

Доклад о реализации права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата

(На основе национального опыта Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан).

Введение

В современном мире взаимосвязь между обеспечением прав человека и охраной окружающей среды стала одним из ключевых направлений развития международных и национальных правозащитных систем. Состояние природных экосистем напрямую влияет на здоровье и качество жизни человека. Как следствие, это сказывается на реализации таких фундаментальных прав человека, как право на жизнь, наивысший достижимый уровень здоровья, воду, питание, жилище и труд. Поэтому сегодня обеспечение экологических прав воспринимается государствами как социальная, правовая и этическая задача глобального масштаба.

В настоящее время все страны однозначно признают деградацию окружающей среды и изменение климата в качестве взаимосвязанных кризисов в области прав человека и называют их угрозами планетарного масштаба. Глобальное потепление, основная причина которого – деятельность человека, связанная с выбросами парниковых газов, влечет за собой рост температуры поверхности моря и ускорение таяния ледников. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) подтвердила, что 2024 год стал самым теплым годом в истории метеорологических наблюдений и, вероятно, это первый год, когда средняя глобальная температура превысила среднее значение доиндустриального периода (1850–1900 гг.) более чем на 1,5°C – порог, установленный Парижским соглашением. Выбросы парниковых газов продолжают расти, и за последние 8 лет каждый год устанавливался новый рекорд температуры мирового океана.

Впервые было признано, что чистая, здоровая и устойчивая окружающая среда – это неотъемлемое право человека. Это право закреплено в Стокгольмской декларации 1972 года, но только пять десятилетий спустя это право официально одобрено на глобальном уровне в резолюции Совета ООН по правам человека, а принятое решение — это настоящий «прорывной момент» в сфере экологии. Реализация данного права предполагает формирование государствами целостной системы мер по охране окружающей среды, охватывающей как развитие нормативной правовой базы, так и активное участие в международных природоохранных инициативах.

Изменение климата напрямую затрагивает базовые права человека. Среди них: **Право на жизнь и здоровье**, так как экстремальные температуры и ухудшение экологической обстановки могут повысить нагрузку на систему здравоохранения, в связи с особой уязвимостью пожилых людей, детей и лиц с хроническими заболеваниями. **Право на достаточный уровень жизни** – включая доступ к продовольствию, жилью и чистой воде — особенно уязвимо

перед неблагоприятными климатическими условиями, которые снижают урожайность, повышают цены на продукты, причиняют ущерб жилым домам и ухудшают обеспечение населения водой. Для обеспечения сбалансированной и социально ориентированной политики по климату должны предусматриваться **процедурные права для граждан**: право на доступ к информации, право на участие в принятии решений, а также право на доступ к правосудию.

Изменение климата затрагивает и страны СНГ, каждая из которых сталкивается со своими специфическими вызовами.

Для **Беларуси** актуальность защиты прав человека возрастает по мере усиления климатических рисков и их воздействия на уязвимые группы населения. Самым теплым годом в истории метеорологических наблюдений на территории Беларуси стал 2024 год со средней температурой воздуха 9,5°C. Волны тепла стали для Беларуси практически ежегодным явлением. Наблюдаются значимые изменения: увеличение частоты экстремальных погодных явлений (засухи, наводнения, аномальная жара), ухудшение качества воды и почвы, а также риски для сельского и лесного хозяйства. Ученые установили в стране изменение границ агроклиматических областей: северная область распалась, а на юге образовалась новая, более теплая. При этом Беларусь демонстрирует крайне низкую уязвимость по Индексу климатических рисков (CRI), занимая 164-е место в долгосрочном ретроспективном рейтинге 1993-2022 гг. и 127-е место в рейтинге за 2022 года.

Для **Казахстана** защита окружающей среды и обеспечение права граждан на здоровую экологию являются приоритетными задачами государственного масштаба. Сложная экологическая обстановка в стране обусловлена наследием индустриализации, нехваткой воды, загрязнением воздуха и ухудшением состояния земель. Согласно статье 31 Конституции Республики Казахстан, государство ставит своей целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека. В этой связи с весны 2024 года в стране проводится масштабная экологическая акция «Таза Қазақстан», которая способствует обеспечению права граждан на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

В **Кыргызстане** оценка климатической готовности показывает, что страна занимает 113-е место в мире с индексом 0,334, что свидетельствует о необходимости активного реформирования адаптационной политики. Страна уже сталкивается с ускоренным таянием ледников, деградацией земель и увеличением числа экстремальных погодных явлений.

Климатические изменения проявляются в устойчивом повышении среднегодовой температуры воздуха: в период 1976–2019 гг. рост составил в среднем 0,23°C каждые 10 лет, при этом наиболее быстрый темп наблюдается весной – 0,45°C за десятилетие. В соответствии с Национальным адаптационным планом, к ключевым климатическим рискам отнесены волны жары, особенно актуальные для южных регионов и городов, а также маловодье и засуха.

Таяние ледников усиливает уязвимость страны: за последние 70 лет их площадь сократилась на 16%, что создает долгосрочные риски для водных

ресурсов и представляет угрозу для экономики и экосистем. Последствия климатических воздействий уже ощутимы: по данным МЧС КР, за последние десять лет сотни семей были вынуждены покинуть свои дома, а только в 2024 году зарегистрировано 133 чрезвычайные ситуации, повлекшие гибель 79 человек и материальный ущерб в размере 1,347 млрд сомов.

Наиболее уязвимыми перед изменением климата остаются дети, женщины, пожилые люди, люди с инвалидностью, земледельцы, а также население, проживающее в сельских и горных районах.

В Российской Федерации потепление наблюдается на всей территории во все сезоны. Глобальное потепление проявляется повсеместно и носит негативный характер по отношению к экономике и жизнедеятельности. 2024 год был аномальным по количеству опасных гидрометеорологических явлений, таких как региональные волны жары, наводнения, экстремальные ливни, сильные ветры и крупный град. Одним из самых резонансных и разрушительных стал паводок в Оренбургской области в 2024 году, в результате которого пострадало около 28 тысяч жилых домов. Изменение климата является серьезным препятствием в реализации прав человека, в том числе права на жизнь и права на благоприятную окружающую среду.

Таджикистан признан одним из глобальных центров биоразнообразия, но его резко выраженный горный рельеф делает территорию особенно чувствительной к глобальным климатическим изменениям. Глобальное изменение климата усиливает частоту и интенсивность стихийных бедствий (наводнений, селей, засух), чему способствует ускоренное таяние ледников. Среднегодовая температура в Таджикистане уже повысилась на 1,2°C – что вдвое превышает среднее мировое значение. Из 14000 ледников страны более 1000 уже полностью исчезли, что может повлиять на запасы пресной воды и сокращению стока в бассейне реки Амударья. В период 2020–2023 годов произошло 1826 стихийных бедствий, которые привели к гибели более 100 человек и экономическим потерям на сумму свыше 30 млн долларов США. Несмотря на эти вызовы, Республика Таджикистан зарекомендовала себя как активный инициатор международных экологических инициатив, в том числе провозглашенного ООН Международного года сохранения ледников – 2025.

В Республике Узбекистан реализуется последовательная и комплексная государственная политика, направленная на обеспечение одного из фундаментальных прав человека – права на благоприятную окружающую среду.

Анализ проблемы глобального изменения климата в контексте прав человека на здоровую и устойчивую окружающую среду способствует не только акцентированию гуманитарного аспекта экологической политики, но и формированию более справедливых и эффективных подходов к решению экологических проблем. Безопасная, чистая, здоровая и устойчивая окружающая среда является неотъемлемой частью осуществления полного спектра прав человека, включая права на жизнь, здоровье, питание, воду и санитария. Принятие мер по предупреждению негативных последствий

изменения климата – это одно из важнейших направлений деятельности национальных правозащитных институтов.

В этом контексте особое значение имеет деятельность Содружества Независимых Государств (СНГ), в рамках которого вопросы охраны окружающей среды и экологической безопасности занимают важное место среди приоритетов взаимодействия. За годы сотрудничества в СНГ сформирован прочный договорно-правовой фундамент, регулирующий вопросы рационального природопользования, охраны биологического разнообразия, развития систем экологического мониторинга и экологического образования.

Настоящий сводный доклад подготовлен в рамках реализации Плана работы Комиссии по правам человека СНГ на 2024–2025 годы и посвящен рассмотрению итогов исследования о соблюдении права на благоприятную окружающую среду в государствах – участниках Содружества.

В ходе этой работы Институт Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики провел обобщение и систематизацию материалов, представленных в докладах Представителей в КПЧ СНГ Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Доклад представляет собой комплексный аналитический документ, объединяющий результаты национальных исследований и практик, достижения и ключевые вызовы в реализации права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду на пространстве СНГ, а также рекомендации.

2. Международные стандарты

В Республике Беларусь осуществление государственной климатической политики опирается на ключевые международные соглашения, включая РКИК ООН, Киотский протокол и Парижское соглашение. В соответствии с их целями, страна устанавливает национальные целевые показатели по сокращению выбросов парниковых газов несмотря на то, что ее доля в мировом масштабе крайне незначительна (0,16 % в 2023 году). Тем не менее, Беларусь уже продемонстрировала существенные успехи: согласно государственному кадастру, представленному в апреле 2025 года, страна сократила выбросы на 40,3 % (или на 62,9 % с учетом поглощающей способности лесов) по сравнению с уровнем 1990 года, значительно перевыполнив свои обязательства (сокращение на 35 % к 2030 году). В развитие этих достижений, в рамках определяемого на национальном уровне вклада (ОНУВ) на 2026–2035 годы, Беларусь приняла новую безусловную цель – снизить выбросы не менее чем на 42 % к 2035 году. Кроме того, была установлена условная цель – снизить выбросы не менее чем на 47 %, достижение которой зависит от обеспечения доступа к механизмам международного углеродного рынка и беспрепятственного трансфера технологий.

В дополнение к глобальным инициативам, Беларусь активно участвует в региональном сотрудничестве: с 2006 года страна является стороной Конвенции Эспо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. В развитие этого соглашения на национальном уровне созданы законодательные механизмы, которые закрепляют право граждан на участие в обсуждении отчётов об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) по потенциально экологически опасным объектам и экологических докладов по стратегической экологической оценке (СЭО) государственных программ, обеспечивая тем самым реализацию процедурных экологических прав.

