

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

опыта государств-членов Комиссии по правам человека СНГ по правовому обеспечению безопасности физического, психологического и нравственного развития подростающего поколения при использовании информации, размещенной в сети Интернет¹

Современный этап развития общества характеризуется стремительным ростом, совершенствованием и проникновением информационно-коммуникационных технологий во все сферы жизнедеятельности социума. Информационная среда приобретает ключевое значение для человека, общества, государства и оказывает всеобъемлющее влияние на происходящие экономические, политические и социальные процессы в странах и регионах. Кардинально повышается роль информационных технологий в реализации прав и свобод граждан, для которых стало уже привычным использование онлайн-сервисов, облачных хранилищ, цифровых финансовых активов, беспроводного Интернета и искусственного интеллекта.

Развитие информационно-коммуникационных и цифровых технологий, увеличение парка компьютерных систем и общего количества лиц, освоивших их использование, снижение тарифов привели к быстрому росту и развитию сети Интернет и сетевой активности населения.

По данным Международного союза электросвязи, в настоящее время примерно 67% населения мира, или 5,4 миллиарда человек, подключены к глобальной компьютерной сети Интернет.

При этом сохраняются достаточно высокие темпы роста интернет-пользователей. В 2023 году по сравнению с 2022 годом этот показатель вырос на 4,7% к 3,5%, зафиксированным в период с 2021 по 2022 год.

В государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) Интернетом пользуются 89% населения, что приближается к уровню всеобщего пользования (для практических целей этот показатель определяется как уровень проникновения Интернета, составляющий не менее 95%).

Движущей силой развития сетевых технологий во всем мире является молодежь: в 2023 году 79% населения в возрасте от 15 до 24 лет пользовались Интернетом, что на 14% больше, чем доля интернет-пользователей в иных возрастных группах (65%). Этот разрыв между поколениями остается стабильным на протяжении последних четырех лет и наблюдается во всех регионах.

В государствах – участниках СНГ доля абонентов сети Интернет среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет составила 94% (2022 год – 88%).²

¹ Подготовлен Представителем Республики Беларусь в Комиссии по правам человека СНГ Парамоновой Е.В. на основе объема сведений, поступивших от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан. Для подготовки доклада аппаратам членов Комиссии по правам человека СНГ был предложен унифицированный перечень актуальных вопросов, сгруппированных в разделах. Однако не на все из них представлена соответствующая информация, поэтому по отдельным государствам-членам Комиссии по правам человека СНГ сведения приводятся по иной структуре.

² Measuring digital development Facts and Figures 2023 // <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/facts/default.aspx>.

Дети, которые все раньше знакомятся с Интернетом, также проводят там больше времени. Каждые полсекунды в мире один ребенок впервые выходит в Интернет. Это создало для детей и молодежи беспрецедентные возможности для общения, обучения, социализации и игр, приобщая их к новым идеям и более разнообразным источникам информации.³

В современных условиях Интернет для подрастающего поколения – основной источник (ресурс) получения информации.

1. Право на доступ к информации: международные стандарты

Право на доступ к информации является неотъемлемой частью фундаментальных прав человека.

Одним из первых международных документов, провозгласивших свободу информации основным правом человека и критерием всех видов свободы, стала резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1946 г. № 59 (I) «Созыв международной конференции по вопросу о свободе информации», где говорится о том, что свобода информации подразумевает право повсеместно и беспрепятственно собирать, передавать и опубликовывать информационные сведения, вследствие этого она является основной предпосылкой для всякой серьезной попытки способствовать достижению мира и мировому прогрессу.

Основы права на информацию как одного из базовых прав человека заложила Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., согласно ст. 19 которой каждый человек имеет право на свободу мысли, убеждений и на свободное их выражение, что включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ (ст. 19).

В ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г., уточняется, что эти свободы относятся ко всякого рода информации, идеям и способам их распространения (устно, письменно, посредством печати или художественных форм выражения либо иными способами по своему выбору).

Замечание общего порядка № 34 Комитета ООН по правам человека № 34 «Статья 19: Свобода мнений и их выражения» (2011 год) разъясняет, что Пакт защищает все формы выражения и способы распространения мнений, в том числе и все виды аудиовизуальных, электронных и основанных на интернет-технологиях средств выражения.

В резолюции 20-й сессии Совета ООН по правам человека от 5 июля 2012 г. отмечено, что те права, которыми люди обладают в офлайне, должны быть также защищены в сети, в том числе право на свободу выражения мнения. Данная резолюция отражает главный принцип современного интернет-регулирования: соблюдение основных прав и свобод граждан распространяется в равной степени и на офлайн-, и на онлайн-пространство.

³ Безопасность детей и молодежи в Интернете // <https://www.un.org/ru/global-issues/child-and-youth-safety-online>.

Право на доступ к определенной информации конкретизировано в конвенциях ООН против коррупции, принятой резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 г. (ст. 13 (1(b))), о правах инвалидов, принятой резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 г. (ст.ст. 9 (1, 2(f)), 21), о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Орхусская конвенция] (ст.ст. 1, 3 (9), 4, 9), о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 г. (ст.ст. 10 (h), 14 (2 (b)), 16 (e)).

В ст. 13 Конвенции о правах ребенка, принятой резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г., отдельно подчеркивается право ребенка свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка. Согласно ст. 17 названной Конвенции ее государства – участники признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают, чтобы ребенок имел доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка.

Право на свободное выражение своего мнения, получение и распространение информации и идей любым законным способом без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ провозглашено также в ст. 11 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. (документ вступил в силу для Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Кыргызской Республики).

Предоставление возможности каждому иметь доступ к информации, идеям и знаниям и вносить в эти области свой вклад является необходимым элементом открытого для всех информационного общества. Информатизация превратилась в глобальном масштабе в источник товаров и услуг, удовлетворяющих общественные и личные потребности.

2. Пределы ограничения права на информацию в международном праве

Пользование правом на доступ к информации, свободное выражение своего мнения налагает особые обязанности и ответственность, что отражается в наличии границ его осуществления.

Возможность ограничения свободы слова, самовыражения, свободы печати в целях противодействия деструктивному информационно-психологическому воздействию, т.е. обеспечения информационно-мировозренческой безопасности, предусматривается большинством международных актов, гарантирующих данные права и свободы.

В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1946 г. № 59(I) «Созыв международной конференции по вопросу о свободе информации» указано, что свобода информации, безусловно, требует от тех, кто пользуется ее привилегиями, желания и умения не злоупотреблять ими. Основным принципом ее является «моральная обязанность стремиться к выявлению объективных фактов и к распространению информации без злостных намерений».

Согласно п. 3 ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г., ограничения права на свободное выражение своего мнения должны быть установлены законом и являться необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц, б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Статья 20 Пакта налагает прямой запрет на пропаганду войны, а также выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

Данные положения не касаются непосредственно глобальной компьютерной сети Интернет, однако их действие распространяется на онлайн-пространство. Эти общие положения не представляют конкретных предписаний, но являются ключевыми для понимания правового регулирования интернет-среды.

Статья 11 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. прямо закрепляет, что пользование правом на свободное выражение своего мнения может быть сопряжено с формальностями, условиями и ограничениями, предусмотренными законом и необходимыми в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка или защиты прав и свобод других лиц.

Ввиду незрелости в особой охране, включая надлежащую правовую защиту, в информационной сфере нуждается подрастающее поколение.

Декларацией прав ребенка, принятой резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 г., закреплён принцип, согласно которому ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства. При издании с этой целью законов главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка.

Согласно Конвенции о правах ребенка, принятой резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г., государства – участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого

обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке. *Государства – участники призваны поощрять разработку надлежащих принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию.* Осуществление им права свободно выражать свое мнение также может подвергаться законодательным ограничениям, необходимым а) для уважения прав и репутации других лиц; или б) для охраны государственной безопасности, или общественного порядка, или здоровья, или нравственности населения (п. 2 ст. 13).

Ряд международных актов прямо запрещает оборот информации определенного содержания.

В соответствии со ст.3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятого резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 г., каждое государство – участник обеспечивает, чтобы, как минимум, производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажа или хранение детской порнографии были в полной мере охвачены его криминальным или уголовным правом.

Международной конвенцией о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими от 12 сентября 1923 г. также предусмотрено, что ее участники соглашаются принимать всяческие меры в целях раскрытия, преследования и наказания всякого, кто окажется виновным в изготовлении или хранении сочинений, рисунков, гравюр, картин, печатных изданий, изображений, афиш, эмблем, фотографий, кинематографических фильмов или других порнографических предметов с целью их продажи, распространения или же публичного их выставления; торговле ими даже не публичной, совершении с ними всяких операций какого бы то ни было вида, распространении их, публичном выставлении; анонсировании или оглашении каким бы то ни было путем, в целях поощрения оборота или торговли, подлежащих пресечению, что какое-либо лицо занимается одним из перечисленных выше наказуемых действий, анонсировании или оглашении, как и через кого эти сочинения, рисунки, гравюры, картины, печатные издания, изображения, афиши, эмблемы, фотографии, кинематографические фильмы или другие порнографические предметы могут быть получены, либо непосредственно, либо через чье-либо посредство.

Согласно ст. 3 Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. каждая Сторона с учетом своих конституционных положений и основных принципов своей правовой системы принимает меры, с тем чтобы признать уголовными преступлениями согласно своему законодательству преднамеренное предложение, предложение с целью продажи, любого наркотического средства или любого психотропного вещества в нарушение положений Конвенции 1961 года, этой Конвенции с поправками или Конвенции 1971 года; публичное подстрекательство или побуждение других любыми средствами к совершению

любого из правонарушений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, или к незаконному использованию наркотических средств или психотропных веществ.

В Руководящих принципах ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), принятых резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г., отмечается необходимость поощрять средства массовой информации в целом и телевидение и кинематографию в частности, свести к минимуму показ материалов, связанных с порнографией, наркотиками и насилием, и изображать насилие и эксплуатацию негативно, а также особенно избегать показа детей, женщин и личных отношений в унижающей достоинство форме и пропагандировать принципы равноправия. Средства массовой информации должны сознавать свою огромную общественную роль и ответственность, а также то влияние, которое они порой оказывают, распространяя информацию о злоупотреблении молодежью наркотиками и алкоголем.

Основные цели и принципы регулирования информационных отношений, базовые права и свободы, функции государства в информационной сфере, направления политики содержатся в модельных законах Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, имеющих рекомендательный характер и принятых в целях гармонизации национального законодательства.

В частности, ст. 6 Модельного информационного кодекса для государств – членов СНГ, принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 23 ноября 2012 г. № 38-6, допускает ограничение прав и свобод в информационной сфере законом в интересах защиты основ конституционного строя, обеспечения национальной безопасности, защиты территориальной целостности и общественного порядка с целью предотвращения беспорядков, преступлений, разжигания социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды, для защиты здоровья и морали населения, репутации или прав других лиц, для недопущения несанкционированного доступа, распространения, использования и уничтожения информации с ограниченным доступом или для поддержки авторитета и беспристрастия правосудия.

Статьей 8 Модельного закона «О противодействии торговле людьми», принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 3 апреля 2008 г. № 30-11, запрещается распространение через средства массовой информации материалов, пропагандирующих преступления и иные правонарушения в сфере торговли людьми, а также разглашение в распространяемых сообщениях и материалах конфиденциальных сведений о жертвах торговли людьми, в том числе сведений, прямо или косвенно указывающих на личность жертвы торговли людьми, без ее согласия, а в отношении ребенка – жертвы торговли людьми – без согласия самого ребенка, его законного представителя, а также органов опеки и попечительства. Предусмотрен также запрет на использование сетей связи общего пользования для осуществления деятельности, связанной с торговлей людьми, в том числе

для совершения преступлений в сфере торговли людьми или создания условий для их совершения, получения согласия потенциальной жертвы на запланированную ее эксплуатацию, а также для распространения материалов, пропагандирующих преступления и иные правонарушения в сфере торговли людьми.

Одновременно закреплено, что умышленное распространение информации, направленной на формирование позитивного отношения к торговле людьми, порнографии, проституции либо обосновывающей или оправдывающей допустимость иных видов эксплуатации человека, обращения его в рабство или в подневольное состояние, а также призывы к совершению общественно опасных деяний, составляющих торговлю людьми или связанных с торговлей людьми, в соответствии с законодательством государства влекут за собой уголовную ответственность за пропаганду преступлений в сфере торговли людьми.

Законодательство государства в сфере правового регулирования средств массовой информации, рекламы, связи, информации, информационных технологий и защиты информации должно предусматривать специальные нормы, устанавливающие:

- запрет на пропаганду преступлений в сфере торговли людьми;

- запрет на рекламу услуг, связанных с торговлей людьми;

- порядок предоставления несовершеннолетним на территории государства услуг доступа в Интернет организациями (образовательными учреждениями, досуговыми заведениями, включая интернет-кафе, компьютерные клубы и салоны) при условии оборудования персональных компьютеров техническими и программными средствами защиты детей от информации, способствующей их вовлечению в сферу торговли людьми;

- обязанность операторов мобильной и электронной связи принимать меры к сохранению информации об абонентах, соединениях и трафике в течение не менее трех лет, своевременно обновлять информацию, содержащуюся в базах данных об абонентах оператора связи и оказанных им услугах связи, и предоставлять ее компетентным правоохранительным органам путем осуществления круглосуточного удаленного доступа к указанным базам данных;

- регламентацию обязанности операторов мобильной связи и интернет-связи сообщать в уполномоченные правоохранительные органы сведения об обнаружении ими в связи с осуществлением своей служебной или профессиональной деятельности незаконного контента (содержания) информации, передаваемой по сетям Интернета и мобильной связи;

- создание внутри- и межгосударственных систем классификации и фильтрации информационной продукции, способной нанести вред здоровью, нравственному и духовному развитию детей;

- введение обязательного порядка маркировки знаками возрастной классификации аудио-, видеопродукции, компьютерных информационных носителей;

разработку и внедрение программ безопасного доступа детей к ресурсам Интернета и мобильной связи при надлежащем финансовом и ресурсном обеспечении указанных программ со стороны государства;

создание системы информирования родителей и законных представителей детей, самих детей об опасности торговли людьми, о формах, которые она может принимать, и о принятии в связи с этим соответствующих мер безопасности.

