

ИНФОРМАЦИЯ

о социально-трудовой ситуации в государствах – участниках СНГ и принимаемых мерах в этой области, в том числе с учетом распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

Азербайджанская Республика

Азербайджан является социальным государством, и тот факт, что принцип обеспечения благосостояния граждан лежит в основе политики президента Ильхама Алиева, подтверждается важными шагами, предпринятыми для усиления социальной защиты, заботы об уязвимых группах населения, расширения программ социальной защиты и активной занятости.

В рамках этой политики в прошлом году по поручению Президента были реализованы два революционных социальных пакета, в результате чего была оказана серьезная социальная поддержка 42 процентам населения. В рамках этих пакетов поддержки размеры заработной платы, пенсий, социальных пособий и стипендии, а также других социальных выплат были значительно увеличены, в некоторых сферах более чем в два раза, а также были установлены новые виды социальных выплат. Азербайджан занял первое место среди стран СНГ и Грузии по индексу покупательной способности минимальной пенсии (PPP) и второе место по индексу покупательной способности минимальной заработной платы.

В 2019 году доля социальных расходов в госбюджете составляла 31%, а в текущем году без учета расходов на пандемию - 36%. В 2021 году доля социальных расходов в государственном бюджете установлена на уровне 41%.

Пакеты социальной поддержки, реализованные в прошлом году, стали социальной опорой для нашего населения во время пандемии COVID-19. Азербайджанское государство отличилось как успешным опытом в борьбе с пандемией COVID-19 и защитой здоровья населения, так и снижением негативного воздействия пандемии на экономику и социальное благосостояние населения. «Нашим приоритетом является жизнь и здоровье наших граждан» заявил Президент, и в подписанном им соответствующем указе, а также в Плане действий, утвержденном Кабинетом Министров были определены 4 направления и 12 мер для поддержки занятости и социального обеспечения населения.

Указанные меры в первую очередь предусматривают:

- защиту сотрудников от риска безработицы и обеспечение выплат по заработной плате;
- трудоустройство и социальную защиту безработных и лиц, потерявших работу;
- усиление социальной защиты наиболее уязвимых групп населения.

В целом финансовая нагрузка Плана действий превысила 3,5 миллиарда манатов.

В целях усиления мер социальной защиты наиболее уязвимых групп населения 2,3 миллиона человек были обеспечены социальными выплатами в виде пенсий, пособий, стипендий, компенсаций, адресной социальной помощи.

- Был упрощен процесс назначения и продлен период выплаты адресной государственной социальной помощи, являющейся активной программой борьбы с бедностью. В целях борьбы с негативным воздействием COVID-19 на наиболее уязвимые группы населения было увеличено количество семей, получающих адресную государственную социальную помощь, в результате чего более 350 000 человек из 85 000 семей получили социальную помощь. Социальными услугами обеспечены более 15 000 одиноких пожилых людей.

- 100 тысячам малообеспеченных семей посредством социальных партнеров дважды были выданы наборы продуктовых пакетов. В апреле-мае этого года был увеличен размер льготного лимита электроэнергии для населения.

- Сотни тысяч человек, получают поддержку в виде льгот на налоги, страхование, скидок по кредитам, оплаты обучения студентов-членов семей, относящихся к социально-уязвимым группам.

В ходе борьбы с коронавирусной инфекцией (COVID-19) возникла необходимость в особом регулировании трудовых отношений и введении особых режимов работы (труда). Осуществляемая в этих целях деятельность проводилась в основном в двух направлениях:

1) подготовленные проекты решений были переданы в Оперативный Штаб при Кабинете Министров Азербайджанской Республики, созданный с целью борьбы с коронавирусной инфекцией (COVID-19), после чего были приняты соответствующие постановления Кабинета Министров.

2) Министерство труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики предоставило работодателям пояснительную информацию через электронную подсистему «Уведомление о трудовом договоре».

По всей стране были созданы 4 рабочие группы по определённым сферам, которые в короткие сроки подготовили общий План мероприятий. В целях снижения негативного воздействия пандемии коронавируса (COVID-19) на экономику страны, макроэкономическую стабильность, занятость и предпринимательство 4 апреля 2020 года Кабинетом Министров Азербайджанской Республики был утвержден План мероприятий до конца 2020 года.

В соответствии с указанным Планом мероприятий выплачена определенная часть заработной платы работников, работающих в сферах экономики, пострадавших от последствий пандемии. Министерство Экономики и Министерство Финансов осуществили выплаты работодателям, вынужденным приостановить свою деятельность, в размере минимальной заработной платы

(250 манатов) на каждого работника. В этой связи созданы механизмы для осуществления этих платежей и даны соответствующие разъяснения работодателям. Указанными мероприятиями охвачены 300 тысяч человек, было выплачено 215 млн манатов.

В соответствии с Планом мероприятий оказана финансовая поддержка индивидуальным предпринимателям, пострадавшим от пандемии, с целью уплаты налогов, выплат по обязательному государственному социальному страхованию и страховых выплат по безработице. Созданы механизмы для осуществления этих платежей и даны соответствующие разъяснения работодателям. Эти мероприятия охватили 300 тысяч человек, было выплачено 80 млн. манатов.

Согласно соответствующему постановлению Кабинета Министров, с 1 марта 2020 года установлены временные надбавки к заработной плате сотрудников государственных медицинских учреждений в связи с особыми условиями труда, ввиду пандемии коронавируса (COVID-19):

- работникам, проводящим профилактические медицинские мероприятия – в 3-х кратном размере должностной (тарифной) заработной платы;

- медицинскому персоналу, оказывающему скорую медицинскую помощь и некоторым лаборантам, работа которых связана с коронавирусом – в 4-х кратном размере должностного (тарифного) оклада;

- сотрудникам, оказывающим стационарное медицинское обслуживание пациентам - в 5-кратном размере должностной (тарифной) заработной платы.

В период объявленного в стране особого карантинного режима, соответствующим постановлением Кабинета Министров в мае 2020 года был введен особый режим работы (труда). Количество и названия отраслей экономики, в которых применяется этот режим работы, регулируется Оперативным Штабом в зависимости от количества случаев заражения коронавирусом в стране.

- Определен перечень государственных органов и учреждений, где руководители, а при необходимости и работники привлекаются к работе в течение объявленного периода особого режима карантина. Этим сотрудникам предоставляются до 14 неоплачиваемых календарных дней выходных в году по их усмотрению;

- сохраняется заработная плата работников, не выходящих на работу в государственных органах и учреждениях;

- за исключением разрешенных областей деятельности, в других сферах работодателям настоятельно рекомендовано сохранять заработную плату работников, не выходящих на работу;

- работники, не выходящие на работу, по возможности работают на дому, а также выполняют свои служебные функции в виде удаленной работы или телеработы;

- производственный календарь и норма рабочего времени на 2020 год не изменились в связи с применением особого режима работы (труда).

В период особого карантинного режима ряд работодателей обеспечивали проведение медицинских осмотров своих сотрудников на коронавирус, изолируя их перед вахтовым режимом работы на 2-7 дней, оплачивая их питание и проживание в гостиницах. В таких случаях, со стороны Министерства труда и социальной защиты населения были даны разъяснения этим работодателям, по поводу предоставления социальных гарантий и выплаты заработной платы работников.

Работодателям были даны разъяснения о гибких режимах работы, в частности о дистанционной и телеработе.

Республика Армения

В Республике Армения проводится последовательная работа по развитию и укреплению действующих систем социальной защиты. Широкое внимание уделяется всему спектру мер законодательного и практического характера, в дополнение к уже действующим, ведется разработка новых программ по поддержке семьи, материнства, детства, пожилых людей.

В соответствии с одной из нововнедренных программ, государство ежемесячно предоставляет работающим матерям сумму, составляющую половину оплаты за детский сад или услуги сиделки. Программа действует в отношении детей в возрасте младше двух лет. Ее основная направленность – оказание содействия матерям, выразившим желание раньше срока выйти из отпуска по уходу за ребенком. В ее рамках государство каждый месяц выделяет сумму, которая составляет 50 % от стоимости, затрачиваемой на то, чтобы организовать уход за ребенком, причем это может касаться как пребывания в детском саду, так и пользования услугами няни. Однако при этом сумма не должна превышать размер минимальной заработной платы. Чтобы стать участником программы, родителю достаточно встать на учет в территориальном центре занятости своего района.

В Армении применяются меры по содействию в выборе профессии, увеличению занятости среди молодежи и повышению конкурентоспособности молодых людей на рынке труда, осуществляются проекты по содействию молодежи в адаптации к постоянно меняющимся требованиям рынка труда, повышению конкурентоспособности молодых людей на рынке труда, развитию требуемых навыков и умений и, соответственно, повышению занятости среди молодежи.

Эффективное использование трудовых ресурсов и повышение уровня занятости являются приоритетами стратегической программы развития РА в 2014–2025 гг. Увеличение числа занятых и вход на рынок труда людей, которые остались за пределами трудового рынка, вместе с применением соответствующей политики минимальной заработной платы являются ключевыми механизмами в сокращении уровня бедности.

С 1 января 2014 г. вступил в силу закон РА «О занятости». Правовые акты, обеспечивающие реализацию Закона, вступили в силу в июне-июле 2014 г., и этим завершилось правовое обеспечение новой модели политики в области занятости. В настоящее время действуют 15 активных программ регулирования занятости, 7 из которых были новыми внедрениями. Программы направлены на обеспечение постоянной или временной занятости безработных, в том числе лиц неконкурентоспособных на рынке труда.

Согласно новой модели государственного регулирования занятости, результативным показателем государственных программ занятости является обеспечение устойчивой занятости неконкурентоспособных лиц.

В связи с чрезвычайным положением, объявленным в Республике Армения, в связи с коронавирусной пандемией, Правительство страны предприняло социальные программы/меры, 9 из которых были осуществлены Министерством труда и социальных вопросов Республики Армения. В рамках программ была оказана государственная поддержка лицам, потерявшим работу или доход из-за распространения коронавируса, социально необеспеченным лицам, уязвимым группам, отдельным лицам и семьям.

Государственная поддержка предоставлялась в виде разовых денежных монетарных мер в рамках пяти программ, в рамках трех программ – частичное возмещение коммунальных расходов граждан (оплачивая вместо граждан), а также в рамках одной программы – сочетая эти два варианта.

Более того, при определении критериев определения бенефициаров, были учтены активные участники рынка труда в частном секторе, то есть наемные работники, сотрудники, работающие по гражданско-правовому договору, индивидуальные предприниматели.

В рамках мероприятий по нейтрализации социальных последствий коронавируса отдельным лицам и семьям, сталкивающимся с социальными проблемами, предоставлялись разовые денежные выплаты. Вышеуказанные мероприятия, за исключением одного, применяются ко всем лицам, которые отвечают требованиям, установленным законодательством, независимо от того, является или не является лицо гражданином Республики Армения.

Перечень услуг, предоставляемых онлайн в процессе назначения пенсий, пособий и выплат на основе электронных заявок, также был расширен.

29 апреля 2020 года Национальное Собрание РА приняло Закон РА «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс РА», согласно которому, наряду с другими урегулированиями, также было установлено следующее:

- Установлено, что в случае возникновения эпидемий, а также при наличии письменного заявления, полученного в период предотвращения или ликвидации других случаев, имеющих чрезвычайный характер, уполномоченный инспекционный орган сферы осуществляет государственный контроль за выполнением требования трудового законодательства со стороны работодателей, применяющих санкции в случаях, предусмотренных законодательством,

- Определено понятие «удаленная работа», а также тот факт, что в случае удаленной работы зарплата сотрудника сохраняется полностью,

- Установлено, что работодатель не имеет право уволить работника или привлечь работника к дисциплинарной ответственности, если он, в период

предотвращения эпидемий, а также других случаев, имеющих чрезвычайный характер, не являлся на работу или не посещал ее полный рабочий день.

В связи со сложившейся ситуацией, в условиях пандемии коронавирусной инфекции, согласно Статье 14 Закона РА «О медицинской помощи и обслуживании населения», лица, пострадавшие в чрезвычайных ситуациях, получают медицинскую помощь бесплатно – в порядке, гарантированном государством.

Республика Беларусь

1. Показатели, характеризующие уровень доходов населения

Номинальная начисленная заработная плата в республике в январе-июне 2020 г. по сравнению с соответствующим периодом 2019 года увеличилась на 13,5 процента и составила 1188,5 рубля, в том числе в июне – 1248,9 рубля. Темп роста реальной заработной платы по республике за январь-июнь 2020 г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составил 108,2 процента.

Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников бюджетных организаций в январе-июне 2020 г. по сравнению с соответствующим периодом 2019 года увеличилась на 20,4 процента и составила 965,2 рубля, в том числе в июне – 1070,9 рубля.

Темп роста реальной заработной платы работников бюджетных организаций в январе-июне 2020 г. к соответствующему периоду 2019 года составил 114,8 процента. Соотношение номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников бюджетных организаций к ее уровню по республике в целом за январь-июнь 2020 г. и июнь 2020 г. составило 81,2 и 85,7 процента соответственно.

