

**МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ
СОВЕТ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ СТРАХОВОГО
НАДЗОРА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА
РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ СТРАХОВОГО НАДЗОРА
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

2017 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
1. Состояние и развитие рынка страховых услуг в государствах – участниках СНГ	5
2. Основные направления и результаты деятельности Совета.....	7
3. Участие Совета в реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.....	9
4. Взаимодействие с профессиональными объединениями страховщиков	11
5. Информационное обеспечение деятельности Совета	11
6. Деятельность Совета на современном этапе	12
Выводы	12

ВВЕДЕНИЕ

Одними из важнейших экономических задач государств – участников СНГ являются поддержание взаимодействия и развитие интеграционных процессов в валютно-финансовой сфере, включая страховую деятельность и систему страхового надзора. Для решения этих задач государства – участники СНГ последовательно совершенствуют механизмы страхования, предпринимая действия, направленные на сближение стандартов регулирования и надзора за страховой деятельностью.

Государства – участники СНГ осуществляют либерализацию страхового рынка, создают благоприятный инвестиционный климат, обеспечивают финансовую устойчивость и прозрачность деятельности страховщиков, усиливают защиту прав и интересов потребителей страховых услуг, принимают меры по совершенствованию системы обязательного страхования и развитию добровольного страхования. Страховые организации являются важными институциональными инвесторами.

В современных условиях сотрудничество государств – участников СНГ в этой сфере основано на практическом опыте, накопленном за период после прекращения существования Госстраха СССР и появления национальных страховых рынков на постсоветском пространстве. Определенную роль в этом процессе играет Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ (далее – Совет).

Совет создан в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 3 июня 2005 года в целях активизации взаимодействия и взаимопомощи органов страхового надзора государств – участников СНГ; подготовки предложений по совершенствованию страховых систем государств – участников СНГ; определении приоритетов создания общего страхового пространства в регионе Содружества, гармонизированного в соответствии с рекомендациями международных финансовых организаций и требованиями межгосударственных соглашений, принятых в рамках Содружества; разработки мер по обеспечению обмена опытом, информацией и эффективного контроля за страховыми рынками государств – участников СНГ; содействия установлению взаимовыгодных связей между страховыми организациями государств – участников СНГ и формированию механизмов сотрудничества; координации действий по формированию механизма противодействия страховому мошенничеству, недобросовестной конкуренции, умышленному банкротству страховщиков.

В своей работе Совет руководствуется Уставом Содружества Независимых Государств, международными договорами, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств и Экономического совета СНГ, Положением о Совете (утверждено Решением Совета глав правительств СНГ от 3 июня 2005 года о создании Межгосударственного координационного совета

руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ и Регламентом работы Совета (утвержден Решением Совета от 26 марта 2015 года)).

Членами Совета являются представители руководителей органов страхового надзора шести государств – участников СНГ: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Активное участие в работе Совета принимает Республика Молдова.

Председателем Совета на протяжении 7 лет является представитель Российской Федерации. С мая 2014 года председательство в Совете осуществляет Центральный банк Российской Федерации.

Деятельность Совета осуществляется путем проведения очных заседаний, систематического дистанционного информационного обмена, организации рабочих совещаний членов Совета, круглых столов, форумов с участием членов Совета и представителей профессионального страхового сообщества, создания рабочих групп. Очные заседания Совета проводятся на регулярной основе с 2015 года не реже двух раз в год. За 2005–2017 годы проведено 11 заседаний, 2 семинара и 1 форум.

Работа Совета ориентирована на выработку согласованных подходов в вопросах формирования интегрированного рынка страховых услуг, разработку и реализацию мер по удовлетворению потребностей в страховой защите населения, совершенствование механизма перестрахования, а также аккумулирование долгосрочных инвестиционных ресурсов для развития экономики.

В настоящем Отчете проанализированы основные результаты деятельности Совета, опыт взаимодействия уполномоченных органов государств – участников СНГ, регулирующих вопросы рынка страховых услуг, а также представлены основные направления его дальнейшей деятельности.

При подготовке Отчета использованы материалы заседаний Совета, международных мероприятий по вопросам развития рынка страховых услуг, проведенных с участием представителей уполномоченных органов государств – участников СНГ, регулирующих вопросы страхования, а также информация, предоставленная указанными органами.

