

**ПРОТОКОЛ
ТРЕТЬЕГО ЗАСЕДАНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА
РУКОВОДИТЕЛЕЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

19 сентября 2024 года

г. Минск

В третьем заседании Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников СНГ приняли участие:

от Республики Армения	Оганисян Нуне Суриковна, заместитель Председателя Центральной избирательной комиссии
от Республики Беларусь	Карпенко Игорь Васильевич, Председатель Центральной избирательной комиссии
от Республики Казахстан	Абдиров Нурлан Мажитович, Председатель Центральной избирательной комиссии
от Кыргызской Республики	Шайлдабекова Нуржан Кармабековна, Председатель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов
от Российской Федерации	Памфилова Элла Александровна, Председатель Центральной избирательной комиссии
от Республики Таджикистан	Худоёрзода Бахтиёр Таварович, Председатель Центральной комиссии по выборам и референдумам
от Республики Узбекистан	Низамходжаев Зайниддин Махаматович, Председатель Центральной избирательной комиссии

В формате видеоконференции в заседании приняли участие представители центральных избирательных комиссий Республики Армения и Республики Узбекистан.

Участники Консультативного совета с правом совещательного голоса:

от Исполнительного комитета СНГ	Анфимов Леонид Васильевич, первый заместитель Генерального секретаря СНГ
--	--

*Наблюдатели от избирательных органов
государств – участников СНГ:*

от Азербайджанской Республики	Джавадов Фуад Муса оглы, член Центральной избирательной комиссии
от Республики Туркменистан	Гандымов Амангельды, заместитель председателя Центральной комиссии по проведению выборов и референдумов

Приглашенные

от международных объединений и организаций, профессионально занимающихся научно- практическими вопросами национальных выборов	Мушкет Иван Ильич, заместитель руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан
--	--

Другие участники (список прилагается)

Участниками заседания была принята следующая повестка дня:

1. Информация Председателя Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников СНГ, Председателя ЦИК Республики Узбекистан о проделанной работе за прошедший период.

2. О переходе председательства в Консультативном совете к Республике Беларусь и утверждении Председателя и сопредседателей Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников СНГ.

3. О назначении руководителя Секретариата (секретаря) Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников СНГ.

4. Электоральная дискуссия:

4.1. Информация Председателя ЦИК Республики Беларусь Карпенко И.В. о прошедшем 25 февраля 2024 г. едином дне голосования;

4.2. Информация Председателя ЦИК Российской Федерации Памфиловой Э.А. о прошедших 15-17 марта 2024 г. выборах Президента Российской Федерации;

4.3. Информация руководителей центральных избирательных органов других стран (по желанию).

5. О современных подходах к организации международного наблюдения и возможности для их масштабирования с учетом опыта выборов Президента Российской Федерации, состоявшихся 15-17 марта 2024 г.

6. О проекте Заявления Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников СНГ.

7. О методологии международного наблюдения за выборами.

8. О создании общественной молодежной комиссии при Консультативном совете руководителей избирательных органов государств – участников СНГ и разработке соответствующего положения.

9. О дате и месте проведения очередного заседания Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников СНГ.

Памфилова Э.А. внесла предложение объединить в повестке дня вопросы 4.2 и 5.

1. По первому вопросу повестки дня о проделанной работе за прошедший период деятельности Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников Содружества Независимых Государств заслушана информация Председателя Консультативного совета, Председателя ЦИК Республики Узбекистан Низамходжаева З.М.

Отмечалось, что созданию Консультативного совета предшествовала кропотливая работа. Инициатива создания Консультативного совета разрабатывалась ЦИК Республики Узбекистан с Исполнительным комитетом СНГ в 2020–2022 годах в целях обмена опытом по вопросам обеспечения избирательных прав и свобод граждан в государствах Содружества. В этот период под эгидой ЦИК Узбекистана совместно с Исполнительным комитетом СНГ был проведен ряд подготовительных работ, этапов согласования. Были разработаны предложение и концепция об образовании Консультативного совета, проект Положения о Консультативном совете, а также пояснительная записка с обоснованием необходимости принятия проекта Положения, проведены рабочие заседания на экспертном уровне по указанному проекту. ЦИК Республики Узбекистан как инициатор образования Консультативного совета с трибун

международных форумов доводил до сообщества государств – участников СНГ суть и значение образования и функционирования будущего Консультативного совета.

Консультативный совет руководителей избирательных органов государств – участников СНГ образован Решением Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 г., которое прошло в г. Астане, Республика Казахстан.

