



**СОВЕТ МИНИСТРОВ ЮСТИЦИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

РЕШЕНИЕ

от 25 июня 2025 года

№ 6

г. Минск

**О Концепции создания Единой электронной
системы обмена информацией между министерствами юстиции
государств – участников Содружества Независимых Государств**

Рассмотрев инициативу Министерства юстиции Республики Узбекистан, Совет министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств

решил:

1. Утвердить Концепцию создания Единой электронной системы обмена информацией между министерствами юстиции государств – участников СНГ (прилагается).

2. Создать Рабочую группу Совета по выполнению мероприятий Дорожной карты по реализации Концепции создания Единой электронной системы обмена информацией между министерствами юстиции государств – участников СНГ.

**За Министерство юстиции
Азербайджанской Республики**

**За Министерство юстиции
Российской Федерации**

К.Чуйченко

**За Министерство юстиции
Республики Армения**

**За Министерство юстиции
Республики Таджикистан**

С.Галян

М.Ашуриён

**За Министерство юстиции
Республики Беларусь**

**За Министерство юстиции
Туркменистана**

Е.Коваленко

**За Министерство юстиции
Республики Казахстан**

**За Министерство юстиции
Республики Узбекистан**

А.Ташкулов

**За Министерство юстиции
Кыргызской Республики**

**За Министерство юстиции
Украины**

С.Ызакова

**За Министерство юстиции
Республики Молдова**

УТВЕРЖДЕНО

Решением Совета министров юстиции
государств – участников
Содружества Независимых Государств
от 25 июня 2025 года № 6

КОНЦЕПЦИЯ
создания Единой электронной системы
обмена информацией между министерствами юстиции
государств – участников СНГ

1. Введение

Государствами – участниками Содружества Независимых Государств (СНГ) подписаны Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (22 января 1993 года, г. Минск) и Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (7 октября 2002 года, г. Кишинев) (далее – Минская и Кишиневская конвенции).

Названные конвенции призваны обеспечить гражданам каждой из договаривающихся сторон и другим лицам, проживающим на их территории, надежную правовую защиту личных, имущественных и неимущественных прав. Положения Минской и Кишиневской конвенций также определяют порядок взаимодействия учреждений юстиции и других органов, оказывающих взаимную правовую помощь по гражданским, семейным и уголовным делам.

Следует подчеркнуть, что осуществление взаимной правовой помощи (далее – ВПП) посредством бумажного документооборота отнимает большое количество ресурсов, в том числе временных и человеческих, приводит к увеличению процессуальных издержек, а также случаям утери оригинальных документов в процессе пересылки и, в результате, к небезосновательному недовольству граждан государств – участников СНГ.

С развитием современных информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) гражданами государств – участников СНГ справедливо поднимается вопрос о необходимости совершенствования механизмов рассмотрения их запросов путем дальнейшего внедрения ИКТ.

Вместе с тем, имеется ряд вызовов при внедрении ИКТ и электронном взаимодействии между министерствами юстиции государств – участников

СНГ, таких как технические, правовые, информационные, языковые и финансовые. Необходимо разработать механизмы организации движения юридически значимых данных, включая документы в электронной форме, внутри государства, обеспечения доверия при трансграничной пересылке информации, проверки подлинности электронных сообщений, создания условий для работы с электронными сообщениями в международной многоязычной среде и другие.

2. Общие положения

Разработка Концепции создания Единой электронной системы обмена информацией между министерствами юстиции государств – участников СНГ (далее – Единая электронная система) обуславливается необходимостью интенсификации процесса оказания ВПП между государствами – участниками СНГ путем дальнейшего внедрения в него ИКТ.

Концепция представляет собой совокупность согласованных взглядов и подходов государств – участников СНГ по созданию Единой электронной системы и определяет цели, задачи, основные направления и механизмы ее создания.

Создание Единой электронной системы не подразумевает обмен информацией, содержащей сведения, которые составляют государственную тайну. В отношении иных видов защищаемой информации обмен допускается при условии обеспечения участниками обмена информацией посредством Единой электронной системы надлежащего уровня защиты информации и в соответствии с законодательством государств – участников СНГ.

