

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ

Основные интеграционные торговые объединения мира: цели и перспективы развития (информационно-аналитическая записка)

Москва, 2014 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
1. Европейский союз.....	4
2. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН).....	12
3. Северо-Американская зона свободной торговли (НАФТА).....	19
4. Южно-Американский общий рынок (МЕРКОСУР).....	22
5. Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС).....	25
6. Содружество Независимых Государств (СНГ).....	28
6.1. Союзное государство России и Беларуси.....	32
6.2. Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).....	34
6.3. Таможенный союз–Единое экономическое пространство (ЕЭП).....	35
Заключение.....	37
Литература.....	40

Введение

Формирование региональных торговых группировок стало одним из основных факторов международных экономических отношений во второй половине XX века. Экономические достижения Европейского союза, «пробуксовывание» многосторонних глобальных торговых переговоров способствовали созданию объединений государств в различных частях мира. Если в 1993 году таких объединений было 124, то по состоянию на 1 января 2014 года их количество составило 587.

Основными целями подобных структур являются: интенсификация взаимных торговых и финансовых потоков, создание зоны мира в регионе, совместное решение специфических региональных проблем, коллективная защита от более сильных соседей и представительство интересов группировки в международных организациях. Конечная цель экономических союзов – слияние экономических структур стран-участниц в единый хозяйственный комплекс с региональным разделением труда при относительно высоком уровне развития производительных сил и достаточной степени интенсивности взаимных связей.

В настоящее время наиболее значимыми региональными союзами являются: Европейский союз (ЕС), Североамериканская ассоциация свободной торговли (НАФТА), Ассоциация стран Юго-восточной Азии (АСЕАН), Содружество Независимых Государств (СНГ), Общий рынок стран Южного Конуса (МЕРКОСУР), Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС).

На данные объединения приходится около 60 % мирового ВВП и около 40 % населения земного шара. Число полноправных членов в рассматриваемых объединениях варьируется от 3 до 27. Каждое из них включает страны с общим населением от 230 млн человек до 2 млрд человек.

Доля взаимной торговли в общей внешней торговле государств-членов, которая свидетельствует о степени интегрированности общего внутреннего рынка, также различна. В ЕС она достигает более 60 %, в НАФТА – 45 %, АСЕАН – 24 %, СНГ и МЕРКОСУР – более 20 %, ЭКОВАС – 11 %.

Целью подготовки данного материала является изучение мирового опыта по созданию и функционированию крупнейших интеграционных торговых объединений в условиях продолжающихся процессов глобализации. Проведенный анализ интеграционного сотрудничества в различных форматах взаимодействия, осуществляемого в рамках таких объединений, может быть полезным для государств – участников СНГ в построении и углублении отношений с государствами – членами Таможенного союза и ЕЭП.

1. Европейский союз

Европейский союз (ЕС) – одна из важнейших и наиболее развитых интеграционных группировок мира, сочетающая признаки международной организации и государства. Будучи субъектом международного публичного права, ЕС имеет полномочия на участие в международных отношениях и заключение международных договоров.

ЕС образовался на базе Европейского экономического сообщества (ЕЭС), которое возникло после слияния региональных организаций: Европейского объединения угля и стали (ЕОУС, 1951 года) и Европейского сообщества по атомной энергии (ЕВРАТОМ, 1957 года).

Основателями ЕЭС являлись Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция. В 1973 году к ним присоединились Великобритания, Дания, Ирландия; в 1981 году – Греция; в 1986 году – Испания, Португалия; в 1995 году – Австрия, Финляндия, Швеция; в 2004 году – Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония; в 2007 году – Болгария, Румыния; в 2013 году – Хорватия. В настоящее время членами ЕС являются 28 государств. Официальные кандидаты на вступление – Македония и Турция.

ЕС занимает территорию более 4,3 млн кв. км, на которой проживает около 507 млн человек. Номинальный ВВП – 16,6 трлн долларов США, на человека – 33 131 долларов США.

Возникновение ЕЭС имело целью создание общего рынка и на этой основе – повышение экономической стабильности и жизненного уровня. Для достижения этой цели Договором о ЕЭС была определена последовательность мероприятий:

- отмена таможенных пошлин, импортных и экспортных количественных ограничений, а также всех других торговых ограничений на пути движения товаров внутри сообщества;

- введение общего таможенного тарифа и единой торговой политики в отношении третьих стран;

- свободное движение капитала и рабочей силы, свобода создания филиалов на территории ЕЭС и свободная торговля услугами между странами-участниками;

- проведение общей аграрной и транспортной политики,

- создание условий конкуренции внутри сообщества;

- координация и постепенное сближение экономических политик стран-участниц;

- выравнивание внутригосударственных правовых норм, имеющих значение для общего рынка.

История создания ЕЭС началась с подписания 25 марта 1957 года в Риме Договора об учреждении Европейского экономического сообщества (Римский договор). В договоре подчеркивались его сугубо экономические цели. В политическом плане говорилось только о решимости государств –

членов заложить основы для более тесного союза европейских народов. По замыслу авторов, развитие интеграционных процессов должно было привести к последовательному образованию не только таможенного, но и экономического, а затем и политического союза государств – членов ЕЭС. Договор представлял собой последовательную программу экономической интеграции. При этом в качестве основной задачи предусматривалось создание общего рынка путем ликвидации национальных барьеров на пути свободного движения товаров, рабочей силы, услуг и капиталов.

Кроме того, предполагался и постепенный переход к проведению единой политики в различных областях экономической и социально-экономической жизни государств – членов (сельское хозяйство, конкуренция, транспорт, налогообложение и т.д.). Переход к единой торговой политике должен был обеспечить согласованные действия участников группировки во внешнеэкономической сфере и выступление ЕЭС как единого целого в системе международных экономических отношений.

Как показывает мировая практика, национальные хозяйства сближаются поэтапно, переходя от простой стадии интеграции к более сложной по схеме: зона свободной торговли – таможенный союз – общий рынок – экономический и валютный союзы – полная экономическая и политическая интеграция.

Зона свободной торговли, означающая упразднение таможенных пошлин, а также нетарифных ограничений и двойного налогообложения в торговле между государствами – членами, начала действовать спустя восемь лет после подписания Парижского договора о создании Европейского объединения угля и стали (1951 год).

1 января 1959 года были снижены таможенные тарифы между странами, входившими в состав ЕЭС. Зона свободной торговли создавалась до 1968 года, когда вступил в силу таможенный союз.

В отличие от зоны свободной торговли, где государства – члены устраняют таможенные сборы во взаимной торговле и сами определяют ставки таможенных сборов в отношении третьих стран, конкурируя между собой на внешних рынках, в **таможенном союзе** государства – члены согласовывают единые таможенные тарифы в отношении третьих стран. Таким образом, они проводят общую торговую политику на рынках третьих стран. В результате в государствах – членах таможенного союза усиливается экономическое сотрудничество, углубляются взаимный торговый обмен, производственная специализация, что приводит к росту предложения товаров и услуг и, соответственно, увеличению объемов производства, повышению потребительской способности и, в конечном счете, к росту ВВП.

Общий рынок был следующим этапом евроинтеграции. Установление общего рынка как одной из важных целей и одновременно очередного этапа интеграции было заложено в ст. 2 Римского договора о создании Европейского экономического сообщества 1957 года. При этом было оговорено, что данный процесс должен проходить в течение 12 лет, т.е. до 1969 года. Предполагалось создание объединения, в рамках которого будут реализованы четыре свободы:

перемещение капиталов, товаров, услуг и рабочей силы. Следует отметить, что положение ст. 2 выражало некое руководящее направление и имело рамочный, а не директивный характер.

Экономический и валютный союз (ЭВС), в свою очередь, основан на четырех основных элементах:

- 1) едином рынке, обеспечивающем полную свободу движения людей, товаров, услуг и капитала;
- 2) общей политике конкуренции и других мерах, нацеленных на усиление рыночной конкуренции;
- 3) общей политике структурных изменений и регионального развития;
- 4) координации макроэкономической политики, включая обязывающие правила бюджетной политики.

В основу функционирования ЭВС входят такие вопросы, как проведение общей внешней политики, политики безопасности, а именно: внутренние дела, юстиция и пограничный контроль.

Еще только начиная работу по созданию проекта экономического и валютного союза, все участвующие комитеты были единодушны в вопросе о конечной цели ЭВС, которая состояла в том, чтобы:

- полностью интегрировать финансовые рынки и либерализовать движение капиталов в зоне евро;
- иметь полную и необратимую конвертируемость всех основанную на не подлежащей пересмотру фиксации валютных паритетов. Причем это должно быть достигнуто путем отмены лимитов колебаний внутри Европейской валютной системы и, в конечном счете, замены национальных валют единой валютой;
- сформировать единый рынок, который был бы сопоставим с рынками США и Японии. В частности, при создании ЭВС образовался второй по величине рынок ценных бумаг;
- устранить валютные риски для упрощения и стимулирования торговли;
- ускорить процесс унификации в рыночной практике;
- усилить транспарентность в процессе ценообразования.

С 1 января 1994 года на основе Маастрихтского договора (1992 года) ЕЭС стало называться ЕС.

В рамках ЕС экономический и валютный союз стал функционировать с 1 января 1999 года согласно Маастрихтскому договору (Договор о Европейском союзе). Начиная с 1 января 2002 года, ЕС стал полностью валютным союзом – общая валютная единица евро заменила национальные валюты подавляющего большинства государств – членов, исключение на тот момент составили Великобритания, Дания, Норвегия.

Важно отметить, что с самого начала западноевропейской интеграции большое значение придавалось созданию прочной, детально разработанной

правовой базы, что явилось основополагающей предпосылкой ее успешного развития.

Основными целями ЕС являются:

- создание европейского гражданства;
- обеспечение свободы, безопасности и законности;
- содействие экономическому и социальному прогрессу;
- утверждение роли Европы в мире.

Руководство ЕС осуществляют пять институтов, каждый из которых играет свою конкретную роль:

- Европейский парламент (избирается гражданами государств – членов);
- Европейский совет (состоит из глав государств и правительств стран – членов ЕС);
- Европейская комиссия (исполнительный орган);
- Суд (соблюдение закона);
- Палата аудиторов (надлежащее и законное управление бюджетом ЕС).

Расширение ЕС является задачей дальнейшей интеграции континента.

Для вступления в ЕС государство-заявитель должно выполнить экономические и политические условия, известные как «Копенгагенские критерии», в соответствии с которыми потенциальное государство-член обязано: обеспечить институциональную стабильность, гарантирующую демократию, права человека, верховенство закона и защиту меньшинств; обладать работающей рыночной экономикой, а также способностью противостоять давлению конкуренции и рыночных сил в рамках ЕС; иметь способность взять на себя возникающие в результате членства в ЕС обязательства и продемонстрировать приверженность целям политического, экономического и валютного союза (принятие «*acquis communautaire*» или правовых актов ЕС).

Принятые в рамках ЕС интеграционные меры оказали позитивное влияние на экономику государств – членов. В частности, если в 1958 году доля внутреннего экспорта ЕС составляла 37 % общего экспорта входящих в него государств, а доля внутреннего импорта – 35% общего импорта, то к концу 90-х годов эти показатели достигли 61,7 % и 62 % соответственно. Номинальный ВВП по сравнению с 1990 годом вырос в 2,3 раза и составил в 2012 году около 16,6 трлн долларов США, общий товарооборот – в 3,7 раза и 11,6 трлн долларов США.

ЕС является крупнейшим региональным межгосударственным интеграционным объединением мира с сильными наднациональными элементами, осуществляющими разработку и проведение единой политики в сферах торговли, сельского хозяйства, транспорта и других областях экономики.

