

Методология исследования индекса соблюдения прав человека

Введение

Реализация прав и свобод человека осуществлялась и осуществляется в конкретных исторических, экономических и социально-культурных условиях, которые следует изучать и учитывать.

Права человека находятся в постоянной динамике, имеющей тенденцию к ускорению. Повышение материального и духовного качества жизни, в свою очередь, способствовало укреплению мнения людей о своей значимости, уникальности, обострило чувство собственного достоинства и нетерпимость к унижению, усилило внимание к своим индивидуальным переживаниям.

Анализ основных факторов, которые, способствуют повышению как теоретического, так и практического интереса к правам человека на современном этапе, охватывает важные аспекты соблюдения прав человека.

Нормативное регулирование, права человека и статистические системы тесно связаны между собой и поэтому должны совместно способствовать обеспечению благосостояния людей. Интеграция прав человека в эти процессы является не только нормативным требованием, но имеет и практическое значение и способствуют более активному использованию методологического подхода в исследованиях в области прав человека.

Обязательства соблюдать всемирно признанные права человека следует использовать для усиления защиты прав человека внутри государства и за ее пределами. Государствам следует обсуждать права человека на основе постоянного сотрудничества и взаимопонимания, улучшать показатели соблюдения права человека на пространстве СНГ.

Для достижения этой цели необходимы учет и оценка различных факторов, касающихся исследуемой проблемы, улучшение процессов, способствующих реализации прав человека в различных сферах человеческой деятельности – социальной, экономической, политической и др. Необходимо, на наш взгляд, разработка методологических подходов, имеющих важное значение в процессе комплексной проверки соблюдения прав человека.

В данной Методологии представлены основы проведения исследования соблюдения прав человека, методологические подходы и аспекты исследования, включая подход к определению количественных и качественных показателей в качестве рабочего инструмента для обеспечения объективной и комплексной оценки в исследовании соблюдения прав человека.

Применение показателей для использования при оценке, а также для продвижения и реализации прав человека поможет обеспечить более точную и продуктивную коммуникацию. Показатели позволяют наиболее эффективно документировать информацию, что, в свою очередь, облегчает процессы мониторинга и контроля вопросов и результатов. Четко

сформулированные показатели и соответствующая методология могут улучшить общественное понимание проблем, а также способствуют обеспечению объективной и комплексной оценки в области прав человека.

1. Построение Индекса соблюдения прав человека

Индекс соблюдения прав человека строится на основе опросов жителей в возрасте от 18 до 75 лет, являющихся гражданами государств-участников СНГ.

Регулярность опроса составляет – 1 (один) раз в год, в конце года.

Выборка составляет ----- человек (____ человек в каждой административно -территориальной единице).

Для исследования индекса соблюдения прав человека используется структурный подход к процессу проверки соблюдения прав человека и обеспечение его соответствие международным стандартам, оценивание фактов беспристрастно и в полном объеме на основе методологических подходов к показателям в области прав человека.

2. Методологические подходы к показателям в области прав человека

Для исследования Индекса соблюдения прав человека (далее – Индекс) используются методологические подходы к показателям в области прав человека, чтобы получить объективную информацию, улучшить возможности по осуществлению прав человека, пересмотреть существующие аналитическую, методическую и правовую основы соблюдения прав человека, оценить степень участия общественности в развитии и справедливом распределении благ; усилить подотчетность и охватить методы наделяния людей (в особенности, наиболее уязвимой и находящейся в неблагоприятных условиях их части) правами.

Задача состоит в том, чтобы выделить основные правозащитные нормы, выделенные в национальном законодательстве и международных документах как показатели для осуществления и измерения прав человека на уровне стран-участниц СНГ. В этом процессе учет прав человека и статистические системы должны быть тесно взаимосвязаны и соответствовать друг другу, поскольку имеют большое практическое значение в благосостоянии граждан. Таким образом, необходимо сформировать минимальное единое понимание показателей, затрагивающих и отражающих принципы и проблемы в области прав человека, которым посвящены Методологические подходы к показателям в области прав человека (далее – Методология).

Методология также концентрируется на заинтересованных лицах, вовлеченных в процесс определения, сбора и использования показателей с целью продвижения и мониторинга осуществления прав на национальном уровне.

Критерии оценки Индекса играют также важную роль при формировании показателя. Ведь они определяют, на что стоит обратить внимание, и что считать значимым. Таким образом, оценка Индекса – это

сложный и ответственный процесс, который требует проведения анализа, учета различных критериев и показателей.

