

**Информация по вопросу «О работе с детьми в конфликте с законом:
профилактика, социальная интеграция, защита прав»**

*Докладчик: Чынбаева Асель Рысбековна, Уполномоченный по правам ребенка
Кыргызской Республики*

Приветствую вас, уважаемые коллеги!

Сегодня на заседании я хотела бы выступить и затронуть одну из наиболее актуальных и важных тем в сфере защиты прав детей – работу с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом.

Сегодня мы наблюдаем глобальный консенсус в том, что подобные дети должны рассматриваться не как преступники, подлежащие исключительно наказанию, а как личности, чье развитие оказалось нарушено, и чьи права требуют особой защиты.

Наша национальная политика основывается на фундаменте ключевых международных документов, которые задают гуманистический вектор нашей работы:

1) Конвенция о правах ребенка является для нас основополагающим документом. Статья 40 Конвенции обязывает нас обращаться с каждым таким ребенком так, чтобы это способствовало его реинтеграции и выполнению полезной роли в обществе;

2) Пекинские правила для нас – это практическое руководство. Мы внедряем их принципы конфиденциальности судебных процессов, соразмерности наказания не только тяжести проступка, но и потребностям подростка, и, что крайне важно, – минимизации лишения свободы;

3) Эр-Риядские руководящие принципы сместили наш фокус с карательных мер на упреждающую профилактику. Мы стремимся создавать для молодежи достойные условия жизни, укреплять институт семьи и систему образования, видя в этом главный инструмент предупреждения преступности.

Но мы понимаем: реализация этих принципов требует не только законов, но и новой культуры отношения к детям – культуры понимания, терпимости и доверия.

К сожалению, мы по-прежнему сталкиваемся с ситуациями, когда несовершеннолетний, оказавшийся в конфликте с законом, воспринимается прежде всего, как нарушитель, а не как ребенок, которому нужна помощь.

Среди ключевых проблем, которые мы наблюдаем в регионах нашей республики, можно назвать:

- слабую систему раннего выявления и профилактики правонарушений;
- ограниченные возможности социальной и профессиональной реинтеграции после освобождения;
- а также недостаточный доступ к квалифицированной правовой и психологической помощи.

*К вопросу 5 повестки дня заседания
Комиссии 13.11.2025, г. Минск*

Особое беспокойство вызывает судьба детей, находящихся в социально опасном положении – без попечения родителей, в бедных семьях, среди мигрантов. Именно они чаще всего становятся «жертвами» обстоятельств.

Главная задача сегодня – перестроить систему с реакции на предупреждение. Не тогда, когда ребенок уже совершил правонарушение, а задолго до этого – в школе, в семье, в сообществе.

И Кыргызстан уже делает конкретные шаги в этом направлении. Сейчас функционирует сеть школьных социальных педагогов и психологов, укрепляется работа комиссий по делам несовершеннолетних.

Следующее направление – это правосудие в отношении несовершеннолетних. Международная практика показывает: чем гуманнее система, тем меньше рецидив.

Сегодня мы можем констатировать важный прогресс в сфере ювенальной юстиции. С 2021 года в нашем уголовном законодательстве закреплено так называемое «право на один шанс» – специальный механизм, позволяющий вывести ребенка, впервые совершившего правонарушение небольшой тяжести, из системы уголовного судопроизводства. Практическое применение этого подхода показало свою востребованность: если в 2022 году его действие коснулось 26 детей, то в 2023 и 2024 годах эта цифра возросла до 534 и 528 несовершеннолетних соответственно.

Однако анализ выявил системные проблемы. Ключевая сложность заключалась в том, что решение о выводе ребенка оставалось правом, а не обязанностью следователя, что на практике часто приводило к выбору более простых процедур, не ориентированных на ресоциализацию. Кроме того, существующий порядок предусматривал предъявление обвинения до применения альтернативных мер, что создавало пожизненную стигму для несовершеннолетнего.

Для решения этих проблем были внесены законодательные изменения в уголовный и уголовно-процессуальный кодексы. Данный законопроект был принят парламентом и в настоящее время находится на подписи у Президента Кыргызской Республики. Теперь процедура выведения станет обязательной при соблюдении критериев, исключается стадия предъявления обвинения, а вместо этого вводится договорная система с индивидуальной программой реабилитации и мерами воспитательного воздействия.

Таким образом, создается рабочий механизм, нацеленный на реальное исправление и успешную реинтеграцию ребенка в общество.

Но даже самая гуманная юстиция не даст результата, если после нее ребенок снова окажется один – без семьи, без образования, без поддержки.

Поэтому крайне важно развивать систему постпенитенциарного сопровождения. В Кыргызстане действуют службы пробации, центры адаптации, где подросткам помогают вернуться в учебу, найти профессию, восстановить отношения с близкими.

*К вопросу 5 повестки дня заседания
Комиссии 13.11.2025, г. Минск*

Мы видим положительные результаты, когда к этому процессу подключаются неправительственные организации, психологи, наставники, выпускники таких же программ.

20 февраля 2025 года в Кыргызстане состоялось открытие первого в стране Центра ювенальной пробации, созданного по инициативе Департамента пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики совместно с общественным фондом «Лига защиты прав ребенка».

Основная цель Центра ювенальной пробации – создание условий для ресоциализации подростков, находящихся под пробационным надзором. Здесь им будет оказываться комплексная поддержка, включая юридическую, психологическую и социальную помощь, направленную на их восстановление и успешную интеграцию в общество. В центре подростки смогут пройти профориентацию, получить помощь в восстановлении документов, содействие в поиске работы или места учебы, а также другие виды поддержки, необходимые для их успешной реинтеграции.

Институт Уполномоченного играет здесь особую роль. Мы не просто реагируем на жалобы – мы следим за тем, чтобы система оставалась гуманной, чтобы решения принимались в интересах ребенка.

Наши приоритеты – это:

- выработка законодательных предложений и рекомендаций по совершенствованию ювенальной юстиции;
- участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- мониторинг мест содержания несовершеннолетних;
- развитие механизмов обратной связи, когда сам ребенок может сообщить о нарушении его прав;
- и, конечно, просветительская работа – с обществом, родителями, СМИ.

Потому что без изменения общественного сознания, без понимания, что ребенок, оступившийся, не перестает быть ребенком, – все наши усилия будут половинчатыми.

Мы убеждены, что сегодня, как никогда, важно укреплять взаимодействие между институтами омбудсменов стран СНГ. Мы можем и должны обмениваться лучшими практиками – будь то программы медиации, школьные службы примирения, работа пробации или методы раннего выявления семейного неблагополучия.

Дорогие коллеги, работая с детьми в конфликте с законом, мы каждый день сталкиваемся с тем, что надежда и доверие способны изменить судьбу.

Да, ребенок может ошибиться. Но именно наше общество должно доказать ему, что ошибка – это не конец пути, а лишь начало пути к взрослению.

Благодарю за внимание.