

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ

К ВОПРОСУ О ВЫБОРЕ ВЕКТОРА ИНТЕГРАЦИИ

(аналитическая записка)

Москва, 2017 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Европейский вектор	3
ЕАЭС	5
Результаты присоединения к ЕАЭС на примере Армении.....	18
Заключение	23

Введение

В настоящее время все страны мира включены в интеграционный процесс.

Активно рассматривают вопрос о привлечении новых партнеров два интеграционных проекта – евразийский (Евразийский экономический союз – ЕАЭС) и европейский (Европейский союз – ЕС).

Интеграция с ЕС сулит значительные инвестиции, кредиты, гранты и другие виды финансовой помощи, доступ к современным технологиям, выход на емкий и богатый рынок Европы, включение в производственные цепочки транснациональных компаний.

Присоединение к единому товарному рынку ЕАЭС привлекательно для большинства постсоветских стран в силу более высокой вероятности нахождения на нем спроса для их продукции. При этом в отличие от ЕС на рынке ЕАЭС есть перспективы для их несырьевого экспорта. Финансовые и технологические ресурсы, хотя и более ограничены, но тоже имеются. Производственные цепочки здесь главным образом еще только предстоит создать.

Таким образом, выбор вектора интеграции представляет собой непростую проблему.

Рассмотрим эту ситуацию на примере Республики Молдова.

Европейский вектор

В 2014 году Республика Молдова ратифицировала так называемое Соглашение об ассоциации и свободной торговле с Европейским союзом (Соглашение Молдова – ЕС).

При этом в экономическом плане учитывались возможность для граждан Молдовы выехать на заработки в страны – члены ЕС, усиление борьбы с коррупцией за счет модернизации законодательства, расширение доступа для молдавской продукции на рынок ЕС.

За прошедшие годы Молдове, по сути, удалось реализовать лишь первый пункт – упрощение миграции. Владельцы биометрических паспортов получили возможность путешествовать без виз в шенгенскую зону (до 90 дней в течение 180 дней). Правда, автоматического разрешения на работу в большинстве государств ЕС (даже на срок не более 3 месяцев) при этом не предусматривается.

Но создание единого рынка труда предусматривает, например, и евразийская интеграция.

Отметим, что в марте 2017 года российские власти объявили о миграционной амнистии для граждан Республики Молдова, согласно которой иностранные граждане, допустившие определенные нарушения миграционного

законодательства России, до 20 марта 2017 года (срок был продлен до 12 мая 2017 года) должны были успеть получить новые разрешительные документы.

Пункт борьбы с коррупцией оказался не реализован, о чем, в частности, свидетельствуют акции протеста в Молдове.

Что касается сбыта молдавской продукции в ЕС, то с 2014 года экспорт Республики Молдова в ЕС действительно растет, при этом поставки в СНГ устойчиво падают и потери объемов экспорта в Россию и другие государства – участники СНГ не компенсируются ростом объемов экспорта в страны ЕС. В целом экспорт Молдовы за 2014–2016 годы упал на 12,7 %.

Внешняя торговля Республики Молдова

тысяч долларов США

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Экспорт – всего	2 216 815	2 161 880	2 428 303	2 339 529,6	1 966 837	2 045 340,43
в том числе:						
в государства – участники СНГ	919 265	928 119,5	923 219,8	735 647,7	492 294,6	414 185,25
в государства – члены ЕС	1 083 006,1	1 013 418,4	1 137 286,1	1 245 980	1 217 587	1 332 418,71
Импорт – всего	5 191 270,6	5 212 928,3	5 492 393,1	5 316 958,9	3 98 6820	4 020 355,63
в том числе:						
из государств – участников СНГ	1 713 415,9	1 623 721,2	1 672 307,7	1 449 245,9	1 018 111	1 027 442,06
из государств – членов ЕС	2 256 291,5	2 318 613,6	2 472 111,6	2 567 695,4	1 954 251	1 973 711,79

Источник: Национальное бюро статистики Республики Молдова.

Предоставленные ЕС квоты на экспорт сельхозпродукции Молдовы остались недоиспользованными¹. Формальная причина – несоответствие местной продукции евростандартам качества². В то же время только за 2015 год импорт яиц из ЕС в Молдову вырос в 1,9 раза, томатов – в 4,5 раза, сахара – в 1,3 раза, яблок – в 3,7 раза. При этом Республика Молдова наращивала долговые обязательства. С 2014 по 2017 год госдолг республики вырос практически вдвое:

¹ Benefits and Costs of DCFTA: Evaluation of the Impact on Georgia, Moldova and Ukraine. Электронный ресурс: <http://dcfta.md/uploads/0/images/large/ez-studie-benefits-and-costs-of-dcfta-2017-eng.pdf>.

² Deepening EU–Moldovan Relations. What, why and how? Электронный ресурс: <https://www.ceps.eu/system/files/Moldova%20e-version%20with%20covers.pdf>.

с 27,5 до 50,8 млрд леев. В то же время объем иностранных инвестиций за два года после вступления в силу Соглашения Молдова – ЕС сократился на 17 %.

Вместе с тем за I квартал 2017 года экспорт товаров из Молдовы в Россию вырос на 42 %, превысив 0,5 млрд долларов США.

Торговля сельхозпродукцией, в частности яблоками, является одним из ключевых направлений двустороннего сотрудничества. За первые месяцы 2017 года Молдове удалось значительно увеличить поставки в Россию яблок (в 7,3 раза по сравнению с уровнем прошлого года) и вина (в 5 раз выше уровня 2016 года). По сравнению с экспортом молдавских яблок на российский рынок общий объем экспорта этого товара в страны – члены ЕС почти в 260 раз ниже³.

Роспотребнадзор снял ограничения по импорту в Россию 20 видов молдавского вина, произведенного комбинатом «Крикова»⁴.

Следует также иметь в виду, что европейская интеграция связана с принятием норм и правил ЕС в сферах стандартизации, лицензирования, санитарных и фитосанитарных норм и т.д., в разработке которых страны не принимали участия и повлиять на которые уже не могут. По оценкам, существенные затраты на приведение продукции в соответствие с этими нормами снизят конкурентоспособность молдавских товаров по сравнению с европейскими на внешнем рынке, а снижение таможенных барьеров в рамках зоны свободной торговли – на внутреннем.

С учетом сказанного вполне логичным становится рассмотрение альтернативных направлений интеграции.

