

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ РОССИИ»**

ОТЧЕТ

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАЗОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВ –
УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКЕ И ПОВЫШЕНИЮ
КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ В СФЕРЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ» В 2019–2020 ГОДАХ**

Москва, 2021 год

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Федеральное государственное автономное учреждение «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы был открыт в г. Казани (Российская Федерация, Республика Татарстан) в 2012 году.

В 2020 году учреждение было переименовано в Федеральное государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы России» (г. Казань). Сокращенное наименование – Учебно-методический центр ФАС России (далее – учебно-методический центр).

Учебно-методический центр обеспечивает повышение квалификации сотрудников Службы и ее территориальных управлений по различным программам повышения квалификации, организует образовательные мероприятия и тематические семинары для представителей органов власти и хозяйствующих субъектов.

Ежегодно учебно-методический центр проводит конференции и форумы, на которых эксперты обсуждают актуальные вопросы развития конкуренции, торговой деятельности, антимонопольного регулирования различных отраслей и многое другое.

20 ноября 2012 года Решением Совета глав правительств СНГ учебно-методическому центру придан статус базовой организации государств – участников СНГ по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики (далее – базовая организация).

В соответствии с Положением о базовой организации государств – участников СНГ, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ, на учебно-методический центр возложены следующие задачи:

профессиональная переподготовка и повышение квалификации специалистов, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий, по основным направлениям антимонопольного регулирования и конкурентной политики государств – участников СНГ;

изучение, обобщение и распространение международного опыта в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики;

организация совместных исследований в области конкурентного права и практики применения антимонопольного законодательства, а также координация взаимодействия в данной области.

Финансовое обеспечение деятельности базовой организации осуществляется за счет средств, поступающих от оплаты заказчиками работ и услуг, осуществляемых в соответствии с договорами и контрактами, экспертиз и консультаций; добровольных пожертвований и целевых взносов

юридических и (или) физических лиц, в том числе иностранных, в виде финансовых и материальных средств, ресурсов, работ и услуг на совместные образовательные, научно-исследовательские и культурные программы и отдельные мероприятия; иных источников, не запрещенных действующим законодательством Российской Федерации.

Руководство базовой организацией с июля 2019 года осуществляет директор ФГАУ ДПО «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» Салимзянов Булат Ильдарович.

Контактные данные базовой организации: почтовый и фактический адрес: 420059, Российская Федерация, г. Казань, Оренбургский тракт, 24, телефон: +7 843 200 18 20, адрес электронной почты: emc@fas.gov.ru.

ИНФРАСТРУКТУРА

Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы – это многофункциональный образовательный центр, объединивший в себе не только лекционные и конференц-залы, но и досуговые зоны.

На современных площадях учебно-методического центра возможно проведение различных видов деловых мероприятий. Аудитории, вмещающие до 60 человек, оснащены всем необходимым для проведения лекций и мастер-классов. Три многофункциональных зала вместимостью от 20 до 320 человек предназначены для проведения конференций, конгрессов, съездов, видеоконференций, заседаний, деловых встреч, переговоров, круглых столов. Также к услугам наших гостей вебинарная комната, комнаты для vip-гостей, переговорные.

Учебно-методический центр располагает собственной гостиницей на 46 мест с комфортабельными одно- и двухместными номерами.

В библиотеке центра имеется литература по антимонопольной тематике и смежным дисциплинам. Для удобства книги представлены также в электронных форматах. Есть доступ к различным информационным ресурсам и базам данных.

В учебно-методическом центре созданы все условия для комфортного обучения и проживания.

ОБУЧЕНИЕ

Учебно-методический центр предлагает широкий спектр авторских программ, разработанных практиками и теоретиками в сфере антимонопольного законодательства, законодательства о закупках, законодательства о рекламе, тарифного регулирования. Кроме того, в распоряжении центра имеются программы по управлению персоналом, навыкам публичных выступлений, психологии эффективного делового общения, развития лидерских качеств и др. К преподаванию привлекается квалифицированный профессорско-преподавательский состав, судьи, практикующие специалисты, в том числе специалисты ФАС России, психологи.

Разработаны несколько отраслевых семинаров в сфере фармацевтики, жилищно-коммунального хозяйства, тепло-энергетического комплекса, биржевой торговли и др. При разработке программ учитываются специфика и нюансы антимонопольного регулирования конкретного направления, предлагаются к разбору именно отраслевые кейсы и практики. Такие семинары успешно реализованы и высоко оценены участниками.

Отличительная черта образовательных мероприятий (как курсов повышения квалификации, так и семинаров) – это эффективная подача материала, а также предоставление слушателю полного набора инструментов и механизмов, необходимых для реализации рабочих задач.

Самыми востребованными темами образовательных мероприятий в 2019–2020 годах стали: антимонопольный комплаенс; антимонопольное и тарифное регулирование в различных сферах; контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; антикоррупционная деятельность; вопросы применения антимонопольного законодательства в сфере управления государственным (муниципальным) имуществом; государственное регулирование субъектов естественных монополий; PR, медиа и SMM и многие другие.

