



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
в 2023 – 2024 гг.

МОСКВА
2024

Настоящий ежегодный доклад подготовлен в соответствии с пунктом 9 части I Положения о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств для представления Совету глав государств Содружества Независимых Государств.

Создание Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств (далее – Комиссия) предусмотрено статьей 33 Устава СНГ, принятого 22 января 1993 года на заседании Совета глав государств Содружества в г. Минске.

Комиссия объединила усилия правозащитников семи государств и уже в первый год своей работы показала пример выстраивания эффективного диалога в чрезвычайно сложной и чувствительной для общества сфере. Ее деятельность основывается на взаимном уважении и учете особенностей культурно-исторического развития государств – участников СНГ, общем желании всеми доступными способами укрепить верховенство прав человека как высшей, цивилизационной ценности.

Приступив к работе в юбилейный год 75-летия Всеобщей декларации прав человека, Комиссия сразу же позиционировала себя как институт продвижения фундаментальных принципов, заложенных в Декларации. Задуманная на заре создания СНГ, она стала особенно востребованной в период глобальных геополитических противоречий, когда обострилась необходимость выстроить равноправное и тесное сотрудничество государств в правозащитной сфере.

Положение о Комиссии вошло неотъемлемой частью в текст Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, заключенной в г. Минске 26 мая 1995 года. Конвенцию подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, а также не входящая в состав СНГ Грузия. Документ вступил в силу в Беларуси, России, Таджикистане и Кыргызской Республике.

Новая редакция Положения о Комиссии как консультативном органе для наблюдения за выполнением обязательств по правам человека, взятых на себя государствами-участниками Содружества, была утверждена на заседании Совета глав государств СНГ 14 октября 2022 года в г. Астане. В ходе того же заседания главами Белоруссии, Кыргызской Республики, Таджикистана и России подписан протокол о внесении изменений в Конвенцию СНГ о правах и основных свободах человека, это позволило изменить порядок утверждения Положения о Комиссии. Была утверждена новая редакция Положения, что положило начало работе уставного правозащитного органа Содружества.

Процедура формирования состава Комиссии завершилась в июле 2023 года. В Комиссию были включены представители и заместители представителей от семи государств Содружества: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан – всего 14 человек.

Согласно пункту 1 части I Положения о Комиссии в ее состав вошли лица, являющиеся гражданами государств-участников, подписавших Положение, обладающие высокими моральными качествами и признанной

компетентностью в области прав и свобод человека, а также опытом их защиты (Приложение 1).

Несмотря на относительно непродолжительный срок своей работы Комиссия по правам человека Содружества Независимых Государств стала значимой интеграционной площадкой для институтов государственной правозащитной деятельности на пространстве СНГ, за истекший период были приняты важные организационные документы, проведены два заседания и целый ряд совместных правозащитных мероприятий, созданы рабочие группы, задающие направления дальнейшей согласованной работы.

Первое заседание в соответствии с Положением о Комиссии было создано Генеральным секретарем Содружества Независимых Государств С.Н. Лебедевым. Оно состоялось 29 ноября 2023 года на площадке Исполнительного комитета СНГ в г. Минске с использованием видео-конференц-связи.

В заседании приняли участие члены Комиссии от всех государств-участников, а также представители Исполнительного комитета СНГ. На заседании присутствовали сотрудники Экономического Суда СНГ, Постоянных представительств Республики Армения, Республики Беларусь и Российской Федерации при уставных и других органах СНГ, Министерства иностранных дел Республики Беларусь, рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Председателем Комиссии сроком на два года (2024 – 2025 гг.) единогласно избрана Т.Н. Москалькова, Представитель Российской Федерации в Комиссии, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Приняты Правила процедуры Комиссии, которые определяют кворум, порядок проведения заседаний, принятия решений, разработки и рассмотрения докладов, а также иные аспекты работы Комиссии (Приложение 2).

Был согласован проект Плана работы Комиссии на 2024 – 2025 годы, который включил в себя предложения всех членов Комиссии и после доработки был принят 22 декабря 2023 года (Приложение 3).

Члены Комиссии приняли Заявление по случаю 75-й годовщины Всеобщей декларации прав человека (Приложение 4).

Второе заседание Комиссии состоялось 27 июня 2024 года на полях XII Петербургского международного юридического форума. В заседании очно и с использованием видео-конференц-связи приняли участие члены Комиссии от всех государств-участников и представители Исполнительного комитета СНГ.

Члены Комиссии рассмотрели 13 вопросов повестки дня.

Состоялось представление результатов анализа нормативных правовых актов в области прав мигрантов в государствах – членах Комиссии по правам человека СНГ и обсуждение предложений по их совершенствованию.

С докладом на эту тему выступила Представитель Кыргызской Республики в Комиссии, Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики Дж.А. Джаманбаева.

