

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
по внесению изменений в Модельный закон СНГ
«О статусе уполномоченного по правам человека»

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
1. [Преамбула] Настоящий Закон в соответствии с конституцией и законодательством государства-участника Содружества Независимых Государств определяет основные положения, регулирующие статус уполномоченного по правам человека, порядок назначения на должность и освобождения от должности, принципы и гарантии деятельности, его компетенцию и полномочия.	Преамбулу закона дополнить новым абзацем вторым следующего содержания: «Под уполномоченным по правам человека в настоящем законе понимается руководитель (лицо) национального учреждения, занимающегося поощрением и защитой прав человека».	В странах СНГ институт национального правозащитного органа имеет различные наименования (Уполномоченный по правам человека, Защитник прав человека, Омбудсмен, Народный адвокат), что обусловлено особенностями развития конституционно-правовых систем государств-участников СНГ. Унифицированное обобщающее определение в соответствии с Парижскими принципами (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 48/134 от 20 декабря 1993 года) обеспечивает правовую определенность, признавая при этом терминологический плюрализм национальных правовых систем государств-участников Содружества.	[Преамбула] Настоящий Закон в соответствии с конституцией и законодательством государства-участника Содружества Независимых Государств определяет основные положения, регулирующие статус уполномоченного по правам человека, порядок назначения на должность и освобождения от должности, принципы и гарантии деятельности, его компетенцию и полномочия. Под уполномоченным по правам человека в настоящем законе понимается руководитель (лицо) национального учреждения, занимающегося поощрением и защитой прав человека.
2. Статья 6. Неприкосновенность уполномоченного 1. Уполномоченный в период срока исполнения своих полномочий обладает неприкосновенностью.	Часть 3 статьи 6 изложить в редакции: «3. Уполномоченный не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан,	1. Расширение видового ряда процессуальных действий включением «личного досмотра» в сферу иммунитета Уполномоченного представляется обоснованным в контексте обеспечения его	Статья 6. Неприкосновенность уполномоченного 1. Уполномоченный в период срока исполнения своих полномочий обладает неприкосновенностью.

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
2. Неприкосновенность уполномоченного распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку и служебные документы, используемые им средства связи. 3. Уполномоченный не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован или подвергнут обыску без согласия парламента. 4. В период срока исполнения своих полномочий и по его окончании уполномоченный не может привлекаться к уголовной или административной ответственности за решения и действия, совершенные им в официальном качестве и соответствующие его компетенции и полномочиям. 5. Гарантии неприкосновенности уполномоченного и порядок привлечения его к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, устанавливаются законом.	арестован или подвергнут обыску, личному досмотру без согласия парламента, за исключением случаев задержания на месте преступления.». Часть 4 статьи 6 изложить в редакции: «4. В период срока исполнения своих полномочий и по его окончании уполномоченный не может привлекаться к уголовной или административной ответственности за заявления, решения и действия, совершенные им в официальном качестве и соответствующие его компетенции и полномочиям.». Дополнить статью 6 новой частью 6 следующего содержания: «6. Гарантии неприкосновенности уполномоченного распространяются на его заместителей.».	функциональной независимости. Личный досмотр, являясь разновидностью административно-процессуальных действий, потенциально может использоваться как инструмент давления на Уполномоченного, что делает его включение в сферу иммунитета необходимым элементом гарантий независимости. Оговорка о возможности задержания на месте преступления (<i>flagrante delicto</i>) соответствует правовым принципам верховенства права и неотвратимости ответственности, балансирует гарантии независимости с необходимостью поддержания правопорядка, исключая возможность использования иммунитета для уклонения от ответственности за совершение уголовно наказуемых деяний. 2. Включение термина «заявления» в перечень оснований иммунитета Уполномоченного диктуется доктриной функционального иммунитета и доктриной «свободного мандата» должностного лица, осуществляющего	2. Неприкосновенность уполномоченного распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку и служебные документы, используемые им средства связи. 3. Уполномоченный не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован или подвергнут обыску, личному досмотру без согласия парламента, за исключением случаев задержания на месте преступления. 4. В период срока исполнения своих полномочий и по его окончании уполномоченный не может привлекаться к уголовной или административной ответственности за заявления, решения и действия, совершенные им в официальном качестве и соответствующие его компетенции и полномочиям. 5. Гарантии неприкосновенности уполномоченного и порядок привлечения его к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, устанавливаются законом. 6. Гарантии

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
		правозащитную деятельность. Публичные заявления представляют собой существенный инструмент реализации мандата Уполномоченного, являясь формой общественного и государственного реагирования на нарушения прав человека. Расширение индемнитета на публичные высказывания создает необходимый правовой механизм защиты от потенциального преследования за критические оценки состояния прав человека, особенно в условиях, когда такие заявления могут противоречить официальной позиции органов власти, что соответствует сущности института уполномоченного как независимого и беспристрастного органа внесудебного контроля в сфере защиты прав человека. 3. Экстраполяция гарантий неприкосновенности на заместителей Уполномоченного обусловлена функциональной необходимостью обеспечения независимости всего института национального правозащитного учреждения как системного образования. Правовой иммунитет должен	неприкосновенности уполномоченного распространяются на его заместителей.

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
		распространяться не только на руководителя, но и на должностных лиц, непосредственно участвующих в реализации его конституционно-правового мандата. Это обеспечит устойчивость и автономность деятельности института, снизит риск политического давления и необоснованного вмешательства в его работу.	
3. Статья 7. Назначение уполномоченного на должность 1. Уполномоченный назначается на должность парламентом на срок, установленный законом. В соответствии с законодательством государства может предусматриваться иной порядок назначения уполномоченного на должность. 2. Назначение одного и того же лица на должность уполномоченного более двух раз не допускается. 3. Требования к кандидату на должность уполномоченного и порядок его назначения устанавливаются законом. 4. Уполномоченный по окончании срока своих полномочий продолжает исполнять их до вступления в	В наименовании статьи 7 слово «Назначение» заменить словами «Избрание (назначение)». В части 1 статьи 7 слово «назначается» заменить словами «избирается или назначается».	Терминологическая коррекция наименования и содержания статьи посредством включения альтернативной конструкции «избрание-назначение» обусловлена необходимостью учета вариативности национально-правовых подходов к порядку наделения полномочиями Уполномоченного в различных государствах-участниках СНГ. Данная терминологическая инклюзивность соответствует принципу правового плюрализма и обеспечивает адаптивность модельного закона к национальным особенностям государственного устройства стран Содружества.	Статья 7. Избрание (назначение) уполномоченного на должность 1. Уполномоченный избирается или назначается на должность парламентом на срок, установленный законом. В соответствии с законодательством государства может предусматриваться иной порядок назначения уполномоченного на должность. 2. Назначение одного и того же лица на должность уполномоченного более двух раз не допускается. 3. Требования к кандидату на должность уполномоченного и порядок его назначения устанавливаются законом. 4. Уполномоченный по окончании срока своих

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
должность вновь назначенного уполномоченного. 5. Окончание срока полномочий парламента или его роспуск не влечет за собой прекращения полномочий уполномоченного.			полномочий продолжает исполнять их до вступления в должность вновь назначенного уполномоченного. 5. Окончание срока полномочий парламента или его роспуск не влечет за собой прекращения полномочий уполномоченного.
4. Статья 8. Ограничения для замещения должности уполномоченного 1. Уполномоченный не может совмещать свои полномочия с другой оплачиваемой деятельностью, иметь частную практику, сохранять за собой иные государственные или общественные должности. 2. Допускается занятие уполномоченным преподавательской, научной или творческой деятельностью, если она не препятствует исполнению им своих полномочий. 3. Уполномоченный не может принимать участие в политической деятельности, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели. 4. До прекращения деятельности, несовместимой с ограничениями, установленными для замещаемой	Статью 8 после части 4 дополнить новой частью 5 следующего содержания: «5. Лицо, имеющее двойное или множественное гражданство, а равно – судимость, не может быть назначено на должность уполномоченного.»	Установление ценза единственного гражданства для кандидата на должность Уполномоченного вытекает из необходимости защиты национального суверенитета и независимости института Уполномоченного, требующей от лица, осуществляющего публично-правовые функции высокого конституционного значения, однозначной и безальтернативной политико-правовой связи с государством избрания (назначения). Императивный запрет на назначение лица, имеющего судимость, направлен на обеспечение высокой нравственной и профессиональной репутации Уполномоченного.	Статья 8. Ограничения для замещения должности уполномоченного 1. Уполномоченный не может совмещать свои полномочия с другой оплачиваемой деятельностью, иметь частную практику, сохранять за собой иные государственные или общественные должности. 2. Допускается занятие уполномоченным преподавательской, научной или творческой деятельностью, если она не препятствует исполнению им своих полномочий. 3. Уполномоченный не может принимать участие в политической деятельности, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели. 4. До прекращения деятельности, несовместимой с

