

**МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПО АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ

ОТЧЕТ

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
ПО АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ В 2018–2021 ГОДАХ**

Москва, 2022 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Список членов МСАП	4
Заседания МСАП.....	6
Анализ работы МСАП	27
Практическое взаимодействие антимонопольных органов государств – участников СНГ	28
Международное сотрудничество.....	32
Взаимодействие с Исполнительным комитетом СНГ	38
Подготовка кадров	38
Перспективные направления деятельности МСАП.....	39
Выводы и предложения	40

ВВЕДЕНИЕ

Конкуренция обеспечивает постоянное и динамичное внедрение инновационных технологий, является одним из главных движущих факторов эволюционного развития общества, порождает разнообразие и обеспечивает максимально эффективное распределение ресурсов. Поэтому защита и развитие конкуренции являются одним из приоритетных направлений деятельности государств – участников СНГ.

В настоящее время, помимо актуальных вопросов развития конкурентной политики, в условиях цифровой трансформации к повестке дня конкурентного сообщества мира присоединились вопросы антимонопольного регулирования в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Площадка Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) не стала исключением. Помимо традиционных вопросов совершенствования антимонопольного законодательства, правоприменительной деятельности, обмена опытом по вопросам развития социально значимых рынков, также рассматриваются и вопросы применения комплексных мер по оказанию помощи экономике и обществу в преодолении последствий пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 и правоприменительной практики на цифровых рынках, подходов к определению таких рынков и оценке состояния конкуренции на них.

В настоящем Отчете проанализированы опыт взаимодействия антимонопольных органов государств – участников СНГ, законодательные акты, регламентирующие антимонопольное регулирование, состояние конкуренции в отдельных секторах экономики государств – участников СНГ, а также опыт МСАП в продвижении совместных инициатив на площадках международных организаций.

При подготовке Отчета использованы материалы прошедших заседаний МСАП, итогов международных мероприятий по вопросам конкуренции, проведенных в отчетном периоде, и информация, представленная антимонопольными органами государств – участников СНГ.

СПИСОК ЧЛЕНОВ МСАП

Председатель – руководитель Федеральной антимонопольной службы (Российская Федерация) Шаскольский Максим Алексеевич.

Члены МСАП:

от Азербайджанской Республики:

Аббасбейли Мамед Аслан оглы – руководитель Государственной службы по антимонопольной и контролю за потребительским рынком при Министерстве экономики;

Бабаев Джафар Заур оглы – главный консультант Государственной службы по антимонопольной и контролю за потребительским рынком при Министерстве экономики;

Республики Армения:

Геворгян Гегам Варданович – Председатель Комиссии по защите конкуренции;

Республики Беларусь:

Богданов Алексей Игоревич – Министр антимонопольного регулирования и торговли;

Вежновец Иван Валерьевич – первый заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли;

Республики Казахстан:

Омаров Марат Талгатович – Председатель Агентства по защите и развитию конкуренции;

Кыргызской Республики:

Тайлаков Кенешбай Доскулович – Председатель Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции;

Республики Молдова:

Алексей Герцеску – Председатель Совета по конкуренции;

Максим Ион – заместитель Председателя Совета по конкуренции;

Российской Федерации:

Шаскольский Максим Алексеевич – руководитель Федеральной антимонопольной службы;

Васин Дмитрий Алексеевич – временно исполняющий обязанности директора Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Министерства экономического развития;

Республики Таджикистан:

Муминзод Абдулмаджил Мубин – начальник Антимонопольной службы при Правительстве Республики Таджикистан;

Курбонзода Сафарали Нурали – первый заместитель начальника Антимонопольной службы при Правительстве Республики Таджикистан;

Республики Узбекистан:

Шарахметов Шахрух Шатургунович – Председатель Антимонопольного комитета.

ЗАСЕДАНИЯ МСАП

Заседания МСАП являются площадкой для информационного обмена, в рамках которых его участники представляют информацию о наиболее заметных событиях в сфере антимонопольной политики, в том числе об изменениях законодательства, о результатах анализа рынков, правоприменительной практике и других актуальных вопросах.

В отчетном периоде состоялось 5 заседаний МСАП:

48-е заседание – 30 мая 2018 года (г. Минск, Республика Беларусь);

49-е заседание – 26 сентября 2018 года (г. Сочи, Российская Федерация);

50-е заседание – 17 сентября 2019 года (г. Москва, Российская Федерация);

51-е заседание – 4 июня 2020 года (в режиме видеоконференции);

52-е заседание – 23 апреля 2021 года (в режиме видеоконференции).

Одной из главных составляющих успеха реализуемой конкурентной политики является наличие эффективной нормативно-правовой базы в области конкуренции, а также антимонопольного органа, который реализует стратегию и методы регулирования с учетом происходящих изменений в экономике.

Сегодня в каждом государстве – участнике СНГ функционирует антимонопольный орган. За отчетный период в Азербайджанской Республике, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Республике Узбекистан произведены структурные изменения органов власти, в том числе касающиеся антимонопольных органов.

Актуальный список антимонопольных органов государств – участников СНГ:

Государства – участники СНГ	Наименование антимонопольного органа
Азербайджанская Республика	Государственная служба по антимонополии и надзору за потребительским рынком при Министерстве экономики Азербайджанской Республики
Республика Армения	Комиссия по защите конкуренции Республики Армения
Республика Беларусь	Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
Республика Казахстан	Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан
Кыргызская Республика	Служба антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики
Республика Молдова	Совет по конкуренции Республики Молдова
Российская Федерация	Федеральная антимонопольная служба

Государства – участники СНГ	Наименование антимонопольного органа
Республика Таджикистан	Антимонопольная служба при Правительстве Республики Таджикистан
Республика Узбекистан	Антимонопольный комитет Республики Узбекистан

Антимонопольными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Узбекистан была проведена масштабная работа по совершенствованию антимонопольного/конкурентного законодательства.

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

Закон Республики Армения от 5 декабря 2000 года № ЗР-112 «О защите экономической конкуренции» (далее – Закон), являющийся основным нормативным правовым актом, регулирующим сферу экономической конкуренции, претерпел много изменений и дополнений.

За последние годы Комиссией по защите конкуренции Республики Армения (далее – Комиссия) проведена значительная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере защиты конкуренции. Изменения, принятые в 2018 году, в основном были обусловлены изменениями в Конституцию Республики Армения, а также необходимостью гармонизации законодательства Республики Армения с нормативно-правовой базой Евразийского экономического союза.

Законом Республики Армения от 23 марта 2018 года № НО-92-N «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Армения «О защите экономической конкуренции», принятым Национальным Собранием Республики Армения 23 марта 2018 года, были внесены следующие концептуальные изменения:

расширен и уточнен понятийный аппарат в части определений: «дискриминационные условия», «должностное лицо хозяйствующего субъекта», «координация экономической деятельности», «косвенный контроль», «прямой контроль», «необоснованно высокая цена», «необоснованно низкая цена», «признаки ограничения, пресечения или запрещения конкуренции», «товарный рынок»;

дополнен перечень запрещенных действий хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение (в части запрета на установление необоснованно высокой и необоснованно низкой цены; навязывания контрагенту экономически или технологически необоснованных условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора; экономически или технологически необоснованного отказа либо уклонения от заключения договора с приобретателем в случае наличия производства и (или) реализации соответствующего товара);

расширены перечни проявлений недобросовестной конкуренции и антиконкурентных соглашений, подлежащих запрету;

установлен запрет на координацию экономической деятельности;

установлен принцип начисления штрафов, исходя из суммы выручки хозяйствующего субъекта, признанного правонарушителем, а также установлена административная ответственность в отношении должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления.

В 2020 году Комиссией был подготовлен пакет законодательных изменений, направленных на совершенствование существующего антимонопольного регулирования.

Закон Республики Армения № НО-92-Н «О защите экономической конкуренции» в новой редакции был принят 3 марта 2021 года и вступил в силу с 31 мая 2021 года.

Указанным Законом предусмотрены ряд следующих нововведений:

установлен запрет на антиконкурентные соглашения, в том числе в части запрета не только на «горизонтальные» и «вертикальные» соглашения, но и «иные» соглашения, как это установлено положениями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. Кроме того, данный Закон был дополнен нормой, предусматривающей, что его положения не распространяются на отношения, урегулированные едиными правилами конкуренции на трансграничных рынках, контроль соблюдения которых относится к компетенции Евразийской экономической комиссии в соответствии с международным договором;

разграничены осуществляемые Комиссией административные производства, исходя из особенностей производства;

разграничены участники производства правонарушения, определен объем их прав и обязанностей, основания возбуждения производства/дела;

предусмотрены процедура предварительного исследования оснований возбуждения производства/дела о правонарушении и возможность отказа от возбуждения при отсутствии оснований;

урегулированы нормы объединения и выделения административного производства, предусмотрена возможность продления, в случае необходимости, срока производства о правонарушении на 3 месяца;

разграничены виды решений, принимаемых по делам о правонарушении, и их особенности;

предусмотрена возможность возобновления дела, в случае если вступившим в законную силу судебным актом установлено обстоятельство о неправомерном осуществлении Комиссией усмотрения при определении размера штрафа;

предусмотрены порядок вручения участникам производства корреспонденции Комиссии электронным способом, а также возможность участия на заседаниях Комиссии посредством видеоконференцсвязи;

предусмотрена возможность наложения ареста на имущество правонарушителя в размере штрафа, назначенного решениями Комиссии по делу о правонарушении;