В ст. 18 Модельного закона «Об основных гарантиях прав ребенка в государстве», принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 3 декабря 2009 г. № 33-11, установлено, что органы государственной власти принимают меры по защите ребенка от информации, наносящей вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

В целях обеспечения здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной, психической безопасности детей законодательством государства устанавливаются нормативы распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 16 лет.

Модельный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 3 декабря 2009 г. № 33-15, устанавливает правовые и организационные основы государственной политики и международного сотрудничества государств-участников в сфере обеспечения информационной безопасности детей с учетом общепризнанных принципов и норм международного права, в том числе закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка и Модельном законе государств – участников СНГ «Об основных гарантиях прав ребенка в государстве».

Модельный закон регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их физическому и психическому здоровью, нравственному, духовному, психическому, физическому и социальному развитию, в том числе при обороте информационной продукции, предназначенной для детей, и информационной продукции, предназначенной для неопределенного круга лиц и распространяемой без применения административных, технических, программных средств или иных способов недопущения доступа к ней детей в доступное для детей время или в доступных для посещения детьми общественных местах и не распространяется на оборот научной и научно-технической информационной продукции, информации, распространение которой запрещено или ограничено законами о борьбе с терроризмом, экстремизмом, преступлениями против мира и безопасности

человечества, на регулирование доступа к информации, недопустимость ограничения которого установлена законами государства.

Данным рекомендательным актом также определены полномочия органов государственной власти в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, виды такой информации, возрастная классификация информационной продукции и порядок ее осуществления производителями информационной продукции, установлены требования к маркировке такой продукции и размещению знака возрастной категории на информационной продукции, а также требования к экспертизе информационной продукции и ее правовые последствия.

Таким образом, международно-правовые акты допускают ограничения права на доступ к информации в случае их установления законом в целях защиты прав и репутации других лиц и для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения.

3. Информационные угрозы

Вопросы реализации права граждан на доступ к информации и его ограничения становятся крайне важными и актуальными в современных условиях возрастающей компьютеризации населения и внедрения информационно-коммуникационных технологий во все сферы жизни общества, поскольку вместе с положительными сторонами трансформация социума в информационное общество порождает новые риски, вызовы и угрозы.

Механизмы деструктивного информационно-психологического воздействия на интернет-пользователей, прежде всего детей и молодежь, которые более восприимчивы к манипулятивным техникам, постоянно модернизируются.

Через информационное пространство осуществляется вовлечение людей, в особенности подрастающего поколения, в экстремистскую и террористическую деятельность, разжигание межнациональной и межконфессиональной вражды, формирование радикального и протестного потенциала. В результате информационных воздействий существенно меняются социальные связи человека в обществе, стиль мышления, система ценностей, способы общения, восприятие действительности и самооценка.

Все большее беспокойство вызывает активное распространение в информационном пространстве фальсифицированной, недостоверной и запрещенной информации. Низкий уровень критического отношения молодых потребителей информации к фейковым сообщениям новостных ресурсов, в социальных сетях и на других онлайн-платформах создает предпосылки преднамеренного использования дезинформации для дестабилизации общественного сознания в политических, общественно опасных, иных подобных целях.

Возможности генерации фейкового контента пополняются арсеналом программного обеспечения, основанного на использовании нейросетей для создания аудиодипфейков (создание цифрового двойника индивидуального

голоса человека), осуществления спуфинга (подмена голоса настоящего человека синтезированным), создания видеодипфейков.

Технологические феномены интернет-коммуникации могут использоваться для продвижения широкого спектра деструктивных, в том числе радикальных, идей, распространения деструктивного (токсичного) контента, направленного на склонение к выражению агрессии и применению насилия как к окружающим, так и к себе и т.д.

В интернет-медиа наблюдается стремительный рост объема контента, направленного на вовлечение в криминальные субкультуры, аутодеструктивные (в т.ч. суицидальные) сообщества (псевдо)неоязыческие и иные тоталитарные культы, организации и движения экстремистско-террористической направленности (в т.ч. колумбайн (скулшутинг), М.К.У., «чистильщики», инцелы, NS/WP и т.д.); пропагандирующего употребление наркотических и психотропных веществ, «опасные хобби» (руферство, зацеперство, диггерство и т.п.); унижающего человеческое достоинство лиц на основании их социально-демографических характеристик; пропагандирующего женоненавистничество, эйджизм, насилие в отношении детей / родителей / пожилых лиц / беременных женщин и т.д.; героизирующего маньяков, серийных убийц и т.д., продвигающего субкультуру сатанистов; пропагандирующего каннибализм, антисемейные ценности, инцест, другие виды половых девиаций и т.д.

Возникли и получают широкое распространение такие явления, как кибербуллинг, киберхарассмент и киберсталкинг.

Наибольшую тревогу вызывает угроза сексуальной эксплуатации и насилия в Интернете (секстинг, груминг и т.п.).

При этом в настоящее время информационно-коммуникационные технологии являются фактически основным источником социализации несовершеннолетних, формирующим их устойчивые поведенческие стереотипы и ценностные установки, переносимые впоследствии ими в реальную жизнь, поскольку в детской психике не успели устояться механизмы противостояния какой-либо информации. Поэтому защита детей от информации, способной причинить вред их здоровью, нравственному, духовному и социальному развитию, является одной из приоритетных задач не только на международном, но и на национальном уровнях. Необходимым сущностным элементом такой защиты является правовое обеспечение безопасности физического, психологического и нравственного развития подрастающего поколения при использовании информации, размещенной в сети Интернет

4. Опыт государств – членов Комиссии по правам человека СНГ по правовому обеспечению безопасности физического, психологического и нравственного развития подрастающего поколения при использовании информации, размещенной в сети Интернет

Развитие сети Интернет и ее повсеместное распространение значительно изменили условия получения и обмена информацией, создав новые способы выражения свободы слова. И если на этапе возникновения информационного интернет-пространства государственное вмешательство было минимальным, то в настоящее время очевидна тенденция к усилению государственного контроля, что соответствует современным реалиям развития общества.

Сохраняя идеи свободы поиска данных и самовыражения, закрепленные в самых разных конвенциях, правовое регулирование деятельности в данной сфере с целью создания и обеспечения безопасной среды обмена данными, установления разумных пределов допуска к информации, особенно для уязвимых слоев – несовершеннолетних, становится одной из приоритетных задач государств – членов Комиссии по правам человека СНГ.

Государствами принимаются меры защиты подрастающего поколения от информационных факторов, негативно влияющих на физическое, духовное и нравственное развитие. Особое внимание уделяется правовой защите детей и молодежи от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, пресечению распространения информации, вызывающей желание употреблять психоактивные вещества, побуждающей к совершению правонарушений, поощряющей или положительно оценивающей жестокость, физическое, психологическое, сексуальное насилие, сексуальную эксплуатацию, сексуальные отношения с участием детей, побуждающей к нанесению телесных повреждений или самоубийству, дискредитирующей институт семьи и брачно-семейные отношения, иной информации, распространение которой способно нанести вред государственным и (или) общественным интересам.

Республика Армения

В Армении разработана система нормативных актов, призванных обеспечить безопасность детей в Интернете. Эти ключевые документы формируют основополагающие принципы защиты прав ребенка в цифровом пространстве:

Закон Республики Армения № ЗР-59 «О защите прав ребенка» от 29 мая 1996 г. – устанавливает общие принципы защиты прав ребенка, включая их безопасность.

Закон Республики Армения № ЗР-14-Н «О массовой информации» от 13 декабря 2003 г. – включает положения о регулировании контента и ответственности за распространение вредоносной информации.

Закон Республики Армения № ЗР-49-Н «О защите личных данных» от 18 мая 2015 г. – регулирует порядок и условия обработки личных данных органами государственного управления или местного самоуправления,

государственными или муниципальными учреждениями или организациями, юридическими или физическими лицами, осуществления за ними государственного надзора.

Закон устанавливает обязательства для операторов личных данных по обеспечению конфиденциальности и безопасности персональных данных.

Учитывая стремительное развитие цифровых технологий, Республика Армения активно адаптирует законодательство к новым вызовам и угрозам. Это включает регулярный мониторинг и оценку эффективности действующих норм, что позволяет своевременно обновлять и улучшать правовую базу для обеспечения безопасного и комфортного онлайн-пространства для молодого поколения.

Обеспечение безопасности детей в Интернете – задача, требующая слаженных действий различных государственных органов и организаций. В этом процессе ключевую роль играют:

Министерство образования, науки, культуры и спорта Республики Армения – координирует усилия по внедрению образовательных программ, направленных на повышение осведомленности детей и их родителей о рисках в Интернете. Профилактические меры, разработанные министерством, помогают создать безопасное и поддерживающее образовательное пространство.

Министерство юстиции Республики Армения – участвует в разработке и внедрении правовых норм, которые регулируют цифровую среду. Оно также осуществляет мониторинг соблюдения законодательства, что позволяет защищать права детей и предотвращать распространение опасного контента.

Интернет-провайдеры и платформы – сотрудничают с государственными органами для мониторинга и блокировки опасного контента, а также за информирование пользователей о рисках, связанных с онлайн-пространством.

В данном контексте особого внимания заслуживает официальный сайт Защитника прав человека Республики Армения, который был создан и адаптирован для детей. Этот ресурс не только предоставляет информацию о правах детей, но и предлагает разнообразные ресурсы, игры и материалы, направленные на обучение детей важным аспектам защиты их прав, включая безопасность в Интернете, защиту от насилия и буллинга.

В современных условиях защиты подрастающего поколения от небезопасного Интернет-контента в Республике Армения важными мерами являются:

Внедрение технологий фильтрации и блокировки контента. Интернет-провайдеры и платформы обязаны применять современные фильтры, предназначенные для ограничения доступа к ресурсам с неприемлемым контентом, включая порнографию, пропаганду насилия и другую информацию, способную нанести вред несовершеннолетним.

Создание черных списков сайтов. Эффективная практика включает разработку и поддержание черных списков веб-ресурсов, доступ к которым

должен быть ограничен для пользователей, особенно для детей. Это позволяет предотвращать случайные или преднамеренные просмотры материалов, содержащих вредоносную информацию.

Разработка программ родительского контроля. Инструменты родительского контроля предоставляют возможность родителям и опекунам ограничивать доступ несовершеннолетних к нежелательному контенту. Такие программы позволяют осуществлять мониторинг Интернет-активности детей и обеспечивать их безопасность в онлайн-пространстве.

Для оказания психологической помощи детям, пострадавшим от Интернет-угроз, в Армении действуют специализированные службы и горячие линии, такие как сайт www.safe.am и телефон горячей линии (080061111). Эти ресурсы предоставляют поддержку и консультации по вопросам кибербуллинга, мошенничества и других проблем, связанных с Интернетом. Также существуют программы реабилитации, включающие индивидуальное и групповое консультирование, а также терапевтические мероприятия для восстановления психоэмоционального состояния пострадавших.

Республика Беларусь

На основе идеологии белорусского государства в целях защиты информационного суверенитета в Республике Беларусь последовательно реализуются демократические принципы свободы слова, права граждан на получение информации и ее использование.

В Конституции Республики Беларусь закреплено, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности.

Конституцией Республики Беларусь гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение, право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды (ст.ст. 33, 34 Конституции Республики Беларусь).

В республике обеспечивается конституционное право граждан свободно искать, получать, передавать, производить, хранить и распространять информацию любым законным способом, а также соблюдение баланса прав с ограничениями, связанными с обеспечением национальной безопасности.

Статья 23 Конституции Республики Беларусь допускает ограничение прав и свобод личности только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Согласно ч. 3 ст. 34 Конституции пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, частной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.

Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды (ст. 5 Конституции).

Важнейшей политической, социальной и экономической задачей Республики Беларусь является всесторонняя гарантированная защита государством и обществом детства, семьи и материнства нынешнего и будущих поколений. Решением республиканского референдума от 27 февраля 2022 г. в Конституцию Республики Беларусь введена ст. 32-1, согласно которой государство способствует духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию молодежи, создает необходимые условия для ее свободного и эффективного участия в общественной жизни, реализации потенциала молодежи в интересах всего общества.

Направления и приоритеты политики Республики Беларусь в области информационной безопасности нашли отражение в стратегических документах.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5, закреплено, что основными национальными интересами в информационной сфере являются, в том числе реализация конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации, дальнейшее развитие безопасной информационной среды и информационного общества, защита общества от деструктивного информационного воздействия, надежное и устойчивое функционирование национальных информационных систем и инфраструктуры, ресурсов субъектов информационных отношений.

