

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР»
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ»
(Российская Федерация)**

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАЗОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ПЕРЕПОДГОТОВКЕ И ПОВЫШЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ
В СФЕРЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
И КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ**

Москва, 2018 год

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В 2012 году в г. Казани был открыт «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» (Российская Федерация) (далее – УМЦ ФАС России), обеспечивающий повышение квалификации и профессиональную переподготовку специалистов ФАС России и ее территориальных управлений, государственных гражданских служащих других органов власти, а также развитие научно-прикладных исследований и проектов по проблемам конкурентного регулирования.

С момента открытия УМЦ ФАС России в нем прошли обучение более 2 700 сотрудников ФАС России и ее территориальных органов. Участниками ряда программ повышения квалификации на коммерческой основе стали 1 600 человек, среди которых государственные гражданские служащие, представители бизнес-сообщества, предприниматели, студенты, магистранты. Более 1 800 человек приняли участие в тематических семинарах и мероприятиях центра.

20 ноября 2013 года принято Решение Совета глав правительств СНГ о придании федеральному государственному автономному учреждению «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» (Российская Федерация) статуса базовой организации государств – участников СНГ по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики (далее – базовая организация).

В своей деятельности УМЦ ФАС России руководствуется Положением о базовой организации государств – участников СНГ, утвержденным указанным Решением Совета глав правительств СНГ.

В соответствии с Положением на базовую организацию возложены следующие задачи:

- профессиональная переподготовка и повышение квалификации специалистов, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий, по основным направлениям антимонопольного регулирования и конкурентной политики государств – участников СНГ;

- изучение, обобщение и распространение международного опыта в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики;

- организация совместных исследований в области конкурентного права и практики применения антимонопольного законодательства и координация взаимодействия в данной области.

Финансовое обеспечение деятельности базовой организации осуществляется за счет средств, поступающих от оплаты заказчиками работ и услуг, осуществляемых в соответствии с договорами и контрактами, экспертиз и консультаций; добровольных пожертвований и целевых взносов юридических и (или) физических лиц, в том числе иностранных, в виде финансовых и материальных средств, ресурсов, работ и услуг на совместные образовательные,

научно-исследовательские и культурные программы и отдельные мероприятия; иных источников, не запрещенных действующим законодательством Российской Федерации.

Руководство базовой организацией осуществляет директор УМЦ ФАС России Л.Шафигуллин.

В 2016 году в г. Москве был открыт филиал УМЦ ФАС России, который проводит семинары по ключевым направлениям антимонопольного регулирования, оказывает консалтинговые услуги.

В соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации от 27 июня 2017 года № ДМ-П8-4133р, Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 года № ИШ-П8-4209 в настоящее время ведется работа по созданию на базе УМЦ ФАС России высшего учебного заведения – Антимонопольной академии.

ИНФРАСТРУКТУРА УМЦ ФАС РОССИИ

УМЦ ФАС России располагает современной материально-технической базой. Аудитории вместимостью до 70 человек оснащены интерактивными системами и мультимедийными средствами обучения. В компьютерных классах обустроены рабочие места для 20 слушателей.

В УМЦ ФАС России работает современная библиотека с читальным залом, оснащенная электронной системой каталогов, медиатекой. Библиотека предоставляет в пользование слушателям учебные, методические и научные материалы в формате электронных книг, а также доступ к информационным ресурсам и базам данных.

Проживание слушателей организовано в гостинице на территории УМЦ ФАС России. В здании также расположены конференц-залы вместимостью до 330 человек, пресс-центр, кафе, открыт тренажерный зал.

В конце 2017 года в УМЦ ФАС России был введен в действие портал дистанционного образования.

Обучение с применением дистанционных технологий позволяет слушателю использовать все механизмы – презентации, видеочаты, форумы, электронные учебные пособия, веб-семинары с преподавателями.

Каждый слушатель получает доступ в личный кабинет, где проходит тестовые задания, выполняет самостоятельную работу, оценивает работу преподавателей. Доступ к личному кабинету у него сохраняется и после прохождения курса, что дает возможность вернуться к лекционному материалу в любое время.

ПРОЦЕСС ОБУЧЕНИЯ

В число программ УМЦ ФАС России включены не только характерные для антимонопольной службы дисциплины, такие как закупки, тарифное регулирование, контрактная система, недобросовестная конкуренция, но и психологические аспекты деятельности, управление временем, медиация, повышение эффективности и производительности труда.

Лекторско-преподавательский состав УМЦ ФАС России состоит из преподавателей высших учебных заведений, специалистов ФАС России и ее территориальных управлений, представителей ведомств Республики Татарстан, судейского состава и др.