предусмотрены единые правила по выдаче заключений Комиссии;

установлен запрет на злоупотребление переговорного сильного положения;

предусмотрены более эффективный механизм применения штрафов, а также возможность определения Комиссией четких критериев выбора мер ответственности;

предусмотрена возможность проведения продолжительного мониторинга с целью контроля цен на товары;

предусмотрена упрощенная процедура оценки концентраций;

предусмотрен механизм по контролю за осуществленными между группой лиц реорганизациями, действиями или сделками;

установлены нормативные основания подзаконных нормативных правовых актов, принимаемых Комиссией;

предусмотрена административная ответственность за ряд правонарушений, совершенных физическими лицами;

положения, запрещающие антиконкурентные действия в Уголовном кодексе, приведены в соответствие с понятиями, установленными Законом Республики Армения от 3 марта 2021 года № НО-92-Н «О защите экономической конкуренции», а также состав преступления из формального стал материальным;

предусмотрен механизм сотрудничества между органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность (в полномочиях лиц, осуществляющих проверки, предусмотрена возможность опечатать любое здание или документы, находящиеся в распоряжении хозяйствующего субъекта, использовать технические средства, доступные хозяйствующему субъекту);

Комиссия осуществляет функции по обеспечению экономической конкуренции в финансовой сфере на основе сотрудничества с Центральным банком;

предусмотрена возможность аннулировать регистрацию товарного знака по решению Комиссии.

При разработке пакета законопроектов Комиссия руководствовалась принципом неприменения меры ответственности за нарушения антимонопольного законодательства, а их предотвращения. Также необходимо выделить следующие нововведения в Законе Республики Армения от 3 марта 2021 года № НО-92-Н:

внедрение института сильной переговорной позиции (обусловлено тем, что в сфере розничной торговли злоупотребление такой позицией приобретателем (например, торговыми сетями) и в результате осуществления недобросовестных торговых действий в отношениях торговых сетей-поставщиков экономическая конкуренция ограничивается и запрещается, а Закон Республики Армения от 5 декабря 2000 года № ЗР-112 «О защите

экономической конкуренции» не предусматривал возможности запрещения злоупотреблений, осуществляемых хозяйствующими субъектами, имеющими сильную переговорную позицию. Необходимость установления правовых регулирований сильной переговорной позиции в отношении покупатель/приобретатель, а также регламентирования запрета ее злоупотребления с целью обеспечения свободной конкуренции в сфере розничной торговли зафиксированы в ряде докладов Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также соответствующие регламентации предусмотрены в законодательстве более 40 развитых и развивающихся стран);

выдача разрешений на концентрации по упрощенной процедуре (Закон Республики Армения от 5 декабря 2000 года № ЗР-112 «О защите экономической конкуренции» предусматривал единый порядок оценки концентраций, в то время как в некоторых случаях данную процедуру можно осуществить также в упрощенном порядке, сэкономив ресурсы Комиссии и участников производства, поскольку концентрация участников на различных товарных рынках не требует глубокого исследования и, как правило, не имеет влияния на рынок. Законом Республики Армения от 3 марта 2021 года № НО-92-Н закрепляется возможность выдачи разрешения на смешанную концентрацию и концентрацию хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу лиц в упрощенном порядке, если очевидно отсутствуют основания для отказа концентрации, сэкономив ресурсы Комиссии и участников производства);

внедрение ускоренного производства (согласно Закону Республики Армения от 3 марта 2021 года № НО-92-Н предусмотрена возможность представления в Комиссию ходатайства о применении ускоренного производства в случае принятия ответчиком приписываемого ему по производству факта правонарушения и ликвидации последствий правонарушения в двухнедельный срок со дня получения решения о возбуждении производства относительно правонарушения в сфере экономической конкуренции. В случае вынесения решения о применении ускоренного производства направленных на рассмотрение дела по существу действий не осуществляется и оцениваются лишь смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства);

предусмотренное сотрудничество с Комиссией в контексте применения меры ответственности (данная поправка касается исполнения решения Комиссии, когда хозяйствующий субъект, в отношении которого была применена мера ответственности, в случае уплаты 75 % назначенного решением Комиссии штрафа в двухмесячный срок после вступления решения в силу считается исполнившим обязанность по уплате штрафа надлежащим образом).

В связи с тем что Законом Республики Армения от 3 марта 2021 года № НО-92-Н предусмотрены новые институты и установлены новые механизмы, в настоящее время ведется разработка около 40 нормативных правовых актов, порядков и методических документов по обеспечению более прозрачного и единообразного применения его положений.

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

В 2018 году Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон) ввиду изменения условий для ведения хозяйственной деятельности и упрощения условий ведения бизнеса претерпел изменения. При этом введены (изменены):

- механизмы «мягкого права»;
- запрет картелей «per se»;
- подходы к регулированию доминантов;
- антимонопольные требования к закупкам;
- порядок рассмотрения антимонопольных дел.

Исходя из имеющейся правоприменительной практики существующих вывозов в экономике, назрела необходимость внесения изменений в действующее антимонопольное законодательство.

На перспективу запланированы следующие изменения:

- уточнение понятийного аппарата и сферы действия Закона, в том числе по вопросам экстерриториальности, антимонопольных запретов, государственных преференций, терминов и их определений – хозяйствующий субъект, государственный орган, товарный рынок, конкурент и др.;

- совершенствование подходов к установлению доминирующего положения и анализу товарных рынков;

- расширение полномочий антимонопольного органа, в том числе права при проведении проверок беспрепятственного доступа в государственные органы и организации; проведения осмотра территорий, помещений, документов и предметов проверяемого лица, включая компьютеры и телефоны, за исключением жилища и имущества физических лиц;

- совершенствование подходов к установлению злоупотребления доминирующим положением, в том числе на цифровых рынках;

- изменение подходов к установлению запретов на ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов;

- разработка механизма освобождения от ответственности (снижения ответственности) для хозяйствующих субъектов за сотрудничество с антимонопольным органом при проведении антимонопольного расследования по отдельным составам антимонопольных нарушений (например, картели);

- изменение норм, устанавливающих антимонопольные требования к закупкам товаров;

- совершенствование оснований и порядка осуществления контроля за экономической концентрацией с целью снижения нагрузки на хозяйствующих субъектов, отдельные подходы к оценке организаций финансового сектора;

- расширение случаев применения предупреждений, в том числе применения предупреждения на начальной стадии расследования в целях оперативного разрешения вопроса и экономии ресурсов антимонопольного органа.

В целях формирования условий для развития конкурентной среды в сфере естественных монополий и совершенствования подходов к регулированию в мае 2020 года вступили в силу изменения в Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года № 162-З «О естественных монополиях», предусматривающие:

исключение из сфер естественных монополий услуг почтовой и электросвязи общего пользования;

введение обязанности субъектов естественных монополий осуществлять раздельный учет прямых расходов (затрат), доходов по видам услуг;

проведение Министерством антимонопольного регулирования и торговли, облисполкомами и Минским горисполкомом публичных слушаний при установлении или изменении тарифов на услуги естественных монополий;

создание возможности для формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза (передача, распределение, оперативное диспетчерское управление).

В развитие конкуренции на электроэнергетическом рынке Президентом Республики Беларусь 16 апреля 2021 года принят Указ № 153 «О развитии электроэнергетики», предусматривающий возможность продажи вырабатываемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями электрической энергии другим хозяйствующим субъектам, а также введена административная ответственность в отношении субъектов естественных монополий в виде штрафа за несоблюдение ограничений деятельности субъектов естественных монополий, установленных законодательством о естественных монополиях (штраф до 10 тыс. долларов США в эквиваленте); нарушение должностным лицом юридического лица или индивидуального предпринимателя установленного порядка установления (формирования) и (или) применения цен (тарифов).

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

29 июня 2020 года принят Закон Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 352-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения бизнес-климата».

Данным Законом приняты поправки, направленные на исключение барьеров, препятствующих развитию конкуренции, сокращение издержек субъектов предпринимательства, а также повышение эффективности антимонопольного регулирования, разработчиком которых являлось Агентство по защите и развитию конкуренции (далее – Агентство).

Поправками предусматриваются:

осуществление антимонопольным органом мониторинга цен на товарных рынках в целях установления признаков нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции и принятия мер антимонопольного реагирования, а также компетенцию по утверждению соответствующего порядка;

отнесение филиалов юридических лиц, являющихся самостоятельными налогоплательщиками (за исключением финансовых организаций) и осуществляющих предпринимательскую деятельность к субъектам рынка и объектам расследования;

уточнение редакции в части признания организаторами закупок субъектов естественных монополий, которым утвержден тариф с применением затратного метода тарифного регулирования и которые осуществляют закуп товаров в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о естественных монополиях, за исключением субъектов естественных монополий малой мощности;

новая редакция понятия монопольно высокой цены, приведенная в соответствие с Модельным законом от 25 декабря 2008 года № 112-IV «О конкуренции»;

сокращение оснований участия государства в предпринимательской деятельности;

утверждение Правительством Республики Казахстан перечня видов деятельности, осуществляемых государственными предприятиями;

увеличение срока исполнения уведомления о наличии в действиях (бездействии) признаков нарушения законодательства Республики Казахстан в области защиты конкуренции до 30 календарных дней, а также возможность его продления;

оптимизация государственной услуги «рассмотрение ходатайств о согласии на экономическую концентрацию»;

исключение требования по выкупу права аренды земельного участка при передаче права застройщиком уполномоченной компании для осуществления долевого строительства;

установление минимального срока предоставления прав аренды земельного участка для целей строительства объекта в черте населенного пункта (не менее 3 лет);

введение правил доступа к оказанию услуг на территории аэропорта, не относящихся к аэропортовой деятельности;

исключение требования по опыту работы в случаях, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика;

установление обязанности собственников зданий и сооружений, иных уполномоченных лиц по представлению площади операторам связи на равных условиях;

исключение требования по указанию наименования стандарта в лицензии на оказание услуг сотовой связи и др.