3. Критерии для выбора показателей

Важным статистическим фактором при определении показателей в области прав человека является их актуальность и эффективность в измерении того, что требуется оценить. Статистические и методологические вопросы должны отражать достоверность информации на основе оценки или значения показателя, отражающего статус или состояние объекта, события, деятельности или результата. В целом показатели для использования в оценке прав человека являются значимым инструментом для проведения анализа и оценке в области прав человека и должны быть простыми (для понимания и применения), ограниченные по числу, своевременно доступными, основанные на прозрачной и верифицируемой методологии, соответствующие стандартам в области прав человека и международным статистическим стандартам.

Надежность показателя выражается в согласованности его оценки или значения при получении данных, использованных для его разработки. Например, если одному и тому же человеку повторно задают вопрос, и он, при прочих равных условиях, дает идентичный ответ, тогда вопрос/ ответ можно рассматривать как надежный показатель. Зачастую этого не происходит в том случае, если вопрос сформулирован неоднозначно. Более того, на надежность показателя влияют смещения в механизмах генерирования данных, которые, в частности, могут произойти из-за неправильного разъяснения вопросов или определений, опасений респондентов или нерепрезентативной выборки.

Показатели, основанные на непроверенной информации и субъективных подходах к получению данных, не будут эффективными или достоверными. Основанные на этических и научных принципах сбора, обработки, хранения и представления данных показатели являются более эффективными.

Показатели могут быть **количественными и качественными**. Количественные показатели выступают в качестве прямого эквивалента статистики и охватывают информацию, поданную в описательной форме отчета или в категорийной форме. В совокупности прав человека эти показатели не являются противоположными подходами, поскольку, учитывая сложность оценки на соответствие стандартам в сфере прав человека, качественная и количественная информация может быть потенциально полезной.

Количественные показатели могут облегчить качественную оценку путем измерения значимости определенных событий посредством цифр, процентов и индексов. Таким же образом, качественные показатели могут дополнить количественные показатели.

Показатели прав человека можно разделить по категориям показателей, основанных на фактах и основанных на суждениях, иначе говоря, на объективные и субъективные показатели. Объекты, факты и события, которые, в принципе, можно непосредственно наблюдать и проверить

(например, вес детей, число насильственных смертей и национальность жертвы) относятся к категории объективных показателей. Показатели, основанные на ощущениях, мнениях, оценке или суждениях, выраженных индивидами, относятся к категории субъективных. Основанные на фактах или объективные показатели, могут быть проверены и легко интерпретированы при сравнении ситуации с правами человека в стране в конкретный промежуток времени и в разных группах населения.

К разработке количественных показателей для оценки прав человека можно определить как минимум **четыре категории механизмов генерирования данных:**

1. Данные о нарушениях прав человека, основанные на событиях.
2. Социально-экономические и другие административные статистические данные.
3. Исследования взглядов и мнений.
4. Экспертная оценка.

Каждая категория данных может привести в процесс оценки и методологию в области прав человека. В этом контексте особую роль играют два аспекта. Во-первых, источники и выбранные механизмы генерирования данных должны подходить для оценки соблюдения государствами участниками международных договоров в области прав человека. Таким образом, основное внимание должно уделяться показателям, основанным на фактах, или использованию объективных методов сбора и представления данных. Во-вторых, следует комбинировать несколько источников и механизмов получения данных для обеспечения более комплексной и достоверной оценки любой ситуации в области прав человека.

1) Данные о нарушениях прав человека, основанные на событиях – это качественные или количественные данные, которые могут быть связаны с событиями, которые характеризуются случаями нарушения прав человека. Собранная информация, в первую очередь, описывает нарушения прав человека, определяет жертв и нарушителей. Информация фиксируется в стандартизированном виде с использованием принятых определений и классификаций на основе нормативных рамок в области прав человека, которые позволяют обобщить и консолидировать релевантные данные.

Количественные данные могут включать число жертв, их возраст и вес, а качественные – такие категории, как пол и национальность жертвы, вид нарушения прав человека (например, произвольное задержание, пытки или принудительное выселение). Источниками данных в таком случае будут показания жертв или свидетелей, информация из СМИ и докладов государств-участников, предоставленная организациями гражданского общества, национальными правозащитными учреждениями и международными механизмами в области прав человека.

Количественные показатели, отражают количество зарегистрированных нарушений прав человека с точки зрения числа жертв. Эти нарушения выявляются и определяются путем применения стандартов в области прав человека, закрепленных в различных договорах.

