

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
РУКОВОДИТЕЛЕЙ НАЛОГОВЫХ СЛУЖБ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

ОТЧЕТ

**о деятельности Координационного совета
руководителей налоговых служб
государств – участников СНГ
в 2016 – 2020 годах**

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ	2
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	3
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСРНС	4
ЗАСЕДАНИЯ КСРНС.....	5
УЧАСТИЕ КСРНС В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА.....	6
ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧИХ ГРУПП В СОСТАВЕ КСРНС.....	9
1. Основные результаты деятельности Рабочей группы по анализу налогового законодательства государств – участников СНГ	10
2. Основные результаты деятельности Рабочей группы по налогообложению субъектов малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ	11
3. Основные результаты деятельности Рабочей группы по организации обмена информацией между налоговыми органами государств – участников СНГ	11
4. Основные результаты деятельности Рабочей группы по налоговому контролю в государствах – участниках СНГ	14
5. Основные результаты деятельности Рабочей группы по налогообложению имущества и доходов физических лиц	16
6. Основные результаты деятельности Рабочей группы по международному сотрудничеству и работе с налогоплательщиками	17
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАЗОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ ПО ПОДГОТОВКЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКЕ И ПОВЫШЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ В СФЕРЕ НАЛОГОВ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ	21
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ОТРАСЛЕВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СНГ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ КСРНС.....	24
ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСРНС НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	25
ИНФОРМАЦИОННОЕ ОСВЕЩЕНИЕ И СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСРНС	26
ВЫВОДЫ	28

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Система налогообложения является признанным и действенным инструментом государственного регулирования социально-экономических процессов в условиях рыночной экономики. В современном глобализирующемся мире вопросы налогообложения и налогового администрирования могут быть наиболее эффективно решены только при условии выработки универсальных региональных и международных подходов, правил и коллективных мер.

Сотрудничество государств – участников СНГ в этой сфере приобретает особое значение и подразумевает выход на новый, более высокий уровень взаимодействия, основанного на накопленном практическом опыте. Значимую роль в данном процессе играет Координационный совет руководителей налоговых служб государств – участников СНГ (КСРНС). Проблемы и вызовы, встающие перед налоговыми службами государств – участников СНГ в настоящее время, требуют поиска адекватных механизмов налогового администрирования.

КСРНС создан в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2001 года в целях обеспечения координации действий налоговых служб государств – участников СНГ.

В настоящее время действует Положение о КСРНС в редакции, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2001 года, с дополнениями и изменениями к нему от 3 декабря 2004 года и 19 мая 2011 года (далее – Положение). КСРНС в своей деятельности руководствуется Уставом Содружества Независимых Государств, межгосударственными и межправительственными соглашениями, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств и Экономического совета СНГ, Положением о КСРНС и осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ.

КСРНС избирает Председателя из числа полномочных представителей государств – членов совета. Председатель избирается ежегодно и назначается по принципу ротации на срок не более одного года. В состав КСРНС входят руководители налоговых служб девяти государств – участников СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины.

В настоящем Отчете за 2016–2020 годы проанализированы основные результаты деятельности КСРНС, опыт взаимодействия налоговых органов государств – участников СНГ за данный период, а также представлены основные направления дальнейшей деятельности Совета. Выводы и рекомендации, сформулированные в Отчете, могут быть использованы при реализации согласованных подходов к совершенствованию налогового регулирования государств – участников СНГ.

При подготовке Отчета использованы материалы заседаний КСРНС, и информация, предоставленная налоговыми органами государств – участников СНГ и базовой организации по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере налогов и налогообложения.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСРНС

Основными направлениями деятельности КСРНС являются:

сотрудничество и взаимодействие между налоговыми службами государств – участников СНГ, отвечающими в соответствии с национальным законодательством за налоговую политику и налоговое администрирование;

выработка предложений по совершенствованию и гармонизации национального законодательства, регулирующего налоговую политику и налоговое администрирование;

создание оптимальных условий для функционирования зоны свободной торговли;

разработка и содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных соглашений и решений в области оптимизации налоговой политики и налогового администрирования;

обеспечение прозрачности налогового законодательства государств – участников СНГ с целью создания единого налогового пространства, позволяющего обеспечить равные условия хозяйственной деятельности;

укрепление межгосударственного налогового контроля в сфере внешнеэкономической деятельности;

системный анализ состояния контрольной работы налоговых служб государств – участников СНГ, направленный на повышение эффективности налогового контроля и улучшение взаимодействия и координации деятельности налоговых органов;

интенсификация обмена информацией между налоговыми службами государств – участников СНГ в области контроля за фактическим перемещением товаров, работ и услуг во взаимной торговле при взимании косвенных налогов по принципу «страны назначения» между государствами – участниками СНГ;

развитие взаимовыгодного сотрудничества с другими органами отраслевого сотрудничества государств – участников СНГ и национальными структурами, в функции которых входят вопросы налоговой политики и налогового администрирования, в соответствии с действующим национальным законодательством и нормами международного права;

взаимодействие в области обмена опытом и подготовки кадров и др.

С начала своей деятельности в 2001 году КСРНС проводит работу, ориентированную на обеспечение субъектам хозяйствования уровня налоговых правоотношений, соответствующего общепринятым международным подходам.

В соответствии с Положением подготовка материалов к заседанию КСРНС осуществляется налоговой службой государства, представитель которого является Председателем Совета, во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ.

Членами КСРНС являются руководители налоговых служб и ведомств 9 государств – участников СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины.

Работа Координационного совета осуществляется главным образом путем проведения заседаний и систематического информационного обмена. Заседания КСРНС проводятся на регулярной основе один раз в год, как правило, в очной форме. В 2020 году в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой на фоне распространения коронавирусной инфекции заседание Координационного совета проведено в формате видеоконференции. К настоящему времени проведено 27 заседаний КСРНС, на которых рассмотрены вопросы по различным направлениям взаимодействия.

ЗАСЕДАНИЯ КСРНС

За отчетный период с 2016 по 2020 год проведено 5 заседаний Координационного совета

Таблица 1

Заседания Координационного совета в 2016–2020 годах

Дата	Место проведения заседания	Организатор
2016 год	XXIII заседание КСРНС г. Алматы, Республика Казахстан	Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан
2017 год	XXIV заседание КСРНС г. Чолпон-Ата, Кыргызская Республика	Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики
2018 год	XXV заседание КСРНС г. Душанбе, Республика Таджикистан	Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан
2019 год	XXVI заседание КСРНС г. Москва, Российская Федерация	Федеральная налоговая служба Министерства финансов Российской Федерации
2020 год	XXVII заседание КСРНС г. Баку, Азербайджанская Республика (в формате видеоконференции)	Государственная налоговая служба при Министерстве экономики Азербайджанской Республики

Председательство в Координационном совете осуществляется поочередно. В 2016–2020 годах председателями Координационного совета избирались представители Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики (2016 год), Налогового Комитета при Правительстве Республики Таджикистан (2017 год), Федеральной налоговой службы (Российская Федерация) (2018 год), Министерства экономики Азербайджанской Республики (2019 год), Комитета государственных доходов Республики Армения (2020 год).