На долю ЕС приходится почти одна пятая часть мировой торговли. В рамках ЕС созданы экономический и валютный союз, введена единая валюта – евро, которая с 2002 года полностью заменила национальные валюты большинства числа государств – членов.

***Справочно:** Еврозона — валютный союз, объединяющий государства – члены, официальной валютой которых является евро. Государства имеют право выпускать монеты и банкноты, номинированные в евро. Европейский центральный банк отвечает за денежно-кредитную политику стран еврозоны.*

В 1999 году валюта евро была введена в безналичное обращение как параллельная валюта в странах экономического и валютного союза ЕС. 11 из 15 государств – членов ЕС, соответствующих Маастрихтским критериям, образовали еврозону с официальным запуском евро в безналичное обращение с 1 января 1999 года.

В настоящее время в нее входят 18 государств – членов с населением более 325 млн человек. Государства – члены еврозоны: Австрия, Бельгия, Германия, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция – с 1 января 1999 года; Греция – с 1 января 2001 года; Кипр, Мальта – с 1 января 2008 года; Словакия – с 1 января 2009 года; Словения – с 1 января 2007 года; Эстония – с 1 января 2011 года; Латвия – с 1 января 2014 года.

Главную роль в ЕС играют Германия и Франция – крупнейшие и наиболее влиятельные государства – члены.

ЕС активно развивает **международное торгово-экономическое сотрудничество** и взаимодействует с другими странами. Эксперты выделяют несколько основных форматов такого сотрудничества без членства в объединении.

Сотрудничество ЕС со странами Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) Исландией, Норвегией, Лихтенштейном осуществляется на основе Соглашения о создании Европейской экономической зоны (ЕЭЗ) (кроме Швейцарии, которая в 2005 году вышла из ЕЭЗ), которое вступило в силу с 1 января 1994 года.

В соответствии с Соглашением члены ЕАСТ не вступают в таможенный союз ЕС. Между странами ЕЭЗ действуют зона свободной торговли, свободное перемещение капитала и рабочей силы. Соглашение охватывает различные сферы торгово-экономического сотрудничества: энергетику, техническое регулирование, интеллектуальную собственность, государственные закупки, окружающую среду и др. Основная цель ЕЭЗ – предоставить возможность странам, не являющимся членами ЕС, присоединиться к Европейскому общему рынку.

Норвегия и Исландия, как морские государства, имеют особый интерес к рыбной промышленности, что стало основной причиной их обособленного положения в ЕС. Эти страны не участвуют в общей политике ЕС по рыболовству и сельскому хозяйству.

Формат сотрудничества ЕС с указанными государствами является примером взаимодействия без полноправного членства в сообществе и отражает наличие особых условий в определенных отраслях, которые регулируются специальными соглашениями.

Сотрудничество ЕС со Швейцарией осуществляется на основе ряда секторальных соглашений, регулирующих наиболее важные сферы сотрудничества.

В 1999 году был подписан «первый пакет» двусторонних соглашений в сферах технических торговых барьеров, государственного заказа, свободного передвижения людей, сельского хозяйства, науки и технологий, наземного и воздушного транспорта. «Второй пакет» соглашений был подписан в 2004 году и охватывал сферы переработки сельхозпродукции, охраны окружающей среды, статистики, налогообложения, образования, СМИ и др.

Формат сотрудничества ЕС и Швейцарии отражает пример взаимодействия без членства в объединении с наличием интереса в некоторых областях на основе двусторонних секторальных соглашений без отсутствия всеохватывающего основного рамочного соглашения. При этом отмечается, что доступ Швейцарии к внутреннему рынку ЕС более ограниченный, чем для государств – членов ЕЭЗ.

Одним из направлений сотрудничества стало подписание договоров об ассоциации, предусмотренных Договором о функционировании Европейского союза. Области сотрудничества обычно затрагивают развитие политических, торговых, социальных, культурных связей и укрепление безопасности.

К настоящему времени соглашения об ассоциации подписаны с Албанией (2009 год), Алжиром (2005 год), Боснией и Герцеговиной (2008 год), Грузией (2014 год), Египтом (2004 год), Израилем (2000 год), Иорданией (2002 год), Канадой (2013 год), Ливаном (2006 год), Македонией (2001 год), Марокко (2000 год), Мексикой (2000 год), Молдовой (2014), Сербией (2011 год), Тунисом (1998 год), Украиной (2014), Черногорией (2010 год), Чили (2003 год), Южно-Африканской Республикой (2000 год).

ЕС, как правило, заключает соглашения об ассоциации в обмен на обязательство проведения политических, экономических, торговых или судебных реформ. Взамен ассоциированное государство может получить беспоплатный доступ к некоторым или ко всем рынкам ЕС, рынку сельскохозяйственных продуктов и т. д., а также финансовую или техническую помощь. Соглашение об ассоциации может включать также соглашение о свободной торговле между ЕС и третьей страной.

Практически все соглашения об ассоциации подразумевают твердое намерение государств в будущем присоединиться к ЕС и не менее твердое намерение ЕС со временем предоставить своим партнерам равноправное членство. Параметры каждого соглашения могут варьироваться в зависимости от особенностей того или иного государства.

Необходимо отметить сотрудничество между ЕС и Турцией, осуществляемое на основе Соглашения об ассоциации, подписанного еще в 1963 году. Указанное Соглашение прямо предоставляло Турции перспективу членства в ЕС. Дополнительный Протокол к этому Соглашению от 23 ноября 1970 года установил сроки и условия для выполнения переходной стадии,

предусматривая учреждение таможенного союза между Турцией и ЕС к концу 1995 года.

В соответствии с положениями этого Протокола во время переходной стадии стороны устранили на взаимной основе таможенные пошлины и сборы, имеющие эквивалентный эффект, так же как и количественные ограничения, применявшиеся в двусторонней торговле. Турция скорректировала свои (более высокие) тарифы на импорт из третьих стран с учетом уровня общего таможенного тарифа ЕС и приняла ряд нормативных правовых актов, совместимых с общей коммерческой и конкурентной политикой ЕС.

В 1996 году между ЕС и Турцией подписано Соглашение о таможенном союзе. В 1999 году Турция стала кандидатом на вступление в ЕС, но завершать переговоры пока не спешит. С одной стороны, государства – члены ЕС слишком часто делали заявления о том, что Турция членом ЕС никогда не станет. С другой стороны, Турция в последнее время рассматривает перспективы в интеграционных проектах на Востоке и не видит смысла в утрате части суверенитета при вступлении в ЕС в условиях, когда страна и так является лидером по росту экономических показателей. В 2012 году ВВП Турции вырос на 3,2 %, в то время как ВВП в ЕС упал на 0,3 %.

Сотрудничество ЕС со странами Восточной Европы и постсоветского пространства было заложено в начале 1990-х годов на основе соглашений о партнерстве и сотрудничестве. Существенное расширение сообщества на восток в 2004 и 2007 годах побудило ЕС выстраивать отношения с новыми соседями с учетом их специфики. Инструментом такого сотрудничества стала **Европейская политика соседства (ЕПС)**.

Справочно: с Россией в 2005 году было подписано Соглашение об общем пространстве, в котором со стороны России отсутствовал запрос о перспективе членства в ЕС.

Функционирование ЕПС состоит из переговоров по двусторонним 3- и 5-летним планам действия, включающим набор обязательств по проведению политических и экономических реформ с приоритетами на ближайшую и среднесрочную перспективы. Вместе с тем, в ЕПС не идет речь о расширении ЕС, и она не предоставляет государствам – членам возможность вступления в ЕС. Эта политика нацелена на улучшение управления и социального развития соседей Европы через более тесные политические связи; частичную экономическую интеграцию; помощь в достижении стандартов ЕС; поддержку в проведении экономических и социальных реформ.

В 2009 году была создана программа «Восточное партнерство» для сближения ЕС со странами постсоветского пространства, целью которой стало создание необходимых условий для ускорения политической и экономической интеграции. В качестве основных приоритетов сотрудничества были определены: демократия, энергетическая безопасность, либерализация визового режима и борьба с незаконной миграцией.

Новая инициатива также предусматривала заключение в перспективе двусторонних соглашений между ЕС и странами-партнерами об ассоциации,

что должно было послужить дальнейшей интеграции в европейское социально-экономическое и политическое пространство. В настоящее время такие соглашения заключены с Грузией, Молдовой и Украиной.

ЕС активно сотрудничает с экономически развитыми государствами по созданию зон свободной торговли.

В 2010 году между **ЕС и Южной Кореей** было подписано Соглашение о свободной торговле, которое вступило в силу в 2011 году. В соответствии с документом во взаимной торговле предусматривается отмена импортных пошлин на 98 % товаров. Практически будут отменены все нетарифные барьеры. По оценкам экспертов, за счет этого после завершения переходного периода экспортеры смогут экономить на пошлинах около 1,6 млрд евро ежегодно.

В октябре 2013 года **ЕС и Канада** подписали Соглашение о свободной торговле. По оценкам экспертов, всеобъемлющее экономическое и торговое соглашение с Канадой может увеличить двустороннюю торговлю на 25,7 млрд евро, или на 35,2 млрд долларов США. Документ предусматривает устранение пошлин при импорте и экспорте почти всех товаров и услуг, увеличение квот на поставки молочной продукции из государств – членов ЕС в Канаду и канадского мяса в государств – членов ЕС.

В 2013 году между **ЕС и США** начались переговоры по созданию самой масштабной зоны свободной торговли в мире. Две мощные экономики, на долю которых приходится более половины мирового ВВП, намерены объединить рынки, заключив соглашение о Трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве (ТТИП). Это позволит производителям и поставщикам услуг торговать без пошлин и других ограничений на территории с населением 820 млн человек.

Стороны ведут сложные переговоры по таким проблемным вопросам, как защита национальных производителей и иностранных инвестиций, различия в регулировании и стандартах качества, нормы защиты потребителей, доступ на рынки финансовых услуг. Их устранение может удешевить импорт на 10 – 20 %. По оценкам Еврокомиссии, экспорт из ЕС может вырасти на 6 %, из США – на 8 %, что в денежном эквиваленте составляет 220 и 240 млрд евро соответственно. Всего же, по оценке лондонского Центра экономических исследований, общий выигрыш ЕС составит 119 млрд евро ежегодно, в США ожидается появление 750 тыс. новых рабочих мест.

В мае 2014 года в ходе очередного саммита **ЕС – Япония** было заявлено о подготовке к подписанию соглашения о стратегическом партнерстве и создании зоны свободной торговли, которое будет охватывать «углубленное политическое, глобальное и отраслевое сотрудничество на ближайшие десятилетия».

Предполагается, что соглашение о свободной торговле и экономическом партнерстве сыграет жизненно важную роль в укреплении торгово-экономических отношений между ЕС и Японией, в частности, по

вопросам доступа на рынки товаров, услуг и инвестиций, государственного заказа, включая железные дороги.

Становление ЕС – одно из наиболее значимых событий в истории Европы второй половины XX века. ЕС стал единственным региональным объединением в мире, который последовательно прошел все этапы интеграции: от зоны свободной торговли до экономического и валютного союза. Сегодня в ЕС входят 28 стран (из них 18 составляют зону с единой валютой - еврозону). За время более чем полувекового развития ЕС превратился в крупнейший экономический и политический центр, опередив по ряду параметров США. В частности, по итогам 2012 года номинальный ВВП ЕС составил 16,6 трлн долларов, а США – 15,7 трлн долларов США.

В ближайшей перспективе развитие сотрудничества с ЕС может стать одной из приоритетных задач государств – членов СНГ. За время своего существования ЕС накопил огромный опыт разноформатного взаимодействия, в первую очередь с европейскими странами, не входящими в ЕС, который может быть успешно использован в СНГ.

2. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии, (АСЕАН) создана в 1967 году на основе Бангкокской декларации в целях расширения сотрудничества в экономической, социальной, культурной, научно-технической и других областях, подъема уровня жизни населения.

Ее основателями стали Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины, к которым в 1984 году присоединился Бруней, в 1995 году – Вьетнам, а в 1997 году – Лаос, Мьянма и Камбоджа. АСЕАН является крупнейшим интеграционным союзом с населением около 600 млн человек, территорией 4,48 млн кв. км, совокупным ВВП более 2,3 трлн долларов США.

Высшим органом является Саммит руководителей АСЕАН (глав государств и глав правительств), который проходит ежегодно. Саммит разрабатывает основные направления деятельности ассоциации. Также ежегодно встречаются министры иностранных дел, регулярно проходят заседания министров экономики, энергетики, сельского хозяйства, туризма и транспорта. Постоянный секретариат АСЕАН расположен в столице Индонезии Джакарте. Решения всех органов принимаются консенсусом.

Основными задачами АСЕАН являются: ускорение экономического роста, социального и культурного развития региона; укрепление мира и стабильности в регионе.

В 2003 году лидерами объединения одобрена концепция Сообщества АСЕАН, предусматривающая в качестве триединой задачи создание к 2020 году (позднее этот срок был перенесен на 2015 год) Сообщества политики и безопасности, Социально-культурного сообщества и Экономического сообщества (ЭС), в котором обеспечиваются свободное передвижение

товаров, услуг, квалифицированной рабочей силы, либерализация движения капиталов и потоков инвестиций. На ее реализацию нацелена «Вьентьянская программа действий», принятая на 10-м Саммите АСЕАН.

Среди тактических задач, которые предстоит решать на пути к ЭС АСЕАН, выделяются следующие:

- формирование в регионе единого рынка товаров и услуг, а также единой «производственной зоны»;
- превращение региона в единое целое по ряду базовых параметров;
- национальная конкурентоспособность отдельных государств должна дополняться конкурентными преимуществами всего ЭС;
- обеспечение справедливых и равных условий экономического развития повсюду в регионе;
- создание условий для полной интеграции региона в мировую экономику.

Характер поставленных задач свидетельствует, что основа интеграционных усилий АСЕАН – признание важности глобализационных ориентиров в экономике всеми ее членами.

Зона свободной торговли АСЕАН, (АФТА) была создана на основе решения Сингапурского саммита (1992 года) в целях повышения конкурентоспособности государств – членов на основе устранения торговых барьеров, роста привлекательности для зарубежных инвестиций, достижения экономической эффективности в регионе.

Главным инструментом реализации зоны свободной торговли стало Соглашение об общем эффективном преференциальном тарифе (СЕПТ).

Согласно принятой схеме СЕПТ все товары подразделяются на четыре категории.

К первой относятся товары, уровень тарифов на которые подлежит сокращению в соответствии с ускоренным или обычным графиком. Эта группа товаров составляет 88 % всей товарной номенклатуры государств-членов АСЕАН.

Две другие категории товаров включены в списки изъятий, причем в одну категорию входят товары, представляющие важность для обеспечения интересов национальной безопасности, защиты общественной морали, жизни и здоровья людей, флоры и фауны, а также художественные, исторические и археологические ценности. Другая часть изъятий включает товары, снижение тарифов на которые государства – члены АСЕАН считают по внутриэкономическим соображениям преждевременным, однако предусматривают постепенное сокращение числа этих товаров.

Четвертую категорию составляет сельскохозяйственное сырье, первоначально полностью исключенное из зоны свободной торговли. Однако в 1995 году были определены особые условия снижения тарифов на некоторые группы этих товаров.

В АСЕАН существует дифференцированный подход к срокам, в течение которых должны быть снижены или отменены тарифы для различных стран в зависимости от уровня экономического развития.

К 2005 году зона свободной торговли была практически реализована. К этому времени шесть участников объединения (Бруней, Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур и Таиланд) снизили импортные тарифы до 0-5 % на 99 % товарных позиций, содержащихся в согласованном ими списке. К 2010 году средний уровень таможенного обложения в их взаимной торговле составил 2 %. Четыре государства – члены (Кампучия, Лаос, Мьянма и Вьетнам) сократили тарифы до 0-5 % по 80 % товарных позиций.

Главной причиной возникающих у членов АФТА трудностей является однотипная структура экономики и экспорта. В 70-е годы они поставляли на внешние рынки однородные виды сырья: каучук, пальмовое масло, специи. В 90-е годы основную часть экспорта заняли однотипные промышленные товары: текстильные изделия, обувь, продукция электронной и электротехнической отраслей. Исключение составляет только Сингапур.

СЕПТ также предусматривает шаги по согласованию стандартов и сертификатов качества на продукцию, выработку правил честной конкуренции, упрощение внутреннего инвестиционного и таможенного законодательства, стимулирование процесса создания совместных региональных предприятий и т.д. Для реализации этих целей создан Консультативный комитет АСЕАН по стандартам и качеству.

Управление и руководство процессом формирования зоны свободной торговли АСЕАН осуществляется следующим образом. Основным органом, ответственным за выработку решений в отношении реализации схемы СЕПТ, является Совет АФТА, в который входят министры экономики государств – членов и Генеральный секретарь АСЕАН. В осуществлении этих функций Совету помогают регулярные встречи старших экономических должностных лиц и Секретариат АСЕАН, на который возложена текущая работа по координации и отслеживанию хода выполнения достигнутых в рамках АФТА договоренностей.

Несмотря на опасения относительно возможности приостановки процесса создания АФТА в связи с валютно-финансовым кризисом в странах Восточной Азии 1997 года, в ходе последних саммитов этой организации был принят ряд документов, нацеленных на ускорение реализации соглашений по АФТА, зоны инвестиций и Схемы промышленного сотрудничества. В их числе были подписаны рамочные соглашения по услугам, взаимному признанию стандартов, упрощению транзита товаров и ряд других.

В процессе реализации АФТА, помимо вопросов чисто процедурного и таможенного характера, все большее внимание уделяется новым направлениям сотрудничества. В частности, было принято решение о создании единой гармонизированной тарифной номенклатуры АСЕАН в 2000 году, а также унифицированной системы классификации товаров, производимых в государствах – членах АСЕАН. Взят курс на всемерное поощрение использования национальных валют во внутрирегиональной торговле. Делается серьезный акцент на либерализацию торговли услугами.

Государства – члены АФТА смогли добиться определенного успеха. Так, средневзвешенный уровень внутрирегиональных тарифов на основную группу товаров был снижен с 12,67 % в 1993 году до 2,0 % в 2010 году.

Проведенные меры по уменьшению тарифов позитивно сказались на внешнеторговых отношениях государств – членов АСЕАН. В 2012 году по сравнению с 1990 года общий товарооборот вырос в 8 раз и составил около 2,5 трлн долларов США. Доля внутрирегиональной торговли, которая в 1998 году составила 20 % от общего объема внешней торговли государств Ассоциации, в 2012 году по данным мирового банка составила 24,3 % что, однако, намного меньше, чем в ЕС или НАФТА.

Одновременно АСЕАН идет по пути либерализации торговли с ведущими внерегиональными партнерами. К 2011 году подписаны соглашения о свободной торговле с Китаем, Японией, Республикой Корея, Индией, с которыми имеется существенный товарооборот, а также с Австралией и Новой Зеландией.

Соглашение о всеобъемлющем экономическом партнерстве АСЕАН – КНР

Соглашение вступило в силу с 1 января 2010 года. Это крупнейшая в мире зона свободной торговли по численности населения входящих в нее стран и третья по размеру совокупного ВВП. Численность населения зоны свободной торговли Китай – АСЕАН составляет 1,9 млрд человек, объем ВВП - около 6 трлн долларов США, общий объем торговли - 4,5 трлн долларов США.

Идея формирования Зоны свободной торговли Китай – АСЕАН была выдвинута в 2002 году. В 2004 году стороны подписали соглашение о либерализации торговли товарами, а в начале 2007 года услугами.

В 2004 году стороны приступили к снижению тарифов на продукцию в сельском хозяйстве и рыболовстве. С июля 2005 года началось снижение таможенных тарифов на несельскохозяйственные товары (7 тыс. товарных позиций). Стороны также открыли рынки для более 60 видов услуг.

С 2010 года Китаем и АСЕАН-6 (Бруней, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины) начата беспошлинная торговля в общей сложности 90 % всех товаров.

Принятые меры по либерализации содействовали динамичному расширению торговых отношений. Внешнеторговый оборот Китая и АСЕАН увеличился с 54,7 млрд долларов США в 2002 году до 400 млрд долларов США в 2012 году, среднегодовые темпы роста составили 22 %. Предполагается, что к 2015 году товарооборот между Китаем и государствами – членами АСЕАН достигнет 500 млрд долларов США.

Инвестиционная сфера также демонстрирует позитивные перспективы. Накопленный объем инвестиций в 2012 году превысил 100 млрд долларов США, увеличившись по сравнению с 2008 годом более чем в 10 раз.

Инвестиционное сотрудничество является мощным стимулом развития ЗСТ и региональной экономики. Наиболее приоритетные направления

инвестиций: транспортная сфера, строительство портов, железных и автомобильных дорог.

Китай стал крупнейшим торговым партнером АСЕАН, а АСЕАН - третьим по величине торговым партнером КНР после ЕС и США.

Соглашение о всеобъемлющем экономическом партнерстве АСЕАН-Южная Корея

Соглашение о всеобъемлющем экономическом партнерстве АСЕАН-Южная Корея было заключено в апреле 2006 года и в 2007 году вступило в силу. С 2010 года торговля большей частью товаров, а с 2012 года всеми товарами между Южной Кореей и АСЕАН-6 осуществляется беспошлинно. На беспошлинную торговлю с Вьетнамом планируется перейти в 2018 году, а с Лаосом, Камбоджой и Мьянмой в 2020 году. Тарифы на товары «чувствительной группы» (7 % всех товарных позиций) должны быть снижены до 0-5% уже к 2016 году. В отношении оставшихся 3 % товаров, являющихся «высокочувствительными» (рис, чеснок, лук, рыбная продукция, мясо домашней птицы и некоторых другие), допускаются различные формы защиты: в частности, приостановка либерализации или более длительный срок сохранения тарифов.

В 2008 год, первом году со сниженными тарифами на многие товары, взаимная торговля возросла на 23 %. В 2010 году, первом году беспошлинной торговли, товарооборот Южной Кореи и АСЕАН увеличился на 30 % и составил 97,2 млрд. долларов США.

АСЕАН стал вторым после Китая торговым партнером Южной Кореи, обойдя ЕС. Тем не менее, южнокорейское правительство считает положительный эффект Соглашения недостаточным и стремится усилить и дополнить его двусторонними соглашениями о свободной торговле с основными государствами-членами АСЕАН.

Соглашение о всеобъемлющем экономическом партнерстве АСЕАН – Япония

Соглашение было подписано в апреле и вступило в силу в декабре 2008 года. Оно охватывает торговлю товарами и услугами, инвестиции и содействие сотрудничеству в ряде сфер. Конкретные шаги по либерализации торговли услугами и инвестиций рассматриваются в специально созданных подкомиссиях. Предусмотренные Соглашением сферы сотрудничества включают охрану интеллектуальной собственности, сельское и лесное хозяйство и рыболовство, энергетику, транспорт и логистику, туризм, подготовку кадров, мелкие и средние предприятия и т.д.

Пошлины на 93 % товаров, импортируемых Японией из государств – членов АСЕАН-6, должны быть устранены в течение 10 лет, как и на 90 % товаров, импортируемых АСЕАН-6 из Японии. Остальные государства – члены АСЕАН (Вьетнам, Камбоджа, Лаос и Мьянма) должны упразднить большинство тарифов к 2023-2026 годам.