3. Цели, задачи и основные направления

Целями создания Единой электронной системы являются повышение эффективности и продуктивности в сфере оказания ВПП в рамках СНГ, в частности, но не ограничиваясь следующим:

- повышение эффективности и оперативности подготовки, направления, получения и исполнения просьб об оказании правовой помощи, документов и (или) сведений, связанных с их исполнением;

- усиление контроля над обработкой, исполнением и хранением документов;

- оптимизация потоков информации на бумажных и электронных носителях;

- формирование системы учета пересылаемых просьб об оказании правовой помощи, предоставления документов, копий документов и (или) сведений, связанных с их исполнением, исключаящей их утерю;

проведение работ по оптимизации бизнес-процессов и их реинжиниринга;

создание условий для развития современных информационных систем и ресурсов, а также интеллектуальной модели с учетом современных цифровых технологий и информационных систем и ее интеграции в национальные механизмы «единого окна».

Задачами создания Единой электронной системы являются:

охват всего цикла электронного обмена юридически значимыми данными – от постановки задачи на создание электронного сообщения до обеспечения хранения результатов работы с ним после завершения такой работы на срок, достаточный для обеспечения защиты прав заинтересованных лиц;

систематизация обработки разрозненного потока документов;

гибкое управление документами с помощью жесткой или свободной маршрутизации документов;

разграничение доступа пользователей к различным документам в зависимости от их компетенции, занимаемой должности и полномочий.

Создание Единой электронной системы осуществляется по следующим основным направлениям:

создание единых требований межведомственного электронного документооборота (далее – ЭДО) в сфере оказания ВПП государствами – участниками СНГ;

развитие национального сегмента ЭДО в сфере оказания ВПП государства – участника СНГ;

развитие информационного взаимодействия между министерствами юстиции государств – участников СНГ в порядке, установленном правилами и технической документацией такого взаимодействия;

обеспечение совместимости информационных систем министерств юстиции государств – участников СНГ и их территориальных органов посредством сопряжения национальных сегментов ЭДО по согласованным правилам международного электронного обмена юридически значимыми данными;

развитие и применение цифровых технологий, совершенствование нормативно-правовой базы СНГ и законодательства его государств-участников в целях обеспечения развития ЭДО и применения цифровых технологий, в том числе электронно-цифровой подписи (далее – ЭЦП), а также обеспечение гармонизации законодательства в данной сфере путем сотрудничества.

4. Этапы перевода действующего механизма обмена информацией в новый электронный формат

Для обеспечения плавного и безболезненного перехода к использованию Единой электронной системы предлагается организовать на основе EDI (Electronic Data Interchange – Электронный Обмен Данными, ЭОД) – передача структурированной цифровой информации между министерствами юстиции государств – участников СНГ, основанная на определенных стандартах, конвенциях, регламентах и форматах передаваемых сообщений. В рамках данной концепции, каждая сторона может использовать уже существующие системы и путем незначительной их модификации интегрируется в сеть обмена ЭОД-сообщениями по защищенным каналам.

Перечень возможных видов электронных сообщений к обмену прилагается.

На первом этапе необходимо изучить существующее состояние информационной системы стран участников:

- требования по информационной и кибербезопасности, а также к средствам криптографической защиты информации и электронной цифровой подписи;

- требования и применимость Единой электронной системы для ВПП;

- наличие информационных систем, которые могут быть использованы для целей взаимодействия в области ВПП;

- степень цифровизации ВПП;

- возможность модификации существующих информационных систем;

- наличие в национальном законодательстве положений, обеспечивающих возможность электронного взаимодействия в сфере оказания международной правовой помощи.

На втором этапе необходимо рассмотреть возможность применимости существующих стандартов, регламентов и форматов ЭОД или разработать новые стандарты, регламенты и форматы ЭОД покрывающие потребности Единой электронной системы, предусмотрев обеспечение следующих возможностей:

- формирование и предоставление отчетов тематических исследований средств защиты информации;

- идентификация пользователя путем установления его подлинности, в том числе с помощью ЭЦП;

- обеспечение защиты информации, в том числе посредством шифрования электронных сообщений (путем применения криптографических методов и средств шифрования) и/или защищенного канала связи (VPN);

- аутентификация отправителя электронного сообщения и проверка подлинности электронных сообщений;

обеспечение возможности использования языков государств –участников СНГ для взаимодействия в соответствии с правилами, предусмотренными применимыми международными договорами о международной правовой помощи.

