

**ЦЭНТРАЛЬНАЯ
ВЫБАРЧАЯ КАМІСІЯ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

вул. Савецкая, 11, 220010, г. Мінск
тэл./факс +375 17 327 19 03
E-mail: info@rec.gov.by
www.rec.gov.by

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ул. Советская, 11, 220010, г. Минск
тел./факс +375 17 327 19 03
E-mail: info@rec.gov.by
www.rec.gov.by

10.02.2025 № 01-37/242
На № _____ ад _____

Исполнительный комитет
Содружества Независимых
Государств

О направлении информации

Просим направить в адрес заинтересованных протокол четвертого заседания Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников Содружества Независимых Государств, которое состоялось 24 января 2025 г. в г. Минске.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Председатель комиссии



И.В.Карпенко

**ПРОТОКОЛ
ЧЕТВЕРТОГО ЗАСЕДАНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА
РУКОВОДИТЕЛЕЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

24 января 2025 года

г. Минск

В онлайн формате принял участие в заседании Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан Абдиров Нурлан Мажитович.

*Члены Консультативного совета руководителей
избирательных органов государств – участников СНГ:*

от Республики Беларусь	Карпенко Игорь Васильевич, Председатель избирательной комиссии
от Республики Казахстан	Абдиров Нурлан Мажитович, Председатель избирательной комиссии
от Кыргызской Республики	Шайлдабекова Нуржан Кармабековна, Председатель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов
от Российской Федерации	Памфилова Элла Александровна, Председатель избирательной комиссии
от Республики Узбекистан	Низамходжаев Зайниддин Махаматович, Председатель Центральной избирательной комиссии

Участники Консультативного совета с правом совещательного голоса:

от Исполнительного комитета СНГ	Лебедев Сергей Николаевич, Генеральный секретарь СНГ Анфимов Леонид Васильевич, Первый заместитель Генерального секретаря СНГ
--	---

от МПА СНГ

Кобицкий Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь – руководитель
Секретариата МПА СНГ

Мушкет Иван Ильич, заместитель
руководителя Секретариата Совета
МПА СНГ – директор Международного
института мониторинга развития
демократии, парламентаризма и
соблюдения избирательных прав
граждан государств — участников
МПА СНГ

Другие участники (список прилагается)

С приветственным словом от имени ЦИК Беларуси выступил Карпенко И.В., который поблагодарил членов Консультативного совета за участие в международном электоральном форуме, прошедшем в Минске в сентябре 2024 года, за направленные в адрес ЦИК Беларуси поздравления в связи с 35-летием, а также за участие в наблюдении за выборами Президента Республики Беларусь. Отметил, что председательство в Консультативном совете способствует актуализации электоральной повестки, объединению экспертного сообщества в области избирательного права и технологий, популяризации избирательного процесса среди населения и укреплению доверия граждан к избирательной системе.

С приветственным словом от имени Исполкома СНГ выступил Лебедев С.Н., который отметил следующее. Создание Консультативного совета способствует совершенствованию избирательного процесса в странах Содружества, большему обеспечению и защите избирательных прав и свобод граждан, налаживанию обмена опытом. Выборы Президента Республики Беларусь, назначенные на 26 января 2025 г., представляют огромный интерес не только для стран СНГ, но и станут знаковыми для многих далеко за пределами Содружества; выборы проходят в сложной международной обстановке, в условиях, когда вокруг Беларуси и Союзного государства развернута беспрецедентная кампания дезинформации и политического воздействия на органы государственной власти, общественные организации и структуры, на сознание людей. Выразил убеждение, что мудрость народа, единство и выдержку граждан Беларуси никому не удастся сломить. Лебедев С.Н. сообщил о деятельности Миссии наблюдателей от СНГ на выборах Президента Республики Беларусь, проведенных встречах в избирательных комиссиях,

