

Таблица 1. Акты программного характера, принятые на долгосрочную и среднесрочную перспективы, действие которых охватывает несколько секторов экономики

Наименование акта программного характера	Цели и направления реализации	Примечание
Акты программного характера, принятые на долгосрочную перспективу		
Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2040 года	Является главным стратегическим документом на долгосрочную перспективу, который определяет основные направления социально-экономического развития Беларуси в том числе в области изменения климата. Целью экологической политики государства являются: – сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечение нулевого баланса деградации земель; – адаптация к климатическим изменениям и минимизация негативных социально-экономических последствий стихийных бедствий и опасных климатических явлений; -поддержание экологически безопасной среды проживания посредством обеспечения качественного атмосферного воздуха в городах на уровне международных стандартов; – повышение эффективности регулирования уровня режима на поверхностных водных объектах; – обеспечение устойчивого природопользования, дальнейшее развитие системы управления в области охраны окружающей среды; – расширение использования возобновляемых источников энергии (в том числе биоэнергетики, ветроэнергетики, энергии солнца), интеллектуальных электросетей	Статус – действует. Период действия – 2025–2040 гг.

Национальная стратегия развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035»¹	Национальная стратегия является одним из механизмов реализации Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года. Главной целью развития циркулярной экономики в Республике Беларусь до 2035 года является содействие устойчивому развитию за счет существенного повышения экологической эффективности использования природных ресурсов: значительное снижение нагрузки на экосистемы при наращивании переработки материальных ресурсов на всех этапах жизненного цикла товаров и услуг.	Статус – действует. Период действия – 2024–2035 гг.
Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г. (далее – НСУР-2035)²	Является основным стратегическим документом на долгосрочную перспективу, который определяет основные направления социально-экономического развития Беларуси в том числе в области изменения климата. Для обеспечения устойчивого снижения вредного антропогенного воздействия на окружающую среду НСУР-2035 предусматривает: – разработку Стратегии долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 г.; – разработку Национального плана действий в области адаптации к изменению климата, что позволит смягчить последствия изменения климата, запланировать необходимые мероприятия по адаптации к климатическим изменениям и минимизировать негативные социально-экономические последствия стихийных бедствий и опасных климатических явлений; – стимулирование внедрения технологических и организационно-управленческих инноваций; – создание национальной инфраструктуры пространственных данных – цифровой информационной среды для принятия управленческих решений в сфере природопользования; – реализацию мероприятий, направленных на экологизацию и адаптацию землепользований к изменению климата; – разработку Национальной стратегии использования и охраны водных ресурсов	Статус – действует Период действия – 2020–2035 гг. Принята в развитие Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., действие которой в настоящее время завершено

¹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.05.2024 № 393 «О Национальной стратегии развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035»

²Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г. <http://economy.gov.by/uploads/files/NSUR/NSUR-2035.pdf>

	на период до 2030 г. в целях обеспечения устойчивого водопользования в условиях изменения климата (документ принят³); – предотвращение образования отходов путем расширения консалтинговых услуг по вопросам ресурсоэффективности производства, внедрения механизмов экологической сертификации и маркировки продукции, устойчивых государственных закупок, формирования перечня одноразовых и неперерабатываемых товаров и упаковки, подлежащих поэтапному выводу из оборота на территории страны, государственной поддержки внедрения инновационных бизнес-моделей ответственного производства и потребления; – экономически и экологически целесообразное развитие энергоисточников, использующих местные виды топлива. Акцент будет сделан на оптимальное вовлечение в топливноэнергетический баланс возобновляемых источников энергии, включая их активную интеграцию в энергосистему за счет развития «умных» сетей, применения технологий аккумулирования электрической и тепловой энергии, распространения использования возобновляемых источников энергии для собственных нужд; – развитие наиболее перспективных направлений использования электроэнергии: создание электроемких производств, развитие электротранспорта и зарядной инфраструктуры, расширение использования электроэнергии для нужд отопления, горячего водоснабжения и пищевого приготовления; – внедрение перспективных энергоэффективных технологий, оборудования и материалов; – экологизация сельскохозяйственного производства, развитие органического и почвосберегающего сельского хозяйства; – повышение ресурсного потенциала лесов, удовлетворение потребностей общества в лесных ресурсах на основе экологически ответственного, многоцелевого лесопользования	
Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на	Для решения задачи адаптации социально-экономического развития Беларуси к изменениям климата НСУР-2030 предусматривает: – экологизацию промышленного производства путем внедрения «зеленых» технологий и оборудования;	Статус – действует. Период действия – 2017–2030 гг.

³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2022 г. № 91 «О Национальной стратегии управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 г.»

период до 2030 г. (далее – НСУР-2030)⁴	– рост доли органических земель в общей площади сельскохозяйственных земель до 3–4 % к 2030 г.; – сохранение и улучшение природного потенциала сельского хозяйства, комплексное землеустройство, рациональное использование почвенных ресурсов, снижение удельного веса деградированных земель, а также увеличение площади рекультивированных земель; – обеспечение воспроизводства лесов, повышение их продуктивности и качества за счет увеличения доли лесовосстановления и лесоразведения на генетико-селекционной основе; – формирование «зеленого» строительства, базирующегося на энергосбережении, внедрении экологических «зеленых» и ресурсосберегающих технологий, возобновляемых и альтернативных источниках энергии, современных местных строительных материалах, эффективных технологиях переработки отходов при минимизации отведения под строительство ландшафтно-рекреационных территорий в населенных пунктах; – вовлечение в энергобаланс ядерного топлива и возобновляемых источников энергии; – внедрение современных энергоэффективных технологий, энергосберегающего оборудования, приборов и материалов, развитие электромобилей и гибридных автомобилей; – организация научного Центра климатологии и полярных исследований, выполняющего работы по изучению и анализу глобальных, региональных и локальных климатических изменений, оценке их влияния на социально-экономическую систему, разработке многовариантных адаптационных мер в климатозависимых видах экономической деятельности; – создание экономически целесообразной адаптивной системы земледелия в сельском хозяйстве, характеризующейся использованием обоснованного чередования сельскохозяйственных культур и рациональной структуры севооборотов, генетически устойчивых сортов, смешанных посевов, соблюдением оптимальных сроков выполнения агротехнических мероприятий и фитоценологических мер борьбы с сорной растительностью; – выравнивание возрастной структуры леса (повышение доли спелых древостоев и молодняков) путем регулирования лесопользования и организации санитарных рубок и лесовосстановительных работ; – широкое внедрение водосберегающих технологий;	Принята в развитие Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., действие которой в настоящее время завершено
---	---	---

⁴ Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 г. <https://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>

	– планомерная лесомелиоративная деятельность в бассейнах рек; создание надежного гидрометеорологического мониторинга, широкое использование радиолокационной и спутниковой информации для оценки характеристик снежного покрова и планирования водохозяйственных мероприятий. При этом стратегической целью защиты атмосферного воздуха является улучшение его качества для обеспечения экологически безопасной жизнедеятельности человека посредством минимизации выбросов загрязняющих веществ от стационарных и мобильных источников	
Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 г. (далее – Стратегия)⁵.	В документе содержатся приоритетные направления государственной политики в области охраны окружающей среды, реализация которых позволит обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие государства в интересах общества и личности. Целью Стратегии в части климатических изменений является минимизация воздействия на климат и адаптации к его изменениям. В пункте 5 Стратегии определены задачи по обеспечению снижения воздействия на климат и адаптации социальной и экономической сфер к его изменениям. Среди них: – последовательный переход на низкоуглеродный путь развития энергетики посредством максимально возможного использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, биотоплива и атомной энергии; – внедрение экономического стимулирования при производстве и использовании экологически чистых, в том числе неуглеродных, видов топлива; – внедрение наилучшей сельскохозяйственной практики (в том числе в целях сокращения выбросов аммиака) при содержании животных и птицы, хранении и внесении в почву органических удобрений; – строительство биогазовых установок; – развитие механизмов экономического стимулирования субъектов хозяйствования к снижению выбросов ПГ; – использование системы страховых и специальных компенсационных фондов для повышения адаптационной способности социальной экономической сферы к вероятным климатическим изменениям	Статус – действует. Период действия – 2011–2025 гг.

⁵ Решение коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 января 2011 г. № 8-Р.

Стратегия в области охраны окружающей среды Беларуси на период до 2035 года⁶	В документе содержатся приоритетные направления охраны окружающей среды, включая комплексную адаптацию к климатическим изменениям как одно из ключевых стратегических направлений. Климатические изменения рассматриваются как значимый внешний фактор, оказывающий многостороннее влияние на все природные компоненты – атмосферный воздух, водные и земельные ресурсы, биоразнообразие и экосистемы. В ответ на эти вызовы Стратегия предусматривает: разработку комплексной стратегии адаптации окружающей среды к климатическим изменениям (пункт 5.2); адаптацию землепользования к климатическим изменениям через внедрение адаптивно-ландшафтных систем земледелия, регулирование водного режима почв, предотвращение деградации и загрязнения почв с целью достижения нейтрального баланса деградации земель; адаптацию лесного хозяйства и устойчивое управление лесами с учетом повышения климатической уязвимости; проведение исследований взаимосвязи поверхностных и подземных вод в условиях изменяющегося климата и др.	Статус – действует. Период действия – до 2035 г.
Концепция национальной безопасности Республики Беларусь⁷	Определяет основные направления обеспечения национальной безопасности в экологической сфере: – внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий, современных систем защиты экологически опасных объектов, разработка и внедрение экологобезопасных технологий, возобновляемых источников энергии; – развитие национальной системы мониторинга окружающей среды, формирование рынка экологических услуг, внедрение экологического аудита и страхования, эффективной нормативной правовой базы экологической безопасности, включая систему платежей за пользование природными ресурсами и адекватную компенсацию ущерба, причиненного природной среде; – развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и правового разрешения экологических проблем транснационального характера, повышение достоверности оценок и прогнозов состояния природной среды, изменений климата, опасных погодных и климатических явлений,	Статус – действует. Период действия – с 2010 г.

⁶ Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 24.12.2021 № 370-ОД

⁷ Решение Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь».

