

**МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПО АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ

ОБЗОР

**РЫНКА ПЕРЕВОЗОК ПассажиРОВ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

Москва, 2021 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
I. ОРГАНИЗАЦИЯ РЫНКА МЕЖДУГОРОДНИХ ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ И БАРЬЕРЫ ВХОДА НА РЫНОК.....	4
1.1. Основные документы, регламентирующие сферу автомобильных перевозок пассажиров.....	4
1.2. Удельный вес государственного и частного сектора на рынке междугородных перевозок пассажиров	7
1.3. Организация или хозяйствующий субъект, уполномоченный на организацию перевозок и содержание пассажирских терминалов	10
1.4. Лицензирование на осуществление междугородных перевозок, сфера действия лицензии	20
1.5. Процедура выбора перевозчика.....	25
1.6. Государственное ценовое регулирование на услуги междугородных перевозок пассажиров	32
1.7. Организация социальных маршрутов	34
II. ИНФРАСТРУКТУРА ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ ПАССАЖИРОВ И ПЕРЕВОЗЧИКОВ.....	40
2.1. Законодательное закрепление понятия «пассажирский терминал»	40
2.2. Использование услуг пассажирских терминалов	43
2.3. Государственное ценовое регулирование услуг пассажирских терминалов.....	46
2.4. Форма собственности пассажирского терминала, удельный вес государственного и частного секторов.....	49
2.5. Иные услуги, оказываемые пассажирским терминалом (пассажирам, перевозчикам, арендаторам)	51
2.6. Информационные системы, платформы по продаже билетов на перевозки пассажиров	56
III. ВОПРОСЫ КОНКУРЕНЦИИ	60
3.1. Конкуренция между государственными и частными перевозчиками	60
3.2. Вопросы нахождения части рынка междугородных перевозок в теневом секторе экономики	61
3.3. Нерегулярные перевозчики.....	62
3.4. Конкуренция между пассажирскими терминалами и информационными платформами по услугам бронирования и продажи билетов	63
ВЫВОДЫ	65

ВВЕДЕНИЕ

Пассажирские перевозки имеют важное социально-экономическое значение в жизни общества и выполняют одну из важнейших гарантий государства – свободу передвижения. Автобусы широко используются в междугородном, пригородном сообщении, на городских маршрутах, а также в международных перевозках. В населенных пунктах без линий метрополитена автобусы являются самым быстрым и маневренным видом транспорта. Автобусные маршруты не требуют дополнительного обустройства, их можно достаточно часто и оперативно изменять по необходимости. В последние годы большое распространение получили пассажирские перевозки автобусами малой вместимости, что связано с возможностью гибко реагировать на неравномерность спроса, а также пожелания пассажиров останавливаться в указанных местах.

Целями настоящего Обзора являются рассмотрение организации рынка перевозок пассажиров в междугородном (внутриобластные и межобластные, внутрирегиональные и межрегиональные, районные и межрайонные перевозки) и пригородном сообщении автомобильным транспортом (далее – междугородные перевозки) в государствах – участниках СНГ, а также выявление возможных проблем развития конкуренции.

Обзор подготовлен на основе информации, предоставленной антимонопольными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

I. ОРГАНИЗАЦИЯ РЫНКА МЕЖДУГОРОДНЫХ ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ И БАРЬЕРЫ ВХОДА НА РЫНОК

1.1. Основные документы, регламентирующие сферу автомобильных перевозок пассажиров

Республика Армения

Сфера регулярных внутриреспубликанских перевозок пассажиров автомобильным транспортом регулируется законами Республики Армения «О транспорте» и «Об автомобильном транспорте», постановлением Правительства Республики Армения от 3 декабря 2020 года № 1994-N «Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в Республике Армения, о признании утратившим силу постановлений Правительства Республики Армения от 21 июня № 819-N и от 16 августа 2007 года № 762» и другими правовыми актами.

Республика Беларусь

Основными документами, регулирующими перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Республике Беларусь, являются:

Гражданский кодекс Республики Беларусь;

Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 года № 140-З «Об основах транспортной деятельности»;

Закон Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках»;

Правила автомобильных перевозок пассажиров, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 972;

Положение о порядке принятия местными исполнительными и распорядительными органами совместных решений, касающихся организации и выполнения пригородных, междугородных внутриобластных, междугородных межобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по территориям двух и более административно-территориальных единиц, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 973;

Указ Президента Республики Беларусь от 26 августа 2008 года № 444 «О некоторых вопросах проведения конкурсов на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении»;

Положение о порядке проведения конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2008 года № 1398;

постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 18 апреля 2018 года № 12 «Об установлении примерных форм договоров»;

постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь 18 января 2019 года № 2 «Об установлении форм документов»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 марта 2019 года № 150 «Об оплате услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров» и др.

Республика Казахстан

Основными документами, регулирующими перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Республике Казахстан, являются:

Закон Республики Казахстан от 21 сентября 1994 года № 156-ХІІІ «О транспорте в Республике Казахстан»;

Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-ІІ «Об автомобильном транспорте»;

Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, утвержденные приказом и. о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 марта 2015 года № 349;

Правила субсидирования за счет бюджетных средств убытков перевозчиков, связанных с осуществлением социально значимых перевозок пассажиров, утвержденные приказом и. о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 25 августа 2015 года № 883.

Кыргызская Республика

Основными документами, регулирующими сферу автомобильных перевозок пассажиров в Кыргызской Республике, являются:

Закон Кыргызской Республики от 8 июля 1998 года № 89 «О транспорте»;

Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260;

Закон Кыргызской Республики от 19 июля 2013 года № 154 «Об автомобильном транспорте»;

Правила организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Кыргызской Республике, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2013 года № 519 (далее – Правила);

Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 года № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»;

Инструкция по осуществлению государственного контроля за соблюдением законодательства Кыргызской Республики в сфере автомобильного транспорта, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 декабря 2014 года № 724.

Республика Молдова

В Республике Молдова действуют следующие национальные законодательные акты, регулирующие сферу автомобильного пассажирского транспорта:

постановление Правительства Республики Молдова от 28 июля 2006 года № 854 «О правилах перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом»;

постановление Правительства Республики Молдова от 23 апреля 2008 года № 539 «О создании «Национального агентства автомобильного транспорта»;

Кодекс правонарушений от 24 октября 2008 года № 218;

Кодекс автомобильного транспорта от 17 июля 2014 года № 150;

Приказ Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Республики Молдова от 26 января 2015 года № 3 в отношении предварительного утверждения модели разрешения на перевозку людей автомобильным транспортом через регулярные службы.

Также действуют следующие наднациональные законодательные акты, регулирующие сферу автомобильного пассажирского транспорта в Республике Молдова:

Регламент (ЕС) № 1370/2007 Европейского парламента и Консилиума от 23 октября 2007 года по общественным пассажирским, железнодорожным, автомобильным перевозкам, и отменяющий правила (СЕЕ) № 1191/69 и 1107/70 Консилиума;

Регламент (ЕС) № 181/2011 Европейского парламента и Консилиума от 21 октября 2009 года об установлении общих правил, касающихся условий, которые должны соблюдаться при осуществлении деятельности оператора автомобильного транспорта, и отмены Директивы Консилиума 96/26 / ЕС;

Регламент (ЕС) № 181/2011 Европейского парламента и Консилиума от 16 февраля 2011 года о правах пассажиров, которые путешествуют на автобусе, и внесении поправок в Регламент (ЕС) № 2006/2004.

Российская Федерация

В Российской Федерации действуют следующие основные документы, регламентирующие сферу автомобильных перевозок пассажиров:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 8 октября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Республика Таджикистан

Сфера автомобильных перевозок пассажиров в Республике Таджикистан регулируется следующими нормативными правовыми актами:

Гражданский кодекс Республики Таджикистан;

Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях;

Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 года № 37 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2007 года № 172 «Об утверждении положения об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2009 года № 696 «Об утверждении Устава автомобильного транспорта Республики Таджикистан»;

Кодекс автомобильного транспорта Республики Таджикистан от 2 апреля 2020 года № 1689;

Правила перевозки пассажиров, багажа и ручной клади автомобильным транспортом Республики Таджикистан;

Правила проведения конкурса (тендера) по распределению маршрутов среди перевозчиков.

Республика Узбекистан

Сфера автомобильных перевозок регламентируется Законом Республики Узбекистан от 25 апреля 1997 года № 419-I «О городском пассажирском транспорте» и рядом документов, принятых во исполнение данного Закона.

1.2. Удельный вес государственного и частного сектора на рынке междугородных перевозок пассажиров

Республика Армения

Услуги по осуществлению внутриреспубликанских регулярных автомобильных перевозок пассажиров полностью оказывают частные организации и индивидуальные предприниматели.

Республика Беларусь

Статистическая информация об объемах пригородных и междугородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении в разрезе форм собственности автомобильных перевозчиков отсутствует.

Данная ситуация сложилась по причине того, что в соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 года № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства» с целью реализации государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь могут предусматриваться особые режимы налогообложения для субъектов малого предпринимательства; сокращенный состав бухгалтерской отчетности для субъектов малого предпринимательства, а в предусмотренных законодательными актами случаях – освобождение их от обязанности ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности; упрощенный порядок представления субъектами малого предпринимательства государственной статистической отчетности и иные преференции. Поэтому, несмотря на то что статьей 8 Закона Республики Беларусь от 28 ноября 2004 года № 345-З «О государственной статистике» предоставление статистической информации индивидуальными предпринимателями все-таки предусмотрено, органы государственной статистики до настоящего времени проводили лишь выборочные, на добровольной основе, обследования (путем анкетирования) результатов деятельности индивидуальных предпринимателей. Однако данные, полученные в результате таких обследований, нельзя признать достаточно достоверными: во-первых, из-за низкой активности респондентов (индивидуальные предприниматели), а во-вторых, из-за объективной невозможности применения органами государственной статистики к индивидуальным предпринимателям имеющихся в их распоряжении мер административного воздействия за искаженную информацию в ответах на поставленные в анкете вопросы. Необходимо отметить, что на интернет-сайтах операторов автомобильных перевозок пассажиров размещены и оперативно обновляются перечни автомобильных перевозчиков, которым предоставлено право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении на определенной территории в разрезе обслуживаемых ими маршрутов. Но данной информации для определения удельного веса государственного и частного сектора на рассматриваемом рынке также недостаточно.

Кроме того, на рассматриваемом рынке автомобильных перевозок имеют место случаи массового выполнения регулярных автомобильных перевозок пассажиров под видом нерегулярных. Статистическая информация о таких перевозках автомобильными перевозчиками не предоставляется.

Республика Казахстан

Рынок междугородных пассажирских перевозок полностью находится в конкурентной среде.

Кыргызская Республика

Государственный сектор в сфере междугородных и пригородных перевозок отсутствует. На рынке функционируют только частные перевозчики.

Республика Молдова

В Республике Молдова доступ на рынок автомобильных перевозок пассажиров не ограничен. В этом отношении субъекты, намеревающиеся осуществлять деятельность оператора автомобильных пассажирских перевозок за плату, должны соответствовать следующим условиям, предусмотренным Кодексом автомобильного транспорта от 17 июля 2014 года № 150:

регистрация в реестре операторов автомобильного транспорта. Для того чтобы быть зарегистрированным в реестре операторов автомобильного транспорта, необходимо соблюсти следующие условия: наличие материально-технической базы, хорошая репутация, финансовые возможности и профессиональная компетентность;

получение разрешения на автомобильный транспорт (необходимо для регулярной перевозки пассажиров автомобильным транспортом).

В соответствии с практикой Совета по конкуренции Республики Молдова в области автомобильных пассажирских перевозок соответствующий рынок определяется маршрутом/маршрутами, используемыми оператором автомобильного транспорта. Следовательно, учитывая наличие большого количества маршрутов и операторов автомобильного транспорта, трудно различить долю рынка, занимаемую государственными предприятиями, по сравнению с частными.

Российская Федерация

Примерное соотношение количества хозяйствующих субъектов, осуществляющих пассажирские перевозки автомобильным транспортом по регулярным маршрутам, следующее:

20–30 % – государственный сектор (государственные или муниципальные унитарные предприятия, организации с долей государственного/муниципального участия более 50 %);

70–80 % – частный сектор (индивидуальные предприниматели, организации частной формы собственности либо с долей государственного/муниципального участия менее 50 %).

Вместе с тем стоит отметить, что количество хозяйствующих субъектов не является объективным соотношением долей государственного и частного сектора на рынке пассажирских перевозок автомобильным транспортом. Как правило, парк подвижного состава, количество регулярных маршрутов у государственных/муниципальных перевозчиков, организаций с долей государственного/муниципального участия более 50 % в разы больше, чем у представителей частного сектора. Особенно наглядно это видно на рынке пассажирских перевозок автомобильным транспортом по регулярным муниципальным маршрутам в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.

С целью реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 29 августа 2018 года № 1232/18 утверждены Методики по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации.

Приложениями № 32 и 33 к данному приказу утверждены методики по расчету ключевых показателей развития конкуренции на рынках оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным (приложение № 32) и межмуниципальным маршрутам (приложение № 33) регулярных перевозок.

Для расчета ключевых показателей развития конкуренции на указанных рынках необходимо использовать следующий метод определения ключевого показателя: по объему (доле) реализованных на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным/межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (городской транспорт) товаров, работ, услуг (количество перевезенных пассажиров) в натуральном выражении всех хозяйствующих субъектов с распределением на реализованные товары, работы, услуги (количество перевезенных пассажиров) в натуральном выражении хозяйствующими субъектами частного сектора и реализованные товары, работы, услуги (количество перевезенных пассажиров) в натуральном выражении хозяйствующими субъектами с государственным или муниципальным участием.

Республика Таджикистан

На рынке междугородных пассажирских перевозок 100 % занимает частный сектор.

Республика Узбекистан

По имеющейся информации, на рынке междугородних перевозок деятельность осуществляют негосударственные хозяйствующие субъекты в форме обществ с ограниченной ответственностью.

1.3. Организация или хозяйствующий субъект, уполномоченный на организацию перевозок и содержание пассажирских терминалов

Республика Армения

В Республике Армения операторы, осуществляющие внутриреспубликанские регулярные автомобильные перевозки пассажиров, отсутствуют. В настоящее время проводятся работы по внедрению единой маршрутной сети в Республике Армения, в результате чего предусматривается формирование института единого оператора.

Республика Беларусь

Согласно абзацу шестому части 1 статьи 12 и части 2 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 года № 140-З «Об основах транспортной деятельности» местные исполнительные и распорядительные органы выступают заказчиками городских, пригородных, междугородных внутриобластных, междугородных межобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по территориям двух административно-территориальных единиц и более.

При этом в отношении междугородных межобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении заказчиками выступают местные исполнительные и распорядительные органы областного территориального уровня, по территории которых проходит маршрут таких автомобильных перевозок пассажиров.

