

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ ХРАНЕНИЯ» ФЕДЕРАЛЬНОГО
АГЕНТСТВА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ РЕЗЕРВАМ
(РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ)**

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ

ОТЧЕТ

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАЗОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В ОБЛАСТИ
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕЗЕРВОВ, ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕПОДГОТОВКИ И
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ**

Москва, 2017 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

I.	Общая информация.....	3
II.	Основные направления деятельности Базовой организации	5
	2.1. Развитие научно-технического сотрудничества	5
	2.2. Научно-консультативный совет Базовой организации	7
	2.3. Подготовка кадров	8
	2.4. Развитие научных связей между учеными и специалистами, учебными заведениями и организациями	10
	2.5. Гармонизация и унификация нормативно-правовой базы в области государственных материальных резервов	13
	2.6. Издательская деятельность	14
	2.7. Взаимодействие с Консультативным советом	15
III.	Выводы, имеющиеся проблемы и перспективы развития	15

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Длительное хранение материальных ценностей является одним из ключевых факторов систем государственных материальных резервов. Технологический цикл хранения в системе государственного резерва предъявляет очень высокие требования к принимаемым товарам и материалам, сооружениям и оборудованию, системам и методикам контроля, квалификации персонала и организации работы. Возникает объективная необходимость отраслевой научной базы для проведения научных исследований и использования их результатов в практической работе по обеспечению длительного хранения товарно-материальных ценностей.

В этих целях в 1939 году в СССР была создана Центральная научно-исследовательская лаборатория, которая со временем была преобразована в федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт проблем хранения» Федерального агентства по государственным резервам (Российская Федерация) (НИИПХ Росрезерва).

В настоящее время НИИПХ Росрезерва – единственный на постсоветском пространстве многопрофильный научно-исследовательский институт, который обладает 78-летним опытом работы в области длительного хранения различных товаров и материалов, имеет современные испытательные лаборатории, оснащенные уникальным экспериментальным оборудованием и приборами, а также высокий научный потенциал ученых и специалистов.

Институт постоянно ведет поиск и разработку эффективных инновационных технологий и методов, которые могут быть использованы в целях государственного материального резерва.

В НИИПХ Росрезерва были разработаны и внедрены уникальные технологии хранения замороженного мяса при температуре -25°C с применением ледяных пристенных экранов, что позволило сократить потери массы мороженого мяса на 70–75 % по сравнению с потерями при температуре хранения -18°C , а срок хранения увеличить вдвое; сливочного масла при температуре -25°C , при этом гарантийный срок хранения увеличился в 1,5–2 раза. При изготовлении консервов молочных «Молоко цельное сгущенное с сахаром» использовался природный антиоксидант дигидрокверцетин, разрешенный законодательными и нормативными документами. Это один из наиболее перспективных природных антиоксидантов, который производится в России путем промышленной переработки корневой и комлевой частей сибирской и даурской лиственницы. НИИПХ Росрезерва доказано его положительное влияние на органолептические характеристики и отсутствие кардинальных трансформаций консистенции продукта. Благодаря его использованию срок годности продукта был увеличен с 15 до 24 месяцев. Для мясных консервов «Говядина тушеная высший сорт» проведена НИР по изучению влияния препарата галактар, содержащего природные компоненты

(экстракт измельченной древесины лиственницы), на увеличение срока годности продукта. За счет его введения в процессе производства было достигнуто увеличение срока годности мясных консервов с 60 до 72 месяцев.

В настоящее время проводится НИР по исследованию возможности увеличения сроков годности рыбных консервов с применением антиоксидантных композиций, содержащих природные антиокислители (лецитин, аскорбиновая кислота, дигидрокверцетин) в разных соотношениях. По результатам научных исследований предполагается увеличение срока годности рыбных консервов с 24 до 48 месяцев.

