

**ТЕМАТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД
КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА СНГ
О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ЧИСТУЮ, ЗДОРОВУЮ И
УСТОЙЧИВУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В КОНТЕКСТЕ
ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА**

СОДЕРЖАНИЕ:

Предисловие

Доклад Республики Беларусь

1. Введение
2. Международные стандарты
3. Национальные инструменты защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата
4. Реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата и влияние климатических изменений на уязвимые группы населения

Доклад Республики Казахстан

1. Введение
2. Международные стандарты
3. Национальные инструменты защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата
4. Реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата и влияние климатических изменений на уязвимые группы населения

5. Рекомендации

Доклад Кыргызской Республики

1. Актуальность темы с позиции прав человека
2. Международные стандарты
3. Национальные инструменты защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата и горных экосистем
4. Реализация права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата и воздействие изменения климата

5. Рекомендации

Доклад Российской Федерации

1. Введение
2. Международные стандарты
3. Национальные инструменты защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменений климата
4. Реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в условиях изменения климата и влияние климатических изменений на уязвимые группы населения

5. Рекомендации

Доклад Республики Таджикистан

1. Введение

2. Международные стандарты

3. Национальные инструменты защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата

4. Реализация права на чистую, здоровую и окружающую среду в условиях изменения климата и влияние климатических изменений на уязвимые группы населения

5. Рекомендации

Доклад Республики Узбекистан

1. Конституционные основы и правовые гарантии

2. Законодательная база и институты

3. Государственные программы и стратегические документы

4. Международные обязательства и сотрудничество

5. Механизмы реализации и общественное участие

6. Заключение

Список сокращений

Приложения

**Тематический доклад
Комиссии по правам человека СНГ
о реализации права на чистую, здоровую и устойчивую
окружающую среду в контексте изменения климата**

(Анализ национального опыта Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан).

Проведение данного исследования и подготовка тематического доклада были запланированы в Плане работы Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств (КПЧ СНГ) на 2024–2025 годы. Эта инициатива, выдвинутая в рамках межгосударственного сотрудничества, стала своевременным ответом на глобальное признание того, что деградация окружающей среды и изменение климата являются взаимосвязанными кризисами в области прав человека, представляющими угрозу планетарного масштаба.

На международном уровне право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, впервые закрепленное в Стокгольмской декларации 1972 года, было официально одобрено Резолюцией Совета ООН по правам человека как неотъемлемое право человека. Как подчеркивала Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет, признание этого права направлено на защиту людей и планеты – воздуха, которым мы дышим, воды, которую мы пьем, и природных систем, лежащих в основе жизни и средств к существованию. Для государств – участников СНГ, признающих принцип защиты экологического благополучия, это право становится приоритетной задачей государственной стратегии.

Настоящий тематический доклад представляет собой консолидированный анализ реализации конституционного и международного права граждан на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата в шести государствах – участниках СНГ: **Республика Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан.**

Основная цель доклада – провести оценку действующих механизмов, национального законодательства и институциональной практики, а также выявить общие вызовы и лучшие практики в регионе для дальнейшего укрепления правозащитной деятельности в экологической сфере.

Доклад призван стать основой для дальнейшего межгосударственного диалога в рамках СНГ по вопросам экологической политики и прав человека. Анализ национальных докладов позволяет не только систематизировать правовую базу и практику, но и выявить пробелы, требующие гармонизации законодательства и укрепления международного сотрудничества. В конечном итоге, целью доклада является содействие государствам – участникам СНГ в формировании более справедливых и эффективных подходов к решению экологических проблем, что необходимо для обеспечения права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду для нынешнего и будущих поколений.

Республика Беларусь

Реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата

1.1. Актуальность темы с позиции прав человека (изменение климата в стране, климатические риски в стране и выявление перечня затрагиваемых прав)

Актуальность защиты прав человека в контексте изменения климата в Беларуси возрастает по мере усиления климатических рисков и их воздействия на уязвимые группы населения.

Согласно ежегодному докладу Всемирной метеорологической организации (ВМО), 2024 год стал самым теплым за последние 175 лет наблюдений.

Выбросы парниковых газов продолжают расти, в 2024 году температура мирового океана достигла самого высокого уровня за 65 лет наблюдений, превысив предыдущий рекордный максимум, установленный в 2023 году, за последние 8 лет каждый год устанавливался новый рекорд температуры мирового океана.

Изменение климата нашей страны также является частью мировой тенденции. Так, самым теплым годом в истории метеорологических наблюдений на территории Беларуси стал 2024 год со средней температурой воздуха $+9,5^{\circ}\text{C}$, что выше климатической нормы на $2,3^{\circ}\text{C}$, побив рекорд 2020 года со среднегодовой температурой $+9,1^{\circ}\text{C}$.

Волны тепла стали для Беларуси практически ежегодным явлением и длятся в среднем 5-10 дней, увеличивается численность опасных явлений, связанных с сильными дождями и ливнями.

Несмотря на то, что Беларусь не относится к странам с наиболее острой климатической уязвимостью, в последние годы наблюдаются значимые изменения: увеличение частоты экстремальных погодных явлений (засухи, наводнения, аномальная жара), ухудшение качества воды и почвы, а также риски для сельского и лесного хозяйства.

Ученые Национальной академии наук Беларуси установили в нашей стране изменение границ агроклиматических областей. Северная агроклиматическая область распалась, а на юге образовалась новая, более теплая агроклиматическая область, которая продолжает увеличиваться по площади.

Справочно: Индекс климатических рисков (The Climate Risk Index – CRI) отражает уязвимость стран к экстремальным погодным явлениям, а также позволяет анализировать масштаб уже произошедших последствий. В отчете, подготовленном экспертами Germanwatch в 2025 г., представлен обобщенный рейтинг 171 страны на основе ретроспективного тридцатилетнего анализа (1993-2022 гг.), позволяющий выявить угрозы климатических изменений. Индекс включает следующие компоненты: количество смертей и пострадавших в расчете на 100 тыс. человек,

абсолютные показатели численности пострадавшего населения, экономические потери в абсолютном выражении и в процентах от ВВП. При этом анализируемые страны разделены на две категории: государства, подвергшиеся редким, но крайне разрушительным экстремальным явлениям (например, Доминика, Гондурас, Мьянма, Вануату) и страны, сталкивающиеся с регулярными экстремальными событиями (например, Китай, Индия, Филиппины и др.).

Беларусь демонстрирует низкие значения индекса – 164-е место в долгосрочном ретроспективном рейтинге 1993-2022 гг. и 127-е место в рейтинге за 2022 г., что свидетельствует о крайне низкой уязвимости.¹

В международном контексте, климатические изменения напрямую затрагивают базовые права человека. Среди них:

Право на жизнь и здоровье: экстремальные температуры и ухудшение экологической обстановки могут усиливать нагрузку на систему здравоохранения. При этом, особой уязвимостью обладают пожилые люди, дети и лица с хроническими заболеваниями.

Право на достаточный уровень жизни, включая продовольствие, жилье и воду. Неблагоприятные погодные явления могут повлиять на снижение урожайности сельскохозяйственных культур, вызвать повышение цен на продовольствие, наносить материальный ущерб и разрушения жилых домов, а также ограничивать доступ к чистой воде.

Справочно: В 2024 году мировые цены на кофе достигли многолетнего максимума, увеличившись на 38,8 % по сравнению со средним уровнем предыдущего года, что в основном было вызвано ухудшением погодных условий в ключевых странах-производителях².

Право на участие в принятии решений: В целях обеспечения сбалансированной и социально ориентированной климатической политики должна быть предусмотрена возможность для граждан и заинтересованных сторон участвовать в обсуждении и выработке мер, касающихся изменения климата, особенно в случаях, когда такие меры могут затрагивать вопросы жизнедеятельности населения и использования природных ресурсов.

Право на информацию: открытый доступ к данным о климатических рисках и мерах адаптации необходим для формирования осознанного поведения и защиты в экстремальных погодных условиях.

¹ Climate Change Performance Index, 2025. Result. – <https://ccpi.org/wp-content/uploads/CCPI-2025-Results-1.pdf>
Adil, L.; Eckstein, D.; Kuenzel, V.; Schaefer, L.: Climate Risk Index 2025 – Who suffers most from extreme weather events? Available at: <http://www.germanwatch.org/en/93013>

² Всемирная продовольственная безопасность
<https://news.un.org/ru/story/2025/03/1462266?ysclid=mhw3cu5rwy190077513>

2. Международные стандарты

2.1. Международные соглашения

Осуществление государственной климатической политики определяется следующими международными соглашениями, стороной которых является Республика Беларусь:

- РКИК ООН³,
- Киотский протокол⁴,
- Парижское соглашение⁵.

В соответствии с целями данных соглашений Республика Беларусь осуществляет свою климатическую политику посредством установления национальных целевых показателей по сокращению выбросов парниковых газов.

По данным за 2023 год доля выбросов парниковых газов Беларуси в мировом масштабе составила 0,16 %.

Как Сторона Парижского соглашения Республика Беларусь также вносит свой вклад в сокращение выбросов парниковых газов наряду с другими государствами, которые являются лидерами по выбросам парниковых газов.

Следует отметить, что согласно данным государственного кадастра выбросов и поглощения парниковых газов, который был представлен в апреле 2025 года в секретариат РКИК ООН, Республика Беларусь в 2023 году сократила выбросы на 40,3 процента, а с учетом сектора «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство» – на 62,9 процента при обязательствах Республики Беларусь сократить к 2030 году выбросы на 35 процентов.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 2025 г. № 614 (прилагается) в рамках определяемого на национальном уровне вклада (ОНУВ) на 2026 – 2035 годы Республика Беларусь приняла новую безусловную общеэкономическую цель – снизить к 2035 году выбросы парниковых газов не менее чем на 42 процента по сравнению с уровнем выбросов в 1990 году с учетом сектора «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство», а также новую условную общеэкономическую цель – снизить к 2035 году выбросы парниковых газов не менее чем на 47 процентов по сравнению с уровнем выбросов в 1990 году с учетом сектора «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство».

Достижение условной цели представляется возможным исключительно при сохранении достигнутого уровня поглощающей способности лесов и

³ Указ Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2000 г. № 177 «Об одобрении Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата».

⁴ Указ Президента Республики Беларусь от 12 августа 2005 г. № 370 «О присоединении Республики Беларусь к Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата»; Указ Президента Республики Беларусь от 30 апреля 2007 г. № 205 «О принятии поправки в приложение В к Киотскому Протоколу к Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата».

⁵ Указ Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 г. № 345 «О принятии международного договора».

иных экосистем, обеспечении доступа к механизмам международного углеродного рынка, отказе стран коллективного Запада от применения неправомерных односторонних принудительных мер, привлечении внешних финансовых ресурсов и беспрепятственного трансфера технологий сокращения выбросов парниковых газов.

2.2. Региональные соглашения

Республика Беларусь с 2006 года является стороной Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте⁶ (далее – Конвенция Эспо).

В развитие Конвенции Эспо Законом Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», а также постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2016 г. № 458 «О порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, экологических докладов по стратегической экологической оценке, учета принятых экологически значимых решений, участия в них юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей» предусмотрено участие граждан в обсуждении отчетов об оценке воздействия на окружающую среду по потенциально экологически опасным объектам и экологических докладов по стратегической экологической оценке государственных программ, реализация которых связана с воздействием на окружающую среду и использованием природных ресурсов.

3. Национальные инструменты защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата

В Республике Беларусь реализация климатической политики осуществляется на основании:

1) актов программного характера, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение для Республики Беларусь, являющихся как нормативными правовыми актами (государственные программы), так и ненормативными правовыми актами (стратегии, концепции, планы). Акты программного характера преимущественно состоят из целей, направлений государственной политики и (или) положений о конкретных политико-управленческих задачах и мероприятиях.

Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» определяет цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития и программ

⁶ Указ Президента Республики Беларусь от 20 октября 2005 г. № 487

социально-экономического развития Республики Беларусь, а также общий порядок разработки указанных прогнозов и программ.

Система государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь, в том числе в области изменения климата, включает:

- на долгосрочную перспективу – национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет и основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет;

- на среднесрочную перспективу – программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 5 лет;

- на краткосрочный период – годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.

Основные мероприятия по сокращению выбросов ПГ, как правило, включаются в акты программного характера, принятые на долгосрочную и среднесрочную перспективы. Целевые показатели в отношении повышения энергоэффективности, увеличения использования возобновляемых источников энергии, устойчивого развития промышленности, сельского и лесного хозяйств, обращения с отходами, имеющие отношение к реализации климатической политики в Беларуси, включаются в отдельные государственные программы по различным отраслям экономики (рассмотрены в соответствующих разделах ниже).

Кроме того, в настоящее время осуществляется разработка Планов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к изменениям климата на местном (городском, районном) уровне.

2) законодательных актов и иных актов законодательства.

Законодательные акты (Конституция Республики Беларусь, законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь) закрепляют основополагающие принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений, в том числе в сфере изменения климата.

Акты законодательства – нормативные правовые акты, принятые во исполнение законодательных актов и/или международных договоров и иных международно-правовых актов, которые конкретизируют нормы законодательных актов и являются их средством реализации.

Перечень основных законодательных актов и иных актов законодательства, действие которых охватывает несколько секторов экономики, приведен в таблице 2.

Таблица 2. Законодательные акты и иные акты законодательства, действие которых охватывает несколько секторов экономики

Наименование нормативного правового акта	Содержание	Статус
<i>Законодательные акты</i>		
Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды»	В целях предотвращения изменения климата и защиты жизни и здоровья человека, окружающей среды от последствий изменения климата осуществляется регулирование воздействия на климат. При осуществлении любой хозяйственной и иной деятельности должны реализовываться мероприятия по предотвращению изменения климата в целях достижения сбалансированности между выбросами из источников и абсорбцией поглотителями парниковых газов, мероприятия по адаптации к изменению климата на основе принципа экономического стимулирования рационального (устойчивого) использования природных ресурсов	Действует
Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 93-З «О гидрометеорологической деятельности»	Определяет правовые основы наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением, сбора, обработки, анализа, хранения, предоставления и реализации информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении, прогнозирования изменения состояния окружающей природной среды и ее загрязнения, ведения государственного климатического кадастра для обеспечения государственных органов, иных организаций и физических лиц данными о климате	Действует
Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-З «Об охране атмосферного воздуха»	Закреплены принципы учета и нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, определены правовые рамки выдачи разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух	Действует
Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами»	Определяет правовые основы обращения с отходами и направлен на уменьшение объемов образования отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду	Действует
Закон Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии»	Регулирует отношения, связанные с использованием возобновляемых источников энергии для производства электрической энергии, ее дальнейшим потреблением и иным использованием, а также с производством установок по использованию возобновляемых источников энергии	Действует
Закон Республики Беларусь от 8 января 2015 г. № 239-З «Об энергосбережении»	Определяет правовые основы организационной, практической, научной, информационной и другой деятельности субъектов отношений в сфере энергосбережения. Документ направлен на обеспечение в Республике Беларусь более эффективного и рационального использования топливно-энергетических ресурсов	Действует
Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) от 29 декабря 2009 г. № 71-З	Закрепляет правовые основы взимания экологического налога (плательщики, объекты налогообложения, ставки, порядок исчисления и пр.) за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброс сточных вод в окружающую среду, хранение/захоронение отходов производства	Действует
Директива Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства»	Направлена на обеспечение повышения уровня энергетической безопасности страны путем выработки действенных мер по стимулированию энергосбережения, в том числе механизмов финансовой поддержки при реализации энергоэффективных мероприятий	Действует

<i>Иные акты законодательства</i>		
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 марта 2021 г. № 137 «О реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции ООН об изменении климата»	Утверждены: Положение о порядке ведения государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями ПГ, которым определяется порядок ведения государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями ПГ, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой; Положение о Национальной системе инвентаризации ПГ, которым определяется порядок функционирования Национальной системы инвентаризации ПГ	Действует
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 сентября 2021 г. № 553 «Об установлении определяемого на национальном уровне вклада Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов до 2030 г.»	Установлены целевые показатели по сокращению выбросов ПГ: с учетом экономической ситуации и возможностей страны Республика Беларусь обязуется снизить до 2030 г. выбросы ПГ не менее чем на 35 % от уровня выбросов 1990 г. с учетом сектора «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство» (ЗИЗЛ) и без дополнительных условий	Действует до 2026 г.
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 2025 г. № 614 «Об установлении определяемого на национальном уровне вклада Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов на 2026-2035 годы»	Установлены новые целевые показатели по сокращению выбросов ПГ: исходя из экономической ситуации и возможностей страны новая безусловная общеэкономическая цель - снизить к 2035 году выбросы парниковых газов не менее чем на 42 процента по сравнению с уровнем выбросов в 1990 году с учетом сектора ЗИЗЛХ	Вступает в силу с 1 января 2026 г.

В таблице ниже представлена секторальная политика, влияющая на сокращение выбросов парниковых газов в Республике Беларусь.

Таблица 3. Политика и меры, предпринимаемые государством для снижения выбросов парниковых газов в разбивке по секторам

Название политики или меры	Затронутые секторы	Затронуты ПГ	Тип инструмента	Ход выполнения	Краткое описание	Ход начала выполнения	Организация - исполнитель или организации
Государственная программа «Энергосбережение» на 2021–2025 годы	Энергетика	CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O	Нормативно-правовой, финансово-экономический	Действует	Предусматривает снижение энергоемкости ВВП к 2026 году не менее чем на 7 % к уровню 2020 года при темпах роста ВВП в 2021–2025 годах 121,5 %.	2021	Министерства, ведомства, комитеты, концерны, НАН Беларуси, областные и Минский городской исполкомы

Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь	Энергетика		Нормативно-правовой, финансово-экономический	Действует	Среди прочего направлена на снижение экологической нагрузки ТЭК на окружающую среду за счет внедрения эффективных средств очистки отходящих газов от твердых частиц и диоксида серы, современных средств снижения выбросов оксидов азота и диоксида углерода при сгорании природного газа, мазута, древесины и других видов топлива.	2015	Министерства, ведомства, комитеты, концерны, НАН Беларуси, облисполкомы и Минский горисполком
Концепция развития электрогенерирующих мощностей и электрических сетей на период до 2030 года	Энергетика	CO ₂	Нормативно-правовой, финансово-экономический	Действует	Обеспечивает комплексный и системный подход к развитию электроэнергетической сферы, нацеленность на реализацию задач и параметров энергетической безопасности, устойчивое экономическое развитие страны.	2020	Минэнерго
Комплексный план развития электроэнергетической сферы до 2025 года с учетом ввода Белорусской	Энергетика	CO ₂ , CH ₄	Нормативно-правовой, финансово-экономический	Действует	Направлен на улучшение технико-экономических показателей Белорусской энергосистемы в условиях ввода Белорусской атомной электростанции.	2016	Минэнерго

атомной электростанции и межотраслевого комплекса мер по увеличению потребления электроэнергии до 2025 года							
Концепция развития теплоснабжения в Республике Беларусь на период до 2025 года	Энергетика	CO ₂	Нормативно-правовой	Действует	Направлена на оптимизацию балансовой принадлежности и тепловых сетей и системы действующих тарифов на тепловую и электрическую энергию, а также расширение применения энергосберегающих технологий и оборудования.	2010	ГПО «Белэнерго»
Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О Национальном плане действий по снижению выбросов диоксида углерода эксплуатантами гражданских воздушных судов Республики Беларусь»	Транспорт	CO ₂	Нормативно-правовой, финансово-экономический	Действует	Запланировано поэтапное внедрение глобальной системы рыночных мер для международной авиации.	2022	

Государственная программа «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы	Транспорт	CO ₂	Нормативно-правовой, финансово-экономический	Действует	Направлена на формирование эффективного транспортного комплекса и создание развитой транспортной инфраструктуры, повышение ее безопасности и доступности.	2021	Минтранс
Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы	Сельское хозяйство	CH ₄ , N ₂ O	Нормативно-правовой, финансово-экономический	Действует	Направлена на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, наращивание экспортного потенциала, развитие экологически безопасного сельского хозяйства, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности страны, обеспечение полноценного питания и здорового образа жизни населения.	2021	Минсельхозпрод, Белорусский республиканский союз потребителей, облисполкомы, НАН Беларуси
Закон «О производстве и обращении органической продукции»	Сельское хозяйство	CH ₄ , N ₂ O	Нормативно-правовой	Действует	Определяет порядок мер для развития органического сельского хозяйства.	2018	СовМин, Минсельхозпрод, Минздрав, Государственный комитет по стандартизации, местные исполнительные и распорядительные органы, НАН Беларуси

Стратегия адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 года	ЗИЗЛХ	CO ₂	Информационный, исследовательский	Действует	Направлена на достижение на национальном уровне Цели устойчивого развития 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия»	2019	Минлесхоз, Министерство обороны, МЧС, НАН Беларуси, Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, Министерство образования и Минский горисполком
Национальный план действий по адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2030 года	ЗИЗЛХ	CO ₂	Информационный, исследовательский	Действует	Направлен на совершенствование системы мониторинга состояния лесов с проведением контроля за процессами, вызванными влиянием изменений климата; на совершенствование технологий и методов рубок леса, подходов, технологий и методов лесовосстановления и лесоразведения с учетом изменения климата; повышение адаптационной способности лесных насаждений.	2019	Минлесхоз, Минобразования, Минобороны, МЧС, НАН Беларуси, Управление делами Президента Республики Беларусь, облисполкомы

Национальный план действий по увеличению абсорбции парниковых газов поглотителями лесного фонда на период до 2030 года.	ЗИЗЛХ	CO ₂	Информационный, исследовательский	Действует	Конкретизирует лесохозяйственные мероприятия по реализации принятых Республикой Беларусь в рамках Парижского соглашения обязательств по сокращению выбросов парниковых газов	2019	Минлесхоз, Минобразования, Минобороны, МЧС, НАН Беларуси, Управление делами Президента Республики Беларусь, облисполкомы
Государственная программа «Белорусский лес» на 2021–2025 годы	ЗИЗЛХ	CO ₂	Нормативно-правовой, финансово-экономический	Действует	Способствует достижению на национальном уровне Цели устойчивого развития 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия»	2021	Минлесхоз, Министерство обороны, МЧС, НАН Беларуси, Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, Министерство образования и Минский горисполком
Программа развития в Республике Беларусь pelletных производств	ЗИЗЛХ	CO ₂	Нормативно-правовой, информационный	Действует	Отражены перспективы развития производств по выпуску древесного топлива (pellet) в целом по республике с учетом наличия сырья и производственного потенциала организаций.	2019	Минлесхоз и подчиненные предприятия

Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь	Отходы	CH ₄	Нормативно-правовой, финансово-экономический	Действует	Предусматривается достижение уровня использования ТКО в Республике Беларусь в 64 % от объема их образования до 2025 года и до 90 % – к 2035 году.	2017	Республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации
Концепция совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года	Отходы	CH ₄	Нормативно-правовой, информационный	Действует	Направлена на совершенствование системы обращения с ТКО и ВМР.	2017	Минжилкомхоз
Концепция создания объектов по сортировке и использованию твердых коммунальных отходов и полигонов для их захоронения	Отходы	CH ₄	Нормативно-правовой, финансово-экономический	Действует	Концепция предусматривает вывод из эксплуатации всех мини-полигонов для захоронения ТКО до 31 декабря 2021 г. и создание 30 региональных комплексов по сортировке, использованию коммунальных отходов с полигонами для захоронения ТКО, соответствующим современным природоохранным требованиям	2019	Минжилкомхоз

Указ «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки»	Отходы	CH ₄	Нормативно-правовой, финансово-экономический	Действует	Определяет для производителей и поставщиков порядок сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки в целях сокращения объемов захоронения отходов и предотвращения их вредного воздействия на окружающую среду	2020	Совет Министров Республики Беларусь
Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы	Отходы	CH ₄	Нормативно-правовой, финансово-экономический	Действует	Направлена на достижение уровня использования ТКО в 64 % в 2025 году, в том числе за счет увеличения по сравнению с 2020 годом отбора ВМР на 190 тыс. тонн, использования 550 тыс. тонн ТКО для получения тепловой и электрической энергии, 235 тыс. тонн RDF-топлива в цементной промышленности и 354 тыс. тонн обработанной органической части	2021	Органы государственного управления и иные организации

4.1. Основные права

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства.

Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий.

Согласно статьи 46 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение за счет государственных средств в порядке, установленном законом. Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда.

В соответствии с Законом "Об охране окружающей среды" при планировании и осуществлении деятельности, оказывающей влияние на состояние окружающей среды, органы государственной власти, юридические и физические лица обязаны, в частности, исходить из приоритета охраны жизни и здоровья человека в сравнении с другими целями природопользования, обеспечения прав граждан на благоприятную для жизни, труда и отдыха окружающую среду; научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов общества; регионального использования природных ресурсов с учетом возможностей окружающей среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека.

С учетом указанных принципов охране подлежат как вовлеченные в хозяйственный оборот, так и не используемые напрямую виды природных ресурсов.

К ним относятся климатические ресурсы, атмосфера, включая озоновый слой, земля, ее недра и почвы, воды, растительный и животный мир, а также иные природные объекты.

Рациональное использование природных ресурсов, права граждан в рассматриваемой сфере правоотношений, в том числе обеспечение безопасности их жизни и здоровья, предотвращение вредного воздействия на окружающую среду, определены также нормами Кодексов Республики Беларусь (о земле, о недрах, водный, воздушный, лесной).

Важную роль в нормативном обеспечении права на благоприятную окружающую среду отводится законам «О питьевом водоснабжении», «Об особо охраняемых природных территориях и объектах» и др.

В частности, Законом Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. №271-3 «О питьевом водоснабжении» установлены государственные гарантии по обеспечению потребителей питьевой водой.

Безопасность питьевой воды обеспечивается:

- установлением и соблюдением гигиенических нормативов безопасности питьевой воды;
- поддержанием источников питьевого водоснабжения в состоянии, пригодном для их использования;
- применением наилучших доступных методов, технологий и сооружений, используемых для подготовки питьевой воды;
- использованием технологического и иного оборудования, продукции, предназначенных для подготовки питьевой воды, соответствующих обязательным для соблюдения требованиям ТНПА и требованиям, содержащимся в международно-правовых актах, составляющих право Евразийского экономического союза;
- осуществлением производственного контроля за безопасностью питьевой воды;
- охраной источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения.

Гигиенические требования к качеству питьевой воды установлены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.2021 N 37 (ред. от 05.12.2024) «Об утверждении гигиенических нормативов» (с изм. и доп., вступившими в силу с 12.01.2025), которым утвержден гигиенический норматив «Показатели безопасности питьевой воды».

Этим же постановлением утверждены гигиенические нормативы «Показатели безопасности и безвредности воды водных объектов для хозяйственно-питьевого и культурно-бытового (рекреационного) использования и воды в ванне бассейна», «Показатели безопасности и безвредности атмосферного воздуха», «Показатели безопасности и безвредности почвы», «Микроклиматические показатели безопасности и безвредности на рабочих местах», «Показатели безопасности и безвредности шумового воздействия на человека» и другие.

Гарантии государства по обеспечению социальных прав граждан, включая достаточное питание, реализуются в том числе через систему государственных минимальных социальных стандартов (минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выражаемый в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных и общедоступных социальных услуг, социальных пособий и выплат), установленную Законом Республики Беларусь от 11 ноября 1999 г. № 322-З «О государственных минимальных социальных стандартах».

Законом от 6 января 1999 г. «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь» предусмотрена правовая основа для определения прожиточного минимума, его использования при формировании и реализации государственной политики регулирования уровня жизни, а также при осуществлении мер социальной защиты населения Республики Беларусь.

Прожиточный минимум состоит из:
минимального набора продуктов питания;
непродовольственных товаров и услуг.

Минимальный набор продуктов питания для основных социально-демографических групп населения определяется на основании норм потребления, разрабатываемых Министерством труда и социальной защиты совместно с Министерством здравоохранения, а также научными организациями.

Непродовольственные товары и услуги включаются в прожиточный минимум как фиксированная доля от стоимости минимального набора продуктов питания, которая определяется на основании официальной статистической информации о фактическом объеме потребления малообеспеченными гражданами (семьями) непродовольственных товаров и услуг.

