

МЕТОДОЛОГИЯ исследования индекса соблюдения прав человека

Введение

Реализация прав и свобод человека всегда происходила в конкретных исторических, социально-культурных и экономических условиях, которые необходимо учитывать при оценке ситуации в каждой стране. Поскольку права человека развиваются вместе с обществом, подходы к их изучению и оценке также требуют постоянного совершенствования.

Мировая практика предлагает широкий спектр признанных методологий оценки состояния прав и свобод человека, таких как индикаторы Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), механизм Универсального периодического обзора (УПО), Индекс человеческого развития ПРООН, Индекс человеческой свободы (Human Freedom Index), а также рейтинги, формируемые международными неправительственными организациями (например, Freedom House, Amnesty International и др.).

Однако социально-экономическое положение государств на пространстве СНГ существенно отличается как между самими странами Содружества, так и по сравнению с государствами за его пределами. Эти различия могут отражаться на уровне реализации прав и свобод человека, а также на возможностях государств в обеспечении комплексной правозащитной политики.

В этой связи особенно важным становится поиск универсальных и сбалансированных подходов к оценке правозащитных усилий стран СНГ. Одним из таких подходов может служить концепция поколений прав человека, которая в последние два десятилетия получила широкое распространение в правовой науке и образовательной практике. Данная концепция позволяет учитывать как различия в социально-экономическом развитии государств, так и специфику обязанностей, возлагаемых на них в сфере прав человека.

Первое поколение включает гражданские и политические права («права свободы»), основанные преимущественно на **негативных обязательствах** государства и поддающиеся количественной оценке.

Второе поколение охватывает экономические, социальные и культурные права (так называемые «права равенства»), реализация которых требует от государств выполнения **позитивных обязательств** и характеризуется использованием преимущественно количественных индикаторов.

Такое деление позволяет сформировать методологически выверенный набор индикаторов, который будет учитывать специфику развития государств СНГ и обеспечит более объективное сравнение их правозащитных усилий.

Вопрос разработки Индекса соблюдения прав человека был включен в План работы Комиссии по правам человека СНГ на 2024–2025 годы по предложению Кыргызской Республики. Рабочая группа, утвержденная решением Комиссии от 27 июня 2024 года, приступила к созданию единой

Методологии исследования. Членами рабочей группы было предложено разработать собственную, универсальную и приемлемую для государств СНГ методологию, на основе собственного опыта.

Были рассмотрены и изучены существующие практики государств СНГ:

- ежегодные исследования Национального индекса прав человека в Беларуси;
- обзор ситуации с правами человека в Казахстане за 2024 год;
- опыт Российской Федерации по оценке состояния прав и свобод на основе обращений граждан;
- исследование, проведенное Институтом Акыйкатчы Кыргызской Республики в 2023 году.

Эти материалы подтвердили необходимость формирования единого подхода и согласованной системы инструментов для оценки соблюдения прав человека на пространстве СНГ.

Неоценимый вклад в разработку Методологии внес Научно-образовательный центр по правам человека Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), который провел углубленное изучение предложенной Методологии. Полученное экспертное академическое аналитическое заключение от МГЮА подтвердило научную обоснованность выбранного пути: создание собственной, универсальной и адекватной для государств СНГ системы оценки. Это обеспечивает высокую академическую валидность формируемой Методологии, опираясь на лучшие экспертные ресурсы Содружества.

Методология призвана обеспечить объективную, комплексную и сопоставимую оценку уровня соблюдения прав человека в государствах – участниках СНГ, а также служить инструментом для дальнейшего совершенствования законодательства и правоприменительной практики.

Результаты исследования могут служить основой для:

- оценки выполнения международных обязательств в сфере прав человека;
- выявления ключевых достижений и проблем;
- формирования рекомендаций по совершенствованию государственной политики в области прав человека.

