

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ

О СОСТОЯНИИ ДЕЛ В СФЕРЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАНДАРТИЗАЦИИ *(информационно-аналитический обзор)*

Москва, 2019 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Межгосударственная система стандартизации, характеристика действующих межгосударственных стандартов	4
Межгосударственные технические комитеты.....	10
Основополагающие межгосударственные стандарты и программа работ по межгосударственной стандартизации.....	12
Сотрудничество с международными и региональными организациями	14
Стандартизация как инструмент внедрения инноваций и цифровизация	16
Заключение	19

ВВЕДЕНИЕ

Деятельность в сфере межгосударственной стандартизации осуществляется в соответствии с Соглашением о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года (далее – Соглашение 1992 года).

Целями межгосударственной стандартизации являются обеспечение совместимости, взаимозаменяемости продукции, ее безопасности для жизни и здоровья человека, а также устранение технических барьеров в торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве, повышение эффективности производства и другие базовые составляющие эффективных межгосударственных торговых отношений.

Для выработки согласованной политики, определения основных направлений деятельности на межправительственном уровне в области стандартизации создан и успешно работает Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС), в состав которого входят руководители национальных органов государственной власти Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины и Грузии, уполномоченных на осуществление деятельности в области разработки и применения технических регламентов, стандартизации, метрологии, оценки (подтверждения) соответствия, в том числе аккредитации и государственного контроля (надзора) в соответствующих областях деятельности.

Важная роль МГС в формировании условий для свободного движения товаров и интеграции в международную торговую систему подтверждается положениями Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Работа МГС по совершенствованию системы межгосударственной стандартизации осуществляется в соответствии с Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, Стратегией экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и Планами мероприятий по реализации ее этапов.

Обзор «О состоянии дел в сфере межгосударственной стандартизации» подготовлен на основании итогов заседаний МГС и материалов, представленных на заседаниях МГС и Научно-технической комиссии по стандартизации МГС. В документе использованы положения нормативных актов международных организаций, МГС и других региональных организаций, основополагающих стандартов по межгосударственной стандартизации.

МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА СТАНДАРТИЗАЦИИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЙСТВУЮЩИХ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ

Межгосударственная стандартизация осуществляется в Содружестве Независимых Государств на основе Соглашении 1992 года и включает межгосударственные стандарты, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации, межгосударственные классификаторы технико-экономической и социальной информации.

Расширение сферы действия межгосударственной стандартизации возможно путем присоединения к Соглашению 1992 года третьих государств, признающих его положения и разделяющих его цели и задачи, с согласия всех Сторон.

Основными принципами межгосударственной стандартизации являются приоритетное использование международных и европейских стандартов при планировании разработки межгосударственных стандартов, обеспечение соответствия межгосударственных стандартов современным достижениям науки, техники и технологий, комплексность стандартизации взаимосвязанных объектов, обязательное введение в действие межгосударственных стандартов на национальном уровне в государствах – участниках Соглашения 1992 года, которые голосовали за их принятие или присоединились к ним в дальнейшем, обеспечение права участия всех заинтересованных сторон в их разработке.

Организацию работ по межгосударственной стандартизации осуществляет МГС, который принимает решение о межгосударственных стандартах и программе работ по межгосударственной стандартизации, вырабатывает и принимает правила и процедуры проведения совместных работ по стандартизации, создает межгосударственные технические комитеты, сотрудничает с профильными международными и региональными организациями.

В настоящее время в фонде МГС насчитывается более 26 000 межгосударственных нормативных документов, основанных на применении передового опыта международных и региональных организаций по стандартизации.

Общий уровень гармонизации имеющихся в фонде межгосударственных стандартов с международными и европейскими стандартами составляет 32 % (рис. 1).



Рис. 1

По отраслям фонд документов по межгосударственной стандартизации структурируется следующим образом: машиностроение – 4 865; общетехнические и организационно-методические документы – 4 326; химическая и нефтехимическая промышленность – 3 473; электротехника, электроника, связь, информационные технологии – 3 174; сельское хозяйство и продовольствие – 3 281; продукция легкой промышленности – 1 313; металлургия – 1 803; строительные материалы и изделия – 1 201; лесная и деревообрабатывающая промышленность – 360; прочие – 2 252 (рис. 2).



Рис. 2

Всего за период своей деятельности МГС приняты около 16 000 документов по межгосударственной стандартизации, из них 8 212 межгосударственных стандартов гармонизированы с международными и европейскими стандартами, уровень гармонизации составляет более 51 %.

Таким образом, деятельность МГС обусловила значительный рост уровня гармонизации.

