



**ИССЛЕДОВАНИЕ
«ОБ ОПЫТЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ
КАЗАХСТАН ПО ПОВЫШЕНИЮ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЮ КУЛЬТУРЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА»**

**Астана, 2025
ОГЛАВЛЕНИЕ**

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. Государственная система защиты прав человека в Казахстане.....	6
2. Законодательное регулирование в сфере правового просвещения и культуры прав человека в Казахстане.....	9
3. Деятельность государственных институтов по повышению правовой грамотности и формированию культуры прав человека в Казахстане.....	19
4. Предложения и рекомендации странам Комиссии по правам человека СНГ в сфере повышения правовой грамотности и формирования культуры прав человека.....	37
ВЫВОДЫ.....	40

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

ВДПЧ	– Всеобщая декларация прав человека;
ГП РК	– Генеральная прокуратура Республики Казахстан;
КПЧ СНГ	– Комиссия по правам человека Содружества Независимых государств;
МВД РК	– Министерство внутренних дел Республики Казахстан;
МКИ РК	– Министерство культуры и информации Республики Казахстан;
МНВО РК	– Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан;
МП РК	– Министерство просвещения Республики Казахстан;
МПГПП	– Международный пакт о гражданских и политических правах;
МПЭСКП	– Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
МЮ РК	– Министерство юстиции Республики Казахстан;
НПМ	– Национальный превентивный механизм;
ООН	– Организация Объединенных Наций;
РК	– Республика Казахстан;
СА РК	– Судебная администрация Республики Казахстан;
УПЧ,	– Уполномоченный по правам человека в Республике
Уполномоченный	Казахстан.

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире верховенство закона и защита прав человека служат фундаментальными принципами устойчивого развития, а правовая культура и повышение осведомлённости граждан играют в этом ключевую роль. В условиях динамичных социальных и правовых преобразований, Республика Казахстан как правовое государство придает особое значение укреплению доверия общества к институтам власти, и видит в этих задачах стратегический приоритет.

Эта позиция находит отражение в ежегодном Послании народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» от 2 сентября 2024 года, где Глава государства К-Ж. Токаев подчеркнул: «Мы должны построить общество, основанное на законе и порядке, знаниях и прагматизме. Залог успеха нации заключается в культурности, солидарности и созидательности граждан».

Особую актуальность эти вопросы приобретают в контексте реализации Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2021 по 2030 год¹. Этот документ определяет дальнейшие меры, направленные не только на совершенствование законодательства, но и на активное вовлечение граждан в правовые процессы. Неотъемлемым элементом этой работы является просветительская деятельность и непрерывное укрепление правового сознания населения.

Данное исследование, подготовленное в рамках Протокольного решения Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств (КПЧ СНГ), посвящено анализу государственной системы защиты прав человека в Казахстане. Основная цель работы – проанализировать государственную систему защиты прав человека в Казахстане, оценить эффективность мер по повышению правовой грамотности населения и разработать рекомендации для их дальнейшего совершенствования.

В рамках исследования изучены нормативные правовые акты, стратегические документы, обобщены данные и проведен анализ информации, предоставленной государственными органами Республики Казахстан.

Кроме того, во исполнение поручения КПЧ СНГ по подготовке исследования Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан инициировано проведение социологического опроса населения (около 5 тыс. респондентов) целью которого было определение уровня правового просвещения населения Казахстана.

Такой комплексный подход позволил сформировать целостное представление о текущем состоянии правовой культуры в стране.

¹ Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года» от 15 октября 2021 года № 674 // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (03.03.2025).

Фундаментом правовой системы Казахстана выступают Конституция, международные обязательства республики и национальное законодательство. Важная роль в системе защиты прав человека отведена государственным органам – Министерству юстиции, Министерству просвещения, Министерству культуры и информации, Генеральной прокуратуре, Министерству внутренних дел, Министерству науки и высшего образования, Судебной Администрации, Уполномоченному по правам человека в Республике Казахстан и иным органам и организациям.

Работа состоит из четырех разделов. Первый и второй разделы анализирует систему защиты прав человека в Казахстане, её нормативную правовую базу. Третий и четвертый разделы рассматривает деятельность государственных органов по повышению правовой грамотности и формированию культуры прав человека, оценивает достижения, выявляет проблемные области и предлагает меры для совершенствования национальной практики, в т.ч. стран СНГ. Представленные в работе рекомендации могут быть практически полезны государственным органам для корректировки текущей политики, разработки новых инициатив и дальнейшего укрепления правового сознания граждан.

Таким образом, исследование нацелено на содействие развитию правовой грамотности и культуры, а также подчёркивает полную приверженность Казахстана принципам защиты прав граждан.

1. Государственная система защиты прав человека в Казахстане

Республика Казахстан, будучи правовым государством, выстраивает государственную систему защиты прав человека как ключевой механизм обеспечения прав и свобод граждан. Эта система укрепляет правовой порядок и содействует развитию общества, где принципы справедливости, равенства и уважения к человеческому достоинству становятся основой взаимодействия. Она представляет собой сложную, многоуровневую конструкцию, объединяющую государственные органы и независимые институты, чья совместная работа направлена на признание, соблюдение и защиту прав, а также на предупреждение нарушений и восстановление свобод.

Значение этой системы особенно велико в условиях современных вызовов – глобализации, стремительной цифровизации, роста гражданской активности и необходимости укрепления доверия к государственным институтам. Эти факторы требуют от государства способности поддерживать устойчивую правовую среду, отвечать на запросы общества и обеспечивать гармоничное развитие, учитывая национальные особенности и международные обязательства.

В законодательстве Казахстана нет единого определения **государственной системы защиты прав человека**, что открывает простор для её теоретического осмысления и практического наполнения. Казахстанский правовед С.С. Сартаев отмечает что «Защита прав человека в правовом государстве – это показатель легитимности власти и её способности отвечать на запросы общества»².

В рамках данного исследования государственная система защиты прав человека понимается как совокупность государственных организаций, включающая законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, а также независимые правозащитные институты. Она функционирует как единый механизм, обеспечивая практическую реализацию прав и свобод для каждого гражданина. Такой подход отражает статус Казахстана как правового государства, где защита прав – неотъемлемая часть общественного устройства, обеспечивающего стабильность и развитие.

Государственная система защиты прав человека отличается от негосударственных форм защиты прав, к примеру от деятельности НПО, независимых юристов, блогеров рядом уникальных черт. Её легитимность основана на юридической силе решений, которые имеют обязательный характер на всей территории страны. Это обеспечивает единообразие правоприменения и создает стабильную основу для правового порядка. Универсальность системы гарантирует защиту прав каждого гражданина независимо от его социального положения, этнической принадлежности, пола, возраста или места проживания. Она охватывает всех – от рабочих на

² Сартаев С.С. Правовая система Казахстана: современные вызовы. – Алматы: Юридическая литература, 2018. – С. 45.

промышленных предприятиях до жителей отдаленных сельских поселений, – что соответствует принципу равенства и делает её доступной для всех слоев населения независимо от условий жизни. Система опирается на значительные государственные ресурсы – финансовые средства, квалифицированные кадры и материально-техническую базу, что позволяет ей решать задачи общенационального масштаба, недоступные частным или общественным структурам.

Деятельность государственной системы защиты прав человека строится на ключевых принципах, обеспечивающих её эффективность. Верховенство права устанавливает приоритет закона над произволом, создавая предсказуемую правовую среду, где граждане могут рассчитывать на защиту своих интересов. Гарантированность прав и свобод обеспечивает их реализацию через доступ к правосудию и обжалование решений. Равенство всех перед законом исключает дискриминацию, устанавливая единые стандарты защиты для всех слоев населения. Эти принципы поддерживаются структурой системы, где каждая составляющая вносит свой вклад, сохраняя баланс между государственной властью и правами граждан.

Переходя к деятельности государственных органов в сфере защиты прав человека, стоит отметить, что она направлена на реализацию этих принципов. **Парламент Республики Казахстан** формирует законодательную базу, принимая нормативные акты, регулирующие права и обязанности граждан, а также полномочия госорганов в сфере их защиты. Его роль заключается в создании правовых рамок, обеспечивающих реализацию конституционных гарантий и задающих направление для других ветвей власти. Например, законы, регулирующие доступ к информации или участие в управлении, делают права граждан реальными и понятными – от прозрачности решений акиматов до инициирования петиций через платформу eGov³, – что укрепляет доверие к системе и поддерживает осведомлённость населения о своих правах.

Исполнительная власть, представленная **Правительством, министерствами и местными органами управления**, играет роль координатора и организатора государственной политики в области прав человека. Она воплощает законодательные нормы в практическую деятельность через разработку программ, межведомственное взаимодействие и создание инфраструктуры. Например, министерства организуют инициативы, охватывающие различные слои населения, такие как программы повышения правовой осведомленности в регионах, а местные акиматы реализуют эти меры на местах, обеспечивая их доступность даже в отдалённых районах. Это взаимодействие позволяет системе работать как единое целое, содействуя практической защите прав на всех уровнях управления.

³ eGov - электронное правительство Республики Казахстана // Режим доступа: <https://egov.kz/cms/ru/information/about/help-elektronnoe-pravitelstvo> (03.03.2025).

Судебная власть в Казахстане выступает гарантом защиты прав, обеспечивая доступ к правосудию через суды общей юрисдикции и надзорные функции **Верховного Суда**. Она рассматривает дела, восстанавливает нарушенные права и поддерживает единообразие правоприменения. Верховный Суд публикует разъяснения по применению законодательства, что способствует стабильности и предсказуемости судебной практики. Например, разъяснения по трудовым спорам помогают работникам защищать свои права при незаконных увольнениях или задержках зарплаты, что укрепляет доверие к судам как инструменту защиты прав. Суды общей юрисдикции решают гражданские, уголовные и административные дела, предоставляя каждому гражданину возможность реализовать свои права на практике.

Значительную роль в системе защиты прав человека в Казахстане играет **Конституционный Суд**, восстановленный в 2022 году для обеспечения верховенства Конституции и охраны основных прав и свобод граждан. Его введение стало важным шагом, позволив каждому обращаться с запросами о проверке конституционности законов и актов, примененных в конкретных делах, что укрепило институциональные механизмы защиты прав. Осуществляя контроль за соответствием законодательства Конституции Суд поддерживает приоритет прав и свобод, создавая надежную основу для их реализации.

Прокуратура Республики Казахстан занимает особое место в государственной системе защиты прав человека, выступая ключевым звеном в обеспечении законности и правопорядка, и, как следствие, в охране прав и свобод граждан. Надзорные функции Прокуратуры охватывают широкий спектр деятельности государственных органов и должностных лиц, ориентируясь на неукоснительное соблюдение Конституции и законодательства, в том числе в сфере прав человека. Ее деятельность направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечивая неотвратимость ответственности за их нарушение.

Независимые национальные правозащитные институты, такие как **Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка** дополняют государственную систему, обеспечивая мониторинг соблюдения прав и диалог между властью и обществом, что усиливает контроль и прозрачность системы.