Также данные нормы отражены в статье 41 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (далее – Закон). Исполнительные комитеты в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством, создают условия для предоставления транспортных услуг населению и организуют транспортное обслуживание граждан на соответствующей территории.

Частью 1 статьи 24 Закона установлено, что организация городских, пригородных, междугородных внутриобластных, междугородных межобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении осуществляется заказчиком (заказчиками) автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении либо оператором автомобильных перевозок пассажиров в случае его определения таким заказчиком (заказчиками).

В соответствии с частью 3 статьи 24 Закона предусмотрено, что, если организация автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении осуществляется оператором автомобильных перевозок пассажиров, то заказчик (заказчики) автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении обязан заключить с ним договор об оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров.

На основании статьи 23 Закона в услуги по организации автомобильных перевозок пассажиров по договору об оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров могут включаться:

формирование маршрутов автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении на определенной территории в соответствии с потребностями населения в таких перевозках;

подготовка и проведение конкурсов на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, а также заключение договоров об организации таких автомобильных перевозок;

разработка и ведение паспортов маршрутов автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

обследование на территории соответствующей административно-территориальной единицы состояния дорог, улиц городов (населенных пунктов), пассажирских терминалов и остановочных пунктов маршрутов автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

диспетчерское управление и контроль за выполнением автомобильными перевозчиками договоров об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

изучение пассажиропотоков на маршрутах автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении и внесение при необходимости изменений в расписания либо интервалы движения транспортных средств;

координация расписаний либо интервалов движения транспортных средств по маршрутам автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

определение объема автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

ведение учета объема выполненных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

продажа проездных документов по маршрутам автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении и проверка их наличия у пассажиров;

обеспечение наличия расписания движения транспортных средств на остановочных пунктах маршрутов автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

иные услуги по организации автомобильных перевозок пассажиров в соответствии с законодательством.

Примерная форма договора об оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров устанавливается Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

Договор об оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров должен содержать конкретный перечень услуг, которые обязуется оказать оператор автомобильных перевозок пассажиров.

Примерная форма договора об оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров установлена постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 18 апреля 2018 года № 12 «Об установлении примерных форм договоров».

В обязанности заказчика (заказчики) пригородных и междугородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении или оператора (операторы) таких автомобильных перевозок пассажиров согласно пунктам 82 и 103 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 972 (далее – Правила) входят:

формирование маршрутов пригородных и междугородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении для удовлетворения спроса населения на такие автомобильные перевозки;

проведение конкурса на право выполнения пригородных, междугородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении в случаях, установленных законодательством; контроль полноты оплаты проезда пассажирами; обеспечение наличия паспорта маршрута на каждый маршрут пригородных, междугородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

заключение с автомобильными перевозчиками договоров об организации пригородных, междугородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

контроль качества и объема выполняемых автомобильными перевозчиками пригородных, междугородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении (на основании договора об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении);

регистрация образцов билетов, бланков билетов, электронных билетов на пластиковой основе или ином материальном носителе в Государственном реестре бланков ценных бумаг и документов с определенной степенью защиты, а также документов с определенной степенью защиты;

рассмотрение обращений граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по вопросам организации и выполнения пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении в сроки, установленные законодательством.

Согласно пунктам 81 и 102 Правил заказчик (заказчики) пригородных и междугородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении или оператор (операторы) таких автомобильных перевозок пассажиров имеет право:

изучать спрос населения на пригородные и междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении;

устанавливать число и места остановочных пунктов маршрутов пригородных и междугородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

вносить изменения в расписание или интервалы движения по согласованию с автомобильным перевозчиком, выполняющим пригородные и междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении;

контролировать выполнение автомобильными перевозчиками условий договора об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

управлять движением автобусов по маршрутам;

расторгнуть с автомобильным перевозчиком договор об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении в соответствии с условиями этого договора.

Оператор автомобильных перевозок пассажиров не вправе выполнять автомобильные перевозки пассажиров (часть четвертая статьи 24 Закона).

Кроме того, право оператора пригородных и междугородных автомобильных перевозок пассажиров на содержание пассажирского терминала законодательством Республики Беларусь не установлено, ограничения содержания пассажирских терминалов входит в обязанности заказчика автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

Согласно абзацу девятому части 1 статьи 12 Закона местные исполнительные и распорядительные органы организуют на территории соответствующей административно-территориальной единицы обустройство, оформление и содержание пассажирских терминалов и остановочных пунктов маршрутов автомобильных перевозок пассажиров, осуществляют иные полномочия в соответствии с Законом и иными актами законодательства.

Республика Казахстан

Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 14 Закона Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-III «Об автомобильном транспорте» местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы организуют регулярные междугородные межобластные, межрайонные (междугородные внутриобластные), а в городах республиканского значения, столице – городские и пригородные перевозки пассажиров и багажа, проводят конкурсы на право их обслуживания.

Кыргызская Республика

В соответствии с параграфом 1 главы 2 Правил организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Кыргызской Республике, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2013 года № 519:

открытие пригородных и междугородных автобусных маршрутов внутриобластного и межобластного сообщений осуществляется уполномоченным государственным органом в сфере транспорта по согласованию с органами местного самоуправления и уполномоченным государственным органом в сфере безопасности дорожного движения;

открытие автобусных маршрутов международного сообщения осуществляют уполномоченные государственные органы в сфере транспорта государств договаривающихся сторон, по территории которых проходят автобусные маршруты.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Закона Кыргызской Республики «Об автомобильном транспорте» регулярные городские, пригородные и междугородные автомобильные перевозки пассажиров и багажа осуществляются перевозчиками, участвовавшими в конкурсе (тендере) на право обслуживания этих перевозок, выигравшими и получившими соответствующее свидетельство на право их обслуживания и заключившими контракт с организатором конкурса (заказчиком) на обслуживание выигранных маршрутов.

В соответствии с законодательством государственным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику и осуществляющим управление в сфере автомобильного, железнодорожного,

воздушного, электрического и водного транспорта, за исключением функций контроля и надзора за деятельностью на водном транспорте, автомобильных и железных дорог, является Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики.

Органом, призванным осуществлять регулирование и контроль деятельности на автомобильном транспорте, является Агентство автомобильного, водного транспорта и весогабаритного контроля при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики (далее – Агентство).

В соответствии со статьей 13 Закона Кыргызской Республики «Об автомобильном транспорте» уполномоченный государственный орган в области транспорта Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики:

разрабатывает и реализует единую государственную политику в сфере автомобильного транспорта;

в пределах своей компетенции участвует в осуществлении международного сотрудничества в сфере автомобильного транспорта и представляет интересы Кыргызской Республики в международных организациях и иностранных государствах;

разрабатывает нормативные правовые акты в сфере автомобильного транспорта в установленном порядке;

регулирует международные автомобильные перевозки пассажиров и багажа, согласовывает расписания движения по маршрутам указанных перевозок, а также регулирует перевозки грузов в соответствии с требованиями международных соглашений о международном автомобильном сообщении;

регулирует междугородные, пригородные и городские автомобильные перевозки пассажиров, грузов и багажа, разрабатывает и согласовывает схемы и расписания движения автобусов по указанным маршрутам с местными органами государственной администрации, организует и проводит конкурсы (тендеры) (кроме городов Бишкек и Ош) на право обслуживания автобусных маршрутов и закрепляет за перевозчиком;

осуществляет по согласованию с государственными администрациями областей открытие, закрытие пригородных, междугородных автобусных маршрутов внутриобластного сообщения, разрабатывает и выдает расписания и схемы движения на этих маршрутах;

утверждает маршрутную сеть пригородных и междугородных регулярных автомобильных перевозок пассажиров и багажа;

осуществляет лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности в сфере автомобильного транспорта в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

организует и осуществляет контроль над соблюдением законодательства Кыргызской Республики в сфере автомобильного транспорта;

обеспечивает взаимодействие государства с общественными объединениями и объединениями юридических лиц в форме ассоциаций (союзов) в сфере автомобильного транспорта;

в пределах своей компетенции разрабатывает отраслевые правила по организации пассажирских и грузовых перевозок автомобильным транспортом, технической эксплуатации автотранспортных средств, охране труда и технике безопасности на автотранспорте, организации труда и отдыха водителей;

осуществляет ведение реестра (перечня) автоперевозчиков и станционных сооружений;

обеспечивает создание и функционирование научно-исследовательских институтов и организаций автомобильного транспорта;

обеспечивает выдачу разрешений отечественным перевозчикам на проезд по территориям иностранных государств, перевозки в (из) третьи (третьих) страны (стран) на проезд по территории Кыргызской Республики при выполнении международных автомобильных перевозок.

Республика Молдова

В Республике Молдова функционируют два органа, отвечающие за регулирование рынка грузовых автомобильных перевозок: Министерство экономики и инфраструктуры и Национальное агентство автомобильного транспорта.

Центральным специализированным органом является Министерство экономики и инфраструктуры Республики Молдова, которое выполняет следующие основные задачи (статья 7 Кодекса автомобильного транспорта от 17 июля 2014 года № 150):

разрабатывает, осуществляет государственную политику и национальную стратегию развития в области автомобильного транспорта;

разрабатывает программы устойчивого развития по модернизации национальной системы автомобильных перевозок, безопасности автомобильных перевозок и охраны окружающей среды и осуществляет мониторинг их реализации;

разрабатывает проекты законодательных и нормативных актов в области автомобильных перевозок и сопутствующей автомобильным перевозкам деятельности;

обеспечивает мониторинг соблюдения национальных и международных регулирующих документов в области автомобильных перевозок;

обеспечивает разработку специализированных исследований в области автомобильных перевозок, необходимых для разработки публичной политики;

инициирует и ведет от имени Правительства Республики Молдова переговоры по заключению международных договоров и представляет Правительству Республики Молдова в установленном порядке предложения по присоединению Республики Молдова к международным договорам, двух- или многосторонним соглашениям в рамках компетенции;

осуществляет мониторинг внедрения положений международных договоров в области автомобильных перевозок;

представляет интересы государства и осуществляет право членства в международных организациях на основании конвенций и соглашений,

стороной которых является Республика Молдова, развивает отношения сотрудничества с аналогичными органами и организациями других государств и заинтересованными международными организациями;

организует создание, осуществление и документирование совместных комиссий и рабочих групп, деятельность которых регулируется двух- и многосторонними соглашениями в области автомобильных перевозок;

управляет государственной собственностью в области автомобильных перевозок, находящейся в его ведении;

проверяет реализацию принципов формирования и изменения местных, муниципальных и районных программ автомобильных перевозок;

проверяет реализацию принципов формирования и изменения местных, муниципальных и районных программ автомобильных перевозок;

выдает в 20-дневный срок заключения по предложенным изменениям в районных программах автомобильных перевозок с целью обеспечения их согласования с межрайонными программами автомобильных перевозок;

выдает разрешения на деятельность по международным автомобильным перевозкам пассажиров на платной основе по регулярным маршрутам согласно положениям действующего законодательства, международных соглашений и конвенций, стороной которых является Республика Молдова;

обеспечивает реализацию системы сбора данных и информации об автомобильных перевозках грузов и пассажиров;

разрабатывает и утверждает обязательные минимальные требования к программам автомобильных перевозок.

Административным органом, находящимся в подчинении центрального специализированного органа, является Национальное агентство автомобильного транспорта, которое выполняет следующие основные функции и основные обязанности (статья 9 Кодекса автомобильного транспорта от 17 июля 2014 года № 150):

надзор и контроль за соблюдением отечественными и иностранными автомобильными операторами на территории Республики Молдова положений национального законодательства и международных соглашений в области автомобильных перевозок, стороной которых является Республика Молдова;

выдача разрешений на деятельность по автомобильным перевозкам или сопутствующую автомобильным перевозкам деятельность, предусмотренных кодексом;

наложение санкций в пределах своей компетенции согласно положениям законодательства;

осуществление мониторинга правильности применения тарифов на услуги по автомобильным перевозкам пассажиров по регулярным маршрутам в национальном сообщении и в деятельности автовокзалов;

внедрение процесса заказа, получения, оформления и выдачи многосторонних разрешений Европейской конференции министров транспорта (ЕКМТ), используемых отечественными транспортными операторами, и составление отчетов для их представления Секретариату ЕКМТ;

внедрение процесса издания единых международных разрешений и осуществления обмена ими с зарубежными странами в соответствии с двусторонними соглашениями, а также их выдача автомобильным операторам Республики Молдова;

проверка и систематизация информации об использовании автомобильными операторами единых международных разрешений;

допуск отечественных автомобильных операторов к осуществлению международных нерегулярных автомобильных перевозок пассажиров согласно требованиям Соглашения о международных нерегулярных перевозках пассажиров автобусами (Соглашение INTERBUS), выдача книжек INTERBUS и ведение соответствующего реестра;

выдача книжек с путевыми листами (CFP) для зарубежных стран, не присоединившихся к Соглашению INTERBUS;

участие в работе совместных комиссий в пределах своей компетенции;

внедрение положений протоколов заседаний совместных комиссий и мониторинг этого процесса.

Российская Федерация

Органами, уполномоченными на организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации, являются:

на федеральном уровне – Министерство транспорта Российской Федерации;

региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

муниципальном уровне – органы местного самоуправления.

Правовое регулирование отношений, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным и межмуниципальным маршрутам, осуществляется законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации либо муниципальными нормативными правовыми актами. В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», такими актами определяются:

порядок установления, изменения, отмены муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядок рассмотрения заявлений об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов);

требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам;

шкала для оценки критериев, по которым производится сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе.

К функциям Министерства транспорта Российской Федерации в части организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации» отнесено принятие актов, устанавливающих в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

форму заявления об установлении или изменении межрегионального маршрута регулярных перевозок;

порядок определения пропускной способности остановочного пункта и времени перерывов технологического характера в осуществлении отправления транспортных средств из остановочного пункта;

значения разницы в расписаниях между временем отправления транспортных средств, предусмотренные частью 1 статьи 7 указанного Федерального закона;

форму бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и порядок его заполнения;

форму бланка карты маршрута регулярных перевозок и порядок его заполнения;

форму ежеквартального отчета об осуществлении регулярных перевозок и сроки направления этого отчета в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченный орган местного самоуправления.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на Министерство транспорта Российской Федерации возложена обязанность по предоставлению государственной услуги по установлению, изменению, отмене межрегионального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

К функциям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с их компетенцией в части организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом относятся:

предоставление в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти заключения о наличии или об отсутствии оснований для отказа в установлении или изменении межрегионального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

установление, изменение, отмена межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации;

установление, изменение, отмена смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок;

определение вида тарифов – регулируемые или нерегулируемые – на перевозки по муниципальным, межмуниципальным и смежным маршрутам;

выдача свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному, межмуниципальному, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута;

организация проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных;

ведение реестра муниципальных, межмуниципальных и смежных маршрутов регулярных перевозок.