Выводы и рекомендации, сформулированные в Отчете, могут быть использованы при выработке и реализации согласованных подходов к регулированию страховой деятельности в государствах – участниках СНГ.

1. СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ РЫНКА СТРАХОВЫХ УСЛУГ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ

Взаимодействие государств – участников СНГ в рамках Совета создает необходимую платформу для обмена опытом и способствует улучшению принципов функционирования и развития рынка страховых услуг.

Современные меры регулирования страхового рынка государств – участников СНГ носят комплексный характер. Государства – участники СНГ вырабатывают согласованные подходы в вопросах совершенствования механизмов страхования и сближения стандартов регулирования страховой деятельности. Во всех государствах приняты соответствующие законодательные нормы, сформированы и действуют национальные органы и организации по регулированию рынка страховых услуг, которые в большинстве являются мегарегуляторами финансового рынка, объединяя функции надзора во всех сферах финансовой деятельности.

Для дальнейшего развития рынка страховых услуг на пространстве Содружества государства – участники СНГ сосредотачивают усилия на следующих направлениях:

- развитие механизмов регулирования и надзора за страховой деятельностью;

- развитие инфраструктуры страхового рынка;

- совершенствование законодательной, нормативной и методологической базы, способствующей развитию добровольных и обязательных видов страхования;

- обеспечение финансовой устойчивости и роста капитализации страховых организаций;

- совершенствование системы противодействия страховому мошенничеству;

- повышение страховой культуры населения;

- совершенствование механизма перестрахования и сострахования;

- повышение уровня обеспечения страховой защиты граждан и предприятий.

В качестве основных тенденций развития страхового рынка в государствах – участниках СНГ можно выделить следующие.

В Республике Армения иностранные компании, у которых на территории Республики Армения нет филиалов и дочерних компаний, могут осуществлять страховую деятельность в Республике Армения посредством публичной оферты только в том случае, если они зарегистрированы в государствах, являющихся стороной заключенных в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) соглашений, к которым присоединилась также Республика Армения, при этом они могут осуществлять страхование, связанное только со следующими рисками:

морские перевозки, гражданская авиация, запуск космических кораблей, фрахт (включая сопровождающий и обслуживающий персонал). Такое страхование может распространяться на перевозимое имущество, транспортирующее средство и вытекающую из перевозки ответственность, как на вместе взятые, так и на каждое из них в отдельности;

международные грузоперевозки;

перестрахование, ретроцессия и другие услуги, связанные с перестрахованием.

В целом тенденции развития страхового рынка Республики Армения свидетельствуют о поступательном усилении его роли в системе социально-экономических и финансовых отношений.

В Республике Беларусь с 2016 года страховщику предоставлено право самостоятельно размещать в перестрахование обязательства, принятые им по договорам страхования экспортных рисков с поддержкой государства, в том числе за пределами Республики Беларусь, без учета требования первоочередной передачи данных обязательств государственному перестраховщику.

В Республике Казахстан расширяется законодательная база рынка страхования. Так, в 2016 году она дополнена постановлениями правления Национального Банка Республики Казахстан от 28 января 2016 года № 14 «Об утверждении Правил определения размера вреда, причиненного транспортному средству» и от 26 декабря 2016 года № 305 «Об утверждении Правил выдачи согласия на назначение (избрание) руководящих работников финансовых организаций, банковских, страховых холдингов, акционерного общества «Фонд гарантирования страховых выплат» и перечня документов, необходимых для получения согласия».

В Кыргызской Республике активно набирает обороты инвестиционная деятельность страхового рынка, в связи с чем не менее 80 % средств страховых (технических) резервов без доли перестраховщика должны быть инвестированы на территории Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики и вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

В Республике Молдова страховщики расширяют территориальные торговые сети через официальных представителей, роль которых заключается в информировании потенциальных клиентов о важности и необходимости страхования. Тенденция развития страхового рынка в Молдове определяется по ряду показателей качества услуг, предоставляемых местными страховыми компаниями, а также по их финансовой возможности выполнить свои обязательства.