Как показывает рис. 3, пик принятия стандартов приходится на 2013–2016 годы, что обусловлено интеграционными процессами на пространстве Содружества, разработкой и принятием технических регламентов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и, как следствие, разработкой межгосударственных стандартов в целях обеспечения выполнения требований технических регламентов ЕАЭС и проведения исследований (испытаний) при оценке соответствия объектов технического регулирования установленным требованиям.

Межгосударственные стандарты являются ключевым инструментом выполнения обязательных требований технических регламентов ЕАЭС, перечни стандартов к техническим регламентам ЕАЭС содержат более 12 000 позиций, в том числе межгосударственные стандарты. Особенно востребованы межгосударственные стандарты, идентичные международным (совпадают с международными по техническому содержанию, структуре и изложению, могут иметь незначительные редакционные различия).

Из рис. 2 видны наиболее «востребованные» отрасли наднационального регулирования: машиностроение, химическая и нефтехимическая промышленность, сельское хозяйство и продовольствие.

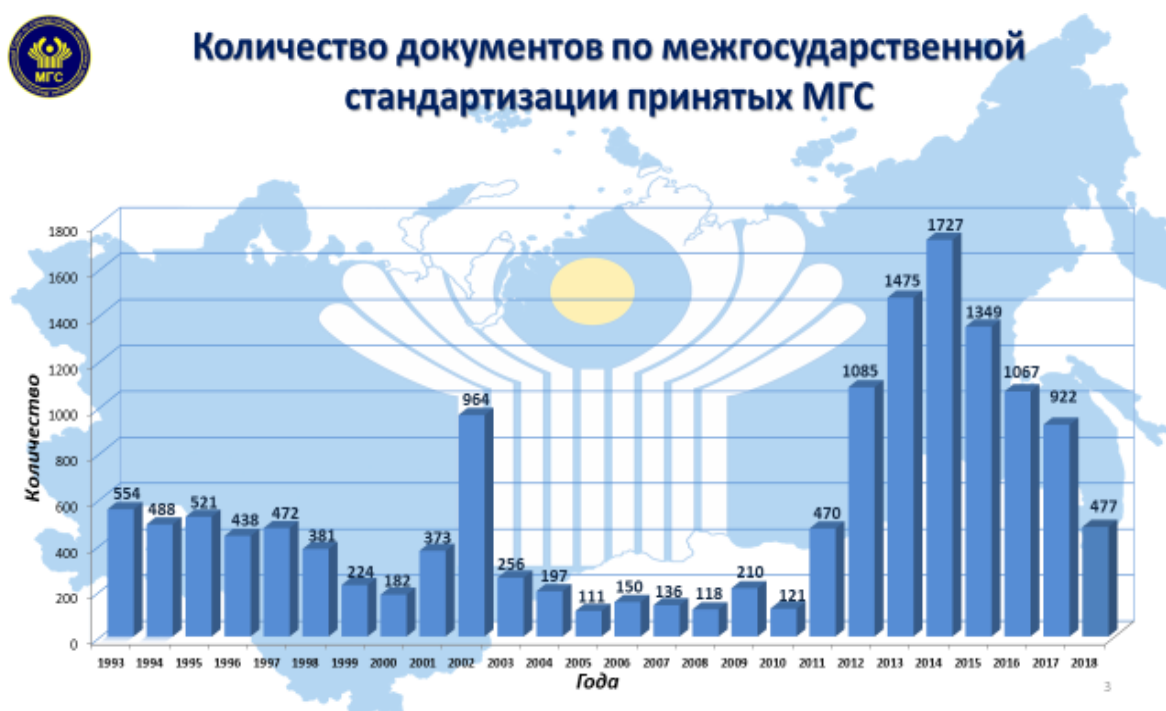


Рис. 3

При разработке и пересмотре документов по межгосударственной стандартизации проводится гармонизация их требований с международными, региональными (европейскими) и стандартами ведущих зарубежных государств. Гармонизированные стандарты принимаются различными органами по стандартизации и могут иметь различия по форме и содержанию, но распространяясь на один и тот же объект стандартизации, они обеспечивают взаимозаменяемость продукции, процессов или услуг и (или) взаимное понимание результатов испытаний или информации, представляемой в соответствии с этими стандартами.

Гармонизация принимаемых межгосударственных стандартов с международными и европейскими стандартами способствует повышению конкурентоспособности и продвижению продукции, производимой в государствах – участниках СНГ, на международный и европейский рынки.