Основными угрозами национальной безопасности признаны, в том числе пропаганда или оправдание правонарушений, рост количества преступлений и иных правонарушений, особенно связанных с использованием информационно-коммуникационных технологий, деструктивное информационное воздействие на молодых граждан страны и государственные институты, наносящее вред национальным интересам Республики Беларусь, утрата значительной частью граждан традиционных нравственных ценностей и ориентиров, разрушение национальных культурных и духовных традиций, искажение исторической правды и памяти о героическом прошлом белорусского народа, снижение темпов развития информационно-коммуникационных технологий, снижение или потеря конкурентоспособности отечественных средств массовой информации, информационных ресурсов и национального контента.

Базовые основы ограничения распространения информации, способной нанести вред физическому и психическому здоровью и развитию граждан, установлены Кодексом Республики Беларусь о культуре и законами от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации», от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII «О правах ребенка».

Основываясь на Конституции Республики Беларусь и Конвенции ООН о правах ребенка, Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII «О правах ребенка» определяет правовой статус ребенка как самостоятельного субъекта и направлен на обеспечение его физического, нравственного и духовного здоровья, формирование национального самосознания на основе общечеловеческих ценностей мировой цивилизации.

Ограничение прав и свобод ребенка допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

В Законе вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, посвящена отдельная глава 4-1.

В частности, ст. 37-1 Закона предусмотрено, что каждый ребенок имеет право на защиту от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию.

Установлен перечень информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, способной оказать негативное влияние на здоровье, физическое, нравственное и духовное развитие детей определенной возрастной категории:

- вызывающая желание употреблять алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво, потреблять наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, токсические или другие одурманивающие вещества, табачные изделия;

- побуждающая к совершению преступления или иного общественно опасного деяния, в том числе к занятию проституцией, попрошайничеством, бродяжничеством, участию в азартных играх, совершению действий, связанных с изготовлением, распространением порнографических материалов или предметов порнографического характера;

- положительно оценивающая преступление или идеализирующая преступников, поощряющая поведение, ущемляющее человеческое достоинство, в том числе совершение насильственных действий по отношению к людям или животным;

- отображающая издевательства над человеком или группой людей либо их унижения в связи с этническим происхождением, национальной, расовой, религиозной, языковой, половой принадлежностью, убеждениями или взглядами, социальным положением, заболеванием;

- поощряющая или положительно оценивающая жестокость, физическое, психическое, сексуальное насилие, сексуальную эксплуатацию, сексуальные отношения с участием детей;

- побуждающая к нанесению телесных повреждений или самоубийству, описывающая средства или обстоятельства самоубийства;

- содержащая методики либо иные материалы о способах изготовления опасных для жизни и здоровья людей предметов и их использования;

- поощряющая привычки, противоречащие формированию здорового образа жизни;

содержащая нецензурные слова и выражения;

дискредитирующая институт семьи и брачно-семейные отношения;

устрашающего характера, в том числе представляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме смерти, несчастного случая, аварии, катастрофы, заболевания и (или) их последствий;

содержащая порнографические материалы и (или) эротику.

Статьей 37-2 Закона предусмотрены меры по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Так, в целях обеспечения защиты детей от такой информации, запрещается распространение информационной продукции в виде продукции средств массовой информации, печатных изданий, аудиовизуальных произведений, фонограмм, игр, в том числе игр с электронным дисплеем, компьютерных игр и программ на любых видах носителей, либо в виде информации, распространяемой посредством культурных мероприятий, без присвоения знака возрастной категории, представляющего собой звуковое и (или) визуальное предупреждения, указывающие на возрастную категорию детей, среди которых допускается распространение информационной продукции, за исключением случаев, когда наличие такого знака является необязательным в соответствии с законодательными актами.

В зависимости от тематики, жанра, содержания и художественного оформления информационной продукции, особенностей восприятия содержащейся в ней информации детьми определенного возраста, а также от возможности причинения содержащейся в ней информацией вреда здоровью и развитию детей информационной продукции присваиваются соответствующие знаки возрастной категории (0+, 6+, 12+, 16+, 18+).

В целях обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, распространяемой в глобальной компьютерной сети Интернет, собственники компьютерных клубов, интернет-кафе, иных мест, в которых обеспечивается коллективный доступ пользователей к глобальной компьютерной сети Интернет, учреждения образования обязаны применять административные, организационные меры, программно-аппаратные и программные средства, позволяющие не допустить распространения среди детей информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, распространяемой в глобальной компьютерной сети Интернет, может быть реализовано родителями (опекунами, попечителями) посредством заключения с поставщиками интернет-услуг в установленном законодательством порядке договора на оказание услуг по ограничению доступа к информации в глобальной компьютерной сети Интернет либо путем применения организационных мер, программно-аппаратных и программных средств, позволяющих не допустить распространения среди детей информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Поставщики услуг электросвязи при заключении договора на оказание услуг электросвязи должны информировать пользователей об оказываемых услугах по ограничению доступа к информации в глобальной компьютерной сети Интернет, а также о программно-аппаратных и программных средствах, позволяющих не допустить распространения среди детей информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В целях координации деятельности, направленной на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, ст. 37-3 Закона предусмотрено создание при Правительстве Республики Беларусь общественно-консультативного совета по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Положение об общественно-консультативном совете по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 2016 г. № 871. Этим же постановлением утверждены положения о порядке присвоения информационной продукции знака возрастной категории и некоторых особенностях ее распространения; о критериях определения возрастной категории детей, среди которых допускается распространение информационной продукции.

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-3 «О средствах массовой информации» регулируется распространение массовой информации без какого-либо деления по отраслевому признаку, за исключением норм, касающихся вопроса установления знака возрастной категории.

Установлены требования к розничной продаже продукции печатных средств массовой информации эротического характера и условиям распространения радио- и телепрограмм эротического характера.

На владельцев интернет-ресурса, сетевого издания возложены обязанности анализировать содержание контента; не допускать распространение информации, распространение которой запрещено законодательством или недостоверной информации, которая может причинить вред государственным или общественным интересам; не допускать использование интернет-ресурса, сетевого издания для осуществления запрещенной законодательством деятельности; не допускать размещение информационных сообщений и (или) материалов (в том числе комментирование) другими пользователями без их предварительной идентификации; незамедлительно удалять по требованию республиканского органа государственного управления в сфере массовой информации информацию, размещенную на интернет-ресурсе, не зарегистрированном в качестве сетевого издания, содержание которой противоречит требованиям Закона.

Установлены виды информации, распространение которой запрещено в средствах массовой информации и на интернет-ресурсах вне зависимости от возраста пользователя:

сведений, пропагандирующих потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ, а также сведений о способах и методах разработки, изготовления, использования и местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

информации о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также предметов, поражающее действие которых основано на использовании горючих веществ;

информации, направленной на пропаганду войны, экстремистской деятельности или содержащей призывы к такой деятельности, порнографии, насилия и жестокости, в том числе пропагандирующей или побуждающей к самоубийству, другой информации, распространение которой способно нанести вред национальным интересам Республики Беларусь или запрещено законодательными актами;

гиперссылки на информационные сообщения и (или) материалы, содержащие информацию, распространение которой в средствах массовой информации, на интернет-ресурсах, новостных агрегаторах запрещено.

К примеру, органами прокуратуры в ходе мониторинга интернет-ресурсов выявлены нарушения законодательства о средствах массовой информации в части размещения на интернет-странице (в сообществе) социальной сети «ВКонтакте» с названием «Вместе теплее» информации, пропагандирующей и побуждающей к самоубийству. Сообщество имело открытый доступ для всех пользователей и более 30 тыс. подписчиков. Ежедневно в группе публиковались изображения, в которых в извращенной форме раскрывались понятия «суицидальная идеация, непонимание, психическое расстройство, апатия, одиночество». Изображения имели «идеальные образы», которыми, по мнению администратора, являлись курение, водка, энергетики (вместо сна), ненависть к себе, употребление таблеток для похудения (пропаганда анорексии) и др. Выложено изображение девочки, шагающей по лестнице с надписями на ступенях «дропнуть учебу, закрыться в себе, перестать говорить с людьми, самоповреждения...». Такой же явный негативный характер носили и комментарии подписчиков группы под этими изображениями (скриншотами).

Размещение публикаций, формирующих идеи самоуничтожения, нивелирующих общепринятые ценности жизни, поведение в обществе, создавало реальную угрозу для причинения вреда жизни и здоровью граждан.

В этой связи прокуратурой в Министерство информации Республики Беларусь направлено требование о рассмотрении вопроса об ограничении доступа к указанной интернет-странице (в сообществе) социальной сети «ВКонтакте».

После проведения Республиканской экспертной комиссией по предотвращению пропаганды порнографии, насилия и жестокости соответствующей экспертизы при содействии Государственной инспекции Республики Беларусь по электросвязи Министерства связи и информатизации доступ к указанному интернет-ресурсу был ограничен.

Всего за размещение запрещенной информации в соответствии с Законом Республики Беларусь «О средствах массовой информации» ограничен доступ к 13 739 интернет-ресурсам, в том числе за январь–июль 2024 г. к 1 741.

Положением о порядке предварительной идентификации пользователей интернет-ресурса, сетевого издания, новостного агрегатора, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 ноября 2018 г. № 850, определен порядок предварительной идентификации их владельцами пользователей, размещающих информационные сообщения и (или) материалы на данных ресурсах, в том числе осуществляющих их комментирование.

Согласно Закону Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. № 225-З «О рекламе» реклама не должна поощрять, пропагандировать культ насилия и жестокости или побуждать к насилию, жестокости, опасным действиям, способным нанести вред здоровью граждан, имуществу государства, организаций или граждан либо угрожающим их безопасности, и иным действиям, нарушающим законодательство.

Не допускается реклама товаров, запрещенных к производству и (или) реализации, деятельности, осуществление которой запрещено законодательством, наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров в целях незаконного их использования, аналогов наркотических средств, психотропных веществ, информация о которых размещена на официальном сайте Министерства внутренних дел, порнографических материалов, печатных изданий, изображений или иных предметов порнографического характера, направленная на вовлечение в предоставление услуг сексуального характера под видом законной деятельности, антиобщественное поведение, услуг, связанных с торговлей людьми, услуг сексуального характера, в том числе под видом психологической помощи, общения, массажа, иной законной деятельности.

Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» устанавливает обязанности обладателя информации и собственника информационных ресурсов ограничивать и (или) запрещать доступ к информации, представляющей угрозу для подростков.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» поставщики интернет-услуг обязаны осуществлять идентификацию абонентских устройств при оказании интернет-услуг, учет и хранение сведений об абонентских устройствах, оказанных интернет-услугах, устранять различные виды неправомерных воздействий, о наличии которых поставщику интернет-услуг стало известно, заведомо приводящих к нарушению конфиденциальности, целостности, подлинности, доступности, сохранности информации, направленных на пользователей интернет-услуг и (или) исходящих от них.

Ответственность за содержание информации, размещаемой (передаваемой) в национальном сегменте сети Интернет, несут лица,

разместившие (передавшие) эту информацию, и владельцы информационных ресурсов, размещенных в сети Интернет.

Порядок формирования и хранения поставщиками интернет-услуг актуальных сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсах (их составных частей), размещенных в глобальной компьютерной сети Интернет, предусмотрен Инструкцией, утвержденной постановлением Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 18 февраля 2015 г. № 6.

Постановлением Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства связи и информатизации, Министерства информации от 3 октября 2018 г. № 8/10/6 «Об утверждении Положения о порядке ограничения (возобновления) доступа к интернет-ресурсу, сетевому изданию, новостному агрегатору» определен порядок ограничения доступа пользователей интернет-услуг к информации, запрещенной к распространению в соответствии с законодательными актами, содержание которой направлено на: осуществление экстремистской деятельности; незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых, токсических веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; содействие незаконной миграции и торговле людьми; распространение порнографических материалов; пропаганду насилия, жестокости и других деяний, запрещенных законодательством.

На обеспечение защиты персональных данных, прав и свобод физических лиц при обработке их персональных данных направлен Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных». Законом закреплено право субъекта персональных данных требовать от оператора бесплатного прекращения обработки своих персональных данных, включая их удаление, при отсутствии оснований для обработки персональных данных, предусмотренных законодательными актами.

В Республике Беларусь за распространение информации, способной в т.ч. нанести вред физическому, психологическому и нравственному развитию подрастающего поколения, установлена как административная (ст. 19.7 «Хранение и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера», ст. 19.8 «Распространение произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости», ст. 19.10 «Пропаганда или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики», ст. 19.11 «Распространение, изготовление, хранение, перевозка информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность», ст. 23.5 «Нарушение законодательства о средствах массовой информации», ст. 23.9 «Нарушение требований по использованию национального сегмента сети Интернет» КоАП), так и уголовная (ст. 123 «Пропаганда войны», ст. 130 «Разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни», ст. 130-1 «Реабилитация нацизма», ст. 130-2 «Отрицание

геноцида белорусского народа», ст. 188 «Клевета», ст. 198-1 «Нарушение законодательства о средствах массовой информации», ст. 203-1 «Незаконные действия в отношении информации о частной жизни и персональных данных», ст. 250 «Распространение ложной информации о товарах и услугах», ст. 289-1 «Пропаганда терроризма», ст. 341-1 «Пропаганда или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики», ст. 342-1 «Пропаганда самоубийства», ст. 343 «Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера», ст. 343-1 «Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего», ст. 361-4 «Содействие экстремистской деятельности», включающее вербовку, иное вовлечение лица в экстремистскую деятельность и обучение, а также ряд других статей УК) ответственность.

