

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА КОМАНДУЮЩИХ ПОГРАНИЧНЫМИ ВОЙСКАМИ В 2023 ГОДУ

В 2023 году Советом командующих Пограничными войсками (далее – Совет командующих, СКПВ) во взаимодействии с заинтересованными ведомствами государств – участников СНГ, органами Содружества и рабочими структурами международных организаций реализован комплекс совместных организационно-практических мероприятий по выполнению Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы, утвержденной Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года.

В отчетном периоде в интересах координации усилий пограничных ведомств в области охраны внешних границ государств – участников СНГ проведены 86-е и 87-е заседания Совета командующих (8 июня, г. Баку и 19 октября, г. Ереван соответственно), по результатам которых принято 34 решения по различным направлениям деятельности.

Одновременно продолжена практика обмена опытом по вопросам взаимодействия в рамках работы временных рабочих органов СКПВ и в ходе проведения запланированных встреч руководителей (специалистов, представителей) подразделений по различным аспектам многостороннего пограничного сотрудничества.

Практическая реализация документов, принятых высшими органами Содружества

На 87-м заседании СКПВ рассмотрены вопросы:

1. О ходе выполнения Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы, утвержденной Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года. Соответствующим Решением Советом командующих одобрен проект Доклада о ходе выполнения в 2023 году указанной программы для дальнейшего его представления главам государств СНГ.

2. О ходе выполнения планов Совета командующих Пограничными войсками по реализации положений межгосударственных программ в противодействии трансграничной преступности:

Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы, утвержденной Решением Совет Глав Государств СНГ от 28 сентября 2018 года;

Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы, утвержденной Решением Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года.

Соответствующим Решением Советом командующих одобрена информация о выполнении положений указанных программ в 2023 году для направления ее в курирующие органы СНГ в соответствии с установленным механизмом контроля.

Наиболее значимые документы, принятые (одобренные) Советом командующих

1. Проект Доклада главам государств СНГ о ходе выполнения в 2023 году Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы.

2. План работы Совета командующих Пограничными войсками на 2024 год.

3. Решение о проекте Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2026–2030 годы.

4. Решение о проекте Основ информационной политики государств – участников СНГ в пограничной сфере.

5. Решение о совершенствовании механизма обмена информацией об обстановке на внешних границах государств – участников СНГ.

6. План проведения совместных командно-штабных тренировок (учений) подразделений (групп), входящих в Перечень формирований для включения в состав группировки пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ, направляемой для урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах, на 2024–2027 годы.

7. План основных мероприятий Совета командующих Пограничными войсками по подготовке и празднованию 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

8. План Совета командующих Пограничными войсками по участию в реализации Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы, утвержденной Решением Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года.

9. Планы подготовки и проведения совместных специальных пограничных операции «Запад-2024» и «Шекара-2024».

10. Положение о Международном конкурсе на лучшую организацию ветеранов пограничной службы государств – участников СНГ «Сохранение исторической памяти народов Содружества и военно-патриотическое воспитание молодежи в духе боевых традиций пограничников СНГ».

11. Решение об одобрении проекта новой редакции Устава редакции журнала «Пограничник Содружества» и Протокола о взаимодействии между Координационной службой Совета командующих Пограничными войсками и Книжно-журнальным издательством «Граница» ФСБ России.

12. Решение о назначении Лаппо Анатолия Петровича, представителя Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, Представителем Совета командующих Пограничными войсками при Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств.

Наиболее значимые мероприятия СКПВ

В целях эффективного обеспечения охраны внешних границ государств – участников СНГ проведен ряд комплексных совместных практических мероприятий, основными из которых являются:

1. Две совместные специальные пограничные операции по пресечению противоправной деятельности через внешние границы государств – участников СНГ: на северо-западном и западном, а также центральноазиатском направлениях:

«Запад–2023», с 25 мая по 25 июня на северо-западном и западном направлениях (организатор – Пограничная служба ФСБ России);

«Марзбон-2023», с 28 июня по 21 июля на центральноазиатском направлении (организатор – Пограничные войска ГКНБ Республики Таджикистан).

2. 7-е региональное совещание руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ на тему «Противодействие угрозам терроризма и экстремизма на внешних границах государств – участников СНГ Центрально-Азиатского региона» (16 марта, г. Алматы);

3. Пять заседаний временных рабочих органов СКПВ:

Рабочей группы по выработке совместных мер борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконной миграцией (14 февраля, г. Москва);

Экспертной группы по применению информационных технологий и систем в сфере обеспечения пограничной безопасности государств – участников СНГ (29 марта, г. Москва);

Спортивного комитета пограничных ведомств государств – участников СНГ (27 сентября, г. Душанбе);

Координационного совета по науке и образованию (17 октября, г. Ереван);

Совета по сотрудничеству пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере культуры и ветеранской работы совместно с Координационным советом Международного Союза общественных объединений ветеранов (пенсионеров) пограничной службы (15 ноября, г. Москва).