Подчеркнуто, что добросовестная миграция во всех странах приветствуется, при этом в обеспечении прав мигрантов остаются узкие места, которые предстоит расширить. Совершенствование миграционного законодательства позволит избежать противоречий в различных нормативных правовых актах и эффективно регулировать комплекс проблем, связанных со всеми категориями мигрантов: их правовой статус, порядок обустройства, социальной адаптации и экономической интеграции. Комиссия решила продолжить работу по изучению национального законодательства в области прав мигрантов, лучших практик и методов работы в области прав человека, обратив особое внимание на вопросы пенсионного обеспечения и недискриминации мигрантов по каким-либо признакам.

По результатам обсуждения члены Комиссии отметили положительный опыт государств в области правового регулирования прав мигрантов:

- Республики Беларусь в части установления перечня категорий иностранных граждан, в отношении которых работодателю не требуется получение Специального разрешения на привлечение иностранных граждан к трудовой деятельности;

- Кыргызской Республики в части предоставления особого правового статуса «Цифровой кочевник» иностранным гражданам – высококвалифицированным специалистам, занятым в сфере IT-технологий, и предоставления соотечественникам с иностранным гражданством «Мекен-карты», обеспечивающей беспрепятственный въезд и пребывание на территории государства;

- Республики Казахстан в части упрощения и автоматизации процедуры регистрации мигрантов по месту жительства через портал «Электронное правительство» и создания электронной биржи труда для переселенцев;

- Российской Федерации в части реализации права иностранных граждан на получение пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Утвержден единый порядок работы рабочих групп Комиссии и образованы следующие рабочие группы:

- по разработке Индекса соблюдения прав человека в государствах – членах Комиссии по правам человека СНГ и принятию Плана совместной работы по его совершенствованию;

- по подготовке предложений в новую редакцию модельного закона «О статусе уполномоченного по правам человека»;

- по мониторингу применения и совершенствованию Правил процедуры Комиссии по правам человека СНГ;

- по подготовке тематического доклада о соблюдении прав молодежи в государствах – членах Комиссии по правам человека СНГ;

Для осуществления переписки по вопросам деятельности Комиссии утверждены бланки Комиссии и Председателя Комиссии.

Состоялся обмен мнениями по актуальным вопросам в сфере правозащитной деятельности. В рамках обсуждения обращено внимание, что пунктом 15 Положения о Комиссии определена ее правомочность рассматривать обращения государств и/или физических лиц по вопросам возможного нарушения прав человека, если каждое из заинтересованных государств признало для себя компетенцию Комиссии в отношении соответствующей категории обращений в соответствии со своим законодательством и направило уведомление об этом в Исполнительный комитет СНГ.

Несмотря на то, что на сегодняшний день Комиссия не рассматривает обращения государств и граждан по вопросам возможного нарушения прав человека, поскольку Решением Совета глав государств СНГ не определены условия приемлемости и порядок рассмотрения таких обращений, в адрес Комиссии поступают такого рода обращения граждан. Так, в течение 2023 года и первого полугодия 2024 года поступило 27 обращений.

В рамках своей работы **Комиссия проводит мероприятия** в целях повышения гарантий прав и свобод человека на пространстве Содружества. С момента начала работы Комиссии состоялись:

- совместное посещение Белорусского государственного музея истории Великой Отечественной войны (г. Минск, 29 ноября 2023 г.);
- встреча Председателя Комиссии Т.Н. Москальковой с Генеральным Секретарем СНГ С.Н. Лебедевым и заместителем Министра иностранных дел Российской Федерации А.А. Панкиным с обсуждением организационных вопросов работы Комиссии и ее Секретариата (г. Москва, 14 февраля 2024 г.);
- обучающий семинар для сотрудников аппаратов членов Комиссии «Защита прав человека в цифровой среде» на площадке Научно-образовательного центра по правам человека МГЮА им. О.Е. Кутафина (г. Москва, 17 апреля 2024 г.);
- личный прием представителей кыргызской диаспоры Председателем Комиссии Т.Н. Москальковой и Представителем Кыргызской Республики в Комиссии Дж.А. Джаманбаевой в Генеральном консульстве Кыргызской Республики в Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге (28 июня 2024 г.).

Перспективные направления работы Комиссии по правам человека СНГ отражены в Плане ее работы на 2024 – 2025 гг.

Комиссия, в частности, планирует рассмотреть опыт стран СНГ по законодательному регулированию и обеспечению защиты молодежи от деструктивного контента в сети Интернет, способного нанести вред физическому и психическому здоровью юных поколений. Обсуждение темы инициировано Представителем Республики Беларусь в Комиссии, Начальником Главного управления уголовно-судебного надзора Генеральной прокуратуры Республики Беларусь Е.В. Парамоновой.

Комиссия также на ближайших заседаниях рассмотрит вопросы:

- имплементации международных стандартов прав человека в национальное законодательство стран СНГ;
- соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду;
- роли субъектов защиты прав человека в повышении правовой грамотности населения и формировании культуры прав человека;
- сотрудничества в сфере гарантий защиты прав и свобод лиц, находящихся в местах принудительного содержания и другие актуальные для государств – участников темы.