Основные исключения для Японии составляют «чувствительные» сельскохозяйственные товары: мясо- и рыбопродукты, молочные изделия, фрукты, овощи и злаковые культуры. Однако стороны планируют существенно снизить пошлины на большинство этих товаров. Импортный тариф на рис Соглашением не затрагивается.

Для большинства изделий машиностроения и электроники тарифы были устранены сразу после вступления Соглашения в силу. Сохраняется возможность введения защитных мер. В 2009 году, первом году после подписания Соглашения, году глубокой депрессии в основных индустриально развитых странах, объем торговли Японии и АСЕАН заметно сократился, составив 158,1 млрд долларов США, но в 2010 году он вырос до 213,1 млрд долларов США, или на 34,7 %.

Соглашение о всеобъемлющем экономическом сотрудничестве Индия – АСЕАН

Соглашение было подписано в 2003 году. Его реализация послужило импульсом для развития сотрудничества по широкому кругу экономических направлений.

В рамках указанного документа в августе 2009 года было подписано Соглашение о зоне свободной торговли Индия – АСЕАН, вступившее в силу в 2010 году.

Зона свободной торговли Индия-АСЕАН охватывает территорию с населением более 1,6 млрд человек и суммарным ВВП свыше 1,5 трлн долларов США.

Соглашением установлено, что с 2013 по 2016 год между государствами – членами АСЕАН и Индией более 80 % товаров освобождаются от импортных таможенных пошлин. К концу 2016 года пошлины на чувствительные товары составят 5 %, таможенные пошлины на 489 наименований высокочувствительных товаров останутся без изменения.

Создание зоны свободной торговли существенно активизировало взаимную торговлю между Индией и АСЕАН. В 2011 году по сравнению с 2010 годом взаимный товарооборот вырос на 23,4 % и составил более 68 млрд долларов США.

Соглашение о создании зоны свободной торговли АСЕАН – Австралия-Новая Зеландия

Соглашение о создании зоны свободной торговли АСЕАН – Австралия-Новая Зеландия вступило в силу в 2010 году. Документ охватывает свободное перемещение товаров и услуг, инвестиции, конкуренцию, интеллектуальную собственность, перемещение рабочей силы. Численность населения зоны свободной торговли АСЕАН – Австралия – Новая Зеландия составляет более 600 млн человек с совокупным ВВП в 3,1 трлн долларов США. Соглашение

предполагает постепенную отмену пошлин на 96 % товаров к 2020 году. Реализация положений Соглашения благоприятно отразилась на взаимном товарообороте. В частности, объем внешней торговли АСЕАН с Австралией и Новой Зеландией в 2012 году по сравнению с 2009 годом вырос в 1,6 раза и составил 77,7 млрд долларов США.

В планах на перспективу АСЕАН ставит еще более амбициозные цели и задачи. В частности, 26 февраля 2011 года на 18-м совещании министров экономики государств – членов АСЕАН было впервые представлено **Региональное глобальное экономическое партнерство (RCEP)**. Согласно концепции после построения RCEP, кроме 10 государств – членов АСЕАН, в членство войдут Китай, Япония, Южная Корея, Австралия, Новая Зеландия и Индия.

RCEP направлено на устранение внутренних торговых барьеров, создание свободного инвестиционного климата, расширение торговли услугами, обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности и конкуренции.

Новое объединение АСЕАН+6 будет охватывать около 3 млрд человек, общая экономическая мощь приблизится к 20 трлн долларов США – это около половины всех жителей планеты и треть годового объема валового мирового продукта. RCEP сможет стать самой крупной по масштабу и самой либеральной зоной свободной торговли в мире.

В столице Камбоджи, 20 ноября 2012 года официально стартовал переговорный процесс по Соглашению о RCEP, который предполагается завершить к концу 2015 года.

АСЕАН является одним из динамично развивающихся объединений стран Юго-Восточной Азии, создавших зону свободной торговли. Внутри АСЕАН предусматривается разноскоростной формат сотрудничества, который учитывает интересы наименее экономически развитых стран. К 2020 году предусматривается создание Экономического сообщества, где будут обеспечены четыре свободы (свободное перемещение товаров, услуг, рабочей силы и капиталов), а также облегчение потоков инвестиций.

Создание АСЕАН двусторонних зон свободной торговли с ведущими азиатскими экономически развитыми странами – Китаем, Японией, Южной Кореей, Индией, Новой Зеландией и Австралией – является мощным стимулом развития зоны свободной торговли и региональной экономики.

Как видно, совокупный рынок АСЕАН значителен, имеет тенденцию к дальнейшему росту и представляет интерес для государств – участников СНГ в целях расширения торгово-экономического сотрудничества как на двусторонней, так и многосторонней основах.

3. Северо-Американская зона свободной торговли (НАФТА)

Соглашение о Североамериканской ассоциации свободной торговли (НАФТА), подписанное США, Канадой и Мексикой 17 декабря 1992 года, вступило в силу с 1 января 1994 года.

Особенностью нового образования явилось объединение двух развитых стран США и Канады с относительно отсталой Мексикой. В период подписания Соглашения среднегодовой ВВП на душу населения составлял в США – 23,2 тыс. долларов США, в Канаде – 20,7 тыс. долларов США, в Мексике – 3,5 тыс. долларов США (или в 6,6 раза ниже, чем в США).

Инициатором и лидером объединения стали США, которые совместили свою финансовую и инновационную мощь с богатейшими природными и дешевыми трудовыми ресурсами Мексики, принципиально расширили рынки сбыта американской конкурентоспособной продукции.

Помимо наличия общих географических границ, а также исторически сложившихся хозяйственных связей и транспортных коммуникаций США с Канадой и Мексикой каждое государство рассматривало интеграцию как инструмент для достижения своих национальных интересов. В частности, перед американскими компаниями открывались гораздо более широкие возможности доступа на рынки стран-соседей, что расширяло рынок сбыта. США рассчитывали за счет создания свободного режима инвестирования получить доступ к дешевым трудовым и нефтяным ресурсам Мексики. Для Канады важным было углубление экономических связей с США, расширение торговых отношений с Мексикой и, в дальнейшем, выход на рынки стран Латинской Америки. В свою очередь Мексика была заинтересована в свободном доступе на американский рынок, поглощающий около 80% всего мексиканского экспорта, увеличении притока инвестиций в страну в целях ускорения модернизации экономики.

В настоящее время НАФТА представляет собой крупную региональную зону свободной торговли с населением более 470 млн человек, территорией 21,47 млн кв. км и совокупным ВВП 18,645 трлн долларов США. Ядром является американско-канадская экономическая интеграция, которая осуществляется на базе американо-канадского Соглашения о свободной торговле (CUSFTA), подписанного в сентябре 1988 года.

Одними из ключевых целей Соглашения о НАФТА являются:

поэтапная отмена всех таможенных пошлин на товары во взаимной торговле в течение 10 лет (в некоторых случаях – 15 лет);

поэтапное упразднение нетарифных барьеров в торговле товарами и услугами;

смягчение режима для североамериканских капиталовложений в Мексике;

либерализация функционирования североамериканских и канадских банков на финансовом рынке в Мексике;
защита североамериканского рынка от экспансии азиатских и европейских компаний, пытающихся избежать американских пошлин путем реэкспорта своих товаров в США через Мексику;
создание арбитражной комиссии.

Соглашение о создании НАФТА предполагает, что государствам-участникам сохраняют национальные таможенные тарифы в торговле с третьими странами. Предусматривается установление справедливых правил для взаимных инвестиций и осуществления государственных закупок, усиление защиты прав на интеллектуальную собственность, создание действенного механизма урегулирования споров.

НАФТА имеет ряд ограничений (исключений):

устанавливает ограничительные правила торговли на ряд товаров в некоторых секторах экономики, особенно «чувствительных» к иностранной конкуренции, и асимметричность графиков снижения пошлин. Это относится к сельскому хозяйству, энергетике, продукции автомобильной промышленности, текстильным изделиям. В Соглашении все товары разбиты на три группы – промышленные, сельскохозяйственные и текстильные изделия, включая одежду. Для каждой группы разработаны графики снижения пошлин, а на ряд промышленных товаров предусмотрено и осуществлено немедленное снятие пошлин;

содержит оговорки, позволяющие временно восстановить защиту для отраслей промышленности, которым нанесен ущерб импортом соответствующей продукции;

содержит исключения из режима свободной торговли. В частности, сохраняются: право Мексики на запрет иностранной деятельности в нефтяном секторе; право Канады на защиту некоторых секторов, важных в культурном отношении (радиовещание, выпуск кинофильмов, пластинок, книг и т.д.); право США на поддержку внутренних цен и сохранение системы закупок сельскохозяйственных товаров.

Одним из достижений НАФТА является снятие целого ряда ограничений и требований для иностранных инвесторов (которые имели место в Мексике): обязательный экспорт определенного количества товаров и услуг, обязательное использование отечественных товаров и услуг, обязательная передача технологий.

В НАФТА нет наднациональных органов и отсутствуют какие-либо формы регулирования интеграционного взаимодействия. Центральным органом НАФТА является Комиссия по свободной торговле, в которую входят представители на уровне министров торговли от трех государств – участников. Комиссия наблюдает за выполнением Соглашения и содействует разрешению

возникающих споров. Она также наблюдает за работой более чем 30 комитетов и рабочих групп НАФТА. Рабочим органом Комиссии является Координирующий секретариат НАФТА.

Рабочие группы и комитеты решают комплекс вопросов, касающихся происхождения товаров, таможенных процедур, торговли сельскохозяйственными товарами и субсидий в эту отрасль, стандартизации и технических регламентов, госзакупок, перемещения квалифицированной рабочей силы через границы и др. Эти рабочие группы и комитеты ежегодно предоставляют отчеты Комиссии НАФТА.

Интеграционные процессы в рамках НАФТА оказали положительное влияние на экономику США, Канады, Мексики. Объем взаимного экспорта между США, Канадой и Мексикой, благодаря образованию НАФТА, вырос с 392,9 млрд долларов США в 1995 году до 1150,3 млрд долларов США в 2012 году, или почти в 3 раза. После вступления соглашения НАФТА в силу, совокупный ВВП Канады, США и Мексики превысил 18,6 трлн долларов США в 2012 году по сравнению с 7,6 трлн долларов США в 1993 году, или увеличился в 2,4 раза. По данным за 2012 год ВВП на душу населения составил в США – 49,112 тыс. долларов США, Канаде – 51,141 тыс. долларов США, Мексике – 10,103 тыс. долларов США.

НАФТА упростило получение временного разрешения на деловую или инвестиционную деятельность граждан государств – участников. Благодаря интеграции предприятия повысили уровень конкурентоспособности и прибыльности, что содействовало созданию новых рабочих мест.

Интеграция содействовала росту инвестиций, что объясняется снижением некоторых инвестиционных рисков в результате распространения условий национального режима на инвесторов из государств – участников. В 2008 году накопленные прямые иностранные инвестиции Канады, США и Мексики, вложенные странами-партнерами по НАФТА, достигли 240, 229,8 и 156 млрд долларов США соответственно. При этом Мексика стала одним из крупнейших реципиентов прямых иностранных инвестиций среди развивающихся стран.

Реализация Соглашения позволила предприятиям трех стран участвовать на недискриминационной основе в торгах по госзакупкам, что расширило возможности для привлечения бизнеса, способствовала процессу интеграции в сфере услуг (финансовый сектор, торговля, транспортная сфера, здравоохранение и коммуникации) и в вопросах защиты интеллектуальной собственности.