На день создания Консультативного совета в него вошли руководители центральных избирательных органов из шести государств – участников СНГ: Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

8 июля 2023 г. в г. Ташкенте, Республика Узбекистан, состоялось первое учредительное заседание Консультативного совета. Второе заседание прошло 20 декабря 2023 года в формате видеоконференции.

С момента создания был избран Председатель Консультативного совета – Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан Низамходжаев З.М., сопредседатель – Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь Карпенко И.В., определен секретариат совета, утвержден регламент его работы.

В заседаниях принимали участие руководство и сотрудники Исполнительного комитета СНГ, Секретариата МПА СНГ. К участию в первом заседании были также приглашены представители международных организаций, занимающихся научно-практическими вопросами национальных выборов, референдумов: Всемирной ассоциации избирательных органов, Азиатской ассоциации избирательных органов и Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ.

На заседаниях проводилась электоральная дискуссия по вопросам укрепления безопасности избирательного процесса, правового воспитания и просвещения молодежи, наращивания потенциала членов избирательных комиссий.

С 7 августа 2024 г. Республика Казахстан присоединилась к Соглашению об образовании Консультативного совета.

Информация о деятельности Консультативного совета принята к сведению.

2. По второму вопросу повестки дня заслушана информация Председателя Консультативного совета, Председателя ЦИК Республики Узбекистан Низамходжаева З.М. о переходе председательства в Консультативном совете к Республике Беларусь и утверждении Председателя Консультативного совета руководителей избирательных

органов государств – участников СНГ Карпенко И.В., Председателя ЦИК Республики Беларусь. В качестве сопредседателя утверждена кандидатура Председателя ЦИК Республики Казахстан Абдирова Н.М.

3. Начиная с третьего вопроса повестки дня ведение заседания передано Председателю Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников СНГ Карпенко И.В., который предложил функции секретаря Консультативного совета как руководителя рабочего аппарата возложить на секретаря Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь Балдовскую Е.А.

Анфимов Л.В. предложил в качестве заместителя руководителя рабочего аппарата Консультативного совета кандидатуру Медоева Д.П., заместителя начальника отдела по обеспечению деятельности Миссии наблюдателей от СНГ организационного департамента Исполнительного комитета СНГ.

Принято решение об одобрении указанных кандидатур секретаря и заместителя секретаря Консультативного совета.

4-5. В электоральной дискуссии, включенной в четвертый вопрос повестки, приняли участие Председатель ЦИК Республики Беларусь Карпенко И.В. и Председатель ЦИК Российской Федерации Памфилова Э.А., которая объединила в выступлении вопросы 4.2 и 5 повестки дня.

Карпенко И.В. сообщил о впервые прошедшем 25 февраля 2024 г. едином дне голосования, в ходе которого состоялись выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва и депутатов местных Советов депутатов двадцать девятого созыва. По итогам выборов сформировано 1 284 Совета депутатов, в парламент избрано 110 депутатов.

На выборах присутствовало 294 иностранных (международных) наблюдателя, при избирательных комиссиях было также аккредитовано 45,5 тысяч национальных наблюдателей.

После единого дня голосования 4 апреля 2024 г. прошли выборы членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Еще одним важным политическим событием в Беларуси стало формирование нового конституционного органа – Всебелорусского народного собрания как высшего представительного органа народовластия. Часть делегатов вошла в состав Всебелорусского народного собрания по должности, большая часть ВНС избиралась: 400 делегатов были избраны от гражданского общества, 350 – от местных Советов депутатов. Всебелорусское народное собрание стало особой формой народовластия, демократическим институтом, который позволил гражданам Беларуси более широко реализовывать право на участие в делах государства.

Электоральный цикл в условиях конституционных реформ завершат выборы Президента Республики Беларусь, которые состоятся в 2025 г. Дату проведения выборов в соответствии с Конституцией определяет Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Памфилова Э.А. ознакомила присутствующих с особенностями выборов Президента Российской Федерации и единого дня голосования, состоявшихся 17 марта и 8 сентября 2024 г. соответственно. Была отмечена высокая явка на обеих кампаниях.

Проведена масштабная работа по информированию населения об основных избирательных правах и способах голосования.

Несмотря на максимальную устойчивость, динамичность, креативность избирательной системы России, готовность быстро реагировать на те или иные вызовы, максимальную прозрачность и открытость выборов, имели место попытки их дискредитации.

Совершались попытки дезорганизации избирательных комиссий: психологическое воздействие, угрозы, обнародование данных о домашних адресах, номерах машин членов комиссий и т.д. В этой ситуации имела результат реализация программы по стрессоустойчивости членов комиссии. Член комиссии из любой точки России бесплатно может позвонить на горячую линию и получить не только правовую информацию, но и психологическую поддержку, рекомендации по поведению в условиях давления.