Главное условие роста заработной платы в реальном секторе экономики – эффективность хозяйствования организаций и их финансовое состояние, в том числе опережающие темпы роста производительности труда над темпами роста заработной платы.

С 1 января 2020 г. вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 18 января 2019 г. № 27 (далее – Указ № 27), положения которого позволили:

- установить дифференциацию в оплате труда работников с учетом отраслевых особенностей;

- разграничить полномочия государственных органов и бюджетных организаций в области оплаты труда;

- расширить права руководителей бюджетных организаций по установлению порядка и размеров стимулирующих и компенсирующих выплат.

Новая система оплаты труда работников бюджетных организаций позволила устранить недостатки, имевшие место в оплате труда, упростить начисление заработной платы.

Основным источником повышения заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2020 г. является базовая ставка, размер которой ежегодно устанавливается Советом Министров Республики Беларусь исходя из финансовых возможностей.

Справочно.

С 1 января 2020 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 2020 г. № 862 базовая ставка установлена в размере 185 рублей.

Важную роль в защите интересов низкооплачиваемых категорий работников играют государственные гарантии по оплате труда. Одной из таких гарантий является минимальная заработная плата (далее – МЗП). МЗП в качестве низшей границы оплаты труда работников является обязательной для применения всеми нанимателями, с которыми работники состоят в трудовых отношениях, основанных на трудовом договоре (контракте).

Правительством с 1 января 2020 г. месячная МЗП установлена в размере 375 рублей, что составляет:

145,4 процента бюджета прожиточного минимума для трудоспособного населения (257,86 рубля), утвержденного с 1 ноября 2019 г. по 31 января 2020 г.;

100,8 процента минимального потребительского бюджета на одного члена семьи из четырех человек (372,06 рубля), утвержденного с 1 ноября 2019 г. по 31 января 2020 г.;

34,4 процента от уровня номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников за 2019 год (1090,9 рубля).

В целях минимизации влияния на экономику Республики Беларусь мировой эпидемиологической ситуации и обеспечения социальной стабильности принят ряд решений Главы государства.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2020 г. № 131 «О материальном стимулировании работников здравоохранения» с 1 апреля 2020 г. для работников здравоохранения бюджетных организаций, оказывающих медицинскую помощь (участвующим в ее оказании) пациентам с инфекциями и лицам, отнесенным к контактам первого уровня, и (или) работающим в условиях, связанных с инфекциями, установлены ежемесячные надбавки за работу в условиях, связанных с инфекциями, в размере от 300 до 4000 рублей в зависимости от условий оказания медицинской помощи и занимаемой работником должности служащего (профессии рабочего). Указанные надбавки устанавливаются работникам как по основной должности, так и по должности, занимаемой работником на условиях совместительства, а также при работе сверх установленной продолжительности рабочего времени.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18 мая 2020 г. № 169 «О материальном стимулировании работников организаций, оказывающих социальные услуги» работникам государственных учреждений социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, отделений круглосуточного пребывания территориальных центров социального обслуживания населения при производстве работы вахтовым методом за 169 часов такой работы установлена надбавка за работу в условиях эпидемиологической ситуации в размере от 250 до 1500 рублей в зависимости от занимаемой должности (профессии).

В целях оказания поддержки работникам организаций реального сектора экономики 28 мая 2020 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 178 «О временных мерах государственной поддержки нанимателей и отдельных категорий граждан» (далее – Указ № 178).

Указом № 178 предусмотрено предоставление субсидии организациям (за исключением бюджетных организаций) для осуществления доплат работникам до величины минимальной заработной платы (до 375 рублей) и уплаты обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь (далее – бюджет фонда), исчисленных исходя из размера доплаты работникам.

Доплаты до величины минимальной заработной платы предусмотрены для работников организаций, которые в период с 1 мая по 31 июля 2020 г.:

не работали в связи с простоем;

работали неполное рабочее время по инициативе нанимателя.

Справочно.

Субсидии предоставлены 254 организациям. Доплаты получили 20 тыс. работников на общую сумму 3,2 млн рублей.

Указ Президента Республики Беларусь от 28 мая 2020 г. № 179 «Об оплате труда» принят в целях повышения социальной защищенности работников. Согласно нормам Указа заработная плата работников бюджетных организаций, у которых имелись отработанные дни в режиме неполного рабочего времени по инициативе нанимателя, а также дни простоя не по вине работника, должна составлять не менее величины минимальной заработной платы, рассчитанной исходя из ее месячного размера.

Сведения о следующих видах доходов: пенсии, пособия отражены в пункте 5.

2. Социально-экономические индикаторы бедности

Справочно.

Величина прожиточного минимума в законодательстве Республики Беларусь – бюджет прожиточного минимума (далее – БПМ) в среднем на душу населения.

Показатель	2018 год	2019 год	январь-июнь 2019 г.	январь-июнь 2020 г.
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения (в нац. валюте/долл. США)	207,08/ 101,5	224,45/ 107,5	218,83/ 103,4	240,83/ 102,3
Доля населения, проживающего за национальной чертой бедности (%)	5,6	5,0	5,1 (II кв. 2019 г.)	5,0 (II кв. 2020 г.)

Показатель	2018 год	2019 год	январь-июнь 2019 г.	январь-июнь 2020 г.
Соотношение МЗП и величины прожиточного минимума трудоспособного населения (%)	133,1	132,2	135,7	140,1
Соотношение минимальной (страховой) трудовой пенсии по возрасту/старости и величины прожиточного минимума пенсионера (%)	161,1	173,1	170,1	171,6

Уровень малообеспеченности населения в республике в 2019 году составил 5,0 процентов, снизившись по сравнению с 2018 годом на 0,6 процентных пункта. Во II квартале 2020 г. этот показатель составил 5,0 процентов.

Правительством республики принимаются определенные меры по повышению доходов населения. На постоянной основе производятся перерасчеты всех пенсий, пособий и других социальных выплат, размеры которых установлены от БПМ в среднем на душу населения, а также перерасчеты пособий, зависящих от средней заработной платы работников по республике.

Справочно.

Удельный вес домашних хозяйств с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже БПМ в среднем на душу населения (уровень малообеспеченности семей) по данным выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни по итогам 2019 года составил 3,6 процента (в 2018 году – 4,0 процента). Во II квартале 2020 г. этот показатель составил 3,6 процента и по сравнению с аналогичными периодом 2019 года не изменился.

3. Показатели, характеризующие занятость и безработицу

Ситуация на рынке труда в первом полугодии 2020 г. с учетом проблем, вызванных коронавирусной инфекцией, характеризовалась как стабильная и управляемая.

Основное влияние пандемии на рынок труда пришлось на апрель-май 2020 г., в результате чего численность занятых уменьшалась. В июне 2020 г. по сравнению с маем 2020 г. снижение составило всего лишь 1,8 тыс. человек, в то время как в мае по сравнению с апрелем текущего года – «минус» 17,7 тыс. человек.

Справочно.

Численность населения, занятого в экономике республики в июне 2020 г., составила 4 300,8 тыс. человек или 99,4 процента к июню прошлого года (снижение на 26 тыс. человек).

В первом полугодии 2020 г. на рынке труда не наблюдался рост числа увольнений. Об этом свидетельствует как официальные данные Белстата, так и информация Фонда социальной защиты населения. Так, за первое полугодие 2020 г. по кругу крупных и средних организаций коэффициент замещения кадров (87,7 процента) сохранился на уровне прошлого года (88 процентов). Аналогичная тенденция наблюдается исходя из данных по персонифицированному учету – соответственно 93,3 процента и 91,2 процента.

Справочно.

Более 60 процентов работников были уволены по соглашению сторон. Работники также увольнялись по истечению срока действия трудового договора, желанию работника, за прогул, в связи с переводом к другому нанимателю и только 0,4 процента (2,3 тыс. человек) уволено по сокращению численности.

Для анализируемого периода характерно сокращение разрыва в восполнении кадров по сравнению с маем и апрелем текущего года, так как организации более активно принимали работников, нежели их увольняли. В июне прием работников увеличился по сравнению с маем на 10,6 тыс. человек (на 24,1 процента) и достиг, с небольшим перевесом, уровня апреля текущего года.

Хотя в июне текущего года и наблюдается незначительный рост количества уволенных работников по сравнению с маем («плюс» 2,6 тыс. человек), численность таких работников осталась на 7,7 тыс. человек или на 11,6 процента ниже уровня апреля текущего года.

В условиях сложной экономической ситуации, вызванной пандемией, вместо увольнений работников реализовывались мероприятия по переводу работников на неполное рабочее время, предоставлению отпусков по инициативе нанимателя.

Пик потерь рабочего времени пришелся на май, и уже в июне в режиме вынужденной неполной занятости работало на 10 процентов меньше, чем в мае, а численность работников, которые находились в целодневном (целосменном) простое, уменьшилась на 23 процента.

Справочно.

В январе-июне 2020 г. в режиме вынужденной неполной занятости работало 124,2 тыс. человек (4,3 процента от списочной численности работников), что в 2,7 раза больше уровня прошлого года, в целодневном (целосменном) простое находились 119,1 тыс. работников (4,1 процента от

списочной численности работников), что в 2,3 раза больше уровня прошлого года.

Наблюдаемый рост масштабов вынужденной неполной занятости и простоев обусловлен проявлением социальной ответственности руководителей предприятий.

Таким образом, благодаря реализуемым мерам удалось сохранить невысокий уровень безработицы в возрасте 15-74 лет, рассчитанный по методологии МОТ, – 4,1 процента (в первом полугодии 2019 г. – 4,4 процента).

4. Показатели, характеризующие демографическую ситуацию

Показатель	На 01.01.2019	На 01.01.2020
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет):	74,5	74,5
мужчины	69,2	69,3
женщины	79,4	79,4
Суммарный коэффициент рождаемости	1,45	1,38
Коэффициент демографической нагрузки (человек на 1 000 человек трудоспособного возраста)	744	730
Коэффициент младенческой смертности	2,5	2,4

5. Показатели, характеризующие социальную защиту населения:

5.1. Показатели, характеризующие социальную защиту пожилых граждан

Основным источником дохода пожилых и нетрудоспособных граждан является пенсия.

Пенсии в республике на 01.07.2020 получали порядка 2,5 млн человек, что составляет более четверти населения. Наибольший удельный вес приходится на получателей трудовой пенсии по возрасту (82 процента от общей численности пенсионеров).

Пенсионные расходы составляют около 9 процентов ВВП. Выплата пенсий осуществляется своевременно и в полном объеме.

В пределах имеющихся финансовых возможностей пенсии индексируются в связи с ростом средней заработной платы и БПМ.

Так, вслед за ростом БПМ в среднем на душу населения в феврале и мае 2020 г. повышались минимальные трудовые и социальные пенсии, надбавки, повышения и доплаты к пенсиям.

В январе-июне 2020 г. по сравнению с аналогичным периодом 2019 года среднемесячный размер пенсии по возрасту увеличился на 11,2 процента и составил 446,9 рубля, в том числе в июне – 447,6 рубля.

Реальный размер пенсии по возрасту в январе-июне 2020 г. по сравнению с аналогичным периодом 2019 года составил 106 процентов.

Средний размер минимальной пенсии по возрасту в январе-июне 2020 г. в 1,7 раза превышает БПМ пенсионера. Уровень малообеспеченности домашних хозяйств пенсионеров во II квартале 2020 г. составил 0,1 процента.

С 1 июля 2020 г. проведен перерасчет трудовых пенсий в связи с ростом средней заработной платы для расчета пенсий. С августа повышены минимальные трудовые и социальные пенсии, надбавки, повышения и доплаты к пенсиям. Средний размер пенсии по возрасту в сентябре 2020 г. составил 473,82 рубля.

В рамках работы по адаптации пенсионной системы к росту нагрузки в условиях старения населения и экономических изменений продолжена реализация мер по повышению пенсионного возраста и минимального стажа с уплатой взносов, требуемого для назначения трудовой пенсии по возрасту и за выслугу лет. В 2020 году общеустановленный пенсионный возраст составил для женщин 57 лет, для мужчин – 62 года; требуемый стаж работы с уплатой взносов – 17 лет 6 месяцев.

18 мая 2020 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 171 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан» (далее – Указ № 171), которым предусматривается предоставление с 1 января 2021 г. дополнительных пенсионных гарантий, в частности, многодетным матерям, имеющим четверых детей, инвалидам, родителям детей-инвалидов (инвалидов с детства), а именно:

увеличение периода ухода за детьми в возрасте до 3 лет, который может быть засчитан в общий стаж, с 9 до 12 лет;

снижение периода стажа работы с уплатой взносов для назначения трудовой пенсии по возрасту женщинам, родившим четверых детей и воспитавших их до 8-летнего возраста, инвалидам 1 и 2 группы, длительный период находившимся на инвалидности;

увеличение размера социальной пенсии для родителей, осуществлявших продолжительный период (не менее 20 лет) уход за детьми-инвалидами (инвалидами с детства) с тяжелой степенью утраты здоровья.