Прожиточный минимум определяется с участием заинтересованных государственных органов и иных государственных организаций, республиканских объединений нанимателей и профессиональных союзов, устанавливается Правительством Республики Беларусь и пересматривается не реже одного раза в три года.

Бюджет прожиточного минимума является основой для установления минимальных государственных социально-трудовых гарантий: минимальной заработной платы, минимального размера пенсий по возрасту, стипендий, пособий и других выплат.

Право работников на здоровые и безопасные условия труда закреплено в статье 11 Трудового кодекса.

Отдельно в контексте реализации права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду следует отметить реализацию Республикой Беларусь мероприятий по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, которая нанесла огромный ущерб Республике Беларусь, явилась национальным радиационным экологическим бедствием, приведшим к неблагоприятным изменениям экологической ситуации и условий жизнедеятельности человека вследствие выпадения на территорию республики значительного количества радионуклидов, создала возможность возникновения последствий, представляющих опасность для населения и окружающей среды, в том числе отдаленных.

Законом Республики Беларусь от 26 мая 2012 г. № 385-З «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» урегулированы вопросы отнесения части территории Республики Беларусь к территории радиоактивного загрязнения, отнесения территории радиоактивного загрязнения к зонам радиоактивного загрязнения, выполнения мероприятий по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в целях снижения радиационного воздействия на население и окружающую среду.

Законом предусмотрено, что финансирование мероприятий по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС осуществляется за счет средств республиканского бюджета, в том числе средств, передаваемых в виде субвенций в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска, предусмотренных на реализацию государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, и других источников, не запрещенных законодательством.

За счет средств республиканского бюджета, в частности, выполняются следующие мероприятия по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в контексте соблюдения прав человека:

- функционирование Государственного регистра лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, включая работы по уточнению и оценке доз облучения у лиц, включенных в Государственный регистр;

- санаторно-курортное лечение и оздоровление граждан, имеющих на это право в соответствии с законодательством;

- радиационный мониторинг сельскохозяйственных земель, лесного фонда, почв, атмосферного воздуха и водных объектов;

- контроль радиоактивного загрязнения территорий населенных пунктов и других объектов, в том числе разработка и издание карт радиоактивного загрязнения, создание базы данных территорий радиоактивного загрязнения, ее ведение и обновление;

- контроль радиоактивного загрязнения питьевой воды и объектов жилищно-коммунального хозяйства;

- радиационно-гигиенический мониторинг пищевых продуктов из личных подсобных хозяйств и питьевой воды из децентрализованных источников водоснабжения;

- проведение индивидуального дозиметрического контроля населения;

- квалификации специалистов в области контроля радиоактивного загрязнения, а также специалистов, характер работы которых требует определенных знаний в области радиоэкологии, радиометрии и радиационной безопасности;

- проведение научных исследований, в том числе научное решение проблем оказания медицинской помощи населению, пострадавшему от катастрофы на Чернобыльской АЭС, научное решение проблем по радиационной защите и адресному применению защитных мер;

- проведение информационно-просветительской и социально-культурной работы в сфере преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- обеспечение деятельности государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения, подчиненного республиканскому органу государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды (далее - государственное учреждение).

За счет субвенций, передаваемых в установленном законодательством порядке из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска в рамках мероприятий государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, выполняются следующие мероприятия по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС:

предоставление выплат, пособий, льгот и компенсаций гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, включая их пенсионное обеспечение, обеспечение бесплатным питанием учащихся на территории радиоактивного загрязнения, в соответствии с законодательством;

мероприятия по радиационной защите и адресному применению защитных мер, включая:

содержание и благоустройство территорий зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения, с которых отселено население и на которых установлен контрольно-пропускной режим, в том числе устройство минерализованных полос, содержание и благоустройство мест погребения, изготовление и установка предупреждающих знаков радиационной опасности, информационных аншлагов;

обеспечение разработки и издания карт территорий зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения, с которых отселено население и на которых установлен контрольно-пропускной режим;

ликвидацию и захоронение объектов, расположенных на территориях радиоактивного загрязнения Гомельской и Могилевской областей, в том числе на территориях, где планируется отмена контрольно-пропускного режима;

содержание и оптимизацию системы захоронений радиоактивных отходов, а также объектов обращения с иными отходами, продуктами, материалами и другими веществами, на которых осуществлялось или осуществляется захоронение таких отходов;

защитные мероприятия в сельскохозяйственном производстве на территориях радиоактивного загрязнения, определяемые республиканским органом государственного управления в области сельского хозяйства;

восстановление и развитие регионов, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, включая:

реализацию проектов (строительных, инвестиционных), направленных на социально-экономическое развитие районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, обеспечение безопасной жизнедеятельности населения, включая возведение, реконструкцию и капитальный ремонт объектов, расположенных как на территориях радиоактивного загрязнения, так и на территориях, не относящихся к зонам радиоактивного загрязнения (при условии

обслуживания этими объектами населения с территорий радиоактивного загрязнения), а также приобретение техники, машин, оборудования и транспортных средств, включенных в эти проекты;

развитие инфраструктуры районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, строительство жилья для граждан, имеющих на это право в соответствии с законодательными актами;

газификацию жилищного фонда,

перевод жилищного фонда на использование электрической энергии для нужд отопления, горячего водоснабжения и пищевого приготовления;

совершенствование организации санаторно-курортного лечения и оздоровления детей, проживающих (обучающихся) на территории радиоактивного загрязнения, в том числе возведение, реконструкция, капитальный ремонт, модернизация детских реабилитационно-оздоровительных центров по перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь.

Меры социальной защиты граждан, пострадавших от радиационных аварий, предусмотрены Законом Республики Беларусь от 06.01.2009 N 9-З (ред. от 17.07.2023) «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» и реализуются на практике.

Следует отметить, что статьей 127 Жилищного кодекса предусмотрено предоставление гражданам жилых помещений, построенных за счет средств республиканского бюджета, направляемых на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В частности, жилые помещения, построенные за счет таких средств предоставляются гражданам:

1. заболевшим и перенесшим лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, инвалидам, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведших к инвалидности, с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями;

2. не имеющим жилых помещений в собственности (долей в праве общей собственности на жилые помещения) и (или) во владении и пользовании в населенном пункте по месту работы (службы) в связи с характером трудовых (служебных) отношений, из числа:

специалистов, прибывших на работу по распределению, перераспределению, трудоустроенных в счет брони, направленных, перенаправленных на работу в соответствии с договором о целевой подготовке специалиста с высшим образованием, специалиста (рабочего) со средним специальным образованием, рабочего (служащего) с профессионально-техническим образованием, прибывших по направлению государственных органов, других государственных организаций на работу в организации, расположенные на территориях с уровнем радиоактивного

загрязнения свыше пяти кюри на квадратный километр и приравненных к ним территориях, а также в населенных пунктах, выведенных из зоны последующего отселения и зоны с правом на отселение (в жилых домах, построенных до вывода населенных пунктов из указанных зон);

научных работников, направляемых на работу в научные организации города Гомеля, занимающиеся научными проблемами преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

работников государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения «Полесский государственный радиационно-экологический заповедник»;

3. постоянно (преимущественно) проживающим в зоне последующего отселения в жилых помещениях государственного жилищного фонда либо жилых помещениях, находящихся в собственности организаций негосударственной формы собственности, по договору найма при их переселении;

4. проживавшим до 1 января 1990 г. и выехавшим из зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий на протяжении всего периода после их выезда из указанных зон.

Ряду категорий граждан предоставляется арендное жилье коммунального жилищного фонда, построенное за счет средств республиканского бюджета, направляемых на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Кроме того, право на получение жилого помещения социального пользования имеют состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий граждане, жилые помещения которых (в том числе принадлежащие им на праве собственности) вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, боевых действий и актов терроризма стали непригодными для проживания, граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, инвалиды, в отношении которых установлена причинная связь увечья или заболевания, приведших к инвалидности, с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями.

4.2 Процедурные права

4.2.1. Право на доступ к информации в контексте права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

Право доступа к экологической информации является основополагающим правом граждан Республики Беларусь и закреплено в статье 34 Конституции Республики Беларусь: «Статья 34. Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды».

Должностные лица и государственные органы Республики Беларусь предоставляют общественности поддержку и помогают ориентироваться в процессе получения доступа к информации на основе:

Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» – установлен порядок предоставления ответов на обращения граждан и юридических лиц;

Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 1982-XII) – установлен порядок удовлетворения запросов о предоставлении экологической информации и распространения экологической информации без запроса;

Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» – установлен порядок распространения и (или) предоставления общедоступной информации;

Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 93-З «О гидрометеорологической деятельности» – установлен порядок распространения и (или) предоставления гидрометеорологической информации;

иных законодательных актов.

В соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» не могут быть ограничены доступ к информации, распространение и (или) предоставление информации о чрезвычайных ситуациях, экологической, санитарно-эпидемиологической обстановке, гидрометеорологической и иной информации, отражающей состояние общественной безопасности.

В соответствии со статьей 23 Закона № 1982-XII заявитель не обязан пояснять причины его заинтересованности в получении экологической информации. Отказ обладателя экологической информации в ее предоставлении, а также форма предоставления и состав экологической информации общего назначения могут быть обжалованы в государственный орган или в суд.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2008 г. № 734 «О государственном фонде данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее» обязывает обладателей экологической информации вести реестры, которые включаются в государственный реестр экологической информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее. Реестр представляет собой наименование, форму и условия доступа к экологической информации, накапливаемой в государственных органах и у иных юрлиц в силу исполнения обязанностей, возложенных на них актами законодательства.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2008 г. № 734 определен состав экологической информации, подлежащей обязательному распространению, обладатели такой информации, обязанные ее распространять, и периодичность ее распространения.

Например, в республике ежегодно на информационном ресурсе Главного информационно-аналитического центра Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь⁷ размещается обзор «Национальная система мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: результаты наблюдений», публикуется экологический бюллетень «Состояние природной среды Беларуси». Ежеквартально на информационном ресурсе Главного информационно-аналитического центра Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь публикуется информация о превышении нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ.

Экологическая информация, касающаяся отдельных видов мониторинга, доступна в режиме «реального времени»:

информация о загрязнении атмосферного воздуха городов Республики Беларусь по данным непрерывных измерений (озон O₃, диоксид серы SO₂, диоксид азота NO₂, твердые частицы, фракции размером до 10 микрон, оксид углерода CO, бензол)⁸;

информация о результатах измерения мощности дозы гамма-излучения на сети радиационного мониторинга⁹.

В соответствии со статьей 51 Закона № 1982-XII ведутся государственные кадастры атмосферного воздуха, антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, возобновляемых источников энергии, климатический кадастр, отходов и прочие доступные для общественности, в частности путем размещения на официальном сайте Минприроды.

С целью установление взаимодействия между общественностью и государственными органами по вопросам доступа к экологической информации в Республике Беларусь функционируют Центр экологической информации (на базе Республиканского унитарного предприятия «БелНИЦ «Экология») и Центр экологической информации в г. Гродно (на базе государственного учреждения «Республиканская научно-техническая библиотека»).

4.2.2. Право на участие в принятие решений по вопросам охраны окружающей среды

С целью обеспечения конституционного права граждан Республики Беларусь на участие в решении государственных дел (статья 37 Конституции Республики Беларусь) в национальном законодательстве установлены

⁷ Главный информационно-аналитический центр Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: сайт <https://www.nsmos.by/>

⁸ Государственное учреждение «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды» Минприроды Республики Беларусь»: сайт <http://rad.org.by/monitoring/air.html>

⁹ Государственное учреждение «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды» Минприроды Республики Беларусь»: сайт <http://rad.org.by/monitoring/radiation.html>

правовые формы общественного участия в принятии решений, касающихся окружающей среды.

Таковыми согласно Закону № 1982-ХІІ являются:

- участие в обсуждении проектов экологически значимых решений;
- отчетов об оценке воздействия на окружающую среду;
- экологических докладов по стратегической экологической оценке;
- организация и проведение общественной экологической экспертизы.

В соответствии с национальным законодательством общественность также вправе обращаться в государственные органы с предложениями по вопросам охраны окружающей среды, участвовать в процессе принятия экологически значимых решений посредством организации республиканских и местных референдумов, республиканских и местных собраний и др.

Учету предложений и замечаний граждан также подлежат:

- получение комплексного природоохранного разрешения, которое является обязательным условием для осуществления деятельности, связанной с эксплуатацией объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2011 г. № 1677);

- проведение мероприятий, связанных с объявлением, функционированием, охраной и использованием особо охраняемых природных территорий (Закон Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях»).

Права граждан и общественных объединений в области охраны окружающей среды закреплены в ст. 17 Водного кодекса Республики и в главе 3 Закона Республики Беларусь 18 декабря 2019 г. № 272-З «Об охране и использовании торфяников».

В области правоприменения, затрагивающего аспекты взаимодействия государственных органов и общественности, предоставления экологической информации и обсуждения важнейших вопросов, касающихся окружающей среды, следует отметить практику деятельности Общественных координационных экологических советов (далее – ОКЭС), сформированных при Минприроды, а также при его 7 (семи) комитетах.

Например, работа 1 (одного) республиканского и 7 (семи) региональных ОКЭС позволила вовлечь в 2024 году около 540 представителей общественности в обсуждение и решение 94 природоохранных вопросов.

Продолжает функционировать институт общественных экологов, которых по состоянию на 1 января 2025 г. зарегистрировано порядка 500 человек (Положение о порядке деятельности общественных экологов утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 504).

Вместе с тем, государственные органы не ограничиваются лишь только теми формами участия общественности, которые предусмотрены законодательством. Все большее распространение получает практика

проведения диалоговых площадок, которые стали эффективным способом коммуникации государства и гражданского общества, решения актуальных общественных проблем; встреч с трудовыми коллективами непосредственно на их рабочих местах; поддержки экологических инициатив молодежи (например, реализация молодежных экологических проектов, волонтерское движение) и другое.

4.2.3. Право на доступ к правосудию по вопросам окружающей среды

Право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, закреплено в части первой статьи 46 Конституции Республики Беларусь.

Согласно статье 60 Конституции Республики Беларусь каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в порядке и сроки, определенные законом. Решения и действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц, ущемляющие права и свободы, могут быть обжалованы в суд.

С целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда.

Право на доступ к правосудию в соответствии с национальным законодательством может быть реализовано путем обжалования действий (бездействия), нарушающих экологические права лица, а также посредством предъявления иска в суд

Также нормативными правовыми актами Республики Беларусь предусмотрен и внесудебный порядок пересмотра решений, в том числе касающихся вопросов предоставления экологической информации.

Законом № 1982-XII физическим лицам предоставлено право предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их жизни, здоровью и имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду, и о приостановлении (запрете) хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, в том числе в случае, если в результате такой деятельности нарушаются требования в области охраны окружающей среды, причиняется вред окружающей среде или создается опасность причинения вреда окружающей среде в будущем.

Право физических лиц на благоприятную окружающую среду обеспечивается судебной защитой, самозащитой и получением квалифицированной юридической помощи (статья 14 Закона № 1982-XII).

В Республике Беларусь создан общедоступный электронный банк судебных постановлений¹⁰, что способствует открытости информации о деятельности судов и формированию единообразной судебной практики.

Распространение (предоставление) правовой информации, текстов проектов законов, судебных постановлений, информации правоприменительного характера осуществляется посредством

¹⁰ Электронное судопроизводство: сайт <https://service.court.gov.by/ru/public/schedule?area=Public>

Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь¹¹, печатных и электронных изданий, информационно-поисковых систем «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE», тематических и иных банков данных, иных государственных информационно-правовых ресурсов, предоставления копий правовых актов и текстов проектов законов, судебных постановлений, информации правоприменительного характера, содержащихся в государственных информационно-правовых ресурсах, по запросам физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» вред, причиненный окружающей среде, подлежит возмещению лицом, его причинившим, добровольно или на основании судебного постановления в полном объеме.

Факт причинения вреда окружающей среде фиксируется государственным органом, осуществляющим контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, иной государственной организацией в пределах своей компетенции в акте об установлении факта причинения вреда окружающей среде.

Факт причинения вреда окружающей среде не подлежит доказыванию, однако в опровержение его могут быть представлены доказательства.

Факт причинения вреда окружающей среде может быть зафиксирован органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры, другими государственными органами, не осуществляющими контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, процессуально-исполнительным законодательством об административных правонарушениях и иными законодательными актами.

Если хозяйственная и иная деятельность, оказывающая вредное воздействие на окружающую среду и причиняющая экологический вред, создает опасность причинения экологического вреда в будущем, суд вправе обязать лиц, осуществляющих такую деятельность, помимо возмещения экологического вреда приостановить до устранения выявленного нарушения либо запретить такую деятельность.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие экологически опасную деятельность, обязаны возместить вред, причиненный окружающей среде в результате указанной деятельности, если не докажут, что вред возник вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

Размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, исчисляется в порядке и в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, установленными Советом Министров Республики Беларусь, а при отсутствии таких такс либо

¹¹ Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь: сайт <https://pravo.by/?ysclid=mi31v1w77j360146905>

невозможности их применения - по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, а также с учетом упущенной выгоды.

Вред, причиненный окружающей среде, может быть возмещен лицом, его причинившим, посредством восстановления нарушенного состояния окружающей среды за счет собственных средств на основании судебного постановления с учетом обстоятельств дела. При этом размер средств, направленных на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, не может быть меньше размера возмещения вреда, рассчитанного в соответствии с таксами (при их наличии) для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

Восстановление нарушенного состояния окружающей среды за счет лица, причинившего вред окружающей среде, производится в сроки, установленные в судебном постановлении и необходимые для проведения работ по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды.

До обращения в суд с требованием о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, государственный орган, осуществляющий контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, иная государственная организация в пределах своей компетенции предъявляют лицу, причинившему вред окружающей среде, претензию о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

В случаях полного или частичного отказа удовлетворить претензию о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, отсутствия такс для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, либо невозможности их применения государственный орган, осуществляющий контроль в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, иная государственная организация в пределах своей компетенции либо прокурор предъявляют иск о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Исковая давность на требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, не распространяется. Однако требования, предъявленные по истечении трех лет со дня установления факта причинения вреда, удовлетворяются не более чем за три года, предшествовавшие предъявлению иска о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Нормами Уголовного кодекса Республики Беларусь (глава 26) установлена уголовная ответственность за преступления против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования, которыми признаются совершенные умышленно или по неосторожности общественно опасные деяния, причинившие или могущие причинить вред земле, водам, недрам, лесам, животному и растительному миру, атмосферному воздуху и другим природным объектам, отнесенным к таковым законодательством об охране окружающей среды, независимо от форм собственности.

В частности, криминализированы умышленные уничтожение либо повреждение ценных природных комплексов или объектов особо охраняемых природных территорий, нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий, нарушение требований экологической безопасности, приемка в эксплуатацию объектов, при строительстве которых заведомо не соблюдены требования экологической безопасности, непринятие мер по ликвидации последствий нарушений законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, сокрытие либо умышленное искажение сведений о загрязнении окружающей среды, порча земель, уничтожение либо повреждение торфяников, нарушение правил охраны недр, загрязнение либо засорение вод, загрязнение атмосферного воздуха, загрязнение леса, среды произрастания древесно-кустарниковой растительности, незаконная рубка, незаконные уничтожение, удаление, изъятие или повреждение древесно-кустарниковой растительности, незаконная добыча рыбы или других водных животных, незаконная охота.

В Республике Беларусь функционирует многоуровневая система государственных органов, реализующих полномочия в сфере обеспечения благоприятной окружающей среды.

В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 503, главными задачами Минприроды являются:

координация деятельности других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций в области обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, в том числе недр, гидрометеорологической деятельности, охраны атмосферного воздуха, озонового слоя, рационального (устойчивого) использования и охраны водных ресурсов, смягчения последствий изменения климата и адаптации к изменениям климата;

осуществление международного сотрудничества, изучение, обобщение и распространение опыта иностранных государств в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, гидрометеорологической деятельности, а также охраны атмосферного воздуха, озонового слоя, рационального использования и охраны водных ресурсов, смягчения последствий изменения климата и адаптации к изменениям климата, экологической сертификации.

Минприроды в соответствии с возложенными на него задачами:

обеспечивает разработку проектов государственных программ, концепций, стратегий, схем, перечней мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, использования и охраны недр, адаптации к изменениям климата и

смягчения последствий изменения климата, а также гидрометеорологической деятельности для внесения в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь;

регулирует гидрометеорологическую и природоохранную деятельность, природопользование, деятельность в области адаптации к изменениям климата и смягчения последствий изменения климата, экологической сертификации, безопасности генно-инженерной деятельности, за исключением вопросов, относящихся к компетенции других государственных органов;

координирует работу республиканских органов государственного управления, иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов и других организаций по организации и проведению мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, в том числе по сокращению выбросов и увеличению поглощения парниковых газов, реализации механизмов Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, смягчению последствий изменения климата и адаптации к изменению климата, по сокращению потребления озоноразрушающих веществ, предупреждению деградации и загрязнения земель, загрязнения окружающей среды стойкими органическими загрязнителями, а также по другим природоохранным вопросам.

Проведение единой государственной политики в области экологии, социального обеспечения и оплаты труда обеспечивает Правительство Республики Беларусь.

Всебелорусское народное собрание утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности, программы социально-экономического развития Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина (статья 79 Конституции).

Решением Всебелорусского народного собрания от 25.04.2024 № 5 утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, в которой констатируется, что в сфере экологии достигнуты значимые результаты по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Беларусь оказывает значительные экосистемные услуги в рамках всего Европейского континента, выполняет международные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов и их поглощению. Степень защищенности населения и окружающей среды от техногенных и природных воздействий является приемлемой для обеспечения социально-экономического развития.

Однако изменение климата оказывает все более негативное влияние на условия ведения хозяйственной деятельности и состояние окружающей

среды, растет антропогенная нагрузка на экологическую сферу. Возрастает накопление отходов производства, истощается природно-ресурсный потенциал, деградируют естественные экосистемы, сокращается биологическое и ландшафтное разнообразие.

В Концепции национальной безопасности к внутренним источникам угроз национальной безопасности в экологической сфере отнесены:

высокая концентрация на территории Беларуси экологически опасных объектов, их размещение вблизи жилых зон и систем жизнеобеспечения;

радиоактивное загрязнение;

повышенные уровни выбросов и сбросов загрязняющих веществ, образования отходов;

недостаточное развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности, систем учета природных ресурсов, качества окружающей среды.

Внешними источниками угроз национальной безопасности являются:

глобальные изменения окружающей природной среды, связанные с изменением климата, разрушением озонового слоя, сокращением биоразнообразия;

трансграничный перенос загрязняющих веществ на территорию Республики Беларусь воздушными и водными потоками, проникновение инвазивных видов животных и растений;

размещение вблизи границ Беларуси крупных экологически опасных объектов, хранение отработанного ядерного топлива, захоронение ядерных отходов на сопредельных территориях.

Исходя из этого основными национальными интересами в экологической сфере определены:

сохранение благоприятной окружающей среды для жизнедеятельности населения;

преодоление негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций, реабилитация экологически нарушенных территорий;

экологически ориентированное социально-экономическое развитие государства;

рациональное (устойчивое) использование природно-ресурсного потенциала, а также сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем;

адаптация к изменению климата.

В экологической сфере основными направлениями нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности являются:

обеспечение экономического роста в пределах хозяйственной емкости биосферы;

переход к моделям зеленой и циркулярной экономики, снижение ее углеродоемкости;

улучшение экологической ситуации в Республике Беларусь путем внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, современных систем защиты экологически опасных объектов, разработки и внедрения экологобезопасных технологий, возобновляемых источников энергии;

комплексная реабилитация и возрождение пострадавших территорий Республики Беларусь от аварии на Чернобыльской АЭС;

дальнейшее совершенствование Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для обеспечения эффективной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

неукоснительное соблюдение международных правил и норм в области ядерной, радиационной, промышленной и экологической безопасности при эксплуатации национальной АЭС;

развитие национальной системы мониторинга окружающей среды, формирование рынка экосистемных услуг, внедрение экологического аудита и страхования, эффективной нормативной правовой базы экологической безопасности, включая систему платежей за пользование природными ресурсами и адекватную компенсацию вреда, причиненного природной среде.

Важнейшими направлениями защиты от внешних угроз являются:

развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и правового разрешения экологических проблем транснационального характера;

повышение достоверности оценок и прогнозов состояния природной среды, изменений климата, опасных погодных и климатических явлений;

адаптация секторов экономики к изменениям окружающей среды;

сокращение выбросов в атмосферу парниковых газов за счет расширения применения возобновляемых и рационального (устойчивого) использования невозобновляемых источников энергии, роста поглощения (стоков) парниковых газов в результате увеличения площади лесов, проведения заболачивания.

Органы прокуратуры Беларуси во взаимодействии с органами государственного управления и контроля активно участвуют в природоохранной деятельности.

Осознавая необходимость принятия мер, направленных на адаптацию водных ресурсов к изменению климата, а также учитывая их трансграничный характер, органами прокуратуры Республики Беларусь и Российской Федерации в текущем году проверено исполнение требований законодательства об охране и рациональном использовании вод бассейна реки Днепр, уровень которых ежегодно снижается практически во все сезоны.

По итогам проверочных мероприятий обращено внимание Совета Министров Республики Беларусь и профильного Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды на необходимость:

- создания в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды системы оперативного реагирования на факты загрязнения поверхностных вод;

- ликвидации или приемки на баланс около полутора тысяч бесхозных мелиоративных гидротехнических сооружений, влияющих на гидрологический режим рек;

- недостаточность сети пунктов наблюдений за состоянием поверхностных вод по гидроморфологическим показателям;

- срыв сроков реализации мероприятий государственных планов и программ по реконструкции очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод;

- недостаточности мер по выводу из эксплуатации и рекультивации очистных сооружений биологической очистки, так называемых полей фильтрации, оказывающих наибольшее негативное воздействие на почву и подземные воды, а также реализации Комплекса мероприятий по сохранению водных ресурсов, регулированию гидрологического режима рек и поддержания влагозапасов в почвах.

Генеральной прокуратурой установлено, что при фиксации органами Минприроды многочисленных фактов превышения фоновых концентраций загрязняющих веществ в подземных водах расчет вреда не производился, поскольку предельно допустимые концентрации веществ для таких вод не установлены. В свою очередь, загрязнение подземных вод сверх допустимых пределов может повлечь вред не только окружающей среде, но и здоровью людей, за что предусмотрена уголовная ответственность (ст. 272 УК).

По инициативе Генеральной прокуратуры Республики Беларусь Минприроды разработана и осуществляется внедрение методики расчета возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате аварий и инцидентов, приведших к загрязнению подземных вод.

Сложно переоценить важность системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Беларуси, насчитывающая более 1,3 объектов, 9 % от площади страны.

По результатам проведенной в 2024 году проверки Генеральной прокуратурой установлено, что органами местной исполнительной власти в ряде случаев не реализовывались природоохранные мероприятия, направленные на сохранение и восстановление ООПТ. Население об установленных на ООПТ запретах и ограничениях надлежащим образом не информировалось, что создавало условия для причинения вреда экологии.

О выявленных нарушениях проинформировано Правительство, во исполнение поручения которого реализуется план мероприятий, который предусматривает в том числе правовое закрепление механизма контроля за соблюдением нормативов допустимой рекреационной нагрузки на ООПТ.

Лес, которым в Беларуси покрыто более 40 % территории, является стратегическим государственным ресурсом. Беларусь занимает второе место по лесистости среди стран СНГ.

Как и в других государствах, имеющих значительные площади лесных земель, актуальной проблемой в стране являются лесные пожары, которые наносят значительный ущерб растительному и животному миру.

Несмотря на проведение службой государственной лесной охраны Министерства лесного хозяйства противопожарных профилактических мероприятий, использование многоуровневой системы предупреждения, современных средств раннего обнаружения и оперативного тушения пожаров, до настоящего времени не удается полностью предупредить их возникновение.

Генеральной прокуратурой Республики Беларусь по итогам проведенной проверки исполнения законодательства по обеспечению пожарной безопасности в лесах установлено, что во многих случаях государственной лесной охраной не принимались меры по фиксации и расчету размера вреда, причиненного растительному миру от лесных пожаров, установлению причин возникновения пожаров.

Не по всем фактам возгораний леса с признаками преступления передавалась информация в компетентные правоохранительные органы для дачи соответствующей уголовно-правовой оценки в целях установления и привлечения виновных лиц к ответственности.

