



СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

**О СОТРУДНИЧЕСТВЕ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ
В ОБЛАСТИ КАРАНТИНА РАСТЕНИЙ**

(информационно-аналитическая справка)

Москва, 2013 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. ФИТОСАНИТАРНЫЕ СЛУЖБЫ ПО КАРАНТИНУ РАСТЕНИЙ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ И ИХ ФУНКЦИИ	5
II. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИТОСАНИТАРНОЙ КАРАНТИННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ	15
III. КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПО КАРАНТИНУ РАСТЕНИЙ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ И ЕГО РОЛЬ В УКРЕПЛЕНИИ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ КАРАНТИНА РАСТЕНИЙ	18
IV. ВЫВОДЫ	20
ПРИЛОЖЕНИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ КАРАНТИНА РАСТЕНИЙ	20

Введение

Информационно-аналитическая справка подготовлена в соответствии с Планом работы департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ на 2013 год.

Цель работы состояла в том, чтобы описать деятельность фитосанитарных служб государств – участников СНГ в настоящее время, их роль в обеспечении продовольственной безопасности государств – участников СНГ, направления сотрудничества в области защиты растений и существующие в этой сфере проблемы.

Для подготовки указанной справки использованы материалы конференций в области карантина растений, проведенных в рамках государств – участников СНГ, информация Государственных карантинных служб, доклады и аналитические разработки Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский центр карантина растений (как координатора по сотрудничеству), а также статьи научных журналов «Карантин растений наука и практика» и «АгроБезопасность», выпускаемых Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) совместно с ФГБУ «ВНИИКР».

В настоящее время в мире все больше внимания уделяется получению натуральных и безопасных для здоровья человека продуктов питания, заботе о здоровье растений и животных, вопросам охраны окружающей среды.

В то же время происходит активизация трансграничного перемещения сельскохозяйственных животных, сырья и продовольствия, что повышает риск распространения заболеваний животных и растений это в свою очередь снижает эффективность хозяйственной деятельности. Вопросы биобезопасности, фитосанитарного и ветеринарного контроля и благополучия населения, приобретают особую важность. Им уделяется особое внимание при формировании национальных стратегий безопасности.

Большинство видов вредителей, возбудителей болезней и сорняков, включённых в перечень вредных организмов, имеющих карантинное значение, не зарегистрированы на территориях многих государств – участников СНГ.

Основной особенностью этих видов является их способность к массовому (эпифитотийному) размножению в случае заноса их на новые территории. Ликвидация очагов требует значительных материальных затрат. Масштаб и структура мероприятий по противодействию карантинным организмам зависят от качества проведенного анализа фитосанитарного риска, составляющими которого являются:

- возможность обнаружения и идентификация карантинного организма;
- доказанная вредоносность на территории государства, где организм появился впервые.

В этой связи повышается значимость карантинных мероприятий и совместных действий в этой области.

Первые карантинные мероприятия были введены во Франции. Они касались виноградных насаждений, сильно пострадавших от филлоксеры, завезенной в 1858 – 1862 годах из Южной Америки с саженцами винограда. Последующий опыт показал, что усилий одной страны для предупреждения распространения карантинных объектов недостаточно. Возникла необходимость заключения международных соглашений.

В 1878 году в Берне практически все страны Европы подписали Первую Международную конвенцию по карантину растений. В 1881 году в Берне была подписана Вторая Международная конвенция. Страны-участницы обязались организовать национальные службы защиты растений, осуществлять обследования насаждений и поступающих грузов, проводить фитосанитарные мероприятия.

В 1905 году была принята Международная конвенция об организации Международного сельскохозяйственного института в Риме. В 1910 году на его базе была созвана международная конференция по борьбе с вредителями сельскохозяйственных растений. В 1929 году в Риме состоялась Международная конференция с участием 24 стран. Итогом ее было принятие Римской конвенции. В 1951 году на основе Римской конвенции ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН) был подготовлен проект Международной конвенции по защите растений.

Эта конвенция была подписана в 1951 году, она пересматривалась и дополнялась в 1979 и 1997 годах. Ее сторонами сейчас являются 177 стран мира, в том числе почти все государства – участники СНГ.

Кроме того, в рамках Всемирной торговой организации действует Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер. Европейский союз консолидирует усилия своих членов по защите территории сообщества от проникновения и распространения карантинных вредных организмов*, уделяя при этом большое внимание законодательству в этой сфере путем разработки соответствующих директив. Во всех странах-членах ЕС действия карантинных фитосанитарных служб и торговых организаций в части принятия экстренных мер против карантинных вредных организмов регламентируются решениями Комиссии ЕС.

Большая совместная работа по обеспечению фитосанитарной безопасности проводится на территории государств – участников СНГ.