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
должности, уполномоченный не может быть приведен к присяге.			ограничениями, установленными для замещаемой должности, уполномоченный не может быть приведен к присяге. 5. Лицо, имеющее двойное или множественное гражданство, а равно – судимость, не может быть назначено на должность уполномоченного.
5. Статья 9. Приведение уполномоченного к присяге, вступление его в должность 1. Уполномоченный, назначенный на должность, приводится к присяге на открытом заседании парламента его председателем. 2. Текст присяги уполномоченного и порядок ее принесения устанавливаются законом. 3. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги. 4. О вступлении уполномоченного в должность сообщается в средствах массовой информации.	Часть 1 статьи 9 изложить в следующей редакции: «1. При вступлении в должность уполномоченный приносит присягу.»	Модификация нормы обусловлена необходимостью обеспечения ее правовой гибкости с учетом различий конституционно-правовых систем государств-участников СНГ. Отказ от императивного закрепления обязательности принесения присяги «на открытом заседании парламента его председателем» создает нормативные возможности для адаптации данной процедуры к особенностям конституционного строя и сложившейся конституционной практики различных государств. Предлагаемая формулировка сохраняет концептуальную основу нормы – обязательность принесения присяги как юридического факта, конституирующего приобретение статуса уполномоченного, но исключает	Статья 9. Приведение уполномоченного к присяге, вступление его в должность 1. При вступлении в должность уполномоченный приносит присягу. 2. Текст присяги уполномоченного и порядок ее принесения устанавливаются законом. 3. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги. 4. О вступлении уполномоченного в должность сообщается в средствах массовой информации.

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
		детализированную регламентацию порядка ее принесения.	
6. Статья 12. Заместитель уполномоченного 1. Уполномоченный может иметь заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности парламентом по представлению уполномоченного. 2. Заместитель уполномоченного может являться специализированным уполномоченным, статус, принципы и гарантии деятельности, компетенция и полномочия которого устанавливаются законом.	Часть 1 статьи 12 изложить в следующей редакции: «1. Уполномоченный может иметь заместителей, избираемых (назначаемых) на должность и освобождаемых от должности парламентом по представлению уполномоченного.».	Как и в случае с самим Уполномоченным, в государствах СНГ применяются разные процедуры наделения заместителей полномочиями. Использование формулировки «избираемых (назначаемых)» позволяет избежать правовой неопределенности и охватить все возможные процедурные практики.	Статья 12. Заместитель уполномоченного 1. Уполномоченный может иметь заместителей, избираемых (назначаемых) на должность и освобождаемых от должности парламентом по представлению уполномоченного. 2. Заместитель уполномоченного может являться специализированным уполномоченным, статус, принципы и гарантии деятельности, компетенция и полномочия которого устанавливаются законом.
7.	Главу 2 после статьи 13 дополнить новой статьей 13.1 следующего содержания: «Статья 13.1 Замещение уполномоченного На время длительной болезни, отпуска, командировки уполномоченного при отсутствии его заместителей руководитель аппарата уполномоченного исполняет часть компетенции уполномоченного в объеме и в порядке, определяемом	Включение в закон новой статьи 13.1 обусловлено необходимостью обеспечения непрерывности функционирования государственного правозащитного института. Принципиальным концептуальным элементом нормы является указание на исполнение руководителем аппарата «части компетенции» уполномоченного, что отражает персонифицированный характер института. Отсылка к	Статья 13.1 Замещение уполномоченного На время длительной болезни, отпуска, командировки уполномоченного при отсутствии его заместителей руководитель аппарата уполномоченного исполняет часть компетенции уполномоченного в объеме и в порядке, определяемом национальным законодательством.

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
	национальным законодательством.».	национальному законодательству в вопросе определения объема и порядка делегируемой компетенции соответствует принципу subsidiarity правового регулирования и обеспечивает необходимую гибкость модельного закона применительно к особенностям правовых систем государств-участников СНГ.	
8. Статья 14. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного 1. Парламент досрочно прекращает полномочия уполномоченного в случае: – вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда; – нарушения им ограничений, установленных для замещаемой должности; – прекращения им гражданства государства или выезда на постоянное место жительства за его пределы; – назначения или избрания его на другую должность либо перехода на другую работу; – признания его недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или	Часть 1 статьи 14 изложить в редакции: «1. Парламент досрочно прекращает полномочия уполномоченного в случае: – вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда; – нарушения им ограничений, установленных для замещаемой должности; – прекращения им гражданства государства или выезда на постоянное место жительства за его пределы; – приобретения им гражданства другого государства; – назначения или избрания его на другую должность либо перехода на другую работу; – признания его недееспособным, ограниченно	Имплементация положения о досрочном прекращении полномочий уполномоченного в случае приобретения им гражданства другого государства является логическим продолжением ценза единственного гражданства при назначении на должность и обусловлена доктриной суверенной лояльности, согласно которой наличие политико-правовой связи с иным государством создает риск конфликта суверенитетов и коллизии конституционных обязательств, что несовместимо с реализацией функций независимого национального правозащитного учреждения.	Статья 14. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного 1. Парламент досрочно прекращает полномочия уполномоченного в случае: – вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда; – нарушения им ограничений, установленных для замещаемой должности; – прекращения им гражданства государства или выезда на постоянное место жительства за его пределы; – приобретения им гражданства другого государства; – назначения или избрания его на другую должность либо перехода на другую работу;

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
умершим по решению суда, вступившему в законную силу; – подачи им письменного заявления о добровольном прекращении своих полномочий; – его смерти.	дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим по решению суда, вступившему в законную силу; – подачи им письменного заявления о добровольном прекращении своих полномочий; – его смерти.».		– признания его недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим по решению суда, вступившему в законную силу; – подачи им письменного заявления о добровольном прекращении своих полномочий; – его смерти.
9. Статья 24. Ответственность за воспрепятствование деятельности уполномоченного Вмешательство в деятельность уполномоченного с целью повлиять на его решение или действие, посягательство на его неприкосновенность, неисполнение должностными лицами обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, а равно воспрепятствование его деятельности в иной форме влечет за собой ответственность, установленную законом.	Наименование статьи 24 изложить: «Статья 24. Ответственность за вмешательство и воспрепятствование деятельности уполномоченного»	Модификация наименования статьи посредством включения термина «вмешательство» детерминирована дифференциацией правовой защиты независимости института омбудсмана. Предлагаемая редакция приводит наименование статьи в соответствие с ее содержательным наполнением, поскольку диспозиция нормы уже содержит указание на «вмешательство» как самостоятельную форму противоправного деяния.	Статья 24. Ответственность за вмешательство и воспрепятствование деятельности уполномоченного Вмешательство в деятельность уполномоченного с целью повлиять на его решение или действие, посягательство на его неприкосновенность, неисполнение должностными лицами обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, а равно воспрепятствование его деятельности в иной форме влечет за собой ответственность, установленную законом.
10. Статья 25. Компетенция уполномоченного 1. Уполномоченный осуществляет на всей территории государства независимый	Часть 1 статьи 25 изложить в следующей редакции: «1. Уполномоченный осуществляет на всей территории государства	1. Модификация нормы обусловлена необходимостью комплексной оптимизации нормативного закрепления компетенции уполномоченного	Статья 25. Компетенция уполномоченного 1. Уполномоченный осуществляет на всей территории государства

