

**СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**ОБЗОР
ДЕЛОВОГО КЛИМАТА, ЛЬГОТ ИНВЕСТИТОРАМ,
СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН,
ПРОМЫШЛЕННЫХ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ПАРКОВ
ТУРКМЕНИСТАНА
В 2019 ГОДУ**

Москва, 2020 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Общая характеристика делового климата	3
Программа социально-экономического развития Туркменистана на 2019–2025 годы	3
Реализация Целей устойчивого развития	6
Цифровая экономика в развитии страны	9
Развитие малого и среднего предпринимательства	14
Заключение	21

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЛОВОГО КЛИМАТА

Туркменистан – крупное государство Центральной Азии, богатое природным газом и нефтью.

Курс социально-экономического развития Туркменистана направлен на стабильный рост благосостояния граждан страны, достижение уровня развитых государств мира. В стране последовательно проводятся крупномасштабные и всеобъемлющие реформы, направленные на создание прочного фундамента устойчивого развития во всех отраслях и регионах, на интеграцию в мировую экономическую систему.

Экономика Туркменистана успешно диверсифицируется, используя для реализации модели индустриально-инновационного развития богатый природный, экономический, инвестиционный и кадровый потенциал. В производство внедряются последние достижения науки, техники и новейших технологий, что позволяет осуществлять всестороннюю модернизацию и переход к цифровой экономике. Развитие цифровой экономики направлено на устойчивый и всесторонний экономический рост.

В целях поддержания устойчивого экономического роста и активизации инновационных возможностей экономики продолжается последовательная реализация целей и задач, поставленных в Национальной программе социально-экономического развития Туркменистана на 2011–2030 годы. Вместе с тем с учетом высокой динамики изменений в мировой экономике для ускоренного перехода к рыночной инфраструктуре в феврале 2019 года была принята среднесрочная Программа социально-экономического развития Туркменистана на 2019–2025 годы (далее – Программа).

Стратегические задачи в среднесрочной перспективе будут сосредоточены на дальнейшем повышении эффективности производства и внедрении передовых технологий, активизации конкурентных преимуществ экономики Туркменистана, целенаправленном и эффективном использовании инвестиций, создании новых производств и рабочих мест. Будет продолжена поддержка развития ключевых секторов экономики.

ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТУРКМЕНИСТАНА НА 2019–2025 ГОДЫ

Программа включает основные цели, задачи и направления стабильного и устойчивого экономического роста.

Основная цель Программы состоит в продолжении реализации инициатив Президента Туркменистана по коренному рыночному реформированию экономики, совершенствованию опирающейся в своей основе на передовую науку и инновации модели индустриально-инновационного развития, расширению диверсификации экономики по отраслевому принципу и в разрезе форм собственности, способствующих подъему интеллектуального и социально-бытового уровня развития на уровень высоких мировых стандартов.

Модель социально-экономического развития страны на ближайшие 7 лет включает ряд стратегических направлений развития.

1. Предусматривается структурное преобразование промышленных секторов и сферы услуг, которые являются локомотивами экономики страны, придавая особое значение поддержке внедрения высоких технологий в производство товаров с высокой добавленной стоимостью.

2. Планируется активная приватизация объектов государственной собственности с преобразованием их в акционерные общества.

3. Намечены структурные преобразования предприятий. В этих целях планируется применять передовые научные и технологические достижения в областях управления и производства, в соответствии с которыми будет обновлена управленческая система. Основой для создания новой модели экономики послужит перестройка работы предприятий посредством внедрения цифровой системы.

4. Программа включает внесение корректив в маркетинговую стратегию экономики. Глобализация и интеграция на международном уровне открывают для предприятий крупные рынки, позволяют им в полной мере пользоваться дивидендами от реализации собственных инвестиционных проектов. Данный подход предусматривает диверсификацию товарных и экспортных рынков, а также позволяет развивать внутренние рынки сбыта, особенно в сельских местностях.

В соответствии с Программой темпы роста произведенного валового внутреннего продукта (ВВП) в реальном выражении планируется увеличить с 6,2 % в 2018 году до 8,2 % к 2025 году.

Программой предусматривается дальнейшее ускоренное развитие промышленности как опорной отрасли для решения задачи выхода экономики страны на высокий уровень индустриализации, что позволит сохранить долю отраслей промышленности в структуре ВВП на достаточно высоком уровне – в среднем 33,2 %.

В промышленности будет продолжена направленность на реализацию инновационных проектов производственного назначения, способствующая увеличению объемов производства, расширению ассортимента и улучшению качества выпускаемой продукции. При этом главными задачами развития промышленного сектора экономики будут совершенствование и расширение современных передовых производств, обеспечивающих глубокую переработку богатейших природно-сырьевых ресурсов страны, что позволит значительно увеличить долю произведенной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Вместе с тем в прогнозируемой перспективе в целях создания продовольственного изобилия, увеличения экспортных возможностей и снижения импортной зависимости сельскохозяйственных производителей будет продолжена работа по переводу сельского хозяйства на промышленную основу путем внедрения инновационных технологий, осуществления мер по росту рентабельности и эффективности национального агропромышленного комплекса.

Инвестиционная политика будет направлена на формирование благоприятной среды, способствующей повышению активности капитальных вложений негосударственного сектора, привлечению иностранных инвесторов в диверсификацию отраслей экономики, а также на государственную поддержку крупных производств и социальной сферы.