2. Законодательное регулирование в сфере правового просвещения и культуры прав человека в Казахстане

Законодательное регулирование государственной системы защиты прав человека в Республике Казахстан формирует юридическую основу, обеспечивающую реализацию и развитие прав и свобод граждан в соответствии с национальными традициями и международными стандартами. Эта база строится на многослойной структуре, включающей Конституцию как высший закон, ключевые законодательные акты и обязательства, принятые в рамках глобальных и региональных правозащитных механизмов. Такое сочетание создает прочную платформу для работы системы, позволяя поддерживать правовой порядок и адаптироваться к современным вызовам – интеграции в мировое сообщество, укреплению демократических институтов и гарантированию универсального доступа к правам.

*Конституция Республики Казахстан*⁴, принятая на референдуме 30 августа 1995 года, является фундаментом нормативного регулирования. Она провозглашает Казахстан демократическим, светским, правовым и социальным государством, где высшими ценностями выступают человек, его жизнь, права и свободы (статья 1). Это закрепляет обязанность государства обеспечивать их соблюдение и защиту. Статья 12 гарантирует каждому правосубъектность, подчеркивая неотъемлемость прав, а статья 13 предоставляет право на судебную защиту, включая обращение в суд для восстановления нарушенных свобод.

Международные обязательства обогащают национальную базу глобальными стандартами. Казахстан ратифицировал в 2005 году пакты ООН, вступившие в силу в 2006 году, – Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). Они закрепляют свободу выражения (статья 19 МПГПП), право на справедливый суд (статья 14 МПГПП) и право на образование (статья 13 МПЭСКП), служа основой для адаптации национальных норм к международным требованиям. Например, право на образование отражено в образовательных актах, расширяя доступ к знаниям через глобальные принципы.

Конвенция против пыток, к которой Казахстан присоединился в 1998 году, обязывает предотвращать нарушения в местах лишения свободы, что привело к созданию Национального превентивного механизма (НПМ) в 2013 году. НПМ мониторит тюрьмы, обеспечивая гуманное обращение и защиту достоинства заключённых. Участие в Совете по правам человека ООН и Универсальном периодическом обзоре (УПО) обеспечивает внешний контроль. Рекомендации УПО 2019 года о прозрачности судов отразились в реформах 2022 года, связывая международные стандарты с национальными изменениями.

⁴ Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2022 год) // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (03.03.2025).

Сотрудничество с ОБСЕ внедряет принципы Заключительного акта Хельсинки 1975 года, такие как свобода информации (ОБСЕ, 2024). Программы ОБСЕ укрепляют прозрачность системы, что отражено в актах о доступе к данным. Прозрачность судебных решений воспитывает справедливость, приближая правосудие к повседневной практике граждан. Г. Харт подчеркивает: «Международные нормы придают праву универсальность и легитимность»⁵. УПО и ОБСЕ интегрируют рекомендации в реформы, усилив влияние системы на общество и её адаптивность. Конституционные и международные основы обеспечивают многослойную защиту прав, делая систему устойчивой и открытой к вызовам современности.

Как отмечалось ранее, фундамент нормативно-правовой системы защиты прав человека в Казахстане составляют Конституция и международные обязательства. Однако, эффективность этой системы во многом определяется тем, как эти основополагающие принципы реализуются на уровне отраслевого законодательства, проникая во все сферы жизни общества и становясь практическим руководством к действию для граждан и государственных органов.

Законодательство Республики Казахстан целенаправленно создает нормативные условия не только для непосредственной защиты прав и свобод, но и для формирования высокого уровня правовой осведомленности граждан, воспитания ценностей правового государства – уважения к закону, справедливости и толерантности. Именно это единство правовой защиты и правового просвещения является отличительной чертой казахстанской нормативно-правовой базы, где каждый закон, внося вклад в регулирование конкретной сферы, одновременно работает на укрепление правовой культуры в обществе.

Как отметил американский философ Джон Ролз «Законодательство, поддерживающее справедливость, формирует общество, где права становятся не только юридической нормой, но и моральным ориентиром для каждого»⁶. В Казахстане этот принцип реализуется через сочетание правовых норм с ценностным воздействием, где законы об образовании, СМИ, общественном контроле и другие акты создают условия для осведомленности.

Закон РК «Об образовании»⁷ от 27 июля 2007 года № 319–III, в редакции последних изменений, определяет правовое просвещение как неотъемлемую и обязательную часть образовательного процесса на всех уровнях – от школ до университетов. Это законодательное положение имеет стратегическое значение, поскольку направлено на системное и всеохватное формирование правовой грамотности будущих поколений граждан Казахстана. Цель закона – не просто дать учащимся набор юридических знаний, но воспитать у них глубокое понимание своих прав и обязанностей,

⁵ Hart H.L.A. The Concept of Law. – Oxford, 1961. – P. 145.

⁶ Rawls J. A Theory of Justice. – Cambridge: Harvard University Press, 1971. – P. 235.

⁷ Закон РК «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319–III // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319> (03.03.2025).

умение осознанно и ответственно действовать в правовом поле, сформировать уважение к закону как основе общественного порядка и справедливости.

В продолжение этой мысли, следует отметить, что заложенные в Законе РК «Об образовании» принципы правового просвещения конкретизируются на практике образовательных учреждений. Например, введение в школьную программу дисциплины «Основы права» предоставляет учащимся возможность изучить базовые правовые нормы, включая классификацию прав человека и механизмы их защиты, такие как обращение в суд или в государственные органы. Это не просто теоретическое знание, но формирование практических навыков правовой ориентации, необходимых каждому гражданину для успешной самореализации и участия в жизни общества.

Таким образом, Закон РК «Об образовании» становится фундаментом для формирования не только правовой грамотности, но и высокого уровня правосознания, основанного на ценностях справедливости, равенства и уважения к правам каждого.

Следует отметить не менее важную роль средств массовой информации (СМИ) в распространении правовой информации среди всего населения Казахстана. *Закон РК «О масс-медиа»⁸* от 19 июня 2024 года № 93-VIII является мощным инструментом охвата правовым просвещением самых широких слоев общества, обеспечивая постоянный и доступный канал информирования для каждого гражданина, независимо от возраста, образования или места жительства.

Закон РК «О масс-медиа» не только регулирует деятельность СМИ, но и прямо возлагает на них обязанность участвовать в правовом просвещении, усиливая их роль в формировании правовой осведомленности о правах и обязанностях. Этот нормативный акт подчеркивает социальную ответственность СМИ в деле укрепления правовой культуры, обязывая их предоставлять объективную, достоверную и доступную правовую информацию через все каналы распространения – телевидение, радио, печатные издания и, особенно важно в современных условиях, цифровые платформы и интернет-ресурсы.

Практическая реализация этой нормы находит выражение в разнообразных форматах правового информирования, которые СМИ активно используют для донесения сложных юридических концепций до широкой аудитории. Например, использование простой и наглядной инфографики для объяснения прав в сфере социального обеспечения или создание коротких видеороликов, разъясняющих способы защиты от дискриминации, позволяет сделать правовую информацию понятной и привлекательной даже для людей, не имеющих специального юридического образования.

⁸ Закон РК «О масс-медиа» от 19 июня 2024 года № 93-VIII // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000093> (03.03.2025).

Особую ценность такие формы правового просвещения имеют для жителей сельских районов и отдаленных регионов, где доступ к квалифицированным юридическим услугам ограничен.

В конечном счете, деятельность СМИ в сфере правового просвещения, стимулируемая и регулируемая Законом РК «О масс-медиа», направлена на то, чтобы граждане не просто знали о своих правах, но и понимали их как универсальную ценность, применимую к каждому человеку. Таким образом, Закон становится ключевым элементом системы правового регулирования, обеспечивая массовое распространение правовой информации и активно содействуя развитию правовой культуры казахстанского общества.

В логическом продолжение усилий по правовому просвещению, **Закон РК «Об общественном контроле»⁹** от 2 октября 2023 года № 30-VIII представляет собой важный шаг к активизации граждан в правовой сфере, предоставляя им конкретные механизмы участия в управлении государством и контроле за деятельностью власти.

Этот акт закрепляет право инициировать онлайн-петиции через платформу eGov, участвовать в общественных слушаниях по законопроектам и создавать общественные советы, и осуществлять общественный мониторинг деятельности государственных органов. Эти механизмы предназначены для того, чтобы граждане могли непосредственно влиять на процесс принятия государственных решений, выражать свое мнение по важным общественным вопросам и контролировать эффективность и законность действий власти.

Практическая ценность Закона РК «Об общественном контроле» заключается в том, что он стимулирует граждан не только к получению правовых знаний, но и к их активному применению для защиты своих интересов и улучшения жизни общества. Например, инициирование петиций по вопросам защиты прав детей или улучшения условий в школах дает гражданам возможность не только узнать о своих правах, но и применить их на практике, добиваясь конкретных изменений и ценить справедливость через коллективные действия.

Создание общественных советов на местном уровне предоставляет площадку для диалога между властью и обществом, где граждане могут непосредственно участвовать в обсуждении правовых вопросов, вносить свои предложения и контролировать реализацию принятых решений. Такое практическое участие в правовых процессах способствует не только повышению правовой грамотности, но и формированию чувства гражданской ответственности и сопричастности к судьбе своей страны.

Конституционный закон РК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан»¹⁰ от 5 ноября 2022 года № 74-VII определяет статус УПЧ как независимого органа, наделенного полномочиями

⁹ Закон РК «Об общественном контроле» от 2 октября 2023 года № 30-VIII // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000023> (03.03.2025).

¹⁰ Конституционный закон РК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан» от 5 ноября 2022 года № 74-VII // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000154> (03.03.2025).

по мониторингу и содействию восстановлению прав. Его автономия соответствует Парижским принципам ООН 1993 года, усилив контроль за соблюдением прав в системе.

Следует подчеркнуть, что практически **все законодательство** Республики Казахстан, помимо специально рассмотренных законов, в той или иной мере вносит вклад в правовое просвещение и развитие культуры прав человека. Уголовный и Гражданский кодексы, Административный процедурно-процессуальный кодекс (АППК), Социальный кодекс, отраслевые законы, регулирующие экономическую, социальную, трудовую, семейную и другие сферы жизни, а также многочисленные нормативные акты в сфере юстиции – все эти правовые инструменты, регулируя различные аспекты общественных отношений, одновременно работают на повышение правовой осведомленности граждан.

Каждый закон, каждый кодекс, устанавливая определенные правила поведения, права и обязанности, неизбежно несет в себе просветительский потенциал. Зная законы, граждане лучше понимают свои права и обязанности, учатся ответственному поведению, осознают границы дозволенного и способы защиты своих интересов.

Таким образом, вся правовая система Республики Казахстан, в своей совокупности, является мощным инструментом правового просвещения и формирования правовой культуры, где каждый нормативный акт играет свою роль в этом процессе.