	адаптация секторов экономики к изменениям окружающей среды, сокращение выбросов в атмосферу ПГ позволят обеспечить защиту от внешних угроз национальной безопасности в экологической сфере	
Акты программного характера, принятые на среднесрочную перспективу		
Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг.⁸ (далее – Программа)	Разработана исходя из преемственности целей и задач НСУР-2035. В Программе определены цель, задачи и приоритетные направления социально-экономического развития страны в среднесрочной перспективе, ключевые меры по их реализации, отражены ожидаемые результаты и целевые индикаторы развития отраслей, сфер экономики и регионов. Согласно пункту 9.3 Программы в рамках взятых обязательств Республика Беларусь сохранит приверженность положениям Парижского соглашения к РКИК ООН. Акцент будет сделан на внедрение инструментов поддержки «зеленой» экономики, будет активизирована работа по формированию национальной системы углеродного регулирования, привлечению «зеленых» инвестиций, развитию экоинноваций и созданию «зеленых» рабочих мест. Намечено создать условия для формирования экономики замкнутого цикла (экодизайн, экологическая сертификация и маркировка продукции), внедрять циркулярные бизнес-модели, ресурсоэффективные безотходные технологии и другое	Статус – действует. Период действия – 2021–2025 гг. Принята в развитие Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг., действие которой в настоящее время завершено
Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 гг.⁹ (подпрограмма 2 «Гидрометеорологическая деятельность, охрана природных ресурсов в условиях изменения климата» (далее – подпрограмма 2)	Является инструментом выполнения задач, поставленных Программой. Реализация Государственной программы направлена на достижение Целей устойчивого развития, принятых 25 сентября 2015 г. членами Организации Объединенных Наций в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития до 2030 г., в том числе на национальном уровне: Цели устойчивого развития 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями». Ожидаемым результатом выполнения подпрограммы 2 является сокращение к 2025 г. выбросов ПГ не менее чем на 33 % от уровня выбросов 1990 г. без учета выбросов и стоков ПГ в секторе «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство»	Статус – действует. Период действия – 2021–2025 гг. Принята в развитие Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов»

⁸ Указ Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 4292 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021 – 2025 гг.» <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100292>

⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 99 «О Государственной программе «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 – 2025 гг.» <https://www.minpriroda.gov.by/uploads/files/Gosudarstvennaja-programma-2021-2025.pdf>

		на 2016–2020 гг.», действие которой в настоящее время завершено
Стратегия научно-технического и инновационного развития в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов на 2021–2025 гг.¹⁰	Разработана с целью определения приоритетных направлений проведения фундаментальных исследований и выполнения прикладных научно-технических работ для обеспечения сбалансированного использования природных ресурсов в контексте принципов устойчивого развития и с учетом изменений климата. Документом ставится задача по реализации замкнутой цепи «наука – практическое применение» для снижения воздействия на климат, адаптации к его изменениям и смягчению последствий этих процессов.	Статус – действует. Период действия – 2021–2025 гг.
Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг.¹¹	Разработана для обеспечения реализации приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь в области эффективных инвестиций и ускоренного развития инновационных секторов экономики. Для целей реализации климатической политики Республики Беларусь (в рамках направления «Энергетика, строительство, экология и рациональное природопользование») предполагается выполнение проектов по: – повышению энергетической эффективности национальной экономики; – созданию электроемких инновационных производств с учетом ввода в эксплуатацию Белорусской АЭС; – внедрению умных сетей электроснабжения (smart grid); – развитию технологий сохранения энергии; – увеличению использования местных топливно-энергетических ресурсов для теплоснабжения; – развитию возобновляемой энергетики; – созданию моно- и поликристаллических солнечных панелей; – строительству зданий и сооружений с использованием электроэнергии для нужд отопления, горячего водоснабжения и пищевого приготовления, созданию и внедрению в зданиях технологий получения полезных ресурсов из дождевых и канализационных стоков;	Статус – действует. Период действия – 2021–2025 гг. Принята в развитие Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг., действие которой в настоящее время завершено

¹⁰ Утверждена Первым заместителем Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 15 апреля 2020 г. <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/Strategija-na-2021-2025-gg..pdf>

¹¹ Указ Президента Республики Беларусь от 15 сентября 2021 г. № 348 «О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021 – 2025 гг.»

	– созданию цифровой платформы мониторинга состояния лесных насаждений и агроценозов, адаптации сельского и лесного хозяйства к изменению климата, формированию целевых высокопродуктивных лесных насаждений основных лесообразующих пород; – внедрению высокотехнологичных безотходных и ресурсосберегающих производств, в том числе биоразлагаемой упаковки; – использованию и (или) обезвреживанию отходов, в том числе опасных	
Государственная программа «Наукоемкие технологии и техника» на 2021–2025 гг.»¹²	Документом предусматривается внедрение новых и высоких технологий в различные сферы деятельности, в результате чего будет оказано положительное влияние на развитие сферы рационального производства и эффективного использования природных ресурсов, экологической устойчивости.	Статус – действует. Период действия – 2021–2025 гг. Принята в развитие Государственной программы «Наукоемкие технологии и техника на 2016–2020 гг.», действие которой в настоящее время завершено
Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 г.¹³ (далее – Программа деятельности Правительства)	В Программе деятельности Правительства отражены основные направления деятельности Правительства Республики Беларусь по достижению целей, решению задач и реализации положений Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг., в том числе в области изменения климата. Отдельные вопросы климатической политики Республики Беларусь содержатся в главе 8 «Повышение эффективности производственной сферы» и главе 12 «Экологическая политика в контексте устойчивого развития и перехода на принципы «зеленой» экономики» вышеуказанного документа. Глава 12 Программы деятельности Правительства «Экологическая политика в контексте устойчивого развития и перехода на принципы «зеленой» экономики» предусматривает обеспечение экологически благоприятных условий для	Статус – действует. Период действия – 2021–2025 гг. Принята в развитие Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 гг., действие которой

¹² Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2021 г. № 245 «О Государственной программе «Наукоемкие технологии и техника» на 2021 – 2025 гг.»

¹³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2020 г. № 758 «Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 г.»

	жизнедеятельности общества и граждан на основе максимально возможного сохранения природных систем, предотвращения и снижения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, сбалансированного использования природно-ресурсного потенциала страны в контексте принципов устойчивого развития. Индикатором выполнения задач является снижение выбросов ПГ в 2025 г. – на 33 % к уровню 1990 г. Инструментами реализации положений главы 8 Программы деятельности Правительства являются Комплексная программа развития электротранспорта на 2021–2025 гг.¹⁴, Государственная программа «Энергосбережение» на 2021–2025 гг.¹⁵, Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 гг.¹⁶, Государственная программа «Белорусский лес» на 2021–2025 гг.¹⁷, ежегодно разрабатываемые отраслевые и региональные программы энергосбережения, законодательные акты и иные нормативные правовые акты. Инструментами реализации положений главы 12 Программы деятельности Правительства, помимо Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 гг., являются Стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия¹⁸, Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021–2025 гг.¹⁹, Национальный план действий по предотвращению деградации земель (почв) на 2021–2025 гг.²⁰, Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 гг.²¹.	в настоящее время завершено
--	---	-----------------------------

¹⁴ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 апреля 2021 г. № 213 «О Комплексной программе развития электротранспорта на 2021–2025 гг.»

¹⁵ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 февраля 2021 г. № 103 «О Государственной программе «Энергосбережение» на 2021–2025 гг.».

¹⁶ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 59 «О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 гг.»

¹⁷ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2021 г. № 52 «О Государственной программе «Белорусский лес» на 2021–2025 гг.»

¹⁸ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. № 1707 «О некоторых вопросах в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия».

¹⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2021 г. № 733 «О Национальном плане действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021 – 2025 гг.»

²⁰ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2021 г. № 341 «О Национальном плане действий по предотвращению деградации земель (почв) на 2021–2025 гг.»

²¹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710 «О Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 гг.»

Таблица 4.3. Задачи Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 г.	
Задачи	Цели и механизмы реализации
Глава 8 «Повышение эффективности производственной сферы»	
Увеличение глубины переработки местных сырьевых ресурсов	Реализация комплексных проектов по углубленной переработке местных сырьевых ресурсов с созданием новых производственных переделов и выпуском конечных продуктов с дополнительной добавленной стоимостью
Развитие электротранспорта	Поэтапная разработка образцов базовых компонентов отечественной электротехники с освоением их производства (локализации) в целях увеличения доли электротранспорта в общем объеме производства пассажирских транспортных средств до уровня не менее 30 % в 2025 г.
	Модернизация сети автозаправочных комплексов с размещением на них зарядных станций для электромобилей в целях установки не менее 197 электрозаправочных станций и 20 супербыстрых электрозарядных комплексов
Экологизация производства	Вовлечение в хозяйственный оборот отходов бумаги, стекла, пластмасс, отработанных элементов питания (аккумуляторов) и др., увеличение выпуска экологически безопасной (перерабатываемой) продукции, в том числе реализация проекта по созданию в Республике Беларусь объекта по переработке отходов упаковки типа «ТетраПак»
Повышение энергетической самостоятельности страны и обеспечение ее энергетической безопасности	Ввод Белорусской атомной электростанции в эксплуатацию на принципах безопасности и надежности в целях выработки электроэнергии в 2025 г. в объеме 18,5 млрд. кВт*ч
	Снижение зависимости экономики от углеводородов и повышение отношения объема производства (добычи) первичной энергии (с учетом атомной) к объему валового потребления ТЭР до 30,8 % в 2025 г.
Повышение энергоэффективности национальной экономики	Экономия ТЭР в размере 2,5–3 млн. т у.т. за пятилетие за счет внедрения новых современных энергоэффективных технологий и оборудования, а также повышения эффективности действующих и строительства новых высокоэффективных энергоисточников
Стимулирование развития органического сельского хозяйства	Реализация комплекса мер, предусматривающих в том числе государственную поддержку с/х организаций и фермерских хозяйств, развивающих органическое производство, в целях расширения площадей для органического земледелия, увеличения объемов производства экологически чистых продуктов питания
Оптимизация использования земель сельскохозяйственного назначения	Создание системы распределения сельскохозяйственных земель по благоприятности для возделывания сельскохозяйственных культур на основе данных кадастровой оценки

Развитие системы воспроизводства лесов и ухода за ними, сохранение биологического разнообразия и повышение устойчивости к неблагоприятным последствиям изменения климата, обеспечение устойчивого лесопользования	Внедрение единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней в целях обеспечения рационального использования лесных ресурсов, совершенствования их учета, контроля всех этапов заготовки древесины в лесном фонде и ее перемещения
	Строительство лесохозяйственных дорог протяженностью не менее 580 км за пятилетие в целях повышения доступности лесных ресурсов для удовлетворения сырьевых потребностей производств и обеспечения предоставления экосистемных услуг (экотуризм)
Глава 12 «Экологическая политика в контексте устойчивого развития и перехода на принципы «зеленой» экономики»	
Повышение уровня обеспеченности собственными сырьевыми ресурсами, сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия, развитие экологического туризма, восстановление нарушенных экологических систем, эффективное использование и охрана земельных ресурсов	Геологическое изучение недр на предмет наличия полезных ископаемых в целях наращивания собственного топливно-энергетического потенциала и количества региональных исследований территорий, позволяющее обеспечить прирост ресурсов нефти за пятилетие на 1,65 млн. тонн, запасов базальта – на 20 млн. тонн
	Разработка планов управления особо охраняемыми территориями, передача под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов типичных и (или) редких природных ландшафтов и биотопов на общей площади не менее 9,6 тыс. га, а также 720 мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, актуализация планов управления популяциями уникальных видов животных
	Экологическая реабилитация торфяников на площади 69 тыс. га в целях восстановления и устойчивого использования экологических систем
	Предотвращение деградации земель, повышение их продуктивности в целях сохранения и рационального использования, а также обеспечения национальной безопасности
	Развитие приоритетных направлений «зеленой» экономики (электротранспорт (инфраструктура), «умные» энергоэффективные «зеленые» города, экономика замкнутого цикла и другое) и внедрение инструментов ее поддержки
Обеспечение рационального природопользования и экологической безопасности	Увеличение совокупных расходов на охрану окружающей среды в ВВП к 2025 г. до 2 % (развитие экологического налогообложения, инвестирование в «зеленую» инфраструктуру, разработка финансовых инструментов для стимулирования создания «зеленых» рабочих мест и другое) в целях обеспечения экологической безопасности и внедрения эффективной системы платежей за пользование природными ресурсами