3 января 2022 года Президентом Республики Казахстан подписан Закон Республики Казахстан № 101-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития конкуренции» (далее – Закон).

Целью Закона определена реализация основных направлений государственной политики по развитию конкуренции, утвержденных Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2020 года № 484 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», которые позволят решить системные проблемы функционирования товарных рынков и устранить барьеры, препятствующие развитию конкуренции.

Ключевыми направлениями Закона являются сокращение государственного участия в предпринимательстве, обеспечение равного доступа субъектов предпринимательства к мерам государственной поддержки и закупкам государственных органов, снижение уровня рыночной концентрации на товарных рынках, развитие малого и среднего предпринимательства, сокращение административных и экономических барьеров входа на товарные рынки, а также инструментов ценового регулирования.

Законом предусматривается следующее:

1. Обеспечение доступа к ключевой мощности.

Определены понятия ключевой мощности, критерии отнесения к ключевой мощности, правила равного доступа к ключевой мощности (статьи 174, 176-1 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан). Это обеспечит равный доступ субъектов рынка к ограниченным и капиталозатратным ресурсам доминирующих и монопольных компаний.

2. Регулирование деятельности государственных и частных операторов.

На государственных и частных операторов распространены правовой режим госмонополии (институт специального права), жесткое регулирование (цены, запрет на иную деятельность), возмещение убытков конкурентам, публичность (статьи 120, 172, 193 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, законы о бухгалтерском учете и доступе к информации).

Указанные поправки позволят исключить отрицательное воздействие монополий на смежные рынки, а также обеспечат прозрачность их отбора и деятельности.

3. Сокращение государственного участия в предпринимательстве.

Будут осуществляться секторальный анализ госсобственности (для ускорения приватизации) и мониторинг деятельности субъектов квазигоссектора (статьи 90-6, 192, 196 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан).

4. Развитие конкуренции на государственных закупках.

Ограничено применение 8 оснований закупок из одного источника, из них 2 полностью исключены (статья 39 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках»).

Исключены следующие основания:

приобретение товаров, работ, услуг по ценам, тарифам, установленным законодательством Республики Казахстан;

приобретение услуг по обработке данных статистических наблюдений.

5. Обеспечение равного доступа к мерам господдержки.

Введено требование по согласованию с антимонопольным органом новых мер господдержки (правил их оказания) и установлены критерии определения приоритетных направлений для оказания мер господдержки (статья 194 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан).

Реализация норм на практике позволит создать равные условия доступа к мерам господдержки, исключить факты адресной поддержки, искажающей конкуренцию на товарных рынках, акцентировать внимание государства на поддержке новых участников рынка и малого и среднего бизнеса.

6. Развитие инструментов антимонопольного регулирования.

Внедрена оценка воздействия на конкуренцию нормативных правовых актов (статья 83 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан), а также институт доверенного лица для контроля соблюдения условий сделок по экономической концентрации (статья 210-1 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан). Это позволит государственным органам корректировать отраслевую политику с учетом ее возможного влияния на конкуренцию.

7. Развитие конкуренции на рынках электроэнергетики, лекарственных средств.

Приняты поправки по увеличению объемов централизованных торгов электроэнергией, исключению посредников между электростанциями и крупными промышленными потребителями (статья 13 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 588-ІІ «Об электроэнергетике») и определению конкретного перечня лекарств, подлежащих ценовому регулированию (сейчас регулируются все лекарства). Это обеспечит равный доступ к ресурсам станций и конкуренцию между снабжающими организациями.

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

В Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики как орган, проводящий политику в сфере антимонопольного регулирования, внесены такие законодательные инициативы, как наделение антимонопольного органа полномочиями по проведению внезапных проверок, ужесточение ответственности за нарушение антимонопольного законодательства (увеличение штрафов за нарушение антимонопольного законодательства, применение «оборотных» штрафов). При выявлении фактов сговора, согласованных действий по повышению/поддержанию цен в случае нарушения законодательства о конкуренции на нарушителей налагается оборотный штраф до 15 %.

Также был разработан и направлен в Министерство экономики и финансов на рассмотрение законопроект «О регулируемых рынках», которым предусмотрены механизмы регулирования рынков, которое изменило наименование документа на законопроект «О ценообразовании». В настоящее

время законопроект находится на рассмотрении в Кабинете Министров Кыргызской Республики.

В Жогорку Кенеше Кыргызской Республики принят новый проект Кодекса о правонарушениях в сфере управления, которым расширена сфера ответственности за нарушение антимонопольного законодательства и государственной дисциплины цен.

В целях определения четких механизмов по установлению цен на социально значимые товары и их контроля разрабатывается проект нормативного правового акта, предусматривающего определение функций и полномочий государственных органов и обязанности хозяйствующих субъектов при введении государственного регулирования цен, а также права антимонопольного органа и субъектов предпринимательства.

В рамках совершенствования антимонопольного законодательства был принят Закон Кыргызской Республики от 20 января 2022 года № 8 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики от 22 июля 2011 года № 116 «О конкуренции».

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

21 декабря 2017 года принят Указ Президента Российской Федерации № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618). Основными целями Указа № 618 являются укрепление национальной экономики, повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен.

Решение задач по развитию конкуренции являлось одним из элементов обеспечения достижения национальных целей.

Национальный план по развитию конкуренции, утвержденный Указом № 618, ориентирован на достижение целей и задач по развитию конкуренции в наиболее значимых отраслях экономики.

5 апреля 2018 года состоялось заседание Государственного Совета Российской Федерации по вопросу приоритетных направлений деятельности субъектов Российской Федерации по содействию конкуренции.

Основные подходы к реализации проконкурентной политики в регионах Российской Федерации закреплены в Стандарте развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р.

Вопросы развития конкуренции стали неотъемлемой частью региональной экономической политики, во всех субъектах Российской Федерации разработаны и реализуются «дорожные карты» по содействию развитию конкуренции на товарных рынках, нацеленные на достижение ключевых показателей, установленных на региональном уровне.

В результате реализации действующих стратегических документов и поручений в Российской Федерации созданы правовые и организационные основы развития конкуренции.

Положительную роль в развитии конкуренции сыграла реализация государственных программ и планов развития конкуренции, в частности: Государственной программы демополизации экономики и развития конкуренции на рынках Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 1994 года № 191; Программы развития конкуренции в Российской Федерации и меры развития конкуренции в отдельных отраслях, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 года № 691-р; плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2579-р.

Определенные результаты были достигнуты в реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции, утвержденным Указом № 618, планом мероприятий («дорожной картой») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р).

Среди мероприятий, реализованных в рамках исполнения Национального плана развития конкуренции на 2018–2020 годы, в качестве наиболее значимых с точки зрения экономического эффекта и положительного влияния на экономику Российской Федерации можно отметить следующие:

приняты федеральные законы от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», направленный на запрет осуществления деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках и снижение доли государства в экономике;

на территории Российской Федерации отменен национальный и внутрисетевой роуминг;

приняты правила недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи и в сфере теплоснабжения;

расширены масштабы биржевой торговли наличными товарами (нефть, нефтепродукты, природный газ, лес, сахар, зерно и др.) и производными финансовыми инструментами, в агропромышленном комплексе повысилась товарность основных видов сельхозпродукции, расширилась география поставок товаров, реализуемых на биржевых торгах;

в рамках усиления борьбы с картелями и иными антиконкурентными соглашениями состоялась 18-я сессия Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД, по итогам которой был одобрен текст Руководящих принципов и процедур международного сотрудничества в соответствии с Секцией F Комплекса

согласованных на многосторонней основе принципов и правил контроля за ограничительной деловой практикой;

ограничена возможность региональных органов исполнительной власти принимать решения об установлении индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги выше предельных уровней;

внедрен принцип ценового (тарифного) регулирования, стимулирующий организации к сокращению издержек.

введен метод предельного ценообразования на услуги общедоступной электросвязи и почтовой связи;

в сфере газоснабжения обеспечен переход к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ.

Реализация указанных мероприятий способствовала достижению целей и задач, определенных в Указе № 618, в том числе таких как:

развитие конкуренции в сферах экономической деятельности государственных предприятий, предприятий с государственным участием. В частности, количество унитарных предприятий уменьшилось на 31,8 % за 2018–2021 годы;

повышение удовлетворенности потребителей, в том числе за счет снижения цен. В результате отмены внутрисетевого роуминга экономия для потребителей составила около 6 млрд рублей и одновременно возрос объем данных услуг связи;

обеспечение равного доступа к товарам и услугам субъектов естественных монополий. В результате принятия правил недискриминационного доступа в сфере теплоснабжения созданы условия для преодоления барьеров в доступе потребителей к услугам, таких как избыточные требования документов, необоснованный отказ в предоставлении услуги, долгое ожидание, отсутствие гарантии результата и пр.

