

О деятельности Совета министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств

Важную роль в развитии межгосударственного сотрудничества по всему спектру международных отношений как в двустороннем, так и в многостороннем форматах играет правовое сотрудничество.

В Содружестве Независимых Государств создан эффективный механизм взаимодействия в правовой сфере. Координация и обеспечение сотрудничества министерств юстиции государств – участников СНГ в сфере формирования и осуществления согласованной политики государств – участников СНГ по правовым вопросам, входящим в компетенцию министерств юстиции, возложена на Совет министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет, Совет министров юстиции).

Базовым документом в данной сфере является Решение Совета глав государств СНГ от 26 августа 2005 года, в соответствии с которым создан Совет и утверждено Положение о нем.

Решение о Совете министров юстиции подписали пять государств – участников СНГ: Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан. В 2019 году к Решению присоединилась Республика Узбекистан. Членами Совета являются министры юстиции государств – участников СНГ, главы которых подписали Решение о Совете.

Основной формой работы Совета являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год, как правило, поочередно в государствах – участниках СНГ. Первое заседание Совета состоялось 12 апреля 2006 года в Москве.

За период существования Совета состоялось семнадцать заседаний, на которых принято более 110 решений. При этом наряду с крупными правовыми блоками на заседаниях рассматривается пакет вопросов, решения по которым определяют взаимодействие в сфере юстиции на ближайшие годы.

Ежегодное проведение мероприятий столь высокого уровня с обширной содержательной повесткой свидетельствует о понимании министерствами юстиции государств – участников СНГ важности продолжения сотрудничества в области правовой защиты интересов граждан Содружества.

На состоявшемся 3 октября 2023 года заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества представлен Отчет о деятельности Совета министров юстиции в 2019–2023 годах.

Постоянными полномочными представителями одобрена деятельность Совета и отмечена его важная роль в формировании договорно-правовой базы сотрудничества министерств юстиции, которая направлена в первую очередь на создание эффективных механизмов защиты интересов граждан и организаций государств – участников СНГ.

За отчетный период было проведено четыре заседания Совета под председательством министров юстиции Беларуси, Кыргызстана, России и Таджикистана.

Членами Совета был рассмотрен ряд вопросов, в том числе по темам, признанным наиболее актуальными для современного этапа развития сферы юстиции государств – участников СНГ. Это проекты международных договоров, документы концептуального, стратегического, перспективного и долгосрочного характера.

Значительное внимание уделялось таким актуальным вопросам, как совершенствование механизмов оказания государственных (административных) услуг, перспектива создания единой электронной платформы между государствами – участниками СНГ для обмена информацией в сфере регистрации актов гражданского состояния и их процедур.

В приоритетном порядке на заседаниях Совета рассматривались вопросы об оказании бесплатной правовой помощи гражданам, роли министерств юстиции в противодействии коррупции.

Отдельный блок вопросов был посвящен совершенствованию нотариальной деятельности в государствах – участниках СНГ. В частности, в рамках обеспечения эффективного взаимодействия по осуществлению нотариальной деятельности в государствах – участниках СНГ образована первая базовая организация в сфере юстиции. Решением Совета министров иностранных дел СНГ в 2022 году статус базовой организации государств – участников СНГ в сфере нотариальной деятельности придан Белорусской нотариальной палате.

В целях содействия гармонизации законодательств государств – участников СНГ на заседаниях обсуждались новые подходы к проведению правовой экспертизы нормативных актов и их проектов в государствах – участниках СНГ.

Особое внимание уделялось роли министерств юстиции государств – участников СНГ в правовом просвещении и повышении правовой культуры граждан. По результатам обсуждения Советом были подготовлены соответствующие информационно-аналитические материалы.

В ходе заседаний участники обменивались опытом работы по вопросам проведения государственной правовой политики и правовой реформы в государствах – участниках СНГ, по актуальным вопросам в сфере адвокатуры, по повышению качества производства судебных экспертиз в судебно-экспертных учреждениях государств – участников СНГ.