Критерии для выбора показателей

Методология предполагает использование показателей (индикаторов) как инструмент оценки соблюдения прав человека, основанный на международных стандартах. Используются два вида показателей: количественные и качественные.

Количественные показатели применяются для оценки мониторинга соблюдения негативных обязательств, корреспондирующих первому поколению прав человека, гражданских и политических прав. Они строятся на данных о событиях-нарушениях, административной статистике, опросах и

экспертных оценках. Эти показатели позволяют фиксировать факты нарушений и сравнивать ситуацию между государствами.

Они включают:

- данные о нарушениях, основанных на событиях (факты внесудебных казней, исчезновений, дискриминации при приеме на работу и др.);
- социально-экономические и другие административные статистические данные;
- исследования взглядов и мнений;
- экспертные оценки, переведенные в числовые значения.

Эти данные отражают реальные случаи нарушений и позволяют объективно сравнивать ситуацию между странами.

Качественные показатели используются для оценки усилий государств по соблюдению экономических, социальных и культурных прав, так называемых позитивных обязательств в области прав человека. Они отражают усилия государства: наличие стратегий, законов, программ, мер защиты и степень их реализации. Такой подход показывает не только нарушения, но и прогресс государства в выполнении своих обязательств.

Сюда относится анализ:

- наличия национальных стратегий и планов в сфере прав;
- соответствующего законодательства;
- механизмов защиты (приюты, программы, квоты);
- реальных шагов государства, отражающих прогресс выполнения обязательств.

Этот тип показателей фиксирует не только нарушения, но и усилия и достигнутые результаты, что важно для прав, реализуемых постепенно.

Каждая категория данных может принести вклад в процесс оценки и методологию в области прав человека. В этом контексте особую роль играют два аспекта:

- источники и механизмы генерирования данных должны подходить для оценки соблюдения государствами – участниками международных договоров в области прав человека; основное внимание должно уделяться показателям, основанным на фактах, или использованию объективных методов сбора и представления данных;
- целесообразно комбинировать несколько источников и механизмов получения данных для обеспечения более комплексной и достоверной оценки любой ситуации в области прав человека.

Данные о нарушениях прав человека, основанные на событиях

Данные о нарушениях прав человека, основанные на событиях, – это качественные или количественные данные, связанные с событиями, характеризуется случаями нарушения прав человека. Собранная информация описывает нарушения прав человека, определяет жертв и нарушителей. Информация фиксируется в стандартизированном виде с использованием

принятых определений и классификаций на основе нормативных рамок в области прав человека, что позволяет обобщить и консолидировать релевантные данные.

Количественные данные могут включать число жертв, их возраст, а качественные – такие категории, как пол и национальность жертвы, вид нарушения прав человека (например, произвольное задержание, пытки, принудительное выселение). Источниками данных являются показания жертв или свидетелей, информация из СМИ, доклады государств-участников, материалы организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и международных механизмов в области прав человека.

Количественные показатели отражают количество зарегистрированных нарушений прав человека с точки зрения числа жертв. Эти нарушения выявляются и определяются путём применения стандартов в области прав человека, закреплённых в различных договорах.

Использование данных, основанных на событиях, позволяет оценить в ходе мониторинга исполнение обязанности государства **уважать права человека** и в меньшей степени – его обязанности **защищать права человека от нарушений третьими сторонами**. В то же время данный метод менее эффективен в оценке исполнения государством его обязанности **осуществлять права человека**, особенно экономические, социальные и культурные права, обеспечение которых предполагает целенаправленное предоставление государством ресурсов для их постепенной реализации.

Данная методология часто используется при сборе информации о нарушениях экономических, социальных и культурных прав (например, принудительные выселения, запрет на начальное образование для отдельных групп, отказ в предоставлении основных лекарств и др.).

Правозащитное измерение показателей, основанных на событиях, является конкретным, поскольку они напрямую связаны с отдельными случаями соблюдения или нарушения стандартов. Этот метод эффективен для выявления серьезных и систематических нарушений.