Актуальным является вопрос о сокращении времени разработки и принятия межгосударственных стандартов. В настоящий момент средний срок разработки и принятия межгосударственных стандартов составляет 18 месяцев, тогда как стандартов Международной организации по стандартизации (ISO) – составляет 35 месяцев.

На востребованность стандартов влияет их «возраст». В настоящее время средний возраст межгосударственных стандартов СНГ – 24 года (рис. 4).



Рис. 4

Из рис. 5 видно, что средний возраст стандартов ISO, Международной электротехнической комиссии (IEC), европейских стандартов, принятых Европейским комитетом по стандартизации, Европейским комитетом по стандартизации в электротехнике, Европейским институтом по стандартизации в области электросвязи (EN) значительно ниже среднего возраста документов по межгосударственной стандартизации.

Таким образом, очевидна необходимость радикального обновления межгосударственных стандартов в основных отраслях промышленности.

Средний возраст стандартов организаций по стандартизации

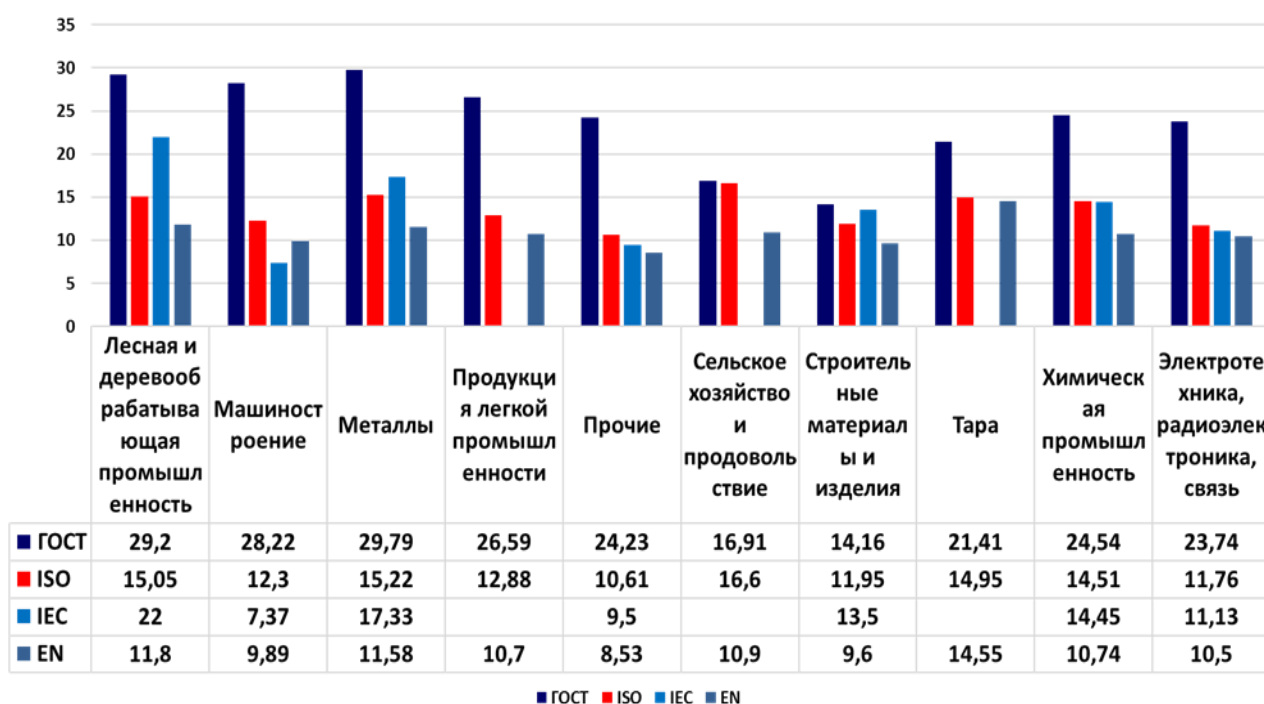


Рис. 5

В условиях стремительного технологического развития и модернизации процесс «омоложения» межгосударственных стандартов приобретает особую актуальность.

Межгосударственная система стандартизации является основой торгово-экономических отношений и кооперационных связей на пространстве Содружества.

По данным за 2011–2018 годы, абсолютным лидером – разработчиком межгосударственных стандартов является Российская Федерация. На ее долю приходится 85 % разработанных межгосударственных стандартов, на долю Республики Казахстан – 9,4 %, Республики Беларусь – 4,9 %.

Анализ процесса разработки и принятия стандартов показывает, что не все страны, входящие в МГС, принимают активное участие в работе межгосударственных технических комитетов и не всегда межгосударственные стандарты принимаются в государствах – участниках СНГ в качестве национальных.