В Республике Казахстан международные стандарты в сфере охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата интегрированы в национальную политику и законодательство. Право граждан на благоприятную окружающую среду закреплено в Конституции и Экологическом кодексе. Казахстан является участником Всеобщей декларации прав человека, Орхусской конвенции, Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Киотского протокола и Парижского соглашения. В стране утверждены Концепция перехода к «зеленой экономике» и Концепция развития экологической культуры «Таза Қазақстан», внедрена национальная система торговли выбросами, реализуется Стратегия достижения углеродной нейтральности до 2060 года. Казахстан обеспечивает участие общественности в принятии экологически значимых решений и стремится к полному соответствию международным обязательствам, направленным на реализацию права граждан на безопасную и здоровую окружающую среду.

В Кыргызской Республике активно продвигаются вопросы защиты прав населения горных регионов и устойчивого развития горных экосистем, в том числе в рамках Пятилетия действий по устойчивому развитию горных регионов (2023–2027 гг.), признанного Генеральной Ассамблеей ООН. Кыргызстан является стороной Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Киотского протокола, Парижского соглашения и Орхусской конвенции, а также участником основных договоров ООН по правам человека. Экологическая тематика интегрирована в национальные Цели устойчивого развития, в частности в целях 6, 13 и 15. Международные комитеты по правам человека неоднократно рекомендовали учитывать климатические и экологические факторы при реализации прав женщин, детей, мигрантов и других уязвимых групп. В рамках Универсального периодического обзора предложено усилить меры по обеспечению права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, расширить доступ к чистой воде и санитарии.

В Российской Федерации к международным стандартам, регулирующим право на благоприятную окружающую среду, относятся Стокгольмская декларация по проблемам окружающей среды (1972 г.), Всемирная хартия природы (1982 г.), Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию (1992 г.), Венская конвенция об охране озонового слоя (1985 г.), Базельская конвенция о контроле трансграничной

перевозки опасных отходов (1989 г.), Рамочная конвенция ООН об изменении климата (1992 г.), Киотский протокол (1997 г.) и Парижское соглашение (2015 г.). Парижское соглашение было подписано Российской Федерацией 22 апреля 2016 года и ратифицировано осенью 2019 года. Позиция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по вопросу необходимости его принятия, отраженная в тематическом докладе «Право на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации», получила поддержку Правительства. Россия подтверждает приверженность международным экологическим обязательствам и рассматривает обеспечение экологического благополучия граждан как неотъемлемую часть защиты прав человека.

В **Республике Таджикистан** международные стандарты в области охраны окружающей среды и изменения климата реализуются через участие в Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Киотском протоколе и Парижском соглашении, подписанном 22 апреля 2016 года и ратифицированном 16 февраля 2017 года. В 2019 году принята Национальная стратегия адаптации к изменению климата до 2030 года, направленная на увеличение лесного покрова и ограничение выбросов парниковых газов. Страна участвует в региональном и международном сотрудничестве, включая Межгосударственный совет по гидрометеорологии СНГ, Программу развития ООН, ФАО и Азиатский банк развития. Президент Таджикистана на конференции COP21 отметил уязвимость страны к климатическим изменениям, связанную с горным рельефом и водными ресурсами. Таджикистан последовательно реализует международные договоры, направленные на борьбу с изменением климата и защиту права человека на благоприятную окружающую среду.

Республика Узбекистан активно присоединяется к международным экологическим соглашениям и инициативам. Страна является участницей ряда многосторонних природоохранных конвенций – в частности, Венской конвенции об охране озонового слоя, Парижского соглашения по климату, Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях.

В 2025 году Узбекистан присоединился к Орхусской конвенции, закрепляющей три ключевых компонента экологической демократии: право на доступ к информации, участие общественности в принятии экологически значимых решений и право на доступ к правосудию в экологических вопросах.

3.1. Национальное законодательство

В **Республике Беларусь** основным законом, определяющим содержание и гарантии прав человека, является Конституция, согласно которой права и свободы человека провозглашаются высшей ценностью и целью государства и общества. Конституция закрепляет обязанность государства обеспечивать достойные условия жизни граждан, включая охрану здоровья и создание среды, благоприятной для жизни и устойчивого развития. Согласно статье 46 Конституции каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причинённого нарушением этого права. Государство обязано контролировать рациональное использование природных ресурсов,

принимать меры по охране и восстановлению окружающей среды, а также улучшению условий жизни.

Право на охрану здоровья обеспечивается, в том числе, мерами по оздоровлению окружающей среды и совершенствованием охраны труда. Эти положения формируют конституционную основу для всей системы государственных инструментов в сфере охраны окружающей среды и климатической политики.

На базе конституционных принципов в стране действует комплекс программных документов, определяющих стратегические направления государственной климатической политики. Закон от 5 мая 1998 г. № 157-З устанавливает систему государственных прогнозов социально-экономического развития, в рамках которой климатические задачи включаются в долгосрочные стратегии устойчивого развития на 10–15 лет, среднесрочные пятилетние программы и годовые прогнозы. Программные документы предусматривают меры по сокращению выбросов парниковых газов, повышению энергоэффективности, развитию возобновляемых источников энергии, устойчивому ведению промышленности, сельского и лесного хозяйств, а также совершенствованию системы обращения с отходами. Наряду с национальными стратегиями разрабатываются и местные планы по адаптации к изменениям климата и смягчению их последствий на уровне городов и районов.

Законодательная база охватывает ключевые направления экологической и климатической политики. Закон «Об охране окружающей среды» 1992 г. устанавливает необходимость регулирования воздействия на климат и обеспечения баланса между выбросами и абсорбцией парниковых газов, а также реализации мер по адаптации к климатическим изменениям. Закон «О гидрометеорологической деятельности» 2006 г. регламентирует систему наблюдений за состоянием окружающей природной среды, предоставление климатической информации и ведение государственного климатического кадастра. Закон «Об охране атмосферного воздуха» 2008 г. вводит нормы учета и регулирования выбросов загрязняющих веществ. Закон «Об обращении с отходами» 2007 г. направлен на предотвращение вредного воздействия отходов и сокращение их образования. Закон «О возобновляемых источниках энергии» 2010 г. регулирует использование возобновляемых источников энергии, а Закон «Об энергосбережении» 2015 г. – повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов. Экологический налог, закреплённый в Налоговом кодексе, создаёт экономические стимулы к снижению негативного воздействия на окружающую среду. Директива Президента №3 направлена на укрепление энергетической безопасности и стимулирование энергосбережения.

Подзаконные акты обеспечивают реализацию законодательных норм и определяют конкретные механизмы климатической политики. Установлен порядок ведения государственного кадастра антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов, а также функционирования Национальной системы инвентаризации парниковых газов. Национально определяемый вклад Республики Беларусь до 2030 года предусматривает снижение выбросов не

менее чем на 35 % от уровня 1990 года с учетом сектора «землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство» (далее – ЗИЗЛХ). На период 2026–2035 годов установлена новая цель – снижение выбросов не менее чем на 42 % от уровня 1990 года, включая сектор ЗИЗЛХ.

В Республике Казахстан основой правового регулирования права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду является Конституция Республики Казахстан, согласно которой государство обеспечивает защиту окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и устойчивое развитие страны, а каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причинённого нарушением данного права.

В Республике Казахстан вопросы правового регулирования права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата регулируются рядом нормативно-правовых актов. Основным является Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК, в котором закреплены принципы устойчивого развития, экологической безопасности, экосистемного подхода, предотвращения загрязнения, компенсации ущерба окружающей среде, прозрачности, публичности информации, привлечения общественности, а также стимулирования применения лучших доступных технологий и ресурсосбережения. Согласно статье 1 Кодекса, он регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия человека и природы, возникающие при осуществлении деятельности, оказывающей или способной оказать воздействие на окружающую среду. В пункте 1 статьи 13 установлено, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду.

Особенностью Экологического кодекса стало включение главы 22, посвященной государственному управлению в сфере адаптации к изменению климата, приоритетными направлениями которой являются сельское, водное и лесное хозяйство, а также гражданская защита (статья 313). В пункте 1 статьи 283 определена цель сокращения углеродного баланса Республики Казахстан до 31 декабря 2030 года не менее чем на 15 % от уровня 1990 года, а Министерство экологии и природных ресурсов обозначено рабочим органом по реализации международных договоров в области изменения климата (пункт 3 статьи 283).

К числу иных ключевых актов относятся Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477, предусматривающий меры по адаптации к изменению климата и снижению уязвимости перед его последствиями (пункт 10 статьи 62), и Водный кодекс Республики Казахстан от 9 апреля 2025 года № 178-VIII ЗРК, направленный на защиту водных ресурсов, внедрение водосберегающих технологий и повышение ответственности за нарушения в данной сфере. Реализацию водной политики дополняют Концепция развития системы управления водными ресурсами на 2024–2030 годы (Постановление Правительства от 5 февраля 2024 г. № 66) и Комплексный план развития водной отрасли на 2024–2028 годы (Постановление Правительства от 28 августа 2024 г. № 694).

В Кыргызской Республике законодательно созданы основные инструменты для охраны природы и обеспечения конституционного права на «здоровую и устойчивую окружающую среду, благоприятную для жизни и здоровья». Конституция Кыргызской Республики закрепляет право каждого на экологическую среду, благоприятную для жизни и здоровья, а также обязанность защищать и заботиться о природной среде, флоре и фауне. Экологические права граждан отражены в законах «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об экологической экспертизе», «О радиационной безопасности населения», «О недрах», «О защите прав потребителей», а также в Водном, Земельном и Лесном кодексах. Согласно статье 46 Закона «Об охране окружающей среды», граждане имеют право участвовать в разработке мер по охране окружающей среды, пользоваться природными ресурсами, создавать общественные объединения, получать полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды, участвовать в общественной экологической экспертизе, получать экологическое образование и предъявлять иски о возмещении вреда. Государственная климатическая политика реализуется через Национальный план адаптации, пересмотренные национальные определённые вклады (ОНУВ 3.0) и Концепцию по достижению углеродной нейтральности до 2050 года. В экологическом законодательстве действуют нормы, направленные на защиту горных экосистем, от которых зависят устойчивость водоснабжения и биоразнообразие. Также принят Закон «О гарантированной государством юридической помощи» (№ 91, от 10.08.2022 г.), обеспечивающий доступ граждан к бесплатной юридической помощи, в том числе по вопросам защиты экологических прав.