с кандидатами в Президенты, органами государственной власти, СМИ. Была отмечена значимость международного наблюдения в целом и роль Миссии международных наблюдателей от стран Содружества в частности, а также позитивная и координирующая роль Консультативного совета. Консультативным советом накоплен немалый опыт сотрудничества. На состоявшихся ранее заседаниях были приняты полезные организационные документы, сделан ряд важных заявлений о принципах взаимодействия в процессе наблюдения за выборами с соблюдением общепризнанных норм международного права, была подтверждена необходимость расширения и углубления сотрудничества центральных избирательных органов государств – участников СНГ. Отмечено стремление членов Консультативного совета к расширению поля своей деятельности, а также поиску форм привлечения молодежи стран Содружества к совместной работе в рамках Консультативного совета.

Участниками заседания была принята следующая повестка дня:

1. Электоральная дискуссия.

1.1. Электоральные события в Казахстане в 2024 году: тренды и итоги.

1.2. О начале нового избирательного цикла в Кыргызской Республике. Местные выборы в рамках административно-территориальной реформы, 17 ноября 2024 года.

1.3. О перспективах регионального сотрудничества между странами – членами Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников СНГ.

1.4. О некоторых особенностях проведенных 27 октября 2024 года выборов в представительные органы государственной власти Узбекистана.

1.5. Тридцатилетие международного наблюдения МПА СНГ за выборами и референдумами: опыт и перспективы.

2. О Молодежном совете при Консультативном совете руководителей избирательных органов государств – участников СНГ.

1. ПЕРВЫЙ ВОПРОС ПОВЕСТКИ ДНЯ.

1.1. С информацией об электоральных событиях в Казахстане в 2024 году выступил Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан Абдиров Н.М.

Им было отмечено, что за 30 лет международного наблюдения на пространстве СНГ накоплен значительный электоральный опыт,

происходит совершенствование законодательной базы, внедрение новых технологий и подходов. Общая география стран, где представители Республики Казахстан участвовали в наблюдении – 38. Из них только в странах, входящих в Консультативный совет – 2104 наблюдателя. С 2005 по 2025 год Республика Казахстан направила 2541 международного наблюдателя, в том числе в рамках миссии СНГ – 1662 человека.

В Казахстане за 34 года независимости прошло всего четыре республиканских референдума, причем два из них за последние два года.

При этом референдум 6 октября 2024 г. выделяется тем, что открывает путь к решению стратегического вопроса экономики, а именно обеспечению энергетической безопасности страны. Судя по политической траектории развития Казахстана, референдумы как форма проявления народовластия становятся трендовым явлением.

Если значение одних институтов демократии в мире заметно ослабевает, то роль института референдума, наоборот, имеет тенденцию к усилению. Государства сегодня все чаще обращаются к референдуму как к наиболее понятной для граждан форме участия в управлении страной, что закрепляет принцип народного суверенитета.

Вопрос, вынесенный на референдум, имел следующую формулировку: «Согласны ли вы со строительством атомной электростанции в Казахстане?».

Референдуму предшествовала масштабная информационно-разъяснительная работа в регионах в течение целого года. Повсеместно проводились публичные дискуссии, вовлекшие в свою орбиту ученых, специалистов в области ядерной физики, инженеров, экономистов, экологов, международных экспертов, общественных деятелей и гражданских активистов.

Атомный дискурс пестрил самыми разнообразными формами выражения общественного мнения, содержательно включая различные аспекты темы, в том числе последствия эксплуатации АЭС, где наиболее выпукло звучали вопросы безопасности, экологии и открывающихся экономических перспектив.

Итоги республиканского референдума, прошедшего 6 октября прошлого года, показательны. Явка составила 63,66%, 71,12% участвовавших проголосовали за строительство АЭС в Казахстане. Высокая явка сигнализирует о том, что общество стремится участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь.