Разработаны Рекомендации по технологии длительного хранения зерна в наружных силосах сборных железобетонных корпусов элеваторных комплексов Росрезерва, которые позволяют длительно хранить зерно и увеличивают производственную емкость элеваторов на 40–70 %.

Также разработаны рекомендации по применению полимерных пленочных материалов в целях защиты от увлажнения в процессе хранения чая, сахара и соли. Разрабатываются аналогичные рекомендации для муки и крупы. Применение упаковки из многослойной пленки увеличивает сроки хранения указанной продукции от 10 до 30 %, вакуумной упаковки – на 40 %.

За период с 2013 по 2017 год разработаны и изданы 27 новых отраслевых стандартов и 7 изменений к существующим стандартам.

Проводимая НИИПХ Росрезерва работа является одним из важных направлений взаимодействия государств – участников СНГ в сфере государственных материальных резервов в целях выработки научно обоснованных рекомендаций, путей и методов совершенствования научно-технического сотрудничества, организации и проведения совместных исследований в области длительного хранения запасов материальных ценностей, а также подготовки специалистов в этой области.

В связи с этим по инициативе Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ (далее – Консультативный совет), было подготовлено и принято Решение Совета глав правительств СНГ от 25 мая 2007 года о придании федеральному государственному учреждению «Научно-исследовательский институт проблем хранения» статуса базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров (далее – Базовая организация).

Указанное Решение подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан.

Руководство Базовой организацией возлагается на директора ФГБУ НИИПХ Росрезерва. В настоящее время институт возглавляет С.Е.Уланин.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАЗОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

2.1. Развитие научно-технического сотрудничества

Одним из важных направлений деятельности Базовой организации является развитие научно-технического сотрудничества систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ.

Базовой организацией сформулированы приоритетные темы научно-исследовательских работ по вопросам длительного хранения материальных ценностей: разработка системы контроля качества новых видов нефтепродуктов, находящихся на длительном хранении; подготовка резервуаров для хранения новых видов нефтепродуктов; проверка герметичности швов силосных элеваторов из сборного железобетона с использованием тепловизионного оборудования; разработка технологии погрузо-разгрузочных транспортных и складских работ с пакетированными и непaketированными грузами, техникой и другими грузами; оценка технического состояния предприятий – поставщиков промышленной продукции для государственных материальных резервов; экспертиза научно-технических нормативных документов на промышленную продукцию и материалы; проведение товароведческой оценки продовольственных товаров; экспертиза научно-технических нормативных документов и инновационных проектов.

До конца 2017 года планируется актуализировать Перечень научных исследований на период до 2020 года, проводимых на двусторонней основе, который в настоящее время находится в стадии согласования с партнерами.

Со специалистами государств – участников СНГ Базовой организацией проводятся тематические совещания и консультации на многосторонней и двусторонней основах по вопросам количественной и качественной сохранности товарно-материальных ценностей, осуществляется обмен опытом работы.

В мае 2013 года руководитель Базовой организации в составе делегации Росрезерва принял участие в рабочем визите в Монголию, который состоялся по приглашению Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии. В ходе переговоров обсуждались вопросы длительного хранения товаров и обмена научно-техническими достижениями в этой области. Проведены консультации по организации контроля качества товаров и материалов, закладываемых на хранение в государственный резерв Монголии.

Монгольская сторона проявила заинтересованность участия в работе Консультативного совета и Базовой организации в статусе наблюдателя. По решению IX заседания Консультативного совета от 29 ноября 2013 года Монголия принимает участие в его работе в качестве наблюдателя.

В июле 2013 года в г. Москве состоялась встреча руководства Росрезерва и руководителя Базовой организации с представителями Комитета по государственным материальным резервам при Кабинете Министров Республики Узбекистан, на которой были обсуждены вопросы взаимодействия

систем государственных материальных резервов двух государств в сфере научно-технического сотрудничества. Проведены консультации по порядку формирования цен на хлопок с учетом требований, предъявляемых к качеству хлопкового волокна на узбекской бирже и при закладке в государственный резерв, а также стратегии поставок хлопкового волокна на экспорт с перспективными прогнозами на ценообразование. Узбекские коллеги оказали содействие в установлении рабочих контактов с Государственной акционерной внешнеторговой компанией Узбекистана.