Пандемия COVID-19 внесла свои коррективы в образовательный процесс: из-за введенных на территории Российской Федерации запретов и ограничений по очным мероприятиям обучающие курсы были переведены в дистанционный формат. Для этого в 2020 году была запущена новая образовательная площадка для дистанционного обучения с расширенным функционалом, позволяющим слушателям просматривать видеолекции в удобном режиме, выполнять тесты и задания и получать на них обратную реакцию спикеров, доступом к электронной библиотеке и др. Общение с преподавателями проходит в режиме онлайн.

В настоящее время мероприятия проводятся в очном, очно-дистанционном и полностью дистанционном форматах.

МЕРОПРИЯТИЯ С УЧАСТИЕМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ВЕДОМСТВ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

Курсы

В 2019 году обучение в учебно-методическом центре прошли 20 представителей конкурентных ведомств государств – участников СНГ: 13 участников от Республики Беларусь, 3 от Кыргызской Республики и 4 от Республики Молдова. В 2020 году обучение прошли только 2 сотрудника Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и 1 сотрудник Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан.

С 12 по 21 февраля 2019 года заместитель начальника отдела методологии антимонопольного регулирования и конкуренции Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь прошел обучение по программе «Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов». Курс охватил множество актуальных тем: внедрение и использование Единой информационной системы управления кадровым составом, организационно-штатное обеспечение, профессиональное развитие служащих, обеспечение работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению, урегулирование конфликтов и др.

С 12 по 21 марта 2019 года участие в курсе «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления» приняли два сотрудника Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь. На курсе были раскрыты все аспекты работы, связанные с организацией системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления (антимонопольного комплаенса).

С 9 по 18 апреля 2019 года в учебно-методическом центре прошло обучение по программе повышения квалификации «Практика применения законодательства о рекламе и недобросовестной конкуренции. Проблемы и новые подходы». Участие в обучении помимо сотрудников территориальных управлений ФАС России приняли также два сотрудника Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, два сотрудника Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики и два сотрудника Совета по конкуренции Республики Молдова.

Также с 30 апреля по 16 мая 2019 года два сотрудника Совета по конкуренции Республики Молдова прошли обучение по программе

«Выявление и пресечение антиконкурентных соглашений. Вопросы взаимодействия с правоохранительными органами». В ходе обучения были рассмотрены такие вопросы, как межведомственное взаимодействие при выявлении сговоров в ходе государственных закупок, последствия антиконкурентных соглашений, оценка их вреда, аспекты проведения экономического анализа и анализа состояния конкуренции при рассмотрении антимонопольных дел, антимонопольные расследования в эпоху больших данных, ответственность за нарушения антимонопольного законодательства, выявление и доказывания антиконкурентных соглашений и многое другое. Спикерами выступили представители ФАС России, Федеральной службы по финансовому мониторингу, проекта Общероссийского народного фронта «За честные закупки». Коллеги из Республики Молдова поделились своей практикой по выявлению и пресечению антиконкурентных соглашений.

В двух потоках курса «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (прошли с 22 мая по 6 июня и с 11 по 27 июня 2019 года) приняли 4 представителя от Республики Беларусь и 1 представитель от Кыргызской Республики. На занятиях слушатели изучили нормативно-правовое обеспечение контрактной системы, ее понятия и принципы, работу служб, осуществляющих закупки; рассмотрели вопросы планирования закупок, процедуры их проведения, ознакомились с различными аспектами заключения и исполнения контрактов. Эксперты проинформировали также об ответственности за нарушения законодательства о закупках, представили обзор и анализ судебной практики в сфере госзакупок.

По два представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь приняли участие в обучении по программе «Перспективные направления тарифного регулирования в Российской Федерации» (с 15 по 24 октября 2019 года) и «Цифровые технологии в деятельности контрольно-надзорного органа» (с 15 по 24 октября 2019 года).

С 18 по 28 февраля 2020 года два сотрудника Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и один сотрудник Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан стали слушателями курса «Антимонопольное и тарифное регулирование в сфере топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства». В ходе обучения слушатели изучили опыт организационно-правового развития топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, рассмотрели правовое и тарифное регулирование отношений в сферах водоснабжения и водоотведения, регулирование отношений между ресурсоснабжающей организацией и лицами,

осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами. В программу курса были включены такие темы, как антимонопольные риски и механизмы их предотвращения при конкурсном отборе управляющей организации, практика применения порядка временного управления многоквартирным домом, тарифное регулирование в газовой сфере и многое другое. Кроме того, участники обсудили развитие биржевой торговли и текущую ситуацию на рынке нефтепродуктов.

В 2020 году больше обучающихся из стран СНГ не было из-за ограничений, связанных с COVID-19.

Семинары

26–28 марта 2019 года в Учебно-методическом центре ФАС России прошел международный семинар «Вопросы конкуренции на фармацевтических рынках».

В семинаре приняли участие представители центрального аппарата ФАС России (Управление контроля социальной сферы и торговли, Правовое управление, Управление по борьбе с картелями, Управление международного экономического сотрудничества), территориальных управлений ФАС России, Евразийской экономической комиссии, а также антимонопольных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Болгарии, Гондураса, Египта, Индии, Турции, Чехии.