ЕАЭС

В настоящее время Республика Молдова является стороной подписанного в Санкт-Петербурге 18 октября 2011 года Договора о зоне свободной торговли (Договор о ЗСТ СНГ), в рамках которого пользуется весьма открытым доступом на товарные рынки государств – членов ЕАЭС, кроме России, которая применяет с 2014 года ставки пошлин режима наибольшего благоприятствования на определенный перечень товаров Молдовы, а также ряд ограничительных мер против отдельных статей молдавского агропромышленного экспорта⁵.

В чем же различие режимов, формируемых договорами о ЕАЭС и о ЗСТ СНГ, какие преференции получит Молдова во взаимоотношениях с

³ Республика Молдова. Два года с момента подписания Соглашения об Ассоциации с ЕС (6 февраля 2017 года). Электронный ресурс: <http://dodon.md/ru/republica-moldova-doi-ani-de-la-semnarea-acordului-de-asociere-cu-ue/>.

⁴ <http://tass.ru/ekonomika/4238442>.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 736.

государствами – членами ЕАЭС и какие обязательства будет налагать членство в ЕАЭС в отличие от действующих в рамках ЗСТ СНГ?

Основными позитивными изменениями в сфере торговли товарами станут ускорение товарооборота, снижение издержек, вытекающее из снятия таможенных барьеров и вхождения в единую систему технического, санитарного и фитосанитарного регулирования, а также отмена экспортных пошлин, в первую очередь на газ.

Еще одним существенным позитивным эффектом присоединения к ЕАЭС станут договоренности по вопросам миграции. В подписанном в Астане 29 мая 2014 года Договоре о Евразийском экономическом союзе (Договор о ЕАЭС) закреплено, что граждане стран ЕАЭС имеют право осуществлять трудовую деятельность в любом государстве – участнике Договора. В частности, государства – члены ЕАЭС не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда. При этом гражданам государств – членов ЕАЭС не требуется получения разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

Социальное обеспечение (социальное страхование), кроме пенсионного, трудящихся государств-членов и членов их семей осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства. Трудящимся предоставлена возможность работы не только по трудовому, но и гражданско-правовому договору, что значительно расширяет сферы их возможного трудоустройства.

Не менее важна реализация достигнутых договоренностей по налогообложению доходов физических лиц. В частности, предусмотрены единые условия налогообложения доходов физических лиц – граждан государств – членов ЕАЭС с первых дней работы по найму, а не по прошествии 183 дней, как было ранее.

Следующим позитивным отличием норм ЕАЭС от режима Договора о ЗСТ СНГ, являются договоренности по торговле услугами и регулированию инвестиций (следует, однако, отметить, что работа по достижению договоренностей по услугам в СНГ также довольно эффективно продвигается). Договором о ЕАЭС предусмотрены обязательства государств-членов:

сокращать имеющиеся ограничения и изъятия;

увеличивать количество секторов услуг, в которых будет осуществляться торговля услугами в рамках единого рынка;

не ухудшать действующие на дату вступления в силу Договора режимы, установленные как в международных соглашениях, так и в национальном законодательстве;

устранять действующие и не допускать возникновения новых барьеров при национальном или наднациональном регулировании торговли услугами, учреждении и деятельности.

Государства-члены не могут вводить или применять ограничения в отношении физических лиц, поставляющих услугу, а также квоты и иные разрешения, препятствующие свободному оказанию услуг.

Помимо предоставления сторонами поставщикам услуг друг друга национального режима, режима наибольшего благоприятствования и отказа от применения количественных и иных ограничений, Договор о ЕАЭС дает определение и устанавливает правовые основы «единого рынка услуг», основными составляющими которого являются: а) освобождение поставщика услуг от повторного учреждения в форме юридического лица с возможностью поставки услуг на основании разрешения на поставку услуг, выданного на территории государства-члена, где зарегистрирована организация-услугодатель; б) признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.

В ЕАЭС закреплены права получателей (потребителей) услуг, что подразумевает получение услуг на недискриминационной основе в зависимости от гражданства либо места жительства, места деятельности или учреждения. Предусмотрен запрет на установление государствами-членами в отношении получателя услуг требований или особых условий, ограничивающих право на получение, использование или оплату услуги, оказываемой поставщиком услуг другого государства-члена, включая выбор поставщика услуг или обязанность получения разрешения компетентных органов. Высший экономический совет ЕАЭС утверждает планы либерализации, в которых будут предусмотрены порядок и этапы формирования единого рынка услуг по отдельным секторам. Данные планы по либерализации разрабатываются на основе согласованных предложений государств – членов ЕАЭС и Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). В секторах услуг, где не функционирует единый рынок услуг, поставщикам и получателям услуг предоставляются национальный режим и режим наибольшего благоприятствования, а также неприменение количественных и инвестиционных ограничений.

Договором о ЕАЭС установлены правовые гарантии в отношении инвесторов другого государства-члена, их инвестиций (за исключением инвестиций, осуществляемых в форме учреждения) и деятельности, связанной с такими

инвестициями, и применяются в отношении всех инвестиций, осуществленных инвесторами государств-членов, начиная с 16 декабря 1991 года.

Немаловажным станет расширение доступа на рынок госзакупок государств – членов ЕАЭС.

Чем придется «заплатить» присоединяющейся стране за получение перечисленных льгот?

Весьма существенный объем функций в сфере таможенно-тарифного и нетарифного регулирования в ЕАЭС передан на наднациональный уровень. Полномочия ЕЭК в данных областях изложены в статье 45 Договора о ЕАЭС и Приложении 7 к нему.

ЕЭК в частности:

осуществляет ведение единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС);

устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин, включая сезонные;

устанавливает случаи и условия предоставления тарифных льгот;

определяет порядок применения тарифных льгот;

определяет условия и порядок применения единой системы тарифных преференций ЕАЭС, в том числе устанавливает тарифные квоты, распределяет объем тарифной квоты между государствами-членами, определяет метод и порядок распределения объема тарифной квоты между участниками внешнеторговой деятельности, а при необходимости распределяет объем тарифной квоты между третьими странами.

В торговле с третьими странами ЕАЭС применяются единые меры нетарифного регулирования:

запрет ввоза и (или) вывоза товаров;

количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;

исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;

автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;

разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров (статья 46 Договора о ЕАЭС).

Решения о введении, применении, продлении и отмене мер принимаются ЕЭК.

ЕЭК также ведает установлением единых норм и правил в сфере технического регулирования и применения санитарных и фитосанитарных мер. К полномочиям ЕЭК относится также применение мер защиты рынка.