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
контроль за признанием и соблюдением прав человека в решениях и действиях (бездействии) государственных органов и органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, командования воинских частей и администрации мест принудительного содержания, а также при производстве предварительного расследования и судебном разбирательстве; по жалобам обратившихся к нему заявителей осуществляет государственную защиту их нарушенных прав. 2. В целях осуществления государственной защиты прав человека и в соответствии со своей компетенцией уполномоченный содействует: – восстановлению нарушенных прав человека; – совершенствованию законодательства о правах человека; – правовому просвещению в области прав человека, форм и методов их защиты; – взаимодействию государственных органов в защите прав человека;	независимый контроль за признанием, соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина в решениях и действиях (бездействии) государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, реализующих публично значимые функции, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, командования воинских частей и администрации мест принудительного содержания, а также при производстве предварительного расследования и судебном разбирательстве. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.». Часть 2 статьи 25 изложить в следующей редакции:	по правам человека. Концептуальное изменение правовой конструкции осуществлено в нескольких взаимосвязанных аспектах. Во-первых, расширение формулировки «признание и соблюдение» до триады «признание, соблюдение и защита» усиливает правозащитную составляющую компетенции Уполномоченного и приводит норму в соответствие с формулировками, принятыми в конституционных актах большинства государств-участников СНГ. Во-вторых, включение в перечень объектов контроля «организаций, реализующих публично значимые функции». В-третьих, структурная сегментация нормы посредством выделения отдельного абзаца о субсидиарном характере института уполномоченного обусловлена концепцией институционального разделения правозащитных функций. Эксплицитное указание на дополнительный (комплементарный) характер правозащитного механизма омбудсмена уточняет его институциональную позицию в	независимый контроль за признанием, соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина в решениях и действиях (бездействии) государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, реализующих публично значимые функции, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, командования воинских частей и администрации мест принудительного содержания, а также при производстве предварительного расследования и судебном разбирательстве. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. 2. В целях осуществления государственной защиты прав человека и в соответствии со

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
– развитию международного сотрудничества в области прав человека.	«2. В целях осуществления государственной защиты прав человека и в соответствии со своей компетенцией уполномоченный содействует: – восстановлению нарушенных прав человека; – реализации прав человека, попавшего в сложную жизненную ситуацию; – совершенствованию законодательства о правах человека; – правовому просвещению в области прав человека, форм и методов их защиты; – взаимодействию государственных органов в защите прав человека; – развитию международного сотрудничества в области прав человека.».	системе государственных органов и исключает возможность конкуренции компетенций. 2. Имплементация нормы о содействии реализации прав лиц, находящихся в сложной жизненной ситуации, отражает эволюцию доктрины «позитивных обязательств» государства в области прав человека. Концепт «сложной жизненной ситуации» является инструментом индивидуализации правозащитного подхода к лицам, находящимся в состоянии социальной эксклюзии или депривации, что соответствует принципу защиты наиболее уязвимых групп. Данное положение также предполагает концентрацию ресурсов правозащитных институтов на обеспечении прав лиц, испытывающих наибольшие трудности в их самостоятельной реализации.	своей компетенцией уполномоченный содействует: – восстановлению нарушенных прав человека; – реализации прав человека, попавшего в сложную жизненную ситуацию; – совершенствованию законодательства о правах человека; – правовому просвещению в области прав человека, форм и методов их защиты; – взаимодействию государственных органов в защите прав человека; – развитию международного сотрудничества в области прав человека.
11. Статья 26. Экспертный совет при уполномоченном В целях оказания консультативной помощи в осуществлении государственной защиты прав человека уполномоченный может	Статью 25 изложить в следующей редакции: «Статья 26. Экспертный совет и другие консультативно-совещательные органы при уполномоченном	Современная практика государств СНГ показывает, что наряду с экспертным советом при уполномоченных по правам человека могут создаваться иные консультативно-совещательные органы	Статья 26. Экспертный совет и другие консультативно-совещательные органы при уполномоченном В целях оказания консультативной помощи в осуществлении

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
создавать экспертный совет из лиц, обладающих необходимыми познаниями и опытом этой деятельности.	В целях оказания консультативной помощи в осуществлении государственной защиты прав человека уполномоченный может создавать экспертный совет и другие консультативно-совещательные органы из лиц, обладающих необходимыми познаниями и опытом этой деятельности.».	(общественные советы, рабочие группы, комиссии по различным направлениям деятельности). Предлагаемая корректировка обеспечивает более широкий охват механизмов экспертной поддержки деятельности омбудсмана, способствует привлечению специалистов и общественных деятелей к правозащитной деятельности.	государственной защиты прав человека уполномоченный может создавать экспертный совет и другие консультативно-совещательные органы из лиц, обладающих необходимыми познаниями и опытом этой деятельности.
12. Статья 27. Право уполномоченного на прием должностными лицами По вопросам, относящимся к своей компетенции, уполномоченный имеет право на безотлагательный прием главой государства, руководителями и должностными лицами парламента, правительства, прокуратуры, органов исполнительной и судебной власти, местного самоуправления, предприятий и учреждений независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественных объединений, командованием Вооруженных Сил государства, иных войск и воинских формирований.	В статье 27 слова « предприятий и учреждений » заменить словами « организаций, реализующих публично значимые функции ,».	Включение термина «организаций, реализующих публично значимые функции» в перечень субъектов, обязанных обеспечивать безотлагательный прием уполномоченного по правам человека, детерминировано доктриной «горизонтального эффекта» прав человека, согласно которой, субъектами, обязанными обеспечивать реализацию прав человека, являются не только органы публичной власти, но и негосударственные организации при осуществлении ими функций, имеющих общественное значение. Концепт «публично значимых функций» охватывает деятельность частных субъектов в сферах здравоохранения, образования, социального	Статья 27. Право уполномоченного на прием должностными лицами По вопросам, относящимся к своей компетенции, уполномоченный имеет право на безотлагательный прием главой государства, руководителями и должностными лицами парламента, правительства, прокуратуры, органов исполнительной и судебной власти, местного самоуправления, организаций, реализующих публично значимые функции, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественных объединений, командованием Вооруженных Сил государства, иных войск и воинских формирований.

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
		обслуживания, транспорта, энергоснабжения и иных областях, имеющих существенное значение для реализации конституционных прав граждан.	
13. Статья 28. Право уполномоченного присутствовать на заседаниях коллегиальных органов Уполномоченный вправе присутствовать на заседаниях парламента, правительства, коллегиальных органов, образуемых в прокуратуре, органах исполнительной и судебной власти, а также коллегиальных органов местного самоуправления при рассмотрении вопросов о признании, соблюдении и защите прав человека.	Статью 28 изложить в следующей редакции: «Статья 28. Право уполномоченного присутствовать на заседаниях коллегиальных органов Уполномоченный вправе присутствовать на заседаниях парламента, правительства, коллегиальных органов, образуемых в прокуратуре, органах исполнительной и судебной власти, а также коллегиальных органов местного самоуправления, организаций, реализующих публично значимые функции, при рассмотрении вопросов о признании, соблюдении и защите прав человека.».	Добавление в содержание статьи формулировки «организаций, реализующих публично значимые функции» соответствует предложенной выше правке и обеспечивает возможность контроля за деятельностью субъектов, имеющих влияние на соблюдение прав человека.	Статья 28. Право уполномоченного присутствовать на заседаниях коллегиальных органов Уполномоченный вправе присутствовать на заседаниях парламента, правительства, коллегиальных органов, образуемых в прокуратуре, органах исполнительной и судебной власти, а также коллегиальных органов местного самоуправления, организаций, реализующих публично значимые функции, при рассмотрении вопросов о признании, соблюдении и защите прав человека.
14. Статья 30. Специальные доклады уполномоченного 1. По отдельным вопросам нарушений прав человека уполномоченный представляет парламенту, правительству, органам исполнительной власти и прокуратуре специальные доклады.	Статью 30 изложить в следующей редакции: «Статья 30. Специальные (тематические) доклады уполномоченного По отдельным вопросам нарушений прав человека уполномоченный готовит специальные (тематические)	Терминологическая модификация наименования статьи и ее содержания посредством включения понятия «тематических» докладов и расширения перечня адресатов за счет органов судебной власти обусловлена эволюцией мониторинговой	Статья 30. Специальные (тематические) доклады уполномоченного По отдельным вопросам нарушений прав человека уполномоченный готовит специальные (тематические) доклады, которые представляет парламенту,

