПВО основное внимание уделялось восстановлению и поддержанию боеготовности боевых средств зенитных ракетных войск (ЗРВ), радиотехнических войск (РТВ), авиации, а также систем управления и связи.

Важнейшим направлением деятельности Координационного Комитета по вопросам ПВО остается сохранение и развитие системы взаимного обмена информацией о воздушной обстановке между органами управления государств – участников Соглашения на основе совершенствования системы управления объединенной системы ПВО.

На сегодняшний день структура ОС ПВО СНГ представлена войсками (силами) ПВО Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана.

Группировка войск (сил) объединенной системы противовоздушной обороны включает бригады ПВО, части (военные базы) истребительной авиации с самолетами МиГ-29, МиГ-31 и Су-27, зенитные ракетные части, имеющие на вооружении зенитные ракетные комплексы С-125, С-75, С-300 и С-400 различных модификаций, радиотехнические подразделения, батальоны радиоэлектронной борьбы (РЭБ).

В боевой состав объединенной системы ПВО государств – участников СНГ входит часть войск (сил) вооруженных сил государств – участников СНГ, в том числе несколько десятков авиационных частей и частей ЗРВ, части РТВ и РЭБ.

Логичным шагом интеграции в рамках объединенной системы ПВО стала организация совместного боевого дежурства по ПВО с целью охраны внешних границ государств – участников СНГ.

Первыми (с 1 апреля 1996 г.) к нему приступили войска ПВО Беларуси и России. После подписания трехсторонней Инструкции по совместным действиям дежурных по ПВО сил к ним присоединились Казахстан и Кыргызстан. В настоящее время совместное боевое дежурство по ПВО осуществляют: Россия и Беларусь; Россия и Армения; Россия и Казахстан; Россия и Кыргызстан; Россия и Таджикистан; Россия и Узбекистан. Созданная система боевого дежурства позволяет надежно охранять воздушные границы и контролировать воздушное пространство наших государств.

Войска противовоздушной обороны государств – участников Соглашения о создании ОС ПВО СНГ ведут согласованные действия по защите важных государственных объектов своих государств от ударов с воздуха, а также объединяют усилия по противодействию совершению террористических актов в воздушном пространстве. Необходимо отметить, что в рамках ОС ПВО СНГ принято и действует Соглашение об организации действий дежурных по противовоздушной обороне сил государств – участников СНГ при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна.

Функционирование системы совместного боевого дежурства также позволяет:

получать информацию о воздушных объектах на западном направлении с удаления до 600–800 км, на южном направлении – до 1500 км, в том числе в автоматизированном режиме;

организовать поочередное дежурство подразделений РТВ государств, несущих совместное боевое дежурство, с включенными РЛС по графику, что ведет к значительной экономии сил и средств;

использовать аэродромы взаимодействия государств, несущих совместное боевое дежурство, для посадки дежурных экипажей после выполнения боевой задачи при действиях на максимальную дальность или продолжительность полета.

Стремительное развитие ракетных и космических технологий, создание новых средств нападения, действующих из космоса и через космос, определили необходимость расширения перечня задач, решаемых ОС ПВО СНГ по противодействию новым вызовам и угрозам.

Основным вектором развития объединенной системы ПВО государств – участников СНГ является совершенствование ее организационной структуры на основе дальнейшей интеграции национальных систем ПВО (ВКО) по региональному принципу.

Интегрирование национальных систем ПВО (ВКО) осуществляется путем создания региональных систем ПВО в Восточно-Европейском, Кавказском и Центрально-Азиатском регионах коллективной безопасности.

Единая региональная система противовоздушной обороны (далее – ЕРС ПВО) – это составная часть объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ в пределах определенного региона коллективной

безопасности, отличительной особенностью которой является наличие единого контура централизованного управления, обеспечивающего применение войск (сил) ПВО по единому замыслу и плану.

В основу создания ЕРС ПВО положена существующая нормативная правовая база объединенной системы ПВО государств – участников СНГ.

Функционирование региональной системы предполагает совместный анализ военно-политической обстановки в регионе, выработку общего замысла, планирование применения единой группировки войск (сил) ПВО и управление войсками (силами) ПВО, входящими в ее состав в соответствии с законодательством сторон.

Войска (силы), входящие в состав ЕРС ПВО, возглавляются командующим, который после вступления в силу международного договора о создании ЕРС ПВО назначается на должность совместным решением президентов государств по представлению министров обороны.

В целях создания правовой основы такой интеграции 3 февраля 2009 года подписано Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы противовоздушной обороны Республики Беларусь и Российской Федерации.

С 10 декабря 2013 года в рамках ЕРС ПВО на территории Республики Беларусь несет совместное боевое дежурство по ПВО авиационное подразделение Военно-воздушных сил России.

Практическая реализация Соглашения позволила повысить эффективность системы ПВО в Восточно-Европейском регионе и, как следствие, обеспечить эффективную совместную охрану внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве.

30 января 2013 года министрами обороны Российской Федерации и Республики Казахстан подписано Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о создании Единой региональной системы ПВО Российской Федерации и Республики Казахстан. Соглашение предусматривает создание Единой региональной системы ПВО Российской Федерации и Республики Казахстан как составной части объединенной системы ПВО государств – участников СНГ и определяет задачи, принципы построения и применения войск (сил) и средств, входящих в ее состав. Оно позволяет повысить надежность охраны государственных границ Российской Федерации и Республики Казахстан в воздушном пространстве, а также определить порядок применения сил и средств ПВО при совместном выполнении задач боевого дежурства.

Соглашение между Россией и Арменией о создании объединенной региональной системы противовоздушной обороны (ОРС ПВО) в Кавказском регионе коллективной безопасности подписано 23 декабря 2015 года. Документ предусматривает создание ОРС ПВО как составной части объединенной системы ПВО государств – участников СНГ. Ее основными задачами являются организация и несение боевого дежурства по противовоздушной обороне в Кавказском регионе коллективной безопасности, поддержание системы

боевого управления, а также вооружения и военной техники войск (сил) ОРС ПВО в постоянной готовности к применению, осуществление взаимодействия с войсками (силами), входящими в состав других региональных систем противовоздушной обороны.

Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о создании Объединенной региональной системы противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Таджикистан подписано 27 апреля 2021 года. В соответствии с Соглашением создается Объединенная региональная система противовоздушной обороны России и Таджикистана, которая является составной частью объединенной системы ПВО государств – участников СНГ, в целях повышения эффективности решения задач противовоздушной обороны в регионе.

Соглашение между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой о создании Объединенной региональной системы ПВО Российской Федерации и Кыргызской Республики подписано 16 августа 2022 года. На Объединенную региональную систему противовоздушной обороны России и Кыргызстана возлагается решение следующих основных задач:

организация и несение совместного боевого дежурства по противовоздушной обороне;

поддержание системы боевого управления, а также вооружения и военной техники войск (сил) Объединенной региональной системы противовоздушной обороны в постоянной готовности к применению;

осуществление взаимодействия с войсками (силами), входящими в состав объединенной системы ПВО, и другими войсками (силами), находящимися в районе коллективной безопасности.

Участие государств-участников в соглашениях о создании ЕРС ПВО, во-первых, позволяет поддерживать военный потенциал на уровне, достаточном для сдерживания и пресечения агрессии против любого государства – участника Содружества, обеспечить его эффективную оборону в воздушном (воздушно-космическом) пространстве.

Во-вторых, создание в рамках ЕРС ПВО мобильных группировок авиации и войск (сил) ПВО государств – участников СНГ, совершенствование системы управления ими, помимо решения сугубо военных задач, может служить также цели выполнения миротворческих функций при обострении военно-политической ситуации в регионе. Это позволит управлять ею в фазах зарождения, обострения напряженности, периода нарастания угрозы и локализации возможных военных конфликтов.

В-третьих, наличие и функционирование ЕРС ПВО обеспечит координацию усилий в области контроля воздушного пространства, обеспечения соблюдения порядка использования воздушного пространства.

Перспективные возможности ЕРС ПВО:

получение в автоматизированном режиме на командных пунктах государств – участников СНГ радиолокационной информации о воздушной обстановке над территорией регионов коллективной безопасности;

увеличение времени на принятие решения для вооруженных сил государств – участников СНГ;

взаимный обмен информацией о действиях войск (сил), входящих в состав ЕРС ПВО;

обеспечение радиолокационного контроля перебазирования авиации Российской Федерации в период нарастания военной угрозы на аэродромы, расположенные в других государствах СНГ.

Организация и проведение мероприятий боевой подготовки постоянно находится в центре внимания военного руководства государств Содружества. В целях отработки практических мероприятий совместной оперативной и боевой подготовки Координационным Комитетом проводятся:

командно-штабные тренировки с органами управления и дежурными по противовоздушной обороне сил ОС ПВО СНГ;

тренировки по действиям дежурных по противовоздушной обороне сил ОС ПВО СНГ при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна террористами;

учебно-методические (оперативные) сборы командующих противовоздушной обороной (Воздушно-космическими силами, ПВО, ВВС и ПВО, Силами воздушной обороны);

сборы с офицерами различных категорий войск противовоздушной обороны вооруженных сил государств – участников Соглашения о создании ОС ПВО СНГ.

Учебно-методические сборы организуются и проводятся рабочим органом Координационного Комитета по вопросам ПВО и министерством обороны государства, на территории которого проводится заседание Координационного Комитета.

В их ходе обобщается опыт подготовки и боевого применения сил и средств ПВО вооруженных сил государств, рассматриваются вопросы организации взаимодействия в ходе несения совместного боевого дежурства по ПВО, проводятся инструкторско-методические и показные занятия, обсуждаются проекты документов, регламентирующих функционирование объединенной системы ПВО государств – участников СНГ.

К наиболее значимым учебно-методическим мероприятиям можно отнести:

посадку самолетов на авиационный участок автодороги Брест – Москва в апреле 2013 года (Республика Беларусь);

практическое занятие на тему «Действия боевого расчета командного пункта зенитного ракетного дивизиона при отражении нападения воздушного противника» в апреле 2018 года (Республика Узбекистан);

показное занятие по вопросам несения совместного боевого дежурства по ПВО в рамках Объединенной региональной системы ПВО в Кавказском регионе коллективной безопасности с пункта управления войск ПВО Вооруженных Сил Республики Армения, а также практическое занятие с дежурными по ПВО силами по принуждению к посадке воздушного судна-

нарушителя государственной границы в апреле 2019 года (Республика Армения);

показное занятие на тему «Особенности организации и несения боевого дежурства по ПВО» в апреле 2021 года (Республика Таджикистан);

практическое занятие на тему «Действия личного состава воинской части при отражении нападения диверсионно-разведывательных групп» в апреле 2021 года (Республика Таджикистан).

Кроме того, с 2011 года ежегодно проводятся сборы с офицерами различных категорий вооруженных сил государств – участников Соглашения о создании ОС ПВО СНГ на базе учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации: Ярославского высшего военного училища ПВО, Военной академии воздушно-космической обороны им. Г.К. Жукова (г. Тверь), Военно-космической академии им. А.Ф. Можайского (г. Санкт-Петербург), Центра подготовки специалистов (расчетов) радиотехнических войск (г. Владимир).

В 2023 году впервые сборы были проведены на базе Военной академии Республики Беларусь (г. Минск).

Целями проведения сборов являются:

совершенствование подготовки военных кадров для ОС ПВО СНГ;

развитие нормативной правовой базы международного военного сотрудничества вооруженных сил государств – участников Соглашения о создании объединенной системы ПВО государств – участников СНГ;

совершенствование взаимодействия органов военного управления войск (сил) объединенной системы ПВО государств – участников СНГ;

совершенствование военного сотрудничества в сфере военного образования и организации взаимодействия войск (сил) при решении совместных задач.

Важнейшим этапом боевой подготовки становится проведение совместных учений «Чистое небо». В ходе их проведения отрабатываются вопросы, связанные с:

проверкой степени подготовленности и слаженности действий органов управления, соединений, частей, подразделений авиации и войск ПВО участвующих государств при подготовке и ведении боевых действий по отражению ударов средств воздушного нападения;

исследованием реальных совместных возможностей войск (сил) ПВО государств – участников СНГ по отражению массированного ракетно-авиационного удара;

практической отработкой вопросов взаимодействия органов управления, создания информационного пространства для оперативного обмена информацией, системы управления и ведения совместных действий войск (сил) противовоздушной обороны, входящих в состав ОС ПВО СНГ.

Центральный научно-исследовательский институт Воздушно-космических сил Министерства обороны России (ЦНИИ ВКС МО России) выступил автором идеи проведения совместных компьютерных командно-

штабных учений (СККШУ) «Региональная безопасность». Уже проведены 3 таких учения в Беларуси и Казахстане.

Основными задачами СККШУ являются:

совершенствование единых региональных систем противовоздушной обороны государств-участников в интересах дальнейшего развития ОС ПВО СНГ;

повышение эффективности боевого применения оперативно создаваемых коалиционных группировок ПВО-ПРО в регионах коллективной безопасности (на примере региональной системы ПВО);

отработка вопросов взаимодействия при подготовке и ведении боевых действий в составе группировок авиации и войск ПВО, входящих в ЕРС.

Учения организованы на оперативном и стратегическом уровне с использованием элементов реальной обстановки. Для достижения целей учений были разработаны компьютерные программы с иерархической системой управления, аналогичной реальной, адаптированной под боевой состав группировок ПВО-ПРО государств – участников СНГ.

Высшей формой подготовки войск ОС ПВО СНГ являются совместные учения с боевой стрельбой войск (сил) ПВО государств – участников Соглашения о создании объединенной системы ПВО «Боевое Содружество». В сентябре 1998 года прошли первые тактические учения войск «Боевое Содружество – 98». Они стали традиционными и проводятся сейчас один раз в два года.

Учения проводятся по теме «Подготовка и совместное применение коалиционных группировок авиации и войск ПВО государств – участников СНГ в регионах коллективной безопасности при антитеррористических действиях и в вооруженных конфликтах».

В ходе их проведения отрабатываются вопросы приведения войск в высшие степени боевой готовности, организации перебазирования в новые позиционные районы, создания коалиционных группировок войск (сил), подготовки к боевым действиям, организации и ведения совместных боевых действий в регионах коллективной безопасности по отражению воздушного нападения противника, уничтожению террористических групп и бандформирований.

Всего с 1998 года организованы и проведены 14 совместных учений с боевой стрельбой.

В 2021 году на полигонах «Ашулук» (Российская Федерация), «Сары-Шаган» (Республика Казахстан), «Харбмайдон» и «Чорух-дарон» (Республика Таджикистан) проведено совместное учение с боевой стрельбой «Боевое Содружество – 2021».

В учении приняли участие экипажи авиации и боевые расчеты войск противовоздушной обороны от Республики Беларусь – более 240 военнослужащих, от Республики Казахстан – более 1150 военнослужащих, от Кыргызской Республики – более 30 военнослужащих, от Российской Федерации – более 240 военнослужащих, от Республики Таджикистан – более 250 военнослужащих. В учении участвовало более 65 воздушных судов

различных модификаций, 10 типов зенитных ракетных комплексов и систем, более 200 единиц военной техники.

В годы, когда не проводятся совместные учения «Боевое Содружество», организуются тренировки с органами управления и дежурными по ПВО силами объединенной системы ПВО государств – участников СНГ, которые являются одним из основных мероприятий оперативной и боевой подготовки войск (сил), выделенных в состав объединенной системы.

Всего проведено 29 тренировок, в ходе которых дежурные по противовоздушной обороне силы государств – участников СНГ проверены посредством полетов контрольных целей, отработаны действия органов управления взаимодействующих сторон при применении ими дежурных по ПВО сил по воздушным судам-нарушителям порядка использования воздушного пространства и воздушным судам-нарушителям государственных границ государств – участников СНГ, а также по угоняемым воздушным судам и при оказании помощи экипажам воздушных судов, терпящих бедствие.

В целом результаты ежегодно проводимых совместных мероприятий силами объединенной системы ПВО подтверждают возрастающую эффективность ОС ПВО СНГ в защите государственных границ стран СНГ в воздушном пространстве.

Большое внимание уделяется совершенствованию нормативной правовой базы военного и военно-технического сотрудничества с государствами – участниками СНГ. В рамках объединенной системы ПВО заключены и нашли практическое применение следующие правовые документы:

Концепция охраны воздушного пространства государств – участников СНГ;

Решение о нормативных документах по созданию и развитию объединенной системы ПВО государств – участников СНГ;

соглашения о порядке предоставления полигонов Российской Федерацией вооруженным силам государств – участников СНГ для проведения боевых стрельб;

соглашения о порядке аэродромно-технического обеспечения воздушных судов как на военных аэродромах Российской Федерации, так и на аэродромах вооруженных сил государств – участников СНГ;

Соглашение об обеспечении радиолокационного опознавания воздушных, надводных и наземных объектов, оснащенных ответчиками опознавания системы «Пароль»;

Соглашение об организации действий дежурных по ПВО сил государств – участников СНГ при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна;

Методика организации и проведения учений и тренировок объединенной системы ПВО государств – участников СНГ;

Методика организации и осуществления военно-технического сотрудничества в рамках объединенной системы ПВО государств – участников СНГ;

положения о базовых организациях государств – участников СНГ в области исследования проблем противовоздушной обороны и по подготовке военных кадров для объединенной системы ПВО;

решения:

о порядке обеспечения полетов авиации Вооруженных Сил государств – участников СНГ аэронавигационной информацией;

об обеспечении безопасности полетов авиации при проведении боевых стрельб на военных полигонах;

о поставках продукции военного назначения на льготных условиях и многие другие.

Основными составляющими военно-технического сотрудничества (ВТС) государств – участников СНГ являются научно-техническое сотрудничество, военно-экономическое сотрудничество и подготовка военных кадров. Развитию ВТС способствует оснащенность их армий значительным количеством однотипных систем вооружения, образцов вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ). При этом страны Содружества не всегда располагают достаточными возможностями по самостоятельному производству многих образцов ВВСТ, поэтому для ВТС существенное значение имеют сохранившиеся кооперационные связи в этой сфере.

Основными направлениями военно-технического сотрудничества являются:

разработка и реализация совместных научно-технических и исследовательских программ и проектов по созданию, производству, совершенствованию, поддержанию в готовности к применению и утилизации систем вооружения, образцов ВВСТ и военно-технического имущества (ВТИ);

оснащение органов управления и войск коалиционных группировок и национальных вооруженных сил едиными системами вооружения, образцами ВВСТ и ВТИ;

подготовка специалистов для вооруженных сил, оборонно-промышленного и научного комплексов;

создание, дооборудование и модернизация объектов, предназначенных для размещения, ремонта, эксплуатации и боевого применения или уничтожения (утилизации) ВВСТ;

производство, заказ, поставки (в том числе на экспорт) и военно-техническое сопровождение поставок продукции военного назначения;

обмен военно-технической информацией.

Соответствующими соглашениями предусматривается осуществление поставок продукции военного назначения в интересах национальных воинских формирований, выделяемых в состав коалиционных группировок в регионах коллективной безопасности, а также подготовка специалистов для вооруженных сил государств – участников СНГ на льготных условиях, осуществление кооперации в создании, модернизации и экспорте продукции военного назначения.

Несмотря на серьезные сдвиги в работе по созданию противовоздушного щита Содружества и достигнутые результаты, имеются и нерешенные проблемы.

К основным из них относятся:

старение и физический износ вооружения и военной техники ПВО, находящихся в составе единых (объединенных) региональных систем;

недостаточное финансирование развития единых (объединенных) региональных систем ПВО.

В целом их решение и повышение качества выполнения задач коллективной обороны во многом будет определяться реализацией плановых мероприятий в рамках выполнения Основных направлений адаптации объединенной системы ПВО СНГ к решению задач ВКО.

Во всех регионах коллективной безопасности имеются системы вооружения, способные частично решать задачи ВКО. Однако боевые возможности группировок войск и сил, решающих задачи ПВО-ПРО, ограниченны и не в полной мере соответствуют современным требованиям.

Характер угроз, с которыми сталкиваются или могут столкнуться государства – участники Соглашения о создании ОС ПВО СНГ в каждом из регионов, требует дифференцированного подхода к выработке сценариев возможного использования военной силы для их нейтрализации и расстановки акцентов в развитии объединенной и национальных систем ПВО.

Современная система противовоздушной обороны является сферой применения наукоемких и высокоточных технологий. Ее создание и развитие невозможно без определенного научно-технического потенциала, позволяющего создать, содержать и совершенствовать системы вооружения, обеспечивающие зенитное ракетное и истребительное авиационное прикрытие госграниц в воздушном пространстве, эффективную систему радиолокационной разведки необходимой глубины и информативности.

Позиция государств Содружества по этим вопросам отражена в Концепции дальнейшего развития СНГ и в действующих документах, в том числе Концепции военного сотрудничества до 2025 года и Основных направлениях адаптации объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств к решению задач воздушно-космической обороны (ВКО), где в полной мере подтверждена заинтересованность государств в развитии многостороннего сотрудничества в военной сфере в современных условиях и на перспективу.

Основные усилия по совершенствованию объединенной системы ПВО государств – участников СНГ направляются на согласованное развитие национальных систем ПВО на основе единой военно-технической политики и принципов строительства противовоздушной обороны государств, а также стремления к их интеграции в регионах коллективной безопасности.

Без организации и проведения широкого спектра научных исследований, в основу которых должен быть положен системный подход, предполагающий в том числе комплексное использование научного потенциала

заинтересованных государств, решение обозначенных задач чрезвычайно затруднительно.

Неоценимый вклад в развитие объединенной системы ПВО вносят базовая организация государств – участников СНГ в области исследования проблем противовоздушной обороны – Научно-исследовательский центр (г.Тверь) ЦНИИ ВКС МО России и базовая организация государств – участников СНГ по подготовке военных кадров для объединенной системы противовоздушной обороны – Военная академия воздушно-космической обороны им. Г.К. Жукова.

Базовая организация государств – участников СНГ в области исследования проблем ПВО учреждена Решением Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 года с целью обеспечения государств – участников СНГ научно обоснованными рекомендациями по развитию ОС ПВО СНГ и совершенствованию национальных систем ПВО.

Основными направлениями деятельности базовой организации государств – участников СНГ в области исследования проблем ПВО являются:

координация проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по развитию объединенной системы ПВО государств – участников СНГ;

проведение консультаций по вопросам организации научной работы в области исследования проблем ПВО в военных научно-исследовательских организациях (НИО), военно-учебных заведениях, организациях промышленности, на полигонах государств – участников СНГ, включая совместные учения, эксперименты и испытания;

подготовка высококвалифицированных военных ученых в области ПВО государств – участников СНГ на договорной основе;

разработка (координация разработки) и участие в осуществлении совместных научно-исследовательских программ и проектов в области ПВО;

обеспечение создания совместных военно-научных творческих коллективов на временной и долгосрочной основе;

привлечение отдельных военных ученых и специалистов в области ПВО одной из сторон к выполнению работ у другой;

создание системы обмена военно-научной информацией, обмен опытом подготовки научных кадров;

обмен с НИО и вузами государств – участников СНГ научной и научно-технической литературой, учебниками, пособиями, научными и военно-теоретическими трудами и другими материалами с учетом национального законодательства государств – участников СНГ;

обмен опытом разработки нормативных документов, регламентирующих научную работу в военной сфере;

проведение совместных семинаров, научных конференций, рабочих встреч и выставок, посвященных проблемам развития интеграционных процессов в сфере ПВО.

Научно-исследовательский центр обладает почти 90-летним практическим опытом разработки и создания вооружения и систем ПВО.

Имеющийся научный потенциал, уникальная лабораторная база, накопленный опыт в области построения и развития комплексных систем вооружения, совершенствования компонентов национальных систем ПВО государства позволяют Центру успешно решать задачу создания эффективной и экономичной противовоздушной и воздушно-космической обороны.

Статус базовой организации государств – участников СНГ по подготовке военных кадров для объединенной системы ПВО придан Военной академии воздушно-космической обороны им. Г.К. Жукова с целью обеспечения государств – участников СНГ военными специалистами для ОС ПВО СНГ с учетом постоянно развивающихся интеграционных процессов в области военно-политического и военно-технического сотрудничества.