Несмотря на явные успехи НАФТА, ее история знает и примеры «торговых войн», когда государства – участники НАФТА не могли договориться о мерах регулирования торговли. Так, в 1996–1997 годов шли «лососевая война» между Канадой и США, «яблочная война» Мексики против североамериканских экспортеров, «помидорная война» между Мексикой и США.

Вместе с тем в большинстве оценок и прогнозов экспертов преобладают положительные высказывания о перспективах развития НАФТА.

Ее рассматривают как основу для более широкой интеграции стран всего западного полушария. Условия НАФТА предоставляют возможность вступления в эту организацию новых государств и не устанавливают каких-либо географических ограничений. Одним из перспективных интеграционных проектов на американском континенте рассматривается двухполюсная модель Межамериканской зоны свободной торговли (ФТАА) в составе, с одной стороны, Североамериканской ассоциации свободной торговли (НАФТА), где явным лидером является США и, с другой, общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР) во главе с Бразилией.

Создание такой региональной организации планировалось еще в 2005 году. В настоящее время очевидно, что ее создание не удалось ни по американскому проекту (отдающему предпочтение достижению конечной цели за счет присоединения отдельных стран/позднее региональных группировок), ни по бразильскому (отдает предпочтение межблоковому характеру переговоров и последующему объединению уже существующих интеграционных группировок). Таким образом, формирование Межамериканской зоны свободной торговли остается отдаленной перспективой.

Сегодня НАФТА рассматривается как региональное торговое объединение, выходящее по своему значению за рамки свободной торговли между тремя государствами-участниками.

Особенностью такого образования стало объединение двух развитых стран – США и Канады с относительно отсталой Мексикой. В результате каждое государство сумело реализовать свои ожидания, выраженные в существенном увеличении внешнеторгового оборота, объемов взаимных инвестиций, росте ВВП.

Заключение соглашения о создании зоны свободной торговли между США и ЕС, намеченное на конец 2014 года, и объединение двух мощнейших экономик, на долю которых приходится более половины мирового ВВП, станет катализатором дальнейшего развития межрегионального сотрудничества в рамках НАФТА и роста экономических показателей его участников.

Опыт создания и функционирования НАФТА, в частности, введение ограничительных правил торговли на товары в особо «чувствительных» секторах экономики и асимметричность графиков снижения таможенных пошлин, может быть использован государствами – участниками СНГ при создании новых региональных торговых группировок.

4. Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР)

Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) является крупнейшим интеграционным союзом стран Латинской Америки с населением около 300 млн человек, территорией 12 млн кв. км, совокупным ВВП около 3,2 трлн

долларов США. По своему экономическому потенциалу и значению в мировой экономике он уступает только ЕС, НАФТА и АСЕАН.

Меркосур был образован в марте 1991 года, когда президенты четырех стран Южной Америки – Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая - подписали Асунсьонский договор о создании регионального объединения. Договор предусматривал отмену всех пошлин и нетарифных ограничений во взаимной торговле, т.е. создание зоны свободной торговли, введение единого внешнего тарифа по отношению к третьим странам и образование таможенного союза к 1995 года, свободное движение капиталов, координацию политики в валютно-финансовой сфере, в области промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи. Конечной целью новой группировки было создание общего рынка четырех стран, к которым впоследствии могли присоединиться другие государства Южной Америки.

В 2012 году Венесуэла и Боливия стали полноправными членами объединения. Чили, Колумбия, Эквадор и Перу имеют статус ассоциированных членов. Мексика и Новая Зеландия являются официальными наблюдателями.

В объединении были созданы основные административные органы: Совет общего рынка – высший орган, Группа общего рынка – исполнительный орган, Комиссия по торговле с 10 комитетами (контроль за торговыми отношениями, решение споров) и 3 вспомогательных – Совместная парламентская комиссия, Социально-экономический форум, Административный секретариат.

Также под эгидой Центрального банка Бразилии действует Подгруппа по финансовым соглашениям, в рамках которой согласовываются вопросы банковского надзора, унификации банковского и фондового законодательства, борьбы с отмыванием нелегальных доходов и т. д.

Основной принцип деятельности высших органов МЕРКОСУР – консенсус. Идея создания какой-либо наднациональной структуры по примеру ЕС не получила поддержки.

Процесс интеграции развивался стремительными темпами. К 1 января 1995 года была в основном реализована программа либерализации взаимной торговли. В результате 90 % товаров были освобождены от пошлин и прочих барьеров, взаимный экспорт вырос в 3 раза и составил 12 млрд долларов США, а общий экспорт государств – членов вырос более чем в 2 раза.

К этому времени государствам удалось выработать единую таможенную номенклатуру, единый внешний тариф, правила происхождения товаров, упростить таможенные процедуры, устранить препятствия свободной торговле сельскохозяйственными товарами. В принятом 17 декабря 1994 года Протоколе Оуру-Прету провозглашалось создание первого в Южной Америке таможенного союза и введение единого внешнего тарифа с многочисленными исключениями, которые предполагалось отменить к концу 2005 года.

После периода быстрого развития в 1991 – 1998 годах процесс интеграции в МЕРКОСУР замедлился в связи с экономическими трудностями в Аргентине и Бразилии, осуществлявших слишком поспешные неолиберальные реформы, а также под влиянием ухудшения внешней экономической конъюнктуры и «азиатского» кризиса 1998 года.

Кризис продемонстрировал многие структурные, концептуальные и организационные слабости МЕРКОСУР, что привело государства – члены к решению о необходимости реформирования модели интеграции в целях укрепления союза. В январе 2002 года Совет общего рынка принял план действий, получивший название «Стратегия перезапуска МЕРКОСУР». Он наметил следующие основные направления реформ: укрепление макроэкономической координации, усовершенствование механизма решения споров, устранение барьеров во взаимной торговле, разработка мер по укреплению торговой дисциплины, препятствующих односторонним несогласованным действиям, которые ограничивают движение товаров внутри объединения.

Процесс интеграции стал вновь набирать обороты в 2003 году с улучшением конъюнктуры мирового рынка, восстановлением и подъемом экономики в государствах – членах МЕРКОСУР.

Рост влияния МЕРКОСУР в западном полушарии и в мире привлекает к объединению другие страны. В 2003 году между МЕРКОСУР и Андским сообществом наций (АСН), куда входило 5 государств – Боливия, Венесуэла, Колумбия, Перу, Эквадор было заключено Соглашение о совместной Южноамериканской зоне свободной торговли и взаимном ассоциированном членстве.

В июле 2006 года государствами – членами МЕРКОСУР принято решение о присоединении Венесуэлы к таможенному союзу. Соответствующий протокол предусматривал поэтапное введение Венесуэлой единого внешнего тарифа и устранение списков исключений из режима свободной торговли к 2014 году. Вслед за Венесуэлой в декабре 2006 года заявление о вступлении в МЕРКОСУР в качестве полноправного члена подала Боливия.

МЕРКОСУР проводит активную политику расширения экономических связей с различными государствами, что также способствует росту влияния группировки в мире. Первоочередное внимание уделяется отношениям с крупнейшими странами развивающегося мира - Китаем, Индией, ЮАР. В 2004 – 2009 годах были подписаны торговые соглашения с Индией, Южноафриканским таможенным союзом, Египтом, Марокко, Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива, Иорданией, Кубой, Малайзией. В декабре 2007 года Соглашение о свободной торговле было заключено с Израилем, оно вступило в силу в 2010 году. С 1995 года ведутся переговоры с ЕС с целью заключения соглашения о свободной торговле, которые замедлились из-за несогласования доступа МЕРКОСУР к европейским промышленным товарам и доступа ЕС к сельскохозяйственной продукции МЕРКОСУР.

Наряду с успехами ситуация в МЕРКОСУР характеризуется наличием серьезных проблем, осложняющих и замедляющих развитие интеграции, проведение необходимых реформ. Среди них: отсутствие скоординированной макроэкономической политики, внутренние разногласия и торговые споры, неэффективные органы по формированию политики и принятию решений, проблемы конкуренции и субсидирования, отсутствие единого органа по разрешению споров.

Опыт создания и функционирования МЕРКОСУР продемонстрировал успешное сотрудничество различных по уровню экономического развития государств. В течение относительно короткого периода времени были последовательно сформированы зона свободной торговли и запущены механизмы таможенного союза без создания наднациональных органов управления, что послужило мощным стимулом увеличения объемов внешней торговли и притока инвестиций. Успехи МЕРКОСУР, как и наличие проблемных вопросов, безусловно, могут стать предметом анализа в государствах – участниках СНГ при создании новых интеграционных структур.

Вместе с тем МЕРКОСУР имеет очень существенное значение для входящих в него государств. Объединение обладает огромным интеграционным потенциалом, в первую очередь за счет развития торговых отношений с ЕС, соседними странами и другими региональными объединениями.

5. Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС)

Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС) было основано 28 мая 1975 года, когда 16 государств этого региона подписали соответствующее соглашение. В дальнейшем положения этого документа были пересмотрены, соответствующие договоренности были закреплены в новом Соглашении от 24 июля 1993 года. В настоящее время в группировку входят 15 стран: Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Кабо-Верде, Либерия, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра Леоне и Того. В 2000 году состав ЭКОВАС покинула Мавритания.

Органами сообщества являются Конференция глав государств и правительств, Совет министров, Экономический и социальный совет, Исполнительный секретариат, Парламент и Суд сообщества, Фонд сотрудничества, компенсации и развития, Специализированная техническая комиссия. Штаб-квартира расположена в Абудже, столице Нигерии.

В настоящее время сообщество является ведущим региональным объединением Западной Африки с населением более 220 млн человек, территорией 6,1 млн кв. км, совокупным ВВП более 407 млрд долларов США.

Основными целями ЭКОВАС является поддержание сотрудничества и интеграции, ведущее к созданию экономического союза в Западной Африке для повышения жизненных стандартов его народов и укрепления экономической стабильности, развития взаимоотношений между государствами – членами.

Для достижения этих целей предполагается создание общего рынка стран Западной Африки посредством отмены между государствами – членами ЭКОВАС таможенных пошлин и нетарифных барьеров с целью создания свободной торговой зоны, принятия общих внешних тарифов и общей торговой политики с третьими странами; отмены препятствий свободного

движения людей, товаров, услуг и капитала; создания экономического союза, осуществления общей политики в экономической, финансовой, социальной и культурной сферах и создания денежного союза.

Предусматривалось в течение 10 лет, начиная с 1 января 1990 года создать таможенный союз и в течение 5 лет после этого завершить создание экономического и монетарного союза.

В 1990 году была принята Программа либерализации торговли, которая включала поэтапное снижение и ликвидацию основных таможенных барьеров, в том числе минимизация количества блокпостов на государственных границах государств – членов ЭКОВАС, снижение таможенных пошлин на ряд промышленных товаров, производимых на территории государств – членов ЭКОВАС, а также предусматривала полную ликвидацию таможенных пошлин на непромышленные товары, локально производимые в этих странах. Планировалось, что Программа должна была быть осуществлена в определенные сроки по трем группам государств – членов ЭКОВАС, подразделяемым в зависимости от индустриального развития и доли таможенных доходов в бюджете страны:

Государства – члены ЭКОВАС	Отмена тарифов	Уменьшение пошлин, % в год
Кабо-Верде, Гамбия, Гвинея-Бисау	10 лет	10
Буркина-Фасо, Мали, Мавритания, Нигер, Бенин, Гвинея, Либерия, Сьерра-Леоне, Того	8 лет	12,5
Кот-д'Ивуар, Гана, Нигерия, Сенегал	6 лет	16,6

Однако, как отмечают эксперты, большинству государств так и не удалось выполнить Программу в установленные сроки: сказались отсутствие должного контроля по ее выполнению, как со стороны государств, так и Исполнительного секретариата ЭКОВАС.