Снижение объемов образования отходов производства	Совершенствование с учетом международного опыта системы обращения с отходами производства: уточнение требований к обращению с отходами, в том числе санкционированному хранению отходов индивидуальными предпринимателями, осуществляющими их подготовку, использование и обезвреживание (проект Закона Республики Беларусь об изменении Закона Республики Беларусь от 27 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами»); сокращение количества хранящихся на объектах обезвреживания и (или) использования отходов производства, не являющихся объектами налогообложения (проект Закона Республики Беларусь об изменении Налогового кодекса Республики Беларусь)	
Увеличение доли поверхностных водных объектов с «хорошим» и выше экологическим статусом	Внедрение принципа бассейнового управления водными ресурсами (разработка и реализация планов управления речными бассейнами, мероприятий, направленных на улучшение экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей), и присвоение до 75 % из них в 2025 г. «хорошего» и выше экологического статуса)	
Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2025–2029 годы²²	В сравнении с Программой деятельности Правительства Республики Беларусь на 2021–2025 годы, где вопросам изменения климата были посвящены отдельные целевые показатели, в Программе на 2025–2029 годы сохранены элементы адаптационной политики и продолжены ранее заложенные подходы по обеспечению устойчивости к климатическим рискам. При этом акцент смещен с прямых климатических индикаторов на отраслевую адаптацию, в первую очередь – в лесном хозяйстве, а также косвенно в энергетике, сельском хозяйстве и управлении отходами, что соответствует стратегическим приоритетам рационального природопользования и обеспечения экологической устойчивости в рамках национальной модели «зеленого» развития	Статус – действует. Период действия – 2025–2029 гг.
Национальная стратегия управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года²³	Национальная стратегия представляет собой системный документ, направленный на обеспечение водной безопасности страны в условиях изменения климата. В документе взаимосвязь с климатом рассматривается как ключевой фактор, определяющий как текущее состояние водных ресурсов, так и направления их адаптации. Изменение климата оказывает все более ощутимое влияние на водные ресурсы Республики Беларусь: за последние десятилетия отмечается устойчивая тенденция к перераспределению речного стока – с ростом зимних паводков, снижением весеннего половодья и уменьшением летне-осеннего стока,	Статус – действует. Период действия – до 2030 г.

²² Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 08.05.2025 № 254

²³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.02.2022 № 91

	особенно в южных регионах. Эти тенденции усиливают риски ухудшения качества воды, заморов на малых реках и дефицита ресурсов для сельского хозяйства, рыбоводства и судоходства. В ответ Стратегия предусматривает адаптационные меры: строительство низконапорных гидротехнических сооружений, восстановление водно-болотных угодий, развитие спутникового и гидрологического мониторинга, а также интеграцию климатических рисков в планирование комплексного управления водными ресурсами	
План мероприятий по реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата²⁴	Определены ответственные за разработку, а также установлены сроки по подготовке до 2024 г. ряда документов: – Национального плана действий по увеличению абсорбции поглотителями ПГ на период до 2030 г. (документ принят²⁵); – Стратегии адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 г. (документ принят²⁶); – Национального плана действий по адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2030 г. (документ принят²⁷); – Стратегии адаптации сельского хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 г. (документ принят²⁸); – Национального плана действий по адаптации сельского хозяйства Беларуси к изменению климата до 2030 г. (находится в стадии разработки); – Стратегии долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов ПГ на период до 2050 г.); – Национального плана действий в области адаптации к изменению климата (находится в стадии разработки); – Планов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к изменениям климата на местном (городском, районном) уровне (находится в стадии разработки)	Статус – действует. Период действия – с 2017 г. Стратегия долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов ПГ на период до 2050 г. разрабатывается в развитие (взамен) Государственной программы мер по смягчению последствий изменения климата на 2013–2020 гг., действие которой в настоящее время завершено

²⁴ Утвержден 3 февраля 2017 г. заместителем Премьер-министра Республики Беларусь. Обновлен 13 марта 2019 г. № 06/214-53/160.

²⁵ Национальный план действий по увеличению абсорбции поглотителями парниковых газов на период до 2030 г. <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/1-Minlesxoz-Nats.-plan-po-absorbtsii-1-2.pdf>

²⁶ Стратегия адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 г. <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/2-Minlesxoz-Strategija-adaptatsii-l-x.pdf>

²⁷ Национальный план действий по адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2030 г. <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/3-Minlesxoz-Nats.-plan-po-adaptatsii.pdf>

²⁸ Стратегия адаптации сельского хозяйства к изменению климата до 2050 г. <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/4-Minselxozprod-Strategija-adaptatsii-s-x.pdf>

**САВЕТ МІНІСТРАЎ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**



**СОВЕТ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ПАСТАНОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

6 ноября 2025 г. № 614

г. Мінск

г. Минск

Об установлении определяемого на национальном уровне вклада Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов на 2026 – 2035 годы

В целях реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 12 декабря 2015 года (далее – Парижское соглашение) Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить определяемый на национальном уровне вклад Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов на 2026 – 2035 годы согласно приложению.

2. Республиканским органам государственного управления и иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, местным исполнительным и распорядительным органам учитывать определяемый на национальном уровне вклад Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов на 2026 – 2035 годы при разработке проектов и реализации: программ социально-экономического развития Республики Беларусь, государственных и отраслевых программ на 2026 – 2035 годы; правовых актов, регулирующих деятельность по сокращению выбросов парниковых газов.

3. Признать утратившими силу:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 сентября 2021 г. № 553 "Об установлении определяемого на национальном уровне вклада Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов до 2030 года".

подпункт 1.4 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24 января 2025 г. № 40 "Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь".

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2026 г.

Премьер-министр
Республики Беларусь

А.Турчин

Приложение
к постановлению
Совета Министров
Республики Беларусь
06.11.2025 № 614

**ОПРЕДЕЛЯЕМЫЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ВКЛАД
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СОКРАЩЕНИЕ ВЫБРОСОВ
ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ НА 2026–2035 ГОДЫ**

**ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Парижского соглашения и Дальнейших руководящих указаний в отношении параграфов 24 и 25 раздела Решения 1/СР.21, посвященного предотвращению изменения климата (далее – Руководящие указания), принятых в 2018 году Решением 4/СМА.1 Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 года (далее – Рамочная конвенция), действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, Республика Беларусь представляет и с учетом временных рамок обновления целей по сокращению выбросов парниковых газов периодически обновляет свои обязательства по сокращению выбросов парниковых газов.

Республика Беларусь поддерживает коллективные усилия Сторон Рамочной Конвенции и Парижского соглашения, направленные на сдерживание повышения среднемировой температуры более чем на 2 градуса Цельсия по сравнению с доиндустриальным уровнем, и предпринимает усилия по ограничению ее повышения до 1,5 градуса Цельсия.

Предполагаемый национально определяемый вклад в сокращение выбросов парниковых газов был представлен 21 сентября 2015 г. в секретариат Рамочной конвенции до ратификации Парижского соглашения. Этим документом Республика Беларусь взяла на себя обязательство сократить выбросы парниковых газов на 28 процентов к 2030 году по сравнению с уровнем выбросов 1990 года без учета выбросов и стоков парниковых газов в секторе «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство» (далее – ЗИЗЛХ) и без дополнительных условий, под которыми следует понимать использование механизмов международного углеродного рынка и привлечение внешних финансовых ресурсов.

Согласно статье 4 Парижского соглашения Республика Беларусь взяла обязательство представлять в секретариат Рамочной конвенции каждые пять лет определяемый на национальном уровне вклад Республики Беларусь в

сокращение выбросов парниковых газов (далее, если не определено иное, – ОНУВ) и в соответствии со статьей 14 Парижского соглашения использует результаты глобального подведения итогов в качестве информационной основы для установления указанного вклада.

В определяемом на национальном уровне вкладе Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов до 2030 года, установленном в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 29 сентября 2021 г. № 553 (далее – предыдущий ОНУВ), Республика Беларусь указала более амбициозную безусловную цель – до 2030 года сократить выбросы парниковых газов на 35 процентов по сравнению с уровнем выбросов 1990 года с учетом сектора ЗИЗЛХ и представила условную цель – до 2030 года сократить выбросы парниковых газов не менее чем на 40 процентов по сравнению с уровнем выбросов 1990 года с учетом сектора ЗИЗЛХ при условии доступа к ресурсам международной помощи.

Исходя из экономической ситуации и возможностей страны новая безусловная общеэкономическая цель – снизить к 2035 году выбросы парниковых газов не менее чем на 42 процента по сравнению с уровнем выбросов в 1990 году с учетом сектора ЗИЗЛХ.

Новая условная общеэкономическая цель – снизить к 2035 году выбросы парниковых газов не менее чем на 47 процентов по сравнению с уровнем выбросов в 1990 году с учетом сектора ЗИЗЛХ. Условиями достижения названной цели являются сохранение достигнутого уровня поглощающей способности лесов и иных экосистем, доступ к механизмам международного углеродного рынка, выход из режима международных санкций, привлечение внешних финансовых ресурсов в рамках выполнения Сторонами Решения 2/СР.17 в отношении оказания поддержки в создании потенциала, финансовой и технической помощи, а также помощи в передаче технологий сокращения выбросов парниковых газов для Сторон, включенных в приложение I к Рамочной конвенции, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике. Данные условия позволят остановить продолжающийся рост степени амортизации основных средств, увеличить долю высокотехнологичных видов деятельности в структуре промышленного производства, а также снизить к 2035 году энергоемкость валового внутреннего продукта (далее – ВВП) на 22–25 процентов к уровню 2010 года.

Динамика выбросов парниковых газов с учетом сектора ЗИЗЛХ за 1990 – 2023 годы, обязательства по предыдущему ОНУВ и обязательства определяемого на национальном уровне вклада Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов на 2026 – 2035 годы (далее – ОНУВ на 2026 – 2035 годы) приведены на рисунке 1.