13 ноября 1992 года было подписано Соглашение о сотрудничестве в области карантина растений (с перечнем карантинных вредителей, болезней растений и сорняков).

*Карантинный вредный организм – это организм, имеющий потенциальное экономическое значение для зоны, в которой он еще отсутствует или присутствует, но ограниченно, и служит объектом официальной борьбы.

В соответствии с указанным Соглашением представителями фитосанитарных служб по карантину растений государств – участников СНГ было проведено 15 конференций в целях обсуждения и решения практических и научных задач и обмена опытом.

Сотрудничество государств – участников СНГ в области карантина растений жизненно необходимо для обеспечения координации государственных карантинных мероприятий по взаимному предохранению территорий государств – участников СНГ от заноса и распространения карантинных вредных организмов.

1. Фитосанитарные службы по карантину растений государств – участников СНГ и их функции

Азербайджанская Республика

Государственная служба по фитосанитарному надзору (далее – ГСФН) при Министерстве сельского хозяйства Азербайджанской Республики была создана в 2004 году по распоряжению Президента Азербайджанской Республики. Служба включает Республиканский центр защиты растений, 5 лабораторий, 16 пунктов карантина растений, 57 центров защиты растений, полигон для уничтожения пришедших в негодность пестицидов и фумигационный отряд, оказывающий государственную услугу по обеззараживанию растительной продукции. Служба является национальной организацией по карантину и защите растений и следит за фитосанитарным состоянием страны. ГСФН является исполнительным органом, реализующим функции и задачи государственного надзора в области карантина и защиты растений, а также в области использования пестицидов, биологических препаратов и других средств защиты растений.

Функции ГСФН:

- выдача фитосанитарных сертификатов, реэкспортных фитосанитарных сертификатов на вывозимые подкарантинные материалы и импортных карантинных разрешений на ввозимые подкарантинные материалы;
- проведение фитосанитарного карантинного досмотра и лабораторной экспертизы импортируемых и экспортируемых подкарантинных материалов;
- обеззараживание (фумигация) подкарантинных материалов при обнаружении в них опасных и карантинных вредных организмов;
- проведение карантинных и защитных мероприятий на научной основе;
- предотвращение распространения на территории республики опасных и карантинных вредных организмов, возбудителей болезней и сорных растений.

В 2006 году в Азербайджане был принят Закон о юридических основах организации фитосанитарного надзора на территории республики, который регулирует отношения между субъектами, действующими в области карантина и защиты растений. На основании этого Закона ГСФН подготовлены более 26 нормативных правил по фитосанитарии, утвержденных решениями Кабинета Министров Азербайджанской Республики.

Республика Армения

Государственное регулирование в сфере оценки безопасности и соответствия продуктов питания, ветеринарии и фитосанитарии осуществляет Государственная служба безопасности пищевых продуктов (далее – ГСБПП) Министерства сельского хозяйства Республики Армения. В республике 20 марта 2000 года принят Закон «О защите растений и карантине растений».

ГСБПП в отдельных случаях осуществляет такие надзорные функции. Создание единой службы продовольственной безопасности является результатом структурной реформы, в результате которой произошло объединение инспекции по фитосанитарии и инспекции безопасности продуктов питания и ветеринарии, что позволило более эффективно реализовывать положения стратегии по обеспечению продовольственной безопасности.

Вопросы фитосанитарной безопасности курирует Фитосанитарная инспекция Государственной службы безопасности пищевых продуктов.

Республика Беларусь

Государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» создана в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 27 января 2003 года № 40 «О совершенствовании управления организациями агропромышленного комплекса» в результате объединения Комитета по государственному контролю в семеноводстве, Белорусской государственной инспекции по карантину растений, Государственного учреждения «Республиканская станция защиты растений». Инспекция подчиняется Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Функции инспекции:

- государственная регистрация средств защиты растений и удобрений;
- демонстрационные испытания средств защиты растений;
- производство и реализация биологических средств защиты растений;
- контроль за обращением средств защиты растений;

разработка долгосрочных и краткосрочных прогнозов развития, численности и распространения вредителей и болезней;
 контроль качества средств защиты растений;
 выдача паспортов на право производства, заготовки и реализации семян;
 выдача фитосанитарных сертификатов;
 досмотр подкарантинной продукции.

Республика Казахстан

Карантинная служба Республики Казахстан осуществляет систему общегосударственных мероприятий, направленных на предупреждение завоза, локализацию очагов особо опасных (карантинных) инфекционных заболеваний людей и предотвращение их распространения.

Указанные мероприятия включают:

эпидемиологический надзор и лабораторный контроль за внешней средой;
 санитарную охрану территорий, включая меры пограничного контроля;
 введение ограничений (карантина) на передвижение людей и грузов;
 дополнительные санитарно-гигиенические мероприятия в городах и населенных пунктах;
 меры по обеспечению населения доброкачественной питьевой водой и продуктами питания, санитарно-дезинфекционные мероприятия;
 лечебно-профилактические меры;
 медико-санитарное просвещение.