Будут представлены результаты работы образованных в составе Комиссии рабочих групп, в частности:

- по разработке Индекса соблюдения прав человека в государствах – членах Комиссии;
- новой редакции модельного закона «О статусе уполномоченного по правам человека»;
- мониторингу применения и совершенствования Правил процедуры Комиссии;
- подготовке тематического доклада о соблюдении прав молодежи в государствах – членах Комиссии.

Предусмотрено создание новых рабочих групп:

- по выработке положений об условиях приемлемости и порядке рассмотрения обращений Комиссией по правам человека СНГ;
- по утверждению награды Комиссии по правам человека СНГ за выдающийся вклад в дело продвижения и защиты прав человека на пространстве Содружества.

В декабре 2024 года на территории государств – членов Комиссии пройдет единый урок прав человека, в ходе которого подрастающему поколению расскажут об истории формирования международной и региональной правозащитной системы, законодательных подходах к определению прав и свобод человека и основных направлениях деятельности государственных правозащитников.

Членами Комиссии будет продолжена практика совместного посещения центров временного содержания иностранных граждан и мест принудительного содержания на территории государств – членов Комиссии.

**Председатель Комиссии
по правам человека СНГ,
Представитель Российской
Федерации в Комиссии
Т.Н.Москалькова**

**Состав Комиссии по правам человека
Содружества Независимых Государств**

Республика Армения		
	Представитель – Защитник прав человека Республики Армения	МАНАСЯН Анаит Артемовна
	Заместитель Представителя – Глава Департамента по защите гражданских, социально- экономических и культурных прав Аппарата Защитника прав человека Республики Армения	ОГАНЕСЯН Владимир Левонович

Республика Беларусь		
	Представитель, Начальник главного управления уголовно- судебного надзора Генеральной прокуратуры Республики Беларусь	ПАРАМОНОВА Евгения Владимировна
	Заместитель Представителя, Председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по образованию, науке, культуре и социальному развитию	СИВЕЦ Сергей Михайлович

Республика Казахстан		
	Представитель – Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан	ЛАСТАЕВ Артур Ермакович
	Заместитель Представителя – Руководитель Национального центра по правам человека	ТУРСЫНБЕКОВА Салтанат Пархатовна

Кыргызская Республика		
	Представитель – Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики	ДЖАМАНБАЕВА Джамиля Акматбековна
	Заместитель Представителя – Заместитель министра юстиции Кыргызской Республики	ОРОЗОВ Бактияр Сайпидинович

Российская Федерация		
	Представитель – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Председатель Комиссии по правам человека СНГ	МОСКАЛЬКОВА Татьяна Николаевна
	Заместитель Представителя – Проректор Московского университета имени А.С. Грибоедова	АВТОНОМОВ Алексей Станиславович

Республика Таджикистан		
	Представитель – Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан	БОБОЗОДА Умед
	Заместитель Представителя – Главный специалист Управления гарантий прав человека Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан	СОЛЕХЗОДА Азиз Усмон

Республика Узбекистан		
	Представитель – Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман)	ЭШМАТОВА Феруза Фархадовна
	Заместитель Представителя – первый заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека	ТИЛЛАБАЕВ Мирзатилло Алишерович

Приняты решением
Комиссии по правам человека
Содружества Независимых
Государств
от 29 ноября 2023 года

ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств

Настоящие Правила процедуры определяют порядок работы Комиссии, проведения заседаний, принятия решений, подготовки и рассмотрения докладов, а также иные аспекты работы Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств (далее – Содружество, СНГ).

Правило 1 Общие положения

1. Комиссия по правам человека Содружества Независимых Государств (далее – Комиссия) в своей деятельности руководствуется:

Уставом Содружества Независимых Государств;

Конвенцией Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека¹;

Положением о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств;

другими нормативными правовыми актами, принятыми в рамках Содружества;

настоящими Правилами процедуры и иными документами, регулирующими деятельность Комиссии.

2. Деятельность Комиссии осуществляется в форме заседаний, проводимых в очном формате и/или в формате видеоконференции.

3. В компетенцию Комиссии входит подготовка и рассмотрение тематических докладов, ежегодных докладов о своей деятельности, рассмотрение национальных докладов и обращений государств и физических лиц.

¹ Республика Армения, Республика Казахстан и Республика Узбекистан не являются участниками Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека.

4. Комиссия определяет порядок председательства и его функции, принятия решений, организации работы Комиссии в периоды между заседаниями, организации и контроля исполнения решений Комиссии, работы рабочих групп, а также функции и задачи Секретариата Комиссии.

Правило 2

Председательство. Функции Председателя

1. Руководство Комиссией осуществляет ее Председатель.

2. Председатель избирается на заседаниях Комиссии в порядке русского алфавита названий государств – членов Комиссии, как правило, сроком на два года и осуществляет свою деятельность до начала исполнения своих обязанностей следующим председателем.

В случае согласия членов Комиссии очередность председательства на заседаниях Комиссии может быть изменена по инициативе одного из членов Комиссии.