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
2. Со специальным докладом уполномоченный вправе выступить на заседании парламента, правительства, коллегиального органа, образованного в органе исполнительной власти и прокуратуре.	доклады, которые представляет парламенту, правительству, органам исполнительной власти, судебной власти, прокуратуре и иным органам в соответствии с законом. 2. Со специальным (тематическим) докладом уполномоченный вправе выступить на заседании парламента, правительства, коллегиального органа, образованного в органе исполнительной власти, судебной власти и прокуратуре.».	функции национальных правозащитных учреждений. Дополнение термином «тематические» концептуально отражает предметно-специализированный характер разновидности докладов, фокусирующихся на системном анализе отдельных категорий прав или положения уязвимых групп населения, в отличие от комплексных ежегодных докладов. Включение судебных органов в перечень адресатов обусловлено признанием их фундаментальной роли в системе защиты прав человека и необходимостью обеспечения интеграции аналитических материалов Уполномоченного в процесс формирования правоприменительной практики. Формулировка «в соответствии с законом» создает правовую основу для направления докладов иным субъектам, определяемым национальным законодательством.	правительству, органам исполнительной власти, судебной власти, прокуратуре и иным органам в соответствии с законом. 2. Со специальным (тематическим) докладом уполномоченный вправе выступить на заседании парламента, правительства, коллегиального органа, образованного в органе исполнительной власти, судебной власти и прокуратуре.
15. Статья 33. Подача жалобы уполномоченному 1. В целях содействия восстановлению нарушенных прав человека, признаваемых и гарантируемых согласно общепризнанным принципам и	Статью 33 изложить в следующей редакции: «Статья 33. Жалоба (обращение) гражданина к уполномоченному 1. В целях содействия восстановлению нарушенных	1. Терминологическая модификация наименования статьи и ее содержания в части включения термина «обращение» обусловлена необходимостью расширения субъектно-объектной сферы	Статья 33. Жалоба (обращение) гражданина к уполномоченному 1. В целях содействия восстановлению нарушенных прав человека, признаваемых и гарантируемых согласно

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
нормам международного права и в соответствии с конституцией государства, уполномоченный рассматривает жалобы заявителей, поступившие от граждан и находящихся на территории государства иностранных граждан и лиц без гражданства. 2. Уполномоченный, в соответствии со своей компетенцией, принимает к производству жалобы заявителей на решения или действия (бездействие), нарушающие права человека, если ранее они обжаловали их в судебном или административном порядке, но не согласны с принятым решением. 3. Уполномоченный не рассматривает анонимные жалобы и жалобы, нарушающие права других лиц на защиту своей чести и достоинства. 4. Жалоба, подаваемая уполномоченному, государственной пошлиной не облагается. 5. Подача жалобы уполномоченному не препятствует заявителю в обращении в органы судебной власти, прокуратуру и межгосударственные органы по защите прав человека.	прав человека, признаваемых и гарантируемых согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с конституцией государства, уполномоченный рассматривает жалобы (обращения) заявителей, поступившие от граждан и находящихся на территории государства иностранных граждан и лиц без гражданства. 2. Уполномоченный, в соответствии со своей компетенцией, принимает к производству жалобы (обращения) заявителей на решения или действия (бездействие), нарушающие права человека, если ранее они обжаловали их в судебном или административном порядке, но не согласны с принятым решением. 3. Уполномоченный не рассматривает анонимные жалобы (обращения) и жалобы (обращения), нарушающие права других лиц на защиту своей чести и достоинства. 4. Жалоба (обращение), подаваемая уполномоченному, государственной пошлиной не облагается. 5. Подача жалобы (обращения)	взаимодействия граждан с институтом омбудсмана. Категория «жалоба» имеет узкоспециальное содержание, предполагающее наличие конкретного нарушения прав и интересов заявителя, требующего восстановительного правозащитного вмешательства. В отличие от этого, понятие «обращение» имеет более широкую семантику, охватывающую также заявления превентивного характера, требующие принятия мер по предупреждению потенциальных нарушений, консультационные запросы, а также предложения по совершенствованию правозащитных механизмов. 2. Имплементация мультимодального подхода к форме подачи жалобы (обращения) обусловлена необходимостью обеспечения технологической и процедурной доступности правозащитных механизмов для различных категорий граждан. Дифференциация форм обращения (устная, письменная, электронная) обеспечивает инклюзивность правозащитного института для лиц с различным	общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с конституцией государства, уполномоченный рассматривает жалобы (обращения) заявителей, поступившие от граждан и находящихся на территории государства иностранных граждан и лиц без гражданства. 2. Уполномоченный, в соответствии со своей компетенцией, принимает к производству жалобы (обращения) заявителей на решения или действия (бездействие), нарушающие права человека, если ранее они обжаловали их в судебном или административном порядке, но не согласны с принятым решением. 3. Уполномоченный не рассматривает анонимные жалобы (обращения) и жалобы (обращения), нарушающие права других лиц на защиту своей чести и достоинства. 4. Жалоба (обращение), подаваемая уполномоченному, государственной пошлиной не облагается. 5. Подача жалобы (обращения) уполномоченному не препятствует заявителю в

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
6. Поданная уполномоченному жалоба может добровольно отзываться заявителем или его представителем.	уполномоченному не препятствует заявителю в обращении в органы судебной власти, прокуратуру и межгосударственные органы по защите прав человека. 6. Жалоба (обращение) может быть подана в устной, письменной либо электронной форме, лично заявителем или его представителем (законным представителем) в порядке, определяемом национальным законом. 7. Поданная уполномоченному жалоба (обращение) может добровольно отзываться заявителем или его представителем. 8. При обращении к уполномоченному у заявителей не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым и другим признакам.».	уровнем юридической грамотности, технологической компетентности и физическими возможностями. Уточнение о подаче заявления представителем (включая законного представителя) необходимо для защиты прав лиц, которые в силу возраста, состояния здоровья или иных обстоятельств не могут самостоятельно обратиться к уполномоченному. 3. Закрепление формального юридического равенства через принцип недискриминации необходимо для обеспечения равного доступа всех лиц к механизмам защиты прав человека. Формулировка соответствует положениям международных договоров. Эксплицитное закрепление перечня дискриминационных оснований выполняет превентивную и ориентирующую функцию, направленную на исключение как прямой, так и косвенной дискриминации при рассмотрении обращений.	обращении в органы судебной власти, прокуратуру и межгосударственные органы по защите прав человека. 6. Жалоба (обращение) может быть подана в устной, письменной либо электронной форме, лично заявителем или его представителем (законным представителем) в порядке, определяемом национальным законом. 7. Поданная уполномоченному жалоба (обращение) может добровольно отзываться заявителем или его представителем. 8. При обращении к уполномоченному у заявителей не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым и другим признакам.
16. Статья 34. Срок подачи жалобы уполномоченному	Статью 34 изложить в следующей редакции: «Статья 34. Срок подачи	1. Предложение продолжает идею терминологической модификации в отношении формулировки «жалоба	Статья 34. Срок подачи жалобы (обращения) уполномоченному

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
1. Жалоба может быть подана уполномоченному не позднее истечения года со дня принятия по ней решения в судебном или административном порядке. 2. При наличии уважительных причин уполномоченный вправе продлить срок для подачи ему жалобы, но не более чем на шесть месяцев.	жалобы (обращения) уполномоченному 1. Жалоба (обращение) может быть подана уполномоченному не позднее истечения года со дня принятия по ней решения в судебном или административном порядке. 2. При наличии уважительных причин уполномоченный вправе в соответствии с законом продлить срок для подачи ему жалобы (обращения).».	(обращение)». 2. Включение оговорки «в соответствии с законом» обусловлено необходимостью процессуальной легитимности действий омбудсмена. Дискреционные полномочия уполномоченного по исключению из общих процессуальных правил должны быть ограничены рамками законодательного регулирования для обеспечения правовой определенности и предсказуемости правозащитной деятельности. Модификация нормы путем включения указания на законодательную детерминированность процедуры продления сроков обеспечивает баланс между процессуальной гибкостью и правовой определенностью.	1. Жалоба (обращение) может быть подана уполномоченному не позднее истечения года со дня принятия по ней решения в судебном или административном порядке. 2. При наличии уважительных причин уполномоченный вправе в соответствии с законом продлить срок для подачи ему жалобы (обращения).
17. Статья 36. Подача жалобы уполномоченному лицом, находящимся в местах принудительного содержания 1. Жалоба, подаваемая уполномоченному лицом, находящимся в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания не подлежит и безотлагательно направляется уполномоченному.	В наименовании статьи 36 слово «жалобы» заменить словами «жалобы (обращения)». В части 1 статьи 36 слово «жалоба» заменить словами «жалоба (обращение)».	Предложение продолжает идею терминологической модификации в отношении формулировки «жалоба (обращение)».	Статья 36. Подача жалобы (обращения) уполномоченному лицом, находящимся в местах принудительного содержания 1. Жалоба (обращение), подаваемая уполномоченному лицом, находящимся в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания не подлежит и