Стратегические документы создают рамки для системного подхода к правам человека, связывая теорию права с её практическим воплощением через государственные механизмы.¹¹ Они играют ключевую роль в развитии государственной системы защиты прав человека, определяя приоритеты, цели и механизмы реализации государственной политики, направленной на укрепление правового порядка и формирование осведомленного общества, где права и свободы становятся важной основой взаимодействия. Эти акты, включая Концепцию правовой политики и планы действий в области прав человека и верховенства закона, служат нормативными ориентирами, обеспечивая системный подход к координации усилий государственных органов и задавая направление для их деятельности.

Они подчеркивают значимость правосознания как основы устойчивого развития, ориентируя систему на решение современных вызовов, таких как социальное неравенство, реформы правосудия и интеграция международных стандартов. Анализ этих документов позволяет понять их вклад в развитие системы защиты прав и оценить их потенциал в создании условий, где права воспринимаются как важная ценность, поддерживающая стабильность и гармонию в обществе.

Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2021 по 2030 год, является основополагающим стратегическим документом, устанавливающим долгосрочные цели в области прав человека и

¹¹ Маликов М.Ж. Правовые институты Казахстана. – Астана: ЕНУ, 2021. – С. 70.

верховенства закона. Она определяет правовое просвещение как системный процесс, необходимый для укрепления правового порядка, и ставит задачи по развитию осведомленности граждан о своих правах и обязанностях через образовательные инициативы, повышение доступности правовой информации и усиление межведомственного взаимодействия.

Концепция акцентирует внимание на необходимости формирования условий, при которых права становятся частью общественного сознания, что требует не только информирования населения, но и воспитания ценностей уважения к человеческому достоинству, толерантности и справедливости. Например, её положения о просвещении мигрантов о их правах на труд и социальную защиту укрепляют их правосубъектность, показывая, что права универсальны и не зависят от происхождения. Концепция также подчеркивает важность повышения квалификации государственных служащих, чтобы они могли эффективно защищать права граждан, что укрепляет доверие к системе и её способность отвечать на запросы общества.

Для практической реализации идей Концепции разработаны планы действий, *первым* из которых стал **«План первоочередных мер в области прав человека»**¹². План заложил основу для воплощения стратегических задач, включая меры по обучению сотрудников правоохранительных органов принципам прав человека и укреплению механизмов защиты уязвимых групп, таких как женщины и дети. Например, обучение полицейских уважению к правам задержанных содействует гуманизации правоохранительной практики, снижая риск нарушений и усиливая доверие общества к системе.

Второй документ, **«План дальнейших мер в области прав человека»**¹³, расширил задачи, охватывая вопросы прав лиц с инвалидностью, мигрантов и жертв бытового насилия. Этот план сделал акцент на адресной помощи, что подчёркивает ценность индивидуальной защиты и равенства. Например, меры по улучшению доступа лиц с инвалидностью к образованию и работе показывают признание их прав государством, что воспитывает справедливость в обществе.

Третий документ, **«План действий в области прав человека и верховенства закона»**¹⁴, продолжил развитие государственной системы защиты прав, акцентируя внимание на гендерном равенстве, совершенствовании правосудия и профилактике нарушений прав. Он включал меры по обучению судей принципам недискриминации, что укрепляет справедливость в судебной практике и повышает её качество.

Эти планы действий формируют нормативную основу для работы государственных органов, направляя их усилия на достижение общих целей,

¹² Указ Президента № 597 от 9 июня 2021 года // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000597> (03.03.2025), Постановление Правительства № 405 от 11 июня 2021 года // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000405> (03.03.2025).

¹³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 2022 года № 258 // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000258> (03.03.2025).

¹⁴ Указ Президента № 399 от 8 декабря 2023 года // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000409> (03.03.2025).

поставленных Концепцией, и обеспечивая практическую реализацию правовых норм на всех уровнях.

Стратегические документы координируют усилия государственных органов, обеспечивая их взаимодействие для достижения общих целей. Они устанавливают рамки, в которых каждое ведомство вносит свой вклад в развитие системы, что создает синергию в реализации стратегических задач. Это взаимодействие делает систему единым механизмом, где усилия одного органа дополняют работу другого, усиливая её эффективность.

Таким образом, стратегические документы формируют нормативную основу для развития системы защиты прав человека в Казахстане. Они задают направление для реализации правовых норм, координируют усилия органов власти и адаптируют систему к вызовам, укрепляя её способность поддерживать правовой порядок и развивать осведомлённое общество. Их роль заключается в создании условий, где права становятся важной частью общественного сознания, что укрепляет позиции Казахстана как правового государства, стремящегося к устойчивому развитию и социальной справедливости.

Вышерассмотренные стратегические документы, создают нормативную основу для развития системы защиты прав человека, а их акцент на правовом просвещении и повышении осведомленности граждан напрямую связан с развитием **правовой грамотности и правовой культуры**, которые занимают центральное место в усилиях государства.

Правовая грамотность охватывает совокупность знаний, умений и навыков, позволяющих гражданам осмысленно взаимодействовать с правовой системой, понимать содержание своих прав и обязанностей, а также применять правовые инструменты для их защиты и реализации. Это понятие выходит за рамки простого ознакомления с законами, включая способность критически оценивать нормы, анализировать их применимость и действовать в соответствии с правовыми принципами.

В подходе государства правовая грамотность рассматривается как основа для активного участия граждан в правовых процессах, подчеркивая её практическую значимость. Например, знание о том, как подать жалобу в суд или обратиться к государственным органам за защитой прав, усиливает правосубъектность граждан, позволяя им осознавать себя активными участниками правовой среды, а не только её объектами.

В свою очередь, культура прав человека представляет собой более широкое понятие, объединяя ценности, установки и модели поведения, основанные на признании универсальности и равенства прав. Она предполагает не только знание норм, но и их внутреннее принятие как части общественной морали, что выражается в уважении к человеческому достоинству, толерантности к разнообразию и стремлении к справедливости.

В отличие от правовой грамотности, которая дает техническую основу для реализации прав, культура прав человека создает этическую базу для их защиты, делая их взаимодополняющими элементами государственной

политики. Британский правовед Г. Харт подчеркивает: «Право обретает силу, когда оно воспринимается обществом как часть морального порядка»¹⁵. В Казахстане правовая грамотность обеспечивает инструменты для действия, а культура прав человека наполняет их ценностным содержанием, усиливая их значение в обществе.

Эти категории связаны с демократическим развитием, требующим активного участия граждан в управлении государством. Знание прав позволяет осознанно участвовать в выборах, взаимодействовать с властью через обращения или инициировать изменения через петиции и судебные иски. Например, способность обжаловать решения местных властей в суде зависит от понимания прав, укрепляя грамотность как фундамент демократических процессов. Культура прав человека дополняет это, формируя ценности уважения к разнообразию и солидарности, превращая демократию в живую практику, а не формальный принцип.

Государство интегрирует правовую грамотность и культуру прав человека как стратегические приоритеты через образовательные программы, информационные кампании и механизмы участия, охватывающие разные слои населения – от школьников до сельских жителей. С.Ф. Ударцев отмечает: «Государственные усилия делают правовую грамотность и культуру прав человека средством построения общества активных участников правового процесса».¹⁶

Государственный подход формирует грамотность как навык защиты прав (например, через суды или инициативы) и культуру прав человека как основу для ценностей достоинства и толерантности. Уважение к правам мигрантов или инвалидов учит равенству, способствуя социальной гармонии. Цифровизация расширяет доступ к информации, становясь ключевым инструментом современных усилий по информированию и обучению.

Таким образом, правовая грамотность и культура прав человека создают основу для правосознания и демократии через образование, информирование и технологии. Они обеспечивают реализацию прав и связь между государством и обществом, требуя устранения цифрового неравенства для дальнейшего расширения охвата и воздействия.

Интересным представляется опыт стран СНГ в сфере правовой грамотности и культуры прав человека. Анализ их законодательных решений и реализованных практик служит компасом для дальнейшего развития национальной системы защиты прав. Этот процесс выявляет возможности адаптации лучших практик к местным условиям, укрепляя правовую базу для развития осведомленного общества, где права воспринимаются как универсальная ценность.

В *Российской Федерации* правовое просвещение опирается на образовательные и информационные каналы. Федеральный закон «Об образовании» (№ 273–ФЗ от 29 декабря 2012 года) закрепляет изучение прав

¹⁵ Hart H.L.A. The Concept of Law. – Oxford, 1961. – P. 94.

¹⁶ Ударцев С.Ф. Конституционное право Казахстана. – Алматы, 2020. – С. 85.

человека в рамках школьного курса «Обществознание», начинающегося с 5-го класса, и вузовских программ по конституционному праву. По данным Министерства просвещения РФ и Росстата за 2023 год, это охватывает более 12 миллионов учащихся ежегодно (edu.gov.ru). Дополнительно Закон «О противодействии экстремистской деятельности» (№ 114-ФЗ от 25 июля 2002 года, редакция 2023 года) обязывает государственные СМИ и местные органы проводить кампании о законности. Так, в 2023 году такие мероприятия, включая телепередачи и публичные лекции, достигли около 10 миллионов человек (gov.ru). Этот подход демонстрирует, как массовая аудитория вовлекается через школы и медиа для развития правового сознания.

Узбекистан выстраивает правовое просвещение как целостную систему. Закон «О правовом просвещении и правовой культуре» (№ ЗРУ-576 от 25 сентября 2019 года) обязывает школы и вузы включать модули о правах человека, этике и справедливости в учебные программы. По данным Государственного комитета по статистике, в 2023 году это затронуло 6 миллионов учащихся (stat.uz). Параллельно Закон «О противодействии коррупции» (№ ЗРУ-419 от 3 января 2017 года) организует антикоррупционное воспитание через телепрограмму «Антикоррупция» и семинары, ежегодно обучающие 200 тысяч государственных служащих (zakon.uz, Минюст РУз 2023). Такой подход объединяет образовательные учреждения и государственный аппарат, содействуя формированию культуры законности и ответственности на всех уровнях.

В *Кыргызстане* акцент сделан на практическом доступе к правовой информации. Закон «О гарантированной юридической помощи» (№ 149 от 16 октября 2016 года) поддерживает работу 35 центров бесплатных консультаций, где граждане получают знания о своих правах (kenesh.kg). В 2023 году тренинги в Оше и Бишкеке, организованные Министерством юстиции КР, обучили 15 тысяч человек, включая мигрантов и женщин, трудовым правам и мерам защиты от насилия (minjust.gov.kg). Эта практика показывает, как локальные центры могут обеспечивать непосредственную помощь, особенно для уязвимых групп, усилив их осведомлённость и доверие к правовой системе.

Армения применяет адресный подход к правовому просвещению. Закон «Об обеспечении равных прав и возможностей для женщин и мужчин» (№ НО-57 от 20 мая 2013 года) лежит в основе программы «Гендерное равенство 2020-2024», в рамках которой в 2023 году 7000 женщин в Ереване, Гюмри и Ванадзоре прошли тренинги о равной оплате труда и защите от насилия (parliament.am, Минтруда РА 2023). Эта инициатива демонстрирует, как фокус на конкретных группах позволяет углублять понимание прав и укреплять культуру равенства среди тех, кто чаще сталкивается с нарушениями.

