

**КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ РУКОВОДИТЕЛЕЙ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ (ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ)
ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ МАТЕРИАЛЬНЫМИ
РЕЗЕРВАМИ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ**

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ

ИНФОРМАЦИЯ

**ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ РЕАЛИЗАЦИИ
КОНЦЕПЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
(ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ) ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ МАТЕРИАЛЬНЫМИ РЕЗЕРВАМИ
В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ,
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

Москва, 2020 год

Концепция сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2020 года (далее – Концепция) утверждена Решением Экономического совета СНГ от 18 ноября 2010 года. Решение подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Украина.

Указанный документ разработан в соответствии с положениями Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденной Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года, Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года, и новыми требованиями к системам государственных материальных резервов государств – участников СНГ в связи с изменением условий их функционирования.

Решением Экономического совета СНГ от 18 ноября 2010 года организация работы по реализации Концепции поручена Консультативному совету руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами (далее – Консультативный совет), который по мере необходимости должен информировать Экономический совет СНГ о ходе ее выполнения.

В Концепции определены общие взгляды государств – участников СНГ на принципы, цели и задачи, основные направления и формы развития сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ.

Взаимодействие органов управления государственными резервами в рамках реализации мероприятий Концепции базируется на принципах добровольности участия в совместных работах по конкретным программам и проектам, равноправия участников совместной деятельности и взаимовыгодности их сотрудничества, сохранения суверенных прав на принадлежащие им научно-технологические объекты и интеллектуальную собственность, соблюдения норм международного права и ранее принятых обязательств, свободы выбора организационной формы сотрудничества.

Для достижения обозначенных Концепцией целей и решения поставленных задач членами Консультативного совета разработан План основных мероприятий по реализации Концепции (далее – План, прилагается), который одобрен решением VII заседания Консультативного совета от 8 сентября 2011 года. В Плате предусмотрен комплекс мер, направленных на осуществление мероприятий Концепции, определены исполнители и сроки выполнения на период до 2020 года.

Наряду с Консультативным советом в реализации Концепции активное участие принимает федеральное государственное бюджетное учреждение Научно-исследовательский институт проблем хранения Росрезерва (ФГБУ НИИПХ Росрезерва), которому Решением Совета глав правительств СНГ от 25 мая 2007 года придан статус базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров (далее – базовая организация).

Анализ информации, полученной от государств – участников Концепции, показал, что 15 из 30 мероприятий Плана выполнены, 12 – находятся в стадии выполнения и 3 мероприятия не выполнены по объективным причинам.

С 2011 года в рамках реализации положения Концепции о **содействии развитию многостороннего экономического и научно-технического сотрудничества** органов управления государственными материальными резервами по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей, а также их использования для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказании гуманитарной помощи представители органов управления государственными резервами на постоянной основе проводили тематические совещания и консультации, обменивались опытом по контролю сохранности и качества товарно-материальных ценностей государственных резервов, проблемам длительного хранения нефтепродуктов, продовольственных товаров и хлебопродуктов, знакомились с объектами государственных резервов государств – членов Консультативного совета, а также проводили регулярные рабочие встречи на двусторонней основе.

В мае 2013 года в рамках рабочей встречи делегаций Федерального агентства по государственным резервам (Росрезерв) и Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Республики Монголия в Улан-Баторе обсуждались вопросы расширения направлений и форм сотрудничества на двух- и многосторонней основах. Российская сторона ознакомилась с объектами хранения материальных ценностей госрезерва Монголии, а монгольская сторона проявила заинтересованность в участии в работе Консультативного совета. Решением Консультативного совета в ноябре 2013 года руководитель Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии введен в состав Консультативного совета в статусе наблюдателя. С 2013 года представители Монголии принимают регулярное участие в заседаниях Консультативного совета.

В июне 2017 года состоялась встреча представителей Комитета по государственным материальным резервам Министерства обороны и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан и Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан по обсуждению вопросов оказания гуманитарной помощи Республике Таджикистан.