Абдировым Н.М. был выделен второй тренд избирательной системы Казахстана – это выборность сельских и районных акимов. Этот институт призван укрепить народную демократию. С 2021 года в стране проходят прямые выборы сельских акимов. На сегодня уже работают примерно 95% сельских избранных акимов, в целом более 99% всех акимов разного

уровня избираются. Этот важный для общества демократический тренд стал большим шагом в развитии института местного самоуправления и является продолжением политических реформ, равно как и избирательный процесс в Казахстане продолжает реформироваться вместе со всей политической системой.

1.2. Информацию о начале нового избирательного цикла в Кыргызской Республике, местных выборах в рамках административно-территориальной реформы предоставила Председатель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Шайлдабекова Н.К.

В Кыргызстане начат новый избирательный цикл. Проведена масштабная административно-территориальная реформа Кыргызской Республики, изменение границ территориальных единиц, оптимизация системы государственного и местного управления в Кыргызстане сделали необходимым оптимизацию системы органов местного управления.

Такие реформы всегда проходят для того, чтобы улучшить жизнь граждан и придать импульс развитию, в частности развитию регионов. В этих целях было принято решение указом Президента о том, что вместо 484 административных единиц создается 264 административные единицы. В результате число сельских кенешей, сельских административных единиц было сокращено.

Городские кенешы по-прежнему избираются по пропорциональной системе, а сельские кенешы избираются в многомандатных округах по мажоритарной системе. Этот порядок остался такой же, но избирательное законодательство по местным выборам претерпело ряд существенных изменений, которые были направлены на инклюзивность выборов, на противодействие административному ресурсу, на улучшение прозрачности. Причем были изменены правила выборов, процедуры проведения выборов на практике. Был принят еще ряд изменений в законодательстве, среди них необходимо отметить требования к городским спискам от партий, в которые должны включаться лица с инвалидностью, что позволило избрать 26 лиц с инвалидностью в состав городских кенешей, раньше было всего 6.

Проверка сведений о судимости, об образовании, о регистрации в местных сообществах осуществляется в автоматическом режиме, что исключает конфликтность и влияние человеческого фактора при регистрации.

В Кыргызстане применяется биометрическая идентификация граждан при участии в выборах. В этом году она была дополнена функцией получения каждым, прошедшим идентификацию, распечатанного бюллетеня.

Важным изменением, которое было введено в интересах граждан, которые не могут участвовать в выборах в день голосования по месту постоянной регистрации, является дистанционное голосование на местных выборах. Те граждане, которые по долгу службы, учебы либо по другим обстоятельствам не находятся в своих селах или городах, имели возможность голосовать на дистанционных участках, при этом получая бюллетень по месту своего округа в своем селе. Эти данные впоследствии учитывались через электронные протоколы, направляемые в территориальные комиссии по месту постоянной регистрации. Следует отметить, что в таком дистанционном формате из принявших участие в голосовании 70% составила молодежь.

1.3. О перспективах регионального сотрудничества между странами – членами Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников СНГ доложила Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Памфилова Э.А.

Памфилова Э.А. поздравила коллег из ЦИК Армении с присоединением к Всемирной ассоциации избирательных органов, избранием в Исполнительный совет этой организации по квоте для европейских стран и пожелала успехов.

В 2022 году и в октябре 2024 года предпринимались безуспешные попытки исключения ЦИК России и ЦИК Беларуси из Всемирной ассоциации избирательных органов. Вполне возможно, такие попытки продолжатся и в дальнейшем.

Памфилова Э.А. обратила внимание, что члены Всемирной ассоциации избирательных органов, не имеющие возможности участвовать в работе Генеральной Ассамблеи, могут делегировать свое право голоса одному из участвующих членов. Члены Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников СНГ не имеют глобальных разногласий, которые могли бы помешать поддерживать друг друга на международной арене.

Сегодня очень актуальны региональные объединения избирательных органов, а также организаторов выборов стран, которые имеют общий исторический и языковой бэкграунд. Такими организациями являются, например, Ассоциация франкоговорящих стран, Сообщество Португалоязычных стран, Ассоциация карибских избирательных органов, Африканская ассоциация избирательных органов, Межамериканский союз избирательных организаций и другие.