Республика Казахстан

В Республике Казахстан создана достаточная нормативная правовая база, обеспечивающая безопасность, защиту прав и законных интересов подрастающего поколения, которая охватывает почти все отрасли национального законодательства (гражданское, семейное, трудовое, административное, уголовное, гражданско- и уголовно-процессуальное, экологическое, об охране здоровья народа, международное и многие другие).

С 2018 года действует специальный Закон Республики Казахстан № 169-VI «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»:

направленный на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

регулирующий общественные отношения, возникающие в связи с реализацией прав подрастающего поколения на получение и распространение информации, соответствующей их возрасту;

определяющий полномочия государственных органов и их межведомственное взаимодействие в данной сфере.

Уполномоченные государственные органы страны ориентированы на формирование и реализацию государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию; осуществляют мониторинг масс-медиа на предмет соблюдения требований Закона; обеспечивают государственный контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью.

Законом Республики Казахстан «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» определены возрастная классификация и категория, а также знак возрастной категории, которые определяются до начала распространения информационной продукции на территории Республики Казахстан.

При этом подлежат оценке:

тематика, жанр, содержание и художественное оформление информационной продукции;

особенности восприятия детьми определенной возрастной категории информации, содержащейся в информационной продукции;

вероятность причинения вреда здоровью и развитию ребенка.

Возрастная классификация осуществляется с присвоением информационной продукции различных возрастных категорий. Распространение информационной продукции без знака возрастной категории на территории Республики Казахстан не допускается.

Законом определены общие требования к информации и информационной продукции для детей.

Так, к запрещенной для детей информации в Республике Казахстан относится информация:

побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к самоубийству;

провоцирующая детей на антиобщественные и противоправные действия;

содержащая специальный сексуально-эротический характер, описание и (или) изображение сексуального насилия, ненормативную лексику;

распространение которой среди детей запрещено иными законами Республики Казахстан.

Вместе с тем все еще актуальной остается проблема чрезмерного нахождения современных детей и молодежи в сети Интернет, что вредит их здоровью и несет в себе определенные риски. Так, например, дети легко поддаются давлению и чаще становятся жертвами мошенников. Они также бывают более доверчивыми к информации сомнительного содержания. Например, они знакомятся с деструктивными личностями и сообществами, тем самым вовлекаясь в радикальные политические группы и сатанинские культы. В этой связи, помимо обеспечения информационной безопасности, в Республике Казахстан принимаются меры по повышению цифровой грамотности населения, в том числе подрастающего поколения. Особое внимание уделяется усилению родительской ответственности и привитию детям «иммунитета» к выбору информации в онлайн-среде.

В целях привлечения внимания к ответственному, безопасному и продуктивному использованию цифровых технологий в Республике Казахстан с прошлого года стартовала кампания по подключению родителей к программе родительского контроля (набор настроек в гаджетах, позволяющих родителям контролировать контент, который показывают их детям).

В 2022 году в рамках Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав ребенка, образования, информации и информатизации» предусмотрены нормы по защите детей от кибербуллинга.

Законодательно введено понятие «травля (буллинг) ребенка» – систематические (два и более раза) действия унижительного характера,

преследование и (или) запугивание, в том числе направленные на принуждение к совершению или отказу от совершения какого-либо действия, а равно те же действия, совершенные публично или с использованием средств масс-медиа и (или) сетей телекоммуникаций, и (или) онлайн-платформ (кибербуллинг) (п. 4-2 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 г. № 319-III «Об образовании»).

При Министерстве просвещения Республики Казахстан создана межведомственная экспертная группа по рассмотрению заявлений по фактам кибербуллинга в отношении детей, в состав которой вошли представители центральных государственных органов, неправительственных организаций.

Основными задачами экспертной группы являются:

- рассмотрение заявлений о кибербуллинге в отношении ребенка;
- осуществление оценки фактов кибербуллинга, указанных в заявлениях;
- вынесение решения о наличии либо об отсутствии его фактов.

По подтвержденным фактам кибербуллинга в отношении ребенка экспертная группа незамедлительно направляет предписание собственнику и (или) законному представителю интернет-ресурса для удаления информации, признанной кибербуллингом в отношении ребенка. Если ребенок столкнулся с фактами кибербуллинга, родители вправе обратиться в экспертную группу через Единую платформу приема и обработки всех обращений граждан «Е-өтініш» (<https://eotinish.kz/>).

Проводится работа с администрациями социальных сетей по назначению уполномоченных представителей иностранных онлайн-платформ на территории Республики Казахстан для обеспечения взаимодействия по вопросам противодействия противоправному контенту.

По итогам переговоров представители компаний Meta (Facebook и Instagram), TikTok и «ВКонтакте» подтвердили готовность определить своих официальных представителей для взаимодействия с национальным уполномоченным органом по противодействию кибербуллингу и иным формам противоправного контента. Продолжается работа по определению представителей онлайн-платформ YouTube (Google) и Telegram.

Налажен механизм взаимодействия государственных органов по мониторингу и правовой оценке контента интернет-ресурсов и ссылок, который строится на основе Правил взаимодействия государственных органов по вопросам соблюдения в сетях телекоммуникаций требований законодательства.

Для обеспечения координации взаимодействия между центральными, местными, правоохранительными и специальными государственными органами по выявлению в сети Интернет деструктивных материалов, а также материалов, пропагандирующих культ жестокости и насилия, с августа 2019 г. в Республике Казахстан действует информационная система «Кибернадзор» (информационная система, которая используется для контроля за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан в сетях телекоммуникаций).

В рамках Дорожной карты по усилению защиты прав ребенка, противодействию бытовому насилию и решению вопросов суицидальности среди подростков на 2020–2023 годы министерствами внутренних дел, информации и общественного развития, местными исполнительными органами и Генеральной прокуратурой Республики Казахстан на постоянной основе проводится мониторинг сети Интернет для выявления, своевременного реагирования на материалы и ресурсы противоправного содержания, причиняющие вред детям.

Мониторинг в режиме 24/7 ведется Центром анализа и информации Министерства культуры и информации Республики Казахстан.

После выявления нарушений владельцам масс-медиа направляются предупреждения об их устранении, а в случаях игнорирования обращений доступ казахстанских пользователей к материалам и интернет-ресурсам прекращается в судебном порядке либо в порядке, установленном п. 1-1 ст. 41-1 Закона Республики Казахстан от 5 июля 2004 г. № 567-ІІ «О связи».

При обнаружении в материалах признаков уголовно-наказуемых деяний направляется соответствующая информация с необходимой доказательной базой (аудио-, видеоматериалы, экранные снимки) в Министерство внутренних дел для принятия оперативно-розыскных и уголовно-процессуальных мер в отношении их распространителей.

Система исключает бумажный документооборот, дублирование работы госорганов за счет единой онлайн-базы ссылок и точного распределения ролей. Функционал информационной системы «Кибернадзор» позволяет сократить процесс ограничения к интернет-ресурсам с противоправным содержанием до минимума. В рамках пересмотра механизма мер ведется работа по выработке алгоритма действий государственных органов по оперативному блокированию деструктивного интернет-контента.

По информации Генеральной прокуратуры, с момента внедрения системы «Кибернадзор» по 2023 год прокурорами выявлено и заблокировано 9 976 ссылок с материалами противоправного характера.

По линии Министерства внутренних дел специализированными группами департаментов полиции в прошлом году выявлено 5 384 противоправных иностранных интернет-ресурсов, в том числе по направлениям экстремизма – 3 586, распространения наркотических средств – 905, порнографические материалы – 527, финансовая пирамида и другие мошеннические действия – 261, работа интернет-казино – 33, нарушение авторских и смежных прав – 25, пропаганда суицида – 22, распространение и изготовление оружия – 8 и др.

В текущем году уже заблокировано 15 тыс. вредоносных сайтов и ссылок.

Кроме того, в Комплексный план по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечения их прав и благополучия на 2023–2025 годы, разработанный по поручению Главы государства, включены меры по выработке единого межсекторального алгоритма реагирования государственных органов на случаи детского насилия (травля (буллинг), кибербуллинг, жестокое обращение, торговля детьми, преступления против половой неприкосновенности).

Кыргызская Республика

Статья 20 Конституции Кыргызской Республики провозглашает, что дети – это важнейшая ценность Кыргызской Республики. Государство создает условия, способствующие разностороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, их гражданско-патриотическому воспитанию.

В Кыргызской Республике действует Кодекс о детях, в основу которого заложена идея интегрировать правовые положения, относящиеся к правам ребенка в различных сферах. Согласно ст. 6 Кодекса государственная политика в сфере обеспечения прав и интересов детей направлена в том числе на содействие их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

В соответствии со ст. 11 Кодекса ребенок имеет право свободно выражать свое мнение по всем вопросам, затрагивающим его интересы. Однако это право может быть ограничено законодательством в целях уважения прав и репутации других лиц, а также охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения Кыргызской Республики.

В целях создания безопасной информационной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и подростков, Законом Кыргызской Республики от 9 августа 2023 г. № 176 внесены изменения в ряд законодательных актов, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, включая Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях, законы от 21 июля 2015 г. № 185 «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», от 2 июля 1992 г. № 938-ХІІ «О средствах массовой информации».

Согласно внесенным изменениям в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях за распространение информации, причиняющей вред здоровью или развитию детей, запрещенной для распространения среди детей, в том числе с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет), виновные лица несут ответственность в соответствии с Кодексом о правонарушениях, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Изменения в Закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике» дополняют его понятийный аппарат. Введены такие понятия как «информационная безопасность детей», «информация, причиняющая вред здоровью или развитию детей», «информационная продукция», «информационная продукция для детей». Определены требования о необходимости установления технических ограничений доступа к просмотру несовершеннолетними программ и передач не новостного характера, которые могут повредить физическому, интеллектуальному и духовному развитию несовершеннолетних. Названный

Закон дополнен новыми статьями, предусматривающими виды информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, и дополнительные требования к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей и к обороту информационной продукции, запрещенной для детей. Закреплено также, что в средствах массовой информации не допускается распространение информации, причиняющей вред здоровью и физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, запрещенной для распространения среди них.

К информации, причиняющей вред здоровью или развитию детей, запрещенной для распространения среди них, относится информация:

побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни или здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;

способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества, лекарства, содержащие в составе наркотические вещества, табачные изделия, никотиносодержащую продукцию, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, энергетические напитки, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия или жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных Законом;

отрицающая семейные и традиционно-общественные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям или другим членам семьи;

оправдывающая противоправное поведение;

содержащая нецензурную брань;

содержащая информацию порнографического характера.

К информации, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено, относится информация:

предоставляемая в виде изображения или описания жестокости, физического или психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия: вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе предоставляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме ненасильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и их последствий;

представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной;

содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани.

Указом Президента Кыргызской Республики от 24 июля 2021 г. УП № 313 утверждена Концепция о духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности на 2021–2026 годы, направленная на дальнейшее

улучшение качества духовно-нравственного воспитания граждан, возрождения народных традиций, создания условий для становления и развития духовно богатой и нравственной личности.

Цель Концепции – формирование всесторонне развитой, глубоко впитавшей духовно-нравственные и культурные ценности своего народа, почитающей родной язык как ключевую ценность, образованной, ответственной, здоровой, патриотичной, достойной личности. Задачи Концепции – ориентировать народ Кыргызстана, особенно подрастающее поколение, на сохранение целостности государства и обеспечение информационной безопасности, сохранение национального достояния, традиционных и общечеловеческих духовно-нравственных ценностей, ведение здорового образа жизни, честного труда, получение правового, экологического и эстетического воспитания; обратить в закономерность следующие нормы общественного поведения: бережное отношение к государственному и родному языку, соответствие процессу развития гражданского общества и патриотизм.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 октября 2019 г. № 562 утверждена Концепция молодежной политики на 2020–2030 годы, одной из задач которой является привлечение наиболее активной прослойки молодежи к совместному противодействию угрозам чуждой пропаганды и деструктивных идеологий, в том числе через продвижение информационной и медийной грамотности.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 20 октября 2021 г. № 123 «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» местная государственная администрация на территории соответствующего района обеспечивает соблюдение прав граждан, в том числе соблюдение прав и законных интересов детей. К ведению органов местного самоуправления относятся также вопросы организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

В целях поддержки важнейшего направления внутренней политики – воспитание граждан через усвоение ими высоких моральных норм, традиций, традиционных семейных и общественных ценностей, здорового образа жизни, приобщение к системе общих человеческих ценностей, отражающих богатство, своеобразие и единство культур народов Кыргызстана на органы местного самоуправления возложено принятие соответствующих мер по реализации государственной политики в области духовно-нравственного развития, патриотического и физического воспитания, организация и проведение на постоянной основе мероприятий, направленных на духовно-нравственное развитие и физическое воспитание населения соответствующей территории.

Местными государственными администрациями и органами местного самоуправления принимаются планы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, предусматривающие также реализацию государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности. Исполнение мероприятий возлагается на органы социального развития, образования, прокуратуры, внутренних дел.