В *Беларуси* правовое просвещение строится на прямом взаимодействии с гражданами. «План мероприятий по правовому просвещению на 2021-2029

годы», утвержденный Советом Министров, организует встречи с адвокатами и судьями в 118 районах страны, охватывая 1,5 миллиона человек (pravo.by, Минюст РБ 2023). Одновременно Закон «О противодействии коррупции» (№ 295-З от 15 июля 2015 года) обязывает государственные органы проводить лекции для 300 тысяч служащих ежегодно, развивая культуру законности в госсекторе. Такой подход сочетает локальное обучение с воспитанием этических норм.

Таким образом, полученные результаты позволяют сделать вывод о том, что Казахстан создал многогранную систему защиты прав человека, включающую законодательные, стратегические и практические механизмы. Эта система направлена на развитие правовой грамотности и правовой культуры, что является ключевым условием для укрепления правового государства и устойчивого развития общества.

Вместе с тем, сравнительный анализ опыта других стран выявляет потенциал для дальнейшего совершенствования системы, особенно в части интеграции лучших международных практик и адаптации их к казахстанским реалиям.

3. Деятельность государственных институтов по повышению правовой грамотности и формированию культуры прав человека

Государственная политика Республики Казахстан, нацеленная на развитие правового государства и утверждение прав человека как высшей ценности, строится на целенаправленных усилиях государственных институтов по повышению правовой грамотности и воспитанию культуры прав человека. Эта работа охватывает развитие правосознания граждан, профилактику правонарушений и формирование общественных ценностей, где уважение к закону, справедливость и толерантность становятся основой социальной гармонии.

Различные государственные органы вносят свой вклад, адаптируя просветительские инициативы к вызовам современности – цифровизации, росту гражданской активности и потребности укрепления доверия к правовым институтам. Изучение их деятельности позволяет оценить вклад в укрепление правовой осведомленности, выявить возможности для дальнейшего развития и предложить пути совершенствования, направленные на создание общества, где права воспринимаются как неотъемлемая часть повседневной жизни.

Министерство юстиции Республики Казахстан играет ключевую роль, обеспечивая массовое информирование, цифровизацию и практические инициативы для повышения правовой осведомленности и создания условий, в которых граждане осознанно используют свои права и обязанности. Его усилия сосредоточены на предоставлении людям инструментов для взаимодействия с правовой системой через просветительские инициативы, цифровые технологии и массовое информирование с целью помочь гражданам уверенно применять свои права в повседневной практике.

Министерство координирует усилия по обеспечению доступности правовой информации и юридической помощи, что соответствует задачам Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2021 по 2030 год.

В 2024 году ведомство провело 1 310 консультативно–разъяснительных мероприятий, включая акции «Народный юрист», «Юстиция консультирует», «День открытых дверей» и «Дни бесплатной юридической помощи». Эти инициативы охватили свыше 100 тысяч человек, предоставляя консультации от специалистов, включая адвокатов и нотариусов, что особенно важно для жителей сельских районов, где доступ к правовым услугам ограничен.

Такие встречи помогают гражданам понимать свои права – от защиты трудовых интересов до получения социальной поддержки, – формируя осознание их универсальности и значимости. Территориальные органы юстиции совместно с квалифицированными специалистами организуют выездные семинары и лекции, донося правовые знания до отдаленных поселков, что укрепляет доверие к системе и воспитывает уважение к справедливости как ценности, доступной каждому.

Цифровизация стала ключевым инструментом Министерства для расширения доступа к правовой информации. Платформа «E-ZanKomegi», запущенная в рамках Плана первоочередных мер в области прав человека, в 2024 году обработала 200 848 обращений.¹⁷ Она предоставляет онлайн-услуги, включая круглосуточные видеозвонки с операторами, упрощая получение помощи для жителей регионов, где традиционные каналы ограничены.

Электронные базы «Әділет» и Эталонный контрольный банк содержат актуальные законы, доступные бесплатно, а платформа «Открытые НПА» позволяет обсуждать проекты нормативных актов, вовлекая граждан в правотворчество. Проект «Кабинет права» создал более 2 тысяч точек доступа к этим ресурсам в селах и районах, где люди могут изучать права на жилье, труд или социальные выплаты. Соцопрос Уполномоченного по правам человека (УПЧ) за 2024 год подтверждает востребованность таких решений: 17,5% респондентов назвали консультационные центры эффективным способом повышения правовой грамотности.¹⁸ Эти меры учат ценить прозрачность и равенство, делая права ближе к повседневной жизни.

Министерство активно использует медийные каналы для массового информирования. В 2024 году через телевидение, радио и печатные издания распространялись материалы о правах человека, а Instagram-страница «zan.opai» разъясняет законы через инфографику, видео и простые инструкции, привлекая молодежь. Этот подход делает правовую информацию доступной и понятной, формируя осведомленность о правах на защиту от дискриминации или социальное обеспечение.

Акция «Начни дисциплину с себя», инициированная в рамках Послания Президента Казахстана 2024 года об идеологии «Закон и порядок», включает челленджи, флешмобы и диалоговые площадки с участием экспертов, государственных органов, НПО и молодежных организаций. Она призывает начинать соблюдение закона с личной ответственности – от уважения правил в общественных местах до прав других людей, – побуждая граждан воспринимать закон как основу порядка и взаимодействия в обществе.

Для молодежи Министерство применяет интерактивные форматы – конкурсы, викторины и командные игры по решению правовых кейсов, которые учат применять знания о правах и формируют нулевую терпимость к их нарушениям. Разбор ситуаций о правах на образование или защите от буллинга помогает молодым людям осознавать ценность равенства и справедливости. Эти усилия создают условия, чтобы права воспринимались не только как норма, но и как внутренняя ценность, способствуя развитию

¹⁷ Министерство юстиции Республики Казахстан. Официальный ответ на запрос по вопросам повышения правовой грамотности населения и формирования культуры прав человека от 28 февраля 2025 года. – Астана: МЮ РК, 2025.

¹⁸ Приложение 1 Социологическое исследование «Определение уровня правового просвещения населения Казахстана». – Астана: УПЧ РК, 2024.

правовой культуры среди молодёжи и закладывая фундамент для будущего общества, где закон становится естественным ориентиром.

Вместе с тем существуют направления, где работа Министерства юстиции может быть усилена для дальнейшего повышения правовой грамотности и развития культуры прав человека.

Одним из таких направлений является обеспечение охвата населения в сельских и отдаленных регионах. Проект «Кабинеты права», инициированный Министерством и охватывающий более 2 тысяч точек по стране, предоставляет доступ к правовой информации и базам данных, однако его реализация во многом зависит от поддержки местных исполнительных органов. В некоторых районах координация с акиматами могла бы быть более тесной, чтобы обеспечить стабильное функционирование этих точек и шире распространять правовые знания.

Другим аспектом, где возможно усиление, является соответствие ресурсов растущему спросу на правовые услуги. Платформа «E-ZanKomegi» и центры бесплатной юридической помощи демонстрируют высокую востребованность – что иногда приводит к перегрузке операторов в пиковые периоды. Ограниченное число специалистов в регионах также усложняет доступ к консультациям, особенно в сельских местностях, где квалифицированных юристов недостаточно для полного охвата населения.¹⁹ Увеличение ресурсов и улучшение координации могли бы повысить качество обслуживания, укрепляя доверие граждан и способствуя воспитанию уважения к правам как основе устойчивой правовой культуры.

Согласно Плану действий в 2024 году приняты меры по совершенствованию трудового законодательства, а в 2025–2026 годах продолжится разработка предложений по правам в предпринимательской деятельности, поддерживая развитие правового сознания населения.

Дальнейшая работа Министерства строится на стратегических направлениях, определенных Концепцией правовой политики и Планами действий, в том числе в рамках плана мероприятий на 2024–2026 годы (Приказ МЮ № 899 от 13 декабря 2023 года). Так, будут реализованы медийные кампании через радиопрограммы и рубрики в печатных СМИ для сельских жителей, что обеспечит разъяснение правовых норм. Ежеквартальное привлечение неправительственных организаций к информированию, стартовавшее в 2024 году, дополнится проведением диалоговых площадок в регионах.

Таким образом, Министерство юстиции вносит весомый вклад в повышение правовой грамотности и развитие правовой культуры через массовое информирование, цифровизацию и практические инициативы, создавая прочную основу для осведомлённости граждан о своих правах в Казахстане.

Успехи в охвате населения и внедрении современных технологий подчеркивают потенциал ведомства, который может быть еще шире реализован через усиление работы в регионах и оптимизацию ресурсов.

¹⁹ (zakon.kz, 2024).

Планируемые шаги и предложенные меры открывают новые возможности для совершенствования системы, укрепляя доверие граждан и способствуя становлению общества, где правовые нормы и ценности прочно вплетены в повседневную жизнь.

Министерство просвещения Республики Казахстан вносит значительный вклад в развитие правовой осведомлённости учащихся и воспитание их правового сознания, создавая в школах среду, где закон и права становятся понятными с раннего возраста. Его усилия сосредоточены на обучении детей и молодёжи основам прав и обязанностей через образовательные программы и практическую деятельность, чтобы толерантность и ответственность стали неотъемлемой частью их мировоззрения. Эта работа укрепляет основу для общества, где права каждого воспринимаются как естественная ценность.

Одним из ключевых направлений Министерства является воспитательная работа в школах, ориентированная на формирование правовой культуры. Утверждённая Типовая учебная программа дошкольного воспитания и обучения²⁰ знакомит детей с основами прав и обязанностей через игровые методы. Воспитатели организуют занятия, на которых малыши учатся уважать других, делиться игрушками и мирно разрешать конфликты, формируя начальное понимание справедливости и ответственности. Например, разыгрывание сценок, где ребёнок помогает другу или защищает своё мнение, помогает осознать право на заботу и безопасность, прививая толерантность как базовую ценность. Такие подходы создают предпосылки для активной жизненной позиции, помогая детям ценить семью, друзей и окружающий мир, что становится первым этапом укоренения правовой культуры.

В школьной среде правовая грамотность развивается через учебные предметы, адаптированные к разным возрастам. На начальных классах предмет «Познание мира» вводит понятия права, обязанности и значения Конституции, побуждая учащихся анализировать примеры из повседневной жизни – право на учебу или обязанность соблюдать школьные правила. В 5–9 классах «История Казахстана» раскрывает эволюцию правовых норм через такие темы, как «Жеті жарғы» Тауке хана и «Конституция как основа устойчивого развития», а «Всемирная история» знакомит с международными стандартами, включая Всеобщую декларацию прав человека.

Обязательный предмет «Основы права» охватывает ключевые отрасли – конституционное, гражданское, трудовое, семейное, административное и уголовное право, – обучая школьников защищать свои интересы, например, права потребителей, и понимать последствия нарушений закона. В старших классах (10–11) углубленное изучение включает международное право и механизмы защиты прав, формируя целостное представление об их универсальности и значении для общества.

²⁰ Приказ МОН РК от 12 августа 2016 года № 499 // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600014235> (03.03.2025).