Основными направлениями деятельности базовой организации по подготовке военных кадров для объединенной системы ПВО являются:

подготовка военных специалистов по единым учебным программам и планам для ОС ПВО СНГ с высшим военным и военно-специальным профессиональным образованием по основным специальностям, необходимым для обеспечения постоянной боевой готовности частей и соединений родов войск, соединений ПВО и объединений ВВС и ПВО, развернутых на территориях государств – участников СНГ;

подготовка высококвалифицированных военных ученых в области ПВО государств – участников СНГ;

переподготовка и повышение квалификации специалистов и подготовка научно-педагогических кадров путем организации обучения их на академических курсах, в адъюнктуре и докторантуре;

разработка с учетом национальных особенностей государств – участников СНГ образовательных программ высшего и послевузовского профессионального образования и программ дополнительного профессионального образования специалистов;

разработка, апробация, внедрение в практику различного рода учебных, методических и научно-исследовательских материалов;

развитие сотрудничества образовательных учреждений и научно-исследовательских организаций государств – участников СНГ в интересах совершенствования подготовки специалистов для ОС ПВО СНГ;

проведение фундаментальных и прикладных исследований по проблемам развертывания, применения и наращивания возможностей ОС ПВО СНГ, совершенствование специальной подготовки офицеров родов войск ПВО для различных звеньев управления;

создание и поддержание базы данных о содержании и методике общепрофессиональной и военно-профессиональной подготовки военных кадров;

содействие межвузовскому обмену курсантами, слушателями, адъюнктами, а также преподавателями в области подготовки военных кадров для ОС ПВО СНГ;

обеспечение преемственности содержания подготовки военных специалистов в системе высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования;

организация международных и межвузовских конференций, семинаров и других мероприятий по актуальным проблемам подготовки специалистов для ОС ПВО СНГ.

В соответствии с поручением Совета министров обороны Научно-исследовательским центром (г. Тверь) ЦНИИ ВКС МО России как базовой организацией государств – участников СНГ в области исследования проблем противовоздушной обороны разработаны Концептуальные подходы к развитию воздушно-космической обороны государств Содружества. В них научно обоснованы и обобщены взгляды министерств обороны государств – участников СНГ на построение ВКО наших государств с учетом существующих реалий, общих приоритетов и национальных интересов.

По сути, созданы научно-теоретические основы дальнейшего совершенствования объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Соглашения о создании ОС ПВО СНГ и Содружества в целом.

На основе Концептуальных подходов разработана Концепция воздушно-космической обороны СНГ, одобренная Советом министров обороны государств – участников Содружества 15 июня 2016 года. В ней отражена система взглядов государств на ВКО, координацию усилий и взаимодействие войск (сил) по решению задач обеспечения безопасности государств в воздушно-космической сфере. Концепция стала основополагающим документом, фундаментом для разработки системных проектов в области поддержания и совершенствования существующих и создания перспективных боевых и обеспечивающих средств и систем вооруженного противоборства в воздушно-космической сфере, а также программ их развития.

Координационный Комитет и его рабочие органы приступили к работе по определению практических путей реализации концептуальных положений построения коллективной воздушно-космической обороны.

По результатам этой работы подготовлены Основные направления адаптации объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств к решению задач воздушно-космической обороны, утвержденные Решением Совета глав государств СНГ от 11 октября 2017 года.

В документе конкретизируются обоснованные мероприятия, выполнение которых становится в настоящее время приоритетным.

К ним в первую очередь относятся:

развитие региональных систем ПВО на основе двусторонних и многосторонних соглашений между государствами – участниками СНГ;

совершенствование объединенной системы ПВО государств – участников СНГ в части, касающейся организации совместного боевого дежурства по ПВО;

оптимизация структуры и боевого состава группировок войск ОС ПВО СНГ;

совершенствование нормативной правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ;

повышение уровня автоматизации процессов контроля за соблюдением порядка использования воздушного пространства;

интеграция радиолокационных систем ПВО и управления воздушным движением в единую автоматизированную радиолокационную систему на основе организации информационно-технического взаимодействия между органами управления по ПВО и управления воздушным движением на различных уровнях;

интеграция в национальные системы ПВО вооружения, способного решать задачи ПРО.

Развитие средств воздушно-космического нападения противника, ускорение их адаптации к условиям современных войн, использование опыта их боевого применения показывают, что уже в период до 2030 года на вооружение западных государств поступят принципиально новые средства и системы: гиперзвуковые и воздушно-космические летательные аппараты, разведывательно-ударные беспилотные аппараты, оружие на новых физических принципах.

Произойдет интеграция средств разведки, связи, навигации и управления в единую информационно-разведывательную управляющую систему. В этих условиях потенциальный противник получит возможность наносить скоординированные во времени и пространстве высокоточные удары практически по всем целям на территориях государств – участников Соглашения о создании ОС ПВО СНГ. Поэтому курс, взятый на объединение под единым управлением всех сил и средств, предназначенных для защиты от воздушно-космического нападения противника, представляется правильным и своевременным.

Проблема создания эффективной ВКО затрагивает все государства Содружества, и они заинтересованы в ее качественном решении.

Реализация замысла создания системы ВКО СНГ невозможна без четкой и, главное, слаженной работы всех органов военного управления, научно-исследовательских организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса стран Содружества, которая включает комплекс взаимоувязанных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с общей направленностью, предусматривающей разработку и развитие информационных и огневых средств с обязательным сопряжением посредством единой системы боевого управления и связи.

В основе совместных работ по созданию рассматриваемой системы лежит использование существующей и постоянно совершенствующейся методологии программно-целевого планирования развития систем вооружения, научно-методического аппарата обоснования построения систем военного назначения.

Комплекс мероприятий по решению вышеназванных научно-технических проблем:

охватывает исследования проблем построения наукоемких компонентов соответствующих национальных систем ПВО-ПРО и их интеграции в состав создаваемых в настоящее время Единых региональных систем ПВО;

согласовывается с планируемыми этапами развития системы вооружения ВС РФ;

опирается на достигнутый технический уровень систем ПВО-ПРО и современные технологии оборонно-промышленного комплекса государств – участников СНГ;

учитывает направления дальнейшего развития единых региональных систем ПВО и этапы их интегрирования в создаваемую систему ВКО;

обеспечивает реализацию стратегических планов коллективной безопасности в воздушно-космической сфере с учетом общих приоритетов, национальных интересов и ресурсных возможностей государств – участников СНГ.

О деятельности Совета командующих Пограничными войсками по укреплению пограничного сотрудничества в гуманитарной сфере

Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками, департамент по сотрудничеству в сфере безопасности Исполнительного комитета СНГ

В рамках деятельности Совета командующих Пограничными войсками (СКПВ) осуществляется целенаправленная работа по укреплению пограничного сотрудничества в гуманитарной сфере, включающая поддержание служебных контактов и развитие взаимосвязей в спорте, науке, образовании, культуре и ветеранской работе.

В целях координации взаимодействия и расширения сотрудничества пограничных ведомств государств – участников СНГ в гуманитарной сфере Решением СКПВ от 18 декабря 1996 года были созданы три временных рабочих органа СКПВ: по науке, культуре и спорту, впоследствии преобразованные соответственно решениями СКПВ от 12 марта 2003 года, 14 ноября 2018 года и 8 июня 2023 года в:

Совет по сотрудничеству пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере культуры и ветеранской работы (далее – Совет по культуре);

Координационный совет по науке и образованию (далее – Координационный совет, КСНО);

Спортивный комитет пограничных ведомств государств – участников СНГ (далее – Спорткомитет).

Совместная работа пограничных ведомств государств – участников СНГ в рамках деятельности Совета по культуре осуществляется в соответствии с Положением о культурных и спортивных мероприятиях пограничных ведомств государств – участников СНГ, проводимых в рамках Совета командующих Пограничными войсками, от 22 мая 2009 года и выражается в выработке концептуальных подходов к развитию сотрудничества в области культуры и ветеранской работы, подготовке согласованных предложений Совету командующих о приоритетных направлениях сотрудничества пограничных ведомств государств – участников СНГ в этой сфере и механизмах реализации достигнутых в этом направлении договоренностей.

Деятельность Совета по культуре направлена на укрепление единства и дружбы между народами государств – участников СНГ, популяризацию культурных достижений и сохранение пограничных традиций, поддержание боевого содружества пограничных ведомств и активизацию деятельности ветеранских организаций, воспитание пограничников в духе боевого братства и патриотизма, укрепление дружественных связей между пограничными ведомствами и повышение престижа пограничной службы.

Основной формой деятельности Совета по культуре является организация совместных практических мероприятий (конкурсов, фестивалей, выставок, эстафет, патриотических акций), посвященных знаменательным датам, где через средства художественной фотографии, рисунка, музыки и литературных произведений отражаются пограничные традиции, единство и дружба между

народами государств – участников СНГ, происходит взаимообогащение национальных культур и сохранение исторической памяти о доблестных воинских традициях.

Так, в рамках деятельности Совета были проведены XII Фестиваль пограничной песни, XXVI Открытый фестиваль – конкурс армейской песни «За веру! За Отчизну! За любовь!», IX Молодежная международная патриотическая акция «Боевой расчет», посвященная подвигу советских пограничников в годы войны, а также осуществлены подготовительные мероприятия к проведению в 2024–2025 годах Международного конкурса детского рисунка «Победная весна 1945 года. Я помню! Я горжусь!» и наиболее масштабной акции «Эстафеты Победы вдоль внешних границ государств – участников СНГ», приуроченной к празднованию 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В рамках реализации указанных мероприятий Совет по культуре плодотворно сотрудничает с Международным союзом общественных объединений ветеранов (пенсионеров) пограничной службы. Ветераны активно содействуют деятельности СКПВ в гуманитарной сфере и традиционно привлекаются к организации и участию в проведении значимых патриотических акций, таких как «Эстафета Победы», «Боевой расчет», «Автопробег» и других.

Одной из важнейших функций ветеранского движения является военно-патриотическое воспитание молодежи, передача молодым пограничникам опыта старшего поколения в охране государственных границ и увековечение памяти погибших защитников Родины.

Международный союз не забывает исполнять и свои основные задачи – обеспечение социального благополучия ветеранов пограничной службы и членов их семей, поддержание благоприятных условий для сохранения исторической памяти и пограничных традиций, воспитание молодежи в духе любви к Родине и стремлении надежно защищать ее границы.

Советом командующих Пограничными войсками проводятся смотры-конкурсы на лучшую организацию ветеранов пограничной службы государств – участников СНГ по различным направлениям их деятельности. Названия проводимых конкурсов определяют их цели и задачи на определенный период: увековечение памяти героев-пограничников, сохранение именных застав, восстановление памятников и мемориалов, а также организация практической помощи ветеранам и проведение тематических встреч с молодежью.

На сегодняшний день можно констатировать, что практическое сотрудничество Совета по культуре с Международным союзом общественных объединений ветеранов (пенсионеров) пограничной службы динамично развивается и имеет все возможности к повышению уровня сотрудничества ветеранских организаций государств – участников СНГ с СКПВ в интересах обеспечения непрерывной связи времен и поколений.

В рамках деятельности Совета командующих Пограничными войсками осуществляется развитие межведомственного сотрудничества в области

физической культуры и спорта. С 1997 года проводятся ежегодные спартакиады по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, включающие проведение спортивных мероприятий (турниров и чемпионатов) по рукопашному бою, стрельбе из боевого ручного стрелкового оружия, пограничному троеборью, служебному биатлону, борьбе самбо и другим прикладным видам спорта.

К настоящему времени проведены 23 спартакиады СКПВ, включающие 11 турниров и 90 чемпионатов, в которых активно принимали участие сборные команды пограничных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Планирование и координация проведения спортивных состязаний осуществляются в рамках деятельности временного рабочего органа СКПВ – Спортивного комитета пограничных ведомств государств – участников СНГ.

К числу наиболее ярких и устоявшихся в СКПВ спортивных мероприятий по количеству их проведения и числу участвующих команд, вызывающих особый интерес среди сотрудников и руководства пограничных ведомств, без преувеличения можно отнести чемпионат пограничных ведомств государств – участников СНГ по рукопашному бою, который с 1997 года проводился в Голицынском пограничном институте ФСБ России в рамках Международного турнира памяти героев-пограничников.

Чемпионат по рукопашному бою, проводимый в рамках Спартакиады СКПВ, на пространстве государств – участников СНГ является весьма значимым и масштабным спортивным событием, ведь в данном мероприятии готовы принимать участие сборные команды практически всех пограничных ведомств и структур обеспечения безопасности государств Содружества.

С учетом широкой заинтересованности личного состава и поддержки руководства пограничных ведомств в популяризации и развитии данного вида спорта в государствах – участниках СНГ по предложению Спортивного комитета в ближайшие 5 лет чемпионат по рукопашному бою будет проводиться с ежегодной сменой географии (Беларусь – 2024 год, Казахстан – 2025 год, Россия – 2026 год, Таджикистан – 2027 год, Кыргызстан – 2028 год).

Не менее важным спортивным событием СКПВ является чемпионат по стрельбе из боевого ручного стрелкового оружия, включающий поочередное выполнение 8 упражнений по стрельбе из пистолета Макарова и автомата Калашникова. Чемпионат проводился в Республике Армения, Республике Казахстан и 14 раз на территории Российской Федерации в Ярославской области.

Кроме того, на базе Пограничной академии ФСБ России среди слушателей специального факультета под эгидой СКПВ 11 раз проводился международный турнир по стрельбе из пистолета Макарова, приуроченный к празднованию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. В разное время в данном стрелковом состязании участвовали сборные команды пограничных ведомств Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также

слушатели стран, не входящих в Содружество: Абхазии, Афганистана, Вьетнама, Монголии и Южной Осетии.

Одновременно в рамках проведения данного соревнования организовывался «дружеский турнир» по стрельбе из пистолета Макарова среди руководящего состава организаций, взаимодействующих с СКПВ: Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности, Секретариата Совета министров обороны государств – участников СНГ и принимающей стороны – Пограничной академии ФСБ России.

Данное стрелковое мероприятие, кроме повышения навыков боевой подготовки сотрудников пограничных ведомств, несомненно, способствует развитию сотрудничества и налаживанию служебных и дружеских контактов между взаимодействующими структурами.

Не менее популярным международным соревнованием является чемпионат по служебному биатлону. История проведения данного соревнования берет начало с 2016 года. Первые шесть были проведены на территории Республики Беларусь в Сморгони и Гродно. В 2024 году 7-е соревнование по служебному биатлону было впервые проведено в Чундже Алматинской области Республики Казахстан.

Данный вид состязаний является динамичным и зрелищным, наиболее близко соответствует характеру несения пограничной службы, так как включает в себя бег с оружием на дистанции 1500, 3000 и 5000 м со стрельбой из пистолета Макарова и автомата Калашникова по специальным мишеням.

Самым перспективным спортивным состязанием в рамках Спартакиады СКПВ стал чемпионат по пограничному троеборью, включающий в себя выполнение стрельбы из автомата Калашникова в трех положениях на 200 м, метание гранаты на точность на 40 м и военизированный кросс с оружием на 3000 м. Данный чемпионат пришел на смену служебному многоборью по предложению членов Спортивного комитета, которые на ежегодных заседаниях подводят итоги проведенных спортивных мероприятий, осуществляют планирование на очередной период и определяют приоритеты в развитии многостороннего сотрудничества пограничных ведомств государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта.

На очередном, 23-м заседании Спортивного комитета, которое состоялось 29 августа 2024 года в Чундже, его участники предложили рассмотреть возможность одновременного проведения всех ежегодно запланированных мероприятий Спартакиады СКПВ в период единого сбора участников на территории одного из государств Содружества (в порядке очередности), что должно послужить стимулом к привлечению большего количества команд за счет уменьшения общих расходов пограничного ведомства – участника.

В период проведения спортивных мероприятий для повышения патриотического воспитания сотрудников пограничных ведомств, участвующих в соревнованиях, на организатора возлагается задача проведения

культурной программы, включающей ознакомление членов спортивных делегаций с культурой, традициями и памятными местами принимающей стороны, а также приглашения на спортивные мероприятия в качестве почетных гостей ветеранов пограничной службы и спорта. Их присутствие подчеркивает связь поколений спортсменов-пограничников, мобилизует и настраивает участников на достижение высоких результатов.

В рамках деятельности Совета командующих Пограничными войсками осуществляется целенаправленная работа по выполнению совместных мероприятий в научно-исследовательской сфере и подготовке кадров.

Основными международными нормативными правовыми актами, регламентирующими взаимодействие в данных сферах деятельности, являются Соглашение о сотрудничестве в подготовке и повышении квалификации военных кадров для пограничных войск государств – участников СНГ от 3 ноября 1995 года и Соглашение о сотрудничестве пограничных войск государств – участников СНГ в вопросах научно-исследовательской деятельности от 12 апреля 1996 года.

В целях организации плановой работы по данному направлению деятельности Советом командующих Пограничными войсками 18 декабря 1996 года создан временный рабочий орган – Координационный научный совет при СКПВ, главным приоритетом работы которого была определена координация совместной научно-исследовательской деятельности.

Однако, исходя из практики проведения совместных научных исследований и количества участвующих в них представителей пограничных ведомств, научных и образовательных учреждений (организаций) пограничного профиля государств – участников СНГ, стало очевидным, что научно-исследовательская деятельность и подготовка кадров представляют собой синергию одного процесса.

Решением Совета командующих Координационный научный совет 14 ноября 2018 года был преобразован в Координационный совет по науке и образованию (далее – КСНО), осуществляющий планирование и координацию выполнения совместных научно-исследовательских работ, разработку научных, образовательных и методических изданий, проведение научно-практических форумов и организацию тематических рабочих встреч между представителями научного сообщества пограничных ведомств и образовательных учреждений пограничного профиля.

Сегодня КСНО – это сплоченный коллектив единомышленников, который представлен сотрудниками пограничных ведомств, научных и образовательных учреждений (организаций) пограничного профиля Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

В рамках деятельности КСНО между пограничными ведомствами, научными и образовательными учреждениями пограничного профиля выстроено конструктивное взаимодействие в сфере научного обеспечения пограничной деятельности. Наиболее активную и продуктивную позицию

в осуществлении совместной деятельности в данной сфере занимают ученые и научные коллективы, представляющие:

базовую организацию государств – участников СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере – Пограничную академию ФСБ России;

Институт пограничной службы Республики Беларусь;

Пограничную академию КНБ Республики Казахстан;

Пограничный научно-исследовательский центр ФСБ России;

Голицынский пограничный институт ФСБ России;

Высший пограничный институт ГКНБ Республики Таджикистан;

кафедру пограничной деятельности Военного института Вооруженных Сил Кыргызской Республики;

факультет пограничной деятельности Академии Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

За последние 15 лет совместной деятельности в рамках СКПВ выполнено 25 совместных научно-исследовательских работ (далее – НИР), по результатам которых разработано 33 научных, учебных и методических издания, используемых в образовательной, научной и практической оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничных ведомств. Результаты НИР становятся основой для принятия нормативных, правовых и методических документов.

В ходе реализации Перспективного плана сотрудничества пограничных ведомств, научных и образовательных учреждений (организаций) пограничного профиля государств – участников СНГ в вопросах научно-исследовательской деятельности и подготовки кадров на 2021–2025 годы авторскими коллективами выполнены 5 совместных НИР, по результатам которых постановлениями Межпарламентской Ассамблеи СНГ приняты предложения по внесению изменений в модельные законы «О пограничной безопасности», «О государственной границе», «О пограничных ведомствах (силах)» и Рекомендации по совершенствованию правового регулирования в сфере пресечения противоправной деятельности в акваториях государств – участников СНГ.

В целях научного обсуждения существующих проблем обеспечения пограничной безопасности, апробации полученных результатов исследования и выработки научно обоснованных предложений по их реализации ежегодно проводятся международные научно-практические форумы (конференции, семинары, круглые столы). Всего под эгидой СКПВ их проведено более 70. Только в 2024 году проведены 7, по следующим темам:

«Актуальные вопросы обеспечения пограничной безопасности в пунктах пропуска через государственную границу» (29 марта, г. Москва, организатор – Пограничная академия ФСБ России);

«Актуальные проблемы обеспечения пограничной безопасности» (30 апреля, г. Минск, организатор – Институт пограничной службы Республики Беларусь);

«Направления совершенствования системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров для пограничных органов государств – участников СНГ» (15 мая, г. Москва, организатор – Пограничная академия ФСБ России);

«Развитие вооружения и военной специальной техники в интересах защиты и охраны государственной границы» (13 августа, Московская область, организатор – Пограничный научно-исследовательский центр ФСБ России);

«Актуальные аспекты совершенствования пограничной безопасности» (26 августа, г. Алматы, организатор – Пограничная академия КНБ Республики Казахстан);

«Проблемы правового регулирования взаимодействия пограничных ведомств государств – участников СНГ в области противодействия трансграничной преступности» (30 октября, г. Минск, организатор – Институт пограничной службы Республики Беларусь);

«Глобальные геополитические и геоэкономические трансформации и их влияние на обеспечение региональной безопасности и предотвращение конфликтов» (14 ноября, г. Ташкент, организатор – Академия Вооруженных Сил Республики Узбекистан).

По результатам проведенных мероприятий принимается итоговая резолюция и готовятся сборники материалов, которые направляются через Координационную службу СКПВ в пограничные ведомства, научные и образовательные учреждения (организации) пограничного профиля государств – участников СНГ для учета и использования в работе.

К примеру, в 2024 году осуществлен обмен 11 видами научной и учебно-методической литературы, разработанной в рамках деятельности СКПВ и принятой в том числе постановлениями Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ.

Исходя из потребностей пограничных ведомств государств – участников СНГ, по заказу СКПВ на специальном факультете Пограничной академии ФСБ России ежегодно организуется обучение слушателей пограничных ведомств государств – участников СНГ по направлениям «Управление подразделениями при урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах государств – участников СНГ» и «Информационно-аналитическое обеспечение служебно-боевой деятельности пограничных органов», в проведении занятий с которыми принимают участие руководство и сотрудники Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками.

В настоящее время в пограничном пространстве государств – участников СНГ создана и стабильно функционирует система научного обеспечения пограничной деятельности стран Содружества, в основе которой лежит принцип согласованного противодействия вызовам и угрозам безопасности на внешних границах государств – участников СНГ.

Кроме того, за отличную успеваемость и активное участие в общественной жизни слушателям и курсантам образовательных учреждений пограничного профиля государств – участников СНГ решениями СКПВ ежегодно назначается стипендия Совета командующих. В 2024 году звания

«Лауреат стипендии Совета командующих Пограничными войсками» удостоены курсанты Института пограничной службы Республики Беларусь, Пограничной академии КНБ Республики Казахстан, Курганского пограничного института ФСБ России, Высшего пограничного института ГКНБ Республики Таджикистан и факультета пограничной деятельности Академии Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

Таким образом, можно констатировать, что Совет командующих Пограничными войсками, реализуя одну из своих основополагающих функций – координация деятельности пограничных ведомств – в рамках своей компетенции, в интересах обеспечения пограничной безопасности стран Содружества, активно проводит и продолжает работу по наращиванию межведомственного гуманитарного сотрудничества в культурной, спортивной, научной и образовательной сферах деятельности.

О деятельности базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере

Базовая организация государств – участников СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере – Пограничная академия Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками, департамент по сотрудничеству в сфере безопасности Исполнительного комитета СНГ

За более чем 30-летний период деятельности Совета командующих Пограничными войсками (СКПВ) Пограничная академия ФСБ России (далее – Академия) в тесном взаимодействии с Координационной службой (КС) СКПВ на плановой основе наращивает сотрудничество в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров для пограничных ведомств государств Содружества Независимых Государств.

Основные усилия Академии как базовой организации СНГ направлены на совершенствование образовательного процесса, осуществление научно-исследовательской деятельности, оптимизацию инфраструктуры и развитие материально-технической базы в интересах применения современных технологий обучения. Текущий План работы базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере на 2021–2025 годы был утвержден Решением СКПВ от 17 ноября 2020 года, Перспективный план сотрудничества пограничных ведомств, научных и образовательных учреждений (организаций) пограничного профиля государств – участников СНГ в вопросах научно-исследовательской деятельности и подготовки кадров на 2021–2025 годы – Решением СКПВ от 17 ноября 2020 года.

Базовая организация вносит существенный вклад в обеспечение пограничной безопасности стран Содружества. В первую очередь это достигается качественной профессиональной подготовкой руководящего звена пограничных ведомств по программе магистратуры. За время обучения выпускники получают компетенции, необходимые для успешного выполнения задач по обеспечению безопасности внешних границ.

Одним из приоритетных направлений деятельности Академии остается последовательное развитие системы дополнительного профессионального образования (далее – ДПО), что обусловлено растущими потребностями в специалистах различных уровней и направленностей. Всего по программам ДПО за 2023 год прошли обучение 132 офицера (в 2022 – 108): на потоках профессиональной переподготовки – 58 (в 2022 – 46); на потоках повышения квалификации – 74 (62), заявлено на обучение в 2024 году – 196.

Ежегодно на специальном факультете базовой организации вводятся новые образовательные программы. Эта работа проводится с учетом меняющихся требований к подготовке национальных кадров, способных

уверенно решать задачи по обеспечению пограничной безопасности стран СНГ. В 2024 году открыт поток обучения, направленный на подготовку специалистов в области применения геоинформационных технологий в служебной деятельности. Всего в настоящее время переподготовка и повышение квалификации осуществляются по 25 программам.

На системной основе организовано информационное взаимодействие между пограничными ведомствами государств Содружества и базовой организацией. Полагаем, что получение от подразделений пограничных ведомств отзывов на выпускников с учетом показателей их практической деятельности по каналам Автоматизированной системы оперативного обмена информацией (далее – АСООИ) СКПВ значительно ускорит процесс «обратной связи».