Информация, собранная с помощью таких данных, может помочь в определении значимых пробелов в системе защиты прав человека, даже если общая ситуация формально не вызывает беспокойства. В отдельных случаях, особенно при систематических отказах или воспрепятствовании в пользовании правами человека в конфликтных или постконфликтных условиях, данные на основе событий могут стать основным источником достоверной информации.

Социально-экономические и другие административные статистические данные

Социально-экономические и другие административные статистические данные (далее – социально-экономические статистические данные) связаны с

формированием и сбором информации, основанной на административных данных, статистических обследованиях и переписях населения.

Социально-экономические статистические данные относятся к укрупненным группам данных и показателям, основанным на объективной количественной или качественной информации, связанной с уровнем жизни и другими аспектами жизни (например, коэффициент материнской смертности, количество смертей заключенных, доля должностей в парламенте, занимаемых женщинами и т.д.). Такая информация собирается и распространяется с помощью административной регистрации и обследований, обычно совместно национальными статистическими агентствами и под руководством международных организаций. На национальном уровне социально-экономические статистические данные обычно собираются в соответствии с законодательством, в связи с потребностью в разработке политики или административной необходимостью.

В этой связи необходимо решить, кто уполномочен собирать такую информацию на национальном уровне и какая международная межправительственная организация обладает должным авторитетом для консультирования в этой области. В качестве международной структуры, способной консультировать КПЧ СНГ по данному вопросу, может выступать Статистическая комиссия ООН (далее - Статком) – одна из функциональных комиссий Экономического и Социального Совета ООН. Следует определить, какими документами Статкома необходимо руководствоваться на данном этапе. В перспективе КПЧ СНГ следует стремиться к учреждению в своём составе отдельного структурного подразделения, наделенного полномочиями по осуществлению статистического учета и опросов общественного мнения.

Административные данные – это информация, которую получают и собирают отраслевые министерства и регулирующие органы. Эти данные содержатся в системе регистрации актов гражданского состояния, национальных системах учета населения и иных системах административного учета, используемых, например, для демографической статистики (уровень смертности и рождаемости) и при подготовке списков избирателей.

Административные данные охватывают вопросы, касающиеся государственных программ развития, административных и нормативных рамок. Административная статистика содержит информацию о проблемах, связанных не только с экономическими, социальными и культурными правами, но и с гражданскими и политическими правами (например, правосудие и верховенство закона). Она является ключевым источником информации о политических правах, в том числе в отношении доли лиц, имеющих право голоса, участия избирателей по полу и возрасту, а также групп населения, реализующих право голосовать и быть избранным (например, женщины), и данных об инфраструктуре, связанной с организацией выборов. Часть административных данных – это сведения о политике, планах действий и

программах, принятых правительствами или другими органами, которые имеют важное значение для осуществления прав человека.

Таким образом, административные данные – важный источник информации для дополнения данных, основанных на событиях. Социально-экономическая и административная статистика имеет первостепенное значение, поскольку отражает значительный объём данных на момент осуществления административных действий и выполнения обязательств в области прав человека. Благодаря актуальности, частоте обновления и рентабельности административная статистика является важнейшим элементом оценки прав человека.

Статистические обследования используются для сбора прямой количественной и качественной информации о группах населения. Выборочное обследование предполагает сбор данных о части населения для того, чтобы сделать выводы по населению в целом. Выборочные обследования являются экономически эффективным способом сбора информации, когда сплошное исследование нецелесообразно или отсутствуют данные из административных источников. Однако для правильно структурированных выборок, включая такие, которые позволяют получать дезагрегированные данные (например, по этническим группам), могут требоваться значительные ресурсы. Поэтому такой механизм генерирования данных может ограниченно использоваться в гражданском обществе. Более реализуемыми являются небольшие обследования или обследования наиболее релевантных групп населения. Статистические обследования также являются важным источником информации для проверки достоверности административных данных.