В Российской Федерации национальное законодательство в области защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду образуют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, а также региональные и муниципальные нормативные акты. Конституция РФ (статьи 9, 36, 42, 58) закрепляет основы экологического права, включая право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение вреда, а также обязанность сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам. Основопологающим является Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Законодательную систему дополняют: Федеральный закон № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 г.; «О радиационной безопасности населения» №3-ФЗ от 09.01.1996 г.; «Об отходах производства и потребления» №89-ФЗ от 24.06.1998 г.; «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» №109-ФЗ от 19.07.1997 г.; «Об особо охраняемых природных территориях» № 33-ФЗ от 14.03.1995 г.; «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» № 26-ФЗ от 23.02.1995 г.; «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязнённых участков» № 92-ФЗ от 10.07.2001 г.; «Об охране озера Байкал» № 94-ФЗ от 01.05.1999 г. В систему

природоохранного законодательства входят также Земельный, Водный и Лесной кодексы, Закон «О недрах» и Федеральный закон «О животном мире». Среди актов Президента РФ выделяются: Указ № 176 от 19.04.2017 г. «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»; Указ от 04.11.2020 г. №666 «О сокращении выбросов парниковых газов»; Указ от 26.10.2023 г. №812 «Об утверждении Климатической доктрины Российской Федерации». Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 326 утверждена государственная программа «Охрана окружающей среды», а Постановлением от 31 мая 2023 г. № 881 – Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В Республике Таджикистан приняты более тридцати законов и подзаконных актов в области охраны окружающей среды, разработано свыше десяти государственных программ и планов действий, а также ратифицирован ряд конвенций, учитывающих вопросы экологической безопасности. Основным стратегическим документом является Национальная стратегия развития до 2030 года (утверждена в 2016 году), предусматривающая принципы устойчивости, инклюзивности и климатической устойчивости. Особое внимание уделяется участию местных общин в реализации адаптационных мер, развитию возобновляемых источников энергии, снижению воздействия транспорта на окружающую среду, поддержке «зелёного» сектора и экологического предпринимательства. Национальная стратегия адаптации к изменению климата до 2030 года (утверждена 2 октября 2019 г.) определяет приоритетные меры для энергетики, водных ресурсов, транспорта и сельского хозяйства, а также механизмы финансирования адаптационных мероприятий. В 2025 году утвержден План действий по реализации стратегии на 2025–2027 годы. Центральным органом в сфере экологии выступает Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, а также Агентство по гидрометеорологии, обеспечивающее мониторинг, прогнозирование и предупреждение природных и климатических рисков. В области защиты экологических прав граждан важную роль играет институт Уполномоченного по правам человека, в структуре которого действует отдел по государственной защите экономических, социальных и культурных прав, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, право на воду, питание, жильё, здоровье и благоприятные условия труда.

В Республике Узбекистан в новой редакции Конституции закреплено право каждого человека на благоприятную окружающую среду, на достоверную информацию о ее состоянии и на участие в решении вопросов, связанных с охраной природы. Государство, в свою очередь, обязано обеспечивать экологическое равновесие, принимать меры по улучшению, восстановлению и защите окружающей среды. Эти положения формируют основу для правовой, институциональной и общественной ответственности всех ветвей власти, граждан и организаций за сохранение природного наследия и рациональное использование ресурсов.

Экологическая политика Узбекистана базируется на обширной нормативно-правовой базе, включающей более тридцати законов и сотни подзаконных актов. Ключевыми являются: Закон «Об охране природы» (1992 г.), определяющий правовые, экономические и организационные основы охраны природной среды и рационального использования природных ресурсов; Закон «Об экологическом контроле» (2013 г.), регулирующий систему государственного, ведомственного и общественного контроля; Закон «Об экологическом аудите» (2021 г.), который ввёл обязательную оценку соответствия деятельности организаций, относящихся к высокому и среднему риску воздействия на окружающую среду, экологическим требованиям; Закон «О стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (2025 г.), направленный на внедрение превентивных механизмов предотвращения экологического ущерба; и другие.

3.2. Программные и стратегические документы

В Республике Беларусь государственная политика в области устойчивого развития и борьбы с изменением климата носит комплексный и межсекторальный характер, опираясь на долгосрочное стратегическое планирование и конкретные государственные программы. Основой служит Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР) на период до 2040 года. НСУР определяет главные экологические приоритеты: сохранение экосистем и биоразнообразия, обеспечение нулевого баланса деградации земель, а также адаптация к климатическим изменениям и минимизация негативных последствий стихийных бедствий. Эти стратегические цели реализуются через ряд детализированных программ, направленных на снижение выбросов парниковых газов (ПГ) и повышение устойчивости экономики.

Ключевые направления климатической политики охватывают основные секторы экономики. В Энергетическом секторе политика направлена на снижение энергоемкости ВВП и уменьшение экологической нагрузки от топливно-энергетического комплекса (ТЭК) за счет внедрения современных средств очистки отходящих газов и развития атомной энергетики, что реализуется через Государственную программу «Энергосбережение» на 2021–2025 годы и Концепцию энергетической безопасности Республики Беларусь. В секторе Обращения с отходами основная цель — сокращение выбросов метана (CH₄) путем повышения уровня использования твердых коммунальных отходов (ТКО) до 64 % к 2025 году и до 90 % к 2035 году. Это достигается в рамках Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» и Национальной стратегии по обращению с ТКО, предусматривающих создание региональных комплексов по сортировке и переработке. В секторе Землепользования, изменения землепользования и лесного хозяйства меры сосредоточены на увеличении адсорбции CO₂ и адаптации к изменению климата. Это обеспечивается Стратегией адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 года и Национальным планом действий по увеличению абсорбции парниковых газов, направленных на совершенствование мониторинга и повышение устойчивости лесов. Кроме

того, Государственные программы «Транспортный комплекс» и «Аграрный бизнес» включают задачи по развитию экологически безопасной транспортной инфраструктуры и агробизнеса.

В Республике Казахстан цели РКИК ООН полностью соответствуют национальной климатической политике. В стране реализуются стратегические документы, вытекающие из положений Конвенции, в том числе:

Концепция перехода Республики Казахстан к «зеленой» экономике (Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577). Документ является отправной точкой для формирования и реализации климатической политики, определяя основы системного преобразования, направленного на переход к зеленой экономике, повышение благосостояния и качества жизни населения при одновременном снижении нагрузки на окружающую среду и предотвращении деградации природных ресурсов;

Обновленные национально определяемые вклады (NDCs) в рамках Парижского соглашения (Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 апреля 2023 года № 313 «Об утверждении обновленного национального вклада Республики Казахстан в глобальное реагирование на изменение климата»);

Национальная стратегия достижения углеродной нейтральности до 2060 года (Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года № 121);

План развития Министерства экологии и природных ресурсов на 2023–2027 годы и Отчет о реализации Плана развития на 2023–2027 годы. В Плане развития определены следующие цели: обеспечение благоприятных условий для жизни путем формирования безопасной и экологически чистой окружающей среды; сбалансированное использование природных ресурсов; сохранение биоразнообразия; обеспечение перехода к низкоуглеродному развитию и «зеленой экономике» в интересах нынешнего и будущих поколений.

В рейтинге экологической эффективности Environmental Performance Index (EPI) за 2024 год Казахстан занял 74-е место из 180 стран, став третьей по результативности страной среди государств постсоветского пространства. Индекс отражает прогресс государств в смягчении последствий изменения климата, сохранении экосистем и содействии охране окружающей среды.

Кыргызская Республика уделяет значительное внимание снижению климатических рисков, адаптации к изменению климата, сохранению биоразнообразия и экосистем. На национальном, региональном и международном уровнях реализуется комплекс инициатив, отражающий стратегический подход страны к митигации и адаптации. Основные позиции сформулированы в Определяемом на национальном уровне вкладе в Парижское соглашение (ОНУВ 2021, 2025) к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. ОНУВ определяют траекторию низкоуглеродного развития и повышения климатической устойчивости, а также цели сокращения выбросов парниковых газов: на 16,63 % к 2025 году и 15,97 % к 2030 году, а при международной поддержке – на 36,61 % и 43,62 % соответственно.

Изменение климата занимает устойчивое место в национальной политике. Основным стратегическим документом является Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП № 221. В ней отражены ключевые направления перехода к устойчивому развитию: развитие «зеленой» экономики, внедрение мер адаптации к изменению климата, расширение использования возобновляемых источников энергии, обеспечение доли «чистой» энергии не менее 10% в энергобалансе, а также восстановление и сохранение экосистем.

Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2019 года № 605, конкретизирует задачи и меры по достижению целей Национальной стратегии–2040. Существенное значение имеет Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости» от 19 марта 2021 года УП № 77, определяющий основные направления государственной климатической политики.

В 2023 году в Кыргызстане проведена оценка технологических потребностей для адаптации (сектора «Сельское хозяйство» и «Водные ресурсы») и митигации (сектора «Энергетика» и «Отходы»). По итогам разработан Технологический план действий по внедрению и распространению климатических технологий. Утверждена Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы и подготовлен План её реализации на 2023–2026 годы. Разработан проект Закона Кыргызской Республики «О климатической деятельности», направленный на регулирование общественных отношений в сфере климатической деятельности и создание правовой базы климатически устойчивого и низкоуглеродного развития. На стадии утверждения находится Концепция долгосрочных действий для достижения углеродной нейтральности Кыргызской Республики до 2050 года, включающая планы адаптации и митигации для шести ключевых секторов.

В рамках национального адаптационного планирования, основанного на оценке климатических рисков и уязвимости, подготовлены секторальные планы адаптации к изменению климата на 2025–2029 годы по направлениям: «Здравоохранение», «Сельское хозяйство и ирригация», «Снижение рисков бедствий», «Лес и биоразнообразие». Разработаны также три региональных плана адаптации: Планы адаптации к изменению климата Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областей на 2025–2029 годы. Завершается разработка Национального адаптационного плана Кыргызской Республики до 2030 года. Для продвижения возобновляемых источников энергии выполнен анализ и подготовлена публикация «Оценка готовности к использованию возобновляемых источников энергии» (2022 год).

