

Содружество Независимых Государств

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Информационно аналитическая справка

**«Предварительные итоги реализации положений
Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года»**

Москва, 2013 год

Введение

Подписанный главами правительств 8 государств – участников СНГ 18 октября 2011 года Договор о зоне свободной торговли является одним из основополагающих документов, регулирующих зону свободной торговли.

В настоящее время Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года (далее – Договор) вступил в силу и действует для семи государств (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина).

Президент Кыргызской Республики подписал закон о ратификации Договора 9 декабря 2013 года. Только в Республике Таджикистан процесс выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу Договора, пока не завершен.

Договор базируется на принципах и соглашениях ГАТТ/ВТО и направлен на обеспечение свободной торговли между государствами – участниками Договора. Он заменил Соглашение о зоне свободной торговли от 15 апреля 1994 года и Протокол к нему от 2 апреля 1999 года, а также ряд двусторонних соглашений о свободной торговле государств – участников СНГ.

Договор направлен на полномасштабную либерализацию торговли на пространстве СНГ, ликвидацию возникших и иногда не вполне оправданных в сегодняшней экономической обстановке барьеров во взаимной торговле.

В рамках Договора сведены до минимума изъятия из режима свободной торговли, в отношении которых применяются импортные пошлины. Экспортные пошлины (их количество и уровень) зафиксированы на момент подписания Договора. В настоящее время стороны уже приступили к переговорам по их поэтапной отмене.

Что касается ограничений, применяемых в рамках защитных, компенсационных и антидемпинговых мер, то стороны договорились руководствоваться соответствующими правилами и нормами ВТО. Кроме того, и в этом заключается очень большой эффект либерализации, стороны взяли на себя обязательства не использовать технические, санитарные, налоговые и валютно-финансовые меры для намеренного сдерживания торговли.

Исполнительный комитет СНГ осуществляет ежегодный мониторинг реализации Договора о зоне свободной торговли, в части выполнения положений, касающихся соблюдения национального режима, применения таможенных пошлин, отмены количественных ограничений, применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер во взаимной торговле.

Настоящая Справка содержит информацию о ходе реализации положений Договора и применяемых в настоящее время ограничениях режима свободной торговли и результатах их отмены.

Проведенный мониторинг показывает, что в целом положения Договора выполняются, продолжается работа по разработке проектов соглашений, предусмотренных Договором, ведутся переговоры о снижении и поэтапной отмене экспортных пошлин.

Таможенные пошлины

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины в отношении экспорта и импорта товаров, за исключением случаев, предусмотренных в приложении 1 к Договору. В отношении указанных в приложении 1 товаров Договор содержит положение о не повышении ставок таможенных пошлин, определены конкретные сроки отмены импортных пошлин.

Так, с 1 января 2013 года Республика Молдова отменила таможенные пошлины при импорте спирта этилового (коды ТН ВЭД 2207, 2208), кожевенного сырья, отходов и лома черных металлов из Украины, а Украина – таможенные пошлины на импорт этилового спирта и семян сахарной свеклы из Республики Молдова.

Республика Казахстан отменила ввозные пошлины на импорт пива, вермутов, напитков прочих сброженных, этилового спирта и табачных изделий из Украины.

Со вступлением Договора в силу количество изъятий при импорте существенно сократилось – с 61 до 5 товарных позиций на начало 2013 года. В настоящее время сохраняются пошлины при импорте только на водку, табачные изделия и сахар, которые будут действовать до 1 января 2015 года.

Импортные пошлины на сахар государств – членов Таможенного союза в торговле с Украиной должны быть отменены в сроки, достигнутые по взаимной договоренности Сторон.

Ставки импортных таможенных пошлин государств – членов Таможенного союза определяются вступившим в силу с 1 сентября 2012 года Единым таможенным тарифом Таможенного союза, утвержденным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54 с последующими изменениями.

Экспортные пошлины, указанные в приложении 1 к Договору, применяются в основном в отношении товаров топливно-энергетического комплекса, отходов и лома металлов, минерального сырья, удобрения, кожсырья, семян сельскохозяйственных культур, живого скота.