Кыргызская Республика

Государственная служба по карантину растений является органом, осуществляющим исполнительно-распорядительные, координирующие и консультативные функции по разработке и реализации единой политики в области карантина растений, а также координацию деятельности территориальных государственных органов по карантину растений. В Государственную службу по карантину растений входят следующие структурные подразделения:

центральный аппарат;
 центральная лаборатория по карантину растений (Северный центр);
 Ошская лаборатория по карантину растений (Южный центр);
 Бишкекская городская инспекция по карантину растений;
 межрайонные инспекции по карантину растений;
 сектор пограничных пунктов по карантину растений;
 фумигационный сектор.

Главной задачей Государственной службы по карантину растений является охрана территории Кыргызской Республики от заноса/завоза или самостоятельного проникновения из зарубежных стран, или из подкарантинных зон республики карантинных вредителей, болезней растений и сорняков, которые могут нанести экологический и экономический ущерб народному хозяйству республики.

Государственная служба по карантину растений:

планирует проведение государственных мероприятий в области карантина растений, руководство и контроль за их исполнением; обеспечивает проведение фитосанитарного контроля и лабораторной экспертизы семян, растений, продукции растительного происхождения и других подкарантинных грузов, импортируемых в республику и отправляемых на экспорт, а также в свободные от заражения карантинными объектами районы области республики с выдачей необходимых карантинных документов:

выдает импортные карантинные разрешения на подкарантинные материалы (грузы), растительного происхождения, завозимые из других государств, а также следуемые транзитом через территорию республики, определяет условия их ввоза и использования;

выдает фитосанитарные сертификаты на вывоз подкарантинных грузов за пределы Кыргызской Республики;

выдает акты о проведении карантинного досмотра и экспертизы.

выдает акты фумигационной обработки подкарантинных грузов.

определяет пограничные пункты пропуска по карантину растений, через которые осуществляются ввоз и вывоз подкарантинных грузов;

осуществляет связь с научно-исследовательскими учреждениями республики и других государств в целях совершенствования законодательной базы и других нормативных документов в области карантина растений в республике с учетом происходящих изменений, а также для диагностики и определения карантинных вредных организмов.

Республика Молдова

Государственным органом, наделенным специальными полномочиями в области фитосанитарного карантина, является Государственная фитосанитарная карантинная служба, состоящая из центрального органа, Главной государственной инспекции по фитосанитарному карантину и ее структурных подразделений.

Основные функции фитосанитарного карантина:

охрана территории республики от проникновения или занесения из других государств карантинных объектов;

своевременное выявление, локализация и организация ликвидации очагов карантинных объектов;

осуществление государственного контроля за соблюдением правил и норм и выполнением мероприятий по фитосанитарному карантину при производстве, заготовке, транспортировке, хранении, переработке, реализации и использовании подкарантинной продукции.

В целях гармонизации законодательства в области фитосанитарного карантина с международными нормами в декабре 2007 года был принят Закон о внесении изменений и дополнений в Закон о фитосанитарном карантине от 22 июня 1995 года № 506-XIII. В соответствии с международными стандартами и европейскими директивами этот Закон включает положения о национальном органе фитосанитарного карантина и его функциях, возможностях импорта, экспорта и транзита продукции растительного происхождения, отношениях с другими странами в области фитосанитарного карантина и др.

В соответствии с положениями директив ЕС были разработаны Нормы об установлении процедур нотификации для пресечения вредных организмов из других стран, представляющих неминуемую фитосанитарную опасность, и Нормы о минимально необходимых требованиях при фитосанитарном контроле на пограничных пунктах фитосанитарной инспекции.

Согласно Постановлению Правительства Республики Молдова от 16 марта 2006 года № 275 организована работа национальных лабораторий фитосанитарного карантина.

Российская Федерация

В России датой появления карантинного законодательства считают 6 апреля 1873 года, когда был издан указ о запрете ввоза в Россию виноградной лозы. Цель такого запрета – борьба с завозом филлоксеры. Но до этого она уже была завезена в Крым, на Кавказ и в Бессарабию из Германии. В 1875 году правительство издало указ о запрещении завоза клубней картофеля из Америки в связи с угрозой распространения колорадского жука. В 1914 году был запрещен ввоз семян хлопка из Египта, которые были заселены хлопковой молью и розовым червем. Так как Россия в то время не являлась членом международных конвенций, иностранные государства, не имея юридических обязательств по отношению к России, допускали отправку в страну сельскохозяйственной продукции, зараженной опасными вредителями, болезнями и сорняками. Это были: фитофтора, филлоксера, фасолева зерновка, червецы, американская мучнистая роса крыжовника, милдью и оидиум винограда, ряд ржавчинных грибов, сорняки.