Данная методология чаще используется при сборе информации о нарушениях экономических, социальных и культурных прав (например, принудительные выселения, запрет на начальное образование для отдельных групп, отказ в предоставлении имеющихся в наличии основных лекарств и др.).

Правозащитное измерение показателей, основанных на событиях, является гораздо более конкретным, поскольку оно напрямую связано с отдельными случаями, демонстрирующими соблюдение или нарушение стандартов в области прав человека. Использование данных, основанных на событиях, является эффективным для выявления серьезных и систематических нарушений прав человека.

Информация, собранная с помощью данных, основанных на событиях может помочь в определении значимых пробелов в системе защиты прав человека даже в тех случаях, когда информация по общей ситуации не вызывает беспокойства. В отдельных случаях, особенно при систематических или распространенных отказах или воспрепятствовании в пользовании правами человека в конфликтных или постконфликтных ситуациях, данные на основе событий могут стать основным источником достоверной информации.

2) Социально-экономические и другие административные статистические данные (далее - социально-экономические статистические данные), связаны с формированием и сбором социально-экономических статистических данных, - это административные данные (в том числе государственного органа), статистические обследования (проводятся выборочно среди части населения) и переписи населения (сплошная регистрация населения).

Социально-экономические статистические данные относятся к укрупненным группам данных и показателям, основанным на объективной количественной или качественной информации, связанной с уровнем жизни и другими аспектами жизни (например, коэффициент материнской смертности, количество смертей заключенных, доля должностей в парламенте, занимаемых женщинами и т.д.). Такая информация собирается и распространяется с помощью административной регистрации и обследований, обычно совместно с национальными статистическими агентствами и под руководством международных организаций. На национальном уровне, социально-экономические статистические данные обычно собираются в соответствии с законодательством, в связи с потребностью в разработке или административной необходимостью.

Эта категория данных имеет первостепенное значение. Она отражает значительный объем данных на момент осуществления административных действий, в момент выполнения обязательств в области прав человека, и, соответственно, является ключевой.

Административные данные – это та информация, которую получают и собирают отраслевые министерства и регулирующие органы правительства страны. Эти данные содержатся в системе регистрации актов гражданского состояния, национальных системах учета населения и других системах административного учета, используемых, например, для демографической

статистики (уровень смертности и рождаемости) и при подготовке списков избирателей.

Административные данные охватывают вопросы, касающиеся государственных программ развития, административных и нормативных рамок. Административная статистика содержит информацию о проблемах, связанных не только с экономическими, социальными и культурными правами, но и с гражданскими и политическими правами, такими как отправление правосудия и верховенство закона. Она также является ключевым источником информации о политических правах, например, в отношении доли лиц, имеющих право голоса, участия избирателей по возрасту и полу, а также групп населения, реализующим свое право голосовать и быть избранным (например, женщины) и данных об инфраструктуре, связанной с организацией выборов. Частью административных данных является информация о политике, планах действий и программах, принятых правительствами или другими органами, которая имеет столь же важное значение для осуществления прав человека. Таким образом, административные данные – это важный источник информации для дополнения данных, основанных на событиях.

Административная статистика может охватывать не все вопросы, связанные с реализацией и осуществлением прав человека. Ее охват может быть ограничен той частью населения, которая использует государственные услуги, в том числе намеренное сообщение неверных сведений. Благодаря своей актуальности для прав человека, включая право на информацию, а также простоте, скорости и частоте обновления и рентабельности административная статистика является важнейшим элементом оценки прав человека.

Статистические обследования используются для сбора прямой количественной и качественной информации о группах населения. Статистическое или выборочное обследование предполагает сбор данных о части рассматриваемого населения для того, чтобы сделать выводы по населению в целом. В этом отношении выборочные обследования являются экономически эффективным способом сбора информации в тех случаях, когда полноценное исследование нецелесообразно, или отсутствуют данные из административных источников. Однако для использования правильно структурированных статистических выборок, включая выборки, которые позволяют получить дезагрегированные статистические данные (например, по этническим группам), могут потребоваться значительные ресурсы (в отличие от административных данных или данных, основанных на событиях). Поэтому такой механизм генерирования данных может не иметь широкого распространения в гражданском обществе. Более реализуемыми и распространенными являются небольшие обследования или те, которые охватывают лишь наиболее релевантные или целевые группы населения.

Статистическое обследование также является важным источником информации для проверки достоверности административных данных.

В отличие от статистического обследования, в котором участвует определенная часть населения, **перепись** – это сплошная регистрация населения страны или любой другой территории.