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
2. Лицо, находящееся в местах принудительного содержания, вправе подавать жалобу уполномоченному без обжалования решения или действия (бездействия) администрации мест принудительного содержания в судебном или административном порядке.			безотлагательно направляется уполномоченному. 2. Лицо, находящееся в местах принудительного содержания, вправе подавать жалобу уполномоченному без обжалования решения или действия (бездействия) администрации мест принудительного содержания в судебном или административном порядке.
18. Статья 37. Содержание жалобы уполномоченному 1. Жалоба о нарушениях прав человека, подаваемая уполномоченному, должна содержать фамилию, инициалы и адрес места жительства заявителя, его подпись, сведения о гражданстве, изложение существа обжалуемого им решения или действия (бездействия) и сопровождаться копиями документов о решении, принятом по его жалобе при рассмотрении ее в судебном или административном порядке. 2. В порядке, установленном законом, жалобу уполномоченному в интересах лица, права человека которого нарушены, может подавать его представитель.	Статья 37. Содержание жалобы (обращения) уполномоченному 1. Жалоба (обращение), подаваемая уполномоченному, должна содержать фамилию, имя, отчество (при наличии) и адрес места жительства заявителя, его подпись, сведения о гражданстве, изложение существа обжалуемого им решения или действия (бездействия) и сопровождаться копиями документов о решении, принятом по его жалобе при рассмотрении ее в судебном или административном порядке. Устная жалоба (обращение) подается заявителем лично или посредством телефонного (иного дистанционного)	1. Предложение продолжает идею терминологической модификации в отношении формулировки «жалоба (обращение)». 2. Дополнение части 1 статьи положением об устной форме подачи жалобы (обращения), включая дистанционные способы коммуникации, отвечает процессуальной инклюзивности, поскольку эффективность правозащитных механизмов непосредственно зависит от степени их коммуникативной и технологической доступности для различных категорий граждан, особенно для лиц с ограниченными возможностями здоровья, неграмотных, лиц пожилого возраста и других уязвимых групп,	Статья 37. Содержание жалобы (обращения) уполномоченному 1. Жалоба (обращение), подаваемая уполномоченному, должна содержать фамилию, имя, отчество (при наличии) и адрес места жительства заявителя, его подпись, сведения о гражданстве, изложение существа обжалуемого им решения или действия (бездействия) и сопровождаться копиями документов о решении, принятом по его жалобе при рассмотрении ее в судебном или административном порядке. Устная жалоба (обращение) подается заявителем лично или посредством телефонного (иного дистанционного)

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
	обращения в порядке, определяемом национальным законом. 2. В порядке, установленном законом, жалобу (обращение) уполномоченному в интересах лица, права человека которого нарушены, может подавать его представитель (законный представитель)».	испытывающих затруднения при подготовке письменных обращений. Отсылка к национальному законодательству обеспечивает необходимую гибкость правового регулирования с учетом технологических и инфраструктурных возможностей стран-участников СНГ. 3. Институт представительства в правозащитной сфере имеет бинарную структуру, включающую договорное представительство, основанное на волеизъявлении представляемого, и законное представительство, возникающее в силу предписаний закона при отсутствии или недостаточности дееспособности представляемого. Эксплицитное включение категории «законного представителя» необходимо для учета ситуаций, когда обращение подается в интересах недееспособных лиц, несовершеннолетних или иных категорий граждан, чьи права могут представлять их опекуны, попечители или иные законные представители.	обращения в порядке, определяемом национальным законом. 2. В порядке, установленном законом, жалобу (обращение) уполномоченному в интересах лица, права человека которого нарушены, может подавать его представитель (законный представитель).

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
19. Статья 38. Решение уполномоченного по принятию жалобы к производству 1. Получив поданную жалобу, уполномоченный выносит решение: – о принятии ее к производству, если она соответствует требованиям о порядке и сроке подачи и ее содержании; – об отказе в принятии ее к производству, если она не соответствует требованиям о порядке и сроке подачи и ее содержании; – о разъяснении заявителю правовых средств защиты или о направлении государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, полномочному рассмотреть ее по существу, если она не относится к его компетенции по осуществлению государственной защиты прав человека.	Часть 1 статьи 38 изложить в следующей редакции: «1. Получив поданную жалобу, уполномоченный выносит решение: – о принятии ее к производству, если она соответствует требованиям о порядке и сроке подачи и ее содержании; – об отказе в принятии ее к производству, если она не соответствует требованиям о порядке и сроке подачи и ее содержании; – о разъяснении заявителю правовых средств защиты; – о направлении государственному органу, органу местного самоуправления, организации, или должностному лицу, полномочному рассмотреть ее по существу, если она не относится к его компетенции.».	Включение термина «организации» в перечень субъектов, которым может быть направлена жалоба, не относящаяся к компетенции Уполномоченного, обусловлено тем, что субъектами, осуществляющими правообеспечительную деятельность, могут выступать не только органы публичной власти, но и организации различных организационно-правовых форм, реализующие отдельные публично значимые функции в силу закона, делегирования полномочий или специфики своей деятельности. Данный подход отражает современную тенденцию диверсификации субъектов правозащитной деятельности. Предлагаемая редакция расширяет возможности оперативного реагирования на обращения граждан путем их непосредственного направления уполномоченным субъектам, включая организации социального обслуживания, образовательные учреждения, медицинские организации и иные структуры, непосредственно взаимодействующие с гражданами при реализации их	Статья 38. Решение уполномоченного по принятию жалобы к производству 1. Получив поданную жалобу, уполномоченный выносит решение: – о принятии ее к производству, если она соответствует требованиям о порядке и сроке подачи и ее содержании; – об отказе в принятии ее к производству, если она не соответствует требованиям о порядке и сроке подачи и ее содержании; – о разъяснении заявителю правовых средств защиты; – о направлении государственному органу, органу местного самоуправления, организации, или должностному лицу, полномочному рассмотреть ее по существу, если она не относится к его компетенции.

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
20. Статья 39. Обращение уполномоченного за содействием в проверке жалобы 1. Приняв жалобу к производству, уполномоченный вправе обратиться за содействием в ее проверке к компетентным государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам или в прокуратуру. О результатах проверки и принятых мерах по выявленным нарушениям прав заявителя должно быть сообщено уполномоченному в установленный им срок.	Часть 1 статьи 39 изложить в следующей редакции: «1. Приняв жалобу к производству, уполномоченный вправе обратиться за содействием в ее проверке к компетентным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям, осуществляющим публичные функции, должностным лицам или в прокуратуру. О результатах проверки и принятых мерах по выявленным нарушениям прав заявителя должно быть сообщено уполномоченному в установленный им срок.».	прав. Данный подход соответствует выше означенной концепции «горизонтального эффекта» прав человека и продиктован необходимостью обеспечения Уполномоченному доступа ко всем организациям, выполняющим публичные функции или предоставляющим публичные услуги.	Статья 39. Обращение уполномоченного за содействием в проверке жалобы 1. Приняв жалобу к производству, уполномоченный вправе обратиться за содействием в ее проверке к компетентным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям, осуществляющим публичные функции, должностным лицам или в прокуратуру. О результатах проверки и принятых мерах по выявленным нарушениям прав заявителя должно быть сообщено уполномоченному в установленный им срок.
21. Статья 40. Права уполномоченного при проверке жалобы При проверке жалобы уполномоченный вправе беспрепятственно: – посещать государственные органы, органы местного самоуправления, воинские части, а также места принудительного содержания и беседовать наедине с находящимися в них лицами;	В наименовании статьи 40, а также в ее содержании слово «жалобы» заменить словами «жалобы (обращения)».	Предложение продолжает идею терминологической модификации в отношении формулировки «жалоба (обращение)».	Статья 40. Права уполномоченного при проверке жалобы (обращения) При проверке жалобы (обращения) уполномоченный вправе беспрепятственно: – посещать государственные органы, органы местного самоуправления, воинские части, а также места принудительного содержания и беседовать наедине с

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
– запрашивать и безвозмездно получать от государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, командования воинских частей и администрации мест принудительного содержания сведения, документы, материалы и принятые ими нормативно-правовые акты; – получать объяснения от должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, за исключением судей; – проверять деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, командования воинских частей и администрации мест принудительного содержания; – знакомиться с уголовными и гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, приговоры (решения, постановления) по которым вступили в законную силу, с прекращенными уголовными делами и материалами об отказе в возбуждении уголовных дел; – поручать компетентным государственным органам и			находящимися в них лицами; – запрашивать и безвозмездно получать от государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, командования воинских частей и администрации мест принудительного содержания сведения, документы, материалы и принятые ими нормативно-правовые акты; – получать объяснения от должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, за исключением судей; – проверять деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, командования воинских частей и администрации мест принудительного содержания; – знакомиться с уголовными и гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, приговоры (решения, постановления) по которым вступили в законную силу, с прекращенными уголовными делами и материалами об отказе в возбуждении уголовных дел; – поручать компетентным

