



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Межведомственная рабочая группа
по вопросам помощи семьям с детьми
и профилактики социального сиротства

deti.gov.ru

ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ СЕКЦИИ № 1

«О совершенствовании судебной защиты семей
с детьми в части восстановлений и отмен ограничений
в родительских правах»

Денисова Светлана Анатольевна
Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае



МЕТОДОЛОГИЯ РАБОТЫ СЕКЦИИ:



КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2025 ГОДА*

**По данным Минпросвещения России (форма № 103-РИК)*

ПОКАЗАТЕЛЬ	ДИНАМИКА
Численность родителей, лишенных родительских прав	↓ 21,2% (17 039 чел.)
Численность родителей, ограниченных в родительских прав	↓ 19,96% (5 396 чел.)
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	↑ 33,1% (1 181 чел.)
Численность родителей в отношении которых отменены ограничения в родительских правах	↑ 10,3% (875 чел.)
Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	↓ 27,9% (11 005 чел.)
Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	↓ 20,3% (5 427)
Выявлено детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей	↓ 12,4% (34 678 чел.)
Детей, оставшихся без попечения родителей (социальных сирот)	↓ 16,9% (22 090 чел.)
Общая численность детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей	↓ 6,8% (317 052 чел.)

СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ*

**По результатам опроса Федеральной палаты адвокатов РФ*

Отсутствие единообразной судебной практики

Разные решения по
аналогичным делам

Формализм правоприменения

Недостаточный учет
реальных изменений
в поведении родителей

Нормативная неопределенность критериев оценки поведения родителя

отсутствие четких критериев
оценки в Семейном кодексе
Российской Федерации

Проблемы исполнимости судебных решений

Решения суда не всегда
реализуются

Недостаточность процессуальных гарантий объективности учёта мнения ребёнка

Сложность объективного
учета мнения ребенка.

ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ДОСУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ

МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ КОНСИЛИУМЫ

ОХВАТ:

функционируют в **81 регионе**
(региональный, муниципальный
уровни, при учреждениях)

В 2025 году федеральным Аппаратом
проведено **9 совещаний**
с региональными Уполномоченными
по теме «Судебная защита прав детей »

РОЛЬ В ВОССТАНОВЛЕНИИ ПРАВ:

- обеспечение межведомственного взаимодействия
- подготовка обоснованных заключений для суда



ФУНКЦИИ:

- оперативная оценка ситуации в семье;
- принятие решений о помещении ребенка в учреждение;
- определение сроков пребывания;
- координация помощи семье.

ПЛАНИРУЕТСЯ:

проведение аналитической и
экспертной оценки деятельности
межведомственных консилиумов
(соответствующие запросы
направлены высшим
должностным лицам субъектов)

ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ

1. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССАХ



ПРАВОВОЕ ОСНОВАНИЕ:

- *Федеральный Уполномоченный* участвует в процессе по собственной инициативе.
- *Уполномоченные в субъектах Российской Федерации* участвуют по инициативе суда в порядке части 2 статьи 47 ГПК РФ.

ЦЕЛЬ УЧАСТИЯ:

Обеспечение объективной оценки обстоятельств дела, защита прав и законных интересов ребенка, содействие в сохранении кровной семьи.



РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА (с ноября 2024 года):

- Общее количество дел с участием уполномоченных - **142**.
- Из них разрешено в пользу кровных семей - **97**.
- Общее число детей, сохраненных или возвращенных в родительское попечение, - **184**.

ВЫВОД:

Участие уполномоченных является эффективным инструментом, способствующим принятию судами решений в интересах сохранения семьи. Данную практику необходимо продолжить.

ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ

2. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

7



В субъектах Российской Федерации начали приниматься **изменения в региональное законодательство о бесплатной юридической помощи** в части расширения круга лиц, имеющих право на ее получение.

РЕЗУЛЬТАТ НА 11.03.2026:

- Изменения приняты в 29 субъектах Российской Федерации.
- Родители, ограниченные или лишенные родительских прав, при наличии намерения восстановиться в правах, включены в категорию граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.
- Помощь включает: консультирование, составление исковых заявлений, представление интересов в суде.



ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ:

- **Алтайский край:** адвокаты региональной палаты оказывают полное сопровождение, включая сбор доказательств и представление интересов родителя в суде.
В результате многодетная мать восстановлена в правах в отношении шестерых детей.
- **Калининградская область:** выстроена система взаимодействия аппарата Уполномоченного с ГКУ КО «Госюрбюро». Адвокаты берут на себя подготовку и ведение дел в суде.
- **Сахалинская область:** бесплатная помощь оказывается юристами муниципальных администраций и ОГКУ «Госюрбюро».

ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ

3. ЮРИДИЧЕСКИЕ БЮРО И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НКО

МЕХАНИЗМ	СОДЕРЖАНИЕ
Правовые консультационные услуги юридических бюро	Развитие сети государственных юридических бюро, предоставляющих бесплатные консультации, помощь в составлении процессуальных документов и представительство интересов родителей в суде. Юридические бюро выступают дополнительным каналом получения квалифицированной помощи наряду с адвокатскими палатами.
Взаимодействие с НКО и благотворительными организациями	Привлечение негосударственного сектора к оказанию комплексной помощи семьям в преодолении кризисных ситуаций на всех этапах: досудебное урегулирование, сопровождение в период судебных разбирательств, постреабилитационное сопровождение после возвращения ребенка в семью.

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ

Даже после удовлетворения судом иска об отмене ограничения или восстановлении в родительских правах ребенок зачастую не передается родителю на воспитание.

Постановление Пленума ВС РФ от 14.11.2017 № 44

Предусматривает возможность вынесения судебного решения об отмене ограничения/восстановлении в родительских правах без разрешения вопроса о возвращении ребенка на воспитание родителю.

Недобросовестность замещающих родителей

После вынесения судебного решения о передаче ребенка кровному родителю опекуны или приемные родители уклоняются от его исполнения

Отсутствие четкого административного порядка возвращения ребенка в семью

Законодательством не предусмотрен четкий административный порядок возвращения ребенка из «системы» в семью. Органы опеки и попечительства уклоняются от исполнения своих прямых обязанностей по жизнеустройству несовершеннолетних.

АЛИМЕНТНАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПОСЛЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ

СУТЬ ПРОБЛЕМЫ:

Родитель, восстановленный в правах и принявший ребенка на воспитание, продолжает числиться должником по алиментным обязательствам, возникшим в период, когда ребенок находился в учреждении или под опекой. Задолженность сохраняется в рамках исполнительного производства.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ:

- Проведение анализа положительных практик территориальных подразделений ФССП России по пересмотру размеров алиментной задолженности.
- Изучение механизмов прекращения либо приостановления исполнительных производств после восстановления родителя в правах.
- Обсуждение возможности внесения изменений в федеральное законодательство в части освобождения от алиментной задолженности родителей, восстановивших права и принявших детей на воспитание.

МЕРЫ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ К ВКЛЮЧЕНИЮ В ТЕХНОЛОГИЧЕСКУЮ КАРТУ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

1

Обязательное сопровождение семей не менее 6 месяцев после возвращения ребенка из учреждения или от замещающих родителей

Период реинтеграции является наиболее уязвимым для семьи. Сопровождение позволяет предотвратить повторный кризис, закрепить положительные изменения и обеспечить устойчивость семейного устройства.

2

Анализ возможности освобождения от обязанности по уплате задолженности по алиментам родителей, отменивших ограничение или восстановившихся в правах

Цель - устранение правовой коллизии, когда родитель, воспитывающий ребенка, продолжает числиться должником.

3

Обеспечение возможности общения родителей с детьми в период подготовки к восстановлению родительских прав

В правоприменительной практике родители, лишённые прав, зачастую лишены возможности поддерживать контакт с ребенком, что затрудняет процесс восстановления. Предлагается предусмотреть механизмы организации общения при наличии положительной динамики.

МЕРЫ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ К ВКЛЮЧЕНИЮ В ТЕХНОЛОГИЧЕСКУЮ КАРТУ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

11

4

Разработка чек-листа (пошаговой инструкции) для кураторов, ведущих работу с родителями по отмене ограничения или восстановлению в родительских правах

Отсутствие единого алгоритма действий приводит к разрозненности работы специалистов на местах.

Чек-лист стандартизирует процесс, устанавливает последовательность шагов и ответственность каждого участника.

5

Создание рекомендаций с примерным перечнем доказательств/документов для подготовки и подачи искового заявления об отмене ограничения или восстановлении в родительских правах

Родители и их представители испытывают трудности при сборе доказательств, подтверждающих положительные изменения. Рекомендации обеспечат ясность требований суда и повысят качество подготовки исковых материалов.

Технологическая карта по работе с родителями,

лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленной на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах *

* *Подготовлена Министерством просвещения Российской Федерации*





Денисова
Светлана
Анатольевна

Уполномоченный по правам ребенка
в Пермском крае

Контакты:

Тел.: 8(342) 217-76-70

E-mail: deti59@permkrai.ru

Социальные сети:



Сайт: www.perm-deti.ru