Для продвижения национальных интересов и оперативности введения в действие межгосударственных стандартов на национальном уровне необходимы активизация участия государств в разработке межгосударственных стандартов, а также своевременная отмена национальных стандартов, противоречащих межгосударственным.

За последнее время в межгосударственной системе стандартизации накопилось немало проблем. Государства несут значительные издержки по обеспечению функционирования межгосударственной системы стандартизации: на разработку и выпуск стандартов, перевод для этих целей международных стандартов, на бесплатное обеспечение органов государственной власти и управления документами по стандартизации.

Важным элементом межгосударственной системы стандартизации является обеспечение достоверности и актуальности документов по межгосударственной стандартизации, легальность их распространения, обеспечение обратной связи, позволяющей оценить востребованность тех или иных стандартов, поддержание функционирования системы стандартизации на основе принципа самофинансирования.

Кроме того, требуется развитие информационного обеспечения стандартизации: перевод документов в современные электронные форматы; совершенствование методологии прогнозирования спроса на стандарты; реализация комплекса мероприятий по повышению значимости стандартов для потребителей. Если стандарты приобретаются у различных организаций без централизованного учета и контроля, это также приводит к отсутствию сводных данных о востребованности того или иного документа.

В целях совершенствования межгосударственной системы стандартизации 1 июня 2018 года на заседании Совета глав правительств СНГ было подписано Соглашение о распространении документов по межгосударственной стандартизации (далее – Соглашение 2018 года).

Главный принцип, заложенный в Соглашении 2018 года, – исключительное право на распространение документов по межгосударственной стандартизации закрепляется за национальными органами по стандартизации или уполномоченными ими организациями. В каждом государстве может быть только один такой орган (организация), ответственный за распространение документов. Страны на законодательном уровне должны обеспечить защиту от несанкционированного распространения документов по межгосударственной стандартизации.

Во исполнение Соглашения 2018 года Решением Экономического совета СНГ от 21 июня 2019 года был утвержден Порядок распространения документов по межгосударственной стандартизации (далее – Порядок).

Порядком определены условия распространения межгосударственных стандартов, правил и рекомендаций по межгосударственной стандартизации, межгосударственных классификаторов технико-экономической и социальной информации и изменений к ним, их переводов и проектов, а также условия защиты от несанкционированного воспроизведения, копирования, перевода документов по межгосударственной стандартизации в целях их продажи или предоставления иным способом.

Бюро по стандартам МГС координирует реализацию Соглашения 2018 года посредством взаимодействия с национальными органами по стандартизации государств – участников Соглашения 2018 года.

Экономическим советом СНГ МГС также поручено разработать рекомендации по ведению учета распространения документов по межгосударственной стандартизации в соответствии с Порядком и осуществлять анализ практики применения Порядка в государствах – участниках Соглашения 2018 года.

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ КОМИТЕТЫ

В целях разработки межгосударственных стандартов, а также проведения подготовительных и вспомогательных работ по межгосударственной стандартизации созданы межгосударственные технические комитеты по стандартизации (МТК) по определенным объектам стандартизации или областям деятельности.

МТК учреждаются на добровольной основе, включают предприятия, организации, органы власти заинтересованных государств – участников Соглашения 1992 года в проведении работ по межгосударственной стандартизации в определенной сфере деятельности.

Основными задачами МТК являются:

- разработка и пересмотр межгосударственных стандартов, разработка изменений к ним, их проверка и отмена;

- подготовка предложений в программу работ по межгосударственной стандартизации в части закрепленных за МТК областью деятельности и объектов стандартизации;

- рассмотрение предложений по применению международных, региональных и национальных стандартов на межгосударственном уровне в закрепленной за МТК области деятельности;

- участие в работах, проводимых аналогичными техническими комитетами (подкомитетами) международных организаций по стандартизации;

сотрудничество с МТК в смежных областях деятельности в целях проведения совместных работ по межгосударственной и международной стандартизации или координации этих работ;

формирование и ведение фонда официальных изданий межгосударственных документов, закрепленных за МТК.

МТК создаются МГС. Организацию разработки проекта межгосударственного стандарта в государстве – участнике Соглашения 1992 года осуществляют национальный орган по стандартизации этого государства и секретариат МТК (а при его отсутствии – секретариат национального технического комитета по стандартизации), за которым закреплены соответствующие по тематике область деятельности и объект стандартизации.