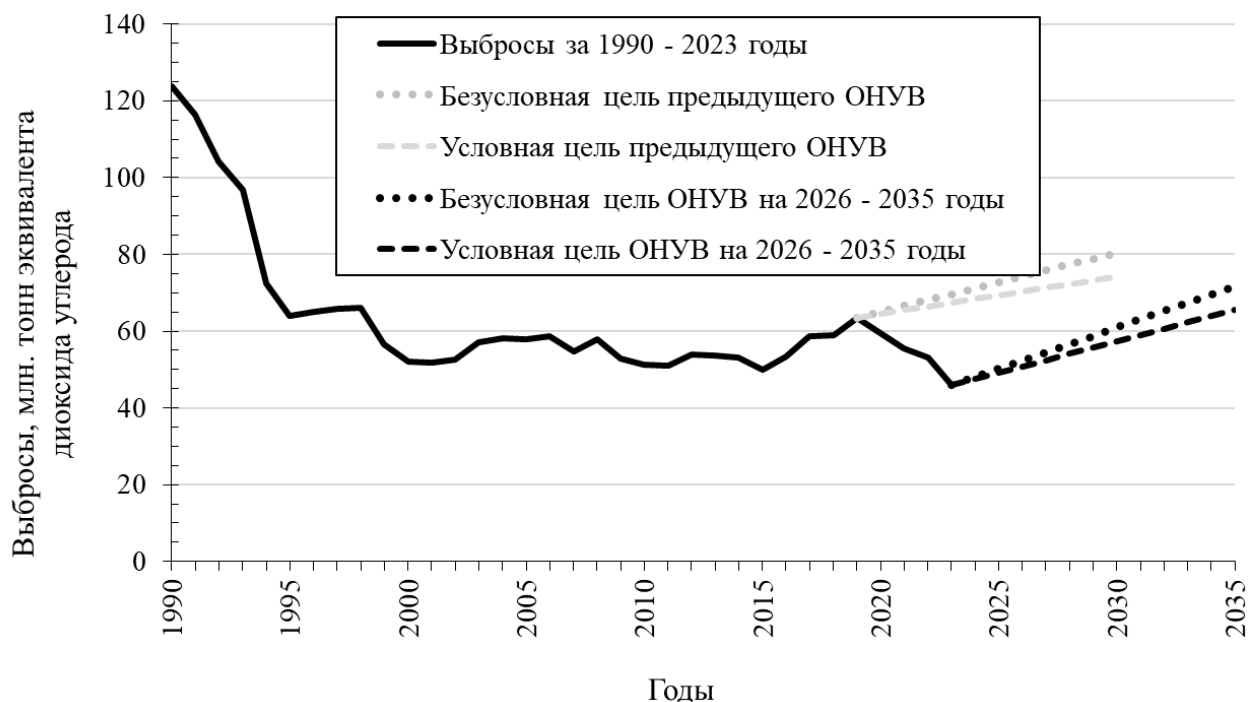


Рисунок 1. Выбросы парниковых газов в 1990 – 2023 годах с учетом сектора ЗИЗЛХ и обязательства до 2030 года и до 2035 года

ГЛАВА 2 КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

1990 год является базовым годом для определения целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов до 2035 года. Уровень выбросов парниковых газов в 1990 году составлял 146,02 млн. тонн эквивалента диоксида углерода без учета сектора ЗИЗЛХ и 123,73 млн. тонн эквивалента диоксида углерода с учетом сектора ЗИЗЛХ.

Тип обязательства – абсолютное сокращение выбросов парниковых газов до 2035 года по сравнению с выбросами в базовом году с учетом сектора ЗИЗЛХ.

Безусловный целевой показатель – сокращение выбросов парниковых газов не менее чем на 42 процента.

Условный целевой показатель – сокращение выбросов парниковых газов не менее чем на 47 процентов.

2024 год выбран отправным годом для прогнозов выбросов, учета политики и мер по снижению выбросов парниковых газов до 2035 года.

Основными источниками данных для прогноза выбросов парниковых газов являются Национальный доклад о кадастре антропогенных выбросов из источников и их абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16 сентября 1987 года, за 1990–2023 годы (далее – Национальный доклад), Четвертый двухгодичный доклад Республики Беларусь, Первый двухгодичный доклад Республики Беларусь по вопросам транспарентности, Общая таблица отчетности кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции

поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, за 1990–2023 годы, национальные сообщения Республики Беларусь в соответствии с обязательствами по выполнению положений Рамочной конвенции.

Расчет прогнозируемых выбросов парниковых газов выполнялся в соответствии с методиками Международной группы экспертов об изменении климата (далее – МГЭИК) 2006 года и параметрами, используемыми при подготовке государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов (далее, если не определено иное, – кадастр).

Процесс инвентаризации парниковых газов постоянно совершенствуется, что может отразиться на изменении показателей временных рядов, в том числе базового 1990 года.

ГЛАВА 3 ПЕРИОД ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Целевой показатель будет достигнут за период с 1 января 2026 г. по 31 декабря 2035 г.

2035 год принят как целевой год для обязательств по сокращению выбросов парниковых газов с учетом Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2035 года, одобренной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол заседания от 4 февраля 2020 г. № 3) (далее – НСУР-2035) .

Достижение цели будет отслеживаться в представляемых Республикой Беларусь двухгодичных докладах, национальных сообщениях и других отчетных документах в соответствии с Парижским соглашением и решениями Конференции Сторон Рамочной конвенции.

ГЛАВА 4 ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ

ОНУВ на 2026–2035 годы включает секторы экономики и категории источников антропогенных выбросов и абсорбции выбросов, соответствующие содержащимся в Национальном докладе и Руководящих принципах национальных инвентаризаций парниковых газов МГЭИК 2006 года (далее – Руководящие принципы).

С учетом национальной методологии и требований к отчетности, предусмотренных Руководящими принципами, обязательства Республики Беларусь касаются выбросов парниковых газов в следующих секторах: «Энергетика», «Промышленные процессы и использование продуктов», «Сельское хозяйство», «Отходы», ЗИЗЛХ.

Сектор ЗИЗЛХ не был включен в предполагаемый национально определяемый вклад в сокращение выбросов парниковых газов из-за высокой неопределенности в части методологии оценки выбросов и абсорбции

парниковых газов. Данный сектор с учетом его потенциала как поглотителя диоксида углерода и всех возможных рисков включен в предыдущий ОНУВ и ОНУВ на 2026–2035 годы.

Суммарное количество выбросов парниковых газов в атмосферу из источников выбросов (без учета сектора ЗИЗЛХ) в 2023 году составило 87,15 млн. тонн эквивалента диоксида углерода.

Наибольшее количество выбросов связано со сжиганием топлива и другими процессами в секторе «Энергетика» – 61,8 процента от общего объема выбросов парниковых газов в 2023 году. На сектор «Сельское хозяйство» приходится 23,9 процента, а на секторы «Промышленные процессы и использование продуктов» и «Отходы» – 14,3 процента. Сектор ЗИЗЛХ поглощает 47,4 процента парниковых газов, выброшенных в атмосферу из источников, приводя баланс выбросов и стоков к величине выбросов, равной 45,86 млн. тонн эквивалента диоксида углерода.

Данные по выбросам парниковых газов в названных секторах (без учета нетто-стоков в секторе ЗИЗЛХ) в процентах от суммарного объема выбросов представлены на рисунке 2.

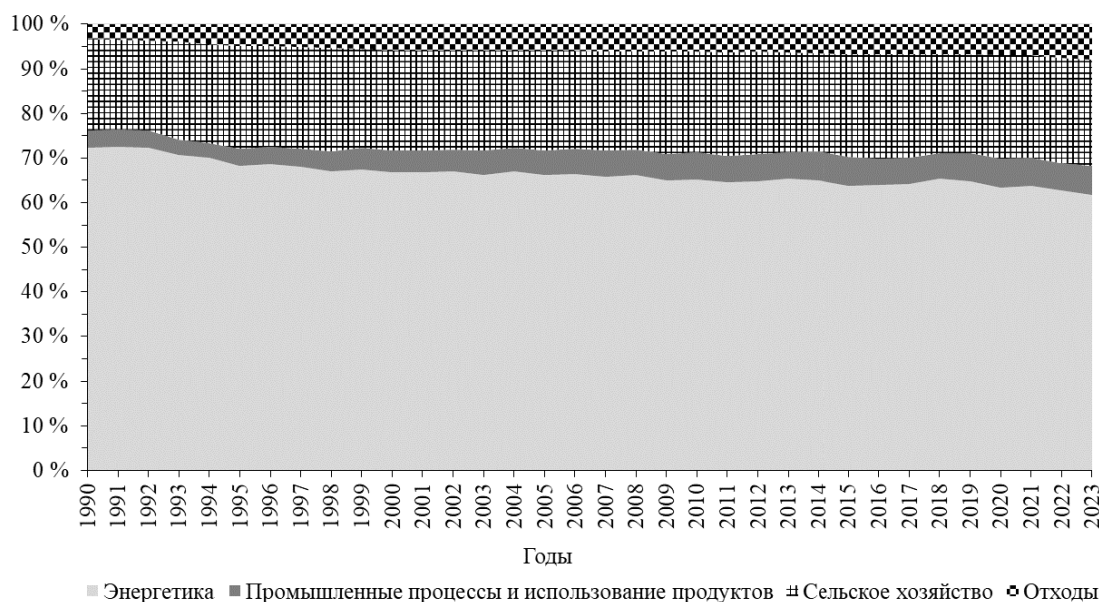


Рисунок 2. Динамика выбросов парниковых газов по секторам в процентах от суммарного объема выбросов в 1990–2023 годах без учета сектора ЗИЗЛХ

Обязательства Республики Беларусь связаны с сокращением выбросов следующих парниковых газов: диоксид углерода, метан, закись азота, гидрофторуглероды, перфторуглероды, гексафторид серы и трифторид азота. В отношении F-газов Республика Беларусь рассмотрит соответствующие данные в процессе следующего периода улучшения отчетности в 2025–2028 годах.

Основным парниковым газом в Республике Беларусь является диоксид углерода. В 2023 году без нетто-стоков в секторе ЗИЗЛХ его доля составляла 64 процента от общего объема выбросов парниковых газов, доля метана – 23,2 процента и доля закиси азота – 12,9 процента. С учетом нетто-стоков в секторе

ЗИЗЛХ доля диоксида углерода в общем объеме выбросов парниковых газов составила 31,5 процента, доля метана – 44 процента и доля закиси азота – 24,5 процента. Выбросы гидрофторуглеродов и гексафторида серы весьма незначительны и составляют около 0,004 процента от общего объема выбросов парниковых газов.

В соответствии с пунктом 31 (с) Решения 1/СР.21 Конференции Сторон Рамочной конвенции Республика Беларусь включила сектор ЗИЗЛХ в предыдущий ОНУВ и ОНУВ на 2026–2035 годы и продолжает предпринимать усилия по определению всех категорий источников антропогенных выбросов и абсорбции выбросов, а также по оценке выбросов в секторах, которые в настоящее время не учитываются в ОНУВ на 2026–2035 годы.

При разработке, определении приоритетов и оценке мер по сокращению выбросов парниковых газов Республика Беларусь предпринимает следующие усилия по достижению гендерного равенства:

содействие женщинам, в том числе в сельской местности, в организации предпринимательской, ремесленной деятельности, а также деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма путем оказания консультативной, методической и правовой помощи, обучения правовым и финансовым основам предпринимательской деятельности, предоставления финансовой поддержки в виде субсидий;

расширение возможностей занятости женщин посредством предоставления информационно-консультационных и методологических услуг для реализации их предпринимательской инициативы и профессионального потенциала.