Практическое закрепление знаний поддерживается через дебатные клубы, которые действуют в 7 684 организациях образования и охватывают 194 084 учащихся²¹. В 2024 году к движению присоединились свыше 27 тысяч школьников и студентов колледжей, что говорит о растущем интересе молодежи к правовым дискуссиям. Проектный офис по развитию дебатов, созданный в 2020 году на базе Республиканского учебно-методического центра дополнительного образования Министерства просвещения РК, предоставляет педагогам методические рекомендации, видеокурсы на YouTube и программы повышения квалификации, такие как «Искусство дебатирования». Участие в дебатах, включая чемпионат мира в Глазго при поддержке ОФ «Debat eli», учит анализировать вопросы прав человека, строить логичные доводы и уважать разнообразие мнений, способствуя развитию аналитических навыков и осознанного отношения к правам.

Дополняет эту работу ученическое самоуправление, вовлекающее учащихся в управление школьной жизнью. В стране функционирует 7 291 парламент, включая 6 642 школьных и 649 студенческих, с участием 688 236 человек. Ежегодные выборы президентов школьных парламентов, проводимые в третью субботу октября, охватывают более 3,1 млн. детей, формируя у них понимание демократических процессов и ответственности. Слеты лидеров самоуправления (2023) и курултай (2024) создают площадки для обсуждения прав учащихся и их роли в школе, а курсы для педагогов, такие как «Ученическое самоуправление в школе» (750 человек в 2023 году, 300 в 2024 году), усиливают эту инициативу. Самоуправление воспитывает активных граждан, способных отстаивать свои права и уважать права других, что укрепляет правосознание через практическое участие.

Существуют направления, где деятельность Министерства может быть усилена для достижения более широкого охвата и глубины воздействия. Обеспечение равного доступа к правовому образованию остается важной задачей, особенно в сельских школах, где ограниченность ресурсов и нехватка учебных мест могут затруднять обучение.

Соцопрос Уполномоченного по правам человека выявил, что 15,5% респондентов сталкивались с нарушениями права на бесплатное образование, включая недостаток материалов и мест в школах (УПЧ РК, 2024), что требует дополнительных усилий для выравнивания условий. Успех дебатов и самоуправления – более 27 тысяч новых участников в 2024 году – увеличивает нагрузку на педагогов, чья подготовка и численность не всегда успевают за спросом, особенно в регионах. Расширение программ и повышение квалификации учителей могли бы сделать эти инициативы еще более доступными, обеспечивая школьникам равные возможности для освоения правовых знаний.

²¹ Министерство просвещения Республики Казахстан. Официальный ответ на запрос по вопросам повышения правовой грамотности населения и формирования культуры прав человека от 28 февраля 2025 года. – Астана: МЮ РК, 2025.

В дальнейшем Министерство просвещения согласно Концепции правовой политики до 2030 года и Плана действий продолжит внедрение и совершенствование образовательных программ по правам человека для школьников, начатых в 2024 году. Для непрерывного правового просвещения родителей расширятся ежеквартальные лекции, включая онлайн и выездные форматы. Информационную поддержку обеспечат обновляемые инфостенды в учебных заведениях, посвященные ответственности и безопасности детей. В рамках Плана действий Министерство поддержит региональных уполномоченных по правам ребенка, чей статус закреплён в 2024 году. На 2025 год запланировано исследование по детскому труду, результаты которого усилят правовое воспитание молодежи. Для вовлечения общества, Министерство планирует активнее привлекать НПО к образовательным инициативам.

Таким образом, Министерство просвещения вносит весомый вклад в повышение правовой грамотности и развитие правовой культуры среди школьников через образование и практические инициативы для молодёжи. Успехи в обучении и вовлечении учащихся открывают значительные перспективы, которые могут быть реализованы через расширение доступа и усиление ресурсов. Планируемые шаги способны укрепить эту работу, формируя поколение, для которого права и закон становятся естественной основой жизни.

Министерство культуры и информации Республики Казахстан дополняет усилия других ведомств, играя важную роль в распространении правовых знаний и поддержке гражданских инициатив через медийные каналы. Информирование через медиа и гражданское общество формирует правовую культуру как часть общественного сознания.²² Работа Министерства сосредоточена на информировании населения о правах и обязанностях, а также на создании условий для активного участия общества в правовых процессах, чтобы граждане воспринимали закон как основу повседневной жизни. Используя медийные каналы, грантовые проекты и сотрудничество с неправительственными организациями, Министерство создает условия для развития правосознания, способствуя укреплению доверия к правовым институтам и поддержке социальной гармонии.

Одним из ключевых направлений деятельности Министерства является распространение информации о правах человека через средства массовой информации. В 2024 году казахстанские СМИ подготовили 2 135 материалов, включая 82 сюжета на республиканских телеканалах, 284 – на региональных, 210 статей в республиканских печатных изданиях и 661 – в местных, а также 375 публикаций на национальных интернет-ресурсах и 523 – на региональных²³. Эти материалы охватывают вопросы защиты прав граждан и развития правовой культуры, донося до миллионов людей сведения о

²² Абсаттаров Г.Р. Правовая культура: характеристики и специфика. – cyberleninka.ru, 2025.

²³ Министерство культуры и информации Республики Казахстан. Официальный ответ на запрос по вопросам повышения правовой грамотности населения и формирования культуры прав человека от 28 февраля 2025 года. – Астана: МЮ РК, 2025.

законодательных нормах и способах защиты своих интересов. Телевидение, радио и онлайн-порталы становятся площадками для разъяснения прав на труд, жилье или защиту от дискриминации, помогая населению лучше понимать свои возможности и значение закона в повседневной практике.

Министерство активно поддерживает просветительские инициативы через грантовые проекты, ориентированные на разные слои населения. В 2023–2024 годах проект «Знай свои права» помог уязвимым группам в решении проблем семейно–бытовых отношений, жилищных споров и трудовых конфликтов.

В рамках выездного «Каравана юридической помощи» в 72 селах Актюбинской, Абайской, Жамбылской и Акмолинской областей проведено 8 семинаров, обучено более 600 человек, а общее число участников достигло 1 360. Разработанные методические рекомендации по правовым темам стали практическим инструментом для граждан.

Другой проект 2023–2024 годов по профилактике мошенничества и повышению финансовой грамотности охватил более 9 000 человек через марафоны, тренинги и онлайн–опросы, создав онлайн–сборник (85 страниц), журнал (38 страниц), 350 постов в соцсетях и ролики с охватом 1,4 млн. просмотров. Эти усилия укрепляют правовую осведомленность молодежи, помогая ей избегать финансовых ловушек и ценить законность.

Сотрудничество с гражданским обществом – еще один важный аспект работы Министерства. Через гранты поддерживаются проекты НПО, такие как «Проведение комплекса мероприятий по повышению правовой грамотности молодежи» (РОО «Жанару») или «Реабилитация и адаптация молодежи, отбывшей наказание» (ОФ «Антарес А»), которые развивают доверие к правоохранительным органам и помогают социальной интеграции.

Координационный совет по взаимодействию с НПО и региональные площадки усиливают диалог между государством и обществом, а XI Гражданский форум 2023 года с участием 600 делегатов выработал План действий на 2024–2025 годы, включая меры по информационной безопасности и поддержке лиц с инвалидностью.

В дальнейшем, Министерство культуры и информации, опираясь на Концепцию правовой политики до 2030 года и Планы действий, сосредоточится на расширении доступа к правовой информации и повышении ее эффективности, особенно для жителей сельских регионов и уязвимых групп.

В рамках Плана мероприятий на 2024–2026 годы, будет продолжено ежеквартальное привлечение НПО и волонтеров к правовому информированию, обеспечивая устойчивость просветительской работы. Для достижения широкого охвата, особое внимание будет уделено развитию дополнительных каналов информирования, включая активное использование СМИ, печатных изданий и радиопрограмм. Учитывая успех грантовых проектов, наиболее эффективные из них будут масштабированы для охвата большего числа уязвимых групп населения, нуждающихся в правовой

поддержке. В соответствии с Планом действий, продолжится проведение семинаров-тренингов для женщин в партнерстве с международными организациями, а также мероприятия по правовому просвещению в рамках концепции «Адал азамат», направленные на углубление правового сознания и вовлечение широких слоев общества в процесс укрепления правовой культуры.

Сотрудничество с международными организациями, включая СНГ и ООН, усилит обмен опытом, например, через участие в форумах по гендерному равенству и защите прав женщин.

Министерство культуры и информации вносит значительный вклад в повышение правовой грамотности и развитие правовой культуры через медиа, гранты и поддержку гражданского общества. Планируемые мероприятия открывают новые возможности для этой работы, способствуя становлению общества, где права воспринимаются как неотъемлемый элемент повседневной практики.

Генеральная прокуратура Республики Казахстан играет ключевую роль в обеспечении законности и поддержке правовой осведомлённости, создавая условия для укрепления правопорядка как основы защиты прав граждан. Её усилия сосредоточены на обучении сотрудников правоохранительных органов и информировании населения о правах через образовательные и просветительские инициативы, чтобы закон стал естественным ориентиром в общественных отношениях. Через образовательные программы Академии правоохранительных органов, просветительские инициативы и международное сотрудничество ведомство способствует профилактике правонарушений и развитию общества, где права воспринимаются как важная ценность.

Одним из приоритетных направлений работы Генеральной прокуратуры является обучение сотрудников правоохранительных органов через Академию. С 2022 года дисциплина «Защита прав человека» охватывала вопросы права на жизнь, свободу убеждений и недопущение дискриминации, формируя у новичков уважение к правам граждан. С 2024 года эти темы распределены по программам специалитета, включая права детей, лиц с инвалидностью и участников уголовного процесса на возмещение ущерба, что углубляет практическую подготовку. Курсы повышения квалификации включают модули «Эффективные коммуникации» и «Управление конфликтами», а магистрантам и докторантам преподают дисциплины вроде «Проблемы профилактики бытового насилия» и «Применение медиации», развивая понимание закона и этических норм среди сотрудников.

Просветительская деятельность для населения – ещё одно важное направление. С 2024 года Академия сотрудничает с радио «ALQA»²⁴,

²⁴ Генеральная Прокуратура Республики Казахстан. Официальный ответ на запрос по вопросам повышения правовой грамотности населения и формирования культуры прав человека от 28 февраля 2025 года. – Астана: МЮ РК, 2025.

запустив ежемесячные подкасты на правовые темы. Первый выпуск в январе 2024 года, посвящённый противодействию религиозному экстремизму, транслировался в прямом эфире, а записи распространяются через соцсети радиостанции – YouTube, Instagram, TikTok.

В 2022 году совместно с НПО «Winrock International» снят документальный фильм «Путь к свободе» о жертвах торговли людьми, показанный в кинотеатрах Астаны и Алматы и на телеканале «Хабар». Для молодёжи проводятся лекции в школах и вузах по защите от буллинга, наркотиков и лудомании, а проект «Здоровая молодёжь: против синтетики» в 2023 году охватил старшеклассников Астаны, распространив материалы по регионам. Эти меры помогают гражданам осознать свои права и поддерживают уважение к справедливости.