УМЦ ФАС России придерживается принципа эффективной подачи материала – любое занятие должно быть информативным, максимально полезным, с набором инструментов и механизмов, которые слушатели смогут использовать в работе. Это обуславливает необходимость привлечения в качестве лекторов не только преподавателей высших учебных заведений, но и практиков, бизнес-тренеров, психологов.

Часто слушатели – уже готовые специалисты, в своей деятельности решающие вопросы, например, закупок. Приходя на курс, такой специалист желает получить больше информации, которую он смог бы оперативно применять в своей работе. И поэтому лектор должен быть на порядок «подкованнее» такого слушателя, находиться в курсе последних изменений законодательства, уметь решать реальные профессиональные задачи и спорные вопросы в контексте профессиональных ситуаций.

Зарубежным коллегам УМЦ ФАС России предлагает не только образовательные услуги, но и опыт использования лучших практик в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики.

КУРСЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

С 2013 года обучение по программам повышения квалификации в УМЦ ФАС России прошли более 4 400 человек, из них 1 600 человек – представители бизнеса, 2 777 человек – сотрудники ФАС России, 101 человек – сотрудники конкурентных ведомств государств – участников СНГ.

Основными темами курсов стали «Антимонопольное и тарифное регулирование в сфере топливно-энергетического комплекса», «Выявление и доказывание антиконкурентных соглашений», «Анализ товарных рынков и условия доминирования хозяйствующих субъектов», «Выявление и пресечение антиконкурентных соглашений», «Контроль и регулирование в сфере закупок товаров, работ, услуг» и др.

Сотрудники конкурентных ведомств государств – участников СНГ в процессе обучения ориентированы на современные тенденции экономического развития, учитывающие реалии цифровой экономики. Слушателям читают лекции преподаватели вузов, приглашенные эксперты и специалисты ФАС России. Такой подход весьма эффективен: он позволяет слушателям стать специалистами высокой компетенции, разбирающимся во всех сферах антимонопольного законодательства, законодательства о закупках и др. Обеспечивается тесное взаимодействие с преподавателями и экспертами других государств – участников СНГ, коллегами из зарубежных конкурентных ведомств.

КОНФЕРЕНЦИИ И СЕМИНАРЫ

УМЦ ФАС России стал важной площадкой для обсуждения таких тем, как обеспечение конкуренции в области торговой деятельности, недобросовестная конкуренция, анализ рынка и контроль экономической деятельности. Ежегодно здесь собираются для дискуссий и выработки решений эксперты, юристы, экономисты. Присутствие в качестве участников конференций коллег из государств – участников СНГ позволяет не только обмениваться опытом, но и получать рекомендации по разрешению наиболее актуальных вопросов, вырабатывать единые подходы к правоприменительной практике.

Так, в 2013 году на базе УМЦ ФАС России прошел семинар «Развитие конкуренции на рынке электроэнергетики». Его участниками стали представители конкурентных ведомств Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Украины. В ходе семинара был обсужден широкий круг вопросов, связанных с антимонопольным регулированием рынка электроэнергетики: определение рынка, вертикальная интеграция, контроль над слияниями и поглощениями, практика злоупотреблений и тайных сговоров, а также меры по борьбе с нарушениями условий конкуренции.

В сентябре 2016 года в УМЦ ФАС России прошла международная научно-практическая конференция «Обеспечение конкуренции в области торговой деятельности», в ходе которой заместитель директора Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики К.Тайлаков выступил с докладом о регулировании торговой деятельности в Кыргызской Республике.

В УМЦ ФАС России проводятся семинары с привлечением зарубежных экспертов в сфере антимонопольной политики. В этих мероприятиях также участвуют представители конкурентных ведомств государств – участников СНГ.

4 декабря 2013 года состоялся трехдневный международный семинар «Расследование картелей. Международное сотрудничество», организованный

ФАС России. В его работе приняли участие работники антимонопольных органов Беларуси, Казахстана и Таджикистана, а также представители конкурентных ведомств Австрии, Болгарии, Венгрии, Кореи, Чехии, Эквадора. В повестку семинара вошли такие вопросы, как состояние конкуренции, опыт расследования и практика проведения проверок в отношении картелей, доказывание сговора на торгах, опыт зарубежных конкурентных ведомств в выявлении картелей, изучение международных картелей и новые уровни взаимодействия, а также использование технических и программных средств.

14–16 мая 2014 года состоялся международный семинар «Соблюдение антимонопольного законодательства в сфере агропромышленного комплекса». Участники семинара – представители конкурентных ведомств Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Болгарии, Сербии, Японии, Индонезии и Эквадора – обсудили методические подходы к анализу товарных рынков, меры государственного регулирования агропродовольственных рынков, роль профессиональных ассоциаций и объединений в регулировании рынков сельхозпродукции, а также по обеспечению условий конкуренции на смежном рынке – рынке минеральных удобрений.