Председатель Комиссии приступает к исполнению своих обязанностей сразу после окончания заседания Комиссии, на котором он был избран в этом качестве, за исключением первого заседания Комиссии.

На первом заседании Комиссии Председатель приступает к исполнению своих обязанностей сразу после его избрания.

3. Представитель государства, выдвигаемый для утверждения Председателем Комиссии, в исключительном случае может отказаться от своей очереди на председательство по обоснованным причинам. В этом случае очередь переходит к следующему за ним кандидату, если иное не будет установлено Комиссией.

4. Функции Председателя Комиссии:

ведет заседания, в том числе представляет на утверждение повестку дня заседания и регламент его работы, предоставляет слово для выступлений, вносит на рассмотрение проекты документов и предложения по рассматриваемым вопросам;

подписывает протоколы заседаний, иные документы по вопросам деятельности Комиссии;

направляет принятые (подготовленные) Комиссией документы в Исполнительный комитет СНГ для их последующего препровождения в государства;

организует предоставление средствам массовой информации сведений о деятельности Комиссии;

обеспечивает соблюдение настоящих Правил процедуры;

поддерживает контакты с членами Комиссии и осуществляет деятельность от имени Комиссии в период между заседаниями в пределах своих полномочий;

выполняет иные функции, необходимые для обеспечения работы Комиссии.

5. В случае отсутствия Председателя на заседании Комиссии его обязанности по ведению заседания возлагаются на его заместителя – представителя государства – члена Комиссии или одного из членов Комиссии.

Правило 3 Секретариат

1. Функции Секретариата выполняет аппарат Председателя Комиссии во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ.

2. Секретариат Комиссии осуществляет информационное и иное обеспечение деятельности Комиссии и совместно с Исполнительным комитетом СНГ – организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии.

Правило 4 Рабочие группы

1. Для рассмотрения конкретных вопросов Комиссия вправе создавать рабочие группы из экспертов государств.

2. Утверждение состава рабочей группы и определение порядка ее работы производится на заседании Комиссии.

3. Эксперты, входящие в состав рабочей группы, при выполнении своих функций должны быть независимы и беспристрастны.

4. Руководители рабочих групп с согласия Комиссии могут обращаться за информацией и консультациями по вопросам повестки дня заседания Комиссии в соответствующие органы и организации государств.

5. В состав рабочей группы входит, как правило, равное число экспертов от государств – членов Комиссии.

Правило 5 Подготовка заседаний

1. Организационно-техническая подготовка проведения очередного заседания Комиссии осуществляется Секретариатом совместно с Исполнительным комитетом СНГ, если иное не будет определено Председателем Комиссии.

2. Члены Комиссии, а также лица, участвующие в заседании Комиссии, извещаются Секретариатом о дате, месте и форме очередного заседания, как правило, за 60 дней до его проведения.

3. При подготовке очередного заседания Комиссии Секретариат формирует проекты повестки дня и регламента заседания, готовит информационные материалы и проекты документов, предлагаемые для рассмотрения на заседании.

Предложения членов Комиссии в проект повестки дня, а также материалы к ним и проекты документов, предлагаемые для рассмотрения на

очередном заседании, представляются в Секретариат Комиссии не позднее чем за 45 дней до заседания.

4. Проект повестки дня очередного заседания формируется Секретариатом на основании ранее принятых решений Комиссии и поступивших предложений.

Сформированный проект повестки дня с материалами к нему Секретариат направляет членам Комиссии за 30 дней до начала заседания.

Правило 6

Проведение заседаний

1. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

2. Комиссия проводит закрытые заседания, за исключением случаев, когда решением Комиссии предусмотрено иное.

3. Заседания Комиссии проводятся, как правило, в Исполнительном комитете СНГ в городе Минске, Республика Беларусь, или по договоренности в одном из городов государств (в очном формате и/или в формате видеоконференции).

В случае проведения заседания Комиссии не в Минске, а в одном из других городов государств, принимающее заседание Комиссии государство обеспечивает необходимые условия для его организации и проведения.

4. В начале каждого заседания Комиссии рассматривается вопрос об открытии заседания, наличии кворума, утверждении его повестки дня и регламента работы. Кворум определяется как присутствие на заседании не менее двух третей членов Комиссии.

5. Процедурные вопросы, в том числе касающиеся открытия/закрытия заседания, его ведения, внесения предложений по проекту повестки дня и принятия повестки дня, регламента работы, решаются простым большинством голосов присутствующих на заседании Комиссии.

6. На заседании Комиссии определяются дата и место проведения очередного заседания, а также докладчики по вопросам повестки дня заседания.

7. Внеочередное заседание Комиссии может созываться Председателем по обоснованному предложению одного или нескольких представителей государств при согласии не менее половины членов Комиссии.

8. По итогам заседания оформляется Протокол, который подписывается Председателем Комиссии.

Правило 7

Присутствующие лица

1. На открытых заседаниях Комиссии, кроме ее членов, могут присутствовать:

эксперты государств;

докладчики, а также выступающие по вопросам повестки дня;

Генеральный секретарь СНГ или его заместители, а также сотрудники Секретариата и Исполнительного комитета СНГ;

и иные лица по решению Комиссии.