4. Пять рабочих встреч руководителей и специалистов по различным направлениям оперативно-служебной деятельности в целях обмена опытом по вопросам практического взаимодействия:

представителей пограничных ведомств государств – участников СНГ, взаимодействующих органов Содружества и рабочих структур международных организаций по подведению итогов совместных специальных пограничных операций, проведенных в 2022 году, и детализации планов подготовки и проведения ССПО в 2023 году (14 февраля, г. Москва);

руководителей органов пограничного контроля пограничных ведомств государств – участников СНГ на тему «Направления совершенствования пограничного контроля в условиях возрастания угроз пограничной безопасности» (16 мая, г. Гулистон);

руководителей международно-правовых структур пограничных ведомств государств – участников СНГ на тему «Актуальные вопросы развития многостороннего пограничного сотрудничества в рамках предстоящей разработки проекта Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2026–2030 годы» (6 июня, г. Баку);

руководителей оперативно-разыскных органов (30 июня, г. Чолпон-Ата);

руководителей военно-медицинских структур на тему «Совершенствование медицинского сопровождения деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ» (12 сентября, г. Алматы).

Сотрудничество в кадровой работе и деятельность базовой организации

В 2022/2023 учебном году в образовательных учреждениях пограничного профиля Республики Казахстан и Российской Федерации обучалось свыше 600 курсантов и слушателей.

За отчетный период подготовлено 164 сотрудника, в том числе: в учебных заведениях ФСБ России – 136 человек (для пограничных ведомств

Республики Армения – 6, Республики Беларусь – 29, Республики Казахстан – 10, Кыргызской Республики – 43, Республики Таджикистан – 45, Республики Узбекистан – 3);

в Пограничной академии КНБ Республики Казахстан – 28 человек (для пограничных ведомств Кыргызской Республики – 16, Республики Таджикистан – 12).

Лауреатами стипендии СКПВ стали 6 отличников учебы (от пограничных ведомств Республики Беларусь – 1, Республики Казахстан – 2, Республики Таджикистан – 1, Кыргызской Республики – 1, Республики Узбекистан – 1).

Наградами СКПВ в 2023 году поощрено более 100 военнослужащих и лиц гражданского персонала.

30 ноября 2023 года Пограничной академии ФСБ России – базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере исполнилось 100 лет со дня образования.

Указом Президента Российской Федерации «за эффективную работу по подготовке высококвалифицированных кадров» Пограничная академия ФСБ России награждена орденом Кутузова. Также, Решением Совета командующих Пограничными войсками «за внесенный вклад в подготовку руководящих национальных кадров пограничных ведомств государств – участников СНГ и в связи со 100-летием образования» Пограничная академия ФСБ России награждена Грамотой Совета командующих Пограничными войсками.

Сотрудничество в научно-исследовательской сфере

Совместная деятельность в данной сфере осуществлялась в соответствии с Перспективным планом сотрудничества пограничных ведомств, научных и образовательных учреждений (организаций) пограничного профиля государств – участников СНГ в вопросах научно-исследовательской деятельности и подготовки кадров на 2021–2025 годы.

В текущем году завершена работа по выполнению совместной научно-исследовательской работы «Развитие правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере противодействия терроризму», шифр «Мандат-Т». В рамках НИР разработан проект Рекомендаций по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере противодействия терроризму.

Подготовлен проект Соглашения о проведении в 2024–2025 годах совместной научно-исследовательской работы «Актуальные направления совершенствование правового регулирования противодействия трансграничной преступности пограничными ведомствами государств-участников СНГ», шифр «Норма-П».

Разработаны Методические рекомендации по повышению эффективности международно-правового сотрудничества в сфере обеспечения пограничной безопасности государств – участников СНГ, проект Методических рекомендаций по интерпретации результатов проведения экспертного опроса по основным направлениям и формам деятельности Совета командующих Пограничными войсками, а также учебник «Пограничное регионоведение».

Осуществлялась работа по выполнению совместной научно-исследовательской работы «Совершенствование взаимодействия пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ в сфере борьбы с коррупцией и противодействия организованной преступности на внешних границах», шифр «Заслон КП».