Предварительная повестка очередного заседания Координационного совета формируется на предшествующем заседании. В дальнейшем проект повестки корректируется председателем Координационного совета с учетом решений высших органов СНГ, Исполнительного комитета СНГ и предложений членов Координационного совета. Окончательная повестка утверждается на заседании Координационного совета.

На прошедших заседаниях было рассмотрено 49 вопросов, в том числе по темам, признанным наиболее актуальными для современного этапа развития налоговых служб: об опыте налоговых служб государств – участников СНГ по внедрению электронных счетов-фактур и (или) сопроводительных накладных на товары и интеграции таможенной и налоговой систем управления рисками, об опыте налогового администрирования электронной торговли в государствах – участниках СНГ, о разработке Протокола об обмене информацией между налоговыми органами государств – участников СНГ для осуществления налогового администрирования и об утверждении разработанных в соответствии с этим Протоколом форматов обмена информацией, о влиянии цифровой экономики на развитие системы налогообложения в государствах – участниках СНГ, об электронных сервисах в налоговом администрировании и цифровых каналах их доставки, о деятельности налоговых органов государств – участников СНГ в условиях пандемии COVID-19 и преодолении ее последствий и др. вопросы.

УЧАСТИЕ КСРНС В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

КСРНС проводит системную работу по организации и координированию исполнения решений, принятых высшими органами СНГ.

Так, Планом мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, утвержденного 30 октября 2015 года Решением Совета глав правительств СНГ, в части, относящейся к компетенции КСРНС, предусмотрена реализация раздела 1.3.3 «Совершенствование налогового администрирования в государствах – участниках СНГ», состоящего из пяти подпунктов:

1. Подготовка к подписанию Протокола об обмене информацией в электронном виде между налоговыми службами государств – участников СНГ для осуществления налогового администрирования (2016 г.).

2. Разработка программного обеспечения, реализующего Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми службами государств – участников СНГ (2017–2018 гг.).

3. Организация информационного обмена в соответствии с Протоколом об обмене информацией в электронном виде между налоговыми службами государств – участников СНГ (2018–2019 гг.).

4. Организация мероприятий по обмену опытом в целях использования информационных технологий и электронной обработки данных, учета объектов, связанных с налогообложением физических лиц, а также организация информационного обмена о порядке взимания косвенных налогов при импорте и экспорте товаров (услуг) между государствами – участниками СНГ (2018–2020 гг.).

5. Совершенствование налоговых режимов в целях развития малого и среднего предпринимательства в государствах – участниках СНГ (2016–2020 гг.).

Во исполнение указанного пункта осуществлены следующие мероприятия:

1. Подготовленный КСРНС проект Протокола об обмене информацией в электронном виде между государствами – участниками СНГ для осуществления налогового администрирования направлялся Исполнительным комитетом СНГ на согласование в правительства государств – участников СНГ, рассмотрен на заседаниях экспертных групп государств – участников СНГ 15–16 марта, и 28–29 мая 2018 года, Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 25 июля 2018 года и Экономического совета СНГ 14 сентября 2018 года.

Протокол об обмене информацией в электронном виде между государствами – участниками СНГ для осуществления налогового администрирования подписан на заседании Совета глав правительств СНГ 2 ноября 2018 года (далее – Протокол от 2 ноября 2018 года). Документ подписали семь государств – участников СНГ: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Республика Беларусь провела внутригосударственные процедуры по присоединению к данному документу, который вступил для нее в силу 2 октября 2020 года. Республика Молдова провела внутригосударственные процедуры по присоединению к данному документу, который вступил для нее в силу 24 февраля 2021 года.

Протокол от 2 ноября 2018 года размещен на официальном сайте Исполнительного комитета СНГ в сети Интернет.

Документ обеспечит создание необходимых условий для более эффективного соблюдения налогового законодательства, своевременности и

полноты поступления налогов в бюджет в целях дальнейшего развития торгово-экономического сотрудничества между государствами – участниками СНГ.

2. В соответствии с решением, принятым на XXV заседании КСРНС, состоявшемся 24 августа 2018 года в г. Душанбе, Республики Таджикистан, КСРНС проведена работа по согласованию форматов обмена информацией, применяемых в рамках Протокола от 2 ноября 2018 года.

В ходе XXVI заседания КСРНС, состоявшемся 20 ноября 2019 года в г. Москва, были утверждены форматы обмена информацией в соответствии с Протоколом от 2 ноября 2018 года, которые были размещены на официальном сайте Исполнительного комитета СНГ в сети Интернет.

В Российской Федерации в соответствии с приказом Федеральной налоговой службы (далее – ФНС России) от 13.10.2020 № ЕД-7-17/745@ проводится тестовая эксплуатация прикладного программного обеспечения АИС «Налог-3», реализующего технологические процессы «Обмен со странами ЕАЭС (СНГ) сведениями по отдельным видам доходов юридических лиц», «Обмен со странами ЕАЭС (СНГ) сведениями по отдельным видам доходов физических лиц», «Обмен со странами ЕАЭС (СНГ) сведениями об отдельных видах имущества, зарегистрированного (находящегося) на территории одного государства, и его собственниках (владельцах), являющихся юридическими лицами другого государства», «Обмен со странами ЕАЭС (СНГ) сведениями об отдельных видах имущества, зарегистрированного (находящегося) на территории одного государства, и его собственниках (владельцах), являющихся гражданами другого государства. Все страны разработали программное обеспечение.

3. Организация обмена информацией стала возможна после ратификации Протокола от 2 ноября 2018 года в государствах – участниках СНГ и его вступлении в силу. Процедура ратификации прошла в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Молдова, Российской Федерации и Республике Таджикистан. Для указанных сторон Протокол от 2 ноября 2018 года вступил в силу. Государства – участники Протокола от 2 ноября 2018 года провели тестовый обмен информацией.

4. Подготовленная КСРНС Информация о методах взаимодействия с налогоплательщиками, применяемых налоговыми администрациями государств – участников СНГ, рассмотрена и одобрена на заседании Комиссии по экономическим вопросам 21 февраля 2018 года и на заседании ЭС СНГ 14 июня 2018 года.

В Информации о методах взаимодействия с налогоплательщиками, применяемых налоговыми администрациями государств – участников СНГ отражены основные направления работы с налогоплательщиками в государствах – участниках СНГ, где стратегическим направлением оптимизации становится обеспечение принципа экстерриториальности в получении услуг налогоплательщиками за счет развития технологий и

сервисов, модернизации информационной структуры и электронного обслуживания.

В ходе XXVI заседания КСРНС, состоявшемся 20 ноября 2019 года в г. Москва, Рабочей группой КСРНС по налогообложению имущества и доходов физических лиц была представлена информация по вопросу использования информационных технологий в целях исчисления имущественных налогов физических лиц, а также по вопросу об организации информационного обмена о порядке взимания косвенных налогов при импорте и экспорте товаров (услуг).

Указанные материалы размещены на официальном сайте Исполнительного комитета СНГ в сети Интернет.

5. В рамках Рабочей группы КСРНС по налогообложению субъектов малого предпринимательства осуществляется ежегодный мониторинг процессов совершенствования национальных налоговых систем в части налогообложения малого предпринимательства в целях их совершенствования и гармонизации.

В этой области деятельности КСРНС активно взаимодействует с Консультативным советом по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ, что позволяет вырабатывать совместные предложения по вопросам налогообложения субъектов малого предпринимательства в СНГ.