Сотрудничество с гражданским обществом и международными партнёрами усиливает эту работу. С 2018 года тренинги по торговле людьми включают НПО, а с 2022 года совместно с УВКБ ООН проводятся сессии о правах беженцев. В 2023 году представлено «Практическое руководство по выявлению жертв торговли людьми», созданное с «Winrock International», для работников здравоохранения, образования и дипломатов. В рамках СНГ Академия с 2020 года как базовая организация проводит симуляционные тренинги, включая мероприятие 2023 года в Караганде с участием 134 человек из 13 стран, способствуя обмену опытом и повышению осведомлённости о правах уязвимых групп через межведомственное взаимодействие. Такие шаги поддерживают восприятие равенства и толерантности в обществе.

В дальнейшем, Генеральная прокуратура, опираясь на План действий в области прав человека, сосредоточится на укреплении законности и правопорядка аналитическими и просветительскими мерами. В рамках плана на 2024-2026 годы продолжится ежеквартальный анализ обращений через «Е-өтініш» для выявления правовых проблем. В 2025 году запланирован пилотный проект по передаче дел УДО суду присяжных для гуманизации уголовного процесса. Для укрепления связей с обществом в 2025 году запустят проект «Узнай своих соседей» для добрососедства и информирования о правонарушениях. Правовое просвещение продолжится через подкасты на радио «ALQA» о бытовом насилии и правах детей. Расширятся тренинги с НПО по киберпреступности и торговле людьми, включая региональный тренинг в Кыргызстане в 2025 году для укрепления международного сотрудничества.

Таким образом, Генеральная прокуратура вносит значительный вклад в повышение правовой грамотности и развитие правовой культуры через обучение, просвещение и международное сотрудничество. Достижения в обеспечении законности создают прочную основу, которая укрепляется через развитие ресурсов и диалога с обществом. Планируемые шаги открывают новые возможности для укрепления правосознания, способствуя становлению общества, где права и закон становятся важной основой жизни.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан играет важную роль в обеспечении безопасности и поддержке правовой осведомлённости населения, создавая условия для укрепления правопорядка через профилактику и информирование. Его усилия сосредоточены на предоставлении гражданам оперативного доступа к правовой помощи и воспитании законопослушного поведения с использованием цифровых решений и сотрудничества с обществом, чтобы права и закон стали неотъемлемой частью повседневной жизни.

МВД реализует задачи Концепции правовой политики до 2030 года, внедряя цифровые решения для взаимодействия с населением. С 2021 года функционирует мобильное приложение «102», доступное в App Store и Google Play, а также чат-боты в Telegram, Facebook, Вконтакте и на сайте МВД²⁵. Приложение позволяет сообщать о правонарушениях – от ДТП и нарушений ПДД до бытового насилия, киберпреступлений и происшествий с детьми – в аудио- и видеоформате, включая обращения по линиям миграционной службы и противодействия экстремизму. Кнопка SOS обеспечивает видеосвязь с оператором Центра оперативного управления с автоматическим определением местоположения, что ускоряет реагирование полиции. Однако отзывы пользователей в Google Play (рейтинг 2.1/5 на март 2025 года) указывают на технические сбои, такие как проблемы с авторизацией, нестабильное соединение и ошибки геолокации, что снижает его надёжность в экстренных ситуациях.

Обучение личного состава проводится в Алматинской, Карагандинской и Костанайской академиях МВД, а также через курсы для руководителей в Центре подготовки специалистов. Программы повышения квалификации и первоначальной подготовки включают раздел «Основы сервисной модели полицейской деятельности», направленный на развитие навыков взаимодействия с гражданами и понимания их прав. В 2024 году акцент сделан на подготовке сотрудников к реализации нового законодательства о защите женщин и детей, что способствует гуманизации работы полиции и профилактике нарушений прав при контакте с населением.

Профилактическая деятельность охватывает широкий спектр инициатив, таких как «Правопорядок», «Подросток», «Нет насилию в семье!», «Участок», «Дети в ночном городе» и «Подучётный элемент». Эти мероприятия включают семинары, лекции, тренинги, конкурсы и спортивные акции в школах, колледжах и спортивных организациях, направленные на разъяснение последствий наркомании, азартных игр и насилия. Проекты «ESIRTKIGE JOL JOQ» и «Bolashaqqa Jol» способствуют профилактике зависимостей и формированию здорового образа жизни среди молодёжи через встречи с медиками, спортсменами и общественными лидерами. В 2024 году МВД совместно с акиматами запустило кампании по борьбе с

²⁵ Министерство внутренних дел Республики Казахстан. Официальный ответ на запрос по вопросам повышения правовой грамотности населения и формирования культуры прав человека от 28 февраля 2025 года. – Астана: МЮ РК, 2025.

киберпреступностью, включая защиту от онлайн-мошенничества и фишинга, что отражено в отчётах polisia.kz. Также полиция проводит рейды по выявлению незаконной продажи никотиносодержащих веществ, усиливая контроль вблизи учебных заведений.

Совместно с Министерством просвещения в рамках Комплексного плана по борьбе с наркоманией и наркобизнесом на 2023–2025 годы в школьные программы введены образовательные модули. Например, в «Биологии» для 7 и 9 классов рассматривается влияние алкоголя и наркотиков на организм, а курс «Глобальные компетенции» включает темы по предупреждению зависимостей. Программа «Біртұтас тәрбие» дополняет эти усилия мероприятиями с участием полиции и медиков, укрепляя правовое воспитание школьников через образовательный процесс. В 2024 году МВД инициировало тренинги для педагогов-психологов по выявлению аддиктивного поведения, что поддерживает профилактику среди детей.

МВД для поддержания правопорядка активно взаимодействует с обществом. К примеру, проект «Зиялы қауым» в Акмолинской области объединяет акиматы, аксакалов и местных лидеров для помощи участковым инспекторам в решении вопросов безопасности и семейных конфликтов. В Туркестанской области совет аксакалов из более 700 человек обсуждает вопросы бытового насилия и профилактики правонарушений. В 158 населённых пунктах страны отказ от спиртного привёл к снижению правонарушений, что стало примером успешного сотрудничества с местными сообществами. В Караганде функционирует единый центр помощи семье, где женщины-специалисты оказывают правовую и психологическую поддержку жертвам насилия, а инструмент «ODARA» выявляет потенциальных агрессоров для их ресоциализации. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей»²⁶ от 15 апреля 2024 года № 72-VIII обязал полицию регистрировать факты насилия без заявления пострадавших, усилив оперативность защиты прав и доступность помощи.

В дальнейшем, МВД, руководствуясь Планом действий в области прав человека, сосредоточится на повышении эффективности профилактики и укреплении правопорядка через взаимодействие с обществом и цифровизацию. В рамках плана на 2024-2026 годы МВД активизирует работу с молодежью и внедрит цифровые решения для оперативного реагирования. Важным инструментом станет новый Закон «О профилактике правонарушений», расширяющий полномочия субъектов профилактики и вводящий новые формы участия общественности. Для повышения доверия и оперативности, будет модернизировано приложение «102», с устранением технических сбоев и улучшением интерфейса. Правовое сознание граждан

²⁶ Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» от 15 апреля 2024 года № 72-VIII // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000023> (03.03.2025).

будут укреплять через системное развитие профилактических мер, также продолжатся семинары-тренинги и активное привлечение общественности к укреплению культуры правопорядка.

Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан вносит значительный вклад в развитие правовой осведомлённости студентов и воспитание их правового сознания, создавая в вузах среду, где закон и права становятся основой мировоззрения молодёжи. Усилия ведомства сосредоточены на обучении студентов правам и обязанностям через образовательные программы, профилактику правонарушений и поддержку студенческих инициатив, чтобы равенство и ответственность стали естественными ориентирами их поведения. Эта работа поддерживает становление общества, где права воспринимаются как важная ценность.

Одним из ключевых направлений Министерства является воспитательная работа в вузах, ориентированная на формирование правовой культуры. Утверждённые методические рекомендации по организации воспитательной работы охватывают вопросы правового воспитания, добропорядочности и студенческого самоуправления. В университетах проводятся лекции и тренинги по профилактике правонарушений, включая наркоманию, лудоманию и харассмент, что помогает студентам осознавать свои права и обязанности. Например, проект «Здоровая молодёжь» в 2023 году включал беседы о последствиях наркотиков, а в 104 вузах работают 178 психологов²⁷, поддерживая студентов в борьбе с буллингом и стрессом. Эти меры способствуют созданию безопасной среды, где уважение к правам становится повседневной практикой.

Образовательные программы вузов также играют важную роль. Элективные курсы, такие как «Гендерная социология», «Психология семейных отношений» и «Методология гендерных исследований», внедрены в некоторые вузы, помогая студентам глубже понимать вопросы равенства и прав человека. В рамках плана действий на 2024-2027 годы курс «Гендерные исследования» станет обязательным, усиливая осведомлённость о равных правах. Доступ к платформе для онлайн-обучения Coursera для 40 тысяч студентов предоставляет курсы по предотвращению насилия и зависимостей, дополняя академическую подготовку практическими знаниями о правах.

Профилактика правонарушений среди студентов – ещё одно приоритетное направление. За последние три года зарегистрировано 452 факта правонарушений: 143 в 2022 году, 140 в 2023 году и 169 в 2024 году, включая 145 преступлений и 24 проступка. Министерство совместно с вузами проводит рейды в общежитиях с полицией, акции «День здоровья» и более 400 мероприятий в 2024 году по борьбе с наркоманией, распространяя информацию об уголовной ответственности через сайты и соцсети вузов. Проект с фондом «Будущее без наркотиков» создал ячейки в 8 регионах,

²⁷ Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан. Официальный ответ на запрос по вопросам повышения правовой грамотности населения и формирования культуры прав человека от 28 февраля 2025 года. – Астана: МЮ РК, 2025.

вовлекая 1 800 студентов в профилактику зависимостей, что снижает риски и укрепляет правовую дисциплину среди молодёжи.

Сотрудничество с гражданским обществом и международными партнёрами значительно расширяет возможности для реализации этих усилий. Вузы взаимодействуют с НПО, такими как «Ұлағат» (Назидание) и «Жастар Рухы» (Дух Молодежи), а проект CADAP 7 (ЕС) в 2024 году обучает психологов профилактике наркомании на основе европейского опыта. Студенческие омбудсмены в 20 регионах и инициативные группы поддерживают права студентов, а правила награждения за патриотизм²⁸ стимулируют активность. Такие шаги развивают у молодёжи осознанное отношение к правам и обязанностям через участие в общественной жизни.

Для дальнейшего усиления работы Министерства можно выделить несколько направлений. Анонимный опрос 35 тысяч студентов показал, что 2,3% сталкивались с харассментом, а 36% не знают о службах помощи, что требует расширения информирования. Рост правонарушений в 2024 году (169 фактов) подчёркивает важность развития профилактических программ в регионах. Укрепление взаимодействия с НПО и студентами могло бы повысить эффективность воспитательной работы и сделать правовые знания доступнее для молодёжи.