В отличие от выборочного обследования, перепись населения – это сплошная регистрация населения страны или другой территории. Перепись является источником базовых первичных данных о структуре и ключевых характеристиках населения, а также параметров, которые не подвержены быстрому изменению. Полный подсчет населения позволяет получить информацию по нужным параметрам для получения дезагрегированных социально-экономических статистических данных и для формирования выборок для обследований.

Исследования взглядов и мнений

Исследования взглядов и мнений направлены на осуществление репрезентативной выборки по отдельным лицам в отношении их личных представлений и отношений к заданной проблеме. Характер собираемой информации преимущественно субъективный и не может быть напрямую измерен. Для обобщения данных и преобразования их в показатели часто используются заданные или закрытые форматы ответов вместе с порядковыми или количественными шкалами. В зависимости от обстоятельств и темы исследования респонденты отвечают на вопросы посредством:

- личных интервью лицом к лицу;

- самостоятельного заполнения опросника;
- телефонных интервью.

Остаётся открытым вопрос, какой орган в рамках СНГ будет уполномочен разрабатывать такие шкалы для мониторинга ситуации в области защиты прав человека. По всей видимости, этим следует заниматься самой Комиссии по правам человека СНГ, возможно, путём учреждения отдельного структурного подразделения, наделённого полномочиями по осуществлению статистического учёта и опросов общественного мнения.

Информация, полученная по результатам исследований взглядов и восприятия, вносит личное видение в оценку прав человека. Она может быть ограниченной по охвату и не всегда позволяет проводить полноценные перекрёстные сравнения, но в ряде случаев даёт данные, дополняющие другие виды показателей. Эти исследования могут использоваться и для сбора исходной информации, которую затем, при необходимости, можно уточнить с помощью других методов.

Исследование взглядов и мнений может строиться на основе опросов жителей в возрасте от 18 до 75 лет, являющихся гражданами государств-участников СНГ.

Регулярность опроса составляет 1 (один) раз в год, в конце года.

Выборка составляет ____ человек (____ человек в каждой административно-территориальной единице).

Для исследования Индекса соблюдения прав человека используется структурный подход к процессу проверки соблюдения прав человека и обеспечение его соответствия международным стандартам, оценивание фактов беспристрастно и в полном объеме на основе методологических подходов к показателям в области прав человека.

Данные, основанные на экспертной оценке

Данные, основанные на экспертной оценке (заключения), охватывают сведения, получаемые путём комбинированной оценки ситуации в области прав человека ограниченным числом «компетентных экспертов». Получаемая информация главным образом основана на экспертизе или является субъективной, поэтому её необходимо переводить в количественную форму посредством кодирования так же, как результаты исследования мнений и восприятия.

Экспертные оценки обычно включают систематическое использование различных источников информации, включая средства массовой информации, отчеты правительства и отчеты НПО. Экспертами могут быть правозащитные организации, научные исследователи, сотрудники в области социальных наук и другие. В число экспертов должны входить не только представители органов государственной власти государств СНГ и их национальных правозащитных структур, но и представители гражданского общества и академической среды.

Преимуществом информации, основанной на экспертных заключениях, является возможность ее быстрого сбора и эффективности для первичной оценки ситуации. Нередко такие оценки отражают реальную общую ситуацию, что может способствовать их принятию обществом. Как метод оценки прав человека, особенно в отношении мониторинга соблюдения государствами-участниками международных договоров о правах человека, экспертные заключения могут применяться лишь для относительно узких целей и в сочетании с другими видами данных.

Определение показателей по правам человека

В зависимости от правозащитных задач в стране государство-участник может сосредоточиться лишь на нескольких показателях, определённых для стандартов по правам человека. Тем не менее важно иметь набор показателей по стандартам в области прав человека, с фактическим выбором показателей, составленных в свете их цели и в контексте страны.