В настоящее время Республика Казахстан в связи с обязательствами по предоставлению режима наибольшего благоприятствования не применяет экспортные пошлины в отношении государств – участников СНГ при вывозе лома черных металлов, так как не применяет данную пошлину в отношении Европейского союза. Также Казахстан согласно действующему законодательству не применяет экспортные пошлины при вывозе соевых бобов, семян рапса или кользы, подсолнечника, газа природного, прочего и каменноугольного. Однако согласно положениям Договора, за Республикой Казахстан закреплена возможность применения экспортных таможенных пошлин на указанные товары.

Стороны договорились «заморозить» экспортные пошлины на существующем уровне. Уже начаты и ведутся переговоры по их поэтапному снижению и отмене.

Таким образом, положение Договора, касающееся снижения и отмены таможенных пошлин, указанных в приложении 1 Договора выполняется.

Запреты и ограничения

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле запреты и ограничения, кроме разрешенных Статьей XI ГАТТ 1994.

Запреты и ограничения, действовавшие на момент вступления в силу Договора, должны быть отменены согласно предусмотренному в нем графику. При этом Стороны Договора, за исключением Кыргызской Республики, зафиксировали отсутствие запретов и количественных ограничений импорта/экспорта.

Тем не менее, в целях поддержки отечественных товаропроизводителей, увеличения объемов внутреннего производства за счет выпуска конкурентоспособной продукции и стимулирования экспорта готовой продукции, а также в связи с отсутствием производства древесной целлюлозы, используемой для казахстанской бумажной промышленности введен запрет на вывоз с таможенной территории Таможенного союза лесоматериалов и регенерируемой бумаги, происходящих из Республики Казахстан.

Республика Молдова применяет систему неавтоматического разрешительного лицензирования импорта ряда товаров (этиловый спирт, алкогольная продукция, пиво, табак и изделия из него, бензин, дизельное топливо и сжиженный газ), которая распространяется на продукцию независимо от страны ее происхождения, включая импорт из государств – участников СНГ.

В Украине из-за профицита коксующихся углей на внутреннем рынке установлено квотирование импорта коксового угля; битуминозного угля, кроме коксового; угля, кроме антрацита и битуминозного угля в размере 10,2 млн т сроком до 31 декабря 2013 года. Также Украина применяет квоты на экспорт шлаков. Всего на 2013 год объем квоты на экспорт шлака, золы и остатков, содержащих в основном медь, составляет 7 200 тонн, а содержащих в основном цинк, составляет 2 750 тонн.

Таким образом, в части нетарифных мер имеются отдельные незначительные нарушения во взаимной торговле государств – участников Договора.

Соблюдение национального режима (акцизы, НДС)

Согласно статье 5 Договора Стороны договорились предоставить друг другу национальный режим в соответствии со Статьей III ГАТТ 1994, означающий, что товарам, ввозимым с территории другой Стороны, должен быть предоставлен режим не менее благоприятный, чем режим, предоставленный аналогичным товарам национального происхождения. При этом данные товары не должны облагаться внутренними налогами и сборами, превышающими налоги и сборы, применяемые к аналогичным товарам отечественного происхождения.

В торговых отношениях между государствами – участниками СНГ взимание НДС осуществляется по принципу страны назначения. При импорте товаров косвенные налоги (НДС, акцизы) уплачиваются в стране импорта этих товаров по ставкам, установленным национальным законодательством. При экспорте товаров государства – участники СНГ применяют нулевую ставку НДС, что предоставляет его плательщику право на зачет или возмещение из бюджета сумм «входного» НДС.

Акцизы применяются всеми государствами – участниками СНГ в соответствии с национальным законодательством. Традиционно подакцизными товарами являются спиртосодержащая продукция, табачные изделия, автомобили, горюче-смазочные материалы, ювелирные изделия.

Как показывает анализ, положение Договора, касающееся предоставления национального режима не нарушается.

Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер

Стороны Договора имеют право применять специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры в отношении импорта товаров, происходящих с территории другой Стороны. Такие меры могут применяться только в соответствии с нормами и правилами ВТО, соглашениями ВТО по защитным мерам, антидемпингу, а также субсидиям и компенсационным мерам.