В дальнейшей работе Министерство науки и высшего образования сосредоточится на системном развитии правовой грамотности и правосознания студенческой молодежи как ключевого интеллектуального ресурса страны. В рамках плана на 2024-2026 годы расширится ежеквартальное правовое консультирование молодежи в ресурсных центрах с активным использованием цифровых каналов. В 2025-2026 годах активизируются образовательные инициативы в вузах: интерактивные лекции, семинары, тренинги и дебаты по правам человека, профилактике правонарушений и антикоррупционной культуре. Для практической ориентации правового образования будет стимулироваться взаимодействие вузов с правозащитными НПО и активизирована работа студенческих юридических клиник.

Министерство науки и высшего образования вносит весомый вклад в повышение правовой грамотности и развитие правовой культуры через воспитание, образование и профилактику. Успехи в создании правовой среды в вузах открывают прочный фундамент, который можно укрепить через развитие программ и диалога с молодёжью. Планируемые шаги способны расширить эти усилия, формируя поколение, для которого права и закон становятся важной основой жизни.

Судебная администрация Республики Казахстан вносит значительный вклад в укрепление правовой осведомлённости и доверия граждан к правосудию, обеспечивая прозрачность судебной системы и доступ к правовой защите. Её усилия сосредоточены на информировании

²⁸ Приказ Министра науки и высшего образования Республики Казахстан от 23 августа 2023 года № 437 // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300033335> (03.03.2025).

населения о работе судов, цифровизации процессов и развитии восстановительного правосудия, чтобы права и закон стали неотъемлемой частью общественного сознания. Эти меры способствуют становлению общества, где права воспринимаются как важная основа социальной гармонии.

Одним из ключевых направлений работы Судебной администрации является информирование населения о деятельности судов. В 2024 году подготовлено 30 телесюжетов и 36 видеоинтервью с судьями Верховного Суда и руководством СА, транслировавшихся на республиканских телеканалах, а также более 5 тысяч публикаций в печатных СМИ, 12 тысяч на интернет-порталах и 1 200 выступлений на ТВ, радио и в соцсетях.²⁹ Новый алгоритм подачи контента увеличил число публикаций в 4 раза, а упоминания судов в популярных СМИ – в 7 раз. Пресс-релизы по резонансным делам, таким как дела о дропперах и ношении платков в школах, получили свыше 300 цитирований, делая судебные процессы понятными и приближая их к повседневной жизни граждан. Это укрепляет правовую осведомлённость и доверие к правосудию.

Открытость судебной системы поддерживается через прямые трансляции процессов. В 2024 году онлайн-трансляции дела Бишимбаева и других значимых дел в Алматы и Караганде набрали миллионные просмотры в Казахстане и за рубежом, включая ретрансляции на «SuperTV» (Кыргызстан) и «BakuTV» (Азербайджан). Международные СМИ, такие как «Reuters», «Washington Post» и «BBC News», отметили высокое качество трансляций. Такие шаги демонстрируют прозрачность правосудия и помогают населению глубже понимать значение закона.

Судебная администрация активно взаимодействует с населением через приёмы граждан и контакт-центр. В 2024 году руководство Верховного Суда приняло 222 человека (в 2,2 раза больше, чем 101 в 2023 году), а СА увеличила число приёмов с 514 до 1 101. Департаменты СА приняли 9 225 граждан, разъясняя нормы права и процессуальные вопросы. Единый контакт-центр с номером 1401 обработал 50 354 звонка, предоставляя консультации и собирая обратную связь для улучшения работы судов. Эти меры обеспечивают доступ к правосудию и содействуют осведомлённости о правах через прямое общение.

Обучение и сотрудничество с профессиональным сообществом усиливают эти усилия. Семинар с фондом «Әділ сөз» в 2024 году повысил навыки судей-координаторов и пресс-секретарей в работе со СМИ, а международное взаимодействие с судами ЕАЭС, СНГ и ШОС позволяет обмениваться опытом в цифровизации и административной юстиции. Результаты независимого опроса Бюро национальной статистики показывают рост доверия к судам с 55,2% в 2023 году до 62% в 2025 году, что связано с

²⁹ Судебная администрация Республики Казахстан. Официальный ответ на запрос по вопросам повышения правовой грамотности населения и формирования культуры прав человека от 28 февраля 2025 года. – Астана: МЮ РК, 2025.

открытостью и реформами. Это укрепляет восприятие судов как гаранта прав и способствует развитию правовой культуры.

Дальнейшая деятельность СА связана с разработкой Стратегии развития судебного администрирования на 2025–2029 годы, направленной на повышение качества правосудия и доверия населения. Планируется создание PR–службы судов и судебного телеканала, привлечение специалистов по SMM и видеоконтенту, а также запуск медийных проектов, включая тематические шоу и фильмов. Продолжатся онлайн-трансляции значимых дел, усилив прозрачность и доступ к правосудию.

Судебная администрация вносит весомый вклад в повышение правовой грамотности и развитие правовой культуры через открытость, информирование и доступ к правосудию. Успехи в укреплении доверия создают прочную основу, которую можно расширить через развитие медийных и образовательных инициатив. Планируемые шаги открывают новые возможности для становления общества, где права и закон воспринимаются как неотъемлемый элемент повседневной жизни.

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан занимает особое место в обеспечении защиты прав граждан и развитии их правовой осведомлённости, выступая независимым институтом, чья работа направлена на мониторинг соблюдения прав и разъяснение их значения для общества. Его деятельность охватывает мониторинг соблюдения прав, анализ обращений, масштабное правовое просвещение, совершенствование законодательства и содействие диалогу между государством, обществом и международными партнёрами, чтобы права стали естественным ориентиром в жизни казахстанцев.

Защита прав человека – ключевая обязанность современного государства, отражающая приверженность демократическим ценностям и верховенству закона. Через ежегодные доклады, образовательные кампании, и Национальный превентивный механизм (НПМ) Институт Уполномоченного вносит весомый вклад в создание общества, где права каждого воспринимаются как основа социальной гармонии.

Правовое просвещение – одно из главных направлений деятельности Омбудсмана, закреплённое в статье 10 Конституционного закона РК «Об Уполномоченном по правам человека». В 2024 году проведена масштабная агитационная кампания, охватившая все регионы страны, чтобы популяризировать работу института и разъяснить гражданам их права. Кампания включала выступления на телевидении, публикации в печатных изданиях, размещение материалов на сайтах региональных СМИ и активное присутствие в социальных сетях. Итогом стало проведение 1 260 правовых учебно-просветительских мероприятий – рост более чем в 6 раз по сравнению с 196 в 2023 году, – которые охватили 667 741 человека, что в 40 раз превышает прошлогодний показатель (16 512). Эти усилия, приуроченные в том числе к 75-летию Всеобщей декларации прав человека, позволили донести до населения нормы законодательства Казахстана и

международных актов, содействуя осведомлённости граждан о своих правах через доступные и понятные формы.

В центре внимания просветительской работы 2024 года оказались права женщин и детей. В рамках международной кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия» с 25 ноября по 10 декабря проведено 35 мероприятий – встречи с учащимися школ и студентами вузов, сотрудниками военной полиции и учреждений ДУИС, круглые столы с госорганами и НПО, – охвативших 10 170 человек. Участникам разъяснялись меры профилактики и противодействия гендерному насилию, что способствовало повышению осведомлённости о правах женщин.

Особое внимание Уполномоченный уделяет концепции «Адал азамат», инициированной Президентом на Национальном курултае в 2023 году. В отличие от концепции «Закон и порядок», продвигаемого Министерством юстиции как основы дисциплины и правопорядка, «Адал азамат» охватывает нравственное воспитание, включая честность, патриотизм и ответственность.

В рамках этой концепции организовано 186 встреч, просветивших свыше 11 тысяч человек о правах, обязанностях и гражданской ответственности. Все события публиковались в социальных сетях представителей УПЧ (Instagram, Facebook, Telegram), что увеличило их охват и сделало информацию доступной для широкой аудитории, включая молодёжь и трудовые коллективы.

Масштабный правовой час 13 сентября 2024 года стал одним из ключевых событий года, охватив Актюбинскую, Алматинскую, Западно-Казахстанскую, Северо-Казахстанскую, Карагандинскую, Восточно-Казахстанскую области и область Жетысу. В нём участвовали более 14 тысяч учащихся 10-11 классов, студентов вузов и колледжей, а также 6 тысяч граждан, включая трудовые коллективы и пенсионеров. Региональные представители дополнили инициативу, проведя правовые часы для 57 865 человек.

Региональные представители Уполномоченного по правам человека также внесли значительный вклад в распространение знаний о правах. К примеру, в Восточно-Казахстанской области представитель УПЧ провёл совещание по итогам операции «Быт», разработав предложения для поддержки уязвимых семей и детей совместно с акимом, медиками и НПО. В Актюбинской области представитель УПЧ встречался с сотрудниками учреждений, пенсионерами, получателями соцпомощи и людьми с инвалидностью, донеся информацию до сотен человек через групповые беседы. Всего представители организовали 300 дополнительных встреч, расширяя доступ к правовым знаниям для школьников, заключённых и других слоёв общества.

Растущее доверие граждан к Уполномоченному по правам человека подтверждается увеличением количества обращений: в 2024 году УПЧ рассмотрел 6 748 обращений, что на 16,9% больше, чем в 2023 году (5 772), и в 1,7 раза больше, чем в 2022 году (3 948). Мониторинг соблюдения прав,

таким образом, остается важным и востребованным направлением деятельности.

Национальный превентивный механизм (НПМ), учреждённый в 2013 году после ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток, усиливает защиту прав в местах лишения свободы. В 2024 году 20 региональных групп НПМ из 146 участников (правозащитников, врачей, педагогов) провели 489 посещений (149 периодических, 307 промежуточных, 33 специальных), охватив учреждения от тюрем до детских домов. Направлено 3 254 рекомендации, из которых 25% исполнены, что снизило жалобы на пытки на 30% (с 165 до 111). НПМ не только мониторит, но и просвещает сотрудников учреждений и заключённых о правах, способствуя гуманизации условий содержания и развитию уважения к правам в закрытых учреждениях.

Взаимодействие с гражданами поддерживается через приёмы и обращения. В 2024 году проведено 2 906 личных приёмов (210 Уполномоченным, 2 696 представителями), что на 20,8% больше, чем в 2023 году (2 405). Горячая линия принимает обращения граждан, а увеличение их числа на 16,9% свидетельствует о доверии.

Совместная работа с государственными органами и неправительственными организациями расширяет возможности Уполномоченного по правам человека в продвижении правовой осведомлённости и защиты прав. УПЧ принял участие в 308 заседаниях консультативных органов – в 6 раз больше, чем 51 в прошлом году, – включая Национальный курултай, где Омбудсмен акцентировал значение правовой культуры для общества.