В декабре 2024 года была принята Доктрина «Унгужол» под названием «Национальный дух – мировые высоты». Будучи культурно-идеологическим документом, она также охватывает экологическую тематику. Доктрина

подчеркивает значение защиты природных ресурсов, укрепления экологической безопасности и продвижения устойчивого развития как элементов национальной идентичности. Реализация Доктрины предусматривает интеграцию экологических принципов в систему образования, экономику, государственное управление и местное самоуправление, формирование экологической культуры и внедрение устойчивых практик в повседневной жизни.

В Российской Федерации действуют:

Государственная программа «Охрана окружающей среды» утверждена постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года №326.

С 27 апреля 2025 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 18.04.2025 №523, которым актуализирована государственная программа РФ «Охрана окружающей среды».

Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 года №176.

Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2035 года, утвержденные Указом Президента РФ от 5 марта 2020 года №164.

Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденная Указом Президента РФ от 26 октября 2020 года №645.

Стратегия национальной безопасности РФ, утвержденная Указом Президента РФ от 2 июля 2021 года №400.

Указ Президента РФ от 7 мая 2024 года №309 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Основы государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года, утвержденные Президентом РФ 30 апреля 2012 года.

Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учётом аспектов изменения климата), утвержденная распоряжением Правительства РФ от 3 сентября 2010 года №1458-р.

Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 25 января 2018 года №84-р.

В соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» в 2019-2024 года в рамках Государственной программы РФ «Охрана окружающей среды» реализовывался национальный проект «Экология».

В национальный проект «Экология» вошло 10 федеральных проектов: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с ТКО», «Инфраструктура для обращения с отходами 1-2 класса опасности», «Чистый воздух», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развития

экологического туризма», «Сохранение лесов», «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды».

С 1 января 2025 года реализуется национальный проект «Экологическое благополучие», разработанный в целях улучшения экологической ситуации в России, дата окончания его реализации – 31 декабря 2030 года. В национальный проект включено 6 федеральных проектов: «Генеральная уборка», «Экономика замкнутого цикла», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Чистый воздух», «Вода России» и «Сохранение лесов».

В **Республике Таджикистан** вопросы охраны окружающей среды и противодействия изменениям климата интегрированы в ряд ключевых стратегических документов, определяющих долгосрочные и среднесрочные ориентиры развития страны. основополагающим документом является Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2030 года, утвержденная в 2016 году, в которой вопросы изменения климата прямо увязаны с общенациональными приоритетами социально-экономического роста. В стратегии особое внимание уделяется принципам устойчивости и инклюзивности, участию местных общин в реализации адаптационных мер, развитию «зеленого» сектора экономики, расширению использования возобновляемых источников энергии, снижению негативного воздействия транспорта на окружающую среду и расширению доступа населения к экологическим услугам.

Ключевым документом, определяющим политику адаптации к климатическим изменениям, является Национальная стратегия адаптации к изменению климата Республики Таджикистан до 2030 года, утвержденная Правительством 2 октября 2019 года. Она направлена на реализацию обязательств страны по Парижскому соглашению, содержит оценку климатических рисков и определяет приоритетные адаптационные меры с участием местных сообществ. В стратегии выделены четыре наиболее уязвимых сектора — энергетика, водные ресурсы, транспорт и сельское хозяйство, для которых определены конкретные меры адаптации и возможные механизмы их финансирования. В рамках реализации стратегии реализуются меры по увеличению лесного покрова, включая массовую посадку деревьев. Для практического исполнения стратегических задач 24 июля 2025 года был утверждён План действий Национальной стратегии адаптации к изменению климата на 2025–2027 годы, детализирующий этапность и инструменты реализации адаптационных мер.

Среди более ранних документов выделяется Национальный План Действий Республики Таджикистан по смягчению последствий изменения климата, утвержденный постановлением Правительства 6 июня 2003 года. Он стал одним из первых государственных документов, определивших необходимость принятия Киотского протокола и обозначающих приоритеты национальной политики по снижению выбросов парниковых газов.

Связанные с изменением климата вопросы отражены и в Среднесрочной программе развития Таджикистана на 2021–2025 годы, в которой

подчеркивается влияние климатических изменений на социально-экономическое развитие страны. В документе указано, что негативные климатические последствия стали одной из причин недостижения отдельных показателей предыдущей программы, что потребовало усиления адаптационных подходов.

Экологические и климатические аспекты интегрированы также в программные документы в сфере охраны здоровья, включая Национальную стратегию охраны здоровья населения Республики Таджикистан на 2010–2020 годы и Программу развития семейной медицины на 2011–2015 годы, направленные на создание здоровой среды проживания и укрепление здоровья населения.

В Республике Узбекистан одним из ключевых программных документов является Концепция охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года, утвержденная Указом Президента в 2019 году. В ней определены приоритеты экологической политики: борьба с загрязнением воздуха и воды, сохранение биоразнообразия, рациональное использование земельных и водных ресурсов, развитие «зеленой» экономики, совершенствование системы обращения с отходами, а также развитие экологического образования и общественного участия.

В 2023 году Указом Президента Республики Узбекистан от 31.05.2023 г. № УП-81 была начата глубокая трансформация экологической сферы, включая внедрение цифровых систем мониторинга, повышение прозрачности в принятии экологических решений и стимулирование участия граждан в контроле за состоянием окружающей среды.

2025 год объявлен в стране Годом охраны окружающей среды и «зеленой» экономики, что символизирует политическую приоритетность данной темы и ее неразрывную связь с задачами устойчивого развития.

3.3. Институциональные механизмы защиты

В Республике Беларусь институциональные механизмы защиты основаны на функционировании системы государственных органов, реализующих полномочия в сфере обеспечения благоприятной окружающей среды, а также на актах программного характера, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение для страны, которые включают как нормативные правовые акты (государственные программы), так и ненормативные правовые акты (стратегии, концепции, планы).

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, координирует деятельность республиканских и местных органов государственного управления и организаций в области экологической безопасности, охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, а также регулирует природоохранную и гидрометеорологическую деятельность, разрабатывает государственные программы, стратегии и концепции, осуществляет международное сотрудничество и обеспечивает экологическую сертификацию.

В природоохранной деятельности активно участвуют органы прокуратуры, которые проводят проверки исполнения законодательства, в том числе по вопросам охраны и рационального использования трансграничных водных ресурсов.

В качестве элементов институциональной системы также действует система, направленная на обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, взаимодействие в рамках которой осуществляется между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерством по чрезвычайным ситуациям по оперативному обмену информацией об авариях природного и техногенного характера, а также реагированию на такие инциденты.

В стране развивается национальная система мониторинга окружающей среды, а для обеспечения доступа общественности к экологической информации функционируют специализированные Центры экологической информации в Минске и Гродно.

Функционирование и эффективность институциональных механизмов и инструментов основываются на руководящей роли высших органов власти Республики Беларусь и определяются их ключевыми полномочиями. Президент Республики Беларусь, являясь Главой государства и гарантом Конституции (статья 79), обеспечивает соблюдение прав и свобод граждан, включая право на благоприятную окружающую среду. Всебелорусское народное собрание задает долгосрочную стратегическую рамку для всех сфер деятельности, утверждая основные направления внутренней и внешней политики, концепцию национальной безопасности и программы социально-экономического развития. Правительство Республики Беларусь выступает ключевым исполнительным звеном, обеспечивая проведение единой государственной политики, в том числе в области экологии, социального обеспечения и оплаты труда, и реализуя утвержденные стратегии и программы.

В Российской Федерации институциональные механизмы защиты права на благоприятную окружающую среду реализуются через деятельность прокуратуры, судов, уполномоченных органов и омбудсмена.

Генеральная прокуратура Российской Федерации в 2024 году осуществляла надзор за соблюдением экологических прав граждан. Пресекались незаконные финансовые операции, связанные с начислением платы за неоказанные услуги по вывозу отходов, выявлялись факты невыполнения обязанностей по развитию инфраструктуры обращения с отходами, содержанию контейнерных площадок и ликвидации незаконных свалок. По мерам прокурорского реагирования создавались места накопления твердых коммунальных отходов и приводились в соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям контейнерные площадки. В условиях неблагоприятной паводковой обстановки прокуратура вмешивалась для обеспечения комплексных мер предотвращения паводков и устранения их последствий.

Федеральный государственный экологический контроль и надзор осуществлялся Росприроднадзором, который проводил проверки, составлял

акты, выдавал предписания об устранении нарушений, привлекал нарушителей к административной ответственности и производил расчеты размеров вреда окружающей среде. С 26.08.2024 г. по 15.12.2024 г. территориальными органами Росприроднадзора проведены внеплановые выездные проверки объектов очистных сооружений, построенных или реконструированных в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал». Проведено 8 проверок по 10 мероприятиям с целью определения достижения показателей нормативной очистки сточных вод. В исполнение поручения Правительства России проведены профилактические визиты в отношении 518 контролируемых лиц по 614 объектам обращения с ТКО, направленные на проверку оснащённости объектов средствами измерения массы отходов. Росприроднадзор также вел исковую работу для возмещения вреда окружающей среде.

15 декабря 2024 года произошёл крупный разлив мазута в Керченском проливе, вызванный крушением танкеров «Волгонефть-212» и «Волгонефть-239». В море попало около 3 тыс. тонн нефтепродуктов, загрязнено более 49 км побережья Краснодарского края. На август 2025 года собрано около 180 тыс. тонн загрязнённого грунта и отходов. Ущерб экосистемам оказался значительным; восстановление может занять до десяти лет. Иск Росприроднадзора к владельцам танкеров удовлетворён Арбитражным судом Краснодарского края в полном объёме — почти 85 млрд рублей.