В республике проводится планомерная работа по развитию и совершенствованию международной договорно-правовой базы по вопросам социального (пенсионного) обеспечения. В целях обеспечения возможности реализации гражданами пенсионных прав, сформированных за пределами Республики Беларусь, в 2019 и 2020 годах заключены договоры в области социального (пенсионного) обеспечения с Чешской Республикой, Эстонской Республикой, Республикой Молдова и в рамках Евразийского экономического союза (пока не вступил в силу).

5.2. Показатели, характеризующие социальную защиту инвалидов

На 1 июля 2020 г. на учете в органах по труду, занятости и социальной защите состояло 575,7 тыс. инвалидов, из них:

88,4 тыс. инвалидов I группы;

258,9 тыс. инвалидов II группы;

193,5 тыс. инвалидов III группы;

34,9 тыс. детей-инвалидов в возрасте до 18 лет.

Удельный вес инвалидов в общей численности населения республики составляет 6 процентов.

Социальная реабилитация инвалидов осуществляется в рамках выполнения мероприятий подпрограммы «Предупреждение инвалидности и реабилитация инвалидов» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73 (далее – Государственная программа).

Особое место в области социальной реабилитации инвалидов занимает вопрос обеспечения их техническими средствами социальной реабилитации (далее – средства реабилитации). РУП «Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр» (далее – РУП БПОВЦ) является единственным в республике предприятием, оказывающим протезно-ортопедическую помощь населению, где изготавливается более 85 процентов наименований изделий, включенных в Государственный реестр (перечень) технических средств социальной реабилитации, выделяемых инвалидам бесплатно или на льготных условиях.

Основными задачами РУП БПОВЦ является медико-социальная реабилитация инвалидов с ампутационными культями и нарушением функций опорно-двигательного аппарата, проведение медицинской и профессиональной реабилитации инвалидов с целью их социальной интеграции в общество. На учете в РУП БПОВЦ состоит более 96 тыс. человек, нуждающихся в средствах реабилитации.

За первое полугодие 2020 г. органами по труду, занятости и социальной защите, РУП БПОВЦ выдано более 50,1 тыс. средств реабилитации, из них более 4,6 тыс. кресел-колясок, на сумму более 13,4 млн рублей за счет средств республиканского и местных бюджетов.

РУП БПОВЦ изготовило более 63,8 тыс. различных средств реабилитации, в том числе 15,4 тыс. пар ортопедической обуви, 26,6 тыс. различных индивидуальных средств реабилитации, 6,4 тыс. изделий лечебного протезирования, 6,6 тыс. протезных изделий, 3,0 тыс. протезов молочной железы, 3,2 тысяч кресел-колясок, 2,6 тыс. прочих протезно-ортопедических изделий.

РУП БПОВЦ проводится работа по внедрению новых технологий в протезировании и изготовлении средств реабилитации, улучшению качества и повышению технического уровня выпускаемой продукции. Разработана конструкторская документация изделий по индивидуальному проекту на 90 кресел-колясок, 45 видов средств реабилитации.

В системе Министерства труда и социальной защиты функционирует государственное учреждение «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов» (далее – Центр), который является учреждением социального обслуживания, предназначенным для проведения социальной, медицинской реабилитации и адаптации детей-инвалидов в возрасте от 3 до 18 лет с заболеваниями нервной и костно-мышечной систем, следствием которых являются нарушения опорно-двигательного аппарата.

В первом полугодии 2020 г. на учете в Центре состояло 2602 ребенка-инвалида, реабилитацию прошли 488 детей-инвалидов, в том числе 49 детей прошли реабилитацию впервые. Улучшение состояния отмечено у 97,9 процента детей-инвалидов.

Справочно.

Начиная с 2015 года инвалидность снята у 71 ребенка.

Для предоставления возможности детям-инвалидам получить реабилитационные услуги в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Центром реализован проект «Так просто быть рядом» по предоставлению дистанционных консультативных услуг семьям с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья с использованием интернет ресурсов – новым направлением в реабилитации детей-инвалидов стало дистанционное оказание реабилитационных услуг инструкторами ЛФК, дефектологами и врачом психотерапевтом с использованием интернет ресурсов.

В настоящее время работы по созданию безбарьерной среды осуществляются в рамках подпрограммы «Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц» Государственной программы, направленной на создание безбарьерной среды по всему маршруту передвижения инвалидов, а также на обеспечение доступности услуг и информации.

Сформирован и находится в постоянном развитии комплекс технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации (технические регламенты, технические кодексы, государственные стандарты), позволяющий при проектировании зданий и сооружений выполнять базовые нормы по созданию безбарьерной среды.

С 1 августа 2019 г. введены в действие 5 новых государственных стандартов, устанавливающих единые требования к конструкции и установке

подъемных механизмов и технических средств социальной реабилитации, обеспечивающих безопасное передвижение людей с инвалидностью.

Справочно.

В период с 2016 года по 2019 год разработано 27 государственных стандартов в области безбарьерной среды.

Указанные технические кодексы установившейся практики и госстандарты носят комплексный характер и систематизируют требования, учитывающие потребности людей с инвалидностью при создании безбарьерной среды.

В целом анализ работы по созданию безбарьерной среды свидетельствует об улучшении ситуации в стране. Наблюдается положительная динамика в части обустройства элементами безбарьерной среды. Удельный вес объектов, приспособленных к доступу инвалидов и физически ослабленных лиц, увеличился с 19,9 процента в 2006 году до 69 процентов в среднем по стране в 2019 году.

Проводится работа по обеспечению информационной доступности для инвалидов в сфере теле- и радиовещания. В целях формирования позитивного отношения в обществе к инвалидам транслируются выпуски телевизионных и радиопередач (рубрик, сюжетов, репортажей, интервью), посвященных проблемам инвалидов.

Справочно.

Количество часов вещания телевизионного контента для лиц с нарушениями слуха увеличилось до 1859 часов (в 2016 году – 521 час), выпусков телевизионных и радиопередач (рубрик, сюжетов, репортажей, интервью), посвященных проблемам инвалидов, – до 273 передач (в 2016 году – 12 передач).

5.3. Показатели, характеризующие государственную поддержку семей с детьми

В республике действует разветвленная система государственной поддержки семей, воспитывающих детей. Она включает выплату пособий в связи с рождением и воспитанием детей, государственную поддержку при строительстве (реконструкции) жилья, обеспечение бесплатным питанием детей первых двух лет жизни и предоставление других видов государственной адресной социальной помощи, единовременных выплат при рождении двоих и более детей, гарантий в сфере образования, здравоохранения, пенсионного, трудового, налогового и жилищного законодательства.

В соответствии Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» в 2020 году произведены перерасчеты размеров государственных пособий: с 1 февраля, 1 мая и 1 августа 2020 г. – в связи с увеличением БПМ и с 1 февраля и 1 августа 2020 г. – в связи с ростом

среднемесячной заработной платы работников в республике за квартал (далее – СЗП).

В январе-июне 2020 г. по сравнению с соответствующим периодом 2019 года среднемесячный размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет увеличился на 12,2 процента и составил 429,2 рубля, в том числе в июне – 434,4 рубля.

Общее количество детей, на которых производится выплата государственных пособий, составляет 462,8 тыс. человек или 24,8 процента в общей численности детей в возрасте до 18 лет. Пособия по уходу за детьми в возрасте до 3 лет выплачиваются на 269,3 тыс. детей или 89 процентов в общей численности детей в возрасте до 3 лет.

	Размер пособия	Сумма в национальной валюте, рублей			Сумма в долларах США		
		На 01.01. 2019	На 01.01. 2020	На 01.07. 2020	На 01.01. 2019	На 01.01. 2020	На 01.07. 2020
единовременное пособие в связи с рождением ребенка:							
при рождении первого ребенка	10 БПМ	1 978,10	2 318,30	2 467,80	1 004,2	1 106,3	1 028,3
при рождении второго и последующих детей	14 БПМ	2 769,34	3 245,62	3 454,92	1 405,58	1 545,5	1 439,6
ежемесячное пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет:							
на первого ребенка	35 % СЗП	329,04	376,11	405,48	154,2	179,1	169,0
на второго и последующих детей	40 % СЗП	376,0	429,84	463,40	176,3	204,7	193,1
на ребенка- инвалида	45 % СЗП	423,05	483,57	521,33	198,3	230,3	217,2

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2014 г. № 572 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей» гражданам Республики Беларусь, постоянно проживающим в стране, при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей предоставляется семейный капитал (безналичные денежные средства в размере 10 тыс. долларов США).

Всего в ОАО «АСБ Беларусбанк» многодетными семьями открыто 78,3 тыс. депозитных счета на общую сумму свыше 783 млн долларов США, в том числе в 2019 году – 15,5 тыс. депозитных счетов на сумму 154,6 млн долларов США.

Результаты пятилетней программы семейного капитала доказали ее эффективность. Темп роста количества детей, рожденных третьими и последующими в 2015–2019 годах, составил 140,7 процента по сравнению с периодом 2010–2014 годов.

Указом Президента Республики Беларусь от 18 сентября 2019 г. № 345 программа семейного капитала продлена до 2024 года. В соответствии с данным Указом семейный капитал предоставляется семьям при рождении, усыновлении (удочерении) третьего или последующего ребенка в период с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2024 г. в размере 22 500 белорусских рублей. Одновременно с учетом интересов многодетных семей расширены направления досрочного использования средств семейного капитала (по программам 2015–2019 гг. и 2020–2024 гг.) – на строительство (реконструкцию) или приобретение жилья, получение на платной основе образования в государственных учреждениях образования и платных медицинских услуг, в том числе стоматологических.

Справочно.

В ОАО «АСБ Беларусбанк» открыто в 2020 году (на 01.07.2020) – 7,2 тыс. депозитных счетов на сумму 35,5 млн долларов США и 82,4 млн рублей.

В системе социального обслуживания территориальными центрами социального обслуживания населения в первом полугодии 2020 г. услуга почасового ухода за детьми (услуга няни) оказана почти 2 тысячам семьям с детьми, из них более 1,6 тыс. семьям, воспитывающим двойню, 32 семьям, воспитывающим тройню, и 302 семьям, воспитывающим ребенка-инвалида.

Комплекс иных мер по социально-экономической поддержке семей с детьми реализуется в рамках подпрограммы «Семья и детство» Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200.

5.4. Показатели, характеризующие государственную поддержку отдельных категорий семей (граждан)

Исходя из общих направлений социальной политики в рамках специальных государственных программ проводится работа по оказанию поддержки нуждающимся в ней различным категориям граждан. Оказывается содействие в поддержании их жизненного уровня, решении социально-бытовых проблем, социально-психологической и медицинской реабилитации.

Особое внимание уделяется социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны, одиноким пожилым гражданам. С учетом проведенных обследований условий жизни и состояния здоровья удовлетворяются их потребности в улучшении жилищных условий, средствах реабилитации, ремонте жилья, средствах телефонной связи.

Справочно.

За 6 месяцев 2020 года обследовано 142,7 тыс. граждан, в том числе 19,8 тыс. ветеранов Великой Отечественной войны и лиц, пострадавших от последствий войн, и 95 тыс. одиноких пожилых граждан, 26,3 тыс. одиноких инвалидов I и II группы.

Оказана помощь в ремонте квартир, домов, надворных построек, печей, электропроводок, сантехнического, газового, электротехнического оборудования, установке пожарных извещателей 5,9 тыс. граждан на общую сумму 300 тыс. рублей.

Дополнительную материальную помощь из средств бюджета фонда получили 39,2 тыс. человек на сумму 3,2 млн рублей, из средств местных бюджетов – 14,1 тыс. человек на сумму 5,1 млн рублей.

В республике функционирует система государственной адресной социальной помощи (далее – ГАСП) для оказания временной материальной поддержки малообеспеченным и находящимся в трудной жизненной ситуации гражданам и семьям. В основу данной системы положен принцип адресного предоставления социальной помощи наиболее нуждающимся семьям и гражданам. В качестве критерия нуждаемости выступает БПМ в среднем на душу населения.

Механизм функционирования системы ГАСП постоянно совершенствуется с учетом экономических изменений и потребностей населения.

ГАСП предоставляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи».

Справочно.

Система ГАСП включает четыре социальные выплаты:

ежемесячное социальное пособие для малообеспеченных граждан в размере, составляющем положительную разность между критерием нуждаемости и среднедушевым доходом гражданина;

единовременное социальное пособие для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, с доходами ниже 150 процентов БПМ;

социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников для детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, имеющих IV степень утраты здоровья, инвалидов I группы;

обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни предоставляется для семей, имеющих среднедушевой доход ниже критерия нуждаемости. Семьям при рождении и воспитании двойни или более детей такая помощь предоставляется независимо от величины среднедушевого дохода.

Основными получателями ежемесячного и единовременного социальных пособий традиционно являются многодетные и неполные семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей, которые составляют 66 процентов от численности получателей этих пособий.

Справочно.

По итогам 6 месяцев 2020 года получателями ГАСП стали 153,4 тыс. человек на сумму 50,9 млн рублей.