С 1925 года в Советском Союзе была начата работа по созданию карантинного законодательства. Сначала было издано постановление, регламентирующее ввоз картофеля, затем – по борьбе с филоксерой и охране хлопководства.

5 июля 1931 года при Народном комиссариате земледелия была создана Государственная карантинная служба. В 1962 году был утвержден устав Государственной карантинной службы, а в 1967 году – Правила по внешнему карантину растений с приложением списка карантинных объектов (69 видов).

Карантинная служба (Союзгоскарантин) входила в состав Министерства сельского хозяйства.

Он осуществлял оперативное руководство работами в области карантина растений. Научно-методическое обеспечение работ осуществлялось Всесоюзным научно-исследовательским институтом карантина растений (ВНИИКР).

После распада СССР в Российской Федерации осталась Государственная инспекция по карантину растений Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с 75 государственными инспекциями в областях, краях и автономных республиках. В 1991 году ВНИИКР был преобразован во Всероссийский научно-исследовательский институт карантина растений. Для сохранения целостности карантинной службы в 1992 году было принято постановление «О Государственной службе карантина растений в Российской Федерации». В этом постановлении утверждены состав, статус службы, ее задачи, права и обязанности.

В 1998 году было подписано постановление Правительства Российской Федерации «О внесении дополнений и изменений в Положение о Государственной службе карантина растений в Российской Федерации». В нем подтверждено, что карантинная служба образует единую централизованную систему. В 1998 году подписан приказ Минсельхозпрод России «О признании Росгоскарантина и подведомственных ему подразделений юридическими лицами».

В настоящее время (с 2006 года) служба карантина входит в состав организации Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор).

В случае попадания на территорию Российской Федерации карантинные объекты (возбудители болезней растений, вредители, сорные растения) могут послужить источником появления новых карантинных фитосанитарных зон, привести к потерям урожая от 50 до 100 %, ухудшить экологическую ситуацию в регионах их распространения из-за увеличения пестицидной нагрузки.

В конечном счете, распространение карантинных объектов ведет к дестабилизации сельскохозяйственного производства страны, ухудшению ситуации с обеспечением продовольственной безопасности и риску возникновения социальной напряженности в обществе.

Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральным законом от 15 июля 2000 года № 99-ФЗ «О карантине растений», Законом Российской Федерации от 14 мая 2003 года № 4979-1 «О ветеринарии», а также Доктриной продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 и рядом других нормативных правовых актов Российской Федерации регламентированы, в том числе задачи Государственной ветеринарной службы Российской Федерации по обеспечению контроля безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, поступающих в реализацию на территории России.

Членство Российской Федерации в Таможенном союзе, созданном в рамках Евразийского экономического сообщества, и необходимость формирования единых правовых механизмов осуществления ветеринарного контроля и обеспечения карантина растений на территории Таможенного союза являются объективным фактором, активизирующим деятельность органов исполнительной власти по совершенствованию нормативно-правового регулирования в области ветеринарии и карантина растений.

С момента создания Таможенного союза и отменой в связи с этим обязательного фитосанитарного и ветеринарного контроля на внутренних границах Таможенного союза возник ряд угроз продовольственной безопасности Российской Федерации.

В несколько раз увеличился объем российского импорта сельскохозяйственных товаров по происхождению, **нехарактерному** для государств – членов Таможенного союза. Это свидетельствует о том, что на территорию России ввозятся товары из третьих стран, **в том числе** Китая, Афганистана, стран Латинской Америки, в которых фитосанитарная и эпизоотическая обстановка неблагоприятна.

Неблагоприятная эпидемиологическая и эпизоотическая обстановка в Республике Казахстан и в сопредельных с ней государствах создает предпосылки для распространения из Кыргызстана и Узбекистана опасных инфекционных заболеваний на территории России.

Ситуация усугубляется разными требованиями к обустройству и материально-техническому оснащению пунктов пропуска на белорусском, казахстанском и российском участках внешней границы Таможенного союза.

Распространение карантинных объектов по таможенной территории ТС приводит к снижению экспортного потенциала Российской Федерации, так как 98% карантинных для Российской Федерации объектов являются карантинными в государствах – торговых партнерах России.

Так, уже сейчас через казахстанский участок границы Таможенного союза ввозится подкарантинная продукция из Кыргызстана и Таджикистана, на территории которых распространены 7 объектов, имеющих карантинное значение для государств – участников Таможенного союза.

Отсутствие единой системы информационного обмена снижает эффективность фитосанитарного и ветеринарного контроля на территории Российской Федерации и таможенной территории государств – членов Таможенного союза.