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации ежегодно поступают обращения по вопросам защиты экологических прав (181 – в 2023 году, 191 – в 2024 году, 172 – за 8 месяцев 2025 года). Граждане чаще всего сообщают о выбросах загрязняющих веществ хозяйствующими субъектами и шумовом загрязнении в жилых зонах. В докладе Уполномоченного за 2024 год отражены примеры успешного разрешения экологических проблем. В Барнауле решена проблема запаха сероводорода от объектов канализационных сооружений ЖК «Адмирал» благодаря взаимодействию Уполномоченного с Федеральной службой судебных приставов, прокуратурой, Губернатором Алтайского края и Роспотребнадзором. В Приморском крае после обращений жителей пгт. Посъет прокурорами выявлены нарушения при перевалке грузов ООО «Примрегионгаз» вблизи жилой застройки, которые были устранены. В Пермском крае по обращению жителей д. Поповка природоохранный прокурор обратился в суд, и предприятию по производству бетонных смесей предписано устранить нарушения; организовано принудительное исполнение решения суда.

Количество обращений, связанных с охраной водных объектов, остается стабильным: 23 – в текущем году, 21 – в 2024 году, 17 – в 2023 году. Граждане сообщают о загрязнении водных объектов сточными водами, нарушении режимов водоохраных зон, отсутствии доступа к воде, а также о подаче питьевой воды ненадлежащего качества и ухудшении санитарно-эпидемиологической обстановки из-за нарушений эксплуатации систем водоотведения.

В Республике Казахстан в судебной практике особое внимание уделяется искам о возмещении вреда компонентам окружающей среды (почвы, леса, водные объекты и др.); согласно п. 12 Нормативного постановления Верховного Суда РК от 25.11.2016 № 8 такие иски должны быть мотивированы, со ссылками на нормы права и доказательствами ущерба и причинной связи. По итогам первых 5 месяцев 2025 г. доля примирительных процедур выросла до 46,9 % (против 41,6% годом ранее); из более 113 тыс. медиабельных исков и дел (107 тыс.) почти половина разрешена альтернативными способами; наибольшая доля удовлетворенных исков — по земельным (73 %), жилищным (72 %), налоговым (57 %) спорам и по охране окружающей среды (57 %).

Прокуратура представляет интересы государства по делам о нарушении экологических прав и осуществляет уголовное преследование; по данным надзора Генеральной прокуратуры за 2020–2024 гг. внесено 2506 представлений, защищено 406 867 прав человека, к дисциплинарной ответственности привлечено 3 158 лиц, к административной – 4 750; по выявленным экологическим проблемам вносятся представления об устранении нарушений.

В Кыргызской Республике предусмотрены гражданско-правовая, административная, уголовная и иная ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды, при этом виновные лица обязаны возмещать причиненный вред независимо от привлечения к другим видам ответственности.

В 2024 году Службой экологического и технического надзора при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики проведено 1002 проверки, выявлено 2892 нарушения, составлено 1967 протоколов и наложено штрафов на сумму 25,26 млн сомов, из которых взыскано 86,4 %. 157 дел направлено в правоохранительные органы, судами рассмотрено 93 материала. Также расследовано 27 производственных несчастных случаев, включая 14 со смертельным исходом.

Прокуратурой Кыргызской Республики в 2023–2024 годах рассмотрено 118 обращений, внесено 371 акт прокурорского реагирования, к дисциплинарной ответственности привлечено 219 лиц, возбуждено 34 уголовных дела, а общая сумма возмещенного ущерба превысила 612 млн сомов.

Министерством внутренних дел Кыргызской Республики возбуждено 43 уголовных дела по фактам преступлений в сфере недропользования. Кыргызская Республика усилила механизмы ответственности за экологические правонарушения, в том числе за ущерб объектам животного мира: повышены размеры такс за незаконный отстрел редких животных (например, снежного барса – 2 млн сомов, бурого медведя и марала – по 1,5 млн сомов). Введен механизм вознаграждения граждан за предоставление достоверной информации о нарушениях в размере 50 % от взысканных сумм, что усиливает профилактику браконьерства, расширяет общественный контроль и делает защиту природы сферой общей ответственности государства и общества.

Суды Кыргызской Республики играют ключевую роль в защите экологических прав, рассматривая иски, связанные с загрязнением воздуха, воды и почвы, разрушением экосистем и вопросами возмещения экологического ущерба, а также применяя международные нормы в области охраны окружающей среды. Анализ изученных судебных актов по уголовным делам показывает, что суды рассматривают дела, связанные с охраной животного и растительного мира и лесов, по статьям Уголовного кодекса КР, в том числе по ст. 303 (незаконная порубка деревьев и кустарников), ст. 310 (незаконные охота или добыча рыбы либо водных животных), ст. 302 (уничтожение или повреждение леса) и ст. 308 (уничтожение животных и растений). Суды рассмотрели 512 исков о возмещении ущерба на сумму свыше 90 млн сомов, из которых взыскано почти 45 млн.

В Российской Федерации защита права граждан на благоприятную окружающую среду обеспечивается деятельностью прокуратуры, Росприроднадзора, судебных органов и института Уполномоченного по правам человека.

В 2024 году Генеральная прокуратура выявила нарушения при начислении платы за неоказанные услуги по вывозу отходов, пресекла хищения средств населения, реагировала на несоблюдение требований по созданию и содержанию инфраструктуры обращения с ТКО и ликвидации незаконных свалок. По мерам прокурорского реагирования оборудованы места накопления ТКО, приведены в соответствие санитарным нормам контейнерные площадки. В условиях неблагоприятной паводковой обстановки прокуратура принимала меры для предотвращения паводков и устранения их последствий.

Росприроднадзор в рамках федерального экологического контроля проводил проверки, выдавал предписания, привлекал нарушителей к административной ответственности и рассчитывал ущерб окружающей среде. С августа по декабрь 2024 года проведены внеплановые проверки очистных сооружений, построенных и реконструированных в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал», для оценки достижения нормативов очистки сточных вод.

Во исполнение поручения Правительства РФ от 21.11.2023 № ВА-П11-16191 Росприроднадзором проведены профилактические визиты на объекты обращения с ТКО по вопросам оснащённости системами измерения массы отходов – обследовано 518 контролируемых лиц по 614 объектам. Продолжается исковая работа по возмещению вреда природе.

15 декабря 2024 года произошел масштабный разлив мазута в Керченском проливе вследствие крушения танкеров «Волгонефть-212» и «Волгонефть-239», в море попало около 3 тыс. тонн нефтепродуктов. Загрязнено более 49 км побережья, шлейф распространился на 55 км. На август 2025 года собрано около 180 тыс. тонн загрязненного грунта и отходов. Пострадали популяции птиц, морских млекопитающих и донных организмов. Арбитражный суд Краснодарского края удовлетворил иск Росприроднадзора о взыскании почти 85 млрд рублей с компаний-владельцев.

К Уполномоченному по правам человека поступает значительное число обращений по экологическим вопросам (181 – в 2023 г., 191 – в 2024 г., 172 – за 8 месяцев 2025 г.). Граждане чаще всего жалуются на выбросы загрязняющих веществ и шумовое воздействие в зоне жилой застройки.

В Докладе Уполномоченного за 2024 год приведены положительные примеры. Удалось решить проблему жителей ЖК «Адмирал» г. Барнаула, страдавших от запаха сероводорода: во взаимодействии с ФССП, прокуратурой, Роспотребнадзором и Губернатором Алтайского края реализованы меры по очистке выбросов и контролю качества воздуха. В пгт. Посыет Приморского края по обращениям граждан выявлены и устранены нарушения ООО «Примрегионгаз». В д. Поповка Пермского края по инициативе Уполномоченного природоохранный прокурор обратился в суд, который обязал предприятие по производству бетонных смесей устранить нарушения; организовано принудительное исполнение решения.

Количество обращений по водным объектам остается стабильным (23 – в 2025 г., 21 – в 2024 г., 17 – в 2023 г.). Граждане сообщают о загрязнении водоёмов сточными водами, нарушении водоохранных режимов, ограничении доступа к водным ресурсам, а также о подаче воды ненадлежащего качества и ухудшении санитарной обстановки из-за проблем с системами водоотведения.

В Республике Таджикистан особую роль в реализации государственной политики в области охраны окружающей среды, рационального использования ресурсов и осуществления государственного контроля играет Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан.

Функции национальной гидрометеорологической службы выполняет Агентство по Гидрометеорологии при Комитете по охране окружающей среды, своевременно обеспечивающее органы и население прогнозами и предупреждениями.

Другим важным институтом является Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан, в аппарате которого Отдел по государственной защите экономических, социальных и культурных прав занимается вопросами защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

При этом особое значение придается участию местных общин и сообществ (кишлаков, махаллей, джамоатов) в реализации практических адаптационных мер, таких как рациональное водопользование, восстановление ирригационных систем и управление рисками бедствий.

В Республике Узбекистан создана единая система мониторинга и анализа экологического состояния, включающая Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, а также специализированные агентства, научные учреждения и общественные организации.

Следует отметить, что институт Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсман) также играет важную роль в обеспечении и защите права граждан на благоприятную окружающую среду, рассматривает обращения, связанные с экологическими нарушениями, и содействуя формированию государственной политики в сфере экологических прав.

4. Реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в условиях изменения климата и влияние климатических изменений на уязвимые группы населения

4.1. Реализация основных прав

Реализация права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду является неотъемлемым элементом современного подхода к обеспечению устойчивого развития, социального благополучия и защиты прав человека. Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан, разделяя принципы международных соглашений, включая Парижское соглашение и резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 76/300, предпринимают последовательные шаги по обеспечению условий для реализации данного права, адаптируя национальные механизмы к вызовам изменения климата и социально-экономическим особенностям.

Конституция **Республики Беларусь** закрепляет человека, его права и свободы как высшую ценность государства. Всем гражданам гарантируется достойный уровень жизни, право на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного ее нарушением (ст. 46 Конституции). Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов, а также реализует меры по улучшению условий жизни и охране здоровья населения.

Закон «Об охране окружающей среды» устанавливает принципы приоритета защиты жизни и здоровья человека, обеспечения права граждан на благоприятную для жизни и труда среду, предотвращения необратимых экологических последствий, а также рационального использования природных ресурсов. Охране подлежат все виды природных объектов, включая климатические ресурсы, атмосферу, недра, земли, воды, растительный и животный мир.

Нормы рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности детализированы в отраслевых кодексах (земельном, водном, лесном, о недрах, воздушном). Особую роль играют законы о питьевом водоснабжении и об особо охраняемых природных территориях. Требования к качеству питьевой воды и других компонентов среды определены постановлением Совета Министров №37 от 25 января 2021 года с последующими изменениями.