В ходе мероприятия рассматривались такие вопросы, как недобросовестная конкуренция на рынке лекарственных средств, выявление и пресечение картелей при проведении закупок для государственных нужд, развитие конкуренции на фармацевтических рынках, ценообразование на фармацевтических рынках.

Кроме того, состоялось заседание Рабочей группы по исследованию проблем конкуренции на фармацевтических рынках, на котором обсуждались вопросы ценообразования на лекарственные препараты в разных странах.

С 28 по 30 мая 2019 года прошел семинар «Расследование сделок по слияниям. Новые подходы», организаторами которого выступили ФАС России и Российский центр компетенций и анализа стандартов Организации экономического сотрудничества и развития.

Участие в семинаре приняли представители антимонопольных ведомств Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Узбекистана, Бельгии, Венгрии, Молдовы, а также Организации экономического сотрудничества и развития.

В ходе семинара рассмотрены основные экономические методы при проведении исследований, эффективные и поведенческие требования при сделках экономической концентрации, а также рассмотрена роль современных технологий в глобальных процессах по слияниям и поглощениям.

На март 2020 года был запланирован к проведению семинар «Современные подходы к исследованию состояния конкуренции на товарных рынках для целей антимонопольного правоприменения в реалиях современной экономики». Однако в связи с нестабильной санитарно-эпидемиологической обстановкой, а также введенными на территории Российской Федерации ограничениями из-за эпидемии COVID-19 данный семинар и иные мероприятия, предусматривающие очное участие, были перенесены на неопределенные сроки.

Визиты

20 февраля 2019 года учебно-методический центр посетили Вице-министр Национальной экономики Республики Казахстан Серик Жумангарин и председатель Управляющего совета Ассоциации развития конкуренции и товарных рынков Республики Казахстан Жаннат Ертлесова.

Во время визита должностные лица пообщались с сотрудниками кадровых подразделений территориальных управлений ФАС России, проходивших обучение.

Директор учебно-методического центра проинформировал о деятельности учреждения, его инфраструктуре, предлагаемых программах и формах обучения. Было отмечено, что на момент встречи 22 сотрудника антимонопольного ведомства Республики Казахстан уже прошли обучение в учебно-методическом центре по различным программам повышения квалификации. Кроме того, представители антимонопольного ведомства Республики Казахстан – активные участники различных семинаров и стажировок, которые проходят на базе центра.

По итогам визита казахские коллеги оценили значимость работы учебно-методического центра для антимонопольных ведомств стран СНГ и выразили готовность в дальнейшем использовать потенциал центра в вопросах обучения сотрудников антимонопольного ведомства Республики Казахстан.

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Сайт учебно-методического центра доступен по адресу <https://emc-fas.ru/>. Здесь размещается основная информация о деятельности учреждения, публикуются новости о происходящих событиях, анонсы мероприятий, графики обучения. Для удобства пользователей через сайт можно подать заявку на обучение по интересующим программам, забронировать гостиницу на время обучения, задать вопросы по инфраструктурному обеспечению.

В социальных сетях учебно-методический центр представлен аккаунтами в Инстаграм ([emc.fas](#)), ВКонтakte ([emcfasrus](#)) и Фейсбуке ([emcfasrus](#)), где представлена вся информация о деятельности учреждения – анонсы мероприятий, текущая деятельность, график работы и многое другое.

Кроме того, в ведении учебно-методического центра с августа 2020 года находится интернет-магазин юридической литературы – <https://amzbooks.ru>. На сайте можно заказать книги по направлениям деятельности антимонопольной службы.

ПЕРСПЕКТИВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность учебно-методического центра на ближайшую перспективу предусматривает:

- проведение образовательных программ для представителей антимонопольных ведомств стран СНГ с использованием технологий дистанционного обучения;

- организацию и проведение тематических научных и научно-практических конференций, форумов, круглых столов;

- заключение договоров о взаимодействии с образовательными организациями государств – участников СНГ;

- проведение совместных семинаров-совещаний и международных конференций по вопросам конкурентной политики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учебно-методический центр как базовая организация выполняет поставленные перед ней задачи: обеспечивает слушателям возможность прохождения обучения по различным программам повышения квалификации, способствуя распространению лучших практик в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики.

Вместе с тем возможности базовой организации позволяют обучать не только представителей антимонопольных ведомств государств – участников СНГ, но и представителей органов исполнительной власти, хозяйствующих субъектов, студентов и преподавателей высших учебных заведений. Для достижения этих задач предлагается более широко информировать органы исполнительной власти, вузы и бизнес-сообщества СНГ о проводимых на площадке базовой организации мероприятиях и предлагать участие в них. Также учебно-методический центр готов к сотрудничеству с антимонопольными ведомствами в части организации совместных конференций и семинаров.

В целом итоги обучения в учебно-методическом центре высоко оцениваются участниками, поскольку способствует эффективному решению вопросов кадрового обеспечения, а полученные в ходе обучения инструменты эффективно применяются слушателями в практической деятельности антимонопольных ведомств государств – участников СНГ.