Сводная информация о совершенствовании налоговых режимов в целях развития малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ, подготовленная при участии КСРНС, была представлена на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 21 декабря 2016 года. Документ отражает нормативно-правовую практику, общие тенденции и различные пути применения специальных режимов налогообложения субъектов малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ. В соответствии с принятым решением Информация размещена на сайте Исполнительного комитета СНГ в сети Интернет.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧИХ ГРУПП В СОСТАВЕ КСРНС

В составе КСРНС созданы и действуют на постоянной основе шесть рабочих групп:

- 1) по анализу налогового законодательства государств – участников СНГ,
- 2) по налогообложению субъектов малого предпринимательства,
- 3) по организации обмена информацией между налоговыми органами государств – участников СНГ,
- 4) по налогообложению имущества и доходов физических лиц,
- 5) по налоговому контролю,
- 6) по международному сотрудничеству и работе с налогоплательщиками.

За отчетный период указанными рабочими группами проведена следующая работа.

1. Основные результаты деятельности Рабочей группы по анализу налогового законодательства государств – участников СНГ

Основными направлениями деятельности Рабочей группы по проведению анализа налогового законодательства государств – участников СНГ (далее – Рабочая группа) в 2016–2020 годах являлись:

анализ законодательства государств – участников СНГ по основным видам налогов;

проведение анализа в части основных элементов, характеризующих работу налоговых служб государств – участников СНГ;

изучение наилучших практик совершенствования законодательств, регулирующего налоговое администрирование в целях применения положительного опыта в законотворческой работе по совершенствованию налогового механизма государств – участников;

мониторинг эффективности налоговых льгот и используемых механизмов налогового администрирования.

Рабочей группой ежегодно осуществляется сбор и анализ основных показателей (элементов) работы налоговых служб государств – участников СНГ. Среди показателей: суммы поступления налогов в целом и в разрезе основных налогов, количество плательщиков и работников налоговых органов, количество проведенных контрольных мероприятий и их результативность. Список показателей разработан и утвержден более 10 лет назад, в связи с чем в ходе заседаний экспертов рассматривается вопрос о необходимости его актуализации с учетом дополнения ряда показателей. Вместе с тем ежегодный анализ основных показателей работы налоговых служб является актуальной информацией, который используется странами при рассмотрении ряда национальных вопросов, в том числе для аргументации изменений, вносимых в налоговое законодательство, а также для совершенствования порядка организации работы с целью увеличения ее эффективности.

Кроме того, Рабочей группой ежегодно осуществляется подготовка сводной информации об основных изменениях, внесенных государствами – участниками СНГ в национальное законодательство по вопросам налогообложения. На основании анализа данной информации в дальнейшем инициируется рассмотрение и более подробное изучение отдельных вопросов, с целью имплементации наилучших практик в законодательство государств – участников СНГ.

Рабочей группой в настоящее время прорабатывается вопрос о формировании сводной информации об основных элементах налогового законодательства сторон с целью ежегодной актуализации данной информации и размещения ее в открытых источниках для упрощения доступа к информации о функционировании национальных налоговых институтов государств – участников СНГ.

2. *Основные результаты деятельности Рабочей группы по налогообложению субъектов малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ*

[Информация Рабочей группой не представлена]

3. *Основные результаты деятельности Рабочей группы по организации обмена информацией между налоговыми органами государств – участников СНГ*

Основными задачами и функциями Рабочей группы по организации обмена информацией между налоговыми органами государств – участников СНГ (далее – Рабочая группа) являются:

реализация решений КСРНС и международных договоров в сфере налоговых правоотношений по вопросам обмена информацией между налоговыми органами государств – участников СНГ;

подготовка и внесение на рассмотрение КСРНС предложений в виде проектов решений совета и соответствующих документов по вопросам обмена информацией между налоговыми органами государств – участников СНГ;

организация деятельности по подготовке и осуществлению обмена информацией между сторонами в рамках международных соглашений;

проведение необходимых согласований с ведомствами – участниками обмена информацией.

Основным итогом деятельности Рабочей группы стало подписание 2 ноября 2018 года Протокола об обмене информацией в электронном виде между налоговыми службами государств – участников СНГ для осуществления налогового администрирования (далее – Протокол об обмене).

В этих целях в рамках Рабочей группы была проведена следующая работа:

2016–2018 годы – проработка возможности информационного обмена в электронном виде между налоговыми органами государств – участников СНГ;

2018 год – подготовка и подписание Протокола об обмене;

2018–2020 годы – утверждение Протокола об обмене на совете глав правительств СНГ и прохождение внутригосударственных процедур (ратификация);

2019–2021 годы – разработка форматов и проведение тестового обмена информацией.

В соответствии с пунктом 1.3.3. Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 гг.) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года Рабочей группой на протяжении более 3 лет проводилась работа над проектом Протокола об обмене информацией в электронном виде между налоговыми службами государств – участников СНГ для осуществления налогового администрирования, в результате которой на XXIII заседании КСРНС в г. Алматы в 2016 году проект Протокола об обмене был одобрен

руководителями налоговых служб с целью его подписания на межведомственном уровне.

Вместе с тем, в 2017 году на XXIV заседании КСРНС в г. Чолпон-Ата по результатам дополнительного рассмотрения было принято решение о повышении уровня подписантов Протокола об обмене и о целесообразности его заключения на межправительственном уровне. Во второй половине 2018 года деятельность Рабочей группы была направлена на согласование текста проекта Протокола об обмене со сторонами: в марте и мае 2018 года в Исполнительном комитете СНГ Рабочей группой было проведено два согласительных совещания на экспертном уровне.

Результатом проведенной работы стало вынесение Протокола об обмене на рассмотрение высших уставных органов СНГ. Он был одобрен 14 сентября 2018 года в Москве на 79-ом заседании Экономического совета Содружества Независимых Государств и подписан на заседании Совета глав правительств СНГ 2 ноября 2018 года в г. Астане.

Документ подписали семь государств – участников СНГ: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. 25 марта 2020 года, по истечении 30 дней с даты получения по дипломатическим каналам депозитарием третьего письменного уведомления о выполнении подписавшими Сторонами внутригосударственных процедур, указанный Протокол вступил в силу.

Согласно информации депозитария, процедура ратификации прошла во всех государствах – подписантах Протокола об обмене, кроме Республики Узбекистан:

Информация депозитария

Протокол об обмене информацией в электронном виде между государствами – участниками СНГ для осуществления налогового администрирования

Государство-участник	Дата подписания	Дата вступления в силу	Дата временного применения "с..."	Дата присоединения	Дата выхода	С оговоркой
 Азербайджанская Республика	02.11.2018	16.07.2020				да
 Республика Армения	02.11.2018	25.03.2020				да
 Республика Беларусь		02.10.2020		02.10.2020		
 Республика Казахстан	02.11.2018	25.03.2020				
 Кыргызская Республика	02.11.2018	25.03.2020				
 Республика Молдова		24.02.2021		24.02.2021		
 Российская Федерация	02.11.2018	11.04.2020				
 Республика Таджикистан	02.11.2018	29.11.2020				
 Республика Узбекистан	02.11.2018					

В октябре 2020 года к Протоколу об обмене присоединились Республика Беларусь, в феврале 2021 года – Республика Молдова.