2. На заседаниях Комиссии с согласия членов Комиссии могут присутствовать в качестве наблюдателей представители органов, организаций и институтов по защите прав человека государств – участников СНГ, уполномоченные по правам человека других государств и представители международных организаций.

3. Присутствующие на открытом заседании лица, кроме членов Комиссии, не участвуют в обсуждении вопросов повестки дня, голосовании и выработке документов.

4. Вопрос о присутствии представителей средств массовой информации на открытых заседаниях Комиссии решается в каждом конкретном случае с общего согласия членов Комиссии.

Правило 8

Тематические доклады

1. Комиссия готовит тематические доклады по актуальным вопросам поощрения и защиты прав и свобод человека в Содружестве Независимых Государств.

Комиссия определяет тему, структуру тематического доклада и докладчика.

Комиссия может определить сроки подготовки доклада, а также иные аспекты по его подготовке.

2. Тематические доклады могут содержать предложения по совершенствованию договорно-правовой базы СНГ и законодательства государств в сфере поощрения и защиты прав и свобод человека, а также рекомендации, направленные на объединение усилий государств по поощрению и защите прав и свобод человека на пространстве СНГ.

3. При подготовке тематических докладов Комиссия взаимодействует с заинтересованными государственными органами и национальными правозащитными учреждениями государств.

4. Тематические доклады носят рекомендательный характер.

5. Комиссия после рассмотрения тематического доклада представляет его в Исполнительный комитет СНГ для внесения в установленном порядке на рассмотрение Совета министров иностранных дел СНГ.

6. Тематический доклад может быть распространен в Организации Объединенных Наций и других международных организациях, если Совет министров иностранных дел СНГ примет такое решение.

Правило 9

Национальные доклады

1. Государства вправе вносить на рассмотрение Комиссии национальные доклады о поощрении и защите прав и свобод человека в своих государствах.

2. Комиссия разрабатывает предложения и рекомендации общего характера для их учета при подготовке национального доклада.

3. В процессе подготовки национального доклада государство взаимодействует с Комиссией и при необходимости проводит с ней консультации по вопросам его разработки.

4. Комиссия на своем заседании рассматривает представленный национальный доклад, по результатам его рассмотрения выносит консультативное заключение и при необходимости дает рекомендации государству, представившему доклад.

Консультативные заключения подписываются Председателем Комиссии и носят рекомендательный характер.

5. Государство может распространить национальный доклад вместе с консультативным заключением Комиссии по нему в Организации Объединенных Наций и других международных организациях.

Правило 10

Доклады о деятельности Комиссии

1. Комиссия ежегодно представляет в Исполнительный комитет СНГ доклад о своей деятельности для его внесения в установленном порядке на рассмотрение Совета глав государств СНГ.

2. Доклад должен содержать информацию о деятельности Комиссии за отчетный период, в том числе аналитические и справочные материалы, выводы и рекомендации Комиссии.

3. Комиссия избирает из числа своих членов докладчика, который отвечает за подготовку ежегодного доклада Комиссии.

4. При избрании докладчика Комиссия учитывает справедливое географическое распределение и, в максимально возможной степени, ротацию между членами.

5. Назначенный докладчиком член Комиссии готовит ежегодный доклад при содействии Секретариата Комиссии и Исполнительного комитета СНГ.

6. Доклад о деятельности Комиссии принимается членами Комиссии и подписывается Председателем.

Правило 11

Принятие решений

1. На заседаниях Комиссии принимаются решения.
2. Решения Комиссии принимаются консенсусом, за исключением решений по процедурным вопросам.

Консенсус определяется как отсутствие официального возражения хотя бы одного члена Комиссии, выдвигаемого им как представляющее препятствие для принятия решения по рассматриваемому вопросу.

3. Решения Комиссии подписываются Председателем Комиссии и носят рекомендательный характер.

4. Члены Комиссии вправе письменно изложить свое особое мнение, которое приобщается к Решению и отражается в Протоколе заседания Комиссии.

Правило 12

Рассмотрение обращений

Комиссия в рамках своей компетенции и в порядке, определяемом решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств, вправе рассматривать поступившие обращения государств и/или физических лиц по вопросам возможного нарушения прав человека, если такие обращения соответствуют условиям приемлемости, устанавливаемым отдельным решением Совета глав государств СНГ².

Правило 13

Заключительные положения

1. Рабочим языком Комиссии является русский язык.
2. Подлинные экземпляры документов Комиссии хранятся в Исполнительном комитете СНГ.
3. Исполнительный комитет СНГ направляет каждому государству заверенные копии полученных от Комиссии документов.

² Решение Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года о новой редакции Положения о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств подписано Республикой Армения и Республикой Таджикистан с оговорками в отношении пункта 15 Положения.

Решение Совета глав государств СНГ о порядке рассмотрения обращений государств и/или физических лиц по вопросам возможного нарушения прав человека в настоящее время не принято.