В октябре 2013 года состоялся ответный визит делегации Росрезерва с участием руководителя Базовой организации в г. Ташкент для продолжения консультаций по указанным вопросам, а также участия в работе IX Международной узбекской хлопковой и текстильной ярмарки.

В июне 2017 года делегация Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики во главе с его председателем посетила Базовую организацию с рабочим визитом.

На встрече обсуждались перспективы развития сотрудничества органов управления государственными материальными резервами России и Кыргызстана. Стороны отметили важность дальнейшего укрепления межведомственных связей и регулярного обмена опытом работы с материальными ценностями госрезерва как на двусторонней основе, так и в рамках деятельности Консультативного совета. Обсуждались вопросы организации обучения сотрудников указанного Фонда на курсах переподготовки и повышения квалификации с участием экспертов НИИПХ Росрезерва и преподавателей колледжа Росрезерва.

Члены делегации Кыргызской Республики ознакомились с деятельностью НИИПХ Росрезерва и посетили лаборатории, где им продемонстрировали оборудование и приборы.

Кыргызская сторона пригласила сотрудников НИИПХ Росрезерва посетить Кыргызскую Республику с ответным визитом.

В июле 2017 года в Базовой организации впервые состоялась встреча с сотрудниками Главного управления государственных резервов при Министерстве финансов Социалистической Республики Вьетнам.

Стороны выразили заинтересованность в сотрудничестве и необходимости дальнейшего укрепления межгосударственных связей по таким направлениям, как обмен опытом работы и взаимное консультирование по вопросам управления государственными материальными резервами; нормативно-правовое регулирование в этой сфере; взаимодействие и координация усилий в двустороннем и многостороннем межгосударственном сотрудничестве; методическое и научное обеспечение управления стратегическими запасами, подготовка кадров и др.

Российская сторона ознакомила коллег из Вьетнама с деятельностью НИИПХ Росрезерва, включая посещение лабораторий института, а также деятельностью Консультативного совета.

2.2. Научно-консультативный совет Базовой организации

В рамках Базовой организации создан Научно-консультативный совет (НКС) – коллегиальный орган, координирующий формирование единой научно-технической политики при проведении научно-исследовательских работ, а также разработку рекомендаций по переподготовке и повышению квалификации кадров в системе государственных материальных резервов государств – участников СНГ.

В составе НКС образованы две рабочие группы: по научно-техническому сотрудничеству и организации подготовки, переподготовки и повышению квалификации кадров.

На заседаниях рабочих групп в 2013–2017 годах обсуждались вопросы продления сроков хранения материальных ценностей, разработки методологии применения микроэлементов нового поколения для повышения пищевой ценности и продления сроков хранения товаров продовольственной группы, применения информационных технологий по управлению процессами длительного хранения и формирования современной производственной инфраструктуры основных фондов, создания библиотеки стандартов государственных резервов, повышения квалификации инженерно-технических и управленческих кадров (магистратура, аспирантура, докторантура, краткосрочные курсы и др.), подготовки проекта учебного курса по вопросам стандартизации и технического регулирования совместно с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (Российская Федерация), а также организации проведения круглых столов, семинаров, выездных лекций с привлечением ведущих ученых и практиков.

За отчетный период проведено шесть заседаний НКС, в том числе четыре – в формате вебинара. По итогам их работы определен перечень научных исследований по вопросам длительного хранения товарно-материальных ценностей, наиболее актуальных для систем государственных резервов государств – участников СНГ: современные эффективные технологии длительного хранения продукции, в том числе направленные на снижение удельных затрат по использованию энергоресурсов за счет рационализации их потребления; разработка методики ускоренного старения товаров в целях прогнозирования сроков хранения и годности; роль стандартизации в обеспечении качества продукции и др.

