

О МОНИТОРИНГЕ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ИНТЕРНАТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И ИМЕЮЩИХ ГРАЖДАНСКУЮ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ СОДРУЖЕСТВА

*(опыт Республики Казахстан, Кыргызской Республики,
Российской Федерации)*

Республика Казахстан

В целях совершенствования практики защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Казахстан осуществляется системный мониторинг деятельности центров поддержки детей (ЦПД) и центров адаптации несовершеннолетних (ЦАН), включая анализ эффективности предоставляемых специальных социальных услуг и условий содержания воспитанников.

Особое внимание уделяется соблюдению принципа недискриминации и равенства прав всех воспитанников.

Для детей, не являющихся гражданами Республики Казахстан, созданы такие же условия содержания, обучения и воспитания, как и для граждан Республики Казахстан. Они обеспечиваются полным государственным содержанием, включая питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь, а также получают доступ к образовательным программам, психологической, правовой и социальной поддержке.

Таким образом, в Казахстане обеспечивается равный доступ всех категорий детей к государственным услугам в сфере защиты прав и социальной поддержки.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Республики Казахстан от 29 августа 2022 года № 385 «Об утверждении Типовых правил деятельности организаций образования соответствующих типов» ЦПД, находящихся в трудной жизненной ситуации, являются организациями, находящимися в ведении органов образования. Основная функция ЦПД заключается в оказании специальных социальных услуг детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, с обеспечением постоянного или временного (дневного) пребывания, а также предоставлением информационных, консультационных и посреднических услуг юридическим лицам, деятельность которых направлена на профилактику и преодоление трудной жизненной ситуации.

Главной задачей ЦПД является создание условий для освоения образовательных программ детьми, нуждающимися в государственной помощи и поддержке, посредством обеспечения необходимых условий для жизни, обучения и воспитания, предоставления места проживания и комплексной поддержки.

Дети, находящиеся в ЦПД, обеспечиваются полным государственным содержанием. Согласно постановления Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2012 года № 320 «Об утверждении размеров, источников, видов и Правил предоставления социальной помощи гражданам, которым оказывается социальная помощь», воспитанники получают питание, одежду, обувь и мягкий инвентарь.

Кроме того, администрацией ЦПД осуществляется работа по жизнеустройству воспитанников: возвращение в кровную семью, устройство в приемную семью либо направление в постоянные группы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В республике также функционируют 10 центров адаптации несовершеннолетних (ЦАН), оказывающих специальные социальные услуги детям из неблагополучных семей, пострадавшим от жестокого обращения, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Основными задачами ЦАН являются:

- оказание социальной, психологической и педагогической помощи детям и их семьям;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- содействие возвращению детей в биологические семьи или семьи близких родственников.

ЦАНЫ предоставляют комплекс специальных социальных услуг, включающих социально-бытовые, медицинские, психологические, педагогические, трудовые, культурные и экономические услуги, в соответствии со Стандартом оказания специальных социальных услуг в области образования и защиты прав детей, утвержденным приказом МОН РК от 19 января 2015 года № 17.

Для повышения эффективности системы поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, при ЦАНах созданы службы содействия семейному устройству и сопровождения детей, обеспечивающие непрерывный мониторинг условий проживания, защиты прав и благополучия воспитанников.

В настоящее время в центрах поддержки детей и центрах адаптации несовершеннолетних Республики Казахстан отсутствуют дети, имеющие гражданскую принадлежность других государств – участников СНГ.

Кыргызская Республика

В интернатных учреждениях Кыргызской Республики (в том числе в детских домах, школах-интернатах, учреждениях для детей с ограниченными возможностями здоровья и других) на постоянной или временной основе могут находиться дети, являющиеся гражданами других государств – участников СНГ.

Как правило, это дети трудовых мигрантов, оставшиеся без попечения родителей, либо дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации на территории Кыргызской Республики.