К полномочиям ЕЭК, закрепленным положениями Договора о ЕАЭС, относятся:

утверждение Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС, а также порядка его формирования и ведения;

принятие технических регламентов ЕАЭС, а также порядка их разработки, принятия, изменений и отмены;

утверждение перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, необходимых для выполнения требований технического регламента ЕАЭС и оценки соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС, а также порядка их разработки и принятия;

утверждение типовых схем оценки соответствия, на основе которых в технических регламентах ЕАЭС устанавливаются формы, схемы и процедуры оценки соответствия;

утверждение единых форм документов об оценке соответствия, а также правила их оформления;

утверждение порядка включения аккредитованных органов по оценке соответствия в единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС, а также порядка формирования и ведения единого реестра органов по оценке соответствия ЕАЭС.

К товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые ЕЭК.

Для защиты внутреннего рынка ЕАЭС могут применяться специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры. Решение о введении таких мер принимает ЕЭК после проведения расследования. Органом, проводящим расследования, определен Департамент защиты внутреннего рынка ЕЭК.

Во взаимной торговле государства-члены не применяют специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Договор о ЕАЭС предусматривает обязанности государств-членов: 1) по предварительному опубликованию национальных нормативных правовых актов (НПА); 2) по проведению общественного обсуждения проектов национальных НПА; 3) при опубликовании НПА пояснять цели их принятия и применения; 4) по рассмотрению запросов и дачи ответов на них на равных условиях для всех лиц государств-членов; 5) по предоставлению информации лицам Сторон о

планируемых к принятию НПА; 6) по предоставлению гарантий на право получения ответов на запросы, направленные в электронной форме.

В Договоре о ЕАЭС предусмотрен механизм предварительного опубликования национальных НПА, включая обязанность государств-членов по возможности учитывать замечания и (или) предложения, полученные компетентными органами государств-членов в рамках общественного обсуждения, при доработке проектов НПА. Проект НПА должен быть опубликован в Интернете на официальных сайтах, при этом установлен срок опубликования данных НПА – не менее чем за 30 дней до даты их принятия.

По сути, речь идет о проведении национальным законодательством сторон оценки регулирующего воздействия проектов НПА на условия ведения бизнеса. В этой связи для реализации данных положений Договора потребуются внесение изменений и дополнений в национальные законодательные акты, регулирующие порядок рассмотрения обращений граждан и предпринимателей, разработки и опубликования проектов НПА.

В Договоре о ЕАЭС фиксируется единство режима торговли товарами в отношениях с третьими странами. Предусмотрено, что режим свободной торговли товарами в понимании ГАТТ 1994 устанавливается в торговле с третьей стороной на основании международного договора ЕАЭС с такой третьей стороной с учетом переходных положений, предусматривающих, что государства – члены ЕАЭС вправе в одностороннем порядке предоставлять преференции в торговле с третьей стороной на основании заключенных до 1 января 2015 года международных соглашений. Государства – члены ЕАЭС должны осуществить унификацию договоров, на основании которых предоставляются преференции, но сроки такой унификации Договором не определены. В настоящее время работа по унификации торговых режимов государствами – членами ЕАЭС ведется.

Присоединение к ЕАЭС представляет помимо всего прочего и довольно сложную техническую задачу. Об объеме работ можно судить, например, по таким документам, как Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 74 о плане мероприятий («дорожной карте») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации⁶ и договоры о присоединении Республики Армения и Кыргызской Республики к ЕАЭС.

Можно прогнозировать большой объем аналитической, организационной и технической работы по приведению таможенного законодательства и практики в

⁶ Электронный ресурс: <http://docs.cntd.ru/document/499098692>. К сожалению, аналогичный документ по Республике Армения в свободном доступе найти не удалось.

соответствие с Договором о ЕАЭС и Таможенному кодексу (ТК) ЕАЭС (в «дорожной карте» Кыргызской Республики этому отведено 46 пунктов из 181).

Следует также иметь в виду обширный перечень работ по обеспечению вступления в силу ТН ВЭД и ЕТТ ЕАЭС, технических регламентов ЕАЭС, применения единых документов и требований в сфере санитарного, фитосанитарного и ветеринарного регулирования, применения механизма мер защиты рынка, унификации торгового режима, обеспечение реализации установленного механизма зачисления и распределения пошлин и т.д.

При этом следует отметить, что членами ЕАЭС странам-кандидатам оказывается финансовая и техническая помощь в реализации их «дорожных карт».

Оценки возможных эффектов присоединения Молдовы к ЕАЭС

Эти оценки можно суммировать следующим образом⁷.

В сфере торговли
Положительные эффекты и возможности
Увеличение объемов экспорта в государства – члены ЕАЭС в краткосрочной и среднесрочной перспективе; снятие рисков применения государствами – членами ЕАЭС ограничительных мер в торговле с Республикой Молдова; возможности более быстрого совершенствования системы стандартизации, технического регулирования, системы оценки соответствия и контроля качества при поддержке ЕАЭС
Отрицательные эффекты и риски
Необходимость пересмотра Соглашения об ассоциации между ЕС и Республикой Молдова (что, в определенном смысле, было проделано Республикой Армения); возможное сокращение объемов внешней торговли с государствами – членами ЕС
В сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности
Положительные эффекты и возможности
Стабильный доступ к развивающемуся крупному евразийскому агропродовольственному рынку; улучшение структуры производства агропродовольственной продукции за счет увеличения производства переработанной продукции с высокой добавленной стоимостью; возможности привлечения частных инвестиций в агропродовольственный сектор из государств – членов ЕАЭС;

⁷ Использован, в частности, аналитический доклад «Экономические эффекты присоединения Республики Молдова к Таможенному союзу и Единую экономическому пространству», подготовленный группой молдавских экономистов в 2014 году. Электронный ресурс: http://www.politkontakt.ru/wp-content/uploads/2015/06/doklad_effect_moldavia.pdf.