Следует отметить, что международное сотрудничество государств – участников СНГ в сфере юстиции приобретает особое значение и подразумевает выход на новый более высокий уровень взаимодействия, основанный на накопленном практическом опыте, что подтверждает насыщенная повестка дня проведенного в 2023 году очередного заседания Совета.

Так, 22 сентября в Душанбе под председательством Министра юстиции Республики Таджикистан М.Ашуриёна состоялось семнадцатое заседание Совета министров юстиции, на котором подведены итоги совместной работы за период 2019–2023 годов, проанализированы результаты, а также обсуждены приоритетные направления дальнейшего развития правового сотрудничества.

Члены Совета заслушали доклады о формировании и реализации правовой политики, о национальных законодательствах и тенденциях их развития. В целях обмена опытом к заседанию Совета были подготовлены информационно-аналитические материалы о порядке осуществления нотариальной, адвокатской и судебно-экспертной деятельности на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств.

Одним из значимых результатов деятельности Совета в 2023 году явилось завершение работы над проектами международных договоров в сфере принудительного исполнения, а также по упрощению процедуры взыскания алиментов в пользу несовершеннолетних детей в государствах – участниках СНГ. Разработанные проекты международных договоров внесены в Исполнительный комитет СНГ для дальнейшего рассмотрения высшими органами Содружества Независимых Государств.

На заседании утвержден План работы Совета на 2024 год, который включает 14 практических мероприятий. Одним из приоритетных пунктов Плана является рассмотрение вопроса о создании единой межгосударственной электронной системы обмена информацией между министерствами юстиции государств – участников СНГ в части, касающейся оказания населению услуг правового характера.

Членами Совета единогласно поддержано предложение Министерства юстиции Республики Беларусь об объявлении в Содружестве Независимых Государств 2027 года Годом правового просвещения. Реализация данной инициативы будет способствовать расширению работы по взаимодействию с гражданами, повышению уровня правовой культуры и формированию устойчивого общества, основанного на уважении закона. Планируется, что на протяжении 2027 года мероприятия по правовому просвещению граждан будут осуществляться путем проведения конференций, круглых столов, семинаров. Проведение мероприятий в рамках Года правового просвещения в СНГ позволит оказать содействие гражданам в решении их житейских вопросов, что обеспечит формирование определенных условий для защиты их прав и законных интересов.

Совет также проводит между заседаниями системную организационную работу, направленную на укрепление сотрудничества в сфере юстиции. Данную работу осуществляет ответственный секретарь, назначаемый Советом по согласованию с Генеральным секретарем СНГ из числа работников правового департамента Исполнительного комитета СНГ.

Сотрудничество между министерствами юстиции закреплено как в двусторонних, так и в многосторонних международных документах, при этом каждый документ подвергается кропотливой проработке юристами на всех уровнях. Эксперты изучают практику имеющегося регулирования

правовых отношений, вырабатывают рекомендации для единообразного применения законодательства государств – участников СНГ.

В этой связи с 2015 года на постоянной основе осуществляет свою деятельность Рабочая группа Совета министров юстиции государств – участников СНГ по вопросам повышения эффективности исполнения в рамках СНГ международных договоров в сфере правовой помощи и правовых отношений по гражданским, семейным и уголовным делам (далее – Рабочая группа Совета).

Только в 2022–2023 годах организовано более 15 совместных мероприятий по актуальным правовым вопросам, Рабочей группой Совета проведено 10 заседаний. В частности, Рабочая группа Совета неоднократно рассматривала вопросы реализации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года.

В заседаниях Рабочей группы Совета принимали участие полномочные представители и эксперты государств – участников СНГ, сотрудники Экономического Суда СНГ и Исполнительного комитета СНГ, что позволило на системной основе провести анализ проблемных вопросов, внести предложения по развитию конкретных направлений сотрудничества в рамках Совета, разработать проекты документов в правовой сфере.