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
научным учреждениям проведение экспертных и аналитических исследований.			государственным органам и научным учреждениям проведение экспертных и аналитических исследований.
22. Статья 42. Права уполномоченного по содействию в восстановлении нарушенных прав человека 1. В целях содействия заявителю в восстановлении нарушенных прав человека уполномоченный вправе обращаться: – к руководителю государственного органа, органа местного самоуправления, командованию воинской части или администрации места принудительного содержания с предложением о привлечении виновного должностного лица, государственного или муниципального служащего к дисциплинарной ответственности и восстановлении нарушенных прав заявителя; – к компетентному государственному органу или в прокуратуру с предложением о привлечении должностного лица, государственного или муниципального служащего, виновного в нарушении прав заявителя, к административной или уголовной ответственности;	Часть 1 статьи 42 изложить в следующей редакции: «Статья 42. Права уполномоченного по содействию в восстановлении нарушенных прав человека 1. В целях содействия заявителю в восстановлении его нарушенных прав и свобод уполномоченный вправе направлять государственному органу, органу местного самоуправления, организации, выполняющей публичные функции, или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свои рекомендации, заключения и предложения относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод, устранению причин и условий, способствовавших их нарушению, которые подлежат обязательному рассмотрению. В целях содействия заявителю в восстановлении его	1. Предлагаемая редакция нормы направлена на институциональное закрепление одного из важнейших инструментов деятельности уполномоченного по правам человека – вынесения рекомендаций государственным органам и иным субъектам, осуществляющим публичные функции, с целью восстановления нарушенных прав и свобод граждан. Установление императивного требования об обязательном рассмотрении актов реагирования Уполномоченного при сохранении диспозитивности в вопросе принятия конкретных мер создает оптимальный баланс между функциональной независимостью правозащитного института и суверенными полномочиями органов публичной власти. Включение в число адресатов «организаций, выполняющих публичные функции» расширяет сферы мониторинговую и превентивную деятельность	Статья 42. Права уполномоченного по содействию в восстановлении нарушенных прав человека 1. В целях содействия заявителю в восстановлении его нарушенных прав и свобод уполномоченный вправе направлять государственному органу, органу местного самоуправления, организации, выполняющей публичные функции, или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свои рекомендации, заключения и предложения относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод, устранению причин и условий, способствовавших их нарушению, которые подлежат обязательному рассмотрению. В целях содействия заявителю в восстановлении его нарушенных прав и свобод и оказания содействия в их

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
– в суд с заявлением (иском) о защите нарушенных прав заявителя, возмещении причиненного ему материального ущерба и компенсации морального вреда, признании недействующим нормативно-правового акта, повлекшего за собой нарушение прав заявителя; – к компетентному должностному лицу с ходатайством о проверке законности и обоснованности вступившего в законную силу приговора (решения, постановления) суда, принятого по уголовному или гражданскому делу или по делу об административном правонарушении, постановления о прекращении уголовного дела или об отказе в возбуждении уголовного дела, повлекшего за собой нарушение прав заявителя; – в компетентный орган судебной власти с жалобой о нарушении прав человека законом, примененным или подлежащим применению в отношении заявителя, и признании его несоответствующим конституции государства.	нарушенных прав и свобод и оказания содействия в их реализации уполномоченный вправе обращаться: – к руководителю государственного органа, органа местного самоуправления, командованию воинской части или администрации места принудительного содержания с предложением о привлечении виновного должностного лица, государственного или муниципального служащего к дисциплинарной ответственности и восстановлении нарушенных прав заявителя; – к компетентному государственному органу или в прокуратуру с предложением о привлечении должностного лица, государственного или муниципального служащего, виновного в нарушении прав заявителя, к административной или уголовной ответственности; – в суд с заявлением (иском) о защите нарушенных прав заявителя, возмещении причиненного ему материального ущерба и компенсации морального вреда, признании недействующим нормативно-правового акта, повлекшего за собой нарушение	Уполномоченного. 2. Дополнение целевого компонента функции уполномоченного «содействием в реализации» прав обусловлено эволюцией доктрины национальных правозащитных учреждений от реактивно-восстановительной к проактивно-обеспечительной модели, когда парадигма правозащитной деятельности предполагает не только восстановление нарушенных прав <i>ex post factum</i>, но и создание условий для их беспрепятственной реализации <i>ex ante</i>. Дихотомия «восстановление – содействие в реализации» отражает диалектическое единство негативных и позитивных обязательств государства в сфере прав человека, требующих от Уполномоченного комплексного инструментария воздействия, включающего как традиционные восстановительные меры, так и превентивно-обеспечительные механизмы.	реализации уполномоченный вправе обращаться: – к руководителю государственного органа, органа местного самоуправления, командованию воинской части или администрации места принудительного содержания с предложением о привлечении виновного должностного лица, государственного или муниципального служащего к дисциплинарной ответственности и восстановлении нарушенных прав заявителя; – к компетентному государственному органу или в прокуратуру с предложением о привлечении должностного лица, государственного или муниципального служащего, виновного в нарушении прав заявителя, к административной или уголовной ответственности; – в суд с заявлением (иском) о защите нарушенных прав заявителя, возмещении причиненного ему материального ущерба и компенсации морального вреда, признании недействующим нормативно-правового акта, повлекшего за собой нарушение прав заявителя; – к компетентному

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
	прав заявителя; – к компетентному должностному лицу с ходатайством о проверке законности и обоснованности вступившего в законную силу приговора (решения, постановления) суда, принятого по уголовному или гражданскому делу или по делу об административном правонарушении, постановления о прекращении уголовного дела или об отказе в возбуждении уголовного дела, повлекшего за собой нарушение прав заявителя; – в компетентный орган судебной власти с жалобой о нарушении прав человека законом, примененным или подлежащим применению в отношении заявителя, и признании его несоответствующим конституции государства.».		должностному лицу с ходатайством о проверке законности и обоснованности вступившего в законную силу приговора (решения, постановления) суда, принятого по уголовному или гражданскому делу или по делу об административном правонарушении, постановления о прекращении уголовного дела или об отказе в возбуждении уголовного дела, повлекшего за собой нарушение прав заявителя; – в компетентный орган судебной власти с жалобой о нарушении прав человека законом, примененным или подлежащим применению в отношении заявителя, и признании его несоответствующим конституции государства.
23. Статья 45. Права уполномоченного в содействии совершенствованию законодательства о правах человека 1. В целях содействия совершенствованию законодательства о правах	Часть 1 статьи 45 изложить в следующей редакции: «1. В целях содействия совершенствованию законодательства о правах человека уполномоченный вправе: – получать планы законопроектной деятельности	1. Расширение сферы нормотворческого участия уполномоченного посредством включения в нее «иных нормативных правовых актов» обусловлено иерархической комплементарностью правового регулирования. Эффективное нормативное обеспечение прав человека требует	Статья 45. Права уполномоченного в содействии совершенствованию законодательства о правах человека 1. В целях содействия совершенствованию законодательства о правах человека уполномоченный

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
человека уполномоченный вправе: – получать планы законопроектной деятельности парламента и правительства и внесенные в парламента законопроекты; – участвовать в деятельности рабочих групп по подготовке законопроектов; – осуществлять правовую экспертизу внесенных в парламента законопроектов; – обращаться с предложениями о принятии законов, их изменении или дополнении, внесении поправок в законопроекты. 2. Уполномоченному в соответствии с законом предоставляется право законодательной инициативы.	парламента и правительства и внесенные в парламента законопроекты; – участвовать в деятельности рабочих групп по подготовке законопроектов и иных нормативных правовых актов; – осуществлять правовую экспертизу внесенных в парламента законопроектов; – обращаться с предложениями о принятии законов и иных нормативных правовых актов, их изменении или дополнении, внесении поправок в законопроекты и нормативные правовые акты.». В части 2 статьи 45 слово «предоставляется» заменить словами «может быть предоставлено».	согласованности правовых регуляторов различного уровня, включая не только законы, но и подзаконные нормативные акты, конкретизирующие и детализирующие законодательные предписания. Ограничение сферы участия уполномоченного законопроектной деятельностью способно привести к функциональной дисфункции правозащитного механизма, поскольку именно в подзаконных актах зачастую содержатся процедурные и организационные нормы, непосредственно влияющие на фактическую реализацию прав граждан. 2. Применительно к праву законодательной инициативы уполномоченного замена императивной формулировки на диспозитивную «может быть предоставлено право» обусловлена тем, что предоставление права законодательной инициативы конкретным должностным лицам относится к исключительной компетенции государства и определяется особенностями его конституционного строя и	вправе: – получать планы законопроектной деятельности парламента и правительства и внесенные в парламента законопроекты; – участвовать в деятельности рабочих групп по подготовке законопроектов и иных нормативных правовых актов; – осуществлять правовую экспертизу внесенных в парламента законопроектов; – обращаться с предложениями о принятии законов и иных нормативных правовых актов, их изменении или дополнении, внесении поправок в законопроекты и нормативные правовые акты. 2. Уполномоченному в соответствии с законом может быть предоставлено право законодательной инициативы.