Республика Таджикистан

Организаторами пассажирских перевозок в Республике Таджикистан выступают:

Государственная служба по надзору и регулированию путём выдачи лицензии на осуществление коммерческой деятельности;

Государственное предприятие автомобильного транспорта и логистического обслуживания путем открытия маршрутов, внесения изменений в постоянно действующие маршруты, организации и проведения конкурса (тендера) среди перевозчиков, распределения и сбора путевых листов для статистической обработки и т.д.

Осуществление перевозок и содержание пассажирских терминалов в их компетенцию не входят.

Республика Узбекистан

Вопросами организации междугородних перевозок занимаются региональные ассоциации автоперевозчиков.

1.4. Лицензирование на осуществление междугородных перевозок, сфера действия лицензии

Республика Армения

В Республике Армения осуществление деятельности регулярных автомобильных перевозок пассажиров лицензированию не подлежит.

Республика Беларусь

Вопросы лицензирования в области автомобильного транспорта, а также компетенция Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь определены Положением о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 года № 450 (далее – Положение о лицензировании).

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 года № 7 «О развитии предпринимательства» и пунктом 4 приложения к Положению о лицензировании предусмотрено, что для выполнения городских и пригородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, междугородных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении требуется специальное разрешение (лицензия) на право осуществления деятельности в области автомобильного транспорта (далее – лицензия).

Пунктами 55 и 56 Положения о лицензировании установлено, что лицензия действует с даты принятия лицензирующим органом решения о ее выдаче и сроком не ограничивается, лицензиат вправе в установленном порядке осуществлять лицензируемый вид деятельности, а также работы и (или) услуги, составляющие соответствующий лицензируемый вид деятельности, со дня получения лицензии.

В соответствии с пунктом 57 Приложения 22 к Налоговому кодексу Республики Беларусь (Особенная часть) ставка государственной пошлины за выдачу лицензии на осуществление деятельности в области автомобильного транспорта составляет 10 базовых величин (по состоянию на 1 января 2021 года – 290 белорусских рублей).

Республика Казахстан

Согласно пункту 2 статьи 21 Закона Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-ІІ «Об автомобильном транспорте» регулярные автомобильные перевозки пассажиров и багажа, за исключением международных, осуществляются перевозчиками, победившими в конкурсе на право обслуживания маршрутов указанных перевозок пассажиров и багажа и получившими свидетельство на право их обслуживания на основании договоров, заключаемых между перевозчиками и соответствующими местными исполнительными органами либо уполномоченными организациями.

Нерегулярные автомобильные перевозки пассажиров и багажа – перевозки, которые не относятся к регулярным и осуществляются с использованием автобусов, микроавтобусов перевозчиками, имеющими лицензии, выданные в установленном порядке.

Лицензия выдается на право занятия деятельностью по нерегулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в междугородном, межобластном, межрайонном (междугородном внутриобластном) и международном сообщениях, а также регулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в международном сообщении.

Лицензия выдается местными исполнительными органами на бессрочной основе. Стоимость получения лицензии – 3 месячных расчетных показателя (МРП), переоформления – 0,3 МРП, дубликата – 3 МРП.

Кыргызская Республика

В соответствии со статьей 14 Закона Кыргызской Республики «Об автомобильном транспорте» на территории Кыргызской Республики действует единый порядок допуска физических и юридических лиц к осуществлению автотранспортной деятельности.

Допуск к осуществлению отдельных видов автотранспортной деятельности производится на основе лицензий, выдаваемых государственными уполномоченными органами, т.е. Агентством автомобильного, водного транспорта и весогабаритного контроля при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики (далее – Агентство).

В соответствии со статьей 15 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» деятельность по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом (за исключением легковых такси) подлежит лицензированию.

Порядок выдачи, продления, переоформления, приостановления, возобновления и аннулирования лицензий в области автомобильного и водного транспорта Кыргызской Республики осуществляется в соответствии с Положением о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260, разработанного в целях реализации норм Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

В соответствии с Положением уполномоченный государственный орган в сфере регулирования и контроля деятельности на автомобильном транспорте и регулирования деятельности на водном транспорте и соответствующие его территориальные подразделения выдают лицензии на следующие виды деятельности:

- пассажирские перевозки автомобильным транспортом (за исключением легковых такси);

- международные грузовые перевозки автомобильным транспортом;

- пассажирские и (или) грузовые перевозки водным транспортом.

Территория действия лицензии – на всей территории Кыргызской Республики, а также за ее пределами на основании международных договоров.

В соответствии со статьей 6 Закона Кыргызской Республики «О транспорте» срок действия лицензии на транспортную деятельность и услуги, обеспечивающие транспортный процесс, устанавливается на пассажирские перевозки сроком на 1 год.

При выдаче, переоформлении лицензии и (или) разрешения и выдаче дубликата лицензии и (или) разрешения взимается разовый лицензионный сбор в соответствии с законодательством о неналоговых платежах. Все виды лицензионных сборов направляются непосредственно в республиканский бюджет.

В соответствии со статьей 13 Закона Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» плата за выдачу лицензии вносится всеми хозяйствующими субъектами, независимо от форм собственности, и гражданами, желающими заниматься предпринимательской деятельностью, подлежащей лицензированию, в следующих размерах:

с юридического лица – в размере 10-кратного расчетного показателя, установленного на день подачи документов о получении лицензии (расчетный показатель составляет 100 сомов);

граждан без образования юридического лица – в размере 5-кратного расчетного показателя, установленного на день подачи документов о получении лицензии.

Плата за лицензию поступает в республиканский бюджет Кыргызской Республики.

Республика Молдова

Перевозка пассажиров автомобильным транспортом в местном, муниципальном, районном, международном и международном движении не подлежит лицензированию. Однако для того чтобы иметь право выполнять данную деятельность, субъект должен соответствовать определенным условиям.

В связи с этим следует отметить, что предприятие, зарегистрированное в установленном порядке в Республике Молдова, намеренное осуществлять деятельность по оказанию услуг автомобильного оператора, вводится в Реестр автотранспортных операторов, в случае если отвечает в совокупности условиям, предусмотренным в статьях 17–20 Кодекса автомобильного транспорта от 17 июля 2014 года № 150, а именно:

- наличие материально-технической базы;
- хорошая репутация;
- финансовая состоятельность;
- профессиональная компетентность.

Деятельность по автотранспортным перевозкам пассажиров на платной основе осуществляется при условии уведомления и предварительной регистрации. Автотранспортные операторы вправе приступить к деятельности по автотранспортным перевозкам по истечении 10 рабочих дней со дня уведомления. Официальная регистрация оператора автомобильного транспорта производится на основании уведомления, представляемого оператором в Национальное автотранспортное агентство и не менее чем за 10 рабочих дней до начала деятельности по автомобильному транспорту.

Регистрация автотранспортных операторов осуществляется на неограниченный период без взимания платы и с условием постоянного соблюдения требований Кодекса автомобильного транспорта от 17 июля 2014 года № 150.

Официальная регистрация предоставляет ее обладателю право осуществлять без получения дополнительного разрешения, если двух- и/или

многосторонними международными договорами и соглашениями не предусмотрено иное, следующие виды деятельности автомобильного транспорта в национальных и международных перевозках:

нерегулярные автотранспортные перевозки пассажиров на платной основе;

таксомоторные автотранспортные перевозки пассажиров.

Вместе с тем для того чтобы обеспечить регулярную перевозку людей, необходимо получить разрешение, которое выдается Национальным агентством автомобильного транспорта для маршрутов, включенные в транспортные программы, в местных, муниципальных, районных, межрайонных и международных программах транспортных перевозок, вместе с графиком движения по соответствующему маршруту для оператора автомобильных перевозок, официально зарегистрированного в реестре.

Срок действия разрешений на регулярные автомобильные пассажирские перевозки по местным, муниципальным, районным, межрайонным и международным маршрутам составляет 8 лет.

Российская Федерация

В соответствии с пунктом 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 478-ФЗ) деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами подлежит лицензированию, за исключением перевозок, выполняемых автобусами пожарной охраны, скорой медицинской помощи, полиции, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области разведывательной деятельности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, а также в отношении перевозок, выполняемых автобусами без использования автомобильных дорог общего пользования.

Лицензия действует бессрочно.

За выдачу лицензии уплачивается государственная пошлина, размер которой определен законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Лицензирование деятельности по перевозке пассажиров осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами.

Республика Таджикистан

К междугородным автомобильным перевозкам пассажиров допускается перевозчик, имеющий соответствующее данному виду перевозок разрешение (лицензию).

В Республике Таджикистан выделяют лицензии:

для перевозки пассажиров, грузов;

перевозки пассажиров, грузов в международном сообщении.

Лицензия выдается Государственной службой по надзору и регулированию в области транспорта Республики Таджикистан, период действия лицензии для юридических лиц составляет 5 лет, индивидуальных предпринимателей – от 1 года до 5 лет. Расходы на ее получение составляют для юридических лиц 700 сомони, для индивидуальных предпринимателей – от 300 до 700 сомони.

Республика Узбекистан

Автоперевозки, в том числе междугородные, являются лицензируемым видом деятельности. Лицензии выдаются Агентством автомобильного транспорта на неограниченный срок. При этом за получение лицензии по междугородним перевозкам взимается государственная пошлина в зависимости от вместимости (автобусы до 30 мест включительно – 6 минимальных размеров заработной платы (МРЗП), более 30 мест – 16,5 МРЗП, микроавтобусы за единицу транспортного средства – 19,5 МРЗП, легковые автомобили за единицу транспортного средства – 5,5 МРЗП).

1.5. Процедура выбора перевозчика

Республика Армения

В соответствии с требованиями законодательства Республики Армения, регулярные автомобильные перевозки пассажиров осуществляют только выбранные конкурсным способом организации или индивидуальные предприниматели. Конкурсы на регулярные межмаршзовые (межрегиональные) и внутримаршзовые (внутрирегиональные) перевозки организует и проводит Министерство территориального управления и инфраструктур Республики Армения, а конкурсы на внутригородские (внутриобщинные) регулярные перевозки – конкурсные комиссии, сформированные руководителем соответствующей общины. Организации, признанной победителем в результате конкурса на основании приказа руководителя, формирующего маршрутную сеть, предоставляется право на обслуживание маршрута.

Сроки обслуживания маршрутов могут быть следующими:

при микроавтобусных маршрутах – от 3 до 4 лет;

автобусных маршрутах – от 3 до 10 лет.

Срок обслуживания маршрута может быть пересмотрен конкурсной комиссией в соответствии с требованиями порядка конкурса. В случае отказа от обслуживания маршрута со стороны победившей организации или лишения ее указанного права заключенный с победившей организацией договор обслуживания досрочно приостанавливается и объявляется новый конкурс.

До проведения нового конкурса обслуживания маршрута и подведения итогов, при необходимости, обслуживание маршрута временно может

осуществлять уполномоченная со стороны формирующего конкурсную комиссию органа и получившая согласно требованиям конкурсного порядка соответствующие желтые номера организация:

осуществляющая маршрут автобусами с желтыми номерами;

другая выбранная конкурсной комиссией организация, которая для обслуживания маршрута в соответствии с требованиями конкурсного порядка может запустить необходимое количество автобусов.

Республика Беларусь

Автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении выполняются автомобильными перевозчиками, признанными победителями конкурса на право выполнения таких перевозок, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. Конкурс на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении проводится в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь или уполномоченным им государственным органом.

Пунктом 1 Указа Президента Республики Беларусь от 26 августа 2008 года № 444 «О некоторых вопросах проведения конкурсов на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении» (далее – Указ № 444) в целях обеспечения качественного и безопасного транспортного обслуживания населения, создания условий для добросовестной конкуренции на рынке автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении Совету Министров Республики Беларусь предоставлены полномочия по установлению порядка конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

На основании пункта 1 Указа № 444 постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2008 года № 1398 утверждено Положение о порядке проведения конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении (далее – Положение).

Согласно пунктам 4 и 5 Положения решения о проведении конкурсов на право выполнения городских, пригородных, междугородных внутриобластных, междугородных межобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении принимаются заказчиками таких перевозок – местными исполнительными и распорядительными органами (далее – заказчик) либо по их письменному поручению – операторами автомобильных перевозок пассажиров (далее – оператор). В случае если лотом предусматривается право выполнения перевозок по нескольким маршрутам и при этом заказчиками перевозок выступают местные исполнительные и распорядительные органы разного территориального уровня, решения о проведении конкурсов принимаются вышестоящими местными исполнительными и распорядительными органами либо по их письменному поручению операторами.

Организует проведение конкурса заказчик либо оператор (далее – организатор конкурса).

Пунктом 6 Положения для организации проведения конкурса создается комиссия по проведению конкурса (далее – конкурсная комиссия), персональный состав которой формируется и утверждается заказчиком либо оператором по согласованию с заказчиком. В состав конкурсной комиссии включаются представители заказчика, оператора, а также Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь (при наличии согласия указанных организаций).

В соответствии с абзацами первым и десятым пункта 10 Положения конкурсные документы разрабатываются и утверждаются организатором конкурса и должны содержать в том числе и проект договора об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по каждому маршруту, включенному в лот, и срок его заключения.

Пунктом 24 Положения оценка конкурсных предложений производится на заседании конкурсной комиссии в порядке и сроки, предусмотренные конкурсными документами.

Наряду с этим необходимо отметить, что пунктом 2.4 Указа № 444 установлено, что без проведения конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении такое право предоставляется автомобильным перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров в регулярном сообщении, при продлении срока действия заключенных с ними договоров об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по маршрутам, определенным данными договорами. Таким образом, исчерпывающий перечень случаев предоставления права выполнения перевозок пассажиров в регулярном сообщении без проведения конкурса установлен Указом № 444.

Частью шестой статьи 24 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» (далее – Закон) установлено, что автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, выполняются в соответствии с договорами об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, заключаемыми с заказчиком (заказчиками) таких перевозок либо оператором автомобильных перевозок пассажиров в случае его определения таким заказчиком (заказчиками).

На основании статьи 22 Закона установлено, что при необходимости выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении заказчик (заказчики) автомобильных перевозок пассажиров либо оператор автомобильных перевозок пассажиров в случае его определения таким заказчиком (заказчиками) обязан заключить с автомобильными перевозчиками договоры об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

Договором об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении определяются маршрут, расписание, интервалы движения транспортных средств с установленным временем начала и

окончания работы, количество выполняемых рейсов по маршруту, ответственность сторон, стоимость и порядок оплаты выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении на определенное расстояние за определенное время (транспортная работа). Кроме того, в этом договоре могут быть указаны порядок оплаты проезда, объемы автомобильных перевозок пассажиров, тип и количество используемых транспортных средств, требования к ним и иные условия. Примерная форма договора об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении устанавливается Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

Республика Казахстан

Согласно пункту 2 статьи 14 Закона Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-ІІ «Об автомобильном транспорте» местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы организуют регулярные междугородные межобластные, межрайонные (междугородные внутриобластные), а в городах республиканского значения, столице – городские и пригородные перевозки пассажиров и багажа, проводят конкурсы на право их обслуживания.