Конкретные мероприятия планов отражают действенные меры для предотвращения посещения интернет-клубов, игровых клубов детьми и подростками в ночное время. Проводятся рейды в игровых клубах в ночное время, организуются семинары, круглые столы с детьми о недопущении использования запрещенных веществ, мероприятия по адаптации и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, беседы с родителями. Профилактике правонарушений и суицидов, насилия, жестокого обращения среди детей посвящены занятия и беседы в школьных учреждениях представителями органов территориальных подразделений государственных органов в сфере социального развития, образования, органов прокуратуры и инспекторами по делам несовершеннолетних подразделений внутренних дел.

Государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в сфере культуры, информации, молодежи, спорта, физической культуры, туризма и межнациональных отношений является Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики. В функции Министерства входит, в т.ч. анализ ситуации в области средств массовой информации и распространения периодических печатных изданий, электронных средств информации, а также приостановление, прекращение, аннулирование разрешения на размещение телерадиоканала в аналоговом вещании и (или) цифровом пакете вещания, независимо от применяемых технологий.

По результатам проведенного мониторинга социальной сети TikTok решением Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики в апреле 2024 г. распространение данной социальной сети в Кыргызстане было запрещено. Основанием послужило отсутствие ограничений доступа к информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, а также отсутствие функций контроля за возрастной категорией данной сети.

На сайте Министерства внутренних дел Кыргызской Республики создана рубрика инспекции по делам несовершеннолетних «Будущее, забота, безопасность», где содержатся нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность инспекции по делам несовершеннолетних, а также социальные видеоролики на темы профилактики суицида, защиты от семейного насилия, ранних браков, буклеты по безопасному использованию Интернета. Видеоролики показываются на всех интернет-сайтах и телеканалах республики.

В 2023 году Институтом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики было проведено исследование о распространенности онлайн насилия и языка вражды в интернет-пространстве, основной целью которого стали выявление масштабов языка вражды и онлайн-насилия в Кыргызской Республике, разработка рекомендаций по снижению уровня языка вражды и

онлайн-насилия в отношении пользователей интернет-пространства, в особенности женщин и девочек.

Исследование проведено в виде анонимного онлайн опроса 605 респондентов, 8 фокус-групповых дискуссий (79 респондентов) и 30 глубинных интервью с респондентами разного возраста, пола, социального положения, вероисповедания, образования, профессий. Его результаты показали, что почти половина из опрошенных женщин и девочек постоянно сталкиваются с языком вражды и троллингом. Кроме того, в последнее время нарастает тренд использования языка вражды в отношении женщин, занимающихся политикой или активно высказывающих свою общественную позицию.

Результаты исследования отражены в докладе Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «О состоянии прав и свобод человека и гражданина в 2023 году».

Российская Федерация

Разветвленная система правового обеспечения информационно-психологической и медиабезопасности, охватывающая нормативные правовые акты разных уровней и разной отраслевой принадлежности (прежде всего, информационно-, административно- и уголовно-правовой), сложилась в Российской Федерации.

Основными федеральными законами, предусматривающими правовые механизмы обеспечения информационно-психологической и медиабезопасности, выступают федеральные законы от 27 июля 2006 г. №49-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и от 29 декабря 2010 г. №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №49-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» регламентирует обязанности организатора распространения информации в Интернете, алгоритмы внесудебной блокировки противоправного контента (ст.ст.15.1, 15.3), обязанности владельцев новостных агрегаторов, аудиовизуальных сервисов и социальных сетей (для последних – в т.ч. обязанность самостоятельного мониторинга в целях выявления деструктивной информации).

Данный закон, вслед за международными актами, гарантирует право на доступ к информации (ст.8) и закрепляет, что ограничение доступа к информации устанавливается только федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст.9).

Частью 6 статьи 10 Федерального закона от 27 июля 2006 г. №49-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» установлен запрет на распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной

ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность. Согласно п.9 ст.2 указанного закона распространением информации признаются действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц.

Федеральный закон вменяет в обязанности владельцев новостных агрегаторов, аудиовизуальных сервисов и социальных сетей в том числе не допускать их использование в целях совершения уголовно наказуемых деяний, разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, материалов, содержащих нецензурную брань.

Статья 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. №49-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» закрепляет общие правила ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр), в том числе виды противоправной информации, которые могут быть заблокированы во внесудебном порядке.

Кроме того, рассматриваемый закон закрепляет перечень видов противоправной информации (в основном, экстремистско-террористической и фейковой направленности), доступ к которой может быть ограничен Роскомнадзором при обращении Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя.

В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 г. №216-ФЗ в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» внесены изменения, устанавливающие, что доступ к информации может ограничиваться не только федеральными законами, но и актами Президента Российской Федерации. На владельца социальной сети возложена обязанность выявления информации, оскорбляющей человеческое достоинство и общественную нравственность, выражающей явное неуважение к обществу, содержащей изображение действий с признаками противоправных, в том числе насильственных, и распространяемой из хулиганских, корыстных или иных низменных побуждений (т.н. «треш-стримов»).

Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» выступает специальным законом, предусматривающим защиту подрастающего поколения от размещенной в сети Интернет информации, способной нанести вред физическому, психологическому и нравственному развитию. Указанный закон в том числе закрепляет перечни информации, запрещенной к распространению

среди детей (18+) или ограниченной в распространении среди детей, предусматривает возрастное категорирование контента (0+; 6+; 12+; 16+), порядок экспертизы информационной продукции и т.д. Владелец аудиовизуального сервиса также обязан осуществлять в соответствии с требованиями ст.10.5 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» классификацию аудиовизуальных произведений до начала их распространения в случае, если классификация соответствующего аудиовизуального произведения не была осуществлена ранее его производителем или распространителем, а также обеспечивать обозначение категории данного аудиовизуального произведения соответствующим знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения среди детей информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, за исключением аудиовизуальных произведений, размещаемых на таком аудиовизуальном сервисе его пользователями.

К данной группе специализированных федеральных законов также можно отнести Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. №2124-1 «О средствах массовой информации», в ст.4 которого устанавливается недопустимость злоупотребления свободой массовой информации, закрепляется запрет использования СМИ в том числе в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, материалов, пропагандирующих порнографию, насилие и жестокость, материалов, содержащих нецензурную брань, а также материалов, пропагандирующих нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола.

Ряд федеральных законов непосредственно не связаны с регулированием информационных правоотношений, но содержат отдельные запреты на распространение той или иной деструктивной информации.

Статья 46 Федерального закона от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» запрещает пропаганду наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, культивирования наркосодержащих растений.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в ст.1 дает дефиниции запрещенных к распространению экстремистских материалов, символики экстремистской организации.

Регламентируя право потребителя на безопасность товара (работы, услуги), законодатель в Законе Российской Федерации от 7 февраля 1992 г.

№2300-1 «О защите прав потребителей» запрещает продажу товара, в том числе импортного товара, содержащего информацию, за распространение которой предусмотрена административная или уголовная ответственность.

Федеральный закон от 22 августа 1996 г. №126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» устанавливает запрет предоставления прокатного удостоверения на фильмы, содержащие деструктивную информацию (ст.5.1).

Статья 14 Федерального закона от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» посвящена защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, и в том числе обязывает органы государственной власти принимать меры по защите ребенка от «информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции или устройств для потребления никотинсодержащей продукции, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей либо демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, от информации, пропагандирующей педофилию, от информации, способной вызвать у детей желание сменить пол, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение».

Федеральный закон от 13 марта 2006 г. №38-ФЗ «О рекламе» устанавливает, что реклама не должна в том числе побуждать к совершению противоправных действий; призывать к насилию и жестокости; содержать информацию порнографического характера; содержать информацию, пропагандирующую либо демонстрирующую нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола (ст.5).

В кодифицированных нормативных правовых актах: Уголовном кодексе Российской Федерации (УК РФ), Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ), Гражданском кодексе Российской Федерации (ГК РФ) установлена ответственность за различные «речевые» правонарушения, объективную сторону которых образует распространение той или иной деструктивной информации. Например, это правонарушения экстремистско-террористической направленности (ст.ст.13.37, 20.3, 20.3.1, 20.3.2, ч.4 ст.20.27, ст.20.29 КоАП РФ, ч.1 ст.148, ст.ст.205, 205.1, 205.2, 207, 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 354 УК РФ), диффамационно-дискредитационной направленности (ст.152 ГК РФ; ст.ст.5.61, 5.61.1, 13.15, 20.3.3 КоАП РФ; ст.ст.128.1, 280.3, 298.1, 297, 354.1, 319, 336 УК РФ и др.), фейково-фальсификационной направленности (чч.4.1, 9, 10, 10.1, 10.2 ст.13.15 КоАП РФ, ст.ст.14.33, 13.48 КоАП РФ, ст.ст.207.1, 207.2, 207.3, 354.1 УК РФ,),

аутодеструктивного дискурса (ст.ст.6.10, 6.13, 6.13.1, 6.23 КоАП РФ, ст.ст.110, 110.1, 110.2, 151.2 УК РФ, п.«б» ч.2 ст.228.1 УК РФ, ст.239 УК РФ), сексуальной направленности (ст.ст.133, 135 УК РФ); пропаганда и демонстрация нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола, пропаганда педофилии (ст.ст.6.21, 6.21.1, 6.21.2 КоАП РФ); распространение материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (ст.6.20 КоАП РФ, ст.242.1 УК РФ), реализация речевых актов угроз (ст.ст.5.38, 5.40 КоАП РФ, ст.ст.110, 119, 144, 163, 296 УК РФ) и т.д.

В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 г. №216-ФЗ ч.1 ст.63 УК РФ, содержащая исчерпывающий перечень отягчающих наказание обстоятельств при совершении преступления, дополнена пунктом, предусматривающим повышенную ответственность за «совершение умышленного преступления с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации или информационно-коммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»)», т.е. за сопровождение противоправного деяния онлайн-трансляцией – т.н. «треш-стримом».

Кроме того, кодифицированные акты также устанавливают ответственность за злоупотребление свободой массовой информации (ст.13.15 КоАП РФ); нарушение требований распространения среди детей информационной продукции (ст.6.17, чч.2, 2.1 ст.13.21, ст.13.36 КоАП РФ); использование скрытых вставок, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье (в медиаматериалах) (ч.1 ст.13.15 КоАП РФ); распространение информации об экстремистской или террористической организации без указания на то, что соответствующая организация ликвидирована или ее деятельность запрещена (ч.2 ст.13.15 КоАП РФ); распространение информации об иноагенте либо производимых им материалов без указания на то, что соответствующая организация / объединение / СМИ / физическое лицо является выполняет функции иностранного агента (чч.2.1, 2.2, 2.3, 2.4 ст.3.15 КоАП РФ) и т.д.

Упоминание и описание рисков и угроз информационно-психологической и медиабезопасности, мер противодействия им содержатся в целом ряде подзаконных актов, носящих характер документов стратегического планирования, концепций и стратегий, доктрин, среди которых следует выделить указы Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года», «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации», распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации».

Ключевым актом Правительства Российской Федерации в сфере противодействия распространению деструктивного контента выступает постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. №1101, которым закрепляются правила создания, формирования и ведения упомянутого выше Единого реестра.

Формирование и ведение Единого реестра осуществляются Роскомнадзором и оператором реестра, однако решение о том, что те или иные материалы подпадают под один из видов запрещенной к распространению информации, принимает федеральный орган исполнительной власти, к компетенции которого относится принятие решений в отношении именно данного вида информации в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. №1101 (разграничение компетенции между Министерством внутренних дел Российской Федерации; Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций; Федеральным агентством по делам молодежи; Федеральной службой безопасности Российской Федерации; Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации; Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека; Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения; Федеральной налоговой службой; Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками; Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору; Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министерством обороны Российской Федерации; Федеральной службой исполнения наказаний; Службой внешней разведки Российской Федерации; Федеральной службой охраны Российской Федерации; Федеральной таможенной службой).

Кроме того, основанием для включения интернет-страницы в Единый реестр также могут выступать вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети Интернет, запрещенной информацией, и постановление судебного пристава-исполнителя об ограничении доступа к информации, распространяемой в сети Интернет, порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица.

В рамках реализации своих полномочий в сфере обеспечения информационной и медиабезопасности органы государственной власти принимают множество ведомственных и межведомственных приказов, в том числе, закрепляющие порядок проведения мониторинга информационно-телекоммуникационных сетей для выявления противоправной информации, критерии определения противоправности контента для принятия решения о необходимости ограничения к нему доступа.

В 2021 году на Первом молодежном форуме по управлению Интернетом (Youth RIGF) был избран первый российский молодежный цифровой омбудсмен, им стал студент Московского государственного юридического

университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) Дмитрий Гуляев. Впоследствии на площадке МГЮА был образован Центр по обеспечению прав молодежи в цифровом пространстве, который запустил проект «Международная Школа Интернет-БЕЗопасности молодёжи». Центр содействует координации молодёжных инициатив, находится в постоянном взаимодействии с молодёжью, государственными органами и гражданским обществом, выступая связующим звеном и налаживая коммуникацию в области защиты молодых людей и подростков от интернет-рисков.

Республика Таджикистан

Конституция Республики Таджикистан определяет, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, и они признаются, соблюдаются и защищаются государством.

Конституция Таджикистана закрепляет приоритет признанных международных правовых актов над законодательством. Международные правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики и в случае их несоответствия законам республики, применяются нормы международно-правовых актов.

Правотворческая деятельность в области прав человека осуществляется на основе соответствия принципам законности, приоритетности норм международных правовых актов, признанных Таджикистаном по отношению к законам и подзаконным актам, и преимущественного обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина.