Следует отметить, что объемы взаимной торговли государств – членов ЭКОВАС остаются минимальными (в 2012 году доля взаимного экспорта составила 7,5 % общего экспорта сообщества), что вызвано в первую очередь: существенными различиями в уровнях развития экономики государств-членов; схожей хозяйственной структурой, ориентированной в основном на экспорт сырья; слабой производственной базой, представленной в основном добычей природных ресурсов и производством ограниченного круга потребительских товаров (тогда как в импорте до 70 % приходится на промышленную продукцию); неразвитой транспортной сетью; нежеланием многих стран устранять взаимные тарифные и нетарифные барьеры; трудностями в сферах стандартизации и гармонизации таможенных процедур; многочисленными правонарушениями таможенных служб (взимание незаконных таможенных

платежей и т.д.); плохой осведомленностью таможенных служб о порядке и льготах внутрирегиональной торговли, предусмотренных Программой либерализации торговли на территориях государств – членов ЭКОВАС, принятой в 1990 году.

Среди прочих проблем функционирования и развития организации отмечается участие большинства государств – членов ЭКОВАС (10 из 15) в других группировках, в частности, Сообществе стран Западной Африки (СЕАО), Союзе стран реки Мано (МРУ) и др. Упомянутые организации имеют много схожих проектов и институтов, что, в свою очередь, приводит к распылению человеческих и материальных ресурсов этих государств.

Тем не менее, деятельность ЭКОВАС – важное звено общеафриканских интеграционных процессов. Достигнуты договоренности о свободном перемещении внутри сообщества рабочей силы, товаров и услуг и введении в будущем единой валюты ЭКОВАС – «эко». В перспективе ставится задача образования на базе сообщества своего рода федерации западноафриканских государств с введением паспорта унифицированного образца (уже начат процесс выдачи таких паспортов гражданам Бенина, Мали и Сенегала).

Принимаются меры по развитию сельского хозяйства, промышленности, трансграничной транспортной и энергетической инфраструктуры. В 9 государствах – членах ЭКОВАС созданы центры производства семян, в трех – центры животноводческого производства. Прорабатываются перспективные проекты прокладки новых железнодорожных линий (от Лагоса до Дакара вдоль побережья Атлантики, от Абиджана до Дакара через Бамако и от Уагадугу до Ниамея). Крупнейший реализуемый в настоящее время проект – строительство транснациональной автомобильной магистрали от Лагоса (Нигерия) до Нуакшота (Мавритания). Началось строительство газопровода Нигерия – Того – Бенин – Гана. Одобрена программа «Западноафриканского энергетического пула», предусматривающая строительство новых электростанций и ЛЭП.

В финансовой сфере изначально предполагалось достижение конвертируемости западноафриканских валют и введение общей денежной единицы. Однако из-за нескоординированной валютно-финансовой политики в настоящее время достигнуты минимальные результаты. К примеру, в Гане проводится политика плавающего валютного курса, в то время как в Кот-д'Ивуаре национальная валюта привязана к французскому франку.

Бюджет организации формируется на основе ежегодных взносов государств – участников. Размеры взносов варьируются и зависят от показателей социально-экономической ситуации в стране (ВВП, ВНП, и т.д.). Традиционно главным донором бюджета ЭКОВАС является Нигерия – крупнейшая страна группировки и один из ведущих африканских экспортеров нефти. Ежегодные взносы Нигерии составляют до 30 % общих бюджетных средств сообщества. В настоящее время в сообществе введено частичное самофинансирование бюджета организации путем введения налога в размере 0,5 % на товары из третьих стран.

В настоящее время ЭКОВАС является ведущим региональным объединением Западной Африки. Основными целями заявлены создание экономического союза, повышение жизненных стандартов народов и укрепление экономической стабильности.

Для достижения этих целей предполагалось создание зоны свободной торговли, принятие общих внешних тарифов; обеспечение свободного движения рабочей силы, товаров, услуг и капитала; осуществление общей политики в экономической, финансовой, социальной и культурной сферах, создание денежного союза.

Однако почти за 40 лет своего существования ЭКОВАС так и не удалось в полной мере реализовать намеченные планы. Трудности в осуществлении планов связаны с различным уровнем развития государств, однотипностью структур национальной экономики, неодинаковыми подходами к использованию властных и рыночных рычагов для решения экономических и финансовых задач.

Вместе с тем объемный внутренний рынок и наличие ископаемых ресурсов создают привлекательность для государств – участников СНГ в целях развития торгово-экономических связей.

6. Содружество Независимых Государств (СНГ)

Образование Содружества Независимых Государств (СНГ) явилось закономерным ответом на процесс распада СССР.

8 декабря 1991 года руководители Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины подписали Соглашение о создании Содружества Независимых Государств. В Соглашении от имени трех государств – учредителей Союза ССР констатировалось, что «Союз Советских Социалистических Республик как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование».

В Соглашении отмечалось, что к сфере их совместной деятельности относятся:

- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики;
- сотрудничество в развитии систем транспорта и связи;
- сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности;
- вопросы миграционной политики;
- борьба с организованной преступностью.

21 декабря 1991 года в Алма-Ате 11 суверенных государств (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация, Кыргызская Республика,

Республика Молдова, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина) подписали Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года и приняли решение о создании высших органов Содружества – Совета глав государств и Совета глав правительств.

В декабре 1993 года к этому документу присоединилась Грузия, которая 18 августа 2009 года прекратила членство в Содружестве.

***Справочно:** СНГ занимает более 22 млн кв. км (16,2 % мировой территории), на которой проживает 274,2 млн человек (4 % мирового населения), ВВП составляет около 2,6 трлн долларов США ВВП (3,6 % мирового ВВП).*

СНГ обладает мощной минерально-сырьевой базой. Доля Содружества в мировых разведанных запасах нефти составляет 9,2 % (4-е место в мире), природного газа – 31,1 % (1-е место), угля – 26,9 % (2-е место), в выработке электроэнергии – 7 % (4-е место), зерна – 7 % (5-е место).

В 1993 году был принят Устав СНГ, заложивший основы организационно-правового взаимодействия государств-участников, началось формирование нормативно-правовой базы сотрудничества в экономической, военной, социальной и других областях.

Сформированы органы Содружества:

Совет глав государств СНГ является высшим органом, который обсуждает и решает любые принципиальные вопросы Содружества, связанные с общими интересами государств – участников СНГ, в том числе рассматривает вопросы создания новых или упразднения существующих органов СНГ, а также оптимизации структуры СНГ и совершенствования деятельности его органов;

Совет глав правительств СНГ координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств – участников СНГ в экономической, социальной и других сферах общих интересов, решает вопросы реализации поручений, данных Советом глав государств СНГ, создает органы Содружества в рамках его компетенции и утверждает их руководителей, а также решает вопросы финансового обеспечения деятельности органов СНГ;

Совет министров иностранных дел СНГ основной исполнительный орган, обеспечивающий сотрудничество во внешнеполитической деятельности государств – участников СНГ по вопросам, представляющим взаимный интерес, в период между заседаниями Совета глав государств, Совета глав правительств и по их поручению принимает решения;

Совет министров обороны государств – участников СНГ рассматривает концептуальные подходы к вопросам военной политики и военного строительства государств – участников СНГ, вносит на рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ соответствующие предложения;

Совет командующих Пограничными войсками коллегиальный орган Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по вопросам координации охраны внешних границ и экономических зон государств – участников СНГ;

Экономический Суд СНГ создан в целях разрешения экономических споров, возникающих при исполнении экономических обязательств в рамках Содружества;

Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ межгосударственный орган СНГ, осуществляющий сотрудничество между парламентами государств – участников СНГ;

Экономический совет СНГ основной исполнительный орган, обеспечивающий выполнение соглашений, принятых в рамках СНГ, решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, касающихся формирования и функционирования зоны свободной торговли, а также других вопросов социально-экономического сотрудничества;

Исполнительный комитет СНГ единый постоянно действующий исполнительный, административный и координирующий орган СНГ. Обеспечивает организацию работы Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета СНГ и других органов Содружества;

органы отраслевого сотрудничества СНГ создаются международными договорами в целях содействия улучшению многостороннего взаимодействия государств – участников СНГ в различных областях экономики, науки, гуманитарной и других сферах.

Образование СНГ явилось необходимой реальностью исторического процесса взаимодействия и сотрудничества республик бывшего СССР, выразившейся в попытке сохранить в организационных и правовых формах традиционные экономические, политические и культурные связи.

В сентябре 1993 года государствами – участниками СНГ был подписан Договор об Экономическом союзе. Предполагалось, что создание Экономического союза будет происходить поэтапно путем создания зоны свободной торговли, таможенного союза, общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, валютного союза.

Однако в силу ряда причин объективного и субъективного характера этот проект до конца так и не был реализован. В частности, в государствах – участниках СНГ была введена национальная валюта, созданы свои национальные модели экономического развития и государственного строительства, экономическое пространство было рассечено административными и экономическими барьерами, что создавало серьезные препятствия в перемещении товаров, капитала и трудовых ресурсов.

К этому времени всеми государствами – участниками СНГ были подписаны между собой на двусторонней основе соглашения о свободной торговле, которыми устанавливался беспопшлинный режим торговли. Изъятия (или исключения) из этого режима оформлялись отдельными протоколами к указанным соглашениям. Это в какой-то мере позволило приостановить распад торгово-экономических и производственных связей бывших республик СССР, которые наметились после получения ими независимости.

15 апреля 1994 года президенты Азербайджана, Армении, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины **подписали Соглашение о создании зоны свободной торговли (ЗСТ)**.

Подразумевалось, что в ЗСТ будет осуществляться беспошлинная торговля, будут отменены тарифные и нетарифные ограничения во взаимной торговле и, таким образом, устранятся многочисленные торговые барьеры. Все это будет стимулировать увеличение взаимного товарооборота государств – участников СНГ.

Однако многосторонний режим свободной торговли фактически до конца сформирован не был. Участники Соглашения так и не приступили к согласованию общего перечня изъятий из режима свободной торговли, который в соответствии с условиями этого международного договора должен был стать его составной частью. Кроме того, отдельные государства не ратифицировали Соглашение о ЗСТ, что практически затормозило реализацию масштабной зоны свободной торговли. Фактически между партнерами по Содружеству продолжал действовать режим свободной торговли, зафиксированный двусторонними соглашениями.

18 октября 2011 года главами правительств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины, на долю которых приходится более 90 % взаимной торговли государств – участников СНГ, был подписан новый Договор о зоне свободной торговли.

Договор построен на принципах и правилах ВТО и заменил морально устаревшие двух- и многосторонние соглашения о свободной торговле, заключенные за все время существования СНГ. Существенно сократилось (до трех товарных позиций) количество изъятий из режима свободной торговли при импорте, и пошлины на них сохраняются только до 1 января 2015 года. Также Стороны договорились отменить нетарифные ограничения, зафиксировать экспортные пошлины на существующем уровне и приступить к переговорам по их поэтапной отмене. В Договор была включена процедура, предусматривающая независимое рассмотрение спора в арбитражной комиссии. Достигнута договоренность о подписании ряда международных документов, в частности о свободной торговле услугами и регулировании сотрудничества в сфере государственных закупок.