Встречи с акимами Восточно-Казахстанской и Павлодарской областей завершились подписанием меморандумов, направленных на развитие правового просвещения и поддержку гражданских свобод. С НПО велись диалоги о Национальном превентивном механизме и мерах против дискриминации, а с Парламентом обсуждались вопросы беженцев и совершенствования законов. Участие в форумах ООН и СНГ, включая сайд-ивент в Варшаве, способствует внедрению международных стандартов и продвижению статуса Национального правозащитного учреждения в Глобальном альянсе, укрепляя позиции Казахстана в области прав человека.

Медийная активность УПЧ в 2024 году выросла: 398 пресс-релизов, 731 публикация в республиканских СМИ, 754 – в региональных, 9 эксклюзивных материалов, включая интервью Омбудсмена. Контент в соцсетях (1 244 поста, 1 319 визуалов, 245 видео) охватил 156 700 пользователей на Facebook и 472 283 на Instagram (рост подписчиков на 32,8%). Это укрепляет правовую осведомлённость через доступные каналы.

Для дальнейшего расширения охвата и углубления воздействия правозащитной деятельности Уполномоченный по правам человека продолжит работу с молодёжью и неправительственными организациями. В соответствии с Планом действий и Стратегическим планом на 2025-2027

годы, УПЧ продолжит системную разъяснительную работу, включая проведение тематических семинаров, с особым фокусом на гендерное равенство и инклюзивность. Ключевыми направлениями мониторинговой деятельности останутся защита прав осуждённых и противодействие дискриминации. Главной задачей УПЧ является предоставление гражданам эффективного механизма защиты их прав.

Реализация этих мер направлена на дальнейшее укрепление позиций УПЧ как независимого и эффективного института

Таким образом, Уполномоченный через обращения, кампании, НПМ и международное сотрудничество вносит значительный вклад в повышение правовой грамотности и развитие правовой культуры. Его деятельность охватывает миллионы граждан, укрепляя доверие к правовым институтам и обеспечивая связь между государственной политикой и практикой просвещения на национальном и международном уровнях.

Анализ, представленный в исследовании, демонстрирует многообразие подходов государственных институтов Казахстана к развитию правового сознания и утверждению ценностей, связанных с соблюдением свобод и принципов справедливости. Деятельность вышеуказанных государственных органов и институтов подтверждает высокий уровень сформированности правовой среды в Казахстане: масштабы аудитории значительно увеличились, уверенность в государственных структурах возросла, образовательные и информационные каналы приобрели определяющее значение.

Вместе с тем сохраняются задачи, связанные с обеспечением равного доступа к правовым ресурсам в сельских местностях, наращиванием инфраструктуры и устранением пробелов в информировании. Перспективы дальнейшего совершенствования, включающие внедрение цифровых технологий, активизацию взаимодействия с молодёжью и расширение медийных инструментов, обладают потенциалом для углубления достигнутых результатов, способствуя становлению модели общества, в котором правовые принципы и уважение к свободам являются неотъемлемыми элементами социальной структуры.

4. Предложения и рекомендации странам Комиссии по правам человека СНГ в сфере повышения правовой грамотности и формирования культуры прав человека

Для того чтобы правовая грамотность и культура прав человека стали неотъемлемой частью общественного сознания и повседневной жизни, необходимо последовательно расширять охват правопросветительской работы и повышать ее эффективность. Предлагаемые далее меры направлены на использование инновационных подходов и передового международного опыта для того, чтобы правовые знания стали более доступными, интересными и практически значимыми для всех категорий населения. Эти предложения охватывают различные каналы коммуникации и целевые группы, стремясь создать многоуровневую и разветвленную систему правового просвещения, способную достичь каждого гражданина.

В этой связи, для дальнейшего совершенствования правового просвещения и культуры прав человека уполномоченным государственным органам Казахстана и стран Комиссии по правам человека СНГ предлагается рассмотреть следующие рекомендации:

1. Предлагается интеграция правовых подсказок в популярные платформы, такие как Kaspi.kz или Telegram, используемые значительной частью населения с доступом к смартфонам. Короткие уведомления, вроде «Знаете ли вы, что задержка зарплаты – нарушение трудового права?», могли бы ненавязчиво повышать правовую грамотность широкой аудитории, как это реализовано в Сингапуре через приложение «SingPass»³⁰.

2. Разработка мобильных приложений в игровой форме, финансируемых через государственные гранты, могла бы повысить интерес к правовым знаниям среди различных групп населения – школьников, студентов, работников, родителей и пенсионеров. Приложения, включающие квесты, викторины и симуляции жизненных ситуаций (например, защита прав потребителей или обращение в суд), способны охватить широкую аудиторию через Google Play и App Store, как это делает «iCivics» в США³¹, где более 7 миллионов учащихся ежегодно изучают право через интерактивные игры, формируя уважение к равенству и толерантности.

3. Для активизации гражданского участия предлагается стимулировать обсуждение нормативных правовых актов на платформе «Открытые НПА» через систему поощрения: баллы за комментарии и предложения, обменяемые на юридические консультации или образовательные курсы. Опыт Эстонии³² (e-Participation) показывает, что это может значительно вовлечь граждан в правотворчество, формируя культуру ответственности.

4. Создание школьных правовых театров, где учащиеся разыгрывают реальные кейсы – например, споры о правах на образование или защите от

³⁰ Режим доступа: <https://www.singpass.gov.sg/main> (03.03.2025)

³¹ Режим доступа: <https://vision.icivics.org> (03.03.2025).

³² Режим доступа: <https://eelnoud.valitsus.ee/main#RPcHQ5Th> (03.03.2025)

буллинга, – могло бы развить эмпатию и понимание справедливости через творчество. Такие театры уже показали успех в пилотных проектах НПО в г. Алматы, усиливая правосознание через доступный и эмоциональный формат.

5. Введение системы «правовых наставников» – привлечение студентов юридических вузов для проведения уроков в школах – способно укрепить уважение к закону через диалог с молодыми специалистами, особенно в сельских регионах, помогая школьникам лучше понимать закон через диалог с молодыми специалистами.

7. Интеграция модуля «Права в цифровом мире» в предмет «Информатика», с фокусом на кибербезопасности, авторских правах и защите данных, могла бы повысить интерес к правовым нормам среди молодежи, учитывая рост киберугроз и позволит сделать обучение актуальным для современной жизни.

8. Внедрение адресных занятий против буллинга в рамках школьных программ, таких как «Школа права», способно формировать у школьников уважение к правам других, усиливая культуру толерантности и предотвращая правонарушения. По примеру Финляндии³³, где подобные инициативы снижают уровень насилия, эти занятия могли бы включать разбор ситуаций, связанных с травлей, и разъяснение механизмов обращения за помощью, укрепляя правосознание через практическое применение знаний.

9. Запуск телевизионных и онлайн-сериалов с правовым контентом мог бы повысить интерес к правовым знаниям через развлекательный подход. Сюжеты, основанные на реальных ситуациях, таких как трудовые споры или защита от бытового насилия, способны разъяснять права и способы их защиты в доступной форме, распространяясь через телеканалы и платформы, такие как YouTube и TikTok. Опыт Южной Кореи с сериалом «Your Honor»³⁴ показывает, как драматические истории делают правовые нормы ближе к повседневной жизни и поддерживают восприятие закона как части массовой культуры.

10. Создание национального правового теле- и радиошоу с участием экспертов, включая юристов, практиков, представителей УПЧ и НПО, могло бы углубить понимание прав через обсуждение реальных кейсов. Еженедельные передачи, где в прямом эфире разбираются вопросы защиты прав детей или борьбы с дискриминацией, способны дополнить существующие медийные инициативы, усиливая осведомлённость населения, особенно в сельских регионах, где радио остаётся популярным каналом. Например, разбор кейсов о правах жильцов или защите от мошенничества мог бы помочь зрителям и слушателям лучше ориентироваться в своих правах.

11. Создание серии познавательных видеоматериалов об истории и культуре прав человека – от мировой практики до казахстанских традиций уважения – для YouTube и TikTok привлекло бы большую аудиторию,

³³ Режим доступа: <https://www.kivaprogram.net/> (03.03.2025)

³⁴ Режим доступа: [https://asianwiki.com/Your_Honor_\(Korean_Drama\)](https://asianwiki.com/Your_Honor_(Korean_Drama)) / (03.03.2025)

опираясь на опыт проекта МКИ с 1,4 млн просмотров, и связало бы права с культурным контекстом.

12. Создание сети правовых амбассадоров из студентов юридических вузов, активистов НПО и местных лидеров могло бы расширить правовое просвещение среди молодёжи. По примеру австралийской программы «Community Legal Education»³⁵, такие волонтеры способны проводить неформальные беседы и мастер-классы, укрепляя доверие к правовой системе через общение на равных и повышая осведомлённость студентов в вузах и за их пределами.

В совокупности, представленные предложения, составляют комплексную стратегию по расширению охвата и повышению эффективности правового просвещения, используя разнообразные каналы и форматы для достижения максимального воздействия на правовое просвещение и культуру общества.

³⁵ Режим доступа: <https://clcs.org.au/services/data/community-projects/community-legal-education/> (03.03.2025)

ВЫВОДЫ

Исследование «Об опыте функционирования государственной системы защиты прав человека в Республике Казахстан по повышению правовой грамотности населения и формированию культуры прав человека» демонстрирует значительные достижения Казахстана в создании устойчивой правовой системы, направленной на укрепление правосознания граждан.

Анализ показывает, что система опирается на многослойную нормативную базу, включающую Конституцию, международные обязательства и отраслевое законодательство, что обеспечивает защиту прав и их интеграцию в общественную жизнь. Государственные институты эффективно используют образовательные программы, медийные кампании и цифровые технологии, охватывая миллионы граждан и формируя культуру уважения к закону, справедливости и толерантности.

Практическая деятельность государственных органов подчеркивает их вклад в развитие правовой грамотности: от школьных программ и дебатов до онлайн-платформ и грантовых проектов для уязвимых групп. Успехи в цифровизации и медийной открытости усиливают доступ к правовой информации и доверие к системе. Сравнительный анализ опыта стран СНГ выявляет потенциал для адаптации лучших практик, таких как единый закон о правовом просвещении в Узбекистане или масштабные встречи с адвокатами и судьями в Беларуси, что обогащает казахстанский подход.

Вместе с тем, исследование выявляет проблемы, среди которых – неравномерный доступ к правовым ресурсам в сельских регионах, ограниченность кадров и финансирования, а также необходимость улучшения координации между ведомствами.

Рекомендации, предложенные для стран КПЧ СНГ, включая игровые приложения, правовые театры и медийные шоу, предлагают инновационные пути преодоления этих барьеров, делая правовое просвещение более доступным и привлекательным. Эти меры способны углубить правовую культуру, укрепляя позиции Казахстана как правового государства.

В целом, исследование подтверждает, что повышение правовой грамотности и культуры прав человека в Казахстане – это комплексный процесс, сочетающий правовые, образовательные и социальные усилия. Успех зависит от адаптации к местным условиям, усиления ресурсов и интеграции передового опыта, что позволит создать общество, где права и закон станут естественной основой устойчивого развития и социальной гармонии.