Совершению указанных нарушений способствовали отдельные проблемы в правовом регулировании и недостаточное взаимодействие между компетентными службами.

По требованию Генеральной прокуратуры органами государственной власти налажен и нормативно закреплён порядок реагирования по каждому факту лесного пожара.

Для объективности следует отметить, что существенной угрозы для экологической безопасности нашей страны лесные пожары не несут. Вместе с тем государство стремится исключить либо минимизировать их количество, а также вредные последствия.

Пожары, как и другие процессы горения, влекут не только уничтожение или повреждение ресурсов, но и воздействуют на атмосферный воздух.

В рамках проверки соблюдения порядка фиксации и расчета причиненного окружающей среде вреда Генеральной прокуратурой Республики Беларусь установлено, что Минприроды не организована работа по реагированию на факты аварийного загрязнения атмосферного воздуха, в том числе по случаям пожаров на торфяниках и полигонах захоронения отходов, а также объектах хранения опасных материалов (пластика, изношенных шин, пенополистирола и т. д.).

По итогам принятых мер прокурорского реагирования Минприроды приняты меры к налаживанию взаимодействия с Министерством по чрезвычайным ситуациям по оперативному обмену информацией об авариях природного и техногенного характера, а также реагированию на такие инциденты.

В целях контроля за реализацией мероприятий государственных программ, направленных на минимизацию объемов захоронения отходов и повышения доли их вторичного использования органами прокуратуры на регулярной основе дается оценка деятельности природопользователей по обращению с отходами.

В ходе обследования в текущем году общедоступных территорий прокурорами зафиксировано значительное количество фактов незаконного размещения отходов, отсутствия вблизи многоквартирных жилых домов контейнерных площадок для сбора отходов, систематического несоблюдения графиков их вывоза, что приводит к переполнению контейнерных площадок и беспорядочному размещению отходов.

В целях наведения порядка на земле, благоустройства территорий и создания комфортной среды для населения, активизации работы исполнительных комитетов и республиканских органов управления информация о состоянии законности в указанной сфере направлена в Совет Министров Республики Беларусь.

Республика Казахстан

Реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата

1. Введение

В настоящее время все страны однозначно признают деградацию окружающей среды и изменение климата в качестве взаимосвязанных кризисов в области прав человека и на 48 сессии Совета ООН по правам человека названы угрозы планетарного масштаба. «Это право закреплено в Стокгольмской декларации 1972 года, но только пять десятилетий спустя это право официально одобрено на глобальном уровне в резолюции Совета ООН по правам человека» и принятое решение – настоящий, «прорывной момент» в сфере экологии. Впервые было признано, что чистая, здоровая и устойчивая окружающая среда – это неотъемлемое право человека, с учреждением мандата Специального докладчика и назначением его на 3-х летний период по вопросу поощрения и защите прав человека в контексте изменения климата.

«Решительные действия Совета по правам человека в том, что касается признания права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, направлены на защиту людей и планеты – воздуха, которым мы дышим, воды, которую мы пьем, пищи, которую мы едим. Это относится также и к защите природных систем, лежащих в основе обеспечения жизни и средств к существованию всех людей, где бы они ни жили», – сказала Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет.

В начале 48-й сессии Совета по правам человека она назвала три угрозы: изменение климата, загрязнение окружающей среды и разрушение

природы. Она считает, что это самые серьезные современные проблемы в области прав человека.

По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), примерно 92 % населения планеты проживает в местах, где уровень загрязнения воздуха превышает нормы, установленные Всемирной организацией здравоохранения. От последствий загрязнения каждый год умирают семь миллионов человек¹². При этом треть стран мира не имеют никаких нормативных актов, определяющих стандарты качества воздуха.

В ЮНЕП неоднократно подчеркивали, что право на здоровую окружающую среду, включая чистый воздух, является предпосылкой для достижения Целей устойчивого развития.

Реализация данного права предполагает формирование государствами целостной системы мер по охране окружающей среды. Эта система должна охватывать как развитие и эффективное применение нормативной правовой базы в сфере экологии, так и активное участие в международных природоохранных инициативах, а также имплементацию принципов устойчивого развития на всех уровнях государственного управления. Особую актуальность вопрос защиты экологических прав приобретает для государств, подверженных значительным климатическим трансформациям и ограниченности природных ресурсов, что характерно, и для Казахстана.

Для Казахстана защита окружающей среды и обеспечение права граждан на здоровую экологию являются приоритетными задачами государственного масштаба. Сложная экологическая обстановка в стране обусловлена наследием индустриализации, нехваткой воды, загрязнением воздуха и ухудшением состояния земель. Согласно статье 31 Конституции Республики Казахстан, государство ставит своей целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека, что требует принятия эффективных мер по ее реализации, мониторингу и охране.

В послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» от 2 сентября 2024 года одной из основных задач указано улучшение экологической ситуации и культивирование бережного отношения к окружающей среде, которое будет позитивно влиять на экологические права человека.

Президент подчеркнул, что забота об окружающей среде должна стать частью повседневной жизни каждого гражданина. В этой связи с весны 2024 года в стране проводится масштабная экологическая акция «Таза Қазақстан», в которой уже приняли участие около 3 миллионов человек. В рамках этой инициативы были очищены сотни тысяч дворов, собрано более миллиона тонн мусора.

¹² Треть стран не имеют никаких норм качества воздуха // <https://news.un.org/ru/story/2021/09/1409242>

Принимаемые меры способствуют обеспечению права граждан Казахстана на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, необходимую для достойной жизни и охраны здоровья.

Таким образом, анализ проблемы глобального изменения климата в контексте прав человека на здоровую и устойчивую окружающую среду способствует не только акцентированию гуманитарного аспекта экологической политики, но и формированию более справедливых и эффективных подходов к решению экологических проблем. Данный подход особенно актуален для Казахстана, где охрана окружающей среды является неотъемлемой частью государственной стратегии, национальной безопасности и международных обязательств.

2. Международные стандарты

2.1. Соответствующие международные стандарты

С момента обретения независимости Казахстан активно участвует в международных усилиях по борьбе с изменением климата, признавая, что изменение климата напрямую затрагивает реализацию основных прав человека – на жизнь, здоровье, доступ к чистой воде, пище и благоприятной окружающей среде.

1) Всеобщая декларация прав человека (1948 г.) (право на жизнь и здоровье, связь с экологическими правами).

Право граждан на благоприятную окружающую среду закреплено в пункте 1 статьи 31 Конституции Республики Казахстан, где указано: «Государство ставит своей целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека».

Данное положение также отражено в Экологическом кодексе Республики Казахстан, где статья 13 предусматривает право физических лиц на «благоприятную для их жизни и здоровья окружающую среду».

В соответствии с Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), ратифицированной Законом Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 92-ІІ ЗРК, признается, что каждый человек имеет право жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Согласно пункту 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами.

Статьей 20-1 Закона Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан» определено, что международные договоры Республики Казахстан, ратифицированные Республикой Казахстан и являющиеся действующими, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

2) *Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию (1992 г.) (принципы устойчивого развития, предосторожности, участия общественности).*

Указом Президента Республики Казахстан от 10 июня 2024 года № 568 актуализирована Концепция по переходу к «зеленой экономике», утвержден План мероприятий по достижению новых индикаторов по переработке отходов, снижению загрязнения воздуха, водных ресурсов и сохранению экосистем. В рамках Концепции утверждены до 2050 года – цели, задачи, индикаторы и мероприятия по переходу Республики к «зеленой экономике» по 9 секторам экономики.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября т. г. № 910 утверждена Концепция развития экологической культуры «Таза Қазақстан на 2024 – 2029 годы».

Реализация Концепции позволит повысить экологическую осведомленность, сформировать устойчивое экологическое сознание и поведение населения, направленного на сохранение и улучшение окружающей среды, активизировать участие граждан в экологических инициативах, внедрить экологически безопасные практики и поддержать устойчивое развитие на всех уровнях общества.

Согласно Экологическому кодексу, участие общественности в процессе принятия решений по вопросам охраны окружающей среды осуществляется посредством:

- проведения общественных слушаний (Правила проведения общественных слушаний утверждены приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 3 августа 2021 года № 286

- проведения общественной экологической экспертизы;
- проведения общественного экологического контроля;
- подачи замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы;
- участия в общественных советах при государственных органах.

Казахстан, приняв на себя обязательства ратифицировал следующие международные договоры в сфере охраны окружающей среды:

1. Рамочная конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) в 1995 году (Указ Президента Республики Казахстан от 4 мая 1995 г. № 2260 «О ратификации рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата»).

2. Киотский протокол (Закон Республики Казахстан от 26 марта 2009 года № 144-IV «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата»).

3. Парижское соглашение (Закон Республики Казахстан от 4 ноября 2016 года № 20-VI ЗРК «О ратификации Парижского соглашения»).

3) Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН, англ. UNFCCC) принята в 1992 году на Саммите Земли в Рио-де-Жанейро и

вступила в силу в 1994 году. Основная цель Конвенции стабилизация концентраций парниковых газов в атмосфере на уровне, предотвращающем опасное антропогенное воздействие на климатическую систему.

Республика Казахстан подписала РКИК ООН 8 июня 1992 года и ратифицировала 17 мая 1995 года. Конвенция вступила в силу для Казахстана 15 сентября 1995 года.

Основные цели и обязательства:

- собирать и предоставлять информацию о выбросах и поглощениях парниковых газов;
- разрабатывать и реализовывать национальные стратегии и программы по смягчению последствий изменения климата и адаптации;
- содействовать международному сотрудничеству в области науки, технологий и финансов.

Цели РКИК ООН полностью соответствуют национальной климатической политике Казахстана.

4) Киотский протокол – это международное соглашение, принятое в 1997 году для сокращения выбросов парниковых газов и борьбы с глобальным потеплением, являющееся приложением к Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

Согласно статье 2 Киотского протокола Казахстан адаптировал национальное законодательство под международные стандарты, улучшив технологическую модернизацию и реализовал устойчивые проекты по борьбе с изменением климатом.

Признавая, что борьба с климатическими изменениями – это не только экологическая, но и социальная задача, страна утвердила Стратегию достижения углеродной нейтральности к 2060 году (Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года № 121 «Об утверждении Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года»). Эта стратегия направлена не только на снижение выбросов парниковых газов, но и на обеспечение устойчивого и справедливого перехода, который учитывает права уязвимых групп населения, в том числе работников в секторах, зависящих от ископаемого топлива, сельских общин и молодежи.

Казахстан внедрил национальную систему торговли выбросами (СТВ) – первую в Центральной Азии, как инструмент экологической справедливости и перехода к более чистой экономике. Казахстанская система торговли выбросами была введена в 2013 году и вот уже более 10 лет остается единственным функционирующим государственным инструментом углеродного регулирования в регионе Центральной Азии и всего СНГ. Параллельно страна продвигает развитие возобновляемой энергетики, энергоэффективности, а также устойчивого управления природными ресурсами – все это в контексте права граждан на безопасную и здоровую окружающую среду.

5) Парижское соглашение принято 12 декабря 2015 года на 21-й Конференции сторон РКИК ООН (COP21) в Париже и вступило в силу 4 ноября 2016 года. Оно представляет собой универсальное и юридически обязывающее соглашение, направленное на ограничение глобального потепления значительно ниже 2 °С и стремление удержать рост температуры в пределах 1,5 °С по сравнению с доиндустриальным уровнем.

Республика Казахстан подписала Парижское соглашение 2 августа 2016 года и ратифицировала его 6 декабря 2016 года (Закон № 29-VI ЗРК). Для Казахстана соглашение вступило в силу 5 марта 2017 года.

В соответствии с Парижским соглашением каждая страна определяет собственный вклад в борьбу с изменением климата – определяемый на национальном уровне вклад (NDC). Казахстан поставил цели:

- сократить выбросы парниковых газов на 15 % к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года (безусловная цель);
- достичь до 25 % сокращения при условии международной поддержки (условная цель);
- внедрять меры по адаптации к последствиям изменения климата, включая управление водными ресурсами, сельским хозяйством и инфраструктурой;
- развивать систему торговли квотами на выбросы (ETS) как рыночный механизм для достижения целей по сокращению выбросов.

Парижское соглашение полностью интегрировано в стратегические документы Казахстана, включая:

- Национальную стратегию достижения углеродной нейтральности до 2060 года (2023 г.);
- Обновленный определяемый на национальном уровне вклад (NDC, представлен в 2023 г.);
- Концепцию перехода к «зеленой» экономике (2013 г.).

Парижское соглашение является ключевым инструментом реализации климатической политики Казахстана и основой для долгосрочного перехода к низкоуглеродному развитию. Оно обеспечивает стратегическое направление национальных реформ в области энергетики, промышленности и природопользования, а также укрепляет международный имидж Казахстана как ответственного участника глобальных климатических усилий.

Таким образом, Казахстан стремится обеспечить соответствие международным стандартам и обязательствам, принятым в рамках ратифицированных международных актов.

2.2. Региональные соглашения

«Конвенция Европейской Экономической Комиссии ООН «О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (Орхусская конвенция) принятая 25 июня 1998 года, является уникальным международным договором.

Республика Казахстан ратифицировала Орхусскую конвенцию в 2000 году, что стало важным шагом на пути интеграции международных стандартов в национальное законодательство и практику (Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 92-ІІ ЗРК «О ратификации Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»). Этот акт подтвердил обязательство страны создать условия для реализации прав граждан в сфере экологии, а также повысить уровень прозрачности и участия общественности в экологическом управлении.

Цель Орхусской конвенции заключается в обеспечении права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для здоровья и благосостояния, посредством реализации трех ключевых положений:

- доступ к экологической информации;
- участие общественности в процессе принятия решений;
- доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Доступ к экологической информации – это фундаментальное право, позволяющее гражданам получать своевременные, достоверные и полные сведения о состоянии окружающей среды, а также о планируемых проектах и мероприятиях, способных повлиять на экологическую ситуацию. Это обеспечивает прозрачность и информированность общества, что является необходимым условием для принятия обоснованных решений и активного участия в защите окружающей среды.

Следует рассмотреть систему доступа к экологической информации, его осуществление, процедуру сбора и доступа информации в области охраны окружающей среды. Сбор и доступ информации осуществляется двумя структурами и делится на два блока источников информации – государственный и ведомственный (в т. ч. подведомственными организациями).

Государственный блок – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан – является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сферах формирования и реализации государственной политики, координации процессов управления в сферах охраны окружающей среды, метеорологического и гидрологического мониторинга, развития «зеленой экономики», обращения с отходами (за исключением медицинских, биологических и радиоактивных отходов), охраны, контроля и надзора за рациональным использованием природных ресурсов, лесного хозяйства, охраны, воспроизводства и использования животного мира (за исключением рыбных ресурсов и других водных животных), особо охраняемых природных территорий, охраны, защиты, восстановления и использования растительного мира, сохранения и воспроизводства казахских пород собак.

Ведомственную статистику ведут ведомства министерств. Министерство имеет ведомства Комитет экологического регулирования и

контроля и Комитет лесного хозяйства и животного мира, которые имеют территориальные департаменты.

На протяжении ряда лет после ратификации Киотского протокола к РКИК ООН, специализированной организацией, является АО «Жасыл даму» – подведомственная организация Министерства экологии и природных ресурсов в области охраны окружающей среды. АО «Жасыл даму» выполняет функции рабочего органа по сбору, обработке и хранению исходной информации, разработке и проведении расчетов выбросов и поглощений выбросов парниковых газов согласно категориям Национального доклада о кадастре выбросов ПГ (НДК), сопровождения и взаимодействия с Государственным Экологическим Реестром (ГЭР) при ревью НДК и занимается подготовкой Национального документа об инвентаризации парниковых газов.

Так, согласно Национальному документу за период 1990–2023 гг. общие национальные выбросы парниковых газов с учетом поглощения в секторе «Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство» (ЗИЗЛХ) уменьшились на 9,40 %, а в 2023 году по сравнению с 2022 годом незначительно выросли на 0,17 %.

В таблице 1 предоставлены данные о национальных выбросах парниковых газов в разрезе отраслей за 5 лет (2019–2023 гг.).

Таблица 1. Тенденции национальных выбросов парниковых газов по секторам Межправительственной группы экспертов по изменению климата в Республике Казахстан (МГЭИК), тыс. т. CO₂-эквивалента

Годы	Энергетика	Промышленные процессы и использование продуктов	Сельское хозяйство	Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство	Отходы
2019	304634,82	25705,35	35288,35	19242,57	6059,76
2020	287952,53	26999,46	37474,82	16105,27	6713,14
2021	247685,31	26553,65	38608,27	4687,98	7043,41
2022	277637,69	26723,22	32997,68	4129,19	7115,27
2023	278537,24	26772,70	33427,64	3331,18	7144,18

В 2023 году в секторе «Энергетика» произошло сокращение эмиссии парниковых газов на 13,39 % относительно 1990 года, обусловленное снижением потребления топлива. Однако по сравнению с 2022 годом выбросы увеличились на 0,32 %.

Рост выбросов парниковых газов на 17,73 % за период 1990–2023 гг. наблюдался в секторе «Промышленные процессы и использование продуктов», что связано главным образом с расширением промышленного производства. В 2023 году по сравнению с 2022 годом эмиссия увеличилась на 0,19 %.

Снижение выбросов парниковых газов в 2023 году на 19,97 % по сравнению с 1990 годом зафиксировано в секторе «Сельское хозяйство», что

в первую очередь обусловлено сокращением численности сельскохозяйственных животных. По сравнению с 2022 годом выбросы выросли на 1,30 %.

В секторе «ЗИЗЛХ» в 2023 г. относительно 1990 г. общий баланс с поглощения сменился на выбросы парниковых газов. В секторе, несмотря на существенные потери углерода от категории «Возделываемые земли», леса и пастбища в целом почти компенсируют эти потери. По отношению к 2022 году в 2023 году в секторе произошло снижение выбросов на 19,33 %. Значительный рост эмиссии парниковых газов в секторе «Отходы» зафиксирован за период 1990–2023 гг., что связано с увеличением численности населения в стране. По сравнению с 1990 годом выбросы в 2023 году возросли на 73,49 %, а относительно 2022 года – на 0,41 %¹³.

Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК (далее – Экологический кодекс).

Согласно статье 21 Экологического кодекса, государство обеспечивает меры по сбору и распространению экологической информации, в том числе посредством:

- ведения и размещения в открытом доступе регистра выбросов и переноса загрязнителей Республики Казахстан;
- разработки и опубликования Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан;
- ведения государственного фонда экологической информации и предоставления свободного доступа к нему.

Приказ и. о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 3 августа 2021 года № 286 «Об утверждении Правил проведения общественных слушаний».

Данный нормативный правовой акт определяет порядок организации и проведения общественных слушаний, включая механизмы информирования и вовлечения населения в обсуждение планируемой деятельности. Его положения направлены на практическую реализацию задач Орхусской конвенции по обеспечению участия общественности в процессе принятия решений, касающихся вопросов охраны окружающей среды.

Общественные слушания – это одна из форм участия общественности в процессе принятия государственных и управленческих решений, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан. Они проводятся в форме открытых собраний и публичных обсуждений, в том числе с использованием Информационной системы уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

Приказ и. о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 5 августа 2021 года № 297 «Об утверждении правил

¹³ Также с национальным документом об инвентаризации парниковых газов 1990-2023 гг. можно ознакомиться по следующей ссылке: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NID%20RK%202025.pdf>

разработки Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан, а также разработки и ведения Интерактивного доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан»;

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Экологического кодекса ежегодно разрабатывается Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Казахстан (НДСОС).

НДСОС представляет собой аналитический отчет, отражающий фактическое состояние окружающей среды и использование природных ресурсов на территории Республики Казахстан, а также меры, принимаемые по их охране и рациональному использованию.

Доклад размещается в открытом доступе на официальном интернет-ресурсе Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан, что обеспечивает практическую реализацию положений Орхусской конвенции в части предоставления общественности экологической информации.

Приказ и. о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 9 августа 2021 года № 316 «Об утверждении Правил ведения государственного фонда экологической информации».

В соответствии со статьей 25 Экологического кодекса Государственный фонд экологической информации (ГФЭИ) представляет собой систему централизованного сбора, систематизации, хранения и распространения экологической информации.

ГФЭИ ведется в целях обеспечения права общественности на доступ к экологической информации, экологического просвещения, повышения экологической культуры населения, а также информационного обеспечения деятельности государственных органов.

Таким образом, функционирование ГФЭИ является одним из ключевых механизмов выполнения обязательств Республики Казахстан по Орхусской конвенции в части предоставления общественности экологической информации.

«Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (1991 г.) (механизм оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и участие заинтересованных сторон)».

Согласно действующему экологическому законодательству, экологическая оценка в зависимости от предмета оценки проводится в виде:

- стратегической экологической оценки;
- оценки воздействия на окружающую среду;
- оценки трансграничных воздействий;
- экологической оценки по упрощенному порядку.

Оценка трансграничных воздействий проводится в соответствии с Экологическим кодексом и международными договорами Республики Казахстан.

Основания и порядок проведения **оценки трансграничных воздействий** указаны в параграфе 4 Главы 7 Экологического кодекса, а также **Инструкцией по организации и проведению экологической оценки**, утвержденной приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 30 июля 2021 года № 280.

3. Национальные инструменты защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата

3.1. Национальное законодательство

Вопросы правового регулирования права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата регулируются рядом нормативно-правовых актов:

Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК.

В Экологическом кодексе заложены принципы: устойчивого развития; экологической безопасности; экосистемного подхода; ответственности; предотвращения загрязнения; компенсации ущерба окружающей среде; прозрачности, публичности информации; привлечение общественности; стимулирование применения лучших доступных технологий и ресурсосбережения.

Согласно статье 1 вышеуказанного кодекса «Настоящий Кодекс регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия человека и природы (экологические отношения), возникающие в связи с осуществлением физическими и юридическими лицами деятельности, оказывающей или способной оказать воздействие на окружающую среду».

Здесь же, согласно пункту 1 статьи 13, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду.

Одной из особенностей данного кодекса стало появление 22 главы, посвященной государственному управлению в сфере адаптации к изменению климата, приоритетными направлениями которой стали сельское, водное и лесное хозяйство, а также гражданская защита (ст. 313).

Более того, основа для сокращения выбросов парниковых газов предусмотрена в пункте 1 статьи 283 кодекса, где целью является обеспечение снижения углеродного баланса Республики Казахстан до 31 декабря 2030 года не менее чем на пятнадцать процентов от уровня углеродного баланса 1990 года.

Согласно пункту 3 статьи 283 кодекса Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан определено рабочим органом по реализации международных договоров в области изменения климата. Министерство осуществляет государственное регулирование в сфере выбросов и поглощений парниковых газов в целях обеспечения достижения определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), кроме того, в соответствии с пунктом 4 статьи 283 Кодекса государственные органы

Республики Казахстан в пределах своей компетенции обязаны предпринимать действия, направленные на обеспечение выполнения ОНУВ.

Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477.

В лесном законодательстве напрямую закреплено, что защита и охрана государственного лесного фонда охватывают реализацию мер по адаптации к изменению климата и снижению уязвимости перед его негативными последствиями (п. 10 ст. 62 Лесного кодекса).

Водный кодекс Республики Казахстан от 9 апреля 2025 года № 178-VIII ЗРК.

В кодексе ставится акцент на защиту водных ресурсов страны от истощения и загрязнения, а также, на внедрение современных технологий водосбережения и усиление ответственности за нарушения в водной сфере.

В целом, нормы Водного кодекса направлены на сохранение водно-ресурсного потенциала Казахстана.

Концепция развития системы управления водными ресурсами Республики Казахстан на 2024–2030 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 февраля 2024 года № 66. В Концепции определены 7 основных блоков проблемных вопросов, требующих решений в среднесрочной перспективе и по каждому выявленному блоку проведен расширенный анализ международного опыта, в части внедрения применимых инструментов реализации политики с акцентом на опыт стран по предотвращению наводнений, паводков и засух.

Для оперативного решения накопившихся проблем в водохозяйственной отрасли утвержден Комплексный план развития водной отрасли Республики Казахстан на 2024–2028 годы (постановление Правительства РК от 28.08.2024 год № 694).

3.2. Программные и стратегические документы

Соответствие государственной политике:

Цели РКИК ООН полностью соответствуют национальной климатической политике Казахстана.

В стране реализуются стратегические документы, вытекающие из Конвенции:

- Концепция перехода Республики Казахстан к зеленой экономике (Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577). Данный документ является отправной точкой для реализации климатической политики. Она закладывает основу для глубокого системного преобразования с целью перехода к зеленой экономике, повышения благосостояния и качества жизни населения при минимизации нагрузки на окружающую среду и деградации природных ресурсов;

- Обновленные национально определяемые вклады (NDCs) в рамках Парижского соглашения (постановление Правительства Республики Казахстан от 19 апреля 2023 года № 313 «Об утверждении обновленного национального вклада Республики Казахстан в глобальное реагирование на изменение климата»);

- Национальная стратегия достижения углеродной нейтральности до 2060 года (Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года № 121)

- План развития Министерства экологии и природных ресурсов на 2023–2027 годы и Отчет о реализации Плана развития на 2023-2027 годы¹⁴.

В плане развития определены цели: достижение благоприятных условий для жизни, путем создания безопасной, экологически чистой окружающей среды, сбалансированного использования природных ресурсов; сохранение биоразнообразия животного и растительного мира; обеспечение перехода Республики Казахстан к низкоуглеродному развитию и «зеленой экономике» для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений.

В рейтинге стран по экологической эффективности (Environmental Performance Index, EPI) за 2024 год Казахстан занял 74-е место из 180 стран, что является третьим результатом среди постсоветских стран. Этот индекс оценивает прогресс стран в смягчении последствий изменения климата, сохранении жизненной силы экосистем и содействии охране окружающей среды¹⁵.

3.3. Институциональные механизмы защиты

В судебной практике особое внимание уделяется делам о возмещении вреда, причиненного различным объектам природы, таким как почвы, леса, водные ресурсы и другие элементы окружающей среды. Согласно пункту 12 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 25 ноября 2016 года № 8 «О некоторых вопросах применения судами экологического законодательства Республики Казахстан по гражданским делам», иск о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, должен быть мотивированным, содержать ссылки на нормы материального и процессуального права, а также иметь доказательства причиненного ущерба и причинной связи между противоправными действиями (бездействием) виновного лица и наступившими последствиями.

Анализ статистики за первое полугодие 2025 года свидетельствует о сохранении качества правосудия в гражданском судопроизводстве на фоне стабильного роста числа рассмотренных дел. Итоги 5 месяцев текущего года показали рост примирительных процедур на 46,9 % против 41,6 % аналогичного периода прошлого года. Из более 113 тыс. медиабельных исков и дел (107 тыс.) альтернативными способами разрешено почти половина. Наибольшее число удовлетворенных исков по земельным (73 %), жилищным (72 %), налоговым (57 %) спорам, а также охране окружающей среды (57 %)¹⁶.

¹⁴ <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/791381?lang=ru;>
[https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/806731?lang=ru.](https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/806731?lang=ru)

¹⁵ <https://epi.yale.edu/country/2024/KAZ>

¹⁶ Верховный Суд подвел итоги работы судов республики за 1 полугодие 2025 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36262566&pos=5;-116#pos=5;-116

Прокуратура от имени государства в установленных законом пределах и формах осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование.

В сфере охраны окружающей среды прокуратура представляет интересы государства в суде по делам, связанным с нарушением экологических прав граждан, и осуществляет уголовное преследование лиц, виновных в преступлениях, наносящих ущерб окружающей среде, тем самым обеспечивая реализацию права каждого на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

Генеральная прокуратура по результатам надзора за соблюдением природоохранного законодательства сообщает следующую информацию. Органами прокуратуры за 2020–2024 годы: внесено **2506** представлений в сфере надзора за соблюдением природоохранного законодательства, защищено **406867** прав человека, по выявленным правонарушениям к дисциплинарной ответственности привлечено **3158**, к административной ответственности привлечено **4750** лиц.

По результатам проверок при выявлении экологических проблем, Генеральная прокуратура вносит представление по устранению нарушений законодательства.

4. Реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата и влияние климатических изменений на уязвимые группы населения

4.1. Основные права:

4.1.1. Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду (формы реализации, законодательные гарантии, риски и угрозы).

Согласно пункту 1 статьи 13 Экологического кодекса, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду.