В рамках законопроектной работы в отчетном периоде Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) разработаны ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование конкурентной политики и повышение устойчивости экономического развития государства.

На протяжении последних нескольких лет ФАС России проводится масштабная работа, направленная на совершенствование антимонопольного законодательства в условиях развития цифровой экономики.

В основе современной рыночной экономики решающую роль играют технологии (в первую очередь цифровые технологии), информация, программы для электронных вычислительных машин, функционирующие в информационно-телекоммуникационной сети, интеллектуальная собственность.

Информация и технологии могут распространяться и использоваться среди участников экономических отношений в рамках законной кооперации или с целью недопущения, ограничения, устранения конкуренции. На практике интенсивное развитие информационных технологий, кроме благих результатов, также приводит и к созданию «опережающих» антиконкурентных практик.

В ряде секторов новые цифровые компании заняли доминирующие позиции, осуществляя значительное влияние на реальный сектор экономики. Оценивая положение на рынке определенной компании, антимонопольным органам приходится учитывать такой феномен информационного сектора экономики, как сетевые эффекты.

Сетевые эффекты представляют собой влияние хозяйствующего субъекта, обеспечивающего путем использования программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин посредством информационно-телекоммуникационной сети совершение сделок иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, на общие условия обращения товаров на товарном рынке, на котором осуществляется взаимодействие таких продавцов и покупателей, за счет увеличения числа таких продавцов и покупателей. Сетевые эффекты могут служить серьезным препятствием для выхода на рынок. Условием выхода на рынок становится достижение определенного уровня спроса, определенного числа клиентов, сопоставимого с сетевым эффектом, достигнутым конкурентом.

Для приведения в соответствие со складывающимися общественными отношениями в сфере цифровой экономики необходима актуализация антимонопольного регулирования.

В связи с указанным в целях реализации подпункта «ф» пункта 3 Указа № 618 ФАС России разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» («пятый цифровой антимонопольный пакет», далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон № 135-ФЗ новой статьей 101, предусматривающей запрет монополистической деятельности лицами, использующими в информационно-телекоммуникационной сети программы для электронных вычислительных машин для заключения сделок продавцов и покупателей.

Положения части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ будут применяться также к хозяйствующим субъектам, использующим программу (совокупность программ) для электронных вычислительных машин, которая обеспечивает взаимодействие иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, посредством информационно-телекоммуникационной сети в целях обеспечения возможности совершения между ними сделок, при наличии в совокупности следующих условий: сетевой эффект от использования такой программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин дает хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на товарном рынке, заключение сделок продавцов и покупателей на котором осуществляется с использованием такой программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин, и (или) устранять с этого товарного рынка хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам; доля сделок, совершаемых

между продавцами и покупателями путем предоставления доступа к программе (совокупности программ) для электронных вычислительных машин такого хозяйствующего субъекта, превышает 35 % общего объема в стоимостном выражении сделок, совершаемых на соответствующем товарном рынке; выручка такого хозяйствующего субъекта за последний календарный год превышает 2 млрд рублей.

В условиях функционирования современных «цифровых» рынков должны измениться и подходы к контролю сделок экономической концентрации, поскольку традиционные критерии, основанные на сумме выручки участников сделок или действий экономической концентрации и величине их активов, могут не отражать реального влияния на экономические условия сделки, совершаемой в рамках экономической концентрации.

В первую очередь должно быть введено новое условие государственного контроля сделок экономической концентрации – если цена сделки превышает 7 млрд рублей.

Также законопроект содержит нормы, направленные на расширение института экспертизы, а именно предлагается предусмотреть возможность назначить экспертизу в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией (при рассмотрении антимонопольным органом ходатайств, а также в случаях необходимости обеспечения контроля исполнения предписания).

Принятие законопроекта позволит обеспечить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков, повысить защищенность прав и интересов добросовестных участников таких рынков от возможных проявлений монополистической деятельности, создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям со стороны хозяйствующих субъектов, использующих программы для электронных вычислительных машин, которые обеспечивают взаимодействие иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, посредством информационно-телекоммуникационной сети в целях обеспечения возможности совершения между ними сделок.

В 2021 году в статью 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации внесены подготовленные ФАС России изменения, которые предусматривают право Правительства Российской Федерации для целей безопасности страны и граждан принять решение об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя.

Реализация данного полномочия позволит оперативно восполнить отсутствие или недостаток в стране иностранных запатентованных лекарственных средств или медицинских изделий, которые необходимы для жизни и здоровья населения.

В соответствии со статьей 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2021 года № 1767 утверждена методика определения размера компенсации, выплачиваемой патентообладателю при принятии решения об

использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без его согласия, и порядка ее выплаты. Указанной методикой устанавливается порядок определения размера компенсации. При этом размер компенсации, установленный методикой, определяется в виде ежегодных платежей в период действия решения Правительства Российской Федерации об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя.

ФАС России во исполнение поручения Президента Российской Федерации разработана Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период (далее – Концепция).

Основной целью Концепции является определение единых механизмов и принципов развития системы тарифного регулирования, основанных на долгосрочном планировании, защите интересов потребителей и обеспечении надежного функционирования инфраструктурного сектора.

Концепция определяет такие принципы долгосрочного тарифного регулирования, как установление цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности, в том числе с применением «эталонного» принципа формирования тарифов, соблюдение баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей, обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов) и др.

Также Концепцией предусмотрено создание целевой модели долгосрочного тарифного регулирования, основные параметры целевой модели которой включают:

запрет пересмотра и корректировки цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением закрытого перечня оснований;

создание правовых механизмов, гарантирующих сохранение в распоряжении регулируемых организаций всей дополнительной прибыли (экономии), полученной организацией (в том числе с целью направления указанной экономии на мероприятия инвестиционного характера);

нормативное обеспечение учета ключевых объективных условий функционирования компаний;

нормативное закрепление долгосрочных гарантий возврата и доходности инвестиций и формирование стабильного инвестиционного цикла организаций с ориентацией на применение российских материалов и технологий в проектах модернизации инфраструктуры;

установление целевых параметров роста операционной и инвестиционной эффективности (в том числе темпа сокращения операционных расходов, уменьшения износа, доли ветхих сетей);

создание Единой тарифной платформы, способной обеспечить прозрачность и эффективность тарифного регулирования.

Концепция отражает общий подход к «донастройке» существующего тарифного регулирования, определяет цель, а также общие пути и направления для ее достижения.

ФАС России совместно с некоммерческими организациями и участниками рынка подготовлены базовые принципы взаимодействия различных участников с цифровыми платформами (агрегаторами) (далее – базовые принципы), которые были приняты на заседании Экспертного совета 22 сентября 2021 года.

Базовые принципы добросовестного поведения на цифровых рынках призваны повысить прозрачность, предсказуемость отношений между цифровыми платформами и потребителями их услуг. Их соблюдение обеспечит как баланс интересов на рынке и защиту потребителей, так и инновационное развитие цифровых рынков.

По мнению ФАС России, на цифровых рынках наиболее эффективным будет являться сочетание государственного регулирования и саморегулирования.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации ФАС России в 2021 году разработаны изменения в Федеральный закон № 135-ФЗ и Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», которыми предусмотрено повышение порогового значения выручки для признания лица доминирующим на рынке и определения допустимости соглашений с 400 до 800 млн рублей.

Законопроектом также устанавливается, что в случае, если сумма сделки слияния-поглощения не превышает 800 млн рублей, то такая сделка не будет подлежать обязательному согласованию с антимонопольным ведомством.

Изменение пороговых значений для компаний с 400 до 800 млн рублей приведет к сокращению бюрократических издержек для предприятий малого и среднего бизнеса, а также будет способствовать развитию конкуренции.

Соответствующие изменения вступили в силу с 27 февраля 2022 года в связи с принятием Федерального закона от 16 февраля 2022 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и статью 1 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

ФАС России разработан и в 2021 году принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (о возможности уплаты административного штрафа в половинном размере за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения).

Законопроект разработан во исполнение пункта 3 перечня мероприятий к межведомственной программе мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019–2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 года № 1314-р.

Законопроектом предусмотрена возможность уплаты юридическими лицами, являющимися субъектами малого или среднего предпринимательства, половины суммы от наложенного административного штрафа в случае привлечения к административной ответственности за нарушения, предусмотренные частью 1-4 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и при условии уплаты административного штрафа не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.

Законопроект направлен на стимулирование добровольной уплаты административных штрафов, назначенных в качестве наказания за заключение и участие в антиконкурентных соглашениях, а также на предупреждение совершения таких нарушений в будущем за счет снижения негативной финансовой нагрузки от уплаты штрафа при продолжении законной предпринимательской деятельности.

Предлагаемые изменения позволят определенным образом сбалансировать возможные финансовые риски юридическому лицу, привлеченному к административной ответственности, и исключить негативные последствия дальнейшего осуществления предпринимательской деятельности субъектами малого или среднего предпринимательства.

Указанные изменения вступили в силу с 17 марта 2022 года в связи с принятием Федерального закона от 6 марта 2022 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

В отчетном периоде ФАС России был разработан проект Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, который в последующем был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 года. Национальный план устанавливает задачи и ключевые показатели развития конкуренции, а также мероприятия для реализации основных направлений государственной политики по развитию конкуренции.