Вместе с тем согласно пункту 184 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на основании протокола местные исполнительные органы в срок не более 10 календарных дней заключают с победителем конкурса договор. Договор заключается на срок не менее 3 лет (кроме договоров на право обслуживания дополнительных расписаний движения по существующим маршрутам).

Наряду с этим согласно подпункту 18 пункта 7 Типового договора организации регулярных автомобильных перевозок пассажиров и багажа при соблюдении перевозчиком требований обновления автотранспортных средств (пункт 4 договора) действие договора продлевается на 10 лет на основании письменного обращения перевозчика, подавшего его не позднее чем за 60 календарных дней до завершения сроков действия договора путем внесения изменений в договор.

Кыргызская Республика

В соответствии со статьей 21 Закона Кыргызской Республики «Об автомобильном транспорте» регулярные городские, пригородные и междугородные автомобильные перевозки пассажиров и багажа осуществляются перевозчиками, участвовавшими в конкурсе (тендере) на право обслуживания этих перевозок, выигравшими и получившими соответствующее свидетельство на право их обслуживания и заключившими контракт с организатором конкурса (заказчиком) на обслуживание выигранных маршрутов.

Таким образом, выбор перевозчика осуществляется конкурсным путем.

В соответствии с Правилами организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Кыргызской Республике, утвержденными

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2013 года № 519 (далее – Правила), для обслуживания пассажиров на маршрутах:

проводится конкурс на определение автоперевозчика для обслуживания пассажиров на маршрутах в соответствии с Положением о порядке организации и проведении конкурсов (тендеров) на определение автоперевозчика для обслуживания регулярных автобусных маршрутов;

заключается контракт между перевозчиком – победителем конкурса и уполномоченным государственным органом в сфере транспорта на обслуживание пригородных и междугородных маршрутов внутриобластного и межобластного сообщений;

также может проводиться закрепление автобусного маршрута за перевозчиками на временное обслуживание до проведения конкурса сроком до 3 месяцев;

издается соответствующее решение уполномоченного государственного органа в сфере транспорта по закреплению перевозчика за станционными сооружениями с указанием графика и расписания движения автобусов;

на основании решения о закреплении маршрута уполномоченный государственный орган в сфере транспорта заключает контракт с владельцами станционных сооружений.

Перевозчик в соответствии с заключенным контрактом на обслуживание маршрута с уполномоченным государственным органом в сфере транспорта заключает договор с владельцами станционных сооружений об оказании услуг на пассажирские перевозки автомобильным транспортом на маршрутах.

В случае необслуживания закрепленного маршрута перевозчиком в течение 1 месяца уполномоченный государственный орган в сфере транспорта расторгает контракт на обслуживание маршрута, и данный маршрут передается другому перевозчику на временное обслуживание до проведения конкурса.

В период действия договора иной перевозчик не может войти на указанный рынок, так как передача лицензий и (или) разрешений другому лицу для осуществления деятельности запрещена (Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе»).

В соответствии с Положением о порядке организации и проведения конкурсов (тендеров) на определение автоперевозчика для обслуживания регулярных автобусных маршрутов не допускается передача прав работы на маршруте (маршрутах) третьей стороне.

Сроки обслуживания и закрепления маршрутов за перевозчиком по результатам конкурса составляют 5 лет.

Республика Молдова

Присвоение права на выполнение регулярных рейсов осуществляется посредством конкурса, который организует комиссия, уполномоченная этим правом. Если подана только одна заявка на обслуживание выбранного маршрута или группы маршрутов, то он будет назначен субъекту только в

случае выполнения всех условий, установленных законом. В случае подачи двух заявок или более комиссия должна проанализировать представленные материалы и определить победителя в соответствии со следующими критериями:

- возраст автопарка;
- структура автопарка;
- количество машин;
- пассажирские перевозки, выполненные ранее (без перерыва);
- приостановки в течение последних 6 месяцев работы службы, назначенной на обслуживание (за исключением приостановленных рейсов из-за дорожных условий, климатических условий и других непредвиденных обстоятельств);
- наличие нарушений, выявленных в течение последнего года;
- техническая и материальная база;
- система менеджмента качества в соответствии с международными стандартами ISO серия 9000.

В то же время маршруты/рейсы, включенные в местные, муниципальные, районные и межрайонные программы автомобильного транспорта, распределяются на конкурсной основе комиссиями по конкурсному предоставлению регулярных услуг автомобильного транспорта в ходе открытых заседаний и в следующих случаях:

- введение новых маршрутов/рейсов;
- отзыв авторизации автомобильных пассажирских перевозчиков по регулярным маршрутам;
- истечение срока действия разрешения на автомобильные пассажирские перевозки регулярными службами.

Оператор, которому предоставлено право осуществлять регулярные перевозки пассажиров, может выполнять деятельность в течение срока действия разрешения – 8 лет.

После победы в конкурсе оператор заключает с автобусной службой договор на перевозку пассажиров (доступ к автовокзальной станции) в соответствии с утвержденной картой движения. Как правило, договор на пассажирские перевозки заключается сроком на 1 год с продлением договора по умолчанию на тех же условиях.

После утверждения программы автомобильного транспорта (программа дорожного транспорта разрабатывается, утверждается и изменяется Министерством экономики и инфраструктуры Республики Молдова) и распределения на конкурсной основе маршрутов новые операторы автоперевозок смогут войти на рынок только в случае введения новых маршрутов или по истечении срока действия разрешений работающих на маршруте автотранспортных операторов.

В соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ тарифы на регулярные перевозки по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или участниками договора простого товарищества, которым предоставлено свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам.

В законодательстве Российской Федерации используются различные классификации видов перевозок автомобильным транспортом.

В развитие Гражданского кодекса Российской Федерации принят Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного и городского наземного электрического транспорта Российской Федерации» (далее – Устав), в котором определены в большей степени правоотношения между пассажирами и перевозчиками.

Статьей 5 Устава установлены смешанные критерии определения видов сообщения: осуществление перевозок в пределах одного (городское сообщение) или нескольких населенных пунктов (пригородное или междугородное).

В последнем случае виды сообщения дифференцируются исходя из расстояния перевозки (до 50 км или более 50 км соответственно).

В свою очередь, Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ определяет виды маршрутов регулярных перевозок, исходя из компетенции федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Таким образом, целесообразно применять системный подход к указанным понятиям, т.е. междугородный регулярный автобусный маршрут может являться межмуниципальным, если он проходит в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Российской Федерации, и при этом его протяженность превышает 50 км.

В этом случае тариф может быть установлен органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по территории которого проходит маршрут, в соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ.

Республика Таджикистан

Выбор перевозчика осуществляется на конкурсной (тендерной) основе. По результатам тендера перевозчик заключает договор с организатором тендера Государственным предприятием «Автомобильный транспорт и логистическое обслуживание» сроком на 3 года.

Другой перевозчик не имеет права в период действия договора войти на данный рынок услуг.

Республика Узбекистан

Распределение маршрутов по междугородним перевозкам осуществляется на основе тендера, который проводит Агентство автомобильного транспорта. По результатам тендера с победителем заключается контракт на 2 года с возможной пролонгацией на 1 год.

1.6. Государственное ценовое регулирование на услуги междугородних перевозок пассажиров

Республика Армения

Обслуживание маршрута осуществляется победившей в конкурсе организацией по предложенной провозной плате, за исключением обслуживаемых оператором маршрутов, где провозная плата устанавливается советом старейшин. Важно отметить, что провозная плата на маршруте может быть пересмотрена по объективным причинам (обесценивание либо удорожание армянского драма, изменение цен на горюче-смазочные материалы, транспортные средства и автозапчасти) по инициативе конкурсной комиссии либо на основании представленных организацией обоснованных расчетов, а в случае установленной советом старейшин провозной платы – либо по решению совета старейшин, либо также по представлению обоснованных расчетов конкурсной комиссии.

Республика Беларусь

В Республике Беларусь в соответствии с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 года № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» в сфере транспорта регулированию подлежат только услуги на городские перевозки пассажиров и ручной клади всеми видами транспорта в регулярном сообщении и пригородные автомобильные перевозки пассажиров, багажа и (или) ручной клади всеми видами транспорта во внутривыездном регулярном сообщении.

Следовательно, тарифы на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в междугородном регулярном сообщении не регулируются.

Согласно статье 12 Закона Республики Беларусь от 10 мая 1999 года «О ценообразовании» юридическое лицо, индивидуальный предприниматель имеет право самостоятельно или по согласованию с покупателями установить цену (тариф) на товар (работу, услуги), если в отношении него в соответствии с законодательством Республики Беларусь о ценообразовании не применяется регулирование цен (тарифов).

Таким образом, на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в междугородном регулярном сообщении цены (тарифы) устанавливаются субъектами хозяйствования самостоятельно, исходя из конъюнктуры рынка, в условиях свободной конкуренции и принятой маркетинговой политики в организации.

Республика Казахстан

Согласно статье 19 Закона Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-III «Об автомобильном транспорте» на перевозку пассажиров, багажа и грузов устанавливаются свободные (договорные) тарифы, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Тариф на регулярные автомобильные перевозки пассажиров и багажа в городском (сельском) сообщениях устанавливается местным исполнительным органом единым для всех маршрутов.

Стоимость перевозки пассажиров и багажа в пригородном сообщении устанавливается организатором перевозок в зависимости от расстояния перевозки в соответствии с тарифом, утверждаемым местным исполнительным органом.

Тарифы на регулярные социально значимые перевозки пассажиров устанавливаются местным исполнительным органом.

Кыргызская Республика

Государственное ценовое регулирование на услуги междугородних перевозок пассажиров не осуществляется.

В соответствии со статьей 11 Закона Кыргызской Республики «Об автомобильном транспорте» тарифы, сборы и плата на перевозки автомобильным транспортом в международном сообщении устанавливаются в соответствии со вступившими в силу международными договорами и соглашениями, участницей которых является Кыргызская Республика.

Тарифы на пассажирские перевозки на автомобильном транспорте общего пользования устанавливаются местными органами самоуправления в рамках тарифной политики автомобильной перевозки.

Республика Молдова

Тарифы на регулярные перевозки пассажиров по районному и межрайонному движению, устанавливаются Министерством экономики и инфраструктуры, а тариф на регулярные перевозки пассажиров местного или муниципального движения устанавливается местными или муниципальными советами, в зависимости от обстоятельств, в соответствии с методологией, утвержденной Правительством Республики Молдова (статья 145 Кодекса автомобильного транспорта от 17 июля 2014 года № 150).

Российская Федерация

В соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» тарифы на регулярные перевозки по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или участниками договора простого товарищества, которым предоставлено свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам.

В законодательстве Российской Федерации используются различные классификации видов перевозок автомобильным транспортом.

В развитие Гражданского кодекса Российской Федерации принят Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного и городского наземного электрического транспорта Российской Федерации»

(далее – Устав), в котором определены в большей степени правоотношения между пассажирами и перевозчиками.

Статьей 5 Устава установлены смешанные критерии определения видов сообщения: осуществление перевозок в пределах одного (городское сообщение) или нескольких населенных пунктов (пригородное или междугородное).

В последнем случае виды сообщения дифференцируются исходя из расстояния перевозки (до 50 км или более 50 км соответственно).

В свою очередь, Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяет виды маршрутов регулярных перевозок, исходя из компетенции федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Таким образом, целесообразно применять системный подход к указанным понятиям, т.е. междугородный регулярный автобусный маршрут может являться межмуниципальным, если он проходит в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Российской Федерации, и при этом его протяженность превышает 50 км.

В этом случае тариф может быть установлен органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по территории которого проходит маршрут, в соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На межрегиональных маршрутах регулярных перевозок, установленных Министерством транспорта Российской Федерации, тарифы нерегулируемые.

Республика Таджикистан

Государственное ценовое регулирование по согласованию с Антимонопольной службой при Правительстве Республики Таджикистан осуществляется Министерством транспорта Республики Таджикистан.

Республика Узбекистан

Регулирование цен на междугородные перевозки не осуществляется.

1.7. Организация социальных маршрутов

Республика Армения

В Республике Армения конкурсы по распределению маршрутов регулярных перевозок пассажиров организуются в соответствии с требованиями конкурсного порядка, утвержденного решением Правительства Республики Армения от 16 августа 2001 года № 762, на равных основаниях.

Механизм организации социальных (убыточных) маршрутов не действует. Правительство Республики Армения субсидирование на маршруты автобусных регулярных перевозок пассажиров не осуществляет.

В рамках формирующейся в республике единой маршрутной сети предусматривается организовать обслуживание экономически нерентабельных маршрутов, включив их в единую маршрутную сеть марза (района). В результате чего все населенные пункты республики будут иметь транспортное обслуживание.

Республика Беларусь

Понятие «социально значимые маршруты» законодательством Республики Беларусь не установлено.

Однако в целом под «социально значимыми перевозками» можно понимать перевозки пассажиров транспортом общего пользования в регулярном сообщении, организуемые в целях обеспечения государственных социальных стандартов по транспортному обслуживанию населения и доступного уровня тарифов, затраты по которым не могут быть компенсированы доходами перевозчика в связи с государственным регулированием тарифов и предоставлением льгот по отдельным категориям граждан.

Частью 11 статьи 4 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» установлено, что автомобильные перевозки пассажиров транспортом общего пользования – это автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, выполняемые автомобильными перевозчиками, включенными в перечни автомобильных перевозчиков, обязанных выполнять автомобильные перевозки транспортом общего пользования, определенные местными исполнительными и распорядительными органами областного территориального уровня.

В соответствии с частью второй статьи 12 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» решения об определении перечней автомобильных перевозчиков, обязанных выполнять автомобильные перевозки транспортом общего пользования, принимают местные исполнительные и распорядительные органы областного территориального уровня.

Также статьей 12 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» предусмотрено, что местные исполнительные и распорядительные органы в области автомобильного транспорта и автомобильных перевозок в пределах своей компетенции обеспечивают организацию автомобильных перевозок пассажиров по территории административно-территориальной единицы, реализацию нормативов государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики в области транспорта, выступают заказчиками городских, пригородных, междугородных внутриобластных, междугородных межобластных автомобильных перевозок пассажиров в

регулярном сообщении, принимают совместно с другими местными исполнительными и распорядительными органами решения, касающиеся организации и выполнения пригородных, междугородных внутриобластных, междугородных межобластных автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении по территориям двух административно-территориальных единиц и более, в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Кроме того, статьей 25 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» предусмотрена обязанность заказчика автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении обеспечивать формирование маршрутов автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении для удовлетворения потребностей населения в таких перевозках.