В МТК, как правило, представлены интересы всех заинтересованных сторон, сосредоточен необходимый научно-технический потенциал для разработки перспективных, отвечающих требованиям рынка межгосударственных стандартов, поэтому включение новых тем в программу работ по межгосударственной стандартизации осуществляется после согласования их в профильном МТК.

Указанная деятельность, с одной стороны, направлена на обеспечение защиты интересов потребителей каждого государства – участника Соглашения 1992 года в вопросах безопасности и качества продукции и услуг, а с другой, на обеспечение совместимости требований к продукции и услугам, представляющим межгосударственный интерес, что способствует признанию результатов испытаний и сертификации продукции, производимой предприятиями и организациями в государствах – участниках СНГ, на международном рынке.

В настоящее время роль МТК в планировании и разработке межгосударственных стандартов возрастает.

Необходимость повышения качества разрабатываемых межгосударственных стандартов, активизации государств в части оптимизации деятельности МТК стали причинами проведения МГС работ по систематизации, выявлению степени заинтересованности в работе МТК, уточнению информации о МТК.

Указатель МТК размещен на официальном сайте МГС (www.easc.org.by) и по состоянию на 1 июня 2019 года он включает 170 МТК.

Несмотря на прилагаемые со стороны МГС усилия по актуализации указателя МТК, остаются проблемы, требующие совместных действий национальных органов по стандартизации и МТК.

В указателе по ряду МТК отсутствуют сведения о полномочных представителях членов МТК от национальных органов, что значительно затрудняет работу МТК; содержатся устаревшие сведения о председателе, ответственном секретаре, организации, ведущей секретариат МТК; отсутствует информация по классификации области деятельности МТК, что затрудняет

работу национальных органов при внесении предложений в программу межгосударственной стандартизации.

Среди факторов, способствующих росту эффективности деятельности технических комитетов, важную роль играют актуализация основополагающих документов (активно проводится МГС), установление приоритетных направлений стандартизации, введение перспективного планирования в межгосударственной стандартизации.

Существенную роль в повышении эффективности деятельности МТК играет разработка методики оценки эффективности деятельности МТК.

В настоящее время в рамках МГС обсуждаются унификация показателей оценки эффективности деятельности МТК и типовая форма годового отчета о деятельности МТК.

В ходе четвертого заседания Рабочей группы по организации работы МТК, состоявшегося в мае 2019 года, принято решение включить проект рекомендаций по межгосударственной стандартизации «Межгосударственная система стандартизации. Оценка эффективности деятельности межгосударственных технических комитетов по стандартизации» в ГОСТ 1.4-2015 «Межгосударственная система стандартизации. Межгосударственные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности» при его пересмотре.

Предполагается, что при оценке эффективности деятельности МТК будут учитываться показатели, характеризующие качество фонда стандартов, закрепленных за данным комитетом, результаты разработки проектов межгосударственных стандартов и результаты экспертиз данных проектов, источники финансирования разработки стандартов, участие МТК в работах по межгосударственной стандартизации, организационные и иные аспекты работы МТК, в том числе реализация перспективной программы работы МТК и программы межгосударственной стандартизации.

Поскольку принципиально важным являются сокращение сроков разработки межгосударственных стандартов и повышение их качества, вопрос оптимизации деятельности МТК является одним из основных.

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТАНДАРТЫ И ПРОГРАММА РАБОТ ПО МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАНДАРТИЗАЦИИ

В последнее время в рамках МГС существенные усилия были направлены на развитие и совершенствование основополагающих организационно-методических стандартов межгосударственной системы стандартизации.

В результате работы МТК 536 «Методология межгосударственной стандартизации» в соответствии с решением 54-го заседания МГС приняты изменения в следующие основополагающие стандарты по межгосударственной стандартизации:

ГОСТ 1.1-2002 «Межгосударственная система стандартизации. Термины и определения»;

ГОСТ 1.2-2015 «Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные. Правила разработки, принятия, обновления и отмены»;

ГОСТ 1.5-2001 «Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению».

В контексте решения задачи повышения качества планирования работ по межгосударственной стандартизации, завершается разработка проекта ГОСТ 1.6 «Межгосударственная система стандартизации. Программа работ по межгосударственной стандартизации. Правила формирования, принятия, внесения изменений и осуществления мониторинга».

Программа работ по межгосударственной стандартизации является документом МГС и разрабатывается в целях реализации взаимосогласованной политики, определения тематики и сроков выполнения работ по межгосударственной стандартизации государствами – участниками Соглашения 1992 года, взаимного информирования государств и координации их работ, выявления заинтересованности в планируемых работах.