На VI заседании НКС 26 октября 2017 года в г. Москве, в котором участвовали представители органов управления госрезервами Армении, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы и России, а также Исполнительного комитета СНГ и заинтересованных научно-исследовательских организаций, заслушан и обсужден доклад руководителя Базовой организации, директора НИИПХ Росрезерва С.Е.Уланина об итогах выполнения Плана работы НКС за 2016–2017 годы и проекте Плана работы на 2018 год. Были рассмотрены основные результаты научных исследований в области длительного хранения материальных ценностей, актуальные вопросы, касающиеся исследования

инновационных способов контроля качества и упаковки для увеличения сроков хранения крупы, инновационной упаковки с инсектицидными свойствами для шерстяного волокна длительного хранения, современных аспектов строительства зернохранилищ, технологии длительного хранения товаров, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и др.

Участники заседания ознакомились с работой лаборатории технологии длительного хранения продовольственных товаров и хлебопродуктов, оснащенной уникальным экспериментальным оборудованием и приборами, позволяющими проводить исследования безопасности и качества широкой номенклатуры товаров, закладываемых в госрезерв на длительное хранение.

Деятельность НКС осуществляется в соответствии с Положением об НКС и ежегодными планами работы. В 2016 году Базовой организацией проведена работа по актуализации указанного Положения, которое было одобрено на XII заседании Консультативного совета 15–16 сентября 2016 года и размещено на официальном сайте НИИПХ Росрезерва в разделе «Базовая организация».

2.3. Подготовка кадров

В 2013 году Базовой организацией сделаны первые шаги по целевой подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров. Это направление определено Консультативным советом как приоритетное в ее деятельности. К этой работе были привлечены, кроме специалистов НИИПХ Росрезерва, ведущие московские учебные заведения высшего профессионального образования: Международная промышленная академия, Всероссийский научно-исследовательский институт мясной промышленности им. В.М.Горбатова, Российский государственный университет нефти и газа им. И.М.Губкина и др.

В марте–апреле 2013 года в г. Москве для представителей органов управления государственными материальными резервами Республики Казахстан и Кыргызской Республики Базовой организацией был организован и проведен научно-практический семинар на тему «Стандартизация, сертификация и управление качеством продовольственных товаров, предназначенных для длительного хранения».

В программу семинара были включены актуальные темы по управлению качеством и обеспечению безопасности товаров, предназначенных для длительного хранения в государственном резерве, организации работы службы стандартизации, построению моделей управления качеством товарно-материальных ценностей, обеспечению требуемого уровня качества на основе учета критических показателей по традиционным и новым методам оценки качества продовольственных товаров, способам выявления суррогатной, фальсифицированной и контрафактной продукции.

В июле 2013 года Базовой организацией организовано обучение сотрудников органов управления государственными материальными резервами Республики Узбекистан по специальному учебному плану, включающему

выездные семинары с посещением предприятий г. Москвы и Московской области.

В соответствии с решениями Консультативного совета в 2013, 2014 и 2016 годах специалисты федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Торжокский политехнический колледж» Росрезерва при участии специалистов Базовой организации организовали и провели курсы переподготовки и повышения квалификации сотрудников Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии по программам «Товароведение и экспертиза качества потребительских товаров», «Хранение продовольственных и непродовольственных товаров» и другим программам. Курсы включали лекции и практические занятия по вопросам применения технологий длительного хранения и организации контроля качества продовольственных товаров растительного и животного происхождения, различных групп промышленных товаров, а также нефти и нефтепродуктов.

В июне–июле 2017 года на базе колледжа Росрезерва для специалистов органов управления государственными резервами Республики Казахстан, Республики Таджикистан и Монголии (всего 17 человек) проведены курсы повышения квалификации, разработанные с учетом предложений сторон, по двум образовательным программам: «Организация длительного хранения продовольственных и промышленных товаров» и «Организация хранения нефтепродуктов на базах длительного хранения» с выдачей документа установленного образца. В организации и проведении курсов принимали участие преподаватели колледжа и ведущие специалисты НИИПХ Росрезерва.