В рамках взаимодействия Координационного совета по науке и образованию и Научно-консультативного совета АТЦ СНГ рассматривается вопрос о проведении совместного научного исследования на тему «Координация деятельности компетентных органов и структур государств – участников СНГ в сфере противодействия терроризму и экстремизму в пограничном пространстве».

В рамках организации международных научных и научно-практических форумов представители пограничных ведомств государств – участников СНГ и Координационной службы СКПВ приняли участие в 9 научно-практических конференциях по актуальным вопросам обеспечения пограничной безопасности.

Сотрудничество с компетентными органами Содружества и рабочими структурами профильных международных организаций

В интересах охраны внешних границ поддерживалось конструктивное взаимодействие с органами СНГ и рабочими структурами международных организаций. В частности, развивались активные контакты с Антитеррористическим центром СНГ, Межпарламентской Ассамблеей СНГ, Секретариатом и Парламентской Ассамблей ОДКБ, Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества.

В целях развития и укрепления многостороннего сотрудничества Председателем Координационной службы Совета командующих

Пограничными войсками генерал-полковником Маниловым А.Л. проведены рабочие встречи с:

Директором Исполнительного комитета РАТС ШОС Мирзаевым Р.Э. (14 февраля, г. Москва);

заместителем руководителя Федеральной таможенной службы России – Председателем Комитета глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ Губайдулиным О.Г. (30 марта, г. Москва);

Генеральным секретарем – руководителем Секретариата Совета МПА СНГ Кобицким Д.А. (14 апреля, г. Санкт-Петербург);

представителями Парламента Республики Таджикистан, возглавляющими комитеты по законодательству и правам человека, а также порядку, обороне и безопасности (14 апреля, г. Санкт-Петербург);

руководством Государственной пограничной службы Азербайджанской Республики (17–19 мая, г. Баку);

руководством Пограничных войск СНБ Республики Армения (26–28 сентября, г. Ереван).

Кроме этого, Председатель Координационной службы СКПВ принял участие в:

XVI Совещании руководителей национальных антитеррористических центров государств – участников СНГ (6 апреля, г. Москва);

55-ом Пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (14 апреля, г. Санкт-Петербург);

мероприятиях, посвященных 82-ой годовщине начала Великой Отечественной войны (21–22 июня, г. Брест);

конференции СНГ по борьбе с терроризмом и экстремизмом и совместных антитеррористических учениях компетентных органов государств – участников СНГ и государств членов ШОС «Евразия-Антитеррор – 2023» (20–21 сентября, г. Бишкек);

в Девятой международной научно-практической конференции Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества под девизом «Доверие, сотрудничество и профессионализм как залог безопасного будущего» (7–8 ноября, г. Ташкент);

в совместном заседании Совета и шестнадцатом пленарном заседании Парламентской Ассамблеи ОДКБ (19 декабря, г. Москва).

В 2023 году представители пограничных ведомств государств – участников СНГ и Координационной службы СКПВ приняли участие в заседаниях (круглых столах, учениях):

XXIV Совместной (в формате видеоконференции) комиссии государств – участников Соглашения от 6 марта 1998 года «О сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией» (17 февраля, г. Москва);

Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ (28 марта, г. Санкт-Петербург);

постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности (29 марта, г. Санкт-Петербург);

Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества (12 апреля, г. Москва);

Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам и Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности (13–14 апреля, г. Минск);

Рабочей группы по Афганистану при Совете министров иностранных дел ОДКБ (27 апреля, г. Москва);

Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ (18 мая, г. Минск);

представителей национальных органов государств – членов ОДКБ, уполномоченных на взаимодействие с Центром кризисного реагирования ОДКБ (30 мая, г. Москва);

Совета (в формате видеоконференции) руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ (7 июня, г. Москва);

круглом столе «Сотрудничество на пространстве ОДКБ, СНГ, ШОС в сфере противодействия финансированию терроризма, в том числе за счет доходов от наркотрафика – перспективные формы и направления развития» (15 июня, г. Ташкент);

руководителей пограничных служб компетентных органов государств – членов ШОС (5 июля, г. Алматы);

Рабочей группы по Афганистану при Совете министров иностранных дел Организации Договора о коллективной безопасности (7 декабря, г. Москва).

Одновременно, в интересах обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ продолжена разработка новых и совершенствование имеющихся правовых механизмов обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ. Представители пограничных ведомств государств – участников СНГ и Координационной службы СКПВ приняли участие в заседаниях экспертной группы по доработке и согласованию проекта Соглашения о порядке организации и проведения совместных учений формирования пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ по урегулированию (ликвидации)

кризисных ситуаций на внешних границах (1–2 февраля и 12–13 июля, г. Минск).