Согласно ст. 14 Конституции Республики Таджикистан ограничения прав и свобод человека и гражданина допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других лиц, общественного порядка, защиты основ конституционного строя, безопасности государства, обороны страны, общественной морали, здоровья населения и территориальной целостности республики.

В силу ст. 28 Закона Республики Таджикистан от 18 марта 2015 г. № 1196 «О защите прав ребенка» государство обеспечивает детям возможность приобщения к национальной культуре, истории, традициям и духовным ценностям народов Таджикистана и достижениям мировой культуры путем предоставления возможности использования библиотечных фондов, выставочных залов, музеев, учреждения сети специальных детских культурных учреждений, образовательных и воспитательных учреждений.

Государство содействует выпуску и обеспечению доступа к художественным и видеофильмам, телерадиопередачам, печатным изданиям, а также распространению другой полезной информации, предусмотренной для развития интеллектуальных и творческих способностей детей.

Запрещается агитация в средствах массовой информации, литературе, зрелищных и культурных мероприятиях культа жестокости и насилия, распространения порнографии и информации, оскорбляющей человеческое достоинство, наносящей вред воспитанию ребенка.

Законом устанавливается обязанность государственных органов, родителей или других законных представителей ребенка, физических

и юридических лиц защищать ребенка от отрицательного воздействия социальной и информационной среды, информации, спиртных напитков, табачных изделий, наркотических средств и психотропных веществ, причиняющих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

Запрещается показ, продажа, дарение, ксерокопирование, прокат детям игрушек, фильмов, видео и аудиокассет, издание литературы, журналов и газет и иных средств массовой информации, целью которых является пропаганда расовой, национальной, социальной и религиозной вражды, воинственности и местничества, призывающих к насильственному свержению конституционного строя Республики Таджикистан, а также привлечение ребенка к бродяжничеству, попрошайничеству, проституции, издание и рекламирование или продажа детям материалов, снимков и изображений, печатных изданий, кино и видеофильмов постыдного и порнографического содержания.

В ст. 14 Закона Республики Таджикистан от 20 июня 2024 г. № 2049 «Об ответственности за обучение и воспитание ребенка» закреплены права родителей в обучении и воспитании ребенка, к ним отнесено право родителей получать от операторов и провайдеров услуг электрической связи соответствующую бесплатную информацию о пользовании услугами электрической связи ребенком.

В Законе также детализированы обязанности родителей в воспитании ребенка, среди них обязанности воспитывать ребенка в духе уважения к родине, верховенству закона, национальным и общечеловеческим ценностям уважения к себе и окружающим, семье, обычаям, традициям и своей национальной культуре и других народов, а также приоритете национальных интересов; не разрешать своему ребенку посещение центров предоставления компьютерных игр с 18:00 до 08:00; обучать культуре пользования мобильным телефоном и принимать меры по неиспользованию его во время занятий; запрещать ребенку просмотр фильмов, содержащих террористические, экстремистские, радикалистские и сепаратистские, порнографические, вызывающий ужас, насильственные действия и другие запрещенные фото и видео; контролировать целевое использование Интернета ребенком; запрещать ребенку чтение и распространение электронных записей и роликов (в том числе посредством мобильных телефонов), книг, листовок, газет, журналов и других печатных материалов, содержащих терроризм, экстремизм, радикалистские и сепаратистские, порнографические, насильственные действия; не допускать участия ребенка в не рекомендованных для него мероприятиях.

В Республики Таджикистан Законом об информатизации от 6 августа 2001 года №40 регулируется правоотношения, возникающие в процессе формирования и использования документированной информации и информационных ресурсов, создания информационных технологий, автоматизированных информационных систем и сетей, определяет порядок защиты информационного ресурса, а также прав и обязанностей субъектов, принимающих участие в процессах информатизации.

Целью настоящего Закона является создание благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей, физических и юридических лиц, государственных органов на основе формирования в Республике Таджикистан современной информационной инфраструктуры, ее интеграции в международные информационные сети и системы. Закон устанавливает условия защиты законных интересов и прав государства, физических и юридических лиц при осуществлении деятельности по созданию, накоплению, хранению, передаче и распространению информации средствами современных информационных технологий.

Согласно статье 27 данного закона целью защиты информации являются:

- обеспечение правового режима информационных ресурсов как объекта собственности, предотвращение незаконного вмешательства в информационные ресурсы и информационные системы, несанкционированных действий по копированию, блокированию, модификации, искажению и уничтожению информации;

- сохранение полноты, точности, целостности документированной информации, возможности управления процессом обработки и пользования в соответствии с условиями, установленными собственником этой информации или уполномоченным им лицом.

- защита конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональных данных в информационных системах;

- сохранение государственной тайны и конфиденциальности документированной информации, предотвращение утечки, хищения, подделки и искажения информации;

- обеспечение прав субъектов в информационных процессах при формировании и использовании информационных ресурсов, разработке, производстве и применении информационных систем, технологий.

В Республике Таджикистан правовые и организационные основы деятельности, связанной со сбором, обработкой и защитой персональных данных регулируется Законом «О защите персональных данных» от 3 августа 2018 года №1537.

Действие настоящего Закона не распространяется на:

- обработку и защиту персональных данных субъектами исключительно для личных и семейных нужд, если при этом не нарушаются права других физических и (или) юридических лиц;

- формирование, хранение, учёт и использование содержащих персональные данные документов Национального архивного фонда Республики Таджикистан и других архивных документов в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;

- обработку и защиту персональных данных, отнесённых в соответствии с законодательством Республики Таджикистан к государственным секретам.

Сбор, обработка и защита персональных данных основываются на принципах: соблюдение прав и свобод гражданина и человека; законность; справедливость; гласность и прозрачность; конфиденциальность персональных

данных ограниченного доступа; равенство прав субъектов, обладателей и операторов; обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Также в Республики Таджикистан утверждены постановлением Правительства от 8 августа 2001 года № 389 Правила предоставления услуг Интернет на территории Республики Таджикистан.

Настоящие правила обязуют не использовать сеть передачи данных для передачи сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, не распространять через сеть передачи данных информацию, запрещенную к распространению законодательством Республики Таджикистан, не использовать материалы, полученные в сети передачи данных, для распространения, если это противоречит законодательству Республики Таджикистан, и не распространять по сети информацию, оскорбляющую честь и достоинство абонентов и операторов сети.

Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 2008 г. №12 также регламентирует вопросы ответственности за распространение ложной информации, разжигание социальной, расовой, национальной, региональной, религиозной (конфессиальной) вражды или розни, незаконное осуществление и получение религиозного обучения с использованием сети Интернет.

В частности, статьей 374(1) (в редакции Закона РТ от 04.07.2020 №1698) установлена ответственность за распространение заведомо ложной информации с использованием средств массовой информации, интернета или других сетей электрической связи в условиях возникновения и распространения опасных для человека заболеваний, или при осуществлении ограничительных карантинных мер, или не соответствующих действительности сведений о приёмах и способах защиты и других мерах, принимаемых для обеспечения безопасности населения, от указанных обстоятельств; статьей 462(1) (в редакции Закона РТ от 20.06.2024 №2051) – за действия, направленные на разжигание социальной, расовой, национальной, региональной, религиозной (конфессиональной) вражды или розни, унижение расового, национального, религиозного (конфессионального) или регионального достоинства, а также пропаганду исключительности и превосходства граждан по признаку их отношения к религиозной (конфессиональной), языковой, национальной, расовой или региональной принадлежности, совершенные публично или с использованием средств массовой информации, или сетей электрической связи, в том числе интернет, при отсутствии признака состава преступления; статьей 549 (в редакции Закона РТ от 08.08.2015 № 1220) – за рекламу этилового спирта, спиртных напитков, табака и табачных изделий, порнографических аудио, видео, и печатных материалов, продуктов детского питания и бутылочек (рожков) для кормления, сосок, пустышек, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, лекарственных средств, отпускаемых по рецепту врача, а также других видов товаров, реклама которых запрещена законодательством.

Уголовным кодексом Республики Таджикистан предусмотрена уголовная ответственность за изготовление и оборот порнографических материалов или предметов с изображениями несовершеннолетних (ст. 241(1)), использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов (ст. 241(2)), невыполнение обязанностей по обучению и воспитанию несовершеннолетнего (ст. 174).

Республика Узбекистан

Узбекистан присоединился к более 80 международным документам по правам человека, в том числе 7 основным договорам ООН и 4 факультативным протоколам. В частности, Узбекистан является участником Конвенции о правах ребенка, двух его факультативных протоколов, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах, торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Узбекистан на постоянной основе представляет в Совет по правам человека и договорные органы ООН национальные доклады по их выполнению.⁴

При совершенствовании национальной политики в отношении защиты прав детей учитываются также рекомендации, изложенные в Замечании общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой Комитета ООН по правам ребенка.

Республика Узбекистан присоединилась к 20 конвенциям МОТ, включая Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182), Конвенция 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138).

В новой редакции Конституции Республики Узбекистан, принятой по итогам референдума 30 апреля 2023 года, значительно расширены личные, политические, социальные, экономические, культурные и экологические права человека, включая права ребенка.

В соответствии со статьей 19 Конституции Республики Узбекистан: «В Республике Узбекистан признаются и гарантируются права и свободы человека согласно общепризнанным нормам международного права и в соответствии с Конституцией».

Согласно статье 15 Конституции Республики Узбекистан: «Международные договоры Республики Узбекистан наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются составной частью правовой системы Республики Узбекистан. Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законом Республики Узбекистан, то применяются правила международного договора Республики Узбекистан».

В целом в новой редакции Конституции нормы по гарантиям прав человека увеличены в 3 раза. Усовершенствован правовой механизм защиты детей, молодежи.

⁴ См. п.55 CRPD/C/UZB/1.

В статьях 77 и 78 Конституции содержатся важные положения, посвященные воспитанию, образованию, здоровому, полноценному и гармоничному развитию детей. В частности, согласно статье 77 Конституции «родители и заменяющие их лица обязаны содержать своих детей до их совершеннолетия, заботиться об их воспитании, образовании, здоровом, полноценном и гармоничном развитии». «Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание, образование, здоровое, полноценное и гармоничное развитие детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощряют в этих целях благотворительную деятельность». В соответствии с положениями статьи 78 «дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей». «Государство и общество заботятся о формировании у детей и молодежи приверженности национальным и общечеловеческим ценностям, гордости за страну и богатое культурное наследие народа, чувства патриотизма и любви к Родине».

В соответствии с Конституцией: «Обеспечение и защита прав, свобод и законных интересов ребенка, создание наилучших условий для его полноценного физического, умственного и культурного развития являются обязанностью государства».

Данная конституционная норма была включена исходя из предложений граждан, с учетом национального и международного опыта, мнений экспертов, а также с учетом принципа «наилучшего обеспечения интересов ребёнка», который является международным стандартом и одним из главных принципов, отраженных в Конвенции ООН о правах ребенка. Можно отдельно отметить, что посредством закрепления данной нормы, и в частности, используя термин «наилучшие условия», государство берет обязательство за принятие мер исходя из принципа «наилучшего обеспечения интересов ребёнка».⁵ Данное конституционное дополнение укрепляет правовые основы политики Узбекистана в сфере обеспечения прав и интересов детей, способствует совершенствованию институциональных условий для полноценного развития детей.

Специальным законом, регулирующим отношения в области гарантий прав ребенка является Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» от 7 января 2008 года. Согласно Закону «ребенок (дети)» это лицо (лица) до достижения возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).

Исходя из данного определения, согласно статистическим данным более 12,1 млн лиц в Узбекистане составляют дети.

Закон «О гарантиях прав ребенка» устанавливает гарантии права ребенка на получение информации. Согласно статье 16 Закона:

«Каждый ребенок имеет право на получение информации, не наносящей вреда его здоровью, нравственному и духовному развитию.

⁵ Д.Б.Тураев, Новая редакция Конституции Узбекистана служит наилучшим интересам ребенка, 2023 (D.B.Turaev, "New edition of Constitution of Uzbekistan serves children's best interests", The Korea Times, 2023-04-13, https://www.koreatimes.co.kr/www/nation/2024/09/113_348893.html).

Каждый ребенок имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением ограничений, предусмотренных законом.

Запрещается использование средств массовой информации, распространение литературы и показ фильмов, демонстрирующих порнографию, жестокость и насилие, оскорбляющих человеческое достоинство, оказывающих вредное воздействие на детей и способствующих совершению правонарушений».

Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике»⁶ регулирует отношения в области государственной молодежной политики. Согласно Закону понятие «молодежь» (молодые граждане) определяется как «лица в возрасте от четырнадцати до тридцати лет включительно». Закон определяет основные направления государственной молодежной политики, среди которых можно отметить: «обеспечение прав, свобод и законных интересов молодежи», «охрана жизни и здоровья молодежи», «содействие духовному, интеллектуальному, физическому и нравственному развитию молодежи», «воспитание молодежи в духе патриотизма, гражданственности, толерантности, уважительного отношения к законам, национальным и общечеловеческим ценностям, способной противостоять вредным влияниям и течениям, с твердыми убеждениями и взглядами на жизнь», «защита молодежи от действий, приводящих к подрыву нравственных устоев, идей терроризма и религиозного экстремизма, сепаратизма, фундаментализма, культа насилия и жестокости».