Консультативный совет руководителей избирательных органов государств – участников СНГ мог бы сотрудничать с региональными объединениями и организациями. Помимо этого, с целью обмена опытом необходимо усиливать сотрудничество территориальных комиссий стран, входящих в Консультативный совет руководителей избирательных органов государств – участников СНГ, при проведении местных выборов и местных референдумов.

1.4. О некоторых особенностях проведения 27 октября 2024 г. выборов представительных органов государственной власти Республики Узбекистан сообщил Низамходжаев З.М.

Впервые в истории Узбекистана проведенные выборы были организованы по смешанной избирательной системе. В ходе предвыборной агитации наглядно можно было увидеть, что введение смешанной избирательной системы усилило конкуренцию между политическими партиями и демократическую среду общества.

За выборами наблюдали более 850 международных наблюдателей, в том числе 560 наблюдателей от международных организаций. Впервые в истории практики международного наблюдения за выборами приняли участие в наблюдении представители избирательных органов США.

Международные наблюдатели были ознакомлены с деятельностью Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников СНГ. Поступили предложения о совместной работе и проведении исследований.

Многие избирательные процессы были оцифрованы и, как результат, сокращены бюрократические преграды, повысилась прозрачность подготовки и проведения выборов.

Кроме того, впервые при проведении выборов в день голосования на некоторых избирательных участках г. Ташкента в качестве эксперимента было проведено электронное голосование. ЦИК Республики Узбекистан планирует широко внедрять электронные системы голосования в последующем.

Для трансляции избирательного процесса в режиме реального времени в день выборов на избирательных участках в районах и городах были установлены видеокамеры. Это позволило наблюдать за процессом голосования в режиме онлайн на экранах пресс-центра ЦИК, официальном сайте ЦИК, а также на телеканалах национальной телерадиокомпании Узбекистана.

В период избирательной кампании была создана медиаплощадка для всех участников избирательного процесса, где проведены сотни пресс-конференций, семинаров, брифингов, интервью и встреч.

Для граждан Узбекистана, проживающих за рубежом, были образованы 57 избирательных участков в 40 странах.

В завершение Низамходжаев З.М. отметил, что информации о случаях грубых нарушений законодательства по выборам представительных органов государственной власти не поступало.

1.5. По вопросу тридцатилетия международного наблюдения МПА СНГ за выборами и референдумами выступил заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ – директор МИМРД МПА СНГ Мушкет И.И.

Начиная с 1994 года группа международных наблюдателей от МПА СНГ участвовала в мониторинге 159 кампаний по выборам и референдумам.

За 30 лет в Содружестве была проведена большая работа по формированию нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы осуществления наблюдения за выборами и референдумами. Принципы и стандарты демократических выборов и наблюдения за ними, определенные главным образом в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ и Декларации СНГ о принципах международного наблюдения за выборами и референдумами, являются универсальными. Межпарламентская ассамблея, как законодательный орган Содружества, имеет большой опыт модельного законотворчества в электоральной сфере. Приняты модельный избирательный кодекс для государств – участников СНГ, модельный закон по международному наблюдению за выборами и референдумами СНГ и ряд модельных актов рекомендательного характера, представляющий весьма широкий охват направлений: защита электорального суверенитета, гарантии избирательных прав и общих принципов организации проведения выборов и референдумов, организация проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований, использование технических средств автоматизации, противодействие иностранному вмешательству, рекомендации для международных наблюдателей, Содружества по наблюдению за выборами и референдумами.

Накопленный опыт международного наблюдения послужил основой для разработки и применения методологии наблюдения за выборами и референдумами. Суть методологии заключается в том, что подготовка и проведение международного наблюдения осуществляется на научной основе с использованием научных методов и реализацией методики наблюдения, долгосрочного и краткосрочного мониторинга.