Использование показателей:

- повышает эффективность правозащитной деятельности;
- расширяет возможности правообладателей и правозащитников;
- делает анализ ситуации более конкретным;
- помогает выявить проблемы и пробелы, требующие устранения;
- позволяет ставить цели и задачи, проводить мониторинг и оценку.

Возникает необходимость в организационных мероприятиях по сбору и анализу информации с акцентом на данные, отражающие ситуацию в области прав человека, с учётом социальных, экономических и политических достижений внутри страны и различий по уровню реализации прав человека.

Некоторые показатели в области прав человека, например отражающие реализацию ряда гражданских и политических прав, могут быть актуальны для всех стран и регионов. Показатели, отражающие реализацию экономических или социальных прав (в том числе права на образование или жильё), возможно, потребуется адаптировать для использования в странах-участницах КПЧ.

При определении показателей для оценки соблюдения прав человека важно опираться на эффективный методологический подход, чтобы наполнить эти показатели необходимыми данными. Показатели будут способствовать продвижению, реализации и мониторингу прав человека, если:

- сформулировано их однозначное и чёткое определение;
- используется приемлемая стандартизированная методология сбора, обработки и распространения данных;
- обеспечена их доступность на регулярной основе.

Для проведения анализа и оценки в области прав человека показатель должен быть простым для понимания и применения, легко и своевременно доступным. В противном случае издержки при сборе и обобщении

информации могут стать сдерживающим фактором. В конечном итоге важным фактором в использовании показателей как инструмента для определения Индекса соблюдения прав человека является практический, прозрачный и структурированный подход, способствующий продвижению и осуществлению прав человека.

Шаги, предпринимаемые для установления системы мониторинга соблюдения прав человека на уровне страны

Для установления на уровне страны системы показателей и мониторинга, основанной на правах или усовершенствовании существующих механизмов продвижения и мониторинга соблюдения прав человека, необходимо определить следующие шаги действий.

В качестве **первого шага действий** необходимо определить заинтересованных лиц по мониторингу соблюдения прав человека, что будет способствовать мониторингу процесса, как поставщиками, так и получателями необходимой информации, а также конечными пользователями информации для разъяснения жалоб и мониторинга соблюдения прав человека. Могут быть задействованы административные учреждения, в том числе и отраслевые министерства, национальные институты по правам человека, соответствующие организации гражданского общества, вовлеченные в деятельность по мониторингу прав человека.

Вторым шагом действий является координация механизмов мониторинга, путем объединения разных заинтересованных лиц для мониторинга прав человека. Процесс должен быть достаточно прозрачным и централизованным, а также охватывающим всех заинтересованных лиц по мониторингу в целях отражения их проблем. Подобной группой заинтересованных в мониторинге лиц может быть и независимый институт.

Третьим шагом действий является **определение самых уязвимых групп** по сегментам населения и регионам. Процесс по определению уязвимых групп с использованием соответствующих критериев должен также отвечать требованиям правозащитных механизмов, а также основан на межотраслевых нормах по правам человека.

В **четвертом шаге действий**, особое внимание уделяется общедоступности и недопущению дискриминации. В попытках определить, до какой степени дискриминация частных лиц и групп населения, может повлиять на уровень выполнения прав человека, понятие «доступность» (т.е. физическая, экономическая и относящаяся к недопущению дискриминации) по сравнению с «наличием» играет важную роль в структуре мониторинга прав человека.

Универсальность методологии и ее адаптация

Данная Методология исследования Индекса соблюдения прав человека предлагается как универсальная, так как её можно адаптировать под конкретные условия и цели исследования. Специфика региона, социально-

культурные особенности и национальные приоритеты могут повлиять на выбор индикаторов и интерпретацию результатов.