В соответствии с реализуемой инвестиционной политикой в стране планируется интенсивно развивать такие важные отрасли экономики, как строительство, транспорт и связь, а также торговлю, которая обеспечивает население товарами и услугами и способствует диверсификации как отдельных отраслей, так и экономики государства в целом.

Одновременно планируется обеспечить активный рост и в других отраслях сферы услуг: образовании, здравоохранении, финансовом, туристическом и гостиничном секторах.

При высокой динамике изменений в сфере мировой экономики с учетом необходимости эффективного решения стратегических задач по диверсификации национальной экономики предполагается реализовать комплексные меры по созданию условий для активного развития предпринимательства и частного бизнеса, привлечения прямых инвестиций, в том числе иностранных.

В целом реализация Программы предоставит реальную возможность расширения и углубления реформ, ориентированных на рыночные принципы, с целью стимулирования устойчивого и всеобъемлющего роста в более долгосрочной перспективе.

Реализация целей и задач Программы позволит значительно снизить государственные расходы и расширить возможности для привлечения капиталов частного сектора и иностранных фирм. Этому во многом будут способствовать созданный в стране благоприятный инвестиционный климат и совершенствование институциональной рыночной инфраструктуры.

Государственно-частное партнерство, расширение инвестиционных возможностей, налаживание сотрудничества между государством и частным сектором позволит к 2025 году увеличить долю негосударственного сектора в ВВП без учета топливно-энергетического комплекса до 73,2 %.

Реализация Программы включает отслеживание 187 индикаторов Целей устойчивого развития (ЦУР), принятых на Генеральной Ассамблее ООН в 2000 году, посредством которых будет оцениваться результативность достижения ЦУР, а также обеспечение достижения более стабильного и устойчивого роста социально-бытовых условий населения и наращивания человеческого капитала.

Программа предусматривает реализацию задач по трем базовым направлениям: экономическому, социальному и экологическому. Важное значение придается рациональному использованию природных ресурсов, охране природы, глобальному изменению климата.

Программой предусмотрена реализация целого ряда инвестиционных проектов, в том числе по глубокой и комплексной переработке углеводородных и сельскохозяйственных ресурсов. Намечается создание промышленных отраслей, независимо от форм собственности, по переработке сырья и выпуску

готовой продукции. Будут создаваться совместные экспортно-ориентированные высокотехнологичные предприятия, производства импортозамещающих товаров, которые обеспечат переход экономики страны на инновационный путь развития.

Инвестиционная деятельность будет сконцентрирована на строительстве, реконструкции и модернизации объектов, которые имеют стратегическое значение и обеспечат также диверсификацию экономики, повысят экспортный потенциал страны, ее экономическую и продовольственную безопасность.

Реализация всех намеченных программных мероприятий позволит уже в ближайшем будущем сформировать довольно развитую рыночную инфраструктуру, более полно интегрироваться в глобальную экономическую систему, значительно увеличить внешнеторговый оборот, широко внедрять передовые инновационные технологии во все сферы производства, повысить конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей, перейти к информационному обществу, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на долговременную экономическую устойчивость и кардинально повысит уровень экономической мощи Туркменистана.

РЕАЛИЗАЦИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Одним из важнейших приоритетов политики Туркменистана является достижение ЦУР.

Туркменистан один из первых принял в сентябре 2016 года на национальном уровне все 17 ЦУР, вытекающих из задач, направленных на развитие экономической, социальной и экологической составляющих, а также 187 индикаторов, посредством которых будет оцениваться результативность достижения ЦУР.

Экономическая составляющая ЦУР предполагает высокие темпы развития экономики, рациональное использование имеющихся природных, трудовых ресурсов, а также оптимальное использование финансовых средств. Уровень благосостояния населения страны растет тогда, когда темпы экономического развития превышают темпы увеличения численности населения.

С точки зрения социального развития, ЦУР предполагают человеческое развитие и нацелены на сохранение и развитие стабильности социальной системы. При этом особое внимание уделяется справедливому распределению национального богатства и созданию интеллектуального потенциала страны.

Устойчивое развитие страны в области экологии направлено на обеспечение целостности биологических и физических природных систем и исходит из принципов защиты окружающей среды и сохранения экосистем.

Сочетание этих взаимосвязанных компонентов и реализация их в форме конкретных мероприятий входят в число важных задач устойчивого развития.

С момента принятия ЦУР Туркменистану удалось достичь существенных результатов в социальной политике, углубить рыночные преобразования, а

также реализовать меры по адаптации и смягчению воздействия изменения климата. В стране сохраняются позитивные показатели по обеспечению населения доступными и качественными медицинскими услугами и образованием; продолжаются мероприятия по совершенствованию системы здравоохранения и образовательная реформа.

Страна вступила на путь развития рыночных отношений, что сопровождается продолжением социально ориентированного курса экономического роста и «озеленением» секторов экономики, рациональным использованием природных богатств и эффективной адаптацией к изменению климата. Вместе с тем особое внимание уделяется всеохватности национальных реформ, а также обеспечению равенства возможностей и всестороннему участию женщин в экономической, политической и культурной жизни страны.