Следует отметить, что указанный колледж является единственным на пространстве СНГ учебным заведением, которое готовит специалистов для систем государственных резервов. В нем обучаются граждане Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины. Колледж может быть интегрирован в систему непрерывного профессионального образования – постоянно действующую систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров по всем направлениям, обеспечивающим длительное хранение государственных материальных запасов.

2.4. Развитие научных связей между учеными и специалистами, учебными заведениями и организациями

Одним из основных направлений деятельности Базовой организации является содействие развитию связей между учеными и специалистами, организациями и учебными заведениями по обмену опытом в области развития систем государственных материальных резервов. Во многом этому способствует проведение международных научно-практических конференций, которые проводятся один раз в три года, а также семинаров и вебинаров.

В июне 2013 года в г. Астане (Республика Казахстан) Базовая организация подготовила и провела международную научно-практическую конференцию «Организация длительного хранения материальных ценностей в

современных условиях». В конференции приняли участие представители органов управления госрезервами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызская Республика, Республики Молдова Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины и международных научных сообществ.

Целью конференции являлось обсуждение вопросов перспективного развития научных исследований и технологий в области длительного хранения, качества и безопасности продукции в современных условиях, путей внедрения инновационных разработок, а также результатов новых научных исследований, методических разработок и рациональных предложений по обеспечению ресурсосбережения. Вниманию участников были представлены доклады по обеспечению качественной сохранности зерна, перспективам исследовательских проектов в области нанобиотехнологий, а также проблемам и рискам использования генетически модифицированных организмов. Были продемонстрированы продовольственные пайки, разработанные учеными Казахстана и Украины, предназначенные для питания населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

По результатам конференции издан сборник материалов, освещающих тенденции перспективного развития научных исследований, технологий и инновационных разработок в области длительного хранения, повышения качества и безопасности продукции в современных условиях.

В декабре 2015 года в г. Москве Базовой организацией подготовлены и проведены международный научно-практический семинар «Состояние работы и перспективы проведения совместных научно-исследовательских работ в интересах государственных материальных резервов государств – участников СНГ» и круглый стол на тему «Роль и место Научно-консультативного совета в формировании перспективных программ и проектов развития систем государственных материальных резервов».

Указанные мероприятия проходили в формате вебинара и были направлены на активизацию работы по исполнению совместных НИР и экспертиз, взаимных консультаций по вопросам хранения материальных ценностей. В их работе приняли участие специалисты из Азербайджана, Армении, Казахстана и Кыргызстана.

Обсуждались тематика перспективных НИР в интересах государственных материальных резервов, вопросы инноваций в этой сфере, технология холодной пастеризации для увеличения сроков хранения продуктов питания в системе государственного материального резерва Республики Казахстан, научно-техническое обеспечение длительного хранения замороженного мяса в блоках, применение в системе госрезерва инновационной модернизированной тары со сроками службы, сопоставимыми со сроками хранения помещаемой в нее продукции.

По материалам вебинара издан сборник докладов, который направлен в органы управления государственными материальными резервами и Исполнительный комитет СНГ для использования в работе.

В сентябре 2016 года в целях реализации Концепции сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2020 года Базовой организацией подготовлена и проведена четвертая Международная научно-практическая конференция на тему «Обмен опытом работы государств – участников СНГ по вопросам существующих механизмов освежения материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов в условиях рыночной экономики, утилизации и использования материальных ценностей с истекшими сроками хранения».

Конференция проводилась в формате вебинара. В ней приняли участие представители Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Молдовы, Федерального агентства по государственным резервам (Российская Федерация), Исполнительного комитета СНГ, научные сотрудники НИИПХ Росрезерва, Международной промышленной академии, ФГУП НИИ стандартизации и унификации (Российская Федерация).