С 13 по 16 октября 2014 года проходил семинар по вопросам конкуренции на рынке аэропортового обслуживания воздушных перевозок с участием представителей Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Регионального Центра по конкуренции ОЭСР, конкурентных ведомств Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Венгрии, а также отраслевых и научных экспертов высокого уровня. Эксперты обменялись опытом государственного регулирования в сфере аэропортового обслуживания и обсудили различные аспекты конкуренции на рынках услуг в аэропортах.

С 31 марта по 1 апреля 2015 года прошел семинар «Создание условий для эффективной конкуренции и пресечение нарушений конкурентного законодательства на рынках телекоммуникаций». В мероприятии приняли участие представители Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Государственного агентства антимонопольного регулирования при правительстве Кыргызской Республики, ФАС России и ее территориальных управлений, Конкурентного ведомства Австрии, Комиссии по защите конкуренции Болгарии, Ведомства по защите конкуренции Чехии, Комиссии по защите конкуренции ЮАР, Комиссии по справедливой торговле Японии, а также представители крупнейших операторов связи. Обсуждены основные аспекты рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства при выявлении признаков нарушения в части установления операторами монопольно высоких цен на услуги связи, установления различных тарифов на одну услугу связи, основные подходы к проведению анализа рынков услуг связи, вопросы межоператорского взаимодействия и их влияния на конечные рынки услуг связи и другие вопросы.

С 5 по 7 апреля 2016 года представители конкурентных ведомств Казахстана, Кыргызстана, Австрии, Болгарии, Индии, Чехии, а также эксперты

Евразийской экономической комиссии приняли участие в семинаре по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства в сфере промышленности. В программу мероприятия были включены выступления представителей конкурентных ведомств по таким вопросам, как антимонопольный контроль дилерских соглашений, антимонопольное регулирование рынков цемента, нерудных строительных материалов и рынков цветных металлов, принципы экономического анализа практик ценообразования доминирующих хозяйствующих субъектов на рынках промышленных товаров и др.

В апреле 2017 года прошел семинар «Антимонопольное регулирование и борьба с картелями в сфере розничной торговли», в котором приняли участие представители Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики, а также конкурентных ведомств Австрии, Бельгии, Болгарии, Турции, Чехии и Японии. Участники семинара обсудили экономические инструментариумы для выявления картелей, практики применения антимонопольного законодательства в сфере розничной торговли продовольственными товарами.

РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ

Взаимодействие с конкурентными ведомствами государств – участников СНГ

Важными направлениями работы УМЦ ФАС России является развитие международного сотрудничества с конкурентными ведомствами государств – участников СНГ.

3 ноября 2016 года в г. Минске прошла рабочая встреча представителей ФАС России и УМЦ ФАС России с Министром антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь В.Колтовичем. Помимо обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес двух ведомств, в рамках встречи были обсуждены вопросы взаимодействия УМЦ ФАС России и Министерства антимонопольного регулирования и торговли в области образовательной политики в сфере защиты и развития конкуренции, профилактики и пресечения нарушений антимонопольного законодательства. Реализуя достигнутые договоренности, в 2016 году 17 сотрудников Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь прошли в УМЦ ФАС России обучение по программам повышения квалификации, в 2017 году – 41 человек. 5 представителей Министерства приняли участие в международном семинаре «Вопросы соблюдения антимонопольного законодательства».

23 июня 2017 года УМЦ ФАС России и Государственное агентство антимонопольного регулирования Кыргызской Республики заключили Меморандум о сотрудничестве, в рамках которого планируется обеспечить

повышение квалификации и профессиональной переподготовки специалистов конкурентных ведомств, государственных служащих других органов власти по основным направлениям деятельности. Кроме этого, стороны собираются развивать научно-прикладные исследования и проекты по современным проблемам конкурентного регулирования, инициировать их обсуждение в научном сообществе.

В декабре 2017 года в г. Казани прошла встреча директора УМЦ ФАС России Л.Шафигуллина с делегацией Государственного агентства антимонопольного регулирования Кыргызской Республики во главе со статс-секретарем А.Мамыралиевым. Главной темой встречи стало обсуждение приоритетных направлений обучения и повышения квалификации сотрудников Государственного агентства на базе УМЦ ФАС России. Стороны обсудили проведение в 2018 году семинара для судей Кыргызской Республики. Кроме этого, Л.Шафигуллин пригласил представителей Кыргызстана на научно-практические конференции, которые пройдут в УМЦ ФАС России в 2018 году.