Кроме того, налаженный информационный обмен позволяет в кратчайшие сроки актуализировать образовательные программы с учетом обобщения опыта служебно-боевой деятельности выпускников магистратуры и потоков профессиональной переподготовки, исходя из результатов анализа уровня сформированности полученных в ходе обучения в Академии компетенций, необходимых для осуществления деятельности по защите и охране границ Содружества.

Эффективной формой информационного взаимодействия в интересах совершенствования образовательных программ является проведение совместных научно-исследовательских работ.

Так, в Академии за последнее время организовано и проведено в качестве головного исполнителя шесть совместных исследований, результаты которых активно используются в деятельности пограничных ведомств.

На сегодняшний день базовой организацией проводится совместная научно-исследовательская работа, которая направлена на совершенствование координации деятельности компетентных органов и структур государств – участников СНГ в сфере противодействия терроризму и экстремизму в пограничном пространстве.

Результаты проведенных совместно с КС СКПВ научно-исследовательских работ обеспечили, в том числе, создание инновационной образовательной модели подготовки кадров руководящего состава пограничной сферы государств Содружества.

Модель предусматривает осуществление разнонаправленной деятельности пограничными ведомствами. Это, в свою очередь, позволяет осуществлять обучение слушателей магистратуры и потоков профессиональной переподготовки в рамках единой обстановки на оперативном и оперативно-тактическом уровнях управления. Практические результаты исследования обеспечили разработку замысла деловой управленческой игры со слушателями, которая впервые была проведена в мае 2024 года.

В целях обсуждения актуальных вопросов пограничной безопасности и выработки научно обоснованных предложений по проблемам ее обеспечения слушатели ежегодно участвуют в международных научно-организационных мероприятиях. Так, Академией во взаимодействии с КС СКПВ проводятся

международные научно-практические конференции и межведомственные семинары по основным проблемам обеспечения пограничной безопасности стран Содружества.

Активно задействуются и другие площадки для научно-технического развития слушателей. Ежегодно обеспечивается участие в Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность», посещение Международного военно-технического форума «Армия», знакомство с экспозицией Международной специализированной выставки «Границы России».

Особая роль в подготовке иностранных специалистов отводится развиваемому на базе Академии учебно-выставочному центру (далее – Центр, УВЦ). Сегодня Центр представляет собой более 500 кв. м выставочных площадей, включая распределенную многоуровневую систему управления, многофункциональные учебные аудитории, площадки для размещения выставочных образцов (7 компаний-партнеров уже воспользовались их возможностями), гостиничные номера для делегаций, конференц-залы, помещения для проведения переговоров и другие объекты.

В настоящее время возможности УВЦ используются для проведения международных научно-организационных и практических мероприятий, демонстрации инновационных технических средств российского производства, а также проведения для целевой аудитории иностранных специалистов краткосрочных потоков повышения квалификации. Так, например, реализуя потребность министерства национальной обороны Лаоса в поставке инспекционно-досмотровых комплексов и средств обеспечения безопасности, производимых предприятиями Государственной корпорации «Росатом», на базе УВЦ успешно прошли обучение специалисты из Лаоса по специально разработанной программе повышения квалификации «Применение и эксплуатация современных образцов вооружения, военной и специальной техники российского производства».

Особое внимание Академией уделяется подготовке научно-педагогических кадров высшей квалификации в интересах образовательных организаций пограничного профиля государств – участников СНГ. На сегодняшний день функционируют пять диссертационных советов.

К защите принимаются кандидатские и докторские диссертации по девяти отраслям науки (военные, юридические, исторические, философские, политические, педагогические, психологические, филологические, технические).

Возрастающий интерес пограничных ведомств государств Содружества в подготовке научно-педагогических кадров подтверждается ежегодным увеличением количества соискателей ученых степеней.

В интересах учебно-методического и научного обеспечения образовательного процесса базовой организацией ежегодно издается более 20 наименований новой печатной продукции. Важно, что эти материалы охватывают как специальные военные дисциплины, так и дисциплины педагогической, психологической направленности, а также изучение русского

языка как иностранного. Как показывает практика, издания Академии высоко ценятся и востребованы заказчиками, о чем свидетельствуют положительные отзывы и высокие результаты при сдаче итоговой аттестации выпускниками.

В ходе учебного процесса освещаются российская и международная повестки гуманитарного и образовательного сотрудничества со странами СНГ. В числе событий, на которых акцентировалось внимание, были 10-летие науки и технологий, Год педагога и наставника, ведомственные даты, в том числе 100-летие образования Академии, а также Год русского языка как языка межнационального общения в государствах Содружества.

К знаменательному событию – 100-летнему юбилею Академии подготовлены переносные выставки об истории деятельности СКПВ и стран Содружества, истории подготовки офицерских кадров, а также серия статей для опубликования в журналах «Пограничник» и «Пограничник Содружества» издательства «Граница».

Действенной мерой, направленной на поддержание благоприятного психологического климата в коллективе и взаимного культурного обмена, стали проводимые информационные, торжественные и спортивные мероприятия, приуроченные к национальным праздникам государств, а также памятным датам и дням воинской славы.

Созданная в базовой организации информационно-образовательная среда позволяет успешно развивать инновационные направления обучения.

Одним из перспективных направлений считаем развитие возможностей УВЦ, включая создание комфортных условий для научно-технического сотрудничества, а также расширение базы по подготовке профильных специалистов.

Прогнозируется потребность в открытии потоков (модулей учебных дисциплин, тем занятий) по практическому изучению возможностей специальных технических средств. В частности, в интересах ряда иностранных партнеров при экспертном сопровождении подразделений научно-технического блока уже ведутся работы по созданию национальных систем:

мониторинга систем подвижной радио- и спутниковой связи;

паспортно-визовых документов нового поколения и учета граждан;

контроля радиационной безопасности в международных пунктах пропуска;

защищенной передачи документационной и речевой информации.

Предполагается, что экспертами головных научно-технических и оперативно-технических подразделений совместно с представителями предприятий-производителей специальных технических средств на базе УВЦ будет осуществляться обучение специалистов до уровня подготовки, необходимого для эксплуатации этих систем. В дальнейшем необходимые для практического обучения технические средства могут передаваться базовой организации для создания постоянно действующей учебной экспозиции на площадках Центра.

Лучшему взаимодействию в образовательной сфере стран Содружества и дальнего зарубежья, более глубокому взаимопониманию культуры

и традиций будет способствовать совершенствование образовательных программ педагогической направленности. Это является еще одним перспективным направлением развития базовой организации.

Академия имеет более чем 10-летний опыт реализации программы «Преподаватель высшей школы», выпускники которой благополучно завершили обучение и, получив дипломы с присвоением дополнительной квалификации «Преподаватель высшей школы», успешно работают преподавателями в иностранных военных вузах. Такой диплом дает возможность полноценно осуществлять преподавательскую деятельность в любых высших учебных заведениях стран-партнеров на должностях профессорско-преподавательского состава без предъявления требований к ученой степени.

Для дальнейшего развития этого направления в ближайшее время в стенах базовой организации планируется к открытию для иностранных специалистов поток профессиональной переподготовки в образовательной деятельности по программе, рассчитанной на один год, включающей изучение дисциплин, прохождение педагогической практики, подготовку и защиту итоговой аттестационной работы. При успешном выполнении учебного плана выпускники получат диплом «Преподавателя высшей школы» установленного образца Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

В будущем программа «Преподаватель высшей школы» планируется к реализации и в заочной форме с применением дистанционных технологий.

В центре внимания базовой организации находится развитие цифровизации в образовании, переход на электронную систему обучения. Эта задача в Академии решается путем внедрения на факультете подготовки иностранных граждан инновационной образовательной модели «Учебная страна». Данная модель представляет собой совокупность программных и технических средств, образовательного контента, необходимых для реализации образовательных программ, в том числе с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, обеспечивающих доступ к образовательным услугам и сервисам в электронном виде.

Площадкой для внедрения современных информационно-коммуникационных технологий служит Учебно-тренировочный центр, который представляет собой комплекс учебных аудиторий и служебных помещений, непосредственно применяемых в образовательном процессе. Данный центр оборудован локальной вычислительной сетью, системой видео-конференц-связи, обеспечивающей обмен аудио- и видеоинформацией в реальном времени с должностными лицами, участие которых требуется в образовательном процессе, а также подключенной к внутреннему контуру электронной библиотекой, обеспечивающей снижение трудовых затрат и оптимизацию временных рамок на поиск образовательного контента.

В качестве основного направления развития образовательной модели «Учебная страна» в ближайшей перспективе рассматривается ее подключение к внешнему контуру, используя возможности АСООИ, что позволит создать

условия для активного применения цифровых сервисов и образовательного контента всеми участниками образовательного процесса на основе системного информационного взаимодействия между КС СКПВ, пограничными ведомствами государств Содружества и базовой организацией.

В целом деятельность Пограничной академии ФСБ России в качестве базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере подтверждает актуальность и определяет направленность на дальнейшее укрепление сотрудничества, совершенствование образовательной деятельности, развитие учебной материально-технической базы Академии в интересах удовлетворения потребностей пограничных ведомств государств Содружества Независимых Государств в высококвалифицированных кадрах.

О развитии отраслевого сотрудничества на ближайшую перспективу в рамках деятельности Совета министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств

Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности Исполнительного комитета СНГ

На фоне нарастания вызовов и угроз безопасности сотрудничество по вопросам борьбы с преступностью было и объективно остается одной из наиболее востребованных областей взаимодействия стран Содружества.

Весомая роль в этой области отведена Совету министров внутренних дел государств – участников СНГ (далее – Совет, СМВД), осуществляющему координацию усилий министерств внутренних дел стран Содружества в борьбе с преступностью.

Советом проделана большая работа по формированию нормативной правовой базы по противодействию транснациональной преступности во всех ее проявлениях, которая постоянно совершенствуется в соответствии с запросами и требованиями времени. Наращивается результативность комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных оперативно-профилактических мероприятий, осуществляется подготовка кадров и обмен профессиональным опытом, улучшаются оперативные и материально-технические возможности, совершенствуется информационно-аналитическая и научная деятельность.

Накопив большой опыт сотрудничества, в настоящее время СМВД выступает одним из ведущих органов отраслевого сотрудничества СНГ, на площадке которого реализуется конструктивное межгосударственное взаимодействие в сфере правоохраны и обеспечения безопасности.

Деятельность Совета и принимаемые им решения способствуют расширению взаимодействия государств – участников СНГ по широкому спектру вопросов, связанных с противодействием трансграничной преступности и опасным видам преступлений.

На состоявшемся 28 ноября 2024 года в Исполнительном комитете СНГ заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества (далее – СППП) деятельность СМВД в 2020–2023 годах получила высокую оценку по всем направлениям противодействия преступности. Отмечен вклад Совета в обеспечение взаимодействия министерств внутренних дел и координации совместных усилий в борьбе с преступностью, реализации межгосударственных программ в правоохранительной сфере.

Так, в ходе проведенных в этот период мероприятий было выявлено 294 112 преступлений и 202 315 административных правонарушений, привлечено 108 917 лиц к уголовной и 169 378 лиц к административной ответственности, задержано 31 615 лиц, находившихся в розыске (в том числе в межгосударственном), установлено 13 757 лиц, без вести пропавших, разыскано 2 088 несовершеннолетних, пресечена деятельность 2 353 организованных преступных групп, выявлено 19 организованных преступных

групп, занимавшихся незаконным посевом наркосодержащих культур, в результате чего уничтожено незаконных посевов и популяций дикорастущих наркосодержащих растений на площади 813 582,076 га, изъято 125 916,802 кг наркотических средств и их прекурсоров, 16 994 единицы огнестрельного оружия, 548 844 шт. боеприпасов, 981,885 кг взрывчатых веществ, 668 единиц взрывных устройств, 2245 шт. электронных носителей, содержащих информацию порнографического характера.

В целом на территориях государств – участников СНГ в 2021–2023 годах сохранялась тенденция прошлых лет к сокращению количества зарегистрированных уголовно наказуемых деяний. Наблюдается динамика снижения преступности против личности, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, грабежей и разбойных нападений, хулиганств, краж, хищений автотранспортных средств и угонов. Раскрываемость таких преступлений, как убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование и разбой, остается на высоком уровне.

Вместе с тем современные многоплановые вызовы и угрозы способны существенно дестабилизировать безопасность на пространстве СНГ. В связи с этим сохраняется необходимость и далее развивать согласованные подходы к противодействию криминальным проявлениям, наращивать общие усилия и потенциал в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма, организованной преступностью, включая незаконный оборот оружия, наркотических средств и психотропных веществ, коррупцию, легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, торговлю людьми и незаконную миграцию, преступления в сфере информационных технологий.

В целях координации противодействия угрозам криминального характера на пространстве Содружества СППП рекомендовано Совету министров внутренних дел государств – участников СНГ:

на основе анализа правоприменительной практики в сфере противодействия преступности осуществлять подготовку предложений, направленных на дальнейшую адаптацию механизмов сотрудничества правоохранительных органов государств – участников СНГ в борьбе с криминалом к динамике обстановки;

продолжить совершенствование правовых основ информационного взаимодействия между компетентными органами государств – участников СНГ и органами СНГ в сфере правопорядка и безопасности в вопросах борьбы с преступностью;

принимать меры для повышения эффективности организации и осуществления межгосударственного розыска лиц и обмена необходимой для этого информацией;

продолжить реализацию иных мер борьбы с преступностью, предусмотренных межгосударственными программами сотрудничества, в том числе путем проведения комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных оперативно-профилактических мероприятий.

Приоритетные направления взаимодействия МВД стран Содружества закреплены в Концепции сотрудничества министерств внутренних дел (Полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.

При этом в качестве одной из ключевых проблем в Концепции обозначен продолжающийся переход целого спектра «традиционных» преступлений в виртуальное пространство, обусловленный непрерывно растущими возможностями трансграничного оборота информации, которые используются для достижения террористических, экстремистских, криминальных и иных противоправных целей в ущерб международной безопасности и стратегической стабильности.

В связи с этим повестка работы СМВД гибко адаптируется с учетом требований оперативной обстановки на пространстве Содружества и в соответствии с решениями, принимаемыми в рамках Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров иностранных дел СНГ.

К приоритетным направлениям работы Совета отнесены:

1. Совершенствование взаимодействия МВД государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений.

Продолжится реализация мероприятий, связанных с:

проведением при координирующей роли Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (далее – БКБОП) комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных оперативно-профилактических мероприятий, предусмотренных межгосударственными программами. В целях эффективной организации указанных оперативно-профилактических мероприятий разработан и утвержден План-график их проведения. В 2024–2028 годах запланировано проведение не менее 14 оперативно-профилактических мероприятий;

осуществлением межгосударственного розыска лиц;

обеспечением обмена информацией между МВД государств – участников СНГ по вопросам борьбы с организованной преступностью, терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений.

2. Противодействие преступлениям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

В течение последних лет на территориях государств – участников СНГ отмечается значительный рост количества преступлений, совершаемых с использованием ИКТ, связанных в том числе с интернет-мошенничествами, незаконным оборотом наркотиков, вовлечением несовершеннолетних в деструктивные группы в Интернете, вербовкой граждан стран Содружества в террористические и экстремистские организации. Все это повышает актуальность сотрудничества всех правоохранительных органов в борьбе с указанными преступлениями.

В этой связи на прошедшем 9 августа 2024 года в Минске заседании СМВД утвержден План перспективных направлений сотрудничества МВД стран Содружества в сфере противодействия преступлениям, совершаемым с использованием ИКТ, на 2025–2028 годы.

План включает в себя разделы, содержащие организационно-правовые и практические меры в рассматриваемой сфере. В том числе:

модернизацию положений Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий от 28 сентября 2018 года;

создание цифровых каналов обмена информацией об электронных идентификаторах злоумышленников;

создание межгосударственного банка данных электронных цифровых следов преступлений, совершенных с использованием ИКТ. Предполагается провести анализ действующих в рамках СНГ межгосударственных соглашений, регламентирующих порядок информационного взаимодействия. По результатам планируется подготовить предложения о порядке формирования и использования МВД стран Содружества информационной базы цифровых следов преступлений, совершаемых с использованием ИКТ. Указанные предложения будут сформулированы с учетом соблюдения принципа взаимности при обмене информацией между государствами – участниками СНГ;

создание депозитария материалов и практик, направленных на профилактику преступлений и правонарушений, совершаемых с использованием ИКТ;

проведение совместных оперативно-разыскных мероприятий по выявлению и пресечению деятельности лиц и организаций, причастных к совершению киберпреступлений трансграничного характера.

Также предусмотрены мероприятия, направленные на совершенствование информационного и научного обеспечения деятельности органов внутренних дел.

Реализация Плана будет способствовать дальнейшему совершенствованию механизмов сотрудничества органов внутренних дел стран Содружества в вопросах борьбы с IT-преступностью, а также позволит повысить эффективность противодействия киберпреступности.

3. Противодействие преступлениям на транспорте.

МВД стран Содружества по результатам проведенного в 2023 году анализа ситуации в сфере противодействия трансграничным преступлениям в сфере грузовых и пассажирских перевозок была отмечена необходимость совершенствования взаимодействия органов внутренних дел в вопросах:

выявления фактов хищения грузов с транзитного железнодорожного подвижного состава, прибывающего с территорий иностранных государств;

организации совместного сопровождения поездов межгосударственного сообщения;

контроля международных почтовых отправлений в части противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров;

предупреждения совершения актов терроризма и экстремистских проявлений на объектах транспортной инфраструктуры;

противодействия организованной преступности, незаконному обороту оружия из мест вооруженных конфликтов.

Кроме того, продолжают сказываться последствия вводившихся на национальных уровнях в странах Содружества ограничительных мер в связи с пандемией коронавирусной инфекции, обусловивших более широкое использование населением электронных устройств и, как следствие, рост преступлений, совершаемых с использованием ИКТ.

С учетом указанных факторов подготовлены предложения о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью на транспорте от 15 сентября 2004 года. Предлагаемые инициативы направлены на создание условий для повышения эффективности информационного обмена, осуществления межгосударственного розыска, исполнения запросов о проведении оперативно-разыскных мероприятий, планирования и осуществления совместных и (или) согласованных оперативно-профилактических мероприятий, оказания правовой помощи по уголовным делам.

4. Повышение безопасности дорожного движения на территориях государств – участников СНГ.

В рамках реализации Комплексного плана мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств на 2024–2028 годы предполагается реализация широкого комплекса мероприятий в рамках единого замысла.

Применение комплексного подхода позволит использовать адекватные современным требованиям формы взаимодействия государств – участников СНГ в указанной сфере деятельности.

К числу наиболее перспективных мероприятий можно отнести:

внедрение независимой экспертизы безопасности дорожного движения при осуществлении дорожной деятельности (аудита безопасности дорожного движения);

подготовку рекомендаций по нормативному регулированию отношений, связанных с использованием участниками дорожного движения средств индивидуальной мобильности (электросамокаты, гироскутеры, моноколеса);

организацию оперативного обмена информацией о произошедших дорожно-транспортных происшествиях, в результате которых наступила смерть трех и более лиц, являющихся гражданами одного из государств – участников СНГ;

организацию и осуществление электронного обмена информацией, в том числе о постановке и снятии с учета транспортных средств, выдаче регистрационных и водительских документов;

проведение согласованных комплексных мероприятий, направленных на профилактику административных правонарушений в области дорожного движения, в том числе профилактику детского дорожно-транспортного травматизма;

реализацию комплекса информационно-пропагандистских мероприятий, в том числе социальных кампаний, направленных на привлечение внимания населения к основным факторам риска в дорожном движении и их профилактику;

проведение научно-практических конференций (семинаров, форумов), смотров-конкурсов профессионального мастерства, слетов юных инспекторов дорожного движения, других просветительских и информационных мероприятий, в рамках которых будет обращено дополнительное внимание на вопросы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, а также обмена положительным опытом работы.

Кроме того, в рамках реализации Комплексного плана предусмотрена проработка вопроса о придании статуса базовой организации в области безопасности дорожного движения ведущим учебным заведениям (образовательным организациям) и научно-исследовательским учреждениям государств – участников СНГ.

Реализация указанных мероприятий призвана способствовать повышению эффективности деятельности органов внутренних дел в вопросах обеспечения безопасности дорожного движения на территориях стран Содружества.

5. Межгосударственное согласование на площадке Исполнительного комитета СНГ проектов документов международного характера, инициированных СМВД.

С учетом компетенции министерствами будет принято участие как во внутригосударственном, так и межгосударственном согласовании проектов:

Договора о порядке организации и проведения международной контролируемой поставки компетентными органами государств – участников Содружества Независимых Государств. Проект Договора включает в себя меры противодействия незаконной транспортировке контролируемых объектов (таких как наркотические средства, оружие, культурные, исторические, художественные ценности и другое) через границы стран Содружества. Рассмотрение названного проекта документа предполагается высшими органами Содружества в 2025 году;

Протокола о внесении изменений в Исполнительный протокол к Соглашению о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 года. Проектом Протокола предусматривается создание правовых отношений возмещения расходов, понесенных странами Содружества в ходе возвращения несовершеннолетних в государства постоянного проживания, в национальных валютах.

6. Экспертно-правовая проработка проектов документов по вопросам межгосударственного сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности,

в том числе на площадке Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ:

Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий от 28 сентября 2018 года;

Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью на транспорте от 15 сентября 2004 года.

7. Проведение предусмотренных Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы международных научно-практических конференций под эгидой СМВД.

Тематика конференций связана с развитием сотрудничества в:

борьбе с транснациональной преступностью;

борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, а также связанными с использованием цифровых (виртуальных) активов;

противодействии незаконной миграции;

борьбе с наркоугрозой на пространстве СНГ.

8. Проведение под эгидой СМВД совещаний руководителей подразделений министерств.

В целях развития сотрудничества на уровне структурных подразделений МВД стран Содружества, обсуждения возникающих проблемных вопросов взаимодействия продолжится практика ежегодного проведения совещаний:

руководителей подразделений криминального блока министерств внутренних дел;

руководителей столичных подразделений органов внутренних дел государств – участников СНГ;

руководителей национальных центральных бюро Интерпола.

Тематика указанных мероприятий, проводимых в соответствии с решениями Совета, предполагает обсуждение прикладных вопросов сотрудничества с участием руководителей профильных подразделений. Результаты совещаний, оформленные в виде протоколов, представляются руководству министерств внутренних дел и используются при подготовке предложений, направленных на совершенствование сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью.

9. Информационно-аналитическое и научное обеспечение сотрудничества органов внутренних дел стран Содружества.

В целях полноценной проработки выявляемых проблем и подготовки обоснованных предложений по совершенствованию межгосударственного сотрудничества в борьбе с преступностью Советом и БКБОП проводятся аналитические исследования по проблемным вопросам.

Ключевая роль в этой деятельности отводится созданному по предложению БКБОП в 2012 году Научно-консультативному совету (НКС) при СМВД.

В состав НКС при СМВД входят видные представители криминалистической и юридической науки государств – участников СНГ, руководители и сотрудники ведущих ведомственных высших учебных и научных организаций.

Также в рамках НКС при СМВД осуществляется взаимодействие МВД стран Содружества по следующим основным направлениям:

содействие проведению совместных научных исследований по вопросам борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений;

подготовка рекомендаций и предложений по актуальным вопросам борьбы с преступностью для внесения на рассмотрение СМВД;

участие в разработке проектов международных документов;

обобщение опыта деятельности органов внутренних дел в противодействии преступности;

сбор и анализ информации о состоянии, результатах реализации программных документов, в том числе межгосударственных программ сотрудничества;

обмен научной, методической литературой и информационными материалами в сфере борьбы с преступностью.

На основе полученных результатов будет осуществляться подготовка проектов решений и документов для рассмотрения на заседаниях Совета и, в случае необходимости, внесения предложений Совету глав государств, Совету глав правительств и Совету министров иностранных дел СНГ.

Об актуальных вопросах противодействия новым вызовам и угрозам на пространстве СНГ

Информационно-аналитический департамент, департамент по сотрудничеству в сфере безопасности Исполнительного комитета СНГ

Тектонические сдвиги в глобальной архитектуре безопасности, широкое применение гибридных методов противостояния и попытки вовлечения разнообразных деструктивных сил и негосударственных субъектов в решение самых острых проблем международных отношений существенно изменили ландшафт вызовов и угроз, с которыми в последние десятилетия сталкиваются государства – участники СНГ. Принципиальным отличием современных конфликтов стало то, что для ослабления одной из конфликтующих сторон другой стороной используются различные дестабилизирующие факторы, ведущую роль среди которых играют терроризм и экстремизм, транснациональная преступность, включая киберпреступность, и незаконная миграция. При этом все эти явления тесно взаимосвязаны.

Наркотрафик, незаконный оборот оружия и торговля людьми выступают источником средств для осуществления террористической деятельности. Преступные группы, в свою очередь, опираются на террористические сети в достижении своих корыстных целей.

Интернет стал не только способом коммуникации транснациональных преступных и международных террористических организаций, но и площадкой для вербовки их соучастников и сторонников, пропаганды деструктивных идей, а также непосредственного осуществления посягательств против государственной и общественной безопасности, нарушений имущественных и неимущественных прав граждан.