При предоставлении ГАСП реализуются меры, направленные на профилактику иждивенчества. Объективность наличия низкого дохода в семье оценивается посредством применения многочисленных фильтров. Для трудоспособных получателей помощи составляются планы по самостоятельному улучшению своего материального положения. При невыполнении мероприятий такого плана по субъективным причинам в случае повторного обращения помощь не оказывается.

Справочно.

За 6 месяцев 2020 года планы по самостоятельному улучшению материального положения составлены в отношении 975 трудоспособных граждан, отказано в оказании помощи по причине невыполнения таких планов 68 гражданам.

Показатель	2019 год	2020 год	январь – июнь 2019 г.	январь – июнь 2020г.
Охват малообеспеченного населения социальными выплатами, основанными на критерии нуждаемости (%)	27,0	29,0	14,2	14,9

В соответствии с Указом № 178 в целях дополнительной материальной поддержки населения на период неблагоприятной эпидемиологической ситуации:

продлен до 31 августа 2020 г. период предоставления государственной адресной социальной помощи (далее – ГАСП) в виде ежемесячного социального пособия каждому члену семьи (гражданину), у которых период предоставления данного пособия истек в мае – июле 2020 г.;

упрощены подходы к расчету среднедушевого дохода для граждан, обратившихся за ГАСП в виде ежемесячного социального пособия. Сведения о доходах предоставляются за 3 месяца, предшествующих месяцу обращения за помощью, а не за 12, как это предусмотрено законодательством по ГАСП. Также временно не учитывается имущественное положение семьи (наличие в собственности транспортных средств, жилых помещений, факта обучения членов семьи на платной основе).

Справочно.

Принятые в рамках Указа № 178 меры позволили оказать дополнительную материальную поддержку по линии ГАСП почти 33 тысячам граждан на сумму 5 млн рублей.

5.5. Показатели, характеризующие социальное обслуживание нетрудоспособных граждан

В республике функционирует 146 территориальных центров социального обслуживания населения (далее – центры), оказывающих социальные услуги населению. На учете в центрах состоит 2,1 млн граждан.

Справочно.

Численность одиноких граждан пожилого возраста и инвалидов составляет 156 тыс. человек, одиноко проживающих пожилых граждан и инвалидов – 679 тыс. человек.

В январе-июне 2020 г. численность нетрудоспособных граждан, обслуживаемых отделениями социальной помощи на дому, составила 92,8 тыс. человек. Социальные услуги на дому на безвозмездной основе оказываются 1,9 тыс. человек или 2 процентам от численности обслуживаемых граждан.

В центрах функционируют отделения, обеспечивающие дневное пребывание инвалидов (159), граждан пожилого возраста (152), отделения круглосуточного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов (64) и отделения, оказывающие услуги сопровождаемого проживания (160).

В условиях риска распространения коронавирусной инфекции по согласованию с Министерством здравоохранения в апреле-августе 2020 г. приостанавливалась деятельность отделений дневного пребывания пожилых граждан, дневного пребывания инвалидов, запрещено проведение культурно-массовых мероприятий.

Одновременно с этим центры находят новые формы взаимодействия с получателями услуг, преимущественно дистанционные: проведение занятий в онлайн-формате, консультирование по телефону, организация мероприятий на открытом воздухе.

Для обеспечения доступности социального обслуживания жителей села создана сеть социальных пунктов и филиалов центров, организуется деятельность хозяйственных бригад и бригад социального обслуживания на мобильной основе. На 1 июля 2020 г. в республике работали 1200 социальных пунктов и 23 филиала. Разовые социально-бытовые услуги нетрудоспособным гражданам оказывались 71 хозяйственной бригадой, комплексное социальное обслуживание предоставлялось 148 бригадами социального обслуживания на мобильной основе.

В республике функционирует 90 домов-интернатов для престарелых и инвалидов, находящихся в коммунальной собственности местных исполнительных комитетов, и 1 дом-интернат республиканской собственности, в том числе:

51 дом-интернат психоневрологического профиля;

30 – для престарелых и инвалидов (общего типа);

9 – для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития.

В домах-интернатах проживает 19,1 тыс. человек.

В целях подготовки инвалидов к самостоятельной жизни вне стационарного учреждения в республике реализуется услуга сопровождаемого проживания. В настоящее время такими услугами охвачено 1264 инвалида, проживающих в стационарных учреждениях.

Для оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, в решении возникших личных проблем домами-интернатами для детей-инвалидов предоставляется услуга социальной передышки, когда семья может поместить на платной основе нуждающегося в уходе и помощи ребенка-инвалида в дом-интернат (в первом полугодии 2020 года такой услугой воспользовались 5 семей, имеющих ребенка-инвалида).

За последние годы значительно укреплена материально-техническая база стационарных учреждений социального обслуживания.

Показатель	На 01.01.2019	На 01.01.2020	На 01.07.2019	На 01.07.2020
Численность граждан, получающих социальные услуги, на 10000 нетрудоспособных граждан	827	870	821	856
Количество домов-интернатов для граждан пожилого возраста (престарелых) и инвалидов/ количество граждан, проживающих в них	22/3681	21/3689	22/3692	30/3697
Количество психоневрологических домов-интернатов/ количество граждан, проживающих в них	50/13990	51/14215	50/13925	51/13942
Количество домов-интернатов для детей-инвалидов/ количество граждан, проживающих в них	9/1382	9/1369	9/1375	9/1366

ПЕРЕЧЕНЬ
ключевых показателей, используемых для формирования
информационного ресурса, характеризующего
социально-трудовую сферу государств – участников
Содружества Независимых Государств,
за 2019 год

Наименование показателя	Значение показателя
1. Показатели, характеризующие уровень доходов населения:	
размер среднемесячной номинальной заработной платы (в нац. валюте/долл. США)	1 090,9/522,3
индекс реальной заработной платы (%)	107,3
размер минимальной заработной платы (в нац. валюте/долл. США)	330,0/158,0
соотношение минимальной заработной платы и среднемесячной номинальной заработной платы (%)	30,3
задолженность по заработной плате от фонда оплаты труда (%)	0,3 (на 01.01.2020)
коэффициент Джини	0,2723
коэффициент фондов	6,0
квинтильный коэффициент дифференциации	4,0
2. Социально-экономические индикаторы бедности:	
величина прожиточного минимума в среднем на душу населения (в нац. валюте/долл. США)	224,45/107,5
доля населения, имеющего доход (потребительские расходы) в день менее:	
1,25 доллара (%)	–
2,15 доллара (%)	–
4,3 доллара (%)	–
доля населения, проживающего за национальной чертой бедности (%)	5,0
соотношение минимальной заработной платы и величины прожиточного минимума трудоспособного населения (%)	132,2
соотношение минимальной (страховой) трудовой пенсии по возрасту/старости и величины прожиточного минимума пенсионера (%)	173,1
3. Показатели, характеризующие занятость и безработицу:	
численность экономически активного населения (в Республике Беларусь – показатель «рабочая сила») (тыс. человек)	4 334,2
уровень занятости населения (%)	67,7
уровень безработицы (МОТ) (%)	4,2
уровень зарегистрированной безработицы (%)	0,2 (на 1 января 2020 г.)
4. Показатели, характеризующие демографическую ситуацию:	
ожидаемая продолжительность жизни при рождении (по полу) (лет)	муж. – 69,3 года, жен. – 79,4 года
суммарный коэффициент рождаемости	1,38
коэффициент демографической нагрузки	730
коэффициент младенческой смертности	2,4
коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет	–
коэффициент материнской смертности	–

Наименование показателя	Значение показателя
5. Показатели, характеризующие социальную защиту населения:	
5.1. Показатели, характеризующие социальную защиту пожилых граждан:	
средний размер трудовой (страховой) пенсии по возрасту/старости (в нац. валюте/долл. США)	421,82/202
реальный размер трудовой (страховой) пенсии по возрасту/старости (%)	113,4
средний размер социальной пенсии (в нац. валюте/долл. США)	208,21/99,7
другие показатели по усмотрению государства	–
5.2. Показатели, характеризующие социальную защиту инвалидов:	
численность инвалидов, в том числе по группам/степеням инвалидности (тыс. человек)	572,7 I группа – 89,8 II группа – 260,2 III группа – 189,5 дети-инвалиды – 33,2
удельный вес инвалидов от общей численности населения (%)	6,0
обеспечение инвалидов техническими средствами социальной реабилитации (тыс. человек)	65,2
численность лиц, которым оказаны услуги по протезированию (человек)	11 288
численность лиц, направленных на реабилитационное и санаторно-курортное оздоровление (человек)	–
численность инвалидов, прошедших обучение (переобучение) по новой специальности (человек)	204
численность трудоустроенных инвалидов на 10 000 инвалидов (%)	–
удельный вес трудоустроенных инвалидов, обратившихся в службу занятости (%)	46,6
средний размер пенсии по инвалидности (в нац. валюте/долл. США)	369,29/146,8
создание безбарьерной среды (справочная информация)	элементами безбарьерной среды обустроены 2 990 объектов социальной инфраструктуры
другие показатели по усмотрению государства – участника СНГ	–
5.3. Показатели, характеризующие государственную поддержку семей с детьми:	
размер единовременного пособия в связи с рождением ребенка (в нац. валюте/долл. США)	при рождении первого ребенка – 2467,8/1181,5 при рождении второго и последующих детей – 3454,92/1654,1

Наименование показателя	Значение показателя
размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком (в нац. валюте, долл. США)	на первого ребенка – 405,48/194,1; на второго и последующих детей – 463,4/221,9; на ребенка-инвалида – 521,33/249,6
другие показатели по усмотрению государства – участника СНГ	–
5.4. Показатели, характеризующие государственную поддержку отдельных категорий семей (граждан):	
ежемесячное (единовременное) социальное пособие малообеспеченным семьям (гражданам) (человек)	116 216
другие показатели по усмотрению государства – участника СНГ	–
5.5. Показатели, характеризующие социальное обслуживание нетрудоспособных граждан:	
численность граждан, получающих социальные услуги, на 10 000 нетрудоспособных граждан (человек)	870
количество домов-интернатов для граждан пожилого возраста (престарелых) и инвалидов/количество граждан, проживающих в них (единиц/человек)	21/3689
количество психоневрологических домов-интернатов/количество граждан, проживающих в них (единиц/человек)	51/14215
количество домов-интернатов для детей-инвалидов/количество граждан, проживающих в них (единиц/человек)	9/1369

Республика Казахстан

1. Социальное обеспечение и социальная защита населения

В 2020 году размеры пенсий были повышены дважды.

С 1 января 2020 года размер солидарных пенсий в результате ежегодной индексации увеличился на 7 %, рост базовой пенсии составил 5 %

Кроме того, во исполнение поручения Президента РК Токаева К.К. размеры назначенных пенсий с 1 апреля т.г. дополнительно проиндексированы еще на 5 %, что в совокупности обеспечило рост базовой пенсии на 10 %, солидарной пенсии на 12 % по сравнению к 2019 году.

С 1 июля 2018 года размер базовой пенсии устанавливается в зависимости от стажа участия в пенсионной системе дифференцированно к трудовому стажу от 54 % до 100 % величины прожиточного минимума в зависимости от трудового стажа.

В результате повышения по состоянию на 1 сентября 2020 года средний размер совокупной пенсии составляет 94 967 тенге, в т.ч размер солидарной пенсии – 65 260 тенге, базовой пенсии – 29 707 тенге.

~

С 1 апреля т.г. минимальный размер совокупной пенсии (*солидарная + базовая*) составляет 58 082 тенге, а максимальный – 128 509 тенге.

Численность пенсионеров на 1 сентября т.г составила 2 209 017 человек

2. Обязательное социальное страхование

По итогам 8 месяцев 2020 года численность получателей социальных выплат составила 699,5 тыс. чел., в том числе:

86,2 тыс. чел. получили соцвыплату на случай утраты трудоспособности, средний размер которой составил 24 859 тенге;

48,7 тыс чел – соцвыплату на случай потери кормильца, средний размер которой составил 24 966 тенге;

59,7 тыс. чел. – соцвыплату на случай потери работы, средний размер которой составил 40 340 тенге;

134,7 тыс. чел. – соцвыплату на случай потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (*удочерением*) новорожденного ребенка (*детей*), средний размер которой составил 486 587 тенге;

370,2 тыс. чел – соцвыплату на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года, средний размер которой составил 32 070 тенге.

Всего за 8 месяцев т.г. было осуществлено соцвыплат на общую сумму 159,3 млрд тенге

Ежегодно размеры соцвыплат на случай утраты трудоспособности и потери кормильца индексируются на уровень, соответствующий индексации аналогичных выплат из республиканского бюджета

Так, с 1 января 2020 года размеры соцвыплат из ГФСС на случай утраты трудоспособности и потери кормильца были повышены на 5 %. При этом по состоянию на 1 сентября т. г. средний размер соцвыплат по утрате трудоспособности и по потере кормильца из ГФСС составили 24 859 и 24 966 тенге, соответственно.