ПЛАН
работы Комиссии по правам человека
Содружества Независимых Государств на 2024–2025 годы

(принят за основу решением Комиссии по правам человека СНГ от 29 ноября 2023 г., доработан и согласован 22 декабря 2023 г.)

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители, докладчики	Срок исполнения, место проведения
I. Заседания Комиссии по правам человека СНГ		
1. Заседание Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств (далее – Комиссии по правам человека СНГ) <i>(Предложение Российской Федерации)</i>	Представитель Российской Федерации в Комиссии по правам человека СНГ Москалькова Т.Н., Председатель Комиссии по правам человека СНГ	II и IV кварталы 2024 года г. Москва
2. Заседание Комиссии по правам человека СНГ <i>(Предложение Российской Федерации)</i>	Представитель Российской Федерации в Комиссии по правам человека СНГ Москалькова Т.Н., Председатель Комиссии по правам человека СНГ	II квартал 2025 года г. Москва, IV квартал 2025 года г. Минск
3. Рабочие совещания по вопросам подготовки и проведения заседания Комиссии по правам человека СНГ и другим актуальным вопросам деятельности Комиссии	Секретариат Комиссии, Исполнительный комитет СНГ	II и IV кварталы 2024 года и 2025 года (дата проведения согласовывается дополнительно)

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители, докладчики	Срок исполнения, место проведения
II. Вопросы для рассмотрения на заседаниях Комиссии по правам человека СНГ		
1. О приглашении в качестве наблюдателей на III заседание Комиссии по правам человека СНГ представителей национальных правозащитных учреждений стран Азии, Африки и Латинской Америки, а также представителей региональных ассоциаций омбудсменов (Предложение Российской Федерации)	Представитель Российской Федерации в Комиссии по правам человека СНГ Москалькова Т.Н., Председатель Комиссии по правам человека СНГ	II квартал 2024 года г. Москва
2. Об анализе нормативных правовых актов в области прав мигрантов в государствах – членах Комиссии по правам человека СНГ и внесении предложений по их совершенствованию (Предложение Кыргызской Республики)	Члены Комиссии по правам человека СНГ; Представитель Кыргызской Республики в Комиссии по правам человека СНГ Джаманбаева Дж.А. (докладчик)	II квартал 2024 года г. Москва
3. О создании рабочей группы по разработке Индекса соблюдения прав человека в государствах – членах Комиссии по правам человека СНГ и принятии Плана совместной работы по его совершенствованию (Предложение Кыргызской Республики)	Комиссия по правам человека СНГ; Представитель Кыргызской Республики в Комиссии по правам человека СНГ Джаманбаева Дж.А. (докладчик)	II квартал 2024 года г. Москва
4. О создании рабочей группы по подготовке предложений в новую редакцию модельного закона «О статусе уполномоченного по правам человека» (Предложение Российской Федерации)	Комиссия по правам человека СНГ	II квартал 2024 года г. Москва

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители, докладчики	Срок исполнения, место проведения
5. О создании рабочей группы по мониторингу применения и совершенствованию Правил процедуры Комиссии по правам человека СНГ (Предложение Российской Федерации)	Комиссия по правам человека СНГ	II квартал 2024 года г. Москва
6. О создании рабочей группы по подготовке тематического доклада о соблюдении прав молодежи в государствах – членах Комиссии по правам человека СНГ (Предложение Российской Федерации)	Комиссия по правам человека СНГ	II квартал 2024 года г. Москва
7. О создании рабочей группы по разработке положений об условиях приемлемости и порядке рассмотрения обращений Комиссией по правам человека СНГ (Предложение Российской Федерации)	Комиссия по правам человека СНГ	IV квартал 2024 года г. Москва
8. О создании рабочей группы по учреждению награды Комиссии по правам человека СНГ за выдающийся вклад в дело продвижения и защиты прав человека на пространстве Содружества (Предложение Российской Федерации)	Комиссия по правам человека СНГ	IV квартал 2024 года, г. Москва
9. Об имплементации международных стандартов по правам человека в национальное законодательство и выполнении международных обязательств (Предложение Республики Казахстан)	Национальный центр по правам человека (исполнитель); Представитель Республики Казахстан в Комиссии по правам человека СНГ Ластаев А.Е. (докладчик)	IV квартал 2024 года г. Москва

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители, докладчики	Срок исполнения, место проведения
10. О законодательном закреплении механизма защиты детей от размещенной в сети Интернет информации, способной нанести вред их физическому и психологическому здоровью, направленные на пропаганду педофилии и иных деструктивных идей, противоречащих национальным и духовным ценностям государств – членов Комиссии по правам человека СНГ <i>(Предложение Республики Беларусь)</i>	Члены Комиссии по правам человека СНГ; Представитель Республики Беларусь в Комиссии по правам человека СНГ Парамонова Е.В. (докладчик)	IV квартал 2024 года г. Москва
11. О подготовке тематического доклада о соблюдении права на благоприятную окружающую среду <i>(Предложение Кыргызской Республики)</i>	Члены Комиссии по правам по правам человека СНГ; Представитель Кыргызской Республики в Комиссии по правам человека СНГ Джаманбаева Дж.А. (докладчик)	II квартал 2025 года г. Москва
12. О принятии Заявления членов Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств по случаю 30-й годовщины Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека <i>(Предложение Российской Федерации)</i>	Члены Комиссии по правам человека СНГ, Секретариат Комиссии, Москалькова Т.Н., Председатель Комиссии по правам человека СНГ (докладчик)	II квартал 2025 года г. Москва