Перепись – это источник базовых первичных данных о структуре и ключевых характеристиках населения, а также о параметрах, которые не подвержены быстрому изменению. Полный подсчет населения позволяет получить информацию по нужным параметрам для получения дезагрегированных социально-экономических статистических данных, а также для генерирования выборки для статистических обследований.

3) Исследования взглядов и мнений направлены на осуществление репрезентативной (показательной) выборки по отдельным лицам по их личным представлениям и отношениям относительно заданной проблемы. Характер собираемой информации - преимущественно субъективный и не может быть напрямую измерен. Для обобщения полученных данных и преобразования данных взглядов и мнений в показатели, часто используются заданный или закрытый форматы ответов вместе с порядковыми или количественными шкалами. В зависимости от обстоятельств и темы исследования, респонденты отвечают на вопросы посредством личных интервью лицом к лицу, самостоятельное заполнение опросника или интервью по телефону.

В ряде случаев этот метод может дать информацию, дополняющую другие виды показателей для оценки прав человека. Его также можно использовать для поиска исходной информации, которую, в зависимости от ее ценности, можно получить с помощью других методов генерирования данных.

Информация, полученная по результатам исследования мнений и восприятия вносит личное видение в оценку прав человека. Кроме того, он может быть недостаточно репрезентативным из-за ограниченного охвата, а полученные данные могут не позволить провести перекрестные сравнения. Тем не менее, в ряде случаев этот метод может дать информацию, дополняющую другие виды показателей для оценки прав человека. Его также можно использовать для поиска исходной информации, которую, в зависимости от ее ценности, можно получить с помощью других методов генерирования данных.

4) Данные, основанные на экспертной оценке (заключения) охватывают данные, получаемые путем проведения комбинированной оценки ситуации в области прав человека с помощью ограниченного числа (или выборки) «компетентных экспертов». Получаемая информация, главным образом, основана на экспертизе или является субъективной, и ее необходимо переводить в количественную форму посредством кодирования так же как результаты исследования мнений и восприятия.

Она обычно включает более систематическое использование различных источников информации, включая средства массовой информации, отчеты правительства и отчеты НПО, ограниченным числом экспертов (например, правозащитные организации, научные исследователи, социальные научные сотрудники и др., которых просят оценить показатели по Странам.

Преимуществом информации, основанной на экспертных заключениях, является то, что ее можно быстро собрать и эффективно использовать для

первичной оценки ситуации. Нередко такие оценки вполне достоверно отражают общую ситуацию что, в свою очередь, может повлиять на их принятие обществом. Как метод оценки прав человека, особенно в отношении мониторинга соблюдения государствами-участниками международных договоров по правам человека, экспертные заключения могут применяться лишь для узких целей.

4. Определение показателей по правам человека

В зависимости от правозащитных задач в стране, государство-участник может сосредоточиться лишь на нескольких показателях, определенных для стандартов по правам человека. Тем не менее, важно иметь набор показателей по стандартам в области прав человека, с фактическим выбором показателей, составленных в свете их цели и в контексте страны.

Использование показателей повышает эффективность правозащитной деятельности и расширяет возможности правообладателей и правозащитников. Работа над показателями прав человека, способствует успешной реализации всех этих усилий.

В целом важность показателей, как количественных, так и качественных, в работе над показателями прав человека заключается в том, что они позволяют сделать анализ ситуации более конкретным, выявляют проблемы, которые требуют решения, а также пробелы, которые необходимо устранить, поставить цели и задачи, провести мониторинг и оценку.

Таким образом, возникает необходимость в организационных мероприятиях по сбору и анализу информации с акцентом на определенные данные, отражающие ситуацию в области прав человека, с учетом социальных, экономических и политических достижений внутри страны. Поскольку они имеют различия по уровню реализации прав человека. При этом необходимо отметить, что некоторые показатели в области прав человека, например, отражающих реализацию ряда гражданских и политических прав, могут быть актуальны для всех стран и регионов. Показатели, которые отражают реализацию экономических или социальных прав, в том числе право на образование или жилье, возможно, потребуются адаптировать для использования в странах-участниках КПЧ.

При определении показателей для оценки соблюдения прав человека, важно опираться на эффективный методологический подход, чтобы наполнить эти показатели необходимыми данными. Показатели будут способствовать продвижению, реализации и мониторингу прав человека, если сформулировано их однозначное и четкое определение на основе приемлемой стандартизированной методологии сбора, обработки и распространения данных и обеспечена их доступность на регулярной основе.