Территориальными управлениями Россельхознадзора выявляются случаи перемещения через пункты пропуска государственной границы Республики Казахстан подконтрольных товаров в адрес российских получателей без отметок на товаросопроводительных документах, что свидетельствует об отсутствии ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Республики Казахстан.

Данное обстоятельство может привести к несанкционированному ввозу на территорию Российской Федерации через территорию Республики Казахстан подконтрольных грузов неизвестного происхождения, в том числе из стран с неблагополучной эпизоотической обстановкой, граничащих с Республикой Казахстан (Кыргызстан, Китай и др.).

Не создана и автоматизированная информационная система по выдаче и учету фитосанитарной документации для государств – членов Таможенного союза.

В настоящее время Россельхознадзором используется система «Фитонадзор», которая является ведомственным сегментом Межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы (МИАИС). В Республике Беларусь и Республике Казахстан разработка аналогичных систем только начата.

Взаимодействие России с другими государствами – членами Таможенного союза ведется в части завершения разработки нормативных правовых актов, приводящих к регулированию в сфере ветеринарного и фитосанитарного контроля в соответствии с нормами ВТО и других международных специализированных организаций; установления единых правил применения фитосанитарных мер, в том числе формирования и регулярной актуализации единого перечня карантинных объектов Таможенного союза, установления единых карантинных фитосанитарных требований и единого порядка перемещения подкарантинной продукции через таможенную границу и единую таможенную территорию Таможенного союза; гармонизации нормативных правовых актов, определяющих виды административных правонарушений и устанавливающих ответственность за нарушения в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер; создания в рамках Таможенного союза единой автоматизированной информационной системы учета подконтрольных ветеринарному и фитосанитарному надзору товаров, поступающих на его территорию; обустройства пунктов пропуска на внешней границе Таможенного союза для проведения санитарно-карантинного, фитосанитарного и ветеринарного контроля в полном объеме.

Ведутся переговоры с государствами – членами Таможенного союза о совместной разработке концепции совершенствования системы обеспечения ветеринарной и карантинной фитосанитарной безопасности единой таможенной территории Таможенного союза; об уточнении и расширении функций Комиссии Таможенного союза в части, касающейся обеспечения эффективного контроля и мониторинга правоприменительной практики в сфере фитосанитарного и ветеринарного надзора, а также участия ее представителей в работе соответствующих международных организаций; о разработке комплекса мероприятий по ликвидации заболеваний сельскохозяйственных культур и особо опасных болезней животных на территории Таможенного союза, а также условий для производства и оборота безопасной продукции животного и растительного происхождения; о координации совместных научно-исследовательских работ в области карантина растений и ветеринарии для разработки и освоения прогрессивных технологий и средств диагностики; о формировании центров подготовки и повышения квалификации специалистов в области осуществления фитосанитарного и ветеринарного контроля в интересах Таможенного союза.

При разработке национальных государственных программ запланировано предусматривать мероприятия, направленные на профилактику и ликвидацию заразных, в том числе особо опасных болезней животных; ликвидацию вредителей, возбудителей болезней растений, а также сорных растений, имеющих карантинное значение для Российской Федерации; противодействие биотерроризму, в том числе и меры чрезвычайного характера.

Республика Таджикистан

Служба государственной инспекции по фитосанитарии и карантину растений является органом исполнительной власти Республики Таджикистан, обеспечивающим государственный контроль по фитосанитарии и карантину растений на территории Республики Таджикистан.

Служба входит в состав Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан. Ключевыми сферами деятельности Службы является проведение карантинного досмотра и лабораторной экспертизы импортной и экспортной продукции растительного происхождения и других материалов, в том числе растительных вложений, поступающих или отправляемых в багаже, почтовых отправлениях и в ручной клади пассажиров, своевременное выявление карантинных вредителей, болезней растений и сорняков, организация оздоровления и карантинного обеззараживания продукции растительного происхождения и других материалов, объявленных под карантином.

Туркменистан

Государственная инспекция по карантину растений Министерства сельского хозяйства Туркменистана (далее – Инспекция) является органом государственного управления и контроля в области карантина растений.

Ее главными функциями являются:

обеспечение охраны территории Туркменистана от проникновения из-за пределов карантинных и других опасных вредителей, болезней растений и сорняков;

предупреждение их проникновения на территории, где они отсутствуют.

В целом в состав государственной службы Туркменистана по карантину растений входят:

Государственная инспекция по карантину растений Министерства сельского хозяйства Туркменистана;

велятские, городские, этрапские и межэтрапские государственные инспекции по карантину растений;

пограничные пункты по карантину растений, карантинная лаборатория, фумигационный отряд;

пограничные пункты по карантину растений в морских и речных портах (на пристанях), на железнодорожных станциях, в аэропортах, на почтамтах и шоссейных дорогах.

Республика Узбекистан

Главная государственная инспекция Республики Узбекистан по карантину растений (Узглавгоскарантин) при Министерстве сельского и водного хозяйства образована в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О карантине растений».