Социальные права граждан обеспечиваются системой государственных минимальных социальных стандартов (Закон № 322-3) и законодательством о прожиточном минимуме. Прожиточный минимум определяется государством и используется для установления минимальных социальных гарантий — оплаты труда, пенсий, пособий и др.

Право на безопасные и здоровые условия труда закреплено в Трудовом кодексе Республики Беларусь. Законодательством установлено, что наниматель обязан обеспечивать работникам условия труда, отвечающие требованиям охраны труда и промышленной безопасности, предупреждать воздействие

вредных и опасных производственных факторов, проводить обучение безопасным методам работы, а также обеспечивать средствами индивидуальной защиты.

Государство осуществляет надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда через уполномоченные органы, обеспечивая проведение регулярных проверок, расследование несчастных случаев на производстве и реализацию профилактических мероприятий. Кроме того, работники имеют право на отказ от выполнения работ при возникновении угрозы их жизни или здоровью, на получение полной и достоверной информации о состоянии условий труда, а также на компенсации и льготы при работе во вредных и опасных условиях.

Значимое место в политике государства занимает преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Законодательством предусмотрены правовой режим загрязненных территорий, финансовое обеспечение мер радиационной защиты, функционирование Государственного регистра пострадавших, мониторинг среды, санаторно-курортное оздоровление, научные исследования и информационно-просветительская работа.

За счёт средств республиканского бюджета и субвенций областям реализуются мероприятия по защите населения, поддержанию инфраструктуры загрязненных территорий, обращения с радиоактивными отходами, сельскохозяйственным защитным мерам и развитию пострадавших регионов. Предусмотрены специальные меры социальной поддержки, включая предоставление жилья и социальных выплат гражданам, пострадавшим от катастрофы, а также лицам, проживающим или работающим на загрязнённых территориях.

Республика Казахстан последовательно реализует комплекс мер, направленных на обеспечение и защиту фундаментальных прав человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, на здоровье, достаточное жилище, воду и благоприятные условия труда, что соответствует международным обязательствам страны по линии ООН и Парижского соглашения.

Право каждого на благоприятную окружающую среду закреплено в статье 13 Экологического кодекса и реализуется через государственные стратегические документы и целевые программы. Казахстан активно развивает институциональные и правовые механизмы для снижения антропогенной нагрузки на экосистемы и адаптации к последствиям изменения климата. В этой связи в 2015 году был представлен первый Национально определяемый вклад (ОНУВ), обновлённый в 2023 году постановлением Правительства № 313. Действующая до 2030 года редакция ОНУВ определяет ключевые приоритеты – сокращение выбросов парниковых газов, повышение энергоэффективности, устойчивое водопользование и предотвращение опустынивания. Среди наибольших экологических рисков отмечаются дефицит водных ресурсов, деградация земель и снижение продовольственной безопасности. Эти явления оказывают прямое воздействие на здоровье

населения, доступ к чистой воде, санитарии и энергетическим ресурсам, а также на социально-экономическое благополучие, особенно уязвимых групп – детей, пожилых и жителей сельских территорий.

Право на наивысший достижимый уровень здоровья обеспечивается в соответствии с обязательствами Казахстана по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Государство развивает инфраструктуру здравоохранения, системы санитарного надзора и социального обеспечения, уделяя особое внимание снижению рисков, связанных с изменением климата и качеством окружающей среды. Отдельным направлением является обеспечение права на воду и санитарные условия. Казахстан в целом достигает уровня водоснабжения, достаточного для удовлетворения основных потребностей населения, при этом продолжается модернизация водных систем и объектов водоподготовки. Обеспечение недискриминационного доступа к воде и санитарии является приоритетом государственной политики, особенно в сельских районах и для лиц с ограниченными возможностями, численность которых составляет около 300 тысяч человек.

В сфере жилищной политики государство обеспечивает доступ граждан к безопасному и достойному жилью посредством целевых программ, включающих арендное жильё с возможностью выкупа, льготное ипотечное кредитование, субсидирование арендных платежей и выдачу жилищных сертификатов. С 2025 года функционирует единая электронная система учета и распределения жилищной помощи, повышающая прозрачность и адресность мер поддержки.

В части реализации права на благоприятные условия труда и социальное обеспечение Казахстан руководствуется принципами достойной занятости и инклюзивного экономического роста. Принята Концепция развития рынка труда на 2024–2029 годы, предусматривающая меры по стимулированию внутренней трудовой мобильности, привлечению квалифицированных кадров, повышению производительности и социальной защищенности работников. Особое внимание уделяется созданию равных возможностей на рынке труда и поддержке уязвимых категорий населения.

Комплексная реализация указанных направлений свидетельствует о приверженности Республики Казахстан принципам устойчивого развития, социальной справедливости и прав человека. В условиях нарастающих климатических рисков страна укрепляет правовые и институциональные механизмы для обеспечения экологически безопасной, инклюзивной и устойчивой среды обитания, в соответствии с международными стандартами и обязательствами.

В Кыргызской Республике реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду осуществляется в условиях возрастающих климатических рисков, оказывающих неодинаковое воздействие на различные социально-экономические группы. Наиболее уязвимыми остаются лица, ограниченные в возможностях самостоятельной адаптации: жители городов с низким уровнем доходов, сельские жители, пенсионеры, женщины, дети и лица

с инвалидностью. Государственная политика направлена на повышение устойчивости именно этих групп, улучшение их доступа к социальной защите, здравоохранению, образованию, чистой воде, санитарии и зеленым пространствам.

В рамках национальных обязательств разработаны Обновленные национально определяемые вклады (ОНУВ) и проект Национального адаптационного плана (НАП). Эти документы предусматривают системные меры по снижению выбросов парниковых газов, повышению энергоэффективности, развитию возобновляемых источников энергии и адаптации экономики и социальной сферы к климатическим изменениям. Уже реализованные меры митигации позволили снизить выбросы с 2,85 т CO₂-экв. на душу населения в 2018 году до 2,26 т в 2020 году.

Одним из ключевых экологических вызовов остаётся загрязнение атмосферного воздуха в городах, прежде всего в Бишкеке, где концентрации взвешенных частиц PM_{2.5} и PM₁₀ стабильно превышают допустимые уровни. Загрязнение воздуха признано фактором роста респираторных и сердечно-сосудистых заболеваний, осложнений беременности и детской смертности. Кроме того, в столице сохраняется дефицит зелёных насаждений, усиливающий воздействие волн жары и загрязнения воздуха.

Санитарно-гигиенические условия и микроклимат в социальных учреждениях постепенно улучшаются, однако остаются направления, требующие внимания. Проверки фиксируют нарушения стандартов по температуре, вентиляции и качеству воздуха в школах и учреждениях социальной защиты, что создает прямые риски для здоровья детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью.

Одним из приоритетов государственной политики остается обеспечение населения безопасной питьевой водой. За последние годы в этой сфере достигнут значительный прогресс: уровень доступа к улучшенным источникам вырос с 91,8 % в 2018 году до 95,37 % в 2023 году, причем в городах он составляет 99,7 %, а в сельской местности — 92,9 %. Улучшается и инфраструктура водоснабжения и водоотведения: в рамках программы «Таза суу» реализуются масштабные работы по строительству и ремонту систем водоснабжения в 600 населенных пунктах.

В части продовольственной безопасности, засухи 2023–2024 годов привели к снижению урожайности зерновых культур до 20–38 % в ряде регионов, что вызвало рост цен на продукты первой необходимости. В ответ государство реализует Программу продовольственной безопасности и питания (2025–2030 гг.), расширяет систему школьного питания для младших классов (на сегодняшний день охват – 67,5 % школ, около 250 тыс. учащихся), внедряет страхование климатических рисков для фермеров и формирует продуктовые наборы для гуманитарной помощи уязвимым группам населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

Кыргызстан предпринимает шаги по обеспечению права на безопасное жилье. Более 3,8 тысяч семей продолжают проживать в зонах, подверженных опасным природным процессам. За последние десять лет сотни семей были

вынужденно переселены из небезопасных районов. Только в 2024 году зарегистрировано 133 чрезвычайные ситуации, в результате которых погибли 79 человек, а материальный ущерб составил 1,347 млрд сомов. Государство оказывает поддержку через превентивное переселение жителей с предоставлением земельных участков и ссуд на строительство, выплату беспроцентной финансовой помощи (50–200 тыс. сомов) на восстановление жилья, а также обязательное страхование недвижимости от пожаров и стихийных бедствий с покрытием ущерба до 1 млн сомов в городах и до 500 тыс. сомов в сельской местности.

В трудовой сфере изменение климата также усиливает риски для работников – особенно занятых в сельском хозяйстве (17,1 % занятых), строительстве (около 335 тыс. человек), коммунальных и транспортных службах и в неформальном секторе. Климатические риски проявляются через экстремальную жару и повышение температуры на открытом воздухе, что снижает физическую и умственную работоспособность, увеличивает вероятность травм и теплового истощения. Международная организация труда отмечает, что при температуре влажного термометра выше 26–30°C существенно возрастает риск заболеваний и снижения производительности труда работников на открытом воздухе.

Согласно статье 204 Трудового кодекса КР, обязанности по созданию работникам здоровых и безопасных условий труда, выполнению требований охраны труда возлагаются на работодателя и осуществляются за счет средств работодателя. При этом работники, в соответствии со статьей 15 Трудового Кодекса КР имеют право на рабочее место, защищенное от воздействия вредных и опасных факторов.

Российская Федерация рассматривает обеспечение права человека на благоприятную, безопасную и устойчивую окружающую среду как один из ключевых элементов государственной политики в области охраны здоровья, повышения качества жизни и устойчивого развития. Вопросы реализации данного права интегрированы в стратегические приоритеты страны и конкретизированы в национальных проектах, федеральных программах и региональных инициативах.