Системы социального страхования и пенсионного обеспечения нацелены на усиление взаимосвязи между трудовым стажем и размерами соцвыплат

Законом РК от 26 декабря 2019 года «Об обязательном социальном страховании» *(в новой редакции)* пересмотрены параметры назначения соцвыплат по трем видам социальных рисков – на случаи утраты трудоспособности, потери кормильца и потери работы. Данные изменения вступили в силу с 1 января 2020 года.

В целом данные изменения обеспечили рост размеров вышеуказанных соцвыплат в среднем не менее чем на 30 %.

3. Социальная поддержка материнства и детства

На 1 сентября 2020 года из республиканского бюджета была оказана государственная поддержка семьям, имеющим детей*

единовременное пособие на рождение ребенка на сумму 29,4 млрд тенге получили 246,7 тыс. чел.,

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им одного года на сумму 23,4 млрд тенге получают в среднем 133,9 тыс. чел.,

- ежемесячным пособием многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алка», «Кумю алка» или получившим ранее звание «Мать-героиня», награжденным орденами «Материнская слава» I и II степени на сумму 32,7 млрд тенге охвачено в среднем 233,4 тыс. матерей.

Пособием многодетным семьям, имеющим 4-х и более несовершеннолетних детей в среднем охвачено 389,9 тыс. семей на сумму 153,3 млрд тенге

4. Социальная поддержка уязвимых категорий населения

С 2020 года скорректирован механизм оказания АСП:

Во-первых, введено пособие для многодетных семей *(от четырех детей и более)*, назначаемое без учета дохода в дифференцированных размерах, кратных к месячному расчетному показателю в зависимости от количества детей в семье.

Во-вторых, модернизация действующей АСП, которая предусматривает:

- возврат ежеквартального назначения АСП (*ранее АСП назначалась на 6 и 12 мес*), который исключает случаи злоупотребления получателями АСП возможностью скрывать свои доходы,

- размер АСП будет определяться для всех членов семьи, как разница между чертой бедности и среднедушевым доходом;

- усиление требований к трудоспособным получателям АСП, т. е. в случае их отказа от предложенных активных мер содействия занятости, право на получение АСП теряют все члены семьи,

- усиление института участковых комиссий.

В-третьих, введен гарантированный социальный пакет для детей из малообеспеченных семей (*обеспечение продуктовыми наборами и наборами бытовой химии; предоставление бесплатного питания по месту обучения, школьной формы и школьными принадлежностями, льготного проезда на городском общественном транспорте*)

Продуктовый набор выдается раз в месяц. Определены два вида продуктового набора – для детей от 1 до 3 лет и от 3 до 6 лет

На 1 сентября т. г. АСП назначена более 148,9 тыс. семьям или 766 тыс. чел. (*в т ч. 492,2 тыс. детей, 59,4 тыс. многодетных семей*).

За 8 месяцев т. г. малообеспеченные трудоспособные граждане:

- 1) 14,7 тыс. чел или 2,6 тыс. семей получили единовременную выплату АСП (*на развитие личного подсобного хозяйства 2,5 тыс. семей, на организацию и развитие индивидуальной предпринимательской деятельности 74 семей*);

- 2) мерами занятости охвачено 31,1 тыс. чел., в т.ч. трудоустроены на постоянные рабочие места – 20,9 тыс. чел., на общественные работы направлены – 8,2 тыс. чел, на социальные рабочие места – 1,2 тыс. чел., на обучение – 476 чел., на молодежную практику – 201 чел., содействие предпринимательской инициативы -134 чел.

Также, в период чрезвычайного положения и ограничительных мероприятий для исключения прямого контакта был принят ряд мер, в т ч

- произведена пролонгация назначения АСП получателям 1 квартала т. г. (*561,4 тыс. чел. из 109 тыс. семей*) и 2 квартала т.г (*627 тыс. чел. из 121 тыс. семей*),

- для граждан, обратившихся впервые, осуществлен прием заявлений через портал «Электронное правительство» во 2 квартале т. г. 149,9 тыс. чел. из 29,1 тыс. семей, в 3 квартале т. г. (*по состоянию на 22 сентября т г.*) 202 тыс. человек из 39,3 тыс. семей

Для исключения риска распространения коронавирусной инфекцией и поддержке малообеспеченных семей планируется провести пролонгацию заявлений действующих получателей АСП на 4 квартал 2020 года.

5. Социальная защита лиц с ограниченными возможностями

Социальная защита лиц с ограниченными возможностями направлена на обеспечение прав 705,5 тыс. лиц с инвалидностью (*с учетом автоматического продления инвалидности 4.07.2020г.*), в т.ч. 430,4 тыс. чел. (61 %) – трудоспособного возраста, 181,1 тыс. чел. (25,7 %) – лица пенсионного возраста, 93,9 тыс. чел (13,3 %) – дети до 18 лет.

В целях повышения уровня социализации лица с инвалидностью обеспечиваются техническими вспомогательными (*компенсаторными*) средствами (*протезно-ортопедическая помощь, сурдо-, тифло- средства, кресло-коляски и др*)

Перечень технических компенсаторных средств реабилитации состоит из 55 видов наименований, включая современные сурдотехнические, и тифлотехнические средства. По состоянию на 1 сентября т.г. данными средствами и услугами было обеспечено свыше 129 тыс. лиц с инвалидностью.

С начала т.г. запущен Портал социальных услуг (*24 вида из 55 наименований ТСП заказывают и получают самовывозом или доставляют через Казпочту*), предусматривающий для лиц с инвалидностью право выбора технических средств или услуг с учетом нуждаемости, качества и выбора напрямую у поставщика

Продолжается работа по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп населения

На портале «Социальная защита лиц с инвалидностью» предусмотрен раздел «Интерактивная карта доступности «Доступная среда», который позволяет в онлайн-режиме вносить информацию по объектам страны, видеть степень адаптации объекта и оценивать качество проводимой адаптации каждого объекта в онлайн режиме

По состоянию на 1 июля т. г. 96,5 % объектов социальной инфраструктуры из числа паспортизированных стали доступными.

По итогам первого полугодия т.г 100,4 тыс. лиц с инвалидностью работают, или 23,3 % из числа трудоспособных

6. Оказание специальных социальных услуг

Лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации (*в т ч преетаречые, инвалиды, лица без определенного места жительства, лица, освободившиеся из мест лишения свободы и находящиеся на учете в службах пробации, жертвы торговли людьми и бытового насилия*) предоставляется гарантированный объем специальных социальных услуг (*далее – ССУ*) По итогам 2019 года ССУ охвачено более 122,6 тыс. лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в т ч. более 58 тыс. чел. с инвалидностью, более 2,5 тыс. чел. – жертвы торговли людьми и бытового насилия.

В целях создания конкурентной среды и повышения качества услуг, ССУ на альтернативной основе оказывают 181 НПО с охватом более 10 тыс. лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации (*в 2017 году - 130 НПО, в 2018 году – 177 НПО*)

7. Оплата труда

Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника за январь-июнь 2020 года по республике составила 206 098 тенге, и выросла по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 16,3 %.

Индекс реальной заработной платы за январь-июнь 2020 года составил 9,3 % к соответствующему периоду 2019 года

8. Содействие занятости населения

В целях обеспечения граждан продуктивной занятостью и вовлечения в предпринимательство с 2017 года реализуется Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы «Ецбек»

На 1 сентября 2020 года участниками Программы стали 430,0 тыс. чел., из них безработные – 257,8 тыс. чел. (60,0 %) и самостоятельно занятые – 61,9 тыс. чел (14,4 %). Трудоустроено 279,8 тыс. чел., из них на постоянную работу 146,7 тыс. чел. (50,6 %).

1) Обеспечение техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением

С 2017 года по ТиПО продолжают учебу 52,5 тыс. чел., которые обеспечены стипендией, одноразовым горячим питанием и материальной помощью на проезд

В 2020 году обучением по ТиПО будет охвачено 21 тыс. чел, краткосрочным профессиональным обучением 15,6 тыс. чел. по состоянию на 1 сентября 2020 года на краткосрочные курсы обучения направлены 13,6 тыс. чел.

2) Развитие массового предпринимательства

В текущем году предварительно планируется охватить 11 874 чел., из них в городах 580, на селе 11 294 чел

Предварительный объем финансирования на кредитование в 2020 году составляет 52,6 млрд тенге.

Из них на кредитование в сельской местности планируется направить 43,3 млрд тенге (82,3 %), в городах 9,3 млрд тенге (17,7 %).

Всего с начала года выдано 6 984 микрокредитов (58,8 %), из них на селе – 6 593 или 58,4 % от годового плана (*11,3 тыс.*), в городах – 391 или 67,4 % от годового плана (580).

В разрезе отраслей экономики микрокредиты выданы на развитие животноводства – 71,8 % (5 018), растениеводства – 5,3 % (367), услуги в сфере сельского хозяйства – 0,2 % (14), прочие виды несельскохозяйственных услуг - 14,6 % (1 020)

Из общего количество займов, выданных за отчетный период женскому населению выдано 2 400 микрокредитов на сумму 10 117,2 млн тенге (*село – 2 204 на 7995,7 млн тенге*) или 34,4 %, молодежи в возрасте до 29 лет – 1 335 микрокредитов (*село – 1 298 на сумму 4 735,5 млн тенге*) на сумму 5 070,3 млн тенге или 19,1 %, инвалидам – 35 микрокредитов на сумму 127,3 млн тенге.

3) Развитие рынка труда через содействие занятости населения и мобильность трудовых ресурсов

На сегодня на субсидируемые рабочие места трудоустроено 159,8 тыс. чел. или 68 % от плана на год (*на социальные рабочие места – 1 7 тыс. чел, на молодежную практику – 26 тыс., на общественные работы – 116 тыс.*).

9. Привлечение квалифицированных иностранных специалистов

В целях защиты национального рынка труда Министерством ежегодно устанавливается квота на привлечение в иностранных специалистов (*далее – ИРС*).

Квота на привлечение ИРС на 2020 год была утверждена в размере 0,32 % к рабочей силе или 29,3 тыс. единиц. В вопросах привлечения ИРС приоритет отдается высококвалифицированным работникам.

На 1 сентября т. г по разрешениям МИО на территории Республики Казахстан действует 16 403 разрешений иностранным гражданам для осуществления трудовой деятельности, из них 78 % квалифицированные специалисты (*1–3 категории и ВКП*), 7 % квалифицированных рабочих (*4 категория*), 10 % сезонных иностранных работников.

Основными странами исхода трудовых мигрантов являются КНР (3 586 чел), Узбекистан (1 815), Турция (1 698), Индия (1 277) и Венгрия (1 042).

10. Регулирование трудовых отношений

1. Защита трудовых прав работников, в т. ч. на своевременную оплату труда

На 1 сентября 2020 года государственными инспекторами труда проведено 2 568 проверок, в ходе которых выявлено 3 760 нарушений, из них в сфере трудовых отношений – 2 734, по безопасности и охране труда – 891 и занятости населения -135

Работодателям выданы 1 436 предписаний и наложено 675 штрафов на сумму 124,6 млн тенге.

2. Профилактика и предупреждение коллективных трудовых споров

На сегодня текущая ситуация на предприятиях страны оценивается по Карте трудовых рисков, в рамках которой ежемесячно мониторингом охватывается свыше 500 предприятий, находящихся в зоне риска

По указанным предприятиям МИО принимаются меры реагирования, включая осуществление проверок, заслушивание руководителей на заседаниях комиссий по социальному партнерству

В целях усиления профилактических мер по недопущению трудовых конфликтов реализуется План мероприятий по предупреждению трудовых конфликтов.

3. Социальное партнерство

С 2018 года действует новое Генеральное соглашение по социальному партнерству на 2018–2020 годы, заключенное Правительством с республиканскими объединениями работодателей и профсоюзами

На сегодня действуют 19 отраслевых и 16 региональных соглашений, более 137,8 тыс. коллективных договоров, из них 96,4 % на крупных, 95,9 % на средних предприятиях, 44,8 % на малых предприятиях.

Ведется работа по заключению меморандумов о сотрудничестве между акимами регионов, руководителями производственных предприятий и профсоюзами, а также еженедельному контролю исполнения взятых в рамках меморандумов обязательств.

Меморандумами предусматриваются обязательства работодателей, в случае снижения показателей объемов производства, предусмотреть механизмы по временному переводу персонала на неполный рабочий день, или переводу на другие виды работ, в соответствии с требованием трудового законодательства

На 1 сентября 2020 года по республике заключено 137 тыс. меморандумов, затрагивающих права более 2,3 млн работников, с охватом 90,3 % крупных и 84,5 % средних и малых производственных предприятий страны, которыми предусматривается сохранение более 2,3 млн рабочих мест по всей стране

4. Обеспечение безопасных условий труда

Принятые госорганами и работодателями комплексные меры в сфере охраны труда позволили сохранить положительную динамику по производственному травматизму (*за последние 5 лет травматизм снижен на 17 %*).

На 1 сентября т. г. на предприятиях республики пострадало 912 чел., что на 7,5 % больше аналогичного периода прошлого года (*за 8 месяцев 2019 г. – 848 чел.*), из них со смертельным исходом – 130 чел., что на 36,8 % больше аналогичного периода прошлого года (*за 8 месяцев 2019 г. – 95 чел.*)

В целях внедрения современной системы управления профессиональными рисками, 2 635 предприятий страны внедрили стандарты по безопасности и охране труда (*OHSAS18001, MOT-CYOT*).