За рубежом продолжают предприниматься попытки оказывать дестабилизирующее влияние на обстановку в ряде государств – участников СНГ, стимулируя рост напряженности внутри и на внешних границах Содружества и создавая «очаги управляемого хаоса». В этом контексте следует отметить постоянно фиксируемую деятельность зарубежных центров по нагнетанию социальной и межэтнической вражды, «раскачиванию общества», внесению раскола по национальному, языковому или религиозному признакам, а иногда и прямые призывы к совершению экстремистских действий, осуществлению диверсий и актов терроризма. Трагедия в «Крокус Сити Холле» в Московской области, произошедшая 22 марта 2024 года, является прямым следствием реализации подобной деструктивной политики зарубежных сил. В этом же ключе может рассматриваться фактическое попустительство ряда мировых игроков по отношению к «террористическому интернационалу», продолжающему оказывать негативное воздействие на обстановку в Афганистане, Сирии и других странах.

В данных условиях дальнейшее укрепление систем обеспечения национальной и коллективной безопасности на пространстве Содружества рассматривается в качестве важнейшей меры противодействия новым вызовам и угрозам. На сегодняшний день сформирован целостный комплекс договоров,

соглашений, модельных актов и актов органов Содружества, направленных на регулирование отношений государств – участников СНГ и гармонизацию их законодательства в этой сфере. Регулярно принимаются соответствующие концептуальные и программно-плановые документы. Создана и успешно функционирует многоформатная взаимосвязанная система органов Содружества, обеспечивающая согласованность работы компетентных органов в сфере безопасности и правопорядка.

В области борьбы с терроризмом и экстремизмом правовую основу взаимодействия стран Содружества составляют Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года, Договор государств – участников СНГ о межгосударственном розыске лиц от 10 декабря 2010 года, Договор государств – участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения от 15 октября 2021 года, а также ряд соглашений и иных документов, регламентирующих порядок проведения совместных антитеррористических мероприятий, обмен информацией, вопросы координации взаимодействия компетентных органов и другие аспекты этой деятельности.

Учитывая, что проблема терроризма и экстремизма имеет многоплановый характер, в ее решение в государствах – участниках СНГ в той или иной мере вовлечены самые разные органы, осуществляющие как правоохранительные функции, так и государственное управление в различных отраслях и сферах деятельности.

Ведущая роль здесь принадлежит органам безопасности и специальным службам, к компетенции которых непосредственно относится предупреждение, выявление и пресечение проявлений терроризма. Одновременно в рамках обеспечения общественной, пограничной, военной безопасности в антитеррористической деятельности участвует практически весь силовой блок. Другие государственные органы привлекаются к этой работе в целях организации защиты инфраструктурных и других объектов, предотвращения распространения идей террористов и экстремистов, противодействия их финансированию.

И на национальном, и на межгосударственном уровнях борьба с терроризмом и экстремизмом нуждается в закреплении стратегии действий по данному направлению и тесной координации взаимодействия заинтересованных структур.

Среди важных этапов решения этой задачи в рамках Содружества следует отметить принятие на заседании Совета глав государств СНГ 26 августа 2005 года Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. Регулярно принимаются программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на среднесрочные периоды. Очередная такая Программа на 2023–

2025 годы утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года.

Одна из ведущих ролей в выполнении указанной Программы принадлежит Антитеррористическому центру государств – участников СНГ (далее – АТЦ, Центр), созданному 21 июня 2000 года и являющемуся постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ, предназначенным для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с международным терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Общее руководство работой АТЦ СНГ возложено на Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ (СОРБ). С учетом многоотраслевого характера антитеррористической деятельности Центр тесно взаимодействует, в том числе по вопросам реализации программ сотрудничества в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, с такими органами отраслевого сотрудничества, как Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ (СМВД), Совет министров обороны государств – участников СНГ (СМО), Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ (КСГП), Совет командующих Пограничными войсками (СКПВ) и другими органами СНГ, а также с Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП, Бюро).

Деятельность АТЦ СНГ направлена как на решение практических задач по предупреждению, выявлению и пресечению проявлений терроризма, так и на организацию всесторонней теоретической и практической подготовки национальных подразделений по борьбе с терроризмом, а также на учебное и научно-методическое обеспечение этого процесса.

В частности, непосредственно на выявление на территории государств – участников Содружества лиц, причастных к террористической деятельности, направлены ежегодно организуемые и проводимые АТЦ СНГ комплексы согласованных разыскных мероприятий (КСРМ) «Трал-Антитеррор» (с участием органов безопасности, специальных служб и правоохранительных органов государств – участников СНГ) и «Идентификация» (при участии Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ (СРПС)). Центр также принимает участие в информационном обеспечении Межгосударственной оперативно-профилактической операции «Розыск» под эгидой СМВД, совместных специальных пограничных операций (ССПО) под эгидой СКПВ, операции подразделений финансовых разведок государств – участников СНГ «Барьер» по выявлению лиц, причастных к финансированию террористической деятельности, под эгидой Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ (СРПФР).

По итогам проведенных в 2021 году операций «Трал-Антитеррор», «Идентификация» и «Розыск» компетентными органами государств –

участников СНГ было задержано более 100 лиц, разыскиваемых за совершение преступлений террористического характера.

За 2022 год по результатам проведения:

КСРМ «Трал-Антитеррор» и «Идентификация» задержано 37 разыскиваемых лиц и выявлено в исправительных учреждениях и следственных изоляторах на территориях стран Содружества 30 человек указанной категории;

межгосударственных операций «Розыск» и «Барьер» задержано 19 разыскиваемых лиц и 86 лиц, причастных к финансированию терроризма;

совместных специальных пограничных операций «Запад-2022» и «Сархад-2022» задержано 46 лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности.

В 2015–2023 годах при участии АТЦ СНГ в рамках операции «Барьер» установлено более 4,4 тыс. лиц, имеющих повышенный риск связи с террористической деятельностью, заморожены активы более 140 членов террористических ячеек. В ходе мониторинга операций по переводу денежных средств из или в зоны с повышенной террористической активностью выявлено более 400 граждан, находящихся в межгосударственном розыске.

Работе по указанным направлениям способствует функционирование на базе АТЦ СНГ Специализированного банка данных, в котором сформированы тематические информационные массивы, содержащие сведения о разыскиваемых лицах и их фототеку (в том числе об иностранных боевиках-террористах).

В целях выработки алгоритмов согласованных действий по предупреждению и пресечению террористических актов, повышения готовности органов безопасности, специальных служб и других силовых структур к совместному противодействию терроризму и экстремизму АТЦ СНГ осуществляет координацию подготовки и регулярного проведения совместных (многосторонних) антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений, организуемых по решению Совета глав государств СНГ. С момента создания Центра подготовлено и проведено 18 таких учений, в том числе Содружество-Антитеррор – 2022, Каспий-Антитеррор – 2021, Арарат-Антитеррор – 2019, Иссык-Куль-Антитеррор – 2018, Душанбе-Антитеррор – 2017, Кибер-Антитеррор – 2016 и другие.

Для обеспечения обмена информацией между компетентными органами государств Содружества о развитии обстановки в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, а также опытом проведения антитеррористических мероприятий АТЦ СНГ применяет целый арсенал инструментов. Это – и ежегодные совещания руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров стран СНГ, и сборы руководящего состава антитеррористических подразделений органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, и региональные экспертные консультации представителей подразделений органов безопасности, специальных служб и правоохранительных органов

государств – участников СНГ по борьбе с терроризмом и экстремизмом, и многие другие формы работы.

Центр готовит и направляет в страны Содружества аналитические обзоры об обстановке в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в государствах – участниках СНГ, информационные бюллетени по актуальным вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом, справки о проявлениях терроризма и экстремизма в государствах – участниках СНГ и другие виды аналитических и информационных материалов, широко востребованных в повседневной деятельности национальных компетентных органов.

В рамках научно-методического обеспечения борьбы с терроризмом АТЦ СНГ регулярно организует и проводит во взаимодействии с профильными государственными органами государств – участников Содружества тематические конференции, семинары и другие мероприятия, издает информационные сборники, содействует организации обучения специалистов. Функционирует также Научно-консультативный совет при АТЦ СНГ.

Одним из важных элементов сотрудничества государств – участников Содружества в борьбе с терроризмом является унификация и гармонизация законодательства, регулирующего отношения в этой области. Благодаря этой работе обеспечивается общность подходов к осуществлению антитеррористической деятельности и имплементация передовых международных стандартов ее регулирования. Ведущую роль в этом играет разработка и принятие в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ модельного законодательства по борьбе с терроризмом и рекомендаций по унификации и гармонизации национальных законодательств в этой сфере.

Все более сложную структуру приобретают транснациональные преступные формирования, расширяя сферы своего влияния и устанавливая преступные связи практически по всей планете. Сегодня организованная преступность представляет собой явление, объединяющее на качественно новой основе насильственную и противоправную экономическую деятельность. Транснациональные преступные формирования обладают чрезвычайной опасностью. Они стремятся вмешиваться в экономическую деятельность различных государств, пытаются проникнуть в органы государственной власти, в том числе выборные, налаживают связи друг с другом, а также террористами и экстремистами.

Противодействие этим процессам предполагает расширение форм и методов работы правоохранительных органов по предупреждению, выявлению и пресечению организованной преступной деятельности.

С момента создания СНГ борьба с организованной преступностью является одним из приоритетных направлений сотрудничества. Главы государств – участников Содружества единодушно выразили готовность объединить усилия в этой сфере, что получило отражение в Уставе СНГ (статья 4).

Именно в этот период страны Содружества активизировали совместную работу по поиску наиболее эффективных форм противодействия преступности при рациональном сочетании внутригосударственных и международных

усилий. За сравнительно непродолжительный период создана целостная система сотрудничества по данному направлению с вовлечением в нее максимального числа стран Организации.

В апреле 1992 года для координации взаимодействия органов правопорядка в борьбе с криминалом на постсоветском пространстве приступило к работе Совещание министров внутренних дел Содружества Независимых Государств, впоследствии преобразованное в СМВД. Рабочим органом новой межгосударственной структуры стало Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств, созданное Решением Совета глав правительств СНГ от 24 сентября 1993 г.

Главная задача Бюро – координация и повышение эффективности взаимодействия министерств внутренних дел стран СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений. В настоящее время Бюро практически выступает в роли аналитического центра и организатора подготовки и реализации решений СМВД. Основные направления деятельности БКБОП задаются Советом и уточняются с учетом криминогенной обстановки.

Действуя в качестве межгосударственного органа, Бюро координирует взаимодействие заинтересованных сторон по широкому спектру вопросов: от оказания содействия компетентным органам в организации сотрудничества и осуществлении межгосударственного розыска лиц, причастных к организованной преступности, до разработки проектов соответствующих правовых документов.

На базе БКБОП сформирован и постоянно пополняется Специализированный банк данных, содержащий сведения об объектах, имеющих отношение к организованной преступности, терроризму, незаконному обороту наркотиков, преступлениям в сфере экономики, незаконной миграции, торговле людьми и иным опасным видам преступлений, имеющим транснациональный характер.

В соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы, утвержденной Решением Совета глав государств СНГ от 28 сентября 2018 г., а также во исполнение План-графика комплексных согласованных и (или) совместных мероприятий на 2019–2023 годы БКБОП в 2023 году организовало проведение 15 комплексных оперативно-профилактических мероприятий, по результатам которых выявлено 100 193 преступления, привлечено к уголовной ответственности 28 780 лиц, пресечена деятельность 238 организованных преступных групп; выявлено 72 156 административных правонарушений, привлечено к административной ответственности 53 766 лиц.

В целях эффективного реагирования на изменения в криминогенной обстановке БКБОП реализовало комплекс мер по развитию правовой базы СНГ и ее адаптации к современным реалиям, в том числе по разработке проектов

документов международного характера в сфере правопорядка и безопасности, вносимых на рассмотрение высших органов СНГ.

Только за последние пять лет Бюро инициировало и скоординировало работу по подготовке более 15 международных документов по вопросам взаимодействия государств – участников СНГ в сфере правопорядка и безопасности, которые в дальнейшем были внесены на рассмотрение глав государств и глав правительств СНГ.

13 октября 2023 года главами государств Содружества была утверждена очередная Межгосударственная программа на 2024–2028 годы. Документом предусматривается совершенствование имеющихся правовых механизмов информационного взаимодействия между компетентными органами государств – участников и органами отраслевого сотрудничества СНГ, а также разработка и дальнейшее совершенствование модельного законодательства СНГ в сфере борьбы с преступностью.

Одним из относительно новых элементов криминогенной обстановки является более широкое использование преступниками информационных технологий. Возросли масштабы киберпреступности в кредитно-финансовой сфере, увеличивается количество преступлений, касающихся неприкосновенности частной жизни, обработки персональных данных. Киберпространство стало ареной для бесконтактной реализации наркотиков и оружия, для мошенничества и отмывания доходов с использованием виртуальных денег (криптовалют) и цифровых платежных систем.

Угрозы и вызовы, связанные с развитием информационно-коммуникационных технологий, постоянно находятся в сфере внимания Бюро и СМВД. Для противодействия указанным видам преступлений Решением СМВД от 20 июля 2018 года был утвержден разработанный БКБОП Регламент согласованных действий органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ по противодействию новым видам преступлений, совершаемых на территории стран Содружества в сфере современных информационных технологий, который закрепил форматы взаимодействия и информационного обмена, а также определил порядок совместных действий. В настоящее время разрабатываются меры по актуализации имеющейся правовой базы, регламентирующей взаимодействие в сфере борьбы с киберпреступностью.

С учетом глобальных угроз Бюро постоянно совершенствует формы и методы деятельности, расширяет параметры взаимодействия, находит новых партнеров, усиливая свои возможности в противодействии преступности.

Среди новых вызовов и угроз особо выделяется незаконный оборот наркотических средств. Сотрудничество стран Содружества и взаимодействие их компетентных органов в противодействии наркопреступности предусматривает выработку и реализацию согласованной политики и совместных мер борьбы, координацию деятельности компетентных органов государств – участников СНГ в этой области, создание единого правового пространства в данной сфере, повышение эффективности сотрудничества компетентных органов государств Содружества в предупреждении, выявлении,

пресечении, раскрытии и расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров, розыске и выдаче лиц, их совершивших.

Продолжается развитие нормативно-правовой базы сотрудничества, расширение системы координации и взаимодействия государств – участников и органов СНГ в области контроля над наркотиками. 25 октября 2019 года в Москве был подписан Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 года.

В целях дальнейшего развития модельного законодательства в рамках деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ приняты изменения и дополнения в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах».

В противодействии наркоугрозе в рамках Содружества наряду с СМВД и БКБОП принимают участие и другие органы отраслевого сотрудничества, в том числе СОРБ и АТЦ, КСГП, СКПВ, СРПФР, Комитет глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб.

В рамках СОРБ, в частности, действует Комиссия по борьбе с незаконным международным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, на основании соглашения между Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан создан Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ).

ЦАРИКЦ сотрудничает с компетентными органами государств СНГ, проводит аналитическую работу по изучению тенденций и угроз в области незаконного оборота наркотиков, разрабатывает рекомендации и предложения по совершенствованию законодательства и практики борьбы с наркопреступностью, организует обучение и повышение квалификации специалистов в этой области. Центр участвует в координации оперативно-разыскных мероприятий, направленных на ликвидацию каналов поставки наркотиков, раскрытие преступных группировок, задействованных в незаконном обороте наркотиков, обеспечивает оперативный обмен информацией между компетентными органами государств – участников СНГ, а также с международными партнерами.

За период своего функционирования ЦАРИКЦ добился значительных результатов. Хорошим примером его работы может служить проведение субрегиональной антинаркотической операции «Канал-Перехват», направленной на пресечение каналов распространения наркотиков, нейтрализацию международных транснациональных наркогруппировок и ликвидацию подпольного наркопроизводства, в рамках которой только за период с 11 по 15 сентября 2023 года из незаконного оборота изъято 897 кг наркотических средств и психотропных веществ, 48 единиц огнестрельного

оружия, 2 773 единицы боеприпасов различного калибра, выявлено 854 наркопреступления, ликвидировано 4 незаконных нарколаборатории, задержано 399 лиц за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе 44 – находившихся в розыске, выявлено 444 интернет-сайта, посредством которых осуществлялось распространение запрещенной информации, связанной с наркотиками.

Нелегальная миграция как следствие быстро и неравномерно развивающихся глобализированных процессов в разных уголках планеты занимает особое место среди новых вызовов и угроз современности. Опасность современной миграции состоит в том, что она становится своего рода оружием массового поражения, неся с собой опасность втягивания мигрантов в незаконную деятельность контрабандистских, террористических, пиратских и иных организованных преступных группировок. В настоящее время нелегальная миграция представляет серьезную угрозу как национальной безопасности отдельно взятых государств, так и целым группам стран.

Борьба с незаконной миграцией и связанной с ней противоправной деятельностью в рамках СНГ является еще одним важнейшим направлением противодействия новым вызовам и угрозам.

Странами и органами Содружества проводится скоординированная работа по совершенствованию договорно-правовой и организационной базы сотрудничества в миграционной сфере, направленная на регулирование миграции рабочей силы, противодействие незаконной миграции и обеспечение защиты прав и законных интересов мигрантов.

Создание эффективной системы сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией и связанными с ней негативными проявлениями, представляющими угрозу безопасности и стабильности стран и Содружества в целом, было положено заключением 6 марта 1998 года Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией. 16 апреля 2004 года в целях совершенствования координации действий участников данного Соглашения Решением Совета глав правительств СНГ создан единый координирующий орган – Совместная комиссия государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (СКБНМ).

В ее задачи входит развитие сотрудничества стран в противодействии незаконной миграции, подготовка рекомендаций по разработке соответствующих проектов международных договоров, содействие информационному обмену в данной области, анализ и обмен опытом работы по противодействию незаконной миграции, разработка рекомендаций по профилактике незаконной миграции.

СКБНМ определила приоритетные направления сотрудничества правоохранительных органов и миграционных служб государств – участников Содружества в сфере миграции: борьба с незаконной миграцией, упорядочение трудовой миграции, законодательное регулирование миграционных процессов, заключение соглашений о реадмиссии, повышение степени защиты

и надежности паспортно-визовых документов (включая использование биометрических данных и электронных носителей информации), создание интегрированных баз данных и многие другие вопросы.

В 2007 году образован и успешно функционирует Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ (СРМО). Совет является органом отраслевого сотрудничества Содружества и предназначен для обеспечения координации взаимодействия и решения вопросов в области миграционной политики.

В соответствии с Положением основными направлениями деятельности СРМО являются определение приоритетных направлений сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов в странах СНГ в целях выработки согласованной миграционной политики, координация взаимодействия миграционных и иных заинтересованных органов государств-участников по основным направлениям миграционной политики, содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных документов в сфере миграции государств – участников СНГ.

К базовым документам, регламентирующим эту область деятельности в Содружестве, можно отнести Решение о Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции (2004 год); Решение о предложениях по согласованной миграционной политике государств – участников СНГ (2007 год); Заявление глав государств – участников СНГ о развитии сотрудничества в сфере миграции (2021 год); Решение о Межгосударственной программе совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы (2023 год).

При координирующей роли СРМО в Содружестве создана и постоянно совершенствуется система сотрудничества в миграционной сфере, позволяющая оперативно реагировать на динамичные и зачастую непрогнозируемые изменения миграционной обстановки в регионе СНГ, противодействовать неконтролируемой миграции и сопутствующим ей проблемам.

Новый импульс сотрудничеству в сфере миграции придало принятое 15 октября 2021 года Заявление глав государств СНГ о развитии сотрудничества в сфере миграции. Документ признает необходимость укрепления международного сотрудничества в вопросах миграционной политики и значимость активизации взаимодействия по регулированию миграционных процессов на пространстве СНГ. В Заявлении подтверждается важность развития и совершенствования договорно-правовой базы Содружества в сфере миграции, отмечается важное значение установления прозрачных административных процедур, необходимых для въезда, выезда, нахождения и осуществления трудовой деятельности на территориях государств – участников СНГ.

Среди важных инструментов, призванных консолидировать усилия стран СНГ в борьбе с незаконной миграцией, необходимо также отметить совместные специальные пограничные операции (ССПО).

Так, весомый вклад в укрепление пограничной безопасности внесли ССПО, проведенные на северо-западном и западном направлениях («Запад – 2022», организатор – Государственный пограничный комитет Республики Беларусь) и центральноазиатском направлении («Сархад – 2022», организатор – Пограничные войска СГБ Республики Узбекистан). В результате было задержано свыше 2 тыс. нарушителей законодательства о государственной границе, 150 незаконных мигрантов, 46 лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности; из незаконного оборота изъяты 19 единиц огнестрельного оружия и 128 кг наркотических (психотропных) средств и их прекурсоров.

В 2023 году в ходе проведенных ССПО «Запад – 2023» (организатор – Пограничная служба ФСБ России, участник – Государственный пограничный комитет Республики Беларусь) и «Марбон – 2023» (организатор – Пограничные войска ГКНБ Республики Таджикистан, участники – Пограничная служба КНБ Республики Казахстан, Пограничная служба ГКНБ Кыргызской Республики, Пограничная служба ФСБ России, Пограничные войска СГБ Республики Узбекистан) было задержано: 45 незаконных мигрантов; лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности – 26; лиц, находившихся в розыске – 254; раскрыто преступлений – 46; из незаконного оборота изъяты 10 единиц огнестрельного оружия и около 155 кг наркотических (психотропных) средств и их прекурсоров.

В целом высокий уровень взаимодействия компетентных органов, сформированная нормативная и организационная база сотрудничества в области противодействия новым вызовам и угрозам вносят существенный вклад в сохранение безопасности государств – участников СНГ и обеспечивают политическую и экономическую устойчивость в регионе. Несомненно, сотрудничество в работе по этим направлениям будет и далее динамично развиваться.

Деятельность компетентных органов государств – участников СНГ по противодействию распространению идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет

Антитеррористический центр СНГ, базовая организация государств – участников СНГ по исследованию проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма – Научно-исследовательский центр Федеральной службы безопасности Российской Федерации, департамент по сотрудничеству в сфере безопасности Исполнительного комитета СНГ

Терроризм как явление представляет собой единство двух сторон – внутренней и внешней. К внешней стороне относится собственно террор, то есть практика террористической деятельности, которая характеризуется такими признаками, как насилие, устрашение, символическая репрезентация, демонстративность. Однако терроризм невозможно понять, основываясь лишь на его внешних проявлениях – террористических актах, которые на первый взгляд часто кажутся иррациональными, не имеющими никакого смысла, поэтому необходим глубинный, сущностный анализ терроризма и его составляющих, одной из которых является идеология. Именно идеология является тем внутренним фундаментальным основанием, на котором выстраивается вся террористическая деятельность, придавая ей смысл, назначение, субъектную ценность и значимость.

Идеология терроризма является теоретическим обоснованием применения насилия различными способами на нелегитимной основе для достижения политических, социальных, экономических и религиозных целей террористов, террористических и экстремистских организаций.

Одним из основных средств (способов) распространения идеологии терроризма в современном мире является сеть Интернет. Во многом специфика информационно-пропагандистской деятельности террористических и экстремистских формирований с использованием Интернета связана с рядом преимуществ этого средства коммуникаций перед иными, а именно:

с практически неограниченной потенциальной аудиторией;

широкими возможностями поиска информации по любому вопросу;

доступностью информации, размещаемой в Интернете;

относительной анонимностью пользователей Интернета;

отсутствием либо затрудненностью цензуры размещаемых материалов;

высокой скоростью распространения информации;

легкостью доступа к ресурсам Интернета с помощью различных технических устройств;

мультимедийностью, то есть с возможностью доступа к текстовой, графической, видео- и фотоинформации;

интерактивностью, то есть с возможностью обсуждения интересующих вопросов и проблем;

возможностью получения интересующей информации из значительного количества источников, в том числе и на других языках с функцией синхронного перевода.

Главной причиной, по которой террористы активно используют возможности глобальной сети, является слабое регулирование и контроль Интернета на уровне государства и общества.

Именно Интернет с высокой степенью эффективности воздействует на молодое поколение, не сформировавшееся в своих идеологических приоритетах, чьи ценностные ориентиры и мировоззренческие установки еще неустойчивы и динамичны, а их жизненные позиции могут колебаться как в сторону приемлемых и одобряемых обществом моделей поведения, так и в сторону антиобщественных действий.

В социальных сетях и блогосфере пользователь Интернета получает большую часть виртуального общения и может контактировать с носителями любых идей. От реального мира это виртуальное пространство отличается не только объемом информации, скоростью доступа и количеством возможных контактов, но и резким снижением уровня контроля за контактами со стороны кого бы то ни было – от родителей до правоохранительных органов.

Именно из-за этого интернет-пространство так востребовано разного рода идеологами и вербовщиками экстремистских и террористических организаций. Оно дает возможность удаленно и анонимно вести индивидуальную работу по вербовке в ряды бандформирований молодежи из любого региона, страны с минимальным риском для себя.

