

ИНФОРМАЦИЯ

Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан к третьему заседанию Комиссии по правам человека СНГ «О ходе исследований имплементации международных стандартов по правам человека в национальное законодательство стран СНГ и выполнения международных обязательств»

(9 октября 2024 года, г. Москва)

Добрый день уважаемые коллеги и участники заседания!

В первую очередь, хотела поприветствовать Вас и поблагодарить Секретариат Комиссии за организацию заседания.

Планом работы на 4 квартал предусматривалось обсуждение темы «Анализ имплементации международных стандартов по правам человека в национальное законодательство стран СНГ и выполнение международных обязательств».

Тема актуальная, поскольку за последние десятилетия странами СНГ выработана единая стратегия в области прав человека, на региональном уровне заложены основополагающие принципы.

Общемировой тренд по защите прав человека и гражданина закреплён в мандатах омбудсменов.

Согласно алгоритму проведения исследования нами в Секретариат был направлен проект методологии для согласования.

На сегодня мы провели анализ законодательства Казахстана на предмет имплементации ключевых международных стандартов в области защиты прав человека.

Изучаются информации, поступившие от наших коллег-членов Комиссии из России, Беларуси, Таджикистана и Кыргызстана. Ожидаем информацию от Узбекистана и Армении.

Разрешите кратко озвучить на основе предварительно проделанной работы общие закономерности, характерные для всех стран-членов КПЧ СНГ по данному вопросу.

Исследование опирается на сравнительный анализ 18 основных международных документов по правам человека и внутренних правовых актов стран СНГ.

Большинство (10) названных документов ратифицировано странами СНГ, тем самым обеспечена их легитимизация на уровне национального права.

Особое внимание в исследовании уделено процессу имплементации соглашений в национальное законодательство и их практической реализации.

Определенная часть исследования посвящена механизмам защиты прав уязвимых категорий населения, включая мигрантов, жертв торговли людьми и лиц без гражданства.

В целом исследование показало, что страны-члены Комиссии имплементировали большинство фундаментальных международных документов (более 100) по защите прав человека, закреплённых в **Международном билле о правах человека**.

При этом имплементация международных стандартов в национальное законодательство стран СНГ варьируется в зависимости от внутренних особенностей правовой системы, госустройства и правоприменительной практики.

Законодательная база стран-членов Комиссии, в целом, обеспечивает признание и исполнение международных обязательств в области защиты прав человека.

Имплементация международных стандартов во внутреннее законодательство проходит, как правило, через адаптацию положений международных договоров к внутренним правовым системам. Причем в контексте СНГ наиболее значимыми документами являются **Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)** и **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)**.

Значительная часть исследования посвящена достижениям стран, связанным с имплементацией вышеуказанных пактов в национальное законодательство.

Так, если говорить о **праве на жизнь**, то **Казахстан** в 2022 году присоединился ко Второму Факультативному протоколу Международного пакта о гражданских и политических правах и на конституционном уровне запретил смертную казнь, определив вектор на дальнейшую гуманизацию норм уголовного права.

К странам, отменившим смертную казнь, относятся также **Узбекистан** (аналитика не представлена, данные по этому вопросу взяты из сети Интернет) и **Кыргызстан**.

Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Таджикистан не являются участниками названного Факультативного протокола.

В **Таджикистане** действует Закон «О приостановлении применения смертной казни» от 15 июля 2004 года.

Важнейшим международным стандартом является **свобода от пыток**.

Казахстан следует принципу нулевой терпимости к пыткам. Страна присоединилась к основным международным документам в этой сфере (Конвенция против пыток (1998), Международный пакт о гражданских и политических правах (2005), Факультативный протокол к Конвенции против пыток (2008)).

Следует отметить, что из 105 стран мирового сообщества к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток присоединились 94 страны (в т.ч. из числа СНГ **Азербайджан, Армения, Грузия, Кыргызстан**).

Во исполнение международных обязательств в 2013 году в **Казахстане** создан Национальный превентивный механизм.