С целью совершенствования законодательства Межпарламентской Ассамблеей на постоянной основе проводятся международные научно-практические конференции. В ноябре 2024 года в Таврическом дворце состоялась международная конференция «30 лет международного наблюдения за выборами в СНГ. Опыт и практические результаты». Обсуждались актуальные вопросы развития института международного наблюдения. По итогам конференции была принята резолюция. Участниками конференции была отмечена необходимость усилить работу мониторинговых миссий на выборах и референдумах по оказанию содействия государствам – участникам по дальнейшему развитию электоральных процессов, включая их автоматизацию на основе национального права, по выработке ответов на новые вызовы демократическим выборам и попытке вмешательства извне. Предложения, которые вошли в резолюцию, могут стать основой для проработки национальной и международной нормативно-правовой базы Содружества в сфере наблюдения за выборами и референдумами.

Важное значение имеет установление единых и универсальных стандартов для всех государств и организаций, принимающих участие в международном наблюдении. Кишиневская конвенция, Декларация МПА СНГ продемонстрировали свою крайне высокую эффективность в регулировании деятельности международных наблюдателей, в отличие от других документов, претендующих на глобальный статус, в частности, принятой в рамках ООН Декларации принципов международного наблюдения за выборами от 27 октября 2005 г., которая была разработана узким кругом неправительственных организаций. Мы видим необходимость изменения положения Декларации ООН с учетом тех универсальных принципов и стандартов, которые изложены в Кишиневской конвенции и Декларации МПА СНГ, и призываем Консультативный Совет уделить этому вопросу отдельное внимание.

Еще одним подпитывающим развитие отношений в сфере международного электорального сотрудничества фактором является складывающаяся практика проведения мероприятий на международном уровне, которые показывают свою эффективность, таких как Исык-Кульский электоральный форум в Кыргызской Республике и Международный электоральный форум в Республике Беларусь. Обмен идеями, лучшими практиками, законодательными инициативами, техническими решениями чрезвычайно важен для поступательного демократического развития государств Содружества.

Мушкет И.И. предложил членам Консультативного совета поучаствовать в оценке имплементации положений модельных законодательных актов и рекомендаций МПА в национальное законодательство каждого из государств.

Мушкет И.И. пригласил членов Консультативного совета на круглый стол на тему «Профессионализм органов администрирования выборов как фактор формирования доверия избирателей к институтам выборов и референдума», который состоится 29 мая 2025 г. в Таврическом дворце. Консультативному совету предложено стать соорганизатором мероприятия.

Информация по первому вопросу повестки дня принята к сведению.

2. ВТОРОЙ ВОПРОС ПОВЕСТКИ ДНЯ.

По вопросу создания Молодежного совета при Консультативном совете руководителей избирательных органов государств – участников СНГ Карпенко И.В. сообщил следующее.

Вопрос о целесообразности создания Молодежного совета при Консультативном совете поднимался на предыдущем заседании совета. Было принято решение, что такой совет нужно создавать.

Членам Консультативного совета был направлен проект Положения о Молодежном совете при Консультативном совете руководителей избирательных органов государств – участников СНГ.

Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация согласовали проект Положения без замечаний и представили претендентов в состав Молодежного совета.

Центральной избирательной комиссией Республики Армения представлена информация о незаинтересованности в утверждении Положения о Молодежном совете.

От Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан поступило письмо с позицией о том, что Положение о Консультативном совете не предусматривает создание отдельных советов.

Вместе с тем разделом 3 Положения о Консультативном совете предусмотрено право совета создавать по отдельным направлениям деятельности постоянные или временные рабочие группы, экспертные советы, действующие на общественных началах, и утверждать положения о них.

Председатель ЦИК Республики Узбекистан Низамходжаев З.М., поддерживая актуальность подобной инициативы, с учётом правовых основ, определяющих деятельность Консультативного совета, предложил создать Рабочую группу по молодежной политике в избирательной сфере вместо Молодежного совета.