За последние годы достигнут значимый прогресс в сфере охраны природных ресурсов и снижения экологических угроз. Так, в ходе реализации федерального проекта «Сохранение озера Байкал» в 2019–2024 годах объемы сброса загрязнённых сточных вод в пределах Байкальской природной территории сокращены на 32 %, а площади территорий с высоким уровнем загрязнения уменьшены почти наполовину. Проект «Чистая страна» обеспечил ликвидацию 87 объектов накопленного экологического ущерба и 185 несанкционированных свалок, что позволило существенно снизить риски для здоровья населения в городских агломерациях. В рамках программы «Оздоровление Волги» устранены 13 очагов загрязнения, проведён масштабный мониторинг водных ресурсов, а также пресечены случаи несанкционированных сбросов сточных вод. В городах – участниках проекта «Чистый воздух» зафиксировано снижение выбросов загрязняющих веществ в

атмосферу более чем на 21 % по сравнению с базовым уровнем 2017 года. С 2023 года география проекта расширена – к нему присоединились еще 29 городов.

Обеспечение населения качественной питьевой водой и адекватными санитарно-гигиеническими условиями является приоритетом социально-экологической политики Российской Федерации. С 2019 года в рамках федерального проекта «Чистая вода» построено и модернизировано 1235 объектов водоснабжения и водоподготовки в 81 регионе страны. Эти меры позволили значительно повысить качество питьевой воды и доступность водных услуг, особенно в малых городах и сельской местности. С 2025 года стартовал обновленный проект «Вода России», направленный на комплексное оздоровление водных систем и сокращение сбросов загрязнённых сточных вод в два раза к 2036 году. Особое внимание уделяется реконструкции очистных сооружений и экологическому восстановлению бассейнов рек Дон и Нижняя Волга. Проект синхронизирован с программами благоустройства городов, что обеспечивает экологическую, санитарную и социальную синергию.

Климатические изменения представляют серьезный вызов для сельского хозяйства: они влияют на урожайность, распространение вредителей и болезни растений, вызывают колебания цен и затрудняют производство продовольствия. В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации (2020 год) обеспечивается физическая и экономическая доступность безопасных продуктов питания, развитие агропромышленного комплекса и устойчивость продовольственных систем, ведется системный мониторинг агрометеорологических факторов и реализуются адаптационные меры.

С учетом увеличения частоты природных катастроф, связанных с изменением климата, обеспечение права граждан на безопасное жилище стало одной из актуальных задач государственного управления. Так, в 2024 году в результате масштабного паводка в Оренбургской области введен режим чрезвычайной ситуации федерального характера. В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ и региональными нормативными актами гражданам предоставлены выплаты на приобретение и ремонт жилья, а также финансовая помощь за утрату имущества. Аналогичные меры реализованы в Краснодарском крае в 2025 году после сильнейших ливней, повлекших подтопления. Система реагирования на чрезвычайные ситуации демонстрирует высокую степень координации между федеральными, региональными и муниципальными структурами. Индексация компенсаций и оперативное выделение резервных средств позволяют минимизировать социальные последствия природных катастроф и восстановить право граждан на достойное жилище.

В 2024 году Уполномоченному по правам человека поступило 3339 обращений по вопросам трудовых отношений. По результатам совместной работы с надзорными органами восстановлены права работников и ликвидирована задолженность по заработной плате на сумму более 12 миллионов рублей. Вступивший в силу Федеральный закон от 12 декабря 2023

года № 565-ФЗ «О занятости населения» усовершенствовал систему квотирования рабочих мест для инвалидов, однако практика показывает необходимость дальнейшего развития специализированных предприятий для их трудоустройства. В то же время растёт доля социального предпринимательства, обеспечивающего занятость уязвимых групп: за последние четыре года число таких предприятий увеличилось в четыре раза.

Сфера социального обеспечения также демонстрирует позитивную динамику: расширен охват населения социальными услугами, повышен средний размер пенсий, развивается система долговременного ухода за пожилыми гражданами и лицами с инвалидностью. В контексте климатических изменений реализуются меры по адаптации сельского хозяйства, водного и энергетического секторов, а также по повышению устойчивости инфраструктуры и доступности медицинских и социальных услуг.

Республика Таджикистан приняла несколько документов национального уровня для борьбы с изменениями климата. Например, в краугольном документе правительства Таджикистана по развитию страны, Стратегии национального развития Таджикистана до 2030 года определены ключевые факторы, связанные с изменением климата и влияющие на комплексное развитие Республики Таджикистан.

Еще одним важным документом правительства Таджикистана в которой включены проблемы борьбы с изменениями климата является Среднесрочная программа развития Таджикистана на 2021–2025 годы. Программа признаёт влияние климатических изменений на экономическое развитие и подчеркивает необходимость адаптации к новым условиям. В частности, в документе отмечается, что негативные последствия изменения климата являются одной из причин недостижения некоторых показателей предыдущей программы развития.

Таджикистан, ратифицировав Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, взял на себя обязательство по реализации права на достаточное жилье, включающее в себя требование пригодности для жилья, доступной к социальной инфраструктуре и доступной для приобретения, а также обеспечения права пользования.

Каждый человек имеет право на здоровье. Это право обеспечивается охраной окружающей среды, созданием благоприятных условий для труда, отдыха, воспитания и обучения, производством и реализацией качественной продукции, а также предоставлением населению доступной медицинской и социальной помощи.

В частности, Законы Республики Таджикистан «Об охране здоровья граждан», «О защите естественного питания детей», «О частной медицинской деятельности», «О семейной медицине», «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах», «Национальная стратегия охраны здоровья населения Республики Таджикистан на 2010–2020 годы», «Программа развития семейной медицины на 2011–2015 годы» и др., которые направлены на обеспечение и укрепление здоровья населения и создание здоровой среды проживания.

4.2. Реализация процедурных прав

Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду представляет собой неотъемлемую часть системы прав человека и находит своё практическое воплощение через реализацию трех ключевых процедурных прав, закрепленных Орхусской конвенцией 1998 года:

1. Доступ к экологической информации.
2. Участие общественности в принятии решений.
3. Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Эти положения формируют основу для обеспечения прозрачности государственного управления, вовлечения гражданского общества и подотчетности органов власти в вопросах охраны окружающей среды и противодействия изменению климата. Ниже рассмотрены особенности реализации данных прав в четырех государствах – участниках Конвенции из числа стран СНГ.

При этом Республика Беларусь и Российская Федерация формально не являются участниками Орхусской конвенции. Вместе с тем в обоих государствах последовательно развиваются национальные механизмы, направленные на обеспечение доступа к экологически значимой информации, расширение участия общественности и совершенствование процедур рассмотрения экологических вопросов в соответствии с международными подходами.

В Республике Беларусь процедурные права в сфере обеспечения права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду реализуются через три ключевых гарантии: доступ к экологической информации, участие общественности в принятии экологически значимых решений и доступ к правосудию по экологическим вопросам. Эти механизмы закреплены в Конституции, развиты в специальном законодательстве и обеспечиваются деятельностью многоуровневой системы государственных органов во главе с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Доступ к экологической информации.

Статья 34 Конституции закрепляет право на информацию, включая экологическую. Оно конкретизировано Законом «Об охране окружающей среды» № 1982-ХІІ, Законом «Об информации» № 455-З, законом об обращениях граждан и рядом специальных актов. Законодательство запрещает ограничивать доступ к сведениям о чрезвычайных ситуациях, санитарно-эпидемиологической, экологической и гидрометеорологической обстановке. Запрашивающий не обязан объяснять мотивы обращения и вправе обжаловать отказ.

Постановлением Правительства № 734 создан государственный фонд данных о состоянии окружающей среды, включающий реестры экологической информации и перечень сведений, подлежащих обязательному распространению. Национальная система мониторинга публикует ежегодные отчёты, экологические бюллетени, квартальные сведения о превышениях нормативов. В режиме реального времени доступны данные о загрязнении

воздуха и гамма-фоне. Через сайт Минприроды обеспечен доступ к государственным кадастрам атмосферного воздуха, отходов, парниковых газов и др. Дополнительно работают Центры экологической информации в Минске и Гродно.

Участие общественности в принятии решений

Статья 37 Конституции гарантирует гражданам право участвовать в управлении делами государства. Закон № 1982-ХІІ устанавливает основные формы участия: общественные обсуждения проектов экологически значимых решений, отчётов ОВОС и материалов стратегической экологической оценки, а также проведение общественной экологической экспертизы. Предложения граждан учитываются при выдаче комплексных природоохранных разрешений и при управлении особо охраняемыми природными территориями.

Практическая реализация обеспечивается деятельностью восьми Общественных координационных экологических советов при Минприроды и его территориальных комитетах. В 2024 году в их работе участвовало около 540 представителей общественности, рассмотрено 94 вопроса. Важную роль играет институт общественных экологов (около 500 зарегистрированных). Дополнительно используются диалоговые площадки, встречи с населением и поддержка молодёжных инициатив.

Доступ к правосудию

Статьи 46 и 60 Конституции гарантируют судебную защиту экологических прав. Граждане вправе обжаловать действия государственных органов, требовать возмещения имущественного и морального вреда, предъявлять иски о прекращении деятельности, создающей экологическую угрозу. Закон № 1982-ХІІ закрепляет право на возмещение вреда жизни, здоровью, имуществу и окружающей среде. Вред подлежит полному возмещению и фиксируется уполномоченным органом; размер определяется по утверждённым таксам или фактическим затратам. Исковая давность на такие требования не распространяется.

Доступность правосудия поддерживается электронным банком судебных постановлений, Национальным правовым интернет-порталом и государственными правовыми информационными ресурсами.

Республика Казахстан одной из первых в регионе ратифицировала Орхусскую конвенцию (Закон от 23 октября 2000 года № 92-ІІ ЗРК), заложив тем самым основы интеграции международных стандартов экологической демократии в национальную правовую систему. Центральным актом в сфере регулирования является Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VІ ЗРК, который закрепил гарантии свободного доступа граждан к экологической информации, участие в принятии решений и обращение в суды по вопросам, связанным с нарушением экологических прав.

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан обеспечивает функционирование государственной системы экологического мониторинга и управления. На его базе действуют Комитет экологического регулирования и контроля и Комитет лесного хозяйства и животного мира,

которые собирают, систематизируют и публикуют экологическую информацию в открытом доступе.

Ключевым инструментом реализации обязательств по Орхусской конвенции является Государственный фонд экологической информации (утверждён приказом от 9 августа 2021 г. № 316), обеспечивающий централизованный сбор и распространение экологических данных. Наряду с этим, ежегодно публикуется Национальный доклад о состоянии окружающей среды и природных ресурсов (приказ от 5 августа 2021 г. № 297), доступный на официальном сайте Министерства.