Кроме того, в текущем году подписаны Соглашение о взаимодействии Совета командующих Пограничными войсками и Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств (8 февраля) и Соглашение о взаимодействии Координационной службы СКПВ и Антитеррористического центра СНГ (6 апреля).

Активно осуществлялась работа по сближению национального законодательства по пограничным вопросам. В этом контексте:

13 апреля на заседаниях Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам и Постоянной комиссии по вопросам обороны и безопасности МПА СНГ рассмотрен проект Рекомендаций по совершенствованию правового регулирования в сфере пресечения противоправной деятельности в акваториях государств – участников СНГ (12 октября рассмотрен на очередном заседании Постоянной комиссии по вопросам обороны и безопасности МПА СНГ);

8 июня Решением СКПВ одобрен проект Рекомендаций по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере противодействия терроризму (12 октября рассмотрен на очередном заседании Постоянной комиссии по вопросам обороны и безопасности МПА СНГ).

В интересах завершения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу многосторонних международных документов по вопросам пограничного сотрудничества:

14 февраля в ходе рабочей встречи Председателя Координационной службы СКПВ с таджикскими парламентариями на площадке пятьдесят пятого Пленарного заседания МПА обсужден вопрос ратификации Республикой Таджикистан Протокола об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах от 5 октября 2007 года (г. Санкт-Петербург);

6 июня вопрос о ратификации ранее подписанных договоров в рамках СНГ рассмотрен на рабочей встрече руководителей международно-правовых структур пограничных ведомств государств – участников СНГ (г. Баку).

В целях повышения эффективности работы Совета командующих по согласованию усилий по реализации решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и собственных решений, а также положений Устава

СНГ, касающихся пограничных вопросов, подготовлены к изданию седьмой выпуск Сборника основных документов, регламентирующих деятельность Совета командующих Пограничными войсками, и Методические рекомендации по дальнейшему повышению эффективности международно-правового сотрудничества в сфере обеспечения пограничной безопасности государств – участников СНГ.

Таким образом, предусмотренный Программой сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы механизм реализации согласованной пограничной политики позволил снизить уровень деструктивного воздействия условий и факторов, формирующих вызовы и угрозы пограничной безопасности, а также принять эффективные меры по корректировке совместной деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ и достичь конкретных результатов.

Деятельность Совета командующих и пограничных ведомств государств – участников СНГ по обеспечению надежной охраны внешних границ регулярно освещалась в средствах массовой информации. Одновременно, о деятельности СКПВ на сайте «SKPW.RU» размещено 67 материалов.

Во исполнение Решения СКПВ о совершенствовании деятельности по изданию журнала «Пограничник Содружества» от 21 апреля 2022 года реализован комплекс мероприятий:

в Координационной службе СКПВ, в пределах установленной численности, создано направление взаимодействия со средствами массовой информации – пресс-служба;

разработано и утверждено Положение о направлении взаимодействия со средствами массовой информации – пресс-службе Координационной службы СКПВ.

В целях совершенствования работы по информированию общественности о совместной деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ по охране внешних границ подготовлен и согласован в рабочем порядке проект Тематического плана публикации материалов пограничных ведомств государств – участников СНГ в журнале «Пограничник Содружества» и приложении к нему «Ветеран границы» на 2024–2025 годы.

Основные задачи СКПВ в 2024 году:

выполнение решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ;

реализация Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы;

координация деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ по противодействию трансграничной преступности через внешние границы, в том числе, подготовка и проведение совместных специальных пограничных операций на центральноазиатском, северо-западном и западном направлениях;

совершенствование подготовки группировки пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ, направляемой для урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах;

обеспечение устойчивого информационного обмена между пограничными ведомствами государств – участников СНГ, взаимодействующими органами Содружества и рабочими структурами международных организаций по вопросам охраны внешних границ, в том числе с использованием автоматизированных систем;

совершенствование системы сбора и анализа данных обстановки на внешних границах государств – участников СНГ и подготовка аналитических материалов;

развитие правовых механизмов обеспечения пограничной безопасности;

согласование деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ в научно-исследовательской и образовательной сферах, в областях спорта, ветеранской работы, военно-технического сотрудничества и культуры;

подготовке мероприятий, посвященных празднованию 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В 2024 году планируется провести 2 заседания СКПВ:

88-е – на территории Республики Беларусь в первом полугодии;

89-е – на территории Туркменистана во втором полугодии.