В соответствии с Орхусской конвенцией, признается, что каждый человек имеет право жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Для обеспечения данного права в 2015 году Казахстаном был разработан и представлен первый план действий, направленный на сокращение выбросов парниковых газов и адаптацию к изменениям климата – ОНУВ. Данный документ стал неотъемлемой частью обязательств государства по Парижскому соглашению. ОНУВ подвергаются обновлению каждые пять лет и содержат информацию о целевых показателях снижения выбросов парниковых газов, подкрепленных детально проработанными механизмами достижения этих целей, а также данные о применяемой финансовой стратегии (постановление Правительства Республики Казахстан от 19 апреля 2023 года № 313 «Об утверждении обновленного национального вклада Республики Казахстан в глобальное реагирование на изменение климата»).

Текущий ОНУВ действует до 31 декабря 2030 года и отмечает, что к наиболее серьезным последствиям изменения климата относятся растущий дефицит воды и усиление опустынивания. Изменение климата влияет на доступ к чистой питьевой воде и санитарии, производство энергии, снижение продовольственной безопасности, распространение трансмиссивных зоонозных заболеваний. Тепловые волны и засухи могут увеличить смертность, особенно среди уязвимых групп, таких как дети и пожилые люди. Изменение климата особенно непропорционально влияет на сельскохозяйственное производство, что по итогу сказывается на благосостоянии различных групп населения.

4.1.2. Право на наивысший достижимый уровень здоровья.

Пункт 1 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека гласит: Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи. В международном праве прав человека наиболее всеобъемлющая статья о праве на здоровье содержится в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). В соответствии с пунктом 1 статьи 12 МПЭСКП государства-участники признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а в пункте 2 статьи 12 перечисляется ряд примеров тех мер, которые должны быть приняты участвующими государствами для полного осуществления этого права.

Право человека на воду предполагает обеспечение каждому человеку достаточного количества безвредной и доступной в экономическом и физическом плане питьевой воды для удовлетворения его повседневных потребностей. В пункте 1 статьи 11 МПЭСКП указывается право на достаточный жизненный уровень, включающий в себя достаточное питание, одежду и жилище. Право на воду является одним из прав человека по смыслу пункта 1 статьи 11. Право на воду также неразрывно связано с правом на наивысший достижимый уровень здоровья и правами на достаточное жилище и достаточное питание. Санитарные условия окружающей среды предполагают принятие мер на недискриминационной основе с целью предупреждения угрозы здоровью в связи с небезопасными и токсичными источниками воды.

Вода, системы и объекты водоснабжения должны быть доступными физически, экономически для каждого человека без какой бы то ни было дискриминации. Пункт 2 статьи 2 МПЭСКП запрещает любую дискриминацию, в том числе по признаку физической или психической недееспособности, состояния здоровья.

Право человека на воду в Казахстане в целом обеспечивается на уровне, достаточном для удовлетворения основных потребностей согласно МПЭСКП. Ниже в таблице 3 приведен объем отпущенной воды потребителям в 2024 году.

Таблица 2. Объем отпущенной воды потребителям¹⁷

Объем отпущенной воды потребителям					
					тыс. куб. м
	Отпущено воды потребите- лям – всего	В том числе			
		населе- нию	на коммуналь- ные нужды предприя- тий	на производствен- ные нужды предприятий	прочим потреби- телям
Республика Казахстан	1 361 020,7	663 966,4	176 096,2	360 223,2	160 735,0
Абай	22 446,6	13 602,4	4 095,8	4 634,5	114,0
Акмолинская	48 853,9	21 425,9	6 001,4	14 591,2	6 835,4
Актюбинская	42 261,8	21 548,2	4 615,8	8 468,1	7 629,8
Алматинская	48 295,1	35 203,3	5 176,7	3 523,2	4 391,9
Атырауская	52 070,8	18 106,2	16 695,3	13 704,3	3 564,9
Западно- Казахстанская	29 252,4	15 684,5	1 235,3	2 150,7	10 181,8
Жамбылская	37 231,1	22 762,7	13 904,6	368,3	х
Жетісу	23 417,0	18 307,6	2 554,6	2 452,4	102,5
Карагандин- ская	144 587,8	45 985,6	7 340,6	73 601,7	17 659,9
Костанайская	45 946,7	19 166,0	2 404,5	23 599,6	776,6
Кызылордин- ская	31 565,8	21 420,6	2 652,9	1 028,0	6 464,3
Мангистаус- кая	106 675,8	53 359,7	19 827,8	29 011,3	4 477,0
Павлодарская	107 671,9	36 894,9	3 578,1	50 422,0	16 776,9
Северо- Казахстанская	24 240,8	18 559,8	1 303,0	3 069,0	1 308,9
Туркестанская	71 622,4	41 829,9	8 696,1	1 247,1	19 849,3
Ұлытау	34 014,7	10 963,6	4 143,7	4 889,9	14 017,5
Восточно- Казахстанская	109 222,5	26 398,4	37 800,4	43 804,5	1 219,1
г. Астана	98 848,6	63 609,6	20 788,4	14 450,6	-
г. Алматы	190 084,1	92 026,0	7 374,2	53 253,8	37 430,1
г. Шымкент	92 711,0	67 111,6	5 907,1	11 952,9	7 739,4

Согласно статистическим данным, **298 616** лиц с инвалидностью проживают в сельских населенных пунктах с плохо развитой инфраструктурой, удаленных от промышленных центров (численность лиц, имеющих инвалидность, в разрезе город/село по состоянию на 10.10.2025 года)¹⁸.

¹⁷ <https://stat.gov.kz/ru/industries/environment/stat-eco/>

¹⁸ <https://inva.gov.kz/ru/highcharts>

Ниже в таблице 3 информация по регионам.

Таблица 3. Численность лиц, имеющих инвалидность, в разрезе город/село

№	Регион	Всего	Село	Город
1	Республика Казахстан	748 157	298 616	449 541
2	Туркестанская область	102 052	74 958	27 094
3	г. Алматы	59 950	16	59 934
4	Карагандинская область	55 878	12 080	43 798
5	Жамбылская область	45 680	26 851	18 829
6	Алматинская область	44 523	36 518	8 005
7	г. Шымкент	42 844	17	42 827
8	г. Астана	40 415	95	40 320
9	Кызылординская область	34 825	17 917	16 908
10	Мангистауская область	34 552	16 604	17 948
11	Актюбинская область	31 416	8 218	23 198
12	Павлодарская область	29 674	8 836	20 838
13	Акмолинская область	29 663	13 043	16 620
14	Костанайская область	29 425	11 179	18 246
15	Восточно-Казахстанская область	29 190	11 395	17 795
16	Атырауская область	27 334	10 286	17 048
17	Западно-Казахстанская область	25 947	12 592	13 355
18	Жетысуская область	25 453	11 920	13 533
19	Абайская область	24 025	10 491	13 534
20	Северо-Казахстанская область	24 015	13 478	10 537

Сельское население страдает из-за использования твердой биомассы и угля для приготовления пищи и отопления домов. В частности, женщины сталкиваются со значительной угрозой для здоровья и безопасности в связи с загрязнением воздуха в домашних хозяйствах, необходимостью носить тяжелое печное топливо, а также отсутствием освещения. Гендерные вопросы играют важную роль в изменении климата и миграции, поскольку женщины и девочки могут быть более уязвимы к последствиям изменения климата. Поэтому для снижения и устранения гендерного неравенства в миграционных процессах в условиях изменения климата этот аспект должен учитываться.

4.1.3. Право на достаточное жилище.

В Казахстане обеспечение жильем включает в себя предоставление арендного жилья, субсидирование аренды, льготную ипотеку и жилищные сертификаты, причем постановка в электронную очередь стала доступна всем совершеннолетним, не имеющим жилья на праве собственности в течение последних 5 лет. Для получения помощи необходимо встать на учет нуждающихся в жилье через портал «Центр обеспечения жильем» и обратиться за соответствующими государственными программами.

С 24 мая 2025 года в Казахстане действует новая электронная система учета, которая открывает доступ к различным государственным программам.

Согласно Закону Республики Казахстан «О жилищных отношениях» от 16 апреля 1997 года № 94, государство предоставляет следующие меры поддержки:

- предоставление арендного жилища с возможностью последующего выкупа;
- субсидирование арендных платежей за жилище;
- предоставление льготных ипотечных жилищных займов;
- предоставление жилищных сертификатов.

4.1.4. Право на благоприятные условия труда и социальное обеспечение.

В целях поддержки трудовой занятости населения в целом постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2023 года № 1050 была принята «Концепция развития рынка труда Республики Казахстана 2024–2029 годы».

Согласно Концепции, численность экономически активного населения Республики Казахстан к 2030 году достигнет отметки в 9,6 миллионов человек, что соответствует приросту в 3,9% относительно уровня 2022 года.

Для устранения дефицита целесообразно применять комплекс мер, включающий стимулирование внутренней трудовой миграции, привлечение иностранной рабочей силы и внедрение технологий, направленных на рост производительности труда.

4.2. Процедурные права:

Пункты 4.2.1–4.2.3 Право на доступ к информации в контексте права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, право на участие в принятии решений по вопросам окружающей среды и право на доступ к правосудию по вопросам окружающей среды раскрыты в параграфе 2.2 в рамках Орхусской конвенции.

5. Рекомендации

Казахстан предпринимает активные шаги для улучшения экологической ситуации, внедряя цифровые технологии, совершенствуя систему управления отходами и ужесточая экологические нормы.

Введение цифровых инструментов позволит в реальном времени отслеживать выбросы, повысить прозрачность экологического регулирования и усилить контроль за соблюдением экологических норм предприятиями.

Одним из приоритетных направлений становится сохранение природных ресурсов, включая леса, водные экосистемы и воздух. Казахстан также следует этому пути, разрабатывая национальные программы по восстановлению лесов, внедряя инициативы по раздельному сбору мусора и стимулируя бизнес к использованию экологически безопасных технологий.

Особое внимание уделяется вовлечению общества в процесс защиты экологии. В Казахстане уже активно развиваются **волонтерские движения**, экологические просветительские программы и инициативы по озеленению городов. Для дальнейшего улучшения экологической политики необходимо расширять образовательные программы, поощрять участие граждан в экологических инициативах и активнее привлекать бизнес к реализации проектов по устойчивому развитию.

Рекомендуется продолжать **цифровизацию экологической сферы**, усиливая государственный контроль и интегрируя современные технологии в процессы **мониторинга и регулирования**. Необходимо развивать механизмы экономического стимулирования предприятий, переходящих на экологически безопасные технологии, включая налоговые льготы и субсидии. Дополнительное внимание стоит уделить совершенствованию законодательства в части углеродного регулирования, развития возобновляемой энергетики и защиты биоразнообразия.

Кыргызская Республика **Реализация права на чистую, здоровую и устойчивую** **окружающую среду в контексте изменения климата**

Оценка климатической готовности Кыргызстана показывает, что страна занимает 113-е место в мире, имея индекс 0,334. Оценка климатической готовности – это комплексный процесс определения уровня уязвимости общества, экономики и природных систем к последствиям изменения климата, а также оценка их способности адаптироваться и противостоять этим изменениям. Этот показатель подчеркивает необходимость активного реформирования климатической адаптационной политики в соответствии с лучшими мировыми практиками и учетом прав человека¹⁹. **Реализация права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата** приобретает особое значение для Кыргызстана, поскольку это системное право, без обеспечения которого невозможно достижение Целей устойчивого развития (ЦУР), выполнение национальных стратегических приоритетов, а также соблюдение международных обязательств страны.

Кыргызстан сталкивается с ускоренным таянием ледников, деградацией земель, ростом числа экстремальных погодных явлений. Эти процессы ухудшают качество жизни и создают риски для здоровья населения. Они напрямую затрагивают **право на жизнь, здоровье, доступ к воде и продовольствию, жилище, а также право на доступ к информации, на участие в принятии решений, и доступ к правосудию**,

¹⁹ https://gain-new.crc.nd.edu/country/kyrgyzstan?utm_source.com В 2023 году Кыргызстан занимает **70-е место** по ND-GAIN с результатом **51.2** У него есть две ключевые составляющие: *уязвимость* (vulnerability) и *готовность* (readiness). Кыргызстан занимает 173-е место по уровню уязвимости и 113-е место по уровню готовности

касающемуся окружающей среды. Эти климатические вызовы в непропорционально большей степени негативно сказываются на людях, находящихся в условиях бедности и уязвимости. Негативным последствиям изменения климата наиболее сильно подвержены дети, женщины (беременные), пожилые, люди с инвалидностью, земледельцы, население, проживающее в сельских и горных районах.

Роль Омбудсмана заключается в том, чтобы напоминать государству о его обязанностях и давать объективную оценку того, насколько меры по борьбе с изменением климата и охране окружающей среды обеспечивают реализацию прав человека. Настоящий доклад направлен на анализ того, как Кыргызская Республика выполняет международные и национальные обязательства по реализации права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, с фокусом на безопасный климат, какие вызовы существуют в части доступа к безопасному климату, а также анализ процедурных элементов права как доступ к информации об окружающей среде, участие общественности в принятии решений, и доступ к правосудию.

Целью данного документа является не только выявление проблем, но и формулирование рекомендаций органам государственной власти, органам местного самоуправления, гражданскому обществу и международным партнёрам по развитию для обеспечения реализации прав человека в условиях изменяющегося климата.

1. Актуальность темы с позиции прав человека

В совместном заявлении пяти договорных органов ООН по правам человека²⁰ (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитет по правам ребенка, Комитет по правам инвалидов) отмечено, что негативные последствия изменения климата для прав человека уже наблюдаются при потеплении на 1°C, и каждое дальнейшее повышение температуры будет ещё больше подрывать реализацию прав человека как право на жизнь, здоровье, воду и санитарии, питание, жилище и развитие. Правозащитные механизмы играют важную роль в обеспечении того, чтобы государства не принимали мер, способных ускорить изменение климата, и чтобы они выделяли максимально возможные ресурсы на принятие мер, направленных на смягчение последствий изменения климата.

Резолюция 41/21 Совета по правам человека подчеркнула озабоченность по поводу того, что изменение климата способствует учащению и усилению интенсивности как внезапных стихийных бедствий, так и медленно протекающих природных явлений и что эти явления имеют

²⁰ <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2019/09/five-un-human-rights-treaty-bodies-issue-joint-statement-human#:~:text=The%20Committees%20emphasise%20that%20States,and%20ingenuity%20of%20all%20stakeholders:>

неблагоприятные последствия для полного осуществления всех прав человека. Резолюция подчеркивает настоятельную необходимость дальнейшего рассмотрения, применительно к правозащитным обязательствам государств, неблагоприятных последствий изменения климата для всех, особенно в развивающихся странах и для людей, положение которых с точки зрения изменения климата наиболее уязвимо и призывает государства рассмотреть, вопрос о правах человека в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду»²¹ признает, что, хотя последствия экологического ущерба для прав человека ощущаются отдельными людьми и сообществами во всем мире, наиболее остро эти последствия ощущаются женщинами и девочками, а также теми слоями населения, которые уже находятся в уязвимом положении, включая коренные народы, детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью. Своим решением от 23 июля 2025 г. № 2025/36, Международный суд ООН вынес обязательное решение для всех стран, включая тех, кто не участвовал в деле принимать меры в отношении изменения климата, в том числе путем защиты прав человека.

Кыргызская Республика взяла на себя международные обязательства по защите прав человека и борьбе с изменением климата. Последствия климатических изменений оказывают комплексное влияние на жизнь и здоровье людей, угрожают реализации права на доступ к воде, питанию, жилью, развитию и благоприятной окружающей среде. Это требует системного подхода и приоритетного внимания государства к адаптации, снижению климатических рисков и защите уязвимых категорий населения.

Климатические изменения и их последствия в Кыргызстане

- Температура и осадки: за период 1976–2019 гг. среднегодовая температура повышалась на 0,23°C каждые 10 лет, с наибольшим ростом весной. Повышение температуры и неравномерное распределение осадков создают сезонные и региональные риски для здоровья, сельского хозяйства и инфраструктуры.

- Ледники и снежный покров: Площадь ледников в Кыргызстане за последние 70 лет уменьшилась на 16 %²², что в перспективе ведет к рискам сокращения водных ресурсов и угрожает экономике и экосистемам.

В качестве ключевых климатических рисков для Кыргызстана, согласно Национальному адаптационному плану, были выделены три наиболее критичных риска: волны жары – особенно в южных областях (Баткенская, Джалал-Абадская, Ошская) и городах (Бишкек), маловодье и засуха – сельскохозяйственные районы Баткенской, Джалал-Абадской, Ошской и Чуйской областей, зависимые от ирригации. Паводки и сели – горные районы Джалал-Абадской, Иссык-Кульской и Ошской областей.

²¹ https://digitallibrary.un.org/record/3983329/files/A_RES_76_300-EN.pdf

²² Четвертое национальное сообщение по изменению климата в Кыргызской Республике

Выявленные климатические риски несут угрозу для полноценной реализации прав человека, а именно:

1. **Жизнеобеспечение:** дефицит воды и ухудшение качества воздуха ограничивают доступ к базовым ресурсам.

2. **Экономика и продовольственная безопасность:** сельское хозяйство уязвимо к засухам, градам и заморозкам, что создаёт риски продовольственного кризиса, особенно для сельских жителей с низким доходом и сезонных работников.

3. **Здоровье населения:** экстремальные температуры и ЧС повышают заболеваемость, травматизм, недоедание и смертность; особенно уязвимы дети, беременные женщины, пожилые и лица с хроническими заболеваниями.

4. **Чрезвычайные ситуации и инфраструктура:** паводки, сели и ураганные ветры разрушают дома, критическую инфраструктуру и повышают расходы на восстановление; наиболее уязвимы жители опасных районов, дети, пожилые, беременные и спасатели.

5. **Биоразнообразие:** изменение климата ведёт к потере видов, деградации пастбищ и ухудшению условий для местных сообществ.

6. **Городская среда:** волны жары и холода, маловодье и ухудшение качества воздуха влияют на жителей городов с низким доходом, людей с ограниченной свободой и инвалидов.

2. Международные стандарты

Кыргызская Республика активно продвигает вопросы защиты прав горных народов и сохранения горных экосистем на международном уровне. Инициированное Кыргызстаном Пятилетие действий по устойчивому развитию горных регионов (2023–2027 гг.) признано Генеральной Ассамблеей ООН. Эти усилия направлены на интеграцию горной тематики в реализацию прав человека, включая равный доступ к ресурсам, климатической справедливости и международной поддержке.

Кыргызской Республика является стороной более двадцати международных договоров, конвенций и соглашений, в том числе Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК) – с 14 января 2000 г.²³, Киотского протокола к РКИК – с 15 января 2003 г.²⁴, а также Парижского соглашения²⁵ по Рамочной конвенции ООН об изменении климата²⁶ – с 17 октября 2019 г.²⁷, а также Орхусской конвенции ЕЭК ООН, которая гарантирует доступ к информации, участие в принятии решений и доступ к правосудию по экологическим вопросам. Координацию реализации этих конвенций осуществляет Министерство природных ресурсов, экологии и

²³ Закон КР от 14.01.2000 года № 11 (о присоединении), <https://cbd.minjust.gov.kg/315/edition/282342/ru>.

²⁴ Закон КР от 15.01.2003 года № 9 (о ратификации), <https://cbd.minjust.gov.kg/17632/edition/297692/ru>.

²⁵ См., <https://mnr.gov.kg/ru/page/parizskoe-soglasenie>.

²⁶ См., <https://cbd.minjust.gov.kg/17016/edition/297110/ru>.

²⁷ Закон КР от 11.11.2019 г. № 125 (о ратификации), <https://cbd.minjust.gov.kg/111972/edition/979958/ru>.

технического надзора. На сегодняшний день разработан седьмой Национальный доклад Кыргызской Республики об осуществлении Орхусской Конвенции за период 2021–2023 год и направлен в Секретариат Орхусской конвенции.

В сфере прав человека страна является участницей юридически обязательных основных договоров ООН по правам человека²⁸, несет обязательства по их обеспечению и обеспечению признаваемых в них прав и свобод человека. В качестве механизмов реализации, в основных договорах по правам человека предусмотрены контрольные механизмы (периодические доклады, индивидуальные жалобы, межгосударственные коммуникации, расследования).

Универсальные права и свободы человека, связанные с международными соглашениями, направленными на борьбу с изменением климата и на ограничение выбросов парниковых газов, накладывают на Кыргызскую Республику обязательства обеспечить данные права и свободы, принимать необходимые меры. Универсальный каталог прав и свобод человека впервые провозглашен в 1948 году во Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ)²⁹, в которой не были предусмотрены контрольные механизмы. В целях принятия государствами обязательств по правам и свободам человека, были разработаны Основные договоры по правам человека (11 договоров – 2 пакта и 9 конвенций), а также факультативные (дополнительные) протоколы к ним³⁰. Основные договоры ООН по правам человека, ратифицированные государствами-участниками, являются для них юридически обязательными (включая Кыргызскую Республику).

Как отмечалось выше, право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду обеспечивается положениями юридически обязательных основных договоров ООН по правам человека посредством положений о следующих правах и свободах человека (этот подход называется «мостом прав человека» – human rights bridge).

В рамках Целей устойчивого развития (ЦУР) Кыргызской Республики (КР) экология занимает важное место. ЦУР – это комплекс международных целей, принятых ООН, которые направлены на улучшение жизни людей и сохранение планеты к 2030 году. В Кыргызстане эти цели адаптированы с учетом национальных приоритетов.

Экологические цели ЦУР, актуальные по теме:

ЦУР 6 – Чистая вода и санитария.

Обеспечение доступности и устойчивого управления водными ресурсами и санитарией для всех.

ЦУР 13 – Борьба с изменением климата.

²⁸ См. на странице Кыргызской Республики на сайте УВКПЧ ООН, <https://www.ohchr.org/ru/countries/kyrgyzstan>, ссылку «Статус ратификации договоров», а также по ссылке, http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=93&Lang=RU.

²⁹ См. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

³⁰ http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=93&Lang=RU.

Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

ЦУР 15 – Сохранение экосистем суши.

Защита, восстановление и содействие устойчивому использованию экосистем суши, устойчивое управление лесами, борьба с опустыниванием, остановка и обращение процесса деградации земель, и прекращение потери биоразнообразия.

2.1. Вопросы, связанные с изменением климата в заключительных замечаниях (рекомендациях) договорных органов ООН

Международные механизмы мониторинга соблюдения прав человека, включая Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), Комитет по правам ребенка (КПР), Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (МПЭСКП), а также Универсальный периодический обзор (УПО), неоднократно указывали на необходимость учёта климатических и экологических факторов при реализации прав человека в Кыргызской Республике.

Комитет КЛДЖ подчеркнул уязвимость женщин, особенно мигранток и сельских жителей, и рекомендовал снижение материнской и младенческой смертности, расширение доступа к правосудию, медицинской помощи, социальным услугам и питанию. КЛРД отметил необходимость равного доступа к здравоохранению для уязвимых групп, включая мигрантов, женщин, детей, пожилых людей, инвалидов и ЛГБТИ+, а также учёта последствий изменения климата для здоровья и защиты трудовых мигрантов от эксплуатации. Комитет выразил обеспокоенность ограничениями свободы выражения мнения, собраний и ассоциаций, давлением на НПО и правозащитников.

КПР акцентировал внимание на уязвимости детей в условиях изменения климата, необходимости борьбы с загрязнением воздуха, расширения экологического образования и вовлечения школ в просвещение по климатическим рискам, а также обеспечения доступа к чистой воде, биоразнообразию и возобновляемой энергетике. Комитет рекомендовал срочно принять меры по смягчению последствий изменения климата с учётом интересов детей и обеспечения свободы ассоциаций и мирных собраний.

МПЭСКП указал на необходимость обеспечения справедливых и безопасных условий труда, усиления трудовых инспекций, ратификации конвенций МОТ, защиты доходов и продовольственной безопасности, внедрения климатически адаптированных систем, а также снижения материнской смертности и обеспечения доступа подростков к репродуктивным услугам.

В рамках Универсального периодического обзора 2025 года отмечалось, что вопросы экологии и изменения климата в национальном докладе не были выделены отдельно. При этом государства-рецензенты

рекомендовали усилить меры по обеспечению права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, особенно для уязвимых групп (дети, женщины, сельские жители), расширить доступ к чистой воде и санитарии, улучшить качество воздуха в городах, обеспечить участие общества и доступ к экологической информации при принятии решений, а также учитывать климатический фактор в стратегиях развития и защите населения от природных и климатических рисков.

Таким образом, международные рекомендации подтверждают, что изменение климата является существенным фактором, влияющим на реализацию фундаментальных прав человека в Кыргызстане. Реализация этих рекомендаций требует комплексного подхода, включающего меры адаптации к климатическим рискам, защиту здоровья, обеспечение справедливых условий труда, доступ к ресурсам и участие граждан, особенно наиболее уязвимых групп населения.

3. Национальные инструменты защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата и горных экосистем

3.1. Национальное законодательство

Законодательно в Кыргызской Республике созданы основные инструменты для охраны природы и обеспечения конституционного права на «здоровую и устойчивую окружающую экологическую среду, благоприятную для жизни и здоровья».

В развитие международных обязательств, изложенных в разделе 2.1, Конституция Кыргызской Республики закрепляет право каждого на экологическую среду, благоприятную для жизни и здоровья. Этому соответствует обязанность «защищать и заботиться о природной среде, флоре и фауне».

Экологические права нашли свое отражение и развитие в законах Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об экологической экспертизе», «О радиационной безопасности населения», законах Кыргызской Республики «О недрах», «О защите прав потребителей», в Водном, Земельном, Лесном кодексах Кыргызской Республики. Отдельные положения, закрепляющие права и интересы граждан в сфере экологии, имеются и в других нормативных правовых актах Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 46 Закона КР «Об охране окружающей среды» установлены следующие права граждан:

- участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, рациональному и комплексному использованию природных ресурсов, включая законотворческий процесс;
- пользоваться в установленном порядке природными ресурсами;
- создавать общественные природоохранные объединения;

- получать полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и здоровья населения, о запланированных к строительству производственных объектах;
- участвовать в проведении общественной экологической экспертизы;
- на экологическое образование;
- предъявлять претензии и иски к предприятиям, организациям, учреждениям, должностным лицам и гражданам о возмещении ущерба, нанесенного природе, здоровью и имуществу в результате неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

Конституция Кыргызской Республики и профильные законы (об охране окружающей среды, об экологической экспертизе, о радиационной безопасности, о недрах, лесной, земельный, водный кодексы и др.) закрепляют обязанности граждан и государства по защите природы. Согласно Конституции Кыргызской Республики, земля и природные ресурсы находятся под особой охраной государства в интересах нынешнего и будущих поколений. В этой связи экологические права граждан, включая доступ к экологической информации, участие в принятии решений и доступ к правосудию, рассматриваются как ключевые элементы прав человека в современном контексте. Закон «Об охране окружающей среды» гарантирует гражданам право участвовать в разработке природоохранных мер, пользоваться ресурсами в установленном порядке, создавать экологические объединения, получать полную информацию о состоянии окружающей среды, участвовать в общественной экспертизе, на экологическое образование и предъявлять иски о возмещении вреда.

Особую обеспокоенность вызывают горные экосистемы, от которых зависит устойчивость водоснабжения, биоразнообразие и благосостояние миллионов людей. Их деградация влияет на устойчивость всей страны и создаёт риски нарушения права граждан на чистую, безопасную и благоприятную окружающую среду, закреплённого как в национальном законодательстве, так и в международных правовых актах.

Государственная климатическая политика включает Национальный план адаптации, пересмотренные национальные определённые вклады (ОНУВ 3.0) и Концепцию по достижению углеродной нейтральности до 2050 года. Основные направления - расширение сети наблюдений, развитие прогнозирования и системы раннего предупреждения, отчетности, вовлечение науки и общества в климатический мониторинг.

В области охраны окружающей среды действуют Земельный Кодекс, Лесной Кодекс и Законы: «Об охране окружающей среды», «О возобновляемых источниках энергии», «Об особо охраняемых природных территориях», «О пастбищах», «Об обращении лекарственных средств», «О недрах», «О животном мире», «О биосферных территориях», «Об охоте и охотничьем хозяйстве», «О гражданской защите» и др.