Несмотря на то, что многие интеграционные начинания в рамках СНГ так и остались на уровне проектов, можно отметить, что работа, проводимая государствами – участниками СНГ по сохранению и развитию экономического сотрудничества, уменьшению барьеров и ограничений во взаимной торговле, оказала позитивное влияние на рост экономики государств – участников СНГ. Так, за последние 12 лет валовой национальный продукт (ВВП) государств вырос в 7,4 раза и составил в 2012 году около 2,6 трлн долларов США, объем

внешней торговли увеличился по сравнению с 1995 годом в 6,7 раза и составил в 2013 году 1 258 млрд долларов США. В качестве негативного фактора наблюдается устойчивая тенденция уменьшения доли взаимной торговли в общем товарообороте. В частности, если в 2000 году этот показатель составлял 28,7 %, то в 2010 – 21,8 %, а в 2013 году – 20,7 %.

СНГ является организацией без наднациональных органов. Это дает возможность учитывать разную степень готовности входящих в него государств к интеграции, позволяет каждому из них участвовать в интеграционных процессах в той мере и в тех направлениях, которые в данный момент наиболее отвечают его национальным интересам.

Различия в подходах к интеграционным процессам, разные уровни экономического развития государств – участников СНГ обусловили создание новых интеграционных объединений на пространстве СНГ в форматах Союзного государства ЕврАзЭС, Таможенного союза и Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

6.1. Союзное государство

Идея образования политического и экономического союза двух государств России и Беларуси была продекларирована 2 апреля 1996 года, когда был подписан Договор об образовании Сообщества России и Беларуси, в соответствии с которым было решено создать политически и экономически интегрированное сообщество в целях объединения материального и интеллектуального потенциала двух государств.

В развитие положений указанного документа 2 апреля 1997 года был подписан Договор о Союзе Беларуси и России, неотъемлемой частью которого стал Устав Союза России и Беларуси. В соответствии с Договором Сообщество России и Белоруссии преобразуется в Союз. При этом положения Договора об образовании Сообщества продолжали действовать.

8 декабря 1999 года в Москве президентами России и Беларуси состоялось подписание Договора о создании Союзного государства и была принята Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений указанного документа.

Договором предусматривается поэтапное создание единого политического, экономического, таможенного, валютного, правового, гуманитарного, культурного пространства.

Сформированы и функционируют органы объединения.

Высшим органом Союзного государства является Высший Государственный Совет, в состав которого входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников. Акты Высшего Государственного Совета принимаются на основе единогласия государств-участников.

Совет Министров является исполнительным органом Союзного государства. В него входят Председатель Совета Министров, главы правительств Беларуси и России, министры иностранных дел, экономики и финансов государств-участников, руководители основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства.

Совет Министров формирует Постоянный Комитет Союзного государства, являющийся рабочим органом Высшего Государственного Совета Союзного государства и Совета Министров Союзного государства. Постоянный Комитет возглавляет Государственный секретарь Союзного государства (на правах заместителя Председателя Совета Министров).

Парламент Союзного государства является представительным и законодательным органом Союзного государства. В соответствии с п. 4 статьи 70 Договора до выборов в Палату Представителей Парламента Союзного государства функции Парламента Союзного государства выполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, которое состоит из равного числа представителей, делегируемых, соответственно, Национальным собранием Республики Беларусь и Федеральным Собранием Российской Федерации: по 36 от парламентов государств-участников.

Контроль за исполнением бюджета Союзного государства совместно исполняют Комитет госконтроля Беларуси и Счетная палата России.

В рамках Союзного государства образованы и работают Пограничный и Таможенный комитеты, Комиссия Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды, Комиссия по тарифному и нетарифному регулированию при Совете Министров Союзного государства, Телерадиовещательная организация Союзного государства. Эти органы состоят из представителей республиканских и федеральных органов государственного управления Беларуси и России и периодически собираются на своих заседаниях, где рассматриваются и решаются вопросы союзного строительства в соответствующей сфере.

По другим направлениям работа ведется через совместные коллегии министерств и ведомств Беларуси и России с вынесением вопросов, требующих решения на уровне правительств и глав государств, соответственно, на заседания Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства.

Интеграционные процессы в Союзном государстве развивались неравномерно, в основном из-за ряда периодически возникающих экономических и политических противоречий. В результате в Союзном государстве не были сформированы наднациональные органы, которым были бы делегированы определенные союзные полномочия. Не были созданы полноценный парламент, Суд и Счетная палата. Не получилось ввести единую валюту.

В то же время следует отметить определенные успехи объединения. В частности, между двумя государствами функционирует таможенный союз, экспортные и импортные пошлины не применяются во взаимной торговле,

ликвидирована таможенная служба на внутренней границе, отменен пограничный контроль для граждан двух стран.

Устранение торговых барьеров и ограничений позитивно повлияло на развитие торговли между двумя странами. Так, взаимный товарооборот Беларуси и России увеличился по сравнению с 2000 годом более чем в 4 раза и составил в 2013 году 39,7 млрд долларов США. По результатам 2013 года этот показатель вышел на 1-е место среди государств – участников СНГ.

Наиболее значимые достижения связаны с социальной сферой. Граждане России и Беларуси имеют в рамках Союзного государства практически равные социальные и экономические права. Так, граждане России и Беларуси имеют равные права в оплате труда, обеспечивается взаимное признание трудового стажа, включая стаж работы по специальности. В рамках создания единого миграционного пространства отменен разрешительный порядок найма на работу. На граждан Беларуси не распространяется требование обязательного заполнения миграционных карт.

Создана нормативно-правовая база и в области образования, обеспечивающая гражданам России равные права на получение образования на территории Беларуси, а гражданам Беларуси – на территории России. Между государствами действует подписанное в 1996 году межправительственное Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях.

6.2. Евразийское экономическое сообщество

10 октября 2000 года в г. Астане (Казахстан) президентами Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

Отмечено, что ЕврАзЭС создается для эффективного продвижения процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Положительная динамика развития ЕврАзЭС позволила участникам сообщества принять в августе 2006 года решение о создании Таможенного союза и Единого экономического пространства, предусматривающего проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой и таможенной политики, обеспечивающего свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. На начальном этапе Таможенный союз формируется тремя государствами – Беларусью, Казахстаном и Россией. Предполагалось, что присоединение к нему Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана будет проходить с учетом степени готовности их экономики.

В октябре 2007 года главами государств Беларуси, Казахстана и России подписаны Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза и ряд других основополагающих документов, необходимых для формирования институциональной структуры

Таможенного союза. Они же определяют механизм присоединения к Таможенному союзу других государств.

Высшим органом Таможенного союза является **Межгосударственный совет**, в который входят главы государств и главы правительств трех государств. С октября 2008 года функции высшего органа Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России принял на себя Межгоссовет ЕврАзЭС на уровне глав государств.

Для обеспечения условий функционирования и развития союза был учреждён единый постоянно действующий регулирующий орган — **Комиссия Таможенного союза**. Её решения обязательны и не требуют подтверждения на национальном уровне. Голоса между Сторонами в Комиссии распределены следующим образом:

Республика Беларусь – 21,5%;

Республика Казахстан – 21,5 %;

Российская Федерация – 57 %.

Таким образом, главы государств согласились передать часть своих полномочий наднациональному органу.

6.3. Таможенный союз – Единое экономическое пространство

Таможенный союз формально начал свою работу с 1 января 2010 года, когда вступил в силу Единый таможенный тариф.

С 1 сентября 2010 года на территории Таможенного союза начал действовать режим зачисления и распределения пошлин. Согласно трехсторонним договоренностям импортные пошлины зачисляются на единый счет, а затем распределяются пропорционально между бюджетами России, Казахстана и Беларуси. В российский бюджет поступает 87,97 % от общего объема ввозных пошлин, в казахстанский – 7,33 %, в белорусский – 4,7 %.

1 июля 2011 года завершено формирование единой таможенной территории, в пределах которой обеспечивается свободное перемещение как товаров, произведенных в государствах – членах Таможенного союза, так и товаров, происходящих из третьих стран. Таможенными органами прекращен контроль на внутренних границах Таможенного союза. Весной 2011 года Кыргызстан официально обратился с просьбой о присоединении к Таможенному союзу.

В октябре 2011 года было заявлено о начале реализации планов по созданию **Евразийского экономического союза** на основе Единого экономического пространства.

С 1 января 2012 года на территории Таможенного союза начало функционировать Единое экономическое пространство.

В декабре 2012 года достигнута договорённость о реорганизации ЕврАзЭС с передачей части функций постоянно действующему наднациональному регулирующему органу – **Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)**. Решения комиссии обязательны для исполнения на территории государств – членов Таможенного союза.

Основные направления деятельности ЕЭК:

зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
установление торговых режимов в отношении третьих стран
статистика внешней и взаимной торговли;
макроэкономическая политика;
конкурентная политика;
промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
энергетическая политика;
естественные монополии;
государственные и (или) муниципальные закупки;
взаимная торговля услугами и инвестиции;
транспорт и перевозки;
валютная политика;
охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг;
трудовая миграция;
финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг);
таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
таможенное администрирование.

ЕврАзЭС сохраняет за собой решение задач в сферах транспорта, связи, энергетики и реализацию 15 межгосударственных программ. Предполагается, что ЕврАзЭС прекратит свое существование к 2015 году, и все его институты перейдут в Евразийский экономический союз.

29 мая 2014 года в г. Астане (Казахстан) президентами России, Беларуси и Казахстана подписан Договор о создании Евразийского экономического союза. Документ вступит в силу с 1 января 2015 года.

Президенты Армении и Кыргызстана заявили о намерении присоединиться к Договору.

Интеграционные процессы положительно повлияли на развитие торговых связей между тремя государствами. В 2013 году в сравнении с 2010 годом общий товарооборот вырос на 36 % и составил 1 055 812 млн долларов США, в том числе взаимный товарооборот вырос на 37 % и составил 124 952 млн долларов США. При этом доля внутрирегиональной торговли практически осталась без изменения и составила 11,8 %.

Таможенный союз активно налаживает международное сотрудничество с другими региональными структурами и государствами. Ведутся переговоры о создании зоны свободной торговли с Европейской ассоциацией свободной торговли, в которую входят Норвегия, Исландия, Лихтенштейн и Швейцария, а также с Вьетнамом и Новой Зеландией.

СНГ является региональной международной организацией, призванной регулировать отношения сотрудничества между государствами, ранее входившими в состав СССР, в сферах экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, гуманитарных и иных областях. Содружество это третья в мире по объему внешнего товарооборота зона свободной торговли после НАФТА и АСЕАН.

СНГ является организацией без наднациональных органов. Это дает возможность учитывать разную степень готовности входящих в него государств к интеграции, позволяет каждому из них участвовать в интеграционных процессах в той мере и в тех направлениях, которые в данный момент наиболее отвечают его национальным интересам.

С 1 января 2015 года на базе Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России начнет работу новое образование – Евразийский экономический союз, в рамках которого предполагается обеспечить свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной политики в отраслях экономики.

Несмотря на создание в рамках СНГ новых торговых объединений, СНГ имеет мощный потенциал для дальнейшего развития сотрудничества, в частности, в сферах науки и инноваций, культуры, социальной политики, предупреждения чрезвычайных ситуаций и безопасности, совершенствования условий свободной торговли и др.

Заключение

Приведенный выше анализ мирового опыта создания и функционирования основных региональных торговых объединений, различных форматов взаимодействия государств как внутри объединения, так и с третьими странами свидетельствует о следующем.

В ЕС наработана масштабная нормативно-правовая база, позволяющая развивать разноформатные торговые отношения в зависимости от степени политической и экономической готовности государств.

АСЕАН имеет значительный опыт сотрудничества в разностороннем формате, который учитывает интересы наименее экономически развитых стран, что позволяет им постепенно, без ущерба для экономики осуществлять интеграционные процессы. Заключение между АСЕАН и ведущими азиатскими государствами договоров о зоне свободной торговли послужило мощным стимулом увеличения объемов внешней торговли и притока инвестиций.