возможности участия в реализации общих проектов развития агропродовольственного сектора
Отрицательные эффекты и риски
Сокращение финансовой поддержки развития аграрного сектора со стороны ЕС
В промышленности, не связанной с переработкой сельскохозяйственного сырья
Положительные эффекты и возможности
Развитие промышленно-кооперационных связей с производителями государств – членов ЕАЭС; возможности открытия новых промышленных производств за счет создания совместных предприятий, размещения подразделений предприятий государств – членов ЕАЭС и др.; возможности участия в реализации межгосударственных промышленных проектов; увеличение рабочих мест в промышленности и лучшее использование трудовых ресурсов, возможности возвращения части трудовых мигрантов; увеличение темпов роста индустрии и удельного веса промышленности в ВВП, повышение за счет этого темпов экономического развития
Отрицательные эффекты и риски
Сокращение финансовой поддержки развития промышленного сектора со стороны ЕС
В энергетике
Положительные эффекты и возможности
Заключение нового среднесрочного контракта на поставку газа из Российской Федерации; снижение цены на импортируемый из РФ природный газ и внутренних тарифов на газ, решение долговой проблемы в энергетическом секторе, уменьшение тарифной нагрузки на население и производителей, сокращение дефицита торгового баланса с Российской Федерацией
Отрицательные эффекты и риски
Сокращение или прекращение финансирования проектов в энергетическом секторе со стороны ЕС
В транспортном секторе
Положительные эффекты и возможности
Увеличение объемов грузовых перевозок в государства – члены ЕАЭС вследствие роста взаимного товарооборота; снижение затрат перевозчиков, осуществляющих перевозки в/из государства – члены ЕАЭС, вследствие снятия разрешительных и иных барьеров; возможности привлечения инвестиций для развития инфраструктуры транспортного сектора (средств Евразийского банка развития, иных общих структур, частного сектора); возможности включения транспортных сетей республики в евразийские транспортные коридоры и их последующего развития

Отрицательные эффекты и риски
Сложности интегрирования железнодорожного и автомобильного сектора в транспортное пространство государств – членов ЕАЭС из-за отсутствия с ними общих границ и необходимости транзита через Украину; риски сокращения финансирования ЕС проектов в транспортном секторе
Инвестиционные эффекты
Положительные эффекты и возможности
Доступ к новым источникам инвестиционных ресурсов наднациональных структур (Евразийский банк развития, Евразийский фонд стабилизации и развития)
Отрицательные эффекты и риски
Сокращение объемов финансирования ЕС инвестиционных инфраструктурных проектов (строительство и реабилитация дорог, повышение энергоэффективности, закупка сельхозтехники, модернизация систем водоснабжения и канализации и др.)
Миграционные эффекты
Положительные эффекты и возможности
Существенное ослабление напряжения на внутреннем рынке труда; снижение уровня бедности, особенно сельского населения (среди работающих в Российской Федерации граждан Республики Молдова выходцы из сел составляют 78 %); увеличение притока денежных переводов и покрытие значительной части общего дефицита торгового баланса за счет денежных переводов из Российской Федерации – обеспечение баланса между спросом и предложением на внутреннем валютном рынке; улучшение правового положения трудовых мигрантов и членов их семей

Таким образом, в основных сферах (внешняя торговля, сельское хозяйство, промышленность, энергетика, транспортный сектор, инвестиционная деятельность, трудовая миграция) положительные эффекты будут превосходить издержки участия Республики Молдова в евразийской интеграции.

Для Республики Молдова наиболее значимыми эффектами могут стать: рост экспорта и улучшение его структуры, частичное замещение импортируемой из стран ЕС продукции отечественными товарами, укрепление энергетической безопасности, расширение возможностей привлечения частных и межгосударственных инвестиций, диверсификация промышленности, обеспечение стабильного притока денежных переводов трудовых мигрантов, поддержание внутреннего спроса при постепенном увеличении рабочих мест и возвращении в страну работающих за рубежом граждан. Главным негативным последствием может стать сокращение объемов финансовой поддержки, предоставляемой западными партнерами. Это будет наиболее чувствительным для сельского хозяйства, энергетики и транспортного сектора.

Для присоединения к ЕАЭС Республике Молдова потребуется переходный период, в течение которого необходимо решить следующие основные вопросы:

корректировка договорных отношений со странами – членами ЕС (проблема соглашения об ассоциации), для чего необходимо провести переговоры и консультации, как со странами – членами ЕС, так и со государствами – членами ЕАЭС; подготовка и реализация Плана мер («дорожной карты») по присоединению к ЕАЭС; проведение переговоров в рамках ВТО в связи с присоединением республики к ЕАЭС и необходимостью изменения ввозных пошлин.

Для ЕАЭС в целом и России и Казахстана в частности вступление Республики Молдова будет способствовать частичному восполнению статей импорта, «выпадающих» из-за геополитического конфликта. Тем не менее нужно учитывать, что экономика Республики Молдова несопоставима с экономикой ЕАЭС, по размеру меньше ее более чем на два порядка. Таким образом, очевидно, что бенефициаром вступления станет именно Республика Молдова, а не государства – члены ЕАЭС, которые предоставят ей свой рынок сбыта⁸.

В поддержку возможности поддержания взаимодействия с ЕС, и даже, может быть, сохранения Соглашения в действии (вероятно, с определенными модификациями) можно сказать, что в определенной мере на руку здесь может сыграть специфика географии, а точнее, отсутствие границ у Молдовы с государствами – членами ЕАЭС. В этой ситуации легче обеспечить контроль за перемещением (точнее – неперемещением) европейских товаров, ввезенных в Молдову беспошлинно, на рынок государств – членов ЕАЭС (такая практика применяется в ЕАЭС, члены которого пока еще находятся в процессе унификации торговых режимов).

Что касается таких проблем, связанных с переходом на ЕТТ ЕАЭС, как подорожание импортных товаров на внутреннем рынке (ставки тарифа Республики Молдова ниже ставок ЕТТ ЕАЭС по многим позициям), переговоры с членами ВТО по компенсации за применение ставок ЕТТ ЕАЭС, превышающих согласованные Молдовой в переговорах по присоединению к ВТО, то надо иметь в виду, что Молдова может согласовать переходный период для адаптации к правилам ЕАЭС и применять в его рамках ставки импортных пошлин, отличные от ЕТТ ЕАЭС.

По сути, ЕАЭС сегодня – это довольно эффективно действующий таможенный союз с более или менее четко обозначенной обширной программой действий по углублению интеграции на будущее. Поэтому главные преимущества для государств, принимающих на текущем этапе решение о присоединении к

⁸ Что ЕАЭС может дать вступление Молдовы в союз? Электронный ресурс: <http://www.abctv.kz/ru/news/chto-eaes-mozhet-dat-vstuplenie-moldovy-v-soyuz>.

ЕАЭС, лежат в плоскости доступа и работы на товарных рынках. Остальные выгоды участия в ЕАЭС в значительной степени носят пока потенциальный характер, и их, что называется, надо «держать в уме».