Был предпринят целый ряд мер, связанных с безопасностью. Например, отмечался беспрецедентный уровень телефонного терроризма с угрозами о минировании. В этой связи были предусмотрены резервные помещения для голосования и источники питания.

Имело место запугивание избирателей возможными терактами, проводилась масштабная акция по призыву порчи бюллетеней в урнах. Эта акция провалилась, было испорчено всего 36 бюллетеней из более чем 87,5 млн. Было отражено 12 млн серьезных атак на интернет-портал Центризбиркома.

Памфиловой Э.А. обращено внимание на открытость избирательной системы Российской Федерации для национального и иностранного (международного) наблюдения, а также готовность российской стороны к многостороннему сотрудничеству с зарубежными партнерами. Дополнительно отмечены вызовы, с которыми сталкиваются организаторы выборов при наблюдении миссией БДИПЧ ОБСЕ за электоральными кампаниями, среди которых двойные стандарты, игнорирование альтернативных оценок иных наблюдателей, предварительно заготовленная позиция, заведомо негативная оценка. Предложено выстраивать работу организаторов выборов на основе равноправного, уважительного и доброжелательного сотрудничества, а

также консолидировать позицию при международном наблюдении в составе миссии БДИПЧ ОБСЕ.

Председатель ЦИК Казахстана Абдиров Н.М. поблагодарил Памфилову Э.А. за готовность делиться знаниями и опытом, подчеркнул значимость создания и деятельности Консультативного совета, наличие предпосылок для этого в виде конструктивного сотрудничества избирательных органов. Указал на то, что, выстраивая профессиональные отношения и совершенствуя формы работы, необходимо помнить о ментальности и приоритетах каждого народа. Прочитав слова Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. о том, что электоральный суверенитет – это защита национальных интересов страны, Абдиров Н.М. подчеркнул, что при взаимодействии необходимо всегда исходить из интересов общей политической повестки каждого государства.

Информация докладчиков по четвертому и пятому вопросам повестки дня заседания принята к сведению.

6. По шестому вопросу повестки Председатель ЦИК Российской Федерации Памфилова Э.А. поблагодарила за внесенные предложения по проекту заявления коллег из Армении, Казахстана, Узбекистана.

Были заслушаны редакции отдельных положений проекта заявления, исходя из внесенных правок.

Заявление принято в согласованной на заседании редакции.

7. Предваряя обсуждение седьмого вопроса повестки дня, директор МИМРД МПА СНГ Мушкет И.И. передал приветствие от Генерального секретаря МПА СНГ Кобицкого Д.А. с благодарностью в адрес Низамходжаева З.М. за его плодотворное и активное руководство Консультативным советом, а также с пожеланиями успехов Председателю Консультативного совета Карпенко И.В. и сопредседателю Абдирову Н.М.

Мушкет И.И. сообщил, что Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ осуществляет международное наблюдение за выборами и референдумами с 1994 г., когда группа международных наблюдателей по приглашению МИД Республики Казахстан впервые провела мониторинг парламентских выборов. За прошедшее время, за 30 лет, международные наблюдатели работали на 157 кампаниях по проведению выборов и референдумов на пространстве Содружества и за его пределами. За все это время был накоплен колоссальный опыт. Сотрудниками и экспертами МИМРД проведено значительное количество исследований в данной области, что позволяет говорить о наличии сформировавшейся методологии международного наблюдения. Только за последние пять лет проведены научные исследования, по результатам которых были изданы монографии. Был подготовлен словарь

международных наблюдателей, сейчас готовится энциклопедия международного наблюдения. Говоря о методологии наблюдения, хотелось бы сказать, что методология предусматривает прежде всего исследование действительности с оформлением результата в виде документа, который может быть использован для повышения эффективности управления в данной области избирательных правоотношений. Методика наблюдения, которую мы с вами используем на выборах и референдумах, представляет собой системный комплекс долгосрочного и краткосрочного наблюдения, включающий стандарты, процедуры и критерии, которые используются в процессе сравнительного анализа и оценки явлений и событий в ходе проведения национальных избирательных кампаний. Общей целью применения методики в деятельности наблюдателя является обеспечение демократических ценностей и соблюдение выработанных посредством научной методологии и получивших формальную легализацию модельных стандартов.

Используемая методология позволяет на научной основе осуществлять международное наблюдение с соблюдением основополагающих принципов, закрепленных в международных документах. К данным принципам относятся принципы уважения государства, суверенитета, открытости, универсальности, взаимности, профессионализма, беспристрастности, объективности, оказания действенной помощи, законности, безопасности, невмешательства в избирательный процесс, недопустимости иностранного вмешательства в выборы.