Таким образом, в настоящее время Протокол об обмене действует для всех государств, налоговые администрации которых входят в КСРНС.

Протокол об обмене предполагает, что раз в год в автоматическом режиме стороны передают друг другу информацию об отдельных видах доходов юридических лиц одного государства и физических лиц – граждан одного государства, полученных в другом государстве в виде дивидендов, долговых обязательств, роялти, от сдачи в аренду имущества, отчуждения ценных бумаг, акций, долей, паев, от отчуждения движимого и недвижимого имущества, и иных доходов, а также о транспортных средствах и недвижимом имуществе и его собственниках (владельцах) – юридических лицах или гражданах других государств – участников обмена.

На XXVI заседании КСРНС в Москве 20 ноября 2019 года было принято решение о проведении тестового обмена в 2020 году. На том же XXVI заседании КСРНС были утверждены форматы обмена информацией. С августа 2020 года стороны активно работали над организацией тестового обмена в соответствии с Протоколом об обмене. ФНС России успешно провела тестовые обмены с Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Республикой Таджикистан. Налоговые администрации Азербайджана, Беларуси, Армении также провели тестовые обмены.

Применение СКЗИ «Криптон-Анкад» предусмотрено статьей 2 Протокола об обмене. В 2017–2018 году российской стороной была разработана новая версия средства криптографической защиты информации «Криптон-Анкад» с учетом поступивших предложений от представителей государств – участников Протокола об обмене.

На прошедшем 22 декабря 2020 года заседании экспертов КСРНС ФНС России подробно осветила принцип действия и порядок использования «Криптон-Анкад» нового поколения. На XXVII заседании КСРНС 23 декабря 2020 года руководителями налоговых служб было принято решение в срок до 15 апреля 2021 года осуществить обмен реальными данными (не менее 200 записей) в электронном виде по открытым каналам связи с применением средства криптографической защиты информации «Криптон-Анкад».

Во исполнение взятых на XXVII заседании КСРНС обязательств в адрес налоговых служб государств – участников СНГ письмами ФНС России от 23.12.2020 № ПА-5-24/2299ДСП (Азербайджан), № ПА-5-24/2300ДСП (Киргизия), № ПА-5-24/2301ДСП (Таджикистан), № ПА-5-24/2302ДСП (Казахстан), № ПА-5-24/2303ДСП (Беларусь), № ПА-5-24/2304ДСП (Армения), от 20.02.2021 № ПА-5-24/282ДСП (Молдова) направлены реквизиты доступа для получения программно-аппаратного средства защищенной передачи информации «Криптон-Анкад» серии 2.0 для использования при обмене информацией согласно Протоколу об обмене.

Учитывая тесные экономические связи государств – участников СНГ, осуществление обмена информацией по налоговым вопросам в электронном виде с компетентными органами государств – участников СНГ станет дополнительным инструментом для сокращения теневой экономики, противодействия противозаконному сокрытию капиталов за рубежом и борьбы с уклонением от уплаты налогов.

4. *Основные результаты деятельности Рабочей группы по налоговому контролю в государствах – участниках СНГ*

Рабочая группа по налоговому контролю (далее – Рабочая группа) была организована в соответствии с решением КСРНС (Протокол № 12 от 01.06.2007). Актуализированное Положение о Рабочей группе было утверждено на XXVI заседании КСРНС 21 ноября 2019 года в г. Москве.

Основными задачами и функциями Рабочей группы по налоговому контролю в государствах – участниках СНГ являются:

подготовка предложений по совершенствованию организации налогового контроля и приведение их в соответствие с межгосударственными, межправительственными и межведомственными договорами, заключаемыми в развитие интеграционных процессов в рамках СНГ;

проведение совещаний и семинаров со специалистами как с целью обмена опытом организации и осуществления контрольной работы, так и в целях подготовки нормативных и методических документов по ключевым вопросам организации налогового контроля, а также в целях повышения эффективности взаимодействия специалистов налоговых органов государств – участников СНГ, осуществляющих функции налогового контроля и правового обеспечения;

анализ ситуации в сфере организации налогового контроля на территории государств – участников СНГ, подготовка предложений по вопросам совершенствования налогового контроля;

реализация решений КСРНС и международных договоров по вопросам совершенствования организации налогового контроля на территории государств – участников СНГ;

подготовка заключений по проектам многосторонних международных договоров по вопросам, касающимся организации налогового контроля на территории государств – участников СНГ;

организация взаимодействия в установленном порядке с налоговыми службами государств – участников СНГ, а также с учреждениями, организациями и должностными лицами по вопросам, касающимся организации налогового контроля на территории государств – участников СНГ;

проведение анализа результатов использования налоговыми службами государств – участников СНГ в контрольной работе информации, полученной из внешних источников в рамках реализации межправительственных соглашений;

обмен информацией в рамках проведения одновременных налоговых проверок лица или лиц, в отношении которых у налоговых служб государств – участников СНГ имеется взаимная заинтересованность или связанные между собой интересы;

проведение совместной работы по системному анализу применяемых налогоплательщиками схем уклонения от налогообложения, разработке методик их выявления и пресечения. Организация обмена такой информацией;

обмен информацией по экспортерам, применяющим схемы уклонения от налогообложения посредством осуществления лжеэкспортных операций;

анализ эффективности межведомственного взаимодействия налоговых органов с таможенными и другими контролирующими и правоохранительными органами.

На XXVI заседании экспертов КСРНС 18 ноября 2019 года в г. Москве Рабочей группой была представлена информация о возможностях и опыте ФНС России в проведении совместных контрольных мероприятий. Учитывая интерес сторон к данной теме, Рабочей группе было поручено изучить в 2020 году вопрос об опыте и возможностях проведения совместных контрольных мероприятий с участием компетентных представителей налоговых органов государств – участников СНГ.

Для этого был разработан и направлен в адрес всех налоговых служб государств – участников СНГ опросник. Основной целью опросника было обобщить наличие возможности (в соответствии с положениями заключенных двухсторонних и многосторонних Соглашений об оказании взаимной административной помощи) и имеющийся опыт налоговых администраций государств – участников СНГ по процедуре проведения совместных налоговых проверок, а также выяснить, предусматривается ли в национальном законодательстве государств – участников СНГ проведение совместных контрольных мероприятий.

По результатам полученной информации установлено, что на данный момент ни одно государство – участник СНГ не проводит одновременных/совместных налоговых проверок.

Таким образом, налоговым службам государств – участников СНГ необходимо провести работу по созданию национальной законодательной базы или внести изменения в действующие нормы законодательства, необходимые для проведения совместных налоговых контрольных мероприятий в государствах – участниках СНГ, а также определить порядок и условия участия компетентного органа иностранного государства в налоговой проверке на территории другого государства – участника СНГ.

Решением XXVII заседания КСРНС 23 декабря 2020 года Рабочей группе было поручено продолжить изучение данного вопроса и направить в налоговые службы запрос о проектах изменений или действующих нормах законодательства, необходимых для проведения совместных налоговых контрольных мероприятий в государствах – участниках СНГ, а также по определению порядка и условий участия компетентного органа иностранного

государства в налоговой проверке на территории другого государства – участника СНГ.