В целях снижения травматизма и рабочих мест с вредными условиями труда принято постановление Правительства РК от 26 июня 2019 года № 441 «Об утверждении Дорожной карты по снижению производственного травматизма и рабочих мест с вредными условиями труда в Республике Казахстан на 2019 – 2023 годы».

Кыргызская Республика

Министерство в целях регламентирования удаленной работы сотрудника у него дома разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Трудовой кодекс Кыргызской Республики» и проект постановления Правительства Кыргызской Республики об его одобрении.

На сегодняшний день, в Трудовом кодексе Кыргызской Республики предусмотрено регулирование труда надомников.

Действующие положения регулируют ситуацию, при которой работник исполняет обязанности, связанные с производством потребительских и ремесленных товаров из материалов и с использованием инструментов и механизмов, выделяемых работодателем либо приобретаемых надомником за свой счет. Таким образом, данные нормы не могут быть применимы для регулирования труда различных категорий работников.

В настоящее время, в связи со сложившейся ситуацией, возникла острая необходимость в регулировании удаленного труда различных категорий работников. Изменения предоставляют возможность юридически закрепить отношения с такими работниками.

При закреплении новых норм в трудовом законодательстве, направленных на регулирование дистанционных работников появится юридическая возможность организовывать удаленную работу сотрудника у него дома.

По предлагаемому проекту закону дистанционной работой является выполнение трудовых обязанностей вне места нахождения работодателя, его филиала, представительства или иного места, находящегося под контролем работодателя. Законопроект указывает на необходимость организовать коммуникацию посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе Интернета, для выполнения работы и взаимодействия с работодателем. Важным положением нового проекта Закона является положение о том, что наличие дистанционного работника не влечет обязанности работодателя регистрировать для этих целей отдельное структурное подразделение.

В настоящее время, проекты находятся на рассмотрении в Аппарате Правительства Кыргызской Республики.

Российская Федерация

В области трудовой деятельности

В связи с сокращением рабочих мест и увольнением работников в марте текущего года Президентом Российской Федерации была поставлена задача организации выплат пособий в максимальном размере в случае потери работы после 1 марта 2020 года.

Для решения поставленных задач было принято постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 № 346 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год», в котором установлены положения о максимальных выплатах гражданам и индивидуальным предпринимателям, потерявшим работу или прекратившим свою деятельность в период пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также дополнительно пособия на детей в возрасте до 18 лет.

Таким образом, с апреля 2020 года для граждан, потерявших работу после 1 марта 2020 года, размер пособия по безработице устанавливался на уровне прожиточного минимума, а также одному из безработных родителей, имеющему детей в возрасте до 18 лет, потерявших работу после 1 марта 2020 года размер пособия по безработице увеличивался на 3000 рублей за каждого ребенка; с мая по август 2020 года увеличен минимальный размер пособия по безработице; с июня 2020 г. в размере прожиточного минимума устанавливалось пособие по безработице для прекративших свою деятельность после 1 марта индивидуальных предпринимателей и всем безработным гражданам введены дополнительные выплаты на несовершеннолетних детей безработных граждан.

Для поддержки работников и их семей при вводе режима неполного рабочего дня или иных вынужденных действий работодателей Правительством Российской Федерации из федерального бюджета в бюджеты 79 субъектов Российской Федерации выделены средства в объеме 4,1 млрд рублей для организации временной занятости и общественных работ.

Для обеспечения технической стороны в короткие сроки на портале Работа в России был создан сервис приема и обработки электронных заявлений, функционал которого позволяет реализовать дистанционное взаимодействие с гражданами, межведомственную передачу сведений, необходимых для принятия решения. С 28 апреля электронное заявление граждане могут подать и на Портале государственных услуг (далее – ЕПГУ).

Гражданин заполняет заявление в электронной форме на портале «Работа в России» или ЕПГУ (заявление с ЕПГУ затем поступает для обработки на «Работу в России»), остальные сведения получают и проверяются по межведомственным каналам (Таблица 1).

Таблица 1. Перечень документов, необходимых для постановки гражданина на регистрационный учет в целях поиска подходящей работы и сведения, которые в соответствии с Временными правилами получают в рамках межведомственного взаимодействия

№ п/п	Документ	Сведения
1.	Паспорт гражданина Российской Федерации или документ, его заменяющий	МВД России: - сведения о действительности паспорта гражданина РФ - сведения о регистрации гражданина по месту жительства (пребывания)
2.	Индивидуальная программа реабилитации (для граждан, относящихся к категории инвалидов)	Бюро медико-социальной экспертизы: - выписка из ИПРА
3.	Трудовая книжка или документ, ее заменяющий, а также трудовые договоры и служебные контракты	ПФР: - сведения о трудовой деятельности (выписка из электронной трудовой книжки)
4.	Документы об образовании, квалификации, обучении, об ученых степенях и ученых званиях	Рособрнадзор: - федеральный реестр документов об образовании и квалификации (реквизиты документа указываются гражданином в заявлении)
5.	Справка о среднем заработке за последние 3 месяца по последнему месту работы (службы)	ПФР: - сведения о заработной плате или доходе, на которые начислены страховые взносы)
6.	Документы, подтверждающие прекращение гражданами трудовой или иной деятельности	ПФР: - сведения о факте осуществления трудовой деятельности ФНС России: - сведения из ЕГРЮЛ / ЕГРИП - сведения о регистрации в качестве плательщика налога на профессиональный доход
7.	Документы, подтверждающие отнесение граждан к категории испытывающих трудности в поиске подходящей работы	ФНС России: - сведения из ЕГР ЗАГС

Внедрение дистанционно взаимодействия гражданина с центрами занятости населения (далее – ЦЗН) позволило сократить среднее время на получение услуги с 305 минут до 60 мин. Основная экономия времени достигается за счет исключения времени на поход и ожидание приема в ЦЗН, а также автоматизации процесса регистрации. Межведомственное взаимодействие исключило необходимость сканирования документов (длительный по времени процесс), позволило внедрить возможность распределения и перераспределения нагрузки по обработке заявлений между ЦЗН внутри региона. Граждане получили возможность подавать заявление на

получение государственной услуги в любое удобное время, включая выходные дни.

Помимо технических задач и изменения нормативного правового регулирования, потребовалось изменить принципы работы центров занятости. Если раньше процесс замыкался на физическое взаимодействие с гражданином и регулярное посещение центра занятости, при этом услуги предоставлялись в соответствии с региональными нормативными регламентами, то теперь все процессы выполняются полностью дистанционно и по единой технологии. Поэтому понадобилось решить проблему по разработке единых централизованных алгоритмов действий по анализу сведений из информационных ресурсов.

Для определения порядка действий в рамках новых нормативных требований были разработаны Методические рекомендации по организации работы государственных учреждений службы занятости населения в период применения Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными. Методические рекомендации содержат детализированные разъяснения по правоприменению Временных правил, работе в электронном режиме с гражданами.

Для обеспечения перевода ЦЗН в новые условия был создан проектный офис при Роструде, оказывающий оперативную методическую поддержку центрам занятости и осуществляющий ежедневный мониторинг их работы.

Также, в рамках реализации национальных проектов «Демография» и «Производительность труда и поддержка занятости» для продолжения процесса обучения и дальнейшего трудоустройства граждан или поддержки работодателей был постепенно трансформирован вид обучения на дистанционный формат и проведено обучение около 50 % приступивших к занятиям.

С января по март 2020 года в целом в Российской Федерации наблюдалась стабильная ситуация на рынке труда и все его основные показатели имели, пожалуй, минимальные значения за всю историю с момента создания государственной службы занятости населения.

Так, согласно методологии МОТ, численность безработных граждан в январе 2020 года составляла 3,5 млн человек, уровень безработицы – 4,7.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения на 1 января 2020 года составляла 691,4 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы – 0,9 %, а коэффициент напряженности – 0,5.

Однако, начиная с марта, когда стали понятны последствия распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, был разработан ряд мер.

Для граждан, которые потеряли работу после 1 марта, было повышено пособие по безработице до 12 130 руб. Также был увеличен минимальный размер пособия до 4 500 руб. Безработным гражданам, имеющим несовершеннолетних детей, дополнительно выплачивалось по 3 000 руб. на каждого ребенка.

Соответственно, субвенции, предусмотренные на осуществление полномочий в сфере занятости населения на 2020 год и выплату пособий по безработице, были увеличены с 54,3 млрд руб. до 165,7 млрд руб.

Как и предполагалось, произошел рост численности зарегистрированных безработных граждан. С 1 марта 2020 г. (725,8 тыс. человек) она увеличилась почти на 3 млн человек и к 1 сентября текущего года составляла уже 3 643,9 тыс. человек (2019 – 712,3 тыс. чел.). При этом численность безработных граждан по методологии МОТ с марта 2020 года (3,5 млн человек) увеличилась на 1,2 млн человек и в июле 2020 года составила 4,7 млн человек, при этом фактически произошел переток незарегистрированных безработных граждан в зарегистрированные.

В связи с мерами, предпринимаемыми против распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, была организована дистанционная регистрация безработных.

С 2009 г. также ведется мониторинг высвобождения и неполной занятости. Работодатели подавали соответствующие сведения в службу занятости населения. В новых условиях была организована возможность работодателям подавать сведения о высвобождении работников «онлайн» через портал «Работа в России».

На данный момент, на портале зарегистрировано более 200 тыс. организаций с численностью работников более 23 млн человек, из которых 277 тысяч находятся в простое, 397 тысяч работают неполный рабочий день, 87 тысяч находятся в отпусках без сохранения заработной платы, более 1,5 млн работают удаленно.

Всего с 1 марта 2020 г. обратились в органы службы занятости 5,4 млн человек, в том числе дистанционно через портал «Работа в России» 4,2 млн человек.

Уровень регистрируемой безработицы с 1 марта 2020 г. (1,0 %) увеличился на 3,8 процентных пункта и на 1 сентября составил 4,8 % (2019 – 0,9 %).

Коэффициент напряженности с 1 марта 2020 г. (0,6) увеличился на 1,7 пунктов и на 1 сентября 2020 г. составлял 2,3 (2019 – 0,5).

В настоящее время, ситуация с безработными стабилизировалась.

В целях соблюдения трудовых прав и обеспечения деятельности организаций (где это допустимо) в условиях ограничительных мер по предупреждению эпидемии приняты следующие документы.

Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений приняты Декларация и Рекомендации по действиям социальных партнеров, работников и работодателей в условиях предотвращения распространения коронавирусной инфекции в Российской Федерации, которые размещены на сайте Правительства Российской Федерации.

Рекомендации по применению различных режимов рабочего времени, по организации работы и соблюдению прав работников в период нерабочих дней размещены на официальном сайте Минтруда России.

Рекомендации по применению гибких форм занятости в условиях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации направлены Минтрудом России федеральным органам государственной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Российской Федерации и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, а также в целях принятия мер по обеспечению деятельности непрерывных производств, приостановка которых невозможна по производственно-техническим условиям, а также обслуживающих их организаций постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2020 г. № 601 утверждены «Временные правила применения вахтового метода работы в условиях реализации комплекса ограничительных и иных мероприятий по предупреждению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – Временные правила), разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации во исполнение пункта 1 поручения Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2020 г. № ЮТ-П47-3326кв о проработке вопроса о внесении изменений в трудовое законодательство Российской Федерации в части установления возможности работодателю в исключительных случаях увеличить до шести месяцев продолжительность вахты на отдельных объектах, в целях повышения качества и оперативности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в условиях реализации комплекса ограничительных и иных мероприятий по предупреждению распространения в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Временные правила предусматривают:

в исключительных случаях при невозможности прибытия вахтового (сменного) персонала в связи с невозможностью соблюдения продолжительности вахты, учетного периода, а также графика работы на вахте, с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации допускаются их изменения при выполнении следующих условий:

учетный период не должен превышать одного года;

нормальная продолжительность рабочего времени за учетный период не увеличивается и устанавливается в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации;

максимальная продолжительность вахты может быть увеличена не более чем на 3 месяца по сравнению с установленной трудовым законодательством максимальной (3 месяца) продолжительностью рабочей вахты при соблюдении продолжительности ежедневной работы (смены) – не более 12 часов, продолжительности ежедневного (междусменного) отдыха работников с учетом перерывов для приема пищи – не менее 12 часов, число дней еженедельного отдыха в текущем месяце должно быть не менее числа полных недель этого месяца.

Работодатели, на которых распространяются Временные правила, вносят необходимые временные дополнения в действующий у них порядок применения вахтового метода с учетом настоящих Временных правил, и обеспечивают ознакомление с ними работников.

Временные правила будут действовать до 31 декабря 2020 г.

Также в рамках многостороннего обмена опытом 16 июля 2020 года прошла видеоконференция Регионального альянса инспекций труда стран-участников СНГ и Монголии (РАИТ СНГ и Монголии) по вопросу принимаемых инспекциями труда мер по борьбе с «COVID-19». В мероприятии принимали участие представители инспекций труда Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Армения, Республики Казахстан, Республики Узбекистан, Республики Таджикистан, а также Московское Бюро Международной организации труда.