Политика реформ, проводимая под руководством Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова, по устойчивому и динамичному развитию направлена на реализацию широкомасштабных преобразований во всех отраслях экономики. Это, в свою очередь, обеспечивает уверенный рост экономики, финансовую, социальную и экологическую стабильность.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 18 сентября 2015 года, ставит своими задачами обеспечение устойчивого, поступательного и всеохватного роста социальной интеграции и охраны окружающей среды, а также продвижение партнерства в целях устойчивого и жизнестойкого развития. В Туркменистане Повестка дня в области устойчивого развития выступает в качестве главной стратегии страны, на реализацию которой направлена политика Президента Туркменистана и правительства. Так, Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана до 2030 года и Программа нацелены на достижение устойчивого развития и делают последовательное осуществление ЦУР в качестве одного из основных приоритетов.

С целью осуществления мониторинга прогресса реализации ЦУР создана рабочая группа в составе заместителей руководителей министерств и ведомств, общественных организаций, учебных и научных учреждений, которая занимается вопросами осуществления и мониторинга ЦУР, а также их дальнейшей интеграцией в национальные, секторальные и региональные программы развития страны.

Осуществление социальных программ, нацеленных на повышение качества жизни граждан и условий их проживания, реализуется через ряд принятых национальных, отраслевых и региональных программ, важнейшей из которых является Скорректированная национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов, этрапов и этрапских центров на период до 2020 года. В рамках программы осуществлены широкомасштабные мероприятия по 15 направлениям в социальной сфере и системе инженерного обеспечения. На реализацию данной программы ежегодно направляются и осваиваются инвестиции в объеме 1,5–2 млрд долларов США.

В соответствии с национальными и международными интересами в стране проводятся меры по рациональному использованию природных богатств, бережному использованию водных и энергетических ресурсов, формированию современной транспортно-логистической и транзитной инфраструктуры, систем связи и телекоммуникаций.

Обеспечение водой и ее экономное использование, повышение мер по охране окружающей среды в связи с изменением климата являются важными целями устойчивого развития, которые стали приоритетными направлениями государственной политики. Осуществляется целевая работа по охране водных богатств страны, использованию имеющихся рек, водохранилищ, прочих источников, улучшению мелиоративного состояния земель с учетом изменения климата, строительству и использованию водных систем и сооружений.

В данном направлении основными масштабными задачами являются строительство Туркменского озера «Алтын Асыр» и подводящих каналов, успешное осуществление специальной программы по обеспечению населения страны чистой питьевой водой.

Проводится широкомасштабная работа по обеспечению населения страны надежными, стабильными и современными источниками энергии. Отпуск населению природного газа, электроэнергии по доступным ценам является одним из основных достижений Туркменистана в данном направлении. В соответствии с Концепцией развития электроэнергетической отрасли Туркменистана на период до 2020 года последовательно увеличивается число строящихся электростанций, налаживается международное сотрудничество в области использования альтернативных источников энергии.

В реализации ЦУР важнейшими задачами глобальной энергетической безопасности являются обеспечение надежности и стабильности международных поставок энергоносителей. Туркменистан неуклонно следует курсом широкого международного сотрудничества, проводит политику по осуществлению грандиозных проектов транснационального значения для достижения энергетической безопасности как Азиатского региона, так и всего мира.

Еще одна цель устойчивого развития связана с содействием системному, многостороннему и стабильному экономическому росту, полной и производительной занятости, созданию достойных рабочих мест для всех граждан. В рамках программ и планов на вновь созданных предприятиях создаются новые рабочие места, что позволяет расширять занятость населения.

Проводится большая работа по реализации еще одной важной цели устойчивого развития, предполагающей создание систем обеспечения, осуществления всеобщей и устойчивой индустриализации и внедрения инноваций. Строительство железных дорог, автомобильных магистралей, морского порта, аэропортов, динамичное развитие отраслей перерабатывающей промышленности, строительство и ввод крупных предприятий инновационного характера – часть масштабной работы, проводимой в этом направлении.

Планируемые на долгосрочную перспективу мероприятия по социально-экономическому развитию Туркменистана направлены на устойчивое развитие всех отраслей экономики, обеспечение динамичных темпов роста ее отраслей, последовательное углубление интеграции Туркменистана в мировое сообщество, обеспечение социальной защищенности населения и последовательный рост благосостояния населения страны.

Реализация данных задач будет способствовать укреплению позиции Туркменистана в числе передовых государств по внедрению ЦУР, дальнейшему повышению его международного авторитета и уверенной интеграции в международное сообщество.

Туркменистан активно и тесно сотрудничает с международными организациями и агентствами ООН по дальнейшей интеграции ЦУР в национальные планы и обновлению отраслевых планов и стратегий. Это позволяет обеспечивать лучшую приоритезацию мероприятий по ЦУР, а также привлекать внешнее финансирование и инвестиции.

Высокий уровень координации между государственными органами и всеми заинтересованными сторонами, который поддерживается и стимулируется в процессе реализации ЦУР, очень важен для обеспечения сопричастности населения к этому процессу, а также интеграции трех измерений устойчивого развития и реализации принципа «чтобы никто не остался позади».

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА В РАЗВИТИИ СТРАНЫ

Внедрение и развитие цифровой экономики открывают широкие возможности для внедрения эффективных систем, способствующих долгосрочному экономическому росту и достижению высокой производительности, увеличению доли информационных технологий и телекоммуникаций в структуре ВВП, повышению эффективности государственного управления, автоматизации и централизованному управлению всеми видами основных производственно-экономических процессов, созданию новых современных рабочих мест в высокотехнологичных отраслях, устранению различия между городом и селом в области цифровой связи и значительным изменениям в социально-бытовых условиях народа Туркменистана, что полностью соответствует ЦУР.