К очередному заседанию КСРНС Рабочая группа должна обобщить представленную информацию, а также подготовить предложения по разработке рекомендаций по порядку и условиям участия компетентного органа одного государства – участника СНГ в налоговой проверке на территории другого государства – участника СНГ.

5. Основные результаты деятельности Рабочей группы по налогообложению имущества и доходов физических лиц

Рабочая группа по налогообложению имущества и доходов физических лиц (далее – Рабочая группа) была создана в соответствии с решением XIX заседания КСРНС 8 июня 2012 года.

Основными задачами и функциями Рабочей группы являются:

реализация решений КСРНС и международных договоров в сфере налоговых правоотношений по вопросам налогообложения имущества и доходов физических лиц;

подготовка, рассмотрение и внесение на заседание КСРНС предложений в виде проектов решений и соответствующих документов по вопросам налогообложения имущества и доходов физических лиц;

изучение, обобщение и подготовка предложений о распространении положительного опыта по совершенствованию процедуры администрирования налогообложения имущества и доходов физических лиц.

Рабочей группой по налогообложению имущества и доходов физических лиц за период 2016–2020 гг. были проведены следующие мероприятия.

В 2016 году Рабочая группа проводила работу по сбору, обобщению и анализу представленной налоговыми службами государств – участников СНГ информации об опыте вовлечения в налоговый оборот теневых доходов, в том числе «серой заработной платы» (март–июнь 2016 г.). Результаты этой работы и обобщенная информация были представлены в докладе руководителя Рабочей группы М.В. Сергеева на тему «Об опыте вовлечения в налоговый оборот теневых доходов, в том числе «серой заработной платы»: законодательные решения, инструменты налогового администрирования» на XXIII заседании экспертов КСРНС 6 октября 2016 года (г. Алматы, Казахстан).

В 2019 году на XXVI заседании КСРНС в г. Москве ФНС России представила свой опыт в администрировании страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное медицинское страхование, которое с 1 января 2017 года было передано Федеральной налоговой службе.

В связи с интересом налоговых служб государств – участников СНГ к данной теме Рабочей группе было поручено подготовить справочную информацию об опыте администрирования страховых (социальных) взносов (платежей) в государствах – участниках СНГ.

В августе – сентябре 2020 года Рабочая группа проводила работу по подготовке и согласованию справочной информации об опыте администрирования страховых (социальных) взносов (платежей) в государствах – участниках СНГ на основании ответов на опросник, представленных налоговыми службами государств – участников СНГ. Итоги этой работы были представлены на XXVII заседании экспертов КСРНС 21 декабря 2020 года в докладе руководителя Рабочей группы.

В подготовленной Рабочей группой сводной Информации об опыте администрирования страховых (социальных) взносов (платежей) в государствах – участниках СНГ была представлена и рассмотрена практика налогообложения таких взносов, их администраторы, плательщики, периодичность и срок уплаты, тарифы страховых взносов в отношении выплат, а также особенности администрирования в каждом государстве.

Актуальность документа объясняется тем, что качественное администрирование страховых взносов, контроль за их уплатой и полнотой поступлений непосредственно влияет на эффективную социальную политику государства. В целях совершенствования порядка исчисления и уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное медицинское страхование, а также укрепления платежной дисциплины при осуществлении расчетов с государственными внебюджетными фондами в ряде государств – участников СНГ полномочия по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательное медицинское страхование возложены на налоговые органы. Это позволяет странам более тщательно проводить контрольные мероприятия по установлению выплат «серых» заработных плат или «конвертных» схем, снижая при этом административную нагрузку на бизнес.

Итоговый материал об опыте администрирования страховых (социальных) взносов (платежей) в государствах – участниках СНГ был представлен ФНС России на заседаниях Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 16 декабря 2020 года и на заседании Экономического совета СНГ 12 марта 2021 года. По итогам рассмотрения документ был направлен в правительства государств – участников СНГ для использования при разработке и реализации политики в области налоговой политики и налогового администрирования.

6. Основные результаты деятельности Рабочей группы по международному сотрудничеству и работе с налогоплательщиками

Рабочая группа по международному сотрудничеству и работе с налогоплательщиками (далее – Рабочая группа) была создана в соответствии с решением КСРНС № 23 от 7 октября 2016 года.

Создание новой Рабочей группы было обусловлено необходимостью более тесной координации и повышению осведомленности налоговых администраций в отношении современных налоговых вызовов и возрастающим интересом налоговых администраций государств – участников СНГ к сотрудничеству по основным вопросам международной налоговой повестки.

В соответствии с Положением о Рабочей группе, её основными задачами являются:

- развитие взаимодействия налоговых служб государств – участников СНГ по основным вопросам международной налоговой повестки;

- ознакомление с подходами налоговых служб государств – участников СНГ по применению соглашений об избежании двойного налогообложения и разработка единообразного понимания содержащихся в ней принципов;

- обмен опытом по применению налоговыми службами государств – участников СНГ Комментариев к Модельной конвенции ОЭСР об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал;

- обмен практикой внедрения налоговыми службами государств – участников СНГ международных стандартов в области обмена информацией, в том числе информацией о финансовых счетах и страновыми отчетами;

- обмен опытом в области оказания услуг для налогоплательщиков, а также выработка подходов по совершенствованию форм и методов работы с налогоплательщиками в государствах – участниках СНГ;

- реализация решений КСРНС по вопросам международного налогообложения и работы с налогоплательщиками в государствах – участниках СНГ;

- организация взаимодействия с налоговыми службами государств – участников СНГ, а также с учреждениями, организациями и должностными лицами по вопросам, касающимся международного налогообложения и работы с налогоплательщиками в государствах – участниках СНГ.

Первое заседание Рабочей группы состоялось 6 июля 2017 года в г. Москве в рамках семинара ОЭСР по обмену налоговой информацией, который проходил в ФНС России с 4 по 6 июля 2017 года. В ходе заседания эксперты Глобального форума ОЭСР по прозрачности и обмену информацией и представители российских и иностранных налоговых органов обсудили лучшие мировые практики по международному обмену налоговой информацией по запросу и в автоматическом режиме.

Опыт налоговых органов государств – участников СНГ по вопросам внедрения Стандартов ОЭСР по автоматическому обмену финансовой информацией и страновыми отчетами, применения модельных конвенций ОЭСР/ООН при заключении международных договоров об избежании двойного налогообложения, а также интерпретации некоторых положений данных договоров изучался Рабочей группой в течение 2017 года и был представлен на XXIV заседании КСРНС в сентябре 2017 года в г. Чолпон-Ата (Кыргызская Республика).

Кроме того, в свете актуальности вопроса об администрировании налогообложения доходов нерезидентов на территории государств – участников СНГ, в 2016–2017 годах Рабочая группа занималась изучением внутригосударственной практики выдачи сертификатов резидентства, которая является одной из основных услуг, оказываемых налоговыми администрациями государств – участников СНГ в целях реализации права налогоплательщика на применение льготного налогообложения, предусмотренного международными соглашениями об избежании двойного налогообложения, а также для избежания двойного налогообложения.

Предоставление данной услуги через электронный сервис и ее перевод в электронный вид значительно упрощает процесс подтверждения налогового резидентства как для налогоплательщика, так и для налогового органа, позволяет повысить уровень защиты данных документов от подделки и сократить время на их получение.