На третьем этапе рассмотреть возможность внедрения интегрированной межведомственной системы ЭОД, позволяющей:

- проведение экспертизы и сертификации по требованиям информационной и кибербезопасности системы ЭОД;

- ведение электронной регистрации входящих и исходящих электронных документов;

- обеспечение возможности запрашивать, получать актуальную информацию о ходе работы по рассмотрению электронного сообщения, в том числе о результатах его рассмотрения;

- создание электронного документа и его подписание с помощью ЭЦП, с прикреплением соответствующих вложений;

- ведение архива электронных сообщений;

- формирование в национальном сегменте оперативных отчетов, в том числе статистических отчетов о состоянии исполнения запросов с разбивкой по странам;

- функционирование облачных систем (сервисов);

- по мере необходимости интеграция Единой электронной системы с другими информационными системами по обмену данными в рамках СНГ.

5. Механизмы реализации Концепции

Для достижения поставленных целей предлагаются следующие механизмы реализации Концепции:

- в сотрудничестве с министерствами юстиции государств – участников СНГ разработка концептуального технического документ по поэтапному созданию Единой электронной системы, ее функционированию, проведение экспертиз и сертификаций по требованиям информационной и кибербезопасности;

- участникам Единой электронной системы будет необходимо взаимно признать электронную цифровую подпись других государств – участников СНГ;

- внесение соответствующих изменений и дополнений в Минскую и Кишиневскую конвенции, предусматривающие внедрение ИКТ при электронном обмене юридически значимыми данными, в том числе с использованием ЭЦП, обмен корреспонденцией по защищенной электронной почте и другие технические (цифровые) возможности;

разработка комплексного плана мероприятий по поэтапному созданию и дальнейшему развитию Единой электронной системы в рамках оказания ВПП по Минской и Кишиневской конвенциям, охватывающего весь организационно-технический процесс, с указанием конкретных мероприятий, сроков, механизмов их реализации, ответственных министерств и ведомств государств – участников СНГ;

разработка и тестирование пилотной версии Единой электронной системы, в том числе практическая апробация обмена корреспонденций по специально созданной в этих целях электронной почте одним из государств – участников СНГ сторон и предоставления ЭЦП пользователям по запросу других государств – участников СНГ;

формирование, при необходимости, временных требований и механизма взаимодействия между министерствами юстиции государств – участников СНГ, в т. ч. между центральными (компетентными) органами и их территориальными органами, в рамках Единой электронной системы;

обучение специалистов для работы с Единой электронной системой;

обсуждение на заседаниях рабочей группы Совета министров юстиции государств – участников СНГ хода реализации создания и функционирования Единой электронной системы;

прекращение обработки документов и содержащихся в них персональных данных после исполнения запроса.

Механизмы реализации Концепции в 2025–2026 годах изложены в «Дорожной карте» по реализации Концепции создания Единой электронной системы обмена информацией между министерствами юстиции государств – участников СНГ согласно приложению 2 к настоящей Концепции.

Перечень документов, содержащийся в приложении 1 к настоящей Концепции, не является исчерпывающим. Государства – участники СНГ при обмене информации могут подключаться к Единой электронной системе по мере готовности их информационных систем.

В целях обеспечения эффективности и безопасности Единой электронной системы предлагается создать Центр по регистрации электронных ключей среди государств – участников СНГ или определить третью ответственную сторону.

В рамках реализации Концепции могут быть приняты и другие механизмы, непротиворечащие целям, задачам и основным направлениям настоящей Концепции.

6. Финансирование создания и функционирования Единой электронной системы

Финансирование создания и функционирования Единой электронной системы осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджетах государств – участников СНГ, в соответствии с законодательством каждого из них, и при условии наличия финансовых средств, выделенных на эти цели на определенный год, а также за счет внебюджетных и других источников, незапрещенных законодательством.

7. Ожидаемые результаты от создания Единой электронной системы

Создание и функционирование Единой электронной системы несомненно послужит переходу к совершенно новому этапу сотрудничества в рамках оказания ВПП не только между министерствами юстиции государств – участников СНГ, но и выведет практику обмена правовой информацией в данной сфере на качественно новый уровень. Помимо этого, создаст прочную основу для бесперебойного и безопасного обмена документами с использованием алгоритмов шифрования данных и процессов формирования и проверки ЭЦП, а также позволит значительно сэкономить (сократить) время на пересылку и обеспечить их сохранность.