При этом одним из важных результатов деятельности Рабочей группы Совета в 2023 году является подготовка проектов международных договоров: проекта Соглашения о сотрудничестве по обмену информацией при осуществлении принудительного исполнения судебных актов, актов иных уполномоченных органов и должностных лиц.

Положения проекта Соглашения предусматривают регулирование вопросов взаимодействия органов принудительного исполнения, а также направлены на установление правовых основ для обмена информацией, которая будет способствовать соблюдению прав и законных интересов граждан, организаций при осуществлении процедур принудительного исполнения;

проекта Протокола о внесении изменений в Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года;

проекта Протокола о внесении изменений в Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года.

Подписание данных протоколов будет способствовать укреплению международной правовой базы Содружества в части признания судебных приказов о взыскании алиментов в пользу несовершеннолетних детей, развитию сотрудничества при оказании правовой помощи и обеспечению защиты прав и интересов несовершеннолетних детей.

Учреждение в 2022 году базовой организации государств – участников СНГ в сфере нотариальной деятельности позволило обеспечить эффективное взаимодействие по данному вопросу.

Как уже было отмечено, одной из основных функций Совета министров юстиции является поддержание и укрепление сотрудничества государств – участников СНГ в сфере юстиции. В этой связи развитие международного сотрудничества в многостороннем и двустороннем форматах работы между правовыми ведомствами государств – участников СНГ носит разноплановый характер и отмечается высоким уровнем взаимодействия.

Большим потенциалом для развития правового сотрудничества обладает Петербургский международный юридический форум, который ежегодно проводится Министерством юстиции Российской Федерации. На полях Форума в 2023 году был задействован формат открытого совещания министров юстиции, в котором участвовали представители 20 государств.

Одним из значимых событий в сфере права в Центрально-Азиатском регионе является Международный юридический форум «Tashkent Law Spring», который организуется под эгидой Министерства юстиции Республики Узбекистан один раз в два года.

Следует отметить, что вышеупомянутые мероприятия, проводимые Советом министров юстиции при активной поддержке его членов, представителей Рабочей группы Совета, руководителя базовой организации, а также сотрудников Исполнительного комитета СНГ, способствуют действенному развитию сотрудничества министерств юстиции государств – участников СНГ.

Формирование договорно-правовой базы сотрудничества министерств юстиции государств – участников СНГ в правовой сфере позволяет создавать определенные механизмы защиты интересов граждан и организаций на пространстве Содружества.

Например, на основании международных договоров о правовой помощи граждане и организации получают право на равных обращаться в учреждения юстиции других государств – участников СНГ, предъявлять иски, возбуждать ходатайства, осуществлять иные процессуальные действия.

В этой связи, исходя из интересов граждан, организаций, а также в рамках совершенствования системы взаимодействия компетентных органов и учреждений министерств юстиции приоритетными направлениями дальнейшего развития правового сотрудничества в предстоящем периоде будут являться:

- повышение эффективности исполнения действующих в рамках СНГ международных договоров в сфере правовой помощи;

- развитие сотрудничества по вопросам цифровизации сфер юстиции, в том числе использования электронного документооборота при оказании международной правовой помощи;

- продолжение обмена опытом в сфере регистрации актов гражданского состояния, осуществления адвокатской и нотариальной деятельности;

организация и проведение на постоянной основе стажировок нотариусов государств – участников СНГ;

рассмотрение вопроса о создании базовой организации в сфере адвокатской деятельности.

Правовое сотрудничество в предстоящем периоде работы Совета министров юстиции также будет направлено на реализацию инициативы «О Года правового просвещения в Содружестве Независимых Государств».

Это позволит повысить уровень правовой культуры населения, провести ряд мероприятий, направленных на разъяснение гражданам государств – участников СНГ их прав и обязанностей, а также будет способствовать развитию правовой сферы на пространстве Содружества.

**Правовой департамент
Исполнительного комитета СНГ**