Согласно Закона КР «Об охране окружающей среды», граждане имеют право участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей

среды, включая законотворческий процесс. Согласно Закону КР «О нормативных и правовых актах», граждане и организации могут быть привлечены в качестве независимых экспертов при проведении правовой, финансово-экономической, экологической и иной научной специализированной экспертизы проектов нормативных правовых актов по решению правотворческого органа.

В соответствии с Конституцией каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является республика, общепризнанными принципами и нормами международного права. Каждый вправе защищать свои права и свободы, а также обеспечивать восстановление нарушенных прав всеми доступными способами, не запрещенными законом. Государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина.

Принят Закон «О гарантированной государством юридической помощи» от 10.08.2022 г. № 91 в редакции от 27.02.2024 г. № 58. Во исполнение которого во всех областях учреждены и функционируют Центры по оказанию бесплатной юридической помощи, где граждане КР, иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы могут получить юридическую помощь, гарантированную Конституцией и иными законодательными актами.

Практически национальное законодательство имеет основные регулирующие механизмы. Но при этом возникает необходимость доработки более четких процедур. Участие общественности в принятии решений имеет место, как при принятии хозяйственных, так и стратегических решений. Активизировалась деятельность совместной работы над правовыми и стратегическими документами.

3.2. Программные и стратегические документы

Кыргызская Республика уделяет огромное внимание вопросам снижения рисков и адаптации к изменению климата, сохранения биоразнообразия и экосистем что выражается в ряде инициатив на национальном, региональном и международном уровнях. Подходы и позиции страны по митигации и адаптации к изменению климата изложены в Определяемом на национальном уровне вкладе в Парижское соглашение (ОНУВ 2021, 2025) к РКИК ООН. Во вкладе определена траектория долгосрочного видения национальных мер по предотвращению изменений климата и усилению климатической устойчивости. ОНУВ обозначает направления для низкоуглеродной трансформации до 2030 года, с учетом национальных приоритетов и целей устойчивого развития. Общая митигационная цель Кыргызской Республики сократить выбросы ПГ на 16.63 % к 2025 году и 15.97 % к 2030 году, по сценарию «бизнес как обычно». При наличии международной поддержки выбросы ПГ к 2025 году

будут сокращены на 36,61 %, а к 2030 году на 43.62 %, по сценарию «бизнес как обычно».

В настоящее время вопросы изменения климата заняли прочное место в рамках национальной политики. Основным стратегическим документом, определяющим современное развитие Кыргызстана, является Национальная стратегия развития КР на 2018–2040 годы (НСР), утвержденная Указом Президента КР от 31 октября 2018 года УП № 221, в которой уделено значительное внимание вопросам изменения климата. Стратегия ориентирована на переход к устойчивому развитию через развитие зеленой экономики и внедрение мер по адаптации к изменению климата, развитие ВИЭ, с целью – достичь 10 % доли чистой энергии в энергобалансе страны и восстановление и сохранение естественных экосистем.

Программа развития зеленой экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы³¹ утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2019 года № 605, определяет задачи и меры для реализации целей Национальной стратегии до 2040 года. Президентом подписан Указ «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости» от 19 марта 2021 года УП № 77, в котором отражены основные направления климатической политики.

В 2023 г. в Кыргызстане была проведена оценка технологических потребностей для адаптации по секторам «Сельское хозяйство» и «Водные ресурсы» и митигации в секторах «Энергетика» и «Отходы». В результате данной работы был разработан Технологический План Действий по внедрению и распространению климатических технологий адаптации и митигации по этим секторам.

Утверждена Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы, разработан План реализации на 2 этап (2023–2026 гг.). Разработан проект Закона «О климатической деятельности», целью которого является регулирование общественных отношений в сфере климатической деятельности и установление правовых основ для обеспечения устойчивого, климатически резилиентного (устойчивого к климатическим изменениям) и низкоуглеродного развития страны. На стадии утверждения находится Концепция долгосрочных действий для достижения углеродной нейтральности Кыргызской Республики до 2050 г. В рамках документа разработаны планы митигации и адаптации для 6 ключевых секторов.

Кроме того, на основе оценки климатических рисков и уязвимости был проведен процесс национального адаптационного планирования в наиболее уязвимых секторах и подготовлены: четыре плана адаптации к изменению климата в секторах «Здравоохранение», «Сельское хозяйство и ирригация», «Снижение рисков бедствий» и «Лес и биоразнообразие» на 2025–2029 гг., а также три региональных адаптационных плана: Планы адаптации к изменению климата Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областей на

³¹ <https://cbd.minjust.gov.kg/453438/edition/1189681/ru>

период 2025–2029 гг. В настоящее время завершается разработка Национального адаптационного плана до 2030 г. Для продвижения зеленой энергетики был предпринят анализ и подготовлена публикация «Оценка готовности к использованию возобновляемых источников энергии» (2022 г.).

Доктрина «Унгузол» под названием «Национальный дух – мировые высоты» была принята в Кыргызстане в декабре 2024 года. Этот документ представляет собой стратегическую концепцию, направленную на развитие страны через укрепление национального духа, патриотизма и устойчивости гражданского общества. Хотя основное внимание в «Унгузоле» уделяется идеологическим и культурным аспектам, в нем также затрагиваются вопросы экологии и устойчивого развития. Доктрина подчеркивает важность сохранения природных ресурсов, защиты окружающей среды и обеспечения экологической безопасности как неотъемлемых элементов национальной идентичности и устойчивости государства. В рамках реализации «Унгузола» планируется интеграция экологических принципов в различные сферы общественной и государственной жизни, включая образование, экономику и местное самоуправление. Это предполагает развитие экологической культуры, повышение осведомленности населения о важности охраны природы и внедрение устойчивых практик в повседневную жизнь. Таким образом, «Унгузол» представляет собой не только культурно-идеологическую платформу, но и основу для формирования экологически ориентированной политики и практик в Кыргызстане.

3.3. Институциональные механизмы защиты

В Кыргызской Республике предусмотрена гражданско-правовая, административная, уголовная и иная ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды. Виновные обязаны возмещать причиненный вред независимо от других видов ответственности.

Анализ изученных судебных актов по уголовным делам по охране окружающей среды показал, что суды рассматривают категории дел, связанных с охраной животного и растительного мира, лесов по статьям, предусмотренным Уголовным Кодексом КР: ст. 303 УК КР – незаконная порубка деревьев и кустарников; ст. 310 УК КР – незаконная охота или добыча рыбы либо водных животных; ст. 302 УК КР – уничтожение или повреждение леса; ст. 308 УК КР – уничтожение животных и растений.

В 2024 году Службой экологического и технического надзора проведено 1002 проверки (в том числе плановые, внеплановые и контрольные), выявлено 2892 нарушения, составлено 1967 протоколов, наложено штрафов на 25,26 млн сомов (взыскано 86,4%).

Было подано 512 исков о возмещении ущерба на сумму более 90 млн сомов, из которых взыскано почти 45 млн. Передано 157 дел в правоохранительные органы, 93 материала рассмотрены судами.

Также расследованы 27 производственных несчастных случаев (в т.ч. 14 смертельных).

Прокуратурой в 2023–2024 годах рассмотрено 118 обращений, внесено 371 акт реагирования, привлечено к дисциплинарной ответственности 219 лиц, возбуждено 34 уголовных дела. Общая сумма возмещённого ущерба – более 612 млн сомов.

Министерством внутренних дел возбуждено 43 уголовных дел по факту преступлений в сфере недропользования.

Кыргызская Республика усилила механизмы ответственности за экологические правонарушения, в частности, за ущерб объектам животного мира. Повышены размеры такс: за незаконный отстрел снежного барса – 2 млн сомов, бурого медведя и марала – по 1,5 млн сомов. Такие меры направлены на усиление профилактики и недопущение браконьерства. Важной частью системы ответственности становится вовлечение граждан: предусмотрено вознаграждение в размере 50 % от взысканных сумм за предоставление достоверной информации о нарушениях. Это не только усиливает общественный контроль, но и делает защиту природы делом совместной ответственности государства и общества.

Доступность информации об окружающей среде – ключевой элемент реализации экологических прав. В Кыргызской Республике созданы разнообразные цифровые инструменты: официальные сайты ведомств, открытые порталы и онлайн-сервисы. Так, на сайте Минприроды публикуются данные о состоянии экологии и интерактивные карты, сайт Кыргызгидромета регулярно обновляет гидрометеорологическую и оперативную экологическую статистику, Нацстаткомитет размещает статистику по природоохранной деятельности.

Развиваются механизмы общественного участия: единый портал «Коомталкуу» позволяет комментировать проекты нормативных правовых актов, портал «Тундук» объединяет электронные госуслуги, есть общий банк правовой информации при Министерстве юстиции. Кроме того, в регионах действуют Орхусские центры и другие площадки, повышающие доступ граждан к актуальным данным. Современные датчики и системы онлайн-мониторинга качества воздуха, воды и почв обеспечивают не только оперативную учётную информацию, но и открытый доступ к показателям для широкой публики.

Органами Прокуратуры и Министерства внутренних дел Кыргызской Республики также возбуждаются уголовные дела по фактам браконьерства, вырубki лесов и незаконной добычи полезных ископаемых. Запущен механизм вознаграждения граждан за сообщения о нарушениях – 50 % от суммы штрафа.

Суды выступают в качестве одного из главных механизмов обеспечения защиты экологических прав граждан, включая право на благоприятную окружающую среду.

Роль судов:

- Рассмотрение исков о нарушении экологических прав, в том числе связанных с загрязнением воздуха, воды, почвы, разрушением горных экосистем.
- Возможность подачи исков в защиту общественных интересов, в том числе экологических.
- Рассмотрение дел, связанных с компенсацией экологического ущерба.
- Применение международных норм в области защиты окружающей среды.

Омбудсмен – это независимый государственный орган, защищающий права и свободы человека, включая экологические права.

Роль Омбудсмена:

- Прием и рассмотрение обращений граждан по поводу нарушений права на благоприятную окружающую среду.
- Проведение исследований и мониторинг ситуации в экологически неблагоприятных районах.
- Вынесение рекомендаций государственным органам, включая прокуратуру и суды.

4. Реализация права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата и воздействие изменения климата

4.1. Основные права

4.1.1. Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата

Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду признано фундаментальным в международном праве человека, включая резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 76/300 от 28 июля 2022 года. В Кыргызстане это право реализуется через национальное законодательство, включая Конституцию и Закон «Об охране окружающей среды», однако изменение климата создает значительные вызовы, дифференцированно воздействуя на социальные группы.

Большая часть населения Кыргызской Республики подвергается рискам, связанным с изменением климата, однако степень уязвимости различается в зависимости от социального, экономического и физического положения граждан. Наиболее уязвимыми являются лица, неспособные самостоятельно реализовать меры по снижению воздействия климатических факторов, включая жителей городов с низким социальным достатком, пенсионеров, работников открытых пространств, женщин, детей, людей с инвалидностью.

В рамках обязательств Кыргызской Республики по Парижскому соглашению и РКИК ООН приняты ОНУВ и разработан проект Национального адаптационного плана (НАП). Документ предусматривает меры по повышению устойчивости уязвимых групп, включая улучшение

социальной поддержки, доступность инфраструктуры и услуг, расширение доступа к знаниям, финансам и технологиям, обеспечение участия уязвимых групп в принятии решений, а также адекватное финансирование мероприятий. Реализация митигационных мер способствует снижению выбросов парниковых газов и повышению качества окружающей среды, что обеспечивает реализацию права граждан на благоприятную, здоровую среду.

Наблюдается положительная динамика снижения выбросов: в 2020 году на душу населения выбросы составили 2,26 т CO₂-экв. против 2,85 т в 2018 году. Наибольший вклад в выбросы вносят крупные города (Бишкек, Ош) и Чуйская область, наибольшая абсорбция CO₂ приходится на Джалал-Абадскую область. Вместе с тем сохраняется рост потребления угля и поддержка угольного сектора, что создает дополнительные экологические риски. Параллельно реализуются меры по внедрению возобновляемых источников энергии, лесопосадкам и повышению энергоэффективности³².

Особое внимание уделяется качеству воздуха в городах. В Бишкеке фиксируется превышение предельно допустимых концентраций PM_{2.5} и PM₁₀, NO_x, SO₂, что приводит к росту респираторных и сердечно-сосудистых заболеваний, повышенному риску осложнений беременности и детской заболеваемости. Загрязнение воздуха, хаотичная застройка и дефицит зеленых зон усугубляют воздействие волн жары.

Загрязнение воздуха в городе Бишкек вызывает наибольшее беспокойство. Согласно данным IQAir, в конце 2020 года Бишкек был самым загрязненным городом мира с AQI 352, а в 2021–2023 годах город неоднократно входил в топ-3 по PM_{2.5} (мелкие частицы), с пиковыми значениями до 530 US AQI в пригородах³³. Это подтверждается отчетом ООН (UNDP), где указано, что индекс AQI Бишкека лидировал в глобальных рейтингах в последние годы, вызывая рост респираторных заболеваний и астмы у детей³⁴.

В Бишкеке, по данным ЮНИСЕФ, загрязнение PM_{2.5} привело к примерно 112 смертям за 12 месяцев с июля 2021 по июнь 2022 года³⁵. Отчет ЮНИСЕФ также показал, что загрязнение PM_{2.5} за этот период привело к потере 3 568 лет жизни, скорректированных на инвалидность, что в экономическом выражении составляет потери в размере 20,8 млн долл. США. Около 22 % всей заболеваемости, связанной с загрязнением воздуха в городе Бишкек, приходится на детей. Женщины, особенно в период

³² По данным Четвертого Национального сообщения по изменению климата, оценка была проведена за период до 2020 года

³³ <https://www.iqair.com/kyrgyzstan/bishkek>

³⁴ <https://kyrgyzstan.un.org/en/221393-air-quality-bishkek-assessment-emission-sources-and-road-map-supporting-air-quality>

³⁵ Методология и полученные оценки были подтверждены экспертным обзором ВОЗ по запросу Министерства здравоохранения Кыргызской Республики. В отчёте оценочная стоимость одного года жизни составляет 5 837 долл. США, определяемая на основе готовности людей платить за действия, которые продлевали бы их жизнь, на основе опроса 1 007 домохозяйств. См. ЮНИСЕФ. 2023. [Воздействие загрязнения воздуха на здоровье и социальные аспекты жизни женщин и детей в г. Бишкек](#), Кыргызстан. Резюме. Бишкек (полный отчет на английском).

беременности, также сталкиваются с повышенными рисками. Вдыхание загрязненного воздуха связано с осложнениями беременности, преждевременными родами, низкой массой тела новорожденных и увеличением вероятности врожденных аномалий. Воздействие PM_{2.5} в ранние сроки беременности может привести к формированию заболеваний, проявляющихся уже во взрослом возрасте – в том числе сердечно-сосудистых нарушений и сахарного диабета³⁶.

Система озеленения городов сокращается, что снижает адаптивный потенциал и увеличивает риски для уязвимых групп. В Бишкеке на одного жителя приходится 6–8 кв.м. зеленой территории при норме 21 кв.м., а доступ к паркам в пределах 500 м отсутствует для 63% населения. Сокращение зеленых насаждений усугубляет социальную несправедливость, поскольку доступ к зеленым зонам является фактором защиты здоровья и адаптации к климатическим изменениям.

Сохранение и развитие зеленых насаждений в городах Кыргызской Республики не получает должного внимания при разработке генеральных планов и градостроительстве. В Бишкеке площадь зеленых насаждений сократилась с 1469 га в 1975 году до 856 га в начале 2000-х годов, при этом на одного жителя приходится лишь 6–8 кв.м. при нормативе 21 кв.м. и рекомендуемой ВОЗ норме 50 кв.м. Площадь озеленения составляет всего 7% территории города, что не обеспечивает эффективную адаптацию к климатическим изменениям и повышает риски волн жары и загрязнения воздуха.

Практика массовой вырубki крупных деревьев с заменой молодыми саженцами учитывает только количество деревьев, но не биомассу и площадь тени, что снижает эффект охлаждения и требует длительное время для восстановления функциональности зеленого фонда.

Доступ населения к зеленым зонам ограничен: 63% жителей города не имеют парка или сквера в пределах 500 метров от места проживания, что повышает уязвимость к климатическим рискам. Мониторинг площади и доступности зеленых насаждений отсутствует, что затрудняет планирование и контроль адаптационных мер.

Неравномерное распределение зеленых зон является одновременно экологической и социальной проблемой, поскольку доступ к паркам и скверам напрямую влияет на здоровье и качество жизни населения. Снижение адаптивности городов к изменению климата связано с отсутствием системного подхода в градостроительном планировании, перспективного озеленения и ограниченными возможностями населения участвовать в принятии решений.

В социальных и закрытых учреждениях сохраняются нарушения санитарно-эпидемиологических требований: низкая температура воздуха, неработающая вентиляция, недостаток воды и систем охлаждения в период

³⁶ Национальный добровольный отчет Кыргызской Республики по ЦУР, 2025

жары, что создает риски для здоровья детей, пожилых и людей с ограниченными возможностями.

В социальных учреждениях и учебных помещениях наблюдаются значительные нарушения санитарно-эпидемиологических требований, связанные с вентиляцией и отоплением. В перегруженных классах уровень CO₂ превышает норму в 5–5 раз, достигая 1500–5000 ppm, что создает риски кислородного голодания и долгосрочных негативных последствий для здоровья детей. Системы вентиляции устаревшие или отсутствуют, проветривание ограничено, зимой — холодно, летом — нет охлаждения.

Изменение климата усиливает нагрузку на отопление и кондиционирование, делая уязвимыми детей, пожилых и людей с ограниченными возможностями. Проверки в 14 социальных учреждениях Чуйской области выявили температуру 8–14°C при нормативе 18–24°C, отсутствие вентиляции, сырость, недостаток воды и естественного освещения.

Несмотря на устранение отдельных нарушений проверяющими органами, сохраняется необходимость системного мониторинга и комплексной работы по улучшению условий в социальных учреждениях и организациях ограничения свободы, с учетом климатических рисков.

4.1.2. Право на наивысший достижимый уровень здоровья

Повышение концентрации углекислого газа вызывает рост температуры и способствует загрязнению воздуха, что приводит к негативным эффектам на здоровье населения таким как:

- рост заболеваемости и повышенной смертности от респираторных и сердечно-сосудистых заболеваний,
- недоеданию в связи с недостатком и снижением качества продовольствия,
- рост заболеваний связанных с водой,
- рост инфекционных заболеваний,
- рост аллергических заболеваний,
- увеличение травматизма.

Рост заболеваемости приводит к увеличению нагрузки на службы здравоохранения и требует принятия обновленных протоколов действия, например во время ЧС, волн жары и повышения квалификации медицинского персонала. Изменение климата прогнозируемо приводит к росту неравенств и снижению доступности к медицинской помощи для уязвимых групп.

Статистика заболеваемости ведется по ряду заболеваний, риски которых возрастут с изменением климата, а именно: сердечно-сосудистые, хронические респираторные заболевания и смертность от них, травматизм, заболевания, связанные с водой и смертность от таких заболеваний, трансмиссивные заболевания³⁷. Но связь с изменением температуры, влажности, наличия загрязнителей в воздушной среде не отслеживается.

³⁷Число заболеваний по основным группам болезней <https://stat.gov.kg/ru/opendata/category/435/>

В связи с этим сделать однозначный вывод о корреляции роста или снижения показателей данных индикаторов и изменения климата не представляется возможным. Требуются когортные исследования для того, чтобы определить уязвимость и ущербы от изменения климата в секторе здравоохранения.

Изменение климата усиливает существующие неравенства. Уязвимые группы становятся еще более уязвимыми, если не предпринимать адаптационных мер. Доступ к здравоохранению (наличие врачей, их квалификация) и способность оплатить услуги и медикаменты в ситуации увеличивающихся рисков для здоровья от изменения климата будут играть критическую роль.

Дополнительным фактором увеличения теплового стресса является значительный рост числа дней с дневной температурой равной или более 30°C. В долинных зонах Чуйской, Таласской областей и Приферганья каждые 10 лет отмечается увеличение жарких дней на 1...5 дней. Максимальный рост жарких дней отмечен на метеостанциях Бишкек, Кара-Балта, Жаны-Жер, Талас, Узген³⁸.

Волны жары увеличивают частоту сердечно-сосудистых и респираторных заболеваний. Высокие температуры оказывают дополнительную нагрузку на сердце и легкие, что особенно опасно для некоторых уязвимых групп населения - пожилых людей, людей с хроническими заболеваниями и детей. Наблюдается увеличение смертности от неинфекционных болезней (таких как инфаркты и инсульты), а также рост заболеваемости инфекционными и паразитарными болезнями из-за повышения температур и изменения влажности³⁹.

Особая уязвимость детей к жарким периодам отмечается в ряде исследований, где подчеркивается, что дети препубертатного возраста сталкиваются с повышенным риском теплового стресса при занятиях спортом в жарких и влажных условиях из-за морфологических и физиологических особенностей, в связи с чем исследования необходимо пересмотреть организацию спортивных мероприятий в жарком климате, а также провести дальнейшее изучение гендерных различий и терморегуляторных реакций. В связи с чем необходимо проинструктировать администрации школ чтобы учитывали эти особенности при составлении расписания уроков во время волн жары⁴⁰.

Доступность медицинских услуг: вызывает беспокойство многолетнее снижение численности медицинских работников⁴¹ на душу населения и их распределение по регионам. Наименьшая численность

³⁸ ОЦЕНКА ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ. З. Кретьева, Бишкек 2020

³⁹ Проект НАП

⁴⁰ Дети препубертатного возраста и физические упражнения в жаркой и влажной среде: краткий обзор
[Wade H Sinclair](#) , [Melissa J Crowe](#) , [Warwick L Spinks](#) , [Anthony S Leicht](#)

⁴¹ В численность врачей включаются все врачи с высшим медицинским образованием, занятые на конец года, в лечебных, санитарных организациях, учреждениях социального обеспечения, медицинских научно-исследовательских институтах, а также организациях по подготовке кадров, в аппарате органов здравоохранения и в других министерствах и ведомствах

медицинских работников фиксируется в Таласской области. Снижение численности медицинских работников особенно в регионах с низкой плотностью, увеличивает уязвимость населения к последствиям изменения климата. 47% населения относятся к семьям, с большим удельным весом семейных расходов на медицинскую помощь (более 10 %) в общем объеме расходов или доходов домохозяйств), около 5 % населения тратит на медицинскую помощь 25 и более процентов в общем объеме расходов или доходов домохозяйств. Таким образом, около половины населения относятся к категории уязвимых, так как рискуют столкнуться с финансовым кризисом, а 5 %, (тратящие 25 % и более), могут оказаться на грани бедности или банкротства из-за дополнительных климатических рисков для здоровья.

Снижается охват населения вакцинацией, так с 2010 года до 2024 снижение этого показателя составило более 10 % (АКДС вакциной)⁴². Снижение вакцинации ослабляет коллективный иммунитет, увеличивая риск вспышек заболеваний, особенно в условиях климатических стрессов. Это создает дополнительную нагрузку на и без того ограниченные ресурсы здравоохранения. Изменение климата может существенно влиять на распространение и тяжесть коклюша, дифтерии и столбняка что может быть связано с повышением скученности населения, размыву и перемещением почв, нарушению санитарных условий.

Право на доступ к воде и санитарии в контексте изменения климата.

Изменение климата оказывает значительное влияние на обеспечение населения безопасной питьевой водой и санитарией через учащение экстремальных погодных явлений, деградацию водных ресурсов и износ инфраструктуры. Это приводит к росту дефицита воды, снижению её качества и увеличению рисков инфекционных и паразитарных заболеваний, особенно для уязвимых групп населения, включая детей младшего возраста, школьников, лиц с ограниченной подвижностью, людей с пониженным иммунитетом, жителей отдалённых и сельских населённых пунктов, а также лиц, находящихся в закрытых учреждениях и местах ограничения свободы.

В стране вопросы водоснабжения и водоотведения находятся в центре внимания государства и достигнуты значительные успехи. В 2023 году, по сравнению с 2018 годом, общий уровень доступа к питьевой воде увеличился с 91,8 % до 95,37 %⁴³ (приведены данные доступа к улучшенным источникам водоснабжения, но не водопроводу), при этом в городах показатель достиг 99,7 %, а в сельской местности – 92,9 %, хотя целевой уровень – 100 %. Вместе с тем сохраняются проблемы износа водопроводных и канализационных систем, особенно в сельской местности: более 20 %

⁴² <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/3-b-1/>

⁴³ данные измеряется как часть населения, которая использует улучшенные основные источники питьевой воды, не содержащей фекальных (в особенности химических) загрязнений, находящиеся в помещениях и в **свободном доступе**. «Улучшенные» источники определяются как наличие водопровода до дома или участка; наличие общественных отводов или водосточных труб; наличие скважин или трубчатых колодцев; защищенные колодцы; защищенные источники и дождевая вода.

систем питьевого водоснабжения не соответствуют санитарным требованиям; до 40 % сельских водопроводов находятся в критическом состоянии. Доступ населения к водопроводу составляет 47,5 % (город – 75,7 %, село – 31,3 %), при этом 53 % семей вынуждены получать воду с расстояния более 100 метров, что создает дополнительные риски для женщин и детей. По данным МВРСХПП в 960 населенных пунктах Кыргызстана нет доступа к безопасной питьевой воде. Более 4 процентов населения не имеют доступа к безопасным источникам питьевой воды, так как пользуются водой из открытых водоемов (родники и арыки), представляющих опасность для их здоровья. Наименее охваченными являются Ошская и Баткенская области.

Уязвимыми группами по доступу к воде являются группы, которые сегодня не имеют устойчивого и безопасного источника питьевой воды, группы, которые подвержены высоким рискам распространения заболеваний, связанных с качеством воды и качеством обеспечения гигиены и санитарии.

Качество воды остается проблемным: доля проб, не соответствующих микробиологическим нормам, составляет 25 % для открытых источников, санитарно-химические показатели не достигли целевых значений (1,8 % при цели ≤ 1 %). Доступ к канализации в целом по стране составляет 42,6 %, при значительном разрыве между городом и селом. В школах и социальных учреждениях доля смывных туалетов крайне низкая – только 14,9 %, при этом значительная часть объектов использует выгребные туалеты, что повышает риски для здоровья в условиях изменения климата.

Мониторинг Института Омбудсмана выявил многочисленные нарушения санитарно-эпидемиологических требований в учреждениях закрытого типа (СИЗО, ИВС, СИН, психиатрические и наркологические больницы), включая отсутствие доступа к питьевой воде, неработающую канализацию и душевые кабины. Нарушения создают прямую угрозу реализации права на безопасную воду и санитарные услуги, особенно для женщин, детей и лиц с особыми потребностями.

Еще не решены проблемы доступа к воде и санитарии многих школ и социальных объектов. В школах на долю смывных туалетов, приходится только 14,9 %, из которых 48,3 % школ являются городскими школами, а 6,6 % – сельскими школами. Школьные туалеты с выгребной ямой имеют следующие типы: благоустроенная с вентиляцией (2,7 %) и выгребная яма с настилом (38,5 %), относящиеся к улучшенным туалетам; и туалеты с выгребной ямой без настила, относящиеся к неулучшенным туалетам, составляют 47,3 %⁴⁴. При этом организация такого доступа часто остаётся проблемой ОМСУ или родительского сообщества. А в свете дотационного характера финансирования и отсутствия соответствующих приоритетов на уровне местных кенешей проблема не решается десятилетиями, что повышает риски детей в ситуации климатических изменений.

⁴⁴ [efaidnbmnnnibpajpcglclefindmkaj/https://edu.gov.kg/media/files/e0172060-cd37-48cf-a307-1e456b718c6a.pdf?utm.com](https://edu.gov.kg/media/files/e0172060-cd37-48cf-a307-1e456b718c6a.pdf?utm.com)

Несмотря на устранение части нарушений по обращениям Омбудсмана, системные проблемы остаются, требуя комплексного подхода: реконструкция и модернизация водопроводно-канализационных систем, обеспечение санитарных условий в школах и социальных учреждениях, внедрение мониторинга качества воды и санитарии, а также принятие мер адаптации к изменению климата для защиты прав населения на безопасную воду и санитарные услуги.

Право на достаточное питание.

Изменение климата оказывает существенное влияние на производство продуктов питания и продовольственную безопасность через увеличение засушливых периодов, экстремальные погодные явления, смещение сезонных циклов, снижение доступности водных ресурсов, рост численности вредителей и сокращение опылителей. С 2010 года число климатически обусловленных катастроф возросло на 150 %, что привело к снижению урожайности, росту цен на продукты и ухудшению качества питания.