Роструд выступил с докладом о мерах, предпринимаемых государственной инспекцией труда в условиях чрезвычайной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, информировав коллег из РАИТ СНГ и Монголии о работе круглосуточной горячей линии Роструда и инспекций труда, сокращении количества плановых и приостановке почти всех внеплановых проверок, развитии дистанционных методов и профилактических форм надзора, ориентацию на превентивные меры по недопущению невыплаты заработной платы и незаконного увольнения, доступности порядка обращения для граждан, отсутствию изменений в порядке расследования несчастных случаев. Вместе с тем Российская Федерация

уведомила коллег об интересе к изучению вопроса дистанционных методов надзора.

В рамках двустороннего обмена опытом в мае текущего года по запросу Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан Рострудом была направлена информация о средствах, предусмотренных в федеральном бюджете в целях обеспечения финансовых обязательств государства в части новой величины пособия по безработице, а также «информационная справка о новых правилах регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным безработными в период неблагоприятной эпидемиологической ситуации».

В области социальной защиты

Минтрудом России в целях недопущения распространения заболеваний, вызванных коронавирусом, среди граждан-получателей социальных услуг предприняты следующие меры:

- с начала февраля введен оперативный мониторинг всех жалоб на состояние здоровья получателей социальных услуг, проживающих в организациях социального обслуживания;

- региональным органам социальной защиты рекомендовано предоставлять бесплатно получателям социальных услуг на дому услугу по доставке продуктов и лекарственных препаратов, в том числе совместно с оперативным штабом Общероссийского Народного Фронта и с привлечением волонтерских (добровольческих) организаций в рамках федерального проекта «Мы вместе».

Совместным письмом Минтруда России, Минпросвещения России, Минздрава России, Роспотребнадзора от 6 апреля 2020 г. рекомендовано:

- высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить закрепление кураторов из числа руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за каждой стационарной организацией (социального обслуживания, для детей-сирот) в целях установления персонального контроля за деятельностью указанных организаций на период проведения противоэпидемических мероприятий;

- органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить организацию круглосуточного медицинского наблюдения за состоянием здоровья проживающих, а также организацию оказания им своевременной медицинской помощи. Помимо этого, рекомендовано ограничить круг лиц, имеющих доступ в организацию, обеспечить разработку и утверждение комплекса принимаемых мер в случае выявления факта

заболевания коронавирусной инфекцией, проживающих граждан и работников организации;

- организациям неукоснительно выполнять большой перечень противоэпидемических мероприятий. Для поддержки проживающих граждан в целях профилактики стрессовых ситуаций рекомендовано обеспечить оказание психологической помощи и поддержки, предусмотреть возможность дистанционного общения проживающих граждан при их желании с их родными, близкими, друзьями. Отдельно регламентирована возможность доступа в организации представителей негосударственных организаций, оказывавших до начала ограничительных противоэпидемических мероприятий профессиональную помощь работникам организации в уходе за проживающими гражданами.

17 апреля 2020 года Минтрудом России рекомендовано субъектам Российской Федерации при ухудшении эпидемиологической ситуации закрыть стационарные организации социального обслуживания на карантин вместе с работниками данных организаций: обеспечить сменный характер работы персонала (не менее 14 дней в смену), постоянное медицинское наблюдение за состоянием здоровья проживающих в организации и работников, выплату работникам заработной платы в повышенном размере.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 1276-р Минтуду России выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году бюджетных ассигнований в размере 15002346,9 тыс. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 681 утверждены Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией COVID-19».

Средства, направляются на обеспечение за период с 15 апреля по 15 октября 2020 года выплат стимулирующего характера работникам

стационарных организаций социального обслуживания при условии введения ограничительных мероприятий, предусматривающих особый режим работы (временную изоляцию (обсервацию) проживания в стационарной организации получателей социальных услуг, а также работников организации социального обслуживания, исходя из длительности рабочей смены не менее 14 дней).

Выплата производится за 14 дней работы в смену следующим категориям работников стационарных организаций социального обслуживания:

а) врачам – 40 тыс. рублей, в случае выявления в стационарной организации социального обслуживания новой коронавирусной инфекции COVID-19 – 60 тыс. рублей;

б) среднему медицинскому персоналу, в том числе фельдшерам, медицинским-дезинфекторам, лаборантам, медицинским сестрам по массажу, медицинским сестрам процедурной, медицинским сестрам по физиотерапии, старшим медицинским сестрам, инструкторам по лечебной физкультуре, инструкторам-методистам по лечебной физкультуре – 25 тыс. рублей, в случае выявления в стационарной организации социального обслуживания новой коронавирусной инфекции COVID-19 – 35 тыс. рублей;

в) социальным работникам, специалистам по социальной работе, специалистам по работе с семьей, специалистам по реабилитационной работе в социальной сфере, психологам в социальной сфере, педагогическим работникам, в том числе воспитателям, инструкторам по труду, логопедам, музыкальным руководителям, педагогам-библиотекарям, педагогам-организаторам, педагогам-психологам, социальным педагогам, педагогам-дефектологам, учителям-логопедам, административно-управленческому персоналу – 25 тыс. рублей, в случае выявления в стационарной организации социального обслуживания новой коронавирусной инфекции COVID-19 – 35 тыс. рублей;

г) младшему медицинскому персоналу, в том числе сестрам-хозяйкам, санитарам, а также сиделкам (помощникам по уходу) – 15 тыс. рублей, в случае выявления в стационарной организации социального обслуживания новой коронавирусной инфекции COVID-19 – 20 тыс. рублей;

д) техническому персоналу, персоналу, занятому на иных должностях (по данным формы федерального статистического наблюдения № 3-собес «Сведения о стационарных организациях социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей)») – 10 тыс. рублей, в случае выявления в стационарной организации социального обслуживания новой коронавирусной инфекции COVID-19 – 15 тыс. рублей.

В случае выявления у работника новой коронавирусной инфекции COVID-19 в период выполнения им работы в смену выплата стимулирующего

характера производится в полном объеме, а не за фактически отработанное время.

В связи с сохраняющейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Правительством Российской Федерации планируется продление выплат стимулирующего характера до 15 ноября 2020 г. Соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации внесен в Правительство Российской Федерации.

В области охраны труда

1. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников» (далее – Указ) в целях организации расследования страховых случаев, наступивших при оказании медицинской помощи пациентам с подтвержденным диагнозом или с подозрением на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), у которых впоследствии была подтверждена новая коронавирусная инфекция (COVID-19):

а) принято Постановление Правительства РФ от 16 мая 2020 г. № 695 «Об утверждении Временного положения о расследовании страховых случаев причинения вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности»;

б) подготовлено и направлено в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместное письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации по вопросам организации расследования страховых случаев, указанных в подпунктах «а» и «в» пункта 2 Указа.

2. Подготовлены и направлены в Роструд Разъяснения Минтруда России в отношении организации работы по приему деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, а также обеспечению проведения дистанционного тестирования лиц, претендующих на получение сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в связи с предупреждением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

3. Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ внесены дополнения в пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Правительство Российской Федерации в 2020 году наделяется правом принимать решения, предусматривающие особенности аккредитации, аттестации и иных разрешительных режимов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», с целью автоматического продления результатов проведения специальной оценки условий труда; сертификатов эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, а также продления срока обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

Соответствующие дополнения внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» (Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 849).

Так, продлен с одного до трех месяцев период, в который должны пройти обучение по охране труда и обучение оказанию первой помощи пострадавшим вновь принятые (переведенные на должность) работники.

Срок обучения по охране труда или проверки знаний требований охраны труда работников организаций, истекающий в период с апреля 2020 года по сентябрь 2020 года, продлевается до 1 октября 2020 года.

Срок действия результатов проведения специальной оценки условий труда, истекающий в период с апреля по сентябрь 2020 г., продлевается до 1 октября 2020 г.

Срок действия выданного сертификата эксперта на право выполнения работ, по специальной оценке, условий труда продлевается на 6 месяцев в отношении сертификатов, выданных в период с 20 апреля по 20 сентября 2015 года.

4. С учетом предложений Минтруда России подготовлен и принят приказ Минздрава России от 18 мая 2020 г. № 455н, вносящий изменения в приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н (приказ вступил в силу 2 июня 2020 г.).

Согласно данному приказу в случае введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации проведение периодических осмотров, указанных в Перечне факторов и Перечне работ приказа Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н (за исключением пунктов 14–26 Перечня работ, а также случаев, когда условия труда отнесены к подклассам 3.3 и 3.4 в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»), по решению работодателя может быть отложено, но не более чем на 6 месяцев.

5. В целях поддержки организаций российского бизнеса в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Минтрудом России подготовлен и принят приказ от 23.06.2020 № 365н «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденные приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 г. № 580н» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.07.2020 № 59058) (далее – приказ).

Приказом предусмотрено расширение перечня предупредительных мер, подлежащих финансовому обеспечению за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – страховые взносы), с включением в указанный перечень предупредительных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) в соответствии с рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Так, приказом предусмотрено приобретение за счет сумм страховых взносов, в том числе, средств индивидуальной защиты органов дыхания (одноразовых масок и (или) средств индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующего типа -респираторов и (или) многоразовых тканых масок), а также щитков лицевых, бахил, противочумных костюмов 1 типа, одноразовых халатов, дезинфицирующих кожных антисептиков для обработки рук работников и дозирующих устройств (оборудования) для обработки рук указанными антисептиками и устройств (оборудования) для бесконтактного контроля температуры тела работника и (или) термометров.

6. Минтрудом России подготовлены и направлены предложения в Минэкономразвития России о включении видов экономической деятельности «71.20.7. Деятельность по оценке условий труда» и «85.42 Образование профессиональное дополнительное» (в части осуществления обучения работодателей и работников по охране труда) в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

В области социального страхования

1. Система обязательного социального страхования в Российской Федерации постоянно совершенствуется. В настоящее время осуществляется постепенная передача функций по выплате страхового обеспечения застрахованным лицам (работникам) от работодателя страховщику Фонду социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС).

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации подготовило проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования» (далее – законопроект) о переходе с 1 января 2021 года от «зачетного» принципа расходования средств ФСС к механизму «прямых выплат» пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В большинстве субъектов Российской Федерации (с 1 июля 2020 г. – в 77) уже реализуется одноименный пилотный проект, согласно которому страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию назначают и выплачивают непосредственно территориальные органы ФСС, а работодатель (страхователь) платит страховые взносы в ФСС в полном объеме. В регионах, где пока действует «зачетный» принцип, работодатели выплачивают пособия работникам в счет начисленных страховых взносов в ФСС, в дальнейшем сумма страховых взносов, подлежащая перечислению в ФСС, уменьшается на сумму выплаченных пособий.

Механизм «прямых выплат» позволяет назначать и выплачивать пособия по временной нетрудоспособности и в связи с материнством гарантированно в короткие сроки, без задержек и независимо от финансового положения работодателей.

Также, законопроектом предусматривается ряд нововведений, которые вступят в силу с 1 января 2022 года, в частности, выплата таких пособий, как пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, будет осуществляться проактивным способом – без заявления работника, на основании электронного листка нетрудоспособности (ЭЛН).

На сегодняшний день ЭЛН успешно применяется во всех субъектах Российской Федерации. За последние полгода доля ЭЛН в стране составила более 52 % от всех больничных. Его удобство оценили граждане, медучреждения и крупные компании. Данная технология позволяет оптимизировать процесс формирования листка нетрудоспособности, делает обмен информацией о страховых случаях прозрачным, снижает трудозатраты, связанные с оформлением бумажных листков нетрудоспособности в

медицинских организациях и у работодателей. В свою очередь, работодатели избавлены от необходимости проверять правильность оформления листка нетрудоспособности, исключается возможность потери листка нетрудоспособности и необходимость его переоформления в случае обнаружения ошибок при заполнении.

Законопроектом закрепляется минимальное участие работодателя при назначении и выплате страхового обеспечения. Для этого и предлагается сделать формирование ЭЛН обязательным, а также закрепить в законе электронный документооборот между работодателем, медицинскими организациями, органами государственных внебюджетных фондов и другими ведомствами.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции Правительством Российской Федерации были предприняты дополнительные меры по социальной защите работающих граждан.

1) Принято Постановление Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № 294¹, которым утверждены Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина (далее – Временные правила).

Временными правилами, которые действовали с 20 марта 2020 года до 1 июля 2020 года, был установлен особый порядок оформления листков нетрудоспособности для застрахованных лиц, прибывших из стран, где зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией COVID-19, а также застрахованных лиц, проживающих совместно с ними, согласно которому указанные лица могли оформить листок нетрудоспособности дистанционно путем подачи соответствующего заявления через личный кабинет получателя социальных услуг ФСС на официальном сайте ФСС с приложением электронных образов документов, подтверждающих выезд из стран, где зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией (совместное проживание с указанными лицами).