В соответствии с положениями статей 8 и 9 Договора государства – участники Договора применяют меры по защите национальных производителей в форме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Меры по защите рынка могут применяться в случаях, когда импорт осуществляется в таких количествах и на таких условиях, которые наносят ущерб или создают неотвратимую угрозу ущерба, а также в связи с демпинговым или субсидируемым импортом.

Меры по защите внутреннего рынка применяют государства – члены Таможенного союза, Кыргызская Республика и Украина.

В Таможенном союзе специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры применяются на единой таможенной территории Таможенного союза.

Так, в Таможенном союзе действуют антидемпинговые пошлины на некоторые виды стальных труб и стальные кованые валки для прокатных станов, происходящих из Украины.

Установлена специальная пошлина в отношении углей активированных при ввозе на единую таможенную территорию Таможенного союза, идентичная ранее действовавшей в Российской Федерации.

По результатам повторного специального защитного расследования продлены сроки действия специальной защитной меры в отношении карамели, а также в отношении труб нержавеющей в форме импортной квоты.

Действует специальная защитная мера в отношении крепежных изделий. Предполагаемая дата отмены 17 марта 2014 года.

Введена специальная пошлина на посуду столовую и кухонную из фарфора сроком на три года.

По результатам специального защитного расследования в отношении зерноуборочных комбайнов и модулей принято решение о введении специальной защитной меры в виде импортной квоты сроком на три года с января 2014 года.

Таким образом, в настоящее время на таможенной территории Таможенного союза в отношении товаров, происходящих из государств – участников СНГ, применяются семь мер защиты рынка (в том числе две – антидемпинговые, пять – специальных).

В Республике Казахстан действуют, помимо общих для государств – членов Таможенного союза мер, специальные защитные меры в отношении ввоза ваты и изделий из нее, а также в отношении шоколада и карамели в шоколаде. Предполагаемая дата их отмены 25 сентября 2014 года.

В Кыргызской Республике введены временные специальные защитные пошлины в отношении импорта муки пшеничной.

В Украине до октября 2014 года действует специальная защитная мера в форме квоты в отношении труб стальных бесшовных, обсадных и насосно-компрессорных.

Кроме того, введены специальная защитная пошлина на легковые автомобили независимо от страны происхождения и антидемпинговая пошлина на стеклянную тару медицинского назначения из России.

Действуют антидемпинговые пошлины на метанол, нитрат аммония, стрелочные переводы, происходящие из Российской Федерации, а также плиты древесно-волокнистые, листы асбестоцементные (шифер) и флоат-стекло, происходящие из Республики Беларусь и Российской Федерации.

Проводится специальное расследование относительно импорта посуды и приборов столовых или кухонных из фарфора независимо от страны происхождения и экспорта.

Количество случаев применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле уменьшается. В 2011 году такие меры применялись в отношении 25 товарных позиций, а в 2012 году – 22 позиций, в том числе государствами – членами Таможенного союза – 11, Украиной – 11 позиций.

Об участии в Договоре Республики Узбекистан

На заседании Совета глав правительств СНГ 31 мая 2013 года был подписан Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан. Государствами, подписавшими указанный Протокол, проводятся внутригосударственные процедуры для его вступления в силу.

В настоящее время Парламент Республики Беларусь ратифицировал Протокол, Республика Узбекистан завершает процедуру ратификации. Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова и Российская Федерация находятся на стадии завершения внутригосударственных процедур.

Подготовка проектов соглашений, предусмотренных Договором

В соответствии с положениями Договора ведется работа по подготовке целого ряда новых Соглашений, охватывающих практически весь спектр внешнеторговой деятельности:

Проведены пять заседаний Рабочей группы по разработке проекта **Соглашения о свободной торговле услугами**. В ходе последнего заседания (3–4 октября 2013 года) принято решение о предоставлении и подготовке проектов национальных перечней сохраняемых сторонами ограничений в отношении учреждения, деятельности, предоставления РНБ, национального режима, применения количественных ограничений, монополий и исключительных поставщиков услуг к проекту Соглашения. Очередное заседание Рабочей группы запланировано на вторую половину января 2014 года.