В Российской Федерации особое внимание уделяется следующим вопросам:

- совершенствование регулирования социально значимых видов страхования;
- совершенствование подходов к регулированию финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков;
- развитие электронного страхования;
- совершенствование требований к качеству входящих на страховой рынок организаций;
- внедрение института санации страховых организаций;
- противодействие страховому мошенничеству;
- стандартизация страховой деятельности, повышение качества и прозрачности страховых услуг;
- развитие института страховых агентов;
- подготовка к внедрению принципов Solvency II.

В Республике Таджикистан усилена роль административных требований по регулированию страховой деятельности: страховые организации должны осуществлять деятельность по расчетам страховых тарифов, страховых резервов страховщика, оценке его инвестиционных проектов с использованием актуарных расчетов на основании трудового или гражданско-правового договора со страховщиком (страховой организацией).

В целом повышение эффективности страхового надзора государства – участники СНГ обеспечивают за счет внедрения механизмов риск-ориентированного подхода, новых надзорных моделей, лицензионных требований, пруденциальных показателей финансовой устойчивости и других актуальных мероприятий.

Современное состояние страхового надзора и регулирования страховой деятельности в государствах – участниках СНГ показывает, что страхование является одним из наиболее перспективных секторов финансового рынка Содружества.

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА

Основными направлениями деятельности Совета являются:

- совершенствование обмена надзорными практиками путем проведения регулярных семинаров руководителей надзорного блока;
- создание возможности для противодействия трансграничному мошенничеству путем формирования единого информационного массива в отношении страхователей;

подготовка межгосударственного соглашения по электронному документообороту при заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в виде электронного документа и отдельных процедур при урегулировании убытков;

обеспечение возможности инвестирования активов страховщиков в национальные активы государств – участников СНГ на взаимной основе;

стимулирование перестрахования в рамках СНГ.

Также Советом осуществляются:

подготовка информационно-аналитического обзора о развитии рынка страховых услуг в государствах – участниках СНГ «Развитие рынка страховых услуг в государствах – участниках СНГ»;

формирование и актуализация базы по нормативным правовым актам, регулирующим страховую деятельность на территориях государств – участников СНГ на странице Совета на Интернет-портале СНГ;

подготовка проекта Глоссария страховых терминов государств – участников СНГ;

обмен мнениями и подготовка докладов по актуальным вопросам страхования как членами Совета, так и представителями крупнейших страховых организаций соответствующих государств – участников СНГ.

Указанные мероприятия позволяют системно информировать заинтересованные организации и ведомства о результатах практического регулирования страховых рынков государств – участников СНГ и обеспечивают использование регуляторами государств – участников СНГ наилучших наработок в данной области.

Данные информационно-аналитические обзоры рассматриваются на заседании Экономического совета СНГ и направляются в установленном порядке в правительства государств – участников СНГ для информирования заинтересованных органов власти.

В 2017 году Советом подготовлен Доклад «О развитии обязательного автострахования в государствах – участниках СНГ», который также будет использован для дальнейшего развития системы обязательного автострахования и при выработке согласованных подходов к развитию страхового рынка в рамках СНГ с учетом наилучших практик в сфере обязательного автострахования. Указанный Доклад одобрен на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 17 мая 2017 года. Совету рекомендовано регулярно подготавливать аналогичные сводные материалы и рекомендации по различным направлениям развития рынка страховых услуг.

Для подготовки проекта Глоссария страховых терминов государств – участников СНГ создана Рабочая группа, которая обеспечивает разработку и согласование указанного документа в рамках Совета. Принято решение о создании Рабочей группы по перестрахованию.

3. УЧАСТИЕ СОВЕТА В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

Совет проводит регулярную работу по организации и координации исполнения решений, принятых высшими органами СНГ.

Так, пунктом 1.4.11 «Развитие сотрудничества в сфере страхования» Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденного Решением Совета глав правительств СНГ от 30 октября 2015 года, Совету поручены следующие задачи:

проведение совместных мероприятий, направленных на гармонизацию законодательства, регулирующего деятельность страховых организаций на территориях государств – участников СНГ;

создание на Интернет-портале СНГ базы данных нормативных правовых актов, регулирующих страховую деятельность на территориях государств – участников СНГ;

организация семинаров, конференций, круглых столов с участием представителей страхового сообщества государств – участников СНГ в период заседаний Совета.

