

**ТЕМАТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД
«О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ МОЛОДЕЖИ
В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ КОМИССИИ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ»**

СОДЕРЖАНИЕ

- Введение
- I. Международные документы, определяющие обязательства государств – членов КПЧ СНГ в сфере прав молодежи**
 - 11. Международные универсальные договоры и документы, определяющие обязательства государств – членов КПЧ СНГ в сфере прав молодежи
 - 1.2. Региональные договоренности в рамках СНГ: обзор соглашений и двусторонних договоренностей по правам молодежи
 - II. Национальная политика и законодательство в сфере защиты прав молодежи государств – членов КПЧ СНГ**
 - 2.1. Обзор национальных законодательных актов, направленных на защиту прав молодежи
 - 2.2. Государственные программы и инициативы: описание программ, направленных на поддержку молодежи, в том числе в области образования, занятости, здравоохранения и социальных услуг
 - 2.3. Созданные институциональные механизмы по защите прав молодежи (омбудсман, агентства, министерства и т.д)
 - III. Реализация прав молодежи (анализ реализации законодательства и созданных институциональных механизмов по защите прав молодежи)**
 - 3.1. Образование: анализ доступности и качества образования для молодежи в странах СНГ
 - 3.2. Здравоохранение и благополучие: анализ созданных условий для физического и психического здоровья молодежи и доступа к здравоохранению
 - 3.3. Занятость и экономические права: анализ созданных условий для трудоустройства молодежи, достойного труда и возможностей для предпринимательства
 - 3.4. Культурные и другие права: анализ созданных условий для реализации прав на культурное развитие, свободу выражения, доступ к информации
 - 3.5. Лучшие практики в сфере реализации прав молодежи
 - IV. Сотрудничество между странами СНГ по реализации прав молодежи**
 - 4.1. Совместные инициативы и проекты по правам молодежи, обмен опытом и лучшими практиками с другими странами СНГ
 - 4.2. Роль Комиссии по правам человека СНГ в координации действий по защите прав молодежи в вашей стране

V. Проблемы и вызовы

- 5.1. Дискриминация и неравенство: анализ случаев дискриминации (по возрасту, половому признаку, этнической принадлежности и другим признакам)
- 5.2. Правовые и институциональные барьеры: анализ правовых и институциональных ограничений, которые препятствуют полной реализации прав молодежи

VI. Заключение: итоги, перспективы, предложения**Приложения**

Введение

Актуальность исследования, посвященного соблюдению и обеспечению прав молодежи в государствах – членах Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств – Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, России, Таджикистане и Узбекистане (далее – государства – члены КПЧ СНГ), обусловлена объективной необходимостью комплексного анализа реализации международных правовых стандартов в молодежной политике этих государств.

Универсального международно-признанного определения понятия «молодежь» не существует. Однако в статистических целях Организация Объединённых Наций, без ущерба для любых иных определений, установленных государствами-членами, относит к категории «молодежь» лиц в возрасте от 15 до 24 лет¹. Тем не менее, определение термина «молодежь» различаются в зависимости от страны. Так, в законодательстве государств – членов КПЧ СНГ возрастные границы категории «молодежь» установлены в диапазоне от 14 до 35 лет включительно. В свою очередь, Модельный закон СНГ «О государственной молодежной политике» закрепляет возрастные рамки от 14 до 30 лет, предлагая ориентир, для возможной гармонизации национальных подходов².

Молодежь, как наиболее динамичная, инновационная и социально активная часть населения, представляет собой стратегическую движущую силу, способную обеспечить устойчивое развитие, политическую стабильность и модернизационный потенциал государств – членов КПЧ СНГ. Однако в условиях социально-экономических трансформаций и институциональных ограничений молодежь в регионе сталкивается со множеством вызовов: высоким уровнем безработицы, ограниченным доступом к качественному образованию и медицинским услугам, а также слабой представленностью в политических и общественных институтах.

Несмотря на наличие ратифицированных международных договоров и принятых национальных стратегий, в большинстве государств по-прежнему сохраняется разрыв между международно закрепленными правами молодежи и фактическими условиями их реализации. Это обусловлено как нормативными пробелами, так и недостаточной институциональной поддержкой со стороны государственной власти, отсутствием действенных механизмов вовлечения молодежи в процессы принятия решений, а также дефицитом финансирования соответствующих программ. В условиях усиления глобальных и региональных рисков – от экономических кризисов до миграционных вызовов – укрепление механизмов защиты и реализации прав молодежи становится приоритетом внутренней и внешней политики государств.

¹ См. Документ ООН A/36/215. Источник. <https://docs.un.org/ru/A/36/215>.

² Модельный закон СНГ «О государственной молодежной политике». Принят на тридцать восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (Постановление N 38-10 от 23 ноября 2012 года).

Рост внимания со стороны Организация Объединенных Наций, СНГ и других международных и региональных организаций к проблематике молодежной политики указывает на важность системного подхода к имплементации принятых стандартов. В этой связи особую значимость приобретают международно-правовые документы, которые формируют правовую и этическую основу для выстраивания эффективной молодежной политики.

Цель исследования заключается в комплексном анализе уровня реализации прав молодежи в государствах – членах КПЧ СНГ в свете международных и региональных стандартов, выявлении институциональных и нормативных барьеров, а также разработке практико-ориентированных рекомендаций по совершенствованию государственной молодежной политики государств – членов КПЧ СНГ.

Задачи исследования:

- провести обзор универсальных международных документов, определяющих обязательства государств – членов КПЧ СНГ в сфере прав молодежи, а также рассмотреть региональные соглашения, принятые в рамках СНГ, и двусторонние договоренности, направленные на укрепление сотрудничества в реализации прав молодежи;
- изучить текущее состояние правовой базы и правоприменительной практики в государствах – членах КПЧ СНГ в сфере молодежной политики;
- проанализировать механизмы участия молодежи в принятии решений на национальном и местном уровнях;
- выявить правовые и административные препятствия, ограничивающие реализацию прав молодежи;
- изучить успешные практики и инновационные подходы в реализации молодежной политики в отдельных государствах СНГ;
- сформулировать комплекс рекомендаций по гармонизации законодательства, усилению межгосударственного сотрудничества и укреплению институциональной инфраструктуры защиты прав молодежи.

В первой части тематического доклада представлены международные обязательства государств – членов КПЧ СНГ по основным международным документам, касающимся прав молодежи, а также информация о региональных соглашениях и двусторонних договорах между странами Содружества в этой сфере.

Вторая часть посвящена обзору национального правового поля в сфере защиты прав молодежи – законодательства и нормативно-правовых актов, государственных программ и инициатив, направленных на защиту и поддержку молодежи, в том числе в области образования, занятости, здравоохранения и социальной сфере.

Проведен анализ законодательных актов государств – членов КПЧ СНГ, регламентирующих реализацию прав молодежи на культурное развитие, свободу самовыражения и доступ к информации. Рассмотрены условия, созданные для

обеспечения физического и психического здоровья молодежи, их трудоустройства, достойного труда и возможности для предпринимательства.

Также обобщена информация о созданных институциональных механизмах защиты прав молодежи, таких как институт омбудсмена, агентства и министерства. Показаны лучшие практики в реализации прав молодежи.

Отдельная часть доклада посвящена современным проблемам и вызовам в области обеспечения прав молодежи, включая дискриминацию и неравенство.

Тематический доклад также содержит рекомендации по улучшению международного сотрудничества, совершенствованию национальной политики и законодательства в области продвижения, защиты и содействия реализации прав молодежи, адресованные государствам – членам КПЧ СНГ, Комиссии по правам человека СНГ, а также Парламентской Ассамблее СНГ.

Таким образом, в ходе подготовки настоящего тематического доклада были сформулированы важные выводы и актуальные рекомендации, которые, несомненно, послужат укреплению сотрудничества государств – членов Комиссии по правам человека СНГ в вопросах продвижения и защиты прав молодежи на региональном уровне.

I. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ КПЧ СНГ В СФЕРЕ ПРАВ МОЛОДЕЖИ

1.1. Международные универсальные договоры и документы, определяющие обязательства государств – членов КПЧ СНГ в сфере прав молодежи

Хотя нет общепринятого определения молодежи, в статистических целях ООН, без ущерба для любых иных определений, установленных государствами-членами, относит к категории «молодежь» лиц в возрасте от 15 до 24 лет³. С точки зрения статистики, такое определение подразумевает, что к категории «дети» относятся лица в возрасте до 14 лет. Вместе с тем статья 1 Конвенции ООН о правах ребенка закрепляет, что «ребенком» является каждое лицо в возрасте до 18 лет. При разработке Конвенции предполагалось, что она обеспечит защиту и соблюдение прав максимально широкой возрастной группы, учитывая отсутствие аналогичного международного документа, посвященного правам молодежи. Во многих государствах возраст, по достижении которого лицо приобретает полную правоспособность и дееспособность (совершеннолетие), составляет 18 лет, что влечет признание его взрослым в юридическом смысле. Однако определение термина «молодежь» различаются в зависимости от страны и зависят от социокультурных, институциональных, экономических и политических факторов⁴. Так, например, в Беларуси к молодежи отнесены молодые граждане в возрасте от 14 до 31 года⁵, в Казахстане – граждане Республики Казахстан от 14 до 35 лет⁶, в Кыргызстане⁷ и в России⁸ – граждане в возрасте от 14 до 35 лет включительно, в Таджикистане – лица в возрасте 14-30 лет⁹, в Узбекистане¹⁰ – лица в возрасте от 14 до 30 лет включительно (см. приложение 1). В свою очередь, Модельный закон СНГ «О государственной молодежной политике» закрепляет возрастные рамки от 14

³ Данное определение, сформулированное в рамках подготовки к Международному году молодежи (1985 г.), было одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 36/28 от 1981 года. См. Документ ООН A/36/215. Источник: <https://docs.un.org/ru/A/36/215>.

⁴ Сайт Организации Объединенных Наций: <https://www.un.org/en/global-issues/youth>.

⁵ Закон Республики Беларусь от 7 декабря 2009 г. № 65-З «Об основах государственной молодежной политики». Источник: http://world_of_law.pravo.by/text.asp?RN=H10900065.

⁶ Закон Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года № 285-V ЗРК «О государственной молодежной политике». Источник: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000285>.

⁷ Закон Кыргызской Республики от 4 августа 2023 года № 157 «О молодежи».

Источник: <https://cbd.minjust.gov.kg/4-3394/edition/1270197/ru>.

⁸ Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. N 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации (с изменениями и дополнениями).

Источник: <https://base.garant.ru/400156192/>.

⁹ Закон Республики Таджикистан «О молодежи и государственной молодежной политике» от 23 декабря 2021 года, №1830.

Источник: http://portali-huquqi.tj/publicadliya/view_qonunhovview.php?showdetail=&asosi_id=25472.

¹⁰ Закон Республики Узбекистан от 14.09.2016 г. № ЗРУ-406 «О государственной молодежной политике». Источник: <https://www.lex.uz/docs/3026250>.

до 30 лет, предлагая ориентир, для возможной гармонизации национальных подходов¹¹.

Следует отметить, в связи с тем, что в сфере прав молодежи отсутствует специализированный универсальный договор, Узбекистан предпринимает инициативы по заполнению этого пробела. На 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2017 года Президент Ш.М.Мирзиёев выдвинул идею разработки Международной конвенции о правах молодежи. По этой инициативе создана Группа друзей по правам молодежи при ООН, и Узбекистан активно продвигает данный проект, стремясь к принятию новой глобальной нормативной базы для молодежных прав.

Сегодня, несмотря на отсутствие единого специализированного международного договора, посвященного исключительно правам молодежи, международно-правовая защита молодежи формируется на основе широкого комплекса универсальных договоров и других международных инструментов¹², регулирующих различные аспекты прав молодого поколения.

На сегодняшний день существует девять основных международных договоров в области прав человека. Каждый из них учредил соответствующий комитет экспертов, которые наблюдают за выполнением положений договоров государствами-участниками. Некоторые договоры дополняются факультативными протоколами, касающимися конкретных вопросов.

Государства-члены КПЧ СНГ являются участниками универсальных международных договоров по правам человека, в частности – сторонами следующих основных международных договоров ООН в сфере прав человека:

– Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП)¹³;

– Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)¹⁴;

¹¹ Модельный закон СНГ «О государственной молодежной политике». Принят на тридцать восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (Постановление N 38-10 от 23 ноября 2012 года).

¹² Сегодня наблюдается процесс формирования международных ориентиров в сфере защиты прав молодежи, отдельные элементы которых в будущем могут быть отражены в обязательных международных договорах, касающихся прав молодежи. Так, в 2018 году Генеральный секретарь ООН утвердил всеобъемлющую Стратегию ООН «Молодежь-2030» («Youth2030»), представляющую собой внутренний системный стратегический документ, направленный на координацию деятельности органов и учреждений ООН в области работы с молодежью. Стратегия призвана усилить воздействие и масштабировать усилия, предпринимаемые на глобальном, региональном и национальном уровнях, для удовлетворения потребностей молодежи, укрепления ее потенциала и расширения ее прав и возможностей во всем многообразии. Кроме того, она направлена на обеспечение участия молодежи в реализации и обзоре Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также других программных документов и последующих мер (см. <https://www.un.org/youthaffairs/ru/youth2030/about>). Следует также отметить усилия Казахстана, внесшие вклад в формирование международных ориентиров по защите прав молодежи. В 2018 году в Астане по итогам международной конференции, посвященной инвестированию в молодые поколения, была принята Astana Declaration on Investing in Youth: Leaving No One Behind. Этот документ опирался на предыдущие итоговые декларации, такие как Балийская и Коломбская декларации, и учитывал положения Молодежной стратегии ООН «Youth2030». Астанинская декларация, как политико-ориентирующий документ, акцентировала внимание государств на необходимости инвестирования в молодежь, обеспечении реализации и защиты ее прав и расширении возможностей.

¹³ Международный пакт о гражданских и политических правах (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года).

- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД)¹⁵;
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)¹⁶;
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)¹⁷;
- Конвенции о правах инвалидов (КПИ)¹⁸;
- Конвенции о правах ребенка (КПР)¹⁹ и двух ее факультативных протоколов²⁰.

Вышеуказанные документы формируют базу международных обязательств по правам человека, в том числе по защите прав молодежи, включая право на образование, труд, здоровье, участие в общественной и политической жизни, защиту от насилия и эксплуатации.

Конституции государств закрепляют приоритет общепризнанных принципов и норм международного права, что обязывает их органы государственной власти обеспечивать соответствие внутреннего законодательства международным обязательствам.

Государства – члены КПЧ СНГ регулярно представляют национальные доклады как в договорные органы ООН, включая Комитет по правам ребенка, так и в рамках Универсального периодического обзора (УПО), по итогам которых получают рекомендации, в том числе касающиеся положения молодежи. Они также активно сотрудничают со специальными процедурами ООН, создают межведомственные координационные механизмы и разрабатывают планы по выполнению полученных рекомендаций.

Помимо участия в базовых универсальных договорах ООН в области прав человека, государства-члены КПЧ СНГ являются сторонами ряда других международных соглашений, положения которых прямо или косвенно направлены на защиту прав молодежи. Эти международно-правовые акты охватывают важнейшие сферы жизни молодежи – от права на образование и труд до защиты от насилия, эксплуатации и дискриминации.

Например, в сфере образования значимым является Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 г.), гарантирующая равный доступ к образованию без какой-либо дискриминации. В сфере трудовых прав

¹⁴ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года).

¹⁵ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (принята резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года).

¹⁶ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года).

¹⁷ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года).

¹⁸ Конвенция о правах инвалидов (принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года).

¹⁹ Конвенция о правах ребенка (принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года)

²⁰ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года) и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года).

молодежи особое значение имеют конвенции Международной организации труда:

- Конвенция № 138 устанавливает минимальный возраст для начала трудовой деятельности;
- Конвенция № 182 запрещает наихудшие формы детского труда, включая эксплуатацию и принудительный труд;
- Конвенция № 122 требует разработки активной политики в области занятости, включая меры для молодежи;
- Конвенции № 100 и № 111 обеспечивают равную оплату труда и запрет дискриминации в сфере занятости, включая по возрасту и полу.

Ратификация и реализация этих конвенций служат важной гарантией соблюдения прав молодых людей в сфере занятости, профессионального роста и социальной защиты.

В области борьбы с эксплуатацией и насилием актуальными являются Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и Протокол о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Эти акты обеспечивают защиту молодежи от торговли людьми, сексуальной эксплуатации и принудительного труда.

В области охраны здоровья молодежи важную роль также играет Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака, направленная на сокращение употребления табака, особенно среди молодежи как уязвимой группы.

В условиях вооружённых конфликтов Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны и Дополнительный протокол II предоставляют особую защиту детям и молодым людям в контексте международных и немеждународных конфликтов.

Таким образом, спектр дополнительных международных обязательств государств-участников охватывает широкий круг сфер, значимых для жизни и развития молодежи, и формирует правовую основу для выработки национальных и региональных механизмов по защите прав молодого поколения.

1.2. Региональные договоренности в рамках СНГ: обзор соглашений и двусторонних договоренностей по правам молодежи

Государства – члены КПЧ СНГ сформировали устойчивую правовую рамку регионального сотрудничества по вопросам молодежной политики, включая:

- Конвенцию СНГ о правах и основных свободах человека (г. Минск, 1995 г.)²¹;
- Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (г. Минск, 1993 г.)²²;

²¹ Государствами – участниками Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека являются (на момент 7 августа 2025 г.): Беларусь, Кыргызстан, Россия, Таджикистан.

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания (г. Кишинев, 2002 г.).

– Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в сфере работы с молодежью (г. Москва, 2005 г.)²³;

– Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств (г. Казань, 2005 г.)²⁴;

– Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на 2021–2030 годы (утверждена Решением Совета глав правительств СНГ в 2020 году); и другие²⁵.

– Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденная Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года²⁶.

Эти документы направлены на развитие правовых гарантий, координацию молодежных инициатив, обмен практиками, проведение совместных мероприятий, включая молодежные форумы и образовательные программы, а также вовлечение молодежи в интеграционные процессы для устойчивого развития сотрудничества во всех сферах межгосударственных отношений.

Содержательно эти соглашения охватывают взаимный обмен молодежными делегациями; поддержку молодежных НПО; реализацию совместных проектов в сфере трудоустройства, образования, воспитания гражданственности и правовой культуры; содействие молодежному предпринимательству и инклюзии уязвимых категорий молодежи.

Государства – члены КПЧ СНГ взаимодействуют в рамках общих соглашений СНГ, посвященных правам человека и молодежной политике. В этой сфере действуют специальные соглашения и органы, обеспечивающие координацию и развитие сотрудничества. Например, государства участвуют в работе Совета по делам молодежи государств СНГ – межправительственного координационного механизма, курирующего совместные программы обменов и поддержки молодежи. Стоит отметить, что Межпарламентская ассамблея СНГ приняла ряд модельных законов, касающихся прав молодежи и молодежной политики, которые способствуют гармонизации правовых понятий и

²² Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, хотя и не имеет прямой молодежной направленности, содержит положения, способствующие обеспечению и защите прав молодежи в рамках семейных, уголовных и гражданских производств.

²³ Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в сфере работы с молодежью закрепляет основные направления совместной деятельности договаривающихся сторон в области молодежной политики, а также содержит положения о создании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ.

²⁴ Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств определяет согласованные меры сторон по развитию гуманитарного взаимодействия, включая сферу работы с молодежью, и предусматривает создание Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ.

²⁵ См. Перечень нормативных правовых актов в сфере молодежной политики в СНГ, принятых в рамках СНГ. Источник: <https://e-cis.info/cooperation/2883/77086/>.

²⁶ Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств. Источник: Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/6363#text>.

формированию общей правовой культуры. Кроме того, в регионе широко применяются двусторонние соглашения в сфере молодежной политики между странами СНГ.

В частности, изучение опыта государств – членов КПЧ СНГ показывает, что кроме вышеуказанных договоров, государства активно сотрудничают в рамках СНГ в области реализации прав молодежи посредством принятия двусторонних соглашений:

Республикой Беларусь заключен ряд двухсторонних межправительственных, межведомственных и межрегиональных соглашений с государствами – участниками СНГ в сфере молодежной политики:

- Соглашения о сотрудничестве в области молодежной политики между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации (от 30 июня 1995 года), Правительством Республики Молдова (от 12 сентября 1995 года); Правительством Республики Казахстан (от 23 сентября 1997 года); Правительством Азербайджанской Республики (от 12 ноября 2009 года);

- Соглашение между Министерством образования Республики Беларусь и Комитетом по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан о сотрудничестве в области молодежной политики от 28 октября 2011 года;

- Соглашение Комитета по делам молодежи Могилевского областного исполнительного комитета Республики Беларусь и Департамента молодежной политики администрации Кемеровской области Российской Федерации о совместной деятельности в сфере молодежной политики от 2 сентября 2001 года;

- Соглашение в целях развития экономических, культурных и молодежных связей между администрацией Московского района города Минска Республики Беларусь и территориальным управлением Московского административного района Санкт-Петербурга Российской Федерации о сотрудничестве от 4 апреля 2003 года;

- Соглашение о сотрудничестве в области реализации государственной молодежной политики между республиканской молодежной общественной организацией «Лига добровольного труда молодежи» Республики Беларусь и Комитетом Ставропольского края по делам молодежи Российской Федерации от 14 февраля 2007 года.

Республика Казахстан вносит свой вклад в формирование и развитие региональной правовой базы в сфере молодежной политики на пространстве СНГ. Являясь участником многосторонних соглашений, Казахстан заключил ряд двусторонних документов с государствами – членами СНГ, включая Меморандум о взаимопонимании в сфере молодежной политики между Министерством информации и общественного развития Республики Казахстан и Федеральным агентством по делам молодежи Российской Федерации.

Российская Федерация заключила следующие двусторонние документы в рамках СНГ:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области молодежной политики

- Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Казахстаном от 25 мая 1992 г.

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области молодежной от 30 июня 1995 года.

- Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Армения от 29 августа 1997 года.

- Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Молдова был подписан от 19 ноября 2001 года

- Декларация о союзническом взаимодействии между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой от 22 февраля 2022 года.

- Меморандум о взаимопонимании и взаимодействии в области защиты прав и интересов ребенка (Российская Федерация-Казахстан) от 4 декабря 2015 года.

- Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по делам молодежи (Российская Федерация) и Агентством по делам молодежи Республики Узбекистан от 19 ноября 2021 года.

- Декларация о всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан (15 сентября 2022 года.)

- Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по делам молодежи (Российская Федерация) и Комитетом по делам молодежи и спорта при Правительстве Республики Таджикистан от 16 апреля 2019 года.

Республикой Таджикистан подписано около 2 тысяч документов, принятых в рамках СНГ, в том числе Положение о Международном проекте «Молодежная столица СНГ» от 20 мая 2022 года и План мероприятий по проведению в СНГ в 2024 году «Года волонтерского движения» от 26 октября 2023 года и др. А также между Республикой Таджикистан и государствами – участниками СНГ заключены двусторонние соглашения о сотрудничестве в области молодежной политики.

Республика Узбекистан заключила следующие соглашения:

Меморандум о сотрудничестве в области молодежной политики с Республикой Казахстан, подписан в 2019 году. Он предусматривает обмен лучшими практиками работы с молодежью, проведение совместных молодежных форумов и культурно-образовательных обменов.

Аналогичные договоренности по молодежному сотрудничеству заключены с Российской Федерацией – они касаются взаимного признания молодежных инициатив, поддержки студенческих обменов, сотрудничества молодежных организаций. Действует соглашение между Министерством молодежной политики и спорта Узбекистана и Федеральным агентством по

делам молодежи России о проведении совместных волонтерских проектов и лагерей для молодежи. Также заключены соглашения с Кыргызстаном, Таджикистаном, затрагивающие трудоустройство молодежи и образовательные квоты для студентов.

Кроме того, подписаны в Ташкенте соглашения между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации (4 июля 2007 г.) и Правительством Республики Казахстан (15 апреля 2019 г.) касательно трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов.

Все государства – члены КПЧ СНГ признают международные обязательства в области прав молодежи как значимую часть своей правовой системы. Существует развитая региональная договорная база СНГ, обеспечивающая укрепление сотрудничества в сфере молодежной политики. Двусторонние соглашения дополняют региональные меры и создают гибкие механизмы для совместных инициатив, в том числе для обмена лучшими практиками.

II. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ МОЛОДЕЖИ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ КПЧ СНГ

2.1. Обзор национальных законодательных актов, направленных на защиту прав молодежи

Государственная молодежная политика в государствах – членах КПЧ СНГ рассматривается как самостоятельное направление государственной деятельности, имеющее стратегическое значение для социально-экономического развития, укрепления демократических институтов и обеспечения национальной безопасности. Ее ключевая цель заключается в создании условий для самореализации молодежи, активного вовлечения ее в социально-политическую жизнь, а также в обеспечении гарантий защиты прав в соответствии с положениями национальных конституций и международных обязательств.

Общие черты, присущие большинству государств заключаются в следующем:

- конституционное закрепление роли государства в создании условий для образования, культурного, духовного и физического развития молодежи;
- наличие специализированных законов о молодежной политике, которые определяют основные направления, механизмы реализации и возрастные рамки молодежи;
- система поддержки образования и занятости молодежи: во всех странах действует комплекс мер по содействию трудоустройству молодых специалистов, предоставлению льготных кредитов или материальной помощи (льготные кредиты на жилье, программа занятости молодежи, гарантии бесплатного высшего образования для талантливых студентов и др.);
- институциональная поддержка молодежных объединений и инициатив, включая финансирование общественных организаций, волонтерских движений и развитие молодежного самоуправления;
- акцент на патриотическом, духовно-нравственном воспитании и укреплении национальной идентичности;
- комплексность политики: молодежные программы включают вопросы образования, здравоохранения, спорта, культуры, занятости, социальной защиты, правового просвещения.

Наряду с общими характеристиками каждая страна формирует собственную модель молодежной политики, что проявляется в ряде отличительных особенностей:

Республика Беларусь акцентирует внимание на правовом воспитании, поддержке молодежных инициатив и создании условий для инновационного развития; при этом сформирована разветвлённая система

подзаконных актов (указов Президента и постановлений Правительства), детализирующих меры реализации молодежной политики.

Республика Казахстан интегрировала вопросы молодежной политики в широкий спектр нормативных актов – от законов до кодексов, что свидетельствует о всеобъемлющем характере и межотраслевой интеграции молодежной проблематики.

Кыргызская Республика в 2023 году приняла новый Закон «О молодежи», расширивший возрастные рамки молодежи до 35 лет, что сближает национальную систему с европейскими стандартами. Значительное внимание в документе уделяется вовлечению молодежи в процессы государственного управления и принятия решений.

Российская Федерация располагает развитой системой федерального законодательства и регионального регулирования в области молодежной политики. Долгосрочная стратегия развития до 2030 года направлена на формирование ценностно-нравственных ориентиров, укрепление института семьи, а также обеспечение цифровой и информационной безопасности молодежи.

Республика Таджикистан делает особый акцент на патриотическом воспитании, профилактике экстремизма, коррупции и наркомании, а также на подготовке молодых специалистов к исполнению руководящих функций.

Республика Узбекистан уникально закрепила права молодежи в отдельной главе Конституции (новая редакция 2023 года); в центре государственной молодежной политики находятся вопросы поддержки молодежи, социальной защиты, профилактики правонарушений и интеграции международных стандартов в национальную правовую систему.

Несмотря на наличие национальных особенностей, общим трендом для государств – членов КПЧ СНГ является институционализация молодежной политики и ее признание в качестве приоритетного направления государственного развития.

Рассмотрим детально опыт государств – членов КПЧ СНГ.

Опыт Республики Беларусь.

Государственная молодежная политика в Республике Беларусь является неотъемлемой частью государственной политики в области социально-экономического, культурного и национального развития республики и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, развития потенциала для их самореализации и ответственного активного участия в создании сильной и процветающей Беларуси.

Конституция Республики Беларусь (статья 32-1) устанавливает, что государство способствует духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию молодежи, создает необходимые условия для ее

свободного и эффективного участия в общественной жизни, реализации потенциала молодежи в интересах всего общества.

Основные принципы государственной молодежной политики, права и обязанности молодых граждан, а также механизмы их реализации определены в Законе Республики Беларусь от 7 декабря 2009 года № 65-З «Об основах государственной молодежной политики».

Закон Республики Беларусь от 9 ноября 1999 года №305-З «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь» определяет гарантии, общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений, ассоциаций (союзов) молодежных и (или) детских объединений в Республике Беларусь на республиканском и местных уровнях в объеме целевого финансирования из средств республиканского и местных бюджетов и государственных внебюджетных фондов Республики Беларусь, предусматриваемых на эти цели.

Приоритетные направления развития законодательства о защите прав молодежи в Республике Беларусь определены в ряде норм Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 года №196. Концепцией предусматриваются следующие направления правового регулирования по защите прав молодежи: воспитание у подрастающего поколения гордости за свою страну, за исторические свершения белорусского народа; осуществление деятельности по правовому воспитанию и просвещению среди детей и молодежи, преимущественное использование информационных технологий при распространении знаний о праве; развитие правовых средств реализации государственной молодежной политики, совершенствования системы гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодого поколения; установление правовых механизмов, стимулирующих развитие детско-юношеского спорта, совершенствование системы подготовки спортивного резерва.

Указом Президента Республики Беларусь от 3 января 2024 года № 1 утверждена Концепция государственной кадровой политики Республики Беларусь, в которой в качестве одного из направлений государственной кадровой политики предусматривается управление кадровым потенциалом молодежи.

Указ Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2022 года №429 «О деятельности специальных фондов Президента Республики Беларусь» предусматривает материальное поощрение одаренных учащихся и студентов, талантливой молодежи в целях стимулирования их интеллектуальной и творческой деятельности.

На оказание материальной поддержки выпускникам государственных учреждений образования и учреждений образования потребительской кооперации при обустройстве на новом месте жительства нацелен Указ Президента Республики Беларусь от 27 ноября 2000 года

№631 «О дополнительных мерах по повышению заработной платы и предоставлению льготных кредитов отдельным категориям граждан».

В постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2023 года №87 «Об утверждении Положения о порядке формирования, финансирования и реализации молодежных инициатив» определено, что основным направлением реализации молодежных инициатив является создание условий для поддержки активного участия молодых граждан в социально-экономических и общественно-политических процессах, формировании и реализации государственной молодежной политики.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 сентября 2008 года № 1424 «Об утверждении Положения о порядке предоставления многодетным семьям финансовой помощи государства в погашении задолженности по льготным кредитам, полученным на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений» предусматривает оказание финансовой помощи молодым семьям в погашении кредитов, выданных для приобретения, строительства жилья.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 июня 2010 года № 958 «Об утверждении Положения о порядке организации и финансирования временной трудовой занятости молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от учебы время» направлено на приобщение молодежи к общественно полезному труду и получение ею трудовых навыков.

Созданию системы по выявлению и продвижению молодых, талантливых специалистов способствует постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2010 года №98 «Об утверждении Положения о республиканском конкурсе инновационных проектов». Конкурс предусматривает номинацию «Лучший молодежный инновационный проект».

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2021 года № 638 «О Концепции развития системы образования Республики Беларусь до 2030 года» определена сущность Концепции, заключающаяся в том, что государственная поддержка дополнительного образования детей и молодежи в Республике Беларусь, как и во многих странах, строится на основе реализации программ (проектов), направленных на достижение определенных целей (дать молодежи знания, необходимые для самостоятельной жизни и трудоустройства, участия в гражданской жизни общества, содействовать личностному и социальному развитию молодых людей, предоставлять им возможность выражать свое мнение и влиять на принятие решений в своем сообществе и социуме в целом или в интересах конкретных групп (малообеспеченные, этнические группы, мигранты и другие).

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2024 года № 24 «О правовом воспитании и просвещении граждан в 2024 - 2029 годах» (вместе с «Планом мероприятий по правовому воспитанию и просвещению граждан в 2024 – 2029 годах») содержит ряд мероприятий, направленных на

повышение уровня правосознания и правовой культуры детей и молодежи, а также организацию правовой помощи некоторым категориям молодежи.

Порядок деятельности учреждения дополнительного образования одаренных детей и молодежи определен в постановлении Министерства образования Республики Беларусь от 22 августа 2022 года № 275 «Об учреждении дополнительного образования одаренных детей и молодежи».

Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь от 29 марта 2022 года № 20/7/57 «О Концепции развития профессиональной ориентации молодежи в Республике Беларусь» разработано в целях дальнейшего развития системы профориентационной работы с молодежью, создания возможностей для самореализации в сфере труда и занятости населения, обеспечения экономики в квалифицированных кадрах с учетом потребностей рынка труда.

Концепция непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь на основе принципов системности, непрерывности и преемственности образовательной деятельности, определяет сущность и основные направления воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь (Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 15 июля 2015 года №82 «Об утверждении концепции непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи»).

Трудовые права молодежи, права на получение социальных услуг, права в области образования, здравоохранения и иных сферах жизнедеятельности реализуются также в нормативных правовых актах (Трудовой кодекс, Кодекс Республики Беларусь об образовании, Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года №2570-ХП «О правах ребенка», Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года № 243 5-ХП «О здравоохранении», Закон Республики Беларусь от 30 июня 2022 года №183-3 «О правах инвалидов и их социальной интеграции», Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2012 года № 7-3 «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 года № 108-3 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и другие нормативные правовые акты Республики Беларусь).

Во всех учреждениях образования реализуется Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2022-2026 годы, который является программным документом, направленным на реализацию Республикой Беларусь положений Конвенции ООН о правах ребенка, создание условий для защиты прав и законных интересов детей, условий для свободного и эффективного участия детей и молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии государства и общества. Данный план разработан в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь и международными правовыми актами и содержит преимущественно прямые ссылки в области прав человека.

Опыт Республики Казахстан.

В Республике Казахстан система правовой защиты молодежи выстроена на сочетании общих конституционных гарантий, нормах кодифицированных актов и отдельных законов.

Конституция Республики Казахстан – закрепляет базовые права (право на жизнь, личную свободу, личную неприкосновенность, на охрану здоровья, образования, на участие в управлении и обращении и др.) и является первоосновой.

Закон Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года «О государственной молодежной политике» является правовым инструментом обеспечения реализации прав и законных интересов молодежи. Он не создает новых индивидуальных прав, а обеспечивает осуществление уже закрепленных в Конституции и международных документах (право на здоровье, образование, труд и др.).

Обозначенные в Законе векторы государственной молодежной политики направлены реализацию прав и свобод молодых граждан на образование, здоровье, труд, участие в общественной жизни и развитие потенциала.

Благодаря созданию различных структур, таких как Совет по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан, молодежные советы при акиматах, молодежные ресурсные центры, у молодых людей появилась возможность влиять на выработку политики, представлять и защищать свои интересы в публичной сфере.

Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года «О правах ребенка в Республике Казахстан» охватывает вопросы обеспечения защиты прав детей до 18 лет, восстановления их прав и профилактику насилия. Помимо этого, определяет компетенцию и правовой статус Уполномоченного по правам ребенка, а также обязанности Единого накопительного пенсионного фонда по открытию и зачислению, учету целевых активов и выплатам на улучшение жилищных условий или образования.

Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании» является правовой основой для обеспечения равных возможностей молодых граждан на получение качественного образования, включая доступ к государственным грантам, социальную поддержку социально уязвимых категорий и с особыми потребностями.

Трудовой кодекс Республики Казахстан, регулируя трудовые отношения, определяет особенности труда молодежи, направленные на обеспечение равных возможностей, безопасных и справедливых условий труда, социальную защищенность молодых работников, что способствует реализации их конституционного права на труд.

Благодаря внесенным в мае 2020 года изменениям в Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан», у молодежи появилась юридическая основа для участия в избирательных процессах, поскольку теперь при регистрации кандидатов в депутаты Мажилиса по партийным спискам предусмотрена 30%-ная квота по

совокупности для таких категорий, как женщины, молодежь и лица с инвалидностью.

Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан на 2023-2029 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 247, является важным ориентиром для молодежи и направлена на обновление государственной молодежной политики с учетом современных реалий и на создание условий для формирования социально ответственных и активных молодых граждан.

Вышеизложенное показывает, что правовая база Республики Казахстан по защите прав молодежи сформирована и своему характеру является разветвленной, нормы по защите прав молодежи, порядку их применения содержатся как в законодательных актах общего характера, кодифицированных законах, так и в отдельных законах и подзаконных актах.

Опыт Кыргызской Республики.

Кыргызская Республика, как и любое социальное, демократическое государство обеспечивает и стремится проведению молодежной политики, направленной на создание необходимых условий для образования и занятости молодежи, поддержки молодых семей, свободного участия молодежи в политической, социальной, экономической, культурной и других сферах деятельности.

В соответствии со ст. 47 Конституции, в Кыргызской Республике молодежи гарантируется право на духовно-культурное, нравственное и физическое развитие.

В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года №221 Кыргызстан стремится к достижению Целей устойчивого развития, принятых резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года (ЦУР), а также поддержки молодежных инициатив, повышать мотивацию молодежи жить и созидать в Кыргызстане, вовлекать молодое поколение во все сферы государственного управления и общественной жизни, чтобы молодежь была активным участником процесса развития страны.

Для реализации государственной молодежной политики, была разработана Концепция молодежной политики на 2020–2030 годы, которая является стратегическим документом, призванным ответить на стоящие перед Кыргызской Республикой вызовы в сфере развития молодежи и определить цели, приоритеты и инструменты государственной политики в отношении молодежи.

В целях реализации данной Концепции распоряжением Кабинета Министров КР от 9 декабря 2021 года утвержден «План мероприятий на 2021–2025 годы в качестве первого этапа реализации Концепции молодежной политики на 2020–2030 годы».

В 2023 Кыргызская Республика приняла новый Закон Кыргызской Республики «О молодежи», в котором увеличен возраст категории молодежи до 35 лет. Данный Закон регулирует общественные отношения, связанные с формированием, реализацией, мониторингом, оценкой молодежной политики и защитой прав и законных интересов молодежи.

В целях реализации некоторых статей Закона Кыргызской Республики «О молодежи» был принят ряд нормативных-правовых актов.

При этом, согласно информации Министерства культуры, информации, спорта и молодежной политики, в настоящее время в Кыргызстане создаются все правовые и институциональные условия для реализации прав молодежи. Например, для обеспечения участия молодежи в выборах, получения грантов на обучение, окончания высшего образования (магистратуру), а также избрания в законодательные органы страны в законодательстве не существует препятствий.

В целях создания благоприятных условий для молодежи, в настоящее время, совместно с партнерами по развитию ведется работа по разработке Национального плана действий по реализации Резолюции ООН 2250 «Молодежь, мир и безопасность».

Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики активно работает над реализацией молодежной политики. Принято более 9 нормативных правовых актов и Закон КР «О молодежи» от 4 августа 2023 года №157. Внедряются новые проекты для защиты и соблюдения прав молодежи и совершенствуется законодательство.

Государственную молодежную политику следует рассматривать как самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями в странах СНГ.

В Кыргызской Республике в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О молодежи» к молодежи относятся граждане республики и лица без гражданства в возрасте от 14 до 35 лет. Численность постоянного населения Кыргызской Республики в возрасте 14–35 лет, по оценке, на начало 2024 года составила 2 млн. 470 тыс. человек, или 36,4 процентов от общей численности населения. При этом, наиболее высокий удельный вес молодежи приходится на города Бишкек и Ош, наиболее низкий – на Чуйскую и Баткенскую области.