Проведены три заседания экспертной группы по проведению переговоров по проекту **Протокола о снижении и поэтапной отмене экспортных пошлин**. В ходе последнего заседания (17–18 октября 2013 года) согласованный текст проекта Протокола принят за основу. Принято решение перевести дальнейшие обсуждения в двусторонний формат и заинтересованным сторонам провести до 1 марта 2014 года двусторонние консультации и переговоры. Очередное заседание экспертной группы планируется провести в марте 2014 года.

Проведены три заседания рабочей группы по разработке проекта **Соглашения о транзите трубопроводным транспортом** (22–23.11.12 г., 28.02–1.03.13 г., 23–24.05.13 г.).

По результатам обсуждения участники заседания пришли к выводу о наличии разногласий по основным принципам и положениям данного документа и решили вынести рассмотрение этого вопроса на заседание Экономического совета СНГ 13 декабря 2013 года. Предполагается создание группы высокого уровня для определения направлений дальнейшей работы над проектом Соглашения.

Проведено заседание экспертной группы по проекту **Соглашения о закупках для государственных нужд государств – участников СНГ** (10–11.10.13 г.), в ходе которого представители государств – участников СНГ обсудили проект документа, подготовленный на базе Соглашения ВТО по правительственным закупкам, и предложили с учетом положений статьи 6 Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года переименовать его в проект Протокола о правилах и процедурах регулирования государственных закупок.

В ходе обсуждения проекта Протокола участники заседания внесли в него ряд замечаний, предложений и уточнений. Принято решение продолжить работу над текстом проекта Протокола с учетом результатов обсуждения.

Очередное заседание экспертной группы планируется провести в феврале 2014 года.

Первое заседание экспертной группы по проекту **Порядка определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов по рассмотрению споров в соответствии с Договором о зоне свободной торговли** состоялось 31 октября – 1 ноября 2013 года. Работа по данному проекту документа будет продолжена. Очередное заседание экспертной группы планируется провести в первом квартале 2014 года.

По предложению Российской Федерации в целях реализации положений Договора при разрешении торговых споров с участием комиссии экспертов и обеспечения им выплат вознаграждений Исполнительный комитет СНГ должен открыть целевой банковский счет, через который будут перечисляться денежные средства экспертам.

Проект **Порядка открытия и использования целевого счета для расчетов с членами и председателем комиссии экспертов по разрешению споров Сторон Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года** рассмотрен на заседаниях экспертной группы 31 октября – 1 ноября и

2 декабря 2013 года, а также на заседаниях Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 13 ноября и Экономического совета СНГ 13 декабря 2013 года. Работа по разработке и согласованию указанного проекта Порядка будет продолжена в целях его утверждения на заседании Экономического совета СНГ.

Меры технического регулирования

В соответствии с Договором Стороны во взаимной торговле применяют технические меры, включая технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия, а также санитарные и фитосанитарные меры, руководствуясь правилами и принципами Соглашения ВТО о технических барьерах в торговле, Соглашения ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер, другими международными договорами в соответствующих областях, участницами которых они являются.

Переход на принятую в международной практике систему технического регулирования обуславливает необходимость изменения сложившейся в СНГ системы технического регулирования, основанной на обязательных требованиях межгосударственных и национальных стандартов, а также системы признания результатов испытаний и сертификации, базирующейся на их основе.

В большинстве государств – участников СНГ проведено реформирование национального законодательства в области технического регулирования и активно ведется разработка и введение в действие национальных технических регламентов. При этом нормы, связанные с безопасностью и охраной окружающей среды, устанавливаются в обязательных для соблюдения технических регламентах, а национальные стандарты получают статус добровольных нормативных документов.

Государствами – участниками СНГ разработано и принято 342 технических регламента (из них 32 технических регламента Таможенного союза (ТР ТС)), в том числе в Республике Армения – 52, Республике Беларусь – 40 (32), Республике Казахстан – 120 (32), Кыргызской Республике – 40, Республике Молдова – 61, Российской Федерации – 45 (32), Республике Узбекистан – 6, Украине – 42. При этом 306 технических регламентов уже введены в действие (из них 21 ТР ТС), в том числе в Республике Армения – 52, Республике Беларусь – 25 (21), Республике Казахстан – 109 (21),

Кыргызской Республике – 32, Республике Молдова – 61, Российской Федерации – 34 (21), Республике Узбекистан – 6, Украине – 29.