В 2023–2024 годах в Кыргызстане отмечалось снижение урожайности зерновых культур до 20–38 % в отдельных регионах, что обусловило дефицит кормов и рост цен на муку и хлеб на 5–20 %, что особенно ударило по экономически уязвимым домохозяйствам. В среднем население тратит на питание 42 %⁴⁵ бюджета; 36 % домохозяйств применяют негативные стратегии преодоления недостатка продовольствия (использование дешевых продуктов, пропуск приёмов пищи), что отражает высокую уязвимость к климатическим рискам⁴⁶.

Засуха в 2023 году привела к дефициту основных зерновых и кормовых культур примерно на 30 процентов, что представляет собой дополнительный риск для продовольственной безопасности страны. В 2023 г. цены на муку и хлеб выросли на 10–20 % из-за низкого урожая, в 2024 г. рост цен на зерновые составил около 5–10 %⁴⁷, несмотря на улучшение урожайности, из-за зависимости от импорта (КР импортирует 20 % пшеницы).

Недоедание и скрытый голод остаются актуальными: по данным UNICEF, 14 % детей до 5 лет страдают от задержки роста, 20,9 % имеют анемию, у 47 % зафиксирован дефицит железа, у 83 % подростков – дефицит фолиевой кислоты. Эти показатели усугубляются изменением климата через снижение доступности и качества продуктов.

⁴⁵ Программа продовольственной безопасности на 2025-2023 годы <https://cbd.minjust.gov.kg/53-368/edition/23117/ru>

⁴⁶ <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/a4fd8ac5-4582-4a66-91b0-55abf642a400/content>

⁴⁷ stat.gov.kg

Государственные меры адаптации включают:

- реализацию Программы продовольственной безопасности и питания (2025–2030), направленной на устойчивое обеспечение безопасными продуктами питания;
- организацию горячего школьного питания для младших классов (покрытие 67,5 % школ, около 250 тыс. учащихся), с планами расширения на старшие классы;
- страхование климатических рисков (CRI) для поддержки уязвимых фермерских домохозяйств;
- формирование продуктовых наборов для оказания гуманитарной помощи в условиях чрезвычайных ситуаций (ЧС) уязвимым группам населения.

Система контроля качества и безопасности пищевых продуктов требует укрепления: из-за моратория на проверки объектов питания с 2016 года контроль за безопасностью питания частично утратился, что привело к росту случаев пищевых отравлений на 48 % в 2019–2022 гг. Необходима координация между государственными органами, упорядочение процедур проверок и аудит систем управления безопасностью продукции.

В условиях изменения климата меры по защите продовольственной безопасности критически важны для реализации права человека на достаточное питание, особенно для уязвимых групп населения: детей, беременных женщин, пожилых людей, людей с ограниченными возможностями и малообеспеченных семей.

4.1.3. Право на достаточное жилище в контексте чрезвычайных ситуаций.

Кыргызстан относится к странам с высокой уязвимостью к природным опасностям, усугубляемым изменением климата. Основные климатически обусловленные катастрофы, определённые в Национальном адаптационном плане (НАП), включают паводки, сели, оползни, ураганные ветры, лавины и ливни. Эти явления повышают расходы на восстановление и увеличивают уязвимость критически важной инфраструктуры, особенно в горных районах.

Наиболее уязвимыми группами населения являются: жители селе- и оползнеопасных территорий, дети, беременные женщины, пожилые лица, а также спасатели чрезвычайных ситуаций. По данным МЧС КР, за последние десять лет сотни семей были вынуждены покинуть свои дома, а только за 2024 год зарегистрировано 133 ЧС с 79 погибшими и материальным ущербом 1,347 млрд сомов⁴⁸.

Наиболее интенсивно оползни и сели проявляются в южных областях (Ошская, Джалал-Абадская, Баткенская). Общая площадь земель, поражённых оползневыми процессами, составляет около 7,5 % территории страны, охватывая 543 населённых пункта. Сели и паводки составляют 85,7 % всех регистрируемых ЧС, метеорологические явления – 92,5 %.

Государственные меры включают:

⁴⁸ [В 2024 году зафиксировали 133 чрезвычайные ситуации](#)

превентивное переселение жителей из зон повышенного риска с предоставлением земельных участков и ссуд на строительство;

выплату беспроцентной финансовой помощи (50–200 тыс. сом) на восстановление жилья;

обязательное страхование жилья от пожаров и стихийных бедствий при сделках с недвижимостью (покрытие ущерба до 1 млн сомов в городах и 500 тыс. сомов в сельской местности ⁴⁹.

На практике реализация мер сталкивается с проблемами: часть семей продолжает проживать на опасных участках, не все получают земельные участки или ссуды, условия переселения зачастую менее комфортные и инфраструктурно ограниченные. В 2024 году число сходов селей выросло на 86 % по сравнению с 2023 годом, более 3800 семей остаются на потенциально опасных территориях⁵⁰.

Данные меры направлены на соблюдение права на жилье и снижение уязвимости населения к климатическим рискам, однако остаются значительные вызовы в части реализации переселения, восстановления жилья и обеспечения устойчивой защиты граждан от последствий ЧС.

4.1.4. Право на благоприятные условия труда.

В Кыргызской Республике отсутствует системное выделение профессий и сфер деятельности, наиболее подверженных рискам изменения климата. Опираясь на международный опыт, можно выделить три основные категории уязвимости, требующие различных стратегий адаптации:

Рабочие места, подверженные утрате вследствие «зеленого» перехода (например, угольная отрасль) – требуется переобучение, профориентация, поддержка переквалификации и трудоустройства.

Сферы, где изменение климата повышает риски для здоровья работников – необходимо обновление требований к условиям труда, мониторинг их выполнения работодателями, информирование работников и профсоюзов.

Профессии с дополнительной нагрузкой из-за климатических изменений (медицинские работники, спасатели и др.) – требуются повышение квалификации, обучение, компенсации за риски и переработки.

Наиболее уязвимыми считаются: сельскохозяйственные работники (17,1 % занятых), строительные специалисты (~335 тыс. человек), работники коммунальных и транспортных служб, лица, занятые в неформальном секторе, что ограничивает социальные гарантии и возможность защиты от климатических рисков, дети, вовлечённые в сельское хозяйство и сезонные работы.

Климатические риски проявляются через экстремальную жару, повышенные температуры на открытом воздухе, что снижает физическую и умственную работоспособность, повышает вероятность травм и теплового

⁴⁹ <https://cbd.minjust.gov.kg/4-2074/edition/1075119/ru>

⁵⁰ [Людям дают землю, но они остаются в опасных домах — МЧС о последствиях селей - 28.06.2024, Sputnik Кыргызстан](#)

истощения. МОТ отмечает, что при температуре влажного термометра выше 26–30°C у работников на открытом воздухе возрастает риск заболеваний и снижения производительности.

Согласно национальному законодательству (Трудовой кодекс, Статья 121), работодатели обязаны проводить профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников, включая обучение вторым профессиям. На практике контроль за выполнением норм ограничен, особенно в секторах с высокой долей неформальной занятости.

Дети, задействованные в сельском хозяйстве и сезонных работах, являются особенно уязвимыми к последствиям изменения климата. Отсутствие внезапных проверок и мораторий на инспекции создают риск нарушений прав детей и трудящихся в целом.

Необходимые меры для снижения рисков: разработка нормативов по предельным температурам работы в условиях высокой, средней и лёгкой интенсивности, интеграция климатических рисков в условия труда и коллективные договоры, активная работа с профсоюзами и работодателями по снижению рисков, мониторинг и контроль реализации норм охраны труда с учетом климатических факторов.

Эти меры направлены на соблюдение права работников на безопасные условия труда и защиту наиболее уязвимых категорий населения в условиях изменения климата.

4.2. Процедурные права

Процедурные права, закрепленные Орхусской конвенцией 1998 года, формируют основу участия общественности в экологическом управлении и обеспечивают практическую реализацию права каждого человека на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду. Конвенция предусматривает три взаимосвязанных элемента: право на доступ к экологической информации, право на участие общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, право на доступ к правосудию для защиты указанных прав.

Эти права направлены на обеспечение транспарентности, подотчётности и доверия между государственными органами, гражданами и организациями, действующими в сфере охраны окружающей среды.

Доступ к экологической информации

Реализация права на доступ к информации (статьи 4 и 5 Орхусской конвенции) обеспечивает открытость государственных данных о состоянии окружающей среды и создает основу для осознанного участия граждан в решении экологических вопросов.

В Кыргызской Республике действуют электронные ресурсы, обеспечивающие проактивное раскрытие экологически значимой информации:

Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора (mnr.gov.kg) публикует статистические данные, отчёты о

деятельности, экологические показатели, а также интерактивные карты в области геологии и недропользования. Это способствует открытости экологических данных и укреплению принципа публичности.

Кыргызгидромет (meteo.kg) регулярно размещает данные о загрязнении атмосферного воздуха и радиационном фоне, что особенно важно при информировании населения о возможных рисках для здоровья и при выполнении обязательств по уведомлению о надвигающейся угрозе (ст. 5.1.с Конвенции).

Национальный статистический комитет (stat.gov.kg) публикует агрегированные сведения об отходах, природопользовании и затратах предприятий на охрану окружающей среды, что позволяет проводить независимый анализ экологической ситуации.

Наличие указанных платформ демонстрирует устойчивое развитие механизмов доступа к экологической информации. Вместе с тем, перспективным направлением остаётся расширение статистики по обращениям граждан, включая тематическую структуру запросов и долю удовлетворенных обращений, что повысит аналитическую и практическую ценность данных.

Участие общественности в процессе принятия решений

Право на участие общественности (статьи 6 и 7 Конвенции) играет ключевую роль в обеспечении сбалансированного принятия решений, затрагивающих экологические интересы. Государственные органы Кыргызской Республики последовательно внедряют инструменты открытого обсуждения проектов нормативных правовых актов и программных документов.

Одним из механизмов является **единый портал общественного обсуждения koomtalkuu.gov.kg**, где функционирует отдельный раздел «Земля, недра и окружающая среда». Процедура обсуждения включает размещение проекта, период открытого обсуждения (не менее одного месяца), сбор предложений и публикацию итогового отчета по результатам рассмотрения комментариев. Наличие установленной процедуры делает процесс обсуждения прозрачным и предсказуемым для всех участников.

На сайте **Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора (mnr.gov.kg)** размещаются проекты нормативных актов, отчёты по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС), а также контактные данные для направления замечаний и предложений. В последние годы отмечается положительная динамика в стандартизации процедуры консультаций – например, через разработку планов взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПУОСС) в рамках реализации крупных экологических проектов, включая **Проект улучшения качества воздуха (AQIP)**.

Анализ данных портала koomtalkuu.gov.kg показывает, что общее количество комментариев по проектам нормативных актов составляет 1712, из которых 158 были учтены, а 19 получили ответы с отклонением по срокам.

Эти данные указывают на активность гражданского участия и постепенное укрепление культуры общественного диалога. Расширение практики мотивированных ответов на комментарии, а также повышение интерактивности обратной связи остаются перспективными направлениями совершенствования участия общественности.

Доступ к правосудию

Доступ к правосудию (статья 9 Конвенции) обеспечивает возможность защиты процедурных и материальных экологических прав, включая обжалование решений, действий или бездействия государственных органов и должностных лиц.

В Кыргызской Республике предусмотрены механизмы административного и судебного обжалования экологических нарушений. Через **электронную платформу «Тундук»** граждане могут подавать обращения и жалобы, в том числе по вопросам охраны окружающей среды.

Согласно официальным данным Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора, за первое полугодие 2025 года выявлено 2609 фактов нарушений экологического законодательства, по которым предъявлен ущерб на сумму 67,653 млн сомов. Из этой суммы к середине года было взыскано более половины, что отражает тенденцию к укреплению правоприменительных мер в сфере экологии и повышению эффективности контроля.

В целом, институциональная основа реализации процедурных прав в Кыргызской Республике развивается в направлении повышения открытости, цифровизации государственных услуг и расширения общественного участия. Последовательное совершенствование механизмов доступа к информации, участия и правосудия способствует более полной реализации положений Орхусской конвенции и укреплению права каждого на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

5. Рекомендации

- Ввести обязательные стандарты регулярного публичного информирования населения о качестве воздуха, воды и уровне загрязнения, с размещением данных на государственных порталах в открытом формате;
- рассмотреть возможность создания межгосударственной платформы обмена экологическими данными и индикаторами климатических рисков между национальными гидрометслужбами и министерствами экологии;
- предложить обмен опытом между странами СНГ по внедрению минимальных нормативов озеленения городов, включая обеспечение доступности зелёных зон в радиусе пешей доступности (до 500 м);
- разработать методические рекомендации для муниципалитетов СНГ по интеграции климатических рисков и адаптационных мер в генеральные планы городов;

- согласовать на уровне СНГ единые индикаторы доступа к безопасной питьевой воде и стандартные показатели качества, чтобы обеспечить сопоставимость данных и мониторинг целей устойчивого развития;
- рекомендовать проведение регулярной независимой оценки эффективности проектов международной помощи в сфере водоснабжения и санитарии с точки зрения соблюдения прав человека;
- рекомендовать государствам СНГ включить климатические факторы (волны жары, экстремальные условия) в национальные перечни вредных и опасных условий труда, с установлением допустимых норм рабочего времени и обязательных перерывов при экстремальной жаре;
- разработать межгосударственные рекомендации для работодателей по защите работников, занятых на открытом воздухе, включая требования к охране труда и медицинскому контролю;
- поощрять участие гражданского общества в процесс оценки воздействия климатических программ на права человека.

Российская Федерация

Реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменений климата

1. Введение

1.1. Актуальность темы с позиции прав человека (изменение климата в стране, климатические риски в стране и выявление перечня затрагиваемых прав)

Климат Земли меняется очень быстро. Основная причина — деятельность человека, связанная с выбросами парниковых газов. Растет температура поверхности моря, ускоряется таяние ледников. Эти изменения приводят к экономическим потерям и требуют новых методов прогнозирования и учета.

Меняется климат и в Российской Федерации.

Данные об изменении климата по результатам мониторинга ежегодно публикует Росгидромет в Докладе об особенностях климата на территории Российской Федерации.

Так, в Докладе об особенностях климата на территории Российской Федерации за 2024 год Росгидромет отметил, что глобальное потепление, наблюдаемое уже в течение половины столетия, проявляется повсеместно, кроме локальных территорий вдоль побережья Антарктиды и в южной части Тихого океана. Потепление проявляется в различных частях климатической системы и во многих случаях его последствия носят негативный характер по отношению к экономике и жизнедеятельности, в том числе последствия экстремальных погодно-климатических явлений, таких как: региональные волны жары, приводящие к крупномасштабной засухе, сопровождаемой потерями урожая, лесными и торфяными пожарами, вызывающими серьезные проблемы со здоровьем людей из групп риска; наводнения,

вызванные ускоренным таянием снежного покрова и горных ледников, а также экстремальными ливнями и многие другие погодно-климатические явления.

Рост глобальной температуры очень устойчив с середины 1970-х годов, каждое десятилетие было теплее предыдущего. Всемирная метеорологическая организация подтвердила, что на основе шести международных наборов данных 2024 год стал самым теплым годом в истории метеорологических наблюдений, и с учетом имеющейся неопределенности вероятно, что это первый год, когда средняя глобальная температура превысила среднее значение доиндустриального периода (1850–1900 гг.) более чем на 1,5°C – порог, установленный Парижским соглашением. Последние десять лет относятся к десяти самым теплым в истории наблюдений. В 2024 году наблюдались исключительные значения температуры поверхности почвы, температуры моря и теплосодержания океана.

Потепление наблюдается на всей территории России во все сезоны.

2024 год был аномальным по количеству опасных гидрометеорологических явлений.

Из наиболее резонансных метеорологических явлений можно отметить следующие.

30–31 мая в Краснодарском, Ставропольском краях. Карачаево-Черкесии прошли дожди, выпал крупный град, усиливался ветер. В Краснодарском крае поврежден крупный плодоносящий яблоневый сад, сельхозкультуры, автомобили. В Ставропольском крае градом повреждены плодовые деревья (яблони) на площади 620 га, сельхозкультуры на общей площади 3154 га, автомобили; из-за ливня и ветра произошло аварийное отключение электроэнергии, были повалены деревья. В Карачаево-Черкесской Республике получили повреждения отдельные социально значимые объекты, здания и сооружения. 20 июня в Москве и Московской области наблюдался очень сильный ветер порывами 25–26 м/с, в результате чего повалены деревья, получили повреждения автомобили. 4–5 июля в Калужской, Тверской, Рязанской, Московской областях и Москве прошли сильные и очень сильные дожди, сильные ливни, в Тверской области ветер усиливался до 26 м/с. В результате отмечались, в частности отключения электроэнергии, в Дмитровском городском округе Московской области местами размыто дорожное полотно.

Паводок в Оренбургской области в 2024 году стал одним из самых разрушительных и масштабных в истории России. 5 апреля 2024 г. из-за сильного паводка прорвало дамбу на реке Урал в Орске, часть города оказалась в зоне затопления. Пострадало около 28 тысяч жилых домов. 1,8 тысячи приусадебных участков.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации были направлены обращения в Правительство Оренбургской области с просьбой принять необходимые меры в целях соблюдения прав граждан – жителей

Оренбургской области, и оказания им возможного содействия в скорейшем разрешении вопроса о ликвидации последствий наводнения в рамках работ.

В апреле 2024 г. сотрудники Аппарата Уполномоченного совместно с Уполномоченным по правам человека в Оренбургской области А.М. Чадовым и руководителем фонда «Планета» И. Мальсаговым доставили гуманитарную помощь пострадавшим от наводнения жителям региона в пункты временного размещения. Кроме того, во взаимодействии с Губернатором Оренбургской области Д.В. Паслером и органами прокуратуры проведена большая работа в части получения жителями региона единовременных выплат, компенсаций за утраченное жилье и имущество, решения бытовых и жилищных вопросов, содействия в оперативном оказании им медицинской помощи, лекарственного обеспечения, устранения санитарно-эпидемиологических угроз вследствие паводка.

Изменение климата является серьезным препятствием в реализации прав человека, в том числе права на жизнь и права на благоприятную окружающую среду.

Принятие мер по предупреждению негативных последствий изменения климата – это одно из важнейших направлений деятельности национальных правозащитных институтов.

Безопасная, чистая, здоровая и устойчивая окружающая среда является неотъемлемой частью осуществления полного спектра прав человека, включая права на жизнь, здоровье, питание, воду и санитарию.

2. Международные стандарты.

2.1. Международные стандарты

К международным стандартам в сфере реализации права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду относятся:

- Декларация по проблемам окружающей среды, принятая в Стокгольме (16.06.1972 г.). Документ подчеркивает важность сохранения и улучшения окружающей среды для благополучия настоящего и будущих поколений. Основные положения декларации включают: право человека на чистую и здоровую окружающую среду, обязанности государств по защите и улучшению экологической обстановки, социальное развитие, неразрывно связанное с решением экологических проблем, демографические проблемы, которые влияют на состояние окружающей среды и уровень развития общества, научно-технический прогресс, необходимый для защиты природы и устойчивого развития, международное сотрудничество, нужное для эффективной охраны окружающей среды, проблемы развивающихся стран (особый акцент сделан на поддержке менее развитых регионов, которым необходима финансовая и технологическая помощь для реализации экологически значимых инициатив).

- Всемирная хартия природы, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН (28.10.1982 г.), содержит международные принципы охраны природы.

- Декларация по окружающей среде и развитию, принятая на конференции в Рио-де-Жанейро (14.06.1992 г.). провозглашает обязательства государств по основным принципам достижения цивилизацией устойчивого развития и безопасного будущего.

- Конвенция об охране озонового слоя, принятая в Вене (22.03.1985 г.). Положения договора предусматривают международное сотрудничество в области исследований климата и атмосферы с целью изучения воздействия на озоновый слой; создание международных организаций для оценки вредного воздействия истончения озонового слоя и продвижения политики, регулирующей производство вредных веществ, влияющих на озоновый слой.

- Конвенция о контроле трансграничной перевозки опасных отходов и их удалением, принятая в Базеле (22.03.1989 г.) регулирует порядок международной перевозки и утилизации опасных отходов, призвана оградить здоровье человека и окружающую среду от пагубного воздействия, вызываемого производством, использованием, трансграничной перевозкой и удалением опасных отходов.

- Рамочная конвенция ООН об изменении климата, принятая в Нью-Йорке (9.05.1992 г.) – международное климатическое соглашение о совместной борьбе с последствиями опасного вмешательства человека в естественные природные системы, которое стало причиной глобального изменения климата. Его цель – добиться стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему.

- Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата был принят 11 декабря 1997 г., служит развитию положений Рамочной конвенции, обязуя индустриально развитые страны ограничивать и сокращать выбросы парниковых газов в соответствии с согласованными национальными обязательствами.

- Парижское соглашение, подписанное 12 декабря 2015 года на базе Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Парижское Соглашение направлено на предотвращение глобального изменения климата, в том числе посредством снижения уровня выбросов в атмосферу парниковых газов. Парижское Соглашение впервые в истории объединило усилия всех мировых держав по сдерживанию климатических изменений и пришло на смену Киотскому протоколу.

От имени Российской Федерации Парижское Соглашение было подписано 22 апреля 2016 г. однако условия о его ратификации, принятии или одобрении долгое время не выполнялись.

Позиция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о необходимости принятия итогового решения, которое в полной мере учитывало бы и интересы в обеспечении экологического благополучия жителей нашей планеты, и социально-экономические интересы российских граждан, отраженная в тематическом докладе на тему: «Право на

благоприятную окружающую среду в Российской Федерации», нашла поддержку у Правительства Российской Федерации. Осенью 2019 г. Российская Федерация приняла Парижское Соглашение.

2.2. Региональные соглашения

Европейская экономическая комиссия ООН – одна из пяти региональных комиссий Экономического и Социального совета ООН. Была создана в 1947 г. с целью скорейшего восстановления разрушенных войной стран континента и содействия развитию экономического сотрудничества между ними.

На базе Комиссии действует пять природоохранных конвенций (о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; об охране трансграничных водотоков и международных озёр; о трансграничном воздействии промышленных аварий; об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды), а также комплекс норм и т. н. «передовых практик» в области упрощения процедур торговли, сельскохозяйственных стандартов качества, энергетики, государственно-частного партнёрства и инноваций, устойчивого управления лесами, жилищно-коммунального хозяйства.

- Конвенция о трансграничном загрязнении атмосферы, принятая в Женеве (13.11.1979 г.) призвана защищать окружающую среду от загрязнения воздуха, а также постепенно сокращать и предотвращать загрязнение воздуха, в том числе трансграничное загрязнение воздуха на большие расстояния. Основные положения.

- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, принятая в Эспо (25.02.1991 г.), устанавливает обязательства государств по проведению оценки воздействия на окружающую среду определенных видов деятельности на ранних этапах планирования; обязательство государств уведомлять друг друга и проводить консультации по всем рассматриваемым крупным проектам, которые могут оказать значительное негативное трансграничное воздействие на окружающую среду.

- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, принятая в Хельсинки (17.03.1992 г.). Целью конвенции является совершенствование национальных попыток и мер по защите трансграничных поверхностных и подземных вод и управлению ими. Конвенция включает в себя положения о мониторинге, исследованиях, разработках, консультациях, системах предупреждения и оповещения, взаимной помощи и доступе, а также об обмене информацией.

- Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, принятая в Хельсинки (17.03.1992 г.). Конвенция призвана защитить людей и окружающую среду от промышленных аварий, предотвращая их возникновение или снижая их частоту и тяжесть, а также смягчая их последствия, если это необходимо. Основные положения Конвенции.

- Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, которые касаются окружающей среды, принятая в Орхусе (25.06.1998 г.). Цель Конвенции – поддержка защиты прав человека на благоприятную окружающую среду для его здоровья и благосостояния, на доступ к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. На каждую сторону налагаются обязательства по принятию необходимых законодательных, регламентирующих мер для создания и поддержания чёткой, открытой и согласованной структуры для осуществления положений Конвенции.

3. Национальные инструменты защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменений климата

3.1. Национальное законодательство

Национальное законодательство в области защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду образуют:

Конституция Российской Федерации;

федеративные договоры;

законы (конституционные и федеральные);

указы и распоряжения Президента РФ;

постановления и распоряжения Правительства РФ;

конституции, уставы, законы, иные нормативные правовые акты нормативные правовые акты министерств и ведомств;

нормативные правовые акты органов местного самоуправления;

локальные нормативные правовые акты.

Конституция Российской Федерации – основной источник экологического права. Именно в Конституции РФ определены основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, в том числе и в сфере экологических отношений, федеративное устройство государства, органы государственной власти, их компетенция и др. Конституция РФ устанавливает, что «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» (ч. 1 ст. 9); при этом указанные природные объекты могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. В ст. 36 закреплено, что условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона. Объявляя человека, его прав и свобод высшей ценностью (ст. 2), Конституция РФ устанавливает, что «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или

имуществу экологическим правонарушением» (ст. 42). Одновременно с признанием субъективных экологических прав Конституция РФ возлагает на каждого обязанность «сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» (ст. 58).

С учетом федеративного устройства России Конституция РФ определяет, какие вопросы в сфере охраны окружающей среды должны быть решены исключительно как на федеральном уровне, так и совместно – Федерацией и ее субъектами. В частности, в исключительном ведении Российской Федерации находятся: 1) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экологического развития; 2) ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; 3) производство ядовитых веществ и порядок их использования (ст. 71). В основном вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе развитие земельного, водного, лесного законодательств, законодательств о недрах и охране окружающей среды, находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72). По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, которые в свою очередь не могут противоречить федеральным законам. При возникновении таких противоречий в действие вступает федеральный закон, который принимается в полном соответствии с Конституцией Российской Федерации. В случае же возникновения противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта РФ, изданным по вопросам вне пределов ведения Российской Федерации или совместного ведения с ее субъектами, действует нормативный правовой акт субъекта РФ.

Основополагающим законом в области защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду является Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» регулирует отношения в области государственной экспертизы, направленной на предотвращение негативного воздействия на окружающую среду от хозяйственной или иной деятельности.

Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» определяет правовые основы радиационной безопасности для сохранения здоровья населения.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» устанавливает основы обращения с отходами производства и потребления, их безопасного складирования, переработки без причинения значительного ущерба природе или здоровью граждан.

Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» устанавливает правила безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами для охраны здоровья населения, природы.

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» регламентирует порядок охраны и использования особо охраняемых территорий для сохранения их уникальных экосистем, а также изучение и контроль за изменениями в биосфере, экологическое воспитание населения

Федеральный закон от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» определяет принципы государственной политики, регулирует отношения в сфере изучения, использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов на территории РФ.

Федеральный закон от 10.07.2001 № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» устанавливает особенности регулирования отношений при разработке и реализации экологических программ реабилитации радиационно загрязненных участков.

Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» устанавливает правовые основы охраны уникальной экологической системы озера Байкал, которое в 1996 году внесено в Список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО.

В систему природоохранного законодательства также входят: Земельный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон № 136 от 25.10.2001 г.), Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», Лесной кодекс Российской Федерации (Федеральный закон № 200 от 04.12.2006 г.), Водный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон № 74 от 03.06.2006 г.), Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» и другие федеральные законы.

К числу указов и распоряжений Президента, регулирующих сферу защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, относятся следующие:

- Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». Документ определяет основные вызовы и угрозы экологической безопасности, является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях.

- Указ Президента РФ от 04.11.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов». Принят в целях реализации Российской Федерацией Парижского соглашения от 12 декабря 2015 года.

- Указ Президента РФ от 26.10.2023 № 812 «Об утверждении Климатической доктрины Российской Федерации».

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации издаются в соответствии со ст. 115 Конституции РФ на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента РФ.

Так, Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 326 утверждена государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (с изменениями и дополнениями на 1 сентября 2025 г.)

Постановлением Правительства РФ от 31 мая 2023 года № 881 утверждены Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Субъекты РФ осуществляют собственное правовое регулирование в области природопользования и охраны окружающей среды с учетом политических, социально-экономических, природно-климатических, экологических, исторических и иных особенностей региона.