Основной задачей органов государственной службы Узбекистана по карантину растений является осуществление системы государственных мероприятий по внешнему и внутреннему карантину растений, направленных:

на охрану территории республики от проникновения из зарубежных стран карантинных и других опасных вредителей, болезней растений и сорняков, которые могут нанести значительный экономический ущерб народному хозяйству;

своевременное выявление, организацию локализации и ликвидации карантинных и других опасных вредителей, болезней растений и сорняков, а также предупреждение их проникновения в районы республики, где они отсутствуют;

проведение государственного контроля за соблюдением установленных правил и осуществлением мероприятий по карантину растений при производстве, заготовке, транспортировке, хранении, переработке,

реализации и использовании сельскохозяйственной и другой продукции растительного происхождения.

Украина

Органом, ответственным за реализацию государственной политики в сфере карантина растений, является Государственная служба по карантину растений Украины, которая выполняет значительный объем карантинных мероприятий, направленных на предотвращение проникновения и распространения регулируемых вредных организмов на территорию Украины, своевременное выявление, локализацию и ликвидацию регулируемых вредных организмов, ограниченно распространенных на территории Украины.

В целях предотвращения завоза в Украину из других государств регулируемых вредных организмов рядом с другими государственными контролирующими органами (приграничные, таможенные и др.) в пунктах пропуска на государственной границе созданы пункты карантина растений, где осуществляется фитосанитарный контроль импортных объектов регуляции.

II. Проблемы обеспечения фитосанитарной карантинной безопасности государств – участников СНГ

Выращивание сельскохозяйственных культур в новых районах, расширение площадей посевов, значительное увеличение международной торговли подкарантинной продукцией и обмен семенным и посадочным материалом в значительной степени увеличивают риски заноса и распространения карантинных и чужеродных вредных организмов. По оценке интенсивности акклиматизации вредных организмов, проведенной европейскими учеными, в текущем десятилетии возможна акклиматизация от 3 до 5 новых болезней растений и от 5 до 10 новых видов беспозвоночных вредителей.

Российская Федерация и другие государства – участники СНГ имеют торговые отношения более чем со 120 странами мира. При этом количество ввозимых с подкарантинной продукцией карантинных вредных организмов (КВО) увеличивается. В 2010 году из 84 стран мира было ввезено с подкарантинной продукцией 38 видов КВО в 7 362 случаях, в 2011 году – 40 видов КВО в 6 644 случаях, за первые девять месяцев 2012 года – 32 вида КВО в 5 237 случаях. К сожалению, за последние несколько лет увеличилось количество обнаруженных карантинных вредных организмов в подкарантинной продукции, ввозимой из государств - участников СНГ: с 48 случаев в 2007 году до 1 088 случаев в 2011 году.

Случаи обнаружения карантинных объектов в подкарантинной продукции из стран СНГ

Государства – участники СНГ	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	Первое полугодие 2012 г.
Азербайджанская Республика	11	17	24	5	18	78
Республика Армения		1	2		8	9
Республика Беларусь		3	1		5	1
Республика Казахстан	1	47	48	52	214	103
Кыргызская Республика	5	3	3		63	78
Республика Молдова	11			5	67	60
Республика Таджикистан	14	1	7	9	254	293
Туркменистан			4			1
Республика Узбекистан	6	13	11	16	178	236
Украина	–	1	–	43	281	20

В апреле 2012 года Федеральная служба ветеринарного и фитосанитарного надзора (Российская Федерация) была вынуждена ввести временные ограничения на ввоз подкарантинной продукции в ручной клади и багаже из Азербайджанской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан в связи с участвовавшими случаями обнаружений карантинных объектов в подкарантинной продукции в ручной клади и багаже (208 случаев с января по апрель 2012 года).

При этом наиболее существенными проблемными вопросами являются: нарушение рядом государств – участников СНГ положений Международного стандарта по фитосанитарным мерам ISPM 12 «Руководство по использованию фитосанитарных сертификатов»; недостаточный обмен информацией между государствами – участниками СНГ о фитосанитарных требованиях стран-импортеров; отсутствие информации в ряде государств – участников СНГ о фитосанитарном состоянии в странах-партнерах.

Расходы, связанные с последствиями воздействия чужеземных видов вредных организмов и борьбой с ними, весьма значительны. В США они достигают 137 млрд долларов в год, а совокупные мировые экономические

потери составляют около 1,5 трлн долларов. В качестве примера значительных экономических потерь может служить опасный карантинный вредитель – капровый жук, который повреждает более 100 видов семян зерновых, технических, масличных, зернобобовых, овощных, лесных и цветочных культур.