Функции сбора и анализа данных о выбросах парниковых газов возложены на АО «Жасыл даму», которое подготавливает национальные кадастры выбросов и поглощений. По данным национальных отчётов, за период 1990–2023 гг. наблюдается общее снижение эмиссий на фоне модернизации энергетики и сокращения сельскохозяйственных выбросов.

Значимым механизмом участия общественности являются общественные слушания, порядок проведения которых установлен приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан №286 от 3 августа 2021 года. Они проводятся в форме открытых собраний и публичных обсуждений, в том числе с использованием Информационной системы уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

Кыргызская Республика является стороной Орхусской конвенции и последовательно развивает нормативную и институциональную базу для реализации процедурных экологических прав. Закон КР «Об охране окружающей среды» (статья 46) закрепляет право граждан на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, участие в разработке мер по ее охране, проведение общественных экспертиз и предъявление исков о возмещении экологического вреда.

Координацию реализации Конвенции осуществляет Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора КР, которое готовит национальные доклады о ходе ее выполнения (последний охватывает период 2021–2023 гг.). Подготовка таких докладов проводится с участием общественности, что усиливает прозрачность процесса и доверие к результатам отчетности.

Доступность информации об окружающей среде является важным элементом реализации экологических прав. Для обеспечения открытости экологических данных действуют различные цифровые инструменты официальных органов Кыргызской Республики: на сайте Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора КР (mnr.gov.kg) размещены данные об экологическом состоянии и интерактивные карты; сайт Кыргызгидромета (meteo.kg) регулярно обновляет гидрометеорологическую и экологическую информацию; Национальный статистический комитет (stat.gov.kg) публикует статистику по природоохранной деятельности.

Развиваются механизмы участия граждан: портал «Коомталкуу» (koomtalkuu.gov.kg) позволяет обсуждать проекты нормативных правовых актов, портал «Тундук» объединяет электронные государственные услуги, а

общий банк правовой информации Министерства юстиции Кыргызской Республики предоставляет доступ к нормативным правовым актам.

В четырех регионах страны функционируют Орхусские центры, способствующие распространению актуальной экологической информации. Современные датчики и онлайн-системы мониторинга качества воздуха, воды и почвы обеспечивают оперативные и открытые экологические данные для граждан.

В Российской Федерации Конституция закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением (статьи 29 и 42). Правовое регулирование процедурных экологических прав осуществляется через систему федеральных законов, прежде всего – № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля».

Федеральный закон № 7-ФЗ гарантирует право граждан направлять обращения в органы власти и получать своевременную, полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и мерах по её охране. Ограничение доступа к экологической информации запрещено — в том числе в целях засекречивания данных о чрезвычайных происшествиях, стихийных бедствиях и иных угрозах жизни и здоровью граждан.

С 1 марта 2025 года введена в эксплуатацию федеральная государственная информационная система состояния окружающей среды – ФГИС «Экомониторинг», которая аккумулирует данные о выбросах предприятий, качестве воздуха, водных объектов, земель, биоресурсов и радиационной обстановке. Информация предоставляется бесплатно в открытом доступе, что повышает прозрачность и доверие граждан к государственной экологической политике.

Механизмы участия граждан в принятии решений формируются на основе принципов, закрепленных в «Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года». Среди них – вовлечение населения, общественных и некоммерческих организаций в разработку и обсуждение решений, затрагивающих экологические права.

На практике применяются различные формы участия:

- **общественные слушания и публичные обсуждения**, проводимые в рамках оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегической экологической оценки – на этапах планирования, утверждения и реализации проектов, способных оказать воздействие на экосистемы;
- **общественная экологическая экспертиза**, инициируемая НКО и гражданами для независимой оценки намечаемой деятельности;
- **деятельность общественных советов** при федеральных и региональных органах власти (в том числе при Росприроднадзоре), которые обеспечивают обратную связь и учет общественного мнения при выработке решений;

- **механизмы общественного контроля**, предусмотренные законом № 212-ФЗ, включая общественные инспекции и мониторинг исполнения природоохранного законодательства;
- **развитие экологического волонтерства и нефинансовой отчётности** предприятий, внедряемой в соответствии с международными стандартами корпоративной устойчивости.

Такая система участия укрепляет экологическую подотчетность бизнеса и властей, содействует предупреждению конфликтов при реализации промышленных и инфраструктурных проектов.

Доступ к правосудию по экологическим вопросам обеспечивается судами общей юрисдикции и арбитражными судами. Российское законодательство предусматривает возможность подачи иска о предотвращении экологического вреда, если существует опасность его причинения в будущем (статья 1065 Гражданского кодекса РФ).

Республика Таджикистан присоединилась к Орхусской конвенции 9 июня 2001 года и активно развивает ее институциональные механизмы. Уже в 2003 году при поддержке ОБСЕ был создан первый Орхусский центр в Душанбе, а впоследствии сеть таких центров охватила все регионы страны (Худжанд, Курган-Тюбе, Хорог, Турсунзаде, Рашт и др.). Эти центры служат платформой для сотрудничества между органами власти и гражданским обществом, способствуют обмену экологической информацией и укреплению общественного участия.

В национальном законодательстве гарантированы права граждан на получение экологической информации и участие в принятии решений. Министерство охраны окружающей среды Республики Таджикистан координирует деятельность по выполнению Конвенции, включая подготовку национальных отчетов и развитие правовых механизмов открытости данных.

Орхусские центры страны активно проводят общественные консультации, тренинги и образовательные программы, направленные на повышение экологической культуры, поддержку журналистских расследований и продвижение принципов устойчивого развития. Их деятельность является ключевым инструментом обеспечения транспарентности и подотчетности органов власти.

Республика Узбекистан присоединилась к Орхусской Конвенции в 2025 году, закрепляющей три ключевых компонента экологической демократии: право на доступ к информации, участие общественности в принятии экологически значимых решений и право на доступ к правосудию в экологических вопросах. Это стало важным шагом к укреплению институциональных гарантий экологических прав граждан.

Важным направлением национальной политики является расширение участия общественности в охране окружающей среды. Законодательство предусматривает проведение общественных экологических экспертиз, публичных слушаний, а также возможность обращения граждан и неправительственных организаций в суды по вопросам нарушения экологических прав. Государство поддерживает инициативы по развитию

экологического образования, (зелёных) стартапов и внедрению инновационных технологий, направленных на снижение антропогенной нагрузки на природу. Особое внимание уделяется цифровизации экологического управления – созданию электронных реестров загрязнителей, цифровых платформ для мониторинга выбросов и водопользования, а также онлайн-доступу граждан к экологической информации.

Анализ практики пяти стран показывает, что реализация процедурных прав в области охраны окружающей среды является важным инструментом укрепления экологической демократии и обеспечения права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

Несмотря на различия в институциональных и экономических возможностях, наблюдается общая тенденция к цифровизации экологической информации, расширению общественного участия и развитию механизмов экологического правосудия. В то же время сохраняются проблемы, связанные с недостаточной информированностью населения, ограниченными ресурсами Орхусских центров и низким уровнем экологического просвещения.

5. Рекомендации

На основе анализа состояния реализации права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в государствах – членах КПЧ СНГ, представители государств в КПЧ СНГ предлагают выделить ряд направлений, требующих дальнейшего совершенствования государственной политики, правового регулирования и межгосударственного взаимодействия.

Представитель Республики Казахстан

- продолжить цифровизацию экологического сектора, внедряя современные технологии мониторинга выбросов и обеспечения прозрачности регулирования;
- совершенствовать систему экономического стимулирования предприятий, переходящих на экологически безопасные технологии (включая налоговые льготы и субсидии);
- развивать законодательство в области углеродного регулирования, защиты биоразнообразия и продвижения возобновляемой энергетики;
- расширять образовательные и просветительские программы в сфере экологии, поощрять участие граждан в общественных инициативах и вовлекать бизнес в проекты устойчивого развития.

Представитель Кыргызской Республики

- ввести обязательные стандарты регулярного публичного информирования населения о качестве воздуха, воды и уровне загрязнения, с размещением данных в открытом доступе на государственных порталах;
- рассмотреть создание межгосударственной платформы обмена экологическими данными и индикаторами климатических рисков между национальными гидрометслужбами и министерствами экологии;
- организовать обмен опытом между странами СНГ по внедрению минимальных нормативов озеленения городов, обеспечивая доступность зелёных зон в радиусе пешей доступности (до 500 м);

- разработать методические рекомендации для муниципалитетов по интеграции климатических рисков и адаптационных мер в генеральные планы городов;
- согласовать на уровне СНГ единые индикаторы доступа к безопасной питьевой воде и показатели её качества для обеспечения сопоставимости данных и мониторинга целей устойчивого развития;
- проводить регулярную независимую оценку эффективности международных проектов в сфере водоснабжения и санитарии с точки зрения соблюдения прав человека;
- включить климатические факторы (волны жары, экстремальные условия) в национальные перечни вредных и опасных условий труда, с установлением норм рабочего времени и перерывов при экстремальной жаре;
- разработать межгосударственные рекомендации для работодателей по защите работников, занятых на открытом воздухе;
- поощрять участие гражданского общества в оценке воздействия климатических программ на права человека.

Представитель Российской Федерации

- разработать и внедрить комплексные адаптационные меры с учётом изменения климата в стратегиях социально-экономического развития государства и отдельных отраслей;
- активизировать внедрение технологий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и повышение их поглощения, способствующих снижению антропогенного воздействия на климат.

Представитель Республики Таджикистан

- адаптировать экологические законы с учетом международных стандартов;
- установить четкие нормы защиты уязвимых групп населения (женщины, дети, пожилые люди, инвалиды) от последствий изменения климата;
- гарантировать гражданам доступ к достоверной информации о состоянии окружающей среды;
- создать механизмы общественного участия в принятии экологически значимых решений (включая общественные слушания, консультации, онлайн-платформы).
- создать специализированные структуры (суды или контрольные органы) для рассмотрения жалоб, связанных с нарушением права на здоровую окружающую среду.
- обеспечить население чистой питьевой водой и безопасными продуктами питания;
- разработать программы поддержки для жителей, пострадавших от климатических бедствий (засухи, наводнения и др.).