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители, докладчики	Срок исполнения, место проведения
13. О принятии Заявления членов Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств по случаю 80-летия Победы в Великой Отечественной войне <i>(Предложение Российской Федерации)</i>	Члены Комиссии по правам человека СНГ, Секретариат Комиссии, Москалькова Т.Н., Председатель Комиссии по правам человека СНГ (докладчик)	II квартал 2025 года г. Москва
14. О роли субъектов системы защиты прав человека в повышении правовой грамотности населения и формировании культуры прав человека <i>(Предложение Республики Казахстан и Республики Таджикистан)</i>	Заместитель Представителя Республики Казахстан в Комиссии по правам человека СНГ Турсынбекова С.П. (докладчик); Представитель Республики Таджикистан в Комиссии по правам человека СНГ Бобозода У. (докладчик)	II квартал 2025 года
15. Об укреплении сотрудничества в сфере гарантий защиты прав и свобод лиц, находящихся в местах принудительного содержания <i>(Предложение Республики Таджикистан)</i>	Члены Комиссии по правам человека СНГ; Представитель Республики Таджикистан в Комиссии по правам человека СНГ Бобозода У. (докладчик)	II квартал 2025 года

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители, докладчики	Срок исполнения, место проведения
16. О мониторинге соблюдения прав ветеранов Великой Отечественной войны в государствах – членах Комиссии по правам человека СНГ, мерах по сохранению исторической правды и памяти о героическом подвиге советского народа в годы Великой Отечественной войны <i>(Предложение Республики Беларусь)</i>	Члены Комиссии по правам человека СНГ; Представитель Республики Беларусь в Комиссии по правам человека СНГ Парамонова Е.В. (докладчик)	II квартал 2025 года г. Москва
17. Об укреплении сотрудничества в сфере гарантий защиты прав и свобод трудовых мигрантов и членов их семей <i>(Предложение Республики Узбекистан)</i>	Члены Комиссии по правам человека СНГ; Представитель Республики Узбекистан в Комиссии по правам человека СНГ Эшматова Ф.Ф. (докладчик)	IV квартал 2025 года г. Москва
18. Гарантии защиты прав мирного населения, проживающего в зонах вооруженных конфликтов <i>(Предложение Республики Армения)</i>	Члены Комиссии по правам человека СНГ; Заместитель Представителя Республики Армения в Комиссии по правам человека СНГ Оганнесян В.Л. (докладчик)	IV квартал 2025 года г. Москва
19. Современные вызовы по защите прав человека в контексте использования искусственного интеллекта <i>(Предложение Республики Армения)</i>	Члены Комиссии по правам человека СНГ; Заместитель Представителя Республики Армения в Комиссии по правам человека СНГ Оганнесян В.Л. (докладчик)	IV квартал 2025 года г. Москва

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители, докладчики	Срок исполнения, место проведения
III. Подготовка и рассмотрение тематических докладов		
1. Рассмотрение тематического доклада о соблюдении прав молодежи в государствах – членах Комиссии по правам человека СНГ (Предложение Российской Федерации)	Комиссия по правам человека СНГ	IV квартал 2024 года г. Москва
2. Рассмотрение итогов исследования о соблюдении права на благоприятную окружающую среду (Предложение Кыргызской Республики)	Члены Комиссии по правам по правам человека СНГ; Представитель Кыргызской Республики в Комиссии по правам человека СНГ Джаманбаева Дж.А. (докладчик)	IV квартал 2025 года г. Москва
IV. Подготовка и рассмотрение национальных докладов		
По предложениям членов Комиссии по правам человека СНГ		
V. Подготовка и рассмотрение ежегодных докладов о деятельности Комиссии по правам человека СНГ		
1. Подготовка ежегодного доклада о деятельности Комиссии по правам человека СНГ (Предложение Российской Федерации)	Члены Комиссии по правам человека СНГ, Секретариат Комиссии, Москалькова Т.Н., Председатель Комиссии по правам человека СНГ (докладчик)	II–III квартал 2024 года, III квартал 2025 года, г. Москва