Налоговые администрации государств – участников СНГ, следуя основным тенденциям современного налогового администрирования, ведут активную работу в части использования электронной формы документов, подтверждающих статус налогового резидента. Так, электронные формы документов, подтверждающих статус налогового резидента, принимаются налоговыми администрациями Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, при условии наличия возможности проверки подлинности таких документов. Начиная с июля 2017 года, выдачу документов, подтверждающих статус налогового резидента, в электронной форме осуществляет налоговая администрация Азербайджанской Республики. В Российской Федерации в соответствии с положениями подпункта «б» пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 30 октября 2016 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Налоговым кодексом Российской Федерации с 1 июля 2017 года предусмотрено предоставление налогоплательщику (его представителю) документа, подтверждающего статус налогового резидента Российской Федерации, в электронной форме или на бумажном носителе. Для этих целей с 16 января 2018 года запущен электронный сервис ФНС России «Подтвердить статус налогового резидента Российской Федерации».

Информация «О возможности принятия сертификатов налогового резидентства в электронном виде налоговыми администрациями государств – участников СНГ», подготовленная Рабочей группой, размещена на странице Рабочей группы на сайте Исполнительного комитета СНГ.

Еще одним крупным проектом, который координировала Рабочая группа, являлось изучение применяемых в налоговых администрациях государств – участников СНГ методов взаимодействия с налогоплательщиками.

Стратегическим направлением во многих странах на пространстве СНГ становится обеспечение принципа экстерриториальности в получении услуг

налогоплательщиками за счет развития технологий и сервисов, модернизации информационной структуры и электронного обслуживания.

Для достижения этой цели налоговые администрации государств – участников СНГ используют такие решения, как организация единых контактных центров (или колл-центров); развитие официальных интернет-сайтов налоговых служб как единых точек обслуживания, информирование и просвещение налогоплательщиков; личные кабинеты налогоплательщиков (в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации и Республике Таджикистан) или их аналоги (в Республике Армения, Республике Молдова, Кыргызской Республике). При этом большое внимание налоговых администраций государств – участников СНГ уделяется качеству предоставляемых налогоплательщикам услуг.

Информация о методах взаимодействия с налогоплательщиками, применяемых налоговыми администрациями государств – участников СНГ, подготовленная Рабочей группой по данному вопросу и была представлена ФНС России на заседаниях Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ в феврале 2018 года, Экономического совета СНГ от 14 июня 2018 года. По итогам рассмотрения документ был одобрен и направлен в правительства государств – участников СНГ для использования при разработке и реализации политики в области налоговой политики и налогового администрирования.

В Информации были отражены основные направления работы с налогоплательщиками в государствах – участниках СНГ, где стратегическим направлением оптимизации становится обеспечение принципа экстерриториальности в получении услуг налогоплательщиками.

В соответствии с Протоколом XXV заседания экспертов КСРНС от 22–23 августа 2019 года Рабочая группа в 2019 году продолжила анализ методов взаимодействия с налогоплательщиками, применяемых налоговыми администрациями государств – участников СНГ. Итоги этой работы были представлены Рабочей группой на XXVI заседании экспертов КСРНС в ноябре 2019 года. Актуализированная информация по данному вопросу размещена на сайте Исполкома СНГ на странице Рабочей группы КСРНС по международному сотрудничеству и работе с налогоплательщиками.

На XXVII заседании КСРНС 23 декабря 2020 года Рабочей группе было поручено изучить в 2021 году опыт налоговых служб государств – участников СНГ по вопросу налогообложения цифровых активов, а также практику применения в государствах – участниках СНГ соглашений об избежании двойного налогообложения, в том числе путей разрешения проблемных вопросов и судебной практики по соглашениям.

Во исполнение этих решений 23 марта 2021 года ФНС России совместно с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации (Базовой организацией государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере налогов и налогообложения) провела международный семинар-практикум на

тему «Актуальные проблемы налогообложения цифровых активов в государствах – участниках СНГ», где были представлены результаты анализа информации, полученной от государств – участников СНГ в ответ на опросник, разработанный ФНС России, и обобщены тенденции развития законодательства в сфере криптоактивов.

Актуализированная информация по этому вопросу, как и обобщенная информация о практике применения в государствах – участниках СНГ соглашений об избежании двойного налогообложения, в том числе о путях разрешения проблемных вопросов и судебной практике по соглашениям, будут представлены на очередном заседании КСРНС, которое запланировано на вторую половину 2021 года.

Деятельность Рабочей группы КСРНС по международному сотрудничеству и работе с налогоплательщиками продемонстрировала активный диалог сторон и высокую степень вовлеченности налоговых администраций государств – участников СНГ в обсуждение ключевых вопросов современной международной налоговой повестки дня.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАЗОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ ПО ПОДГОТОВКЕ, ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКЕ И ПОВЫШЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ В СФЕРЕ НАЛОГОВ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

КСРНС на XVIII заседании 26 мая 2011 года в г. Ялте было принято решение о подготовке вопроса о создании базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере налогов и налогообложения (далее – базовая организация) и внесении его на рассмотрение высших органов СНГ. В качестве базовых организаций в тот период были предложены еще Всероссийская государственная налоговая академия Министерства финансов Российской Федерации, а далее в связи с ее реорганизацией в форме присоединения к Финансовому университету при Правительстве Российской Федерации – Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (далее – Финансовый университет) и Национальный университет государственной налоговой службы Украины.

Решение о придании федеральному государственному образовательному бюджетному учреждению высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» и Национальному университету государственной налоговой службы Украины статуса базовых организаций государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере налогов и налогообложения было принято Советом глав правительств СНГ 28 сентября 2012 года.

Свою деятельность базовые организации осуществляют во взаимодействии с КСРНС, налоговыми органами государств – участников СНГ,

Исполнительным комитетом СНГ. 28 февраля 2013 года утверждены Положение и Регламент работы Общественного совета базовых организаций.

Деятельность базовых организаций на ближайшую перспективу ориентирована на выполнение следующих задач:

изучение, обобщение, распространение опыта в сфере налогов и налогообложения в государствах – участниках СНГ;

подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации специалистов по очной, заочной формам обучения, а также заочной форме обучения с применением дистанционных образовательных технологий в сфере налогов и налогообложения для государств – участников СНГ;

организация сравнительного и прикладного изучения проблем в сфере налогов и налогообложения;

проведение совместных семинаров-совещаний и международных конференций по актуальным проблемным вопросам, связанным с налогообложением, налоговым контролем и изменениями в налоговых законодательствах государств – участников СНГ и другие вопросы.

КСРНС уделяет большее внимание деятельности курируемых базовых организаций, в том числе обобщению и распространению опыта их работы и оказанию практической помощи, а также обеспечивает освещение их деятельности, используя возможности Интернет-портала СНГ и средств массовой информации.

Базовые организации регулярно представляют отчеты на заседаниях КСРНС, и по результатам рассмотрения принимаются рекомендации, направленные на дальнейшее стимулирование работы налоговых органов государств – участников СНГ.

На XXIV заседании КСРНС было принято решение о подготовке Финансовым университетом отчета о деятельности базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области налогов и налогообложения. Отчет был рассмотрен и одобрен на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 6 декабря 2017 года, а также направлен в правительства государств – участников СНГ для практического использования и размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ в Интернете.