В ноябре 2018 года была утверждена Концепция развития цифровой экономики Туркменистана на 2019–2025 годы, в которой нашли отражение мероприятия, направленные на повышение эффективности функционирования всех отраслей экономики за счет использования информационных технологий, которые являются неотъемлемым фактором устойчивого экономического роста.

Основные цели Концепции – прогрессивное развитие цифровых систем для достижения устойчивого экономического роста, повышение конкурентоспособности экономики, улучшение качества жизни населения Туркменистана.

Реализация Концепции предусматривается в три этапа:

первый этап – 2019 год;

второй этап – 2020–2023 годы;

третий этап – 2024–2025 годы.

На *первом этапе* предусмотрено создание государственного уполномоченного органа межведомственной комиссии в составе руководителей министерств, ведомств и других организаций, а также разработка проекта Программы по развитию цифровой экономики, т.е. дорожной карты мероприятий по подготовке к переходу к цифровой экономике.

На этом же этапе предусмотрено проведение мониторинга технической базы хозяйствующих субъектов для подготовки к переходу на цифровизацию. В связи с этим осуществляются совершенствование законодательной и материально-технической базы, а также повышение квалификации кадров.

Предусмотрено решение ряда организационных вопросов, в том числе определение источников финансирования поэтапного перехода к цифровизации, включая объемы бюджетного финансирования, а также проведение тендеров на приобретение соответствующего технического оборудования, определение объемов инвестиций, запуск пробных проектов, анализ возможностей их внедрения во все отрасли.

На *втором этапе* предусмотрено более широкое и комплексное внедрение системы цифровой связи, развитие услуги «одного окна», внедрение цифровой отчетности и другие меры.

На *третьем этапе* намечено внедрение успешных проектов в отрасли экономики, широкое развитие цифровизации для всесторонней интеграции Туркменистана в международную цифровую экономическую систему.

В Программе отражены мероприятия по переводу различных подсистем страны на цифровую экономику и определены основные направления и задачи по переводу на цифровую основу таких важных сфер и отраслей, как экономическая, финансовая и банковская системы, нефтегазовая индустрия, промышленность, отрасли коммуникации, строительство, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, агропромышленный комплекс, система торговли и услуг, а также сферы государственного и местного управления.

Развитие цифровой экономики в Туркменистане осуществляется по разным направлениям. Большое внимание уделяется развитию систем связи и Интернета, обеспечивающих сбор информации, взаимный обмен информацией, хранение и обработку данных, а также создание цифровых платформ по работе с информацией.

Внедрение интеллектуальных технологий будет способствовать созданию более эффективной государственной системы управления финансовой информацией, обеспечивающей точный контроль за бюджетными средствами, их рациональное управление и использование. Главным преимуществом данной системы является увеличение скорости и оперативности работы финансовой системы и экономики в целом за счет автоматизации, обеспечения

эффективности, достоверности, точности и высокого качества сведений, предоставляемых участниками процесса по подготовке, исполнению бюджета и составлению отчетности.

С целью совершенствования организации работ органов статистики уделяется пристальное внимание укреплению их материально-технической базы. Приоритет остается за процессом освоения современных методов сбора, обработки и передачи статистической информации.

Большое значение в обеспечении национальной экономики инвестиционными ресурсами имеет банковская система, в которой осуществляется постоянная работа по внедрению современных технологий, расширяющих спектр банковских услуг, – безналичные расчеты и платежи, банковские карты, система «интернет-банкинг», позволяющая управлять своими счетами и проводить банковские операции круглосуточно.

Цифровизация данной сферы направлена на способность увеличения делового потенциала, повышения качества банковских услуг, на рост безналичных расчетов, экономию затрат и времени, предложение новых современных видов услуг – «интернет-банкинг», «мобиль-банкинг» и др. Наряду с этим акционерный коммерческий банк «Рысгал» намерен внедрить в стране систему оплаты с помощью QR-кодов, которые позволят расплачиваться за любые покупки с помощью смартфонов.

Внедрение цифровых инновационных технологий в отраслях промышленности направлено на повышение эффективности поиска, добычи и переработки углеводородного сырья и полезных ископаемых, достоверность отчетности, сокращение потерь, повышение производительности труда и безопасности производства.

Цифровизация транспортно-коммуникационной сферы будет способствовать улучшению качества и расширению количества услуг, а также увеличению объемов транзитных перевозок. Внедрение цифровых систем откроет широкие возможности для управления в автоматизированном порядке движением всех видов транспорта в режиме реального времени.

Цифровые услуги успешно функционируют в сфере автомобильного транспорта: оплату за проезд в общественном транспорте г. Ашхабада можно произвести с помощью электронных карт. Внедрение системы электронной оплаты позволяет собрать полную информацию о пассажиропотоке и расчетах пассажиров за проезд. Для удобства вызова такси разработано специальное мобильное приложение «Срочное такси». Новую интернет-услугу пассажирам предлагает Министерство промышленности и коммуникаций Туркменистана совместно с акционерным обществом закрытого типа «Алтын Асыр». Чтобы вызвать «срочное такси», владельцу мобильного телефона нужно установить приложение «TIZ.TAXI», которое автоматически обеспечит поиск ближайшего такси с помощью спутниковой системы навигации GPS.

В Главном агентстве воздушных сообщений «Туркменхавоеллары» внедрено современное программное обеспечение, с помощью которого пассажиры могут осуществлять онлайн-покупку авиабилетов, просматривать расписание рейсов.

