

**Информация по вопросу «О возвращении и воссоединении
детей, утративших родительское попечение, в государства
гражданской принадлежности»**

*Содокладчик: Львова-Белова Мария Алексеевна, Уполномоченный при
Президенте Российской Федерации по правам ребенка*

В апреле 2024 года в России состоялась международная конференция, посвященная практике применения международных договоров по правам ребенка на территориях государств – участников СНГ. На ней в том числе были довольно подробно обсуждены механизмы возвращения детей в государства обычного проживания в рамках Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980.

Этот международный договор касается детей, пребывающих вне государства обычного проживания с одним из родителей. Однако вопрос **возвращения детей, которые по тем или иным причинам утратили родительское попечение, находясь за пределами государства гражданской принадлежности, либо прибыли в такое государство без родителей, остается весьма актуальным и требующим повышенного внимания.**

На пространстве Содружества единственным документом, регламентирующим возвращение безнадзорных детей в государство постоянного проживания, является **Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания, заключенное в Кишиневе 7 октября 2002 г. и действующее в отношении Российской Федерации с 19 июня 2006 года.**

В нем, равно как и в Гаагской Конвенции 1980 года, применяется понятие «право родительской опеки и попечительства», то есть право определять место проживания несовершеннолетнего, предоставленное физическому или юридическому лицу в соответствии с законом, решением судебного или административного органа.

Кроме того, Соглашение предусматривает возвращение во внесудебном порядке в государство постоянного проживания детей, покинувших это государство без разрешения своих родителей или иных законных представителей и находящихся в государстве пребывания без их сопровождения.

Значимость этого Соглашения сложно переоценить, оно позволило за последние 20 лет не только упростить процесс возвращения детей, но и существенно снизило остроту проблемы торговли несовершеннолетними как в России, так и в сопредельных с ней государствах.

Вместе с тем, несмотря на наличие Соглашения и внимание, уделяемое государствами вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, процессу возвращения детей сопутствуют проблемы. Их решение не только позволит существенным образом улучшить качество защиты права детей жить и воспитываться в семье и прав родителей на воспитание своих детей, но и позволит избежать ненужной напряженности в двусторонних отношениях.

Во-первых, в адрес Уполномоченного, а также в адрес консульских учреждений МИД России **поступают жалобы российских граждан на нарушения компетентными органами отдельных государств – участников Содружества порядка рассмотрения вопросов правового статуса российских детей, которые вывезены на за пределы Российской Федерации их родителями либо родственниками – гражданами государств Содружества.** Зачастую при рассмотрении таких вопросов местные власти игнорируют нормы Конституции и семейного законодательства государства в части верховенства в отношении иностранных граждан международного права над внутренним законодательством.

В частности, при получении информации о пребывании без родительского попечения несовершеннолетних российских граждан на территории их компетенции, уполномоченные органы «забывают» о необходимости оповещать об этом посольство Российской Федерации, как это, зачастую, предусмотрено консульскими конвенциями.

Затем, в нарушение требований Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной 7 октября 2002 года в г. Кишинёве, местные уполномоченные органы передают опеку над российскими детьми их иностранным родственникам (бабушкам, дедушкам и т. д.), которые впоследствии препятствуют общению детей с их родителями – гражданами России, не ограниченными в родительских правах. **Таким образом, российским гражданам приходится проходить через длительные судебные тяжбы, которые не всегда оканчиваются в их пользу.**

Во-вторых, к большому сожалению, довольно часто посольства и уполномоченные органы отдельных государств – участников Содружества длительное время не реагируют на сообщения российских уполномоченных органов об обнаружении на территории России детей – иностранных граждан, по той или иной причине утративших родительское попечение.

Это существенно увеличивает сроки пребывания в учреждениях детей и препятствует их передаче под постоянную опеку российским гражданам. Разумеется, в случае отсутствия ответов уполномоченных органов в течение длительного времени для обеспечения наилучших интересов детей они могут быть переданы под опеку в России. Поступление ответа, в свою очередь, вынуждает прекращать опеку, обрекая тем самым на страдания как ребёнка, так и его опекунов.

В-третьих, нередко дети проводят длительное время в учреждениях, ещё и потому, что **уполномоченные органы государств гражданской принадлежности несовершеннолетних не дают согласия на установление опеки над ними, но и одновременно не спешат предпринимать какие-либо действия для их возвращения на Родину.**

Уполномоченный настоятельно призывает коллег из СНГ ещё раз обратить внимание уполномоченных органов представляемых ими государств на **необходимость безусловного учета правового статуса детей – иностранных граждан, находящихся на их территории, при определении дальнейшей судьбы несовершеннолетних.** Тем более что есть яркие примеры взаимодействия с уполномоченными органами государств – участников СНГ по вопросу возвращения детей в государства гражданской принадлежности. Россия всегда готова помогать и надеется на аналогичную помощь ей.

Кроме того, в интересах детей **следует добиться, чтобы взаимодействие уполномоченных органов наших государств относительно возвращения конкретных детей занимало как можно меньше времени, а ответы на запросы, в том числе относительно возможности установления опеки над детьми приходили в кратчайшие сроки.**

В аппарат Уполномоченного поступали обращения от граждан Российской Федерации о том, что их дети, попадая на территорию других государств СНГ, лишаясь там попечения одного из родителей, передавались местными властями под опеку родственниками, при этом родитель в России не мог их вернуть. Также есть обращения, касающиеся российских детей, чья судьба остается неизвестной после того, как их привезли из Сирии на территорию некоторых государств – членов СНГ. В таких случаях Уполномоченный всегда обращается в российские посольства в этих государствах для выяснения места нахождения детей и их репатриации в Россию и рассчитываем на то, что ответ и помощь в поиске наших маленьких граждан не заставят себя ждать. Ежегодно Россия получает 10-20 таких обращений.

Следует отметить, что для всех государств – участников СНГ интересы конкретных детей всегда должны быть наивысшей ценностью. Для их защиты Уполномоченные должны использовать все имеющиеся возможности. Не следует стесняться прибегать к помощи коллег в случаях, когда по каким-либо причинам возвращение ребенка в государство гражданской принадлежности затруднительно: следует стремиться преодолеть эти трудности вместе.

Уполномоченный просит сообщать ему о недоработках и нарушениях российской стороны в этой сфере. Уполномоченный готов вместе с коллегами из государств – участников СНГ вместе налаживать эту работу во имя детей.