Карпенко И.В. отметил, что по вынесенному вопросу нет существенных разногласий, предложил обсудить процедурные вопросы по названию молодежного формирования, проекту Положения о нем и

составу. Просил членов Консультативного совета принять решение единогласно по данному вопросу. Если по каким-то причинам страна не желает участвовать в данном формате, она может просто не направлять кандидатуры в состав такого молодежного формирования и таким образом не будет блокировать его работу.

По данному вопросу высказались Памфилова Э.А., Шайлдабекова Н.К., Низамходжаев З.М., Абдиров Н.М., отметив общее признание важности работы и сотрудничества в этом направлении, и поддержали предложение о создании Рабочей группы по молодежной политике при Консультативном совете.

Памфилова Э.А. предложила участие молодежи других стран в Молодежном форуме, который будет проводиться в 2026 году на базе образовательного центра «Сириус» в г. Сочи.

Мнение по рассматриваемому вопросу высказал Лебедев С.Н., сообщив, что в рамках работы органов СНГ уделяется большое значение работе с молодежью, есть Совет по молодежному сотрудничеству. По решению Совета глав правительств СНГ статус Молодежной столицы Содружества в 2025 году будет носить Габала (Азербайджан), эстафету передал Ташкент. В рамках деятельности Консультативного совета также существует объективная необходимость вести работу с молодыми избирателями. Им нужно, во-первых, объяснять ответственность, которая ложится на молодежь с получением права выбора. И что они, бросая бюллетень, тем самым влияют на формирование будущего органа, который избирается, или на политику, которую будет проводить президент. Они должны обязательно думать и ощущать эту ответственность.

Кобицкий Д.А. подчеркнул важность реализуемых проектов с участием молодежи и предложил задействовать ресурсы МПА СНГ, МИМРД МПА СНГ, в том числе Международную электоральную школу, дискуссионный клуб «Таврический» при работе с молодежью в рамках деятельности Консультативного совета.

По итогам рассмотрения второго вопроса повестки дня были приняты решения:

о создании Рабочей группы по молодежной политике в избирательной сфере при Консультативном совете, разработке и согласовании в рабочем порядке Положения о Рабочей группе по молодежной политике, формировании состава Рабочей группы. Председателю Консультативного совета Карпенко И.В. поручено провести консультации с коллегами из Армении и Таджикистана;

информацию Памфиловой Э.А. о проведении Молодежного форума на базе образовательного центра «Сириус» в г. Сочи в 2026 году принять к сведению.

Карпенко И.В. предложил дополнить повестку дня вопросом о дате проведения очередного заседания Консультативного совета. Предложил провести его в период проведения Иссык-Кульского электорального форума в Кыргызстане, что ранее обсуждалось с Шайлдабековой Н.К. Он также предложил включить в повестку дня форума проведение круглого стола по изучению образовательных методик в области избирательного права и избирательных технологий.

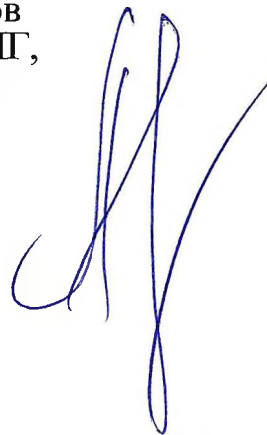
Шайлдабекова Н.К. поддержала предложения Карпенко И.В. и сообщила, что проведение форума планируется в третьей декаде июня 2025 года.

Консультативным советом было принято решение о проведении пятого заседания Консультативного совета в июне 2025 года в Кыргызстане.

Председатель Консультативного совета
руководителей избирательных органов
государств – участников СНГ,
Председатель ЦИК Республики
Беларусь

 И.В.Карпенко

Секретарь Консультативного совета
руководителей избирательных органов
государств – участников СНГ,
Секретарь ЦИК Республики Беларусь



Е.А.Балдовская