На ближайшую перспективу в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров Финансовым университетом, как базовой организацией, запланированы формирование рабочих групп по проектированию модельных образовательных стандартов, разработка межгосударственных программ в сфере налогов и налогообложения, включая международные стажировки, организация совместной научно-методической работы в области налогового образования, формирование интернет-сайта Общественного совета «Образование налоговой сферы в государствах – участниках СНГ», разработка проекта Концепции дистанционного обучения в

государствах – участниках СНГ, участие в разработке Модельного закона о дистанционном обучении в государствах – участниках СНГ и др.

Важным направлением деятельности базовой организации является поддержание, укрепление и развитие связей с зарубежными образовательными организациями – партнерами, в частности: проведение преподавательских и студенческих обменов, совместных исследовательских программ, программ двойных дипломов, научных и образовательных мероприятий. Финансовый университет является современным интернациональным образовательным центром, имеющим тесные связи с образовательными организациями высшего образования государств – участников СНГ. Международная деятельность Финансового университета на ближайшую перспективу будет направлена на проведение следующих мероприятий:

- развитие сотрудничества между Финансовым университетом и Фискальным институтом Узбекистана, в частности создание СОП по профилю «Налоги и налогообложение», а также заключение Меморандума о взаимопонимании и утверждении дорожной карты.

- выполнение научно-исследовательской работы по разработке проекта главы 3.2 «Специальный (особый) налоговый режим. Налог на профессиональный доход» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств – участников СНГ, а также главы 3.1 «Специальный (особый) налоговый режим. Патентная система налогообложения» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств – участников СНГ»;

- проведение базовой организацией совместно с Российским отделением Международной налоговой ассоциации (Рос-ИФА) в апреле 2021 года Российской Недели Международного налогообложения (РНМН).

- заключение договоров о взаимодействии с образовательными организациями государств – участников СНГ;

- организация на базе Финансового университета повышения квалификации преподавателей образовательных организаций государств – участников СНГ с использованием технологий дистанционного обучения (видеоконференций с обратной связью), а также с последующим тестированием и выдачей соответствующего документа государственного образца;

- обмен специальной литературой, авторскими разработками ведущих специалистов в области налогов;

- подготовка и проведение специальных научных и научно-практических конференций, семинаров, совещаний;

- запись видеолекций;

- использование в рамках сотрудничества с ФНС России записанных видеолекций по тематике международного налогообложения;

- развитие на основе сетевых технологий, которая станет базой для дистанционного обучения и существенно активизирует процесс подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;

проведение совместных кейс-стади, тренингов и Web-квестов для повышения профессионального уровня преподавателей по дисциплинам, реализуемым в совместных программах бакалавриата и магистратуры;

участие преподавателей в зарубежных учебных модулях, стажировках и практиках;

развитие академической мобильности студентов, магистрантов, аспирантов, стажировки преподавателей, приглашение ведущих специалистов для чтения лекций.

Анализ деятельности базовых организаций в целом свидетельствует о том, что они вносят существенный вклад в развитие и укрепление отраслевого сотрудничества в рамках Содружества и о перспективности данной формы сотрудничества.

Важность проблем, связанных с научными исследованиями в области государственной и международной налоговой политики, предопределяет их методическое и информационное обеспечение, координацию исследовательской деятельности, подготовку совместных проектов и предложений о составе участников работ, содействие проведению совместных научных разработок по проблемам налогов и налогообложения, представляющим взаимный интерес, систематизацию полученных научных результатов.

Исходя из интересов налоговых органов государств – участников СНГ, планируется расширить с учетом имеющегося опыта подготовку научных кадров, специалистов в сфере налогов и налогообложения и повышение их квалификации. Для реализации этой задачи потребуется проведение совместной работы Финансового университета как Базовой организации и КСРНС по исследованию актуальных проблем, связанных с развитием теории и практики подготовки специалистов налоговых органов государств – участников СНГ, а также с разработкой новых технологий в области образования и повышения квалификации кадров, способов их применения, совершенствованием и повышением качества указанной системы.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ОТРАСЛЕВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СНГ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ КСРНС

КСРНС в своей работе решает не только межведомственные вопросы, но и активно взаимодействует с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ. Так, на основании принятого в 2012 году на XIX заседании КСРНС решения об осуществлении сотрудничества с Консультативным советом по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ в выработке совместных мер в вопросах налогообложения субъектов малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ, КСРНС ежегодно направляет аналитическую информацию о показателях налогообложения субъектов малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ в Консультативный совет. Продолжается сотрудничество

между КСРНС и Координационным советом органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников Содружества Независимых Государств (КСОНР СНГ) в рамках Протокола между Координационным советом руководителей налоговых служб государств – участников Содружества Независимых Государств и Координационным советом органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников Содружества Независимых Государств о механизме взаимодействия и координации действий по вопросам борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства.

КСРНС на постоянной основе сотрудничает с международными учреждениями и организациями. В его заседаниях помимо налоговых служб государств – участников СНГ ежегодно принимают участие в качестве приглашенных гостей представители заинтересованных налоговых ведомств государств, не являющихся участниками СНГ, и организаций, в том числе международных.

Так, в 2016 году в XXIII заседании КСРНС в г. Алматы приняли участие представители Службы доходов Министерства финансов Грузии. В 2018 году в XXV заседании КСРНС СНГ в г. Душанбе участвовали представители Национальной налоговой службы Республики Корея, представившие информацию об услуге уплаты налогов по интернету – Nometaх. В 2019 году в XXV заседании КСРНС СНГ в г. Москве присутствовали в качестве наблюдателей представители Государственного налогового комитета Республики Узбекистан, Евразийской экономической комиссии, Государственной налоговой администрации Китайской Народной Республики, Европейской организации налоговых администраций (ЕОТА), Всемирного банка, Международного валютного фонда, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В 2020 году в XXVI заседании КСРНС, прошедшем в режиме видеоконференции, приняли участие представители Государственного налогового комитета Республики Узбекистан.

Члены КСРНС также принимают активное участие в международных конференциях и семинарах по актуальным вопросам налогового администрирования.

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСРНС НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Стратегия экономического развития СНГ на период до 2030 года, принятая Советом глав правительств СНГ 29 мая 2020 года (далее – Стратегия), определяет цели и задачи экономического развития СНГ, в частности приоритетные направления дальнейшего развития валютно-финансового сотрудничества государств – участников СНГ.

Реализация данного направления возложена на КСРНС. В целях подготовки проекта Плана мероприятий первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года КСРНС

подготовлены и одобрены на XXVI заседании 20 ноября 2019 года в г. Москва соответствующие предложения, которые были включены в указанный План.

Планом мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ от 6 ноября 2020 года (пункт 11.18), предусмотрены ряд мероприятий, обеспечивающих сотрудничество в налоговой сфере государств – участников СНГ, в том числе:

подготовка информации о реализации Протокола об обмене информацией в электронном виде между государствами – участниками СНГ для осуществления налогового администрирования от 2 ноября 2018 года;

анализ практики применения налоговыми органами государств – участников СНГ соглашений (конвенций) об избежании двойного налогообложения;

обмен опытом по применяемым в государствах – участниках СНГ формам и методам налогового контроля, а также по обслуживанию налогоплательщиков и цифровизации налогообложения;

подготовка предложений по совершенствованию налогового сотрудничества в рамках СНГ в области обмена информацией;

сотрудничество в подготовке и переподготовке кадров государств – участников СНГ в налоговой сфере.

