



СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

**Здоровье растений
для обеспечения продовольственной безопасности
государств – участников СНГ**
(информационно-аналитический материал)

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Трансграничные вредители и болезни растений. Проблемы и перспективы борьбы с ними.....	5
Принципы современных систем обеспечения безопасности пищевой продукции и охраны здоровья сельскохозяйственных животных и растений.....	7
Заключение.....	8

Введение

Цель работы – рассмотреть наиболее эффективные способы борьбы с насекомыми, бактериями, вирусами и сорняками, которые поражают фрукты, овощи, другие растения и пищевые продукты, являющиеся объектом интенсивной международной торговли.

Международные эксперты в области охраны здоровья растений, представители 192 договаривающихся сторон, ряда международных организаций и частного сектора собираются в Риме на ежегодное заседание Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ), руководящего органа Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР). Работа МККЗР направлена на защиту здоровья растений, сохранение биоразнообразия, упрощение торговых процедур. Как заявил заместитель Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций Даниэль Густафсон, «в последнее время больше внимания стало уделяться борьбе с болезнями растений и вредителями, но должно быть сделано еще больше для повышения уровня информированности о том, как сохранить и улучшить здоровье растений».

В задачи КФМ входят рассмотрение и установление международных стандартов по фитосанитарным мерам, в том числе по обработке растений и растительных продуктов во время их транспортировки. КФМ также оказывает помощь развивающимся странам с целью повышения эффективности функционирования их национальных органов по защите растений.

Целью международных стандартов является минимизация рисков, связанных с вредителями растений, которые перемещаются через национальные границы и за пределы регионов в условиях растущей мировой торговли. Ежегодный объем мировой торговли продукцией сельского хозяйства составляет около 1,1 трлн долларов США, из которых более 80 % приходится на продукты питания. В то же время ежегодные потери вследствие нашествия вредителей и болезней растений достигают 20–40 % мирового урожая. Вместе с товарами, являющимися объектом международной торговли, через национальные границы перемещаются вредители растений. Они находят новые места обитания, пригодные для размножения, во многом в результате изменения климата. Например, бактерии *Xylella fastidiosa*, вызывающие «оливковый синдром», могли прибыть в средиземноморский регион с импортированными декоративными растениями, плодовые мухи откладывают яйца в кожуру

апельсинов, предназначенных для экспорта, а жуки зарываются в деревянные транспортные поддоны.

Трансграничные вредители и болезни растений (ТВБР) могут распространяться стремительно, представляя угрозу для всех соседних государств.

Постоянный контроль и надлежащая готовность – необходимые условия предупреждения ТВБР и своевременного реагирования, позволяющих защитить сельскохозяйственные культуры. Это требует объединения усилий и координирования на национальном, региональном и международном уровнях. Как в медицине профилактика лучше, чем лечение, так и в борьбе с ТВБР самой эффективной стратегией являются предупредительные меры, поскольку они снижают урон сельскохозяйственным культурам и пастбищам, минимизируют применение пестицидов и отрицательное воздействие на окружающую среду и требуют меньших капиталовложений.

В работе использованы материалы международных конференций, министерств сельского хозяйства государств – участников СНГ, сайтов постоянных представительств ФАО в государствах – участниках СНГ, научные статьи и публикации в СМИ.

Трансграничные вредители и болезни растений. Проблемы и перспективы борьбы с ними.

ТВБР входят в число основных проблем, решения которых требует глобальная продовольственная безопасность, особенно в весьма уязвимых сельских общинах, и могут иметь серьезные экономические, социальные, экологические и санитарно-медицинские последствия. ТВБР составляют важную часть основного направления деятельности «Предотвращение и контроль трансграничных угроз продовольственным цепочкам в целях повышения устойчивости к внешним воздействиям». Для решения проблем ТВБР создан механизм управления в кризисных ситуациях в продовольственной цепочке – Система чрезвычайных мер предупреждения (FCC-EMPRES), призванная уменьшить опасность, которую ТВБР представляют для сельскохозяйственного производства и источников средств к существованию, применяя устойчивые и не оказывающие отрицательного воздействия на окружающую среду подходы.

Основные ТВБР включают таких насекомых-вредителей, как саранчовые, представляющие главную угрозу для агропастбищных ресурсов Азии, а также опасные грибные болезни.

Из грибных болезней пшеницы все виды ржавчины продолжают оставаться самыми опустошительными растительными патогенами. Наиболее распространенными видами ржавчины являются стеблевая ржавчина пшеницы (*Puccinia graminis* f. sp. *tritici*), желтая ржавчина (*Puccinia striiformis* *tritici*) и листовая, или бурая ржавчина (*Puccinia recondita*). Несмотря на то что условия, благоприятные для каждого из указанных видов ржавчины, они отличаются друг от друга, все эти виды распространены везде, где выращивается пшеница. Часто они могут сосуществовать на одном и том же поле на разных стадиях роста пшеницы и при различных погодных условиях. Заболевание ржавчиной, особенно стеблевой и листовой, считается основным биологическим фактором, сдерживающим производство пшеницы, что объясняется способностью патогена быстро развиваться в новых расах и мигрировать на длительные расстояния вследствие переноса воздушным путем.

В благоприятные для развития ржавчинных болезней годы в случае их раннего проявления заболевание быстро прогрессирует, и в течение 7–10 дней патоген может достигнуть эпифитотийного уровня (75–100 %). В годы эпифитотий только от них в случае проявления болезней в фазе стеблевания-трубкования, если не будут проведены защитные мероприятия, потери урожая могут составить 50–60 %, в фазе колошения – 30–40 %, цветения – 10–25 %.