Агентство «Туркмендемиреллары» также запустило услугу покупки железнодорожных билетов через Интернет.

Внедрение цифровой экономики в сферу связи ориентировано на организацию современной системы передачи информации. Данная система направлена на увеличение способности распространения электронных торговых услуг в Туркменистане, развитие электронного документооборота, увеличение пропускной способности системы передачи информации и рост производства.

В настоящее время в этих сферах реализуются проекты, направленные на создание коммуникационной системы на базе современных технологий, что позволяет значительно увеличить объем, качество и ассортимент услуг связи и доступ в Интернет во всех регионах страны. В настоящее время в Туркменистане число пользователей Интернета превысило 2 млн человек. В ближайшей перспективе предусмотрена модернизация системы связи с применением 3G, 4G и в дальнейшем 5G скоростного Интернета и других услуг.

В период поэтапного перехода на рыночные отношения цифровая реформа в строительной отрасли и жилищно-коммунальном хозяйстве направлена на повышение эффективности проектирования, строительства и эксплуатации зданий и объектов недвижимости, обеспечение высокого качества проектирования населенных пунктов, жилищного фонда и предоставляемых услуг в этой сфере.

Внедрение цифровых технологий в электроэнергетике ориентируется на повышение надежности и эффективности систем энергоснабжения, улучшение сбора, анализа и обмена данных по использованию энергоресурсов в электронном виде, на уменьшение потерь и затрат, а также расширение возможностей использования альтернативных источников энергии.

Широкое использование в сельском хозяйстве цифровых технологий направлено прежде всего на рост производительности труда, повышение качества производимой сельскохозяйственной продукции, увеличение конкурентоспособности отрасли и обеспечение ее стабильного развития.

Внедрение современных технологий в земледелии позволит более эффективно планировать полевые работы, создаст условия для осуществления контроля за поголовьем скота и эффективного управления стадом, обеспечения автономного управления теплицами, ведения учета и анализа затрат в цифровой среде.

Применение в торговле и сфере обслуживания цифровых технологий и инновационных решений направлено на достижение автоматизации деятельности торговых предприятий, повышение торгового оборота, доступность товаров и услуг, а также увеличение доли данной сферы в валовом внутреннем продукте страны.

Развитие цифрового образования, совершенствование системы профессиональной ориентации, введение дополнительных знаний в области информационно-коммуникационных технологий будут способствовать росту обеспеченности отраслей экономики высококвалифицированными специалистами.

В области образования проводятся реформы, направленные на повышение его качества, внедрение международных стандартов обучения и информатизации. В 2017 году была принята Концепция развития системы цифрового образования в Туркменистане, целями которой являются повышение качества образовательных услуг на базе цифровой платформы и создание условий для непрерывного образования для всех граждан. В соответствии с Концепцией осуществляются поэтапное создание единой сети между учреждениями образования, а также применение в общеобразовательных учреждениях электронных дневников, классных журналов, электронных расписаний занятий, предоставление родителям информации об успеваемости и посещаемости детей.

В высших учебных заведениях страны на базе сетевого программного обеспечения созданы цифровые образовательные порталы, где размещены материалы для самостоятельной подготовки студентов, аудио-видеоматериалы, издания научно-практических конференций и т.д. С использованием цифровых образовательных технологий систематически организуются дистанционные занятия и видеоконференции между вузами.

Развитие науки в цифровой среде направлено на создание инновационных технологий, применение современных методов и передового опыта по созданию крупных проектов, вносящих вклад в развитие экономики страны.

Цифровое здравоохранение ориентировано на дальнейшее развитие единой медицинской информационно-аналитической системы по организации таких услуг, как электронная медицинская карта, электронная регистрация, учет пациентов, получающих лечение, диагностика, своевременное оказание медицинских услуг и другие услуги. Так, в здравоохранении уже внедрены электронные медицинские карты, налажены услуги телемедицины и ряд других элементов.

В сфере культуры и туризма цифровизация направлена на развитие общества, организацию современной работы учреждений. За счет использования цифровых технологий укрепляется международное сотрудничество, увеличивается книжный фонд системы электронных библиотек страны, а также совершенствуется сфера туризма.

Цифровые технологии повсеместно внедряются и в другие отрасли национальной экономики.

Во всех отраслях промышленности, сельского хозяйства, транспорта, строительства и других сферах вводится электронный документооборот, укрепляются базовые основы цифровой экономики.

Таким образом, развитие цифровой экономики создает большие возможности для достижения устойчивого экономического роста, инвестиционной активности, увеличения доли информационно-коммуникационных технологий в структуре ВВП страны, повышения эффективности государственного управления с применением передовых методов, автоматизации и управления всеми видами основных производственно-экономических процессов, создания новых рабочих мест и улучшения условий жизни населения.

РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Проводимая государством на протяжении последних лет политика по всесторонней поддержке развития малого и среднего предпринимательства оказала большое содействие росту предпринимательства в стране.

По состоянию на 1 января 2018 года в Туркменистане зарегистрировано 18 666 юридических лиц-малых и средних предпринимателей.

Кроме этого, действуют около 80 000 предпринимателей-физических лиц, работающих по упрощенной системе налогообложения.

Доля негосударственного сектора экономики, в том числе производство продукции и оказание услуг малыми и средними предпринимателями, в ВВП без учета топливно-энергетического комплекса составила в 2018 году более 67 %.