Есть и еще одно объяснение, почему Интернет и, в частности, социальные сети так популярны у адептов экстремизма – им нужна «трибуна» для пропаганды своих взглядов. Официальные, действующие в правовом поле, лицензированные средства массовой информации (газеты, радио, телевизор) для них закрыты, поэтому на сегодня Интернет – единственная доступная площадка, имеющая потенциально широкую аудиторию.

Изначально в сети Интернет (web 1.0) присутствовали многочисленные ресурсы радикальной направленности, в которых была представлена литература и публикации экстремистского характера, различные инструкции о способах изготовления оружия, взрывных устройств, способах совершения терактов и силовых действий в отношении сотрудников правоохранительных органов и прочее. Если раньше такого рода информация распространялась через подпольные издания, то с появлением Интернета доступ к ней получили миллионы пользователей.

В дальнейшем экстремистские ресурсы стали включать профессионально снятые видеофильмы и ролики, высококлассные печатные издания, пособия и инструкции более высокого качества. Размещенные в сети, подобные материалы становятся доступны лицам, проявляющим интерес (зачастую, при первых обращениях, из соображений любопытства) к освещенным в них вопросам. Таким образом, оказалась сформированной основа для процесса саморадикализации, когда индивид приобретает экстремистские взгляды посредством ознакомления с экстремистским контентом в сети, а также самостоятельно «осваивает» методы и средства осуществления террористической и экстремистской деятельности.

Возможности распространения экстремистского контента любым пользователем значительно расширились с развитием мобильной связи и сетевых интернет-технологий (web 2.0), что также обеспечило сторонников радикальных взглядов доступными инструментами дистанционного влияния в глобальном масштабе.

В своей совокупности описанные информационно-коммуникационные технологии обеспечили осуществимость дистанционного бесструктурного и бесконтактного управления как отдельными индивидами, так и большими массами людей (толпой), что было использовано идеологами радикальных организаций для инспирирования террористической и экстремистской деятельности.

Экстремистские и террористические организации активно используют Интернет для осуществления следующих видов деятельности.

1. Психологическое воздействие.

Следует отметить, что психологическое воздействие оказывается в первую очередь на молодое подрастающее поколение. Это обусловлено тем, что в подростковом и юношеском возрасте у человека отмечается особое чувство восприятия мира, появляется интерес к своему внутреннему облику и происходит интенсивное самопознание. В этот период у молодых людей обострено чувство справедливости, наблюдается чрезмерная чувствительность по отношению к происходящим вокруг них событиям.

Психологическое воздействие на подростков в Интернете оказывается с целью посеять в них страх, неуверенность и ощущение беспомощности. Посредством показа сцен террористических атак, расправы над своими врагами представители международных террористических организаций (МТО) демонстрируют силу и безнаказанность за совершаемые ими действия, что, по их мнению, должно способствовать вовлечению в свои ряды новых членов. Подобные, специально подготовленные материалы предназначены для подростков с неокрепшей психикой, с целью пробудить у них агрессию, жестокость или другие негативные эмоции и чувства по отношению к происходящему.

2. Пропаганда.

Основная цель пропаганды, осуществляемой террористическими и экстремистскими организациями, – это распространение террористической идеологии и привлечение на свою сторону новых членов для их последующей вербовки, радикализации и подстрекательства к терроризму.

Пропагандистская деятельность в Интернете реализуется посредством самого разнообразного контента, включающего в себя: видеозаписи насильственных террористических актов, видеоотчеты о боевых действиях, выступления лидеров экстремистских и террористических организаций и радикальных проповедников, видеоигры, имитирующие террористическую деятельность и призывающие пользователя участвовать в них в роли виртуального террориста и другое.

Как показывает практика деятельности компетентных органов государств – участников СНГ, основными инструментами пропагандистской

деятельности террористов и вербовщиков являются социальные сети и мессенджеры.

Медиаактивисты террористических организаций успешно осваивают новейшие способы распространения экстремистских материалов, создавая собственные ресурсы, применяя передовые навыки блогерской работы (публикация материалов, онлайн-эфиры, SMM-продвижение) для расширения своего влияния среди пользователей Интернета.

Для распространения идеологии терроризма, вербовки и создания привлекательного образа террористов используются специальные веб-сайты, целевые виртуальные чаты, форумы и онлайн-журналы, на площадках глобальных социальных сетей и ресурсов, таких как YouTube, Facebook, Instagram, Twitter, Telegram, WhatsApp, Twitch, Threema, Signal и другие. Отмечается тенденция роста популярности развлекательного ресурса TikTok.

Так, например, несмотря на проводимую администрацией мессенджера Telegram работу по блокированию экстремистского контента, данный сервис остается основным ресурсом распространения материалов МТО «Исламское государство», пропаганды «джихадистской» идеологии в Интернете и призывов к совершению терактов в странах пребывания. Медиаактивистами группировки в целях реанимирования деятельности в информационном поле создан сайт Ihlasmedia.com. В дополнение к нему разработано мобильное приложение «Ihsan» на базе операционной системы «Android».

С апреля 2022 года в DarkNet функционирует сайт «Исламского государства» под названием «Flam Foundation». Публикация материалов на данном сайте реализована на 24 языках. На нем преимущественно размещаются материалы официальных медиацентров и изданий «Исламского государства» («Al-Hayat», «Al-Furqan», «Ansarmedia», «Ан-Наба», «Хилафат», «Dabiq», «Rumiya», «Konstantiniy», «Голос Хорасана», «Голос Индии»), фотоотчеты с присягой подконтрольных «вилаятов» новому лидеру, инфографики атак боевиков «Исламского государства», а также официальные обращения лидеров МТО.

Наиболее опасными социальными последствиями такой пропаганды терроризма в Интернете являются создание экстремистских ячеек и формирование террористов-одиночек (т.н. одиноких волков), попавших под влияние радикальной идеологии.

3. Вербовка и рекрутинговая деятельность.

Одна из распространенных форм онлайн-вербовки – это вербовка через социальные сети. Так, например, террористические организации для вербовки несовершеннолетних в Интернете могут использовать анимационные ролики, популярные музыкальные клипы или компьютерные игры, где пропагандируются и романтизируются террористические акты смертников.

Специалистами отмечается несколько веских причин, почему рекрутинг дает свои плоды в виде притока новых сил, преимущественно из числа молодежи.

Для мусульманской молодежи: благородная цель возрождения величия мусульманского мира; воссоздание халифата и возвращение к чистому исламу;

высокий уровень безработицы и общая неустроенность в мусульманских странах; проблемы самоидентификации детей иммигрантов в западных странах.

Для других групп молодежи: обостренное чувство справедливости; чувство общественного протеста; романтический образ бунтарей; приключения; самоутверждение среди сверстников.

4. Радикализация.

В процессе распространения террористическими и (или) экстремистскими организациями в Интернете террористической идеологии осуществляется постепенная и незаметная радикализация участников соответствующих интернет-ресурсов. Продолжительность по времени и эффективность такой деятельности очень сильно зависят от индивидуальных обстоятельств и отношений, сложившихся в ходе общения с подростками. Так, например, радикалы считают только свои собственные религиозные и политические взгляды правильными, а все остальные считаются ими неверными и отвергаются, что коррелируется с характерным для этого возраста юношеским максимализмом.

5. Кибератаки.

Кибератаки используются террористами и экстремистами, как правило, для нарушения надлежащего функционирования компьютерных систем, серверов или базовой инфраструктуры с помощью взлома, компьютерных вирусов, вредоносного программного обеспечения (ПО), DDOS-атак или других средств несанкционированного или злонамеренного доступа.

6. Планирование и координация действий.

Члены террористической организации общаются в Сети посредством секретных коммуникаций с использованием, как правило, зашифрованных сообщений, специальных программ, закрытых чат-форумов с поддержкой обмена мгновенными сообщениями.

Современные инструменты шифрования и программное обеспечение, которые легкодоступны для скачивания в Интернете, маскируют IP-адрес, идентифицирующий каждое устройство, используемое для доступа к Интернету, и его местоположение, перенаправляют интернет-связь через один или несколько серверов в юрисдикции с более низким уровнем защиты, зашифровывают данные трафика, относящиеся к веб-сайтам, к которым осуществляется доступ. Террористами также может быть использована стеганография, сокрытие сообщений в изображениях, сообщениях и другом безобидном контенте. Кроме того, интернет-коммуникации могут использоваться как средство общения с потенциальными жертвами или для координации непосредственного выполнения террористических актов.

7. Подготовка членов террористических и (или) экстремистских группировок.

Для подготовки членов террористических и (или) экстремистских организаций с помощью интернет-платформ распространяются практические руководства в виде онлайн-пособий, аудио- и видеоклипов, наставлений, памяток, указаний и рекомендаций. Они представляют собой подробные инструкции, предложенные в легкодоступной форме, мультимедийном формате

и на нескольких языках. Диапазон тематики подобных материалов чрезвычайно широк и разнообразен. Он представлен такими, например, темами: как вступить в террористические организации; как самостоятельно сделать взрывчатку и самодельные взрывные устройства; где приобрести огнестрельное оружие или опасные материалы; каким образом планировать и осуществлять террористические атаки, и многими другими.

Деятельность таких организаций в сети Интернет ориентирована на самые широкие слои населения. Безусловно, каждому государству Содружества присущи свои особенности и акценты, на которые опираются и учитывают террористы, распространяя свою идеологию.

Идеологическая экспансия направлена в первую очередь на молодежь в возрасте от 14 до 30 лет, которая в силу мировоззренческих и психологических особенностей восприимчива к радикальным идеям и в дальнейшем способна пополнить ряды террористических структур.

В своей работе представители террористических и (или) экстремистских группировок в первую очередь обращают внимание на молодых людей и подростков, чья жизненная ситуация позволяет предположить возможность их включения в поле террористической и экстремистской активности.

К таким категориям могут быть отнесены:

выходцы из неблагополучных, социально дезориентированных семей, а также семей с низким социально-экономическим статусом;

подростки, молодежь с неразвитыми навыками рефлексии и саморегуляции, имеющие склонность к агрессивному и асоциальному поведению;

молодежь с неуверенным поведением, заниженной самооценкой, низким уровнем самоуважения;

так называемая «золотая молодежь», склонная к безнаказанности, вседозволенности и экстремальному досугу;

участники неформальных объединений, молодежных субкультур, склонные к асоциальному поведению, принявших идеологию насилия;

члены экстремистских политических, религиозных организаций, движений, тоталитарных сект и фанатских объединений.

Так, например, по данным КГБ Республики Беларусь, наиболее радикальными носителями террористической идеологии становятся представители традиционных славянских этносов, принявшие ислам.

Как показывает практика, в современных условиях любое, даже незначительное присутствие приверженцев радикального ислама создает существенную угрозу защищенности общества от противоправных посягательств с их стороны.

К категории лиц, подверженных смене религии либо ее внезапному принятию, относится молодежь в возрасте от 15 до 25 лет. Многие из них еще не обладают стойким мировоззрением, склонны идти наиболее простым и понятным для их возраста путем. На первоначальном этапе у неофитов формируется ложное представление о наличии ряда преимуществ исламской религии перед христианскими конфессиями (особенно для малообеспеченных

слоев населения) – простота принятия, доступность изучения, а также заинтересованность священнослужителей в появлении новых единоверцев, по причине чего каждому новообращенному уделяется пристальное внимание и оказывается всяческая помощь.

Некоторые неофиты находят в радикальных интерпретациях ислама оправдание непримиримой позиции по отношению к обществу, агрессии к определенным социальным группам.

Правоохранительными органами и спецслужбами уделяется пристальное внимание выявлению интернет-ресурсов, на которых размещается информация экстремистского или террористического содержания. В белорусском сегменте сети Интернет организован поиск потребителей такой информации, устанавливаются и привлекаются к ответственности распространители запрещенного контента.

Одним из примеров является возбуждение и расследование в 2018–2020 годах уголовного дела в отношении неофита, которому помимо первоначального состава преступления по статье 130 Уголовного кодекса Республики Беларусь («Разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни») в ходе следствия выдвинуты и доказаны обвинения по террористическим составам преступлений. Основную цель своей преступной деятельности – совершение акта терроризма – он не осуществил, поскольку был остановлен в нескольких шагах от нее.

Необходимо отметить, что основанием для работы правоохранительных органов в отношении данного гражданина послужили факты проведения им активной пропагандистской и вербовочной деятельности в Интернете от имени и в интересах МТО «Исламское государство».

Для большинства радикал-неофитов характерно обособление от мусульманских религиозных объединений и общин, чему способствует настороженное отношение к ним со стороны конструктивных мусульманских лидеров и священнослужителей. Неофиты в поиске духовных наставников зачастую обращаются к «виртуальным имамам», становятся мишенями для радикальных пропагандистов. По мнению профильных экспертов, в ряде случаев более упрощенная система поступления в иностранные учебные заведения способствует выезду молодежи на обучение в зарубежные исламские учебные заведения (Турция, Египет, другие страны Ближнего Востока и Северной Африки). Выезд граждан, желающих получить теологическое образование, осуществляется также по частным каналам, что не исключает и способствует принятию ими радикальной идеологии во время учебы.

Говоря о методах практического противодействия идеологии терроризма и экстремизма, необходимо акцентировать внимание на следующих принципиальных моментах:

методы должны носить комплексный характер и учитывать одновременно психолого-эмоциональные процессы и политико-правовые реалии;

они должны соответствовать современному развитию науки и техники и применяться в тех же формах, что и развитие самой идеологии терроризма;

методы противодействия развитию идеологии терроризма должны выступать первостепенными задачами государственной контртеррористической деятельности и реализовываться на постоянной основе в формате предупредительных и профилактических мероприятий.

Таким образом, главным средством профилактики и нейтрализации деструктивного информационного воздействия на население является активная, высокотехнологичная и разнообразная деятельность национальных СМИ и блогеров. Основными критериями ее эффективности в этом плане должны быть рейтинги популярности, доверие общества и известность в мировом информационном пространстве.

Особое значение приобретает уверенное, доминирующее присутствие государства в национальном интернет-пространстве.

В этой связи назрела необходимость уточнения положений Стратегии обеспечения информационной безопасности, утвержденной в 2019 году главами правительств государств – участников СНГ. При этом в качестве примера можно взять утвержденную в феврале 2023 года Концепцию информационной безопасности Союзного государства Беларуси и России, в которой прописаны меры по совершенствованию защищенности информационной инфраструктуры, прежде всего критически важных объектов, а также по борьбе с деструктивным воздействием на национальные информационные ресурсы.

В целом выстроенная организационно-правовая и практическая система противодействия идеологии международной религиозно-экстремистской и террористической деятельности реализуется в тесном взаимодействии всех заинтересованных государственных органов, а также интегрирована в мировое антитеррористическое сообщество с учетом современных вызовов и угроз.

Противодействие идеологии терроризма представляет собой объединенную единым замыслом деятельность субъектов противодействия терроризму по использованию согласованных между собой форм, методов, приемов и средств воздействия на субъекты террористической деятельности, осуществляемую в целях устранения элементов насилия из широкого спектра идеологий, которые оправдывают его использование для достижения поставленных целей, а также для обеспечения защищенности духовной сферы общества от восприятия гражданами идей применения террористических методов для разрешения проблем и противоречий.

На государственном уровне заслуживает внимания опыт Российской Федерации в разработке и осуществлении при координирующей роли Национального антитеррористического комитета (НАК) Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

Документ направлен на реализацию положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, а также других нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Главной целью Комплексного плана является защита населения от пропагандистского (идеологического) воздействия МТО, сообществ

и отдельных лиц. Для решения этой цели определены приоритетные задачи, среди которых:

повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпавшими под ее влияние;

реализация мер по формированию у населения страны антитеррористического сознания;

совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства от идеологии терроризма;

развитие организационных и иных мер, направленных на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму.

Отличительной особенностью Комплексного плана является его системный и целенаправленный характер. Исполнители представленных в нем мероприятий определены как на федеральном, так и на региональном уровне.

К решению перечисленных задач привлекаются:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;

органы местного самоуправления;

координирующие органы (в том числе антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации);

организации образования;

учреждения науки, культуры;

институты гражданского общества;

средства массовой информации;

организации, предоставляющие услуги по использованию информационно-телекоммуникационных систем;

другие юридические лица независимо от форм собственности.

В пределах своей компетенции на федеральном уровне в качестве исполнителей Плана являются ФСБ России, СВР России, МВД России, Минобороны России, МИД России, МЧС России, ФСО России, ФСИН России, Росгвардия, Минтруд России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минюст России, Минкультуры России, Минздрав России, Минкомсвязь России, ФАДН России, Росмолодежь, Роскомнадзор, Россотрудничество, Роспечать.

На региональном уровне – это высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах: труда и социальной защиты; государственной национальной политики; образования, культуры, молодежной политики, спорта, а также органы местного самоуправления.

Представляется, что опыт организации и координации деятельности органов государственной власти, компетентных органов, институтов гражданского общества в деятельности по противодействию идеологии терроризма заслуживает самого пристального внимания на всем пространстве СНГ.

В качестве приоритетных направлений деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма и экстремизма можно выделить:

1. Профилактическую работу с отбывающими наказание за совершение преступлений террористической направленности в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС).

В целях организации профилактической работы в учреждениях УИС заключаются и реализуются соглашения о взаимодействии с различными субъектами противодействия идеологии терроризма:

религиозными организациями, представляющими традиционные конфессии;

органами исполнительной власти, осуществляющими управление в сфере образования, науки, культуры, молодежной политики;

деятелями культуры, представителями государственных и общественных организаций, преподавателями кафедр философии, религиоведения, теологии государственных университетов.

При этом особое внимание уделяется организации:

просветительских, воспитательных мероприятий с отбывающими наказание заключенными с участием государственных и общественных организаций, лидеров общественного мнения, деятелей образования, науки и культуры и других;

использования в информационно-пропагандистской работе, проводимой в регионе, в том числе в СМИ и сети Интернет, видеоматериалов с интервью раскаявшихся и амнистированных бандитов и их пособников.

2. Работу по адаптации и социальной реабилитации лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористической направленности, а также добровольно отказавшихся от террористической и экстремистской деятельности.

Роль субъектов антитеррора на данном направлении деятельности заключается в организации проведения органами исполнительной власти информационно-пропагандистских мероприятий с лицами, отбывшими наказание за совершение преступлений террористической направленности.

Государственным органам, осуществляющим полномочия в сфере образования, культуры, молодежной (внутренней) политики и социальной сфере, рекомендуется проводить мероприятия по адаптации и социальной реабилитации данных лиц. В частности, таким лицам уполномоченными органами в области социальной защиты и социальной поддержки оказывается содействие в трудоустройстве, определении с местом жительства, решении отдельных вопросов личного характера.

Для указанных категорий лиц разрабатываются программы адаптации и социальной реабилитации. Эффективность реализации указанных программ во многом зависит от обеспечения индивидуального подхода к каждому из адаптируемых лиц.

3. Организацию индивидуальной профилактической работы с родственниками (женами, детьми, братьями, сестрами и т. д.) членов бандформирований.

Региональные субъекты антитеррористической деятельности организуют выработку мер адресной профилактики с родственниками членов бандформирований (действующих, уничтоженных и осужденных). В этих целях целесообразно создавать специализированные межведомственные группы с участием представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и духовенства, на плановой основе проводить с данной категорией лиц встречи, беседы, при необходимости оказывать содействие в решении бытовых проблем, а также привлекать к мероприятиям общепрофилактической направленности.

Этими группами на основании данных правоохранительных органов формируются списки родственников членов бандформирований, составляются графики персональной работы с ними, результаты закрепляются листами бесед. В ходе профилактических бесед объекты склоняются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

4. Организацию профилактической работы с лицами, получившими религиозное образование за рубежом, а также по недопущению распространения среди мусульман, проживающих на территории региона, идеологии терроризма.

Рост числа проповедников радикальных идей из числа лиц, получивших теологическое образование в исламских учебных заведениях за рубежом, обусловливает необходимость организации работы по оказанию адресного воздействия на указанную категорию граждан.

Для этого необходимо скоординировать работу по подбору руководителей и представителей религиозных организаций традиционных направлений ислама, которых можно использовать в профилактической работе. Совместно с ними разработать необходимые меры и организовать работу на местах.

Профилактическая работа по недопущению распространения среди мусульман, проживающих на территории региона, идеологии терроризма должна организовываться с привлечением руководителей духовных управлений мусульман (ДУМ), исламских религиозных организаций традиционной направленности.

Помимо традиционных для религиозных организаций форм работы (проповеди в культовых учреждениях, выезды представителей ДУМ в населенные пункты для встреч с мусульманским населением, участие в сходах граждан и другое), рационально практиковать такие формы профилактической работы, как встречи авторитетных представителей духовенства с мигрантами из мусульманских государств, посещение пенитенциарных учреждений для проведения разъяснительных бесед с заключенными, подготовка и распространение в образовательных и религиозных учреждениях специально подготовленных материалов, в том числе с соответствующими цитатами из священных писаний.

5. Организацию работы по противодействию идеологии терроризма среди мигрантов.

В целях организации профилактической работы с трудовыми мигрантами необходима координация деятельности государственных органов, осуществляющих управление в сфере внутренней политики, по взаимодействию с работодателями, представителями диаспор (землячеств), руководителями и представителями традиционных религиозных организаций.

К работе по культурной адаптации мигрантов следует привлекать автономные (некоммерческие) организации (школы правовой грамотности, некоммерческие организации по оказанию помощи мигрантам, центры социальной адаптации трудовых мигрантов и т. д.).

6. Организацию и проведение мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде.

В целях организации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде целесообразно нацелить государственные органы и институты гражданского общества:

на освещение/подготовку научно-популярных, документальных и художественных произведений антитеррористической направленности, разъясняющих угрозы, возникающие вследствие распространения идей терроризма, религиозного и политического экстремизма, межнациональной и межконфессиональной розни;

на обеспечение широкого использования таких материалов в учебном процессе;

на проведение мероприятий, в том числе в рамках общегосударственных, региональных и окружных молодежных форумов, направленных на предупреждение распространения террористических идей среди молодежи, на ее воспитание в духе межнационального и межрелигиозного уважения;

на оказание содействия общественным молодежным объединениям, образовательным организациям высшего образования по реализации мер противодействия идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде;

на развитие взаимодействия с создаваемыми на базе государственных университетов методическими центрами по разработке материалов антитеррористического характера в направлении подготовки и внедрения вновь подготовленных материалов по противодействию терроризму и его идеологии.

7. Организацию общественно-политических мероприятий, в том числе посвященных дням памяти жертв и солидарности в борьбе с терроризмом.

Основным содержанием этого направления работы является координация деятельности субъектов антитеррора по организации различных общественно-политических мероприятий в регионе и сохранение системности их проведения.

8. Организацию деятельности по противодействию идеологии терроризма в Интернете (в том числе в социальных сетях и блогах).

В основе данного направления работы находится деятельность, заключающаяся в выявлении, запрещении в судебном порядке и блокировании (пресечении) деятельности интернет-ресурсов, содержащих террористические и экстремистские материалы.

Одновременно для выявления интернет-ресурсов с материалами террористического и экстремистского характера и осуществления адресного профилактического воздействия на лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, рекомендуется организовать задействование и иных имеющихся в регионе возможностей квалифицированных специалистов (групп специалистов, молодежных активов вузов, общественных организаций и независимых экспертов), работающих в Интернете.

В государствах – участниках СНГ ведется работа по выявлению и уничтожению подозрительного онлайн-контента. В рамках данной работы такой контент выявляется, извещаются соответствующие платформы и площадки с последующим указанием о необходимости удалить экстремистский контент и закрыть аккаунты джихадистов, а также проводится анализ его содержания и уведомление властей отдельных стран с тем, чтобы они при необходимости начали уголовное преследование.

В результате реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы в течение 2023 года в Казахстане выявлено и заблокировано более 26 тыс. веб-ресурсов и материалов пропаганды терроризма и экстремизма. Партнерам передано 50 информационных материалов в отношении более 70 пользователей сети Интернет, причастных к распространению экстремистских материалов, и интернет-ресурсов, используемых международными террористическими и религиозно-экстремистскими организациями. В Кыргызстане заблокировано более 170 адресов интернет-ресурсов, содержащих противоправный контент. В России пресечена деятельность свыше 50 модераторов радикального ислама. В страны исхода выдворены более 120 участников террористических интернет-сообществ с закрытием въезда в страну и информированием компетентных органов государств – участников СНГ. В Таджикистане выявлена и приостановлена деятельность 350 и заблокировано 7674 ссылки на интернет-ресурсы, содержащие террористический и экстремистский контент. В Узбекистане в результате оперативного интернет-мониторинга выявлена ячейка «женского крыла» ИГИЛ, состоявшая из 16 граждан Узбекистана и Кыргызстана, пресечена деятельность 15 граждан Узбекистана, распространявших экстремистскую идеологию в теологических учебных центрах. В установленном порядке удалены 6890 интернет-ресурсов, содержащих экстремистский и террористический контент.