Нормативные правовые акты принимаются в разных формах. В республиках – субъектах РФ – это конституции. Законодательные акты принимаются в форме уставов (например, Устав города Москвы (Закон города Москвы от 28.06.1995, в редакции от 25.12.2024), кодексов (Экологический кодекс Республики Башкортостан от 28.10.1992 № ВС-13/28 (в редакции от 30.06.2025), законов (Закон Республики Карелия от 2 ноября 1995 года № 83-ЗРК «Об отходах производства и потребления»), уложений.

Примером нормативного правового акта специально уполномоченных государственных органов в области природопользования и охраны окружающей среды может служить Приказ Минприроды РФ от 19.03.2025 № 117 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью».

3.2. Программные и стратегические документы

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» утверждена постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года №326.

С 27 апреля 2025 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 18.04.2025 №523, которым актуализирована государственная программа РФ «Охрана окружающей среды».

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённая Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 года №176.

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утверждённые Указом Президента РФ от 5 марта 2020 года №164.

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утверждённая Указом Президента РФ от 26 октября 2020 года №645.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утверждённая Указом Президента РФ от 2 июля 2021 года №400.

Указ Президента РФ от 7 мая 2024 года №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённые Президентом РФ 30 апреля 2012 года.

Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учётом аспектов изменения климата), утверждённая распоряжением Правительства РФ от 3 сентября 2010 года №1458-р.

Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 25 января 2018 года №84-р.

В соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в 2019-2024 года в рамках Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» реализовывался национальный проект «Экология».

В национальный проект «Экология» вошло 10 федеральных проектов: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с ТКО», «Инфраструктура для обращения с отходами 1-2 класса опасности», «Чистый воздух», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развития экологического туризма», «Сохранение лесов», «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды».

С 1 января 2025 года реализуется национальный проект «Экологическое благополучие», разработанный в целях улучшения экологической ситуации в России, дата окончания его реализации – 31 декабря 2030 года. В национальный проект включено 6 федеральных проектов: «Генеральная уборка», «Экономика замкнутого цикла», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Чистый воздух», «Вода России» и «Сохранение лесов».

3.3. Институциональные механизмы защиты (суды, омбудсмены, прокуратура и другие)

Генеральной прокуратурой Российской Федерации в рамках прокурорского надзора за соблюдением права граждан на благоприятную окружающую среду в 2024 году проведена следующая работа.

Пресекались незаконные финансовые операции и хищения денежных средств населения посредством начисления платы за неоказанные услуги по вывозу отходов, факты невыполнения обязанностей по развитию инфраструктуры в сфере обращения с отходами, созданию и содержанию контейнерных площадок, ликвидации незаконных свалок.

По мерам прокурорского реагирования созданы места (площадок) накопления ТКО, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями приведены контейнерные площадки.

В связи с неблагоприятной паводковой обстановкой в ряде случаев потребовалось прокурорское вмешательство в целях комплексной реализации мер по предотвращению паводков и наводнений, устранению их последствий.

В рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) проверки проводились Росприроднадзором. Составлялись акты проверок, выдавались предписания об устранении выявленных нарушений.

В рамках административного производства территориальными органами Росприроднадзора проводится работа по привлечению лиц, не соблюдающих обязательные требования в области охраны окружающей среды, к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и производятся расчеты размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды.

В период с 26.08.2024 по 15.12.2024 территориальными органами Росприроднадзора проведены внеплановые выездные проверки в отношении контролируемых лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность на очистных сооружениях, которые построены (реконструированы) в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология», по соблюдению требований законодательства в области охраны окружающей среды в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора).

Территориальными органами Росприроднадзора проведено 8 внеплановых выездных проверок по 10 мероприятиям с целью определения достижения показателей нормативной очистки сточных вод на очистных сооружениях, расположенных на Байкальской природной территории, в том числе построенных (реконструированных) в рамках федерального проекта.

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 21.11.2023 № ВА-П11-16191 о проведении профилактических визитов в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора), не предусматривающих возможность отказа от их проведения, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию объектов обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), на предмет соблюдения контролируруемыми лицами требований об оборудовании таких объектов средствами измерения массы ТКО, проведены профилактические визиты в отношении 518 контролируемых лиц по 614 объектам обращения с ТКО.

В целях возмещения вреда, причиненного окружающей среде, Росприроднадзором ведется исковая работа.

15 декабря 2024 года произошла экологическая катастрофа – разлив мазута в Керченском проливе. В результате крушения танкеров «Волгонефть-212» и «Волгонефть-239» в Черное море попало около 3 тыс. тонн нефтепродуктов. Из-за сильного шторма и сложной розы течений загрязнение быстро распространилось вдоль побережья Краснодарского края.

Загрязнено более 49 километров побережья Краснодарского края, шлейф нефтепродуктов растянулся на 55 км. На август 2025 года спасателями и волонтерами собрано уже около 180 тыс. тонн загрязненного грунта и отходов.

Наибольший ущерб разлив мазута нанес популяциям птиц, морских млекопитающих и донных организмов. Восстановление экосистемы может занять до десяти лет и потребует огромных усилий.

Росприроднадзор предъявил иск к компаниям-владельцам о возмещении ущерба экологии от данного чрезвычайного происшествия. Арбитражный суд Краснодарского края удовлетворил в полном объеме исковые требования на общую сумму почти 85 млрд рублей с владельцев затонувших в Черном море танкеров.

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступают обращения по вопросам защиты права на благоприятную окружающую среду (в 2023 – 181, в 2024 – 191, за 8 месяцев 2025 – 172).

Граждане наиболее обеспокоены выбросами загрязняющих веществ в результате деятельности хозяйствующих субъектов, а также шумовым загрязнением в зоне жилой застройки (ремонтные, погрузочно-разгрузочные, строительные работы в неурочные часы, перемещение большегрузного автотранспорта и пр.).

Положительные примеры нашли отражение в Докладе «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2024 год».

Так, в 2024 году удалось решить проблему жителей ЖК «Адмирал» г. Барнаула в связи с запахом сероводорода, исходящим от объектов канализационных сооружений, расположенных в непосредственной близости к жилым домам. Во взаимодействии с Федеральной службой судебных приставов, прокуратурой и Губернатором Алтайского края В.П. Томенко, а также Роспотребнадзором удалось разработать и осуществить мероприятия, направленные на создание эффективной системы очистки выбросов очистных сооружений, а также усилить контроль за качеством атмосферного воздуха в жилой зоне.

Жители пгт. Посыет Приморского края сообщили об осуществлении ООО «Примрегионгаз» деятельности по перевалке грузов в непосредственной близости от жилой застройки. Уполномоченным направлены обращения в прокуратуру Приморского края и Дальневосточную транспортную прокуратуру, в результате чего было установлено несоблюдение требований законодательства, в связи с чем в адрес хозяйствующего субъекта внесены представления, по результатам которых нарушения устранены.

Жители д. Поповка Кунгурского района Пермского края обратились по вопросу функционирования предприятия по производству бетонных смесей вблизи жилых домов. В связи с обращением Уполномоченного природоохранный прокурор обратился в суд с иском, по результатам рассмотрения которого на предприятие возложена обязанность устранить

выявленные нарушения. Кунгурским городским судом Пермского края принято решение о возложении на юридическое лицо обязанности устранить выявленные нарушения. Организовано принудительное исполнение решения суда.

Количество обращений, связанных с охраной водных объектов, сохранилось на том же уровне – 23 обращение в текущем году, 21 – в 2024 г., 17 – в 2023 г. Заявители сообщали о загрязнении водоемов сточными водами, нарушении правового режима водоохраных зон и прибрежных полос, отсутствие доступа к водному объекту и пр. Также в обращениях затрагиваются вопросы подачи жителям населенных пунктов ненадлежащего качества питьевой воды и ухудшения санитарно-эпидемиологической обстановки вследствие нарушений эксплуатации систем водоотведения.

4. Реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в условиях изменения климата и влияние климатических изменений на уязвимые группы населения

4.1. Основные права

4.1.1. Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменений климата

В рамках реализации федерального проекта «Сохранение озера Байкал» в 2019–2024 годах сокращены объемы сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории на 32 %, снижена общая площадь Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению, на 214,13 гектара (47,7 %).

В рамках реализации федерального проекта «Чистая страна» в 2018–2024 годах проведены работы по ликвидации 87 наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и 185 несанкционированных свалок в границах городов.

В рамках реализации федерального проекта «Оздоровление Волги» в 2019–2024 годах ликвидировано 13 объектов накопленного вреда окружающей среде, в рамках контрольно-надзорных мероприятий проведены работы по выявлению и пресечению фактов несанкционированных сбросов сточных вод в реку Волгу и лабораторный анализ отобранных проб сточных вод на определение содержания загрязняющих веществ.

В рамках реализации федерального проекта «Генеральная уборка» в 2022–2024 годах Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека проведены мероприятия по обследованию и оценке воздействия 1002 объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды, жизнь и здоровье граждан.

Совокупный объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 12 городах – участниках федерального проекта "Чистый воздух" (города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний

Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита) по итогам 2024 года снижен на 21,3151 процента базового уровня 2017 года, в том числе опасных загрязняющих веществ на 20,2847 процента базового уровня 2017 года. В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам расширенного заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № Пр-1726ГС с 1 сентября 2023 г. в список городов – участников федерального проекта «Чистый воздух» включено 29 новых городов.

4.1.2. Право на наивысший достижимый уровень здоровья

Право на воду (питьевая вода и для нужд санитарии и гигиены)

Вода играет ключевую роль в обеспечении прав человека и имеет решающее значение для устойчивого развития, а также для социально-экономического развития, производства энергии и продовольствия, здоровых экосистем и выживания человека. Вода также лежит в основе процесса адаптации к изменению климата, являясь важнейшим связующим звеном между обществом и окружающей средой.

В контексте значения для жизни человека – воду нельзя рассматривать отдельно от санитарии. Вместе они имеют жизненно важное значение для сокращения глобального бремени болезней и повышения уровня здравоохранения, образования и экономической производительности населения.

Право на воду (чистую питьевую воду и воду для нужд санитарии и гигиены) является универсальным правом человека из-за высокой значимости для поддержания жизни каждого человека.

Повышение качества питьевой воды для населения было обозначено одной из целевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», которая реализовывалась в 2019–2024 гг. в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда».

Целью проекта являлось повышение качества питьевой воды для населения посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий.

С 2019 года, с момента запуска федерального проекта «Чистая вода», в 81 регионе России построено и реконструировано всего 1 235 объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки.

С 2025 года в рамках национального проекта «Экологическое благополучие» реализуется обновленный федеральный проект «Вода России», который преследует важную цель, поставленную Президентом Российской Федерации, – вдвое сократить объем сброса загрязненных сточных вод в водные объекты страны к 2036 году.

Ключевым механизмом достижения этой цели является модернизация и строительство современных очистных сооружений по всей стране.

В рамках проекта будет продолжена работа по улучшению экологического состояния гидрографической сети.

«Вода России» охватывает почти все субъекты Российской Федерации, а общая протяженность участков расчистки составит 1,065 тыс. км.

Проект предусматривает реализацию 25 приоритетных мероприятий по оздоровлению реки Дон (204,4 км на территории 13 субъектов РФ) и 18 – по Нижней Волге (197,0 км в 7 субъектах).

Помимо этого, в 54 регионах запланировано комплексное оздоровление водоемов, синхронизированное с благоустройством прилегающих территорий (синергия с ФП «Формирование комфортной городской среды НП «Жилье и городская среда»); в 26 субъектах работы пройдут на водных объектах, находящихся в границах объектов культурного наследия, особо охраняемых природных территорий, исторических (туристических) центров.

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации поступают обращения по вопросам защиты права на воду.

Положительные примеры нашли отражение в Докладе «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2024 год».

Т. в интересах жителей Вичугского района Ивановской области обратился в целях скорейшего принятия мер к обеспечению населенного пункта очистными сооружениями, что приводит к загрязнению отходами производства реки Вичужанки.

По результатам инициированной Уполномоченным проверки разработана проектно-сметная документация на строительство очистных сооружений, которая направлена в Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области для предоставления бюджетных субсидий на 2025 год. Администрацией городского поселения инициирован вопрос о включении мероприятий по строительству очистных сооружений в федеральный проект «Вода России» национального проекта «Экологическое благополучие».

М. обратилась в связи с подачей жителям станицы Зеленчукская водопроводной воды ненадлежащего качества. Мы направили обращение в прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики, в ходе проверки установлено несоответствие питьевой воды центрального водоснабжения требованиям СанПин, водоснабжающей организации внесено представление, виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности. Предприятием приняты меры к устранению нарушений. В целях снижения аварийности, обеспечения качественного водоснабжения населения в суд предъявлен иск о понуждении администрации Зеленчукского муниципального района утвердить техническое задание на разработку инвестиционной программы развития водо-канализационного комплекса района.

Обращения граждан по вопросам, связанных с охраной водных объектов и защитой права на воду, поступали Уполномоченному и в 2025 году.

Право на достаточное питание

Право на достаточное питание – это международно-признанное право каждого человека на регулярный доступ к достаточному количеству питательной пищи, которая соответствует культурным традициям, обеспечивает здоровье и благополучие, а также дает возможность получить и производить продукты питания, устраняя причины голода и недоедания.

Это право закреплено во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и является основой для реализации других прав, таких как право на жизнь, здоровье и воду.

Климат напрямую влияет на продовольственную безопасность через изменение урожайности, распространение вредителей и болезней, а также усиление экстремальных погодных явлений, таких как засухи и наводнения, что ведет к снижению производства продовольствия и росту цен.

Продовольственная безопасность России определяется Доктриной продовольственной безопасности РФ, принятой в 2020 году, которая устанавливает условия для физической и экономической доступности безопасных продуктов питания для граждан. Ключевыми целями являются обеспечение устойчивости Агропромышленного комплекса, снижение зависимости от импорта через импортозамещение, а также увеличение самообеспеченности по основным видам продукции.

Климат и его изменения являются одним из определяющих факторов устойчивого развития государства в такой сфере, как сельское хозяйство.

Сельское хозяйство России – одна из ключевых отраслей экономики, обеспечивающая страну продовольствием.

Мониторинг агрометеорологической составляющей климата осуществляет Росгидромет, ежегодно публикует соответствующую информацию в Докладе об особенностях климата на территории Российской Федерации.

Значительная часть ущерба всего ущерба, наносимого неблагоприятными погодно-климатическими явлениями, приходится на сельское хозяйство.

На территории России изменения климатических показателей, напрямую воздействующих на сельское хозяйство, выражены особенно ярко.

В 2025 году Росгидрометом опубликован Доклад «О состоянии и перспективах климатического обслуживания в Российской Федерации в условиях изменений климата».

Особо отмечено, что для сохранения будущего урожая огромное значение имеет мониторинг распространения и изменения экологических свойств наиболее опасных вредителей и возбудителей болезней сельскохозяйственных растений. Было определено, что при дальнейшем потеплении климата в России может усилиться неблагоприятное воздействие вредителей и возбудителей болезней сельскохозяйственных культур на

валовые сборы и качество продукции растениеводства, так как эти организмы существенно зависят от климата.

В сельском хозяйстве России второй по значимости (после растениеводства) отраслью является животноводство. По результатам проведенных исследований, сформулированы некоторые предложения по адаптации животноводства к климатическим изменениям: сдвиг сроков начала и окончания пастбищного выпаса скота, корректировка объемов заготовки кормов на зиму, расширение сеяных выпасов для использования их в форме зеленого корма в период выгорания пастбищ и т.д.

В целом, несмотря на значительный ущерб, наносимый неблагоприятными погодно-климатическими явлениями, Россия полностью обеспечивает себя продовольствием.

4.1.3. Право на достаточное жилище (фокус на чрезвычайные ситуации, вынужденное переселение граждан по экологическим причинам)

Жилище является основой стабильности и безопасности для человека и семьи. Дом служит центром нашей социальной, эмоциональной, а иногда и экономической жизни и должен быть местом для мирного, безопасного и достойного существования.

Но все чаще возникает угроза для возможности осуществления права на достаточное жилище в связи с чрезвычайными ситуациями, стихийными бедствиями в результате изменения климата.

Многие регионы ежегодно сталкиваются с негативными последствиями сезонных паводков.

Одним из самых масштабных в истории России стал паводок в Оренбургской области в 2024 году.

Указом Губернатора Оренбургской области от 04.04.2024 № 103-ук «О введении на территории Оренбургской области режима чрезвычайной ситуации регионального характера» обстановка, сложившаяся на территории Оренбургской области в результате весеннего паводка, признана чрезвычайной, с 07.04.2024 на территории региона был введен режим чрезвычайной ситуации федерального характера.

К борьбе со стихийным бедствием привлечены силы и средства федеральных органов власти, всех звеньев территориальной подсистемы РСЧС, организации и добровольцы. Эвакуационные мероприятия, работы по ликвидации последствий паводка, аварийно-восстановительные работы проводились в круглосуточном режиме.

Вопросы защиты прав граждан, включая право на достаточное жилище, урегулированы Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ).

Согласно ст. 7 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций,

органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

Согласно п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении, разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.

В Оренбургской области меры социальной поддержки гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, предусмотрены Законом Оренбургской области от 28.02.2022 № 235/90-VII-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в области защиты населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Согласно ст. 8 Закона полномочиями по принятию решений об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций наделено Правительство Оренбургской области.

В регионе действуют следующие меры социальной поддержки гражданам, проживающим на дату введения режима чрезвычайной ситуации в жилых помещениях, попавших в зону чрезвычайной ситуации:

- единовременная материальная помощь гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, финансовая помощь за частично утраченное имущество первой необходимости; за полностью утраченное имущество первой необходимости; единовременное пособие гражданам, получившим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера вред здоровью, с учетом степени тяжести вреда здоровью из расчета степени тяжести вреда (тяжкий вред или вред средней тяжести; единовременное пособие членам семей граждан, проживавших на территории региона и погибших (умерших) в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 24.04.2024 № 369-пп «Об утверждении Порядка предоставления денежной выплаты гражданам, пострадавшим в связи с ЧС, сложившейся на территории Оренбургской области в результате прохождения весеннего паводка, на наем жилого помещения за счет средств резервного фонда по ЧС Оренбургской области» предусмотрено право на получение денежной выплаты на наем жилого помещения для одиноко проживающих граждан, одного из

совершеннолетних членов семьи, жилые помещения (садовые дома) которых непригодны для проживания в связи с чрезвычайной ситуацией в результате прохождения весеннего паводка на территории Оренбургской области.

Межведомственными комиссиями муниципальных образований были проведены обследования и оценка поврежденных жилых домов в целях признания их пригодными (непригодными) для проживания и определения размера компенсации ущерба. Заключение комиссии в соответствии с требованиями федерального законодательства подлежат утверждению

Утвержденные решением органа местного самоуправления (администрации муниципалитета) списки домов, жителям которых положены выплаты на капремонт или приобретение (строительство) нового жилья опубликованы на сайтах муниципальных образований.

Размер выплат и порядок возмещения ущерба определены постановлением Правительства Оренбургской области от 04.05.2024 № 410-пп «Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде выплаты на приобретение или строительство жилых помещений».

При частичных повреждениях жилых помещений в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 04.05.2024 № 409-пп размер выплаты рассчитывался исходя из общей площади поврежденного жилого помещения и стоимости капитального ремонта 1 кв. метра.

3 августа 2025 года из-за проливных дождей в Туапсинском муниципальном округе Краснодарского края выпала двухмесячная норма осадков. В реках Нечепсухо, Шапсухо, Псебе и Дефань резко поднялся уровень воды. Подтопило семь населенных пунктов: поселки Новомихайловский и Джубга, села Тенгинка и Лермонтово, Молдавановка и Дефановка, аул Псебе.

Экстренные службы, региональные и местные органы власти оперативно отреагировали, приняли необходимые меры и приступили к восстановлению.

По поручению губернатора Краснодарского края на выплаты пострадавшим направлены денежные средства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2025 г. № 385 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304» суммы материального ущерба в результате чрезвычайных ситуаций проиндексированы на 4,5%.

4.1.4. Право на благоприятные условия труда и социальное обеспечение

Право на благоприятные условия труда и социальное обеспечение закреплено в российских и международных нормативных актах и включает в себя право на труд в безопасных и гигиеничных условиях, справедливую оплату, отдых, а также на защиту от безработицы и обеспечение поддержки в старости, болезни, инвалидности и других жизненных ситуациях.

Традиционно защита права на труд является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного, реализуемое в различных формах. Основным форматом работы является рассмотрение обращений граждан. Таких обращений в 2024 году поступило 3339.

Значительное количество обращений поступило по вопросу оплаты труда. Так, обратились работники Государственного унитарного предприятия Донецкой Народной Республики «Стирол», которым на протяжении нескольких лет работодатель не выплачивал заработную плату. В прокуратуру г. Горловки Уполномоченным было направлено обращение для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования. Проверка подтвердила нарушения. В интересах работников ГУП «Стирол» прокуратурой города предъявлены заявления о выдаче судебных приказов о взыскании задолженности по заработной плате. Оказано содействие в восстановлении прав 53 граждан по 9 жалобам. В адрес Уполномоченного поступило 6 благодарностей от работников предприятия за оказанную помощь, они сообщили о погашении работодателем задолженности по заработной плат.

Всего в результате взаимодействия Уполномоченного с органами прокуратуры удалось погасить задолженность по заработной плате перед 61 работником в сумме более 12 млн рублей.

С 1 сентября 2024 г. вступил в силу Федеральный закон от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», скорректировавший систему квотирования рабочих мест для инвалидов. Теперь работодатели должны нести финансовое бремя сохранения рабочего места, если трудоустройство при исполнении квоты происходит в общественной организации инвалидов. Между тем, по мнению экспертов, квотирование рабочих мест для инвалидов работает недостаточно эффективно. В счет квот ежегодно трудоустраивается 5–10 % от общего количества инвалидов, нашедших работу при помощи службы занятости, что не способствует снижению напряженности на рынке труда. Число квотированных для инвалидов мест составляет 1/10 от потребности. Компенсировать неработающую в должной мере систему квотирования может создание специализированных предприятий для работы инвалидов. В 2024 году в 4 раза по сравнению с 2020 годом возросло число социальных предпринимателей, которые в соответствии с законодательством обеспечивают занятость работников из социально уязвимых категорий. Наибольшее число социальных предпринимателей работает в Центральном, Приволжском и Северо-Западном федеральных округах страны.

Опыт отдельных из них заслуживает внимания. Так, в г. Москве действуют организации инфраструктуры поддержки социального бизнеса (ГБУ «Малый бизнес Москвы», Фонд поддержки социальных проектов), а также разработан комплекс мер, направленных на поддержку и развитие социальных предприятий, включающий: финансовую (субсидии, гранты, программы льготного кредитования), имущественную (передача во владение

и/или в пользование государственного и/или муниципального имущества, в том числе на льготных условиях), образовательную (обучающие программы для начинающих и действующих предпринимателей), консультационную и информационную поддержки, в том числе онлайн-сервисы для предпринимателей.

Обеспечение права граждан на социальную защиту – важнейшая задача государства и общества, которая предполагает развитие и укрепление системы мер государственной поддержки для социально уязвимых категорий граждан, преодоление причин бедности, повышение материального благополучия населения и качества жизни. Благодаря социально ориентированной политике государства в сфере социального обеспечения граждан наблюдаются позитивные изменения: увеличился средний размер пенсий; более чем в 2 раза в сравнении с 2018 годом выросло количество граждан, охваченных социальными услугами. Развивается система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

4.2. Процедурные права

4.2.1. Право на доступ к информации в контексте права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

Конституцией Российской Федерации гарантируется право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, а также право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ч. 4 статьи 29, статья 42).

К законодательным актам, направленным на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, в частности, относятся Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», которым предусмотрено, в том числе право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и закрепляется право граждан направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания и мерах по ее охране (статья 11).

При этом российское законодательство содержит запрет ограничения права на доступ к такой информации.

В соответствии с положениями статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» граждане (физические лица) и организации (юридические лица) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии

соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы. Не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды, а лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

Запрет на отнесение к государственной тайне и засекречиванию сведений, о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях, а также сведений, составляющих информацию о состоянии окружающей среды (экологическую информацию), содержится и в Законе РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 08.08.2024) «О государственной тайне».

Реализации данного права способствует, в том числе введенная с 1 марта 2025 года в эксплуатацию федеральная государственная информационная система состояния окружающей среды – ФГИС «Экомониторинг».

Информационная система будет собирать информацию о состоянии окружающей среды. В ней, в частности, будут структурироваться и анализироваться данные систем автоматического контроля выбросов предприятий, результаты государственного экологического мониторинга атмосферного воздуха, водных объектов, земли, животного мира, радиационной обстановки, воспроизводства лесов, обращения с отходами производства и потребления и др. Вся информация предоставляется пользователям бесплатно на официальном сайте федеральной системы: <https://ecomonitoring.mnr.gov.ru/public/lists/main>.

Эффективность работы указанной системы только предстоит оценить по мере её развития и наполнения.

Более того, доступность размещаемых в открытом доступе экологических сведений будет способствовать решению вопросов, связанных с отсутствием, в ряде случаев, полной и достоверной информации о намечаемой деятельности и об оценке её воздействия на окружающую природную среду. Зачастую именно информационный вакуум служит фактором социальной напряженности в районах предполагаемого размещения промышленных предприятий. И такой механизм информирования, в том числе, граждан является чрезвычайно актуальным.

4.2.2. Право на участие в принятии решений по вопросам окружающей среды

В 2012 году в России были утверждены Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

В числе принципов их реализации определены участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду и участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учёт их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

Государством предусмотрены различные механизмы реализации такого участия:

а) участие бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в разработке, обсуждении и принятии решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также в природоохранной деятельности;

б) участие и учёт законных интересов заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, включая стратегическую экологическую оценку, при разработке и утверждении проектов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения;

в) обеспечение открытости и доступности информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, о деятельности органов государственной власти и принимаемых ими решениях;

г) обеспечение публичности информации, содержащейся в декларациях и разрешениях на воздействие на окружающую среду, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

д) повышение информационной открытости промышленных предприятий в части их негативного воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению такого воздействия, а также развитие добровольных механизмов экологической ответственности организаций с участием государства и переход государственных корпораций к обязательной нефинансовой отчетности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с международными стандартами.

При этом такая отчетность подлежит аудиту независимыми третьими сторонами и заверяется ими.

Участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством, а также участие общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций, иных юридических лиц, граждан в решении задач охраны окружающей среды предусмотрены Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «Об охране окружающей среды».

Права граждан, общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций в области экологической

экспертизы предусмотрены Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об экологической экспертизе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025).

Одной из наиболее распространенных форм участия населения в решении вопросов в сфере экологии остаются установленные Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественные (публичные) слушания, проводимые по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды.

Созданы и эффективно функционируют и иные формы участия населения в принятии решений в данной сфере. В частности, при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования создан Общественный совет, являющийся совещательно-консультативным субъектом общественного контроля за деятельностью Росприроднадзора и созданный в целях учета потребностей и интересов граждан, общественных объединений, негосударственных некоммерческих организаций.

Важную роль в обеспечении экологического благополучия играет экологический контроль, в частности, общественный экологический контроль (далее – ОЭК).

В документах стратегического планирования, направленных на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, ОЭК признается одним из важных институтов. Однако до сих пор не решен ряд правовых проблем, среди которых: отсутствие в большинстве субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих ОЭК; невысокая компетентность общественных инспекторов по охране окружающей среды, что приводит к значительному количеству ошибок при оформлении документации по итогам проверок и нивелирует значение ОЭК.

Вместе с тем, огромна роль экологического волонтерского движения в нашей стране. Объединения единомышленников принимают активнейшее участие в восстановлении утраченных в результате пожаров лесов, реализации проектов экологического просвещения, вовлечение жителей населенных пунктов в процесс раздельного сбора мусора, уборкой территорий и защитой животных. Определить их точное количество не представляется возможным.

Однако по данным ВЦИОМа, опубликованным на май 2025 года, повышенное внимание к вопросам экологии демонстрируют младшие миллениалы и поколение цифры. Старшие миллениалы и предшествующие поколения склоняются к тому, что об экологии говорят достаточно. При этом каждый второй россиянин декларирует готовность вносить вклад в улучшение окружающей среды, однако наибольший интерес представляют экологические мероприятия на локальном уровне, результаты которых непосредственно влияют на качество жизни в месте проживания.