Приложением к проекту Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы установлен перечень отраслей (сфер) экономики (видов деятельности), в которых планируется достижение ожидаемых результатов развития конкуренции, а именно: агропромышленный комплекс, информационные технологии, жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, сфера финансовых рынков, природные ресурсы, электроэнергетика; сфера транспорта, сфера образования, здравоохранение, в том числе рынки лекарственных препаратов для медицинского применения, рынки медицинских изделий, рынки

медицинских услуг, ритуальные услуги, энергетика (газ, энергетический уголь, нефть, нефтепродукты), химическая и нефтегазохимическая промышленность, строительство, торговля, социальное обслуживание (обеспечение) населения, лесной комплекс, промышленность.

Во исполнение нового Национального плана всеми регионами Российской Федерации утверждены «дорожные карты» по содействию развитию конкуренции на 2022–2025 годы с включением в них мероприятий и ожидаемых результатов Национального плана.

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

В целях создания эффективной конкурентной среды и поэтапного снижения монополии на рынках товаров и услуг, ликвидации элементов распределительной системы, создания равных условий доступа всех хозяйствующих субъектов к материально-техническим ресурсам постановлением Президента Республики Узбекистан от 14 ноября 2017 года № ПП-3386 «О мерах по совершенствованию конкурентной среды, искоренению условий злоупотребления и хищений в сфере обеспечения топливно-энергетическими ресурсами и другой высоколиквидной продукцией, укреплению платежной дисциплины, сокращению дебиторской и кредиторской задолженности» внедрен механизм, в соответствии с которым высоколиквидные и монопольные виды продукции, сырья и материалов реализуются на внутреннем рынке предприятиями-монополистами и юридическими лицами с 50%-ным государственным участием, на основе рыночных принципов исключительно через биржевые торги, который дал возможность равного обеспечения участников рынка высоколиквидными и монопольными видами сырья и материалов.

Во исполнение данного постановления Президента Республики Узбекистан, а также в целях кардинального сокращения перечня и видов монопольной продукции, обеспечения перехода на международные принципы антимонопольного регулирования постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 марта 2018 года № 249 «О мерах по дальнейшему совершенствованию антимонопольного регулирования на товарных рынках» определены:

порядок определения монопольно высоких и монопольно низких цен на товары (работы, услуги), реализуемые на товарном рынке;

Перечень социально значимых и стратегических видов товаров (услуг), цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Государственное ценовое регулирование осуществляется исключительно на товары (услуги):

входящие в Перечень социально значимых и стратегических видов товаров (услуг);

производство (оказание) которых осуществляется в условиях естественной монополии;

регулирование цен (тарифов) на которые предусмотрено решениями Президента Республики Узбекистан.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 17 марта 2021 года № ПП-5031 количество высоколиквидной и монопольной продукции, подлежащей обязательной продаже через биржевые торги, увеличено с 38 до 45 видов.

В целях ускоренного проведения институциональных и структурных реформ, внедрения эффективных механизмов управления государственными активами, кардинального совершенствования системы антимонопольного регулирования в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 14 января 2019 года № УП-5630 «О мерах по коренному совершенствованию системы управления государственными активами, антимонопольного регулирования и рынка капитала» создан независимый государственный орган в сфере антимонопольного регулирования и разделен государственный орган по управлению государственными активами и антимонопольному регулированию и устранен конфликт интересов в этой сфере.

На основании постановления Президента Республики Узбекистан от 24 января 2019 года № ПП-4126 «Об организации деятельности Антимонопольного комитета Республики Узбекистан» постановлением Антимонопольного комитета Республики Узбекистан от 19 марта 2019 года № 01-11/01-05 (зарегистрировано в Министерстве юстиции 19 апреля 2019 года, рег. номер 3155) утверждена Методика оценки воздействия актов законодательства на конкуренцию.

В целях развития конкуренции на товарных и финансовых рынках, создания равных условий для деятельности субъектов предпринимательства 6 июля 2020 года принят Указ Президента Республики Узбекистан № УП-6019 «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию конкурентной среды и сокращению государственного участия в экономике», в соответствии с которым:

установлено, что Антимонопольный комитет Республики Узбекистан в своей деятельности подотчетен Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Президенту Республики Узбекистан;

одними из основных задач органов государственного управления, определенных уполномоченными в отраслях и сферах, определены улучшение и развитие конкурентной среды с возложением осуществления данных задач на руководителей и их первых заместителей;

внедрены абсолютно новые механизмы сокращения участия государства в экономике и обеспечения конкурентной среды:

установлены ограничения на создание хозяйствующих субъектов с участием государства в сферах, в которых уже функционирует 5 субъектов частного предпринимательства и более на одном товарном рынке;

установлены ограничения на создание хозяйствующих субъектов с участием государства со стороны государственных органов в тех сферах,

в которых они наделены полномочиями по лицензированию, регистрации, аккредитации и выдачи разрешений;

внедрен механизм создания (реорганизация) хозяйствующих субъектов с участием государства после получения предварительного согласия антимонопольного органа;

установлено, что при принятии всех нормативных правовых актов, влияющих на конкуренцию, проводится оценка воздействия на конкурентную среду в обязательном порядке;

внедрена система внутриорганизационных мер и процедур по обеспечению соответствия деятельности требованиям законодательства о конкуренции, выявлению и предупреждению рисков их нарушений в государственных органах и предприятиях-монополистах.

Во исполнение данного Указа постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 2 марта 2021 года № 114 «О мерах по внедрению системы антимонопольного комплаенса» утверждено Положение о внедрении системы антимонопольного комплаенса в органах государственного управления, органах исполнительной власти на местах и хозяйствующих субъектах, и порядке его функционирования.

В связи с необходимостью внесения изменений в законодательство, связанных с разработкой нормативных правовых актов по антимонопольному регулированию на основании международных стандартов, сокращения государственного участия и определения конкретных целей и направлений льгот и преференций, предоставляемых государством, Антимонопольным комитетом Республики Узбекистан разработан и внесен в Кабинет Министров Республики Узбекистан проект Закона Республики Узбекистан «О конкуренции» в новой редакции.

Данным проектом предусматриваются:

основные направления государственной антимонопольной политики;

институт антимонопольного комплаенса;

объединение законов Республики Узбекистан от 19 августа 1999 года № 815-I «О естественных монополиях» и от 6 января 2012 года № ЗРУ-319 «О конкуренции»;

новые критерии определения доминирующего положения;

институт превосходной переговорной силы;

антимонопольные требования к предоставлению льгот и преференций;

антимонопольные требования к созданию хозяйствующих субъектов с участием государства;

антимонопольные требования к отбору наилучших предложений и аукционным торгам;

финансовые санкции за нарушения антимонопольного законодательства.

АНАЛИЗ РАБОТЫ МСАП

В отчетном периоде, как было отмечено, тематика рассматриваемых вопросов определялась исходя из складывающейся в государствах – участниках СНГ экономической ситуации, в том числе обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19».

В последние три года в центре совместного внимания антимонопольных органов государств – участников СНГ находятся вопросы преодоления негативных последствий пандемии COVID-19, а именно недопущение роста цен на продукты первой необходимости и социально значимые непродовольственные товары, а также недопущение возникновения их дефицита.

С начала пандемии и по настоящее время антимонопольные органы государств – участников СНГ осуществляют мониторинг ситуации на социально значимых рынках, в том числе по наличию реального дефицита товаров или ситуативного, связанного с поведением отдельных экономических субъектов.

Взаимодействие антимонопольных органов, обмен опытом и подходами к решению возникших проблем, с которыми столкнулись государства – участники СНГ в период пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, способствовало их решению.

Также в ходе заседаний МСАП его участники традиционно обменивались мнениями и информацией о современном состоянии и экономической ситуации в своих государствах, тенденциях развития антимонопольного законодательства государств – участников СНГ и информацией по наиболее интересным делам из правоприменительной практики в целях выработки общих подходов по совершенствованию конкурентного законодательства и практики его применения, в том числе на цифровых рынках.

Одним из разработанных в 2019 году документов, заслуживающим отдельного внимания, является Модельные рекомендации по применению механизма отказа от конфиденциальности (вейвера) при рассмотрении сделок экономической концентрации государств – участников СНГ.

Разработанные Модельные рекомендации – это модель, которая является основой для имплементации механизма отказа от конфиденциальности в государствах – участниках СНГ.

В рамках 50-го заседания МСАП указанные Модельные рекомендации были одобрены ее членами, а антимонопольным органам государств – участников СНГ было рекомендовано внедрить механизм отказа от конфиденциальности (вейвера) при рассмотрении сделок экономической концентрации на национальном уровне, основываясь на положения Модельных рекомендаций.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

Важнейшим направлением работы МСАП является развитие практического взаимодействия антимонопольных органов государств – участников СНГ.

Работа в данном направлении осуществляется в рамках Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ (далее – Штаб), образованного при МСАП. Заседания Штаба всегда предшествуют заседаниям МСАП, а итоги работы Штаба освещаются в рамках каждого заседания МСАП.

В отчетном периоде состоялись 5 заседаний Штаба:

34-е заседание – 28 мая 2018 года (г. Минск, Республика Беларусь);

35-е заседание – 25 сентября 2018 года (г. Сочи, Российская Федерация);

36-е заседание – 16 сентября 2019 года (г. Москва, Российская Федерация);

37-е заседание – 3 июня 2020 года (режим видеоконференции);

38-е заседание – 22 апреля 2021 года (режим видеоконференции).

По итогам исследований Штаба в отчетном периоде были подготовлены следующие документы.