Согласно абзацу шестому статьи 9 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» предусмотрены полномочия Совета Министров Республики Беларусь по установлению Порядка возмещения расходов, связанных с организацией и выполнением автомобильных перевозок пассажиров транспортом общего пользования по тарифам, регулируемым в соответствии с законодательством о ценообразовании, а также с предоставлением в соответствии с законодательными актами или международными договорами Республики Беларусь льгот по оплате проезда отдельным категориям граждан, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

Так, порядок возмещения юридическим лицам Республики Беларусь расходов на предоставление отдельным категориям граждан льгот по плате за услуги транспорта установлен Положением о порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением льгот отдельным категориям граждан по проезду на пассажирском транспорте общего пользования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 марта 2008 года № 345.

Также в Республике Беларусь действуют системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 года № 724, в том числе в сфере транспорта (пункты 25–30 приложения к указанному постановлению).

Так, норматив обслуживания населения на маршрутах междугородных внутриобластных автомобильных перевозок в регулярном сообщении (с учетом железнодорожного транспорта и внутреннего водного транспорта в навигационный период) – ежедневно один оборот (два рейса) между районным и областным центрами, а норматив наличия пассажирских терминалов для обслуживания пассажиров автобусных маршрутов – один-два пассажирских терминала на один район.

Республика Казахстан

Согласно подпунктам 1 и 10 пункта 2 статьи 14 Закона Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-ІІ «Об автомобильном транспорте» местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы организуют регулярные междугородные межобластные, межрайонные (междугородные внутриобластные), а в городах республиканского значения, столице – городские и пригородные перевозки пассажиров и багажа, проводят конкурсы на право их обслуживания.

Согласно Правилам субсидирования за счет бюджетных средств убытков перевозчиков, связанных с осуществлением социально значимых перевозок пассажиров (утверждены приказом и. о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 25 августа 2015 года № 883), субсидирование убытков перевозчиков осуществляется при выполнении социально значимых перевозок пассажиров на межрайонном (междугородном внутриобластном), а в городах республиканского значения, столице – городском и пригородном сообщениях.

Кыргызская Республика

В соответствии с пунктом 8 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «Об автомобильном транспорте» Правительство Кыргызской Республики компенсирует затраты перевозчиков, связанные с перевозкой пассажиров, имеющих право льготного проезда.

Согласно статье 7 указанного Закона предприятия пассажирского транспорта, рентабельность которых не обеспечивается действующими регулируемыми тарифами, дотируются соответственно из республиканского и местного бюджетов.

В настоящее время субсидируются только маршруты, осуществляемые муниципальным пассажирским транспортом, – транспортные средства общего пользования, находящиеся в собственности муниципалитета и предназначенные для перевозки пассажиров и багажа. Субсидирование пассажирского городского транспорта осуществляется из городского бюджета.

Маршруты междугородных и пригородных маршрутов не субсидируются из государственного бюджета.

В соответствии с требованиями пункта 19 Положения о порядке организации и проведения конкурсов (тендеров) на определение автоперевозчика для обслуживания регулярных автобусных маршрутов на конкурс могут быть выставлены лоты на отдельный маршрут или на два маршрута и более, а также рейсы на маршрутах по времени отправления. В один лот могут быть объединены более рентабельные и менее рентабельные маршруты.

Республика Молдова

В Республике Молдова определенные категории лиц пользуются льготами при пользовании услугами по пассажирским перевозкам.

Автомобильная перевозка осуществляется бесплатно для детей до 7 лет, если они не занимают отдельное место на сидениях. В случае если пассажира сопровождает несколько детей в возрасте до 7 лет, за каждого ребенка, кроме одного, перевозимого бесплатно, пассажир должен оплатить 50 % стоимости

поезда с правом занятия отдельного места для каждого ребенка. Также автомобильный транспорт в национальном дорожном движении осуществляется бесплатно для детей до 2 лет, если они не занимают отдельное место на сидениях, а если пассажира сопровождает несколько детей в возрасте до 7 лет, то за каждого ребенка он должен оплатить 50 % стоимости поездки с правом занятия отдельного места для каждого ребенка.

На местном уровне определенные категории лиц освобождаются от уплаты тарифов на проезд в общественном транспорте, а именно:

местные выборные представители в соответствующей административно-территориальной единице;

сотрудники полиции;

военные и сотрудники органов государственной безопасности;

дети до 7 лет;

народные стражи;

ветераны войны;

герои Советского Союза, Социалистического Труда, герои и граждане, награжденные тремя степенями ордена Славы.

В то же время определенные категории граждан имеют право на компенсацию за проезд в городском и пригородном общественном транспорте:

пожилые люди, получающие пенсию по возрасту;

лица со средним уровнем инвалидности, получающие пенсию по инвалидности;

получатели пенсии по потере кормильца;

лица среднего возраста, пенсионеры силовых структур (Министерство внутренних дел, Министерство обороны, Департамент пенитенциарных учреждений Министерства юстиции, Служба информации и безопасности, Национальный антикоррупционный центр, Служба государственной охраны и защиты).

Школьники и студенты, а также студенты из социально уязвимых семей оплачивают ежемесячный абонемент со значительными скидками.

Российская Федерация

В соответствии с законодательством Российской Федерации перевозки по социальным (убыточным) маршрутам в отдельный вид перевозок не выделяются.

Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ систематизирован организационный аспект деятельности по перевозке пассажиров. Согласно положениям указанного Федерального закона уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные/межмуниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок как по регулируемым, так и по нерегулируемым тарифам. При этом регулируемые тарифы устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации, и, как правило, являются социальными (их значение ниже себестоимости перевозки).

Согласно части 2 статьи 14 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений указанного Федерального закона.

При этом заложенный Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ принцип полной и своевременной со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации оплаты перевозчикам за выполненную транспортную работу исключает недофинансирование перевозчиков, работающих по регулируемому тарифу.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, право на которое перевозчик получает по результатам открытого конкурса.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации также вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с перевозчиком размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.

Республика Таджикистан

Согласно Уставу автомобильного транспорта Республики Таджикистан возмещение расходов на убыточных маршрутах возложены на местные исполнительные органы государственной власти.

Возмещение расходов, связанных с перевозкой пассажиров, имеющих право на льготный проезд, кроме г. Душанбе, осуществляется из республиканского бюджета. Механизм возмещения расходов данных категорий лиц определен Инструкцией о порядке регистрации и учета льготных пассажиров на пассажирском автомобильном транспорте Республики Таджикистан общего пользования.

Республика Узбекистан

Деятельность по междугородним пассажирским перевозкам не субсидируется.

II. ИНФРАСТРУКТУРА ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ ПассаЖИРОВ И ПЕРЕВОЗЧИКОВ

2.1. Законодательное закрепление понятия «пассажирский терминал»

Республика Армения

Обслуживание пассажиров в межрегиональных, междугородных регулярных перевозках осуществляется посредством автовокзалов, автостанций и диспетчерских пунктов, понятия которых установлены Законом Республики Армения «Об автомобильном транспорте».

Республика Беларусь

Под пассажирским терминалом в соответствии с абзацем двадцать седьмым статьи 1 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» понимается имущественный комплекс, предназначенный для оказания услуг пассажирам и автомобильным перевозчикам. К пассажирским терминалам относятся автовокзал, автостанция, автокасса, диспетчерский пункт, терминал такси.

Кроме того, владельцем пассажирского терминала является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющий пассажирским терминалом на праве собственности или на ином законном основании, обеспечивающий его функционирование и оказание услуг пассажирам и автомобильным перевозчикам на пассажирском терминале (абзац двенадцатый статьи 1 Закон Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках»).

Республика Казахстан

Статьей 1 Закона Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-III «Об автомобильном транспорте» закреплены следующие понятия:

автовокзал – комплекс сооружений, предназначенный для обслуживания пассажиров и водителей автобусов, пассажиропоток которого составляет более 500 человек в сутки, и включающий: капитальное здание с залом ожидания вместимостью свыше 75 человек и билетными кассами, пункты медицинского освидетельствования водителей и оказания первичной медико-санитарной помощи, камеры хранения, перрон для посадки и высадки пассажиров, площадку для стоянки автобусов, посты для осмотра автобусов, диспетчерские пункты и комнату матери и ребенка, расположенный на территории не менее 5 тыс. кв. метров;

автостанция – комплекс сооружений, предназначенный для обслуживания пассажиров и водителей автобусов, пассажиропоток которого составляет менее 500 человек в сутки, и включающий: капитальное здание с залом ожидания вместимостью до 75 человек и билетными кассами, камеры хранения, перрон для посадки и высадки пассажиров, площадку для стоянки автобусов, диспетчерские пункты, расположенный на территории не менее 2,5 тыс. кв. метров;

пункт обслуживания пассажиров – объект, предназначенный для обслуживания пассажиров в населенных пунктах, не имеющих автовокзалов или автостанций, оборудованный для продажи проездных документов (билетов) и багажных квитанций, площадкой для безопасной остановки автотранспортных средств, посадки, высадки пассажиров и сооружением для защиты пассажиров от различных погодных условий.

Кыргызская Республика

Законодательством Кыргызской Республики в сфере автомобильного транспорта не закреплено понятие «пассажирский терминал». Законом определено понятие «станционные сооружения – автовокзалы, автостанции и автокассы, предназначенные для обслуживания пассажиров и перевозчиков».

Согласно Правилам организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом «станционные сооружения – автовокзалы, автостанции и автокассы, предназначенные для обслуживания пассажиров и перевозчиков и имеющие на это соответствующее разрешение».

Автовокзал – станционное сооружение, обеспечивающее обслуживание пассажиров в населенных пунктах и имеющее здание с залом ожидания вместимостью более 75 человек.

Автовокзал должен иметь перрон для посадки и высадки пассажиров, площадку для стоянки автобусов, билетные кассы, камеры хранения ручной клади и багажа, комнаты матери и ребенка, информационно-справочную систему, буфет или кафе, помещение для культурно-бытового и санитарно-гигиенического обслуживания пассажиров (почта, телеграф, пункт медицинской помощи и др.), а также комнату отдыха для водителей, пункты межрейсового отдыха и медицинского осмотра водителей и другие служебные помещения для работников, непосредственно связанных с обслуживанием пассажиров и организацией движения автобусов. Автовокзал предназначен для обслуживания пассажиров междугородных и пригородных маршрутов межобластного и международного значения.

Автостанция – станционное сооружение, обеспечивающее обслуживание пассажиров в населенных пунктах и имеющее здание с залом ожидания вместимостью до 75 человек. Автостанция должна иметь здание в блоке с перроном для посадки и высадки пассажиров, а также площадки для стоянки автобусов. В здании автостанции размещаются билетные кассы, информационно-справочная служба, камера хранения, комната матери и ребенка и другие помещения для культурно-бытового, санитарно-гигиенического обслуживания пассажиров и размещения работников, непосредственно связанных с обслуживанием пассажиров и организацией движения автобусов. Автостанция предназначена для обслуживания пассажиров междугородных и пригородных маршрутов межобластного и международного значения.

Республика Молдова

Обслуживание пассажиров и перевозчиков в Республике Молдова согласно статье 5 Кодекса автомобильного транспорта осуществляется посредством автовокзалов – специально отграниченного пространства, обустроенного и оборудованного в целях обеспечения парковки автобусов/автомобилей на платформах, посадки или высадки людей из автобусов/автомобилей, а также для предоставления необходимых условий для автобусов/автомобилей и ожидающих их пассажиров.

Российская Федерация

Согласно Уставу автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта понятие «терминал» используется только применительно к производственно-технологическим комплексам, предназначенным для осуществления операций, связанных с перевозками грузов.

Применительно же к объектам транспортной инфраструктуры, предназначенным для оказания услуг пассажирам и перевозчикам при осуществлении перевозок пассажиров и багажа, используются понятия «автовокзал» и «автостанция». Различие состоит в количестве отправляемых пассажиров в сутки – более 1 000 человек и от 250 до 1 000 человек соответственно и в требованиях к оснащению автовокзалов и автостанций.

Республика Таджикистан

Пассажирский терминал закреплен Уставом автомобильного транспорта Республики Таджикистан в следующем виде: пассажирские терминалы – производственно-технический комплекс, предназначенный для обслуживания пассажиров и водителей автотранспортных средств и включающий капитальное здание с залом ожидания и билетными кассами, пункты медицинского освидетельствования водителей и оказания первичной медико-санитарной помощи, камеры хранения, перрон для посадки и высадки пассажиров, площадка для стоянки автобусов, посты для осмотра автобусов, диспетчерские пункты, комната матери и ребенка и т.д.

Республика Узбекистан

Законодательством понятие «пассажирские терминалы» не закреплено. В законодательстве используется термин «автовокзал» (автостанция) – организация, осуществляющая транспортно-экспедиционную, перевозочную деятельность и предоставляющая другие услуги пассажирам. Каждые автовокзал и автостанция должны иметь свой паспорт, выдаваемый в установленном законодательством порядке.

2.2. Использование услуг пассажирских терминалов

Республика Армения

Начальными и конечными пунктами межрегиональных и междугородных перевозок считаются автовокзалы, автостанции и диспетчерские пункты, которые должны в полном объеме обеспечивать обслуживание и непрерывную деятельность по обслуживанию маршрутов, предусмотренных расписанием движения. Перевозчики в установленном размере оплачивают услуги, оказываемые автовокзалами. Автовокзалы, автостанции и диспетчерские пункты подведомственны ЗАО «Армавтовокзал». Продажа билетов пассажирам осуществляется через билетные кассы автовокзалов и автостанций, а также организациями, имеющими с ними договор, а на промежуточных остановках – водителями.

Республика Беларусь

В соответствии с частью 8 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» начальный и конечный остановочные пункты маршрутов междугородной внутриобластной, междугородной межобластной автомобильной перевозки пассажиров в регулярном сообщении должны находиться на автовокзале, автостанции, автокассе или диспетчерском пункте, если иное не определено договором об организации автомобильной перевозки пассажиров в регулярном сообщении.

В соответствии со статьей 19 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» на территории пассажирского терминала оказание услуг по автомобильной перевозке пассажиров могут предлагать только автомобильные перевозчики, заключившие с владельцем пассажирского терминала договор на использование пассажирского терминала, а также автомобильный перевозчик, являющийся владельцем соответствующего пассажирского терминала. Предложение оказания услуг по автомобильной перевозке пассажиров автомобильными перевозчиками на территориях иных объектов разрешается только по договору или с письменного согласия владельцев этих объектов в порядке и в соответствии с критериями, устанавливаемыми владельцами этих объектов. Предложение оказания услуг по автомобильной перевозке пассажиров на территории пассажирского терминала, иных объектов лицами, не заключившими договор с владельцами пассажирского терминала или иных объектов либо не получившими письменного согласия владельцев иных объектов, запрещается.

В соответствии с абзацем вторым пункта 5 Правил доступа потребителей к услугам автомобильных пассажирских транспортных терминалов, утвержденных Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 мая 2020 года № 323, услуги пассажирских терминалов предоставляются автомобильным перевозчикам на условиях обеспечения равного (недискриминационного) доступа к услугам пассажирских терминалов с учетом технической возможности оказания услуг и загруженности пассажирского терминала, создания конкурентных условий для автомобильных перевозчиков.