Согласно анализу фитосанитарного риска в случае акклиматизации на территории Российской Федерации капрвого жука экономические потери могут составить до 26 млрд рублей в год. В Российской Федерации в 1985-1986 годах уже имелся опыт ликвидации очага этого вредителя в Ставропольском крае. В результате экономический ущерб, включивший остановку работы двух крупнейших хлебокомбинатов (Кочубеевский и Незлобинский), составил около 2 млрд рублей в ценах 1986 года.

Недооценка потенциальных угроз и фитосанитарных рисков при международной торговле может являться одной из основных причин заноса и распространения вредных организмов. Примерами тому могут служить кукурузный жук диабротика и калифорнийский трипс. Если до 1982 года калифорнийский трипс в Европе считался карантинным видом, то сейчас он широко распространен и уже не имеет карантинного статуса, нанося огромный ущерб цветоводству и овощеводству многих стран Европы. Кукурузный жук диабротика, появившийся в бывшей Югославии в 90-х годах XX века, уже зарегистрирован в 22 европейских странах и стремительно (со скоростью до 70 км в год) приближается к границам России. Он уже обнаружен в Польше, Украине и Беларуси. Кукурузного жука диабротика иногда называют «жук стоимостью в миллиард долларов», поскольку в США, по официальным данным, ежегодный ущерб от этого карантинного объекта составляет более 1 млрд долларов. По данным анализа фитосанитарного риска, возможный ежегодный ущерб от кукурузного жука диабротика в случае его проникновения и акклиматизации на территории России в зоне потенциального ареала составит 5 млрд рублей.

Неблагоприятное воздействие карантинных вредных организмов на сельскохозяйственное производство выражается в значительной потере урожайности сельскохозяйственных культур: так, бактериальный вилт кукурузы снижает урожайность этой культуры от 30 до 80 %, бактериальный ожог риса – от 22 до 80 %, желтый слизистый бактериоз пшеницы – до 50 %, бледная картофельная нематода и шарка слив нередко полностью губят урожай. Не следует исключать косвенные последствия заноса и распространения карантинных вредных организмов растений. Рост количества применяемых для борьбы с ними пестицидов приводит к загрязнению почвы, ухудшению качества продукции и необратимым изменениям биологического разнообразия, что в конечном счете, сказывается на здоровье и качестве жизни людей.

В связи с увеличением количества фитосанитарных угроз по причине глобализации торговли, повышения спроса на экзотические виды растений и изменения климата, необходимо непрерывно принимать меры для обеспечения

карантинной фитосанитарной безопасности. Минимизация фитосанитарных рисков возможна только при скоординированных совместных действиях карантинных служб всех стран.

III. Координационный совет по карантину растений государств – участников СНГ и его роль в укреплении сотрудничества в сфере карантина растений

Правительства государств – участников СНГ, признавая необходимость полноценной реализации положений Соглашения о сотрудничестве в области карантина растений и принимая во внимание положения Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств (на период до 2020 года), 30 мая 2012 года подписали Соглашение о создании Координационного совета по карантину растений государств – участников СНГ (далее – Координационный совет).

Цели создания Координационного совета – обеспечение сотрудничества между органами и организациями государств – участников СНГ по вопросам взаимного предохранения территорий от заноса и распространения карантинных вредных организмов через развитие хозяйственных и торговых связей в рамках СНГ, а также создание благоприятных условий для проведения согласованной политики в области применения карантинных фитосанитарных требований. Координационный совет ставит своей целью координирование мероприятий по реализации согласованной аграрной политики, разработки совместных мер по повышению продовольственной и экологической безопасности, а также контроля качества продовольствия и обеспечения карантина растений.

Координационный совет осуществляет свою деятельность на основе Положения о Координационном совете по карантину растений государств – участников СНГ. Он содействует обмену законодательной, нормативной, методической и другой информацией в области карантина растений, о фитосанитарном состоянии территорий государств – участников СНГ, об организации и опыте работы государственных органов и организаций государств – участников Соглашения, обеспечивающих карантин растений, о деятельности органов и организаций государств – участников Соглашения по предотвращению распространения карантинных вредных организмов. Координационный совет также является механизмом, обеспечивающим плодотворное взаимодействие научно-исследовательских учреждений государств – участников СНГ.

Основные функции Координационного совета:

развитие сотрудничества в области карантина растений государств – участников Соглашения;

разработка предложений по гармонизации законодательства в области карантина растений государств – участников Соглашения в соответствии с требованиями соответствующих международных стандартов;
подготовка предложений по совершенствованию системы фитосанитарных мер, применяемых государствами – участниками Соглашения;
участие в разработке проектов межгосударственных программ, законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере карантина растений;
взаимодействие и сотрудничество с международными организациями по карантину растений;
координация подготовки специалистов в области карантина растений, организация семинаров, конференций и содействие их организационному и учебно-методическому обеспечению.