Мушкет И.И. также передал обращение к Консультативному совету от имени участников международной научно-практической конференции «Институт президентской власти в странах Содружества» с предложением рассмотреть на очередном заседании итоги конференции, среди которых основными являются: высокая гражданская активность в странах Содружества в ходе проведения президентских выборов, что демонстрирует, по мнению участников конференции, возрастающее значение Института президентской власти в государствах Содружества; укрепление института президентской власти является важным шагом на пути модернизации демократических институтов и оптимизации государственного управления в странах Содружества; эффективный и опирающийся на национальные традиции институт президентской власти является гарантом устойчивого развития всей системы государственных институтов социально-экономической стабильности в условиях глобальных политических вызовов; институт президентской власти обеспечивает преемственность курса государственной политики, способствуя непрерывному развитию государства, общества и

международного сотрудничества; организация проведения президентских электоральных кампаний на основе стандартов и принципов, закрепленных в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ, обуславливает укрепление государственного суверенитета наших государств.

Мушкет И.И. сделал объявление о старте 24 сентября 2024 г. традиционной международной студенческой олимпиады. Ее популярность растет благодаря информационной поддержке центральных избирательных органов. В 2020 г. участниками был 721 студент из 56 вузов Содружества, в 2023 г. – 2 476 студентов из 172 высших заведений. В олимпиаде принимали участие студенты не только из стран Содружества, но и Боснии и Герцеговина, Вьетнама, Гвинеи-Бисау, Джибути, Египта, Индонезии и др. Просил оказать содействие в реализации просветительского проекта.

Поступило также приглашение на конференцию 21 ноября 2024 г., которая пройдет в г. Санкт-Петербурге, приуроченную к 30-летию института международного наблюдения.

Информация по седьмому вопросу повестки принята к сведению.

8. По восьмому вопросу повестки Председатель Консультативного совета Карпенко И.В. обратил внимание членов совета на то, что разделом 3 Положения о Консультативном совете предусмотрено право совета создавать по отдельным направлениям деятельности постоянные или временные экспертные советы, действующие на общественных началах, и утверждать положения о них.

К третьему заседанию внесен проект Положения о молодежном совете при Консультативном совете, где целью создания указано содействие деятельности Консультативного совета по развитию сотрудничества государств – участников СНГ при реализации молодежной политики в избирательной сфере. Члены Консультативного совета отметили значимость реализации государственной молодежной политики в странах Содружества, широкого вовлечения подрастающего поколения в политическую жизнь стран посредством правового просвещения молодежи и поддержки ее социально значимых инициатив.

Принято решение о целесообразности создании молодежного совета и доработке проекта положения к следующему заседанию Консультативного совета.

9. По девятому вопросу повестки дня Председатель Консультативного совета Карпенко И.В. предложил провести заседание Консультативного совета в г. Минске в рамках пребывания членов Консультативного совета в Беларуси в качестве иностранных наблюдателей в 2025 г. в период проведения выборов Президента

Республики Беларусь.

Конкретная дата проведения заседания будет предложена после принятия Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь решения о дате выборов.

Принято решение согласиться с предложением Карпенко И.В. о проведении заседания Консультативного совета в г. Минске в 2025 г. в период избирательной кампании.

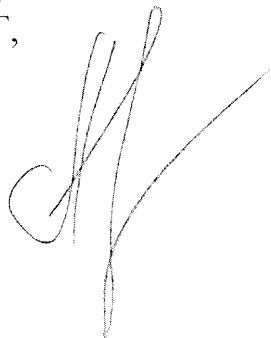
Карпенко И.В. также предложил рассмотреть вопрос разработки эскиза эмблемы Консультативного совета, который возможно будет использовать как официальный логотип организации, а также изготовить переходный знак как символ председательства в Консультативном совете, который будет передаваться от председателя к председателю при передаче соответствующих полномочий.

Принято решение одобрить предложение о разработке эскиза эмблемы Консультативного совета и символа председательства в совете. ЦИК Беларуси обобщить предложения по эскизам эмблемы и символа и внести на рассмотрение членов Консультативного совета.

Председатель Консультативного совета
руководителей избирательных органов
государств – участников СНГ,
Председатель ЦИК Республики
Беларусь

 И.В.Карпенко

Секретарь Консультативного совета
руководителей избирательных органов
государств – участников СНГ,
Секретарь ЦИК Республики Беларусь

 Е.А.Балдовская