Очевидно, что в связи с возникновением и распространением сетевого терроризма в постиндустриальном обществе возникает проблема противодействия ему. Традиционные методы борьбы с терроризмом через выявление террористических организаций и борьбу с ними к сетевому терроризму не применимы. Из классических методов остается лишь пассивная защита: охрана персон, охрана объектов и прочее. Но этого явно недостаточно. Необходимы новые методы выявления террористов, и, скорее всего, они должны быть основаны на анализе психологических портретов и использовании механизмов фиксации посещения радикальных сайтов и контроля над Интернетом.

Обобщая деятельность субъектов антитеррора, целесообразно обратиться к опыту работы Антитеррористической комиссии Республики Дагестан Российской Федерации (АТК).

По мнению специалистов АТК, непосредственное противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма в Интернете видится в создании и организации деятельности сетевых лабораторий.

Такие лаборатории могут быть созданы там, где для этого есть подходящие материально-технические возможности: на базе учебных заведений (желательно высших), редакций СМИ, органов власти (министерств или муниципалитетов) и даже силовых структур – воинских частей или иных подразделений силовых ведомств.

Все это диверсифицирует набор специалистов, подходов, методов подбора аргументации, что в целом повышает качество работы по достижению поставленных задач.

Для создания сетевой лаборатории помимо подбора соответствующих кадров требуется помещение, оргтехника, широкополосный интернет, а также опционально возможность видеосъемки и видеомонтажа.

К работе лабораторий следует широко привлекать специалистов-теологов из академической среды, традиционное духовенство, политологов, психологов, специалистов в сфере противодействия терроризму. Проблемные вопросы, сложные темы и отсутствующая, но необходимая аргументация должны быть вынесены на обсуждение в формате конференций и круглых столов для квалифицированной выработки недостающих смысловых фрагментов.

Также можно опереться на готовые сетевые структуры: существующие НКО, научные, студенческие, академические интеллектуальные центры и даже неформальные сообщества, готовые к сотрудничеству.

В качестве основы для деятельности сетевых лабораторий следует рассматривать именно сетевую структуру организации взаимодействия, своего рода контрсеть, направленную против сетей исламистов и террористических проповедников.

Вся указанная деятельность должна иметь соответствующее финансирование, поддержана как непосредственно из бюджетов заинтересованных структур, так и соответствующими государственными и грантовыми программами.

Среди основных задач сетевых лабораторий:

анализ русскоязычного сегмента Интернета (языкового сегмента Интернета государства – участника СНГ) на предмет поиска исламистских, радикальных, террористических сетевых сообществ;

анализ и составление перечня аргументов, заставляющих обычных, традиционных мусульман сначала склоняться, а затем переходить на сторону исламистских структур;

подбор и формулировка ответной, встречной аргументации;

непосредственная работа в сети Интернет.

В каждой сетевой лаборатории должен быть как минимум один специалист, к которому за поддержкой в формировании контраргументации

мог бы обратиться каждый из участников сетевой лаборатории. При этом они могут различаться по направлениям, специализируясь каждый в своей области. Сетевая лаборатория должна иметь установленные внешние связи с иными такими же лабораториями, экстерриториальными специалистами вовне, научными и политологическими центрами, тематическими НКО и прочими. Возможно создание тематических онлайн-библиотек с общим доступом.

Главным принципом осуществления идеологического ответа на деятельность исламистских вербовщиков должно стать наличие единой позиции, выработанной на основе общих критериев. Никакого проявления симпатии, понимания, сочувствия или попыток оправдать деятельность исламистов внутри сети лабораторий по противодействию исламистской идеологии быть не должно, иначе имеющимися противоречиями может воспользоваться противник.

Идеологический ответ должен выстраиваться на базе традиционного ислама, трактуемого как религия мира, гармонии и благоденствия, а также воспринимаемого в качестве серьезной науки мировоззрения со своей философской базой и культурной идентичностью. Ислам – это многогранное, сложное, полноценное с точки зрения полноты ответов на все вопросы мировоззрение. Такой подход полностью противоречит представлениям исламистов об исламе как об инструментальной среде достижения конкретных политических целей, установления влияния и доминирования.

Отправной точкой создания вытесняющего контртеррористического контента должен стать постоянный системный мониторинг исламистских сетевых площадок с фиксацией появляющихся обновлений и быстрого выверенного реагирования на них. Так как количество ресурсов (сайтов, сообществ и других источников) на данный момент уже составляет несколько сотен и продолжает расти, их мониторинг следует разделить между всеми сетевыми лабораториями, включенными в контрсеть.

Предполагается, что в случае появления программного текста, призыва или значимого поста со стороны кого-либо из проповедников исламистского сообщества необходимо:

1. Быстро подобрать контраргументацию к данному сообщению.
2. Включиться в обсуждение данного текста, основываясь на подготовленной контраргументации.
3. Подготовить альтернативный, аналогичный текст на заданную тематику и стремительно продвинуть его публикацию в соцсетях, оказав максимально возможную поддержку всеми имеющимися аккаунтами.
4. Одновременно с этим (по согласованию) подготовить ряд аналогичных публикаций в СМИ на схожую тематику, пусть с некоторым отставанием в публикации в день-два, зато с более серьезной проработкой аргументации (мнение специалистов, комментарии экспертов, позиция общественно значимых фигур).

Созданный контент должен максимально отвлечь на себя внимание аудитории интернет-ресурса, оттенив и затмив сообщение, пост, призыв или иного рода материал со стороны террористического и экстремистского

сообщества, полностью переключив на себя всю активность целевой аудитории.

Помимо описанной выше организации работы по противодействию идеологии терроризма и экстремизма, определенный интерес вызывает опыт компетентных органов Республики Беларусь в вопросах организации противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма и выработки конкретных мер, охватывающих законотворческую, правоприменительную, оперативную, техническую и информационную сферы их деятельности.

Так, по мнению белорусских специалистов, организация противодействия угрозам распространения идеологии терроризма, формирования террористических ячеек и обучению способам совершения терактов посредством использования сети Интернет должна осуществляться в рамках так называемой классической системы противодействия, включающей правовые меры, меры специального характера (оперативно-разыскные) и меры профилактики.

В рамках правовых мер в первую очередь необходима разработка соответствующего правового регулирования, состоящего из законодательства общего характера по киберпреступности, борьбе с терроризмом и его идеологией, специально ориентированного на использование Интернета. В настоящее время для Республики Беларусь наиболее актуальной является разработка законодательства, относимого к последнему из перечисленных блоков, так как специализированных нормативных правовых актов в данной области недостаточно. Представляется, что подобное положение складывается и в других государствах – участниках СНГ.

В рамках специальных мер первоочередное внимание должно уделяться разыскным мероприятиям в Интернете. Это обусловливается тем, что само использование террористами глобальной сети открывает возможности для сбора необходимой информации, направленной на предотвращение и пресечение террористических актов, а также доказательств в целях уголовного преследования за совершение таких актов. Значительный объем знаний о функционировании, видах деятельности, а иной раз и об объектах нападения террористических организаций удается извлечь из сообщений на веб-сайтах, в чатах и других интернет-ресурсах. Кроме того, чем шире Интернет используется в террористических целях, тем более доступными становятся электронные данные, которые можно подвергать обобщению и анализу в целях борьбы с терроризмом и его идеологией. В этой связи наиболее востребованными становятся такие разыскные мероприятия в Интернете, как наблюдение, осмотр (гласный и негласный), контроль в сетях электросвязи, наведение справок.

При обнаружении подобных ресурсов должно осуществляться тщательное изучение их содержания (контента), проверка расположения на технических площадях компаний, предоставляющих хостинг-услуги, установление данных регистранта (владельца ресурса), получение сведений об авторе проекта и его активных участниках. Следовательно, существенно

возрастает необходимость разработки и применения специализированных аппаратно-поисковых комплексов и специализированных программ, позволяющих осуществлять мониторинг интернет-пространства в режиме 24/7, а также проникать в закрытые группы и сообщества, действующие в различных интернет-мессенджерах.

Несмотря на важность технического проникновения в террористические интернет-группы, по-прежнему актуальной остается работа с источниками информации (хакерами), которые могут как внедряться в указанные группы, так и осуществлять поисковые мероприятия. При этом внедрение в Интернете может происходить как в форме контакта с информационными объектами, используемыми криминальными фигурантами (электронная почта, социальные сети, чаты, записи на форумах), так и посредством информационных технологий под вымышленным предлогом.

В рамках предупредительно-профилактических мер особое внимание необходимо уделять ограничению доступности распространяемого через Интернет контента, связанного с идеологией терроризма, а также расширению распространения контртеррористических материалов, твердо опирающихся на факты, через дискуссионные интернет-форумы, в том числе в виде изображений и видео (текстовые материалы молодежь практически не воспринимает). Эффективные сообщения, помимо прочего, могут содержать выражение сочувственного отношения к глубинным проблемам, способствующим радикализации, таким как политические и социальные условия, но предлагать альтернативы насильственным методам достижения желаемых результатов. В целом же ключевым фактором в данном направлении можно назвать информационное обеспечение соответствующих компетентных структур и реализацию концепции единого для таких структур информационного поля.

Концепция единого информационного поля, в частности, предусматривает принцип непрерывного получения и своевременного обмена необходимой информацией между всеми компетентными органами, вовлеченными в решение соответствующей проблемы, в том числе на межгосударственном уровне.

Важную роль в предупреждении использования Интернета в террористических целях играет сотрудничество государства и провайдеров интернет-услуг, которые могут оказывать существенную помощь в деле ограничения доступности распространяемого через сеть контента, связанного с терроризмом и его идеологией.

Все материалы в СМИ (Интернете), направленные на формирование нетерпимости к идеологии терроризма, можно условно разделить на следующие тематические группы:

материалы о неприятии и осуждении обществом преступлений террористического и экстремистского характера. Здесь следует отдельно отметить материалы (публикации) о страданиях, которые причинили террористы жертвам теракта и их семьям в целях формирования мировоззрения неприятия насилия как метода борьбы;

материалы о неизбежности наказания для совершивших преступления террористического и экстремистского характера, а также их сообщников и пособников;

материалы, развенчивающие идеологию терроризма и экстремизма как идеологию защиты политических, религиозных и национальных ценностей, и напротив – разъяснения, что террористические действия идут вразрез с социальными, национальными, экономическими интересами, в соответствии со всеми религиями являются смертными грехами и не имеют морального оправдания;

материалы о позитивном опыте политического, межнационального и религиозного диалога.

Для подготовки таких материалов необходимо привлекать популярных политиков и общественных деятелей, лидеров традиционных религиозных конфессий, представителей творческой и научной интеллигенции, лидеров общественных мнений и других специалистов.

Подводя итоги, необходимо акцентировать внимание на том, что аналогично любой иной деятельности, имеющей стратегические цели, осуществляемой комплексно и целенаправленно, на концептуальной основе, противодействие идеологии экстремизма и терроризма, а также формирование антиэкстремистского и антитеррористического сознания в обществе должны проводиться на основе научно обоснованных принципов.

С учетом специфики данного направления деятельности в качестве ее принципов могут быть названы следующие:

сочетание интересов личности, общества и государства;

уважительное отношение к различным культурам, идеологическим воззрениям, религиозным верованиям, традициям, кроме тех, которые предполагают использование насилия или его пропаганду;

декларация недопустимости использования нелегитимного насилия под любым политическим, социальным или идеологическим обоснованием;

тесное сотрудничество государства, компетентных органов, общественных организаций, политических партий, религиозных объединений, предпринимательского сообщества, средств массовой информации;

комплексное использование всех имеющихся сил, средств, форм и методов;

активность и наступательный характер противодействия террористической идеологии.

О деятельности в 2024 году базовой организации СНГ по образованию в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма

Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности Исполнительного комитета СНГ

В целях обучения, подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для системы противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (далее – ПОД и ФТ), проведения научных исследований по приоритетным направлениям развития образования, науки и практики в сфере ПОД и ФТ Решением Совета глав правительств СНГ от 30 октября 2015 года создана базовая организация государств – участников СНГ по образованию в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма. Данное Решение принято по инициативе Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ (далее – СРПФР).

Статус базовой организации придан Автономной некоммерческой организации «Международный учебно-методический центр финансового мониторинга», Российская Федерация, г. Москва (далее – МУМЦФМ, Центр).

Деятельность МУМЦФМ (сайт – https://mumcfm.ru/) в статусе базовой организации осуществляется во взаимодействии с СРПФР и Исполнительным комитетом СНГ, а также с иными органами отраслевого сотрудничества СНГ. Его работа способствует обобщению и распространению передового опыта, а также формированию единого образовательного пространства в сфере ПОД и ФТ, обучению, подготовке и повышению квалификации кадров национальных антиотмывочных систем. В антиотмывочные системы государств входят, наряду с подразделениями финансовой разведки (далее – ПФР), все правоохранительные и иные органы, задействованные в сфере ПОД и ФТ.

Работа по данному направлению реализуется при помощи различных форматов, о результатах которых МУМЦФМ ежегодно отчитывается в Исполнительный комитет СНГ. За 2024 год проведено 400 мероприятий в офлайн- и онлайн-форматах, обучено свыше 5,6 тыс. экспертов, разработано 6 тематических учебных материалов, состоялось около 50 конференций, семинаров и иных научно-практических мероприятий вузов Международного сетевого института в сфере ПОД и ФТ (далее – МСИ).

МСИ (сайт – https://aml.university/) был создан в декабре 2013 года Федеральной службой по финансовому мониторингу при поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Федерального агентства научных организаций. Сегодня данный институт – это современный научно-образовательный консорциум, объединяющий университеты, научные и образовательные центры Российской Федерации, государств – участников СНГ и Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма. Сайт МСИ – https://aml.university/. В МСИ входят 56 университетов, образовательных

и научных центров из 10 стран, обучение проводят более 67,1 тыс. преподавателей.

Важным современным и оперативным методом реализации полномочий базовой организации является система видео-конференц-связи (далее – ВКС), оператором которой выступает МУМЦФМ.

Еще в 2020 году проведена модернизация ВКС, что позволило не только расширить количество доступных единовременных подключений, но и проводить несколько мероприятий одновременно, а также осуществлять видеозапись проводимых мероприятий и их синхронный перевод.

В настоящий момент МУМЦФМ может обеспечить подключение необходимого числа абонентов, представляющих министерства и ведомства, научные и образовательные учреждения заинтересованных стран, иных участников национальных антиотмывочных систем в удаленном формате без необходимости физического присутствия в ПФР. Особенно актуально и востребовано это в странах, где вследствие пандемии часть сотрудников была переведена на удаленную работу или в случае, когда ПФР и другие госорганы территориально удалены друг от друга.

В части проведения обучающих мероприятий для специалистов национальных антиотмывочных систем можно выделить ряд форматов работы, реализованных МУМЦФМ в 2024 году.

Первый формат – организация дистанционных мероприятий (в режиме ВКС) на площадке МУМЦФМ на основании запросов ПФР. Помимо обучающих мероприятий реализуются заседания рабочих групп экспертов СРПФР, встречи высокого уровня. Обеспечена вариативность подключения к ВКС, в том числе с использованием мобильного устройства. В этом режиме проведено порядка 400 мероприятий общей продолжительностью свыше 900 часов (в том числе в рамках оказания технического содействия).

Второй формат – система дистанционного обучения МУМЦФМ. Для представителей ПФР государств – участников СНГ по запросу доступны курсы, включающие в себя широкий спектр вопросов:

финансовые расследования с участием ПФР иностранных государств;

выявление бенефициарных собственников;

риск-ориентированный подход в надзорной деятельности;

противодействие незаконному обороту наркотических средств, в том числе осуществляемому с использованием электронных средств платежа;

противодействие преступлениям, совершенным с использованием крипто- и цифровых валют;

противодействие легализации преступных доходов, совершенных с использованием криптовалют.

Третий формат – организация выездных мероприятий на территории государств – участников СНГ (в многостороннем и двустороннем форматах).

Данные мероприятия реализуются по приоритетным для государств тематикам, в том числе с учетом результатов взаимной оценки на соответствие международным стандартам в сфере ПОД и ФТ (организуется в рамках

деятельности Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ)).

Например, с 18 по 20 июня 2024 года по инициативе Республики Узбекистан в Ереване состоялось совместное обучающее мероприятие Центра финансового мониторинга Центрального Банка Республики Армения (ЦФМ), Федеральной службы по финансовому мониторингу Российской Федерации (Росфинмониторинг), МУМЦФМ и Секретариата ЕАГ по вопросам практического обмена опытом в форме ознакомительного визита в ЦФМ.

Также с 10 по 13 декабря 2024 года реализован совместный семинар СРПФР, Антитеррористического центра государств – участников СНГ, ЕАГ и МУМЦФМ по вопросу повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов в области противодействия финансированию террористической и экстремистской деятельности на базе Национального банка Республики Таджикистан в Душанбе для представителей органов безопасности и ПФР. Участие в мероприятии приняли представители Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, Комитета глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, а также Организации Договора о коллективной безопасности.

Четвертый формат – это очное обучение представителей государств – участников СНГ на площадке Центра.

Так, с 29 июля по 2 августа 2024 года по запросу Республики Узбекистан в МУМЦФМ проведена стажировка для представителей ПФР и компетентных органов Республики Узбекистан по вопросам повышения эффективности выявления фактов легализации преступных доходов, в том числе сложных схем легализации преступных доходов с участием третьих лиц (профессиональных отмывателей), выявления криптовалютных транзакций с использованием сервиса «Прозрачный блокчейн», а также противодействия кибермошенничеству.

Пятый формат – обеспечение технического сопровождения инфраструктуры и узлов системы обмена информацией между ПФР государств – участников СНГ (СОИ).

Проект реализуется с 2018 года. МУМЦФМ поставил оборудование и подключил абонентские узлы СОИ в ПФР Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Узбекистан. Создание единого контура СОИ обеспечивает устойчивый и защищенный канал обмена информацией и документами, а также возможность оперативного взаимодействия между компетентными органами государств – участников СНГ в сфере ПОД и ФТ.

В 2024 году в МУМЦФМ прошли обучение 5688 экспертов, в том числе из Азербайджанской Республики – 4; Республики Армения – 10; Республики Беларусь – 28; Республики Казахстан – 12; Кыргызской Республики – 25;

Российской Федерации – 5468; Республики Таджикистан – 47; Туркменистана – 12; Республики Узбекистан – 82.

В целях изучения, обобщения и распространения передового опыта в сфере ПОД и ФТ, а также содействия в развитии и углубления сотрудничества образовательных и научно-исследовательских организаций МУМЦФМ разработан ряд учебно-методических материалов (УММ), в том числе:

учебное пособие «Теория и практика осуществления контрольных мероприятий, профилактики правонарушений и административного производства в сфере ПОД и ФТ» (актуальность обусловлена необходимостью изучения прикладных аспектов проведения контрольных, профилактических и административно-процессуальных мероприятий в свете значимых изменений законодательной базы в сфере ПОД и ФТ в 2021–2023 годах. Планируется использовать для обеспечения учебного процесса вузов МСИ по различным направлениям (профилям) подготовки, может быть рекомендовано для использования в практической деятельности сотрудниками ПФР, надзорных органов, субъектов первичного финансового мониторинга);

учебное пособие «Особенности национальных систем ПОД и ФТ государств Евразийского региона. Том 5. Туркменистан» (призвано способствовать повышению компетенций в области ПОД и ФТ, ФРОМУ (ФРОМУ – финансирование распространения оружия массового уничтожения) сотрудников Службы финансового мониторинга при Министерстве финансов и экономики, а также специалистов всех государственных органов, входящих в национальную антиотмывочную систему Туркменистана, и повышению квалификации специалистов частного сектора страны. Учтены основные положения действующих международных стандартов и нормативных правовых актов Туркменистана в сфере ПОД и ФТ, ФРОМУ);

Методическое пособие по вопросам применения целевых финансовых санкций в сфере противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения для финансовых учреждений и установленных нефинансовых предприятий и профессий Республики Узбекистан (применение финансовых санкций в сфере противодействия ФРОМУ для финансовых учреждений и установленных нефинансовых предприятий и профессий является одной из приоритетных задач для финансовой безопасности Республики Узбекистан. Проведен обзор национальной оценки рисков ФРОМУ в Республике Узбекистан и ее законодательства в этой сфере, рассмотрены имплементации требований резолюций Совета Безопасности ООН и Стандартов Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ, англ. Financial Action Task Force on Money Laundering – FATF) в сфере противодействия ФРОМУ. Осуществлен обзор лучших практик по применению целевых финансовых санкций в сфере противодействия ФРОМУ и выявления бенефициарных владельцев);

УММ «Методы выявления и снижения рисков финансирования терроризма и связанных с ними уязвимостей в деятельности некоммерческих организаций Республики Узбекистан» (снижение рисков вовлечения

некоммерческих организаций в финансирование терроризма является одной из приоритетных задач. Освещены положения международных стандартов и лучшие практики в этой сфере; возможные методы выявления и снижения таких рисков в Республике Узбекистан);

УММ «Методическое пособие по вопросам выявления возможных случаев уклонения от санкций за ФРОМУ для подотчетных субъектов Республики Узбекистан» (проведен анализ положений международных стандартов в сфере ФРОМУ, дана оценка особенностей и специфики национального законодательства в этой области, положений Отчета о взаимной оценке и Национальной оценки рисков ФРОМУ Республики Узбекистан, проведен анализ возможных рисков уклонения от санкций за ФРОМУ. Предложены практические рекомендации);

УММ «Целевые финансовые санкции в сфере противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения» (меры по противодействию ФРОМУ характеризуются рядом особенностей, которые не свойственны иным антиотмывочным требованиям. Целью материалов является формирование у слушателей предметных знаний об особенностях императивных требований резолюций СБ ООН и Стандартов ФАТФ в сфере противодействия ФРОМУ для содействия в их имплементации, понимания порядка оценки имплементации).

Значительный положительный эффект для реализации функций базовой организации МУМЦФМ приносит его деятельность в качестве координатора МСИ и деятельность по иным приоритетным направлениям.

Так, МУМЦФМ является координатором Международной олимпиады по финансовой безопасности (далее – Олимпиада), которая проводится ежегодно с 2021 года и поддержана СРПФР. В 2024 году проведена IV Олимпиада. Это – социально значимый проект, направленный на повышение информационной, финансовой и правовой грамотности молодого поколения, поиск талантливой молодежи, стимулирование ее творческой активности, учебно-познавательной и научно-исследовательской деятельности в областях финансовой безопасности и ПОД и ФТ, личностного роста, содействие профессиональной ориентации студентов, привлечение к работе в антиотмывочную систему.

Эксперты МУМЦФМ входят в состав органов Олимпиады (Организационного и Исполнительного комитетов, Жюри и Апелляционной комиссии), осуществляют разработку олимпиадных заданий с привлечением представителей университетов МСИ из государств СНГ, принимают участие в подготовке регламентирующих документов и программы Олимпиады.

В 2024 году в Олимпиаде приняли участие представители девяти стран Содружества: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан. При этом география участников Олимпиады в 2024 году расширилась до 36 стран, среди которых Аргентинская Республика, Арабская Республика Египет, Федеративная Демократическая Республика Эфиопия,

Исламская Республика Иран, Королевство Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Многонациональное Государство Боливия, Мексиканские Соединенные Штаты, Султанат Оман и другие.

Особенностью 2024 года стал запуск Международной социально-образовательной цифровой платформы «Содружество» (далее – Платформа), с использованием которой проходили этапы IV Олимпиады. Платформа – социальная площадка для общения школьников, студентов, молодых профессионалов, экспертов, представителей образования и науки. Создание и развитие Платформы поддержано решением СРПФР. В последующем Платформа будет основой для формирования единого образовательного пространства в сфере ПОД и ФТ и международного олимпиадного движения по финансовой безопасности.

В рамках Олимпиады проведен международный тематический урок по финансовой безопасности по теме «Недетские игры: как не стать участником финансовых преступлений», в котором приняло участие более 3 млн человек из государств – участников СНГ и дальнего зарубежья.

На пригласительном этапе зарегистрировались более 78 тыс. человек, свои силы попробовали 44 341 школьник и 16 905 студентов. Общее количество зарегистрированных на отборочный этап Олимпиады – 21 793 человека, из них – 12 984 школьника и 8 809 студентов.

По итогам Отборочного этапа Олимпиады в следующий квалификационный этап Олимпиады прошли 120 российских школьников и 546 студентов из всех государств – участников СНГ и стран дальнего зарубежья.

Квалификационный этап Олимпиады прошел на базе Российского университета дружбы народов им. П. Лумумбы (далее – РУДН) со 2 по 4 сентября 2024 года.

В Финал вышли 452 студента и 114 российских школьников. Финал IV Международной олимпиады по финансовой безопасности прошел с 30 сентября по 4 октября на Федеральной территории «Сириус» в Краснодарском крае. Традиционно в программу вошли Международный форум по финансовой безопасности «Сириус-2024», заседание Совета МСИ, заседание СРПФР, чемпионат на обучающей системе по проведению финансовых расследований в сфере ПОД и ФТ «Графус» и другие мероприятия (церемонии награждения победителей и призеров Олимпиады, панельные дискуссии, мастер-классы, интерактивные мастерские и образовательные, культурные, просветительские, спортивные мероприятия).