Например, для адаптации методологии по гражданским и политическим правам можно:

определить основные аспекты гражданских и политических прав, которые будут исследоваться, например:

- право на свободу слова и выражения мнений;
- право на мирные собрания и ассоциации;
- право на участие в управлении страной (выборы и избирательные права);

- право на справедливое судебное разбирательство;

разработать измеримые индикаторы, отражающие уровень соблюдения прав, например:

- количество зарегистрированных случаев цензуры и запрета СМИ;
- число мирных собраний, запрещённых властями;
- индикатор участия в выборах (процент зарегистрированных избирателей, принявших участие);
- количество дел о нарушениях прав человека, рассмотренных судами;

при сборе данных использовать различные источники:

- официальную статистику государственных органов;
- социологические исследования;
- данные организаций, мониторинга соблюдения прав человека;
- мнения и отчёты международных организаций;

учитывать:

- национальное законодательство и соответствие международным стандартам;
- политические и социальные условия, влияющие на соблюдение прав;
- региональные и культурные особенности;

создать шкалу для оценки каждого индикатора (например, от 0 до 100, где 0 – полное нарушение, 100 – полное соблюдение);

провести анализ и интерпретацию: сравнительный анализ по регионам, группам населения, годам, выявление причин нарушений и областей, требующих улучшений;

на основе анализа разработать рекомендации для улучшения соблюдения гражданских и политических прав, ориентированные на национальный или региональный контекст.

Количественные показатели и шкала оценки (Направление I)

На направлении I (внедрение количественных показателей для мониторинга соблюдения прав человека) необходимо не только определить индикаторы и установить шкалу для оценки, но и сформулировать конкретные выводы после подведения итогов, то есть осуществить анализ и интерпретацию результатов.

Возможная шкала оценки количественных показателей:

0–40 пунктов: грубые, системные нарушения прав человека; необходимы меры контроля со стороны КПЧ СНГ (выездные проверки на места нарушений, формулирование рекомендаций для устранения нарушений и совершенствования национального законодательства в области защиты прав человека);

41–69 пунктов: нарушения, вызывающие серьезную озабоченность, но не являющиеся грубыми и системными; необходимы меры контроля со стороны национальных омбудсменов (выездные проверки, формулирование рекомендаций для устранения нарушений и совершенствования законодательства и практики);

70–85 пунктов: отдельные нарушения прав человека (выявление уязвимых групп и работа аппаратов национальных омбудсменов с представителями этих групп);

86–100 пунктов: единичные нарушения (индивидуальная работа аппаратов национальных омбудсменов с пострадавшими лицами для устранения нарушений и восстановления нарушенных прав).

Качественные показатели и шкала оценки (Направление II)

Для оценки усилий государств по соблюдению экономических, социальных и культурных прав требуется оценить их активные действия в законодательной и правоприменительной сфере. По этой причине их часто связывают с позитивными обязательствами в области прав человека.

Примерами могут служить:

разработка национального плана, стратегии, законодательства в определенной сфере;

нормативное закрепление позитивной дискриминации и установление квот при приеме на обучение или работу для представителей уязвимых категорий населения и т.д.

На направлении II (внедрение качественных показателей для мониторинга соблюдения прав человека) также следует не только определить индикаторы и установить шкалу для оценки, но и сформулировать конкретные выводы после подведения итогов, то есть осуществить анализ и толкование результатов.

Возможная шкала оценки качественных показателей:

- **0–40 пунктов:** национальный план (стратегия) в области защиты экономических, социальных, культурных прав, в котором обозначены основные направления деятельности государства по обеспечению данных категорий прав с указанием ответственных органов и примерных сроков, отсутствует; национальное законодательство не выработано; целенаправленная правоприменительная практика в данной сфере отсутствует;

- **41–69 пунктов:** разработан национальный план (стратегия) в области защиты экономических, социальных, культурных прав, однако