Возрастная структура населения в демографическом отношении относится к категории молодых: доля молодых людей в возрасте 14–35 лет составляет более трети населения. В данной возрастной группе основную часть населения составили мужчины 1 млн. 221 тыс., или 50,1 процента от общей численности молодежи, женщины – 1 млн. 218 тыс. человек, или 49,9 процента.

Опыт Российской Федерации.

В Российской Федерации следующие законодательные акты защищают права молодежи:

Действующая редакция Конституции Российской Федерации содержит пункт «е» части 1 статьи 72, которым устанавливает, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики.

Данное конституционное положение подразумевает, что молодежная политика рассматривается как неотъемлемая составная часть государственной политики, которая касается непосредственно реализации конституционных прав и свобод молодых граждан Российской Федерации, их законных интересов во всех сферах общественной жизни. Вместе с тем юридическая привязка вопросов молодежной политики к пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в первую очередь позволяет обозначить ее взаимосвязь с воспитанием и работой с молодежью в образовательных, культурных и спортивных организациях.

Начиная с 10 января 2021 года, в России действует Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ)²⁷. Согласно статье 1 Федерального закона № 489-ФЗ предметом его регулирования являются отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, при формировании и реализации молодежной политики в Российской Федерации. В современных условиях закон нуждается в уточнении понятийного аппарата и системы управления в сфере молодежной политики, конкретизации форм участия органов молодежного самоуправления в ее формировании и реализации, закреплении статуса учреждений по работе с молодежью, типологии данных учреждений и правовых основ их деятельности, а также актуализации полномочий в сфере молодежной политики федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»²⁸. В нем уточнены полномочия органов местного самоуправления в сфере молодежной политики путем их синхронизации с соответствующими полномочиями, закрепленными в Федеральном законе № 489-ФЗ. К вопросам местного значения теперь относятся участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, а также организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики.

В декабре 2023 года принят новый Федеральный закон «О занятости

²⁷ Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 1 (ч. I). – Ст. 28.

²⁸ Федеральный закон от 2 ноября 2023 года № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 45. – Ст. 7988.

населения в Российской Федерации» (далее – 565-ФЗ)²⁹. В нем предусмотрена статья 36 «Содействие занятости молодежи», в соответствии с частью 1 которой Правительство Российской Федерации утверждает программу содействия занятости молодежи, предусматривающую в том числе организацию прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования молодежью. Согласно части 2 данной статьи Правительство Российской Федерации вправе разрабатывать иные меры, направленные на содействие занятости молодежи.

Кроме того, статья 28 (п. 8 ч. 5) 565-ФЗ к дополнительным мерам государственной поддержки в сфере занятости населения относит меры, в том числе направленные на организацию прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования гражданами, находящимися под риском увольнения, молодежью, иными категориями граждан. Статья 52 (п. 4) устанавливает такое полномочие работодателей, их объединений при разработке и реализации государственной политики в сфере занятости населения как создание условий для профессиональной ориентации молодежи. Статья 54 (ч. 1 п. 10) определяет, что в целях реализации государственной политики в сфере занятости населения органы службы занятости в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, осуществляют в интересах работодателей предоставление мер государственной поддержки в сфере занятости населения при трудоустройстве отдельных категорий граждан, в том числе молодежи, граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Статья 57 устанавливает основные направления взаимодействия государственной службы занятости с органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Принят ряд федеральных законов, обеспечивающих решение значимых проблем молодежи и связанных с внесением изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. В частности, изменения внесены в Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая), согласно которым с 1 января 2024 года свыше 430 тысяч студентов образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций начали получать материальную поддержку на более справедливых условиях без вычета налога на доходы физических лиц³⁰. В Трудовом кодексе Российской Федерации сняты некоторые ограничения для трудоустройства несовершеннолетних старше 14 лет, теперь для заключения трудового договора с ними для выполнения в свободное от получения

²⁹ Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 51. – Ст. 9138.

³⁰ Федеральный закон от 29 мая 2023 года № 200-ФЗ «О внесении изменений в статьи 217 и 372.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 23 (ч. I). – Ст. 4020.

образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, и без ущерба для освоения образовательной программы, достаточно согласия одного из родителей (попечителей) и справки о состоянии здоровья 086-уз³¹.

Внесены также изменения в федеральные законы «О российском движении детей и молодежи» (РДДМ «Движение Первых» предоставлены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, а также возможность создания первичных отделений в образовательных организациях высшего образования³²) и «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (предусматриваются комплексные меры по совершенствованию правового регулирования добровольческой (волонтерской) деятельности³³). Безусловно, в отчетный период на процесс совершенствования нормативного правового обеспечения молодежной политики повлиял перечень поручений Президента Российской Федерации, который был утвержден по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации, состоявшегося 22 декабря 2022 года (далее – Перечень)³⁴.

Во исполнение Перечня в 2024 году Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 17.08.2024 № 2233-р «Об утверждении Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года»³⁵ с учетом положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации³⁶ и национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года³⁷.

В числе приоритетных направлений реализации Стратегии названы, в частности, следующее:

- развитие традиционных российских ценностно-смысловых и нравственных ориентиров;
- создание для молодых семей благоприятных условий, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры;
- противодействие деструктивному поведению молодежи, ее правовое просвещение и информационная защита;
- профессиональное развитие молодежи, содействие ее занятости и

³¹ Федеральный закон от 13 июня 2023 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 25. – Ст. 4448.

³² Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 379-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О российском движении детей и молодежи» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 31 (ч. III). – Ст. 5805.

³³ Федеральный закон от 27 ноября 2023 года № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 49 (ч. III). – Ст. 8675.

³⁴ Перечень поручений по итогам заседания Госсовета (утв. Президентом Российской Федерации 29 января 2023 года № Пр-173ГС) // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/70421>.

³⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 августа 2024 г. № 2233-р. «Об утверждении Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года» Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 36. – Ст. 5484

³⁶ Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 27 (ч. II). – Ст. 5351.

³⁷ Указ Президента РФ от 7 мая 2024 года №309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 20. – Ст. 2584.

трудоустройству.

Для достижения цели Стратегии предлагается сформировать культуру здорового и активного образа жизни в молодежной среде, развивать органы молодежного самоуправления, молодежные и детские общественные объединения, обеспечить открытость и равный доступ молодежи к соответствующим мерам господдержки, привлечь талантливую молодежь в сферу исследований и разработок, а также реализовать ряд иных задач.

Документом предусмотрен перечень мер по приоритетным направлениям реализации Стратегии. В числе таких мер: укрепление и охрана здоровья молодежи, внедрение современных здоровьесберегающих и здоровьесформирующих технологий; создание механизмов вовлечения молодежи в среднее профессиональное и высшее образование; создание программ трудового воспитания для обучающихся общеобразовательных организаций; создание условий для востребованности у молодежи отечественных информационных ресурсов, социальных сетей, мобильных приложений; разработка и внедрение действенных форм вовлечения молодых граждан в правотворческую и правоохранительную деятельность; развитие международного молодежного сотрудничества в формате «общественной дипломатии» и пр.

В соответствии с Перечнем (п. 3 «а»)³⁸ Правительством Российской Федерации утвержден комплекс мер по профилактике негативных социальных явлений в детской и молодежной среде на 2023–2025 годы³⁸.

Особо надо отметить региональный уровень правового регулирования молодежной политики. Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что в настоящее время категории «молодежь» и (или) «молодежная политика» используются в конституциях 14 республик, уставах 6 краев, 33 областей, 2 автономной области, 2 городов федерального значения и 4 автономных округов. Формулировки о молодежи и (или) государственной молодежной политике, образованные на их основе словосочетания, отсутствуют в конституциях 8 республик, уставах 3 краев, 13 областей, 1 города федерального значения и 1 автономного округа.

Опыт Республики Таджикистан.

Одним из основных достижений периода независимости Республики Таджикистан является формирование государственной молодежной политики и постепенное создание широких возможностей для развития молодежи.

Таджикистан рассматривает формирование молодежной политики как одно из основных стратегических направлений деятельности по укреплению государственной политики и построению демократического общества, основанного на правах человека, и принял ряд важных документов по соблюдению прав молодых людей.

³⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 2023 года № 1667-р «Об утверждении комплекса мер по профилактике негативных социальных явлений в детской и молодежной среде на 2023–2025 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 27. – Ст. 5083.

После обретения государственной независимости Республика Таджикистан приняла Закон «О государственной молодежной политике» от 15 июля 2004 года.

На следующих этапах развития государственности и укрепления государственной молодежной политики был принят Закон Республики Таджикистан «О молодежи и государственной молодежной политике» от 15 июля 2004 года за №52 и в новой редакции от 23 декабря 2021 года за №1830.

Этот закон предусматривает организационные, правовые, социальные и экономические основы формирования и взросления молодежи в целях реализации государственной политики молодежи в Республике Таджикистан, а также определяет эффективное использование ее интеллектуальной и духовной энергии на благо общества.

В принятом законе определены и конкретизированы приоритетные направления государственной молодежной политики, к которым относятся:

1) воспитание молодежи в духе патриотизма, чувства гражданской ответственности и укрепления ее национальной идентичности;

2) формирование национальной идеологии путем воспитания молодежи в направлении большего признания национальных интересов и непримиримости к терроризму, экстремизму, коррупции, наркомании и другим видам преступности;

3) формирование нравственных качеств молодежи, активизация ее участия в добровольных общественных работах (волонтерской деятельности) и повышение чувства уважения молодежи к национальной культуре;

4) обеспечение участия молодежи в политической и общественной жизни общества и государственного управления, в том числе путем поддержки деятельности их общественных объединений;

5) защита прав, свобод и законных интересов молодежи;

6) охрана здоровья, здорового образа жизни и физического развития молодежи;

7) создание условий для получения качественного образования молодыми людьми и обеспечение развития их изобретательности и творческих способностей;

8) социальная поддержка молодежи, обеспечение ей продуктивной занятости и подходящей работы;

9) обеспечение экономической самостоятельности молодежи, развитие предпринимательской активности молодежи, вовлечение ее в сельское хозяйство и ремесла;

10) подготовка и поддержка молодых специалистов с целью предложения талантливых специалистов на руководящие должности.

В 2022 году был принят Закон Республики Таджикистан «О патриотическом воспитании граждан», который устанавливает цели, принципы и направления патриотического воспитания, определяет его правовые и организационные основы, а также регулирует отношения, связанные с созданием правовых, социальных, экономических и организационных основ,

обеспечением и регулированием деятельности в области патриотического воспитания граждан, особенно молодежи.

Целями патриотического воспитания граждан в Республике Таджикистан, согласно данному закону, являются:

- формирование у граждан гражданской идентичности высоких нравственных качеств, национальный менталитет, сознание и патриотических чувств;

- привитие гражданам патриотического отношения к обществу и государству на основе высокой социальной активности, гражданской ответственности, готовности и способности к служению Отечеству и укреплению государства, обеспечению его жизненно важных интересов и устойчивого развития;

- укрепление в обществе основ гражданственности и патриотизма, как важнейших духовно-нравственных и социальных ценностей, формирование и развитие у подрастающего поколения важнейших социально значимых гражданских качеств и способности проявить их в созидательном процессе в интересах общества и государства, в том числе в тех видах деятельности, которые связаны с обеспечением их безопасности.

Задачами патриотического воспитания граждан являются:

- формирование национального самосознания, ценностного отношения к личности, обществу, государству, к идеям и ценностям их возрождения и развития;

- приобщение подрастающего поколения к системе социокультурных ценностей, отражающих богатство и своеобразие истории и культуры Отечества, народа, формирование у него высоких духовно-нравственных и культурных ценностей и ориентаций, потребности в их дальнейшем развитии;

- создание благоприятных условий для проявления гражданами чувств, патриотизма, достойного выполнения общественного, государственного и воинского долга, с учетом их интересов и потребностей в разнообразных сферах человеческой деятельности и в общении;

- воспитание уважения к закону, нормам общественной жизни, чувства социальной ответственности как важнейших качеств личности, проявляющихся в заботе о благополучии своей страны, ее укреплении и защите;

- привитие положительного отношения к труду как важнейшей ценности жизни, потребности трудиться на благо общества и государства;

- формирование потребности в духовно-нравственном развитии, в ведении здорового образа жизни, способности проявлять заботу о пожилых и близких людях, поддерживать благоприятный климат в трудовом коллективе.

Опыт Республики Узбекистан.

В национальной правовой системе Узбекистана защита прав молодежи закреплена на конституционном и законодательном уровне. В апреле 2023 года в результате референдума была принята новая редакция Конституции Республики Узбекистан, которая включает специальную главу «Семья, дети и молодежь». На конституционном уровне напрямую гарантированы гражданские, политические

и социально-экономические права молодых людей, а также равные возможности для их развития и самореализации. Более того, отдельной нормой Конституции закреплено право граждан (включая молодежь) на получение высшего образования в государственных образовательных организациях на конкурсной основе за счет государства, что обеспечивает поддержку наиболее подготовленных абитуриентов и способствует развитию человеческого капитала.

Помимо конституционных норм, в Узбекистане действует комплекс специальных законов, направленных на реализацию государственной молодежной политики и защиту прав молодых граждан. К ключевым законодательным актам относятся:

– Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике» № ЗРУ-406 от 14 сентября 2016 г. Закон определил понятие «молодежи», к которым отнесены лица от 14 до 30 лет включительно. Этот закон определяет правовые основы и приоритеты государственной политики в отношении молодежи. Закон провозглашает поддержку молодежи одним из приоритетных направлений деятельности государства, закрепляет принципы недискриминации по национальному, половому, религиозному признаку и гарантирует социальную защиту молодежи. В соответствии с ним государство обязано создавать условия для социального становления и раскрытия потенциала молодого поколения. Данный Закон от 2016 года сменил собой более ранний Закон, принятый 20 ноября 1991 года «Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан», актуализировав нормы в современных реалиях;

– Закон «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» № ЗРУ-263 от 29 сентября 2010 г. Предусматривает меры по предупреждению социального неблагополучия подростков, защите их от преступных посягательств и недопущению правонарушений самими несовершеннолетними. Закон регулирует деятельность органов внутренних дел, опеки, образовательных учреждений по работе с трудными подростками, что важно для охраны прав молодежи в возрасте до 18 лет.

– Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» № ЗРУ-139 от 7 января 2008 года, регулируя широкий круг вопросов, связанных с обеспечением прав детей, закрепляет базовые права лиц до 18 лет – на жизнь, имя, гражданство, образование, защиту от насилия и иные неотъемлемые права. Реализация данного закона формирует основу для соблюдения прав подростков, которые одновременно подпадают под категорию молодежи в рамках национальной политики;

– Закон «О защите репродуктивного здоровья граждан» от 2019 г. Новый закон, который закрепил права молодежи на получение информации и услуг в сфере репродуктивного здоровья. Он интегрирует стандарты сексуального и репродуктивного просвещения, позволяющие подросткам принимать информированные решения в этой сфере. Данный Закон также восполняет правовой пробел в части медицинских прав молодежи;

– Кодексы и иные акты: Трудовой кодекс содержит специальные положения о найме молодежи – минимальный возраст приема на работу установлен 16 лет (с ограничениями для 14–15 лет на легкий труд), запрещены опасные работы до 18 лет. Кодекс об административной ответственности и Уголовный кодекс устанавливают наказания за эксплуатацию детского труда, вовлечение молодежи в преступность, торговлю людьми. Законодательство об образовании (новый Закон об образовании 2020 г.) гарантирует бесплатное среднее образование и равный доступ к обучению, что обеспечивает реализацию права молодежи на образование. Закон «О занятости населения» предусматривает программы содействия трудоустройству молодежи, квоты на рабочие места для выпускников и пр. Нормы семейного законодательства устанавливают брачный возраст (18 лет) и регулируют вопросы, влияющие на права молодых женщин и мужчин (согласие на брак, права молодых семей).

Таким образом, законодательная база Узбекистана по правам молодежи достаточно обширна. Она включает специальные законы о молодежной политике и защите несовершеннолетних, а также учитывает интересы молодежи в отраслевых законах (трудовых, образовательных, здравоохранительных). В последние годы наблюдается тенденция к усилению этой базы: приняты конституционные поправки о правах молодежи, новые законы (2019 г. – о репродуктивном здоровье), модернизируются кодексы. Это свидетельствует о приоритетном внимании государства к вопросам молодого поколения.

2.2. Государственные программы и инициативы: описание программ, направленных на поддержку молодежи, в том числе в области образования, занятости, здравоохранения и социальных услуг

Государственная политика в области молодежи в государствах – членах КПЧ СНГ носит комплексный и системный характер. Почти во всех странах разработаны и закреплены стратегические документы и государственные программы, которые охватывают ключевые сферы жизнедеятельности молодежи. При этом особое внимание уделяется вопросам образования и развитию человеческого капитала: расширяется доступ к качественному среднему, профессиональному и высшему образованию, активно внедряются цифровые технологии в учебный процесс, развиваются механизмы интеграции в международные образовательные стандарты и оценочные системы.

Важное место занимает поддержка занятости и экономической самореализации молодежи. Наряду с созданием новых рабочих мест в ряде стран внедряются специальные программы поддержки молодежного предпринимательства, механизмы льготного кредитования и субсидирования, а также развивается система профессиональной подготовки и переподготовки кадров. Значительная часть государственной политики направлена на укрепление здоровья и социальную защиту молодежи: реализуются меры по профилактике негативных явлений, поддержке молодых семей, развитию

инклюзивных услуг и охране психического здоровья. При этом все большее внимание уделяется формированию гражданской активности и патриотического воспитания, развитию молодежных и студенческих объединений, стимулированию участия молодежи в общественно-политической жизни. Наряду с этим действуют государственные программы по поддержке талантливой молодежи, предусматривающие премии, гранты и стипендии за достижения в научной, культурной и спортивной сферах.

Общие черты молодежной политики в государствах – членах КПЧ СНГ проявляются в разработке долгосрочных стратегий развития (как правило, до 2030 года), тесно связанных с национальными планами социально-экономического развития. Практически везде акцент делается на обеспечение доступности образования и развитие профессиональных навыков, вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность и инновационные проекты, поддержку молодых семей, достижение гендерного равенства, а также защиту уязвимых категорий молодежи. Немаловажное значение имеет развитие институтов молодежного самоуправления и привлечение молодых людей к процессу принятия решений.

Вместе с тем в каждой стране прослеживаются и свои особенности. В Республике Беларусь акцент делается на формирование ценностных ориентиров, включая патриотизм и традиционные семейные ценности, а также на сочетание молодежной и демографической политики. Республика Казахстан выделяется масштабными образовательными инициативами, среди которых программа «бесплатное ТиПО для всех», активное развитие системы высшего образования и науки, а также поддержка молодежных НПО и региональных социальных проектов («С дипломом – в село!», «Жасыл Ел» и др.). В Кыргызской Республике молодежная политика приобрела долгосрочный характер, рассчитанный вплоть до 2040 года; центральными направлениями стали развитие предпринимательства и занятости, совершенствование систем здравоохранения и образования. Российская Федерация интегрировала молодежную тематику во все национальные проекты, сосредоточив особое внимание на создании «социальных лифтов», развитии цифровой образовательной среды, поддержке талантливой молодежи и реализации жилищных программ для молодых семей. В Республике Таджикистан ключевым приоритетом является воспитание патриотизма, духовно-нравственное развитие и социальная адаптация молодежи, что реализуется через широкую сеть локальных программ. В Республике Узбекистан основной акцент сделан на радикальное расширение доступа к образованию, прежде всего высшему и профессиональному, участие в международных оценочных программах, развитие молодежного предпринимательства, а также на создание новых специализированных институтов поддержки молодежи.

Таким образом, молодежная политика в государствах – членах КПЧ СНГ характеризуется сочетанием общих направлений и национальных приоритетов. Для всех государств характерно внимание к вопросам образования, занятости, здоровья и социальной вовлеченности, тогда как различия проявляются в

акцентах: в одних странах приоритет отдается ценностному воспитанию и патриотизму, в других – образовательным реформам и развитию предпринимательства, в третьих – социальным программам и поддержке уязвимых категорий молодежи.

Рассмотрим детально опыт государств – членов КПЧ СНГ в этой сфере.

Опыт Республики Беларусь.

В Республике Беларусь реализуются следующие государственные программы:

Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2021–2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 года № 57 направлена на достижение приоритетов, определенных Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы. Реализация комплекса мероприятий Государственной программы содействует формированию у молодежи активной гражданской позиции и патриотизма, позитивного отношения к традиционным семейным ценностям и ответственному родительству, ценностного отношения к здоровью, профилактике негативных явлений в молодежной среде, повышению эффективности работы по профессиональной ориентации и организации занятости молодежи в свободное от учебы (основной работы) время, поддержке предпринимательской инициативы, развитию волонтерского и студотрядовского движения, вовлечению молодых людей в активную общественную деятельность.

Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 годы, утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2021 года № 28. Мероприятия, предусмотренные данной государственной программой в сфере защиты прав молодежи, направлены на совершенствование системы поддержки семей с детьми, улучшение условий их жизнедеятельности, популяризацию в обществе духовно-нравственных ценностей института семьи, совершенствование системы подготовки молодежи к семейной жизни, снижение среди людей несовершеннолетнего и молодежного возраста уровня негативных социальных и экономических последствий пьянства и алкоголизма, потребления других психоактивных веществ, охрану психического здоровья и снижение уровня суицидов у подростков и молодежи.

Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 15 сентября 2021 года №348. В программе одним из направлений заложено стимулирование участия молодежи в сфере научно-технической и инновационной деятельности, формирование и развитие новых бизнес-моделей молодежной занятости в инновационной сфере, в том числе поддержка молодежных стартапов.

Стратегия развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2021 года № 349 и является комплексным документом, закрепляющим систему официальных взглядов и подходов к

совершенствованию условий для эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии Республики Беларусь до 2030 года. В данной Стратегии определяются цели, приоритеты и инструменты государственной молодежной политики, а также параметры инвестиций в молодежные программы, проекты, молодежные общественные объединения и инфраструктуру молодежной политики. Стратегия создает условия для востребованности молодежи в стране, усиления вовлеченности молодых граждан в реализацию государственных задач по общественно-политическому и социально-экономическому развитию Республики Беларусь.

Главным результатом реализации Стратегии станет увеличение доли молодежи, занятой в различных формах общественно-политической, экономической, социальной и культурной жизни (до 90 % к 2030 году), обладающей творческим и проектным мышлением, коммуникативными навыками, предпринимательскими умениями, имеющей сформированное целостное мировоззрение с устойчивыми ценностными ориентирами.

В целях реализации гендерной политики Республики Беларусь с 1996 года в стране реализуется Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь, в настоящее время на 2021–2025 годы (далее – План гендерного равенства), ориентированный на достижение паритетного положения мужчин и женщин в управленческой сфере, повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда. Отличительными характеристиками Плана гендерного равенства является преимущественно прямые ссылки на права человека, гендерное равенство, недискриминацию, социальную справедливость.

Опыт Республики Казахстан.

В целях поддержки молодежи в Казахстане реализуется Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан на 2023–2029 годы (утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 247).

Вместе с тем мерой государственной поддержки в сфере молодежной политики для неправительственных организаций является реализация грантовых проектов посредством их выдачи через НАО «Центр поддержки гражданских инициатив».

В частности, в текущем году реализуется более 20 грантовых проектов, в том числе направленные на повышение правовой грамотности молодежи и уровня доверия к правоохранительным органам, а также на продвижение и вовлечение молодежи в принятие решений в городских и сельских населенных пунктах.

В рамках реализации государственной молодежной политики запущены программы, направленные на создание рабочих мест для молодежи, поддержку в трудоустройстве, предоставление образовательных грантов, а также помощь в развитии предпринимательства среди молодежи.

Так, Концепцией развития дошкольного, среднего, технического и профессионального образования Республики Казахстан на 2023–2029 годы

(утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 249) предусмотрено развитие сферы технического и профессионального образования. Новый механизм направлен на полный охват выпускников бесплатным обучением в колледжах по востребованным специальностям (целевой индикатор «Охват молодежи бесплатным обучением в колледжах по востребованным специальностям (выпускники 9-х классов)» со 100-процентным обеспечением к 2025 году).

В целях создания условий для вовлечения социально уязвимых категорий молодежи, в Казахстане запущен Проект «Бесплатное техническое и профессиональное образование для всех», позволяющий молодым людям получить первую рабочую специальность бесплатно. Участники проекта обеспечены горячим питанием, стипендией, бесплатным проездом. Проект имеет широкий социально-экономический эффект в виде сокращения количества неквалифицированных кадров на казахстанском рынке труда, снижения уровня молодежной безработицы, а также численности молодежи NEET и самозанятой молодежи.

В соответствии с постановлением Правительства РК №116 от 7 февраля 2008 года «Об утверждении Правил назначения, выплаты и размеров государственных стипендий» с 2023 года размер стипендии для студентов колледжей увеличился в 2 раза (100 % от уровня 2022 года), по 50 процентов ежегодно (2023 году размер стипендии с учетом увеличения: по специальностям среднего звена с 20 948 до 31 422 тг., по рабочим квалификациям с 21 787 до 32 681. 2024 году размер стипендии с учетом увеличения: по специальностям среднего звена с 31 422 до 41 896 тг. по рабочим квалификациям с 32 681 до 43 574 тг.)

Также Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 248 утверждена Концепция развития высшего образования и науки в Республике Казахстан на 2023–2029 годы. Согласно Концепции, развитие системы высшего и непрерывного образования и науки основывается на следующих принципах:

- равенство прав всех на получение качественного высшего образования; доступность высшего образования для населения с учетом интеллектуального развития, психофизиологических и индивидуальных особенностей; непрерывность процесса образования, обеспечивающего преемственность его уровней;

- свободный выбор индивидуальной траектории обучения и получение навыков и компетенций через непрерывное образование;

- мобильность трудовых ресурсов – возможность смены профиля деятельности и параллельного получения профессионального образования по различным направлениям; приоритетности научной и (или) научно-технической деятельности в целях повышения конкурентоспособности национальной экономики;

- прозрачности, объективности и равенства субъектов научной и (или) научно – технической деятельности при получении государственной поддержки;

- объективности и независимости экспертизы научных, научно-технических проектов и программ;
- интеграции науки, образования, бизнеса и производства; развития международного научного и научно-технического сотрудничества;
- стимулирования коммерциализации технологий в приоритетных секторах экономики, поощрения и создания условий для участия субъектов частного предпринимательства в развитии научной, научно-технической и инновационной деятельности.

В целях реализации норм Социального кодекса, утвержден Стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия в области социальной защиты населения (приказ Министра труда и социальной защиты от 30 июня 2023 года № 263) (далее – Стандарт). Данный Стандарт устанавливает качество, объем и условия предоставления специальных социальных услуг жертвам бытового насилия, определяет механизм перенаправления между правоохранительными органами, неправительственными организациями, учреждениями здравоохранения и социальной защиты, оказание помощи всем субъектам и организациям, оказывающим специальные социальные услуги жертвам бытового насилия, независимо от форм собственности (кризисные центры).

В соответствии со Стандартом в кризисных центрах в зависимости от потребности предусмотрено оказание 8 видов специальных социальных услуг: социально-бытовые, медицинские, психологические, педагогические, трудовые, культурные, экономические и правовые услуги.

На сегодня в стране функционируют 44 кризисных центров по оказанию специальных социальных услуг жертвам бытового насилия, в том числе в государственном секторе – 18 кризисных центров, в рамках государственного социального заказа – 27.

Кроме того, в Республике Казахстан реализуются иные меры государственной поддержки молодежи, такие как:

Образовательная программа «Мәңгілік ел жастары – индустрияға», «Серпін-2050»:

Проект предусматривает учебную миграцию из южных трудоизбыточных регионов страны в северные, восточные и западные области Казахстана, испытывающих дефицит в рабочих кадрах.

Молодежь из южных регионов проходит бесплатное обучение (в ВУЗе или ТиПО) по одному из трех ключевых направлений: образование, технические или сельскохозяйственные науки. При этом студенты обеспечиваются местами в общежитии и получают стипендию.

Проект «Контракт поколений»:

В рамках реализации дополнительных мер содействия занятости для лиц, ищущих работу, и безработных лиц, в том числе для выпускников организации образования, центры занятости населения по заявкам работодателей осуществляют организацию трудоустройства участников с последующей заменой действующего работника, достигшего пенсионного возраста.

По проекту «Контракт поколений» работодатель на основе договора с центром занятости населения трудоустраивает участника на постоянную работу сроком не менее 18 месяцев, при этом центр занятости населения субсидирует оплату труда в течение 6 месяцев работы

Размер субсидии в месяц из местного бюджета составляет 30 месячных расчетных показателей (с учетом налогов, обязательных социальных отчислений, компенсаций за неиспользованный трудовой отпуск и банковских услуг) без учета выплат по экологическим надбавкам.

Проект «С дипломом - в село!»:

В рамках данного проекта государство предлагает работу в селе с соответствующей социальной поддержкой для студентов, окончивших ВУЗ по специальностям: образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура и спорт, ветеринария. Молодые специалисты получают единовременное подъемное пособие в размере 100 МРП, могут оформить кредит для приобретения и строительства жилья сроком на 15 лет и рассчитывать на повышение должностного оклада не менее чем на 25 % от тарифных ставок специалистов учреждений социальной сферы, расположенных в сельских населенных пунктах.

Вчерашние студенты могут самостоятельно выбрать населенный пункт, где будут жить и строить карьеру. Таким образом, исключается вероятность, что специалист будет вынужден проживать в регионе с неподходящими для него условиями.

Проект «Молодежная практика»:

Программа реализуется для молодежи, которой сложно найти работу из-за отсутствия опыта. Для получения первоначального опыта работы по полученной профессии в ней участвуют безработные выпускники организаций образования в течение трех лет после завершения обучения. Продолжительность молодежной практики – до шести месяцев. Молодые специалисты получают ежемесячную зарплату в размере 25 МРП.

Программа «Жасыл Ел»:

С целью воспитания подрастающего поколения в духе патриотизма и уважения к труду реализуется проект «Жасыл Ел», направленный на сезонное трудоустройство студенческой и безработной молодежи. Во всех регионах работают региональные штабы «Жасыл Ел» (на 2024 год запланировано трудоустройство 33 255 человек).

Проект «ZHAS PROJECT»:

Данный республиканский проект для молодежи реализуется при поддержке Министерства культуры и информации и Центра поддержки гражданских инициатив. В рамках проекта молодым людям в возрасте от 18 до 34 лет (включительно) предоставлена возможность повысить свои профессиональные и лидерские навыки, а также реализовать свой социальный проект, который принесет пользу местному населению.

«Арендное жилье для работающей молодежи городов Астана, Алматы и Шымкент»:

Как следует из названия программы, молодежи предоставляется возможность аренды жилья для того, чтобы накопить на собственную квартиру или дом. Больше всего участников у данной программы в Астане. Здесь в 2019 году было предоставлено 1 050 квартир, в 2020 году – 350, в 2021 году – 1 050 квартир.

В целях государственной поддержки талантливой молодежи за плодотворную научную, творческую, а также за высокие спортивные достижения ежегодно присуждается Государственная молодежная премия «Дарын».

Данная премия учреждена постановлением Правительства Республики Казахстан за достижения по 10 номинациям: «Литература», «Наука», «Дизайн и изобразительное искусство», «Журналистика», «Классическая музыка», «Креативные инициативы», «Спорт», «Театр и кино», «Эстрада», «Народное творчество». В разные годы обладателями данной премии становились более 340 человек из различных сфер.

Вместе с тем, с 2021 года, по инициативе Главы государства, ежегодно для молодежи присуждается грант «Тәуелсіздік ұрпақтары» в размере 3 млн тенге по направлениям: «Наука», «Культура», «Информационные технологии», «Бизнес», «Медиа».

Целью присуждения гранта является государственная поддержка новых и действующих инициатив молодых людей, направленных на формирование сообщества активной творческой молодежи.

Опыт Кыргызской Республики.

Кыргызской Республикой приняты следующие программы и стратегии:

- «Концепция развития молодежной политики на 2020–2030 годы»;
- Программа развития образования в Кыргызской Республике на 2021–2040 годы;
- Программа Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019–2030 годы «Здоровый человек - процветающая страна».
- Программа по поддержке и развитию молодежного предпринимательства в Кыргызской Республике на 2024–2028 годы;
- Национальная программа по развитию рынка труда и содействию занятости населения Кыргызстана «Эл Дөөлөтү – Эмгек» до 2030 года на стадии обсуждения.

Опыт Российской Федерации.

В 2021 году в Послании Федеральному Собранию³⁹ Президент Российской Федерации В.В.Путин дал поручение в каждом национальном проекте предусмотреть специальный раздел, направленный на поддержку молодежи. Сейчас можно констатировать, что практически во всех направлениях так или иначе учитываются интересы молодежи: продлена программа «Молодая семья», принимаются новые меры поддержки семей с несовершеннолетними детьми,

³⁹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021 // "Российская газета", N 87, 22.04.2021.

меры по поддержке начинающих предпринимателей, ведется работа по улучшению условий для молодых ученых, по вовлечению молодых людей в занятия спортом, по поддержке талантов в разных сферах и т. д.

Национальный проект «Образование» обеспечивает достижение национальной цели Российской Федерации, определенной Президентом Российской Федерации, по обеспечению возможности для самореализации и развития талантов.

Федеральный проект «Современная школа» направлен на обеспечение возможности детям получать качественное общее образование в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка, организацию комплексного психолого-педагогического сопровождения участников образовательных отношений, а также обеспечение возможности профессионального развития педагогических работников.

Федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» направлен на обеспечение возможности обучающимся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, получить профессиональное образование, соответствующее требованиям экономики и запросам рынка труда.

Федеральный проект «Цифровая образовательная среда» направлен на создание и внедрение в образовательных организациях цифровой образовательной среды, а также обеспечение реализации цифровой трансформации системы образования. В рамках проекта ведется работа по оснащению организаций современным оборудованием и развитию цифровых сервисов и контента для образовательной деятельности.

Федеральный проект «Социальная активность» направлен на создание условий для развития и поддержки добровольчества (волонтерства) как ключевого элемента социальной ответственности развитого гражданского общества.

Федеральный проект «Социальные лифты для каждого» нацелен на создание для граждан возможностей для профессионального и карьерного роста путем формирования и развития системы профессиональных конкурсов.

Федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» направлен на обеспечение функционирования системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации. В его рамках ведется работа по развитию воспитательной работы в образовательных организациях общего и профессионального образования, проведению мероприятий патриотической направленности.

Федеральный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)» направлен на создание условий для эффективной самореализации молодежи, в том числе развитие инфраструктуры. В рамках проекта предусмотрены мероприятия для повышения охвата молодежными проектами и программами и информирования молодежи о возможностях, механизмах и путях ее самореализации в России.

Долгосрочная программа содействия занятости молодежи на период до 2030 года.⁴⁰ Главной целью программы является создание условий для реализации профессионального, трудового и предпринимательского потенциала молодых людей. До 2030 года в рамках программы будут созданы дополнительные механизмы содействия занятости молодежи. Одна из основных задач программы – сделать так, чтобы современное образование больше отвечало требованиям работодателей, создать условия, которые позволят студентам совмещать обучение с трудовой или предпринимательской деятельностью.

Оказание государственной поддержки молодым семьям в решении жилищной проблемы предусмотрено в рамках федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁴¹. В частности, предполагается предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения (в том числе по договору участия в долевом строительстве) или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

Молодым семьям также доступна программа «Дальневосточная и арктическая ипотека», участниками которой могут быть граждане РФ, состоящие в браке, при условии, что оба супруга не достигли возраста 36 лет, а также гражданин РФ, не достигший возраста 36 лет, не состоящий в браке и имеющий ребенка, являющегося гражданином РФ, который на момент заключения кредитного договора не достиг возраста 19 лет. Так, например, в период с 01.12.2019 по 31.12.2030 включительно при соблюдении определенных условий указанные лица могут получить кредит, в частности, под 2 % годовых на приобретение или строительство жилья на территории Дальневосточного федерального округа или на сухопутных территориях Арктической зоны РФ (не входящих в состав Дальневосточного федерального округа). При этом солидарными заемщиками или поручителями по такому кредитному договору, а также собственниками приобретаемых объектов недвижимости (участниками долевого строительства) наряду с заемщиком и его супругом (супругой) дополнительно могут являться иные лица (п. п. 1, 6 Условий программы, утв. Решением Минфина России от 02.05.2024 N 23-67393-01016-Р).

Опыт Республике Таджикистан.

В настоящее время в Таджикистане приняты и реализуются следующие государственные документы:

⁴⁰ Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2021 N 3581-р «Об утверждении Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 51. – Ст. 8941.

⁴¹ Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 N 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. N 3. – Ст. 546.

– Национальная концепция молодежной политики от 3 июня 2006 г. (в редакции от 02.12.2014 г. №760)

Национальная концепция молодежной политики в Республике Таджикистан опирается на основополагающие идеи и принципы Конституции Республики Таджикистан, Закона Республики Таджикистан «О молодежи и государственной молодежной политике», Всеобщей декларации прав человека, международные конвенции, признанные Республикой Таджикистан.

В Концепции особое место уделяется роли молодежи в развитии страны, обеспечении ее конкурентоспособности и национальной безопасности. Концепция определяет основные цели, принципы и приоритетные направления государственной молодежной политики, в том числе: участие молодежи, занятость молодежи, обеспечение здорового образа жизни, достойное образование молодежи, социальное обеспечение молодежи, обеспечение защиты прав и интересов молодежи, экономическая самостоятельность молодежи, патриотическое воспитание молодежи, достойное поведение и любовь молодежи к культуре и научно практические и управленческие основы государственной молодежной политики.

Ожидаемым результатом от реализации Концепции является: формирование условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи, поддержка молодежного предпринимательства и решение вопросов занятости молодежи, поддержка талантливой молодежи, создание системы поддержки массового молодежного спорта, международное молодежное сотрудничество, государственная поддержка деятельности молодежных объединений, правовая защита и социальная адаптация молодежи, формирование и развитие системы клубов и социальных служб для молодежи, развитие системы молодежного и семейного отдыха, создание системы информационного обеспечения молодежи и молодежной политики, создание системы подготовки и переподготовки государственных служащих и специалистов по работе с молодежью.

– Стратегия государственной политики молодежи до 2030 года от 30 апреля 2021 года:

Стратегия государственной молодежной политики в Республике Таджикистан на период до 2030 года определяет цели и приоритетные направления государственной молодежной политики и разработана как системный механизм ее реализации.

Наряду с этим Стратегия направлена на реализацию целей и задач, способствующих развитию социальных, экономических, культурных и политических возможностей молодежи Таджикистана в современном обществе и ориентирована на граждан Республики Таджикистан в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на молодёжь, оказавшуюся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи.

Основной целью Стратегии является эффективная реализация государственной молодежной политики. Удовлетворение реальных потребностей молодежи, формирование ее участия и активности в социальной,

экономической, культурной и политической жизни страны считается стратегической целью государственной молодежной политики. В конечном итоге Стратегия создаст прочную основу для самоформирования молодежи и социально-экономического развития Таджикистана.

– Национальная программа социального развития молодежи в Республике Таджикистан на 2022–2026 годы от 1 марта 2019 год:

Национальная программа социального развития молодежи в Республике Таджикистан на 2022–2026 годы является одним из основных механизмов реализации государственной молодежной политики и дает реальную возможность по созданию условий для участия и способствования в решении вопросов, связанных с жизнью молодых людей.

Правительство Республики Таджикистан постоянно принимает необходимые меры для устранения проблем, относительно жизни молодых людей, а также содействует для их адаптации, развития и совершенствования. Принятие данной Программы является одним из таких мер, которая была разработана с учетом требований настоящего времени, развития науки и техники, передовых экономических и управленческих практик, защиты национальных интересов и безопасности государства.