На конференции обсуждались вопросы исследования возможности длительного хранения материальных ценностей в условиях вечной мерзлоты на полуострове Таймыр, актуальности строительства элеваторных комплексов Росрезерва, расширения номенклатуры горюче-смазочных материалов, подлежащих хранению на объектах Росрезерва с учетом новых требований технических регламентов Евразийского экономического союза. Большое внимание было уделено современным тенденциям изменения состава и свойств горюче-смазочных материалов, инновационному методу рентген-анализа товарного зерна, перспективным направлениям научно-исследовательской деятельности для увеличения сроков годности и повышения биологической ценности продукции, порядку применения норм естественной убыли при хранении в Росрезерве продовольственных товаров, экспериментально-расчетному обоснованию дополнительных требований к показателям качества нефтепродуктов, особенностям приемки и длительного хранения натурального и синтетического цис-изопренового каучука.

По материалам конференции выпущен сборник докладов, который направлен в органы управления госрезервами государств – участников СНГ и Исполнительный комитет СНГ.

В рамках Плана по повышению профессионального уровня сотрудников Отделения Исполнительного комитета СНГ руководитель Базовой организации в сентябре 2014 года выступил с докладом «Роль, структура и задачи Федерального агентства по государственным резервам в обеспечении мобилизационных нужд страны и неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций», в котором также ознакомил с работой Базовой организации по проведению исследований в области длительного хранения запасов материальных ценностей в государственном резерве и подготовке специалистов в этой сфере.

В июне 2017 года в Отделении Исполнительного комитета СНГ проведена вторая встреча руководителя Базовой организации с сотрудниками аппарата на тему «Об исследованиях возможности длительного хранения материальных ценностей в условиях вечной мерзлоты на полуострове Таймыр». Базовая организация совместно с Росрезервом участвует в этих исследованиях начиная с 1974 года. Уникальная находка – продовольственный склад путешественника и ученого Эдуарда Толля, оставленный им в 1900 году на Таймыре, дала старт серии научных экспедиций.

В июле–августе 2016 года проведена пятая экспедиция на Таймыр, в которой приняли участие, кроме директора Базовой организации, представители 13 научно-исследовательских институтов Российской академии сельскохозяйственных наук. Осуществлена выемка продуктов питания прошлых закладок и заложены на хранение более 80 наименований новых продуктов. Это бакалейная продукция (сахар, соль, чай, кофе, какао, крупы, мука, растительное масло, конфеты и др.), мясные, молочные и рыбные консервы, колбасные изделия, алкогольные напитки, детское питание и питание для космонавтов, сливочное и топленое масло, зерно, семена злаковых, бобовых и овощных культур и др. Впервые заложено промышленное сырье: каучук, шерсть, нефтепродукты. Окончание научного эксперимента намечено на 2050 год.

Положительные результаты по хранению продуктов в вечной мерзлоте способствовали проведению углубленного анализа в целях определения возможности создания государственного стратегического запаса пищевых продуктов, сырья и семян в арктической зоне.

2.5. Гармонизация и унификация нормативно-правовой базы в области государственных материальных резервов

Базовой организации принадлежит значительная роль в работе по сближению и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в области формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей государственных резервов и разработке соответствующих предложений.

В этих целях проводится аналитическая работа по изучению законодательства о государственных материальных резервах в государствах – участниках СНГ. Во всех государствах – участниках Консультативного совета приняты законы о государственном материальном резерве. Их анализ показал, что по структуре и основным позициям они соответствуют Модельному закону «О государственном материальном резерве», принятому постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 18 ноября 2005 года, но имеют и определенные отличия, которые обусловлены особенностями социально-экономического развития каждого из государств. Имплементация положений указанного Модельного закона в национальное законодательство способствует установлению общих принципов

формирования, использования, пополнения, освежения и замены запасов государственного материального резерва в государствах – участниках СНГ.