В настоящее время завершена Программа работ по межгосударственной стандартизации на 2016–2018 годы (ПМС 2016–2018), утвержденная на 48-м заседании МГС в декабре 2015 года с учетом Перечня приоритетных направлений работ по межгосударственной стандартизации на 2016–2020 годы. Указанный перечень охватывает наиболее перспективные направления взаимной торговли и научно-технического сотрудничества, сложившиеся между государствами – участниками СНГ.

Государствами – разработчиками документов по межгосударственной стандартизации, включенных в ПМС 2016–2018, являются Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина.

Всего по ПМС 2016–2018 принято 2 546 документов по межгосударственной стандартизации, в том числе Республикой Беларусь – 349 документов, Республикой Казахстан – 164, Республикой Молдова – 2, Российской Федерацией – 2 025, Украиной – 6 документов.

При разработке и пересмотре документов по межгосударственной стандартизации проводилась гармонизация их требований с международными, региональными (европейскими) и стандартами ведущих зарубежных государств.

Оставшиеся невыполненными темы ПМС 2016–2018 планируется реализовать в рамках ПМС 2019–2021, принятой на 54-м заседании МГС.

ПМС 2019–2021 сформирована с учетом Перечня приоритетных направлений работ по межгосударственной стандартизации на 2016–2020 годы и включает 1 344 темы. Из них по приоритетным направлениям межгосударственной стандартизации планируется разработать 1 285 документов.

Государствами – разработчиками документов по межгосударственной стандартизации в ПМС 2019–2021 являются Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Украина.

ПМС 2019–2021 включает в себя разработку документов по межгосударственной стандартизации по 18 народно-хозяйственным комплексам: агропромышленный, здравоохранение, информационные технологии, легкая промышленность, лесотехнический, машиностроение, метрологический, нефтехимический, общетехнический, приборостроительный, социальный, строительство, тара и упаковка, топливно-энергетический и горнорудный, услуги, химический, электротехнический.

Ежегодно по предложениям национальных органов проводится актуализация ПМС, уточняются темы и сроки разработки.

Вопросы реализации ПМС систематически рассматриваются на заседаниях МГС и Научно-технической комиссии по стандартизации МГС.

В настоящее время в целях совершенствования системы межгосударственной стандартизации разработано Видение развития МГС на период до 2030 года. В современных экономических условиях МГС должен стать эффективной площадкой для открытого многостороннего диалога в том числе по межгосударственной стандартизации.

СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Разработка межгосударственных стандартов на основе международных и региональных стандартов, а также международных документов, не являющихся международными стандартами, осуществляется в целях содействия устранению технических барьеров в международной торговле, в том числе между государствами — участниками Соглашения 1992 года.

Через МГС национальные органы по стандартизации вовлечены в деятельность ISO. МГС признан ISO региональной организацией по стандартизации (EASC), что подтверждает высокий статус, значимость и востребованность проводимой им работы.

Основой сотрудничества МГС и ISO является Соглашение об обмене технической информацией между ISO и EASC от 21 мая 1999 года. В настоящее время в МГС организована работа по развитию взаимодействия с ISO для создания системы оптимального использования ресурсов, направляемых на международную и региональную стандартизацию и обеспечение механизма информационного обмена. Проект соответствующего документа, разработанный Комитетом технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, направлен в национальные органы для рассмотрения.

Кроме того, МГС взаимодействует:

с Международной электротехнической комиссией (IEC) в рамках Соглашения о сотрудничестве между IEC и EASC от 25 июня 2014 года;

Европейской экономической комиссией ООН, Рабочей группой по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования ЕЭК ООН (WP.6);

Европейским комитетом по стандартизации (CEN), Европейским комитетом по стандартизации в электротехнике (CENELEC), Европейским институтом по стандартизации в области электросвязи (ETSI) в рамках Меморандума о взаимопонимании в области стандартизации между CEN, CENELEC, ETSI и EASC;

Американским обществом по испытаниям и материалам (ASTM International) в рамках Меморандума о взаимопонимании между ASTM International и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации;

Электроэнергетическим Советом СНГ в рамках Соглашения о сотрудничестве между Электроэнергетическим Советом Содружества Независимых Государств и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества Независимых Государств, и другими.

В соответствии с этими соглашениями МГС имеет право бесплатно применять международные и европейские стандарты через межгосударственные, а государства – члены МГС – через национальные стандарты. Указанными соглашениями была создана правовая основа для гармонизации межгосударственных и национальных стандартов как с международными, так и европейскими стандартами, независимо от членства и статуса государств – членов МГС в этих организациях.