В комплексных и многосекторальных мерах по сокращению выбросов будет учитываться растущая чувствительность к проблемам молодежи. В частности, эти меры будут содержать:

целевую профессиональную подготовку молодежи и стажировки в области промышленной декарбонизации и энергоэффективности;

расширение программ экологического и климатического просвещения среди детей и подростков с учетом принципов здорового образа жизни и профилактики климатообусловленных рисков;

укрепление экологического и климатического образования за счет подготовки педагогов, развития школьных инициатив и инновационных цифровых образовательных инструментов, внедрения алгоритмов действий в чрезвычайных ситуациях, а также систематического повышения осведомленности специалистов системы образования о Целях устойчивого развития и климатических вызовах;

вовлечение детей и молодежи в климатическую повестку посредством создания условий для их участия в исследованиях и разработке решений, повышения климатической грамотности, развития лидерских навыков и «зеленого» предпринимательства.

Географический охват совпадает с геополитическими границами страны.

При установлении количественных целевых обязательств в рамках ОНУВ на 2026–2035 годы возможное влияние реализации мер по адаптации к изменению климата на сокращение выбросов или повышение стоков парниковых газов не учитывалось.

ГЛАВА 5

ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ

Правовое регулирование отношений, связанных с изменением климата, определяется законами Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды», от 9 января 2006 г. № 93-З «О гидрометеорологической деятельности», от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами», от 16 декабря 2008 г. № 2-З «Об охране атмосферного воздуха», от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии», от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении» и другими нормативными правовыми актами.

Указом Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 г. № 345 «О принятии международного договора» Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды определено органом, ответственным за выполнение обязательства, принятого страной по Парижскому соглашению.

Порядок и условия ограничения выбросов парниковых газов из источников и (или) использования веществ, способствующих их образованию, регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 марта 2021 г. № 137 «О регулировании выбросов парниковых газов» и периодически обновляемыми планами мероприятий по реализации положений Парижского соглашения.

Выполняется Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5, определившая повышение достоверности оценок и прогнозов состояния природной среды, изменений климата, опасных погодных и климатических явлений и адаптацию секторов экономики к изменениям окружающей среды одними из важнейших направлений защиты от внешних угроз.

Реализуется НСУР-2035, определившая ряд направлений современного развития страны для снижения воздействия на климат и повышения адаптации к климатическим изменениям, а также Национальная стратегия развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2024 г. № 393.

ГЛАВА 6

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

В соответствии с Решением 24/СР.19 Конференции Сторон Рамочной конвенции для формирования ОНУВ на 2026–2035 годы использованы следующие источники:

- Руководящие принципы;
- Пятый оценочный доклад МГЭИК 2014 года;
- Руководящие указания;

данные инвентаризации парниковых газов в рамках Национального доклада;

исходная информация, включая прогнозную, за 2023–2025 годы от республиканских органов государственного управления и иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, других организаций;

результаты научных разработок и исследований, включая результаты моделирования LEAP и BALANCE, для построения ретроспективных секторальных траекторий секторов «Энергетика» и «Транспорт» до 2025 года;

корреляционный и регрессионный анализ;

современные научные и научно-практические публикации.

Информация для обеспечения прозрачности определяемых на национальном уровне вкладов (в соответствии с Решением 4/СМА.1 Конференции Сторон Рамочной конвенции, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения) приведена в таблице.

ГЛАВА 7

АМБИЦИОЗНОСТЬ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Республика Беларусь, Сторона приложения I к Рамочной конвенции, в рамках Парижского соглашения в соответствии с Первым двухгодичным докладом Республики Беларусь по вопросам транспарентности определяет себя как развивающаяся страна, показатель ВВП которой на душу населения уступает показателям большинства Сторон приложения I к Рамочной конвенции, а удельный вес инвестиций в основной капитал недостаточен для обеспечения расширенного производства. В условиях существующих высоких предельных затрат и при планируемых темпах роста экономики способность страны мобилизовать капитал и обеспечить дополнительные инвестиции в низкоуглеродные технологии и инновации для ускоренного освоения наилучшей международной практики ограничена.

Тем не менее в ОНУВ на 2026–2035 годы новая общеэкономическая безусловная цель Республики Беларусь предусматривает достижение уровня выбросов в 2030 году на 24,2 процента ниже цели, заявленной в предыдущем ОНУВ, а новая общеэкономическая условная цель – на 22,7 процента ниже цели, заявленной в предыдущем ОНУВ. Данное сравнение с учетом дальнейшего сокращения выбросов парниковых газов к 2035 году, экономической ситуации и возможностей страны свидетельствует о большей амбициозности вклада по сравнению с предыдущими обязательствами.

Среднегодовой прирост ВВП за 1995–2023 годы составил 4,11 процента, а среднегодовые темпы снижения выбросов парниковых газов за этот же период – 1,18 процента. Благодаря целенаправленной политике государства в области энергосбережения и повышения энергоэффективности производства углеродоемкость экономики за 1995–2023 годы снизилась почти в три с половиной раза (рисунок 3).

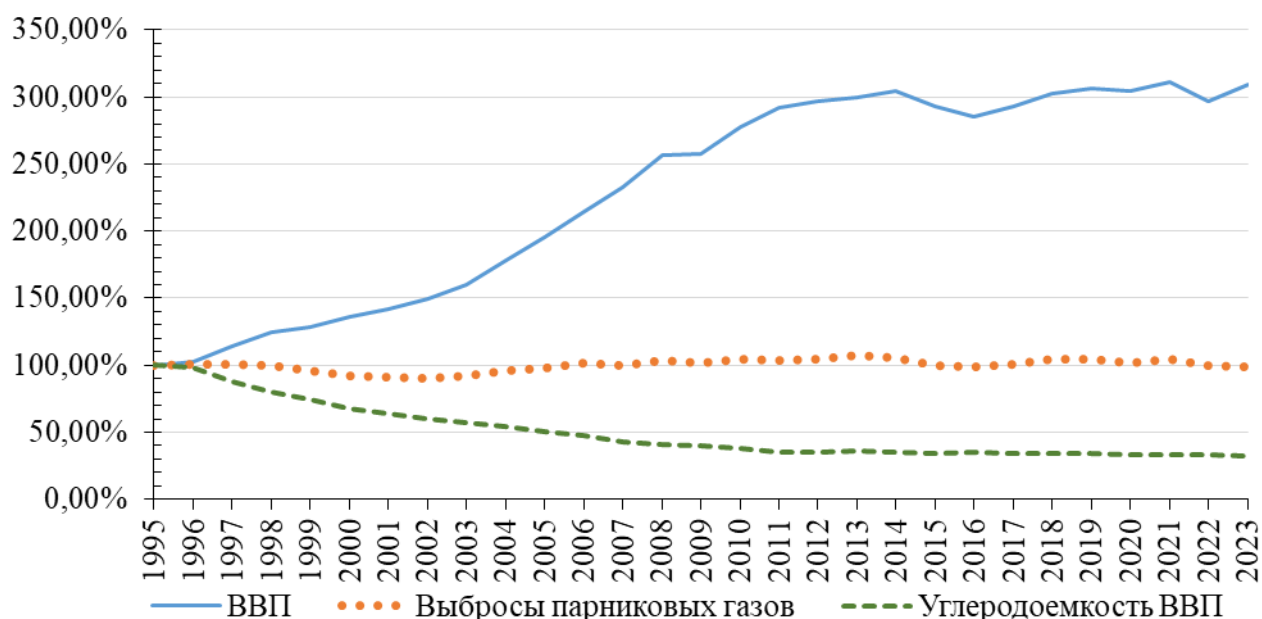


Рисунок 3. Динамика ВВП, выбросов парниковых газов и показателя углеродоемкости экономики по сравнению с 1995 годом (начало развития переходной экономики)

Таким образом, заявленная в ОНУВ безусловная цель по обеспечению снижения выбросов парниковых газов на 42 процента от уровня выбросов 1990 года с учетом сектора ЗИЗЛХ является оптимальной в сложившихся социально-экономических условиях.

Страна признает тот факт, что во многих секторах экономики остается большой потенциал для предотвращения изменений климата. Республика Беларусь в дальнейшем намерена снижать углеродоемкость экономики и повышать свои амбиции в следующем цикле отчетности по ОНУВ с учетом результатов периодической глобальной инвентаризации.

ГЛАВА 8 ДРУГИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Республика Беларусь, принимая во внимание существенную роль поглотителей парниковых газов в мерах по сокращению выбросов парниковых газов, будет продолжать планомерные действия по устойчивому управлению лесами, сохранению и повышению лесистости территории страны, которая с 1990 года увеличилась на 4,3 процентного пункта и в настоящее время продолжает расти. Согласно НСУР-2035 лесистость территории будет увеличена с 39,9 процента в 2019 году до 41 процента к 2035 году.

В соответствии с запланированными мероприятиями по реализации Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, принятой в г. Париже 17 июня 1994 года, и Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649, Республика Беларусь с 2015 по 2030 год

будет проводить экологическую реабилитацию не менее 10 тыс. га нарушенных болот. Усилия будут направлены на дальнейшее сохранение естественных поглотителей парниковых газов, повышение биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечение экологического равновесия природных систем и устойчивого использования особо охраняемых природных территорий.

Деятельность Республики Беларусь по содействию гендерному равенству при реализации мероприятий в рамках ОНУВ основывается на Национальном плане действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2020 г. № 793. В рамках этой деятельности предполагается:

учесть в формировании определяемых на национальном уровне вкладов на будущие периоды дифференцированное влияние изменения климата на разные группы населения с разбивкой по полу, возрасту, уровню дохода, состоянию здоровья и другим факторам, которые могут потенциально усиливать уязвимость отдельных категорий людей, а также отразить стремление к гендерно-инклюзивному подходу при разработке мероприятий для определяемых на национальном уровне вкладов на будущие периоды;

развивать международный обмен опытом и сотрудничество по изменению климата и продвижению гендерного равенства.

Республика Беларусь характеризуется низкой степенью уязвимости детей к неблагоприятным явлениям климатического характера (уровень риска 3,2 балла) и средней степенью уязвимости относительно других изменений в природе (уровень риска 4,7 балла). Совокупный индекс климатического риска для детей в Беларуси составляет 1,3 балла (очень низкий). Тем не менее страна в рамках обязательств ОНУВ на 2026–2035 годы рассмотрит меры, учитывающие особую уязвимость и потребности детей в условиях изменения климата, при разработке проекта Национального плана действий в области адаптации к изменению климата Республики Беларусь на период до 2040 года.

Республикой Беларусь образование определяется как сектор, который благодаря структуре и национальному охвату является основным каналом развития знаний и навыков адаптации, актуальных для климатических рисков во всех областях. Хотя образование не классифицируется как непосредственно уязвимое, ожидается развитие его адаптационного потенциала посредством реформы учебных программ, подготовки учителей и прикладного обучения. Климатическое образование будет усилено на всех уровнях с акцентом на навыки, необходимые для создания «зеленых» рабочих мест и низкоуглеродных инноваций.

Республика Беларусь продолжит оказывать поддержку развивающимся странам, главным образом в сфере просвещения, образования, повышения потенциала смягчения последствий изменения климата и адаптации к климатическим изменениям, в области научных исследований и разработок по проблематике климатических изменений.