Доклад «О формировании конкурентной политики в государствах – участниках СНГ в условиях развития цифровой экономики».

В данном исследовании принимали участие антимонопольные органы Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

В Докладе представлена общая характеристика цифровой экономики в государствах – участниках СНГ, проанализированы новые вызовы для конкурентного регулирования в условиях цифровой экономики, представлена оценка готовности конкурентного законодательства к новым вызовам и необходимости внесения изменений в законодательство государств – участников СНГ.

Доклад был рассмотрен на заседаниях Комиссии по экономическим вопросам 17 сентября 2018 года и Экономического совета СНГ 7 декабря 2018 года, основные положения Доклада включены в Доклад «Межгосударственный совет по антимонопольной политике: практические результаты деятельности».

Доклад «Межгосударственный совет по антимонопольной политике: практические результаты деятельности».

В соответствии с решениями предыдущих заседаний МСАП (30 мая 2018 года) и Штаба (28 мая 2018 года) антимонопольными органами государств – участников СНГ был подготовлен Доклад, обобщающий информацию

практической реализации рекомендаций по развитию конкуренции на рынках авиаперевозок, телекоммуникаций, услуг продажи продовольственных товаров в розничных торговых сетях, нефти и нефтепродуктов и лекарственных средств, а также конкурентного регулирования в условиях цифровой экономики. Данная работа была одобрена на заседании Совета глав правительств СНГ 25 октября 2019 года.

Доклад «О состоянии конкуренции на рынке жилья экономического класса в государствах – участниках СНГ».

Доклад подготовлен по результатам исследования, в котором приняли участие антимонопольные органы Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

В Докладе представлен анализ нормативно-правовой базы государств – участников СНГ, факторы, влияющие на стоимость 1 кв. м жилья, барьеры входа на рынок строительства доступного жилья, отражены практика, общие тенденции и различные пути применения государственного контроля за соблюдением законодательства в строительной сфере на территориях государств – участников СНГ, а также выводы и предложения по развитию строительной отрасли и повышению обеспеченности населения жильем в государствах – участниках СНГ.

Доклад содержит рекомендации и предложения по развитию конкуренции на рынке доступного жилья государств – участников СНГ.

Данный документ был рассмотрен и одобрен 14 июня 2018 года в ходе заседания Экономического совета СНГ.

Доклад «О состоянии конкуренции на рынках производства нерудных строительных материалов в государствах – участниках СНГ».

Доклад подготовлен по результатам исследования, в котором приняли участие антимонопольные органы Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

В Докладе дана общая характеристика рынка нерудных строительных материалов в государствах – участниках СНГ, проанализированы используемые в государствах – участниках СНГ методы государственного регулирования рынка нерудных материалов, представлены результаты анализа состояния конкуренции на данном товарном рынке. Кроме того, в Докладе представлены предложения, направленные на развитие конкуренции и снижение административных барьеров на рынках нерудных строительных материалов в государствах – участниках СНГ.

Доклад одобрен Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ на заседании 16 мая 2018 года и представлен в составе информационно-аналитических и справочных материалов к заседанию Экономического совета СНГ, состоявшегося 7 декабря 2018 года.

Доклад «О состоянии и тенденциях развития рекламного рынка государств – участников СНГ».

В подготовке данного Доклада приняли участие уполномоченные органы государств – участников СНГ, ассоциации субъектов рекламного рынка Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

В Докладе содержится анализ текущего состояния дел в области правового регулирования интернет-рекламы в государствах – участниках СНГ, отражены основные проблемы правового регулирования в обозначенной сфере и предложения о мерах по защите потребителей от ненадлежащей интернет-рекламы.

Доклад был рассмотрен на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 20 января 2021 года.

Доклад «О состоянии конкуренции на товарных рынках медицинских изделий в государствах – участниках СНГ».

Доклад подготовлен с учетом информации, представленной антимонопольными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республика Узбекистан, а также Евразийской экономической комиссией.

В Докладе проанализированы общие проблемы, сдерживающие развитие конкурентной среды в государствах – участниках СНГ в сферах регистрации, лицензирования, патентной защиты и государственных закупок медицинских изделий, представлен позитивный опыт противодействия антиконкурентному поведению субъектов рынков медицинских изделий, предложения по формированию прозрачных условий доступа на рынки, а также рекомендации для субъектов, доминирующих на рынках, по проведению открытой торговой политики по отношению к контрагентам.

Предложения и рекомендации, отраженные в Докладе, будут способствовать обеспечению равенства доступа всех хозяйствующих субъектов к государственным ресурсам, экономии бюджетных средств, эффективному пресечению антиконкурентных практик, а также повышению доступности медицинских изделий для пациентов.

Итоги данной работы были представлены и одобрены в ходе заседания Экономического совета СНГ 12 марта 2021 года.

Обзор рынка перевозок пассажиров автомобильным транспортом государств – участников СНГ.

Обзор подготовлен с учетом информации, предоставленной антимонопольными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Целью подготовки Обзора являлось рассмотрение организации рынка перевозок пассажиров в междугородном (внутриобластные и межобластные, внутрирегиональные и межрегиональные, районные и межрайонные перевозки) и пригородном сообщениях автомобильным транспортом в государствах – участниках СНГ, а также выявление возможных проблем развития конкуренции на нем.

В настоящее время Штаб работает над подготовкой еще двух обзоров: «Новые механизмы оплаты товаров, работ и услуг в условиях развития Интернет-торговли и электронной коммерции» и «Биржевая торговля».

Также в ходе 52-го заседания МСАП одобрены следующие предложения Штаба по следующим актуальным направлениям его деятельности на ближайшую перспективу:

- недобросовестная конкуренция;
- применение антимонопольного законодательства к объектам интеллектуальной собственности;
- лекарственные средства.

Сотрудничество в рамках МСАП не ограничивается только вопросами конкурентной политики. Не менее важными являются вопросы регулирования рынка рекламы, обсуждение которых осуществляется на площадке Координационного совета по рекламе при МСАП (далее – Совет по рекламе).

В отчетном периоде состоялись 3 заседания Совета по рекламе:

20-е заседание – 25 октября 2018 года (г. Ташкент, Республика Узбекистан);

21-е заседание – 26–27 сентября 2019 года (г. Нижний Новгород, Российская Федерация);

22-е заседание – 19 мая 2021 года (в режиме видеоконференции).

В ходе заседаний Совета по рекламе рассматриваются вопросы состояния рекламного рынка в конкретных государствах – участниках СНГ и принимаются решения по основным вопросам рекламной деятельности.

За отчетный период участниками заседаний были рассмотрены вопросы особенностей различия законодательства государств – участников СНГ в области рекламы товаров и услуг, применения мер государственной поддержки в сфере рекламы, особенностей размещения наружной рекламы, развития саморегулирования рекламной деятельности, развития рекламной отрасли в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В заседаниях Совета по рекламе принимают участие представители государственных органов, регулирующих данную сферу, а также рекламного бизнеса государств – участников СНГ.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Антимонопольные органы государств – участников СНГ участвуют в работе международных организаций и принимают активное участие в работе органов интеграционных объединений, членами которых являются их государства, а также взаимодействуют с органами иных интеграционных объединений.

Государства – участники СНГ	Международные организации и интеграционные объединения
Азербайджанская Республика	Межгосударственный совет по антимонопольной политике; Всемирный банк; Германская организация по сотрудничеству; Программа развития ООН; Бакинский координационный офис Турецкого агентства сотрудничества и развития; Международная конкурентная сеть; Международная сеть по защите прав потребителей; Ассоциация американских юристов; Германская ассоциация по конкурентному праву; Организация международного развития США
Республика Армения	Межгосударственный совет по антимонопольной политике; Евразийский экономический союз; Международная конкурентная сеть; Организация экономического сотрудничества и развития; Конференция ООН по торговле и развитию; Европейский союз; Всемирный банк; Европейский банк реконструкции и развития
Республика Беларусь	Межгосударственный совет по антимонопольной политике; Евразийский экономический союз; Всемирный банк; Конференция ООН по торговле и развитию; Организация экономического сотрудничества и развития
Республика Казахстан	Межгосударственный совет по антимонопольной политике; Евразийский экономический союз; Организация экономического сотрудничества и развития; Конференция ООН по торговле и развитию; Международная конкурентная сеть; Межгосударственное объединение Федеративной Республики Бразилия, Российской Федерации, Республики Индия, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики (БРИКС); Всемирный банк; Международный валютный фонд

Государства – участники СНГ	Международные организации и интеграционные объединения
Кыргызская Республика	Межгосударственный совет по антимонопольной политике; Евразийский экономический союз; Организация экономического сотрудничества и развития; Европейский союз; Конференция ООН по торговле и развитию; Некоммерческая индийская организация; Турецкое агентство по сотрудничеству и координации; Конференция ООН по торговле и развитию
Республика Молдова	Межгосударственный совет по антимонопольной политике; Всемирный банк; Европейский союз; Межгосударственное объединение Федеративной Республики Бразилия, Российской Федерации, Республики Индия, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики (БРИКС); Всемирная торговая организация; Генеральный директорат по вопросам конкуренции; Германское общество международного сотрудничества; Международная конкурентная сеть; Организация экономического сотрудничества и развития; Конференция ООН по торговле и развитию; Региональная ассоциация органов регулирования энергетики
Российская Федерация	Межгосударственный совет по антимонопольной политике; Межгосударственное объединение Федеративной Республики Бразилия, Российской Федерации, Республики Индия, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики (БРИКС); Организация экономического сотрудничества и развития; Европейский союз; Конференция ООН по торговле и развитию; Евразийский экономический союз; Международная конкурентная сеть; Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество; Региональная ассоциация органов регулирования энергетики; Всемирный банк; Всемирная торговая организация
Республика Таджикистан	Межгосударственный совет по антимонопольной политике; Евразийский экономический союз (предложено стать страной-наблюдателем); Всемирный банк; Европейский банк реконструкции и развития; Агентство США по международному развитию

Государства – участники СНГ	Международные организации и интеграционные объединения
Республика Узбекистан	Всемирный банк; Азиатский банк развития; Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Агентство США по международному развитию; Международная организация комиссий по ценным бумагам; Германское общество международного сотрудничества; Международная сеть по вопросам конкуренции; Всемирная торговая организация; Европейский банк реконструкции и развития; Межгосударственное объединение Федеративной Республики Бразилия, Российской Федерации, Республики Индия, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики (БРИКС); Межгосударственный совет по антимонопольной политике; Евразийский экономический союз (страна-наблюдатель); Конференция ООН по торговле и развитию; Организация экономического сотрудничества и развития; Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Антимонопольные органы государств – участников СНГ осуществляют активное международное сотрудничество. Отдельное внимание заслуживает взаимодействие антимонопольных органов государств – участников СНГ со следующими международными организациями.