В августе 2017 года проведена рабочая встреча представителей Департамента по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Агентства государственных резервов Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Армения. Состоялся обмен опытом работы по вопросам формирования, хранения и обслуживания государственных материальных резервов, обсуждались вопросы, связанные с порядком и организацией размещения материальных ценностей государственного резерва на ответственное хранение, обеспечением соответствующего контроля за их сохранностью и своевременным обновлением.

В целях обмена опытом и консультативно-методической взаимопомощи делегация Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики в 2017 году посетила Росрезерв с рабочим визитом. Стороны обсудили перспективы развития сотрудничества органов государственных резервов двух стран и отметили важность дальнейшего укрепления межведомственных связей и регулярного обмена опытом работы с государственными материальными резервами как на двусторонней, так и многосторонней основах в рамках деятельности Консультативного совета. В ходе встречи состоялся обмен опытом по различным вопросам организации хранения и контроля качества материальных ценностей государственного резерва, проведения операций обновления и повышения эффективности использования материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва.

Делегация Кыргызской Республики посетила также ФГБУ НИИПХ Росрезерва и ознакомилась с работой его лабораторий. Обсуждались вопросы организации обучения работников Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики на курсах переподготовки и повышения квалификации кадров с участием экспертов ФГБУ НИИПХ Росрезерва и преподавателей федерального государственного бюджетного образовательного учреждения Торжокский политехнический колледж Федерального агентства по государственным резервам.

В рамках реализации Концепции Росрезервом проведены многочисленные рабочие встречи с представителями органов управления государственных материальных резервов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины (до 2014 года), на которых обсуждались вопросы:

- формирования, хранения и обслуживания запасов государственных материальных резервов и финансирования деятельности системы;
- обмена опытом работы в рамках национальных нормативных актов;
- обеспечения продовольственной безопасности страны за счет использования государственных резервов;

совершенствования законодательства в системе государственного материального резерва;

качества товаров и материалов, закладываемых на хранение в государственный резерв;

оптимизации и совершенствования структуры управления государственным материальным резервом;

научно-технического сотрудничества;

организации переподготовки и повышения квалификации кадров, а также другие вопросы деятельности государственного материального резерва.

Важнейшей целью взаимодействия органов управления государственным материальными резервами, обозначенной в Концепции, является **сближение законодательства государств – участников СНГ в области формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей государственных резервов.**

С участием Консультативного совета разработан Модельный закон «О государственном материальном резерве», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 18 ноября 2005 года и рекомендованный для использования в национальном законодательстве. Во всех государствах – участниках Консультативного совета приняты законы о государственном материальном резерве. По своей структуре и основным позициям они соответствуют указанному Модельному закону, но имеют и определенные отличия, обусловленные особенностями социально-экономического развития каждого из государств – участников СНГ.

С целью совершенствования национального законодательства члены Консультативного совета осуществляли в рабочем порядке обмен нормативными актами, регламентирующими порядок приема, хранения, контроля качества и выпуска материальных ценностей государственного резерва.

Базовой организацией проведена аналитическая работа по изучению законодательства о государственных материальных резервах в государствах – участниках СНГ.

Департамент по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь разработал нормативный акт по списанию естественной убыли зерна, находящегося на хранении в государственном материальном резерве Республики Беларусь.

Департаментом по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь оказана консультативно-методическая помощь Агентству материальных резервов Республики Молдова по вопросу применения в государственном и мобилизационном резервах налога на добавленную стоимость. В процессе разработки соответствующих изменений в законодательство Республики Молдова белорусской стороной проводились неоднократные консультации и направлялись письменные разъяснения. Результатом проведенной работы стало изменение в Республике

Молдова законодательной нормы об освобождении от уплаты налога на добавленную стоимость операций по поставке материальных ценностей в государственный и мобилизационный резерв с целью освежения.

Также Департаментом по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь осуществлялась консультативная помощь Комитету по государственным материальным резервам Министерства цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан по вопросу процедуры приемки материальных ценностей в государственный резерв.