Основной целью Программы является создание социально-экономических и инфраструктурных условий и возможностей, связанных с реализацией приоритетных направлений государственной молодежной политики, воспитание молодежи в духе защиты государственных и национальных ценностей и политического интеллекта и обеспечение их участия в принятии решений и их реализаций.

– Государственная программы по воспитанию патриотизма, чувства гражданской ответственности и укреплению национальной идентичности молодежи Таджикистана на 2023–2027 года:

Государственная программа по воспитанию патриотизма, чувства гражданской ответственности и укрепления национальной идентичности молодежи Таджикистана на 2023–2027 годы разработана с целью создания благоприятных условий для духовного и физического воспитания молодежи, развития чувства патриотизма, просвещения, самосознания, гуманности, гордости и уважения к национальным ценностям, защиты молодого поколения от угроз современности.

Воспитание патриотизма – это регулярная целенаправленная деятельность государственных органов, институтов гражданского общества и семьи, направленная на формирование у молодежи высокого чувства патриотизма, верности к Родине, подготовку к выполнению конституционного долга граждан для защиты интересов Родины.

Программа является практическим инструментом для повышения чувства патриотизма, политического и правового просвещения молодежи, защиты ее от любых опасностей глобализации, усиления духовно-нравственного развития, направления этой могучей силы на созидательные работы страны, верность

Родине, национальную честь и достоинство, создание условий для укрепления национальной идентичности и любви к национально-культурным ценностям.

Основной целью Программы является повышение чувства патриотизма, политическое и правовое просвещение молодежи, защита ее от любых угроз глобализации, усиление духовно-нравственного развития, направление этой силы на созидательные работы в стране, верности Родине, национальной чести и достоинства, создании условий для укрепления своего национальной идентичности и любви к национальным и культурным ценностям. Для достижения этой цели в Программе предусмотрены задачи, в том числе: содействие полному и своевременному выполнению конституционных обязанностей граждан по защите Родины, защите интересов государства, укреплению его независимости, безопасности и обороноспособности; совершенствование нормативно-правовой базы по воспитанию патриотизма и укреплению национальной идентичности молодежи; проведение просветительско-информационных мероприятий патриотического воспитания молодежи; повышение уровня правовой и политической культуры молодежи; воспитание молодежи в духе уважения прав и свобод граждан и соблюдения законности и др.

– Программа образования в области прав человека на 2022–2026 годы от 30 декабря 2021 года:

С учетом целей четвертой фазы Всемирной программы образования в области прав человека ООН 30 декабря 2021 года Правительством Республики Таджикистан принята новая Программа образования в области прав человека на 2022–2026 годы. Данная программа охватывает обучение правам человека в системе образования, а также в рамках курсов подготовки и переподготовки учителей, судей, государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих. Программа также направлена на повышение правовой грамотности молодежи и представителей средств массовой информации.

Программа укрепляет систему образования на новом этапе развития прав человека в Республике Таджикистан и направлена на повышение уровня знаний и правовой культуры учащихся общеобразовательных учреждений, студентов учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, а также на укрепление профессиональных знаний сотрудников сферы образования, судей, гражданских государственных служащих, военнослужащих и правоохранительных органов. Кроме того, программа способствует повышению уровня осведомленности молодежи и представителей средств массовой информации в области прав человека в соответствии с нормами национального законодательства и международных правовых актов.

Основными направлениями Программы для молодежи является формирование мировоззрения и мышления путем воспитания молодежи в направлении лучшего познания национальных интересов и нетерпимости к терроризму и экстремизму, коррупции, наркотрафику и другим формам преступлений; сотрудничество с правоохранительными органами в целях

обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов молодежи; обеспечение соответствующих условий для молодежи в целях получения правового образования; обеспечение развития креативности молодежи путем ее поощрения через организацию и проведение конкурсов, форумов и т.п.; содействие в проведении различных культурно-развлекательных, консультационно-психологических мероприятий среди молодежи в целях их воспитания в духе толерантности и верховенства закона; содействие в проведении обучающих и консультационных семинаров по повышению уровня правовой грамотности молодежи и обеспечению защиты их прав и интересов; содействие в материальной и финансовой поддержке и воспитании бродяжной молодежи, сирот, из малоимущих семей и других уязвимых слоёв общества.

Для реализации этих программ были мобилизованы все государственные и общественные институты, гражданское общество и партнеры по развитию. Наряду с государственными актами, имеющей централизованный характер, во всех городах, районах и областях принимаются и эффективно реализуются локальные программы работы с молодежью. Направлениями реализации программы являются поддержка молодежи с экономической и социальной точки зрения, обеспечение достойных условий для получения образования, здоровье и физическое развитие молодежи, защита и обеспечение их прав и интересов, поддержка и развитие предпринимательства молодежи, содействие волонтерству и социальному обслуживанию, а также продуктивная занятость.

Опыт Республики Узбекистан.

Для практической реализации законодательно закреплённых прав молодежи в Узбекистане действуют масштабные государственные программы и стратегические документы, охватывающие ключевые сферы жизни молодого поколения.

Образование. В сфере образования реализуется Концепция развития системы народного образования Республики Узбекистан до 2030 года, нацеленная на повышение качества и доступности обучения. В рамках этой стратегии правительство активно расширяет систему дошкольного воспитания и среднего образования. За последние годы достигнут значительный прогресс в охвате дошкольным образованием – свыше 70 % детей теперь посещают детские сады, тогда как ранее этот показатель был гораздо ниже. Введено обязательное 11-летнее среднее образование (восстановлено с 2017 года), что гарантирует каждому молодому гражданину базовое образование. Для улучшения качества знаний Узбекистан готовится к участию в международных оценках – например, проводились пилотные тестирования PISA, планируется полноценное участие в 2025 году. Также открываются специализированные школы и учебные центры (особенно по техническим и иностранным языкам), чтобы подготовить молодежь к требованиям современной экономики. Государство инвестирует средства в обновление инфраструктуры школ, цифровизацию обучения и повышение квалификации учителей. Отдельное внимание уделяется инклюзивному образованию – создаются условия для обучения детей и молодежи с особыми потребностями наравне с другими.

Высшее и профессиональное образование. С 2017 года реализуется курс на резкое расширение доступа молодежи к вузам. Число высших учебных заведений и их филиалов увеличилось (в том числе открыты филиалы зарубежных университетов). В результате охват высшим образованием вырос с 6,8% молодежи в 2014 году до 47,7% в 2024/2025 учебном году, – то есть за десятилетие доля поступающих в вузы молодых людей увеличилась почти в 7 раз. Такой скачок стал возможен благодаря реформам: снятию жёстких квот на прием, введению дополнительных грантов и кредитов на обучение, открытию новых вузов и направлений подготовки. Стратегическая цель, закреплённая в Стратегии «Узбекистан-2030», – довести уровень охвата высшим образованием не менее чем до 50% молодежи. Также развивается система профессионального образования и обучения навыкам: внедряется национальная квалификационная рамка, создаются центры профессиональной подготовки молодежи.

Занятость и экономические возможности. Осознавая проблему молодежной безработицы, государство инициировало ряд специальных программ для содействия трудоустройству и развитию предпринимательства среди молодежи. В 2017 году, сразу после создания Союза молодежи, был запущен Фонд поддержки молодежного предпринимательства «Ёшлар – келажагимиз» («Молодежь – наше будущее»). Изначально при Союзе молодежи, а ныне – при Агентстве по делам молодежи, этот фонд предоставляет льготные кредиты и гранты молодым предпринимателям. В 2021 году Президент объявил о новом этапе стимулирования молодежного бизнеса: создан Фонд развития молодёжного предпринимательства с капиталом в \$100 млн при Агентстве по делам молодежи. Через этот механизм молодые стартаперы могут получать льготные кредиты до 2,5 млрд сумов, а инициативная молодежь – инвестиции до 2 млрд сумов на запуск проектов.

Предусмотрены микрозаймы до 100 млн сумов на 7 лет для самозанятой молодежи, а предприниматели, трудоустраивающие 20 и более молодых работников, могут получить кредиты до 5 млрд сумов на льготных условиях. Эти меры направлены на формирование в республике слоя молодых предпринимателей, снижение безработицы и реализацию экономических прав молодежи на достойный труд.

Одновременно государство развернуло масштабную программу создания рабочих мест для молодежи на местах. В 2023 году стартовала национальная программа стоимостью 126 трлн сумов, предусматривающая финансирование 378 тысяч микропроектов в локальных сообществах, что позволит обеспечить стабильный доход для 250 тысяч человек. Средства направляются через коммерческие банки на кредитование молодежных инициатив – от фермерства до ремесленничества и услуг. Так, лишь в сельском хозяйстве за 2022 год молодым людям было выделено 56 тыс. гектаров земли, благодаря чему трудоустроено 153 тыс. сельских юношей и девушек. Программа «Каждому молодому человеку – по гектару земли» позволила десяткам тысяч начинающих фермеров получить землю и субсидии. Также создаются молодежные кооперативы в аграрном секторе для обучения и поддержки молодых фермеров.

Все эти инициативы свидетельствуют о беспрецедентных вложениях в решение проблемы занятости молодежи.

Здравоохранение и благополучие. В сфере охраны здоровья молодого поколения реализуются программы по улучшению доступности медицинских и психологических услуг. Система здравоохранения Узбекистана гарантирует бесплатную базовую медицинскую помощь всем гражданам, включая детей и молодёжь. Особое внимание – репродуктивному здоровью и здоровому образу жизни молодежи. После принятия Закона о репродуктивном здоровье (2019) Минздрав при поддержке ЮНФПА и других партнеров внедряет «молодежно-дружеские» клиники и кабинеты консультаций для подростков и молодежи. Эти службы предоставляют анонимные консультации врачей (в том числе психологов), информирование о контрацепции, профилактике ВИЧ/СПИДа, заболеваний, передаваемых половым путем, и другие услуги, учитывающие возрастные особенности молодежи. Планируется интеграция таких молодежных клиник в систему универсального медицинского обслуживания (УНС) в соответствии с международными обязательствами. В школьную программу постепенно вводятся элементы комплексного воспитания здорового образа жизни, включая основы полового просвещения, чтобы молодые люди могли принимать ответственные решения и предотвращать риски.

Кроме того, в ответ на рост стрессовых факторов в молодежной среде (конкуренция в учебе, безработица, миграция) развиваются услуги психологической поддержки. При учебных заведениях создаются кабинеты психологов, работают телефоны доверия для молодежи. Начиная с 2020 года, по инициативе Агентства по делам молодежи внедряется практика «молодежных кураторов» в махаллях – социальных работников, которые выявляют подростков и молодых людей, нуждающихся в помощи (например, склонных к депрессии, попавших в трудную жизненную ситуацию), и направляют их к специалистам.

Социальная поддержка. Для молодых людей из уязвимых групп (сироты, инвалиды, малоимущие семьи) реализуются целевые социальные программы. Фонд «Махалля» и молодежные отделы хокимиятов ведут списки безработной и неохваченной образованием молодежи, требующей господдержки. С 2021 года по Указу Президента № УП-6260 введены «трехуровневые списки» поддержки: «Железная тетрадь» (крайне нуждающиеся семьи), «Женская тетрадь» (женщины в трудной ситуации) и «Молодежная тетрадь» (не трудоустроенная или социально уязвимая молодёжь). Молодых людей из последней категории государство обеспечивает бесплатными учебными курсами, предоставляет субсидии на открытие собственного дела, льготы при съеме жилья и пр. Также ежегодно утверждаются Государственные программы в интересах молодежи. Например, по итогам объявленного ООН Всемирного десятилетия сближения культур, в Узбекистане 2021 год прошел под девизом поддержки молодежных инициатив – была реализована программа «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения», включавшая более 30 проектов (строительство молодежных центров досуга, спортплощадок, обеспечение выпускников колледжей первым рабочим местом и др.).

Суммарно, принятые стратегии и программы демонстрируют комплексный подход: от инвестиций в образование и здоровье до прямого стимулирования занятости и адресной социальной помощи молодежи. Их политико-правовое значение велико – они переводят права молодежи, закреплённые в законах, в плоскость конкретных действий и бюджетных расходов, гарантируя реальное улучшение положения молодых граждан.

2.3. Созданные институциональные механизмы по защите прав молодежи (омбудсман, агентства, министерства и т. д.).

В государствах – членах КПЧ СНГ в последние десятилетия сформировалась многоуровневая институциональная архитектура, призванная обеспечивать защиту прав молодежи, их социальную интеграцию и участие в общественной и политической жизни. Эта архитектура включает специализированные государственные органы по делам молодежи (министерства, комитеты, агентства), универсальные правозащитные институты (уполномоченные по правам человека, детские и студенческие омбудсмены), а также разветвлённые сети органов местного самоуправления и общественных молодёжных объединений. Функция этих учреждений выходит за рамки формального администрирования: они формируют политику, координируют программы в области образования, занятости и здоровья, осуществляют мониторинг и правовую защиту, а также создают платформы для вовлечения молодежи в процессы принятия решений.

При сравнительном рассмотрении прослеживаются общие институциональные тенденции. Во-первых, в большинстве стран наблюдается централизация координации молодежной политики через профильные агентства или комитеты, что позволяет увязывать целевые программы с национальными стратегиями развития. Во-вторых, укрепляется роль национальных и региональных омбудсменов как каналов приема обращений и независимого мониторинга соблюдения прав молодежи; в ряде стран появились специализированные формы омбудсменов (детский, студенческий омбудсмен). В-третьих, возрастает участие институтов гражданского общества и молодёжных объединений в качестве соавторов и исполнителей программ, а также использование цифровых платформ и баз данных для прогнозирования рисков и таргетирования мер поддержки. Одновременно сохраняются значительные национальные различия по распределению функций между государством и обществом, по степени централизации управления и по приоритетам (ценностно-воспитательные меры, образовательные реформы, предпринимательская поддержка и пр.).

Ниже приводится краткая аналитическая характеристика ключевых институциональных особенностей в отдельных государствах-членах, которая служит вводом к детализированному разбору национальных практик и примеров реализации.

В Республике Беларусь институциональная модель молодежной политики сочетает государственное регулирование и активное привлечение официально зарегистрированных молодёжных организаций. Центром координации выступают профильные министерства и ведомства, при этом широкий спектр подзаконных актов конкретизирует меры поддержки и воспитательные инициативы. Значительную роль играют крупные молодёжные союзы и центры, через которые реализуются программы трудоустройства, правового просвещения и патриотического воспитания. Такая модель характеризуется выраженным акцентом на ценностно-ориентированные и демографические приоритеты, при этом государственные институты сохраняют основную координирующую и ресурсную функцию.

В Республике Казахстан выстроена многоуровневая институциональная система молодежной поддержки, в которой стратегическую координацию осуществляет Министерство культуры и информации и его Комитет по делам молодежи. На региональном уровне функционирует разветвленная сеть управлений и молодёжных центров, обеспечивающих доступ к социальным, правовым и консультативным услугам. Важной особенностью является институционализация студенческого участия через студенческие парламенты и органы самоуправления в вузах, а также создание института студенческого омбудсмана. Модель значительно усилена цифровыми решениями, направленными на выявление групп риска и адресную поддержку студентов. Правозащитный компонент обеспечивается расширенными полномочиями Уполномоченного по правам человека, деятельностью Уполномоченного по правам ребенка и созданием Комиссии по правам молодежи «Еркіндік рухы». В целом институциональная архитектура Казахстана сочетает административные, цифровые и правозащитные механизмы, формируя комплексный и адаптивный подход к развитию молодежи.

В Кыргызской Республике институциональные решения направлены на долгосрочную программность и расширение правового статуса молодежи. Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики выступает координирующим центром, его работа дополнена созданием координационных советов с участием ректоров вузов и практикой студенческого омбудсменства в отдельных высших учебных заведениях. Особую роль в защите прав молодежи и повышении правовой культуры среди молодежи играет Институт Акыйкатчы (Омбудсмана).

В Российской Федерации модель характеризуется многоуровневой и глубоко институализированной системой: совмещение федеральной законодательной базы с широким спектром региональных органов и программ создаёт одну из наиболее разветвлённых в регионе структур (федеральные комиссии, специальные парламентские комитеты, агентства и департаменты при профильных министерствах, взаимодействующие с Администрацией Президента. Существенную роль выполняют уполномоченные по правам человека и многочисленные консультативные советы, а также программы, направленные на жилищное обеспечение, цифровизацию образования и

«социальные лифты». Модель России сочетает административную мощь и попытки вовлечения широких слоёв молодежи через инфраструктурные и просветительские проекты.

В Республике Таджикистан институциональная структура выстроена вокруг Комитета по делам молодежи и спорта и сетей локальных программ, акцентированных на патриотическом и духовно-нравственном воспитании. Параллельно действует институт Уполномоченного по правам человека, укрепляющий национальные механизмы защиты и реализующий просветительские проекты для молодежи. В Таджикистане институциональная модель ориентирована на формирование лояльности и гражданской ответственности, профилактику экстремизма и социальных рисков; при этом практическая реализация программ часто опирается на взаимодействие государственных и общественных акторов на местном уровне.

В Республике Узбекистан наблюдается активная модернизация институциональной базы: создание специализированного Агентства по делам молодежи, расширение полномочий Омбудсмана и учреждение Детского омбудсмана, а также формирование Молодежного парламента отражают системный подход к координации. Особенностью является закрепление вопросов молодежи в Конституции (в новой редакции 2023 г.), широкая программа поддержки образования и предпринимательства, развитие молодежной инфраструктуры в регионах и интеграция цифровых сервисов для учёта и сопровождения молодых людей. Узбекская модель сочетает централизованную координацию с активным использованием фондов, грантов и целевых программ для создания экономических возможностей молодежи.

В обобщённом виде можно заключить, что институциональные механизмы по защите прав молодежи в государствах – членах КПЧ СНГ демонстрируют устойчивую тенденцию к институционализации, при этом каждая страна выстраивает собственную конфигурацию органов и практик в зависимости от приоритетов: ценностно-воспитательных, образовательных, социально-экономических или правозащитных. Далее подробно рассмотрим практики функционирования и взаимодействия перечисленных институтов в каждом государстве, опираясь на национальные примеры, аналитические данные мониторинга и правоприменения.

Опыт Республики Беларусь.

В Республике Беларусь существуют несколько институциональных механизмов, направленных на защиту прав молодежи. Основные из них:

Министерство образования Республики Беларусь, которое осуществляет политику в области образования, в том числе молодежного, отвечает за разработку образовательных программ и инициатив, направленных на поддержку молодежи, включая вопросы профессиональной подготовки и интеграции в общество.

Министерства и ведомства занимаются развитием молодежных инициатив, проектов и мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в общественно-политическую и социально-экономическую жизнь общества.

Совет по делам молодежи работает в рамках СНГ и занимается вопросами молодежной политики, поддержкой молодежных организаций и инициатив, а также распространением информации о правах молодежи и доступных ресурсах.

Национальная комиссия по правам ребенка сосредоточена на защите прав детей, его функции также распространяются и на молодое поколение, охватывая вопросы, связанные с их правами, защитой и благополучием.

В стране активны различные молодежные общественные организации, такие как Белорусский республиканский союз молодежи, которые играют важную роль в защите прав молодежи и организации их участия в социокультурной жизни.

Государство реализует различные программы и инициативы, направленные на поддержку молодежи, включая проекты по трудоустройству, профессиональной ориентации, а также программы по профилактике социальных и медицинских проблем среди молодежи.

Установлены механизмы по сбору данных и мониторингу ситуации с правами молодежи, что позволяет более эффективно реагировать на возникающие проблемы и разрабатывать соответствующие меры.

Опыт Республики Казахстан.

В Республике Казахстан функционируют следующие институциональные механизмы по защите прав и интересов молодежи:

Министерство культуры и информации Республики Казахстан – одно из ключевых ведомств, занимающихся вопросами молодежной политики. В его ведении находятся разработка и реализация государственной молодежной политики, поддержка молодежных инициатив и обеспечение прав молодежи. Министерство также координирует работу с молодежными организациями.

Руководство в сферах государственной молодежной и семейной политики осуществляет Комитет по делам молодежи при Министерстве культуры и информации Республики Казахстан.

Во всех регионах функционируют Управления по вопросам молодежной политики, осуществляющие руководство в сфере реализации государственной молодежной политики на соответствующей территории.

Молодежные центры – это сеть центров, действующих по всей республике (вплоть до районных), предоставляющих молодежи поддержку по разным направлениям: правовая консультация, помощь в трудоустройстве, психологическая поддержка, развитие волонтерского движения и реализация социальных проектов. По всей стране действуют 235 (включая 11 в городе Алматы).

Совет по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан – это консультативно-совещательный орган, который создан для обсуждения и предложения мер по решению проблем молодежи. Он объединяет представителей различных государственных структур, молодежных организаций и экспертов для координации молодежной политики на национальном уровне. На региональном уровне действуют советы по делам молодежи при акиматах.

Студенческий омбудсмен – это институт, который всегда защищает права и интересы студентов. Институт студенческого омбудсмана в Казахстане создан в 2022 году и работает во всех регионах с августа 2023 года.

В 85 ВУЗах созданы такие органы, в том числе 75 студенческих парламентов и более 100 дебатных клубов, 120 клубов по различным направлениям (экологический, патриотический и др.).

Студенты вовлечены в коллегиальные органы управления ВУЗом (ученый совет, экспертные группы, комиссия по этике, рабочие группы и др.).

Студенческий ректорат (далее СР) является формой студенческого самоуправления и создается в целях обеспечения защиты прав студентов в управлении образовательным процессом, решении вопросов жизнедеятельности студентов, развитии его социальной и творческой активности, использовании и реализации социальных инициатив. На сегодняшний день СР функционируют во всех ВУЗах.

Для выработки системы оценки и мониторинга потенциальных рисков в студенческой среде для возможности оперативной разработки алгоритмов реагирования, Министерством прорабатывается вопрос интеграции базы данных Единой платформы высшего образования (далее ЕПВО) с информационной системой Министерства труда и социальной защиты населения (далее МТСЗН) «Цифровая карта семьи».

На платформе ЕПВО содержатся данные о каждом студенте, начиная с моменты его зачисления в ВУЗ и завершая выпуском. Соответственно данная платформа отражает историю учебных достижений каждого студента и позволяет оказывать студентам государственные услуги (конкурс на грант, прием и зачисление в ВУЗ, предоставление места в общежитии, предоставление горячего питания, отсрочка от армии и т.д.).

Интеграция платформы ЕПВО с информационными системами МТСЗН позволит сформировать расширенный профиль студента, с отображением его социального положения и льготных статусов. В свою очередь, каждый ВУЗ будет иметь социальный портрет каждого студента, что даст возможность определять группы риска в студенческой среде и принимать соответствующие меры поддержки и стимулирования студентов для успешной их интеграции в студенческую среду и развития студенческих сообществ.

Следует отметить, что Казахстан существенно продвинулся в защите прав молодежи после конституционной реформы и принятия Конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан». Повышение статуса и расширение полномочий по защите прав граждан Уполномоченного, а также усиление его института привело к учреждению его представителей в каждом регионе страны. Открытие представительств в двадцати регионах сделало право на обращение молодежи за защитой и восстановлением своих нарушенных прав более доступным.

В июне 2025 года создана Комиссия по правам молодежи «Еркіндік рухы» при Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан. Новый консультативно-совещательный орган работает на общественных началах и

сфокусирован на вопросах защиты прав и свобод молодежи и представляет собой площадку для диалога, инициатив и предложений по защите прав молодежи, объединив активных и равнодушных молодых граждан из разных сфер со всех уголков страны. Основными целями Комиссии является привлечение внимания к молодежной правозащитной повестке, вовлечение молодых людей в правозащитную деятельность, а также развитие правового просвещения и усиление информационного присутствия в медиа и онлайн-пространстве.

В Казахстане также для защиты прав и законных интересов детей и подростков с 2016 года работает Уполномоченный по правам ребенка. Его деятельность включает рассмотрение обращений, взаимодействие с государственными органами и организациями, а также содействие улучшению законодательства в сфере охраны прав детей.

Опыт Кыргызской Республики.

Уполномоченным органом в сфере реализации молодежной политики является Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики.

В 2023 году вышеназванным министерством был создан координационный совет среди высших учебных заведений, ректоры ВУЗов являются членами координационного совета. Заседания совета проводится один раз в квартал, на которых обсуждаются различные вопросы, в том числе защиты прав молодежи в ВУЗах. Кроме того, в некоторых вузах (например, в Ошском Государственном Университете и КНУ им. И.Арабаева) осуществляется работа по защите прав молодежи через институт студенческого омбудсмана.

Институт Акыйкатчы (Омбудсмана) КР в рамках своего мандата активно реагирует на различные нарушения в вопросах молодежи. В 2024 году в Институт Омбудсмана по вопросу права на образование поступило 16 заявлений. Характер этих обращений разнообразен, в основном они связаны с проблемами в сфере образования, такими как незаконные отчисления, отказ в принятии на учебу, жалобы на преподавателей и учителей, отказ в предоставлении льгот по контрактам и другие.

Кроме этого, сотрудники Института Омбудсмана на постоянной основе ежегодно проводят мониторинг процесса общереспубликанского тестирования (ОРТ). Также Институтом проводятся тематические мониторинги в образовательных учреждениях. Например, в 2024 году Институт Омбудсмана провел мониторинг в среде общеобразовательных и высших учебных заведений на предмет доступности образования для лиц с инвалидностью.

Также, Институт Омбудсмана регулярно проводит работу по правовому просвещению молодежи. Ежегодно ко Дню прав человека Институт Омбудсмана организует различные мероприятия с участием студентов и школьников на тему прав человека, такие как дебаты, викторины, квизы, а также в учебных заведениях (ВУЗах и средних школах) проводят тренинги, открытые уроки и лекции.

Целью проведения таких просветительских мероприятий является формирование правовой культуры молодежи, воспитание личности с устойчивыми нравственными качествами и продвижение идей Всеобщей декларации прав человека и Конституции Кыргызской Республики.

Проведенные в 2024 году мероприятия с молодежью были посвящены 45-летию Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Опыт Российской Федерации.

Молодежная политика является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации, которое глубоко интегрировано в процессы развития правового государства, в функционирование институтов гражданского общества.

На Администрацию Президента Российской Федерации возложены функции по подготовке предложений Президенту Российской Федерации по определению основных направлений государственной молодежной политики и государственной политики в области патриотического воспитания. В Государственном Совете Российской Федерации действует комиссия по направлению «Молодежь и дети».

В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации вопросами государственной молодежной политики занимается Комитет по социальной политике. В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации создан Комитет по молодежной политике.

Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность в сфере молодежной политики как непосредственно, так и через Федеральное агентство по делам молодежи, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации и другие федеральные органы исполнительной власти.

На Минобрнауки России возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере молодежной политики. В структуре данного Министерства создан профильный Департамент государственной молодежной политики и воспитательной деятельности⁴². При Минобрнауки России осуществляет деятельность Совет по реализации государственной молодежной политики⁴³. Он является совещательным органом, созданным Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в целях обеспечения взаимодействия в сфере реализации молодежной политики Министерства с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также с иными организациями, принимающими участие в реализации молодежной политики.

⁴² Приказ Минобрнауки России от 14 декабря 2023 года № 1188 «Об утверждении Положения о Департаменте государственной молодежной политики и воспитательной деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации».

⁴³ Приказ Минобрнауки России от 19.10.2020 N 1310 "О Совете Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по реализации государственной молодежной политики" // Официальные документы в образовании. – 2020. – № 35.

Росмолодежь осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей⁴⁴.

При Росмолодежи функционирует Общественный совет, который является совещательно-консультативным субъектом общественного контроля⁴⁵. Он призван обеспечить учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений, негосударственных некоммерческих организаций при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности Росмолодежи, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью Росмолодежи. Решения Общественного совета носят рекомендательный характер. Согласно п. 2.1 Положения Целью деятельности Общественного совета является осуществление общественного контроля за деятельностью Росмолодежи, включая рассмотрение проектов разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольной функции, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности государственных закупок, рассмотрение ежегодных планов деятельности Росмолодежи и отчета об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В реализации молодежной политики принимают участие и иные федеральные органы исполнительной власти, в рамках которых, как правило, определены заместители министров или другие руководители, курирующие выполнение в пределах своей компетенции мероприятий молодежной политики. Среди них особо следует выделить Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России), в полномочия которого включены такие вопросы, как оказание содействия детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; создание во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы детей и молодежи, условий для обеспечения

⁴⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 409 (ред. от 16.12.2022 г.) «О Федеральном агентстве по делам молодежи» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 22. – Ст. 2586.

⁴⁵ Приказ Росмолодежи от 06.05.2024 N 151 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Федеральном агентстве по делам молодежи» (вместе с "Дополнительными (специфическими) требованиями к общественным объединениям и иным негосударственным некоммерческим организациям, обладающим правом выдвижения кандидатур в члены Общественного совета при Федеральном агентстве по делам молодежи и кандидатам в члены Общественного совета при Федеральном агентстве по делам молодежи").

здорового образа жизни, развития массового спорта, формирования системы мотивации у обучающихся к здоровому образу жизни⁴⁶.

В структурах исполнительных органов субъектов Российской Федерации и местных администраций действуют органы по делам молодежи субъектов Российской Федерации и органы по делам молодежи муниципальных образований.

Во всех субъектах Российской Федерации созданы координационные советы по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых», которые становятся региональными штабами по воспитательной работе под руководством высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, объединяющими государственные и социальные институты, работающие с детьми и молодежью.

К выработке и реализации молодежной политики привлекаются институты гражданского общества. В составе Общественной палаты Российской Федерации создана Комиссия по добровольчеству и молодежной политике.

Одним из принципов реализации молодежной политики на современном этапе является широкая поддержка инициативы молодых граждан, направленная на создание условий для воспитания деятельной, патриотически настроенной, ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Это делает детей и молодежь соавторами молодежной политики, переводит их из роли объекта в роль активного субъекта созидательной деятельности в интересах сверстников и общества в целом.

В России на протяжении более 30 лет формируется и развивается система органов по делам молодежи. Данному процессу был дан старт в 1992 году во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 г. № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики».

Федеральное агентство по делам молодежи осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему организации.

По состоянию на 1 июня 2024 г. в системе органов государственной власти субъектов Российской Федерации создано 77 исполнительных органов субъектов Российской Федерации, реализующих молодежную политику, наделенных полномочиями исключительно в данной сфере.

Безусловно, вопросы обеспечения прав молодежи – приоритет института уполномоченных по правам человека. Молодежь, в полной мере разделяя историческую миссию государства, должна быть уверена, что ее права и свободы являются непосредственно действующими и находятся под защитой. Задача Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации – укрепить чувство этой защищенности.

⁴⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 года № 884 (ред. от 12.10.2023 г.) «Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 32 (ч. II). – Ст. 5343.

В 2023 г. Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации рассмотрено 7208 обращений в интересах прав молодых людей. Подтвердились нарушения прав заявителей и отменены (изменены) незаконные решения по 265 обращениям.

Проведено заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав молодежи» (ноябрь 2023 года). Реализованы законодательные предложения по укреплению гарантий прав молодежи (в части предоставления гарантий трудоустройства детей-сирот и лиц, впервые ищущих работу, особенностей правового регулирования образования).

Продолжена практика реализации молодежных правопросветительских проектов (проведены Единый день бесплатной юридической помощи молодежи (июнь 2023 года), ежегодно проводится Единый урок «Права человека», приуроченный ко Дню прав человека, который празднуется 10 декабря).

Организована совместно с Минпросвещения России научно-практическая конференция «Правовое образование и правовое просвещение в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях».

В Доме прав человека регулярно проводятся встречи, конференции, круглые столы, участниками которых неизменно становятся представители молодежных организаций и инициативных групп.

Молодежный совет при Уполномоченном проводит просветительские акции в социальных сетях (#СтудентПодЗащитой, Единый день бесплатной юридической помощи для молодежи, «Правовой портфель гражданина» (видеоролики о правах молодежи), «Город Студентов» (видеоролики о правах студентов), #ПравоДляМолодых).

Совершенствовалось содержательное наполнение молодежного правозащитного чат-бота.

С Комитетом Государственной Думы по молодежной политике взаимодействовали в рамках организации правопросветительских проектов (#ПравоДляМолодых), обмена позициями и предложениями в ходе совместных мероприятий (межведомственной научно-практической конференции «Правовое образование и правовое просвещение в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях» (март 2023 года), Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав молодежи» (ноябрь 2023 года).

Такое внимание к правам молодежи со стороны Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации имеет глубокий философский смысл. Обеспечивая права молодого человека сегодня, мы гарантируем право поколений на цивилизованное будущее.

Опыт Республики Таджикистан.

В Республике Таджикистан наряду с принятием законодательства и подзаконных актов созданы институциональные механизмы по защите и продвижении прав молодежи.

Еще в 1997 году Указом Президента Республики Таджикистан был создан уполномоченный государственный орган в сфере молодежи и молодежной политики – Комитет по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан. В связи с совершенствованием государственного управления был переименован в Комитет по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, а в настоящее время Комитет по делам молодежи и спорта при Правительстве Республики Таджикистан.

Комитет является центральным исполнительным органом государственной власти, выполняющим специальные, исполнительные, контрольные, разрешительные и другие функции, установленные в сфере по делам молодежи, физической культуры и спорта.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 мая 2017 года № 257 была создана Комиссия по работе с молодежью и спортом при Правительстве Республики Таджикистан, которая сегодня активно работает в сфере молодежной политики и спорта в стране.

В то же время в реализации поставленных целей активно участвуют общественные организации, работающие с молодежью, такие как «Союз молодежи Таджикистана», «Последователи Лидера нации», «Строители Родины» и другие.

Процесс реализации расширенных государственных программ в направлении работы с молодежью показывает необходимость разработки и внедрения новых методов и эффективных мер работы с молодым поколением.

В этом контексте в течение последних нескольких лет Комитет по делам молодежи и спорта при Правительстве Республики Таджикистан осуществляет свою деятельность, используя разные методы с целью эффективной реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики и принятых программ.

Мероприятия по работе с молодежью позволило молодежи страны активно участвовать в развитии всех сфер жизни общества, поддерживать политику, проводимую Правительством Республики Таджикистан, а также непосредственно участвовать и вносить свой вклад в этот процесс.

Для государства, объявившего своей целью создание демократического, правового и светского общества, создание национального правозащитного учреждения имеет весьма важное значение. Поскольку, достижение этих целей возможно только через признание, уважение, соблюдение и защиту прав, и свобод личности и гражданина. Свидетельством тому является создание специального института в области прав человека - Уполномоченного по правам человека, в качестве дополнительного механизма защиты и поощрения прав человека, по инициативе Президента Республики Таджикистан Э.Рахмона.

Одним из первых начинаний в этом направлении считается принятие Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» от 20 марта 2008 года, заложившего основу для деятельности института Уполномоченного по правам человека.

Деятельность Уполномоченного по правам человека направлена на содействие соблюдению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию законодательства, повышению просвещенности граждан, проведению проверок и мониторинга и осуществлению информационно-аналитических работ в сфере прав и свобод человека и гражданина.

Институт Уполномоченного по правам человека дополняют существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, самостоятельно используя все возможности для защиты и поощрения прав человека.

В ходе своего очередного послания к Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 23 января 2015 года, Президент Республики Таджикистан Э.Рахмон поручил создать институт Уполномоченного по правам ребенка с целью обеспечения защиты прав ребенка в Республике Таджикистан.

В связи с данным поручением Лидера нации, по результатам изучения различных аспектов данного вопроса и опираясь на опыт других стран, рабочая группа предложила учредить должность Уполномоченного по правам ребенка в качестве заместителя Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан.

С момента учреждения института Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан прошло шестнадцать лет и его деятельность расширяется год за годом.

В апреле 2012 года институт Уполномоченного по правам человека Республики Таджикистан (УПЧ) прошёл процедуру аккредитации в Подкомитете по аккредитации Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека, в результате которой УПЧ был аккредитован со статусом "В" и получил соответствующие рекомендации. Структуры ООН предоставили Таджикистану серию рекомендаций, касающиеся укрепления деятельности УПЧ в соответствии с Парижскими принципами, включая независимости УПЧ и его аппарата, укрепления аппарата УПЧ и его представительств на местах, в том числе посредством постепенного увеличения финансирования деятельности УПЧ.

Основными функциями Уполномоченного по правам человека являются содействие соблюдению прав и свобод человека и гражданина; восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина; обеспечению равенства и ликвидации всех форм дискриминации; совершенствованию законодательства Республики Таджикистан по правам и свободам человека и гражданина; правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; взаимодействию государственных органов Республики Таджикистан, структур гражданского общества по защите прав и свобод человека и гражданина; доступу к информации, рассмотрению и проверке обращений физических лиц о праве доступа к информации; развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина, ратификации международных правовых актов по правам человека или присоединению Республики Таджикистан к ним.

В целях выполнения своих функций, Уполномоченный по правам человека осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от органов государственной власти, органов самоуправления в поселке и селе (джамоатов), учреждений, организаций и предприятий независимо от их организационно-правовых форм и отдельных граждан, средств массовой информации.

Уполномоченный по правам человека в своей деятельности уделяет особое внимание вопросам защиты прав молодежи наряду с другими слоями общества. Одним из важных направлений в деле защиты прав и развития молодежи является повышения их правовой осведомлённости. Ежегодно Уполномоченный по правам человека организует Летнюю школу по правам человека для молодежи. При Уполномоченном по правам человека функционирует Молодежный совет из числа студентов ВУЗов и молодых сотрудников аппарата УПЧ РТ.

Опыт Республики Узбекистан.

Для реализации государственной молодежной политики в Узбекистане создана разветвлённая институциональная инфраструктура. Ключевые институты включают как специальные молодежные органы, так и общие правозащитные механизмы с фокусом на молодежь.

Агентство по делам молодежи является специально уполномоченным органом государственного управления в области государственной молодежной политики, статус которого определен в Законе Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике». Агентство:

- разрабатывает и реализует государственные программы в области государственной молодежной политики;

- участвует в законотворческой деятельности в области государственной молодежной политики, подготавливает предложения по совершенствованию соответствующих нормативно-правовых актов;

- осуществляет контроль за соблюдением законодательства о государственной молодежной политике;

- осуществляет меры, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов молодежи;

- участвует в осуществлении профилактики правонарушений среди молодежи;

- анализирует реализацию государственной молодежной политики, а также разрабатывает предложения по ее совершенствованию;

- осуществляет меры, направленные на правовую и социальную защиту молодежи, а также обеспечение ее занятости;

- организует на системной основе работу с молодежью, обучающейся за рубежом;

- вносит руководителям государственных органов и организаций обязательные для рассмотрения представления об устранении выявленных нарушений законодательства о государственной молодежной политике, причин и условий, им способствующих;

осуществляет меры по обеспечению взаимодействия государственных органов и организаций по вопросам реализации государственной молодежной политики;

принимает меры по развитию международного сотрудничества в области государственной молодежной политики.

Проекты нормативно-правовых актов, прямо или косвенно оказывающих влияние на реализацию государственной молодежной политики, в обязательном порядке согласовываются со специально уполномоченным государственным органом.

Агентство занимается координацией всех программ по образованию, занятости, патриотическому воспитанию молодежи. Именно Агентство курирует распределение льготных кредитов молодым предпринимателям, организует волонтерские движения и другие инициативы. Наличие специального госоргана подчеркивает приоритетность молодежной политики. При Агентстве функционируют представительства в регионах – молодежные отделы хокимиятов, а также Молодёжные центры по всей стране, где оказываются различные услуги (от образовательных курсов до психологической помощи).