Республика Казахстан

Согласно пункту 4 статьи 21 Закона Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-II «Об автомобильном транспорте» регулярные междугородные межобластные, межрайонные (междугородные внутриобластные), внутрирайонные и международные перевозки пассажиров и багажа осуществляются только с автовокзалов, автостанций или пунктов обслуживания пассажиров на основании договоров, заключаемых между перевозчиками и администрациями автовокзалов, автостанций или пунктов обслуживания пассажиров.

Администрации автовокзалов, автостанций и пунктов обслуживания пассажиров не вправе отказывать в заключении договора с перевозчиками пассажиров и багажа, допущенными в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, к данному виду деятельности.

Кыргызская Республика

Заезд перевозчиков, осуществляющих автомобильные перевозки пассажиров в пригородном и междугородном сообщении, на станционные сооружения обязательен.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Закона Кыргызской Республики от 19 июля 2013 года № 154 «Об автомобильном транспорте» регулярные автомобильные перевозки пассажиров и багажа в пригородном и междугородном сообщении осуществляются со станционных сооружений согласно договорам по перевозке пассажиров, заключенным между станционными сооружениями и перевозчиками. Перевозка пассажиров по автобусным маршрутам осуществляется только по расписанию движения автобусов и по билетной системе. Станционные сооружения организуют продажу билетов и багажных квитанций.

В соответствии с параграфом 2 главы 2 Правил организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Кыргызской Республике, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2013 года № 519, перевозчик – победитель конкурса в соответствии с заключенным контрактом на обслуживание маршрута с уполномоченным государственным органом в сфере транспорта заключает договор со станционными сооружениями об оказании услуг на пассажирские перевозки автомобильным транспортом на маршрутах.

В соответствии с параграфом 3 главы 2 Правил организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом, одними из основных требований, предъявляемых к перевозчику, являются:

подача автобусов на пригородных и междугородных маршрутах – на станционные сооружения за 30–40 минут до отправления автобуса, предусмотренного расписанием, в технически исправном состоянии, в соответствии с требованиями правил безопасности дорожного движения и с соответствующей «экипировкой»;

выполнение условий контракта между перевозчиком и уполномоченным государственным органом в сфере транспорта и договора между перевозчиком и станционными сооружениями;

произведение отметок водителям в листах регулярности пригородных и междугородных маршрутов о прибытии и отправлении автобусов на начальных, промежуточных и конечных пунктах и станционных сооружениях.

За нарушение установленных требований перевозчик несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Республика Молдова

Кодексом автомобильного транспорта от 17 июля 2014 года № 150 установлено, что под субъектом, осуществляющим регулярные автомобильные перевозки пассажиров (оператором), понимается автотранспортная служба, осуществляющая перевозки на платной основе, в соответствии с графиками движения на обозначенных маршрутах, с посадкой/высадкой пассажиров в определенных остановочных пунктах.

В связи с этим операторы регулярных автоперевозок пассажиров обязаны осуществлять рейсы в соответствии с межрайонными программами автомобильного транспорта, которые разрабатываются, утверждаются и изменяются Министерством экономики и инфраструктуры Республики Молдова.

Несоблюдение операторами графиков движения в межрайонном сообщении будет определено Национальным агентством автомобильного транспорта как нарушение.

Продажа билетов осуществляется только в кассах на территории автовокзала или через специальные терминалы.

Российская Федерация

Требования к объектам транспортной инфраструктуры и порядок пользования ими установлены главой 6 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Остановочные пункты по межрегиональному маршруту регулярных перевозок должны быть расположены на территориях автовокзалов или автостанций. Использование иных остановочных пунктов допускается в случае, если это предусмотрено нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены эти остановочные пункты.

Посадка и высадка пассажиров по межрегиональному маршруту регулярных перевозок в иных местах наряду с остановочными пунктами, которые включены в состав данного маршрута, запрещаются.

Владелец объекта транспортной инфраструктуры не вправе отказать в пользовании услугами, оказываемыми на данном объекте перевозчику, получившему в установленном порядке право осуществлять регулярные перевозки по маршруту, в состав которого включен данный объект.

Пользование платными услугами, оказываемыми на объекте транспортной инфраструктуры, осуществляется на основании договора, заключенного владельцем данного объекта с перевозчиком, которому предоставлено право осуществлять регулярные перевозки по маршруту, в состав которого включен данный объект. Владелец объекта транспортной инфраструктуры запрещается навязывать перевозчикам платные услуги, в которых они не заинтересованы, а также взимать плату за пользование элементами обустройства автомобильных дорог.

Условия пользования услугами, оказываемыми на объекте транспортной инфраструктуры, устанавливаются едиными для всех перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки по соответствующему маршруту, в состав которого включен данный объект.

Республика Таджикистан

Согласно Правилам перевозки пассажиров, багажа и ручной клади автомобильным транспортом Республики Таджикистан остановочные пункты маршрутов регулярных междугородных автомобильных перевозок пассажиров, расположенные в городах и крупных сельских населенных пунктах, должны по возможности находиться на терминалах.

Республика Узбекистан

Заезд автотранспорта на автовокзалы и автостанции обязателен.

2.3. Государственное ценовое регулирование услуг пассажирских терминалов

Республика Армения

Плата за услуги, оказываемые автовокзалами, автостанциями и диспетчерскими пунктами, установлена приказом Министра транспорта и связи Республики Армения за каждый рейс в размере провозной платы одного пассажира.

Республика Беларусь

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 года № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» тарифы на услуги транспортных терминалов регулируются Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по перечням, определяемым Советом Министров Республики Беларусь.

Ранее предельные максимальные тарифы на услуги автомобильных терминалов, утвержденные постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 20 февраля 2017 года № 13 «О тарифах на услуги транспортных терминалов», были установлены для населения (физических лиц). При этом тарифы на услуги, оказываемые автомобильным терминалом перевозчикам, не регулировались.

По итогам проведенной работы по оптимизации перечня услуг транспортных терминалов, оказываемых населению, в настоящее время регулированию подлежит только услуга «бронирование места для проезда в автобусах при пригородных и междугородных автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении». Услуги «предварительная продажа билета на проезд в автобусах при пригородных и междугородных автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении» и «предварительная продажа билета на проезд в автобусах, отправляющихся с других автомобильных пассажирских терминалов, при пригородных и междугородных автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении» исключены из перечня регулируемых услуг транспортных автомобильных терминалов.

В целях установления единых подходов ценообразования и равных условий для перевозчиков, а также недопущения злоупотребления пассажирскими терминалами своим доминирующим положением проведена работа по определению перечня обязательных платных услуг для перевозчика на территории пассажирского терминала и установлению ценового регулирования на них.

Регулированию подлежат следующие услуги пассажирских терминалов, оказываемые перевозчикам:

- предоставление места для остановки автобуса в целях посадки-высадки пассажиров;
- реализация билетов, багажных квитанций.

Республика Казахстан

Государственное ценовое регулирование услуг автовокзалов, автостанций и пунктов обслуживания пассажиров не осуществляется.

Кыргызская Республика

Государственное ценовое регулирование услуг пассажирских терминалов (автовокзалы/автостанции) не осуществляется.

Автовокзалы/автостанции и перевозчик производят взаимные расчеты за реализацию пассажирских билетов в соответствии с договором в установленные сроки.

В договоре между автовокзалами/автостанциями и перевозчиком на оказание услуг пассажирским автотранспортом на маршрутах дополнительно за оплату предусматривается выполнение следующих работ и услуг:

- ежедневное предрейсовое медицинское освидетельствование водителей и техосмотр автотранспортных средств;
- охрана автобуса, прибывшего на конечный пункт;
- выполнение уборочно-моечных работ;
- предоставление места на стоянке автобусов.

Республика Молдова

Тарифы на услуги автовокзала регулируются Министерством экономики и инфраструктуры Республики Молдова, которое уполномочено устанавливать тарифы на данную услугу (статья 145 Кодекса автомобильного транспорта от 17 июля 2014 года № 150).

Автовокзал предоставляет следующие услуги:

продажа проездных билетов на поездки, осуществляемые операторами автомобильного транспорта в соответствии с тарифами, установленными действующим законодательством;

обеспечение операторов автомобильного транспорта необходимым пространством для посадки пассажиров;

предоставление оборудованной комнаты для людей в ожидании вместимостью не менее 20 мест, ванной комнаты, диспетчерской, комнаты матери и ребенка и комнаты отдыха водителя;

предоставление полной и точной информации для путешествующих граждан о поездках операторов автомобильного транспорта;

представление по запросу специализированного органа центрального публичного управления отчетов о деятельности операторов автомобильного транспорта на назначенных рейсах;

проверка и допуск к обслуживанию только дорожно-транспортных средств, которые отвечают санитарным требованиям;

проверка и допуск к обслуживанию только на основании документов, необходимых для наличия в транспортном средстве;

предоставление арендованных помещений хозяйствующим субъектам по мере необходимости.

Автовокзал взимает 10 % суммы проданных билетов по маршрутам, определенным автотранспортным оператором. Эта сумма взимается за предоставление указанных услуг, за исключением аренды коммерческих помещений хозяйствующим субъектам (тариф на эту услугу согласовывается сторонами).

Российская Федерация

Как следует из постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 (в редакции от 29 октября 2018 года) «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», расчеты между владельцами транспортной инфраструктуры и перевозчиками за пользование данными объектами производится в соответствии с договорами и не подлежат государственному регулированию.

В настоящее время в соответствии с Планом развития конкуренции, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы» принят Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу с 1 сентября 2023 года), предусматривающий

внесение изменений в статью 34 Федерального закона № 220-ФЗ, направленных на установление единого перечня обязательных платных услуг в зданиях и на территориях автовокзалов и автостанций, а также формирование правил взимания сборов за их оказание.

Республика Таджикистан

Министерством транспорта Республики Таджикистан по согласованию с Антимонопольной службой при Правительстве Республики Таджикистан осуществляется ценовое регулирование перевозочного процесса.

Республика Узбекистан

Взаимоотношения между автовокзалами, автостанциями и перевозчиками строятся на договорной основе. Ценовое регулирование не осуществляется.

2.4. Форма собственности пассажирского терминала, удельный вес государственного и частного секторов

Республика Армения

Право на управление 100 % акций ЗАО «Армавтовокзал» принадлежат Республике Армения.

Республика Беларусь

Согласно абзацу девятому части 1 статьи 12 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» местные исполнительные и распорядительные органы организуют на территории соответствующей административно-территориальной единицы обустройство, оформление и содержание пассажирских терминалов и остановочных пунктов маршрутов автомобильных перевозок пассажиров, осуществляют иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.

Также данные нормы отражены в статье 17 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 года № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», согласно которой местные исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции решают вопросы размещения объектов на соответствующей территории, осуществляют выдачу разрешительной документации, обеспечивают на соответствующей территории соблюдение законодательства, в том числе в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, осуществляют иные полномочия в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, предусмотренные данным Законом и иными актами законодательства.

Сведений об удельном весе государственного и частного сектора не имеется.

Республика Казахстан

В настоящее время автовокзалы, автостанции и пункты обслуживания пассажиров по формам собственности полностью находятся в частной собственности.

Кыргызская Республика

При Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики создано государственное предприятие «Кыргыз автобекети», одной из основных задач которого является предоставление услуг по перевозке пассажиров и перевозчикам, обслуживающим автобусные маршруты. Учредителем предприятия является Правительство Кыргызской Республики.

За государственным предприятием «Кыргыз автобекети» закреплены функции по организации работы автовокзалов, а также заключение договоров с перевозчиками, независимо от форм собственности, победителями конкурсов (тендеров) на определение автоперевозчика для обслуживания регулярных автобусных маршрутов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Республика Молдова

До 31 декабря 2018 года на рынке деятельности автовокзала государственный сектор занимал большую долю рынка, чем частный. Это было связано с существованием государственного предприятия «Вокзалы и автостанции», имеющего около 30 филиалов по всей Республике Молдова, в сравнении с 11 частными филиалами автовокзала. С 1 января 2019 года вследствие приобретения ООО «Guri Auto Moderne» активов государственного предприятия «Вокзалы и автостанции» по Соглашению о государственно-частном партнерстве от 17 декабря 2018 года № 3/09 доля рынка частного сектора на рынке деятельности автовокзала увеличилась до 100 %.

Российская Федерация

Автовокзалы и автостанции, так же, как и иные объекты транспортной инфраструктуры, могут находиться как в частной, так и в государственной собственности.

Информация о соотношении этих видов собственности отсутствует.

Республика Таджикистан

Все пассажирские терминалы, расположенные на территории Республики Таджикистан, являются частной собственностью.

Республика Узбекистан

В настоящее время количество функционирующих в Республике Узбекистан автовокзалов и автостанций в форме обществ с ограниченной ответственностью без наличия в них государственной доли составляет 85 % всех автовокзалов.

2.5. Иные услуги, оказываемые пассажирским терминалом (пассажирам, перевозчикам, арендаторам)

Республика Армения

Автовокзалы и автостанции должны иметь бытовые, санитарно-гигиенические пункты, пункты медицинского обслуживания, общественного питания, возможность предрейсового осмотра технического состояния автотранспортных средств и предрейсовой проверки состояния здоровья водителей, комнаты временного хранения багажа, должны обеспечивать прием, оформление, регистрацию багажа, а также учет, хранение и выдачу утерянных или забытых вещей. Требования к хранению багажа, процедура регистрации и выдачи багажа устанавливаются порядком организации автовокзальной деятельности.

Республика Беларусь

Пунктом 205 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года №972 (далее – Правила), установлено, что на пассажирском терминале могут быть оказаны следующие виды услуг: реализация проездных документов, управление прибытием и отправлением автобусов, контроль экипировки и санитарного состояния автобусов, бытовое обслуживание пассажиров, водителей, кондукторов и другие.

Согласно пункту 217 Правил владелец пассажирского терминала (за исключением терминалов такси) обязан:

- заключать договоры на использование пассажирского терминала с автомобильными перевозчиками, выполняющими автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении;

- реализовывать проездные документы и оказывать услуги по бронированию мест в автобусах, выполняющих пригородные, междугородные и международные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, если иное не предусмотрено договором на использование пассажирского терминала;

- анализировать выполнение автомобильными перевозчиками расписания движения;

- создавать условия для межрейсового отдыха водителей; выдавать справочную информацию по вопросам организации и выполнения автомобильных перевозок пассажиров;

- обеспечивать в соответствии с режимом работы пассажирского терминала функционирование расположенных на нем общественных туалетов, в том числе доступных для пользования инвалидов и других категорий физически ослабленных лиц, санитарно-бытовых помещений, камер хранения багажа и ручной клади пассажиров, а также (при их наличии) кафе, буфетов, магазинов, аптечных и газетных киосков, объектов почтовой связи и других объектов, расположенных на территории пассажирского терминала;

обеспечивать соблюдение на территории пассажирского терминала норм и правил пожарной безопасности, правил и инструкций по охране труда, а также санитарных норм и правил, установленных законодательством;

создавать условия для беспрепятственного доступа на все объекты, расположенные на территории пассажирского терминала, для инвалидов и других категорий физически ослабленных лиц;

выполнять иные обязанности, установленные настоящими Правилами, иными актами законодательства и договором на использование пассажирского терминала.