За последние 10 лет в развитие малого и среднего предпринимательства вложено инвестиций на сумму 17 729,8 млн манатов (5 397,6 млн долларов США).

Законодательная база, регулирующая малое и среднее предпринимательство

Правовой основой, регулирующей в Туркменистане экономические правоотношения, выступает основной закон Туркменистана – Конституция Туркменистана.

По Конституции Туркменистана, экономика Туркменистана основывается на рыночных отношениях, а также определены соответствующие направления по поддержке предпринимательства.

Законодательной базой, регулирующей малое и среднее предпринимательство, являются:

Закон Туркменистана от 19 мая 1992 года № 698-XII «Об инвестиционной деятельности в Туркменистане»;

Закон Туркменистана от 1 октября 1993 года № 813-XII «О предпринимательской деятельности»;

Закон Туркменистана от 1 октября 1993 года № 858-XII «О собственности»;

Закон Туркменистана от 12 июня 1997 года № 228-I «О разгосударствлении собственности и приватизации государственного имущества»;

Закон Туркменистана от 15 июня 2000 года № 28-II «О предприятиях»;

Закон Туркменистана от 21 октября 2003 года № 197-II «Об общественных объединениях»;

Закон Туркменистана от 3 марта 2008 года № 184-III «Об иностранных инвестициях»;

Закон Туркменистана от 15 августа 2009 года № 57-IV «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства»;

Закон Туркменистана от 31 марта 2012 года № 289-IV «О долевом строительстве жилых домов и других объектов недвижимого имущества»;

Закон Туркменистана от 9 ноября 2013 года № 445-IV «О дайханских хозяйствах»;

Закон Туркменистана от 16 августа 2014 года № 106-V «Об инновационной деятельности»;

Закон Туркменистана от 8 ноября 2014 года № 139-V «О рынке ценных бумаг»;

Закон Туркменистана от 26 марта 2016 года № 370-V «О торговой деятельности»;

Закон Туркменистана от 26 марта 2016 года № 374-V «О рекламе»;

Закон Туркменистана от 4 февраля 2017 года № 497-V «Об аренде»;

Закон Туркменистана от 9 октября 2017 года № 620-V «О свободных экономических зонах»;

Закон Туркменистана от 5 октября 2019 года № 177-VI «О Союзе промышленников и предпринимателей Туркменистана».

Проводится работа по приближению законодательной базы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства к международному уровню.

В соответствии с Законом Туркменистана от 15 августа 2009 года № 57-IV «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» субъектами малого и среднего предпринимательства определены:

1. Предприниматели-юридические лица:

1) микропредприятия: промышленность, электроэнергетика, строительство, газо- и водоснабжение с численностью работающих в среднем до 15 человек, в других отраслях – не более 10 человек;

2) малые предприятия: промышленность, электроэнергетика, строительство, газо- и водоснабжение с численностью работающих в среднем от 16 до 50 человек, в других отраслях – от 11 до 25 человек;

3) средние предприятия: промышленность, электроэнергетика, строительство, газо- и водоснабжение с численностью работающих в среднем от 51 до 200 человек, в других отраслях – от 26 до 100 человек.

2. Физические лица-предприниматели: с численностью работающих, включая самого предпринимателя, в среднем до 10 человек.

Программа и мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства

В целях повышения развития предпринимательства в различных сферах экономики, увеличения количества и видов выпускаемой малыми и средними предприятиями продукции, повышения ее конкурентоспособности на мировом рынке в течение 2019 года со стороны правительства были предприняты ряд программ и мер.

16 марта 2018 года Президентом Туркменистана приняты Государственная программа поддержки малого и среднего предпринимательства Туркменистана на 2018–2024 годы и План по проведению мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства Туркменистана на 2018–2024 годы. В программе заложены основные цели и направления государственной политики.

Также меры по развитию предпринимательства и поддержке малого и среднего бизнеса нашли отражение в Программе.

Постановлением Президента Туркменистана при Министерстве финансов и экономики создана Государственная комиссия по поддержке малого и среднего предпринимательства Туркменистана, на заседаниях которой рассматриваются проведение соответствующих мероприятий, внесение изменений в законодательные акты и другие неотложные вопросы по поддержке предпринимательства.

Налоги и местные сборы

В соответствии с принятым в 2004 году (с учетом внесенных изменений и дополнений) Налоговым кодексом в Туркменистане действуют 6 налогов и 5 местных сборов.

Виды налогов:

налог на добавленную стоимость (НДС);

акцизы;

налог за пользование недрами;

налог на имущество;

налог на прибыль (доходы) юридических лиц;

налог на доходы физических лиц.

Виды сборов:

сборы за рекламу;

целевой сбор на обустройство территории городов, поселков и сельских населенных пунктов;

сбор с владельцев автостоянок;

сбор с реализации автомобилей;

сбор с владельцев автотранспортных средств.

Налог на добавленную стоимость. Юридические лица и физические лица-предприниматели являются плательщиками НДС при совершении налогооблагаемых операций на территории Туркменистана в соответствии со статьей 96 Налогового кодекса Туркменистана.

Не являются плательщиками НДС:

юридические лица и физические лица-предприниматели, занимающиеся реализацией товаров, выполнением работ и оказанием услуг с целью выполнения нефтяных работ для лиц, являющихся подрядчиками и субподрядчиками, в соответствии с Законом Туркменистана от 20 августа 2008 года № 208-III «Об углеводородных ресурсах» с целью выполнения ими нефтяных работ, за исключением случаев, если такие товары (работы, услуги) предназначены исключительно для иной деятельности, чем выполнение нефтяных работ;

юридические лица частной формы собственности;

физические лица-предприниматели, работающие по упрощенной системе налогообложения.