В 2017–2018 годах Базовой организацией совместно с органами управления государственными материальными резервами государств – участников СНГ запланировано проведение работы по актуализации ранее изданного сборника «Материалы о национальном законодательстве государств – участников СНГ в сфере управления государственными материальными резервами» с учетом внесенных изменений и дополнений в национальное законодательство государств в этой сфере.

Различия в национальном законодательстве о государственном резерве создают определенные сложности в достижении поставленных целей, поэтому Базовая организация совместно с Консультативным советом продолжают работу по сближению законодательства в области формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей госрезерва.

Большое внимание уделяется гармонизации межгосударственных стандартов и технических регламентов в области качества продукции, закладываемой на хранение в госрезерв, и приведение их в соответствие с международными нормами.

В этих целях в НИИПХ Росрезерва создана служба стандартизации, которая обладает необходимым потенциалом для выполнения заказов как Росрезерва, так и всех партнеров Базовой организации.

В настоящее время осуществляется работа по формированию электронной библиотеки отраслевых стандартов, применяемых в сфере хранения материальных резервов государств – участников СНГ. Электронная библиотека – это информационная система, предназначенная для организации, хранения и использования электронных объектов (например, копии стандартов), объединенных общей идеологией комплектования, структуризации и доступа с едиными средствами навигации и поиска. Кроме того, стандарты и инструкции по их применению, а также практический опыт использования стандартов становятся частью программ по переподготовке и повышению квалификации кадров.

2.6. Издательская деятельность

В работе Базовой организации значительная роль отведена издательской деятельности.

Ежегодно выпускаются сборники докладов на заседаниях Консультативного совета. С 2015 года сборники публикуются в электронном виде и размещаются на сайте НИИПХ Росрезерва. Дважды в год издаются международные научные сборники «Инновационные технологии производства и хранения материальных ценностей для государственных нужд», а также сборники докладов международных научно-практических конференций и семинаров, проводимых Базовой организацией, изготавливаются стенды о работе НИИПХ Росрезерва, различные буклеты, в том числе о работе Базовой организации.

Так, в период с 2013 по 2017 год подготовлены и изданы:

семь выпусков международных научных сборников «Инновационные технологии производства и хранения материальных ценностей для государственных нужд» (тираж 700 экз.), в которые вошли статьи более 75 авторов, включая представителей Беларуси и Казахстана;

четыре выпуска сборников докладов на X–XIII заседаниях Консультативного совета (тираж 200 экз.);

четыре выпуска сборников докладов на международных научно-практических конференциях и семинарах (тираж 400 экз.);

юбилейный информационный буклет, посвященный 75-летию НИИПХ Росрезерва, значительная часть которого посвящена деятельности Базовой организации;

мобильные стенды о работе НИИПХ Росрезерва, в том числе о работе Базовой организации;

различные буклеты (более 1 200 экз.), в том числе к 10-летию создания Консультативного совета, и рекламная продукция (календари, пакеты и др.).

Печатная продукция направляется в органы управления госрезервами государств – участников СНГ, структуры системы Росрезерва, книжную палату Российской Федерации, Исполнительный комитет СНГ, авторам статей. Кроме того, электронные версии сборников регистрируются в национальной библиографической базе данных научного цитирования, аккумулирующей более 12 млн публикаций российских авторов, а также размещаются на официальном сайте НИИПХ Росрезерва, который работает с 2014 года. В открытом доступе размещены все печатные издания по вопросам теории и практики длительного хранения товарно-материальных ценностей, можно ознакомиться с целями создания, основными функциями и направлениями деятельности Базовой организации

2.7. Взаимодействие с Консультативным советом

Базовая организация на постоянной основе взаимодействует с Консультативным советом и способствует реализации его решений. Она осуществляет свою деятельность на основе ежегодно разрабатываемого плана работы, который согласовывается с членами Консультативного совета и утверждается руководителем Базовой организации. Мероприятия по реализации плана выполняются в том числе и на договорной основе (например, курсы переподготовки и повышения квалификации кадров, ряд научно-исследовательских работ и др.).