В 2017 году принят Закон «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью»⁷, регулирующий отношения в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью. Закон определяет систему и полномочия государственных органов, осуществляющих и участвующих в деятельности по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, а также определяет механизмы участия в этой работе институтов гражданского общества. Законом определены возрастная классификация информационной продукции и виды вредной для детей информации. Закон запрещает распространение информации, побуждающей детей к действиям, угрожающим их жизни и здоровью, способная вызвать у них желание употреблять наркотики, алкогольную и табачную продукцию, участвовать в азартных играх, отрицающая семейные ценности, оправдывающая различные противоправные деяния, жестокость, физическое или психическое насилие, иные антисоциальные действия.⁸

В Законе дается определение ряду понятий. Так, понятие «информационная продукция» означает предназначенную для оборота на территории Республики Узбекистан продукцию средств массовой информации, печатную продукцию, аудиовизуальную продукцию на любых видах носителей,

⁶ Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике» от 14 сентября 2016 г. № ЗРУ-406, <https://lex.uz/docs/3026250>.

⁷ Закон «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» от 8 сентября 2017 г., № ЗРУ-444, <https://lex.uz/docs/3333805>

⁸ См. п.111 CRC/C/UZB/5.

информацию, распространяемую с использованием программного обеспечения, размещаемой в сетях телекоммуникаций, в том числе во всемирной информационной сети Интернет, компьютерные игры, а также информацию, распространяемую посредством зрелищных мероприятий.

В статье 16 Закона представлена классификация информации, наносящей вред здоровью детей. В частности, к информации, наносящей вред здоровью детей, относится информационная продукция, запрещенная для распространения среди детей, а также информационная продукция, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено. К информационной продукции, запрещенной для распространения среди детей, относится информационная продукция:

- побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству и к пропаганде ими таких действий;

- способная вызвать у детей желание употребить алкогольную и табачную продукцию, наркотические средства, психотропные или другие вещества, влияющие на интеллектуально-волевую деятельность, принять участие в азартных играх, массовых беспорядках, заниматься проституцией, бродяжничеством, попрошайничеством или иными формами антисоциального поведения;

- обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным;

- отрицающая семейные ценности, пропагандирующая разврат, а также формирующая неуважение к родителям и другим членам семьи;

- оправдывающая противоправное поведение и способствующая совершению правонарушения;

- призывающая к пропаганде разрушительных идей в обществе;

- содержащая нецензурную брань;

- содержащая информацию порнографического характера;

- содержащая информацию о детях, пострадавших в результате противоправных действий, включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого ребенка, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого ребенка, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, другую информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого ребенка.

К информационной продукции, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено, относится информационная продукция:

- представляемая в виде изображения или описания жестокости, физического и (или) психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия;

– вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе представляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме ненасильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и (или) их последствий;

– представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной;

– содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной лексике.

В статье 17 Закона устанавливается возрастная классификация информационной продукции.

Закон Республики Узбекистан «Об информатизации» от 11 декабря 2003 года⁹ регулирует отношения в области информатизации, использования информационных ресурсов и информационных систем.

Статья 12¹ Закона устанавливает обязательства владельцев веб-сайта и (или) страницы веб-сайта, иного информационного ресурса, в том числе блогеров по распространению общедоступной информации во всемирной информационной сети Интернет. В частности, владелец веб-сайта и (или) страницы веб-сайта либо иного информационного ресурса, в том числе блогер, обязан не допускать использование своих веб-сайта и (или) страницы веб-сайта либо иного информационного ресурса во всемирной информационной сети Интернет, на которых размещается общедоступная информация, в целях:

– призыва к насильственному изменению существующего конституционного строя, территориальной целостности Республики Узбекистан;

– призыва к массовым беспорядкам, насилию над гражданами, а также к участию в собраниях, митингах, уличных шествиях и демонстрациях, проводимых с нарушением установленного порядка, а равно координации данных противоправных действий;

– распространения заведомо ложной информации, содержащей угрозу общественному порядку или безопасности;

– пропаганды войны, насилия и терроризма, а также идей религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма;

– разглашения сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;

– распространения информации, возбуждающей национальную, расовую, этническую или религиозную вражду, а также порочащей честь и достоинство или деловую репутацию граждан, допускающей вмешательство в их частную жизнь;

– распространения информации, в том числе выраженной в неприличной форме, демонстрирующей неуважение к обществу, государству, государственным символам;

⁹ Закон Республики Узбекистан «Об информатизации» от 11 декабря 2003 года, № 560-II, <https://lex.uz/docs/82956>.

– пропаганды наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

пропаганды порнографии, культа насилия и жестокости, а также подстрекательства к совершению самоубийства;

незаконного использования объектов интеллектуальной собственности, принадлежащих другим лицам;

распространения информации, направленной на склонение или иное вовлечение граждан, в том числе несовершеннолетних, в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц;

совершения других действий, влекущих за собой уголовную и иную ответственность в соответствии с законом.

Владелец веб-сайта и (или) страницы веб-сайта либо иного информационного ресурса, в том числе блогер, также обязан:

– проверять достоверность общедоступной информации до ее размещения на своих веб-сайте и (или) странице веб-сайта либо ином информационном ресурсе во всемирной информационной сети Интернет, на которых размещается общедоступная информация, а также незамедлительно удалять размещенную информацию в случае установления ее недостоверности;

– осуществлять мониторинг своих веб-сайта и (или) страницы веб-сайта либо иного информационного ресурса во всемирной информационной сети Интернет, в том числе в системах обмена мгновенными сообщениями, на которых размещается общедоступная информация, в целях выявления информации и материалов, указанных в части первой настоящей статьи;

– незамедлительно принять меры по удалению информации и материалов, указанных в части первой настоящей статьи, в случае их выявления.

В случае неисполнения владельцем веб-сайта и (или) страницы веб-сайта либо иного информационного ресурса, в том числе блогером, обязанностей, установленных частями первой и второй настоящей статьи, доступ к указанным веб-сайту и (или) странице веб-сайта либо иному информационному ресурсу может быть ограничен специально уполномоченным органом в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Нарушение требований, установленных частями первой и второй настоящей статьи, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством.

Лица, права и законные интересы которых были нарушены владельцем веб-сайта и (или) страницы веб-сайта либо иного информационного ресурса, в том числе блогером, в результате неисполнения им требований, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи, вправе обратиться в установленном порядке в суд для защиты своих прав, чести, достоинства и деловой репутации, в том числе с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда.

Кроме того, приняты законы Республики Узбекистан «О средствах массовой информации»¹⁰, «О принципах и гарантиях свободы информации»¹¹, которые в той или иной мере регулируют вопросы обеспечения защиты информации и информационной безопасности личности.

Кроме того, в 2019 году был принят Закон Республики Узбекистан «О персональных данных»¹² регулирование отношений в области персональных данных. Действие данного Закона распространяется на отношения, возникающие при обработке и защите персональных данных, независимо от применяемых средств обработки, включая информационные технологии. Одним из принципов Закона является обеспечение безопасности личности.

Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности¹³ содержит ряд статей, предусматривающих административную ответственность за действия, причиняющие вред безопасности детей при использовании информации, размещенной в сети Интернет. В их числе следующие статьи:

Статья 189. Изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции

Изготовление или ввоз на территорию Республики Узбекистан с целью распространения, рекламирования, демонстрации, а равно распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции, в том числе в средствах массовой информации, сетях телекоммуникаций или всемирной информационной сети Интернет;

Статья 189¹. Изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ притеснения, насилия или жестокости

Изготовление или ввоз на территорию Республики Узбекистан с целью распространения, рекламирования, демонстрации, а равно распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ притеснения, насилия или жестокости, в том числе в средствах массовой информации, сетях телекоммуникаций или всемирной информационной сети Интернет;

Статья 189². Пропаганда дискриминации по признаку пола

Пропаганда дискриминации по признаку пола, в том числе публичное отрицание равноправия женщин и мужчин, распространение взглядов, идей или призывов такого содержания, а также публичное оправдание и (или) поощрение таких действий;

Статья 188². Допущение нахождения несовершеннолетнего в местах развлечений (досуга) в ночное время

Допущение руководителями или другими ответственными лицами ресторанов, кафе, баров, клубов, дискотек, кинотеатров, компьютерных залов, помещений, оборудованных для предоставления услуг доступа к сети

¹⁰ Закон Республики Узбекистан, от 15.01.2007 г. № ЗРУ-78, <https://lex.uz/docs/1106875>.

¹¹ Закон Республики Узбекистан, от 12.12.2002 г. № 439-II, <https://lex.uz/docs/52709>.

¹² Закон Республики Узбекистан «О персональных данных» 2 июля 2019 г., № ЗРУ-547, <https://lex.uz/docs/4396428>.

¹³ Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, <https://lex.uz/docs/97661>

Интернет, либо иных мест развлечений (досуга) нахождения несовершеннолетнего в указанных заведениях в ночное время без сопровождения одного из родителей или лица, заменяющего его;

Статья 191. Азартные и другие основанные на риске игры

Предоставление или оказание содействия в предоставлении услуг в сетях телекоммуникации, в том числе провайдерами всемирной информационной сети Интернет, тиражирование, размножение, распространение соответствующего программного обеспечения для организации или проведения азартных и других основанных на риске игр;

Статья 202². Распространение ложной информации

Распространение ложной информации, в том числе в средствах массовой информации, сетях телекоммуникаций или всемирной информационной сети Интернет, приводящее к унижению достоинства личности или дискредитации личности, либо содержащей угрозу общественному порядку или безопасности;

Статья 46². Нарушение законодательства о персональных данных

Незаконный сбор, систематизация, хранение, изменение, дополнение, использование, предоставление, распространение, передача, обезличивание и уничтожение персональных данных, а равно несоблюдение при обработке персональных данных граждан Республики Узбекистан с использованием информационных технологий, в том числе во всемирной информационной сети Интернет, требований по сбору, систематизации и хранению персональных данных на технических средствах, физически размещенных на территории Республики Узбекистан, и в базах персональных данных, зарегистрированных в установленном порядке в Государственном реестре баз персональных данных.

Уголовный кодекс Республики Узбекистан¹⁴ также содержит ряд статей, предусматривающих уголовную ответственность за общественно опасные деяния, причиняющие вред безопасности детей при использовании информации, размещенной в сети Интернет.

В частности, предусмотрена уголовная ответственность за:

– публичный призыв к массовым беспорядкам и насилию над гражданами, совершенные с использованием средств массовой информации, сетей телекоммуникаций, всемирной информационной сети Интернет, а также печатных или иных способов размножения текста (статья 244. Массовые беспорядки);

– изготовление или хранение с целью распространения, Распространение в любой форме сведений и материалов, содержащих идеи религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма, призывы к погромам или насильственному выселению граждан либо направленных на создание паники среди населения, а равно использование религии в целях нарушения гражданского согласия, распространения клеветнических, дестабилизирующих обстановку измышлений и совершения иных деяний, направленных против установленных правил поведения в обществе и общественной безопасности, а также изготовление, хранение с целью

¹⁴ Уголовный кодекс Республики Узбекистан, <https://www.lex.uz/docs/111457>.

распространения либо демонстрации, распространение либо демонстрация атрибутики или символики религиозно-экстремистских, террористических организаций, совершенные с использованием средств массовой информации либо сетей телекоммуникаций, а также всемирной информационной сети Интернет (статья 244¹. Изготовление, хранение, распространение или демонстрация материалов, содержащих угрозу общественной безопасности и общественному порядку);

– незаконное изготовление, хранение, ввоз на территорию Республики Узбекистан с целью распространения или распространение материалов религиозного содержания, совершенное после применения административного взыскания за такие же деяния (статья 244³. Незаконное изготовление, хранение, ввоз или распространение материалов религиозного содержания)

– распространение ложной информации, в том числе в средствах массовой информации, сетях телекоммуникаций или всемирной информационной сети Интернет, приводящее к унижению достоинства личности или дискредитации личности, совершенное после применения административного взыскания за такие же действия (статья 244⁶. Распространение ложной информации);

– предоставление услуг в сетях телекоммуникации, в том числе провайдерами всемирной информационной сети Интернет, тиражирование, размножение, распространение соответствующего программного обеспечения для организации или проведения азартных и других основанных на риске игр, совершенные после применения административного взыскания за такие же действия (статья 278. Организация и проведение азартных и других основанных на риске игр);

– доведение до самоубийства или покушения на него путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения чести и достоинства личности лица, совершенные в отношении несовершеннолетнего с использованием сетей телекоммуникаций, а также всемирной информационной сети Интернет (статья 103. Доведение до самоубийства);

– склонение к самоубийству, то есть возбуждение у другого лица решимости совершить самоубийство путем уговора, обмана или иным путем, если лицо покончило жизнь самоубийством или покушалось на него, совершенные в отношении несовершеннолетнего с использованием сетей телекоммуникаций, а также всемирной информационной сети Интернет (статья 103¹. Склонение к самоубийству);

– изготовление или ввоз на территорию Республики Узбекистан с целью распространения, рекламирования, демонстрации, а равно рекламирование, демонстрация, распространение порнографической продукции, в том числе в средствах массовой информации, сетях телекоммуникаций или всемирной информационной сети Интернет, совершенные после применения административного взыскания за такие же действия; ввоз на территорию Республики Узбекистан с целью распространения, рекламирования, демонстрации, а равно изготовление, распространение, рекламирование,