4.2.3. Право на доступ к правосудию по вопросам окружающей среды

Анализ поступающих обращений не позволяет выявить наличие в Российской Федерации каких-либо ограничений на доступ граждан и их объединений к правосудию по экологическим спорам.

Вместе с тем, в целях наиболее эффективной охраны окружающей среды представляется целесообразным развитие института предупреждения будущего экологического вреда. Такая возможность предусмотрена положениями ст. 1065 Гражданского кодекса Российской Федерации, где возможность подачи иска о запрещении деятельности обусловлена опасностью причинения вреда в будущем.

5. Рекомендации

1. Выработка и внедрение комплексных адаптационных мер с учетом фактора изменения климата в планах социально-экономического развития государств и отдельных отраслей экономики.

2. Активизация внедрения технологий, способствующих сокращению выбросов парниковых газов и увеличению их поглощения, позволяющих смягчить антропогенное воздействие на климат.

Республика Таджикистан

Реализация права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата в Республике Таджикистан

1. Введение

Климатические условия Республики Таджикистан уникальны из-за резко выраженного горного рельефа и разнообразия атмосферных процессов, что приводит к образованию локальных микроклиматических зон, где температурные экстремумы достигают от +48 °С на юге до –63 °С на Восточном Памире. Такое природное разнообразие делает территорию особенно чувствительной к воздействию глобальных климатических изменений, последствия которых проявляются всё более отчётливо.

Таджикистан также признан одним из глобальных центров биоразнообразия, имеющим самую высокую плотность видов на единицу площади среди стран Центральной Азии. Площадь особо охраняемых природных территорий увеличилась с 3,6 % территории страны в 1991 году до 21,6 % в 2023 году и сегодня включает четыре заповедника, 13 заказников и три национальных парка.

Глобальное изменение климата, согласно Всемирной метеорологической организации (ВМО), усиливает частоту и интенсивность стихийных гидрометеорологических явлений (наводнений, селей, засух) в Таджикистане, чему способствует ускоренное таяние ледников и сезонные изменения водного режима. Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) официально указывает, что в Центральной

Азии наблюдаются тенденции к потеплению, снижению осадков и увеличению испарения, что приводит к ухудшению водной доступности и повышает риски водного стресса и продовольственной нестабильности.

Таким образом, вывод о растущем климатическом бремени для экономики и природных систем Таджикистана находит подтверждение в ключевых международных оценках. Наблюдения, проводимые Агентством по гидрометеорологии, показывают увеличение числа дней с экстремально высокими температурами воздуха, сильными ливневыми осадками, интенсивным ветром, пыльными бурями, а также с опасными лавиноопасными и селевыми процессами, особенно в весенне-летний период.

Опираясь на национальные и спутниковые данные за шесть десятилетий среднегодовая температура в Таджикистане уже повысилась на $1,2^{\circ}\text{C}$ – что вдвое превышает среднее мировое значение ($0,6^{\circ}\text{C}$), причем темпы потепления ускорились в последние десятилетия.

Из 14 000 ледников страны более 1000 уже полностью исчезли, и многие малые ледники, как ожидается, исчезнут в течение ближайших 30–40 лет. Между тем, средняя температура воздуха на Памире, по прогнозам, повысится на $2,0^{\circ}\text{C}$ к 2050 году по сравнению с сегодняшним уровнем. Это может привести к сокращению площади ледников в бассейнах рек Пяндж и Вахш на 75,5 % и 53 % соответственно, что серьезно повлияет на запасы пресной воды. Повышение температуры также означает, что сток в бассейне реки Амударья может сократиться примерно на 30 % по сравнению со средним показателем последнего десятилетия. Все это создает дополнительное давление на водные ресурсы как внутри Таджикистана, так и по всему региону Центральной Азии.

В период 2020–2023 годов в Таджикистане произошло 1826 стихийных бедствий, включая наводнения, оползни и лавины, которые привели к гибели более 100 человек и экономическим потерям на сумму свыше 30 млн долларов США. Ежегодно в стране фиксируется 500–600 чрезвычайных ситуаций, 90 % из которых связаны со стихийными бедствиями – наводнениями, землетрясениями, оползнями, камнепадами и лавинами.

Водные ресурсы, которые обеспечивают до 95 % электроэнергии страны за счет гидроэнергетики, названы одним из наиболее уязвимых секторов Таджикистана.

В Таджикистане создана законодательная и институциональная основа для действий, направленных на решение проблем, связанных с изменением климата. Принимая во внимание актуальность глобальных экологических проблем и их тесную взаимосвязь с местными условиями и состоянием окружающей среды, республика присоединилась и ратифицировала ряд важнейших международных соглашений.

Республика Таджикистан ратифицировала Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (РКИК ООН) в 1998 году и Парижское соглашение – в 2017 году, тем самым подтвердив свою приверженность глобальным усилиям по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

Следует отметить, что инициативы Республики Таджикистан в области воды и климата имеют богатую историю. Республика Таджикистан зарекомендовала себя как активный инициатор международных экологических инициатив, особенно в области водных ресурсов и изменения климата. Одним из ярких примеров стал провозглашенный ООН Международный год сохранения ледников – 2025, предложенный Таджикистаном и поддержанный 153 государствами. В соответствии с резолюцией, 2025 год объявлен Годом сохранения ледников, а 21 марта ежегодно будет отмечаться как Всемирный день ледников.

Год ледников – уже пятая по счету глобальная водная инициатива страны. Ранее были реализованы Международная декада «Вода для жизни» (2005–2015) и текущая Декада действий «Вода для устойчивого развития» (2018–2028), где Таджикистан также выступил инициатором. Логическим продолжением является шестая международная инициатива «Десятилетие действий в поддержку криосферных наук» предложенная Республикой Таджикистан совместно с Францией.

2. Международные стандарты

Страна активно участвует в международных соглашениях по охране природы и изменению климата, таких как «Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию», и имеет национальное законодательство, регулирующее эти вопросы, например, Закон «Об охране природы». Основные экологические проблемы, стоящие перед Таджикистаном, включают деградацию земель, накопление отходов, сохранение флоры и фауны, а также проблемы городского озеленения.

Также Таджикистан ратифицировал Парижское соглашение по климату, подписав его 22 апреля 2016 года и ратифицировав 16 февраля 2017 года, и активно участвует в его исполнении. Правительство Республики Таджикистан в 2019 году, первым среди государств Средней Азии, приняло Национальную стратегию адаптации к изменению климата до 2030 года. Национальная стратегия адаптации к изменению климата до 2030 года и реализует меры по увеличению лесного покрова, посадив миллионы деревьев, что соответствует целям Парижского соглашения по ограничению выбросов парниковых газов и адаптации к последствиям изменения климата. Страна придает особое внимание на принятие соответствующих мер, которые являются важной частью устойчивого развития.

Согласно Парижскому соглашению, в котором просят страны пересмотреть свои определенные национальные вклады каждые пять лет для ограничения выделения парниковых газов, предотвращения увеличения температуры земли и адаптации к воздействию на изменения климата. Совершенствование и внедрение конвенции ООН создает значительные возможности странам для адаптации климатических программ и развития содействия устойчивому развитию, однако в направлении координации этих

целей с политикой и существующими операциями, а также мобилизацией внутренних и внешних ресурсов сталкиваются с проблемами.

В этом контексте, Пакет по улучшению мер к климату (ПУМК) при Партнерстве по определенному национальному вкладу обеспечивает техническую и финансовую поддержку странам для повышения качества и их вклада в Парижском соглашении. ПУМК оказывает содействие развитым странам, членам партнерам по определенному национальному вкладу в достижении следующих двух основных целей:

Цель 1: Улучшение определенного национального вклада, в том числе путем увеличения целей, как одной части процесса обновления определенного национального вклада к примечаниям Парижского соглашения;

Цель 2: Немедленное применение определенного национального вклада, в том числе путем предложения технического опыта внутри страны и повышения потенциала.

Координация в процессе улучшения определенного национального вклада будет управляться в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), которая служит в качестве координирующего партнера в этом процессе. Кроме того, в рамках партнерства определенного национального вклада ПУМК, поддерживающие партнеры пришли к соглашению, что для реализации конкретных отраслевых мероприятий, которые приводят к улучшению понимания по снижению выделений и возможностям адаптации в разных секторах, которые используются как их вклад для совершенствования документа по определенному национальному вкладу.

Республика Таджикистан является членом Межгосударственного Совета по Гидрометеорологии СНГ (МСГ). Межгосударственный совет по гидрометеорологии СНГ (МСГ) создан 8 февраля 1992 года в соответствии с Соглашением о взаимодействии в области гидрометеорологии. МСГ СНГ создан для решения задач по своевременному получению и использованию гидрометеорологической информации, которая необходима для прогнозирования гидрометеорологических процессов, их влияния на окружающую среду, своевременного информирования и предупреждения органов управления и населения, эффективного использования в отраслях экономики и обороны государств – участников Содружества.

В Республике Таджикистан Агентство по гидрометеорологии и Комитет охраны окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан координируют свою деятельность по изменению климата на национальном уровне.

Мировое сообщество признает факты затруднений в изменении климата и необходимости действовать скоординировано и глобально. Самым важным шагом в этом направлении было принятие Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Протокола Киото. До настоящего времени более 190 мировых государств

присоединились к Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Республика Таджикистан присоединилась к данной Конвенции в 1998 год.

В 2008 году Таджикистан подписал и ратифицировал Киотский протокол. 16 февраля 2005 года вступил в силу киотский протокол — дополнительный документ к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Документ вступил в силу года после того, как его ратифицировали страны, суммарная квота которых по выбросам «парниковых» газов превышает 55 % (по состоянию на 1990 год). Подписавшие протокол страны договорились о необходимости сокращения выбросов парниковых газов, которые вызывают глобальное потепление.

Киотский протокол является международным договором, заключенным с целью сокращения выбросов парниковых газов в атмосферу Земли для противодействия глобальному потеплению. Он обязывает государства — участники для уменьшения выбросов парниковых газов, выбросов, на основе научного консенсуса, что глобальное потепление происходит и весьма вероятно, что это вызвано преимущественно антропогенными выбросами CO₂.

Киотский протокол был принят в Киото (Япония), 11 декабря 1997 года и вступил в силу 16 февраля 2005 года. В настоящее время к Протоколу присоединились свыше 190 стран мира.

Следует отметить, что Национальный План Действий (НПД) Республики Таджикистан по смягчению последствий изменения климата, утвержденный постановлением Правительства РТ от 6 июня 2003 года, указывал на необходимость и целесообразность принятия Киотского Протокола. Таджикистан последовательно проводит курс на укрепление договорных отношений в рамках системы ООН. С этой точки зрения ратификация Киотского протокола, как одного из механизмов реализации Рамочной конвенции ООН об изменении климата, считалась существенным шагом в направлении поддержки деятельности ООН в области борьбы с изменением климата. Центр по изучению изменения климата Агентства по гидрометеорологии подготовил и представил Правительству Республики Таджикистан необходимые документы для ратификации Киотского протокола. Для повышения осведомленности были проведены семинары и тренинги, посвященные Киотскому протоколу, а также было издано и распространено среди заинтересованных лиц руководство профессора А. Каюмова: «Киотский протокол к рамочной Конвенции ООН об изменении климата: реальность и перспективы для Таджикистана».

Несмотря на то, что Таджикистан согласно сведениям Международного Агентства по энергетике в 2010 году по выбросам диоксида углерода (CO₂) занимал 135-е место, тем не менее в процессе развития своей экономики, в частности в вопросах реализации экономических проектов, уделяет пристальное внимание проблемам выброса парниковых газов.

Выступая на 21-ой Конференции участников Рамочной конвенции ООН об изменении климата(COP21), которая проходила в Международном авиакосмическом салоне Париж-Ле-Бурже (Франция) с 30 ноября по 12 декабря 2015 года, Президент Таджикистана, Лидер нации Эмомали Рахмон заявил следующее: «Несмотря на то, что доля Республики Таджикистан в объеме мирового выброса парниковых газов в атмосферу является ничтожно малой, тем не менее, она является одной из уязвимых стран в процессе изменения климата. Сегодня, основные сферы экономики Таджикистана столкнулись с негативными последствиями, связанными с изменением климата. Наша страна, 93 % территории которой составляют горы, является одним из главных источников водных ресурсов Центральной Азии. При этом 60 процентов водных ресурсов региона берут свое начало в ледниках Таджикистана».

Необходимо отметить, что помимо ратификации и имплементации международных документов в области окружающей среды и изменения климата, в Таджикистане налажено двустороннее сотрудничество, к числу которых можно отнести:

- Соглашения о взаимодействии в области гидрометеорологии стран СНГ от 8 февраля 1992 года.

- Соглашение о поставках товаров для обеспечения национальных гидрометеорологических служб стран СНГ от 9 сентября 1994 года.

- Соглашение национальных гидрометеорологических служб Центрально-Азиатских государств об обмене информацией по поверхностным трансграничным водам бассейна Аральского моря от 20 мая 1998 года.

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Киргизская Республика, Республика Таджикистан, Узбекистан о сотрудничестве в области гидрометеорологии от 17 июня 1999 года.

- Меморандум о взаимопонимании между Национальными гидрометеорологическими службами государств Центральной Азии по реализации программы региональных мероприятий в рамках инициативы по улучшения гидрометеорологического обслуживания в станах Центральной Азии.

- Договор о сотрудничестве между отделением «Миссия Восток» и «Государственное учреждение по гидрометеорологии».

- Постановление Правительства РТ от 23 октября 2010 года № 541 «Об утверждении проекта Соглашения между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Исламской Республики Афганистан о сотрудничестве в области гидрологического мониторинга и берегоукрепительных работ на реке Пяндж (Аму)».

- Азиатский Банк Развития. Меморандум о взаимопонимании. Обзорная Миссия по технической помощи по развитию потенциала.

- Меморандум о взаимопонимании между Гидрометеорологическими службами государств Центральной Азии по реализации программы региональных мероприятий в рамках инициативы по улучшению

гидрометеорологического обслуживания в странах Центральной Азии (12 ноября 2009 г. Ташкент)

- Меморандум о взаимопонимании между Программой Развития ООН в Таджикистане и Государственным учреждением по гидрометеорологии по поддержке реабилитации гидрологического поста Тангиворух.

3. Национальные инструменты защиты права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в контексте изменения климата

Правительством Республики Таджикистан принято более 30 законов и подзаконных актов в области охраны окружающей среды, разработано свыше 10 государственных программ и планов действий, а также ратифицирован ряд конвенции учитывающие вопросы экологической безопасности. Созданы национальные центры по координации и решению экологических проблем национального и глобального масштаба. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2030 года (НСР-2030), утвержденная в 2016 году, является основополагающим документом, определяющим долгосрочные ориентиры социально-экономического роста страны с учётом принципов устойчивости, инклюзивности и климатической устойчивости. Особое внимание в стратегии уделяется расширению участия местных общин и сообществ в процессах устойчивого развития, включая реализацию адаптационных мер на местах. В числе ключевых направлений — использование возобновляемых источников энергии, снижение негативного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье населения, а также поддержка занятости в «зеленом» секторе, развитие экологического предпринимательства и расширение доступа к экологическим услугам при участии государства и на основе местных инициатив.

Национальная стратегия адаптации к изменению климата Республики Таджикистан до 2030 года, утверждённая Правительством 2 октября 2019 года, является ключевым стратегическим документом, направленным на реализацию положений Парижского соглашения в национальном контексте. Стратегия систематизирует информацию для оценки климатических рисков и разработки приоритетных адаптационных мер, включая участие местных общин и сообществ в реализации устойчивых решений на местах. В документе выделены четыре особо уязвимых к изменению климата сектора — энергетика, водные ресурсы, транспорт и сельское хозяйство, для которых представлены конкретные меры адаптации, а также предложены возможные механизмы финансирования с учетом международной и национальной поддержки.

24 июля 2025 года утвержден План действий Национальной стратегии адаптации к изменению климата Республики Таджикистан на период до 2030 года на 2025–2027 годы.

В контексте усилий Республики Таджикистан по адаптации к изменению климата особое значение должно придаваться участию местных общин и сообществ. Именно на уровне кишлаков, махаллей и джамоатов для

реализации значительной части практических адаптационных мер – от рационального водопользования до управления рисками бедствий.

Ассоциации водопользователей, местные комитеты и добровольные группы должны активно участвовать в восстановлении ирригационных систем, укреплении берегов, посадке зеленых насаждений, а также в распространении знаний об устойчивых практиках.

Таджикистан решает вопросы окружающей среды и климата через комплекс национального законодательства и участие в международных инициативах, которые формируют общую политику и подходы к решению экологических проблем.

Особую роль на чистую, здоровую, и устойчивую окружающую среду играет Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан и Агентство по Гидрометеорологии при Комитете по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан.

Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан является центральным органом исполнительной власти Республики Таджикистан, участвует в реализации единой государственной политики в области охраны окружающей среды, особо охраняемых природных территорий, метеорологии, рационального использования природных ресурсов, осуществляет государственный контроль за охраной окружающей среды и природопользованием.

Агентство по Гидрометеорологии при Комитете по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан осуществляет функции национальной гидрометеорологической службы Республики Таджикистан. Своевременно и надежно обеспечивает правительственные органы, хозяйствующие объекты и население прогнозами погоды, предупреждениями о возникновении стихийных гидрометеорологических явлений, а также данными о текущем и будущем состоянии природной среды. Эта информация необходима для смягчения влияния последствий стихийных бедствий на окружающую среду, обеспечения безопасности населения, оценки изменения климата и т. д. Гидрометеорологическое обслуживание, проводимое Агентством в настоящее время, включает подготовку не только гидрометеорологических прогнозов и предупреждений об опасных гидрометеорологических явлениях погоды, но и специальных прогнозов для конкретных целей, а также предоставление широкого спектра климатических данных и другой специализированной информации.

Другим, не менее важным институтом в области защиты права на благоприятную окружающую среду выступает институт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан. В аппарате Уполномоченного по правам человека функционирует Отдел по государственной защите экономических, социальных и культурных прав, которая непосредственно занимается вопросами защиты прав человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, права на наивысший

достижимый уровень здоровья, право на воду, право на достаточное питание, право на достаточное жилище, право на благоприятные условия труда и социальное обеспечение.

4. Реализация права на чистую, здоровую и окружающую среду в условиях изменения климата и влияние климатических изменений на уязвимые группы населения

Таджикистан принял несколько документов национального уровня для борьбы с изменениями климата. Например, в краеугольном документе правительства Таджикистана по развитию страны, Стратегии национального развития Таджикистана до 2030 года определены ключевые факторы, связанные с изменением климата и влияющие на комплексное развитие Республики Таджикистан.

Ещё одним важным документом правительства Таджикистана в которой включены проблемы борьбы с изменениями климата является Среднесрочная программа развития Таджикистана на 2021–2025 годы. Программа признает влияние климатических изменений на экономическое развитие и подчеркивает необходимость адаптации к новым условиям. В частности, в документе отмечается, что негативные последствия изменения климата являются одной из причин недостижения некоторых показателей предыдущей программы развития.

Таджикистан, ратифицировав Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, взял на себя обязательство по реализации права на достаточное жилье, включающее в себя требование пригодности для жилья, доступной к социальной инфраструктуре и доступной для приобретения, а также обеспечения права пользования.

Каждый человек имеет право на здоровье. Это право обеспечивается охраной окружающей среды, созданием благоприятных условий для труда, отдыха, воспитания и обучения, производством и реализацией качественной продукции, а также предоставлением населению доступной медицинской и социальной помощи.

В частности, Законы Республики Таджикистан «Об охране здоровья граждан», «О защите естественного питания детей», «О частной медицинской деятельности», «О семейной медицине», «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах», «Национальная стратегия охраны здоровья населения Республики Таджикистан на 2010–2020 годы», «Программа развития семейной медицины на 2011–2015 годы» и др., которые направлены на обеспечение и укрепление здоровья населения и создание здоровой среды проживания.

5. Рекомендации

С учетом важности сохранения окружающей среды и недопущения загрязнения воздуха и почвы в условиях глобального изменения климата предлагаются принять следующие меры на территории Республики Таджикистан:

1. Совершенствование законодательства

- доработка экологических законов с учетом международных стандартов;

- установление четких норм по защите уязвимых групп населения (женщины, дети, пожилые люди, инвалиды) от негативных последствий изменения климата.

2. Обеспечение права на информацию и участие общества

- гарантия доступа граждан к достоверной информации о состоянии окружающей среды;

- создание механизмов участия населения в принятии экологически значимых решений (общественные слушания, консультации, онлайн-платформы).

3. Доступ к правосудию в сфере экологии

- создание специализированных структур (судебных или контрольных органов для рассмотрения жалоб, связанных с нарушением права на здоровую окружающую среду).

4. Защита социально-экономических прав

- обеспечение доступа населения к чистой питьевой воде и безопасным продуктам питания.

- разработка программ поддержки для населения, пострадавшего от изменения климата (например, жителей сел, страдающих от засух, наводнений или других стихийных бедствий).

Каждое из этих мер требует сочетания материальных (инфраструктура, финансирование, технические меры) и процедурных (доступ к информации, участие, судебная защита) инструментов реализации. При разработке адаптационных и смягчающих мер важно закреплять защиту перечисленных прав в национальных стратегиях, уделять внимание уязвимым группам и обеспечивать прозрачность и подотчетность принимаемых мер.

Государственная политика Республики Узбекистан в сфере обеспечения права на благоприятную окружающую среду

В Республике Узбекистан реализуется последовательная и комплексная государственная политика, направленная на обеспечение одного из фундаментальных прав человека — права на благоприятную окружающую среду. Этот курс опирается на конституционные принципы устойчивого развития, баланс между экономическими интересами и экологической безопасностью, а также международные обязательства государства в области охраны окружающей среды.

Конституционные основы и правовые гарантии

Новая редакция Конституции Республики Узбекистан закрепила право каждого человека на благоприятную окружающую среду, на достоверную информацию о ее состоянии и на участие в решении вопросов, связанных с охраной природы. Государство, в свою очередь, обязано обеспечивать

экологическое равновесие, принимать меры по улучшению, восстановлению и защите окружающей среды.

Эти положения формируют основу для правовой, институциональной общественной ответственности всех ветвей власти, граждан и организаций за сохранение природного наследия и рациональное использование ресурсов.

Законодательная база и институты

Экологическая политика Узбекистана базируется на обширной нормативно-правовой базе, включающей более тридцати законов и сотни подзаконных актов. Ключевыми являются: **Закон «Об охране природы»** (1992 г.), определяющий правовые, экономические и организационные основы охраны природной среды и рационального использования природных ресурсов; **Закон «Об экологическом контроле»** (2013 г.), регулирующий систему государственного, ведомственного и общественного контроля; **Закон «Об экологическом аудите»** (2021 г.), который ввел обязательную оценку соответствия деятельности организаций, относящихся к высокому и среднему риску воздействия на окружающую среду, экологическим требованиям; **Закон «О стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду»** (2025 г.), направленный на внедрение превентивных механизмов предотвращения экологического ущерба; и другие.

Кроме того, в Узбекистане создана единая система мониторинга и анализа экологического состояния, включающая Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, а также специализированные агентства, научные учреждения и общественные организации.

Государственные программы и стратегические документы

Одним из ключевых программных документов является **Концепция охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года**, утвержденная Указом Президента в 2019 году. В ней определены приоритеты экологической политики: борьба с загрязнением воздуха и воды, сохранение биоразнообразия, рациональное использование земельных и водных ресурсов, развитие «зелёной» экономики, совершенствование системы обращения с отходами, а также развитие экологического образования и общественного участия.

В 2023 году Указом Президента Республики Узбекистан от 31.05.2023 г. № УП-81 была начата глубокая трансформация экологической сферы, включая внедрение цифровых систем мониторинга, повышение прозрачности в принятии экологических решений и стимулирование участия граждан в контроле за состоянием окружающей среды.

2025 год объявлен в стране Годом охраны окружающей среды и зелёной экономики, что символизирует политическую приоритетность данной темы и ее неразрывную связь с задачами устойчивого развития.

Международные обязательства и сотрудничество

Узбекистан активно присоединяется к международным экологическим соглашениям и инициативам. Страна является участницей ряда многосторонних природоохранных конвенций — в частности, Венской конвенции об охране озонового слоя, Парижского соглашения по климату, Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях.

В 2025 году Узбекистан присоединился и к Орхусской конвенции, закрепляющей три ключевых компонента экологической демократии: право на доступ к информации, участие общественности в принятии экологически значимых решений и право на доступ к правосудию в экологических вопросах. Это стало важным шагом к укреплению институциональных гарантий экологических прав граждан.

Механизмы реализации и общественное участие

Важным направлением национальной политики является расширение участия общественности в охране окружающей среды. Законодательство предусматривает проведение общественных экологических экспертиз, публичных и слушаний, а также возможность обращения граждан и неправительственных организаций в суды по вопросам нарушения экологических прав.

Государство поддерживает инициативы по развитию экологического образования, «зеленых» стартапов и внедрению инновационных технологий, направленных на снижение антропогенной нагрузки на природу.

Особое внимание уделяется цифровизации экологического управления — созданию электронных реестров загрязнителей, цифровых платформ для мониторинга выбросов и водопользования, а также онлайн-доступу граждан к экологической информации.

Следует отметить, что институт Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсман) также играет важную роль в обеспечении и защите права граждан на благоприятную окружающую среду, рассматривая обращения, связанные с экологическими нарушениями, и содействуя формированию государственной политики в сфере экологических прав. В этом контексте особого внимания заслуживает проведенная 27 февраля 2025 года в **городе Ташкенте** международная конференция на тему «Чистая и устойчивая окружающая среда – гарантия обеспечения прав человека», посвященная 30- летию основания института Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека.

Конференция стала площадкой для обмена опытом и укрепления партнерских связей между институтами омбудсмана более 20 государств, включая омбудсманов и представителей аппаратов национальных институтов по правам человека Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана.

В завершение конференции была принята Ташкентская декларация международной конференции на тему «Чистая и устойчивая окружающая среда – гарантия обеспечения прав человека», закрепившая стремление

национальных институтов к совместным действиям в области экологических прав и устойчивого развития.

Кроме того, участники ознакомились с деятельностью Омбудсмана Узбекистана и его регионального представителя в Самарканде. В рамках общенационального движения **«Яшил макон» («Зеленое пространство»)** и в знак укрепления международного сотрудничества омбудсмены приняли участие в создании **«Сада омбудсменов»** в Самарканде, где было высажено более 20 саженцев деревьев, символизирующих неразрывную связь между правами человека и устойчивым развитием.

Заключение

Таким образом, политика Республики Узбекистан в сфере обеспечения права на благоприятную окружающую среду носит системный и прогрессивный характер. Она сочетает в себе конституционные гарантии, развитую законодательную базу, международные обязательства и инновационные подходы к управлению природными ресурсами.

Постепенно формируется новая экологическая парадигма, в центре которой – человек, его здоровье и качество жизни, а также ответственность государства и общества за сохранение природы для будущих поколений.

Список сокращений

КПЧ СНГ	– Комиссия по правам человека Содружества Независимых Государств;
ЮНЕП	– Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде;
РКИК ООН	– Рамочная конвенция ООН об изменении климата;
СТВ	– Система торговли выбросами;
НДК	– Национальный доклад о кадастре выбросов;
ГЭР	– Государственный экологический реестр;
МГЭИК	– Межправительственная группа экспертов по изменению климата;
НДСОС	– Национальный доклад о состоянии окружающей среды;
ГФЭИ	– Государственный фонд экологической информации;
ОНУВ	– Определяемый на национальном уровне вклад;
МПЭСКП	– Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
ЦУР	– Цели устойчивого развития;
ВДПЧ	– Всеобщая декларация прав человека;
КЛДЖ	– Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
КЛРД	– Комитет по ликвидации расовой дискриминации;
УПО	– Универсальный периодический обзор;
НСР	– Национальная стратегия развития;
УК КР	– Уголовный Кодекс Кыргызской Республики;
НАП	– Национальный адаптационный план;
ОВОС	– Оценка воздействия на окружающую среду;
ТКО	– Твердые коммунальные отходы;
ФГИС	– Федеральная государственная информационная система;
ОЭК	– Общественный экологический контроль;
ВМО	– Всемирная метеорологическая организация;
ПУМК	– Пакет по улучшению мер к климату;
МСГ	– Межгосударственный совет по гидрометеорологии СНГ;
НПД	– Национальный план действий.