Советом выполнены следующие мероприятия в рамках реализации пункта 1.4.11 Плана:

1. В рамках проведения совместных мероприятий, направленных на гармонизацию законодательства, регулирующего деятельность страховых организаций на территориях государств – участников СНГ:

1.1. В г. Луге Ленинградской области (Российская Федерация) и г. Дилижане (Республика Армения) в 2016 и 2017 годах соответственно проведены семинары руководителей подразделений органов страхового надзора государств – участников СНГ, осуществляющих страховой надзор (далее – семинары), в ходе которых участники семинаров обменялись мнениями по ряду актуальных вопросов страхового надзора. По итогам семинаров участниками признана их эффективность, отмечена целесообразность их дальнейшего проведения на постоянной основе и достигнута договоренность о проведении очередного семинара в Республике Казахстан в 2018 году, которая одобрена на заседании Совета.

1.2. Одобрен Приоритетные направления деятельности Совета и План совместных мероприятий по их реализации.

1.3. Одобрен ключевые положения, которые должны найти отражение в соглашении о порядке осуществления электронного документооборота между страховщиками, страхователями и потерпевшими (выгодоприобретателями) при страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств в государствах – участниках СНГ.

1.4. На постоянной основе осуществляется подготовка информационно-аналитического обзора «Развитие рынка страховых услуг в государствах – участниках СНГ».

2. В рамках создания на Интернет-портале СНГ базы данных нормативных правовых актов, регулирующих страховую деятельность на территориях государств – участников СНГ:

в соответствии с решением Совета от 26–27 марта 2015 года члены Совета, а также Национальная комиссия по финансовому рынку Республики Молдова на постоянной основе направляют в Исполнительный комитет СНГ заверенные копии основных национальных нормативных правовых актов для размещения в электронном виде на официальном сайте Исполнительного комитета СНГ в Интернете.

Предусмотрено обновление текстов нормативных правовых актов не реже чем раз в год.

В настоящее время соответствующие нормативные правовые акты размещены на сайте Исполнительного комитета СНГ¹.

3. В рамках организации семинаров, конференций, круглых столов с участием представителей страхового сообщества государств – участников СНГ в период заседаний Совета:

Государственной службой регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики 11 ноября 2016 года организован I форум по актуальным вопросам страхования в период проведения 10-го заседания Совета.

Участниками форума были проведены конструктивный диалог и обмен мнениями по темам:

состояния и перспективных направлений развития государственного регулирования страховых рынков Республики Беларусь и Кыргызской Республики;

проблемы реализации и функционирования электронного страхования в Республике Казахстан и Российской Федерации;

национальной перестраховочной компании Российской Федерации – нового игрока на рынке перестрахования СНГ: цели и задачи создания, стратегическое направления развития;

текущего состояния ОСАГО в Республике Армения и Российской Федерации;

обзора успешных мировых моделей агрострахований;

страхования в Кыргызской Республике – альтернативного взгляда и др.

¹ <http://www.e-cis.info/index.php?id=996>.

Участники форума в итоговом заявлении поддержали целесообразность дальнейшего обмена мнениями на пространстве СНГ с участием в данном взаимодействии представителей органов страхового надзора на высоком уровне и в данном формате не реже одного раза в два года. Также Совету было предложено рассмотреть вопрос о продолжении практики организации форумов, конференций в период заседаний Совета.

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ СТРАХОВЩИКОВ

С момента создания Совет осуществляет взаимодействие с профессиональным и деловым сообществом государств – участников СНГ по вопросам страхования, которое является важнейшим направлением его работы.

В заседаниях Совета в качестве приглашенных принимают участие представители профессиональных объединений (ассоциаций) страховщиков, национальных перестраховочных компаний и страховых компаний, а также делового сообщества. За время работы Совета в его заседаниях приняли участие представители Бюро автостраховщиков Армении, Ассоциации участников страхового рынка Армении, Белорусской ассоциации страховщиков, Республиканского унитарного предприятия «Белорусская национальная перестраховочная компания», Белорусского бюро по транспортному страхованию, Ассоциации финансистов Казахстана, Ассоциации страховщиков Казахстана, Страховой компании Кыргызстан, от Российской Федерации: Российского союза автостраховщиков, Национального союза страховщиков ответственности, Всероссийского союза страховщиков, АО «Российская национальная перестраховочная компания», а также ГУП «Точиксугурта» Республики Таджикистан и др. Белорусской ассоциацией страховщиков официально выражена поддержка деятельности Совета.