демонстрация порнографической продукции с описанием или изображением несовершеннолетнего либо вовлечение несовершеннолетнего в качестве исполнителя в действия порнографического характера (статья 130. Изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции);

– изготовление или ввоз на территорию Республики Узбекистан с целью распространения, рекламирования, демонстрации, а равно распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ притеснения, насилия или жестокости, в том числе в средствах массовой информации, сетях телекоммуникаций или всемирной информационной сети Интернет, совершенные после применения административного взыскания за такие же действия (статья 130¹. Изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ притеснения, насилия или жестокости);

– клевету, то есть распространение заведомо ложных, позорящих другое лицо измышлений, совершенная после применения административного взыскания за такие же действия; клевету в печатном или иным способом размноженном виде, в том числе размещенная в средствах массовой информации, сетях телекоммуникаций или всемирной информационной сети Интернет (статья 139. Клевета);

– оскорбление, то есть умышленное унижение чести и достоинства личности в неприличной форме, совершенное после применения административного взыскания за такие же действия; оскорбление в печатном или иным способом размноженном виде, в том числе размещенное в средствах массовой информации, сетях телекоммуникаций или всемирной информационной сети Интернет (статья 140. Оскорбление);

– незаконный сбор, систематизация, хранение, изменение, дополнение, использование, предоставление, распространение, передача, обезличивание и уничтожение персональных данных, а равно несоблюдение при обработке персональных данных граждан Республики Узбекистан с использованием информационных технологий, в том числе во всемирной информационной сети Интернет, требований по сбору, систематизации и хранению персональных данных на технических средствах, физически размещенных на территории Республики Узбекистан, и в базах персональных данных, зарегистрированных в установленном порядке в Государственном реестре баз персональных данных, совершенное после применения административного взыскания за такие же действия (статья 141². Нарушение законодательства о персональных данных);

– распространение информации, содержащей фото и (или) видеоизображения обнаженного тела и (или) половых органов лица без его согласия, в том числе распространение в средствах массовой информации, сетях телекоммуникаций или всемирной информационной сети Интернет, либо угроза распространения такой информации совершенные в отношении лица, заведомо для виновного не достигшего восемнадцати лет (статья

141³. Разглашение сведений, ущемляющих честь и достоинство личности и отражающих интимные стороны жизни человека);

– осуществление незаконной деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических и юридических лиц путем принятия обязательств по предоставлению имущественной выгоды, при которой ранее принятые обязательства обеспечиваются за счет вновь привлеченных денежных средств и (или) иного имущества физических и юридических лиц, а также руководство и обеспечение функционирования такой деятельности, а равно рекламирование в целях привлечения к участию в данной деятельности, в том числе с использованием средств массовой информации либо сетей телекоммуникаций, а также всемирной информационной сети Интернет (Статья 188¹. Незаконная деятельность по привлечению денежных средств и (или) иного имущества).

В Узбекистане действуют такие национальные институты по правам человека, как Омбудсман, Детский омбудсман, которые системно занимаются вопросами защиты прав детей. Функционирует Агентство по делам молодежи. Введены должности заместителя Министра внутренних дел по делам молодежи и заместителей начальников региональных отделов органов внутренних дел на местах по данным вопросам, приняты меры по усилению статуса деятельности Межведомственных комиссий по делам несовершеннолетних, функционирующих при органах исполнительной власти, в полномочия которых входит также защита прав детей.

Ведется системная работа по своевременному выявлению материалов, оказывающих негативное влияние на детей и молодежь, в том числе на сознание детей. Образован Центр мониторинга в сфере массовых коммуникаций, основным задачами которого определены: системный мониторинг национального информационного пространства и деятельности средств массовой коммуникации, включая современные информационно-коммуникационные технологии, спутниковые системы, глобальную сеть Интернет, другие электронные средства доставки и распространения информации, а также печатную продукцию; анализ соответствия содержания распространяемых в средствах массовой коммуникации информационных материалов требованиям актов законодательства республики, направленных на обеспечение защиты интересов личности, общества и государства в информационной сфере, предупреждение деструктивного негативного информационно-психологического воздействия на общественное сознание граждан, сохранение и преемственность национально-культурных традиций, и др.

Например, по итогам мониторинга за 2017 год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) выявлено следующее:

В ходе мониторинга сети Интернет выявлено более 1430 сведений и материалов с вредоносной информацией. Из них: 102 порнографического содержания; 410 с пропагандой идей экстремизма терроризма и фундаментализма; 191 с содержанием культа жестокости и насилия; 327

направленные на подрыв нравственных устоев в молодежной среде; 401 негативная и ангажированная информация.

Проведен целенаправленный мониторинг информационного контента веб-ресурсов, содержащих материалы, побуждающие детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни, в том числе к самоубийству. В ходе анализа т. н. «групп смерти» («синий кит», «тихий дом», «море китов» и др.) организованных в социальных сетях выявлены более 600 веб-аккаунтов молодых людей (идентифицирующих себя уроженцами Узбекистана), возрастная категория которых вирируется от 14 до 24 лет. Приняты оперативные мероприятия. На сегодняшний день практически все виртуальные группы заблокированы, продолжается работа по мониторингу и отслеживанию деятельности аналогичных групп.

В процессе мониторинга веб-сайтов доменной зоны «UZ» выявлено 6955 фактов распространения материалов, способных нанести вред здоровью детей. В частности, на 559 сайтах выявлено 2889 случаев пропаганды порнографии, на 491 сайте выявлено 1948 случаев пропаганды азартных игр, на 242 сайтах выявлено 1379 случаев пропаганды жестокости и насилия (кинофильмы и компьютерные игры), на 148 сайтах выявлено 505 случаев пропаганды алкогольной и табачной продукции, на 69 сайтах выявлено 182 случая пропаганды аморального образа жизни, на 15 сайтах выявлено 52 случая пропаганды наркотиков, психотропных средств.¹⁵

5. Выводы и предложения

Государственная политика стран – членов Комиссии по правам человека СНГ в области обеспечения информационной безопасности подрастающего поколения основывается на основополагающих принципах международных актов и конституционных гарантиях равенства прав и свобод, направлена на содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и молодежи и реализуется в соответствии с отвечающими объективным реалиям принципами расширения роли государства в обеспечении информационной безопасности детей и сохранения традиционных нравственных ценностей и ориентиров, национальных культурных и духовных традиций, национального достояния.

Признавая право на доступ к информации неотъемлемой частью фундаментальных прав человека и реализуя его, государствами – членами Комиссии по правам человека СНГ принимаются необходимые и адекватные уровню развития общественных отношений меры по правовому обеспечению безопасности физического, психологического и нравственного развития подрастающего поколения при использовании информации, размещенной в сети Интернет, которые носят комплексный и системный характер.

Принимаемые правовые меры в данной сфере не противоречат существующим международным стандартам и пределам ограничения права

¹⁵ См.п.114-117 CRC/C/UZB/5.

на информацию, согласно которым осуществление права свободно выражать свое мнение может подвергаться законодательным ограничениям, необходимым для уважения прав и репутации других лиц, охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

Особое внимание государствами – членами Комиссии по правам человека СНГ уделяется правовому пресечению распространения информации, вызывающей желание употребить психоактивные вещества, побуждающей к совершению правонарушений, поощряющей или положительно оценивающей жестокость, физическое, психологическое, сексуальное насилие, сексуальную эксплуатацию, сексуальные отношения с участием детей, побуждающей к нанесению телесных повреждений или самоубийству, дискредитирующей институт семьи и брачно-семейные отношения, иной информации, распространение которой способно нанести вред национальной безопасности, государственным или общественным интересам.

Основными мерами правового обеспечения безопасности физического, психологического и нравственного развития подрастающего поколения при использовании информации, размещенной в сети Интернет, в государствах – членах Комиссии по правам человека СНГ являются:

установление вида информации, распространение которой запрещено вне зависимости от возраста пользователя;

закрепление перечня информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, способной оказать негативное влияние на здоровье, физическое, нравственное и духовное развитие детей;

выделение информации, запрещенной к распространению среди детей, и информации ограниченной к такому распространению;

возрастное категорирование (классификация) аудиовизуальных произведений, иного контента до начала их распространения;

запрет распространения информационной продукции без присвоения знака возрастной категории, указывающего на возрастную категорию детей, среди которых допускается ее распространение;

закрепление обязанности собственников мест, в которых обеспечивается коллективный доступ пользователей к глобальной компьютерной сети Интернет, применять административные, организационные меры, программно-аппаратные и программные средства, позволяющие не допустить распространения среди детей информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

возложение на владельцев информационных ресурсов обязанностей осуществлять их мониторинг, анализировать содержание контента, не допускать распространение запрещенной и недостоверной информации, информации, которая может причинить вред государственным или общественным интересам, а также не допускать использование интернет-ресурса для осуществления запрещенной законодательством деятельности;

ограничение доступа пользователей интернет-услуг к информации, запрещенной к распространению в соответствии с законодательными актами;

установление административной и уголовной ответственности за распространение информации, способной нанести вред физическому, психологическому и нравственному развитию подрастающего поколения.

Для учета в дальнейшем совершенствовании национального законодательства заслуживает внимание опыт:

Республики Армения по внедрению технологий фильтрации и блокировки контента, созданию и актуализации черных списков интернет-ресурсов, позволяющих предотвращать случайные или преднамеренные просмотры материалов, содержащих неприемлемый контент и вредоносную информацию;

Республики Беларусь по регулированию обязанностей владельцев интернет-ресурсов и поставщиков интернет-услуг, их взаимоотношений с республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации, введению предварительной идентификации владельцем интернет-ресурса пользователей, размещающих информационные сообщения и материалы на интернет-ресурсе, в том числе осуществляющих их комментирование;

Республики Казахстан по защите детей от кибербуллинга; правовому обеспечению функционирования информационной системы для контроля за соблюдением требований законодательства в сетях телекоммуникаций (в том числе сети Интернет);

Кыргызской Республики по интеграции правовых положений, относящихся к правам ребенка в различных сферах, в кодифицированный нормативный правовой акт; определению понятий «информационная безопасность детей», «информация, причиняющая вред здоровью или развитию детей», «информационная продукция», «информационная продукция для детей»; закреплению категорий информации, причиняющей вред здоровью или развитию детей, запрещенной для распространения и информации, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено;

Российской Федерации по регламентации обязанностей организатора распространения информации в Интернете, владельцев новостных агрегаторов, аудиовизуальных сервисов и социальных сетей, в том числе для последних – обязанности выявлять информацию, оскорбляющую человеческое достоинство и общественную нравственность, выражающую явное неуважение к обществу, содержащую изображение действий с признаками противоправных, в том числе насильственных, и распространяемую из хулиганских, корыстных или иных низменных побуждений (т.н. «треш-стримов»); созданию, формированию и ведению единого автоматизированного информационного реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

Республики Таджикистан по правовому регулированию отношений в сфере воспитания детей и молодежи, в том числе в части детализации

обязанностей и ответственности родителей, направленной на повышение степени их вовлеченности в обеспечение детской безопасности в сети Интернет; установлению обязанности родителей обеспечивать защиту детей от информации, распространяемой в сети Интернет и причиняющей вред здоровью и развитию, посредством контроля за использованием детьми ресурсов глобальной компьютерной сети Интернет;

Республики Узбекистан по выявлению материалов, оказывающих негативное влияние на детей и молодежь, в том числе на сознание детей, созданию Центра мониторинга в сфере массовых коммуникаций, основным задачами которого определены: системный мониторинг национального информационного пространства и деятельности средств массовой коммуникации, анализ соответствия содержания распространяемых в средствах массовой коммуникации информационных материалов требованиям актов законодательства, направленных на обеспечение защиты интересов личности, общества и государства в информационной сфере, предупреждение деструктивного негативного информационно-психологического воздействия на общественное сознание граждан, сохранение и преемственность национально-культурных традиций и др.

Однако несмотря на наличие правового обеспечения информационной безопасности подрастающего поколения, а также разнообразного инструментария, направленного на защиту детей от деструктивной информации, развитие цифровой среды, новые коммуникационные риски и виды агрессивного контента, постоянное видоизменение информационных угроз, мимикрия деструктивных сообществ, использование табуированных выражений во избежание блокировки по ключевым словам, появление новых деструктивных жанров субкультурного и фэндомного типа и т.д. демонстрируют наличие проблемных вопросов и свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования и обновления нормативного регулирования для обеспечения информационно-мировоззренческой безопасности личности.

Блокировка опасных для подрастающего поколения интернет-ресурсов фактически представляет собой не удаление контента, а ограничение его демонстрации на территории отдельного государства. Соответственно за пределами конкретной страны, а также на ее территории при использовании VPN-сервисов страницы, содержащие противоправный контент, доступны пользователям.

В связи с изложенным представляется возможным:

1. Одобрить вышеназванный опыт Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан по правовому обеспечению безопасности физического, психологического и нравственного развития подрастающего поколения при использовании информации, размещенной в сети Интернет;

2. Предложить членам Комиссии по правам человека СНГ активизировать деятельность:

по международному и региональному обмену опытом и передовой практикой в сфере защиты подрастающего поколения от распространяемой в сети Интернет информации, которая может причинить вред их здоровью и развитию;

по осуществлению сотрудничества по выработке общих определений понятий, используемых в регулировании цифровой среды.

3. Секретариату Комиссии направить аналитический обзор в органы государственной власти государств – членов Комиссии по правам человека СНГ для дальнейшего учета при совершенствовании национального законодательства.