В систему органов и учреждений, участвующих в реализации государственной молодежной политики, входят: органы государственного управления образованием и образовательные учреждения; органы управления государственной системой здравоохранения и учреждения здравоохранения; органы по физической культуре и спорту; органы культуры; органы по труду; органы прокуратуры; органы внутренних дел; органы юстиции; органы по делам обороны, а также иные органы и учреждения в соответствии с законодательством.

В стране действует институт Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман), который рассматривает жалобы граждан, в том числе молодежи, на нарушения их прав. Омбудсман является должностным лицом, который осуществляет парламентский контроль за соблюдением законодательства о правах человека государственными органами, в том числе правоохранительными и контролирующими органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами. Омбудсман в качестве национального института по правам человека дополняет существующие формы и средства защиты прав человека, способствует совершенствованию законодательства о правах человека и приведению его в соответствие с нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, повышению правовой культуры граждан в этой сфере. Омбудсман осуществляет свою деятельность независимо от организаций и должностных лиц, подчиняясь только закону. В 2019 году были расширены полномочия Омбудсмана и при нем был создан национальный превентивный механизм. В 2024 году, с учетом новых конституционных норм, в целях дальнейшего расширения полномочий Уполномоченного, был принят в новой редакции Закон «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека

(омбудсман)», который укрепил статус Уполномоченного по правам человека и гарантии его деятельности.

С 2019 года начал функционировать институт Уполномоченного по правам ребенка (Детский омбудсмен). Сегодня правовые гарантии его деятельности закреплены в Законе «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам ребенка (Детском омбудсмане)», принятом 29 февраля 2024 г.

Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека – важный институт, занимающийся мониторингом выполнения международных обязательств, координацией подготовки национальных докладов по правам человека. Он тесно работает с молодежью в рамках просветительских проектов по правам человека, организует совместно с ООН опросы о понимании молодежью своих прав, продвигает инициативу международной конвенции о правах молодежи.

Омбудсмены активно сотрудничают с Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека, государственными и негосударственными организациями, участвующими в реализации государственной молодежной политики, проводят просветительскую работу в сфере прав молодежи, принимают участие в подготовке докладов в комитеты ООН по положению молодежи.

В 2017 году на базе общественного движения молодежи Узбекистана «Камолот» организован Союз молодежи Узбекистана (O'zbekiston yoshlar ittifoqi). Согласно Указу Президента Республики Узбекистан № УП-5106 от 5 июля 2017 года в целях эффективной реализации молодежной политики, всемерной поддержки молодежи, коренного реформирования системы защиты ее прав и законных интересов на Союз молодежи Узбекистана возложен ряд новых важных задач. В целях организации эффективного общественного контроля за деятельностью уполномоченных органов, участвующих в реализации государственной молодежной политики, принятия действенных мер по его итогам расширены правовые и практические полномочия Союза молодежи Узбекистана, ему предоставлены соответствующие льготы.

Также, согласно Указу, День образования Союза молодежи Узбекистана – 30 июня отмечается в Узбекистане как День молодежи.

Парламентские структуры. В законодательной власти внедрены механизмы участия молодежи. С 2020 года при обеих палатах Олий Мажлиса действуют Молодёжные парламенты – совещательные молодежные структуры, состоящие из активной молодежи, которые прикреплены к соответствующим комитетам Сената и Законодательной. Члены Молодежного парламента проходят стажировки, изучают законодательный процесс и могут вносить предложения по законам, затрагивающим интересы молодого поколения.

Исполнительные органы по направлениям. В различных министерствах введены подразделения, ориентированные на молодежную проблематику. Например, в Министерстве занятости и трудовых отношений функционирует Главное управление по содействию занятости молодежи, отвечающее за

реализацию квот для молодых специалистов, организацию ярмарок вакансий и т. п. В структуре МВД действует подразделение по делам несовершеннолетних, работа которого направлена на профилактику правонарушений среди подростков и защиту их прав в случаях задержаний.

Судебные и правоохранительные органы. Законодательство обеспечивает особые гарантии защиты прав несовершеннолетних в рамках системы правосудия (участие защитника, родителей, педагогов, специальные условия допроса и суда и т. д.). Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законодательства о правах несовершеннолетних и молодежи.

Таким образом, в Узбекистане создана целостная инфраструктура институтов, обеспечивающих как координацию и реализацию молодежной политики, так и контроль за соблюдением прав молодежи, а также в целях поддержки молодежных инициатив учреждены Молодежный парламент, фонды поддержки молодежи.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ МОЛОДЕЖИ (АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СОЗДАНЫХ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ МОЛОДЕЖИ)

3.1. Образование: анализ доступности и качества образования для молодежи в странах СНГ

Образование традиционно рассматривается государствами – членами КПЧ СНГ как важнейший фактор социального прогресса, сохранения культурной идентичности и обеспечения конкурентоспособности молодежи на современном рынке труда. Для всех государств-членов характерно конституционное закрепление права на образование и признание его базовой ценностью, что отражается в последовательном развитии национальных образовательных систем. Общими для государств СНГ являются высокий уровень охвата базовым образованием, стремление к расширению доступа к среднему профессиональному и высшему образованию, внимание к вопросам инклюзии и цифровизации, а также ориентация на международные стандарты качества. При этом каждая страна вырабатывает собственные приоритеты и организационные механизмы в зависимости от исторических традиций, социально-экономических условий и демографических факторов.

В Республике Беларусь образовательная политика строится на сохранении традиционно высокого уровня охвата и качества. Здесь особое внимание уделяется принципу равного доступа к обучению на двух государственных языках, развитию системы профессионально-технического и среднего специального образования, что обеспечивает эффективное трудоустройство выпускников. Высшее образование при этом остается престижным, но в то же время доступным, а система распределения молодых специалистов отражает социальную направленность белорусской модели.

Республика Казахстан ориентируется на расширение образовательных возможностей и поддержку социальной справедливости. Рост государственного образовательного заказа, внедрение новых правил поступления в колледжи, квоты для уязвимых категорий молодежи, а также развитие филиалов зарубежных университетов демонстрируют стремление к сочетанию массового доступа и повышения академического качества. Особый акцент делается на поддержку молодых ученых, что придает образовательной политике Казахстана инновационный характер.

В Кыргызской Республике вектор развития образования определяется долгосрочной программой до 2040 года, которая подчеркивает необходимость модернизации и интернационализации высшего образования. Наряду с широким охватом студенчества, страна выделяется значительным количеством иностранных студентов, что придает системе международное измерение. Однако сохраняются вызовы в сфере инклюзии, особенно в отношении лиц с инвалидностью, где, несмотря на возможность обучения, сохраняются

существенные барьеры, связанные с условиями доступности. В этом контексте деятельность Омбудсмана, проводящего регулярный мониторинг условий доступности образовательной среды в высших учебных заведениях, играет позитивную роль: выявленные им проблемы позволяют корректировать принимаемые меры и способствуют развитию более инклюзивной образовательной политики.

В Российской Федерации сохраняется масштабный охват молодежи образовательными программами всех уровней. Государство последовательно обеспечивает возможность бесплатного получения высшего образования за счет бюджетных мест, объем которых ежегодно регулируется в зависимости от демографических параметров. Приоритеты последних лет смещаются в сторону инженерных, педагогических и медицинских специальностей, что отражает потребности национальной экономики. Высокий спрос на высшее образование и наличие развитой системы среднего профессионального образования указывают на многоуровневую и сбалансированную структуру образовательной системы.

Республика Таджикистан рассматривает образование как основу формирования культурной идентичности и воспитания молодежи. Государственная политика сочетает обеспечение базовых образовательных прав с активной культурно-воспитательной деятельностью. Президентские инициативы – квоты, гранты, конкурсы и премии – направлены на вовлечение молодежи в интеллектуальное и творческое развитие, а также на стимулирование подготовки национальных кадров, включая девушек из сельских районов.

В Республике Узбекистан реформы последних лет радикально изменили образовательную систему, обеспечив резкий рост охвата высшим образованием и масштабное обновление инфраструктуры. Расширение сети вузов, включая зарубежные филиалы, участие в международных исследованиях качества образования (PISA), развитие цифрового образования и внедрение инклюзивных практик демонстрируют ориентацию на международные стандарты. В то же время особое внимание уделяется вопросам равенства – гендерного, регионального и языкового, что придает узбекской образовательной политике комплексный и социально ориентированный характер.

Таким образом, анализ показывает, что несмотря на общие ценности и сходные задачи – всеобщность образования, расширение доступа, повышение качества и инклюзивности, – каждое государство-член КПЧ СНГ реализует собственную модель. Эти модели различаются по акцентам: сохранение устойчивых традиций в Беларуси; инновационный вектор в Казахстане; интернационализация системы в Кыргызстане; социально-ориентированная модель в России; культурно-образовательный синтез в Таджикистане; масштабная модернизация в Узбекистане. Рассмотрим подробно опыт каждого государства-члена.

Опыт Республики Беларусь.

В Республике Беларусь образование выступает значимой ценностью, как на личностном, так и на национальном уровне. Право на образование стоит в

ряду конституционных прав. В настоящее время это право рассматривается как естественное, неотчуждаемое и принадлежащее каждому от рождения. В пользу этого свидетельствует досрочное выполнение Республикой Беларусь ряда целей развития тысячелетия, высокий уровень человеческого развития.

По показателю «Базовое образование» в Индексе социального прогресса за 2023 год Беларусь занимает 16 место среди 170 стран мира. Образование обеспечивается на основном, дополнительном и специальном уровнях. Основное образование включает дошкольное, общее среднее, профессиональное, высшее, научно-ориентированное и инклюзивное. Дополнительное образование подразделяется на дополнительное образование детей и молодежи, дополнительное образование взрослых. Подготовка научных и научно-педагогических кадров ведется в аспирантуре, докторантуре учреждений (организаций), реализующих образовательные программы научно-ориентированного образования.

Всего в республике в 2023 году насчитывалось 6 916 учреждений образования, в которых обучалось 1 844 144 детей, учащихся, студентов и слушателей.

На начало 2023/2024 учебного года в стране функционировало 2 872 учреждения общего среднего образования. Количество учащихся в них составляло 1 090,2 тыс. человек.

В учреждениях общего среднего образования Республики Беларусь реализуется принцип равного доступа к получению образования. Важным условием реализации этого принципа является обучение на двух государственных языках – белорусском и русском.

Предметом особой гордости Беларуси является система профессионально-технического и среднего специального образования, которая сохранена и успешно функционирует.

В 2023/2024 учебном году в республике профессионально-техническое образование получают 63,1 тыс. человек, среднее специальное – 112,7 тыс. человек.

Благодаря отлаженной системе подготовки кадров на договорной основе практически все выпускники, подлежащие распределению и направлению на работу, трудоустраиваются в соответствии с полученной специальностью и присвоенной квалификацией.

Высшее образование в республике является престижным и при этом остается доступным. Зачисление в высшие учебные заведения идет по конкурсу на основе результатов централизованного тестирования и внутренних испытаний. Форма обучения может быть дневной, вечерней либо заочной. Подготовку специалистов высшего образования обеспечивают 47 учреждений образования, в том числе 42 государственных, 5 частной формы собственности.

Все выпускники аккредитованных высших учебных заведений различных форм собственности получают диплом государственного образца. Молодым специалистам, получившим высшее образование за счет средств бюджета в

дневной форме обучения, гарантируется трудоустройство по полученной специальности.

Опыт Республики Казахстан.

В настоящее время в Республике Казахстан предприняты необходимые шаги для обеспечения молодежи доступом к образованию. Объем государственного образовательного заказа с каждым годом растет.

В целях обеспечения доступа к техническому и профессиональному образованию (далее колледж) из республиканского бюджета предусмотрено финансирование на увеличение госзаказа на подготовку кадров на 225 тыс. мест.

В 2024 году государственный заказ увеличен на 60 тыс. мест (принято 143 тыс. студентов), при этом доля технических специальностей возросла до 70 %.

С 2021 года внедрен новый механизм приема в колледжи. Преимущество новых правил в том, что абитуриент имеет возможность сам выбирать организацию образования. Ранее абитуриент при поступлении выбирал только один колледж и одну специальность, согласно новому формату у студента появилась возможность выбора до четырех колледжей и, соответственно, четырех специальностей.

Согласно Конвенции о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН, государства – участники обязаны обеспечить доступ для людей с инвалидностью к профессиональному обучению, образованию для взрослых и обучению в течение всей жизни. Более половине государственных организаций технического и профессионального образования удалось создать равные условия и безбарьерный доступ для студентов с ограниченными образовательными потребностями.

Усилена поддержка социально уязвимой молодежи путем расширения списка квот при поступлении в организации технического и профессионального образования. К имеющимся шести льготным категориям включены три дополнительные: 5 % – для детей из многодетных семей, 1 % – для детей из неполных семей, 1 % – для детей из семей, воспитывающих детей с инвалидностью с детства.

Ежегодно увеличивается объем государственного образовательного заказа на получение образования в ВУЗах. В 2023 году государственный образовательный заказ увеличился на 30 % по сравнению с 2020 годом (51 056 грантов) и составил 73 061 грант.

Ведется планомерная работа по повышению стипендий. На 2023–2024 учебный год объем стипендий увеличился на 20 % для бакалавров, на 15 % для магистрантов и докторантов.

При поступлении в высшее учебное заведение для студентов предоставляется ряд льгот, в частности, в течение двух лет после прохождения военной службы можно поступить на платной основе без заключения Единого национального тестирования. Также в 2022 году введена норма предоставления внеконкурсных грантов победителям международных предметных олимпиад/конкурсов.

Кроме того, на обучение могут претендовать дети сотрудников, погибших или получивших инвалидность в ходе выполнения деятельности органов внутренних дел, обороны, чрезвычайного положения.

В целях повышения доступности мирового образования в стране продолжается работа по открытию филиалов зарубежных университетов. На сегодняшний день действуют филиалы ведущих мировых университетов Канады, Великобритании, США, Германии, Италии, Китая и других стран. В столице недавно начал работу зарубежный кампус Cardiff University, Coventry University и филиал Московского государственного института международных отношений.

В казахстанских ВУЗах курсы Coursera переводятся на казахский язык и внедряются в учебный процесс.

Для работы со студенческой молодежью Министерством науки и высшего образования и Министерством просвещения совместно с организациями образования продолжается реализация комплекса мер идеологической и воспитательной работы, направленных на привитие чувства социальной ответственности, патриотизма, религиозного воспитания, продвижения идеи «Человека труда», «Толық адам» и «Адал азамат».

По поручению Главы государства продолжается усиление поддержки молодых ученых. По поручению Президента Республики Казахстан в рамках международной стипендии «Болашақ» в целях повышения квалификации казахстанских научных, научно-технических кадров открыта программа «500 ученых». Благодаря этому у молодых специалистов появилась возможность прохождения стажировок в ведущих центрах по всему миру по таким направлениям как искусственный интеллект, молекулярная генетика, водная безопасность и другим

В рамках проекта «Молодой ученый» выделено 463 гранта для постдокторантов, не старше 40 лет.

Опыт Кыргызской Республики.

Образование в Кыргызской Республике основывается на принципах, провозглашенных в международных договорах и пактах, во Всеобщей декларации прав человека, которые являются частью правовой системы Кыргызской Республики. В соответствии со статьей 46 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на образование. В Законе «Об образовании» конкретизированы нормы и требования к получению образования. Так, получение высшего образования возможно для выпускников программ общего школьного образования, начального и среднего профессионального образования, а также высшего профессионального образования (при получении второго и последующего высшего профессионального образования).

В целях обеспечения устойчивого функционирования и развития системы высшего образования постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы развития образования в Кыргызской Республике на 2021–2040 годы» от 4 мая 2021 года № 200 утверждены:

– Программа развития образования в Кыргызской Республике до 2040 года;

– План действий на 2021–2023 годы по реализации Программы развития образования в Кыргызской Республике на период 2021–2040 годов.

В Кыргызстане функционируют 63 высших учебных заведения: из них 28 – государственные и 35 – частные. В среднем в стране обучается около 200 000–220 000 студентов. Эти данные включают как студентов высших учебных заведений, так и учащихся учреждений среднего специального образования.

В республике функционируют следующие межгосударственные вузы: Кыргызско-Российский Славянский университет им. первого Президента РФ Б.Н.Ельцина; Кыргызско-Турецкий Университет «Манас».

В учебном году 2022–2023 общее количество студентов составляет 221,604, с 26,286 (11,8 %) обучающихся на грантовой основе и 195,318 (88,2 %) – на контрактной. Профессорско-педагогический состав вузов включает более 15,000 педагогов, с более чем 1,100 докторами наук и более 12,000 кандидатами наук. Иностранные студенты составляют 68,700, что является 31 % от общего числа, в том числе 28,098 студентов из дальнего зарубежья (в основном из Индии и Пакистана) и 40,602 из ближнего зарубежья (в основном из Узбекистана, Казахстана и России).

Для учебного года 2023–2024 было выделено 6,000 государственных образовательных грантов. Из них 4,686 грантов предоставлены вузам под эгидой Министерства образования и науки Кыргызской Республики, остальные распределены между другими министерствами. Прием студентов проводится через Автоматизированную информационную систему «Абитуриент Online» на официальном сайте.

Одним из проблемных вопросов в Кыргызстане остаются вопросы доступности высшего образования для молодежи с инвалидностью.

В настоящее время количество студентов с инвалидностью в высших учебных заведениях Кыргызстана составляет крайне малую долю от общего числа обучающихся. В среднем в каждом университете обучается только от 1 до 3 студентов с инвалидностью, что в процентном соотношении составляет от 0,0005 % до 0,0015 % т. е. менее 1 % от общего числа студентов (200 000–220 000 человек).

В 2024 году Институт Омбудсмана провел мониторинг в высших учебных заведениях на предмет доступности образования для лиц с инвалидностью.

Результаты исследования показали высшее образование для лиц с инвалидностью остается не в полной мере доступной.

Высшие учебные заведения не соответствуют универсальному дизайну. Из-за отсутствия надлежащих условий и отдельной методики для сдачи ОРТ для лиц с инвалидностью, не все лица с инвалидностью могут сдать ОРТ и, соответственно не могут поступить в ВУЗы. Также слабая информированность о квотах и скидках приводит к тому, что студенты с инвалидностью попадают на контрактное обучение.

Высшее образование доступно только лицам с инвалидностью легкой формы, которые способны самостоятельно передвигаться и не нуждаются в посторонней помощи. Однако, люди с инвалидностью средней и тяжелой формы, даже обладая сохранным интеллектом, сталкиваются с серьезными препятствиями на пути к среднему и высшему образованию. Учащиеся только с сохранным интеллектом, которые могут себя обслуживать учатся университетах Кыргызстана, а со средней сложной, т. е. множественной формой инвалидности остаются вне системы образования, в лучшем случае такие учащиеся учатся на дому дистанционно – заочно.

Обеспечение образованием лиц с инвалидностью все еще остается проблемой. Причиной этому является отсутствие ВУЗах соответствующих условий для людей с особыми потребностями, начиная с недоступностью инфраструктуры, заканчивая нехваткой специалистов-педагогов, соответствующей учебно-методической базой, оборудованием и внедренной слабой практикой инклюзивного образования.

Опыт Российской Федерации.

Общая численность молодежи (14–35 лет), получающей образование, в 2023 году составила 9,38 млн человек (Доклад Минобрнауки России о положении молодежи в Российской Федерации за 2023 г.⁴⁷)

Доля обучающихся по программам высшего образования от общей численности молодежи составляет 12 %, 9 % – обучаются по образовательным программам среднего профессионального образования, 4 % по образовательным программам среднего общего образования⁴⁸.

В образовательных организациях высшего образования в 2023 году проходили обучение 4325 тыс. обучающихся (26 % молодежи в возрасте от 14 до 24 лет (включительно) по образовательным программам высшего образования, 3711 тыс. обучающихся (22 % молодежи в возрасте от 14 до 24 лет) обучались по образовательным программам среднего профессионального образования в профессиональных образовательных организациях (Стратегия реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года).

Возможность получения высшего образования бесплатно в соответствии с Конституцией Российской Федерации обеспечивается посредством установления Минобрнауки России контрольных цифр приема (КЦП) на обучение по образовательным программам высшего образования за счет средств федерального бюджета.

При установлении общего объема КЦП по данному уровню образования в первую очередь учитывается необходимость выполнения условия, установленного в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (часть 2 статьи 100), согласно которому за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета осуществляется обучение по образовательным программам высшего образования из расчета не менее чем 800 студентов на каждые 10 000 человек в возрасте от 17 до 30 лет,

⁴⁷ https://minobrnauki.gov.ru/about/deps/dgmpispvsvo/education/index.php?sphrase_id=8278338

⁴⁸ Там же.

проживающих в России. Полученные КЦП распределяются по результатам публичного конкурса, порядок которого регламентирован приказом Минобрнауки России от 28 августа 2023 г. № 824.

Каждый год устанавливается новое количество КЦП за счет федерального бюджета, и оно пропорционально численности населения России определенного возраста. Для увеличения количества бюджетных мест необходимо пропорциональное увеличение численности населения в возрасте от 17 до 30 лет.

Наибольший рост КЦП за последние пять лет отмечен по инженерным, педагогическим и медицинским специальностям и направлениям подготовки.

Высшее образование остается лидирующим выбором среди молодежи, что свидетельствует о высокой степени академической амбициозности и стремлении к получению более глубоких знаний. Высокий показатель среднего профессионального образования указывает на востребованность профессий, связанных с техническими и прикладными навыками, что также важно для экономики страны.

Итоговое значение КЦП на 2023/24 учебный год составило 627 167 мест, из них по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры – 588 620 мест.

На протяжении последних 5 лет сохраняется тенденция, при которой каждый второй выпускник общеобразовательной организации имеет возможность поступить на бюджетное место в образовательную организацию высшего образования. Доступность высшего образования по очной форме обучения в 2023/2024 учебном году составила 59,7 %⁴⁹.

По информации, изложенной Минобрнауки России в Докладе о реализации государственной политики в сфере высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования за 2023 г., по итогам приемной кампании 2023/24 учебного года бюджетные места по программам базового, специализированного и профессионального высшего образования в указанных образовательных организациях заполнены в полном объеме.

По вопросам доступности профессионального (высшего и среднего профессионального) образования к Уполномоченному поступает незначительное количество обращений (в 2023 г. – 9 % от общего количества обращений по вопросам образования, за 9 мес. 2024 г. – 8 %), в связи с чем можно говорить о выполнении государством основных показателей по данному направлению.

Анализ жалоб показывает, что проблемы, с которыми сталкиваются молодые граждане прежде всего связаны с их низким уровнем правовой грамотности, недостаточным информированием вузов/колледжей о способах разрешения возникающих вопросов в ходе приемной кампании.

По вопросам обеспечения доступности общего образования граждан (14–17 лет) к Уполномоченному также поступают единичные обращения граждан (преимущественно родителей) с просьбой о содействии в приеме их детей в

⁴⁹ [https://minobrnauki.gov.ru/upload/2024/06/24.06_%D0%98%D1%82%D0%BE%D0%B3%D0%B8_v4%20\(3\).pdf](https://minobrnauki.gov.ru/upload/2024/06/24.06_%D0%98%D1%82%D0%BE%D0%B3%D0%B8_v4%20(3).pdf)

школы. Анализ обращений показывает, что они также обусловлены низким уровнем правовой грамотности граждан.

Опыт Республики Таджикистан.

В Республике Таджикистан согласно статье 41 Конституции: «Каждый имеет право на образование. Общее основное образование обязательно. Государство гарантирует общее основное обязательное бесплатное образование в государственных учебных заведениях.

Каждый, в рамках, определенных законом, может получить бесплатное общее среднее, начальное профессиональное, среднее профессиональное и высшее профессиональное образование в государственных учебных заведениях.

Другие формы получения образования определяются законом».

В марте 2024 года были внесены изменения в Закон Республики Таджикистан «Об образовании». Согласно закону после получения общего основного образования, граждане обязаны получить общее среднее образование в образовательных учреждениях общего среднего образования или по их желанию и способностям в образовательных учреждениях начального профессионального или среднего профессионального образования.

В связи с этим значение и роль образования в развитии подрастающего поколения считаются важными и способствуют его становлению как образованной личности.

Поэтому вопросы обучения и воспитания подрастающего поколения считаются важной частью политики Правительства Республики Таджикистан и центральной темой посланий, выступлений и поручений Президента Республики Таджикистан Э.Рахмона.

С учетом этого год за годом совершенствуется национальное законодательство в сфере защиты прав ребенка, принимаются комплексные государственные программы, реализуются благородные инициативы.

В течение последних лет при поддержке Президента Республики Таджикистан проводятся республиканские конкурсы «Фуруғи субҳи донои китоб аст» (Мудрости зари сиянье – книга), «Тоҷикистон – Ватани азили ман» (Таджикистан – моя любимая Родина) и «Илм – фуруғи маърифат» (Наука – светоч культуры), активными участниками которых являются молодежь. Конкурсы направлены на повышение интереса к чтению книг, укрепление культурной памяти, поиск и обретение ораторов и чтецов, обращение к национальным и культурным ценностям, развитие национального искусства, развитие творческих способностей, научных изобретений и инноваций, укрепление чувства искусства и самосознания, обогащение словарного запаса, укрепление духовного мира и активизация языковой сферы среди различных слоев общества, в том числе среди учащихся.

По инициативе Президента страны в 1997 году была введена Президентская квота, что стало своевременным шагом для подготовки местных кадров и поддержки квалифицированной молодежи, в том числе сельских девушек.

Для поощрения молодых ученых в области науки и техники в 1998 году была учреждена государственная премия «Исмоили Сомони». Для поддержки талантливых людей и обучения специалистов за рубежом в 2008 году за счет средств специального фонда Главы государства, была учреждена международная стипендия Президента Республики Таджикистан «Дурахшандагон». Благодаря этой инициативе многие молодые люди получают образование в различных сферах и осваивают необходимые для страны профессии и специальности.

Опыт Республики Узбекистан.

В Узбекистане молодёжь имеет широкий доступ к образованию на всех уровнях образовательной системы. Обязательность и бесплатность начального и среднего общего образования создают условия для всеобщего охвата и практически полного искоренения неграмотности: уровень грамотности среди лиц в возрасте 15–24 лет на протяжении последних лет остается близким к 100 %. В последние годы государством предприняты меры по расширению охвата дошкольным образованием, что является важной предпосылкой для успешной адаптации и дальнейшего обучения детей в школе. Согласно данным ЮНИСЕФ, свыше 70 % детей дошкольного возраста в настоящее время посещают детские сады, что отражает заметный прогресс в развитии образовательной системы. Полное среднее образование (11 классов) вновь стало обязательным в результате реформы 2017 года. Это означает, что все подростки продолжают обучение до достижения примерно 18-летнего возраста и получают аттестат. Данный шаг играет важную роль в предотвращении раннего выхода из системы образования и снижении риска вовлечения несовершеннолетних в трудовую деятельность.

Помимо общего образования, развивается система академических лицеев и профессиональных колледжей, предоставляющих среднее специальное образование. После 9 класса учащиеся имеют возможность либо продолжить 10–11 классы в школе, либо поступить в профессиональный колледж для получения профессии. Государство гарантирует бесплатность и этих ступеней. Для обеспечения охвата молодежи обучением в сельских регионах строятся новые школы и филиалы колледжей, внедряется транспортировка школьников из отдалённых районов (школьные автобусы). В результате таких мер показатель NEET (Not in Employment, Education or Training «не заняты в трудовой деятельности, не обучаются и не проходят профессиональной подготовки») постепенно снижается.

Охват высшим образованием. Как отмечалось, в результате целенаправленных реформ в сфере образования доля молодых людей, получающих высшее образование, стремительно выросла – с менее 7 % в 2014 г. до почти 48% населения в возрасте 18–23 лет к 2024 г. В последние годы в Узбекистане существенно расширены возможности получения высшего образования. Открыто свыше 100 новых вузов и филиалов зарубежных университетов, в том числе в регионах страны. Отменены прежние ограничения на количество поступающих: если ранее на 100 абитуриентов приходилось лишь

около 9 бюджетных мест, то в настоящее время существенно увеличено количество государственных грантов, а также создана правовая база для деятельности негосударственных вузов. По официальной статистике, в период с 2017 по 2023 год число студентов в стране возросло более чем втрое. Особое внимание уделяется обеспечению гендерного равенства: введены квоты для девушек из сельской местности, что способствовало росту доли женщин среди студентов до примерно 38%, при сохраняющейся тенденции к увеличению этого показателя. Стратегическая цель заключается в том, чтобы к 2030 году охват молодежи высшим образованием достиг как минимум 50 %, что сопоставимо с показателями развитых государств.

Качество образования. Правительство осознает, что наряду с расширением доступа к образованию приоритетом является повышение конкурентоспособности знаний и навыков молодежи. По данным ЮНИСЕФ, в настоящее время система образования Узбекистана проходит этап масштабных реформ, направленных на улучшение качества обучения и подготовку молодежи к требованиям будущего рынка труда. Среди ключевых мер – обновление учебных программ с ориентацией на международные стандарты, включение в школьное обучение элементов критического мышления и цифровой грамотности. Существенным шагом стало присоединение страны к Болонскому процессу, что стимулировало вузы к пересмотру учебных планов и внедрению кредитно-модульной системы.

Важным шагом стало решение о присоединении к международным исследованиям качества образования PISA (Programme for International Student Assessment). В 2022 году в Узбекистане была проведена пробная волна тестирования учащихся 15-летнего возраста, в которой приняли участие более 7200 школьников из 200 общеобразовательных учреждений. Полноценное участие в исследовании PISA было запланировано на 2025 год, что свидетельствует о готовности страны оценивать результаты образовательной системы по объективным международным критериям. Наряду с этим ежегодно проводятся национальные мониторинговые исследования качества образования, результаты которых используются для корректировки образовательной политики.

Инфраструктура и кадры. В рамках госпрограмм строятся новые школы (особенно в регионах с учетом ростом населения). Осуществляется цифровизация: по национальному проекту «Цифровое образование» тысячи школ оборудованы компьютерными классами, интернетом, внедряется электронный дневник. В период пандемии COVID-19 был отлажен механизм дистанционного обучения, что повысило устойчивость системы. Наряду с этим повышаются зарплаты учителей, пересмотрена система их аттестации, чтобы привлечь молодые кадры в педагогику. Открыт ряд специализированных учебных заведений – Президентские школы, ориентированные на одаренных детей, и ИТ-школы с углубленным изучением информатики, что дает молодежи возможности развить свои таланты.

Инклюзивность и равенство. Право на образование в Узбекистане реализуется с учетом многонационального состава страны. Обучение доступно на семи языках – узбекском, русском, казахском, каракалпакском, таджикском, туркменском и кыргызском – что позволяет молодежи этнических меньшинств получать образование на родном языке и сохранять свою культурную идентичность. СМИ на 12 языках доводят до населения информацию, в том числе образовательные материалы. Это важный аспект реализации культурно- и языкоориентированных прав молодежи.

Дополнительно, правительство активно работает над обеспечением инклюзивности в отношении лиц с инвалидностью. В соответствии с Концепцией развития инклюзивного образования в системе общего образования на 2020–2025 годы⁵⁰, в 2022 году было открыто 225 общеобразовательных школ⁵¹, готовых принимать детей с инвалидностью. Последующие усилия привели к тому, что к 2024 году более 1195 детей с инвалидностью обучаются в более чем 530 школах по всей стране⁵². Правовой базой для этого служат нормативные акты, разработанные в рамках реализации Концепции – их принятие обеспечило создание условий для доступа к образованию: адаптация инфраструктуры (лифты, пандусы, перила), оснащение специализированными средствами обучения, привлечение специального педагогического персонала.

В обобщенном виде можно заключить, что право молодежи на образование в Республике Узбекистан в значительной мере обеспечивается: гарантирован высокий охват базовым образованием, расширяются возможности получения высшего образования, осуществляются масштабные меры по повышению качества образовательных услуг. Вместе с тем сохраняются вызовы, выражающиеся в региональной неравномерности качества образования, необходимости повышения уровня образовательных достижений до международных стандартов и усиления соответствия системы образования потребностям национального рынка труда. Проводимые реформы, ориентированные на международные стандарты и практики, свидетельствуют о стремлении государства к последовательной реализации своих обязательств в области обеспечения молодежи качественным образованием.

⁵⁰ Концепцию развития инклюзивного образования в системе народного образования в 2020 — 2025 года утверждена Постановлением Президента Республики Узбекистан № 4860 от 13 октября 2020 года.

⁵¹ UNICEF applauds Uzbekistan Government's leadership on inclusive education as 225 regular schools open their doors to children with disabilities (07 September 2022). Сайт Представительства ЮНИСЕФ в Узбекистане: https://www.unicef.org/uzbekistan/en/press-releases/unicef-applauds-uzbekistan-governments-leadership-inclusive-education-225-regular?utm_source=chatgpt.com.

⁵² UNICEF calls for safe and inclusive schools and applauds Uzbekistan Government's leadership on a bold inclusion agenda (04 September 2024). Сайт Представительства ЮНИСЕФ в Узбекистане: https://www.unicef.org/uzbekistan/en/press-releases/unicef-calls-safe-and-inclusive-schools-and-applauds-uzbekistan-governments?utm_source=chatgpt.com.

3.2 Здоровоохранение и благополучие: анализ созданных условий для физического и психического здоровья молодежи и доступа к здравоохранению

Вопросы здоровья и благополучия молодежи в государствах – членах КПЧ СНГ занимают одно из центральных мест в национальных стратегиях социального развития. Государства-члены рассматривают здоровье молодых граждан не только как условие полноценного личностного становления, но и как стратегический ресурс устойчивого развития общества. Поэтому почти во всех странах приняты комплексные меры, направленные на обеспечение доступа молодежи к медицинской помощи, профилактику заболеваний, формирование культуры здорового образа жизни и создание условий для психоэмоционального благополучия.

Общими чертами для государств-членов является конституционное закрепление права на медицинскую помощь, государственные гарантии ее бесплатности на базовом уровне, а также широкое развитие профилактических практик – от вакцинации и санитарно-просветительских кампаний до формирования устойчивых навыков здорового поведения. Большое внимание уделяется также вопросам психического здоровья и репродуктивного благополучия молодежи, что отражает как глобальные тренды, так и региональные вызовы.

Вместе с тем, подходы государств отличаются в зависимости от исторических традиций, социально-экономических условий и демографической динамики. Так, Республика Беларусь акцентирует внимание на масштабной профилактической и просветительской работе, вовлекая в нее образовательные учреждения, церковь и общественные организации; здоровье здесь рассматривается прежде всего через призму формирования устойчивых привычек здорового образа жизни и раннего выявления зависимостей.

Республика Казахстан выстраивает разветвленную сеть Молодежных центров здоровья, где акцент делается на репродуктивное и психическое здоровье, предоставление молодежи комплексных медицинских, психологических и юридических консультаций, а также на развитие межведомственных механизмов предотвращения суицидального поведения.

В Кыргызской Республике внимание уделяется созданию доступной инфраструктуры здравоохранения, включая отдалённые регионы, а также развитию программ по профилактике зависимостей и продвижению спорта. Здесь постепенно формируется система психологической поддержки в школах и вузах, что отражает признание важности психоэмоционального благополучия молодежи.

Российская Федерация сочетает меры по укреплению здоровья молодежи с развитием механизмов защиты их прав в сфере здравоохранения: растёт внимание к вопросам качества медицинской помощи, обеспечению лекарствами, доступности репродуктивных технологий, а также расширяется сотрудничество

с институтом Уполномоченного по правам человека для выявления и устранения системных проблем.

Республика Таджикистан выделяется масштабной просветительской и культурно-воспитательной работой, в том числе направленной на профилактику инфекционных заболеваний, ранних браков и негативных социальных явлений. Заметное внимание уделяется также физическому воспитанию в учебных заведениях и воинских частях, что связывает здоровье молодежи с патриотическим и гражданским воспитанием.

В Республике Узбекистан политика в области здравоохранения ориентирована на масштабные институциональные реформы: модернизацию медицинской инфраструктуры, расширение сети семейных поликлиник, интеграцию репродуктивного и психологического здоровья в систему общего образования, а также активное развитие массового спорта. Особое внимание уделяется вакцинации, включая программы против ВПЧ, и снижению показателей детской и подростковой смертности, что позволяет рассматривать Узбекистан как пример системного подхода к формированию здорового поколения.

Таким образом, государства – члены КПЧ СНГ единообразно закрепляют приоритет здоровья молодежи как важнейшее направление национальной политики. При этом каждое государство разрабатывает собственную систему институтов, программ и нормативных решений, отражающую его социальные, культурные и политические особенности. В совокупности это формирует разветвленную архитектуру механизмов, ориентированных на профилактику социальных рисков, поддержку молодежного развития и создание условий для формирования здорового образа жизни. Сложившееся многообразие подходов свидетельствует о растущей институционализации молодежной политики и о том, что здоровье молодежи рассматривается не как частный сектор, а как стратегический ресурс устойчивого развития всего общества.

Далее представляется возможным подробно рассмотреть опыт государств – членов КПЧ СНГ в данной сфере, где общие ориентиры реализуются через собственные национальные модели.

Опыт Республики Беларусь.

С целью сохранения и укрепления физического и психического здоровья молодежи в Республике Беларусь ведется активная работа по пропаганде здорового образа жизни и профилактике никотиновой, алкогольной, наркотической зависимостей.

Проводится профилактическая и просветительская, консультативная работа. Регулярно организовываются крупные спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия, акции и праздники, лекции, семинары и круглые столы, тренинговые занятия, флешмобы, конкурсы социальной рекламы по информированию молодежи о преимуществах здорового образа жизни, вреде курения, злоупотребления алкогольными напитками, недопустимости употребления наркотиков.

К данной работе активно привлекаются представители учреждений здравоохранения, Белорусской православной церкви, общественных объединений,

Право на доступное медицинское обслуживание обеспечивается предоставлением бесплатной медицинской помощи, в соответствии со статьей 4 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении».

Медицинское обеспечение обучающейся молодежи осуществляется медицинскими работниками учреждений и территориальных организаций здравоохранения. В учреждениях образования предусмотрено наличие медицинского и процедурного кабинетов, медицинского изолятора. Медицинские работники оказывают необходимую медицинскую помощь, контролируют своевременность прохождения медицинских осмотров, организуют проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий, мероприятий по формированию здорового образа жизни, мотивированного поведения по сохранению молодежью собственного здоровья. Психологическую помощь молодежи оказывает Республиканский центр психологической помощи. Организована работа телефонов доверия для детей и подростков.

Опыт Республики Казахстан.

Система здравоохранения разрабатывает и реализует меры по оказанию медицинской и психологической помощи, проводятся мероприятия по предупреждению алкоголизма, наркомании, токсикомании.

Кодексом «О здоровье народа и системе здравоохранения» (статья 76) предусмотрены права граждан Казахстана, в том числе молодежи на защиту своих репродуктивных прав, свободный выбор, получение услуг по охране репродуктивного здоровья и планированию семьи.

С целью повышения уровня информированности юношей и девушек по вопросам значимости семьи в современном обществе, репродуктивного здоровья, планирования семьи, профилактики абортов действуют 104 Молодежных центра здоровья (далее – МЦЗ).

В МЦЗ подростки и молодежь могут получить консультацию гинеколога, уролога, дерматовенеролога, психолога, социального работника и юриста.

В МЦЗ проводится информационно-коммуникационная работа с целевой группой по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в рамках декадников, месячников, приуроченных к Всемирным, Международным и Национальным дням.

Ежегодно количество лиц, обратившихся к специалистам МЦЗ составляет более 800 тысяч юношей и девушек.