В Российской Федерации при участии членов Совета регулярно проводятся международные конференции по страхованию и перестрахованию.

5. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА

Вопрос информационного обеспечения деятельности Совета регулярно обсуждается на его заседаниях.

Начиная с 2011 года информационные сообщения о состоявшихся заседаниях Совета размещаются на странице Совета на Интернет-портале СНГ², а также в специализированных (официальных) средствах массовой информации государств – участников СНГ.

² <http://e-cis.info/index.php?id=747>.

На 10-м заседании Совета 9–10 ноября 2016 года в г. Бишкеке (Кыргызская Республика) принято решение о размещении на официальных сайтах органов страхового надзора членов Совета в Интернете ссылки на страницу Совета на Интернет-портале СНГ.

Для системной организации обмена практическим опытом развития рынка страховых услуг в государствах – участниках СНГ на странице Совета на Интернет-портале СНГ представлены различные информационно-аналитические материалы Совета³.

6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Деятельность Совета и в дальнейшем будет оставаться важным фактором, обеспечивающим развитие систем регулирования страхового рынка государств – участников СНГ. Обмен опытом и актуальной информацией о практике применения надзорных и регуляторных механизмов в области страховой деятельности государств – участников СНГ, принимаемые в рамках Совета решения способствуют консолидации усилий государств – участников СНГ по развитию рынка страховых услуг государств – участников СНГ.

Выводы

Совет способствует координации деятельности органов страхового надзора государств – участников СНГ, а также развитию региональных страховых рынков и выработке общих подходов по ключевым аспектам страховой деятельности, сохраняет и расширяет многосторонние связи в рамках СНГ.

Несмотря на имеющиеся в государствах – участниках СНГ различия национальных систем регулирования и надзора в сфере страхования основные направления их развития совпадают. Это достигнуто во многом благодаря активному и эффективному сотрудничеству в рамках Совета.

Постановка и обсуждение Советом актуальных вопросов способствует гармонизации подходов к регулированию страховой деятельности, а также обмену лучшими практиками в сфере страхового надзора.

За последние годы Советом выполнен большой объем работ по обмену опытом и информацией о современном состоянии и развитии рынка страховых услуг, рассмотрен широкий круг важных вопросов в сфере страховой деятельности в государствах – участниках СНГ.

³ <http://e-cis.info/index.php?id=748>.

Совет принимают активное участие в международных мероприятиях, посвященных вопросам рынка страховых услуг.

Особую актуальность имеют развитие сотрудничества органов страхового надзора государств – участников СНГ в связи с глобализацией страхового рынка, а также принятие мер по унификации параметров страхового рынка и его либерализации.

В целях развития регионального страхового рынка Совет исходит из целесообразности продолжения выработки согласованных подходов по надзору за страховой деятельностью, регулированию деятельности страховых посредников, совершенствованию требований финансовой устойчивости и платежеспособности страховых организаций, проведения совместных мероприятий, ориентированных на гармонизацию страхового законодательства, в рамках СНГ, сближения требований по защите прав и интересов потребителей страховых услуг, принципов определения платежеспособности и финансовой устойчивости страховых (перестраховочных) организаций.

В ближайшем будущем усилия Совета будут сосредоточены на продолжении информационного обмена в области развития рынка страховых услуг государств – участников СНГ, совершенствовании обмена надзорными практиками, противодействии трансграничному мошенничеству, формировании инвестирования активов страховщиков в активы государств – участников СНГ на взаимной основе, стимулировании перестрахования в рамках Содружества.

Как ожидается, деятельность Совета в указанных направлениях будет содействовать повышению финансовой устойчивости профессиональных участников страхового рынка в СНГ, сближению требований по защите прав и интересов потребителей страховых услуг, позволит усилить национальный перестраховочный и инвестиционный потенциал рынка страховых услуг в интересах эффективного стимулирования экономики государств – участников СНГ.