ИНФОРМАЦИЯ

для обеспечения прозрачности определяемых
на национальном уровне вкладов
(в соответствии с Решением 4/СМА.1 Конференции
Сторон Рамочной конвенции, действующей
в качестве совещания Сторон Парижского соглашения)

1. Количественная информация о контрольной точке (включая при необходимости базовый год)

(а) Исходный год, базовый год, базовый период или другая отправная точка	Базовый год: 1990 год
(b) Количественная информация о базовых показателях, их значениях в исходном году, базовом году, базовом периоде или другой отправной точке и в зависимости от обстоятельств в целевом году	Значения базовых показателей выбросов и стоков парниковых газов в базовом году определялись по секторам национальной экономики. Согласно последней версии кадастра, общеэкономический показатель выбросов и стоков базового года в абсолютных единицах составлял 146,02 млн. тонн эквивалента диоксида углерода без учета сектора ЗИЗЛХ и 123,73 млн. тонн эквивалента диоксида углерода с учетом сектора ЗИЗЛХ. Показатели в целевом году представляют собой относительную величину, выраженную в процентах от уровня 1990 года, и могут меняться
(с) Для стратегий, планов и действий, упомянутых в пункте 6 статьи 4 Парижского соглашения, или политики и мер как компонентов ОНУВ, когда пункт 1 (b) неприменим, Стороны должны предоставить другую соответствующую информацию	Неприменимо

(d) Целевой показатель относительно базового показателя в числовом выражении, например, в процентах или размере сокращения

Целевой год: 2035 год.

Устанавливается безусловный общеэкономический целевой показатель: сократить выбросы к целевому году не менее чем на 42 процента от базового показателя с учетом сектора ЗИЗЛХ.

Рассматривается также условный целевой показатель: сократить выбросы к целевому году не менее чем на 47 процентов от базового показателя с учетом сектора ЗИЗЛХ при условии сохранения достигнутого уровня поглощающей способности лесов и иных экосистем, доступа к механизмам международного углеродного рынка, выхода из режима международных санкций, привлечения внешних финансовых ресурсов в рамках выполнения Сторонами Решения 2/СР.17 в отношении оказания поддержки в создании потенциала, финансовой и технической помощи, передачи технологий сокращения выбросов парниковых газов для Сторон, включенных в приложение I к Рамочной конвенции, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике

(e) Информация об источниках данных, используемых при количественной оценке базовых точек

Источники данных:

(a) Первый двухгодичный доклад Республики Беларусь по вопросам транспарентности, Минск, 2024 год;

(b) Национальный доклад, Минск, 2025 год;

(c) Таблицы общего формата отчетности Республики Беларусь, 30 апреля 2025 г.;

(d) официальная статистическая информация Национального статистического комитета Республики Беларусь

(f) Информация об обстоятельствах, при которых Сторона может обновлять значения базовых показателей

В соответствии с руководствами МГЭИК по эффективной практике и пунктом 28 приложения к Решению 18/СМА.1 значения базовых показателей выбросов и стоков парниковых газов в базовом году, определенные по секторам национальной экономики в абсолютных единицах, подлежат дальнейшему обновлению по мере необходимости для отражения последних данных, улучшенных методов и изменений в Руководящих принципах. Соответственно, будут выполняться пересчеты временных рядов показателей выбросов и стоков парниковых газов при подготовке последующих кадастров

2. Сроки и (или) периоды реализации

(a) Временные рамки и (или) период реализации, включая дату начала и окончания, согласно любому последующему соответствующему

1 января 2026 г. – 31 декабря 2035 г.

решению, принятому Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения

(b) Одногодичная или многолетняя цель в зависимости от того, что применимо

Заявлена одногодичная цель, установленная для конца 2035 года, которая достигается посредством применения политики и мер по сокращению выбросов и увеличению поглощений парниковых газов в 2024–2035 годах.

Для формирования мероприятий по сокращению выбросов парниковых газов и контроля за их выполнением в рамках национальных и отраслевых планов и программ развития определены также многолетние цели: 2024–2025 годы, 2026–2030 годы и 2031–2035 годы

3. Область применения и охват

(a) Общее описание цели

Безусловная цель в относительных единицах: сократить выбросы парниковых газов к концу 2035 года на 42 процента от уровня выбросов базового года с учетом сектора ЗИЗЛХ, что соответствует целевому сокращению в абсолютных единицах на 51,97 млн. тонн эквивалента диоксида углерода от значения базового показателя по данным последнего национального учета выбросов и стоков парниковых газов, содержащимся в источниках данных, перечисленных в пункте 1 (е).

Условная цель в относительных единицах: сократить выбросы парниковых газов к концу 2035 года на 47 процентов от уровня выбросов базового года с учетом сектора ЗИЗЛХ, что соответствует целевому сокращению в абсолютных единицах на 58,15 млн. тонн эквивалента диоксида углерода от значения базового показателя по данным последнего национального учета выбросов и стоков парниковых газов, содержащимся в источниках данных, перечисленных в пункте 1 (е)

(b) Секторы, газы, категории и источники, охватываемые ОНУВ, в том числе, где это применимо, в соответствии с Руководящими принципами

Целевой показатель охватывает:

все секторы в соответствии с Руководящими принципами;

диоксид углерода CO₂, метан CH₄, закись азота N₂O, гидрофторуглероды, перфторуглероды, гексафторид серы SF₆ и трифторид азота NF₃. Информация в отношении F-газов содержится в пункте 3 (с);

все категории и пулы, включенные в том 5 Руководящих принципов и приведенные в кадастре и Таблицах общего формата отчетности Республики Беларусь, предоставляемых Сторонам в соответствии с решениями 6/CP.25 и 14/CP.11

(с) Как Сторона приняла во внимание пункты 31 (с) и 31 (d) Решения 1/CP.21

(d) Сопутствующие выгоды смягчения последствий в результате действий Сторон по адаптации и (или) планов экономической диверсификации, включая описание конкретных проектов, мер и инициатив действий Сторон по адаптации и (или) планов экономической диверсификации

В отношении отчетности по использованию F-газов для производственных нужд ввиду существующих сложностей, связанных со сбором необходимой информации для определения соответствующих выбросов парниковых газов, Республика Беларусь нуждается в гибкости, предоставляемой развивающимся странам согласно пунктам 32 и 48 Решения 18/СМА.1. Ожидаемый срок для улучшения Таблиц общего формата отчетности Республики Беларусь и кадастра в отношении отчетности по F-газам – 2025–2028 годы

В Республике Беларусь ежегодно регистрируют в среднем от 10 до 20 опасных гидрометеорологических явлений. Большинство из них носит локальный характер, но такие явления, как весенние поздние заморозки, сильные ветра, дожди, снегопады, чрезвычайная пожарная опасность, волны тепла, в отдельные годы охватывают значительную часть территории страны. Опасные явления несут риски для отраслей экономики, социальной сферы, экосистем и приводят к экономическому ущербу.

Меры по сокращению ущерба и адаптации к этим явлениям заложены в ряд стратегических и программных документов, например, НСУР-2035, проект Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2040 года (далее – НСУР-2040), Национальную стратегию развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года и другие. Разрабатывается Национальный план действий в области адаптации к изменению климата Республики Беларусь на период до 2040 года, определяющий приоритетные действия в сельском и лесном хозяйстве, энергетике, строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, транспорте.

Реализация этих документов будет способствовать повышению экологической устойчивости экосистем и уровня продовольственной безопасности, снижению эксплуатационных затрат названных отраслей за счет уменьшения ущерба от климатических воздействий, повышению надежности и безопасности производства, стимулированию внедрения инновационных технологий, а также улучшению качества воздуха и здоровья населения, достижению семнадцати Целей устойчивого развития.

Подробная оценка ожидаемых сопутствующих выгод, включая экономические и социальные последствия, приведена в Первом двухгодичном докладе Республики Беларусь по вопросам транспарентности, Минск, 2024 год

4. Процесс планирования

(а) Информация о процессах планирования, которые Сторона взяла на себя для подготовки своего ОНУВ, и, если доступно, о планах реализации Стороной, включая в зависимости от обстоятельств:

ОНУВ выполняется посредством реализации мероприятий, предусмотренных в следующих нормативных правовых актах долгосрочного и среднесрочного планирования:

долгосрочные стратегии, разрабатываемые на 10-15-летний период и более, определяющие основные направления государственной политики в различных отраслях экономики (например, НСУР-2035, проект НСУР-2040, Национальная стратегия развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года, Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2035 года, утвержденная Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Стратегия адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 года, утвержденная Министерством лесного хозяйства, Стратегия адаптации сельского хозяйства к изменению климата, утвержденная Министром сельского хозяйства и продовольствия, проект Национальной стратегии долгосрочного развития с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 года, проект Национального плана адаптации Республики Беларусь к изменению климата);

государственные и региональные программы, которые содержат цели, задачи и комплекс мероприятий со сроками их осуществления, исполнителями и источниками финансирования (как правило, разрабатываются на пять лет).

Целевые мероприятия по достижению ОНУВ включаются также в отраслевые программы в области охраны окружающей среды, энергосбережения, повышения энергоэффективности и развития возобновляемых источников энергии, устойчивого развития промышленности, сельского и лесного хозяйства, управления отходами, которые имеют отношение к реализации государственной климатической политики, где заказчиками выступают соответствующие республиканские органы государственного управления в пределах своей компетенции

(i) внутренние институциональные механизмы, участие общественности и взаимодействие с местными общинами и коренными народами с учетом гендерных аспектов

Разработка ОНУВ является результатом общегосударственного процесса. Государственным органом, обеспечивающим реализацию климатической политики в Республике Беларусь, координирующим разработку показателей ОНУВ и контроль за их достижением, является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Иные органы государственного управления в пределах своей компетенции обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по сокращению выбросов и адаптации к климатическим изменениям. Аккредитованной научной организацией, ответственной за ведение кадастра, подготовку отчетности страны в

соответствии с Рамочной конвенцией, Киотским протоколом к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 года, принятого 11 декабря 1997 года в г. Киото, и Парижским соглашением, является РУП «Бел НИЦ «Экология».

Действующие законодательные акты и проекты законодательных актов, представленные на рассмотрение заинтересованных сторон в рамках общественных слушаний, размещаются на Национальном правовом интернет-портале pravo.by, а также на отраслевых сайтах.

Процедуры общественных слушаний проектов нормативных правовых актов, включая оценку воздействия на окружающую среду, предполагают возможность участия общественности (общественных объединений, местных общин и физических лиц с равным доступом к участию представителей разного возраста и гендерных групп) в принятии экологически значимых решений, в том числе касающихся климатических вопросов, посредством подачи замечаний и предложений к проектам законодательных актов

(ii) контекстные вопросы, включая в зависимости от обстоятельств:

Республика Беларусь – динамично развивающееся государство с переходной экономикой.

В начале 1990-х годов Беларусь столкнулась с глубоким кризисом, требующим трансформации всей экономики, экономических связей, цен и собственности. Спад в экономике повлиял на резкое снижение выбросов парниковых газов. Начиная с 1995 года экономика Беларуси стала активно развиваться, в результате чего выбросы начали расти, однако эти темпы роста были ниже темпов роста экономики.