Совместно со Страновым офисом Фонда народонаселения ООН проводится работа по поэтапному приближению практики МЦЗ к международным стандартам предоставления услуг по охране репродуктивного здоровья молодежи.

Медицинскими работниками на постоянной основе ведется информационно-разъяснительная работа по вопросам профилактики

нежелательной беременности и инфекций, передающихся половым путем среди подростков, и контрацепции.

Для усиления межведомственной связи в вопросах защиты прав детей в рамках реализации «Комплексного плана по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечению их прав и благополучия на 2023–2025 годы», утвержденного Постановлением Правительства РК в 2023 году, утвержден совместный приказ Министра здравоохранения (далее – МЗ РК) и Министра просвещения Республики Казахстан «Об утверждении единого алгоритма выявления несовершеннолетних с признаками суицидального поведения и дальнейшей работы с ними, а также об утверждении алгоритма действия государственных органов по оказанию помощи ребенку совершившему попытку суицида» (МЗ №419 от 02.07.2024 года, МП № 170 от 04.07.2024 года), которым регламентированы действия специалистов образования и здравоохранения по профилактике, выявлению, оказанию помощи и перенаправлению (при необходимости) к специалистам здравоохранения и оказание дальнейшей помощи и поддержки.

Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан (далее – МЗ РК) от 30 ноября 2020 года № ЦР ДСМ-224/2020 утвержден «Стандарт организации оказания медико-социальной помощи в области психического здоровья населению Республики Казахстан», которым регламентированы действия специалистов первичной медико-санитарной помощи, врача-психиатра, психолога при оказании помощи лицу с риском суицидального поведения (оценка риска с последующей подготовкой плана наблюдения и лечения), определены показания и противопоказания для амбулаторного, стационарозамещающего и стационарного лечения (впервые данные нормы введены в 2018 году).

Приказом МЗ РК от 20 декабря 2020 года № ЦР ДСМ-285/2020 утверждены «Правила организации медицинской помощи по охране репродуктивного и психического здоровья несовершеннолетних в возрасте от десяти до восемнадцати лет и молодежи», который определяет порядок организации медицинской помощи по охране репродуктивного и психического здоровья, включая самоповреждение и суицидальные попытки в МЦЗ. Регламентировано оказание профилактической, консультативно-диагностической, медико-социальной, психологической и юридической помощи.

В СМИ организовываются теле-радиопередачи, публикации в печатных изданиях, также размещается информация по охране репродуктивного здоровья на веб-сайтах МЦЗ, в социальных сетях: Facebook, ВКонтакте и др.

Реализуются социальные проекты с участием НПО и международных организаций (ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, КМПА).

Предпринимаются шаги для повышения доступа для подростков к средствам планирования семьи и обеспечения бесплатными контрацептивами.

Также, в рамках Концепции государственной молодежной политики Республики Казахстан на 2023–2029 годы предусмотрено направление «Здоровый образ жизни», в которое включены следующие мероприятия:

1. Строительство не менее 50 спортивных площадок ежегодно в каждом регионе с целью привлечения молодежи к здоровому образу жизни.
2. Обеспечение доступности спортивных залов, площадок и секций в каждом населенном пункте.
3. Проведение спортивных мероприятий среди детей и молодежи на базе дворовых спортивных площадок.
4. Пропаганда здорового образа жизни среди молодежи посредством информационной работы, в частности увеличения выпуска материалов (2023 г. – 3000 материалов, 2024 г. – 3500 материалов, 2025 г. – 4000 материалов, 2026 г. – 4500 материалов, 2027 г. – 5000 материалов, 2028 г. – 5500 материалов, 2029 г. – 6000 материалов).
5. Продвижение культуры профилактики и поддержания репродуктивного здоровья молодежи (грант).
6. Разработка и реализация комплекса мер по профилактике суицидов среди молодежи (грант).
7. Проведение комплекса мероприятий, направленных на профилактику психических, поведенческих расстройств (заболеваний), в том числе связанных с употреблением психоактивных веществ, среди молодежи через современные методы пропаганды (грант).
8. Разработка и реализация комплекса мер по профилактике интернет-зависимости и азартных игр среди молодежи и детей (грант).
9. Проведение информационно-разъяснительной работы по профилактике девиантного поведения подростков и молодежи.
10. Проведение разъяснительной работы по воспитанию ответственного отношения к своему здоровью.
11. Профилактика распространения синтетических наркотиков среди молодежи (грант).

Опыт Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике предпринимаются комплексные меры для улучшения физического и психического здоровья молодежи. Это включает улучшение инфраструктуры здравоохранения, развитие программ профилактики заболеваний, психотерапевтической поддержки и продвижение здорового образа жизни. Однако, как и в любой другой стране, остаются вызовы, требующие дальнейших усилий и ресурсов для улучшения системы здравоохранения и поддержки молодежи.

Предприняты различные меры для улучшения физического и психического здоровья молодежи, а также для улучшения доступа к здравоохранению, основные из них:

Доступ к медицинским услугам:

В стране продолжается улучшение инфраструктуры медицинских учреждений, в том числе и в отдаленных регионах. Это включает в себя строительство новых больниц, амбулаторий и модернизацию существующих объектов.

Национальная программа по вакцинации направлена на профилактику инфекционных заболеваний, в том числе и среди молодежи.

Программы для улучшения психического здоровья:

В Кыргызстане работают организации и программы, направленные на поддержку психоэмоционального здоровья молодежи. Эти программы поддержки молодежных инициатив включают в себя тренинги, семинары и психологическую помощь.

Психологическая поддержка в учебных заведениях. В некоторых школах и университетах предоставляется возможность получать психологическую помощь, что способствует улучшению психического здоровья молодежи. Также, в последние годы в стране создаются новые ресурсы для оказания психотерапевтической помощи, что включает как государственные, так и частные клиники.

Предотвращение заболеваний и пропаганда здорового образа жизни:

Программы по профилактике наркомании и алкоголизма. В Кыргызстане имеется программы, направленные на предотвращение вредных привычек среди молодежи, в том числе через социальные кампании, информирование и профилактические мероприятия. Для активного вовлечения молодежи в спорт создаются условия для занятий спортом, спортивные клубы и мероприятия. Программы по физической активности направлены на улучшение физического здоровья и профилактику заболеваний. Предпринимаются меры для улучшения физического здоровья, развитие спортивных комплексов, парков и площадок для молодежи, а также организация массовых спортивных мероприятий.

Опыт Российской Федерации.

В 2023–2024 гг. государством принято ряд мер, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья. Однако, несмотря на принимаемые меры, проблемы в сегменте охраны здоровья населения остаются. Об этом свидетельствуют обращения, поступающие к Уполномоченному, в том числе от молодых граждан.

По данной тематике от молодежи поступают единичные обращения, касающиеся вопросов доступности и качества оказания медицинской помощи.

В 2023 г. Уполномоченным реализован просветительский проект – фестиваль «Интеграция-2023» для лиц с ограниченными возможностями здоровья принято участие в четырех мероприятиях по обсуждению актуальных вопросов охраны здоровья и оказания медицинской помощи на различных площадках. Среди них: Российский национальный конгресс «Человек и лекарство» (10 апреля 2023 г.); общественное обсуждение итогов деятельности Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Кругдобра» (23 мая 2023 г.); XVII Всероссийский конгресс «Право на лекарство» (3 ноября 2023 г.); научно-образовательный форум «Медицина молодая» (7 декабря 2023 г.).

Событием международного масштаба стало обсуждение актуальных проблем защиты прав человека в области охраны здоровья и медицинской помощи на VIII заседании Евразийского Альянса Омбудсменов (17 октября 2023 г.)

В 2024 году Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой и Министерством здравоохранения Российской Федерации заключено соглашение о сотрудничестве в сфере здравоохранения.

Как отмечено Уполномоченным, укрепление сотрудничества с Минздравом России позволит более эффективно решать проблемы, с которыми сталкиваются люди, в том числе семьи с детьми: качество медицинских услуг, доступность медицинской помощи, лекарственное обеспечение и многие другие, без преувеличения, жизненно важные направления.

В ноябре 2024 года состоялось заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему «Право на охрану здоровья и медицинскую помощь».

Опыт Республики Таджикистан.

Обеспечение охраны здоровья, здорового образа жизни и физического развития молодежи это комплекс организационно-массовых, физкультурно-спортивных и образовательно-информационных мероприятий по профилактике инфекционных заболеваний, а также пропаганде здорового образа жизни, занятия физической культурой и спортом. В направлении обеспечения охраны здоровья, здорового образа жизни и физического развития молодежи за последние 3 года проведены образовательные и информационные мероприятия по предотвращению употребления алкоголя и наркотических средств, а также занятие проституцией и другими нежелательными поступками, где участвовали более 60 000 человек, более 50 000 человек информированы о правовых, психологических и физических последствиях родственного брака, проведены различные мероприятия по профилактике инфекционных заболеваний и пропаганде здорового образа жизни среди молодежи и трансляция их через средства массовой информации, регулярно организуется физкультурные и спортивные мероприятия по здоровому образу жизни в воинских частях и учебных заведениях, систематически проводятся профилактические мероприятия против инфекционных заболеваний, в частности вируса иммунодефицита человека, с привлечением общественных молодежных объединений и выдачей государственных грантов и социальных заказов, проводится информирование молодых людей брачного возраста о необходимости проведения медицинского осмотра, риска инфекционных заболеваний, угроз раннего брака, а также вопросов планирования семьи и воспитания детей, а также разъяснительных работ среди молодежи о трудовой миграции и риске заражения особо опасными заболеваниями в этом процессе.

В целях улучшения психического здоровья населения в разных регионах страны действуют 17 психиатрических учреждений. Также во всех городах и районах республики созданы кабинеты психиатрических врачей, населению предоставляются бесплатные медицинские услуги.

Стоит отметить, что молодые люди при поступлении в вузы, трудоустройстве, вступлении в брак и поездке за границу бесплатно посещают центры психического здоровья, что способствует профилактике психических заболеваний среди молодых людей в этом процессе.

Опыт Республики Узбекистан.

Доступ к медицинскому обслуживанию. Молодежь Узбекистана пользуется преимущественно государственной системой здравоохранения, которая декларирует бесплатность основных услуг.

В Узбекистане, во исполнение конституционных норм, гарантирующих право молодежи на охрану здоровья, сформирована развитая законодательная база.

Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» (1996 г.) закрепляет право граждан на охрану здоровья со стороны государства, включая меры по формированию здорового образа жизни. В качестве основных принципов охраны здоровья определены: соблюдение прав человека в данной сфере; доступность медицинской помощи для всех слоев населения; приоритет профилактических мер; социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья и др.

Согласно Закону Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике» (2016 г.), одним из основных направлений государственной молодежной политики является охрана жизни и здоровья молодежи.

К государственной системе здравоохранения Узбекистана относятся Министерство здравоохранения и его территориальные органы, а также подведомственные им лечебно-профилактические и научные учреждения, образовательные организации в сфере медицины и иные организации, деятельность которых направлена на охрану здоровья граждан. Практически во всех махаллях (местных сообществах) функционируют семейные поликлиники, куда молодые люди могут обратиться за первичной помощью.

За годы независимости Узбекистан добился значительных успехов в обеспечении права молодежи на охрану здоровья. По данным Министерства здравоохранения, а также международных организаций (ВОЗ, UNICEF, Gavi), уровень охвата вакцинацией детей и подростков против основных инфекционных заболеваний стабильно превышает 95–99 %. В частности, охват вакцинацией против дифтерии, коклюша и столбняка (DPT) среди детей 12–23 месяцев в 2022 году составил 99 %. Особое внимание уделяется профилактике онкологических заболеваний: в 2019 году в стране начата программа вакцинации девочек-подростков против вируса папилломы человека (ВПЧ), которая достигла высоких показателей – более 94 % целевой группы получили первую дозу, а завершённый курс вакцинации охватил 98,6 % девочек 12–14 лет. Эти результаты позволили практически исключить дефицит иммунизации и создать прочную основу для здоровья будущих поколений. Одновременно значительно снизились показатели смертности: младенческая и детская смертность сократились более чем вдвое по сравнению с 1990-ми годами, а

вероятность умереть в возрасте 20–24 лет снизилась до 3,5 на 1000.⁵³ Эти достижения свидетельствуют о формировании более здорового поколения, вступающего во взрослую жизнь.

Важным шагом стало принятие Закона Республики Узбекистан «О защите репродуктивного здоровья граждан» (2019 г.), который закрепил права граждан в сфере охраны репродуктивного здоровья и определил механизмы их реализации. Закон предусматривает широкий спектр мер: обеспечение доступа к медицинским услугам, профилактику заболеваний, охрану материнства и детства, а также просвещение в области репродуктивного здоровья. Принятие данного закона соответствует международным обязательствам Узбекистана, в том числе, принятым в рамках Найробийского саммита по программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию (ICPD25). Правительство взяло курс на полную интеграцию услуг сексуального и репродуктивного здоровья в систему всеобщего здравоохранения. Это включает обеспечение доступа всех подростков и молодежи, особенно девушек, к возрастн-ориентированной медицинской информации и помощи. В школьную программу вводятся элементы курса по здоровому образу жизни и основам репродуктивного здоровья. Эти меры направлены на снижение показателей ранних незапланированных беременностей, абортов среди несовершеннолетних, профилактику ВИЧ. Следует отметить, что Узбекистану удалось избежать широкого распространения ВИЧ среди молодежи: эпидемия сконцентрирована преимущественно среди групп риска, а новые случаи среди подростков единичны.

Психологическое благополучие. В условиях быстрых социальных перемен (урбанизация, миграция родителей, конкуренция в учёбе) психическое здоровье молодежи становится все более актуальной темой. Традиционно обращение к психологу в обществе не было распространено, но сейчас государство признает значимость психологической поддержки. В школах и колледжах введены ставки психологов, задача которых – помогать подросткам справляться с проблемами (стресс, тревожность, конфликты). Минздрав совместно с Минобразования проводит тренинги для школьных психологов по современным методикам консультирования.

Для молодежи вне системы образования доступны Центры психологической помощи. Там молодые люди могут получить анонимную консультацию специалиста. В крупных городах открываются частные кабинеты психологов, популярность которых среди молодежи растет по мере снижения стигмы.

Спорт и здоровый образ жизни. Забота о здоровье молодежи включает активное развитие массового спорта. Реализуется Государственная программа

⁵³ Данные World Development Indicators. Источник Fusionbase https://fusionbase.com/en/data/relation/64395606/Sterblichkeitsrate%2Bjunger%2BERwachsener%2B%2820-24%2BJahre%29%2Bin%2BUzbekistan%3A%2BAktuelle%2BDaten?entityId=bba85fbc4d9411e90704850691d9037c&inputParams=%7B%22indicator_name%22%3A+%22WORLD_DEVELOPMENT_INDICATORS__PROBABILITY_OF_DYING_AMONG_YOUTH_AGES_20_TO_24_YEARS__PER_1_000%22%2C+%22granularity_level%22%3A+1%7D&utm_source=chatgpt.com.

по поддержке спорта среди молодежи: строятся тысячи спортивных площадок во дворах, работает движение «Спорт для всех». По линии Министерства спорта проводятся ежегодные Спартакиады школьников и студентов, стимулируя молодых людей заниматься физкультурой. Особые успехи – в боевых искусствах, боксе, борьбе, где узбекская молодежь добивается мировых побед, что поднимает престиж здорового образа жизни.

Питание и экология. Проблемы здоровья молодежи нередко связаны с питанием. В Узбекистане традиционно стояли вопросы йододефицита, анемии у девушек. Для решения этих проблем государство ввело обязательное йодирование соли, обогащение муки железом. Проводятся информационные кампании о правильном питании, в том числе ориентированные на подростков (например, конкурсы рецептов здоровых блюд в школах). Экологические условия (особенно в Приаралье) влияют на здоровье молодежи – в Каракалпакстане программы «Здоровье матери и ребенка» нацелены на молодых женщин, чтобы смягчить последствия экологического кризиса.

Вызовы. Несмотря на перечисленные усилия, сохраняются проблемы. В частности, сохраняются барьеры доступа: в сельской местности качественные медицинские услуги для молодых людей могут быть менее доступны из-за нехватки кадров и оборудования. Также актуальна тема дорожного травматизма среди молодежи (аварии с участием молодых водителей) – государство реагирует ужесточением ПДД и пропагандой безопасности на дорогах.

В целом же, право молодежи на охрану здоровья постепенно наполняется конкретным содержанием: укрепляется материальная база здравоохранения, вводятся дружественные к молодежи услуги, реформируется законодательство (как с законом о репродуктивном здоровье). Узбекистан демонстрирует приверженность принципу «здоровая молодежь – здоровое будущее», что видно из приоритета спортивных и профилактических программ.

3.3. Занятость и экономические права:

анализ созданных условий для трудоустройства молодежи, достойного труда и возможностей для предпринимательства

Занятость и экономическая самореализация молодежи в государствах – членах КПЧ СНГ являются одним из ключевых направлений молодежной политики и важнейшим фактором устойчивого социально-экономического развития. Молодежь составляет значительную часть трудоспособного населения в государствах-членах, и от того, насколько успешно будет обеспечен ее переход от образования к трудовой деятельности, зависят не только перспективы личного развития молодых людей, но и долгосрочная конкурентоспособность национальных экономик.

В последние годы государства-члены предпринимают последовательные шаги по созданию условий для полноценной трудовой интеграции молодежи, ее профессионального становления и вовлечения в предпринимательскую деятельность. Несмотря на различия в национальных моделях, можно выделить

несколько общих ориентиров: формирование доступной системы профессиональной ориентации и подготовки кадров; расширение инструментов поддержки молодежного предпринимательства и самозанятости; развитие механизмов временной занятости и стажировок для получения практического опыта; а также совершенствование правовых и институциональных гарантий достойного труда.

В то же время специфика социально-экономического положения каждой страны обусловила формирование собственных приоритетов и инструментов. В Беларуси усилия сосредоточены на интеграции молодежи в национальный рынок труда через квотирование рабочих мест, студенческие отряды и развитие системы профессиональной ориентации. Казахстан делает акцент на масштабных программах содействия занятости, сочетающих грантовую и кредитную поддержку предпринимательства с целевыми проектами «Первое рабочее место» и «Контракт поколений». В Кыргызстане в центре внимания находятся программы профессиональной подготовки, поддержка молодежного предпринимательства и развитие региональной инфраструктуры занятости, включая центры занятости и микрофинансовые механизмы. Россия выстраивает комплексную систему содействия занятости, интегрированную в национальные проекты, где особое внимание уделяется созданию «социальных лифтов» и мотивации работодателей к найму молодых специалистов. Таджикистан, реализует среднесрочные государственные программы, направленные на решение проблем занятости и безработицы, акцентирует усилия на профессиональном обучении, временной занятости, социальной поддержке безработных и субсидировании предпринимательства. В Узбекистане реализуются масштабные структурные реформы, включая квотирование рабочих мест, субсидирование стажировок и льготное финансирование стартапов, а также специальные программы развития сельской занятости молодежи и поддержки молодых женщин.

Таким образом, при единстве стратегического курса на повышение занятости и расширение экономических возможностей молодежи, государства – члены КПЧ СНГ демонстрируют разнообразие подходов, отражающее национальные особенности и приоритеты. Это многообразие позволяет рассматривать регион как своеобразную лабораторию практик, в рамках которой каждая страна апробирует собственные модели интеграции молодежи в экономику.

Далее представляется целесообразным перейти к более детальному анализу опыта отдельных государств.

Опыт Республики Беларусь.

Содействие занятости молодежи в Республике Беларусь направлено на создание условий для реализации профессионального, трудового и предпринимательского потенциала молодежи и осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 15 июня 2006 года № 125-3 «О занятости населения Республики Беларусь» и в рамках реализации Государственной программы «Рынок труда и содействие занятости населения» на 2021-2025 годы,

утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2020 года № 777.

В рамках мероприятий Государственной программы реализуются такие меры поддержки по трудоустройству молодежи, как:

вовлечение в трудовую занятость молодежи путем трудоустройства при содействии службы занятости на вакансии, размещенные в Общереспубликанском банке вакансий (за январь – август 2024 года трудоустроено 4 тыс. безработной молодежи в возрасте 16–30 лет);

бронирование рабочих мест для молодежи, впервые ищущей работу, в возрасте до 21 года;

возможность трудоустройства для приобретения опыта практической работы с частичной компенсацией нанимателям затрат на оплату труда;

организация временной трудовой занятости молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от учебы время, в том числе в летний период, движение студенческих отрядов;

преимущественное право при направлении службой занятости на обучение;

реализация Концепции развития профессиональной ориентации молодежи для содействия молодым гражданам в профессиональном самоопределении и социально-профессиональном становлении;

вовлечение в предпринимательскую деятельность: безработные могут организовать собственное дело и получить субсидию для его организации (в республике каждый четвертый из числа безработных, получивших субсидию для организации собственного дела, – в возрасте 18–30 лет).

С целью информирования о возможности трудоустройства молодежи в свободное от учебы время Министерством труда и социальной защиты на постоянной основе организовано консультирование по вопросам временной трудовой занятости учащейся молодежи посредством «горячей» телефонной линии.

Для расширения онлайн-возможностей по оперативному информированию и трудоустройству, выбора наиболее подходящих видов работ с апреля 2022 года на Информационном портале государственной службы занятости функционирует тематический раздел «Временная занятость молодежи», в рамках которого сформирован перечень организаций (с указанием развернутой информации о предлагаемых видах работ, периода трудоустройства, примерной заработной платы, контактных данных нанимателя и службы занятости для подробной консультации), готовых принимать на работу молодежь в свободное от учебы время, в том числе несовершеннолетних.

Опыт Республики Казахстан.

В настоящее время обеспечение занятости реализуются в рамках активных мер содействия занятости и включает в себя поддержку предпринимательской инициативы (предоставление грантов до 400 МРП социально уязвимым слоям населения, предоставление кредитов до 5 млн тенге молодым предпринимателям для развития бизнеса, онлайн обучение основам предпринимательства «Бастау

Бизнес»), субсидирование рабочих мест (Молодежная практика, «Первое рабочее место», «Контракт поколений» и т. д.) и краткосрочное профессиональное обучение (обучение на рабочем месте у работодателя, обучение по запросу работодателей в учебных организациях и онлайн обучение).

Безработные граждане, которые сталкиваются с трудностями в поиске работы, могут получить поддержку по трудоустройству в зависимости от их индивидуальных потребностей.

Для решения проблемы отсутствия опыта работы после выпуска из учебного заведения организуется «Молодежная практика».

Также предусмотрено карьерное развитие молодежи посредством передачи опыта и навыков лиц предпенсионного возраста молодым специалистам в рамках проекта «Контракт поколений».

Важной мерой в партнерстве с работодателями, является адресная поддержка молодежи NEET в преодолении барьеров на пути к трудоустройству. Трудоустройство данной категории молодежи осуществляется посредством реализации проекта «Первое рабочее место».

Кроме того, для обеспечения временной занятостью организуются общественные и социальные рабочие места, которые не требуют предварительной профессиональной подготовки и опыта работы.

С начала 2024 года 188,6 тыс. молодых людей стали участниками активных мер содействия занятости, из них 96,9 тыс. жители сельской местности. Всего трудоустроено 146,4 тыс. чел.

На постоянную работу трудоустроены 80,4 тыс. человек, 66,0 тыс. оказаны меры по трудоустройству, в том числе:

- социальные рабочие места – 4 728 чел.;
- молодежную практику – 21 052 чел.;
- общественные работы – 32 029 чел.;
- проект «Первое рабочее место» – 7 894 чел.;
- проект «Контракт поколений» – 326 чел.

Опыт Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике существует ряд условий и возможностей для трудоустройства молодежи, достойного труда и предпринимательства.

В рамках различных государственных программ и проектов, направленных на улучшение трудовых условий, существуют меры поддержки молодежи в поиске работы. Например, программы профессиональной подготовки, стажировки и развитие навыков. В ряде регионов созданы программы для поддержки молодых людей, начинающих свой путь в карьере или предпринимательстве. В рамках этих программ молодым людям предоставляются гранты, субсидии и микрофинансирование для стартапов и малых предприятий. В рамках реализации программ профессиональной подготовки и переподготовки существуют государственные и частные учебные центры, предлагающие курсы по актуальным профессиям и специальностям. Такие курсы помогают молодежи осваивать новые профессии, востребованные на рынке труда.

В целях установления системы мер по социально-экономической, организационной и правовой поддержке молодых предпринимателей утверждена Программа по поддержке и развитию молодежного предпринимательства в Кыргызской Республике на 2024–2028 годы. Цель данной программы формирование молодежи в один из основных активов развития государства и общества, поощрение молодежных инициатив в политической, экономической и социальных сферах, а также повышение мотивации молодежи жить и созидать в Кыргызстане.

Также, молодые предприниматели могут претендовать на получение грантов, субсидий или других форм финансовой поддержки для старта бизнеса. Это особенно важно для молодежи, не имеющей значительных капиталовложений для начала собственного дела.

По вопросу рынка труда и достойного труда, в Кыргызской Республике активно обсуждаются вопросы трудовых прав и достойных условий труда для молодежи. Законы и нормативные правовые акты обеспечивают защиту прав работников, включая защиту от дискриминации, трудовой эксплуатации и неформальной занятости.

Однако несмотря на это, остаются вызовы, такие как высокие уровни безработицы среди молодежи, особенно в сельских районах, а также необходимость повышения качества рабочих мест, улучшения условий труда и оплаты.

Местные органы власти активно участвуют в разработке программ по трудоустройству и поддержке молодежи. В некоторых районах созданы центры занятости, которые помогают молодежи найти работу, организуют ярмарки вакансий, проводят консультации и тренинги.

Несмотря на прогресс в этих областях, существует необходимость в дальнейшем совершенствовании механизмов поддержки молодежи, улучшении качества образования и создании более стабильной экономической среды для развития бизнеса.

Опыт Российской Федерации.

Вопрос трудоустройства молодежи является актуальным. В настоящее время государство уделяет внимание и поддержку указанной категории населения. В Российской Федерации Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2021 г. N 3581-р утверждена долгосрочная программа содействия занятости молодежи на период до 2030 года, которая определяет молодежь как социально-демографическую группу от 14 до 35 лет. В указанном возрастном периоде граждане активно реализуют свое право на труд.

Содействие занятости молодежи в Российской Федерации реализуется на основе:

- системы доступной профессиональной ориентации, гарантированного общего и профессионального образования и профессиональной подготовки, направленных на приобретение востребованных навыков;

- создания достойных рабочих мест для молодежи и временных рабочих мест для приобретения практического опыта;

реализации комплекса мер по содействию трудоустройству молодежи, развитию молодежного предпринимательства и самозанятости;

совершенствования государственной политики в сфере труда, защищающей права молодых людей;

совершенствования мотивации работодателей по трудоустройству молодежи.

В Российской Федерации реализуется государственная поддержка юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости молодых специалистов. Работодатели получают субсидию от государства за трудоустройство молодежи, предусмотренную Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 362.

Обеспечена возможность резервировать места для трудоустройства несовершеннолетних.

Осуществляется развитие отдельных подсистем портала «Работа в России» в целях совершенствования профессиональной ориентационной работы с молодежью путем формирования публичных и аналитических сведений о состоянии рынка труда и прогнозах его развития.

В ряде регионов Российской Федерации предусмотрено квотирование рабочих мест для молодежи.

Например, в Москве квотирование рабочих мест осуществляется, в частности, для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущих работу впервые.

У молодежи появилось право на бесплатную юридическую помощь в трудовых спорах при рассмотрении судами дел: об отказе в заключении трудового договора, восстановлении на работе, взыскании заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда.

Опыт Республики Таджикистан.

В Республике Таджикистан большое внимание уделяется изучению ситуации на рынке труда, а также проблемам занятости и безработицы, особенно среди молодежи. Правительство Республики Таджикистан разработало и реализует среднесрочные государственные программы, направленные на решение проблем занятости и безработицы. В частности, утверждено постановление от 28 марта 2023 года, №135 «О Государственной программе содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2023–2027 годы», в котором определенное внимание уделяется поддержке молодежи.

За первые шесть месяцев 2024 года в Агентство труда и занятости населения обратились 34298 (27647 за аналогичный период прошлого года) молодых людей, из общего их количества 21360 (20748) получили официальный статус безработного. В результате были трудоустроены 14646 (15154) молодых работников, из которых 2327 (1877) человек получили работу через резервированные рабочие места.

В рамках Государственной программы содействия занятости населения на 2023-2027 годы 7624 (6903) безработным молодым людям были выплачены пособия по безработице, 6316 (5330) человек прошли профессиональное обучение, а 1635 (1838) были задействованы в оплачиваемых общественных работах.

Также стоит отметить, что в 2024 году 1498 гражданам была оказана материальная помощь на сумму 6 миллионов 333 тысячи 119 сомони для занятия предпринимательской деятельностью. Особое внимание уделяется поддержке молодежного предпринимательства. В этих целях 342 молодых человека получили помощь на сумму 456 тысяч 962 сомони.

Опыт Республики Узбекистан.

Проблемы трудоустройства молодежи. Переход от образования к занятости остаётся одним из наиболее уязвимых этапов в реализации прав молодежи в Узбекистане. Осознавая данные вызовы, государство реализует масштабные программы поддержки трудоустройства молодых граждан.

Квотирование рабочих мест и стажировки. Установлена квота для найма молодых специалистов (выпускников) на предприятия госсектора и частные организации, получающие льготы. Реализуется программа «Первое рабочее место» – государство субсидирует часть зарплаты выпускника в первые 6–12 месяцев работы, чтобы стимулировать работодателей принимать молодежь без опыта. Кроме того, через Центры содействия занятости ежегодно тысячи выпускников направляются на оплачиваемые стажировки и практики.

Обучение навыкам. Для молодежи, не имеющей профессионального образования, проводятся краткосрочные курсы. Особенно востребованы курсы предпринимательства (основы бизнеса, бухгалтерия), IT-курсы (программирование, дизайн сайтов), изучение иностранных языков. Эти курсы бесплатны для безработной молодежи, их финансирует госбюджет или Фонд поддержки предпринимательства. Также Узбекистан присоединился к движению WorldSkills с 2019 года, чтобы повышать престиж рабочих профессий и практические навыки выпускников колледжей.

Поддержка молодёжного предпринимательства. Одним из флагманских направлений стала помощь молодежи в создании собственного дела. Учреждены специальные фонды с значительными ресурсами (см. также раздел 2.2. «Опыт Республики Узбекистан»). Только по итогам 2023 года:

Выдано сотни льготных кредитов молодым стартапам на общую сумму более 1 трлн сумов. Пример – в рамках 5-го цикла программы Startup Initiatives 905 молодых команд получили финансирование (на 38% больше, чем ранее), из них часть средств – гранты Фонда «Ёшлар – келажагимиз» и софинансирование ПРООН. Создано 8 технопарков и бизнес-инкубаторов специально для молодежи, где молодые предприниматели могут 6–12 месяцев бесплатно пользоваться офисом, оборудованием и наставнической поддержкой для развития проектов.

Эти меры уже дают результаты: по официальным данным, только за 2022 год благодаря льготным кредитам около 21 тысячи молодых людей смогли

открыть своё дело и трудоустроить более 45 тысяч сверстников. К 2025 году ожидается выход на устойчивое снижение молодежной безработицы ниже 10 %.

Развитие сельской занятости молодежи. Большая часть населения Узбекистана проживает в сельской местности, поэтому особый акцент – трудоустройство там. Программа «Каждому молодому семьянину – по гектару» уже позволила 65 тысячам молодых фермеров получить землю и начать производство. В 2023 году дополнительно 3,3 тысячи гектаров неиспользуемых земель передаются молодым фермерам в ряде областей. Молодежные кооперативы обучают этим фермеров современным агротехнологиям, объединяют их усилия. В результате, молодежь вовлекается в агробизнес, снижается скрытая безработица в селах.

Стимулирование занятости девушек. Учитывая, что особенно уязвима к безработице категория молодых женщин (часто после замужества они выпадают с рынка труда), правительство предусмотрело, что не менее 30% льготных кредитов направляются на проекты женщин-предпринимателей. В каждом районе созданы Женские консультационные центры занятости, которые помогают молодым женщинам найти работу на неполный день или открыть домашний бизнес (например, швейный цех, пекарню). Эти усилия уже приводят к росту экономической активности женщин.

Достойный труд и условия работы. Помимо обеспечения факта занятости, важным является качество труда – заработок, условия, защита прав молодых работников. В Узбекистане минимальная заработная плата гарантируется всем работникам, в том числе молодежи, однако проблема – значительная доля молодежи занята в неформальном секторе (временные подработки, частный мелкий бизнес), где трудовые права слабее защищены. Для решения этого принимаются шаги к легализации самозанятости: внедрен статус «самозанятый», которым активно пользуется молодежь (репетиторы, программисты-фрилансеры и т.д.), позволяющий платить минимальный социалог и при этом получить юридическое признание своей деятельности.

Государство стремится к тому, чтобы трудовая эксплуатация молодежи была искоренена. Исторически одной из болевых точек была принудительная мобилизация студентов и старшеклассников на сбор хлопка, что нарушало право молодежи на достойный труд и образование. Однако за последние годы ситуация кардинально изменилась: Узбекистан официально покончил с систематическим детским и принудительным трудом на хлопковых полях. В 2020 году международные наблюдатели впервые не зафиксировали массового привлечения учащейся молодежи к уборке хлопка.

Тем не менее, вызовы остаются. Уровень безработицы среди молодежи хотя и снизился, но все еще остается вызовом. В целом, право молодежи на труд в Узбекистане постепенно реализуется все более полно. Большие инвестиции и реформы в этой сфере привели к тому, что тысячи молодых людей получили работу или создали бизнес. Международные институты (МБРР, ПРООН) отмечают позитивный тренд снижения NEET и безработицы у молодежи благодаря целевым мерам правительства. В дальнейшем ключевым будет

удержать этот тренд и обеспечить именно качественные рабочие места – с достойной оплатой, условиями труда и перспективами карьерного роста, чтобы молодежь могла реализовать свой экономический потенциал на родине.

3.4. Культурные и другие права: анализ созданных условий для реализации прав на культурное развитие, свободу выражения, доступ к информации

Культурные и иные права молодежи – это важная составляющая системы прав человека, поскольку они напрямую связаны с самореализацией личности, формированием ценностных ориентиров и включением молодого поколения в социокультурное и информационное пространство. В государствах – членах КПЧ СНГ данные права традиционно воспринимаются как инструмент не только культурного и творческого развития, но и как фактор укрепления национальной идентичности, межкультурного диалога и гражданской активности молодежи.

Общими чертами подходов государств региона является наличие развитой сети культурных и образовательных учреждений, поддержка молодежных инициатив в сфере искусства и творчества, обеспечение доступа к информации и цифровым ресурсам, а также стимулирование участия молодежи в общественной и культурной жизни. При этом государства активно используют инструменты конкурсного финансирования проектов, систему грантов и премий для молодых талантов, создают цифровые платформы для доступа к информации и поддерживают культурное многообразие, отражающее полиэтничность общества.

Вместе с тем можно выделить и национальные особенности. В Беларуси акцент сделан на сохранении и популяризации историко-культурного наследия, развитии молодежных инициатив и конкурсных практик, а также на институционализации молодежных проектов через механизмы таких как статус «молодежной столицы». В Казахстане культурные и информационные права молодежи развиваются в рамках масштабной культурной политики, закреплённой в законах и концепциях, где особое внимание уделяется единству культурного пространства и поддержке этнического многообразия. Кыргызстан демонстрирует ориентацию на живые молодежные инициативы и площадки для свободного самовыражения – такие как культурные лагеря, платформы «Жаш-Булак» и «Келечек», а также дебатные турниры, формирующие культуру диалога и гражданскую активность. В России акцент смещается в сторону интеграции молодежи в культурную жизнь через государственные программы поддержки, наиболее масштабной из которых стала «Пушкинская карта», сделавшая посещение учреждений культуры доступным для миллионов молодых граждан. В Таджикистане развита система национальных творческих конкурсов и инициатив, направленных на выявление и поддержку талантливой молодежи. Эти проекты способствуют укреплению культурной памяти, развитию национального искусства, поддержке молодых исполнителей,

художников и изобретателей. Развивается цифровое пространство, нацеленное на создание благоприятных условий для развития потенциала молодежи. В Узбекистане культурные и иные права молодежи приобретают новый импульс на фоне масштабной цифровизации: здесь развивается молодежная журналистика, блогинг и креативные индустрии, при этом государство поддерживает этнокультурное многообразие и создает специальные институты для стимулирования молодежного творчества и волонтерской активности.

Таким образом, при единстве общих ориентиров – развитие культурного потенциала молодежи, обеспечение свободы выражения, доступ к информации и сохранение культурного наследия – каждая страна выстраивает собственную модель, в которой проявляются приоритеты национальной политики и специфика социально-культурной среды. Это позволяет говорить о формировании в рамках СНГ широкой палитры практик, сочетающих традиционные формы культурной политики с инновационными инструментами поддержки молодежного самовыражения.

Далее подробно остановимся на национальных моделях реализации культурных и иных прав молодежи.

Опыт Республики Беларусь.

В Беларуси успешно функционирует развитая институциональная инфраструктура учреждений культуры, удовлетворяющая потребности разных категорий населения, в том числе и молодежи, в области культуры и искусства: библиотеки, музеи, театры, концертные организации, кинотеатры, клубы, дворцы культуры, центры народного творчества, дома ремесел, парки культуры и отдыха, филармонии, цирки, зоологические парки и др.

В работе с молодежью большое значение имеет обращение к духовному и материальному историко-культурному наследию белорусского народа, а также опора на ценности и традиции белорусской культуры. В этом отношении большой потенциал имеет краеведческая работа и деятельность по сохранению и популяризации историко-культурного наследия. Широкие возможности конструктивной социокультурной деятельности включает в себе сотрудничество учреждений образования с благотворительными, просветительскими, творческими, краеведческими и другими общественными организациями и общественными объединениями.

Министерство образования Республики Беларусь совместно с общественным объединением «Белорусский республиканский союз молодежи» ежегодно проводит конкурс молодежных инициатив. Речь идет о проектах, которые направлены на раскрытие потенциала молодежи в соответствии с основными направлениями государственной молодежной политики. В рамках конкурса молодежных инициатив поддерживается широкий спектр социокультурных проектов, обладающих признаками новизны и инновационности. Победители конкурса получают финансовую поддержку на реализацию проектов, а также возможность презентовать свои идеи на республиканских и международных площадках.

Молодежь имеет возможность участвовать в республиканских и международных инициативах и проектах. Общереспубликанской практикой стало присуждение статуса молодежных столиц городам с наиболее развитой молодежной инфраструктурой. Статус молодежной столицы в Беларуси присуждается городу по результатам конкурса сроком на один год. Молодежная столица получает возможность продемонстрировать свою приверженность современной молодежной культуре, лучшие практики по развитию социальной, экономической, политической активности молодежи. Молодежная столица реализует новые идеи, инновационные проекты с участием молодежи и становится ролевой моделью для дальнейшего развития других городов.

Молодежь.бел является основным государственным информационным ресурсом в сфере молодежной политики. На сайте размещается самая актуальная информация для молодых людей. Учащиеся и студенты могут узнать о льготах и специальных фондах, молодые специалисты — о гарантиях по предоставлению первого места работы и компенсациях. Для молодых семей собрана информация о пособиях, обеспечении жильем и государственной адресной помощи. Целый раздел посвящен призывникам: как стать на воинский учет, как проходит призыв и кому полагается отсрочка. Получить портрет современного молодого гражданина страны можно зайдя в статистический обзор. Блок «Структура государственной молодежной политики» рассказывает о том, какие институты власти координируют молодежную политику и в чем заключаются их полномочия. В отдельном блоке аккумулированы сайты местных исполнительных и распорядительных органов власти, чтобы была возможность получить актуальную информацию из своего региона. Также на сайте собрана актуальная информация о молодежных общественных организациях, публикуются последние новости о молодежном движении страны, образовании, науке и творчестве.