Важным статистическим фактором при определении и разработке показателей в области прав человека или набора таких показателей является их актуальность и эффективность в зависимости от того, что требуется оценить.

Для проведения анализа и оценки в области прав человека, показатель должен быть простым (для понимания и применения), легко и своевременно

доступным. В противном случае издержки при сборе и обобщении информации по показателю могут стать сдерживающим фактором. Эти аспекты необходимо принять во внимание при принятии решения об использовании показателя. В конечном итоге, важным фактором в использовании показателей в качестве инструмента для определения Индекса соблюдения прав человека являются практический, прозрачный и структурированный подход, способствующий продвижению и осуществлению права человека.

5. Шаги, предпринимаемые для установления системы мониторинга соблюдения прав человека, а также использования показателей на уровне страны

Для установления на уровне страны системы показателей и мониторинга, основанной на правах или усовершенствовании существующих механизмов продвижения и мониторинга соблюдения прав человека, необходимо определить следующие шаги действий.

В качестве **первого шага действий** необходимо определить заинтересованных лиц по мониторингу соблюдения прав человека, что будет способствовать мониторингу процесса, как поставщиками, так и получателями необходимой информации, а также конечными пользователями информации для разъяснения жалоб и мониторинга соблюдения прав человека. Могут быть задействованы административные учреждения, в том числе и отраслевые министерства, национальные институты по правам человека, соответствующие организации гражданского общества, вовлеченные в деятельность по мониторингу прав человека.

Вторым шагом действий является координация механизмов мониторинга, путем объединения разных заинтересованных лиц для мониторинга прав человека. Процесс должен быть достаточно прозрачным и централизованным, а также охватывающим всех заинтересованных лиц по мониторингу в целях отражения их проблем. Подобной группой заинтересованных в мониторинге лиц может быть и независимый институт.

Третьим шагом действий является определение самых уязвимых групп по сегментам населения и регионам. Процесс по определению уязвимых групп с использованием соответствующих критериев должен также отвечать требованиям правозащитных механизмов, а также основан на межотраслевых нормах по правам человека.

В **четвертом шаге действий**, особое внимание уделяется общедоступности и недопущению дискриминации. В попытках определить, до какой степени дискриминация частных лиц и групп населения, может повлиять на уровень выполнения прав человека, понятие «доступность» (т.е. физическая, экономическая и относящаяся к недопущению дискриминации) по сравнению с «наличием» играет важную роль в структуре мониторинга прав человека.

6. Универсальность методологии и ее адаптация

Данная Методология исследования Индекса соблюдения прав человека предлагается как универсальная, так как ее можно адаптировать под конкретные условия и цели исследования. Специфика региона, социально-культурные особенности и национальные приоритеты могут повлиять на выбор индикаторов и интерпретацию результатов.

Например, для адаптации методологии по гражданским и политическим правам можно определить основные аспекты гражданских и политических прав, затем для каждого из направлений разработать измеримые индикаторы. Исследование провести по следующим этапам:

1. Определить основные аспекты гражданских и политических прав, которые будут исследоваться. Например:
 - Право на свободу слова и выражения мнений.
 - Право на мирные собрания и ассоциации.
 - Право на участие в управлении страной (выборы и избирательные права).
 - Право на справедливое судебное разбирательство.
2. Разработать измеримые индикаторы, которые отражают уровень соблюдения прав. Примеры:
 - Количество зарегистрированных случаев цензуры и запрета на СМИ.
 - Число мирных собраний, запрещенных властями.
 - Индикатор участия в выборах (например, процент зарегистрированных избирателей, принявших участие).
 - Количество дел о нарушениях прав человека, рассмотренных в судах.
3. При сборе данных использовать различные источники для получения достоверной информации:
 - Официальная статистика государственных органов.
 - Социологические исследования.
 - Организации, мониторящие соблюдение прав человека.
 - Мнения и отчеты международных организаций.
4. Учитывать следующие аспекты:
 - Национальное законодательство и соответствие международным стандартам.
 - Политические и социальные условия, которые могут влиять на соблюдение прав.
 - Региональные и культурные особенности.

5. Создать шкалу для оценки каждого индикатора (например, от 0 до 100, где 0 — полное нарушение, а 100 — полное соблюдение).
6. Анализ и интерпретация: провести сравнительный анализ (по регионам, группам населения, годам), при этом уделить внимание выявлению причин нарушений и областей, требующих улучшений. На основе анализа разработать рекомендации для улучшения соблюдения гражданских и политических прав, ориентированных на национальный или региональный контекст.