Республика Беларусь продолжает наращивать экономику. Одновременно в стране реализуется целенаправленная политика в области повышения энергоэффективности, сокращения потребления ископаемого топлива путем внедрения низкоуглеродных источников энергии (атомная энергетика и возобновляемые источники энергии), развития электротранспорта, использования отходов, продвижения устойчивых методов ведения сельского и лесного хозяйства, сохранения и рационального использования природных ресурсов

(a) национальные обстоятельства, такие как география, климат, экономика, устойчивое развитие и искоренение нищеты

Беларусь занимает стратегическое положение в центре Восточной Европы, что делает ее важным транзитным узлом континента, через который проходят два трансевропейских транспортных коридора, обеспечивающие интенсивные грузовые и пассажирские перевозки. Географическое положение способствует развитию транспортной сети: плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в Республике Беларусь на 1 января 2025 г. составляет 437,9 км на 1 тыс.

кв. км, а железнодорожных путей – 26,4 км на 1 тыс. кв. км.

Климат умеренно континентальный с выраженными сезонными изменениями, что обусловило особые требования к устойчивости и адаптации транспортной инфраструктуры к перепадам температур и экстремальным погодным явлениям.

Республика Беларусь, являясь страной с переходной экономикой, постоянно сталкивается с трудностями в модернизации и переоснащении основных отраслей в целях сокращения их углеродоемкости. В настоящее время требуются более активная разработка и внедрение новых низкоуглеродных технологий и инноваций, особенно в отраслях, в которых выбросы парниковых газов остаются высокими. Страна нуждается в оказании технической поддержки и инвестициях в эти отрасли, что позволит реализовать меры по сокращению выбросов парниковых газов и достигнуть в этом направлении более амбициозных целей, в помощи по вопросам адаптации к изменению климата, а также для повышения потенциала в области подготовки отчетности в соответствии с Рамочной конвенцией и Парижским соглашением

(b) наилучшую практику и опыт, связанные с подготовкой ОНУВ

В разработку ОНУВ и обоснование заявленных показателей были вовлечены компетентные эксперты, представлявшие все сектора, которые охвачены документом, а также ответственные специалисты соответствующих органов государственного управления, которые предоставляли необходимую исходную информацию и участвовали в ее анализе и верификации. В обсуждении и установлении целевого показателя принимали участие также общественные организации, включая молодежные движения. В дальнейшем Республика Беларусь будет стремиться шире использовать внутреннее управление и взаимодействие со всеми заинтересованными не только для установления более амбициозных показателей ОНУВ, но и для отслеживания прогресса в их достижении

(c) другие контекстные устремления и приоритеты, признанные при присоединении к Парижскому соглашению

Неприемлемо использование Парижского соглашения и его механизмов как инструмента создания барьеров для устойчивого социально-экономического развития Сторон Рамочной конвенции

(b) Конкретная информация, применимая к Сторонам, включая региональные организации экономической интеграции и их государства-члены, которые достигли соглашения о совместных

В Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС), участником которого является Республика Беларусь, 28 сентября 2021 г. была создана Рабочая группа высокого уровня по выработке предложений по сближению позиций государств – членов ЕАЭС в рамках климатической повестки. 14 октября 2021 г. было принято заявление об экономическом сотрудничестве государств – членов ЕАЭС, которое задает вектор

действиях в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Парижского соглашения, в том числе Стороны, которые согласились действовать совместно, и условия соглашения в соответствии с пунктами 16–18 статьи 4 Парижского соглашения

(с) Как при подготовке ОНУВ Страна использовала результаты глобального подведения итогов в соответствии с пунктом 9 статьи 4 Парижского соглашения

(d) Каждая Страна с ОНУВ согласно статье 4 Парижского соглашения, которая состоит из действий по адаптации и (или) планов экономической диверсификации, приводящих к сопутствующим выгодам смягчения последствий изменения климата в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Парижского соглашения, должна представить следующую информацию:

для формирования согласованных подходов по этому направлению.

На заседании межправительственного совета ЕАЭС 21 октября 2022 г. был принят первый пакет мероприятий («дорожная карта») по сотрудничеству государств – членов ЕАЭС в рамках климатической повестки, в который вошел ряд задач, включая анализ национального законодательного регулирования в климатической сфере и подготовку предложений по развитию общих подходов, разработку предложений по формированию совместных рыночных и нерыночных механизмов углеродного регулирования для достижения целей Парижского соглашения, определение мер стимулирования низкоэмиссионной трансформации в энергетике, металлургии, химической промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, на транспорте, Евразийские инициативы низкоуглеродного развития, «зеленое» финансирование и формирование Банка климатических технологий и цифровых инициатив, координацию в сфере международных торговых отношений по вопросам климатической повестки и иное взаимодействие в целях продвижения интересов государств – членов ЕАЭС в климатической сфере на международной арене

Результаты первого глобального подведения итогов осуществления Парижского соглашения предоставили возможность Республике Беларусь оценить свой вклад и уровень своих амбиций в рамках общих достижений в реализации Парижского соглашения и были учтены при подготовке страной ОНУВ на 2026–2035 годы, включая также меры по адаптации к климатическим изменениям. Кроме того, становится очевидным, что преодоление трудностей и вызовов, с которыми сопряжена для Беларуси необходимость постановки и достижения более амбициозных целей, невозможно без масштабных инвестиций в низкоуглеродные технологии

Информация содержится в подпунктах d (i), d (ii), d (iii)

(i) как экономические и социальные последствия мер реагирования были рассмотрены при разработке ОНУВ

(ii) конкретные проекты, меры и виды деятельности, которые должны быть реализованы для содействия сопутствующим выгодам смягчения последствий изменения климата, включая информацию о планах адаптации, также приносящих сопутствующие выгоды смягчения последствий, которые могут охватывать такие ключевые секторы, как энергетика, ресурсы, водные ресурсы, прибрежные ресурсы, населенные пункты и городское планирование, сельское и лесное хозяйство, но не ограничиваются ими, и действия по экономической диверсификации, которые могут охватывать, помимо прочего, такие секторы, как обрабатывающая промышленность, энергетика и горнодобывающая промышленность, транспорт и связь, строительство, туризм, недвижимость, сельское хозяйство и рыболовство

В рамках подготовки ОНУВ на 2026–2035 годы были рассмотрены следующие возможные попутные экономические и социальные выгоды от реализации мер реагирования:

сокращение энергоемкости экономики и повышение конкурентоспособности белорусских товаров и услуг на мировом рынке с учетом ввода международных механизмов углеродного финансирования;

содействие инновационному развитию экономики и внедрению лучших доступных технологий в разных сферах деятельности;

повышение энергетической безопасности за счет расширения масштабов внедрения низкоуглеродных источников энергии и продовольственной безопасности за счет мер адаптации, что в свою очередь поддержит социальную защищенность населения;

сдерживание роста глобальной температуры и последствий изменения климата, наносящих значительный ущерб здоровью населения и природе;

увеличение лесопокрытой площади в целях повышения стоков парниковых газов приведет к повышению продуктивности лесных насаждений и занятости

Для содействия перечисленным сопутствующим выгодам смягчения последствий изменения климата в Республике Беларусь планируется:

доработать, согласовать с широким кругом заинтересованных и утвердить Национальный план действий в области адаптации к изменению климата Республики Беларусь на период до 2040 года и Национальную стратегию долгосрочного развития с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 года;

развивать международное сотрудничество для изучения передового опыта и усиливать доступ к различным механизмам финансирования мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к климатическим изменениям (в том числе торговля выбросами, «зеленые» облигации и другое);

продолжать метеонаблюдения, проводить исследования последствий изменения климата и оценку климатической уязвимости разных секторов экономики и групп населения, ввести обучение и повышение квалификации по теме изменения климата для специалистов разных сфер;

содействовать участию населенных пунктов (местных органов власти) и бизнес-сообщества (предприятий) в международных инициативах, поддерживающих смягчение последствий изменения климата и адаптацию к климатическим изменениям (таких как Соглашение мэров по климату и энергии, Глобальный договор Организации Объединенных Наций и других);

участвовать в общесистемной инициативе Организации Объединенных Наций «Climate Promise 2025», направленной на оказание помощи странам в подготовке и

(iii) информация о процессах планирования, которые Сторона взяла на себя для подготовки ОНУВ, и, если доступно, о планах Стороны

согласовании ОНУВ, повышении их качества и инвестиционной привлекательности, а также ускорении их реализации для обеспечения достижения коллективных климатических целей

Республиканские органы государственного управления и иные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы учитывают ОНУВ на 2026–2035 годы при разработке проектов и реализации:

программ социально-экономического развития Республики Беларусь, государственных и отраслевых программ на 2026–2035 годы;

правовых актов, регулирующих деятельность по сокращению выбросов парниковых газов

5. Предположения и методологические подходы, в том числе для оценки и учета антропогенных выбросов и при необходимости абсорбции

(a) Предположения и методологические подходы, используемые для учета антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов, соответствующих ОНУВ Стороны, согласно пункту 31 Решения 1/СР.21 и руководящим принципам учета, принятым Конференцией Сторон Рамочной Конвенции, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения

Расчет прогнозируемых выбросов парниковых газов выполнялся в соответствии с Руководящими принципами и параметрами, используемыми при подготовке кадастра. Для перевода выбросов в натуральном выражении в эквивалент диоксида углерода применялись данные о потенциалах глобального потепления Пятого оценочного доклада МГЭИК 2014 года.