За четыре года олимпиадным движением охвачено более 6 млн человек.

Ежегодно МУМЦФМ организует и проводит курсы повышения квалификации для педагогических кадров в сфере ПОД и ФТ с участием вузов МСИ. С 2018 года повысили квалификацию 752 преподавателя из 45 вузов МСИ из 6 государств.

Так, в 2024 году программа курса повышения квалификации «Практико-ориентированный подход в обучении специалистов образовательных организаций высшего образования в сфере ПОД» разработана с учетом

потребностей работодателей и ориентирована на современные подходы и методики, соответствующие рекомендациям ФАТФ, требованиям антиотмывочного законодательства стран и ожиданиям рынка труда в сфере ПОД и ФТ. Курс проведен в очно-заочном формате. Лекции проводились в дистанционном формате, практические занятия – очно на материалах, обеспечивающих адаптацию знаний к конкретным ситуациям по принятию решений в сфере ПОД и с использованием обучающей системы «Графус». В мероприятии приняли участие 84 преподавателя из 6 вузов МСИ из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан.

Особое внимание МУМЦФМ уделяет координации научно-исследовательской деятельности вузов по проблематике финансовой безопасности и ПОД и ФТ, результаты которой были представлены и рассмотрены, в том числе на научно-практических конференциях.

В секционных заседаниях 22 научно-практических конференций по данной тематике в 2024 году приняли участие научно-педагогические работники, студенты, магистранты и аспиранты из более чем 40 вузов МСИ из 6 государств – участников СНГ (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан).

В целом деятельность МУМЦФМ и ее результативность высоко оценивается членами СРПФР, на заседаниях которого руководители и сотрудники Центра являются постоянными участниками. Отчеты Центра отличаются новизной, предлагают новые перспективные решения, как правило, основанные на передовых технологиях, способствующие реализации задач для государств – участников СНГ в сфере ПОД и ФТ.

Об основных направлениях взаимодействия органов по чрезвычайным ситуациям государств – участников СНГ

Информационно-аналитический департамент, департамент по сотрудничеству в сфере безопасности Исполнительного комитета СНГ

Мировой опыт показывает, что катастрофические природные и техногенные явления рассматриваются в числе серьезнейших дестабилизирующих факторов, препятствующих устойчивому развитию человечества. Землетрясения, наводнения, извержения вулканов, засухи, крупнейшие аварии на промышленных предприятиях стали причиной гибели тысяч людей. При этом катастрофы могут охватывать территорию нескольких стран, а их последствия приобретают трансграничный характер.

По данным Исследовательского центра эпидемиологии катастроф (Брюссель), с 1970 по 2014 год экономический ущерб, причиненный природными бедствиями, увеличился в пять раз, причем максимальный ежегодный размер ущерба в 2011 году превысил значения 1970 года в 19 раз, в то время как мировой ВВП возрос всего вчетверо. По оценке ООН, ежегодный урон от стихийных бедствий на планете достигает 300 млрд долларов, а к 2030 году он может возрасти до 360 млрд долларов.

Тенденция роста социально-экономического ущерба от природных и техногенных катастроф привела к необходимости развития международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от подобных бедствий и снижения причиняемых ими материальных потерь.

Многоуровневое сотрудничество стран Содружества Независимых Государств в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является ключевым аспектом обеспечения безопасности и устойчивого развития. Среди наиболее значимых направлений осуществления такого взаимодействия одно из центральных мест занимает координация усилий в случае чрезвычайных ситуаций различного характера, таких как природные катастрофы, техногенные аварии, пандемии и террористические акты, а также принятие при необходимости совместных мер по ликвидации их последствий. Важность такого взаимодействия обусловлена глобальными экологическими проблемами, которые не могут быть решены отдельными государствами и требуют согласованных действий на международном уровне.

Сотрудничество в рамках СНГ подразумевает также обмен информацией и опытом в области прогнозирования и предупреждения природных и техногенных катастроф, что позволяет странам-участницам более эффективно защищать население и инфраструктуру. В рамках этой работы проводятся мониторинг и прогнозирование таких явлений, как циклоны, штормы, ураганы, грозовые шквалы, пылевые бури, засухи, ливни, наводнения и другие экстремальные погодные условия, что помогает минимизировать риски и потери, связанные с соответствующими чрезвычайными ситуациями.

В целях объединения усилий государств – участников Содружества Независимых Государств в этой сфере 22 января 1993 года Совет глав правительств СНГ принял Соглашение о взаимодействии в области

предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Документом предусмотрены обмен информацией о потенциальных угрозах, совместные тренировки и учения, а также координация действий в случае возникновения кризисных ситуаций.

В соответствии с данным Соглашением для эффективной реализации его положений Решением Совета глав правительств СНГ от 24 сентября 1993 года создан Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера (далее – Совет). Совет является органом отраслевого сотрудничества СНГ, занимается координацией сотрудничества в этой области и разработкой общих подходов к управлению чрезвычайными ситуациями, организацией системы экстренной помощи государствам СНГ в случае возникновения на их территориях чрезвычайных ситуаций, которые носят трансграничный характер.

Совет осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом Содружества, другими органами отраслевого сотрудничества СНГ и подотчетен Совету глав правительств СНГ.

Одной из основных задач Совета по чрезвычайным ситуациям является выработка рекомендаций с целью проведения государствами – участниками СНГ скоординированной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Совет также принимает меры, направленные на сближение законодательства по данной проблематике, содействие взаимодействию профильных органов и организации подготовки специалистов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их масштабов.

В рамках Совета созданы и эффективно действуют две рабочие структуры:

Научно-координационный совет базовой организации (далее – НКС) («Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России») государств – участников СНГ в области науки и высоких технологий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

Корпус сил Содружества Независимых Государств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (создан Решением Совета глав правительств СНГ от 9 декабря 1994 г., далее – Корпус сил).

НКС осуществляет деятельность по таким направлениям, как координация выполнения межгосударственных программ совместных научных исследований по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, внедрение механизмов снижения рисков чрезвычайных ситуаций в системы управления государств – участников СНГ, производство наукоемкой продукции и технологий, связанных с решением задач прогнозирования, анализа и снижения риска катастроф, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подразделения Корпуса сил могут применяться в чрезвычайных ситуациях, последствия которых невозможно ликвидировать силами

и средствами одного государства – участника СНГ, в чрезвычайных ситуациях, имеющих трансграничный характер и требующих осуществления согласованных действий по ликвидации последствий. В состав Корпуса сил входят специализированные аварийно-спасательные подразделения и подразделения медицины катастроф министерств здравоохранения стран СНГ.

Применение подразделений Корпуса сил осуществляется по просьбе правительства пострадавшего государства Содружества. В этой связи Совет глав правительств СНГ своим Решением от 29 ноября 2001 года утвердил Порядок организации взаимодействия государств – участников СНГ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Этот документ определил порядок действий стран Содружества при возникновении на их территориях крупномасштабных или трансграничных чрезвычайных ситуаций, в том числе привлечения формирований Корпуса сил для их ликвидации.

Для практической отработки взаимодействия между национальными центрами управления в кризисных ситуациях и поисково-спасательными отрядами государств – участников СНГ реализуется комплекс учебных мероприятий. Так, 7 мая 2021 г. на базе Республиканского центра управления и реагирования на чрезвычайные ситуации МЧС Беларуси в формате видеоконференции был проведен первый этап полномасштабных учений Корпуса сил СНГ для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на тему «Ликвидация последствий разрушительного землетрясения». Участниками учений были отработаны вопросы обмена оперативной информацией между дежурными сменами чрезвычайных ведомств государств – участников СНГ (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан) при возникновении условного землетрясения на территории Сахалинской области Дальневосточного федерального округа Российской Федерации. 12 мая 2021 г. на полигоне Ногинского спасательного центра МЧС России прошел второй этап учений, где поисково-спасательные отряды стран СНГ развернули свои базовые лагеря и организовали работу международного полевого координационного центра.

Ежегодно сведения о чрезвычайных ситуациях, произошедших в отчетный период на территориях государств – участников СНГ, обобщаются МЧС Республики Беларусь и рассылаются всем членам Совета.

На основании Типового Регламента организации взаимодействия и обмена информацией между центрами управления в кризисных ситуациях (органами повседневного управления) государств – участников СНГ и Типового Алгоритма организовано регулярное информационное оповещение оперативных служб МЧС государств – участников СНГ.

Выполняется План-график контрольных проверок взаимного оповещения государств – участников СНГ о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. В целях ознакомления с концепциями управления в кризисных ситуациях (органами повседневного управления) государств –

участников СНГ, а также силами и средствами национальных структур, включенных в Реестр формирований Корпуса сил СНГ, проводятся сборы-семинары.

Международные комплексные учения спасательных служб государств – участников СНГ, такие как «Хазар – 2020» и Международный сбор-семинар спасательных подразделений «КАЗСПАС – 2021», проводятся на регулярной основе. В 2020–2023 годах состоялось 16 трансграничных учений и командно-штабных тренировок.

Ведется последовательная и планомерная работа по совершенствованию договорно-правовой базы и сближению национального законодательства о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в государствах Содружества.

В целях подведения итогов и планирования дальнейшей деятельности 24 ноября 2023 года в Минске состоялось очередное заседание Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, в котором приняли участие представители Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана и Исполнительного комитета СНГ.

В ходе заседания представители соответствующих ведомств обсудили актуальные вопросы деятельности в сфере обеспечения безопасности населения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проанализировали работу Совета в 2022–2023 годах, наметили меры по совершенствованию сотрудничества.

Также члены Совета утвердили план-график контрольных проверок взаимного оповещения государств – участников СНГ о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, заслушали информацию о ходе выполнения решений Совета, согласовали План основных мероприятий Совета на 2023–2024 годы.

В сотрудничество в области предупреждения чрезвычайных ситуаций вовлечены и другие отраслевые органы Содружества. В частности, в работе по этому направлению не последнюю роль играет взаимодействие стран СНГ в рамках Межгосударственного совета по гидрометеорологии и Межгосударственного совета по промышленной безопасности.

Межгосударственный совет по гидрометеорологии создан 8 февраля 1992 г. в соответствии с Соглашением о взаимодействии в области гидрометеорологии для решения задач своевременного получения и использования гидрометеорологической информации, которая необходима для прогнозирования гидрометеорологических процессов, их влияния на окружающую среду, своевременного информирования и предупреждения органов управления и населения о неблагоприятных явлениях. В работе Совета принимают участие все государства СНГ, а также в качестве наблюдателей в работе всех сессий Совета участвуют делегации Всемирной Метеорологической Организации.

На территориях государств – участников СНГ сохранено общее пространство обмена гидрометеорологической информацией и создана

Межгосударственная гидрометеорологическая сеть Содружества. Постоянно проводится работа по оптимизации системы связи и передачи информации, внедрению станций приема спутниковой информации нового поколения. Согласован порядок взаимодействия национальных гидрометеослужб при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Определен Региональный специализированный метеорологический центр (НПО «Тайфун» Росгидромета) по обеспечению государств Содружества необходимой информацией о направлениях распространения шлейфов загрязняющих веществ при техногенных авариях (в том числе на АЭС). Создан Центр мониторинга засух. Ведется оценка трансграничного переноса воды, наносов, загрязняющих веществ через границы государств – участников СНГ.

Межгосударственный совет по промышленной безопасности образован 28 сентября 2001 года в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах, принятым Советом глав правительств СНГ.

В рамках деятельности Совета проводятся сопоставительные анализы нормативно-правового регулирования промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями и оборудованием, работающим под избыточным давлением, сравнительно-правовой анализ нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах предприятий переработки растительного сырья, предприятий химической и горной промышленности.

Разрабатываются и принимаются планы мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Планы утверждаются на трехлетний период. В соответствии с ними государствами-членами организуются семинары, конференции по наиболее актуальным проблемам обеспечения промышленной безопасности и надзорной деятельности. Проводятся совместные контрольно-профилактические проверки на опасных производственных объектах, осуществляется обмен опытом по различным направлениям деятельности. Информация о результатах проведенных мероприятий ежегодно заслушивается на заседаниях Совета.

Деятельность Совета предоставляет возможность поделиться накопленным опытом в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах, законодательного регулирования в данной области, обменяться методиками и порядком подготовки специалистов поднадзорных организаций, способствует повышению уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах в государствах – участниках СНГ.

В числе задач, которые совместно решают государства Содружества, одно из важных мест принадлежит формированию системы взаимодействия в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Так, в марте 1996 года по поручению глав правительств государств – участников СНГ Президиум Межгосударственного экономического Комитета Экономического

союза утвердил разработанное Межгосударственным советом по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера Положение о Межгосударственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Система). Она объединяет соответствующие национальные системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их органы управления, подчиненные им силы и средства. Назначение Системы состоит в организации и осуществлении взаимодействия стран в данной области деятельности, обеспечении защиты населения и окружающей среды, а также уменьшении ущерба экономике при возникновении чрезвычайных ситуаций. Ее объединенные силы приступают к действиям, когда какая-либо страна не справляется с ликвидацией чрезвычайной ситуации на своей территории собственными силами и обращается за помощью к Межгосударственному совету или странам Содружества на двусторонней основе. Также они задействуются, когда чрезвычайная ситуация принимает трансграничный характер. Важными функциями Системы являются: оповещение государств – участников СНГ об угрозе, возникновении и масштабах чрезвычайных ситуаций, которые могут носить трансграничный характер; информирование сопредельных государств о состоянии потенциально опасных объектов и окружающей среды в приграничных зонах; организация взаимодействия органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств при организации работ межгосударственной системы по ликвидации чрезвычайных ситуаций и первоочередному жизнеобеспечению населения. Органом, осуществляющим управление деятельностью Системы, является Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера. Повседневное обеспечение функционирования отдельных национальных систем ведется через оперативно-дежурные службы органов управления, возглавляющих эти системы, с использованием сил и средств Центра управления в кризисных ситуациях МЧС России.

В целом в сотрудничестве в данной сфере основные усилия государств – участников СНГ направлены на работу по таким вопросам, как:

проведение совместных мероприятий по снижению негативных воздействий чрезвычайных ситуаций;

создание информационного ресурса по распространению необходимой информации в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

гармонизация нормативных правовых документов по вопросам предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

дальнейшее развитие систем мониторинга чрезвычайных ситуаций.

Необходимо отметить, что практическое взаимодействие в области предупреждения и ликвидации последствий катастрофических явлений природного и техногенного характера в значительной мере способствует укреплению общей безопасности и благополучия народов государств – участников СНГ.

ГЛАВА 9. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ И ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ

Сотрудничество стран СНГ в области экологии в интересах повышения качества жизни населения

Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ

Сохранение природы и биоразнообразия является одной из наиболее важных задач современности, поскольку они играют ключевую роль в поддержании экологического баланса и обеспечении стабильности экосистем, обеспечивающих человечество такими необходимыми ресурсами, как пища, вода и воздух.

Сейчас природа находится под угрозой из-за негативных последствий деятельности человека. Серьезной проблемой является рост уровня загрязнения воздуха и воды, оказывающего отрицательное влияние на здоровье населения и окружающую среду. В последние годы выбросы в результате растительных пожаров и сокращение поглощения углерода лесами в сочетании с высокими выбросами от ископаемого топлива привели к росту концентраций парниковых газов. Так, к 2023 году среднемировые приземные концентрации углекислого газа, метана и закиси азота увеличились на 151 %, 265 % и 125 % соответственно по сравнению с доиндустриальным уровнем.

Планета лишается здоровых пресноводных водоемов и ресурсов, что создает угрозы для продовольственной безопасности и биоразнообразия. Деградации пресноводных экосистем способствуют загрязнение окружающей среды, переустройство земель, чрезмерный забор воды, изменение климата и некоторые другие факторы. Под их влиянием речной сток сократился в 402 бассейнах по всему миру, что в пять раз больше, чем в 2000 году.

Интенсивное сельское хозяйство, нерациональное использование земель и непринятие мер по их восстановлению приводят к потере плодородия, эрозии и деградации почвы.

Глобальная температура находится на рекордных уровнях. Вероятность глобального потепления на 3°C в этом столетии составляет 66 %. Существует также 80-процентная вероятность того, что глобальная средняя температура превысит доиндустриальный уровень на 1,5°C по крайней мере в течение одного из следующих пяти лет.

Около миллиона видов флоры и фауны уже на грани полного исчезновения, многие животные и растения, целые экосистемы могут быть бесследно утрачены уже в ближайшие десятилетия.

В конечном итоге сохранение природы – это вопрос выживания человечества. Каждый вид, каждый экосистемный процесс имеет значение, потеря любого из них может иметь непредсказуемые последствия для нашей собственной жизни и будущих поколений.

Экологическая безопасность и сохранение биоразнообразия являются приоритетными направлениями деятельности мирового сообщества, которые способствуют снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Стратегические цели в данной области определены Стокгольмской конференцией ООН (1972 год), Всемирной хартией природы (1982 год), Конвенцией о биологическом разнообразии (1992 год), Парижским соглашением (2015 год).

Решение экологических проблем также занимает центральное место в повестке дня Содружества Независимых Государств. Как отметил Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев в приветствии участникам III Международного молодежного образовательного экологического форума в Минске (2024 год), охрана окружающей среды, экологическая безопасность, повышение в этих вопросах культуры населения – это ключевые задачи для стран Содружества.

За прошедший период в рамках СНГ сформирована солидная договорно-правовая база для обеспечения эффективного взаимодействия в различных направлениях охраны окружающей среды и природопользования.

Так, 8 февраля 1992 года было подписано Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды. В целях придания нового импульса совместной деятельности в этой области 31 мая 2013 года заключено новое Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников СНГ.

В соответствии со статьей 4 данного документа создан Межгосударственный экологический совет государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет), играющий ключевую роль в согласовании взаимодействия между странами Содружества в экологической сфере. Основными задачами Совета являются координация политики в области охраны окружающей среды; подготовка рекомендаций по гармонизации нормативных правовых актов в сфере охраны окружающей среды; содействие реализации межгосударственных и региональных программ в области природопользования, экологической безопасности; содействие развитию межгосударственной системы экологического мониторинга и другое.

Для развития сотрудничества в сфере подготовки специалистов Советом глав правительств СНГ в 2005 году принято решение о придании учреждению образования «Международный государственный экологический университет имени А.Д.Сахарова» (с 2015 года – «Международный государственный экологический институт имени А.Д.Сахарова» Белорусского государственного университета) статуса базовой организации государств – участников СНГ по экологическому образованию.

В рамках Содружества также приняты такие правовые акты, как Соглашение о книге редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений – Красной книге государств – участников СНГ (1995 год), Соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов (1998 год), Соглашение об информационном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей природной среды (1998 год).

Обеспечение устойчивого экономического роста в наши дни не может не рассматриваться в контексте решения экологических проблем, связанных

с промышленной и иной хозяйственной деятельностью. Согласованные подходы к организации данной работы получили отражение в Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в области обращения с опасными отходами и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и Плане первоочередных мероприятий на 2024–2029 годы по ее реализации (2024 год).

Вопросы экологии и бережного использования природных ресурсов традиционно находятся в фокусе внимания лидеров стран Содружества и решаются в рамках многих проектов и инициатив, реализуемых на пространстве объединения.

В 2022 году главами государств – участников СНГ принято Заявление о сотрудничестве в климатической сфере, в котором подтверждено намерение вносить конструктивный вклад в реализацию глобальной климатической повестки. В документе признается, что изменение климата является одной из важнейших мировых проблем, решение которой требует согласованных действий всех членов международного сообщества. Подтверждается приверженность государств – участников СНГ действующим международным обязательствам, необходимость сбалансированного и экономически обоснованного подхода к климатической политике.

Согласно Концепции дальнейшего развития СНГ, обновленной в 2020 году, «существенной составной частью сотрудничества является взаимодействие в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, в том числе направленное на борьбу с изменением климата». Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года предполагает, среди прочего, создание новых высокоэффективных видов материалов, выступающих заменителями природных аналогов; создание системы экономических механизмов природопользования и охраны природной среды; внедрение экологически безопасных технологических процессов; проведение совместных исследований окружающей среды в целях точной фиксации происходящих в ней перемен и прогнозов их последствий; разработку систем по охране водных ресурсов и повышению качества питьевой воды.

На состоявшемся 18 марта 2022 года в Москве Международном экономическом форуме государств – участников СНГ «Зеленая повестка в странах СНГ: сотрудничество в развитии» Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев в своем выступлении отметил, что «…актуальность «зеленой повестки» очевидна. Государствам – участникам СНГ необходимо сформировать такую систему внутреннего климатического регулирования, которая сможет обеспечить сопряжение национальных усилий по развитию новых отраслей индустрии с общими планами Содружества по «зеленой» повестке. Я уверен, что совместные действия наших стран по реализации курса на «зеленую» экономику обеспечат устойчивое развитие национальных экономик и укрепление интеграционных связей».

Примером успешного сотрудничества на пространстве СНГ может служить опыт стран Центральной Азии в решении проблем таяния ледников

и управления водными ресурсами. Итоги состоявшегося в июне 2024 года Центральноазиатского форума высокого уровня «Вода и изменение климата», организованного Программой развития ООН (ПРООН) в сотрудничестве с Министерством энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан и ЕС, были положены в основу 3-й Международной конференции высокого уровня в рамках Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития» 2018–2028 годов. Форум способствовал проведению важных дискуссий между представителями правительств, партнерами по развитию и заинтересованными сторонами из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

В 2021 году Генеральная Ассамблея ООН единогласно одобрила резолюцию № 75/288, инициированную Республикой Узбекистан, которая поддерживает преобразование региона Приаралья из зоны экологического кризиса в зону экологических инноваций и технологий. Выступая в 2020 году в ООН, Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев напомнил о том, что в результате высыхания Аральского моря зона Приаралья стала «эпицентром экологической катастрофы». Он предложил сообща решать эту проблему, в том числе путем «формирования нового ландшафта, лесных массивов и почвенного покрова на площади в 2 млн гектаров».

В рамках двусторонних и многосторонних соглашений между странами СНГ о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов, совместного использования и охраны трансграничных вод разрабатываются и осуществляются согласованные мероприятия и проекты в области использования, восстановления и охраны трансграничных водных объектов; проводятся в случае необходимости совместные водохозяйственные и водоохранные мероприятия; принимаются меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения трансграничных водных объектов.

Примером того, что природные комплексы можно сохранить только общими усилиями и что их сохранение имеет не только государственное, но и мировое значение, является создание трансграничной особо охраняемой природной территории «Заповедное Поозерье» на основании двустороннего соглашения, заключенного между Беларусью и Россией.

В сентябре 2024 года в Узбекистане (в Чирчике, Ташкенте и Самарканде) состоялся обменный визит Узбекско-Казахстанской Совместной рабочей группы по вопросам охраны окружающей среды и качества вод бассейна реки Сырдарьи. В рамках обменного визита Комиссия посетила ключевые объекты и предприятия, связанные с мониторингом окружающей среды и качеством водных ресурсов. Обменный визит сыграл ключевую роль в укреплении двустороннего сотрудничества между Казахстаном и Узбекистаном в области охраны окружающей среды и управления водными ресурсами.

В целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия горной части Алтая, содействия двустороннему сотрудничеству в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов между правительствами Республики Казахстан и Российской

Федерации подписано Соглашение о создании трансграничного резервата «Алтай» (2011 год).

Западный Тянь-Шань – еще одна трансграничная горная система, проходящая по участкам территорий нескольких государств Содружества (Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан), которая к тому же является объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО с 2016 года. Сотрудничество по ее защите и управлению осуществляется на основании трехстороннего Меморандума между казахским, кыргызским и узбекским природоохранными ведомствами.

Следует отметить, что и на национальном уровне вопросам экологии и сохранения окружающей среды в государствах – участниках СНГ также уделяется первостепенное внимание.

Одним из ключевых достижений Азербайджана в данной области стало успешное проведение масштабной Конференции ООН по вопросам изменения климата (COP 29, 2024 год), которая вывела страну на лидирующие позиции в глобальной климатической политике и подчеркнула ее роль как надежного партнера в международном сообществе. Важным аспектом этой конференции стал прогресс в решении вопросов, связанных с углеродными рынками и финансированием климатических проектов.

Азербайджан активно работает над развитием зеленых технологий и сохранением лесного покрова, что является частью национальных планов по взносам в рамках Парижского соглашения. Так, Министерство экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики разработало ряд программ, включая Национальную лесную программу на период 2020–2030 годов. Кроме того, реализуются проекты, направленные на улучшение экологии, такие как Green Baku, которые демонстрируют активное участие общественности в экологических вопросах.

