

**Информация по вопросу «О проблемах детей, занимающихся
попрошайничеством и бродяжничеством»**

***Тема выступления «Правовое регулирование и практика защиты детей,
занимающихся попрошайничеством и бродяжничеством: ретроспектива
российского опыта»***

Докладчик: Ережипалиев Дамир Ильдаровича, заведующий отделом научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере защиты прав несовершеннолетних Научно-исследовательского института Университета Прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук

Уважаемый председательствующий! Уважаемые члены комиссии!

Детское попрошайничество и бродяжничество – это сложный социальный феномен, корни которого всегда лежат в кризисе семьи и общественных институтов.

Сегодня я хотел бы кратко представить вам ретроспективу российского опыта в противодействии этому явлению – опыт, прошедший через серьезные испытания и доказавший свою эффективность.

Еще в дореволюционной России были заложены первые системные подходы: созданы воспитательные дома и приюты, активизировалась благотворительность.

Советский период, особенно в 20-30-е годы и после Великой Отечественной войны, столкнулся с массовой беспризорностью. Ответом стало создание целой сети учреждений – приемников-распределителей, интернатов, – а также активное развитие форм семейного устройства: патроната, усыновления, опеки.

Самым серьезным вызовом стал распад СССР. Социально-экономический кризис привел к беспрецедентному всплеску детской беспризорности.

Ответом государства стал системный законодательный прорыв. В 1990-е годы была создана комплексная правовая база:

- Семейный кодекс и закон «Об основных гарантиях прав ребенка» закрепили приоритет защиты детства.
- Закон «Об основах системы профилактики...» выстроил межведомственную модель работы.
- Уголовный кодекс ввел ответственность за вовлечение детей в попрошайничество.

Но закон без институтов – не решение. Поэтому одновременно создавалась инфраструктура помощи:

- учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка (на федеральном и региональном уровнях);

*К вопросу 1 повестки дня заседания
Комиссии 13.11.2025, г. Минск*

- создан Фонд поддержки детей в трудной ситуации;
- развернута сеть реабилитационных центров и приютов.

Особую роль в «запуске» этой системы играли органы прокуратуры, осуществляя надзор и добиваясь восстановления прав каждого ребенка.

Ключевой результат целенаправленной работы: массовая уличная беспризорность, характерная для 90-х, в России преодолена.

Это стало следствием не только правовых мер, но и повышения уровня жизни семей, развития социальной поддержки и укрепления института семьи (семьям с детьми предоставлялись различные меры поддержки, в том числе пособия и различные выплаты, включая выплаты по безработице).

Сегодня внимание сфокусировано на точечных, но не менее сложных ситуациях.

В условиях Специальной военной операции ведется адресная работа по поиску и воссоединению семей, разлученных в зоне боевых действий, которую лично координирует Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Уважаемые коллеги! В завершении хочу выделить два основных тезиса:

1. Успех в преодолении массовой беспризорности был достигнут тогда, когда точечные меры сменились на системный подход, объединяющий законодательство, институты и социальную политику.

2. Ключевым фактором является не наказание, а профилактика – поддержка семьи, раннее выявление неблагополучия и создание условий для достойного детства.

Мы готовы делиться наработанными практиками и уверены, что обобщение опыта всех государств-участников СНГ позволит нам совместно эффективнее защищать самых уязвимых детей.

Благодарю за внимание!