Опыт Республики Казахстан.

В Казахстане для обеспечения прав на культурное развитие, свободу выражения и доступ к информации были предприняты различные меры, как на законодательном уровне, так и через создание институциональных условий. В частности:

Право на культурное развитие:

15 декабря 2006 года принят Закон Республики Казахстан «О культуре», реализуется Концепция культурной политики Республики Казахстан на 2023–2029 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 250, основной целью которой является создание единого культурного пространства страны.

Государственные программы в сфере культуры направлены на поддержку и развитие национальной культуры, искусства, литературы и наследия.

В Республике действует разнообразная сеть культурных учреждений, включая театры, музеи, библиотеки и культурные центры, которые обеспечивают доступ к богатому культурному наследию и современным достижениям в области искусства. Эти учреждения играют важную роль в

формировании культурной идентичности и предоставляют возможности для самовыражения и развития творческих способностей.

Государство активно поддерживает проведение национальных фестивалей, выставок, конкурсов и других культурных мероприятий, которые способствуют не только сохранению традиций, но и продвижению новых культурных инициатив. Особое внимание уделяется развитию культурного потенциала молодежи, стимулированию творческого поиска и обеспечению платформ для проявления талантов. Такие мероприятия создают условия для обмена опытом, углубления культурных связей и формирования общего культурного пространства страны.

Республика Казахстан – многонациональное государство, где поддержка культурного многообразия имеет законодательно закрепленный статус. Ассамблея народа Казахстана – важный институт, который играет ключевую роль в поддержке и сохранении культур, языков и традиций различных этнических групп, проживающих в стране.

Свобода выражения:

Свобода слова и творчества закреплены в Конституции Республики Казахстан (статья 20). Она гарантирует свободу мысли, свободу поиска, получения и распространения информации любыми законными способами. В то же время не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия.

Законы о СМИ и информации: Законодательство в сфере СМИ (Закон Республики Казахстан от 19 июня 2024 года № 93-VIII ЗРК «О масс-медиа») обеспечивает свободу прессы, но с некоторыми ограничениями в рамках государственной безопасности и защиты прав других граждан. В то же время государство стимулирует создание независимых СМИ и поддержку журналистских инициатив. Основная цель деятельности масс-медиа является обеспечение конституционного права на свободу слова и творчества, а также информирование общества.

Доступ к информации:

Доступ к информации регулируется Законом Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации», который регулирует право граждан на получение информации, находящейся в распоряжении государственных органов и других организаций, выполняющих общественно важные функции. Это значительно расширило доступ населения к официальной информации.

Казахстан предпринимает меры по развитию интернет-инфраструктуры, обеспечивая доступ к информации и онлайн-услугам. В то же время, как и во многих странах, существуют определенные ограничения в интернете, связанные с борьбой против экстремизма, защиты прав детей и общественной безопасности.

Поддержка культурного и информационного обмена:

Казахстан активно поддерживает культурный и информационный обмен, принимая участие в международных культурных проектах и инициативах, что способствует интеграции страны в глобальные культурные процессы. В рамках программ обмена и поддержки творческих работников, студентов и деятелей культуры, Казахстан предоставляет возможности для участия в международных образовательных и культурных проектах. Одним из ярких примеров является Международная стипендия «Болашак», которая помогает молодым талантам и профессионалам получить образование и опыт за рубежом.

Эти меры направлены на создание благоприятных условий для реализации прав граждан на культурное развитие, свободу выражения и доступ к информации. Они способствуют активному участию граждан в культурной жизни страны, поддержке творчества и расширению культурных горизонтов. Государственная поддержка культурного обмена и образовательных программ предоставляет гражданам возможность не только обогатить свои знания, но и активно участвовать в формировании глобальной культурной среды, выражать свои идеи и мнения, укрепляя при этом связи с мировым сообществом.

Опыт Кыргызской Республики.

С целью создания условий для реализации прав молодежи на культурное развитие, свободу выражения и доступ к информации, Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики организовало мероприятие «Жаш-Булак», которое позиционируется как «культурный код молодежи». Лагерь «Жаш-Булак» объединил на одной площадке более 100 энергичных молодых людей со всех регионов страны, предоставив им платформу для культурного развития и свободного выражения своего мнения. Также была создана платформа по развитию молодежи «Келечек», охватывающая все сферы жизнедеятельности молодежи в Кыргызстане – это отличная практика и по сей день активно реализуются проекты в сфере культуры и информации в рамках данной платформы.

Со стороны Омбудсмана на протяжении ряда лет поддерживается инициатива организации и проведения Дебатных турниров по правам человека среди молодежи, который на ежегодно с 2011 года проводится Дебатным клубом «Манас». Целью Дебатного клуба «Манас» является повышение гражданской активности в важных и актуальных проблемах современного общества, а также, осведомление молодежи проблем, связанных с правами человека и рост гражданского активизма среди молодого поколения. Также, на данной платформе проводятся обсуждения по повышению осведомленности об актуальных социальных, правовых и экологических проблемах Кыргызстана. Результатом такой инициативы и проведение турниров станет укрепление межвузовских связей на основе знаний в сфере прав человека.

Опыт Российской Федерации.

В 2023–2024 гг. по вопросам реализации прав на культурное развитие, свободу выражения, доступ к информации молодежи в Управление социальных

и культурных прав обращения не поступали. Сделать какой-либо анализ не представляется возможным.

По данным, изложенным в Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года за последние годы наблюдается нарастающее вовлечение молодежи в культурную жизнь общества. С момента запуска программы социальной поддержки молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры «Пушкинская карта» (с 1 сентября 2021 г.) продано 44,4 млн билетов.

Опыт Республики Таджикистан.

Право на информацию:

Как и в других странах СНГ и в Таджикистане молодежь активно использует Интернет для доступа к информации. Можно сказать, что Интернет стал неотъемлемой частью жизни молодежи в республике и тем самым влияет на ее культуру и развитие. Социальные сети, видеохостинги, мессенджеры и онлайн-игры стали незаменимыми компонентами повседневной жизни молодежи. Музыкальные, кинематографические и другие культурные произведения доступны в онлайн-режиме, что существенно расширяет кругозор молодых людей.

По состоянию на середину 2025 года, в Таджикистане насчитывается около 5,1 миллиона интернет-пользователей, из которых 4,9 миллиона являются активными пользователями мобильного интернета. Это на 600 тысяч больше, чем за предыдущие шесть месяцев. Среди общего числа абонентов мобильной связи (7,8 миллиона) активными являются 5,6 миллиона. В общем Интернет в республике предоставляют 6 операторов мобильной связи и 24 оператора фиксированной связи.

Благодаря доступу к информации в республике растет интерес к технологиям искусственного интеллекта: запускаются образовательные инициативы, формируются прикладные проекты, создаются технологические команды. Особое внимание уделяется тому, чтобы вовлечь молодое поколение не только в изучение новых технологий, но и в их практическое применение внутри страны. В связи с этим, в сентябре 2022 года Правительство Таджикистан приняло Стратегию развития искусственного интеллекта на период до 2040 года. Таджикистан стал первой страной Центральной Азии, принявшей такую стратегию. В июле 2021 года при Министерстве промышленности и новых технологий Республики Таджикистан был создан Совет искусственного интеллекта.

Свобода самовыражения и участие:

Молодежь является важным участником сегодняшних общественно-политических движений в Республике Таджикистан. Каждая избирательная кампания, проводимая на определенных этапах в стране, является благоприятной возможностью для проверки ответственности молодежи, поскольку именно в этот период создается благоприятная политическая атмосфера для демонстрации гражданской позиции и чувства патриотизма

молодежи. В связи с этим важно вовлечение молодежи и их участие в избирательном процессе.

Активное участие молодежи в избирательном процессе является средством и признаком совершенства их политико-правовой культуры. Сознательное отношение молодежи к выполнению гражданской ответственности, осознание своих обязанностей перед обществом и государством и стремление к активному участию в укреплении основ государственности являются выражением формирования молодого поколения в таджикском обществе с чувством самосознания.

Свобода объединений и волонтерство:

Молодежь Таджикистана начала интересоваться волонтерством еще в начале этого века. Первые инициативы были направлены на пропаганду здорового образа жизни. В республике была принята национальная программа развития волонтерства до 2027 г. Она направлена на привлечение большего числа молодежи к волонтерской деятельности и создание для этого необходимых условий. Волонтеры трудятся по разным направлениям, в том числе социальному, медицинскому, экологическому, культурному и спортивному. В Таджикистане волонтеры убирают мусор, помогают детям и пожилым, бездомным животным и проводят спортивные мероприятия.

Волонтерство превратилось в сильное движение для положительных изменений в стране. Волонтерская деятельность становится важным инструментом для решения общественных проблем и достижения благополучия. Волонтерство укрепляет межгосударственные связи, развивает социальную ответственность и воспитывает новое поколение активных и неравнодушных граждан.

Таджикистан вносит значительный вклад в это движение, участвуя в международных и национальных проектах, проводя разнообразные мероприятия и воспитывая молодежь в духе патриотизма и взаимопомощи. Развитие волонтерства открывает новые перспективы для укрепления гражданского общества и продвижения общих ценностей, делая мир лучше и справедливее.

Доступ к современным достижениям культуры и науки:

В Республике Таджикистан в целях выявления и развития талантливой молодежи, пропаганды творчества композиторов и художников, подготовки их к участию на международных конкурсах были учреждены такие конкурсы как: «Андалеб», «Чакомаи гесу», «Парасту», «Боми джахон», «Диёри хусн», «Чакан», «Атлас» «Адрас» и др. Создаются центры молодежного досуга, молодежные театры и т.д.

Стоит отметить, что под эгидой Президента Республики Таджикистан Э.Рахмона с 2019 года проводится республиканский конкурс «Таджикистан – Родина любимая моя». На его проведение из резервного фонда Президента Республики Таджикистан в 2025 году выделено свыше 800 тысячи долларов США. Целью проведения данного конкурса является выявление новых - молодых талантов в сфере музыкального и исполнительского искусства, рисования и дизайна, повышения их профессионального мастерства и навыков,

укрепления высокого профессионализма исполнительского мастерства и создание новых музыкальных произведений.

Эти мероприятия и особенно конкурсы направлены на укрепление культурной памяти, поиск и обретение ораторов и чтецов, обращение к национальным и культурным ценностям, развитие национального искусства, развитие творческих способностей, научных изобретений и инноваций, укрепление чувства искусства и самосознания, обогащение словарного запаса, укрепление духовного мира и активизация языковой сферы среди различных слоев общества, в том числе среди учащихся и молодежи.

Опыт Республики Узбекистан.

Право на информацию:

Молодежь Узбекистана сегодня значительно более свободно получает информацию благодаря развитию интернета и СМИ. В стране свыше 20 млн интернет-пользователей, большинство из них – молодые люди до 30 лет. С развитием мобильной связи (3G/4G, а в перспективе 5G) у молодежи есть возможность доступа к глобальным ресурсам знаний, онлайн-курсами, общению в социальных сетях. Государство декларирует поддержку цифровой грамотности и расширение доступа: действует программа по удешевлению интернета, открыты тысячи точек Wi-Fi в общественных местах. Это способствует реализации права молодежи на получение и распространение информации. Появилась относительно независимая молодежная журналистика (блогеры, Telegram-каналы), где молодые авторы обсуждают социальные проблемы, критикуют недостатки (в пределах, допускаемых законом).

Свобода самовыражения и участие:

Молодые граждане получили больше возможностей высказывать свои мнения и влиять на общественную жизнь. Институт молодёжного парламента (описанный ранее) – один из каналов выражения мнения молодежи в политике. Также регулярно проводятся опросы среди молодежи по актуальным вопросам политики (например, НЦПЧ и Ю-репорт ООН проводили опрос о проекте Международной конвенции о правах молодежи, собрав мнения тысяч молодых людей). В социальных сетях молодёжь активно обсуждает реформы, и власти прислушиваются: так, критика молодыми активистами проблемы коррупции при приеме в вузы привела к реформированию вступительных экзаменов (введение прозрачного тестирования).

Культурные права:

Согласно Конституции, всем гражданам Узбекистана гарантировано право на пользование родным языком, национальной культурой и обычаями. В отношении молодежи практическая реализация этих прав обеспечивается через поддержку языкового и культурного многообразия (включая телевидение на 12 языках и проведение культурных мероприятий). Государство последовательно поддерживает культурное развитие молодого поколения. Ежегодно организуются фестивали молодежи, в вузах и колледжах действуют кружки по интересам и творческие студии, а лучшие молодые исполнители и художники могут претендовать на государственные премии для талантливой молодежи.

В многонациональном обществе страны важную роль играет обеспечение возможности обучения на родном языке: десятки школ ведут обучение на языках национальных меньшинств, что позволяет молодежи всех этнических групп сохранять свою культурную и языковую идентичность. Активно работают десятки национально-культурных центров, которые проводят мероприятия, знакомящие молодёжь разных национальностей с культурой друг друга, что способствует укреплению атмосферы толерантности и межкультурного взаимопонимания.

Свобода объединений и волонтерство:

Молодежь активно вовлекается в общественную деятельность. С 2017 года идет бурное развитие волонтерского движения – от экологических «хашаров» до помощи пожилым. Сегодня десятки тысяч юношей и девушек являются волонтерами таких организаций как Союз молодежи, общества Красного Полумесяца, экодвижения «Yashil Makon» (Зеленое пространство). 2021 год был объявлен Годом поддержки волонтерства, принята Концепция развития волонтерского движения. Это обеспечивает реализацию права молодежи на объединение для достижения общественно полезных целей. Также молодые люди могут создавать негосударственных общественных организаций (ННО): с 2019-го упрощена регистрация молодежных общественных объединений. Уже существуют молодежные ННО, работающие по вопросам экологии, прав человека, гендерного равенства.

Доступ к современным достижениям культуры и науки:

Молодые узбекистанцы активно вовлечены в международный культурный обмен. Популярны программы академической мобильности: ежегодно сотни студентов участвуют в проектах Erasmus+, проходят зарубежные стажировки и образовательные программы. В Узбекистане регулярно проводятся молодежные культурные форумы стран СНГ, кинофестивали и другие мероприятия с участием молодежи государств Содружества. Так, город Самарканд был номинирован на звание культурной столицы СНГ, что сопровождалось проведением многочисленных молодежных инициатив.

Доступ в Интернет предоставляет молодежи возможность знакомиться с глобальной культурой, при этом сохраняя связь с собственной национальной традицией. Важным инструментом свободы творчества стали социальные сети и платформы, такие как YouTube, где молодые блогеры создают разнообразный контент – от музыки и скетчей до образовательных видеоматериалов.

Государство также поддерживает развитие молодежных креативных проектов, рассматривая их как перспективное направление для экономики. В 2022 году открылись первые креативные технопарки, такие как «Tashkent Creative Park», предоставляющие молодым дизайнерам, специалистам в сфере IT и художникам пространство для работы, обучение и грантовую поддержку.

Право на участие в управлении (политические права)

Хотя избирательное право в Узбекистане формально начинается с 18 лет, молодежь пока остается слабо представленной среди выборных должностных лиц. В нынешнем составе Законодательной палаты Олий Мажлиса работает

несколько депутатов младше 30 лет. На местном уровне, в органах самоуправления граждан, немало молодых активистов занимают выборные позиции, включая председателей махалли из числа молодежи. Это свидетельствует о постепенной реализации политических прав молодежи и расширении ее участия в управлении.

Подводя итог, можно отметить, что гарантии культурных и гражданских прав молодежи в Узбекистане укрепляются. Молодое поколение все более интегрировано в публичную жизнь, получает новые возможности для самовыражения, доступа к информации и участия в культурной и общественной деятельности. Государство, со своей стороны, создает соответствующие законодательные и практические условия. Вместе с тем остаются задачи по дальнейшей либерализации информационной среды, поощрению независимой молодежной журналистики, а также развитию самостоятельных молодёжных объединений, что станет следующим этапом в полном осуществлении прав и свобод молодежи.

3.5. Лучшие практики в сфере реализации прав молодежи

Изучение практики в сфере реализации прав молодежи в государствах – членах КПЧ СНГ позволяет увидеть, что формирование молодежной политики в этих странах развивается в русле общих стратегических ориентиров, но при этом обогащается уникальными национальными решениями. Для всех государств-членов характерно стремление к обеспечению равного доступа молодежи к образованию, труду, информации и культурным ресурсам, а также к созданию институциональных условий для их участия в общественной и политической жизни. Эти ориентиры опираются на международные стандарты прав человека и дополняются внутренними социальными приоритетами, отражающими специфику каждой страны.

Сходство подходов заключается прежде всего в институционализации молодежной политики: в разных странах формируются специализированные органы и программы, разрабатываются долгосрочные стратегии и концепции, предусматриваются механизмы поддержки молодежных инициатив, грантовые конкурсы и социальные лифты. Все государства-члены уделяют внимание как образовательному аспекту (расширение охвата высшим образованием, создание программ академической мобильности, развитие правовых и социальных компетенций у молодежи), так и социально-экономическому (содействие занятости, поддержка предпринимательства, обеспечение здоровья молодежи).

Вместе с тем каждая страна выстраивает собственную модель реализации этих ориентиров. Республика Беларусь демонстрирует комплексный подход, сочетающий правовое просвещение и вовлечение молодежи в социальные проекты через студенческие клиники и образовательные инициативы. Республика Казахстан реализует масштабные институциональные механизмы – от международной стипендиальной программы «Болашак» до широкой сети молодежных ресурсных центров и центров здоровья, обеспечивающих

молодежи доступ к образованию, медицине и карьерным возможностям. Кыргызская Республика делает акцент на развитии молодежного самоуправления и прямого участия в принятии решений, что проявляется в деятельности Конгресса молодежи и новых форм вовлечения в выборные процессы. Российская Федерация формирует системный правовой и стратегический фундамент молодежной политики, подкрепленный созданием цифровых платформ и масштабных общественных движений. Республика Таджикистан выстраивает практику воспитания молодежи через культурные, образовательные и спортивные инициативы, опираясь на высокий удельный вес молодежного населения. В Республике Узбекистан инновационность проявляется в резком расширении доступа к высшему образованию, институционализации молодежных прав в Конституции и развитии механизмов поддержки молодежного предпринимательства.

Таким образом, государства – члены КПЧ СНГ, следуя единым целям – обеспечению прав и свобод молодежи, ее социальной интеграции и самореализации, демонстрируют широкий спектр практик: от образовательных и культурных проектов до структурных реформ и цифровых инноваций. Это многообразие формирует уникальное пространство обобщенного опыта, где каждая страна предлагает свои решения схожих задач, а значит, возникает возможность выявления моделей, которые могут служить источником взаимного заимствования и масштабирования.

Далее рассмотрим подробно практики государств – членов КПЧ СНГ, которые могут быть охарактеризованы как лучшие в сфере реализации прав молодежи.

Опыт Республики Беларусь.

В Республике Беларусь в учреждениях высшего образования (далее – УВО) организована работа Студенческих служб правовой помощи (клиники правовой помощи), кружки «Юридическая клиника», «Закон и порядок».

Их деятельность осуществляется по двум направлениям:

- социальное (правовое просвещение детей, подростков и студентов, оказание бесплатной юридической помощи малообеспеченным слоям населения, пенсионерам, инвалидам войны и труда, учащимся, студентам, сотрудникам и преподавателям по вопросам гражданского, семейного, жилищного и трудового права, а также по вопросам законодательства, касающимся образования);

- образовательное (получение студентами практических навыков работы с людьми, интервьюирования и консультирования, подготовки устных ответов клиентам, составления документов правового характера, выработка умений держаться перед аудиторией, совершенствование ораторского мастерства).

Основные мероприятия данных служб:

- создание молодежных советов и организаций, которые предоставляют молодежи площадку для самовыражения и участия в принятии решений на местном уровне;

- проведение информационных кампаний и мероприятий, направленных на повышение осведомленности молодежи о своих правах и обязанностях;

- обучение молодежных лидеров и активистов навыкам участия в общественной жизни и защите прав своих сверстников;
- проведение консультаций и психологической поддержки молодежи, чтобы помочь им развить навыки самоуправления и принятия решений;
- разработка и реализация программ поддержки молодежи, направленных на повышение их образовательного и профессионального уровня.

Также в ряде УВО реализуется студенческий проект «Живое право», члены которого проводят занятия со своими сверстниками по программе «Равный обучает равного».

Таким образом, лучшей практикой в сфере реализации прав молодежи является комплексный подход, включающий в себя меры по участию молодежи в принятии решений, поддержке инициатив и проектов. Эти практики могут быть использованы как примеры успешной работы в сфере реализации прав молодежи и могут быть применены и в других странах для достижения аналогичных целей.

Опыт Республики Казахстан.

В Казахстане можно выделить следующие инициативы в качестве примеров лучшей практики в сфере реализации прав молодежи:

1) Международная программа «Болашак»:

В целях содействия талантливой казахстанской молодежи в получении качественного высшего образования в лучших ВУЗах за рубежом в 1994 году запущена Международная программа «Болашак».

За данный период в рамках программы «Болашак» подготовлено 12 695 специалистов по разнообразным направлениям и уровням образования.

В разрезе географии зарубежных стран обучения преобладающее количество из общего числа выпускников «Болашак» обучались в Великобритании и Ирландии – 5 780 чел. (45,5 %), следующая треть в Соединенных Штатах Америки и в Канаде – 3 558 чел. (28 %), 1 480 чел. (11,7 %) – в странах Европы, 1002 чел. (7,9 %) – в странах Азии и Океании, также 875 чел. (6,9 %) – в Российской Федерации.

На сегодня «Болашак» продолжает оставаться одним из важных стратегических проектов суверенного Казахстана. Необходимо подчеркнуть значительный вклад программы в достижении важнейших национальных целей. Центром проведено комплексное исследование «Bolashaq Impact Report-1» для определения эффективности Программы с целью более глубокого изучения и измерения вклада выпускников в экономику страны в ноябре 2020 г.

Для исследования масштаба пользы от деятельности выпускников Программы для развития страны были определены следующие шесть направлений качественного развития, как «Забота о здоровье нации», «Развитие человеческого капитала», «Развитие системы государственного управления», «Внедрение инноваций и оптимизация бизнес-процессов», «Продвижение культуры и искусства» и «Реализация общественных инициатив», в которых преуспели выпускники Программы.

По данным комплексного исследования «Bolashaq Impact Report - 1» из почти 11 тысяч выпускников 52 % уже выросли до руководителей среднего и высшего звена, в том числе 10 % – это руководители собственных предприятий. Стипендиаты Программы стали лидерами в сфере качественных изменений в экономике: в здравоохранении, развитии человеческого капитала, государственного управления, введения инноваций и оптимизации бизнес-процессов, продвижении культуры и искусства, а также реализации общественных инициатив.

Как показали результаты, Программа достаточно эффективна в обеспечении материальных и нематериальных выгод от вложенных инвестиций.

Согласно результатам исследования, 90 % работодателей высоко ценят не только профессиональные качества, но и особенно отмечают лидерские, моральные и коммуникативные качества выпускников Программы.

К тому же эффективность программы высоко оценивается международными экспертами в связи с тем, что наряду с приобретением новых идеи и подходов, стипендиаты устанавливают налаженные коммуникации с мировым сообществом профессионалов для дальнейшего сотрудничества.

Для большинства казахстанцев «Болашак» стал настоящим социальным лифтом, в особенности для выходцев из социально-уязвимых слоев населения (многодетные семьи, семьи из сельской местности), которые без государственной поддержки в укреплении права на образование, не смогли бы получить доступ к качественному образованию в передовых ВУЗах мира.

За эти годы развитие структуры и администрирования Программы продолжает совершенствоваться по всем аспектам, в особенности в отборе достойных кандидатов для обучения, так как для того, чтобы пройти все этапы конкурса необходимо обладать не только эрудицией, но и продемонстрировать целеустремленность и лидерскими качества.

На современном этапе выпускники программы являются лидерами в своих сферах и вносят весомый вклад в развитие Казахстана.

Благодаря программе «Болашак» для сферы образования подготовлено порядка 1 900 специалистов, которые принимают активное участие в реализации знаковых образовательных проектов и инициатив.

Так, прохождение обучения и стажировок в ведущих зарубежных университетах и клиниках позволило казахстанским врачам проводить сложнейшие кардиологические и нейрохирургические операции с использованием современных медицинских технологий.

Кроме того, появились молодые ученые, которые изобретают лекарственные препараты и новые методы лечения тяжелых заболеваний. Ежедневно более 850 стипендиатов вносят свой вклад в отечественную систему здравоохранения.

Отдельным важным направлением стала подготовка специалистов государственного управления. Среди выпускников программы немало тех, кто связал себя с государственной службой и уже занимает значительные политические должности (более 33 выпускников являются послами,

министрами, вице-министрами, акимами, заместителями акимов, а также руководители аппаратов ЦГО). Также стоит отметить, что почти треть участников Президентского молодежного кадрового резерва являются выпускниками программы «Болашак».

В сфере инноваций и инженерии в рамках программы для реального сектора экономики подготовлено более 4 тысяч специалистов, в том числе по инженерно-техническим специальностям, в сфере IT и коммуникаций, в сельском хозяйстве и естественных науках. Выпускники данных сфер являются изобретателями инновационных аппаратов для слабовидящих и незрячих людей, основателями успешных стартапов и бизнес инкубаторов, ими внедряются инновационные методы энергосбережения и оптимизации бизнес-процессов на производствах.

Таким образом, сообщество выпускников программы «Болашак» стало новой плеядой патриотичных, конкурентоспособных лидеров, активно транслирующих свои знания и компетенции на различных площадках, тем самым создавая тренд для всей казахстанской молодежи на постоянное саморазвитие.

2) Молодежные ресурсные центры (далее – МРЦ) – это сеть учреждений, созданная по всей стране для поддержки молодежи и оказания им комплексной помощи. Эти центры стали важным элементом молодежной политики Казахстана и могут считаться лучшей практикой по ряду причин.

Учитывая, что МРЦ функционируют как в городах, так и в сельских населенных пунктах, это гарантирует молодежи доступ к консультационным и информационным услугам, даже в отдаленных районах. Особенно это важно для молодежи в сельской местности, где возможности получения подобных ресурсов могут быть ограничены.

МРЦ предлагают широкий спектр услуг, включая юридическую и психологическую помощь, карьерное консультирование, тренинги по развитию лидерских качеств и предпринимательства. Молодежь может получить бесплатные консультации по вопросам образования, трудоустройства, а также реализации своих прав.

МРЦ оказывают поддержку молодым людям в развитии предпринимательских навыков и поиске работы, предлагая специализированные тренинги, бизнес-инкубаторы и программы для молодых предпринимателей. Эти инициативы открывают новые возможности и помогают молодежи получить поддержку в достижении профессиональных целей.

Кроме того, МРЦ активно способствуют развитию волонтерского движения, предоставляя молодежи возможность участвовать в социальных проектах, развивать гражданскую активность и решать важные общественные задачи. Молодежь Казахстана все более активно вовлекается в волонтерскую деятельность, что способствует укреплению лидерских качеств и повышению социальной ответственности.

Также МРЦ поддерживают участие молодежи в международных форумах, обменах и проектах, что способствует развитию молодежной дипломатии и укреплению межкультурных связей.

3) Совет по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан:

Совет по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан является платформой для взаимодействия представителей молодежи и государственного аппарата, на которой обсуждаются вопросы, связанные с молодежной политикой. Совет разрабатывает рекомендации по улучшению условий жизни и развития молодежи, обеспечивая таким образом учет интересов и мнений молодежной аудитории при принятии государственных решений.

4) Грант «Тәуелсіздік ұрпақтары»:

С 2021 года по инициативе Президента Республики Казахстан ежегодно присуждается грант «Тәуелсіздік ұрпақтары» в размере 3 млн тенге для молодежи в возрасте от 14 до 35 лет.

Грант предоставляется по направлениям, таким как «Наука», «Культура», «Информационные технологии», «Бизнес», «Медиа», с целью поддержки новых и действующих инициатив молодых людей. Он направлен на развитие активной и творческой молодежной среды, стимулируя самореализацию и участие молодежи в общественной жизни.

Эти меры являются ярким примером того, как Казахстан способствует реализации прав молодежи, создавая возможности для их социального, экономического и профессионального роста. Программы, подобные гранту, поддерживают всестороннее развитие молодежи, укрепляя их позиции в обществе.

5) Молодежные центры здоровья:

Внедрение Молодежных центров здоровья (далее – МЦЗ).

В 2022 г. ВОЗ признала действия Казахстана по созданию сети Молодежных центров здоровья в стране передовой практикой.

МЦЗ играют важную роль в сохранении и укреплении репродуктивного и психического здоровья молодежи Казахстана. Эти центры оказывают помощь подросткам и молодежи в возрасте от 10 до 29 лет, предоставляя медицинские, психологические и социально-юридические услуги.

Деятельность Молодежных центров здоровья регламентирована Правилами и Стандартом организации оказания медицинской помощи по охране репродуктивного и психического здоровья несовершеннолетних в возрасте от десяти до восемнадцати лет и молодежи.

На сегодня в стране функционируют 103 МЦЗ, из них 99 в городской местности и 4 в сельской местности. Услуги, предоставляемые МЦЗ, финансируются за счет обязательного социального медицинского страхования.

По итогам 9 месяцев 2024 года в МЦЗ страны обратились 561,2 тысяч человек, что составляет менее 10 % представителей целевой группы 10–29 лет, из них 64,4 % составляют подростки 10–18 лет, девушек (58,7 %) и юношей (41,3 %). 97,5 тыс. (17,4 %) из них были повторными. Из общего числа обратившихся к специалистам МЦЗ 83,4 % городские жители и 16,6 % – жители

сельской местности. Общее количество обращений к услугам МЦЗ по сравнению с аналогичным периодом 2023 года снизилось на 9,6 %.

При проведении анализа обращаемости в Молодежные центры здоровья было установлено, что 35 % целевой группы обращались к психологу, по 16 % к гинекологу и терапевту, 7,6 % к дерматовенерологу, 6,8 % – к урологу, по 5,5 % – к педиатру и соцработнику и менее 2% - к остальным специалистам.

6) Молодежная практика:

Для предоставления безработным выпускникам организаций образования первоначального опыта работы по полученной специальности и дальнейшего трудоустройства на постоянную работу реализуется программа «Молодежная практика».

Программа предоставляет выпускникам ВУЗов и организаций технического и профессионального образования, которые завершили обучение в течение последних трех лет и не старше 35 лет, возможность начать карьеру по своей специальности.

Срок участия в проекте до 12 месяцев, данный период засчитывается в трудовой стаж. Размер заработной платы составляет 30 месячных расчетных показателей.

Если молодой специалист продемонстрирует высокие результаты, проявит свои навыки и знания, работодатель имеет возможность предложить ему постоянную работу до окончания указанного срока или после, при наличии соответствующей вакансии.

7) Платформа «Mansap Compasu» (далее – Платформа).

Являющаяся инструментом для выбора профессиональной карьеры и управления карьерной траекторией.

На первом этапе Платформа станет источником информации для выпускников школ и студентов о востребованных профессиях, включая новые креативные (трендовые) индустриальные профессии на рынке труда, требования для поступления в ВУЗы и колледжи, а также возможности получения грантов. Платформа также предоставляет ценную информацию для оценки перспективности выбранной профессии, прохождения стажировки и будущего трудоустройства.

Это делает Платформу привлекательной как для выпускников, заинтересованных в новых, востребованных профессиях, так и для молодежи, стремящейся к освоению конкретной специальности.

На данный момент на платформе проведен детальный анализ более 400 наиболее востребованных специальностей, требующих высшего образования.

В дальнейшем подобная работа будет охватывать не только ключевые технические и рабочие профессии, но и области дополнительного образования.

Кроме того, для приобретения практических навыков студентов на Электронной бирже труда был внедрен функционал производственной практики.

Это позволяет студентам не только находить подходящие места для практики, но и получать реальные навыки, что способствует их последующему трудоустройству и закреплению на рабочем месте.

Опыт Кыргызской Республики.

Кыргызская Республика имеет несколько примеров лучших практик в сфере реализации прав молодежи, которые можно выделить. Вот несколько из них:

Создание условий для вовлечения молодежи в процесс принятия решений: Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики рассматривает создание условий для вовлечения молодежи в процесс принятия решений как одну из ключевых задач и основополагающее право молодежи. В этой связи, Министерство активно проводит политику, направленную на обеспечение участия молодежи в процессах разработки и реализации государственной политики, а также предоставляет возможности для выражения их мнения и предложений. Ярким примером такой работы является создание «Конгресса Молодежи Кыргызстана», который объединяет 100 делегатов со всей республики. Эти делегаты, избранные молодежью, имеют право поднимать проблемы молодежи при участии представителей местных самоуправлений и участвовать в процессах принятия решений на районном уровне.

Кроме того, по поручению Кабинета Министров КР в 2024 году было создано «Молодежное движение», основная цель которого – вовлечение молодежи в процессы общественной жизни также принятия решений как на местном, так и на национальном уровне. В 2024 году по инициативе команды «Молодежного Движения» была организована акция «Катыш, Танда, Шайла», направленная на повышение активности молодежи в избирательном процессе, поскольку именно через выборы молодежь определяет будущее своей страны. Благодаря данной акции, процент голосующей молодежи на местных выборах увеличился на 10%.

Поддержка молодежных инициатив: Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики активно поддерживает молодежные инициативы на местном и национальном уровнях, предоставляя возможности для реализации проектов, направленных на развитие и самореализацию молодежи. За 2023–2024 годы, используя механизм государственного социального заказа, профинансировало 7 молодежных инициатив на общую сумму 6 838 500 сомов. Ежегодно на поддержку молодежных проектов выделяется 1 миллион сомов. Также постановлением Кабинета Министров КР утверждено Положение о порядке проведения конкурса на оказание государственной поддержки молодежных инициатив в соответствии с целевыми государственными и муниципальными программами.

Уполномоченный орган в сфере молодежной политики ведет целенаправленную работу по социальной интеграции уязвимых групп молодежи, предоставляя им необходимую поддержку и помощь. Для этого в рамках сотрудничества с молодежными организациями, Министерство ежегодно

финансирует проекты, направленные на создание благоприятных условиях. Примером такой деятельности является проект «Кино без границ», в рамках которого патриотические фильмы были адаптированы для просмотра незрячей молодежью, что способствует их саморазвитию и мотивации.

Опыт Российской Федерации.

В Российской Федерации ряд инициатив можно рассматривать как лучшие практики в сфере защиты и реализации прав молодежи.

Государством за последние несколько лет принят ряд мер, направленных на эффективную реализацию прав молодежи:

Утверждение Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 августа 2024 г. № 2233-р);

Принят Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»;

Создана единая цифровая платформа в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (Постановление Правительства РФ от 13.05.2022 № 867);

Принята долгосрочная программа содействия занятости молодежи на период до 2030 года (Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2021 №3581-р);

Создано общественно-государственное движение «Российское движение детей и молодежи» (Федеральный закон от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи»);

Установлении субсидий для ИТ-компаний за трудоустройство молодежи (Постановление Правительства РФ от 18.03.2022 № 398);

Создание федеральной государственной автоматизированной информационной системы, обеспечивающей реализацию молодежной политики «Молодежь России» (Постановление Правительства РФ от 30.11.2022 № 2177);

Организация и проведение конкурса управленцев «Лидеры России» в рамках федерального проекта «Социальные лифты для каждого» национального проекта «Образование» в целях поиска, развития и поддержки перспективных руководителей, обладающих высоким уровнем развития лидерских и управленческих качеств.

Опыт Республики Таджикистан.

В Таджикистане реализуются инициативы, которые могут быть представлены как примеры лучшей практики в области прав молодежи:

Таджикистан считается страной молодежи. Средний возраст населения Таджикистана – 22,5 года, а согласно статистическим данным, более 70 % жителей республики составляют люди до 35 лет.

В современном мире только те страны могут достигнуть значительных социально-экономических достижений, обеспечить устойчивое научное и культурное развитие в обществе, которые уделяют должное внимание вопросам молодежи, мобилизуют ее интеллектуальные и физические возможности на правильный созидательный путь. Принимая во внимание это, Правительство Таджикистана с самого начала периода независимости до сегодняшнего дня

придает первоначальное значение интеллектуальному, культурному, политическому и физическому развитию молодежи, осуществляет все необходимые меры для воспитания молодого поколения в духе высокого патриотизма, освоения юношами и девушками наук и профессий, изучения техники и современных технологий.

С удовлетворением можно отметить, что в настоящее время эти усилия приносят желаемые и ощутимые плоды и результаты.

В последние годы молодёжь Таджикистана проявляет особый интерес к изучению наук, освоению новых современных знаний и обретению профессий и ремёсел, что является обнадеживающим стимулом для дальнейшего прогресса.

Наряду с сотнями тысяч юношей и девушек, которые обучаются в высших учебных заведениях внутри страны, еще более сорока тысяч молодых людей из Таджикистана заняты изучением наук и освоением ремёсел в высших учебных заведениях за рубежом, которые после завершения учебы, безусловно, внесут свой вклад в развитие и благоустройство своей любимой Родины.

Время убедительно доказывает, что тот, кто обладает знаниями, осваивает профессии и ремёсла, знает иностранные языки, в жизни всегда будет успешным, не будет зависеть ни от кого.

Учитывая это, Правительство страны прилагает все усилия, чтобы молодое поколение было образованным, имело профессии, было цивилизованным и воспитанным.

Целью проведения республиканских конкурсов «Мудрости зари сиянье – книга», «Наука – светоч просвещения», «Таджикистан – Родина, любимая моя», «“Таджики” в зеркале истории», а также различных олимпиад является повышение уровня грамотности и образованности населения, прежде всего юношей, девушек и подростков, формирования у них чувства эстетики, а также выявление новых уникальных талантов среди молодежи.

В последние годы мы становимся очевидцами того, что эти конкурсы оказывают глубокое влияние на всестороннее развитие молодежи и подростков, из их среды выходят образованные личности, новаторы и изобретатели.

Правительство страны также принимает все необходимые меры с целью все большего привлечения молодежи и подростков к физическому воспитанию и спорту.

Благодаря такому вниманию и заботе в последние годы молодые спортсмены Таджикистана добиваются хороших результатов на международных соревнованиях, защищают честь страны и поднимают ее авторитет на мировом уровне.

Сегодня отважная молодежь Таджикистана, то есть поколение периода независимости, верно служит в рядах Вооруженных сил и органов правопорядка, с честью выполняет свой сыновний и гражданский долг, несет ответственность за охрану рубежей страны и обеспечение безопасности государства и нации, любит свое Отечество, народ, национальную культуру и прилагает усилия, чтобы эти ценности сохранились навечно.

Молодежь принимает активное участие во всех сферах, областях жизни государства и общества, вносит ценный вклад в строительство крупнейших объектов страны и во имя благоустройства Родины.

Опыт Республики Узбекистан.