отсутствует нужная детализация в отношении вопросов о том, какие органы государственной власти курируют данное направление деятельности и несут ответственность за выполнение обязательств, а также каковы сроки исполнения; в отдельных нормативных правовых актах имеются упоминания об обязательствах государства по имплементации данных категорий прав, но отсутствует их необходимая детализация с учётом национальной специфики; правоприменительная практика в данной сфере имеется, но не может быть охарактеризована как единообразная и последовательная;

- **70–85 пунктов:** разработан национальный план (стратегия) в области защиты экономических, социальных, культурных прав, который достаточно детально закрепляет решение вопросов о том, какие органы государственной власти курируют данное направление деятельности и несут ответственность за выполнение обязательств, а также каковы сроки исполнения; вместе с тем имеются отдельные проблемы несоответствия национальных нормативных правовых актов и правоприменительной практики провозглашенным в национальном плане (стратегии) обязательствам (например, в должной мере не соблюдаются положения о равенстве прав мужчин и женщин); имеется единообразная и последовательная правоприменительная практика в данной сфере, но наблюдаются отдельные проблемы (системные или единичные) в процессе реализации провозглашённых обязательств, что требует совершенствования национального законодательства;

- **86–100 пунктов:** разработан национальный план (стратегия) в области защиты экономических, социальных, культурных прав, который детально закрепляет решение вопросов о том, какие органы государственной власти курируют данное направление деятельности и несут ответственность за выполнение обязательств, а также каковы сроки исполнения; заметных проблем несоответствия национальных нормативных правовых актов и правоприменительной практики провозглашенным в национальном плане (стратегии) обязательствам не наблюдается; имеется обширная, единообразная и последовательная правоприменительная практика защиты прав человека на национальном уровне; если возникают отдельные проблемы (скорее единичные, а не системные) в процессе реализации провозглашённых обязательств, то восстановление нарушенных прав граждан успешно осуществляется благодаря деятельности национальных судов и институтов уполномоченных по правам человека (омбудсменов).

Итоговая интегральная оценка и рейтинг

Рейтинг каждого государства-участника СНГ по Индексу соблюдения прав человека может определяться как сумма двух показателей:

пунктов, набранных как результат выполнения количественных показателей;

пунктов, соответствующих уровню соблюдения качественных показателей.

Для большей определённости показателей возможно внедрение рейтинга с использованием буквенных обозначений, подобно тому, как индексируются национальные правозащитные институты в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений (ГАНРИ).

Для полной и достоверной оценки усилий государств – участников СНГ в правозащитной сфере в Методологии Индекса соблюдения прав человека в СНГ должны приниматься во внимание и количественные, и качественные показатели (индикаторы) соблюдения прав человека.

Финальная оценка по шкале КПЧ СНГ должна складываться как минимум из двух компонентов:

1. Оценка соблюдения первого поколения прав человека – гражданских и политических прав (преимущественно негативных прав, которым корреспондирует обязанность государств воздерживаться от вмешательства в личную и политическую жизнь граждан). При их оценивании весьма эффективен количественный подход. Фактически КПЧ СНГ будет вести учёт нарушений международных обязательств государств-участников Содружества в правозащитной сфере. На практике возникает вопрос, положения каких международных договоров будут служить нормативным ориентиром: Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., действующих на универсальном уровне, или Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г.

2. Оценка соблюдения второго поколения прав человека – экономических, социальных, культурных прав (позитивных обязательств государств в правозащитной сфере). В данном случае КПЧ СНГ должна осуществлять мониторинг выполнения государствами их позитивных обязательств в соответствующих сферах, прогресса в процессе их продвижения к поставленным целям и успешности соблюдения установленных сроков. В этих целях может быть использован комбинированный подход, складывающийся из анализа успешности выполнения государствами их позитивных обязательств в правозащитной сфере и, во вторую очередь, сбора информации о количестве возможных нарушений (например, количество случаев принудительного выселения, случаев дискриминации при приёме на работу или в образовательное учреждение и т.д.).