В настоящее время Агентством по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан разработан законопроект о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О государственном материальном резерве». В случае одобрения соответствующих изменений выпуск материальных ценностей из государственного резерва в целях освежения и замены будет осуществляться не только в форме тендера по госзакупкам, но и в рамках реализации на коммерческом рынке.

С целью оказания **содействия научно-техническому сотрудничеству** в 2012 году при базовой организации функционирует Научно-консультативный совет, в состав которого входят специалисты заинтересованных органов управления государственными материальными резервами государств – участников СНГ. Его деятельность направлена на организацию проведения научно-исследовательских работ в интересах обеспечения единой научно-технической политики систем госрезервов. Заседания совета проводятся ежегодно, с 2015 года – в формате вебинара.

Базовой организацией регулярно проводятся научно-практические семинары с участием представителей органов управления государств – участников СНГ и Монголии по актуальным вопросам проблем хранения и обмену опытом.

В декабре 2017 года Отчет о деятельности базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров рассмотрен на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ. Деятельность базовой организации одобрена, и ей рекомендовано продолжить работу по развитию научно-технического сотрудничества государств – участников СНГ в сфере управления государственными материальными резервами.

Консультативным советом проводилась работа по совершенствованию функционирования органов управления государственными материальными резервами государств – участников СНГ, **созданию системы целевой подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.** Это направление определено как приоритетное в деятельности базовой организации. К работе курсов повышения квалификации, помимо ФГБУ

НИИПХ Росрезерва, привлекались ведущие московские вузы: Международная промышленная академия, Всероссийский НИИ мясной промышленности им. В.М.Горбатова, Российский государственный университет нефти и газа им. И.М.Губкина, Академия стандартизации и сертификации и др. Обучение на курсах повышения квалификации прошли специалисты органов управления государственными материальными резервами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Монголии.

20 июня 2017 года между федеральным государственным образовательным учреждением Торжокский политехнический колледж Федерального агентства по государственным резервам и Республиканским государственным предприятием на праве хозяйственного ведения «Резерв» Комитета по государственным материальным резервам Министерства национальной экономики Республики Казахстан заключен договор по получению образовательных услуг. В рамках данного договора шесть работников указанного предприятия прошли курсы повышения квалификации по двум направлениям: «Организация хранения нефтепродуктов на базах длительного хранения» и «Организация длительного хранения продовольственных и промышленных товаров».

Консультативным советом совместно с базовой организацией проводились мероприятия по **гармонизации межгосударственных стандартов в области качества продукции, закладываемой на хранение в государственные материальные резервы, приведению их в соответствие с международными нормами**, выработке научно обоснованных рекомендаций, путей и методов совершенствования научно-технического сотрудничества для обеспечения качественной и количественной сохранности материальных ценностей в течение всего технологического цикла их нахождения в государственном материальном резерве.

ФГБУ НИИПХ Росрезерва в настоящее время является единственным на постсоветском пространстве многопрофильным научно-исследовательским институтом, который обладает 80-летним опытом работы в области длительного хранения товаров и материалов. В его современных лабораториях, оснащенных уникальным экспериментальным оборудованием и приборами, проводятся исследования безопасности и качества широкой номенклатуры товаров и материалов, закладываемых на длительное хранение в государственный резерв в соответствии с требованиями как национальной, так и международной нормативной документации. Институт обладает высоким научным потенциалом, постоянно ведет поиск и разработку эффективных инновационных технологий и методов, которые используются в деятельности систем государственных материальных резервов.

В ФГБУ НИИПХ Росрезерва создана служба стандартизации, осуществляющая разработку стандартов и сопровождение их введения в действие как для Росрезерва, так и для всех партнеров базовой организации.

С целью совершенствования взаимодействия органов управления государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ Концепцией предусмотрено **формирование информационно-правовой базы**.

Члены Консультативного совета регулярно направляют в базовую организацию для обобщения и опубликования материалы по процедуре проведения заимствования материальных ценностей госрезерва, оказанию гуманитарной помощи, применению штрафных санкций к юридическим лицам за нарушения законодательства по операциям с материальными ценностями и др.