Организация экономического сотрудничества и развития

Представители антимонопольных органов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Узбекистан на ежегодной основе принимали участие в следующих мероприятиях в области конкурентной политики по линии ОЭСР:

- заседание Комитета по конкуренции ОЭСР;
- заседание Комитета по инвестициям ОЭСР;
- заседание Сети экономических регуляторов ОЭСР;
- Глобальный форум по конкуренции ОЭСР.

Комитет по конкуренции ОЭСР

Данный орган является профильным комитетом ОЭСР, ответственным за рассмотрение вопросов конкурентной политики и правоприменения. Заседания Комитета по конкуренции ОЭСР проходят дважды в год.

В рамках заседаний Комитета обсуждаются наиболее важные и дискуссионные вопросы конкурентного законодательства и практики его применения, которые выносятся для обсуждения странами – членами и наблюдателями ОЭСР.

Участие в мероприятиях по линии ОЭСР открывает возможности заимствования передового опыта и внедрения лучших практик в сфере антимонопольного регулирования, интеграции государств – участников СНГ в международное конкурентное сообщество.

Антимонопольный комитет Республики Узбекистан совместно с ОЭСР реализует трехлетний проект «Справедливые рыночные условия для повышения конкурентоспособности». Республика Узбекистан является бенефициаром указанного проекта среди 6 стран, и Антимонопольный комитет Республики Узбекистан является его координатором.

Международная конкурентная сеть

Представители антимонопольных органов Республики Армения, Республики Казахстан, Республики Молдова и Российской Федерации ежегодно принимают активное участие в мероприятиях Международной конкурентной сети (МКС), в том числе в организации и проведении заседаний рабочих групп МКС, информационном наполнении данных мероприятий, а также в ежегодных конференциях МКС.

МКС является международной организацией, занимающейся исключительно вопросами конкурентной политики и антимонопольного правоприменения, которая объединяет на добровольной основе конкурентные ведомства 142 стран мира.

Деятельность МКС осуществляется в рамках отдельных проектов, реализуемых рабочими группами, план деятельности которых утверждается на ежегодных конференциях.

Участие антимонопольных органов государств – участников СНГ в деятельности МКС позволяет совершенствовать антимонопольную политику и правоприменительную деятельность с учетом лучших международных практик.

Евразийский экономический союз

Антимонопольными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации (Республики Узбекистан в качестве наблюдателя) взаимодействие на площадке Евразийского экономического союза (ЕАЭС) осуществлялось в сфере антимонопольного правоприменения, а также по вопросам совершенствования договорно-правовой базы ЕАЭС.

Взаимодействие по линии ЕАЭС связано с вопросами введения и продления государственного ценового регулирования в государствах – членах ЕАЭС, а также с оценкой последствий предлагаемых защитных мер на состояние конкуренции на рынках ЕАЭС.

Также антимонопольные органы принимали участие в разработке проекта Концепции углубления интеграции в Евразийском экономическом союзе до 2030 года и проекта Плана мероприятий по ее реализации. Данный План предусматривает ряд мероприятий, в том числе связанных с формированием единых энергетических рынков ЕАЭС, общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий.

В рамках Меморандума о взаимопонимании между Правительством Республики Узбекистан и Евразийской экономической комиссией и Плана совместных мероприятий Правительства Республики Узбекистан и Евразийской экономической комиссии на 2021–2023 годы Антимонопольным комитетом Республики Узбекистан и Блоком по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии проводятся ряд мероприятий по обмену опытом, повышению институционального потенциала сотрудников, а также повышению уровня информированности делового сообщества Республики Узбекистан по работе с сфере антимонопольного регулирования и улучшения конкуренции.

Конференция ООН по торговле и развитию

Деятельность антимонопольных органов государств – участников СНГ на площадке ЮНКТАД имеет особое значение.

В условиях глобализации мировой экономики растет количество антиконкурентных практик, осуществляемых транснациональными корпорациями, что требует развития механизмов международного взаимодействия в целях повышения эффективности их выявления и пресечения.

Международное сотрудничество является одним из ключевых факторов повышения эффективности проведения трансграничных расследований. Отсутствие понятного и прозрачного инструментария международного сотрудничества существенно снижает качество осуществления антимонопольного правоприменения.

В 2017 году на площадке ЮНКТАД, принимая во внимание ее мандат в области конкуренции и глобальное членство (195 стран-членов), ФАС России выступила с предложением о модернизации принятого в 1980 году Комплекса по конкуренции ООН и включения в него положений, закрепляющих механизмы практического сотрудничества при осуществлении правоприменения между конкурентными ведомствами, в том числе ведомствами из развивающихся стран, где в настоящее время отсутствует практика эффективного сотрудничества с более опытными и развитыми ведомствами.

Совместно с государствами – членами ООН на основе лучших практик международного сотрудничества конкурентных ведомств был создан новый документ, получивший название «Руководящие принципы и процедуры в соответствии с Секцией F Комплекса по конкуренции ООН». В рамках 8-й Конференции по конкуренции ООН в 2020 году консенсусным решением государств – членов ООН благодаря поддержке партнеров по СНГ, ЕАЭС и других стран данный документ был принят.

С принятием Руководящих принципов и процедур продолжалась работа по реализации второй инициативы по разработке глобальных стандартов международного сотрудничества при расследовании таких видов антиконкурентных практик, как трансграничные картели, ущерб которых для экономики колоссален.

Данная инициатива направлена на реализацию Заявления глав правительств государств – участников СНГ о консолидации усилий мирового сообщества для эффективного противодействия международным картелям, которое было подготовлено в соответствии с решением МСАП при участии Исполнительного комитета СНГ и подписано главами правительств государств – участников СНГ в ноябре 2017 года в г. Ташкенте (Республика Узбекистан). Заявление было принято в качестве официального документа 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в повестке дня «Вопросы макроэкономической политики: международная торговля и развитие» (опубликовано на официальном сайте ООН 10 января 2018 года).

Также данный вопрос приобрел особую актуальность в свете результатов анализа существующей соответствующей договорно-правовой базы, который выявил ряд факторов, усложняющих международное взаимодействие, и подтвердил необходимость создания эффективной правовой основы с целью противодействия подобным практикам в глобальном масштабе.

В целях повышения эффективности расследования трансграничных картелей в 2020 году ФАС России инициирована работа на площадке ЮНКТАД по разработке нового документа по международному сотрудничеству при расследовании трансграничных картелей.

Важным этапом продвижения инициативы стала 8-я Конференция ООН по конкуренции (октябрь 2020 года), Резолюцией которой вопрос о борьбе с трансграничными картелями утвержден в качестве одного из четырех приоритетных направлений деятельности ЮНКТАД на последующие 5 лет, а также по инициативе ФАС России при поддержке большинства государств – членов ООН создана Рабочая группа по трансграничным картелям (далее – Рабочая группа ЮНКТАД), призванная осуществлять работу в данном направлении.

В 2021 году Рабочая группа ЮНКТАД начала свою работу, в ее состав к настоящему времени входят около 50 конкурентных ведомств из государств – членов ООН.

Внимание Рабочей группы ЮНКТАД сфокусировано на развивающихся странах и странах, в которых антикартельное правоприменение находится в зачаточном состоянии и отсутствуют тесно налаженные международные контакты с зарубежными коллегами.

Резолюцией 19-й сессии международной группы экспертов ЮНКТАД продлен мандат Рабочей группы ЮНКТАД, а также определено в рамках ее деятельности рассмотрение в приоритетном порядке инструментов и процедур «с целью дальнейшего понимания модальностей, принципов и международных стандартов расследования деятельности трансграничных картелей».

Данное решение закрепляет намерение антимонопольных органов государств – членов ООН систематизировать подходы к международному сотрудничеству при противодействии трансграничным картелям, что служит дополнительным фактором формирования основы для разработки нового документа ООН по международному сотрудничеству в области борьбы с трансграничными картелями.

В 2020 году Секретариатом ЮНКТАД проведен экспертный обзор новой редакции Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции». По итогам обзора экспертами ЮНКТАД было отмечено, что Республикой Беларусь проведена существенная работа по совершенствованию антимонопольного законодательства, и оно признано соответствующим мировым стандартам.