Армения присоединилась к международной инициативе «Коалиция высоких амбиций для природы и людей», целью которой является сохранение 30 % суши и океана планеты к 2030 году. Для повышения осведомленности общественности и снижения рисков чрезмерной эксплуатации видов, находящихся под угрозой исчезновения, создано мобильное приложение «Красная книга Армении». В стране также реализуются проекты по улучшению управления природными ресурсами и охраняемыми зонами, в том числе программа EU4 Sevan, совместно с ПРООН и Немецким обществом международного сотрудничества, направленная на улучшение охраны окружающей среды озера Севан.

Государственная программа Беларуси по охране окружающей среды и устойчивому использованию природных ресурсов на 2021–2025 годы включает ряд мер, направленных на улучшение экологической обстановки в стране. Среди ключевых мероприятий – разработка и реализация проектов по озеленению городов, улучшению качества воды, сокращению выбросов парниковых газов и повышению энергоэффективности. Важное место занимают защита и восстановление лесов, а также сохранение биологического разнообразия, в том числе через создание и поддержку заповедников и национальных парков.

На улучшение качества жизни населения и сохранение природного наследия Беларуси для будущих поколений направлен Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021–2025 годы. План предусматривает защиту редких и исчезающих видов флоры и фауны, а также улучшение экологического состояния лесов, водоемов и других природных ресурсов.

В Казахстане существует множество государственных программ и инициатив, направленных на защиту окружающей среды. Одна из них – запущенный в сентябре 2024 года проект SPACES, нацеленный на улучшение системы особо охраняемых природных территорий страны путем расширения, а также внедрения других эффективных природоохранных мер, которые включают создание охотничьих заповедников, экологических коридоров и другое. Проект является результатом сотрудничества под руководством Всемирного центра мониторинга охраны природы Программы ООН по окружающей среде, Ассоциации сохранения биоразнообразия Казахстана, Министерства экологии и природных ресурсов.

Национальный проект «Зеленый Казахстан» (2021 год) направлен на создание благоприятной среды проживания для населения и улучшение экологической ситуации, в том числе улучшение качества атмосферного воздуха, бережное использование воды, сохранение экосистем озера Балхаш и Северного Аральского моря, сохранение биологического разнообразия путем увеличения численности редких и исчезающих видов животных и ихтиофауны, создание особо охраняемых природных территорий, увеличение площади зеленых насаждений, привитие бережного отношения к природе и животному миру, модернизация экологического сознания населения.

В Кыргызстане активно разрабатываются и реализуются государственные программы по защите окружающей среды, призванные сохранить уникальное природное наследие страны. Среди ключевых инициатив – создание Трастового фонда по сохранению природы через механизм Многопартнерского целевого фонда ООН. Фонд является частью усилий по сохранению биоразнообразия и нацелен на защиту горных экосистем и развитие охраняемых территорий.

В республике в соответствии с Межгосударственной целевой программой «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» (2012 год) завершены работы по консервации хвостохранилища в районе поселка Каджи-Сай. В 2023 году завершены работы по реабилитации хвостохранилища «Как», ликвидации хвостохранилища «Талды-Булак», продолжаются работы по консервации хвостохранилища «Дальнее» и ликвидации хвостохранилища «Туюк-Суу».

В России существует ряд государственных программ, направленных на защиту окружающей среды, ключевой из которых является Государственная программа «Охрана окружающей среды» (2014 год). Работа по Национальному проекту «Экология», запущенному в 2019 году, ведется по следующим направлениям: утилизация и переработка отходов, ликвидация свалок, сохранение лесов и водоемов, снижение выбросов в атмосферу, развитие

экологического туризма и экологического воспитания, сохранение биологического разнообразия.

Федеральный проект «Чистая страна» направлен на ликвидацию 191 несанкционированной свалки в границах городов (улучшится качество жизни 20,4 млн человек) и 88 наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (улучшится качество жизни 7,1 млн человек).

Целью федерального проекта «Чистый воздух» является кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах. В проекте предусмотрены мероприятия по снижению негативного воздействия на атмосферный воздух от более 50 промышленных предприятий. Будет осуществлен перевод транспорта на экологические виды топлива, проводится ряд мероприятий, которые позволят обновить парк транспорта и модернизировать дорожную инфраструктуру.

Мероприятия федерального проекта «Оздоровление Волги» направлены на улучшение экологического состояния реки Волги.

Целью федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» является сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий.

Ключевой задачей федерального проекта «Сохранение озера Байкал» является сохранение и восстановление озера Байкал, биоресурсного потенциала и биологического разнообразия водных объектов Байкальской природной территории, снижение антропогенной нагрузки на экосистему озера Байкал.

Таджикистан активно работает над улучшением состояния окружающей среды через ряд государственных программ. Одной из ключевых является Государственная экологическая программа на 2023–2028 годы, включающая меры по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и улучшению качества воды и воздуха.

Национальная концепция по реабилитации хвостохранилищ отходов переработки урановых руд (2014–2024 годы) определяет приоритеты в области обращения с радиоактивными отходами. Согласно Государственной программе озеленения Таджикистана на период до 2040 года за это время планируется посадить 5 млн саженцев деревьев.

В Туркменистане разрабатываются и реализуются государственные программы по защите окружающей среды. Одним из примеров является совместный проект ПРООН и Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, который фокусируется на разработке национальной стратегии по обращению с отходами. Национальная политика Туркменистана в области окружающей среды также отражена в таких документах, как Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 годов и Национальная программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2018–2024 годы, где подчеркивается приоритет экологии и бережного использования природных ресурсов.

Над улучшением экологической ситуации в стране активно работает Узбекистан. Для решения соответствующих задач принят ряд государственных программ и указов. Одним из ключевых документов является Концепция охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года. Этот документ задает стратегические направления в области экологии, включая сохранение биоразнообразия, рациональное использование природных ресурсов и улучшение качества атмосферного воздуха.

В ноябре 2021 года по инициативе Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева по всей стране был запущен общенациональный проект «Яшил макон», целью которого является сохранение природных ресурсов, обеспечение экологического разнообразия. В республике поставлена цель ежегодно высаживать 200 млн деревьев и кустарников, чтобы довести уровень озеленения до 30 % к 2030 году. В 2023 году в Ташкенте создан Центральноазиатский университет изучения окружающей среды и изменения климата (Green University).

По предложению Президента Ш.Мирзиёева в Узбекистане 2025 год объявлен Годом охраны окружающей среды и «зеленой» экономики.

В целом обеспечение экологической безопасности в СНГ является комплексной задачей, требующей скоординированных действий государств-участников. Усилия стран Содружества и впредь будут направлены на защиту и сохранение природы и животного мира, создание комфортных условий жизни населения и обеспечение благоприятной среды обитания для будущих поколений.

Белгидромету 100 лет – от азбуки Морзе к суперкомпьютеру

Четырко Т.И.
Начальник службы метеорологических прогнозов государственного учреждения «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды» (Белгидромет)

Прогнозы погоды плотно вошли в нашу жизнь: уже невозможно представить свою жизнь без ежедневного просмотра прогнозов погоды на самые разные сроки. Причем, как правило, большинство людей интересует довольно ограниченный набор параметров, в основном это будут или нет в их населенном пункте осадки, а также ожидаемая температура воздуха. Но задачи службы метеорологических прогнозов гораздо шире и важнейшая из них – обеспечение гидрометеорологической безопасности на территории Беларуси, что подразумевает своевременное предоставление надежных прогнозов и предупреждений о неблагоприятных и опасных гидрометеорологических явлениях, которые позволяют проводить своевременную организацию работ по обеспечению безопасности жизни, защиты имущества населения и предотвращения возможного ущерба для экономики.

Важность этой работы понимали уже на заре создания гидрометслужбы Беларуси. В конце 20-х годов XX века бурное развитие производственных сил Советского государства требовало коренного улучшения гидрометеорологического обслуживания народного хозяйства, и уже в 1930 году был организован Белорусский гидрометеорологический институт, на который было возложено обеспечение гидрометеорологической информацией и прогнозами сельского хозяйства, промышленности, железнодорожного и водного транспорта, здравоохранения. Для выполнения этой задачи в состав гидрометинститута входили отделы метеорологии и гидрологии, а также отдел службы погоды. Для обслуживания народного хозяйства уже тогда издавался пятидневный информационный бюллетень, куда помещались пятидневные синоптические, метеорологические, гидрологические и фенологические обзоры, обзоры проезжаемости грунтовых дорог, давались описания весеннего половодья на главных реках Беларуси, климатические характеристики сроков сева сельскохозяйственных культур и производства полевых работ. В этих бюллетенях помещались также месячные прогнозы погоды, выпускаемые тогда еще в Центральном бюро погоды СССР (сначала в Ленинграде, а позднее в Москве). В июле 1931 года в составе гидрометинститута в Минске было организовано Бюро погоды, которое занималось анализом синоптической ситуации и прогнозированием погоды. Вначале в Бюро погоды составлялись синоптические карты только за 1 (утренний) срок наблюдения и здесь составлялись суточные прогнозы погоды в целом по территории республики, а помимо суточных прогнозов позднее начали практиковать составление прогнозов на 3-4 дня и предупреждений об опасных явлениях погоды. Штат Бюро погоды состоял из трех человек: начальник, он же синоптик, его помощник и радист.

С первых месяцев работы в Бюро погоды была начата (1 раз в сутки) передача суточных прогнозов погоды через широковещательную радиостанцию. Осенью 1931 года впервые на 10 метеорологических станциях были установлены радиоприемники для приема и транслирования прогнозов погоды, передаваемых из Минска. В этом же году при Минском бюро погоды была организована Дорожно-синоптическая служба, на которую возлагалось оперативное информирование транспортных органов об условиях проезжаемости грунтовых дорог.

Задачи Бюро погоды постепенно росли, и в 1934 году штат синоптической группы уже состоял из 5 синоптиков, техников-наносителей и радистов было несколько больше. В то время большая часть синоптических сводок принималась техниками по микрофону и тут же на ходу данные наносились на синоптическую карту. Прямо из специально оборудованной будки, помещенной в комнате синоптиков, по карте за 7 часов утра в эфир передавалась синоптическая консультация для авиаметеорологических станций в нашей и соседних республиках.

В дальнейшем оперативное гидрометобслуживание народохозяйственных организаций из года в год расширялось. К 1938–1939 годам штат Бюро погоды значительно увеличился, особенно большое пополнение получила группа синоптиков. В ее составе уже трудилось 9 синоптиков. В эти годы специалисты-синоптики активно проходили курсы в Центральном бюро погоды СССР по освоению фронтоанализа и использованию аэрологического материала. Был налажен регулярный радиоприем отечественных и зарубежных метеосводок, который позволил составлять не только синоптические карты за все основные сроки наблюдения, но ряд кольцевых карт (карты за промежуточные и дополнительные сроки). В 1939 году впервые в Беларуси стали составлять карты барической топографии (высотные карты на основании аэрологического зондирования).

К сожалению, деятельность Бюро погоды в июне 1941 года в связи с немецко-фашистской оккупацией была прекращена. Однако даже в этот период часть работников трудились в тыловых подразделениях гидрометслужбы, часть из них выполняли сложную и ответственную задачу по гидрометеорологическому обеспечению боевых операций.

В послевоенный период были приложены огромные усилия по восстановлению гидрометслужбы, и в результате к концу 1945 года восстановленное Бюро погоды в новом составе уже стало осуществлять сбор, обработку гидрометеорологической информации почти в том же объеме, как и до войны. В это же время при Бюро погоды начал действовать радиометцентр, который осуществлял передачу в эфир метеорологических данных со всей территории Беларуси и соседних республик СССР.

К концу 1945 года в бюро погоды уже составлялись 4 основные синоптические карты и большое количество кольцевых карт. Широко использовались данные аэрологического зондирования и шаров-пилотов, составлялись высотные карты погоды за 2 срока наблюдений. Для основных отраслей народного хозяйства выпускались ежедневные бюллетени погоды,

которые тиражировались вручную в количестве 5–7 экземпляров. Большое количество организаций, расположенных в Минске, стали получать прогнозы и предупреждения об опасных явлениях погоды из Бюро погоды по телефону. Для широкого круга населения производилась двухразовая радиопередача суточных прогнозов погоды.

В 1946 году впервые в Беларуси в составе Бюро погоды была создана группа долгосрочных прогнозов погоды малой заблаговременности. Прогнозы погоды стали составляться не только на полусутки и сутки, но и с заблаговременностью 3 дня, а также 4–6 дней.

Большим достижением стало введение в 1948 году прямой проводной телетайпной связи с Москвой, что позволило значительно сократить время сбора метеорологической и аэрологической информации для бюро погоды. Развитие телетайпной связи для синоптиков сложно переоценить. Эти аппараты в круглосуточном режиме формировали сотни тысяч телеграмм со всего северного полушария, что позволило не только увеличить количество данных для приземных и высотных карт погоды, но и в итоге увеличить ассортимент составляемого в бюро погоды аэросиноптического материала.

Однако были в этом и свои сложности для синоптиков: его рабочий день за счет необходимости обработки и построения многочисленных карт и графиков был уплотнен до предела, а времени для обдумывания прогнозов и консультаций организаций оставалось все меньше и меньше. Нелегко было и техникам-наносителям. Такая ситуация сложилась не только в Минском бюро погоды, она была характерна для многих гидрометслужб СССР, ведь точно такую же информацию приходилось обрабатывать всем синоптикам. Все чаще и чаще приходилось задумываться над вопросом: почему бы многочисленные карты не составлять в каком-либо центре и передавать их остальным оперативным органам. Прошло не так много времени и в 1958 году Центральный институт прогнозов (Москва) стал передавать синоптикам Минского бюро погоды по факсимильной связи широкий спектр готовых синоптических карт. Этот период стал одним из самых важных в совершенствовании прогнозирования, ведь наряду с колоссальным увеличением материала, который поступал по телетайпу, освободилось время для более детального анализа прогноза погоды. Однако о современной точности прогнозирования тогда можно было только мечтать.

Наблюдение за работой автоматического графопостроителя

Метеорологический радиолокатор. 1979 год

А далее прогнозирование погоды развивалось семимильными шагами. Когда-то все началось с азбуки Морзе, а потом в гидрометслужбе начали использоваться данные искусственных спутников Земли, радиолокаторов, появились различные расчетные схемы и методы для прогнозов погоды различной заблаговременности, с внедрением компьютеров стало развиваться численное моделирование. Развитие прогнозирования шло в ногу с научным прогрессом, и прогнозы погоды становились все более точными, а заблаговременность их постоянно увеличивалась. Безусловно, залогом успеха в данном случае выступало то, что белорусская гидрометслужба работала с опорой на весь организационный, научный и технологический потенциал, имевшийся в распоряжении гидрометеорологов СССР.

Политическая реальность начала 90-х годов XX века и становление новых независимых государств на постсоветском пространстве внесли свои коррективы в гидрометеорологическую деятельность. Для специалистов теперь уже разных стран было важно сохранить сложившиеся рабочие связи, ведь погода не признает государственных границ.

С учетом этого уже на первых шагах становления Содружества Независимых Государств было принято решение о налаживании тесной координации работы национальных гидрометеослужб. В этих целях в соответствии с Соглашением о взаимодействии в области гидрометеорологии от 8 февраля 1992 года был образован Межгосударственный совет по гидрометеорологии (МСГ) СНГ, в составе которого, естественно, были представлены и белорусские метеорологи.

В рамках работы Совета гидрометслужба Беларуси стояла у истоков создания Межгосударственной гидрометеорологической сети СНГ, а также разработки Стратегии развития гидрометеорологической деятельности государств – участников СНГ, положения которой она сейчас активно исполняет.

В целом, гидрометслужба Беларуси, ныне Белгидромет, принимает активное участие в жизни МСГ СНГ посредством регулярной работы в рамках рабочих групп МСГ СНГ и участия в сессиях Совета.

Сегодня Белгидрометом обеспечивается устойчивая работа белорусской компоненты Межгосударственной гидрометеорологической сети СНГ, а также незыблемость принципов единства гидрометеорогических измерений.

В 2018 году под председательством Беларуси в МСГ СНГ было заключено Соглашение между МСГ СНГ и Межгосударственным экологическим советом государств – участников СНГ.

В настоящее время Белгидромет является центром огромной, разветвленной по всей стране сети пунктов гидрометеорологических

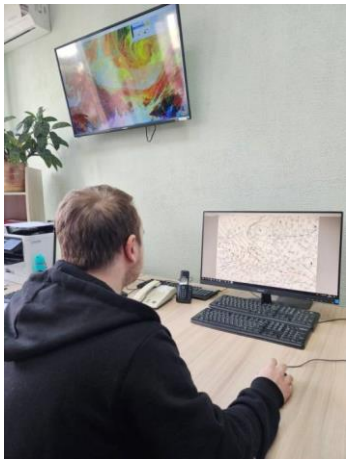
наблюдений, центром сбора, обработки и хранения гидрометеорологических данных, центром, выпускающим разнообразную прогностическую и климатическую информацию. За столетнюю историю гидрометслужбы Беларуси работа синоптиков изменилась и усовершенствовалась, но задача по обеспечению гидрометеорологической безопасности Республики Беларусь и СНГ по-прежнему остается одной из первостепенных.

В современную структуру Белгидромета входит служба метеорологических прогнозов, которая занимается оперативной работой: осуществляет круглосуточный мониторинг погодных процессов, составляет прогнозы погоды, а также предупреждения о неблагоприятных и опасных явлениях различной заблаговременности, ежедневно и без выходных предоставляет большой объем различной гидрометеорологической информации потребителям.

По-прежнему в службу метеорологических прогнозов стекаются сведения о погоде не только в Беларуси, но и из-за рубежа. Погода всей планеты, зашифрованная специальными кодами, непрерывно обрабатывается и так же непрерывно из Белгидромета передаются прогнозы погоды, штормовые предупреждения и прочая важная информация. Однако сейчас большинство процессов по обработке и передаче автоматизированы, сейчас уже нет техников-наносителей, которые наносят данные наблюдений с метеостанций на карты, но вместе с тем, как и много лет назад синоптическая карта по-прежнему остается главным инструментом в работе синоптиков.

Интерактивная карта уже более 50 лет оповещает синоптиков об опасных явлениях

Объем систематизированных данных об атмосферных условиях очень велик. Синоптические приземные карты, на которые наносятся данные тысяч метеостанций, могут охватывать все полушарие и даже весь Земной шар. Составляются также и высотные карты погоды, показывающие распределение основных метеорологических параметров в верхних слоях атмосферы. Современные программные комплексы по визуализации фактической и прогностической информации позволяют синоптику быстро получать в наглядном виде необходимые данные, освобождая его от ряда расчетов и построений, и благодаря этому предоставляют более широкие возможности для использования синоптических знаний и опыта в прогностической работе.



Синоптик за анализом карты погоды

Как и раньше, все поступающие карты погоды и днем, и ночью дежурная смена синоптиков должна

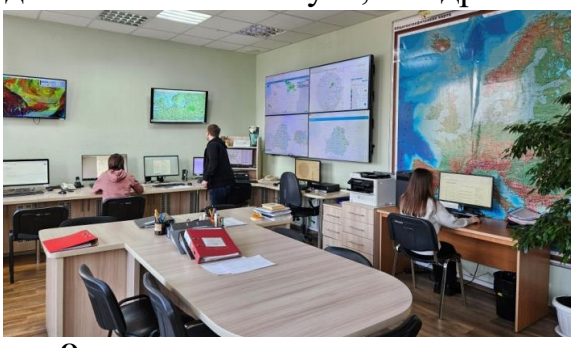
проанализировать. Синоптики, изучая их, видят, как движутся теплые и холодные воздушные массы, как формируются и проходят различные стадии циклоны и антициклоны, как и с какой скоростью перемещаются атмосферные фронты. Специалисты сравнивают серии синоптических карт на разные моменты наблюдений и изучают динамику барических систем, отмечая изменения температуры и влажности внутри воздушных масс по мере их перемещения над различными типами подстилающей поверхности.

При всей кажущейся простоте анализа синоптических карт – это нелегкая задача и требует большого практического опыта у синоптика. Всего за одну смену необходимо проанализировать порядка 60 различных карт погоды. Качественный анализ важен, так как без детальной оценки фактической синоптической ситуации невозможно составить ее прогноз.

Есть еще особая группа карт погоды, с которыми работают синоптики, – это карты, составленные численными математическими методами с помощью компьютеров. На таких картах представлено будущее поле атмосферного давления, будущее распределение осадков, ветров, максимальной и минимальной температуры и других метеоэлементов.

Первым в мире, кто попытался составить численный прогноз погоды на один день, был английский ученый Ричардсон. Приступив к работе в 1913 году, он закончил ее в 1922 году. Тот единственный прогноз, который вычислил с таким трудом Ричардсон, оказался совершенно неправильным. Сейчас численное моделирование достигло потрясающих результатов, с помощью математических формул, которые просчитываются на мощнейших суперкомпьютерах, возможно рассчитать основные метеорологические параметры, за короткий промежуток времени. Но каким бы умными не были машины, правильно интерпретировать и скорректировать модельные расчеты, а значит, и составить успешный прогноз может только человек. Тем более, что даже на современном этапе развития науки некоторые атмосферные процессы невозможно описать математически, это может сделать только синоптик на основании своих знаний и опыта.

За последние несколько десятилетий, благодаря значительным достижениям в науке, внедрению новых технологий, появились улучшенные и более эффективные методы для проведения наблюдений и сбора данных от большого ряда источников, включающих радиолокаторы и спутники. Если раньше синоптику для того, чтобы понять, как меняются погодные условия в стране, нужно было дождаться трехчасового срока наблюдений, то в настоящее время замена обычных метеорологических приборов на автоматические датчики позволяет отслеживать изменение погоды в режиме реального времени (каждые 10 минут). Это помогает специалистам вовремя отслеживать неблагоприятные и опасные гидрометеорологические явления и своевременно информировать



Отдел краткосрочных прогнозов погоды, неблагоприятных и опасных явлений

всех заинтересованных. А предупреждений в службе метеорологических прогнозов составляется немало: в большинстве лет количество предупреждений о неблагоприятных гидрометеорологических явлениях превышает 100, а в годы с наиболее сложными погодными условиями может достигать 150–170. Оправдываемость предупреждений о неблагоприятных гидрометеорологических явлениях заблаговременностью до 3 суток за последние 5 лет находилась в пределах от 95 % до 98 %. Штормовых предупреждений об опасных гидрометеорологических явлениях за год по Беларуси в основном составляется от 2 до 8, однако в 2023 году количество штормовых предупреждений было значительно больше – 17, и их оправдываемость была близка к 100 %. Научный прогресс в области метеорологии и своевременно проведенная модернизация гидрометслужбы привели к значительному повышению качества прогнозов погоды. И если еще в середине 90-х годов оправдываемость прогнозов по республике на сутки была в пределах 93 %, а на 2–3 сутки – 89 %, то уже сегодня прогнозы погоды на трое суток точны на 96–98 %, при этом точность недельных прогнозов можно сравнить с точностью прогнозов на 2–3 суток тридцать лет назад. Человеку, который далек от прогнозирования погоды и метеорологии, может показаться, что цифры увеличились незначительно, однако прогресс в области прогнозирования погоды неимоверный. За этими цифрами стоит колоссальный труд лучших ученых со всего мира, занимающихся разработкой новейшего метеорологического оборудования, улучшением численного моделирования, проведением новых исследований в области метеорологии.

Помимо прогнозирования, как и много лет назад на заре создания Бюро погоды, есть у службы метеорологических прогнозов еще одна не менее важная задача – обеспечение гидрометеорологической информацией потребителей. Ежедневно составляются различные гидрометеорологические бюллетени, которые включают в себя весь большой перечень гидрометеорологической информации: обзоры погоды, карты фактической информации о различных метеорологических параметрах, прогнозы погоды и предупреждения различной заблаговременности, агрометеорологические, гидрологические и климатические обзоры, спутниковые снимки с их описанием и прочую информацию. Отдельный бюллетень ежедневно готовится для главы белорусского государства.

Как и раньше, у Белгидромета налажено тесное сотрудничество со многими отраслями экономики. Большим спросом пользуются прогнозы погоды и предупреждения в наиболее погодозависимых отраслях экономики: сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, строительстве, авиации, транспортной и других отраслях. На основании полученной гидрометеорологической информации обеспечивается бесперебойная работа городского транспорта. Успешное функционирование топливно-энергетического комплекса возможно лишь при учете гидрометеорологических и климатических факторов. От погодных условий напрямую зависит деятельность организаций и предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Фактические данные и прогнозы погоды позволяют более точно определить оптимальный режим работы тепловых

станций; ремонтно-строительным бригадам и организациям по озеленению городов – выбрать время, благоприятное для проведения работ и предотвратить убыточные мероприятия. Для лесохозяйственных предприятий подготавливаются расчеты и прогнозы пожароопасности лесов. Эта информация позволяет предпринимать профилактические меры, направленные на предотвращение пожаров в лесных экосистемах. Для строительной отрасли также является очень важным правильная оценка погодных и климатических факторов. Служба метеорологических прогнозов постоянно проводит работу, направленную на совершенствование прогнозной информации и приближение содержания прогнозов к специфике деятельности потребителей.