Представляется интересным опыт НАФТА, особенностью которого стало объединение двух развитых стран – США и Канады – с менее развитой Мексикой с возможностью асимметричного устранения таможенных пошлин. В результате каждое государство сумело реализовать свои ожидания, выраженные в существенном увеличении внешнеторгового оборота, объемов взаимных инвестиций, росте валового внутреннего продукта.

Опыт создания и функционирования МЕРКОСУР показывает, как различные по уровню развития государства могут успешно сотрудничать. В течение относительно короткого периода в МЕРКОСУР были сформированы зона свободной торговли и запущены механизмы таможенного союза без создания наднациональных органов управления.

Представленный анализ может быть использован как с точки зрения налаживания и расширения сотрудничества государств – участников СНГ с

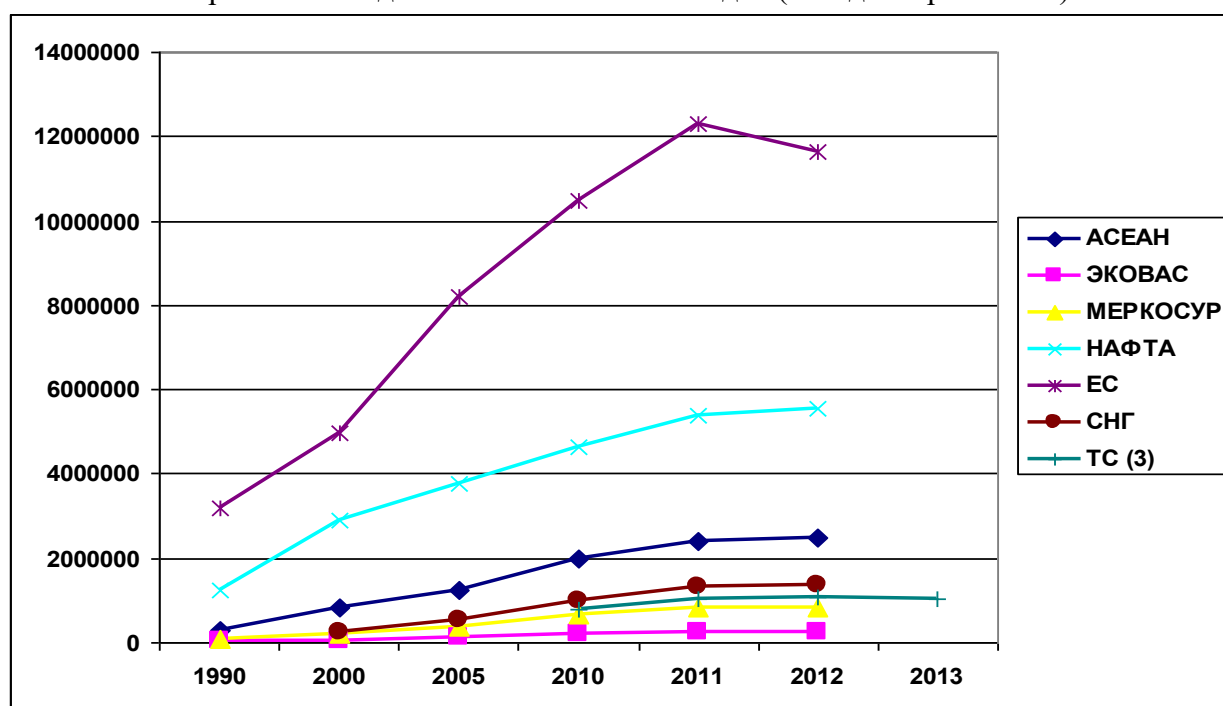
указанными объединениями в двух- и многостороннем форматах, так и создания новых форматов интеграции в рамках Содружества.

Для сравнения ниже приведены данные об объемах внешнеторговой деятельности основных мировых региональных торговых образований за 1990 – 2012 годы. На основе указанных данных построены графики темпов роста внешней торговли рассматриваемых региональных объединений.

млн долларов США

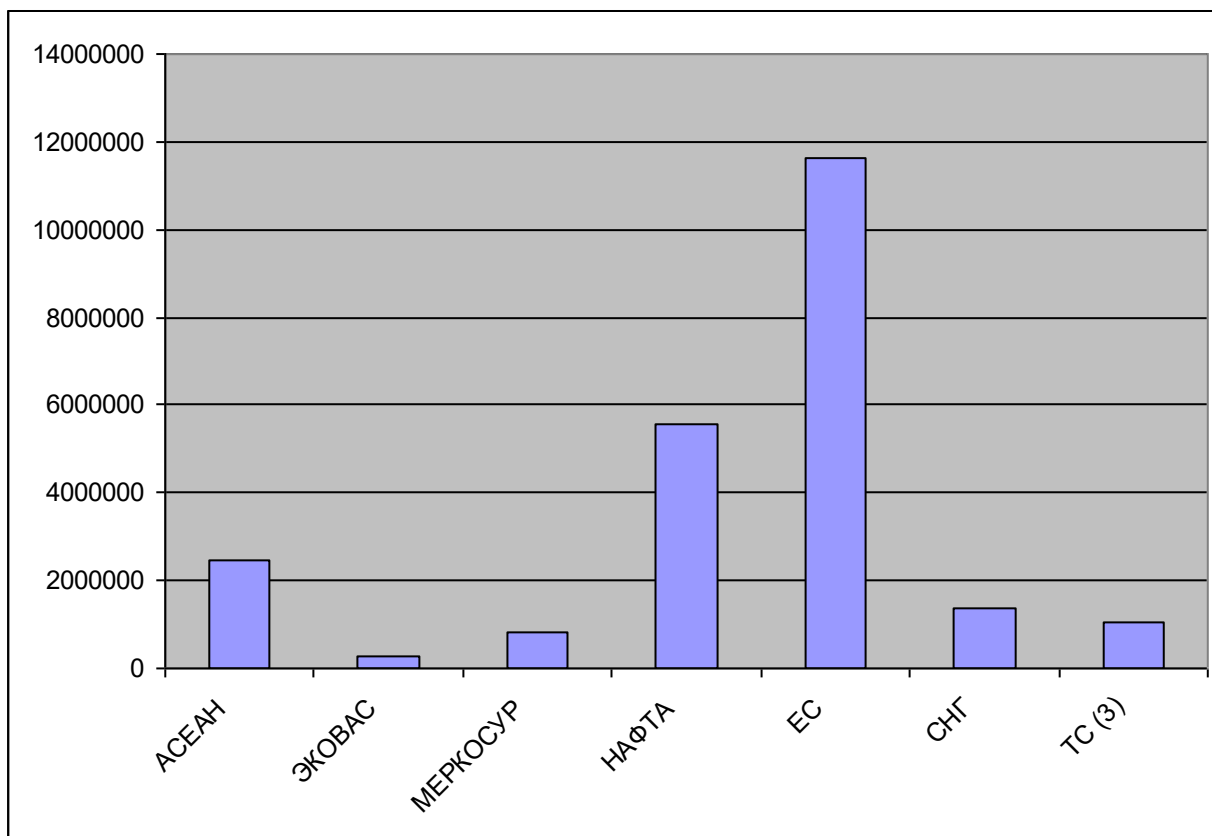
Региональные объединения	1990 год	2000 год	2005 год	2010 год	2011 год	2012 год
АСЕАН	306494	810486	1259015	2003187	2390078	2472363
ЭКОВАС	35782	50970	110683	198333	256926	259864
МЕРКОСУР	102158	226948	362901	666738	845965	841686
НАФТА	1245711	2908445	3759121	4646360	5372362	5562264
ЕС	3188930	4955907	8198880	10467879	12290583	11645162
СНГ		203300	555962	997726	1321316	1364148
Таможенный союз (3)				777545	1034314	1067146

Динамика темпов роста товарооборота основных торговых объединений в 1990 – 2012 годах (млн долларов США)



Сравнительная характеристика объемов внешней торговли основных торговых объединений в 2012 году

(млн долларов США)



Очевидно, что наиболее высокими темпами товарооборот увеличивался в государствах – членах ЕС, наиболее низкими – ЭКОВАС. На втором месте стоит НАФТА, далее следует перспективная по своему экономическому потенциалу группировка АСЕАН. Четвертое, пятое и шестое места поделили между собой, соответственно СНГ, Таможенный союз и МЕРКОСУР. В таком же порядке распределились места и по объемам внешней торговли по итогам 2012 года.

Исполнительный комитет СНГ
Департамент экономического сотрудничества

Литература:

1. ЭКОВАС: итоги деятельности, проблемы и перспективы развития. К.А. Черевык., к.и.н., доцент кафедры «Мировой экономики и международных отношений» Московского государственного университета экономики, статистики и информатики.
2. Европейский союз: его создание, становление и развитие. Шефер В. А. (<http://rae.ru/forum2010/2/14>).
3. Экономические союзы. Сайт «Мировая экономика: новости» (http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&cat=mcat&mcat=133&type=news&mm_menu=58&newsid=809).
4. К вопросу о создании единой валютной системы ЭКОВАС. Из кн. "Россия и Африка", Полпред ру, 1999 (<http://africana.ru/biblio/article/ECOVAS.htm>).
5. Сайт ЭКОВАС (<http://www.ecowas.int>).
6. UNCTAD Handbook of Statistics (<http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tdstat/>).
7. РСЕР - смелый шаг в экономической интеграции в Восточной Азии. Агентство Синьхуа (<http://russian.people.com.cn/31518/8031196.html>).
8. Соглашение об ассоциации с Европейским союзом (www.wikipedia.org/wiki).
9. Association of Southeast Asian Nations (ASEAN)/ (<http://www.asean.org/>).
10. АСЕАН и Индия. (<http://polpred.com>).
11. ASEAN Connectivity and the ASEAN Economic Community by S. Pushpanathan, Deputy Secretary-General of ASEAN for ASEAN Economic Community (<http://www.aseansec.org/>).
12. Сайт АСЕАН (<http://www.asean.org>).
13. АСЕАН на пути к экономическому сообществу. А Рогожин, ж-л «Международная жизнь», 2010.
14. Международная экономическая интеграция. Семенов К.А., Юристь-Гардарика, 2001.
15. Россия и расширяющийся Европейский Союз: проблемы и перспективы. Владиславлева Т.Б., Знание. Понимание. Умение. - 2005.
16. STATISTICS: international trade statistics 2013 (http://www.wto.org/english/res_e/res_e.htm).
17. Нормативные основы динамики интеграционного процесса на пространстве общеевропейского рынка. Ковальский Е., Государство и право. - М.: Наука, 2008, № 8.
18. НАФТА: некоторые итоги североамериканской интеграции. (travellingscience.blogspot.com/2013/10/blog-post_9447.html).
19. Интеграция в Африке. Г.М. Костюнина, Международная экономическая интеграция: учебное пособие Экономистъ, 2006.
20. Таможенный союз МЕРКОСУР (<http://ru.wn.com/> Меркосур).
21. Министерство экономического развития Российской Федерации. Портал внешнеэкономической информации: Турция. Таможенный тариф. (http://www.ved.gov.ru/exportcountries/tr/about_tr/laws_ved_tr/customs_tariff_tr/).

22. Мировой опыт торгово-экономического сотрудничества крупных интеграционных объединений и территориально удаленных экономик. А.Ю. Кнобель, М.А. Баева. ЕЭИ-№2 (19) май 13.
23. Таможенный брокер. Таможенный тариф Евросоюза (<http://www.brokert.ru/material/tamojennyi-tarif-evrosoyuza>).
24. <http://ru.wikipedia.org>.
25. <http://eulaw.edu.ru>.
26. <http://www.localhost.ru>.
27. <http://www.rian.ru>
28. <http://www.aseansec.org>