В Республике Таджикистан принят Закон о техническом регулировании и есть План разработки технических регламентов, в соответствии с которым в 2013 году планируется принятие первых трех технических регламентов.

В Азербайджанской Республике и Туркменистане законы о техническом регулировании пока не приняты.

Таким образом, в настоящее время принято 32 ТР ТС (действует 21), 109 национальных технических регламентов государств – членов ТС (действует 105) и 201 национальный технический регламент государств, не являющихся членами ТС (действует 180).

В данной сфере активизируется интеграционное взаимодействие государств – членов ТС, так Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация 17 декабря 2012 года подписали Соглашение государств – членов Таможенного союза об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, не являющимися государствами – членами Таможенного союза.

Вместе с тем, в настоящее время на территориях государств – членов ТС действуют как национальные режимы технического регулирования, так и режим технического регулирования ТС. Одновременное функционирование системы технического регулирования ТС и национальных систем технического регулирования государств – участников СНГ, не входящих в ТС, представляет довольно сложную задачу и может приводить к возникновению технических барьеров во взаимной торговле.

Не упростило эту проблему и упомянутое ранее Соглашение государств – членов Таможенного союза об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами – участниками СНГ, не являющимися государствами – членами ТС. До настоящего времени ни одно из государств – не членов ТС не воспользовалось предлагаемой в указанном Соглашении процедурой по принятию ТР ТС.

Прекращение действия двусторонних международных договоров о свободной торговле

Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года о Договоре о зоне свободной торговли предусмотрено принятие правительствами государств – участников Договора мер, направленных на прекращение действия двусторонних международных договоров о свободной торговле, действующих между Сторонами Договора о зоне свободной торговли. В этой связи Исполнительный комитет СНГ обратился в государства – участники Договора с просьбой проинформировать о ходе выполнения указанного Решения (исх. № 5-2/0816 от 26.07.13).

В настоящее время получена информация от Республики Армения о намерении официально обратиться к соответствующим государствам в целях принятия мер по прекращению действующих двусторонних международных договоров. Республика Казахстан информировала о том, что Министерство иностранных дел совместно с заинтересованными государственными органами проводит анализ необходимости дальнейшего действия двусторонних Соглашений с государствами – участниками Договора, для которых он вступил в силу. Республика Молдова проинформировала о том, что планирует приступить к выполнению соответствующих процедур только после вступления в силу данного Договора для всех его участников. Украина сообщила о том, что в государстве проходит процедура внутригосударственного согласования по прекращению действия двусторонних международных согласований.

Исходя из полученной информации видно, что работа по данному вопросу еще не закончена.

Выводы

Таким образом, государствами – участниками Договора:

обеспечивается неприменение таможенных пошлин во взаимной торговле, за исключением перечня товаров, указанных в приложении 1 к Договору;

соблюдаются сроки отмены изъятий таможенных пошлин на импорт товаров в соответствии с разделом 1 приложения 1 к Договору (количество товарных позиций (изъятий), к которым применяются таможенные пошлины при импорте, сократилось с 61 до 5 позиций);

ведется переговорный процесс по подготовке и согласованию новых проектов международных документов – Соглашения о свободной торговле услугами, Протокола о снижении и поэтапной отмене экспортных пошлин, Соглашения о закупках для государственных нужд государств – участников СНГ, Порядка определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов по рассмотрению споров в соответствии с Договором о зоне свободной торговли, Соглашения о транзите трубопроводным транспортом.

Применяемые специальные защитные и антидемпинговые меры, а также технические, санитарные и фитосанитарные меры осуществлялись, как правило, в соответствии с условиями Договора.

Вместе с тем имеют место случаи нарушения отдельными участниками Договора обязательств относительно неприменения во взаимной торговле нетарифных ограничений в виде квот, импортных или экспортных лицензий.