Согласно международным и национальным нормативным актам, включая Конвенцию ООН о правах ребёнка и двусторонние соглашения, заключённые в рамках СНГ, такие дети имеют равные права на получение образования, медицинской помощи, социальную защиту и заботу. Они также имеют право на возвращение в страну своего гражданства при наличии соответствующего запроса от компетентных органов данного государства.

С целью обеспечения прав и законных интересов указанных детей государственные органы Кыргызской Республики взаимодействуют с дипломатическими представительствами государств – участников СНГ, а также с уполномоченными по правам ребёнка этих государств.

В ходе проведенного мониторинга установлено, что на данный момент в интернатных учреждениях Кыргызской Республики отсутствуют дети, имеющие гражданскую принадлежность других государств – участников СНГ.

Мониторинг указанной категории детей осуществляется на постоянной основе, в целях своевременного выявления и защиты прав детей, находящихся на территории Кыргызской Республики.

Важным направлением остаётся консолидация усилий по документированию детей, урегулированию их правового статуса и содействию в вопросах семейного устройства.

Российская Федерация

По сведениям МВД России за истекший период 2024 года общая численность беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, прошедших социальную реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, по Российской Федерации составила 87 325 человек (далее – общая численность несовершеннолетних, прошедших социальную реабилитацию), в том числе:

а) оставшиеся без попечения родителей или законных представителей – 12 395 чел.

б) проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении – 30 113 чел.

в) заблудившиеся или подкинутые – 92 чел.

г) самовольно оставившие семьи – 2 001 чел.

д) самовольно ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 159 чел.

е) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию – 474 чел.

ж) оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации – 42 091 чел.

Из общей численности несовершеннолетних, прошедших социальную реабилитацию, по возрастному составу (число исполнившихся лет на конец отчетного периода):

3–7 лет – 22 964 чел., в том числе:

а) оставшиеся без попечения родителей или законных представителей – 2 665 чел.

б) проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении – 9 631 чел.

в) заблудившиеся или подкинутые – 24 чел.

г) самовольно оставившие семьи – 17 чел.

д) самовольно ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 23 чел.

е) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию – 134 чел.

ж) оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации – 10 470 чел.

8–10 лет – 19 464 чел., в том числе:

а) оставшиеся без попечения родителей или законных представителей – 2 323 чел.

б) проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении – 7 098 чел.

в) заблудившиеся или подкинутые – 13 чел.

г) самовольно оставившие семьи – 124 чел.

д) самовольно ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 11 чел.

е) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию – 123 чел.

ж) оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации – 9 772 чел.

11–14 лет – 27 166 чел., в том числе:

а) оставшиеся без попечения родителей или законных представителей – 3 638 чел.

б) проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении – 8 914 чел.

в) заблудившиеся или подкинутые – 33 чел.

г) самовольно оставившие семьи – 746 чел.

д) самовольно ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 38 чел.

е) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию – 168 чел.

ж) оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации – 13 629 чел.

15–17 лет – 17 731 чел., в том числе:

а) оставшиеся без попечения родителей или законных представителей – 3 769 чел.

б) проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении – 4 470 чел.

в) заблудившиеся или подкинутые – 22 чел.

г) самовольно оставившие семьи – 1 114 чел.

д) самовольно ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 87 чел.

е) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию – 49 чел.

ж) оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации – 8 220 чел.

Из общей численности несовершеннолетних, прошедших социальную реабилитацию, по гражданской принадлежности:

а) граждане государств-участников СНГ – 1 085 чел., в том числе в возрасте:

3–7 лет – 196 чел.

8–10 лет – 141 чел.

11–14 лет – 200 чел., в возрасте 15–17 лет – 548 чел.

б) граждане других государств – 103 чел., в том числе в возрасте:

3–7 лет – 25 чел.

8–10 лет – 18 чел.

11–14 лет – 21 чел.

15–17 лет – 39 чел.

в) граждане России, проживающие на территории других субъектов Российской Федерации – 1 334 чел., в том числе в возрасте:

3–7 лет – 156 чел.

8–10 лет – 181 чел.

11–14 лет – 323 чел.

15–17 лет – 674 чел.