Базовая организация выступает в качестве представителя Консультативного совета на переговорах с научными и учебными организациями других государств, международными организациями по вопросам научно-технического и научно-методического обеспечения развития систем государственных материальных резервов в государствах – участниках СНГ.

Руководитель Базовой организации принимает участие в ежегодных заседаниях Консультативного совета и выступает с отчетом о ее деятельности.

Базовая организация совместно с Консультативным советом принимала участие в разработке проекта Концепции развития сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2020 года, утвержденной Решением Экономического совета СНГ от 18 ноября 2010 года, а также подготовке Плана основных мероприятий по реализации указанной Концепции, в котором Базовая организация является одним из исполнителей документа.

В целях формирования информационно-правовой базы члены Консультативного совета направляют в Базовую организацию для обобщения и опубликования материалы по процедуре проведения заимствования материальных ценностей государственного резерва, оказанию гуманитарной помощи, применению штрафных санкций к юридическим лицам за нарушения законодательства по операциям с материальными ценностями, процедуре проведения командно-штабных учений по оперативному выпуску материальных ценностей государственного резерва в случаях чрезвычайных ситуаций и др.

Базовая организация взаимодействует с Исполнительным комитетом СНГ. В ее работе принимает участие представитель Исполнительного комитета СНГ с правом совещательного голоса.

III. ВЫВОДЫ, ИМЕЮЩИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Анализ деятельности Базовой организации показывает, что в целом поставленные перед ней задачи выполняются.

С созданием Базовой организации сотрудничество государств – участников СНГ в области обеспечения научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров активно развивается и принимает формы регулярных совместных научно-практических мероприятий, обмена опытом работы и знаниями в области инновационных технологий длительного хранения материальных ценностей.

Базовая организация – это динамично развивающаяся структура, которая является важным элементом в системе государственного материального резерва. Деятельность Базовой организации в современных условиях направлена на обеспечение количественной и качественной сохранности материальных ценностей, поставляемых и закладываемых в государственный резерв, а также организацию переподготовки и повышения квалификации специалистов по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей.

На заседании Экономического совета СНГ 15 марта 2013 года деятельности Базовой организации дана высокая оценка.

Вместе с тем в деятельности Базовой организации наметился ряд проблем. Отсутствует постоянный источник финансирования ее деятельности. В настоящее время деятельность Базовой организации осуществляется только за счет средств НИИПХ Росрезерва, полученных по договорам на выполнение научно-исследовательских работ с юридическими и физическими лицами Российской Федерации на возмездной основе.

Отсутствие финансирования является одной из причин низкой мотивации органов управления государственными материальными резервами государств – участников СНГ в вопросах международного сотрудничества – в проведении совместных научно-исследовательских работ, международных конференций, семинаров, курсов повышения квалификации.

В дальнейшем деятельность Базовой организации будет направлена:

на разработку и внедрение новых эффективных технологий длительного хранения материальных ценностей госрезерва, в том числе направленных на снижение удельных затрат по использованию энергоресурсов за счет рационализации их потребления, применения энергосберегающих технологий и оборудования, сокращение потерь при закладке, хранении и выпуске материальных ценностей из госрезервов государств – участников СНГ;

организацию и проведение совместных исследований в области длительного хранения запасов материальных ценностей;

проведение международных научных конференций, семинаров, круглых столов, совещаний в целях развития и укрепления сотрудничества ученых и специалистов в этой сфере;

создание системы целевой подготовки, переподготовки и повышения квалификации инженерно-технических и управленческих кадров, ключевых рабочих специальностей для систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ;

обмен научными технологиями в области сохранности материальных ценностей;

разработку рекомендаций в области стандартизации и сертификации материальных ценностей в этой сфере.