Уже более десяти лет НПМ функционирует по модели «Омбудсмен+», предусматривающей партнерство Уполномоченного по правам человека и граждан в вопросах борьбы с пытками и жестоким обращением.

Кыргызстан присоединился к Факультативному протоколу в 2008 году, а в 2012 году принят Закон КР «О Национальном центре по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

Согласно представленной информации, **Российская Федерация, Республикой Таджикистан, Республикой Беларусь** изучает перспективы участия в Факультативном протоколе к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

При этом на законодательном уровне и на практике предпринимаются эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток. В Конституции указанных государств закреплена норма, содержащая запрет против применения пыток.

Немаловажное значение имеют вопросы **гендерного равенства**.

В 2015 году **Казахстан** принял на себя обязательства по реализации ЦУРов ООН. 12 из 17 целей являются гендерно-чувствительными.

В 2021-м году Казахстан присоединился к двум Коалициям действий Глобального форума «Поколение равенства», взяв на себя обязательства по обеспечению экономической справедливости и прав. На уровне законодательства это привело к отмене списка запрещенных для женщин профессий, позволив значительно расширить возможности их трудоустройства в сфере промышленности, транспорта и строительства.

Россия продолжает участие в ранее ратифицированной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1981 году в качестве государства-правопреемника. Факультативный протокол 1999 года о рассмотрении индивидуальных сообщений был ратифицирован **Российской Федерацией** в 2004 году.

С 2004 года граждане РФ обрели право направлять индивидуальные сообщения в конвенционный орган – Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Кыргызская Республика также присоединилась к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин.

Республика Таджикистан 26 июня 1993 года ратифицировала и обеспечила имплементацию этих норм и положений в национальное законодательство, в частности в Конституцию, Уголовный, Трудовой, Семейный кодексы Республики Таджикистан. В соответствии со статьей 17 Конституции РТ мужчины и женщины равноправны, из этого вытекает, что

всякие ограничения в трудовых отношениях запрещаются и за равный труд выдается равная оплата вне зависимости от гендера.

Развитие в **Республике Беларусь** механизмов внедрения гендерного подхода осуществляется через национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства.

В системе прав человека еще одно право, это **право на ведение государственных дел, которое предусматривает, в том числе права на выборы.**

В **Казахстане** в 2022 году в рамках конституционной реформы, инициированной Президентом страны, были внесены существенные поправки в Конституцию, закреплена новая системы выборов в Парламент, запрет на членство в партии представителей силовых структур и отдельных чиновников, упрощение процедуры регистрации политических партий, модернизацию избирательного процесса, увеличение срок полномочий Президента с пяти до семи лет.

Принят Закон, предусматривающий 30% квоту для женщин и молодежи при распределении депутатских мандатов, с 1 января 2023 года, согласно законодательным изменениям, 30% квоту, помимо женщин и молодежи, включили лиц с инвалидностью.

Согласно представленной информации избирательное законодательство **Беларуси** не содержит каких-либо ограничений на участие в выборах оппозиционных партий.

Вопросы **доступа к правосудию** являются актуальными для всех стран-членов Комиссии.

Так, в Конституцию **всех** государств-участников Комиссии имплементированы международные стандарты на судебную защиту, юридическую помощь, по независимости судей. Процессуальные кодексы устанавливают равенство всех перед законом и судом.

Аудио-видеофиксация судебных процессов стала нормой **казахстанского** судопроизводства.

В **Беларуси** активно работают институты медиации, третейских судов и других альтернативных способов разрешения споров.

Как Вы уже заметили **уважаемые члены Комиссии**, мной озвучена лишь малая часть содержания исследования.

Вместе с тем еще остаются вопросы, связанные с выработкой соответствующих выводов и рекомендаций. Соответственно хотелось бы получить по ним дополнительную информацию от уважаемых членов Комиссии.

Учитывая это предлагаем перенести обсуждение данного вопроса на четвертое заседание Комиссии.