Особенно востребованными являются межгосударственные стандарты, являющиеся идентичными международным. При необходимости учета межгосударственных интересов государств – участников Соглашения 1992 года и потребностей национальных экономик государств (в том числе в целях повышения научно-технического уровня стандарта), особенностей объекта стандартизации, географических и других факторов, правовых различий техническое содержание межгосударственного стандарта может быть изменено. Такой межгосударственный стандарт будет являться модифицированным по отношению к международному стандарту.

Межгосударственная стандартизация играет особую роль в снятии технических барьеров и, как следствие, в увеличении экономического потенциала государств – участников СНГ, поэтому особое значение приобретает их совместная работа на разных уровнях международной экономической интеграции. Так, МГС осуществляет сотрудничество с Евразийской экономической комиссией в рамках Меморандума между Евразийской экономической комиссией и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и

сертификации о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечения единства измерений от 7 июня 2013 года (далее – Меморандум).

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 14 мая 2018 года создан Совет руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств – членов Евразийского экономического союза. Он является вспомогательным органом по вопросам развития стандартизации в ЕАЭС, основной задачей которого является координация деятельности в этой сфере.

В целях реализации Меморандума в июне 2019 года на 55-м заседании МГС подписана Программа сотрудничества Совета руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств – членов Евразийского экономического союза и Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации.

Для обеспечения выполнения требований технических регламентов ЕАЭС разрабатываются перечни стандартов, в которые в первую очередь включаются межгосударственные.

Утверждены перечни стандартов к 40 техническим регламентам ЕАЭС, которые включают более 12 000 позиций, из них почти 7 000 (58 %) – межгосударственные стандарты. В утвержденные перечни стандартов включено более 500 ведомственных документов (методические указания, инструкции и так далее), подлежащих замене на межгосударственные стандарты.

Кроме того, утверждены 40 программ по разработке межгосударственных стандартов, необходимых для реализации требований технических регламентов ЕАЭС, предусматривающих разработку более 2 700 стандартов (с учетом изменений, внесенных в программы), в том числе разработку новых межгосударственных стандартов на основе международных и европейских, актуализацию устаревших межгосударственных стандартов и переработку национальных (государственных) стандартов государств – членов ЕАЭС в межгосударственные стандарты.

Выполнение указанных задач позволит повысить роль межгосударственной системы стандартизации как эффективно работающей региональной системы.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИЙ И ЦИФРОВИЗАЦИЯ

В настоящее время стандартизация является одним из основных инструментов внедрения инноваций. Если раньше стандарты закрепляли минимальные требования безопасности продукции и услуг, то в условиях возрастающей межрегиональной конкуренции фокус сместился на повышение качества продукции и услуг, распространение новых технологий, межотраслевую кооперацию, создание новых методов производства и управления.

Безусловно, стандартизация как таковая не является поддержкой для инновационных процессов. Стандарты, которые не отвечают современным требованиям, наоборот, препятствуют инновациям. Но стандарт, являющийся результатом работы ведущих специалистов в своей отрасли, «поднимает планку» качества продукции, процессов и услуг и является ускорителем развития.

Для обеспечения разработки межгосударственных стандартов высокого качества, повышения эффективности использования документов по стандартизации и с учетом повсеместного внедрения инноваций и динамичного развития промышленности и торговли необходимы наличие высококвалифицированных специалистов в области стандартизации, а также повышение квалификации сотрудников профильных организаций и учреждений, популяризация и разъяснение вопросов стандартизации в целом.

Решению указанных задач может способствовать создание базовой организации государств – участников СНГ в этой сфере, что позволит в новом формате проводить подготовку, переподготовку и повышение квалификации профильных специалистов, реализовать совместные научные исследования, готовить нормативные и методические документы, участвовать в подготовке, согласовании и доработке проектов документов для рассмотрения высшими органами СНГ, издавать информационно-аналитические материалы.

Учитывая актуальность вопроса о дальнейшем повышении компетентности специалистов, участвующих в работах по межгосударственной стандартизации, в рамках МГС признано целесообразным предложение Республики Беларусь о разработке проекта межгосударственного стандарта «Эксперт по стандартизации. Общие требования» взамен рекомендаций по межгосударственной стандартизации 79-2007 «Эксперт по стандартизации. Общие положения». Указанную работу будут проводить МТК 549 «Профессиональное обучение и сертификация» совместно с МТК 536 «Методология межгосударственной стандартизации».

