

Информация по вопросу «Об обеспечении права ребенка на жизнь в семье и организации альтернативного ухода за ребенком»

Докладчик: Куц Наталья Валерьевна, заместитель руководителя Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

С июня 2024 года по 1 июня 2025 года по поручению Президента Российской Федерации Уполномоченным при Президенте Российской Федерации проводилась Всероссийская инспекция профилактики социального сиротства.

В ходе инспекции посетили 89 субъектов Российской Федерации, осуществили мониторинг деятельности детских учреждений, органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, изучили свыше 7 000 личных дел воспитанников организаций для детей-сирот и иных учреждений.

На федеральном уровне ключевыми нормативными правовыми актами в сфере профилактики социального сиротства являются Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики и поддержке многодетности в России до 2036 года, План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другие.

На региональном уровне – нормативные правовые акты и учредительные акты субъектов (конституции, уставы, законы), государственные программы по социальной поддержке семей, межведомственные планы, дорожные карты по профилактике социального сиротства.

На муниципальном уровне – учредительные акты муниципальных образований, порядки и алгоритмы взаимодействия в работе с семьями и детьми.

По данным Росстата, а также федерального статистического наблюдения 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в 2024 году количество детского населения в России составило 29 749 347 чел. (2022 г. – 30 183 321 чел., снижение на 1,4 %), из них детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей – 358 006 чел. (2022 г. – 375 699 чел., снижение на 4,7 %). Доля

детей данной категории в общей численности детского населения в 2024 году составила 1,14 %.

В замещающих семьях проживала большая часть детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей – 307 205 чел. (2022 г. – 337 598 чел., снижение на 9,0 %). Под надзором в организациях для детей-сирот находились 29 542 чел. (2022 г. – 34 077 чел., снижение на 13,3 %).

В Российской Федерации ведется автоматизированный учет детей, имеющих возможность быть устроенными в семьи граждан, в Государственном банке о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей. На начало 2025 года в Государственном банке данных находились сведения 33 054 детей.

Помимо традиционной опеки и попечительства со стороны родственников, которая может быть возмездной и безвозмездной, существует договор о приемной семье, в которой приемные родители получают оплату по договору. В регионах используются также семейно-воспитательные группы, патронат, ресурсные семьи, гостевые семьи, предварительная опека, опека по заявлению родителей.

Патронат, патронатная семья – опека или попечительство, которое осуществляется по договору о патронатной семье. Условия создания, финансовая поддержка определяются законодательством субъекта Российской Федерации.

Ресурсные семьи в ряде регионов используются как специально подготовленные приемные семьи, в том числе для временного приема детей в их семьи.

Так, в соответствии с Законом Московской области от 29 декабря 2007 года «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» с 1 января 2025 года ресурсная семья существует во всех муниципальных образованиях области.

Ресурсная семья – форма временного устройства несовершеннолетних, признанных нуждающимися в государственной поддержке, на основании распорядительного акта уполномоченного органа по опеке и попечительству о предварительной опеке(попечительству) на период до их возврата родителям (одному из них), иным законным представителям или устройства на воспитание в семью.

Семейно-воспитательная группа – форма жизнеустройства детей, при которой несовершеннолетние, оказавшиеся в тяжелой жизненной ситуации, помещаются в семью на реабилитацию (используется чаще всего в удаленных территориях от крупных районных центров, где нет учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, или оказавшихся в трудной жизненной ситуации; такая форма активно практиковалась в период пандемии).

Гостевой режим – это не совсем форма устройства, а скорее форма помощи ребенку. Когда авторитетный, значимый для ребенка взрослый берет

его, например, на выходные, праздники, каникулы из учреждения, написав заявление на имя директора учреждения, в которое несовершеннолетний помещен под надзор.

Предварительная опека – форма устройства несовершеннолетнего, когда в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя. Орган опеки вправе принять такой распорядительный акт (в том числе, при отобрании у семьи ребенка в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации) чтобы не помещать ребенка в социальное учреждение. Предварительная опека предполагает более упрощенный пакет документов для опекуна, чем постоянная опека. И устанавливается на 6 месяцев.

Опека по заявлению родителей устанавливается в соответствии с частью 1 статьи 13 Семейного кодекса Российской Федерации при обязательном соблюдении требований:

наличие заявления родителя (родителей);

срок, на который такая опека устанавливается, до устранения причин, по которым родитель не может выполнять род обязанности;

уважительная причина (исчерпывающего перечня причин нет, поэтому бывают злоупотребления (например, вахтовый метод работы по 6 месяцев в море, или операция в больнице).

Попечение по заявлению самого несовершеннолетнего, достигшего 14 лет – на части 3 статьи 13 Федерального закона Российской Федерации «Об опеке и попечительстве».

Усыновление, как приоритетная форма устройства детей, осуществляется на основании судебного решения. В таком случае усыновитель может поменять данные в свидетельстве о рождении ребенка, изменить ФИО, дату рождения и становится полноправным родителем несовершеннолетнего со всеми сопутствующими правами и обязанностями.