Функции секретариата Координационного совета возложены на Всероссийский центр карантина растений (ФГБУ ВНИИКР), являющийся единственным в СНГ и Европе специализированным научным учреждением в сфере карантина растений.

Среди ближайших задач Координационного совета создание интернет-портала, на котором будет размещены материал, поступающий от НОКЗР государств – участников СНГ по распространению карантинных вредных организмов, а также нормативные документы, которые регулируют на их территориях нормы и правила карантина растений, перечни карантинных вредителей, болезней растений и растений-сорняков, имеющих карантинное значение для государств – участников Координационного совета СНГ, что обеспечит оперативный доступ к базам данных и информации.

Кроме того, должна быть сформирована база данных о проводимых мероприятиях по локализации и ликвидации очагов карантинных вредных организмов (КВО) в государствах – участниках СНГ.

Планируется ежегодно издавать электронный справочник (с последующим размещением на портале) по карантинному фитосанитарному состоянию территорий государств – участников СНГ.

Координационным советом будет организован регулярный обмен правовой информацией в целях гармонизации законодательства в сфере карантина растений государств – участников СНГ.

На портале будут также размещены данные по фитосанитарным службам государств – участников СНГ с необходимыми контактными данными.

IV. Выводы

С увеличением фитосанитарных угроз, связанных с ростом торговли, повышенным спросом на экзотические растения и изменениями климата, необходимо усилить и развивать согласованные совместные действия карантинных служб государств – участников СНГ по предохранению их территорий от заноса и распространения карантинных вредных организмов.

В целях эффективного фитосанитарного контроля и повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ целесообразно гармонизировать законодательную базу в области карантина растений (стандарты, регламенты), установить единый порядок перемещения подкарантинной продукции через таможенные границы, применять общие подходы и критерии оценки фитосанитарного риска, использовать мировой опыт при формировании их национальных систем карантина растений.

Координационный совет, действующий в этой области, призван объединить усилия государств – участников СНГ по решению имеющихся проблем в области карантина растений.

V. Приложение

Межгосударственное сотрудничество в области карантина растений

Государства - участники СНГ, являющиеся государствами – членами ВТО

Азербайджан (*наблюдатель*)
Армения – с 5 февраля 2003 года
Беларусь (*наблюдатель*)
Казахстан (*наблюдатель*)
Кыргызстан – с 20 декабря 1998 года
Молдова – с 26 июля 2001 года
Россия – с 23 августа 2012 года
Таджикистан – со 2 марта 2013 года
Туркменистан
Узбекистан (*наблюдатель*)
Украина – с 16 мая 2008 года

**Государства – участники СНГ, подписавшие
Международную конвенцию по карантину и защите растений**

Азербайджан – 18 августа 2000 года
 Армения – 9 июня 2006 года
 Беларусь – 21 февраля 2005 года
 Казахстан – 13 сентября 2010 года
 Кыргызская Республика – 11 декабря 2003 года
 Молдова – 25 января 2001 года
 Российская Федерация – 24 апреля 1956 года
 Таджикистан – 4 октября 2010 года
 Украина – 31 мая 2006 года
 (кроме Туркменистана, Республики Узбекистана)

Государства, подписавшие Международную конвенцию по карантину и защите растений, применяют Международные стандарты по фитосанитарным мерам.

**Государства - участники СНГ, являющиеся
членами Европейской и Средиземноморской организации
по карантину и защите растений:**

Азербайджан – с 2007 года
 Беларусь – с 2007 года
 Казахстан – с 2004 года
 Кыргызская Республика – с 2000 года
 Молдова – с 2006 года
 Россия – с 1957 года
 Узбекистан – с 2005 года
 Украина – с 1994 года

**Сотрудничество Российской Федерации со странами Центральной
и Восточной Европы, государствами - участниками СНГ
межправительственных и межведомственных соглашений,
заключенных с государствами - участниками СНГ,
Центральной и Восточной Европы**

№ п/п	Соглашения	Государства, подписавшие соглашение, и год подписания
1.	<i>Двусторонние соглашения</i> Соглашение о сотрудничестве в области карантина и защиты растений	Хорватия, 1975 г. Венгрия, 1993 г. Словакия, 1993 г. Чехия, 1994 г.

	(межведомственное)	Польша, 1994 г. Болгария, 1995 г. Румыния, 1997г. Молдавия, 1998 г. Македония, парафировано в 2003 г.
2.	Соглашение о сотрудничестве в области карантина растений от 13 ноября 1992 г.	Азербайджанская Республика (с 18 марта 1998 г.), Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан
3.	Соглашение между Министерством сельского хозяйства России и Министерством сельского хозяйства Казахстана о сотрудничестве по проведению защитных мероприятий по борьбе с саранчовыми и другими сельскохозяйственными вредителями	2000 г.

Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