

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ПРАКТИКА РАБОТЫ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ В РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВАХ

Информация по вопросу «О совершенствовании судебной защиты семей с детьми в части восстановлений и отмен ограничений в родительских правах»

Докладчик: Денисова Светлана Анатольевна, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Российской Федерации

Участники секции «О совершенствовании судебной защиты семей с детьми в части восстановлений и отмен ограничений в родительских правах» в ходе работы подготовили предложения в проект усовершенствованной технологической карты по работе с родителями, ограниченными/лишенными родительских прав, направленной на отмену ограничения/восстановление в родительских правах(разработчик Министерство просвещения РФ) , а также подготовлены предложения в Федеральный план мероприятий по развитию системы помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства в РФ на период до 2030 года.

Анализ данных государственного статистического наблюдения Министерства просвещения Российской Федерации по отчету № 103-РИК за 2025 год показывает стойкое снижение численность родителей, лишенных и ограниченных в родительских правах. А так же увеличение восстановленных в родительских правах, и родителей, в отношении которых отменены ограничения в родительских правах.

Позитивная динамика прослеживается и по данным статистических отчетов Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации. Это свидетельствует о наметившейся **позитивной тенденции** по вопросам судебной защиты прав семей с детьми, обеспечения прав детей жить и воспитываться в семье.

Вместе с тем существует необходимость принятия **дополнительных мер** по работе с родителями, ограниченными и лишенными родительских прав, для воссоединения родных семей.

Представителем Федеральной палаты адвокатов РФ был проведен опрос и выявленные системные проблемы с точки зрения адвокатского сообщества.

Отсутствие единообразной судебной практики -Разные решения по аналогичным делам

Формализм правоприменения - Недостаточный учет реальных изменений в поведении родителей

Нормативная неопределенность критериев оценки поведения родителя - отсутствие четких критериев оценки в Семейном кодексе Российской Федерации

Проблемы исполнимости судебных решений - Решения суда не всегда реализуются

Недостаточность процессуальных гарантий объективности учёта мнения ребёнка-Сложность объективного учета мнения ребенка.

Мы пришли к выводу, что следующие механизмы защиты являются эффективными:

3-х уровневые Межведомственные консилиумы, которые созданы в 81 регионе РФ (1 уровень - при учреждениях, 2-й муниципальный и 3-й региональный;

участие Уполномоченных по правам ребенка субъектов РФ в судебных процессах (За прошедший год 184 ребенка сохранено или возвращено в родительское попечение);

развитие системы бесплатной юридической помощи (29 субъектов добавили в региональные законы категорию родителей, ограниченных или лишенных родительских прав, при наличии намерения восстановиться в правах. Помощь включает: консультирование, составление исковых заявлений, представление интересов в суде);

ЮРИДИЧЕСКИЕ БЮРО И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ с профильными НКО к оказанию комплексной помощи семьям в преодолении кризисных ситуаций на всех этапах: досудебное урегулирование, сопровождение в период судебных разбирательств, постреабилитационное сопровождение после возвращения ребенка в семью.

Несмотря на позитивную динамику, судебная практика сталкивается с рядом системных проблем, препятствующих восстановлению в правах:

1. Формальный подход к алиментной задолженности.

Суды нередко отказывают в восстановлении прав при наличии непогашенной задолженности по алиментам, даже при наличии доказательств фактического участия в жизни ребенка, улучшения жилищных условий и трудоустройства родителя. Задолженность трактуется как «уклонение от обязанностей» без анализа причин ее возникновения (например, тяжелая жизненная ситуация, болезнь, длительное судебное разбирательство по исполнительному производству). В ходе обсуждения мы выработали ряд предложений, направленных на решение этой проблемы.

2. Проблема «разрыва» привязанности родителей с детьми.

На практике распространены ситуации, когда ребенок длительное время (более 6-12 месяцев) находится в замещающей семье или у опекуна, суды отказывают в иске биологическим родителям, руководствуясь принципом сохранения стабильности привычной для ребенка среды. Отсутствие четких критериев, действенных механизмов по восстановлению детско-родительских отношений, обязательности процедуры медиации ведет к субъективному усмотрению, зачастую не в пользу кровного родителя.

3. Неполнота доказательственной базы.

Органы опеки и попечительства зачастую предоставляют в суд формальные заключения о нецелесообразности восстановления, не проводя глубокого анализа изменений личности родителя, либо напротив, суды требуют «абсолютной идеальности» родителя (идеальное санитарное состояние жилья, полное погашение всех долгов), что объективно труднодостижимо для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Участниками секции поддержаны предложения по включению в Технологическую карту и Федеральный план следующих мер:

1. **Обязательное** сопровождения в течение не менее 6 месяцев семей, в которые возвращены дети после отмены ОРП и ВРП из соц.учреждений или замещающих семей

2. Анализ возможности освобождения от уплаты задолженности по алиментам родителей, которые в судебном порядке отменили ОРП или ВРП;

3. Обеспечение возможности общения родителей с детьми в период подготовки к восстановлению родительских прав

4. Разработка чек-листа (пошаговой инструкции) для кураторов, ведущих работу с родителями по отмене ограничения или восстановлению в родительских правах

5. Создание рекомендаций с примерным перечнем доказательств/документов для подготовки и подачи искового заявления об отмене ограничения или восстановлении в родительских правах

С учетом наших предложений Министерство просвещения РФ составило проект усовершенствованной технологической карты по работе с родителями, ограниченными/лишенными родительских прав, направленной на отмену ограничения/восстановление в родительских правах, который:

- содержит четкую структуру,
- дополнен положениями по субъектному составу участников процесса оказания помощи семьям в вопросах восстановления в родительских правах,
- по формированию шкалы оценок ситуации в семье;
- по перечню документов, необходимых для представления в суде и рядом других положений.