Проводимые ЮНКТАД обзоры законодательства и политики в области конкуренции охватывают различные страны. В предыдущие годы были проведены аналогичные обзоры конкурентного законодательства Республики Армения и ЕАЭС. Такие обзоры призваны оказывать содействие прежде всего развивающимся странам в принятии и применении наиболее эффективного законодательства и политики в области конкуренции.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ СНГ

Деятельность МСАП курирует департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ. В функции данного департамента входят содействие согласованию проектов документов, разрабатываемых по линии СНГ, их анализ, корректировка и адаптация с учетом наработанной в рамках СНГ практики, а также сопровождение документов на этапах их рассмотрения органами СНГ, включая заседания экспертных групп, Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, Экономического совета СНГ и Совета глав правительств СНГ.

Представители Исполнительного комитета СНГ принимают участие во всех заседаниях МСАП, Штаба и Координационного совета по рекламе при МСАП, в рамках которых подробно информируют участников заседаний об основных социально-экономических показателях государств – участников СНГ, о наиболее заметных событиях, произошедших в государствах – участниках СНГ, и документах, предлагаемых к разработке и возможному внесению на рассмотрение высших органов СНГ.

ПОДГОТОВКА КАДРОВ

Антимонопольные органы государств – участников СНГ уделяют особое внимание данному вопросу, активно используя опыт коллег по СНГ и зарубежный опыт, постоянно расширяя и совершенствуя формы и методы подготовки и переподготовки кадров. На регулярной основе проводятся взаимные стажировки сотрудников антимонопольных ведомств государств – участников СНГ.

Также для данных целей практически всеми антимонопольными органами государств – участников СНГ активно используются две площадки:

Учебно-методический центр ФАС России (г. Казань);

Венгерский центр по конкуренции ОЭСР (Будапешт).

В соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года Учебно-методический центр ФАС России получил статус базовой организации государств – участников СНГ по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики.

Учебно-методический центр обеспечивает повышение квалификации по различным программам повышения квалификации, организует образовательные мероприятия и тематические семинары для представителей, в том числе антимонопольных органов, государств – участников СНГ.

В соответствии с Положением о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики (утверждено Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года) Учебно-методический центр ежегодно информирует МСАП, Исполнительный комитет СНГ, а также Комиссию по экономическим вопросам Экономического совета СНГ о своей деятельности.

Также антимонопольные органы всех государств – участников СНГ используют традиционные механизмы профессионального обучения сотрудников, такие как курсы повышения квалификации, переподготовки, стажировки и др.

Представители антимонопольных органов государств – участников СНГ на постоянной основе принимают участие в мероприятиях Венгерского регионального центра по конкуренции ОЭСР.

В отчетном периоде представители государств – участников СНГ принимали активное участие в учебных семинарах центра, целевой аудиторией которых выступают молодые специалисты антимонопольных органов. Учебные семинары посвящены как обсуждению общих теоретических вопросов конкурентной политики, так и специальных вопросов, таких как адвокатирование конкуренции и антимонопольное регулирование различных рынков.

В ходе семинаров, организуемых указанным центром, его участники в том числе обсуждают актуальные проблемы, с которыми сталкиваются конкурентные ведомства в правоприменительной практике.

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МСАП

Деятельность МСАП будет оставаться важным фактором, обеспечивающим снижение количества нарушений антимонопольного законодательства на рынках СНГ и развития конкуренции на них.

На ближайшую перспективу МСАП ставит перед собой следующие цели:
дальнейшая гармонизация конкурентного законодательства государств – участников СНГ. В некоторых государствах – участниках СНГ назрела реальная необходимость пересмотра и актуализации норм конкурентного законодательства с учетом лучшей мировой практики и опыта государств – партнеров по СНГ;

выработка согласованных подходов и координация совместной деятельности при расследовании нарушений антимонопольного законодательства, прежде всего на социально значимых рынках. Результаты работы Штаба свидетельствуют о высокой эффективности согласованных мер антимонопольного реагирования;

взаимодействие с органами отраслевого сотрудничества СНГ в инфраструктурных сферах в целях внедрения и развития конкурентных принципов на соответствующих рынках;

реализация решений, принятых органами СНГ по итогам рассмотрения вопросов о состоянии конкуренции;

подготовка докладов на темы: «Новые механизмы оплаты товаров, работ и услуг в условиях развития интернет-торговли и электронной коммерции» и «Биржевая торговля»;

проведение Штабом новых исследований по вопросам недобросовестной конкуренции и применению антимонопольного законодательства к объектам интеллектуальной собственности;

проведение Штабом повторного исследования состояния конкуренции на рынке лекарственных средств с учетом влияния на данный рынок пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19;

развитие Учебно-методического центра ФАС России в качестве базовой организации государств – участников СНГ по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Государствами – участниками СНГ приняты национальные и межгосударственные нормативные правовые акты, образованы соответствующие органы координации и управления, реализуются комплексы мероприятий по продвижению на внутренний рынок СНГ и рынки третьих стран конкурентоспособной продукции, выпускаемой национальными производителями.

Антимонопольная политика является одним из важнейших инструментов государственного управления, призванным обеспечить формирование и развитие высокоэффективной экономики.

Меры антимонопольных органов по обеспечению соблюдения норм антимонопольного законодательства на товарных, в том числе цифровых, рынках СНГ направлены на создание условий для добросовестной конкуренции.

Вместе с тем в современных условиях для эффективного решения поставленных перед ними задач антимонопольные органы не могут действовать обособленно.

За последние годы МСАП проведена значительная работа по совершенствованию конкурентного права, методическому обеспечению деятельности антимонопольных органов государств – участников СНГ. Основные направления этой работы включали подготовку законопроектов, входящих в систему конкурентного права; совершенствование действующего законодательства, в том числе с учетом международных норм и правил, а также современных экономических реалий.

Несмотря на различия в темпах и формах экономических преобразований в государствах – участниках СНГ, основные векторы антимонопольного регулирования и развития конкурентной политики совпадают. Это достигнуто во многом благодаря активному и эффективному сотрудничеству антимонопольных органов в рамках МСАП, поддержке правительств государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ.

Внесение назревших вопросов, подсказанных практикой, на коллективное обсуждение в рамках МСАП остается весьма актуальным, дает возможность эффективно организовать антимонопольный контроль, создавать условия для формирования конкурентной среды.

Содействие формированию проконкурентного сознания в обществе, взаимодействие с институтами гражданского общества, усиление адвокатирувания конкуренции, обеспечение принципов открытости и прозрачности в работе – одни из приоритетных направлений деятельности МСАП.

В рамках работы МСАП определен новый формат практического взаимодействия антимонопольных органов государств – участников СНГ, заключающийся в выработке и координации совместных мер антимонопольного реагирования. Этот формат доказал свою эффективность при пресечении нарушений антимонопольного законодательства в государствах – участниках СНГ.

В сентябре 2015 года ФАС России вынесла решение в отношении компании Google о злоупотреблении доминирующим положением на рынке мобильных приложений (дело Android), став первым в мире ведомством, успешно завершившим расследование на данном факту.

Расследуя дело, ФАС России пришла к выводу о вероятности применения Google аналогичных ограничительных практик и в других странах, в том числе и на пространстве СНГ, имеющих схожие структуру экономики и условия функционирования рынков.

В связи с этим ФАС России проводилась активная работа по информированию зарубежных партнеров о возможных негативных

последствиях для конкуренции на национальных рынках соответствующих государств от действий Google. С учетом опыта ФАС России предлагалось изучить деятельность данной компании на национальных рынках и в случае выявления признаков нарушений принять меры антимонопольного реагирования.

В июне 2021 года Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь был установлен факт злоупотребления компанией Google LLC доминирующим положением (пункт 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции»).

ФАС России оказывала содействие Министерству антимонопольного регулирования и торговли путем проставления информации и консультативной помощи с учетом опыта расследования аналогичного дела.

Подобные результаты работы свидетельствуют об эффективности созданных и применяемых на практике механизмов сотрудничества.

Регулирование рекламной деятельности является важным направлением работы МСАП. Оно способствует развитию товарных рынков на основе принципов добросовестной конкуренции и обеспечению конечного потребителя достоверной информацией о предлагаемых товарах и услугах.

Работа, проводимая антимонопольными органами государств – участников СНГ по совершенствованию конкурентного законодательства, имеет важное значение для развития экономики государств и направлена прежде всего на создание благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также на наиболее полное удовлетворение потребностей граждан.

Работа в данном направлении осуществляется в рамках Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ, созданного при МСАП.

Объектами исследования Штаба становятся социально значимые рынки, успешное функционирование которых обеспечивает создание инфраструктуры, являющейся основой формирования общего экономического пространства в рамках СНГ, а также оказывает непосредственное влияние на благосостояние граждан государств – участников СНГ.

В настоящее время важными и актуальными направлениями для дальнейшего исследования являются новые механизмы оплаты товаров, работ и услуг в условиях развития интернет-торговли и электронной коммерции, а также биржевая торговля.

Информация по указанным направлениям будет представлять интерес как для регуляторов, так и для экспертов в сфере антимонопольного регулирования.

Формирование в рамках МСАП и представление на международных площадках консолидированной позиции государств – участников СНГ по стратегически важным направлениям совместной деятельности в области конкурентной политики поможет обеспечить продвижение тех или иных инициатив в международном сообществе.