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
		системы разделения властей. Унификация правового регулирования в данной сфере посредством модельного законодательства нецелесообразна, поскольку может вступать в противоречие с конституционными нормами государств-участников СНГ, предусматривающими закрытый перечень субъектов законодательной инициативы. Предлагаемая редакция создает нормативные основания для наделения Уполномоченного правом законодательной инициативы в тех государствах, где это соответствует конституционным принципам, без императивного требования его имплементации вопреки конституционным положениям.	
24. Статья 46. Участие уполномоченного в проведении юридической экспертизы нормативно-правовых актов Уполномоченный в порядке, установленном законом, участвует в проведении юридической экспертизы представленных на государственную регистрацию нормативно-правовых актов, касающихся прав человека.	В статье 46 слова «нормативно-правовых» заменить словами «нормативных правовых».	Формулировка «нормативные правовые акты» является более корректной с точки зрения современной теории права, поскольку термин «нормативный» выступает определением к словосочетанию «правовой акт», а не образует через дефис сложное прилагательное. Данная редакционная правка обеспечивает терминологическую согласованность модельного	Статья 46. Участие уполномоченного в проведении юридической экспертизы нормативно-правовых актов Уполномоченный в порядке, установленном законом, участвует в проведении юридической экспертизы представленных на государственную регистрацию нормативных правовых актов, касающихся прав человека.

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
		закона с иными нормативными правовыми актами государств-участников СНГ и отражает общепринятую в современной юридической доктрине постсоветского пространства терминологию.	
25. Статья 49. Официальное периодическое печатное издание уполномоченного Для распространения знаний о правах человека, формах и методах их защиты, а также о деятельности по осуществлению независимого контроля за признанием и соблюдением прав человека и их государственной защите уполномоченный учреждает официальное периодическое печатное издание.	Статью 49 изложить в следующей редакции: «Статья 49. Официальное периодическое печатное и/или электронное издание уполномоченного Для распространения информации о правах человека, формах и методах их защиты, а также о деятельности по признанию, соблюдению и защите прав человека уполномоченный учреждает официальное периодическое печатное и/или электронное издание.».	1. Дополнение в наименовании и содержании статьи видового ряда изданий уполномоченного электронным компонентом обусловлено современными тенденциями цифровизации правозащитной деятельности. Электронные издания обладают более высокой доступностью, что расширяет аудиторию и повышает уровень информированности населения о правах человека. 2. Замена узкоспециализированного термина «знания» на более широкий концепт «информация» отражает многомерность просветительской деятельности уполномоченного, включающей не только теоретико-академические, но и практико-ориентированные, статистические, аналитические и иные компоненты.	Статья 49. Официальное периодическое печатное и/или электронное издание уполномоченного Для распространения информации о правах человека, формах и методах их защиты, а также о деятельности по признанию, соблюдению и защите прав человека уполномоченный учреждает официальное периодическое печатное и/или электронное издание.
26. Глава 8.	Наименование главы изложить:	Корректировка наименования главы обусловлена	Глава 8. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
СОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	«Глава 8. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА»	институциональным партнерством в сфере прав человека. Эффективность правозащитной деятельности определяется не иерархическим соподчинением или односторонним содействием, а равноправным многосторонним взаимодействием всех субъектов правозащитного механизма. Эксплицитное включение «институтов гражданского общества» в наименование главы отражает современную концепцию многоуровневой защиты прав человека, предполагающую активное вовлечение негосударственных акторов в правозащитный процесс.	УПОЛНОМОЧЕННОГО С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
27. Статья 51. Деятельность уполномоченного по содействию во взаимодействии государственных органов Уполномоченный содействует взаимодействию государственных органов в совместном планировании и выполнении согласованных программ по защите прав человека.	Добавить в статью положение статьи 52 (отдельным пунктом): «Уполномоченный вправе вносить главе государства и правительству предложения по разработке национальных целевых программ и проведению комплексных и скоординированных мероприятий по защите прав человека, участвовать в их осуществлении».		Статья 51. Деятельность уполномоченного по содействию во взаимодействии государственных органов 1. Уполномоченный содействует взаимодействию государственных органов в совместном планировании и выполнении согласованных программ по защите прав человека. 2. Уполномоченный вправе вносить главе государства и правительству предложения по разработке национальных

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
			целевых программ и проведению комплексных и скоординированных мероприятий по защите прав человека, участвовать в их осуществлении.
28. Статья 52. Права уполномоченного по содействию во взаимодействии государственных органов Уполномоченный вправе вносить главе государства и правительству предложения по разработке национальных целевых программ и проведению комплексных и скоординированных мероприятий по защите прав человека, участвовать в их осуществлении.	Статью 52 изложить в следующей редакции: «Статья 52. Взаимодействие уполномоченного с институтами гражданского общества 1. Уполномоченный в пределах своих задач осуществляет взаимодействие с институтами гражданского общества. 2. Уполномоченный создает необходимые условия для участия представителей институтов гражданского общества в деятельности формируемых им консультативно-совещательных органов, рабочих и экспертных групп и комиссий. 3. Уполномоченный осуществляет обмен информацией с институтами гражданского общества по вопросам, касающимся прав, свобод и законных интересов человека, в порядке, установленном	Концептуальная трансформация статьи обусловлена идеей институционального партнерства в сфере защиты прав человека. Эффективная правозащитная деятельность в современных условиях требует не столько одностороннего «содействия» государственным органам, сколько паритетного взаимодействия с институтами гражданского общества как равноправными субъектами защиты прав человека. Кардинальное изменение содержания статьи отражает эволюцию концепции национальных правозащитных учреждений от государственно-центричной модели к модели «связующего института» между государством и гражданским обществом. Структурированная система норм, регламентирующих формы и порядок взаимодействия уполномоченного с институтами гражданского общества, обеспечивает	Статья 52. Взаимодействие уполномоченного с институтами гражданского общества 1. Уполномоченный в пределах своих задач осуществляет взаимодействие с институтами гражданского общества. 2. Уполномоченный создает необходимые условия для участия представителей институтов гражданского общества в деятельности формируемых им консультативно-совещательных органов, рабочих и экспертных групп и комиссий. 3. Уполномоченный осуществляет обмен информацией с институтами гражданского общества по вопросам, касающимся прав, свобод и законных интересов человека, в порядке, установленном законодательством. 4. Уполномоченный может

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
	законодательством. 4. Уполномоченный может проводить с институтами гражданского общества совместные мероприятия, консультации и переговоры, а также заключать с ними соглашения.».	институционализацию данного сотрудничества.	проводить с институтами гражданского общества совместные мероприятия, консультации и переговоры, а также заключать с ними соглашения.
29. Глава 10. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	Наименование главы изложить: « Глава 10. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (АППАРАТ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО) ».	Дополнение в наименовании главы направлено на уточнение ее содержания и исключение двусмысленности. Национальный орган по правам человека, как правило, функционирует в формате аппарата уполномоченного по правам человека, что требует его четкой идентификации в структуре закона.	Глава 10. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (АППАРАТ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО)
30. Статья 56. Учреждение национального органа по правам человека 1. Национальный орган по правам человека учреждается законом, которым устанавливаются его компетенция и место нахождения. 2. Национальный орган по правам человека является государственным органом с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием. 3. Национальный орган по правам	Статью 56 изложить в следующей редакции: « Статья 56. Учреждение национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность Уполномоченного) 1. Национальный орган по правам человека (аппарат, обеспечивающий деятельность уполномоченного) учреждается законом, которым устанавливаются его компетенция и место	Предлагаемая редакция статьи направлена на уточнение наименования национального органа по правам человека.	Статья 56. Учреждение национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность Уполномоченного) 1. Национальный орган по правам человека (аппарат, обеспечивающий деятельность уполномоченного) учреждается законом, которым устанавливаются его компетенция и место нахождения. 2. Национальный орган по