Пунктом 218 Правил владелец пассажирского терминала (за исключением терминалов такси) имеет право:

заключать договоры на использование пассажирского терминала с автомобильными перевозчиками, выполняющими автомобильные перевозки пассажиров в нерегулярном сообщении; оказывать услуги по доставке билетов на дом;

оказывать самостоятельно или с привлечением заинтересованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей услуги по хранению багажа и ручной клади пассажиров, общественному питанию, розничной торговле, проживанию в комнате матери и ребенка или в гостинице (при их наличии), услуги общественных туалетов, а также услуги других объектов, расположенных на территории пассажирского терминала;

требовать соблюдения водителями установленного на пассажирском терминале порядка работы и схемы движения автобусов по его территории;

выяснять причину неприбытия транспортных средств по расписанию движения;

требовать от автомобильного перевозчика, заключившего договор на использование пассажирского терминала, исполнения его условий, а также требований, установленных настоящими Правилами, иными актами законодательства.

Владелец пассажирского терминала (за исключением терминалов такси) может иметь иные права, установленные Правилами, иными актами законодательства и договором на использование пассажирского терминала.

Республика Казахстан

Согласно пункту 2 статьи 21-1 Закона Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-ІІ «Об автомобильном транспорте» оказываемые услуги автовокзалов, автостанций и пунктов обслуживания пассажиров должны соответствовать требованиям настоящего Закона, Правилам перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, нормативным правовым актам Республики Казахстан и национальным стандартам.

Кыргызская Республика

Деятельность автовокзалов, автостанций является единой и включает следующие основные функции:

коммерческие операции – обеспечение выполнения основных показателей по сбору доходов от продажи билетов на проезд и провоз багажа и от иных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам;

информационная работа – проведение мероприятий, направленных на своевременное и достоверное информирование пассажиров по всем вопросам, связанным с пользованием услугами автовокзалов/автостанций и поездкой в автобусе, информирование населения, в том числе и через средства массовой информации, о вновь открываемых маршрутах, изменениях в расписании движения автобусов и новых услугах;

диспетчерское руководство – организация движения автобусов с целью обеспечения выполнения расписания движения автобусов по закрепленному маршруту с учетом эффективного использования вместимости каждого автобуса при соблюдении норм и правил безопасности перевозок;

контрольные функции – проверка отправляющихся автобусов перевозчика на предмет их экипировки и санитарного состояния, проверка наличия и правильности оформления проездных документов у пассажиров, полноты сбора оплаты за проезд и провоз багажа, наличия соответствующих документов у водителей;

бытовое обслуживание пассажиров – проведение мероприятий для более полного удовлетворения бытовых потребностей пассажиров в период их пребывания на автовокзалах/автостанциях;

организация быта и отдыха водителей автобусов – обеспечение обслуживания и комнатами для отдыха при автовокзалах/автостанциях за отдельную плату;

технические операции – организация ежедневного предрейсового технического осмотра автобусов (проверка узлов и агрегатов, обеспечивающих безопасность движения) и предрейсового медицинского осмотра водителей;

функции учета и анализа перевозок – сбор предложений пассажиров по вопросам улучшения работы автобусов, изучение потребности населения в автотранспортных услугах, анализ уровня удовлетворения запросов на перевозки и представление на их основе предложений по открытию новых маршрутов, увеличению числа рейсов на действующих маршрутах и внесению изменений в расписание движения автобусов;

содержание помещений, зданий и территорий – обеспечение выполнения комплекса мер по соблюдению санитарного режима на автовокзалах/автостанциях, организация своевременного ремонта зданий, помещений, асфальтового покрытия, благоустройства территории и т.д.

Кроме того, существуют еще службы автопавильонов и автокасс, которые должны предоставлять услуги пассажирам и имеют следующие функции:

- диспетчерские;
- контрольные;
- информационные;
- реализация билетов.

Автопавильон предназначен для укрытия пассажиров от дождя и других неблагоприятных климатических условий, строится рядом с автомобильными дорогами в населенных пунктах. Это помещение закрытого или полужакрытого типа с автокассой и диспетчерским пунктом и функционирует как филиал ближайшего автовокзала/автостанции.

Автокассы предназначены для организации диспетчерского руководства движением автобусов на маршрутах и реализации автобилетов пассажирам в населенных пунктах и могут функционировать как филиал ближайшего автовокзала/автостанции или отдельный хозяйствующий субъект.

Республика Молдова

Автовокзал предоставляет следующие услуги:

- продажа проездных билетов на поездки, осуществляемые операторами автомобильного транспорта в соответствии с тарифами, установленными действующим законодательством;

- обеспечивает операторов автомобильного транспорта необходимым пространством для посадки пассажиров;

- предоставляет оборудованную комнату для людей в ожидании вместимостью не менее 20 мест, ванную комнату, диспетчерскую, комнату матери и ребенка и комнату отдыха водителя;

- предоставляет полную и точную информацию для путешествующей публики о поездках операторов автомобильного транспорта;

- представляет по запросу специализированного органа центрального публичного управления отчеты о деятельности операторов автомобильного транспорта на назначенных рейсах;

- проверяет и допускает к обслуживанию только дорожные транспортные средства, которые отвечают санитарным требованиям;

- проверяют и допускают обслуживание только на основании документов, необходимых для наличия в транспортном средстве;

- предлагают арендованные помещения хозяйствующим субъектам по мере необходимости.

Российская Федерация

Перечень услуг, оказываемых автовокзалами и автостанциями перевозчикам, в настоящее время определяется договорами между ними.

В настоящее время в соответствии с Планом развития конкуренции, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы», принят Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу с 1 сентября 2023 года), предусматривающий внесение изменений в статью 34 Федерального закона № 220-ФЗ, направленных на установление единого перечня обязательных платных услуг в зданиях и на территориях автовокзалов и автостанций, а также формирование правил взимания сборов за их оказание. В настоящее время готовится проект приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении перечня обязательных платных услуг, оказываемых на автовокзалах, автостанциях за счет юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества».

Республика Таджикистан

В соответствии с Правилами перевозки пассажиров, багажа и ручной клади автомобильным транспортом Республики Таджикистан определены основные требования к терминалам. Дополнительные услуги, оказываемые терминалами, определяются внутренними уставами.

Республика Узбекистан

Одними из основных функций автовокзалов, автостанций являются:

диспетчерское руководство, организация и обеспечение соблюдения расписания движения автотранспортных средств по автовокзалу, автостанции с учетом эффективного использования вместимости каждого автотранспортного средства, соблюдение норм и правил безопасности перевозок пассажиров, регулирование движения автотранспортных средств, оформление путевой и диспетчерской документации, экипировка и приведение в надлежащее санитарное состояние подвижного состава, обеспечение наличия билетов у пассажиров и правильности оплаты за проезд и провоз багажа;

своевременное и достоверное информирование пассажиров по вопросам, связанным с пользованием автовокзалом, автостанцией и поездкой в автотранспортном средстве, информирование населения (через местную печать, радио, телевидение и т.п.) о вновь открываемых маршрутах, изменениях в расписаниях движения автотранспортных средств, новых видах услуг населению, распространение рекламных расписаний движения автотранспортных средств по предприятиям и учреждениям города (населенного пункта), взаимное информирование автовокзалов, автостанций о наличии свободных и освобождающихся мест в отправляемых автотранспортных средствах, изменениях в дорожных условиях и отклонениях в расписании движения автотранспортных средств;

сбор доходов от продажи билетов на проезд и провоз багажа, прием и отправление в рейсовых автотранспортных средствах почтовых отправок, прием и оформление багажа для перевозки его отдельно от пассажиров (на маршрутах, где организовано движение грузовых и багажных автомобилей), взаимные расчеты с перевозчиками за проданные билеты и оказываемые услуги (в том числе услуги по предварительной продаже билетов, доставке билетов на дом, хранению багажа);

бытовое обслуживание пассажиров, проведение мероприятий с целью удовлетворения бытовых потребностей пассажиров в период их пребывания на автовокзале, автостанции, обеспечение высокой культуры обслуживания в помещениях, предназначенных для культурно-бытового и санитарно-гигиенического обслуживания пассажиров;

организация быта и отдыха водителей, организация обслуживания в кафе, буфетах, парикмахерских, душевых; предоставление оборудованной комнаты для отдыха с мебелью (для водителей, имеющих межрейсовый перерыв в работе менее 4 часов), предоставление комнат для длительного отдыха при автовокзале, автостанции (для водителей, имеющих перерыв в работе более 4 часов и режим работы с отдыхом);

организация поста межрейсового технического осмотра автотранспортных средств для проверки узлов и агрегатов, обеспечивающих безопасность движения; уборка салонов автотранспортных средств; охрана автотранспортных средств; организация предрейсового медосмотра водителей.

2.6. Информационные системы, платформы по продаже билетов на перевозки пассажиров

Республика Армения

В настоящее время во внутриреспубликанских перевозках электронная продажа билетов не осуществляется. Однако ведутся работы по разработке автоматизированной системы продажи электронных билетов, в результате чего процесс приобретения билетов будет оцифрован.

Республика Беларусь

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» термин «информационная система» используется в значении, определенном статьей 1 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года № 455-3 «Об информации, информатизации и защите информации», а именно: «информационная система – совокупность банков данных, информационных технологий и комплекса (комплексов) программно-технических средств».

В соответствии с абзацем одиннадцатым пункта 2 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 972, установлено, что информационная система продажи билетов – это информационная система, позволяющая получить прямой доступ к базе данных расписаний движения транспортных средств по маршрутам, наличия свободных мест и иной информации об условиях выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении и позволяющая произвести оплату проезда пассажира.

Требованиям Правил автомобильных перевозок пассажиров к информационной системе продажи билетов в наибольшей степени отвечает интернет-сайт <http://ticketbus.by//>.

Имеются также информационные системы, позволяющие только бронировать места в автобусах, выполняющих пригородные и междугородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении (с последующим приобретением билета у водителя в автобусе). В качестве примера такой системы можно привести интернет-сервис Online Bus Station (<http://obs.by/>).

Кроме того, при выполнении регулярных перевозок пассажиров под видом нерегулярных отдельными автомобильными перевозчиками используются интернет-сайты по привлечению пассажиров (далее – приложения). Приложения организованы по типу сайтов интернет-магазинов с информацией рекламного характера о предоставляемых компанией услугах и услугах партнеров. Количество маршрутов, о которых размещена информация на таком сайте, корректируется по мере присоединения к ресурсу новых автомобильных перевозчиков.

Деятельность приложений необходимо рассматривать не только с точки зрения законности или незаконности их существования, зачастую они существуют на вполне законных основаниях, но и с точки зрения нанесения совокупного ущерба обществу и государству результатами деятельности. Совокупный ущерб от такой деятельности может выражаться не только в финансовом виде, но и в последовательной криминализации хозяйственной деятельности автомобильных перевозчиков, втягиванию в нее новых субъектов хозяйствования.

Деятельность приложений создает предпосылки и условия для массового нарушения законодательства со стороны недобросовестных автомобильных перевозчиков, а также формирует ложное ощущение у пассажиров законности, надежности и безопасности использования рекламируемых приложениями услуг. «Мягкость» наказания еще больше укрепляет в сознании недобросовестных автомобильных перевозчиков мысль о возможности и экономической эффективности такого рода деятельности, кроме того, позволяет на собственном примере привлекать на свою сторону «колеблющихся» автомобильных перевозчиков.

Республика Казахстан

Информационные системы и платформы по продаже билетов на перевозки пассажиров и багажа в стране функционируют, однако их учет не ведется. Услуги по продаже билетов посредством информационных систем и платформ осуществляются в конкурентной среде.

Кыргызская Республика

На официальном сайте государственного предприятия «Кыргыз автобекети» при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики <https://avtobeket.kg/bus-search> функционирует раздел онлайн-бронирования билетов.

Также продажа билетов осуществляется непосредственно в кассах станционных сооружений с последующей выдачей билетов пассажиру и оформлением ведомости продажи билетов.

Билеты на проезд пассажиров и провоз багажа в автобусах пригородных и междугородных маршрутов продаются в кассах, а в пути следования при отсутствии станционных сооружений – водителями только на пригородных маршрутах. Запрещается продажа билетов в автобусах водителями на пригородных и междугородных маршрутах, где в пути следования имеются станционные сооружения.

Текущая продажа билетов производится в день отправления автобуса. Для проезда на междугородных маршрутах производятся предварительная продажа билетов, прием заказов на билеты с доставкой их на дом, и по телефону. Бронирование мест прекращается за 12 часов до отправления автобуса. Доставка билетов на дом осуществляется только в пределах черты города, где заказывается билет. Заказанные билеты по бронированию хранятся в кассе и только за 12 часов до времени отправления автобуса передаются для реализации в общем порядке.

Предварительная продажа билетов осуществляется за 15 суток до отправления автобуса. За предварительную продажу билетов на проезд, доставку билетов на дом, заказ по телефону, бронирование мест, оформление транзитного проезда взимается комиссионный сбор в размере, установленном станционным сооружением.

Республика Молдова

Только предприятие «Вокзалы и автостанции» имеет собственную информационную систему по продаже билетов. Иных платформ или информационных систем, которые могли бы конкурировать с автовокзалом, нет.

Российская Федерация

Продажа билетов для проезда в межрегиональном сообщении производится в кассах автовокзалов, автостанций или иных пунктах продажи билетов, а при отсутствии таких пунктов – водителями или кондукторами непосредственно при посадке пассажиров в транспортное средство до отправления его из остановочного пункта.

Кроме того, существуют ряд сервисов по продаже онлайн-билетов на автобусы в международном и межрегиональном сообщениях.

Республика Таджикистан

Информационная система, платформа по продаже билетов на внутренние поездки в настоящее время не внедрена.