На наш взгляд, с точки зрения торговли товарами важнейшими преимуществами Молдовы при ее присоединении к ЕАЭС (с учетом уже имеющихся привилегий свободной торговли в рамках ЗСТ СНГ) будут:

снижение издержек в торговле в силу следующих факторов:

отмена таможенных платежей;

ускорение оборота товаров в связи с отменой таможенного контроля и оформления при их перемещении внутри ЕАЭС;

принятие общих санитарно-эпидемиологических и ветеринарных требований, единых стандартов безопасности товаров и услуг, взаимного признания результатов испытаний,

а также отмена экспортных пошлин (в первую очередь на энергоресурсы)⁹ и договоренности по миграции рабочей силы.

Рынок труда – это область, в которой ЕАЭС добился ощутимых результатов. Практически все барьеры, мешающие работникам из соседних стран ЕАЭС, были устранены, а социальные гарантии, которыми пользуются граждане государств-членов, теперь в значительной степени доступны трудящимся-мигрантам и членам их семей. Государства-работодатели и субъекты, заключившие контракты на работу и услуги, могут нанимать работников из других государств-членов без учета ограничений, существующих на их национальных рынках труда. Отсутствуют обязательства по лицензированию или квотированию. Работники из государств-членов не требуют разрешения на работу. Если трудящиеся-мигранты «официально» работают, то их дети посещают детские сады и школы, и все члены их семей имеют обязательную медицинскую страховку.

Из-за большого размера со временем общий рынок труда ЕАЭС может оказаться значительным положительным фактором, способствующим экономическому росту малых стран. В частности, выгодные трудовые соглашения имеют решающее значение для долгосрочной экономической стабильности в Кыргызстане и Армении.¹⁰

⁹ Так, по оценкам, сделанным в исследовании Vygon Consulting, партнеры России по ЕАЭС получают в 2017 году более 100 млрд рублей из-за беспошлинной поставки нефти в эти страны. Электронный ресурс: http://vch.ru/event/view.html?alias=partnery_rossii_po_evrazes_poluchat_v_2017_g_bole_100_mlr_d_rub_iz-za_besposchlinnoi_postavki_nefti.

¹⁰ Evgeny Vinokurov. Eurasian Economic Union: Current state and preliminary results. Электронный ресурс: <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2405473917300041>.

Что же касается одного из наиболее часто упоминаемых рисков Молдовы при присоединении к ЕАЭС – потери европейской финансовой поддержки¹¹, оказываемой в рамках программ содействия странам, наметившим движение по пути к евроинтеграции, то источником компенсации могут стать средства Евразийский банк развития (ЕАБР) и Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР).

В частности, ЕФСР финансирует проекты, которые:

помогают государствам – участникам ЕФСР преодолевать последствия глобального кризиса;

обеспечивают долгосрочную устойчивость их экономики;

содействуют интеграционным процессам в регионе.

Это могут быть как финансовые кредиты центральным правительствам на поддержку бюджета, платежного баланса и курса национальной валюты, так и инвестиционные кредиты государствам или компаниям, осуществляющим межгосударственные инвестиционные проекты.

Обязательным условием предоставления финансирования из средств ЕФСР является невозможность привлечения рыночного финансирования для реализации проекта в полном объеме.

Минимальный размер инвестиционного кредита ЕФСР для стран с валовым национальным доходом на душу населения свыше 5 тыс. долларов США установлен в 30 млн долларов США, для прочих стран – в 10 млн долларов США. Минимальный размер финансового кредита ЕФСР установлен в 10 млн долларов США.

Реализован финансовый кредит Таджикистану (Совет ЕФСР одобрил отчет об использовании средств):

Текущие проекты ЕФСР (подписано соглашение):

финансовый кредит Таджикистану на поддержку экономических реформ в стране в 2016–2017 годах;

финансовый кредит Беларуси;

¹¹ Отметим, что в ст. 413-417 Соглашения Молдова – ЕС подтверждается, что Молдова может воспользоваться финансовой помощью Евросоюза, а также займами Европейского Инвестбанка и ЕБРР. Суммы финансовой помощи могут зависеть от потребностей страны и прогресса в проведении реформ. Они определяются «фундаментальной юридической, административной и технической основой соответствующих соглашений по реализации конкретных проектов» в рамках ежегодных правительственных программ. Но Протокол по рамочному соглашению «Об общих принципах участия Молдовы в программах Союза», являющийся приложением к Разделу IV Соглашения развенчивает миф о бескорыстной помощи ЕС. Статья 2 этого рамочного соглашения определяет, что «Республика Молдова должна вносить финансовый вклад в общий бюджет Союза, соответственно конкретным программам». Подобное предусматривается, несмотря на очевидное – Молдова не является членом Евросоюза и не может вносить никакие вклады и взносы в бюджет ЕС. См. «Соглашении об Ассоциации Молдова-ЕС (критический анализ)». Электронный ресурс: <https://ava.md/2014/04/09/o-soglashenii-ob-associacii-moldova-es/>.

реконструкция автомобильной дороги Бишкек – Ош, фаза IV (Кыргызская Республика);

финансирование поставок сельскохозяйственной техники в Кыргызскую Республику;

строительство автодорожного коридора «Север – Юг» (4-я очередь) (Республика Армения);

реабилитация сектора энергетики. Фаза 2. Компонент «Реконструкция Токтогульской ГЭС: замена второго и четвертого агрегатов с заменой/ремонтom вспомогательных систем и оборудования станции» (Кыргызская Республика);

модернизация оросительных систем (Республика Армения);

финансовый кредит Республике Армения;

стабилизационный кредит Республике Беларусь.

На стадии подготовки (получено одобрение Совета ЕФСР) находятся проекты:

ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2 (Кыргызская Республика);

строительство инфраструктуры товаропроводящей системы Кыргызской Республики по экспорту агропродукции в государства – члены ЕАЭС;

строительство резервуара Мастара (Республика Армения).

С 15 июня 2015 года доля чистой прибыли ЕФСР в размере до 10 % ежегодно может использоваться для предоставления грантов Республике Армения, Кыргызской Республике и Республике Таджикистан.

Гранты предоставляются для финансирования проектов государств-участников в следующих отраслях социальной сферы:

образование;

здравоохранение;

эффективность государственного управления;

социальное обеспечение и защита, в том числе продовольственная безопасность.

Предоставление грантов осуществляется в долларах США и (или) евро. В рамках одного проекта размер гранта может быть:

не менее 500 тыс. долларов США и не более 2 млн долларов США при сроке реализации до 1,5 лет;

не менее 2 млн долларов США и не более 5 млн долларов США при сроке реализации от 1,5 лет.

Результаты присоединения к ЕАЭС на примере Армении

Представляется также небезынтесным привести результаты двухлетнего пребывания Республики Армения в составе ЕАЭС с учетом сходства с Республикой Молдова с точки зрения проблем интеграционного выбора, экономических реалий и географического положения по отношению к другим к государствам – членам ЕАЭС.