Узбекистан за последние годы совершил существенный прогресс в обеспечении прав молодежи и сегодня выступает одним из драйверов молодежной повестки на пространстве СНГ. Были созданы современная нормативно-правовая база и институциональные механизмы, специально нацеленные на молодое поколение: от включения гарантий прав молодежи в Конституцию до учреждения Агентства по делам молодежи и Молодежного парламента. Государство приняло масштабные программы, которые начинают приносить ощутимые результаты – расширился доступ молодежи к образованию (почти половина юношей и девушек теперь могут получить высшее образование), снизилась молодёжная безработица за счет создания сотен тысяч рабочих мест, улучшились показатели здоровья (рост охвата вакцинацией и медицинскими услугами). Узбекистан демонстрирует пример того, как политическая воля и приоритет прав человека, включая прав молодежи, могут материализоваться в конкретных позитивных переменах.

В целом, в Узбекистане можно выделить несколько практик, которые могут представлять интерес и для других государств:

Конституционное закрепление прав молодежи и институционализация их поддержки. В новой редакции Конституции (2023 г.) впервые появилась отдельная глава «Семья, дети и молодежь». Конституция также закрепила право граждан на получение высшего образования в государственных образовательных организациях на конкурсной основе за счет государства. Все это не только системно укрепило гарантии гражданских, политических и социально-экономических прав молодежи, но и продемонстрировало признание молодежи самостоятельным субъектом правовой защиты и развития.

Резкое расширение доступа к высшему образованию. Узбекистан за последние годы почти в семь раз увеличил охват молодежи высшим образованием (с 6,8 % в 2014 г. до 47,7 % в 2024/25 учебном году). Это стало возможным благодаря снятию жестких квот, открытию филиалов зарубежных университетов, развитию грантовой системы и образовательных кредитов. Опыт показывает, как государство может преодолеть барьеры доступа и приблизиться к международным стандартам охвата.

Инновационные механизмы содействия занятости и молодежному предпринимательству. Создание специальных фондов («Ёшлар – келажагимиз», Фонд развития молодёжного предпринимательства с капиталом \$100 млн) и масштабная программа «Каждому молодому человеку – по гектару земли» демонстрируют комплексный подход к обеспечению занятости. Особо примечателен инструмент микропроектов в локальных сообществах, финансируемых через банки, что сочетает социальную поддержку с рыночными механизмами.

Внедрение институциональных механизмов участия молодежи в управлении и защите прав. Создание Агентства по делам молодежи как специализированного государственного органа с широкими полномочиями, учреждение Молодежного парламента при палатах Олий Мажлиса, расширение полномочий Омбудсмана и формирование института Детского омбудсмана формируют многоуровневую систему представительства и контроля, обеспечивая как политическое участие молодежи, так и правозащитные гарантии.

IV. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СТРАНАМИ СНГ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ МОЛОДЕЖИ

4.1. Совместные инициативы и проекты по правам молодежи, обмен опытом и лучшими практиками с другими странами СНГ

В пространстве СНГ молодежная политика постепенно приобретает характер не только внутреннего приоритета каждой страны, но и значимого направления межгосударственного взаимодействия. Формирование устойчивых механизмов сотрудничества в сфере прав и возможностей молодежи отражает общий курс государств – членов КПЧ СНГ на укрепление гуманитарных связей, социальную интеграцию и развитие человеческого потенциала. В этом контексте особое значение приобретают совместные инициативы и проекты, которые позволяют обмениваться лучшими практиками, создавать условия для профессиональной, культурной и социальной самореализации молодежи, а также укреплять образовательные и правовые основы взаимодействия и обеспечивать эффективное информационное взаимодействие.

Общие особенности политики государств – членов КПЧ СНГ в рассматриваемой сфере заключаются, прежде всего, в институционализации сотрудничества: действует Совет по делам молодежи государств – участников СНГ, приняты ключевые стратегические документы, такие как Соглашение о сотрудничестве в сфере работы с молодежью (2005 г.) и Стратегия международного молодежного сотрудничества на 2021–2030 годы. Универсальными чертами стали реализация масштабных молодежных проектов («Молодежная столица СНГ», «100 идей для СНГ», «Сетевой университет СНГ»), проведение форумов и образовательных программ, а также развитие волонтерства и молодежного предпринимательства. Эти формы обеспечивают обмен опытом, взаимное заимствование успешных практик и укрепление доверия между странами региона.

Вместе с тем сохраняются и определенные национальные особенности участия государств в совместных инициативах. Беларусь, опираясь на собственный опыт («100 идей для Беларуси»), стала инициатором и проводником ряда международных молодежных проектов. Казахстан демонстрирует активность в интеграционных структурах различного уровня – от СНГ до ШОС и ОТГ, делая акцент на профессиональной подготовке молодежи и продвижении волонтерства. Кыргызстан выстраивает модель, в центре которой находятся форумы, молодежные обмены и развитие молодежного самоуправления, что усиливает практическую вовлеченность молодежи в международные проекты. Россия придает сотрудничеству системный и масштабный характер, сочетая поддержку традиционных гуманитарных инициатив с цифровыми и инновационными форматами, включая создание единой базы лучших практик. Таджикистан делает акцент на воспитательно-просветительской миссии проектов, видя в них инструмент укрепления культурной и социальной устойчивости. Узбекистан активно использует

площадки СНГ для институционализации молодежной политики и реализации двусторонних и многосторонних инициатив, придавая особое значение интеграции молодежи в международные образовательные и предпринимательские программы.

Таким образом, совместные инициативы и проекты в рамках СНГ представляют собой не только платформу для обмена опытом, но и важный инструмент укрепления сотрудничества государств с учетом общих целей и стратегических ориентиров. Они позволяют странам сочетать универсальные формы поддержки молодежи с учетом собственных приоритетов и ресурсных возможностей.

Далее представлены практики государств – членов КПЧ СНГ, позволяющие проследить, каким образом каждая страна наполняет совместные инициативы собственным содержанием.

Опыт Республики Беларусь.

Международный проект «Молодежная столица СНГ» реализуется в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 20 мая 2022 года. Цель Проекта – активизация взаимодействия государств – участников СНГ по созданию условий для развития потенциала молодежи и молодежной инфраструктуры, международного молодежного сотрудничества как значимых факторов устойчивого развития государств – участников СНГ и Содружества Независимых Государств в целом.

Международный молодежный проект государств-участников Содружества Независимых Государств «100 идей для СНГ» проводится в целях реализации Соглашения государств-участников СНГ о сотрудничестве в сфере работы с молодежью, Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы. Решение о реализации Международного молодежного проекта государств-участников Содружества Независимых Государств «100 идей для СНГ» было принято Советом глав правительств СНГ 1 июня 2018 года. С этого момента начинается официальная история Проекта. Вместе с тем Проект «100 идей для СНГ» имеет и свою славную предысторию. Международный проект «100 идей для СНГ» возник на основе положительного опыта реализации с 2011 года проекта «100 идей для Беларуси», который за 10 лет стал своеобразной визитной карточкой Белорусского республиканского союза молодежи, и научно-творческого фестиваля студентов стран СНГ «Есть идея!», который в течение нескольких лет проводило Министерство молодежи и спорта Азербайджана.

На заседании Совета по делам молодежи государств-участников СНГ в 2013 году по инициативе членов Совета от Азербайджанской Республики и Республики Беларусь было принято решение организовать аналогичный масштабный проект в рамках Содружества.

Основополагающим документом, определяющим содержание и направления сотрудничества в сфере молодежной политики на пространстве СНГ, является Соглашение государств-участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в сфере работы с молодежью (далее –

Соглашение), подписанное Советом глав правительств СНГ 25 ноября 2005 года в г. Москве. В соответствии с Соглашением создан Совет по делам молодежи государств-участников СНГ.

Обмен опытом и наилучшими практиками по вопросам трудовых отношений, социального партнерства, охраны труда, рынка труда, занятости, социальной защиты населения, в том числе граждан, пострадавших от воздействия радиации, осуществляется в рамках Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ, образованного в соответствии с Соглашением от 13 ноября 1992 г. Заседания Консультативного совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год поочередно в каждом из государств-участников Соглашения.

Опыт Республики Казахстан.

Республика Казахстан активно участвует в различных инициативах и проектах по защите прав молодежи. Основными направлениями сотрудничества являются поддержка молодежных инициатив, развитие образования, содействие трудовой занятости молодежи, а также продвижение волонтерства и здорового образа жизни среди молодежи.

Совет по делам молодежи государств-участников СНГ.

В работе Совета принимают участие Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан.

Республика Казахстан участвует в программе сотрудничества государств-участников СНГ в сфере молодежной политики на период до 2030 года. Этот документ включает поддержку прав молодежи, расширение возможностей для образования и трудоустройства, а также развитие межгосударственного молодежного обмена. В рамках этой программы проводятся молодежные форумы, конференции, образовательные программы и соревнования.

При Совете по делам молодежи государств – участников СНГ создана рабочая группа по развитию волонтерства на пространстве СНГ с 2024 года.

Обмен опытом и лучшими практиками между странами СНГ по вопросам реализации прав молодежи осуществляется через ряд механизмов и инициатив, направленных на укрепление сотрудничества в области молодежной политики. Республика Казахстан активно участвует в этих процессах.

Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) является международным форумом по укреплению сотрудничества, направленного на обеспечение мира, безопасности и стабильности в Азии.

СВМДА – форум, основанный на понимании непосредственной связи между миром, безопасностью и стабильностью в Азии и во всем мире. Государства-члены подтверждают приверженность Уставу ООН и считают, что достижение мира и безопасности в Азии возможно через диалог и сотрудничество, направленные на создание единого пространства безопасности, в котором все государства мирно сосуществуют, а их народы живут в мире, свободе и процветании.

Секретариат СВМДА – административный орган СВМДА – находится в г. Астана, Республика Казахстан. Главным должностным лицом СВМДА является Генеральный секретарь (ранее – Исполнительный директор Секретариата). Секретариат также включает заместителя Генерального секретаря, профессиональный персонал, секондируемый государствами-членами, и общей/вспомогательный персонал, нанимаемый на контрактной основе.

При СВМДА функционирует Молодежный совет, который является консультативно-совещательным органом.

Также на постоянной основе ведется работа в рамках Заседаний Министров по делам молодежи и спорта Организации Тюркских государств.

Основной целью Организации тюркских государств (далее – ОТГ) является укрепление мира и стабильности, расширение вопросов сотрудничества и взаимоотношений, а также развитие потенциала государств-членов организации. Более того, учитывая богатую историю тюркоязычных стран, организация выступает в качестве моста между государствами-членами в углублении международного сотрудничества в регионе.

В данный момент организация состоит из 5 государств-членов и 2 государств-наблюдателей.

Государства – члены ОТГ: Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Турция, Узбекистан.

Государства – наблюдатели при ОТГ: Венгрия, Туркменистан.

Официальные языки: азербайджанский, казахский, кыргызский, турецкий и узбекский, а также английский.

Молодежный совет Шанхайской организации сотрудничества (далее – МС ШОС).

Является органом, осуществляющим координационную деятельность входящих в него молодежных организаций, объединений, движений в рамках направлений деятельности государств – членов ШОС – Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан.

Целью МС ШОС является сотрудничество и обмен опытом представителей молодого поколения стран ШОС в различных областях развития молодой личности, которое смогло бы обеспечить фундаментальную преемственность политики ШОС и способствовать реализации ее исторической миссии.

WorldSkills International (WSI)

Международная некоммерческая Ассоциация (движение), целью которого является повышение престижа рабочих профессий и развитие профессионального образования путем проведения конкурсов профессионального мастерства с учетом лучших мировых практик и профессиональных стандартов.

В конкурсе мастерства WorldSkills принимают участие квалифицированные молодые люди из более чем 65 стран и регионов по более чем 60 компетенциям.

За время членства в WSI Республика Казахстан стабильно улучшает свои позиции на мировой арене.

Присоединение Казахстана к движению WorldSkills стало основой для пересмотра национальной системы подготовки кадров с техническим и профессиональным образованием в соответствии с международными требованиями.

Участие в международных чемпионатах дало возможность изучить актуальные мировые тренды в подготовке кадров по рабочим профессиям.

Опыт Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике в рамках реализации молодежной политики имеются подписанные договоры о взаимном сотрудничестве по обмену опытом работы между молодежными организациями, активной, творческой, талантливой молодежью и проведению различных форумов, тренингов и семинаров.

- 25–26 августа 2022 года в Кыргызской Республике прошел первый Молодежный форум СНГ и ЕАЭС «Келечек»;

- в 2023 году на территории Кыргызской Республики был проведен Совет по делам молодежи государств-участников СНГ;

- в 2024 году на территории Кыргызской Республики был успешно проведен Международный форум волонтеров государств-участников СНГ.

Межгосударственные встречи и конференции со странами СНГ: уполномоченным органом по проведению молодежной политике регулярно принимаются участие в заседаниях рабочих групп, совещаниях экспертов и международных конференциях, где обсуждаются актуальные вопросы молодежной политики и обмениваются передовым опытом.

Двусторонние соглашения и меморандумы с странами СНГ: заключение двусторонних соглашений и меморандумов о сотрудничестве в сфере молодежной политики, которые предусматривают обмен информацией, стажировки специалистов и совместную реализацию проектов.

Участие в международных проектах с странами СНГ: активное участие в совместных проектах, реализуемых в рамках СНГ, которые направлены на поддержку молодежных инициатив и обмен лучшими практиками.

Визиты делегаций и экспертов с странами СНГ: организация и прием делегации и экспертов из других стран СНГ для изучения их опыта и обмена мнениями по актуальным вопросам.

Онлайн-платформы и ресурсы с странами СНГ: использование информационных технологии для обмена опытом через онлайн-платформы, вебинары и другие интерактивные форматы.

Опыт Российской Федерации.

Совместные инициативы и проекты по правам молодежи в рамках СНГ, в которых участвует Российская Федерация:

- Вопрос Евразийского фонда поддержки молодёжных инициатив;

«Единая платформа «Госуслуги ЕАЭС»;

«Социальная сеть молодых предпринимателей СНГ и ЕАЭС»;

Создание совместного электронного каталога, включающего в себя лучшие практики и инициативы в области работы с молодежью;

Концепция развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения;

«Виртуальная свободная экономическая зона в ЕАЭС и СНГ»;

Формирование сети контактов в странах ЕАЭС и СНГ как основы для совместного осуществления кооперационных бизнес-проектов;

Создание банка данных об инновационных молодежных проектах и их авторах по итогам реализации Международного молодежного проекта государств – участников СНГ «100 идей для СНГ»;

Реализация Концепции развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения;

Инициатива Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ об объявлении 2024 года Годом волонтерского движения в СНГ;

Расширение возможностей для содержательного общения разных групп молодежи государств – участников СНГ посредством планомерной реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы.

Проекты:

Международный молодежный проект «100 идей для СНГ»;

Проект «Сетевой университет СНГ»;

Проект «Электронная библиотека специалиста по работе с молодёжью на пространстве Содружества»;

Образовательный проект «Общественный дипломатический корпус государств – участников Содружества Независимых Государств»;

Деловая игра «Модель СНГ»;

Международный проект «Молодежная столица СНГ»;

Российско-Таджикский бизнес-акселератор для молодых предпринимателей;

Создание Совета по делам молодежи государств – участников СНГ (2005 год);

Лагерь студенческого актива «Славянское содружество» (международный форум);

Школы высшего журналистского мастерства стран СНГ;

Школы молодых ученых-историков, семинары для молодых парламентариев и лидеров молодежных общественных организаций;

Всемирный фестиваль молодежи и студентов;

Проведение по инициативе Совета в 2016 году в государствах – участниках СНГ социологического исследования «Образ прошлого, настоящего и будущего в сознании молодежи»;

Конкурс на соискание Международной премии «Содружество дебютов»;

- Слет «Дни молодежи Содружества»;
- Молодежный форум «Дружба без границ» (в Национальном образовательно-оздоровительном комплексе «Зубренок», Беларусь);
- Международный молодежный лагерь «Диалог»;
- Молодежные Дельфийские игры государств–участников СНГ;
- Проект по проведению турнира по киберспорту «Молодежные киберспортивные игры Содружества»;
- Международную конференцию по укреплению многостороннего сотрудничества по предотвращению вовлечения молодежи в деструктивные группы;
- Международный тренинг-семинар по сохранению исторической памяти «Память и уроки Второй мировой войны»;
- Обмен опытом и лучшими практиками с другими странами СНГ осуществляется посредством следующих площадок:
 - Международная конференция по развитию социальных и реабилитационных услуг для лиц с инвалидностью.
 - Проект «Новое поколение» (его реализует Россотрудничество совместно с Ассоциацией волонтерских центров);
 - Межпарламентская ассамблея СНГ;
 - Встречи секретарей советов безопасности государств – участников СНГ;
 - Создание и функционирование Совета по делам молодежи государств – участников СНГ;
 - Международный молодежный форум государств – участников СНГ по Целям в области устойчивого развития;
 - Молодежный форум СНГ и ЕАЭС;
 - Заседание Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Делового совета Евразийского экономического союза;
 - Международный инвестиционный форум «Душанбе – 2023;
 - Белорусский промышленно-инновационный форум – 2023 «ТЕХИННОПРОМ»;
 - Международная выставка индустрии пластмассы «Central Asia Plast World»;
 - Ежегодные заседания Клуба молодых евразийских политиков;
 - Симпозиум студентов творческих вузов стран СНГ;
 - Международный молодежный форум «Евразия Global»;
 - Всемирная конференция по правам молодежи «Вовлечение молодежи в глобальные действия».

Опыт Республики Таджикистан.

Республика Таджикистан участвует в Совете по делам молодежи государств участников СНГ и во всех совместных инициативах и проектах, которые реализуются в рамках Совета и в межгосударственных отношениях.

Со стороны Совета по делам молодежи СНГ реализуется проект «100 идей для СНГ», «Молодежная столица СНГ» и рабочая группа общественных организаций по работе с волонтерами.

Опыт Республики Узбекистан.

Узбекистан активно сотрудничает с другими государствами Содружества в сфере поддержки молодежи, используя площадки СНГ для разработки и реализации совместных проектов. Существуют несколько уровней такого сотрудничества: многосторонние проекты под эгидой СНГ, двусторонние инициативы и обмен делегациями, а также участие в интеграционных молодежных программах. На уровне СНГ важную роль играет Совет по делам молодежи государств-участников СНГ. Это координационный орган, созданный в 2005 году, куда входят руководители профильных министерств/агентств по молодежной политике стран Содружества.

Также, в соответствии с решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 8 июня 2023 года, город Ташкент был объявлен Молодежной столицей СНГ в 2024 году.

На этой основе 15 апреля 2024 года в столице Узбекистана – городе Ташкенте – состоялась торжественная церемония открытия международного проекта «Молодежная столица СНГ». В мероприятии приняли участие делегации из Узбекистана, России, Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана.

V. ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ

5.1 Дискриминация и неравенство в отношении молодежи (по возрасту, полу, этническому признаку и др.)

Вопросы дискриминации и неравенства в отношении молодежи занимают значительное место в повестке государств – членов КПЧ СНГ. Несмотря на наличие нормативно-правовых основ, закрепляющих равные права и недопустимость дискриминации по возрастному, половому, этническому или иному признаку, на практике сохраняются барьеры, препятствующие полноценной реализации потенциала молодых людей. Эти барьеры носят как институциональный, так и социально-экономический характер, затрагивая доступ к образованию, трудоустройству, политическому и общественному участию, а также культурной и гражданской самореализации.

Общим для большинства государств-членов является то, что молодежная политика декларирует принципы равенства и недискриминации, что отражено в конституциях, специальных законах о молодежи, а также в стратегиях и государственных программах. Наряду с этим, на нормативном уровне подчеркивается важность равного доступа к образованию, труду и социальной поддержке, вне зависимости от социального статуса, пола, этнической принадлежности и места проживания.

Вместе с тем, специфика социально-экономического развития, исторические и культурные факторы придают молодежной политике в каждой стране свои особенности. Так, в Республике Беларусь акцент делается на повышении качества образования и гражданско-патриотическом воспитании, однако сохраняются вызовы, связанные с низким уровнем политической культуры молодежи и рисковыми формами поведения. В Республике Казахстан значительное внимание уделяется созданию нормативных гарантий равных прав и возможностей, в том числе для иностранцев и лиц без гражданства, что является отличительной чертой по сравнению с другими странами. В Кыргызской Республике одной из наиболее острых проблем выступает несоответствие между системой образования и требованиями рынка труда, что фактически приводит к дискриминации молодежи на этапе трудоустройства. В Российской Федерации элементы дискриминации в отношении молодежи наиболее проявляются в малых городах и сельской местности. В Республике Таджикистан уровень прямой дискриминации по половому, этническому или религиозному признакам фиксируется как относительно низкий, однако сохраняется высокая уязвимость сельской молодежи в связи с экономическим положением и ограниченным доступом к возможностям. В Республике Узбекистан основным фактором неравенства для молодежи остаётся трудный переход от образования к занятости, особенно в сельских районах, где доступ к качественному обучению и рабочим местам ограничен. Вместе с тем реализуемые программы профессиональной подготовки и поддержки молодежной занятости постепенно снижают эти различия.

Таким образом, сходство подходов государств – участников КПЧ СНГ проявляется в нормативном признании принципа равенства, закреплении соответствующих правовых гарантий и наличии государственных программ, направленных на поддержку молодежи. В то же время различия касаются практических аспектов: в одних странах на первый план выходит проблема трудоустройства и профессиональной ориентации, в других – обеспечение информационной безопасности или формирование политической культуры молодежи, в третьих – преодоление социально-экономических различий между городской и сельской молодежью.

Рассмотрим более подробно практику государств – членов КПЧ СНГ, чтобы выявить, каким образом каждая страна решает вопросы дискриминации и неравенства в отношении молодежи.

Опыт Республики Беларусь.

Ряд нерешенных вопросов определен в Стратегии развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2021 года № 349.

Требуется дальнейшее повышение качества национальной системы образования, развитие цифровой платформы и дистанционных технологий обучения.

Необходимо усилить работу по развитию системы профессиональной ориентации молодежи, повышению ее мотивации к трудовой деятельности по профессиям, востребованным на рынке труда, формированию экономической конкурентоспособности молодежи.

Сохраняются недостаточный уровень политической культуры молодежи, невысокая степень ее участия в различных формах общественной жизни.

Требуется усиление гражданского и патриотического воспитания молодого поколения.

Актуальными остаются вопросы совершенствования системы поддержки талантливой и одаренной молодежи, оптимизации условий для ее реализации, а также развития системы грантовой поддержки молодежи.

В молодежной среде распространены формы рискованного и социально опасного поведения, недостаточно сформировано критическое отношение к здоровью и его ценности, что создает предпосылки к потере приоритетности его сохранения.

Отмечаются низкая заинтересованность молодых граждан в предпринимательской деятельности и социальном предпринимательстве, отсутствие у них достаточных знаний и компетенций.

Возникают риски, связанные с недостаточным обеспечением информационной безопасности молодежи в глобальной компьютерной сети Интернет, что становится мощным инструментом манипуляции сознанием и поведением молодого поколения.

Необходима дополнительная поддержка в эффективной социализации молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации в связи с

инвалидностью, болезнью, сиротством, безнадзорностью, малообеспеченностью, безработицей, конфликтами и жестоким обращением в семье, асоциальным поведением и иными социальными проблемами. Эти факторы объективно нарушают жизнедеятельность молодых людей и не могут быть преодолены ими самостоятельно.

Опыт Республики Казахстан.

Республика Казахстан прилагает значительные усилия для создания равных возможностей для всех молодых людей, независимо от их возраста, пола, этнической принадлежности или других признаков. Согласно пункту 2 статьи 14 Конституции Республики Казахстан никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» все дети имеют равные права независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, социального и имущественного положения, пола, языка, образования, отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных обстоятельств, касающихся ребенка и его родителей или других законных представителей. В статье 6 указано, что целями государственной политики Республики Казахстан в интересах детей являются обеспечение прав и законных интересов детей, недопущение их дискриминации.

Согласно Закону Республики Казахстан «Об образовании» основными принципами государственной политики в области образования являются равенство прав всех на получение качественного образования, доступность образования всех уровней для населения с учетом интеллектуального развития, психофизиологических и индивидуальных особенностей каждого лица, уважение прав и свобод человека (пункт 1 статьи 3).

Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, а также въехавшие в Республику Казахстан с целью воссоединения семьи, имеют равные с гражданами Республики Казахстан права на получение предшкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования в порядке, установленном уполномоченным органом в области образования (пункт 2 статьи 8 Закона РК «Об образовании»).

Лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Казахстан, предоставляется право на получение на конкурсной основе в соответствии с государственным образовательным заказом бесплатного технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования, если образование каждого из этих уровней они получают впервые, за исключением военных, специальных учебных заведений.

Право на получение иностранцами на конкурсной основе в соответствии с государственным образовательным заказом бесплатного технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования

определяется международными договорами Республики Казахстан, за исключением лиц, обучающихся по стипендиальным программам.

Трудовой кодекс РК (далее – Кодекс) содержит комплекс правовых норм, призванных обеспечивать равенство в сфере труда, в том числе недопущение дискриминации по возрасту.

В соответствии со статьей 6 Кодекса никто не может подвергаться какой-либо дискриминации при реализации трудовых прав по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, возраста или физических недостатков, а также принадлежности к общественным объединениям.

Так, согласно статье 25 Кодекса запрещается нарушение равенства прав и возможностей при заключении трудового договора.

Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд или иные инстанции в порядке, установленном законами Республики Казахстан (пункт 4 статьи 6 Кодекса).

Лица, виновные в нарушении трудового законодательства РК, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Таким образом, государство принимает все необходимые меры для обеспечения и защиты прав детей и молодежи, гарантированные Конституцией Республики Казахстан, исходя из принципов приоритетности подготовки молодежи к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности, формирования национального самосознания на основе общечеловеческих ценностей мировой цивилизации.

Опыт Кыргызской Республики.

У молодежи после окончания высшего учебного заведения имеются проблемы с трудоустройством, потому что как правило работодатели требуют опыт работы, которого нет у закончивших высшие и средние образовательные учреждения студентов, что по сути является дискриминацией. Вместе с тем, в настоящее время, государство делает так, чтобы труд был равен для всех, в рамках проводимой гендерной политики. Это связано с тем, что в настоящее время до сих пор есть производства, где не допускают женский пол – это горнорудные промышленности, аффинажные производства и т. д., что также является дискриминацией по половому признаку.

Не редкостью является, когда люди, окончившие университет, работают не по специальности. Согласно отчетам НСК, из общего количества безработной молодежи только около 14 % находят работу, соответствующую их специализации. Лишь очень немногим удается найти работу, которая была бы напрямую связана с профессией.

Таким образом, практически отсутствует взаимодействие между учебными заведениями и рынком труда. Как следствие, у выпускников отсутствует профессиональная ориентация так как они не владеют ситуацией на рынке труда. При составлении учебных программ не учитываются и не анализируются

изменения, требования, а также компетенции необходимые на современном рынке труда. Низкий уровень образования имеет основные негативные внешние эффекты, включая несоответствие работы и навыков, низкую производительность труда работников, низкий доход, рост бедности, ограниченное гражданское участие, безработицу среди молодежи и трудовую миграцию.

Необходимо отметить, что уровень безработицы среди молодежи является высоким по нескольким факторам: низкая оплата труда, нехватка рабочих мест в местах проживания, труднодоступная ограниченная информация о вакансиях, нехватка профессиональных знаний и навыков, а также отсутствие профессионального опыта. Причины, обуславливающие такую сложность связаны с отсутствием надлежащего опыта или квалификации, отсутствие навыков социально-экономической адаптации. Молодым людям трудно влиться в коллектив, быть востребованным на рынке труда, а также проявить свои коммуникативные способности. Такие данные свидетельствуют о слабом и недостаточном охвате программ по профессиональной ориентации и содействию занятости молодежи, а также о несоответствии системы образования потребностям рынка труда, нерегулировании и не изучении рынка труда.

Политика и меры, направленные на стимулирование и улучшения возможностей для получения профессионального образования, занятости, пока не демонстрируют высокой эффективности, о чем свидетельствует практически не изменившийся показатель доли молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков. Основным препятствием для полноценной защиты прав трудящихся в стране и вне страны (трудовых мигрантов) является высокий уровень неформальной занятости.

Сегодня молодежь Кыргызской Республики слабо участвует в процессе принятия решений на местном уровне. Разрыв между молодыми людьми и органами местного самоуправления порождает у молодых людей неверие в возможность что-либо изменить в родном городе и селе. Вместе с тем, согласно Концепции молодежной политики, все усилия в рамках молодежной политики должны быть направлены на достижение нижеследующих результатов:

- молодежь является непосредственным участником принятия ответственных решений;
- молодежь обладает здоровьем, достаточными знаниями и навыками для достижения своих интересов;
- молодежь способна достигать финансовой устойчивости;
- молодежь инициирует и участвует в создании условий для своего благополучия;
- молодежь продвигает свои интересы, мобилизуя членов общества;
- растет численность молодежи, активно участвующей в процессах развития;
- молодежь является полноправным и полноценным субъектом развития государства и общества.

Но для достижения этих результатов требует работу не только на национальном уровне. В большей степени необходима работа на местном уровне, которая ближе всего находится к сообществу.

Опыт Российской Федерации.

Мониторинг СМИ показал, что больше всего с трудностями в реализации своих прав молодежь сталкивается в малых городах и сельской местности.

Опыт Республики Таджикистан.

Изучение практики общественных отношений показывает, что с теми или иными проявлениями дискриминации молодые таджикистанцы сталкиваются довольно редко. Анализ эмпирических данных, полученных в рамках проведенного в 2015 году социологического исследования молодежи Таджикистана, подтверждает, что большая часть опрошенных молодых людей (от 80 до 91 %) никогда не испытывали дискриминацию по половому, религиозному, этническому, возрастному, сексуальному и региональному признакам. Наибольшую уязвимость молодые люди чувствуют в связи с экономическим положением, где о дискриминации, хотя и нечастой, заявили 31% опрошенных, в большей степени молодые люди из сельской местности. Экономическое положение напрямую связано с происхождением (городское/сельское) и уровнем образования, где также зафиксировано по сравнению с другими позициями наибольшее количество случаев дискриминации молодых людей из сельской местности. Однако и в этом случае проявления дискриминации, по мнению сельской молодежи, встречаются редко. Менее всего дискриминацию вызывает религиозная принадлежность и язык.

Некоторые девушки указали на дискриминацию по полу, хотя эти случаи не часты. Самая младшая возрастная группа в большей степени, чем все остальные, уверена в наличии дискриминации по возрастному признаку. Стоит отметить, что, хотя в целом небольшое количество молодых людей заявило о дискриминации по половому, этническому и региональному признакам, существует прямая зависимость числа таких случаев от возраста молодых людей. Наибольшая доля молодежи, подтвердившей наличие дискриминации по трем вышеуказанным признакам, относится к старшей возрастной группе от 25 до 29 лет, т.е. тогда, когда они устраиваются на работу, делают карьеру и т. д.

Опыт Республики Узбекистан:

В Республике Узбекистан неравенство проявляется преимущественно в виде различий возможностей для отдельных групп молодежи. По данным национальных и международных исследований, одним из основных факторов неравенства остаётся трудный переход от образования к занятости: молодые люди нередко сталкиваются с барьерами, связанными с отсутствием опыта и несоответствием навыков требованиям рынка труда. Эти трудности особенно заметны среди молодежи из сельских районов, где доступ к качественному образованию, профессиональной подготовке и рабочим местам объективно более ограничен, чем в городах. Вместе с тем в стране наблюдается позитивная динамика: расширяются программы подготовки кадров, поддержки молодежной занятости и развития молодёжного предпринимательства, что способствует постепенному выравниванию возможностей.

5.2 Правовые и институциональные барьеры в реализации прав молодежи

Правовые и институциональные барьеры представляют собой один из ключевых факторов, ограничивающих реализацию прав молодежи в государствах – членах КПЧ СНГ. Несмотря на наличие развитой законодательной базы и специальных программ, направленных на поддержку молодых граждан, практика показывает, что формальное закрепление прав не всегда сопровождается их эффективным применением. В результате у молодежи возникают трудности в доступе к образованию, трудоустройству, участию в общественно-политической жизни и получению социальной поддержки.

Общим для государств–членов является стремление к совершенствованию законодательства и созданию более гибкой институциональной среды, способной учитывать потребности молодых людей. На уровне стратегий и государственных программ акцент делается на устранении дискриминационных норм, укреплении правовых гарантий, развитии механизмов участия молодежи в принятии решений и расширении доступа к государственным услугам. Однако при всей нормативной базе реальные барьеры проявляются в иных формах – недостатке правового просвещения, несогласованности между центральными и местными уровнями управления, пробелах в трудовом и образовательном законодательстве, а также в слабой вовлеченности молодежи в механизмы правовой защиты.

Вместе с тем, специфика правовых и институциональных ограничений варьируется от страны к стране. В Республике Беларусь внимание сосредоточено на проблемах социализации молодежи и недостаточном развитии правовых и организационных инструментов поддержки, особенно для социально уязвимых групп. В Республике Казахстан, несмотря на наличие сильной нормативной базы, ключевым барьером остается низкая правовая информированность молодежи и потребность в системном просвещении, чему уделяется особое внимание в государственных инициативах. Для Кыргызской Республики характерна позиция, согласно которой формальных правовых и институциональных препятствий нет, однако на практике сохраняются социально-экономические трудности, что также отражается на реализации молодежных прав. В Российской Федерации ключевые правовые и институциональные барьеры связаны с фрагментарностью нормативной базы молодежной политики, незавершенностью формирования специализированных органов по делам молодежи на региональном уровне и недостаточной эффективностью механизмов защиты молодых граждан от деструктивного онлайн-контента. В Республике Таджикистан наиболее острые проблемы молодежи – безработица, бедность, ограниченный доступ к образованию и уязвимость перед вербовкой в экстремистские группы – во многом связаны с недостаточной эффективностью социальных и правовых институтов. В Республике Узбекистан ключевыми барьерами выступают недостаточная

осведомлённость молодых людей о своих правах, что снижает эффективность защиты их прав и приводит к неиспользованию существующих институтов.

Таким образом, при очевидных общих чертах – развитой законодательной базе, стремлении к совершенствованию правовых механизмов и расширению институциональной поддержки – государства различаются по тому, какие именно барьеры проявляются в большей степени. Одни сталкиваются с пробелами в законодательстве, другие – с недостаточной эффективностью институтов, третьи – с низким уровнем информированности и участия самой молодежи.

Рассмотрим подробнее практику государств – членов КПЧ СНГ, чтобы выявить, какие правовые и институциональные барьеры наиболее характерны для каждой страны.

Опыт Республики Беларусь.

Отмечаются следующие проблемы, работа по решению которых проводится в 2021–2025 годах в рамках реализации подпрограммы 10 «Молодежная политика» Государственной программы «Образование и молодежная политика», принятой Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29 января 2021 года № 57: недостаточно высокий имидж рабочих профессий с учетом развития высокотехнологичных производств; недостаточный уровень политической культуры молодежи, ее участия в различных формах общественной жизни; низкая заинтересованность молодых людей в предпринимательской деятельности, социальном предпринимательстве, отсутствие у них необходимых знаний и компетенций; психологическая неготовность молодых граждан к семейной жизни; недостаточный уровень информационной безопасности молодежи в сети Интернет; распространение форм рискованного и социально опасного поведения молодежи; необходимость дополнительной поддержки в эффективной социализации молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в связи с инвалидностью, сиротством, безнадзорностью, малообеспеченностью, конфликтами и жестоким обращением в семье и по другим причинам), что объективно нарушает жизнедеятельность и не может быть преодолено ими самостоятельно.

Опыт Республики Казахстан.

В Республике Казахстан вопрос о правовых и институциональных барьерах, которые могут препятствовать полной реализации прав молодежи, является приоритетным. Правительство понимает важность создания условий, при которых каждый молодой человек сможет реализовать свои права и использовать все доступные возможности для личностного и профессионального роста.

Вместе с тем, недостаток осведомленности молодежи о своих правах и доступных возможностях может стать барьером. В связи с этим государственные органы активно развивают программы по правовому просвещению и информированию молодежи, чтобы они были лучше информированы о своих правах и ресурсах, доступных для их реализации.

В целях повышения правовой осведомленности молодежи о правах и механизмах их защиты при Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан создана Комиссия по правам молодежи «Еркіндік рухы», основными задачами которой является объединение и вовлечение молодых граждан со всех регионов страны в правозащитную деятельность и просвещение молодежи о их правах, свободах и механизмах их реализации и защиты.

На постоянной основе внедряются реформы, направленные на совершенствование правовой базы и улучшение институциональной среды для молодежи. Важным шагом в этом направлении является создание цифровых платформ для упрощения взаимодействия молодежи с государственными органами, а также усиление роли молодежных организаций в процессах принятия решений.

Опыт Кыргызской Республики.

В настоящее время, государство в Кыргызстане создает все правовые и институциональные возможности для реализации прав молодежи. Например, чтобы молодежь могла участвовать в выборах, получать гранты на учебу, на окончание высшего образования (магистратуру), быть избранным в законодательные органы страны, в законодательстве для развития молодежи препятствий не существуют.

В целях создания благоприятных условий для молодежи, в настоящее время, совместно с партнерами по развитию ведется работа по разработке Национального плана действий по реализации Резолюции ООН 2250 «Молодежь, мир и безопасность».

Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики активно работает над реализацией молодежной политики. Принято более 9 нормативных правовых актов и Закон КР «О молодежи» от 4 августа 2023 года №157. Внедряются новые проекты для защиты и соблюдения прав молодежи и совершенствуется законодательство. В настоящее время нет прав правовых и институциональных барьеров, препятствующих полной реализации прав молодежи. В настоящее время нет правовых и институциональных барьеров, препятствующих полной реализации прав молодежи.

Опыт Российской Федерации.

По результатам анализа жалоб, мониторинга СМИ отмечаются следующие:

- противоречивость нормативной правовой базы по молодежной политике как на федеральном, так и на региональном уровнях;
- незавершенный процесс создания самостоятельных органов по делам молодежи в структурах исполнительных органов субъектов Российской Федерации;
- распространение, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», деструктивных материалов (контента), причиняющих вред здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию детей и молодежи, в том числе распространяющих

идеологию терроризма и экстремизма, пропаганду антисемейных ценностей, нетрадиционных сексуальных отношений, потребления психоактивных веществ;

- низкий уровень оплаты труда молодых специалистов;
- недостаточная работа служб занятости с молодежью;
- недостаточная обеспеченность жильем и (или) отсутствие жилых помещений, пригодных для проживания молодых граждан и молодых семей;
- несовершенство мер поддержки молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности;
- недостаточность условий для личностного роста и самореализации молодых граждан с ограниченными возможностями здоровья;
- агрессия и травля среди подростков и молодежи, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Опыт Республики Таджикистан.

В Республике Таджикистан вопрос о правовых и институциональных барьерах, которые могут препятствовать реализации прав молодежи, является приоритетным. Поэтому правительство понимает важность создания хороших условий для самореализации молодежи, при которых каждый молодой человек сможет использовать все законные доступные возможности для личностного и профессионального роста.

Одной из главных проблем региона является рост негативных и пагубных явлений как терроризм и экстремизм, причина которой отсутствие у молодых людей должного образования. Особенно подвержены фанатизму и радикализму, ведущим к деградации, неопытные подростки и молодые люди.

Сегодня социальные сети используют для вовлечения подростков и молодежи в ряды террористических и экстремистских группировок. Для передачи подростков и молодежи в заложники преступным группам, особенно террористическим и экстремистским группам и организациям, приводятся следующие причины и факторы: нецелевое и неправильное использование интернета, особенно социальных сетей, безработица, отсутствие правового просвещения и незаконное религиозное обучение.