Данные мероприятия направлены на активизацию сотрудничества в области налоговой политики и налогового администрирования в рамках СНГ. Их осуществление, наряду с иными мероприятиями Плана, будет способствовать созданию необходимых условий для более эффективного соблюдения налогового законодательства, своевременности и полноты поступления налогов в бюджет государств – участников СНГ, созданию благоприятных условий для устойчивого экономического развития, повышения уровня жизни, благосостояния граждан государств – участников СНГ.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОСВЕЩЕНИЕ И СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСРНС

Для информирования общественности о деятельности КСРНС и ее результатах используется страница Совета на сайте Исполнительного комитета СНГ.

На странице размещена информация об основополагающих документах, о составе и заседаниях Совета, о рабочих группах и базовых организациях, а также представлены разнообразные информационно-аналитические материалы и иные сведения, относящиеся к деятельности КСРНС. Там же публикуются принятые в рамках КСРНС в 2016–2020 годах нормативно-правовые документы, в частности – Протокол об обмене информацией в электронном виде между государствами – участниками СНГ для осуществления налогового администрирования от 2 ноября 2018 года, и ~~разнообразная~~ информация, подготовленные рабочими группами Совета.

Информация о текущих событиях в деятельности КСРНС отражается также на официальных сайтах налоговых служб государств – участников СНГ.

Выводы

Сотрудничество государств – участников СНГ в сфере налогового администрирования приобретает особое значение и подразумевает выход на новый, более высокий уровень взаимодействия, основанного на накопленном практическом опыте. Проблемы и вызовы, встающие перед налоговыми службами государств – участников СНГ, требуют поиска адекватных механизмов налогового администрирования и КСРНС играет значимую роль в данном процессе, проводя работу, ориентированную на обеспечение субъектам хозяйствования уровня налоговых правоотношений, соответствующего общепринятым международным подходам.

На регулярной основе, раз в год, КСРНС проводит заседания и к настоящему времени было проведено 27 заседаний совета, на которых рассмотрены вопросы по различным направлениям взаимодействия. За отчетный период, с 2016 по 2020 год, были проведены 5 заседаний КСРНС, на которых рассматривались 49 вопросов, в том числе по тематике, признанной наиболее актуальной для современного этапа развития налоговых служб государств – участников СНГ, в частности вопросы, касающиеся внедрения электронных счетов-фактур и(или) сопроводительных накладных на товары и интеграции таможенной и налоговой систем управления рисками, налогового администрирования электронной торговли, влияния цифровой экономики на развитие системы налогообложения, применения электронных сервисов в налоговом администрировании и цифровых каналов их доставки, деятельности налоговых органов в условиях пандемии COVID-19 и преодоления ее последствий.

В отчетный период КСРНС провел системную работу по организации и координированию исполнения решений, принятых высшими органами СНГ, в том числе исполнения Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, в части, относящейся к компетенции КСРНС.

В рамках указанной работы был подготовлен и согласован проект Протокола об обмене информацией в электронном виде между государствами – участниками СНГ для осуществления налогового администрирования, вступивший в силу для всех государств, налоговые администрации которых входят в КСРНС. Была проведена обширная работа по согласованию и утверждению форматов обмена информацией, применяемых в рамках Протокола, которые в настоящее время размещены на официальном сайте Исполнительного комитета СНГ. Все государства – участники Протокола разработали программное обеспечение и провели тестовый обмен информацией.

КСРНС подготовил Информацию о методах взаимодействия с налогоплательщиками, применяемых налоговыми администрациями государств – участников СНГ, которая одобрена Комиссией по экономическим

вопросам и Экономическим советом СНГ. В ней отражены основные направления работы с налогоплательщиками в государствах – участниках СНГ, где стратегическим направлением оптимизации становится обеспечение принципа экстерриториальности в получении услуг налогоплательщиками за счет развития технологий и сервисов, модернизации информационной структуры и электронного обслуживания.

КСРНС проводит ежегодный мониторинг процессов совершенствования национальных налоговых систем в части налогообложения малого предпринимательства в целях их совершенствования и гармонизации. Сводная информация по данному вопросу, подготовленная при участии КСРНС, была представлена Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ и размещена на сайте Исполнительного комитета СНГ. В этой области деятельности КСРНС активно взаимодействует с Консультативным советом по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ, что позволяет вырабатывать совместные предложения по вопросам налогообложения субъектов малого предпринимательства в СНГ.

КСРНС продолжает сотрудничество и с Координационным советом органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников Содружества Независимых Государств в рамках Протокола между данными органами отраслевого сотрудничества о механизме взаимодействия и координации действий по вопросам борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства. КСРНС на постоянной основе сотрудничает с международными учреждениями и организациями. Представители международных организаций и заинтересованных налоговых ведомств государств, не являющихся участниками СНГ, регулярно принимают участие в заседаниях КСРНС в качестве наблюдателей и приглашенных гостей.

Деятельность Финансового университета как базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере налогов и налогообложения свидетельствует о том, что он вносит существенный вклад в развитие и укрепление отраслевого сотрудничества в рамках Содружества и о перспективности такой формы сотрудничества. Планируется расширить подготовку научных кадров, специалистов в сфере налогов и налогообложения и повышать их квалификацию, наладить совместную работу Финансового университета и КСРНС по исследованию актуальных проблем, связанных с развитием теории и практики подготовки специалистов налоговых органов государств – участников СНГ, разработкой новых технологий в области образования и повышения квалификации кадров, способов их применения.

Перспективные направления деятельности КСРНС на нынешнем этапе определены Стратегией экономического развития СНГ на период до 2030 года, принятой Советом глав правительств СНГ и включают: мониторинг практики применения налоговыми органами государств – участников СНГ соглашений (конвенций) об избежании двойного налогообложения, обмен опытом по

применяемым формам и методам налогового контроля, совершенствование международного налогового сотрудничества в области обмена информацией, организация подготовки и переподготовки кадров налоговых служб государств – участников СНГ в соответствии с международными стандартами и требованиями. По предложению КСРНС, мероприятия по реализации указанных направлений включены в План мероприятий первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года. Эти мероприятия будут способствовать созданию необходимых условий для более эффективного соблюдения налогового законодательства, своевременности и полноты поступления налогов в бюджет государств – участников СНГ, созданию благоприятных условий для устойчивого экономического развития, повышения уровня жизни, благосостояния граждан государств – участников СНГ.

Данные мероприятия направлены на активизацию сотрудничества в области налоговой политики и налогового администрирования в рамках СНГ. Все это свидетельствует о том, что Координационный совет руководителей налоговых служб государств – участников СНГ продолжает оставаться гибкой площадкой для многопланового взаимодействия сторон по налоговым вопросам. Деятельность КСРНС будет способствовать дальнейшему развитию торгово-экономического сотрудничества между государствами – участниками СНГ как стратегическими партнерами и играть все большую роль в формировании международной налоговой повестки.