Кроме того, стандартизация тесно связана с темой цифровизации. Специалисты отмечают важную роль стандартизации в процессах формирования цифровой экономики, имея в виду, в частности, IT-стандарты, стандарты, которые будут закладываться в электронные библиотеки для использования при проектировании зданий, сооружений, оборудования. Как на национальном, так и на межгосударственном уровнях открываются перспективы разработки стандартов для создания единого цифрового пространства, импортозамещения сложных информационных систем, возникает необходимость повышения уровня гармонизации стандартов с международными стандартами в области информационных технологий.

Таким образом, вновь возникают вопросы квалификации специалистов – разработчиков новейших стандартов, а также ревизии и актуализации имеющегося фонда межгосударственных стандартов, сокращения времени

разработки стандартов на инновационную продукцию с учетом жизненного цикла инновационных технологий, создания новых МТК по инновационным направлениям, ускорения опубликования стандартов, внесения в них изменений, оперативности обмена информацией.

Второй аспект связи цифровизации и стандартизации – цифровизация процессов создания стандартов и их перевода в «цифру».

В рамках ИСО создана Стратегическая консультативная группа по машиночитаемым стандартам. В задачи группы входят разработка единого понятийного аппарата в области машиночитаемых стандартов, определение областей и направлений, приоритетных для развития международных стандартов в машиночитаемом формате, разработка рекомендаций по внедрению машиночитаемых стандартов для технических комитетов по стандартизации и другие.

По информации Росстандарта, в технических комитетах и подкомитетах ИСО проведен масштабный опрос на предмет востребованности международных стандартов, предназначенных для применения в информационных системах. Результаты опроса показали, что 57 % технических комитетов ИСО считают бумажную форму представления стандарта либо ее электронную версию устаревшими форматами и заинтересованы в применении стандартов в виде баз данных или информационных моделей. Вместе с тем 22 % технических комитетов ИСО уже обладают практическим опытом разработки подобных документов.

В свою очередь на последних заседаниях МГС рассматривались вопросы о прототипе Федеральной государственной информационной системы (ФГИС) Росстандарта, опыте и эксплуатации в рамках национальной системы стандартизации Российской Федерации и о целесообразности внедрения технических решений на основе реализованного проекта ФГИС Росстандарта для комплексной автоматизации деятельности МГС в области стандартизации.

До момента разработки и внедрения новой информационной системы для обеспечения деятельности МГС на основе реализованного проекта ФГИС Росстандарта поддержка работоспособности действующей версии Автоматизированной информационной системы МГС будет осуществляться Росстандартом. В новую информационную систему предполагается интегрировать данные действующих в национальных органах информационных систем, включить модуль по распространению документов по межгосударственной стандартизации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ состояния дел в сфере межгосударственной стандартизации показывает важную роль межгосударственной стандартизации как в укреплении сотрудничества между государствами – участниками СНГ, так и в их интеграции в международную торговую систему, а также эффективность деятельности МГС.

Высока роль межгосударственной стандартизации в снятии торговых барьеров. Более 50 % межгосударственных стандартов, принятых за период деятельности МГС, гармонизированы с международными и европейскими стандартами (более чем на 51 %), что способствует продвижению продукции, производимой в государствах – участниках СНГ, на международный и европейский рынки.

МГС накоплен существенный и ценный опыт в сфере стандартизации. МГС признан ISO региональной организацией по стандартизации, и, таким образом, национальные органы по стандартизации через МГС вовлечены в деятельность международных и региональных организаций по стандартизации независимо от членства и статуса государства в этих организациях.

Стандартизация является одним из основных инструментов внедрения инноваций и продвижения цифровизации. В этой связи необходимо усилить внимание государств – участников СНГ к активизации участия в процессе межгосударственной стандартизации по инновационным направлениям.

Одновременно в целях повышения роли межгосударственной системы стандартизации как эффективно работающей региональной системы и, как следствие, укрепления позиций СНГ во взаимодействии с другими региональными организациями требуется решение ряда вопросов:

- проведение ревизии фонда документов по межгосударственной стандартизации, особенно тех, которые были приняты до создания МГС (до 1992 года, около 10 000 документов), в целях его обновления и повышения качества межгосударственных стандартов;

- актуализация информации о МТК, разработка методики оценки эффективности их деятельности, активизация участия государств – участников СНГ в работе МТК;

- актуализация основополагающих документов по межгосударственной стандартизации, повышение эффективности перспективного планирования в межгосударственной стандартизации и разработка стратегических документов по развитию этой сферы;

- повышение уровня гармонизации межгосударственных стандартов с международными и европейскими стандартами;

- обеспечение подготовки и переподготовки кадров в области стандартизации, повышения квалификации действующих специалистов с учетом внедрения инноваций и цифровизации экономики.