Антропогенные выбросы и абсорбция парниковых газов учитываются в соответствии с методологиями и общими метриками, оцененными МГЭИК и утвержденными Конференцией Сторон Рамочной конвенции. Между сообщением и осуществлением ОНУВ обеспечивается методологическая последовательность, в том числе в отношении исходных условий

(b) Предположения и методологические подходы, используемые для учета осуществления политики и мер или стратегий в ОНУВ

При разработке ОНУВ на 2026–2035 годы основным предположением при планировании и учете политики, стратегий и мер являлись показатели и сценарии роста национальной экономики, заложенные в НСУР-2035 и проект НСУР-2040. Использовался также ряд дополнительных мер по сокращению выбросов на основе мирового опыта, учитывались целевые показатели, заложенные в стратегиях, планах и программах развития секторов экономики, включая государственные и комплексные программы на 2021–2025 годы в сферах сельского хозяйства, энергосбережения, лесного хозяйства, наукоемких технологий и техники, строительства жилья, транспортного комплекса, дорожного хозяйства, развития электротранспорта, инновационного развития, Национальную стратегию по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июля 2017 г. № 567, стратегию сохранения и

- рационального (устойчивого) использования торфяников, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 1111, Национальный план действий по предотвращению деградации земель (почв) на 2021–2025 годы, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2021 г. № 341, Концепцию развития электрогенерирующих мощностей и электрических сетей на период до 2030 года, одобренную Министерством энергетики
- (с) Если применимо, информация о том, как Страна будет учитывать существующие методы и Руководящие принципы в соответствии с Рамочной конвенцией для учета антропогенных выбросов и абсорбции согласно пункту 14 статьи 4 Парижского соглашения
- В Республике Беларусь создана национальная система инвентаризации выбросов парниковых газов, которая обеспечивает непрерывный ежегодный учет выбросов, полноту и транспарентность, сопоставимость отчетности по выбросам парниковых газов в соответствии с решениями Конференции Сторон Рамочной конвенции, включая Решение 24/СР.19, Руководящие принципы, дополнения к Руководящим принципам по водно-болотным угодьям, Руководящие указания по эффективной практике, вытекающей из Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 года. Недопущение двойного учета обеспечивается в результате периодических технических обзоров национальной отчетности в соответствии с Решением 13/СР.20 Конференции Сторон Рамочной конвенции.
- Страна в 2021 году также приняла решение представлять в ОНУВ учет выбросов и абсорбции в секторе ЗИЗЛХ в целях повышения экологической целостности и снижения неопределенности целевых показателей
- (d) Методологии и показатели МГЭИК, используемые для оценки антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов
- Подход Республики Беларусь к оценке выбросов и стоков парниковых газов для подготовки ОНУВ согласуется с Руководящими принципами для инвентаризации парниковых газов, соответствующими Решению 18/СМА.1. Были также учтены дополнения 2013 года по инвентаризации парниковых газов на водно-болотных угодьях, уточнение 2019 года по национальным инвентаризациям парниковых газов для оценки антропогенных выбросов и абсорбции. Будет использоваться 100-летний временной горизонт потенциала глобального потепления, указанный в Пятом оценочном докладе МГЭИК 2014 года (таблица 8.А.1). Методология и показатели будут обновлены для отражения любых обновленных Руководящих принципов или общих метрик, которые могут быть приняты Конференцией Сторон Рамочной конвенции в будущем
- (e) Предположения, методологии и подходы, характерные для сектора, категории или вида деятельности, в соответствии с Руководящими принципами, включая в зависимости от обстоятельств:
- Информация содержится в пунктах 5 (с) и 5 (d)

(i) подход к решению проблемы выбросов и последующей абсорбции в результате естественных нарушений на управляемых землях

(ii) подход, используемый для учета выбросов и абсорбции от заготовленных древесных продуктов

(iii) подход, используемый для рассмотрения эффектов возрастной структуры в лесах

(f) Другие предположения и методологические подходы, используемые для понимания ОНУВ и, если применимо, оценки соответствующих выбросов и абсорбции, в том числе:

(i) информация о том, как строятся справочные показатели, исходные данные и (или) контрольные уровни, включая, где применимо, контрольные уровни для конкретных секторов, категорий или видов деятельности, в том числе ключевые параметры, предположения, определения, методологии, используемые источники данных и модели

(ii) для Сторон с ОНУВ, которые содержат компоненты, не связанные с парниковыми газами, информация о предположениях и методологических подходах, используемых в отношении этих компонентов, в зависимости от применимости

Выбросы в результате природных аномалий на регулируемых землях и выбросы из заготавливаемой древесной продукции, а также используемые подходы, допущения и их соответствие Руководящим принципам доступны в кадастре. При оценке выбросов и поглощения парниковых газов не используются подходы, исключающие выбросы и последующее поглощение парниковых газов в результате экстремальных природных аномалий на управляемых землях

Для учета выбросов и поглощения парниковых газов из пула углерода заготавливаемой древесины используется подход по атмосферным потокам в соответствии с методологическим руководством МГЭИК 2006 года

Воздействие естественного изменения структуры возрастных классов в лесах на зачет выбросов и поглощения парниковых газов сведено к минимуму с учетом того, что в качестве базовой линии используется исторический уровень 1990 года

Неприменимо. Информация содержится в пункте 5 (b)

Информация содержится в пункте 5 (b). Цель, заявленная в ОНУВ на 2026 – 2035 годы, – это одногодичная цель сокращения выбросов парниковых газов в масштабах всей экономики. Тем не менее для ее построения и последующего контроля были выполнены прогнозные оценки ежегодных выбросов и стоков парниковых газов по всем пяти ключевым секторам с использованием различных методов и моделей

Неприменимо

(iii) для факторов воздействия на климат, включенных в ОНУВ, не охватываемых Руководящими принципами, информация о том, как оцениваются факторы воздействия на климат

(iv) дополнительная техническая информация по мере необходимости

(g) Намерение использовать добровольное сотрудничество в соответствии со статьей 6 Парижского соглашения, если применимо

Неприменимо. Цель, заявленная в ОНУВ на 2026–2035 годы, включает только факторы, охватываемые Руководящими принципами (информация содержится в пункте 3 (b))

Неприменимо

Республика Беларусь согласна предусмотреть для достижения условной цели ОНУВ использование международных механизмов в рамках статьи 6 Парижского соглашения, включая результаты смягчения последствий изменения климата, переданные на международном уровне (ИТМО). О своем решении использовать добровольное сотрудничество Республика Беларусь будет сообщать в двухгодичных докладах по вопросам транспарентности и в соответствии с любыми Руководящими принципами в рамках статьи 6

6. Каким образом Сторона считает, что ее ОНУВ является справедливым и амбициозным в свете ее национальных обстоятельств

(a) Как Сторона считает, что ее ОНУВ является справедливым и амбициозным в свете ее национальных обстоятельств

ОНУВ на 2026–2035 годы устанавливает новую безусловную цель сокращения выбросов парниковых газов не менее чем на 42 процента к 2035 году относительно уровня базового 1990 года с учетом сектора ЗИЗЛХ. Промежуточная цель – сокращение выбросов парниковых газов не менее чем на 51 процент к 2030 году относительно уровня базового 1990 года с учетом сектора ЗИЗЛХ, что является достаточно амбициозной целью по сравнению с целями предыдущего ОНУВ (сокращение не менее чем на 35 процентов к 2030 году).

Исходя из необходимости обеспечения экономического развития Республики Беларусь на устойчивой основе, учитывая санкционное давление, а также острую необходимость охраны и повышения качества поглотителей и накопителей парниковых газов, Республика Беларусь рассматривает данную цель как справедливую

(b) Соображения справедливости, включая отражение равенства

Республика Беларусь подчеркивает необходимость обеспечения равного и справедливого доступа к финансированию для Сторон, являющихся развивающимися странами.

Можно также отметить негативные последствия санкционного давления в отношении Республики Беларусь, все еще находящейся на стадии переходного периода экономики:

экономические санкции являются существенным барьером в отношении укрепления

потенциала страны в разработке и внедрении эффективных мер по сокращению выбросов и повышению поглощения парниковых газов, а также по преодолению последствий изменения климата;

прекращение обмена метеорологическими данными между Беларусью и соседними странами по их инициативе вызывает определенные трудности по совершенствованию и развитию системы раннего предупреждения неблагоприятных чрезвычайных ситуаций природного характера, которые учащаются в условиях изменения климата;

санкции препятствуют свободному доступу к инвестициям и технологиям, которые могли бы использоваться для усиления мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации. В целом политика санкций, затрагивающая мероприятия природоохранного характера, подрывает не только усилия Беларуси, но и всего международного сообщества в решении глобальных климатических проблем.

Несмотря на создаваемые трудности, Республика Беларусь продолжает оказывать финансовую поддержку развивающимся странам, страдающим от последствий чрезвычайных ситуаций природного характера, в виде предоставления гуманитарной помощи

(с) Как Страна отреагировала на пункт 3 статьи 4 Парижского соглашения

В настоящее время у Республики Беларусь нет договоренностей с другими Странаами Парижского соглашения о передаче результатов предотвращения изменения климата другим странам. В случае участия в международных механизмах передачи результатов сокращения выбросов парниковых газов (например, торговля квотами или совместные проекты) Республика Беларусь обязуется обеспечить добровольность, прозрачность и учет интересов каждой страны при международном сотрудничестве в сфере климатических действий

(d) Как Страна отреагировала на пункт 4 статьи 4 Парижского соглашения

Республика Беларусь готова участвовать в механизме содействия сокращению выбросов парниковых газов и поддержки устойчивого развития, учрежденном в рамках Парижского соглашения и действующем под руководством Конференции Стран Рамочной конвенции, и в случае реализации мер по сокращению выбросов при поддержке других стран готова передать результаты сокращений стране-донору для выполнения ее ОНУВ и обеспечения вклада в общее дело сокращения глобальных выбросов.

В Республике Беларусь создана национальная система учета выбросов парниковых газов, которая позволяет избежать двойного учета полученных сокращений и обеспечивает прозрачность передачи сокращений другим странам с привлечением внешнего верификатора

(е) Как Сторона отреагировала на пункт 6 статьи 4 Парижского соглашения

В случае участия в механизме содействия сокращению выбросов парниковых газов и поддержки устойчивого развития, упомянутого в статье 4 пункте 4 Парижского соглашения, Республика Беларусь поддержит выделение части поступлений на поддержку адаптации к изменению климата в развивающихся странах, особенно наименее развитых и уязвимых, ради содействия справедливому и устойчивому развитию на глобальном уровне

7. Каким образом ОНУВ способствует достижению цели Рамочной конвенции, изложенной в ее статье 2

(а) Каким образом ОНУВ способствует достижению цели Рамочной конвенции, изложенной в ее статье 2

Республика Беларусь считает, что Парижское соглашение соответствует достижению цели Рамочной конвенции, изложенной в ее статье 2.

ОНУВ, заявленный Республикой Беларусь, соответствует Парижскому соглашению, его долгосрочной температурной цели и будет способствовать переходу страны к модели экономического развития с низкими выбросами. Вместе с тем Беларусь стремится сбалансировать меры по сокращению выбросов с сохранением экономической устойчивости и продовольственной безопасности таким образом, чтобы максимально содействовать предотвращению опасных изменений климата в сроки, достаточные для естественной адаптации экосистем

(б) Каким образом ОНУВ способствует выполнению пункта 1 (а) статьи 2 и пункта 1 статьи 4 Парижского соглашения

Выбросы парниковых газов в Республике Беларусь с 1990 года имеют нисходящую траекторию и, согласно прогнозам и оценкам линии тренда за период 1995–2023 годов, будут ее продолжать.

Посредством реализации поставленной долгосрочной цели ОНУВ на 2035 год Республика Беларусь выходит на траекторию снижения выбросов парниковых газов, обеспечивая баланс между антропогенными выбросами из источников и абсорбцией поглотителями парниковых газов в свете национальных обстоятельств, а также равные права на благоприятную окружающую среду для всего общества, в том числе с учетом особой уязвимости к климатическим изменениям детей и подростков.

ОНУВ Республики Беларусь с учетом национальных обстоятельств и возможностей будет способствовать стабилизации глобальной концентрации парниковых газов в атмосфере на уровне, предотвращающем опасное антропогенное вмешательство в климатическую систему, и сдерживанию повышения глобальной средней температуры более чем на 2 градуса Цельсия по сравнению с доиндустриальным уровнем.

Возможные сроки и сценарии достижения углеродной нейтральности Республикой Беларусь пока недостаточно изучены, поэтому будут рассмотрены в рамках разработки следующего ОНУВ