Ставка НДС устанавливается в размере:

0 % – в отношении налогооблагаемых операций, указанных в статье 105 Налогового кодекса Туркменистана;

15 % – в отношении других налогооблагаемых операций.

Налоговый и отчетный периоды по НДС устанавливаются для юридических лиц и лиц, входящих в товарищество, если в него входит хотя бы одно юридическое лицо, равными календарному месяцу.

Налоговый период по НДС устанавливается для индивидуальных предпринимателей и лиц, входящих в товарищество, если в него не входят юридические лица, равным календарному году, а отчетные периоды – с 1 января по 30 июня и с 1 июля по 31 декабря.

Акцизы. Плательщиками акциза являются юридические и физические лица при совершении ими налогооблагаемых операций, указанных в статье 116 Налогового кодекса Туркменистана, а также при ввозе подакцизных товаров на таможенную территорию Туркменистана.

Для производимых на территории Туркменистана подакцизных товаров из сырья (материалов), поставляемых заказчиком, плательщиком акциза является товаропроизводитель.

Перечень подакцизных товаров и ставки акциза установлены Налоговым кодексом Туркменистана. Перечень подакцизных товаров классифицируется в соответствии с кодами товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

Налоговый и отчетный периоды для акцизов при совершении налогооблагаемых операций устанавливаются равными календарному месяцу.

Налог за пользование недрами. Плательщиками налога за пользование недрами являются юридические лица и физические лица-индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Туркменистана добычу полезных ископаемых, в том числе химических элементов и соединений, а также с целью получения прибыли извлекающие и реализующие подземные (наземные) воды.

Ставки налога за пользование недрами установлены Налоговым кодексом Туркменистана.

Налоговый и отчетный периоды для налога за пользование недрами устанавливаются равными календарному кварталу.

Налогоплательщик обязан представить декларацию по налогу за пользование недрами за каждый отчетный период.

Декларация по налогу за пользование недрами представляется за истекший отчетный период не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Налог на имущество. Плательщиками налога на имущество являются юридические лица, которые имеют имущество на праве собственности, а также юридические лица государственной формы собственности, которым в порядке, установленном законодательством Туркменистана, передано на баланс имущество, являющееся объектом налогообложения.

Ставка налога на имущество устанавливается в размере 1 % налоговой базы налогового периода.

Расчетная ставка налога на имущество за соответствующий отчетный период устанавливается в следующих размерах:

- 0,25 % – от налоговой базы за первый квартал;
- 0,5 % – от налоговой базы за первое полугодие;
- 0,75 % – от налоговой базы за девять месяцев;
- 1 % – от налоговой базы за год.

Налоговым периодом для налога на имущество является налоговый год, а отчетным периодом – первый квартал, первое полугодие, девять месяцев и налоговый год.

Налог на прибыль (доход) юридических лиц. Плательщиками налога на прибыль (доход) являются:

- юридические лица – резиденты Туркменистана;
- юридические лица – нерезиденты Туркменистана, осуществляющие деятельность на территории Туркменистана через постоянное представительство либо получающие доходы из источников в Туркменистане.

Ставки налога на прибыль устанавливаются в размере:

- 8 % – для юридических лиц – резидентов Туркменистана (кроме юридических лиц, в уставном фонде которых доля более 50 % принадлежит государству);
- 20 % – для других юридических лиц.

Ставка налога на доходы в виде дивидендов и других средств от долевого участия в других юридических лицах устанавливается в размере 15 %.

Налоговая ставка для юридических лиц частной формы собственности, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Законом Туркменистана от 15 августа 2009 года № 57-IV «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» устанавливается в размере 2 %, а налоговой базой для них является сумма валового дохода, определяемого в соответствии со статьей 149 Налогового кодекса Туркменистана.

Налоговый период для налога на прибыль (доход) устанавливается равным налоговому году, а отчетный период – первому кварталу, первому полугодию, девяти месяцам и налоговому году.

Кроме этого, для физических лиц-предпринимателей, работающих по упрощенной системе налогообложения, законодательством устанавливается дополнительная патентная плата.

Налог на доходы физических лиц. Плательщиками налога на доходы физических лиц признаются физические лица, получающие доходы, указанные в статье 183 Налогового кодекса Туркменистана.

Налоговым периодом признается налоговый год.

Отчетный период по отдельным видам доходов, если требуется представление декларации в течение налогового года, устанавливается как первое полугодие и налоговый год.

Налоговая ставка устанавливается в размере 10 %, если иное не предусмотрено Налоговым кодексом Туркменистана.

Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства

В соответствии с постановлениями Президента Туркменистана осуществляются мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства.

Согласно постановлению Президента Туркменистана от 2 ноября 1992 года № 1015 «О создании фонда по поддержке малого и среднего предпринимательства Туркменистана» Союзу промышленников и предпринимателей Туркменистана было предоставлено право создать как самостоятельное юридическое лицо Фонд по поддержке малого и среднего предпринимательства Туркменистана. В настоящее время проводится работа по оформлению документов по созданию Фонда.