Договор о присоединении Армении к Евразийскому экономическому союзу вступил в силу 2 января 2015 года.

По сравнению с январем–декабрем 2014 года удельный вес взаимной торговли в общем объеме внешней торговли по ЕАЭС в январе–декабре 2015 года увеличился с 12,3 до 13,5 %. По Республике Армения показатель возрос с 24,3 до 26,3 %. Для сравнения: по Российской Федерации – с 7,3 до 8,1 %, по Республике Казахстан – с 18,3 до 20,8 %, по Кыргызской Республике – с 43,1 до 44,3 %. Доля взаимной торговли в общем объеме внешней торговли Республики Беларусь снизилась с 50,2 до 49,5 %.

Вклад Республики Армения в закупку товаров на общем рынке (импорт) увеличился в 2015 году с 1,8 до 2,2 %, Республики Беларусь – с 36,5 до 38,1 %. Доля Кыргызской Республики изменилась незначительно с 4,3 до 4,4 %. По Российской Федерации показатель снизился с 32,9 до 31,2 %, по Республике Казахстан – с 24,5 до 24,1 %.

По отношению к январю–декабрю 2014 года экспортные поставки Республики Армения на рынок ЕАЭС в январе–декабре 2015 года сократились на 27 % в связи с уменьшением продаж продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на 31,7 % (70,9 % общего объема экспорта Республики Армения во взаимной торговле), машин, оборудования и транспортных средств – на 38,8 % (4,4 %).

По сравнению с январем–декабрем 2015 года удельный вес взаимной торговли в общем объеме внешней торговли по ЕАЭС в январе–декабре 2016 года увеличился с 13,6 до 14,2 %.

По Республике Армения показатель возрос с 26,5 до 29,2 %. Для сравнения: по Республике Беларусь – с 49,5 до 52,2 %. По Республике Казахстан показатель изменился с 21,3 до 21,9 %, по Российской Федерации – с 8,2 до 8,7 %. Доля взаимной торговли в общем объеме внешней торговли по Кыргызской Республике снизилась с 43,5 до 35,9 %.

Вклад Республики Армения в закупку товаров на общем рынке (импорт) ЕАЭС увеличился с 2,2 до 2,6 %, по Российской Федерации – с 31,1 до 34,1 %. Снизилась доля Республики Беларусь с 37,7 до 36,6 %, Республики Казахстан – с 24,6 до 23 %, Кыргызской Республики – с 4,4 до 3,7 %.

В январе–декабре 2016 года к соответствующему периоду 2015 года зафиксирован рост экспортных поставок Республики Армения на рынок ЕАЭС по всем товарным группам, их объем вырос в 1,5 раза. Увеличились продажи продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на 39,2 % (66,5 % общего объема экспорта Республики Армения во взаимной торговле), текстиля, текстильных изделий и обуви – в 1,7 раза (12,4 %), машин, оборудования и транспортных средств – в 1,7 раза (4,7 %).

Таким образом, показатели взаимодействия с рынком ЕАЭС Республики Армения можно расценивать как высокие: доля взаимной торговли с государствами – членами ЕАЭС во внешней торговле страны по итогам 2016 года составила 29,2 %, в том числе экспорта импорта товаров 22 и 33,1 %¹².

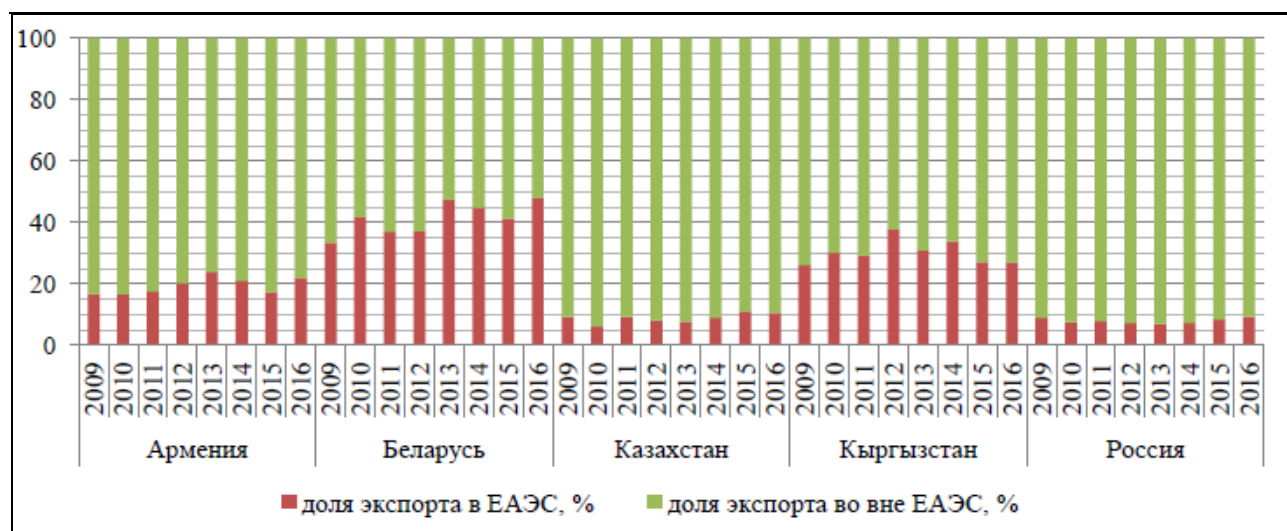
Подведению итогов двухгодичной работы Армении в ЕАЭС был посвящен прошедший 6 июля 2017 года в Ереване круглый стол «Республика Армения: два года в ЕАЭС. Первые результаты». В выступлении Вице-премьер-министра Республики Армения, Министра международной экономической интеграции и реформ Ваче Габриеляна было сказано, что даже при наличии внешних негативных трендов в регионе экспорт из Армении увеличился, цены на импортируемые товары снизились, а дефицит платежного баланса сократился.

Министр по делам интеграции и макроэкономики ЕЭК Татьяна Валовая отметила среди прочего лидерские позиции Армении в ЕАЭС по темпам развития промышленности. Рост промышленного производства по итогам 2016 года зафиксирован на уровне 6,7 %, а в I квартале 2017 года в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года этот показатель составил 16,2 %¹³.