Базовой организацией совместно с Консультативным советом налажена система информационного обмена путем осуществления издательской деятельности, включающей выпуск информационных буклетов, материалов международных научно-практических семинаров и конференций, а также научных сборников «Инновационные технологии производства и хранения материальных ценностей для государственных нужд».

Ежегодно выпускаются сборники докладов заседаний Консультативного совета, изготавливаются различные тематические брошюры и буклеты, которые также размещаются на сайте ФГБУ НИИПХ Росрезерва.

На сайте Росрезерва функционирует интернет-представительство Консультативного совета, где публикуется информация о его деятельности.

Материальные ценности государственных резервов в государствах – участниках СНГ были неоднократно востребованы для **оказания необходимой гуманитарной помощи**.

В 2010 году специалисты из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Украины приняли активное участие в тушении лесных пожаров в Российской Федерации.

По решению Совета Министров Республики Беларусь для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации в 2013 году оказана гуманитарная помощь населению Амурской области, в 2015 году – Республики Хакасия.

С 2010 года Республикой Казахстан была оказана гуманитарная помощь государствам – участникам СНГ (Азербайджанская Республика, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан) товарами из государственного материального резерва на общую сумму 5,4 млрд тенге и в денежном выражении на общую сумму 5,9 млн долларов США.

Фонд государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики принял участие в оказании гуманитарной помощи населению Республики Казахстан (2010 год) и Республики Таджикистан (2015 год), пострадавшему от стихийных бедствий.

Росрезерв неоднократно участвовал в оказании материально-технической помощи пострадавшему от стихийных бедствий населению Республики

Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и стран дальнего зарубежья.

Осуществлялись **разработка и внедрение новых эффективных технологий длительного хранения материальных ценностей** государственных материальных резервов, обмен научными разработками и технологиями.

В 2018 году на заседании Консультативного совета базовая организация выступила с инициативой провести на базе одной из подведомственных организаций органов управления государственными материальными резервами государств – участников СНГ на безвозмездной основе в формате пилотного проекта обследование в элеваторах зараженности массы зерна насекомыми-вредителями с использованием тепловизионной аппаратуры. Специалистами ФГБУ НИИПХ Росрезерва данная работа была проведена в 2019 году на одном из элеваторов Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики.

Одной из форм сотрудничества органов управления государственными материальными резервами, обозначенных в Концепции, является **организация проведения конференций, семинаров, других мероприятий.**

Росрезервом при активном участии Консультативного совета в 2006–2008, 2011 и 2013 годах проведены международные научно-практические конференции, посвященные качественной и количественной сохранности запасов государственных резервов, организации и практике длительного хранения материальных ценностей в целях обеспечения продовольственной, энергетической и национальной безопасности государств – участников СНГ.

В конференциях 2007 и 2008 годов, кроме представителей государств – участников СНГ, приняли участие представители государств – членов ЕС и США. Были рассмотрены вопросы формирования и использования государственных резервов в кризисных ситуациях в свете новых вызовов и угроз.

Представители Росрезерва наряду с членами Консультативного совета принимали участие в научно-практических конференциях, организованных органами управления государственными резервами государств – членов ЕС: «Государственные материальные резервы и их роль в свете современных угроз» (ноябрь 2006 года, Республика Польша) и «Государственные материальные резервы в случае кризисной ситуации» (октябрь 2008 года, Чешская Республика).

Органы управления государственными материальными резервами путем реализации мероприятий Концепции нацелены вывести сотрудничество на новый уровень, обеспечить максимально полную реализацию общего потенциала государственных материальных резервов в государствах – участниках СНГ в интересах каждого государства и Содружества в целом.

Анализ информации, полученной от государств – участников Концепции, показал, что взаимодействие органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами, является важным фактором развития межгосударственного сотрудничества государств – участников СНГ. В этой связи целесообразно и в дальнейшем совершенствовать механизмы этого взаимодействия.

Реализация действующей Концепции завершается в 2020 году, но есть общее понимание того, что работу в этом направлении необходимо продолжить. Консультативный совет высказался за разработку проекта Концепции сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2030 года.