Взаимодействие с Межгосударственным советом по антимонопольной политике

Ежегодно на заседаниях Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) рассматривается вопрос о деятельности УМЦ ФАС России как базовой организации государств – участников СНГ по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики

В апреле 2016 года на заседании МСАП директор УМЦ ФАС России выступил с докладом, в котором отметил востребованность обучения по программам повышения квалификации среди сотрудников конкурентных ведомств государств – участников СНГ. Он отметил, что обучение представителей антимонопольных ведомств государств – участников СНГ на базе УМЦ ФАС России осуществляется за счет средств центра на безвозмездной основе. За эти годы УМЦ ФАС России ряд иностранных коллег были приняты на обучение с предоставлением проживания без дополнительного финансирования. С целью более широкого привлечения к процессам обучения квалифицированных лекторов и экспертов представляется целесообразным предложить МСАП проработать вопрос финансирования обучения сотрудников конкурентных ведомств государств – участников СНГ в УМЦ ФАС России.

17 марта 2017 года на 46-м заседании МСАП при обсуждении работы базовой организации рассмотрен вопрос о формировании Общественного совета базовой организации. В задачи совета входят оперативное и эффективное решение вопросов, связанных с учебно-методическим и кадровым обеспечением антимонопольных ведомств и других заинтересованных органов исполнительной власти, а также хозяйствующих субъектов государств – участников СНГ, содействие в распространении передового международного

опыта и проведении исследований области конкурентного права и антимонопольной политики.

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

УМЦ ФАС России доступен по интернет-адресу *emc.fas.gov.ru*. За время своей работы сайт зарекомендовал себя как эффективный механизм представления информации о деятельности центра. Основными потребителями информации являются сотрудники антимонопольных служб, хозяйствующие субъекты, представители научной общественности, журналисты, студенты, изучающие антимонопольное право, юристы и экономисты, практикующие в сфере антимонопольного права, предприниматели.

В разделе «Новости» публикуется информация о проводимых в УМЦ ФАС России событиях. В разделе «Мероприятия» представлены анонсы курсов повышения квалификации, а также графики мероприятий для госслужащих ФАС России, представителей правоохранительных органов, бизнес-структур.

Кроме того, на сайте представлены разделы, посвященные международному сотрудничеству, образовательной деятельности, инфраструктуре. Ресурсы сайта позволяют подать онлайн-заявку на обучение и забронировать номер в гостинице.

ПЕРСПЕКТИВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность базовой организации на ближайшую перспективу предусматривает:

- создание на базе УМЦ ФАС России высшего учебного заведения – Антимонопольной академии;

- заключение договоров о взаимодействии с образовательными организациями государств – участников СНГ;

- повышение квалификации преподавателей образовательных организаций государств – участников СНГ с использованием технологий дистанционного обучения (видеоконференций с обратной связью);

- подготовку и проведение специальных научных и научно-практических конференций, семинаров, совещаний;

- развитие обучения на основе новых технологий, которые существенно активизируют процесс подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;

- участие преподавателей в зарубежных учебных модулях, стажировках и практиках;

- проведение совместных семинаров-совещаний и международных конференций по актуальным вопросам, связанным с конкурентной политикой и изменениями в антимонопольном законодательстве государств – участников СНГ и другие вопросы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Базовая организация в целом выполняет поставленные перед ней задачи, за довольно короткий срок обеспечивая слушателям возможность получать дополнительное профессиональное образование, предлагает слушателям не только образовательные услуги, но и реализует все виды подготовки и повышения квалификации, способствует распространению лучших практик в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной практики.

Вместе с тем есть проблемы, требующие совместного решения.

Необходимо отметить, что обучение представителей антимонопольных ведомств государств – участников СНГ на базе УМЦ ФАС России осуществляется за счет средств центра на безвозмездной основе. С 2013 года УМЦ ФАС России принимает иностранных коллег с предоставлением проживания без дополнительного финансирования. Отсутствие финансирования в дальнейшем может затруднить привлечение к процессам обучения в УМЦ ФАС России квалифицированных лекторов и экспертов.

На сайтах антимонопольных органов ряда государств – участников СНГ не представлена в полном объеме информация о проведенных и проводимых мероприятиях по переподготовке и повышению квалификации работников.

В этой связи предлагается:

разработать рекомендации по организации и финансированию подготовки специалистов для антимонопольных органов государств – участников СНГ, а также повышению качества обучения в условиях развития цифровой экономики; более широко информировать бизнес-сообщества государств – участников СНГ о проводимых мероприятиях и предлагать совместное участие в таких мероприятиях.

В целом итоги обучения в структуре базовой организации высоко оцениваются его участниками, а полученный опыт широко используется в практической деятельности антимонопольных органов государств – участников СНГ. Сотрудничество в рамках МСАП способствует эффективному решению вопросов кадрового обеспечения антимонопольных ведомств, других заинтересованных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов государств – участников СНГ.