Приложение 1

к Концепции создания
Единой электронной системы
обмена информацией между
министерствами юстиции
государств – участников СНГ

Перечень предлагаемых документов узбекской стороны к обмену по Единой электронной системе

1. Сопроводительное письмо Министерства юстиции Республики Узбекистан;
2. Запрос об оказании правовой помощи оформленный в виде поручения нотариуса;
3. Прилагаемые документы к запросу (копии записей актов гражданского состояния (ЗАГС), копии свидетельства о смерти гражданина; о рождении гражданина; о заключении брака; документов, удостоверяющих личность гражданина, в некоторых случаях справки и т. д.);
4. При направлении ответа, ответное письмо нотариуса. Например, при наличии сведений о завещании или наследственном деле, данные документы прикладываются к ответу (завещание, наследственное дело).

Приложение 2

к Концепции создания
Единой электронной системы обмена
информацией между министерствами
юстиции государств – участников СНГ

ДОРОЖНАЯ КАРТА
по реализации Концепции создания Единой электронной системы обмена
информацией между министерствами юстиции государств – участников СНГ*

Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные
1. Изучение существующего состояния информационных систем министерств юстиции государств – участников СНГ, в том числе наличие информационных систем в области взаимной правовой помощи, степень цифровизации взаимной правовой помощи и возможности модификации существующих информационных систем	Июль – сентябрь 2025 года	Министерства юстиции государств – участников СНГ
2. Разработка технических требований и архитектуры Единой электронной системы обмена информацией между министерствами юстиции государств – участников СНГ (далее – Единая электронная система), предусматривающих в том числе создание единых требований межведомственного электронного документооборота в сфере оказания взаимной правовой помощи государствами – участниками СНГ, а также порядок трансграничного обмена информацией	Август – октябрь 2025 года	Министерство юстиции Республики Узбекистан

Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные
3. Разработка единых требований по обеспечению информационной и кибербезопасности при построении, проектировании, пользовании, сопровождении Единой электронной системы, а также организации защищенных каналов	Октябрь – ноябрь 2025 года	Министерство юстиции Республики Узбекистан
4. Разработка проекта положения о Единой электронной системе обмена информацией между министерствами юстиции государств – участников СНГ	Октябрь – декабрь 2025 года	Министерство юстиции Республики Узбекистан
5. Согласование проекта положения о Единой электронной системе обмена информацией между министерствами юстиции государств – участников СНГ	Январь – апрель 2026 года	Министерства юстиции государств – участников СНГ
6. Выполнение министерствами юстиции государств – участников СНГ внутригосударственных процедур, необходимых для присоединения к Единой электронной системе	Май – июль 2026 года	Министерства юстиции государств – участников СНГ
7. Внедрение опытной эксплуатации (практической апробации) обмена корреспонденций по специально созданной в этих целях электронной почте одним из государств – участников СНГ сторон и предоставления ЭЦП пользователям по запросу других государств – участников СНГ	Июль – сентябрь 2026 года	Министерства юстиции государств – участников СНГ
8. Разработка и тестирование пилотной версии Единой электронной системы	Сентябрь – декабрь 2026 года	Министерства юстиции государств – участников СНГ
9. Поэтапная интеграция информационных систем министерств юстиций государств – участников СНГ к Единой электронной системе	В течение 2026 года	Министерства юстиции государств – участников СНГ

Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные
10. Проведение испытаний Единой электронной системы и устранение выявленных недостатков	В течение 2026 года	Министерства юстиции государств – участников СНГ
11. Разработка проектов международных документов, предусматривающих внесение изменений и дополнений в Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (22 января 1993 года, г. Минск) и Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (7 октября 2002 года, г. Кишинев) (далее – конвенции)	Январь – май 2026 года	Министерство юстиции Республики Узбекистан
12. Выполнение министерствами юстиций государств – участников СНГ внутригосударственных процедур, необходимых для согласования проектов протоколов к конвенциям	Май – декабрь 2026 года	Министерства юстиции государств – участников СНГ
13. Обучение специалистов для работы с Единой электронной системой	Июнь 2026 года	Министерства юстиции государств – участников СНГ
14. Обсуждение на заседаниях Рабочей группы Совета министров юстиции государств – участников СНГ хода реализации создания Единой электронной системы	Октябрь – декабрь 2026 года	Министерства юстиции государств – участников СНГ

* В зависимости от конкретных технических решений Рабочая группа Совета по выполнению мероприятий Дорожной карты по реализации Концепции создания Единой электронной системы обмена информацией между министерствами юстиции государств – участников СНГ вправе корректировать мероприятия и сроки выполнения ее отдельных этапов.