В условиях высокой чувствительности и сложности современного мира, а также роста новых угроз и вызовов особое значение приобретает воспитание молодежи в духе взаимного уважения, гражданской ответственности и признания общечеловеческих ценностей.

Опыт Республики Узбекистан.

Несмотря на наличие развитой нормативной базы и специализированных институтов, на пути практической реализации прав молодежи сохраняются определённые правовые и институциональные барьеры. Эти препятствия не всегда очевидны, однако они существенно влияют на эффективность молодежной политики. Одним из ключевых барьеров остаётся недостаточная осведомленность молодых людей о своих правах и механизмах их защиты. Многие не знают, куда обращаться в случае нарушения прав (например, о деятельности Омбудсмана, комиссий по делам несовершеннолетних, горячих линий) или сомневаются в эффективности рассмотрения обращений. В результате существующие правовые механизмы используются недостаточно.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ: ИТОГИ, ПЕРСПЕКТИВЫ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Проведенный анализ практики государств – членов КПЧ СНГ в сфере реализации прав молодежи позволяет сделать несколько комплексных выводов. Молодёжная политика в государствах-членах постепенно трансформируется из совокупности разрозненных мер в систему, основанную на стратегических приоритетах и координации. Государства – члены КПЧ СНГ имплементируют свои международные обязательства в сфере прав молодежи; в большинстве стран закреплены специальные законодательные и подзаконные акты, регулирующие права молодежи; созданы профильные государственные органы или агентства; развивается практика поддержки молодёжных объединений и институтов участия в управлении; молодёжь активно реализует свои права и участвует в общественном и государственном управлении. Все это свидетельствует о том, что молодёжь признана ключевым социальным и политическим фактором, определяющим стабильность и конкурентоспособность государств. В этой связи создание благоприятных условий для реализации прав человека молодежи и обеспечения ее всестороннего развития является важным направлением государственной политики государств – членов КПЧ СНГ, а укрепление межгосударственного сотрудничества в данной сфере – важной предпосылкой эффективной реализации этих задач.

Практически для всех государств – членов КПЧ СНГ характерно сочетание двух ключевых направлений: с одной стороны, акцент на социально-экономические аспекты (обеспечение доступа к образованию, содействие занятости, социальная поддержка уязвимых категорий), с другой – внимание к формированию правовой и гражданской культуры, повышению уровня правосознания и вовлечению молодежи в общественную жизнь. Схожими остаются и основные барьеры: недостаточная информированность молодежи о своих правах, слабое исполнение нормативно-правовых актов и программ на местах, разрыв между центром и регионами, а также недостаточное внимание к инклюзии и равным возможностям для девушек и молодых людей с инвалидностью.

В то же время анализ выявил важные отличия. Республика Беларусь эффективно сочетает социально-экономическую поддержку молодежи с воспитательными и идеологическими компонентами. Государственные программы направлены на развитие образования, трудовой занятости и социальную защиту, одновременно формируя патриотические и духовно-нравственные ценности. Акцент делается на комплексном подходе, соединяющем правовые механизмы и воспитательные практики. Республика Казахстан активно развивает цифровые решения, правовое просвещение и молодежное участие. Создаются цифровые платформы и ресурсные центры, реализуются программы правовой и социальной поддержки, поддерживаются молодежные организации. Казахстан стремится к гармонизации законодательства и институциональному укреплению, что делает его практику одной из наиболее системных в СНГ. Кыргызская Республика демонстрирует

отсутствие формальных правовых барьеров в сфере молодежной политики. Страна активно развивает механизмы молодежного самоуправления и участия в принятии решений. Поддерживаются образовательные и социальные инициативы, а также проекты, направленные на вовлечение молодежи в общественную и политическую жизнь. Российская Федерация выстраивает масштабную систему поддержки молодежи через правовые, образовательные и культурные инициативы. Акцент делается на укреплении традиционных ценностей, межнационального согласия и развитии цифровых платформ. Молодежные организации и общественные движения получают институциональную поддержку, что позволяет сочетать правовую основу с культурно-гуманитарными приоритетами. Республика Таджикистан укрепляет правовую основу молодежной политики и реализует программы в сферах образования, занятости и здоровья. Развиваются добровольческие движения, трудовые инициативы и проекты по поддержке предпринимательства. Акцентируется сочетание традиционных ценностей и современных инструментов, что способствует воспитанию гражданской ответственности и активному вовлечению молодежи в развитие страны. Республика Узбекистан в последние годы модернизировал законодательство и закрепил молодежные права в Конституции. Созданы новые институты по защите интересов молодежи. Активно расширяются возможности образования и занятости, поддерживается молодежное предпринимательство и инновации. Узбекистан стал одним из драйверов молодежной повестки в СНГ и на международном уровне.

Также, сравнительный анализ показывает, что будущее развитие молодежной политики в государствах – членах КПЧ СНГ связано с необходимостью:

- устранения пробелов и противоречий в национальном законодательстве, гармонизации правовых подходов с международными обязательствами в области прав человека;
- расширения социальных гарантий, особенно для уязвимых категорий;
- повышения качества исполнения программ на местах, укрепления местных институтов и кадрового потенциала;
- развития инклюзивных практик, обеспечивающих равные возможности для всех молодых людей независимо от пола, социального положения, национальности или состояния здоровья;
- усиления роли самой молодежи в процессах принятия решений на всех уровнях, что отвечает принципам демократического участия и способствует повышению доверия к институтам власти.

Структуры СНГ, в том числе КПЧ СНГ, могут выступать уникальной площадкой для обмена лучшими практиками и выработки общих стандартов. Перспективным направлением является регулярный обмен аналитическими отчётами и практиками, создание региональных цифровых платформ для диалога государства и молодежи. Важно не только транслировать успешный опыт отдельных стран, но и совместно вырабатывать подходы к решению

проблем, которые имеют универсальный характер – трудоустройство, миграция, доступ к образованию, защита от дискриминации и насилия.

Таким образом, молодежная политика в государствах – членах СНГ прошла путь от фрагментарных и декларативных мер к более системному и комплексному подходу. Несмотря на сохраняющиеся барьеры, потенциал государств-членов заключается в возможности усиления сотрудничества и совместного продвижения повестки прав молодежи на международном уровне. Перспективы ее развития зависят от готовности государств сочетать национальные приоритеты с общими целями и при этом активно вовлекать саму молодёжь в процесс их достижения.

Исходя из проведённого анализа, формулируются предложения, адресованные как государствам – членам КПЧ СНГ, Комиссии по правам человека СНГ, Парламентской Ассамблее СНГ и международным организациям. Их практическая реализация способна укрепить правовые, социальные и институциональные основы защиты прав молодежи и придать новый импульс взаимовыгодного сотрудничества на пространстве СНГ.

Предложения представителей Республики Беларусь:

Предлагается рассмотреть следующие предложения:

Государствам – членам КПЧ СНГ:

дальнейшее совершенствование политики и законодательства в области прав молодежи; формирование правовой культуры учащейся молодежи, воспитание гордости за свою страну, совершенствование системы гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодого поколения, как важной составляющей воспитательной работы с молодежью. Целевой установкой является формирование высокого уровня правовой культуры молодых людей;

требуется дальнейшее расширение доступа молодежи к социальным правам, в том числе качественному образованию, и повышение ее конкурентоспособности на рынке труда;

необходимо обеспечение равных возможностей для молодежи государств – участников СНГ независимо от национальности, социального положения, пола, языка и религиозной принадлежности;

актуализируется активное вовлечение молодежи в общественную, культурную, политическую, социальную и экономическую жизнь государств – участников СНГ и межгосударственное сотрудничество.

Комиссии по правам человека СНГ:

Для усиления мониторинга и координации усилий в области защиты прав молодежи необходимо активизировать взаимодействие Совета по делам молодежи с государственными органами, общественными организациями международными структурами, что позволит обеспечить прозрачность реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств на 2021–2030 годы. Следует внедрять систему мониторинга выполнения планов мероприятий, включая подготовку аналитических отчетов.

Парламентской Ассамблее СНГ и других международных организаций:

Для содействия в реализации прав молодежи в странах СНГ необходимо совершенствовать правовую базу, которая гарантирует равные возможности для всех молодых граждан. Следует активизировать межкультурный диалог и сотрудничество между молодежными организациями стран СНГ для обмена опытом и успешными практиками.

Предложения представителей Республики Казахстан:

Государствам – членам КПЧ СНГ:

Необходимо продолжить работу по унификации и гармонизации законодательства в странах СНГ, касающегося прав молодежи. Это позволит создать единый правовой стандарт для всех молодых людей, обеспечив равные возможности в сферах образования, трудоустройства, социальной защиты и участия в общественно-политической жизни. Модельные законодательные акты, разработанные с учетом международного опыта, могут стать важным шагом на этом пути.

Одним из ключевых направлений должно стать развитие правового просвещения молодежи. Государства-члены могут создать общие информационные порталы, проводить обучающие семинары и программы, направленные на повышение знаний молодых людей об их правах и обязанностях. Это позволит молодежи активно защищать свои права и использовать предоставленные возможности.

Важно продолжать работу над расширением программ социальной защиты для всех молодых людей, особенно для тех, кто сталкивается с социальными и экономическими трудностями. Государства-члены могут обмениваться опытом по созданию эффективных программ социальной поддержки, направленных на уязвимые категории молодежи, таких как молодежь с инвалидностью, из малообеспеченных семей, с ограниченными возможностями.

Кроме того, совместные форумы, конференции и обмены между молодежными лидерами стран СНГ должны стать регулярными. Это позволит обмениваться успешными практиками, внедрять новые подходы к решению проблем молодежи и формировать более эффективную молодежную политику, учитывающую интересы всех стран СНГ.

Комиссии по правам человека СНГ:

Эффективный мониторинг и слаженная координация действий стран СНГ являются ключевыми факторами для успешной реализации молодежной политики и обеспечения прав молодежи. С этой целью в рамках предлагаемых инициатив предлагаем рассмотреть возможность создания единой платформы для обмена информацией для стран – членов СНГ, где будет аккумулироваться собираться и анализироваться информация о текущих проблемах и достижениях в области защиты прав молодежи. Такая платформа позволит государствам обмениваться данными о лучших практиках, новых законодательных инициативах и мерах, направленных на решение актуальных вопросов молодежи, а также оперативно реагировать на возникающие вызовы.

Также для повышения эффективности мониторинга прав молодежи предлагаем инициировать регулярные совместные отчеты стран – членов СНГ о состоянии молодежной политики и правах молодежи. Эти отчеты могут включать информацию о выполнении международных обязательств, достижениях и проблемах, а также рекомендациях по улучшению ситуации. Совместные исследования помогут выявить ключевые вызовы и скоординировать усилия для их решения.

В свою очередь, для усиления координации действий можно создать рабочие группы по конкретным направлениям молодежной политики, такие как права на образование, трудоустройство, социальная защита и участие в общественной жизни с целью обсуждения ключевых вопросов, обмена опытом и разработки совместных решений, которые могли бы быть внедрены на уровне всех стран СНГ.

Важно также развивать механизмы, которые позволят самой молодежи участвовать в мониторинге своих прав. Молодежные советы, общественные объединения и другие активные группы могли бы вносить свой вклад в оценку выполнения государственных программ, делиться своими отзывами и предложениями по улучшению условий для молодежи (пример Совета по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан).

Проведение регулярных форумов, семинаров и тренингов для государственных служащих, работающих с молодежью, а также для самих молодых людей, с целью обсуждения лучших практик в области защиты их прав. Такие мероприятия могут проходить под эгидой Комиссии по правам человека СНГ и способствовать как профессиональному развитию, так и обмену успешными моделями реализации молодежной политики.

Парламентской Ассамблее СНГ и других международных организаций:

В рамках рекомендаций по содействию в реализации прав молодежи в странах СНГ предлагается уделить особое внимание поддержке молодежного предпринимательства. Мы рекомендуем разработать совместные международные программы, направленные на развитие стартапов среди молодежи, предоставление грантов, создание акселераторов и инкубаторов для инновационных проектов. Это будет способствовать экономическому росту и созданию новых рабочих мест, а также развитию лидерских качеств у молодых людей.

Сосредоточить усилия на разработке программ поддержки для уязвимых категорий молодежи - молодых людей с инвалидностью, из малообеспеченных семей, с ограниченными возможностями. Международные организации могут оказать помощь в разработке и внедрении таких программ, а также предоставить финансовую и техническую поддержку для их реализации.

Проведение международных слетов для обмена опытом лучших инициатив в сфере развития студенческого самоуправления и реализации прав молодежи.

Таким образом, Казахстан проводит планомерную и последовательную политику по повышению стандартов защиты законных интересов молодежи,

принимает меры по обеспечению безопасности, защиты прав и создание благоприятных условий для их гармоничного развития.

Предложения представителей Кыргызской Республики:

Предлагается рассмотреть следующие предложения, направленные на обеспечение прав и интересов молодежи:

укрепить сотрудничество между государственными органами, общественными организациями и молодежными инициативами для более эффективного решения проблем в сфере прав молодежи;

на регулярной основе проводить инвентаризацию нормативных правовых актов, затрагивающих интересы молодежи, в целях совершенствования законодательства и выявления пробелов;

на постоянной основе реализовывать государственный социальный заказ, направленный на обеспечение прав и интересов молодежи;

проводить работу по повышению информированности участников политики о правах и потребностях молодежи, ценности их участия в принятии решений, касающихся молодежи.

Предложения представителей Российской Федерации:

В целях развития правовой и социальной защиты молодежи в странах СНГ необходимо усиление межотраслевой координации и межведомственного взаимодействия органов власти стран СНГ и других субъектов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, осуществление совместной деятельности органов власти стран СНГ по развитию традиционных ценностно-смысловых и нравственных ориентиров, гражданственности и патриотизма в молодежной среде. В целом, предлагается рассмотреть следующие предложения:

Государствам – членам КПЧ СНГ:

расширение нормативно-правовой базы двусторонних межгосударственных отношений в части международного молодежного сотрудничества;

совершенствование основ правовой, организационной, ресурсной, информационной и иной поддержки молодежи для участия в межгосударственных молодежных программах в различных сферах;

консолидация усилий органов власти по обеспечению мероприятий по воспитанию молодежи в духе гуманистических ценностей, дружбы и добрососедства, культуры мира, межнационального и межконфессионального согласия, уважения к культуре, языкам, истории и традициям других народов;

создание условий для расширения позитивного взаимодействия молодежи государств – участников СНГ в интернет-пространстве;

расширение и укрепление международного сотрудничества между общественными молодежными объединениями;

выявление и поддержка талантливой молодежи в различных сферах общественной, культурно-творческой, образовательной и научной деятельности;

создание условий для демографического роста и поддержки молодых семей;

развитие научного и инновационного сотрудничества между обучающимися образовательных организаций государств – участников СНГ;
расширение практики организация массовых мероприятий, ориентированных на молодежь и с участием молодежи государств-участников СНГ.

Комиссии по правам человека СНГ:

обмен опытом лучшими практиками в сфере защиты прав и свобод человека;

расширение практики подготовки в государствах – участниках СНГ докладов, посвященных анализу положения молодежи и состояния государственной молодежной политики.

Межпарламентской Ассамблее СНГ:

вовлечение молодых парламентариев в процесс развития сотрудничества государств-участников СНГ в политической, экономической, гуманитарной, экологической, культурной и иных сферах;

обеспечение практического участия молодежи в разработке проектов актов и рекомендаций МПА СНГ, в том числе по вопросам молодежной политики;

разработка и реализация совместных международных проектов по повышению потенциала молодежи.

Предложения представителей Республики Таджикистан:

В целях объединения молодежи для реализации государственной молодежной политики и повышения эффективности молодежной деятельности на уровне СНГ целесообразно принять следующие меры:

обеспечение реализации государственной политики в области работы с молодежью в масштабах СНГ;

воспитание молодежи в духе взаимного уважения, чувства гражданской ответственности и большего признания общечеловеческих интересов;

принятие необходимых мер по ознакомлению молодежи с общечеловеческими ценностями и идеологии противодействию нежелательным действиям, а также формированию правовых и политических знаний;

развитие нравственности молодежи, мобилизация ее на добровольные общественные работы (волонтерскую деятельность) и повышение уважения молодежи к культуре друг друга;

проведение разъяснительной работы по улучшению социального положения молодежи, подготовке ее к поиску подходящей работы, обеспечению экономической самостоятельности молодежи, развитию предпринимательской активности и вовлечению ее в сельское хозяйство и ремесла.

Предложения представителей Республики Узбекистан:

Государствам – членам КПЧ СНГ предлагается укреплять сотрудничество по рассмотрению обращений граждан и оказанию содействия в рамках подписанных меморандумов между государствами – членами КПЧ СНГ; развивать взаимодействие в сфере обмена практиками и инновационными решениями в молодежной политике посредством усиления координирующей роли специализированных органов по делам молодежи; расширять совместные

образовательные и предпринимательские программы; содействовать более активному участию молодежи в общественной и культурной жизни на пространстве СНГ.

Комиссии по правам человека СНГ предлагается продолжить изучение правового положения молодежи в государствах-членах с целью выявления нормативных барьеров и обобщения лучших практик; усилить участие Комиссии в выработке предложений для Парламентской Ассамблеи СНГ, направленных на совершенствование модельных законов в сфере прав молодежи и в целом прав человека.

Межпарламентской Ассамблее СНГ предлагается расширять межпарламентское сотрудничество в сфере защиты прав молодежи и развивать взаимодействие с КПЧ СНГ. Также предлагается продолжить работу по подготовке модельных актов, с учетом международных стандартов в области прав человека, направленных на сближение законодательных подходов государств, включая согласование возрастных критериев молодежи.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Таблица: численность молодежи в государствах – членах КПЧ СНГ

Государства	Возрастной диапазон молодежи (по закону)	Численность молодежи	Доля от населения	Год данных	Источник
Беларусь	от 14 до 31 года ⁵⁴	~1,64 млн человек	~18 %	2024 г.	Белстат / БЕЛТА (https://belta.by/society/view/belstat-molodezh-sostavljaet-178-ot-obschej-chislennosti-naselenija-belarusi-644648-2024/)
Казахстан	от 14 до 35 лет ⁵⁵	5,81 млн человек	28 %	2025 г.	Министерство культуры и информации РК (https://www.gov.kz/memleket/entities/mam/documents/details/888035?lang=ru&utm_source=chatgpt.com)
Кыргызстан	от 14 до 35 лет включительн ⁵⁶	2,47 млн человек	36,4 %	2024 г.	Национальный статистический комитет КР (https://stat.gov.kg/ru/statistics/naseleNie/)
Россия	от 14 до 35 лет включительн ⁵⁷	37 млн человек	25 %	2024 г.	Данные Росстата и официальным сообщениям Правительства РФ (http://kremlin.ru/events/president/news/73795)
Таджикистан	14–30 лет ⁵⁸	~2,8 млн человек	~27 %	2024 г.	Агентство по статистике при Президенте РТ (https://www.stat.tj/wp-content/uploads/2024/09/machmuai-shumorai-aholi-to-1.01.2024.pdf)
Узбекистан	от 14 до 30 лет включительн ⁵⁹	9,63 млн человек	25,7 %	2025 г.	Национальный комитет Республики Узбекистан по статистике (https://stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-goskomstata/63006-ozbekistonda-yoshlar-soni-qancha-2)
Мир	от 15 до 24 лет (ООН)	1,2 млрд	16% мирового населения	2023 г.	Сайт ООН. https://www.un.org/ru/global-issues/youth

⁵⁴ Закон Республики Беларусь от 7 декабря 2009 г. № 65-З «Об основах государственной молодежной политики». Источник: http://world_of_law.pravo.by/text.asp?RN=H10900065.

⁵⁵ Закон Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года № 285-V ЗРК «О государственной молодежной политике». Источник: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000285>.

⁵⁶ Закон Кыргызской Республики от 4 августа 2023 года № 157 «О молодежи». Источник: <https://cbd.minjust.gov.kg/4-3394/edition/1270197/ru>.

⁵⁷ Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. N 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации (с изменениями и дополнениями). Источник: <https://base.garant.ru/400156192/>.

⁵⁸ Закон Республики Таджикистан «О молодежи и государственной молодежной политике» от 23 декабря 2021 года, №1830. Источник: http://portali-huquqi.tj/publicadliya/view_qonunhovview.php?showdetail=&asosi_id=25472.

⁵⁹ Закон Республики Узбекистан от 14.09.2016 г. № ЗРУ-406 «О государственной молодежной политике». Источник: <https://www.lex.uz/docs/3026250>.

**Информация о защите прав детей-сирот, инвалидов,
а также несовершеннолетних лиц, освободившихся
из мест лишения свободы, в Российской Федерации**

В России почти 38 миллионов человек в возрасте от 14 до 35 лет. Многие подрастающие поколения начинают свой жизненный путь: уже через 2–3 десятилетия будут определять цели и лидерство страны на важнейших направлениях развития. Их таланты и достижения в самых разных сферах будут прямо влиять на развитие России, а их устремления и помыслы, понимание Отечества, значимости его тысячелетней истории, ценностей и традиций, преданность Родине будут определять ее будущее.

На состоявшемся 22 декабря 2022 г. заседании Государственного Совета Российской Федерации Президентом Российской Федерации В.В.Путиным были обозначены ключевые задачи государства по обеспечению глубокой, содержательной преемственности поколений, формированию условий для максимального раскрытия потенциала молодежи.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации государственными органами развернута комплексная работа. Впервые в истории страны по поручению Президента Российской Федерации **разработана и утверждена Стратегия реализации молодежной политики.**

Предложения Уполномоченного и его Молодежного совета нашли отражение в Стратегии реализации молодежной политики в России до 2030 года. К числу приоритетных направлений реализации Стратегии отнесено **правовое просвещение молодежи, направленное на достижение прочных знаний молодых граждан о законодательстве, правах и обязанностях.**

Принимаемые государством меры приносят свои плоды и становятся ощутимыми молодежью. Согласно социологическому исследованию среди молодежи, проведенному Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, степень уверенности в защищенности своих прав и свобод у молодежи достаточно высока, на это указали 62 % опрошенных молодых людей.

Анализ социальных проблем, с которыми сталкивается современная молодежь, выявил наиболее выраженные. Они связаны с трудоустройством, жильем, нехваткой средств на оплату обучения, получением социальных услуг и оформлением социальных льгот, возможностью получения бесплатной медицинской помощи.

Примечательно, что традиционным становится участие молодых людей в добровольческих проектах, которые по зову сердца поддерживают военнослужащих и их семьи, рискуя порой своим здоровьем и жизнью, помогают мирным людям в зоне специальной военной операции.

Примеры такого патриотизма становятся для молодого поколения настоящей вдохновляющей силой, увлекают ребят знаниями и способствуют

воспитанию нового поколения молодых лидеров общественного мнения, которые будут успешно обеспечивать технологический суверенитет России.

1. Информация в части, касающейся продвижения и защиты прав молодежи из числа детей-сирот

В Российской Федерации среди мер социальной поддержки детей предусмотрено обеспечение жилищных прав детей-сирот, как категории граждан, для которой статья 40 Конституции Российской Федерации устанавливает обязанность государства по решению жилищной проблемы.

Это связано с тем, что дети-сироты согласно ст. 1 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» признаются находящимися в трудной жизненной ситуации и нуждающимися в особой поддержке со стороны общества и государства.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются указанным лицам по их заявлению в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия (п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159 - ФЗ).

По общему правилу срок действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и лицам из их числа, составляет пять лет.

При наличии совокупности обстоятельств, установленных п. 6.2 ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ, пятилетний срок договора может быть сокращен по инициативе лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, но не более чем на два года.

На государственные органы субъектов Российской Федерации возлагается активная роль в решении жилищной проблемы детей-сирот и лиц из их числа.

С учетом рекомендации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, содержащейся в докладе за 2022 год, с 4.08.2023 г. с даты вступления в силу Федерального закона № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», расширены возможности обеспечения жилыми помещениями лиц, которые относились к категории детей-сирот и лиц из их числа и достигли возраста 23 лет.

Указанные лица, включенные в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, при наличии совокупности обстоятельств, определенных в п. 2 ст. 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ, имеют право на однократное предоставление за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выплаты на приобретение жилого помещения.

Вместе с тем, проблема обеспечения жильем детей-сирот не теряет своей актуальности. По состоянию на май 2025 год численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, составляет 180 146 человек.⁶⁰ По сообщению Минстроя России дополнительный объем финансирования для закрытия накопленной очереди необходим в размере порядка 600 млрд. рублей⁶¹.

Защита жилищных прав детей-сирот занимает важнейшее место в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Ежегодно к Уполномоченному поступает порядка четырехсот обращений в защиту жилищных прав граждан указанной категории:

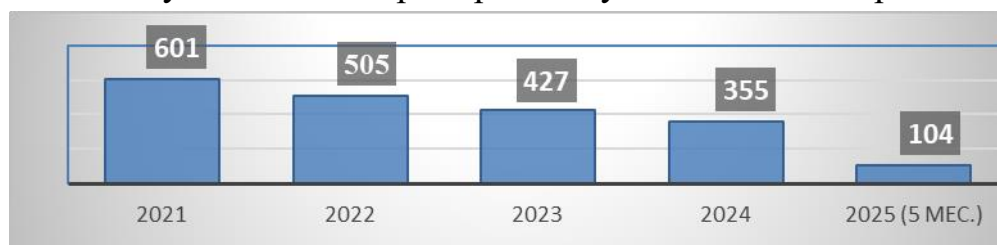


Рис 1. количество обращений к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации от детей-сирот

Большинство обращений касается длительного непредоставления жилых помещений детям-сиротам, состоящим на жилищном учете (включенным в соответствующий список) и (или) имеющим на руках вступившие в законную силу решения судов об обеспечении благоустроенным жильем). На отказы во включении в список лиц, подлежащих обеспечению жильем по договорам найма специализированных жилых помещений, поступают единичные обращения.

При взаимодействии с органами государственной власти в 2024 году удалось оказать содействие в восстановлении прав 24 лиц из числа детей-сирот по 24 жалобам на обеспечение жилым помещением.

⁶⁰ <http://egisso.ru/#/statistics/recipients>

⁶¹ Ответ Минстроя России на письмо ТМ30372-32 от 11.05.2023 г., вх. № № 14188 от 18.05.2023 г.

Пример.

К Уполномоченному обратился депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Корниенко в отношении В., ранее относившейся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящейся в чрезвычайно трудной жизненной ситуации, о длительном непредоставлении органами государственной власти Еврейской автономной области жилого помещения по судебному решению. В результате обращения Уполномоченного к прокурору Еврейской автономной области в адрес губернатора Еврейской автономной области внесено представление об устранении нарушений. В мае 2024 г. заявителю выдан сертификат на выплату на приобретение жилого помещения в собственность, а также состоялась покупка жилого помещения (вх. № 6189 от 12.03.2025 г.).

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в ежегодных докладах отмечалась необходимость увеличения финансирования на цели обеспечения жильем лиц названной категории граждан (*Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018, 2024 год*).

Также по результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации аудита реализации права детей-сирот на предоставление жилого помещения указано на важность принятия новых подходов в решении данной проблемы, а именно создание специальных программ снижения очередности детей-сирот на предоставление жилого помещения для регионов, имеющих существенную жилищную задолженность перед детьми-сиротами (предусмотреть в них мероприятия по снижению уровня сиротства в регионе).

Положительно зарекомендовала себя **практика предоставления** детям-сиротам компенсации расходов за найм жилого помещения до предоставления основного жилья (*Нижегородская, Новосибирская области и др.*).

2. Информация в части, касающейся продвижения и защиты прав молодежи из числа инвалидов

В Российской Федерации количество инвалидов составляет порядка 11 млн. человек (7,5 % от общей численности населения), 779 тысяч из общего числа инвалидов – это дети⁶².

Правовое положение инвалидов регулируется международными правовыми актами и национальным законодательством Российской Федерации. В соответствии с п. п. «ж» ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты населения относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, нормы, предусматривающие права инвалидов и порядок их реализации, содержатся в правовых актах как федерального, так и регионального уровня.

⁶² Инвалиды в России 2025 // URL: <https://www.demoscope.ru/weekly/2025/01077/barom02.php>

Основополагающие международные правовые акты, которые регулируют вопросы, касающиеся прав инвалидов, представлены на рис. 2.



Рис. 2. Международные акты о правах людей с ограниченными возможностями здоровья

В стране вопросы обеспечения прав инвалидов получили отражение в акте высшей юридической силы – Конституции Российской Федерации⁶³, статья 7 которой закрепляет обязанность государства осуществлять государственную поддержку инвалидов, а статья 39 гарантирует каждому человеку социальное обеспечение в случае болезни и инвалидности.

На федеральном уровне в целях закрепления прав и гарантий инвалидов в национальном законодательстве и регламентации порядка их реализации принят целый ряд законов, определяющих правовое положение инвалидов в Российской Федерации (см. рис. 3).



Рис. 3. Основные федеральные законы, закрепляющие права и гарантии прав инвалидов и определяющие порядок их реализации

⁶³ Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

Активно развивается и региональное законодательство, регулирующее правовое положение инвалидов. С учетом положений ст. 5 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органами государственной власти субъектов Российской Федерации в основном издаются акты, регулирующие вопросы предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств субъектов Российской Федерации; разработки и реализации региональных программ в области социальной защиты и трудоустройства инвалидов; регламентации порядка оказания соответствующих социальных услуг.

Региональные льготы для инвалидов, проживающих в различных субъектах Российской Федерации, отличаются, а их объем в основном зависит от финансовых возможностей соответствующего бюджета.

Например, в городе Москве ежемесячно к пенсии ребенку-инвалиду выплачивается региональная социальная доплата в целях ее доведения до установленного размера городского социального стандарта⁶⁴. В городе Санкт-Петербурге ребенку-инвалиду и лицу, его сопровождающему, предоставляется право на бесплатный проезд на социальных маршрутах наземного пассажирского маршрутного транспорта, а также в метро⁶⁵. Гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Тульской области, для осуществления индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства предоставляются в собственность бесплатно находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случае, если они воспитывают одного или нескольких детей-инвалидов⁶⁶.

За пятилетний период (с 2020 по 2024 годы включительно) в адрес Уполномоченного поступило 5 525 обращений по вопросам нарушения прав, имеющих у граждан непосредственно по причине инвалидности, в том числе в 2024 году – 1056 обращений, из которых 196 обращений от инвалидов из числа молодежи.

В целом год от году количество поступающих от инвалидов обращений меняется незначительно и составляет в среднем около 1100 жалоб, что свидетельствует о том, что количество и актуальность вопросов, подлежащих решению в интересах данной категории граждан, по-прежнему велики.

За указанный выше пятилетний период наибольшее количество обращений (почти 85%) поступило по трем тематикам: по вопросам нарушения жилищных прав инвалидов (2242 обращения, что составляет 40,5 % от общего количества), их прав в сферах социального обеспечения (1572 или почти 28,5 %) и охраны здоровья (838 или около 15 %).

⁶⁴ Пункт 10 части 1 статьи 7 Закона г. Москвы от 23 ноября 2005 г. № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» // «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 70, 14 декабря 2005 г.

⁶⁵ Часть 1 пункта 1 статьи 86 Закона Санкт-Петербурга от 9 ноября 2011 г. № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» // «Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга», № 46, 5 декабря 2011 г.

⁶⁶ Пункт 2 статьи 1 Закона Тульской области от 25 июня 2015 г. № 2314-ЗТО «Об установлении случаев предоставления отдельным категориям граждан в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или иных мер поддержки» // Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации URL: <http://npatula.ru>, 25 июня 2015 г.

По результатам анализа тематики обращений инвалидов за пятилетний период установлено, что **преимущественное количество жалоб затрагивает вопросы получения жилья и улучшения жилищных условий лиц, имеющих инвалидность**. Отмечается небольшая динамика на снижение их количества (на 12,6 %), что может быть обусловлено принимаемыми государством в последние годы усилиями по расселению ветхого и аварийного жилья.

Среди обращений по вопросам защиты прав в сфере социального обеспечения большую часть составляют жалобы по вопросам проведения МСЭ (почти 6,8 % от общего числа). Их количество снизилось с 114 в 2020 году до 63 в 2024 году, что обусловлено, прежде всего, изменениями, внесенными в российское законодательство в 2022–2023 годах, которые направлены на упрощение порядка получения направления на МСЭ и ее проведения.

Вместе с тем в 2024 году увеличилось **количество обращений о предоставлении инвалидам мер социальной поддержки**. В основном они касались просьб по оказанию дополнительной помощи в связи с тяжелым материальным положением, расширению мер социальной поддержки для участников боевых действий и членов их семей.

Кроме того, в 2024 году в сравнении с 2023 годом поступило **в 3 раза больше обращений по вопросам социального обслуживания**. Граждане просили оказать содействие в предоставлении социальных услуг на дому, в переводе из одного стационарного учреждения социального обслуживания в другое, сообщали о недостаточном качестве предоставляемых услуг.

Как уже было упомянуто выше, третьей по количеству группой обращений являются жалобы на нарушения в сфере охраны здоровья.

Самую **значительную часть из них (10,32 % от общего количества обращений за период с 2020 по 2024 год)** составляют жалобы на **неоказание, несвоевременное либо неквалифицированное оказание инвалидам медицинской помощи**, в том числе в психоневрологических интернатах и учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – УИС). Несмотря на некоторое снижение количества обращений по данной тематике в 2023-2024 годах в связи с завершением периода пандемии COVID-19 вопрос доступности и качества медицинской помощи для инвалидов по-прежнему стоит достаточно остро.

Следует отметить, что проблема ненадлежащего оказания медицинской помощи особо актуальна для системы УИС (соответствующие жалобы составляют половину всех обращений от осужденных с инвалидностью) и обусловлена некомплектом врачей в медико-санитарных частях.

Представляется, что реализация поручения Президента Российской Федерации, данного по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека 10 декабря 2024 года⁶⁷, о приравнивании (путем повышения) размера денежного довольствия медицинских работников –

⁶⁷ П. 5 Перечня поручений по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека от 7 февраля 2025 г. № Пр-248. // Официальный сайт Президента Российской Федерации URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/76233?ref=dron.media>

сотрудников ФСИН России – к уровню заработной платы аналогичных работников (из числа гражданского персонала) учреждений УИС с учетом особенностей осуществления профессиональной деятельности, позволит уже в 2025 году улучшить ситуацию.

Более чем в 2 раза (с 28–29 в 2022–2023 годах до 62 в 2024 году) увеличилось количество обращений с просьбами оказать содействие в лекарственном обеспечении инвалидов. В основном в жалобах упоминалось об отсутствии необходимых лекарственных препаратов в конкретных городах и о сложностях в получении бесплатных лекарственных средств при переезде в другой регион.

Кроме того, заявителями в адрес Уполномоченного неоднократно направлялась информация о случаях задержки с предоставлением бесплатных лекарственных средств для лечения редких (орфанных) заболеваний, что связано с недостаточностью запланированных средств регионального бюджета на закупку дорогостоящих лекарств при отсутствии резервного механизма лекарственного обеспечения лиц, страдающих орфанными заболеваниями, так и иных рецептурных препаратов.

Что касается регионального среза обращений, то жалобы от инвалидов на нарушения их прав или с просьбами об оказании содействия в период с 2020 по 2024 годы поступали со всех регионов России и из-за рубежа (в основном от жителей Беларуси, Израиля, Молдовы, Казахстана и Украины), а также из зоны боевых действий.

Ежегодно институт Уполномоченного уделяет пристальное внимание правовому просвещению инвалидов. Так, с 2018 года в сотрудничестве с общественными и образовательными организациями проводится **социально-просветительский проект «Фестиваль «Интеграция» для людей с ограниченными возможностями», в рамках которого проходят правозащитные мастер-классы, лекции, тренинги, кинопоказы, бесплатные юридические консультации** (в том числе в онлайн формате).

Принимая во внимание исключительную востребованность правового просвещения в среде инвалидов (особенно трудоспособного возраста), а также то обстоятельство, что законодательство, регулирующее правовое положение инвалидов, регулярно обновляется, представляется целесообразным продолжить проведение подобных просветительских проектов, особенно в удобном для граждан дистанционном формате.

3. Информация в части, касающейся продвижения и защиты прав молодежи из числа несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест ограничения свободы

По состоянию на 1 января 2025 года в учреждениях УИС содержалось **1 741 несовершеннолетних лиц**, из которых 1052 содержались в СИЗО, 689 в воспитательных колониях.

Одной из важнейших задач современного общества является снижение уровня преступности. Исправление осужденного предполагает устранение личностных недостатков и формирование готовности к изменению образа жизни. Основной целью наказания выступает именно исправление личности, чего можно достичь через обучение, участие в реабилитационных программах, психологическую поддержку и развитие личностных качеств. Осужденный должен быть готов взять ответственность за свои поступки и стремиться к изменениям.

Особое значение имеет создание условий для успешной реинтеграции в общество после отбытия наказания, что способствует снижению риска рецидива и повышению уровня общественной безопасности. Ресоциализация осужденных, включая несовершеннолетних, требует не только адаптации к жизни на свободе, но и глубокой трансформации их поведения, мировоззрения, отношения к нравственным и правовым нормам, а также к традициям и обычаям законопослушного общества. Эта работа направлена как на исправление осужденных, так и на профилактику повторных преступлений.

Подростковая преступность имеет свою специфику, обусловленную возрастными и психологическими особенностями лиц в возрасте 14–18 лет. Среди таких факторов — условия жизни, уровень воспитания, семейные отношения, образование, а также психическое и интеллектуальное развитие.

Уголовно-исполнительная характеристика личности несовершеннолетнего осужденного рассматривается через призму возможностей его исправления и формирования законопослушного поведения с использованием предусмотренных законодательством методов и средств. Воспитательные колонии изучают личность подростка всесторонне, с целью выявления причин его криминального выбора. Важную роль здесь играют отношения в семье: большинство таких подростков происходят из неблагополучных семей, где наблюдаются алкоголизм, отсутствие должного ухода, воспитания и негативный пример взрослых. Это формирует антисоциальное поведение, искаженные взгляды, негативное отношение к закону, наказанию, труду и учебе.

Отношение несовершеннолетних осужденных к преступлению и наказанию отражает степень их осознания вины, восприятия справедливости наказания, поведения в колонии и стремления к исправлению. Эти критерии позволяют персоналу колонии разрабатывать как индивидуальные, так и общие подходы к процессу исправления. Анализ показывает, что несовершеннолетние с криминальным опытом сложнее поддаются исправлению из-за уже сформированных негативных установок.

По состоянию на 1 января 2025 года в России насчитывалось 11 воспитательных колоний, что значительно меньше числа субъектов Федерации, и, как следствие, затрудняет посещение осужденных родственниками, снижая частоту визитов. До настоящего времени в УИК РФ отсутствуют нормы, регламентирующие совместную психологическую помощь несовершеннолетним осужденным при участии родителей и специалистов, а также внедрение медиативных технологий, практик восстановительного правосудия, учет

гендерных особенностей, форм общественного попечения и иных элементов, способствующих адаптации подростков в условиях лишения свободы.

В виду этого, предлагается разработать и принять отдельный нормативно-правовой акт, закрепляющий правовые основы обеспечения прав и интересов несовершеннолетних осужденных, включая меры содействия в их адаптации и ресоциализации в период отбывания наказания.

Также важно учитывать личный опыт самих осужденных и бывших осуждённых при разработке и реализации программ ресоциализации, что позволит сделать политику в этой сфере более эффективной и научно обоснованной.

Таким образом, грамотно организованная воспитательная работа с несовершеннолетними осужденными в процессе отбывания наказания играет ключевую роль в их ресоциализации, способствуя формированию социальных и профессиональных навыков, необходимых для успешной жизни после освобождения.