VI. Мероприятия

1.	Проведение Летней школы (лагеря) для молодых правозащитников государств – членов Комиссии по правам человека СНГ (сотрудники НПЗУ, госслужащие, студенты, магистры и молодые ученые) (Предложение Республики Таджикистан)	Члены Комиссии по правам человека СНГ, министерства иностранных дел, национальные правозащитные учреждения (НПЗУ) и др.	II квартал 2024 года; II квартал 2025 года Государства – члены Комиссии по правам человека СНГ
2.	Посещение центров временного содержания иностранных граждан на территории государств – членов Комиссии по правам человека СНГ (Предложение Республики Таджикистан)	Члены Комиссии по правам человека СНГ, министерства иностранных дел, национальные правозащитные учреждения (НПЗУ) и др.	2024–2025 гг. Центры временного содержания иностранных граждан государств – членов Комиссии по правам человека СНГ
3.	Посещение мест принудительного содержания с целью изучения ситуации с соблюдением прав лиц, пребывающих в этих местах, и реагировать на случаи нарушения их прав (Предложение Республики Таджикистан)	Члены Комиссии по правам человека СНГ, министерства иностранных дел, национальные правозащитные учреждения (НПЗУ) и др.	2024–2025 гг. места принудительного содержания государств – членов Комиссии по правам человека СНГ
4.	Проведение страновых визитов в целях ознакомления с опытом и практикой работы правозащитных учреждений (Предложение Российской Федерации)	Члены Комиссии по правам человека СНГ	2024–2025 гг. государств – членов Комиссии по правам человека СНГ
5.	Проведение экспертной сессии по обсуждению проекта модельного закона «О статусе уполномоченного по правам человека» (Предложение Российской Федерации)	Представитель Российской Федерации в Комиссии по правам человека СНГ Москалькова Т.Н., Председатель Комиссии по правам человека СНГ	IV квартал 2024 года

6. Проведение единого урока «Права человека» (Предложение Российской Федерации)	Члены Комиссии по правам человека СНГ	IV квартал 2024 года ВКС, IV квартал 2025 года ВКС
7. Проведение круглого стола (семинара) «Актуальные направления межгосударственного сотрудничества омбудсменов в сфере обеспечения цифровых прав граждан» (Предложение Российской Федерации)	Члены Комиссии по правам человека СНГ	II квартал 2025 года ВКС

**Заявление членов Комиссии по правам человека
Содружества Независимых Государств
по случаю 75-й годовщины Всеобщей декларации прав человека**

«Мы, члены Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, участвующие в заседании Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств 29 ноября 2023 года в Минске, признавая ценность Всеобщей декларации прав человека как одного из наиболее важных документов, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, заявляем.

Всеобщая декларация прав человека, провозгласив основополагающие личные, политические, гражданские, экономические, социальные и культурные права человека, подвела итог длительной борьбы всего человечества против угнетения, несправедливости, за уважение человеческого достоинства на глобальном уровне.

Этот универсальный документ по правам человека служит глобальным ориентиром для законодательства и политики на международном, национальном и местном уровнях. Он является прочной основой для дальнейшего расширения основных прав человека и их реализации при помощи механизмов, доступных мировому сообществу.

Признавая важнейшее значение Всеобщей декларации прав человека для поощрения и осуществления прав человека и основных свобод, все государства-участники закрепили в своих конституциях право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность как основополагающие человеческие ценности. В данном направлении государства-участники предпринимают последовательные меры, направленные на укрепление гарантий прав и свобод граждан.

В то же время члены Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, выражая приверженность к принципам и целям Всеобщей декларации прав человека, признавая сложности, с которыми сталкиваются международная система защиты прав человека, убеждены в том, что достижение положительных результатов возможно посредством установления и практического укрепления сотрудничества.

Члены Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, признавая вклад Всеобщей декларации прав человека в развитие правовой защиты и доступа к ней на национальном, региональном и международном уровнях,

подтверждают свою готовность наращивать усилия по продвижению и защите прав и свобод человека в условиях новых вызовов и угроз,

подчеркивают важность укрепления национальных систем защиты прав человека,

приветствуют празднование 75-й годовщины Всеобщей декларации прав человека,

заявляют о намерении объединиться для использования имеющихся международно-правовых инструментов и соответствующих универсальных и региональных механизмов для продвижения и защиты прав человека на пространстве Содружества Независимых Государств и за его пределами».

**Фотоматериалы о деятельности Комиссии
по правам человека Содружества Независимых Государств**



Первое заседание Комиссии по правам человека СНГ,
29 ноября 2023 года, г. Минск



Второе заседание Комиссии по правам человека СНГ,
27 июля 2024 года, г. Санкт-Петербург



Посещение Белорусского государственного музея истории
Великой Отечественной войны, 29 ноября 2023 года



Рабочая встреча Председателя Комиссии по правам человека СНГ
Т.Н. Москальковой с Генеральным Секретарем СНГ С.Н. Лебедевым и
заместителем Министра иностранных дел РФ А.А. Панкиным,
14 февраля 2024 года



Обучающий семинар «Защита прав человека в цифровой среде»
на площадке МГЮА им. О.Е Кутафина, 17 апреля 2024 года



Совместный прием граждан Кыргызской Республики,
28 июня 2024 года, г. Санкт-Петербург



Совместное посещение Центра временного содержания иностранных граждан в Москве Уполномоченным по правам человека в Республике Таджикистан и сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, 2023 год