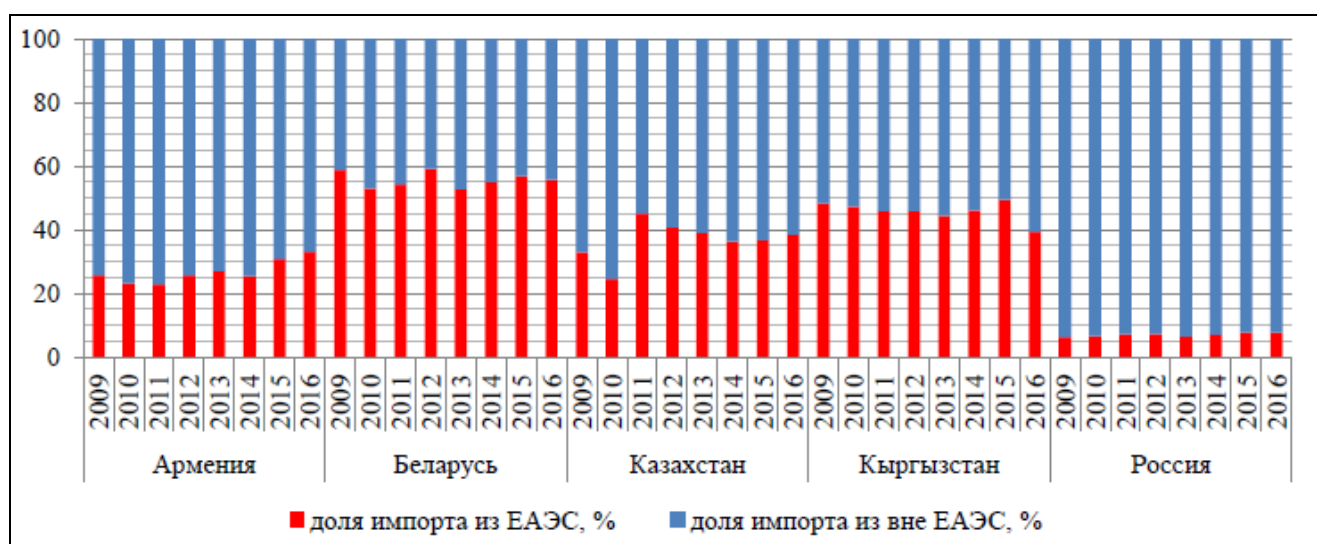
На графиках ниже представлено соотношение направленности торговли «страны ЕАЭС – страны вне ЕАЭС» для экспортных поставок и импортных поступлений государств – членов ЕАЭС в динамике с 2010 года.

¹² Использованы данные Доклада «О состоянии взаимной торговли между государствами – членами Евразийского экономического союза в 2015–2016 годах». Электронный ресурс: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/analytics/Pages/default.aspx.

¹³ Потенциал Армении в ЕАЭС огромен и еще не использован, считают в Ереване. Электронный ресурс: <https://ru.armeniasputnik.am/economy/20170706/7853411/armeniya-podvela-itogi-dvuh-let-chlenstva-v-eaehs.html>.



Источник: Доклад ЕЭК «О состоянии взаимной торговли между государствами – членами Евразийского экономического союза в 2015–2016 годах».



Источник: Доклад ЕЭК «О состоянии взаимной торговли между государствами – членами Евразийского экономического союза в 2015–2016 годах».

Несмотря на известные социальные проблемы, среднестатистическая пенсия в Армении в долларовом исчислении в два раза превышает таковую на Украине. Средняя зарплата в 2016 году была эквивалентна 391 доллару США, а на Украине – 203 долларам США. При этом к моменту распада СССР Украина была наиболее благополучной республикой. Таким образом, Армения, вступив в ЕАЭС, сумела как минимум сохранить то малое, что имела.

Среднемесячная номинальная заработная плата по среднегодовым курсам национальных валют к доллару США

Государства	2000	2005	2010 г.	2014	2015	2016
Азербайджан	49,5	130,7	413	566,7	453,0	312,4
Армения	42,1	113,7	274,7	381,3	359,1	391
Беларусь	73,6	215,2	406,6	589,9	413,1	361
Казахстан	101,1	256,3	526,7	675,4	568,4	416
Кыргызстан	25,7	63,7	156,4	229	209,2	207,3
Молдова	32,8	104,7	239,7	291,3	241,2	251,2 ¹
Россия	79	302,5	681,6	855,8	561	548,6
Таджикистан	8,5	26,8	80,9	165,4	142,6	122,4
Украина	42,3	157,3	282,2	293,3	192,5	202,8

¹Январь-ноябрь.

Источник: Межгосударственный статистический комитет СНГ.

Позитивные итоги пребывания Армении в ЕАЭС можно проиллюстрировать следующими группами фактов¹⁴.

Во-первых, позитивная динамика торговли Армении с государствами – членами ЕАЭС (см. данные выше). В частности, за два года пребывания в ЕАЭС Армения увеличила экспорт в Россию, в основном продукции сельского хозяйства и пищевой промышленности на 87 %. Товарооборот между двумя странами вырос более чем на 10 %, в то время как в 2015 году он снизился почти на треть. Фактически речь идет о восстановлении прежних показателей, пусть и не в полной мере.

Во-вторых, в рамках ЕАЭС осуществляется финансовая поддержка Армении. Кредитные вложения ЕАБР в Армении через ЕФСР составляют 515 млн долларов США, а процентная ставка по одобренным кредитам составляла для Армении 1,5–2,1 %.

¹⁴ С.Мартиросян. Два года Армении в ЕАЭС: позитива больше. Электронный ресурс: <https://m.ritm Eurasia.org/news--2017-01-16--dva-goda-armenii-v-eaes-pozitiva-bolshe-27852>.

Кроме того, введение в действие ЕТТ ЕАЭС привело к росту доходов бюджета: поступления от взимания таможенных пошлин возросли на 30 % по сравнению с 2015 годом. Рост таможенных поступлений произошел несмотря на общую сложную экономическую ситуацию в государствах – членах ЕАЭС и спад импорта за последние два года.

В-третьих, важное значение имеет существенное (примерно на 1/3) снижение цены на газ для производств перерабатывающей промышленности и тепличных хозяйств, имеющих существенный экспортный потенциал.

Следует также отметить, что армянский бизнес получил доступ к участию в конкурсах на госзакупки в государствах – членах ЕАЭС.

По оценкам¹⁵, ущерб от невступления Армении в ЕАЭС составил бы примерно 1 млрд долларов США. Именно в такую сумму стране обошлись бы 3 0%-ная пошлина на газ, сложности для армянских трудовых мигрантов, издержки таможенного администрирования, а также соблюдения технических, санитарных и фитосанитарных норм при экспорте продукции в ЕАЭС.