Республика Узбекистан

Основными функциями автовокзалов, автостанций являются:

диспетчерское руководство, организация и обеспечение соблюдения расписания движения автотранспортных средств по автовокзалу, автостанции с учетом эффективного использования вместимости каждого автотранспортного

средства, соблюдение норм и правил безопасности перевозок пассажиров, регулирование движения автотранспортных средств, оформление путевой и диспетчерской документации, экипировка и приведение в надлежащее санитарное состояние подвижного состава, обеспечение наличия билетов у пассажиров и правильности оплаты за проезд и провоз багажа;

своевременное и достоверное информирование пассажиров по вопросам, связанным с использованием автовокзалом, автостанцией и поездкой в автотранспортном средстве, информирование населения (через местную печать, радио, телевидение и т.п.) о вновь открываемых маршрутах, изменениях в расписаниях движения автотранспортных средств, новых видах услуг населению, распространение рекламных расписаний движения автотранспортных средств по предприятиям и учреждениям города (населенного пункта), взаимное информирование автовокзалов, автостанций о наличии свободных и освобождающихся мест в отправляемых автотранспортных средствах, изменениях в дорожных условиях и отклонениях в расписании движения автотранспортных средств;

сбор доходов от продажи билетов на проезд и провоз багажа, прием и отправление в рейсовых автотранспортных средствах почтовых отправок, прием и оформление багажа для перевозки его отдельно от пассажиров (на маршрутах, где организовано движение грузовых и багажных автомобилей), взаимные расчеты с перевозчиками за проданные билеты и оказываемые услуги (в том числе услуги по предварительной продаже билетов, доставке билетов на дом, хранению багажа);

бытовое обслуживание пассажиров, проведение мероприятий с целью удовлетворения бытовых потребностей пассажиров в период их пребывания на автовокзале, автостанции, обеспечение высокой культуры обслуживания в помещениях, предназначенных для культурно-бытового и санитарно-гигиенического обслуживания пассажиров;

организация быта и отдыха водителей, организация обслуживания в кафе, буфетах, парикмахерских, душевых; предоставление оборудованной комнаты для отдыха с мебелью (для водителей, имеющих межрейсовый перерыв в работе менее 4 часов), предоставление комнат для длительного отдыха при автовокзале, автостанции (для водителей, имеющих перерыв в работе более 4 часов и режим работы с отдыхом);

организация поста межрейсового технического осмотра автотранспортных средств для проверки узлов и агрегатов, обеспечивающих безопасность движения; уборка салонов автотранспортных средств; охрана автотранспортных средств; организация предрейсового медицинского осмотра водителей.

III. ВОПРОСЫ КОНКУРЕНЦИИ

3.1. Конкуренция между государственными и частными перевозчиками

Республика Армения

Регулярные перевозки пассажиров полностью осуществляют частные организации.

Республика Беларусь

Рынок автомобильных перевозок пассажиров достаточно конкурентен и представлен как частными, так и государственными перевозчиками.

Ввиду того, что частные перевозчики не имеют обязательств по содержанию пассажирских терминалов и выполнению перевозок по не привлекательным с экономической точки зрения маршрутам, они имеют значительные конкурентные преимущества по ценовому фактору.

Республика Казахстан

Данный рынок полностью находится в конкурентной среде.

Кыргызская Республика

На рынке автомобильных пассажирских перевозок государственный сектор присутствует только в городском общественном транспорте. На междугородных и пригородных маршрутах государственный сектор отсутствует. Вместе с тем конкуренция между частными перевозчиками довольно развита. Частный перевозчик привлекает пассажиров за счет предложения удобных для пассажира условий (отсутствие установленного графика/расписания движения, посадка/высадка в удобном месте).

Информация о структуре расходов частных перевозчиков отсутствует.

Российская Федерация

Согласно Федеральному закону от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в качестве перевозчиков на маршрутах регулярных перевозок могут выступать юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также участники договора простого товарищества, вне зависимости от форм собственности.

Поскольку допуск на муниципальные, межмуниципальные и смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок осуществляется на конкурсной основе, конкуренция между перевозчиками имеет место только за доступ на маршрут. Конкурентные преимущества получают перевозчики, имеющие лучшие показатели по дорожно-транспортным происшествиям, наибольший опыт работы, располагающие наиболее комфортабельными транспортными средствами с меньшими сроками службы и более высоким экологическим классом, и др.

Республика Таджикистан

Рынок международных автоперевозок в Республике Таджикистан находится на стадии развития. В основном участниками данного рынка являются частные физические и юридические лица, которые предоставляют услуги по перевозке пассажиров в государства – участники СНГ. В настоящее время на рынке автоперевозок антиконкурентные действия или ограничения не выявлены. Рынок свободен для любых хозяйствующих субъектов.

Республика Узбекистан

На данном рынке функционируют частные перевозчики.

3.2. Вопросы нахождения части рынка междугородних перевозок в теневом секторе экономики

Республика Армения

Контроль над нарушениями при регулярных перевозках пассажиров осуществляется надзорным органом в сфере транспорта. В отношении лиц, осуществляющих незаконные перевозки, применяются административные штрафы.

Республика Беларусь

Исходя из проведенного анализа функционирования рынка междугородних автомобильных перевозок пассажиров в Республике Беларусь, одной из существенных проблем является осуществление регулярных перевозок пассажиров под видом нерегулярных, т.е. существование так называемого нелегального сектора перевозок.

Осуществление регулярных под видом нерегулярных междугородних перевозок пассажиров возможно ввиду несоблюдения автомобильными перевозчиками принципов добросовестности и разумности, а также нарушения ими законодательства в области транспортной деятельности при организации и выполнении автомобильных перевозок пассажиров.

Такие перевозки выполняют автомобильные перевозчики частной формы собственности по наиболее востребованным регулярным маршрутам в соответствии с самостоятельно разработанным расписанием.

Привлечение пассажиров и бронирование мест на такие перевозки осуществляется с помощью интернет-сайтов, так называемых приложений по привлечению пассажиров, на которых размещается исчерпывающая информация о маршрутах перевозок, расписаниях движения, стоимости проезда и наличии свободных мест для бронирования. Помимо этого, потенциальный пассажир может получить исчерпывающую информацию о такой перевозке посредством обычной телефонной связи от диспетчера автомобильных перевозок пассажиров в нерегулярном сообщении либо непосредственно от автомобильного перевозчика.

Республика Казахстан

Проблема существует, однако статистический учет отсутствует.

Кыргызская Республика

Проблема теневого сектора в сфере автомобильных перевозок пассажиров существует. Это перевозки пассажиров «легковыми автомобилями-такси», так как на данный вид перевозок не распространяются действия нормативных правовых актов Кыргызской Республики в сфере автомобильного транспорта в части регулирующих норм.

Российская Федерация

Контроль за нарушением законодательства при осуществлении регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом осуществляется органом, уполномоченным на осуществления контрольных функций в сфере автомобильного транспорта. В отношении лиц, осуществляющих незаконные перевозки, применяются меры административной ответственности в виде административных штрафов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.3. Нерегулярные перевозчики

Республика Армения

Перевозчики, осуществляющие незаконные перевозки за счет невыполнения налоговых обязанностей, могут предложить более низкую цену за перевозку, а также обслуживать населенные пункты, не имеющие регулярного транспортного обслуживания.

Республика Беларусь

Выполняя одну и ту же функцию регулярные перевозчики, осуществляющие деятельность под видом нерегулярных, наряду с перевозчиками, осуществляющими регулярные перевозки на законных основаниях, получают значительные экономические преимущества, позволяющие предложить пассажиру перевозку по более низкой цене:

отсутствие необходимости в получении лицензии;

отсутствие необходимости участия в конкурсе

отсутствие необходимости в заключении договора с пассажирским терминалом и наличии согласованного расписания движения;

налоговые и иные преимущества.

Кыргызская Республика

Привлекательность нелегальных перевозчиков обеспечивается за счет более низкой цены и предложения более благоприятных для пассажира условий (отсутствие необходимости приобретения билета, посадка/высадка в удобном месте и др.).

Российская Федерация

Перевозки пассажиров и багажа автобусным транспортом осуществляются как в виде регулярных перевозок, так и в виде перевозок по заказам. Оба вида перевозок регулируются Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского

наземного электрического транспорта» и Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», а регулярные перевозки еще и Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Разница между этими видами перевозок заключается в том, что к перевозкам пассажиров по заказу не применяются требования статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части соблюдения установленной законодательством минимальной разницы во времени отправления автобусов на регулярных маршрутах из общих остановочных пунктов.

Также при перевозках по заказу отсутствует необходимость осуществлять посадку и высадку пассажиров только в установленных местах, как это предусмотрено расписаниями регулярных маршрутов.

Кроме того, к перевозчикам, осуществляющим перевозки по заказу, не применяются меры в части закрытия маршрута и ограничения доступа на новые маршруты за систематическое невыполнение рейсов, предусмотренных расписанием регулярного маршрута.

Республика Таджикистан

По данному вопросу можно обозначить следующие параметры:

скорость, время поездки – это связано с тем, что нелегалы перевозят пассажиров легковыми автомобилями;

частота потребности в перевозках, т.е. нелегалы перевозят по потребности, а не по графику.

3.4. Конкуренция между пассажирскими терминалами и информационными платформами по услугам бронирования и продажи билетов

Республика Армения

Во внутриреспубликанских перевозках электронная продажа билетов не осуществляется.

Республика Беларусь

Проездные документы на междугородные маршруты могут реализовываться как в кассах пассажирских терминалов, так и посредством сервисов в Интернете.

Требованиям Правил автомобильных перевозок пассажиров к информационной системе онлайн-продажи билетов в наибольшей степени отвечает интернет-сайт ticketbus.by.

Кроме того, в настоящее время ряд автомобильных перевозчиков пассажиров имеют системы по онлайн-бронированию проездных документов с последующим приобретением билета у водителя в транспортном средстве.

Республика Казахстан

На данном рынке услуги бронирования и продажи билетов через пассажирские терминалы не предоставляются. Как таковая конкуренция отсутствует.

Кыргызская Республика

Информационная платформа по услугам бронирования билетов на пригородные и междугородные маршруты функционирует только на сайте государственного предприятия «Кыргыз автобекети» при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики. Продажа билетов осуществляется непосредственно через кассы автовокзалов и автостанций.

В настоящее время говорить о конкуренции преждевременно, так как большинство пассажиров приобретают билеты непосредственно в кассах автовокзалов/автостанций.

Российская Федерация

Как уже отмечалось, билеты для проезда в межрегиональном сообщении могут реализовываться как в кассах автовокзалов, автостанций или иных пунктах продажи билетов, так и водителями или кондукторами непосредственно при посадке пассажиров в транспортное средство до отправления его из остановочного пункта, а также через сервисы в Интернете. Таким образом, у пассажиров есть возможность воспользоваться наиболее удобным для них способом приобретения билетов.

Республика Таджикистан

Учитывая, что информационная платформа до настоящего времени не внедрена, значит, и конкуренции не существует.

Республика Узбекистан

Приобретение билетов на междугородные перевозки возможно как на автовокзалах, так и в электронной форме.

Выводы

Во всех рассматриваемых государствах – участниках СНГ организован, законодательно урегулирован и функционирует рынок автомобильных междугородных перевозок пассажиров, который представлен регулярными и нерегулярными перевозкам, выполняемыми в городском и междугородном сообщении.

В целом подходы к регулированию указанного рынка схожи. Национальное законодательство большинства рассматриваемых государств – участников СНГ предусматривает существование двухуровневой системы доступа к выполнению автоперевозок пассажиров.

Первым условием реализации права на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в регулярном сообщении является наличие лицензии (только в Республике Армения и Республике Молдова перевозка пассажиров в междугородном сообщении не подлежит лицензированию. В Республике Молдова автомобильному перевозчику необходимо получить разрешение вместе с графиком движения по соответствующему маршруту).

Второе условие предполагает проведение конкурса на право выполнения автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении при распределении автобусных маршрутов между перевозчиками. Причем указанное условие является обязательным во всех рассматриваемых государствах – участниках СНГ.

Рынок автомобильных пассажирских перевозок довольно конкурентен. Вместе с тем имеющиеся барьеры входа на рынок не препятствуют появлению новых перевозчиков, что подтверждается преобладанием хозяйствующих субъектов частной формы собственности. Например, в Республике Армения, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан все автомобильные перевозки в междугородном сообщении осуществляются хозяйствующими субъектами частной формы собственности. В Республике Беларусь, Республике Молдова и Российской Федерации указанные перевозки осуществляются как государственными перевозчиками, так и перевозчиками негосударственной формы собственности с преобладанием частотного сектора.

Из представленной государствами – участниками СНГ информации следует, что ценовое регулирование тарифов на услуги по перевозке пассажиров в междугородном сообщении в основном не осуществляется. Субсидирование таких перевозок не предусмотрено.

Неотъемлемой частью функционирования рынка автомобильных перевозок пассажиров являются пассажирские терминалы (станционные сооружения, автовокзалы, автостанции, диспетчерские пункты и др.), посредством которых осуществляется обслуживание пассажиров и перевозчиков в междугородных регулярных автомобильных перевозках во всех государствах – участниках СНГ. При этом заключение договора между владельцем пассажирского терминала и автомобильным перевозчиком для осуществления деятельности по перевозке пассажиров в регулярном междугородном сообщении является обязательным.

Следует отметить, что только в Республике Армения, Республике Беларусь и Республике Молдова (по услугам терминалов, оказываемых пассажирам) услуги автовокзалов подлежат ценовому регулированию, а в Российской Федерации проводится работа по установлению единого перечня обязательных платных услуг в зданиях и на территориях автовокзалов и автостанций, а также формированию правил взимания сборов за их оказание.

В Республике Беларусь в целях установления единых подходов ценообразования и равных условий для перевозчиков для недопущения злоупотребления пассажирскими терминалами своим доминирующим положением определен перечень обязательных платных услуг для перевозчика на территории пассажирского терминала и установлено ценовое регулирование на эти услуги.

В части антимонопольной практики можно отметить, что проведенные антимонопольные расследования государств – участников СНГ в основном касались вопросов процесса организации пассажирских перевозок, а именно получение необоснованных преимуществ при осуществлении перевозки, путем искажения информации в конкурсных документах, выделения регулятором автомобильному перевозчику запрошенных маршрутов без проведения конкурса, злоупотребления доминирующим положением автовокзалами.

В качестве основных проблем и барьеров, препятствующих развитию автомобильных междугородных пассажирских перевозок в государствах – участниках СНГ можно выделить следующие:

наличие нелегальных междугородных перевозок (регулярные междугородные перевозки, осуществляемые под видом нерегулярных), приводящее к перераспределению пассажиропотоков, существенным потерям бюджета ввиду недополучения налоговых платежей и недобросовестной конкуренции, выпадающим доходам перевозчиков, осуществляющих перевозки на законных основаниях, высокой аварийности пассажирских перевозок и др.;

нарушение антимонопольного законодательства владельцами автовокзалов, а именно установление дискриминационных условий в договорах, применяемых к перевозчикам различных форм собственности (необоснованная дифференциация положений договоров, сроки платежей, штрафные санкции, различные тарифы для перевозчиков за оказываемые им услуги автовокзалами);

нарушения отраслевого законодательства участниками рынка автомобильных перевозок пассажиров в части введения в заблуждение конкурсной комиссии в отношении качественных характеристик транспортных средств, указанных в заявке участника, ограничения конкуренции органами власти, антиконкурентных соглашений среди перевозчиков и др.

Вместе с тем имеющиеся в настоящее время проблемы функционирования рынка автомобильных междугородных перевозок пассажиров в государствах – участниках СНГ обусловлены не столько нарушением норм антимонопольного законодательства автомобильными перевозчиками, а в первую очередь несоблюдением последними законодательства в области транспортной деятельности при организации и выполнении автомобильных перевозок пассажиров.