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
человека является резиденцией уполномоченного. 4. Деятельностью национального органа по правам человека руководит уполномоченный. 5. Порядок использования государственных символов в резиденции уполномоченного, на печати и бланках возглавляемого им национального органа по правам человека устанавливается законом.	нахождения. 2. Национальный орган по правам человека (аппарат, обеспечивающий деятельность уполномоченного) является государственным органом с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием. 3. Деятельностью национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) руководит уполномоченный. 4. Национальный орган по правам человека (аппарат, обеспечивающий деятельность уполномоченного) является резиденцией уполномоченного. 5. Порядок использования государственных символов в резиденции уполномоченного, на печати и бланках возглавляемого им национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего его деятельность) устанавливается законом.».		правам человека (аппарат, обеспечивающий деятельность уполномоченного) является государственным органом с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием. 3. Деятельностью национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) руководит уполномоченный. 4. Национальный орган по правам человека (аппарат, обеспечивающий деятельность уполномоченного) является резиденцией уполномоченного. 5. Порядок использования государственных символов в резиденции уполномоченного, на печати и бланках возглавляемого им национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего его деятельность) устанавливается законом.

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
31. Статья 57. Финансирование национального органа по правам человека 1. Национальный орган по правам человека финансируется из средств государственного бюджета. Размер финансирования должен обеспечивать независимое осуществление им своей деятельности в полном объеме и не может уменьшаться по сравнению с предыдущим финансовым годом. 2. Средства для обеспечения деятельности национального органа по правам человека предусматриваются в государственном бюджете отдельной строкой. 3. Смета своих расходов разрабатывается и исполняется национальным органом по правам человека самостоятельно.	Статью 57 изложить в следующей редакции: «Статья 57. Финансирование национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) 1. Национальный орган по правам человека (аппарат, обеспечивающий деятельность уполномоченного) финансируется из средств государственного бюджета. Размер финансирования должен обеспечивать независимое осуществление им своей деятельности в полном объеме и не может уменьшаться по сравнению с предыдущим финансовым годом. 2. Средства для обеспечения деятельности национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) предусматриваются в государственном бюджете отдельной строкой. 3. Смета расходов разрабатывается и исполняется национальным органом по правам человека (аппаратом, обеспечивающим	Предлагаемая редакция статьи направлена на уточнение наименования национального органа по правам человека.	Статья 57. Финансирование национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) 1. Национальный орган по правам человека (аппарат, обеспечивающий деятельность уполномоченного) финансируется из средств государственного бюджета. Размер финансирования должен обеспечивать независимое осуществление им своей деятельности в полном объеме и не может уменьшаться по сравнению с предыдущим финансовым годом. 2. Средства для обеспечения деятельности национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) предусматриваются в государственном бюджете отдельной строкой. 3. Смета расходов разрабатывается и исполняется национальным органом по правам человека (аппаратом, обеспечивающим деятельность уполномоченного)

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
	деятельность уполномоченного) самостоятельно.».		самостоятельно.
32. Статья 58. Имущество национального органа по правам человека Имущество, необходимое национальному органу по правам человека для осуществления своей деятельности, и резиденция уполномоченного являются государственной собственностью и находятся в их оперативном управлении.	Статью 58 изложить в следующей редакции: «Статья 58. Имущество национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) Имущество, необходимое национальному органу по правам человека (аппарату, обеспечивающему деятельность уполномоченного) для осуществления своей деятельности, и резиденция уполномоченного являются государственной собственностью и находятся в их оперативном управлении.».	Предлагаемая редакция статьи направлена на уточнение наименования национального органа по правам человека.	Статья 58. Имущество национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) Имущество, необходимое национальному органу по правам человека (аппарату, обеспечивающему деятельность уполномоченного) для осуществления своей деятельности, и резиденция уполномоченного являются государственной собственностью и находятся в их оперативном управлении.
33. Статья 59. Документационное обеспечение национального органа по правам человека Национальный орган по правам человека обеспечивается документами, изданными главой государства, парламентом, правительством и принятыми коллегиальными органами высших органов судебной власти, а также официально распространяемыми ими	Статью 59 изложить в следующей редакции: «Статья 59. Документационное обеспечение национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) Национальный орган по правам человека (аппарат, обеспечивающий	Предлагаемая редакция статьи направлена на уточнение наименования национального органа по правам человека.	Статья 59. Документационное обеспечение национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) Национальный орган по правам человека (аппарат, обеспечивающий деятельность уполномоченного) обеспечивается документами,

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
информационными, справочными и иными материалами.	деятельность уполномоченного) обеспечивается документами, изданными главой государства, парламентом, правительством и принятыми коллегиальными органами высших органов судебной власти, а также официально распространяемыми ими информационными, справочными и иными материалами.».		изданными главой государства, парламентом, правительством и принятыми коллегиальными органами высших органов судебной власти, а также официально распространяемыми ими информационными, справочными и иными материалами.
34. Статья 60. Аппарат национального органа по правам человека 1. Для обеспечения деятельности уполномоченного и руководимого им национального органа по правам человека создается аппарат. 2. Структура аппарата национального органа по правам человека, его численность и штатное расписание устанавливаются уполномоченным.	Исключить , изменив соответственно нумерацию последующих статей.	Вопросы статуса аппарата национального органа по правам человека урегулированы в предлагаемой редакции статьи 52.	
35. Статья 61. Полномочия работников аппарата национального органа по правам человека и гарантии их деятельности 1. Полномочия работников аппарата национального органа по правам человека по	Статью 61 считать статьей 60 и изложить ее в редакции: «Статья 60. Полномочия работников аппарата национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность	Предлагаемая редакция направлена на уточнение нумерации статьи, а также наименования национального органа по правам человека.	Статья 60. Полномочия работников аппарата национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) и гарантии их деятельности

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
обеспечению деятельности уполномоченного в осуществлении независимого контроля за признанием и соблюдением прав человека и их государственной защиты устанавливаются законом. 2. Порядок привлечения работников аппарата национального органа по правам человека к уголовной ответственности за действия, совершенные ими в официальном качестве, устанавливается законом.	уполномоченного) и гарантии их деятельности 1. Полномочия работников аппарата национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) по обеспечению деятельности уполномоченного в осуществлении независимого контроля за признанием и соблюдением прав человека и их государственной защиты устанавливаются законом. 2. Порядок привлечения работников аппарата национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) к уголовной ответственности за действия, совершенные ими в официальном качестве, устанавливается законом.».		1. Полномочия работников аппарата национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) по обеспечению деятельности уполномоченного в осуществлении независимого контроля за признанием и соблюдением прав человека и их государственной защиты устанавливаются законом. 2. Порядок привлечения работников аппарата национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) к уголовной ответственности за действия, совершенные ими в официальном качестве, устанавливается законом.
36. Статья 62. Социальное и иное обслуживание работников аппарата национального органа по правам человека На работников аппарата национального органа по правам человека распространяется порядок социального, медицинского, транспортного, санаторно-курортного и иного	Статью 62 считать статьей 61 и изложить ее в редакции: «Статья 61. Социальное и иное обслуживание работников аппарата национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность	Предлагаемая редакция направлена на уточнение нумерации статьи, а также наименования национального органа по правам человека.	Статья 61. Социальное и иное обслуживание работников аппарата национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) На работников аппарата национального органа по правам человека (аппарата,

Текст Модельного закона, к которому предлагается изменение	Содержание предлагаемого изменения	Обоснование	Текст статьи с учетом предложенного изменения
обслуживания, установленный для работников аппарата парламента.	уполномоченного) На работников аппарата национального органа по правам человека (аппарата, обеспечивающего деятельность уполномоченного) распространяется порядок социального, медицинского, транспортного, санаторно- курортного и иного обслуживания, установленный для работников аппарата парламента.».		обеспечивающего деятельность уполномоченного) распространяется порядок социального, медицинского, транспортного, санаторно- курортного и иного обслуживания, установленный для работников аппарата парламента.