На основании соответствующих постановлений Президента Туркменистана с целью финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства страны акционерному коммерческому банку «Рысгал» был выдан беспроцентный кредит сроком на 10 лет. Эти кредитные средства предусмотрены для финансирования производства продукции животноводства, птицеводства, сельского хозяйства, пищевой и промышленной продукции.

В соответствии с постановлением Президента Туркменистана от 20 июля 2012 года № 12446 банковскими учреждениями для приобретения предпринимателями оборотных средств для осуществления инвестиционных проектов производства продукции и оказания услуг выдаются кредиты на 10 лет под 5 % годовых. Согласно постановлению прокредитовано около 1 500 проектов и создано более 13 тыс. новых рабочих мест.

Также на основании постановления Президента Туркменистана от 12 октября 2018 года № 942 со стороны банковских учреждений:

1) крестьянским хозяйствам, крестьянским объединениям, сельскохозяйственным акционерным обществам, арендаторам, производителям сельскохозяйственной продукции-предпринимателям и негосударственным юридическим лицам для приобретения всех видов сельскохозяйственной и водохозяйственной техники предоставляются кредиты под 1 % годовых на 10 лет равными долями погашения;

2) для финансирования развития животноводства и птицеводства, производства сельскохозяйственной продукции, переработки и оказания услуг, приобретения основных средств и имущества под 5 % годовых выдаются льготные кредиты сроком до 10 лет.

Кроме этого, постановлениями Президента Туркменистана предусмотрено предоставление кредита членам Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана для финансирования строительства высокоскоростной автомобильной дороги Ашхабад – Туркменабат под 1 % годовых сроком на 20 лет и льготным периодом 5 лет на сумму 2,4 млрд долларов США, а также для финансирования горно-обогатительного рудного комбината по производству калийных солей в Лебапском велаяте под 3 % годовых сроком на 11 лет и льготным периодом 4 года на сумму 600 млн долларов США.

Устранение административного вмешательства

В соответствии с Законом Туркменистана от 15 августа 2009 года № 57-IV «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» не допускается ограничения отношений по приобретению государством продукции (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проверки финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства со стороны государственных органов власти и управления и правоохранительных органов проводятся не чаще одного раза в три года. К ним не относятся предусмотренные законодательством оперативные проверки и проверки, связанные с решениями судебных органов, а также связанные с ликвидацией субъектов малого и среднего предпринимательства и прекращением предпринимательской деятельности.

В указанном Законе предусмотрены правовые основы защиты субъектов малого и среднего предпринимательства.

Законодательством Туркменистана предусмотрены соответствующие меры ответственности за необоснованное вмешательство со стороны государственных органов власти и управления и правоохранительных органов в деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства. Ущерб, причиненный такими необоснованными действиями, возмещается в предусмотренном в законодательством порядке.

Развитие цифровой экономики

В соответствии с постановлением Президента Туркменистана принята Концепция развития в Туркменистане в 2019–2025 годах цифровой экономики, предусмотрены меры по развитию цифровой экономики, в том числе развитие инфраструктуры и безопасности сведений, внедрение интеллектуальных технологий и инновационных решений в учитывающих особенности отдельных отраслях, таких как торговля и услуги, автоматизация рабочих мест, увеличение товарооборота.

В результате развития цифровой экономики увеличится доля предпринимательства в ВВП, что приведет к улучшению качества работ и услуг и доступным ценам для всех.

Результаты проводимой государственной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства

В соответствии с законодательством Туркменистана по поддержке малого и среднего предпринимательства негосударственный сектор, в том числе малое и среднее предпринимательство, является одной из значимых отраслей экономики.

В результате проведения в жизнь принятых государственных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства к 2025 году прогнозируется доля негосударственного сектора, в том числе малого и среднего предпринимательства, в ВВП на уровне более 73,2 %. Увеличится количество новых рабочих мест. В результате расширения ассортимента производимой в стране продукции сократится доля импортных товаров. Внедряются новые интеллектуальные технологии и инновационные решения, что приведет к росту экономики страны в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Последовательная реализация всех мер, обозначенных Президентом Туркменистана и нашедших отражение в стратегических, среднесрочных, отраслевых, целевых и региональных программах, создает прочную основу для реализации долгосрочных интересов страны, которые состоят в создании современной экономики индустриально-инновационного типа, интегрированной в мировое экономическое пространство, и неуклонном повышении жизненного уровня населения. Для достижения этих целей у страны имеются все условия – солидный внутренний и внешний потенциал и значительные конкурентные преимущества.

В процессе регулирования экономики предполагается широко использовать современные методы и механизмы управления, направленные как на реализацию ЦУР, так и на модернизацию и цифровизацию экономики. В этой связи Туркменистан продолжает курс на ускоренное внедрение новых технологий, цифровых решений, кардинальное улучшение и расширение бизнес-среды через реализацию государственных программ поддержки предпринимательства, расширение государственно-частного партнерства, формирование качественной институциональной среды с четким ограничением участия государства в экономике, развитие конкуренции и привлечение частного капитала в экономику, а также международную интеграцию и взаимодействие через адаптацию экономики и бизнеса к новым экономическим условиям. При этом абсолютным приоритетом останется улучшение качества благосостояния населения Туркменистана. Это будет достигаться за счет совершенствования системы образования, здравоохранения, обеспечения производительной занятостью путем модернизации рынка труда и развития трудовой мобильности, подготовки и переобучения квалифицированных кадров в рамках курса на цифровую экономику, сбалансированного регионального развития за счет расширения и укрепления экономической самостоятельности и ответственности регионов.