Например, вероятность проникновения в Республику Казахстан карантинных объектов и их распространение довольно велики. Ежегодно в республику ввозится из более 100 стран мира значительное количество различных видов подкарантинной продукции, объемы которой с каждым годом возрастают. Одновременно через страну проходит большой объем транзитных подкарантинных грузов. Все это свидетельствует о том, насколько велика опасность проникновения карантинных объектов, которые могут существенно повлиять на экономику страны. Это касается, распространения американской белой бабочки, бактериального ожога, золотистой картофельной нематоды, западного цветочного клеща, проникших на территорию Республики Казахстана в последние 3–5 лет.

Кроме этого в последние годы ожидается опасность проникновения болезни «стеблевая ржавчина – Ug-99».

Заболевание способно уничтожить урожаи пшеницы на огромных пространствах за очень короткий срок. Рост цен на пшеницу в связи с вероятным распространением стеблевой ржавчины расы Ug-99 может привести к голоду населения. Сейчас ученые всего мира изучают биологические особенности данной расы, пытаются вывести новые сорта пшеницы, устойчивые к этой болезни.

Эксперты ФАО призывают тщательно контролировать распространение этой расы, чтобы снизить риски для государств, возделывающих зерновые культуры и особенно пшеницу. В противном случае распространение и эпифитотия опасной расы стеблевой ржавчины могут привести к угрозе массового голода.





Стеблевая ржавчина, поражающая посевы в Казахстане



Стеблевая ржавчина с расой Ug-99

Для того чтобы борьба с ТВБР была эффективной в долгосрочной перспективе, государствам – участникам СНГ необходимо рассматривать ее как одну из национальных целей в области развития. Главные факторы, сдерживающие борьбу с ТВБР во многих уязвимых государствах, включают недостаточность потенциала и ресурсов и слабую координацию действий соответствующих организаций и заинтересованных сторон на национальном и региональном уровнях. Решение этих проблем необходимо для обеспечения процессов эффективной борьбы с угрозами, которые представляют ТВБР.

Принципы современных систем обеспечения безопасности пищевой продукции и охраны здоровья сельскохозяйственных животных и растений

В ответ на повышение спроса на безопасные пищевые продукты и установление ВТО принципов прозрачности многие страны произвели переоценку своих систем и провели различные реформы.

Оценка риска и анализ эффективности затрат являются важнейшими элементами для выработки стратегии по обеспечению безопасности пищевых продуктов и охраны здоровья животных и растений как на государственных, так и частных предприятиях.

Лабораторные учреждения требуют серьезной модернизации и изменения направления их деятельности в соответствии с новыми задачами. Решение этих вопросов потребует значительной консолидации инфраструктуры и функций, что может оказаться сложной задачей.

Важным фактором является профессиональная подготовка.

Необходимо повышать квалификацию сотрудников всех стратегически важных подразделений и служб для выполнения новых задач. Кроме того, необходимо таким образом изменять профессиональное отношение сотрудников, чтобы такие службы могли выполнять новые функции консультирования и надзора.

Замена систем международных стандартов требует больших затрат. Планы действий по обеспечению частичного выполнения требований ВТО в Армении и Молдове предусматривают государственные инвестиции на уровне 3 долларов США на душу населения, а длительность проекта, по оценкам, составляет от четырех до шести лет.

Инвестиции в реформу государственного сектора и усиление потенциала составляют около 1–2 % ВВП в сельском хозяйстве ежегодно на протяжении 6–7 лет. В частном секторе уровень затрат на обеспечение соблюдения международных стандартов намного выше, чем в государственном секторе. Он будет зависеть от уровня требований, предъявляемых к различным рынкам, таким как экспортные рынки с высокими требованиями, развивающиеся городские продовольственные рынки и традиционные рынки государств – участников СНГ также могут принять решение о внедрении дифференцированного подхода в отношении различных рыночных сегментов. Такая практика позволит им эффективно управлять рисками в каждом сегменте без необходимости увеличения государственных расходов, повышения нагрузки на малые предприятия или повышения цен на продовольственные товары для малоимущих потребителей.

Заключение

Продовольственную безопасность необходимо обеспечить со стороны защиты растений и карантина, проводя систематически жесткий мониторинг распространения карантинных растений на территориях государств – участниках СНГ, вследствие чего ухудшается качество кормов, засоряются почвы, снижается урожайность, значительно повышаются расходы, связанные с уничтожением карантинных сорняков, приобретением лекарственных препаратов.

Одной из важнейших государственных задач, стоящих перед службами карантина растений государств – участников СНГ, является обеспечение биологической безопасности страны. В свою очередь, одним из важнейших направлений в этой сфере является недопущение распространения на территориях государств – участников СНГ особо опасных карантинных организмов – вредных насекомых, возбудителей заболеваний и семян сорняков. От того, насколько успешно будет организована эта работа, во многом зависит продовольственная безопасность государств – участников

СНГ, эффективность их аграрного производства, а также сохранность лесных угодий.

Развертывание широкой интродукции новых растений и сортов должно идти одновременно с созданием карантина растений, организация карантинной инспекции составляет неперенную составную часть интродукции растений. Ввоз растений из-за границы должен быть централизован и строго контролируем.

Решение продовольственной программы в современном мире, как основы жизнеобеспечения народонаселения планеты, в первую очередь зависит от эффективного функционирования сельского хозяйства и одной из его главных отраслей – растениеводства. Проблема совершенствования национальной системы фитосанитарного мониторинга и контроля за особо опасными и карантинными вредными организмами сельскохозяйственных угодий является приоритетным направлением исследований и необходима для интеграции в международную систему фитосанитарного мониторинга.

Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