При всем сказанном включенность Армении в рынок ЕАЭС не ограничивает страну в поиске новых рынков и направлений сотрудничества.

В конце февраля 2017 года состоялся официальный визит Президента Республики Армения Сержа Саргсяна в Брюссель, где он встретился с высшим руководством ЕС и НАТО. Основной целью поездки было завершение переговоров между Арменией и ЕС по подготовке нового рамочного договора, который должен будет заменить действующий договор о сотрудничестве, подписанный еще в 1999 году.

Согласованный текст рамочного документа парафирован 21 марта 2017 года. Предполагается, что подписание соглашения может быть осуществлено до назначенного на ноябрь 2017 года в Брюсселе саммита «Восточного партнерства» или же может быть приурочено к данному событию.

Новый рамочный договор между Арменией и ЕС уже учитывает факт членства Армении в ЕАЭС. В частности, в планируемом соглашении отсутствует положение о вхождении Армении в зону свободной торговли с ЕС. Однако даже при этом Армения уже имеет благоприятный формат торгово-экономического сотрудничества с ЕС, являясь бенефициаром европейской схемы льготных преференций (так называемой GSP+). Следует учитывать, что ЕС – крупнейший торговый партнер Армении (согласно данным за 2015 год, на ЕС пришлось почти 30 % экспорта и 24 % импорта Армении), а также донор, только за период с

¹⁵ Там же.

2014 по 2017 год предоставивший Армении до 170 млн евро финансово-экономической помощи.

Как представляется, одним из важнейших приоритетов в экономической части подготавливаемого рамочного соглашения должно стать формирование благоприятных правовых и технических условий для увеличения объема европейских инвестиций в экономику Армении. Вместе с тем ни одно из положений подготавливаемого документа о сотрудничестве с ЕС не входит в противоречие с обязательствами, имеющимися у Армении в рамках ее членства в ЕАЭС¹⁶.

Заключение

Позитивные результаты действия Соглашения Молдова – ЕС довольно скромны. В основном это либерализация визового режима и увеличение миграции, а также финансовая помощь. Соответственно, наиболее существенными минусами отказа от курса на евроинтеграцию является главным образом утрата именно этих двух приобретений.

Говоря о возможных плюсах присоединения к ЕАЭС, следует отметить расширение доступа на рынок ЕАЭС и в первую очередь на столь важный для Молдовы российский рынок, снижение издержек в торговле, а также отмену экспортных пошлин (в первую очередь на энергоресурсы) и договоренности по миграции рабочей силы.

Утрата европейских источников финансовой помощи может быть компенсирована участием Молдовы в программах ЕАБР и ЕФСР.

Определенным аргументом при принятии решения в вопросе выбора Молдовой интеграционного пути может служить пример Армении, результаты двухлетнего пребывания которой в ЕАЭС можно расценивать как вполне позитивные.

Следует, как представляется, отметить еще один момент, говорящий в пользу присоединения Молдовы к ЕАЭС на современном этапе.

ЕАЭС функционирует с 1 января 2015 года (Таможенный союз – с 1 июля 2010 года, а ЕЭП – с 1 января 2012 года). Таким образом, «возраст» интеграционного объединения пока более чем скромный, оно все еще в стадии становления. Присоединиться на этой стадии означает включиться в процесс разработки очень значимых документов, определяющих режим

¹⁶ Армения – ЕС: подготовка нового рамочного соглашения о сотрудничестве. Электронный ресурс: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=8575#top-content.

функционирования объединения, настаивая на учете своих интересов. Это всегда лучше, чем прийти в сложившееся интеграционное образование, где правила уже установились, и члены предъявляют к новичкам подчас весьма жесткие требования.

Что касается денонсации Соглашения Молдова – ЕС, то с формальной точки зрения, являясь членом Таможенного союза, действующего в рамках ЕАЭС, Молдова должна была бы пойти на этот шаг. Однако при наличии достаточного уровня переговорного мастерства и с учетом уже упомянутых особенностей географического положения попытка поиска компромисса представляется осуществимой.

В заключение представляется уместным отметить следующее.

Отличия между европейской и евразийской интеграционными моделями просматриваются довольно отчетливо¹⁷.

Европейская модель подразумевает довольно простой подход, основанный на взаимном открытии рынков. При этом ЕС стремится к одностороннему получению выгоды либо путем стимулирования валютного кредитования бизнеса и импортной зависимости партнеров, либо путем включения в договор «пунктов-ловушек», как это произошло в случае Украины.

Евразийский подход в большей степени основан на поиске точек соприкосновения и возможных механизмов производственной кооперации. В центре внимания оказывается не открытие доступа потребительских товаров на рынки друг друга, а развитие производственных цепочек с участием максимального числа стран объединения.

В основе более «предметных» и ориентированных на развитие производства подходов, на которых базируется евразийская интеграция, лежат сугубо прагматические соображения. Это, в частности, созданные в советское время производственные связи. Экономика СССР строилась как множество географических профильных кластеров, объединенных в общую систему, где каждый элемент был заинтересован в других. В этой связи для евразийского проекта объединение автоматически открывает возможности для роста производства за счет запуска и активизации ранее существовавших механизмов сотрудничества.

На европейском рынке промышленные предприятия постсоветских стран никому не нужны. Дело вовсе не в том, что чье-то производство заведомо лучше или хуже. Просто в Европе с веками сложились собственные экономические связи и производственные комплексы, куда очень непросто вклиниться

¹⁷ См. Мендкович Н.А. «На пути к евразийскому экономическому чуду. Россия и интеграция на постсоветском пространстве» /Н.А. Мендкович. – М.: ООО «ТД Алгоритм», 2015 – 240 с. ISBN 978-5-906798-81-7.

производителю продуктов «глубокой переработки». В ЕС действуют свои технологические стандарты и традиции, и адаптация к ним даже самых современных производств авиационных или ракетных двигателей потребует больших усилий.

Европа может принять поставщиков сырья и рабочей силы в той мере, в какой готова к росту тех или иных собственных производств. Вопрос вызывает даже импорт сельскохозяйственной продукции: собственный агропромышленный комплекс в ЕС традиционно дотируется, поэтому поставщики продукции, уже имеющейся на рынке ЕС, не приветствуются. Фактически ЕС при заключении договоров заинтересован в первую очередь не в равных партнерах, которые усилят конкуренцию на рынке, а в экономически и технологически слабых странах, превращенных в «безответные» рынки сбыта.

Нет сомнения, что Европа является привлекательным рынком в силу объема и наличия высокотехнологичных производств. Однако интеграция с ним является непростой задачей.