При этом, в отличие от общего порядка, при котором пособие по временной нетрудоспособности выплачивается после закрытия листка нетрудоспособности, выплата пособия по временной нетрудоспособности в связи с карантином застрахованным лицам, прибывшим из стран, где зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, а также застрахованным лицам, проживающим совместно с ними, осуществлялась в два этапа: первая выплата – не позднее окончания 7-го календарного (или 5-го рабочего) дня нахождения на карантине; вторая выплата – в течение одного календарного дня со дня закрытия листка нетрудоспособности.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № 294 «Об утверждении Временных правил оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина».

2) Принято Постановление Правительства Российской Федерации от 01.04.2020 № 402²(внесены изменения постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. № 517³, от 15 мая 2020 г. № 683⁴, от 30 мая 2020 г. № 791⁵ и от 18 июня 2020 г. № 876⁶), которым утверждены Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше (далее – Временные правила).

Временными правилами, вступившим в силу с 6 апреля 2020 года, установлен особый порядок оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше, соблюдающим режим самоизоляции (по месту жительства либо месту пребывания, фактического нахождения, в том числе в жилых и садовых домах, размещенных на садовых земельных участках), за исключением лиц, переведенных на дистанционный режим работы или находящихся в ежегодном оплачиваемом отпуске. Для указанных лиц предусматривалось дистанционное оформление листков нетрудоспособности на 14 календарных дней с 6 по 19 апреля 2020 года, на 11 календарных дней с 20 по 30 апреля 2020 года, на 18 календарных дней с 12 по 29 мая 2020 года, на 11 календарных дней с 1 по 11 июня 2020 года.

В случае принятия высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) на основании предложений (предписаний) главных государственных врачей субъектов Российской Федерации и их заместителей решения о продлении срока действия ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в части необходимости соблюдения режима самоизоляции лицами в возрасте 65 лет и старше, для указанных застрахованных лиц предусматривается дистанционное оформление листков нетрудоспособности единовременно на период с 15 июня 2020 г. до окончания срока соблюдения режима самоизоляции, определенного решением о

² Постановление Правительства Российской Федерации от 01.04.2020 № 402 «Об утверждении Временных правил оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше»;

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2020 № 517 «О внесении изменений во Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше»;

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2020 № 683 «О внесении изменений во Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше»;

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2020 № 791 «О внесении изменений во Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше»;

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2020 № 876 «О внесении изменений во Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше».

продлении срока действия ограничительных мер на территории субъекта Российской Федерации.

При этом все сведения для оформления листков нетрудоспособности и назначения пособий по временной нетрудоспособности подаются страхователями (работодателями) в ФСС без участия застрахованного лица.

Выплата пособий работающим гражданам в возрасте 65 лет и старше осуществляется единовременно за весь указанный период в течение 7 календарных дней со дня формирования электронного листка нетрудоспособности.

3) В целях увеличения размера пособия по временной нетрудоспособности для лиц, имеющих небольшой страховой стаж и заработок, Федеральным законом от 01.04.2020 № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка» установлено, что размер пособия по временной нетрудоспособности за периоды нетрудоспособности с 1 апреля по 31 декабря 2020 года (включительно) в расчете за полный календарный месяц не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, – ниже минимального размера оплаты труда, определяемого с учетом этих районных коэффициентов.

2. С 1 апреля 2020 г. в целях снижения фискальной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства положениями Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода, на бессрочный период установлены пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 15,0 % (на обязательное пенсионное страхование – 10,0 % (в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования и свыше указанной базы); на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 0,0 %; на обязательное медицинское страхование – 5,0 %).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (далее – постановление № 409) организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, включенным на 1 марта 2020 г. в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, продлены установленные Налоговым кодексом сроки уплаты страховых взносов:

исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период март – май 2020 г., – на 6 месяцев;

исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период июнь – июль 2020 г., а также исчисленных индивидуальным предпринимателем за 2019 год с суммы дохода, превышающей 300 000 рублей, – на 4 месяца.

Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Также постановлением № 409 утверждены Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов (далее – Правила), которые устанавливают порядок предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогу и страховых взносов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды деятельности в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, согласно приложению к Правилам.

Осуществление организациями и индивидуальными предпринимателями деятельности в соответствующей сфере определяется по коду основного вида деятельности, информация о котором содержится в едином государственном реестре юридических лиц либо в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 марта 2020 г. (пункт 1 Правил).

В соответствии с пунктом 12 статьи 1 Федерального закона от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) статья 430 Налогового кодекса Российской Федерации дополнена положением, согласно которому для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, снижен размер страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в фиксированном размере за расчетный период 2020 года с 32 448 рублей до 20 318 рублей.

Кроме того, Федеральным законом № 172-ФЗ для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также для организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которые являются получателями соответствующих субсидий и грантов, в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июнь 2020 года, в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по соответствующему виду страхования и свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по соответствующему виду страхования установлены следующие пониженные тарифы страховых взносов:

- 1) на обязательное пенсионное страхование – в размере 0,0 процента;
- 2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – в размере 0,0 процента;
- 3) на обязательное медицинское страхование – в размере 0,0 процента.

В области пенсионного обеспечения

В рамках исполнения пункта 1 перечня поручений по итогам заседания Президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации от 20 марта 2020 г. Пенсионным фондом Российской Федерации (далее – ПФР) приняты следующие меры по организации предоставления государственных услуг ПФР без личного посещения гражданами органов ПФР:

- предоставление государственных услуг ПФР частично переведено в онлайн-формат. Личный прием граждан в клиентских службах осуществляется

по предварительной записи в случае отсутствия возможности альтернативного решения вопроса;

- назначение пенсий по старости лицам, в отношении которых проведена заблаговременная работа, по заявлениям, направленным в электронной форме через Личный кабинет на сайте ПФР или Единого портала государственных услуг (далее - ЕПГУ) услуг, или при задокументированном согласии на назначение пенсии гражданина, полученном посредством телефонной связи (электронной почты), осуществляется по сведениям индивидуального (персонифицированного) учета. При этом гражданин информируется о возможности подачи заявления о доставке пенсии в электронной форме через Личный кабинет на сайте ПФР или ЕПГУ, посредством направления по почте, электронной почтой;

- организовано установление пенсий и иных выплат гражданам, признанным инвалидами, в соответствии с Временным порядком признания лица инвалидом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. № 467, на основании сведений федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов;

- назначение пенсии вдовам умерших инвалидов (участников) Великой Отечественной войны на основании сведений, имеющихся в распоряжении территориальных органов ПФР, поступивших из Федеральной государственной информационной системы «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния», а также полученных от органов социальной защиты населения, о наличии статуса вдовы умершего инвалида (участника) Великой Отечественной войны, а также при задокументированном согласии гражданина, полученном посредством телефонной связи;

- в целях информирования граждан максимально обеспечена доступность телефонных консультаций, в том числе за счет увеличения количества специалистов, осуществляющих обслуживание граждан по телефонам «горячих линий» и в контакт-центрах.

Органами ПФР обеспечено продление получения гражданами ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации, без представления документов (копий документов, сведений) до 1 октября 2020 г. при задокументированном согласии владельца государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

Также, в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации, в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации организована работа в части продления выплаты пенсий в период с 30 марта по 30 июня 2020 г. отдельным

категориям пенсионеров без представления соответствующих документов, в частности:

получателям пенсий по случаю потери кормильца при достижении возраста 18 лет без представления документов, подтверждающих факт обучения, учитывая введение карантина в образовательных организациях и переход на дистанционное обучение, исходя из презумпции факта обучения указанных лиц до 1 июля 2020 года;

получателям пенсий, доставка которых осуществляется на основании доверенности в порядке, установленном частью 19 статьи 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;

получателям социальных пенсий, выплачиваемых по фактическому месту жительства в соответствии с пунктом 14.1 Правил выплаты пенсий⁷;

получателям повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по фактическому месту жительства.

Подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий и социальных доплат в целях создания для граждан удобных условий реализации права на пенсионное обеспечение и социальную помощь», содержащий положения, направленные на оптимизацию услуг по назначению и выплате пенсий и иных социальных выплат, в том числе посредством их осуществления в инициативном порядке без обращения граждан в территориальные органы ПФР.

Также принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 г. № 530 «Об особенностях выплаты пенсий и иных социальных выплат лицам, постоянно проживающим за пределами территории Российской Федерации» согласно которому продлена выплата пенсий в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 1386 «О порядке выплаты пенсий лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации», либо в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также иных социальных выплат без документального подтверждения факта нахождения гражданина в живых, принадлежности к гражданству Российской Федерации, а также выполнения (невыполнения) гражданами оплачиваемой работы.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1191 «О порядке исчисления периодов работы, дающей

⁷ Правила выплаты: пенсий, осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для их выплаты, начисления за текущий месяц сумм пенсии в случае назначения пенсии другого вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, определения излишне выплаченных сумм пенсии, утвержденные приказом Минтруда России от 17 ноября 2014 года № 885н.

право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 1, 2 и 20 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19».

Данное постановление Правительства Российской Федерации направлено на обеспечение дополнительных гарантий медицинским работникам, занятым в медицинских организациях и их структурных подразделениях оказанием медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19, в части предоставления льготного порядка исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

По вопросу пенсионного обеспечения сообщается, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» Правительству Российской Федерации поставлена задача обеспечить рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

Так, принят Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсии» (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ).

Основной задачей, на реализацию которой направлен Федеральный закон № 350-ФЗ, является обеспечение устойчивости и финансовой стабильности пенсионной системы на долгие годы вперед, что означает не только сохранение, но и рост пенсий нынешних и будущих пенсионеров.

В результате реализации комплекса мер соотношение среднегодового размера страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров с прожиточным уровнем пенсионера прогнозируется к 2024 году на уровне 190,9 %, к 2030 году на уровне 206,0 процентов.

На период с 2019 по 2024 год предусмотрено ежегодное увеличение страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии, исходя из утвержденных Федеральным законом № 350-ФЗ стоимости одного пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии:

стоимость одного пенсионного коэффициента в 2019 году установлена в размере, равном 87 рублям 24 копейкам, в 2020 году – 93 рублям 00 копейкам, в 2021 году – 98 рублям 86 копейкам, в 2022 году – 104 рублям 69 копейкам, в 2023 году – 110 рублям 55 копейкам, в 2024 году – 116 рублям 63 копейкам;

размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, предусмотренной частью 1 статьи 16 Федерального закона «О страховых пенсиях» с 1 января 2019 года установлен в сумме, равной 5 334 рублям 19

копейкам, с 1 января 2020 года – 5 686 рублям 25 копейкам, с 1 января 2021 года – 6 044 рублям

48 копейкам, с 1 января 2022 года – 6 401 рублю 10 копейкам, с 1 января 2023 года – 6 759 рублям 56 копейкам, с 1 января 2024 года – 7 131 рублю 34 копейкам.

В январе 2019 года прошла повышенная индексация страховых пенсий на 7,05 %, в результате которой выплаты неработающим пенсионерам были увеличены сверх уровня инфляции за 2018 год (4,3 %).

В январе текущего года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 6,6 %, что выше показателя инфляции по итогам 2019 года (3 %).

В 2021–2024 гг. индексация также будет превышать уровень ожидаемой инфляции.

Параметры индексации страховых пенсий в 2021 – 2024 годах: с 1 января 2021 года – 6,3 %; с 1 января 2022 года – 5,9 %; с 1 января 2023 года – 5,6 %; с 1 января 2024 года – 5,5 %.

Далее, в соответствии с внесенными Федеральным законом № 350-ФЗ изменениями в Федеральный закон «О страховых пенсиях» с 1 января 2025 года размер страховой пенсии ежегодно будет индексироваться в следующем порядке:

- с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год;
- с 1 апреля исходя из роста доходов бюджета ПФР. В случае, если годовой индекс роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации превысит индекс роста потребительских цен за этот же год, с 1 апреля следующего года производится дополнительное увеличение размера страховой пенсии на разницу между годовым индексом роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации и индексом роста потребительских цен. При этом дополнительное увеличение размера страховой пенсии (с учетом ранее произведенной индексации) не может превышать индекс роста доходов бюджета ПФР в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату страховых пенсий.

При этом текущие актуарные расчеты показывают, что индексация страховых пенсий также будет выше уровня инфляции.

Справочно: Общие расходы ПФР по объему практически сопоставимы с половиной расходов федерального бюджета и это то реальное внимание, которое уделяет государство пожилым гражданам.

Так, на 2020 год, прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета составит порядка 20,4 триллионов рублей (18,1 % ВВП), объем расходов – 19,5 триллионов рублей (17,3 % ВВП).

Ежегодно в рамках федерального бюджета бюджету ПФР выделяется межбюджетный трансферт на финансирование государственных обязательств по обязательному пенсионному страхованию.

В бюджете ПФР на 2020 год спрогнозированы доходы в сумме 9,0 триллионов рублей (8,0 % ВВП), и расходы на пенсионное обеспечение в сумме 7,9 триллионов рублей (7,0 % ВВП), в том числе объем финансирования страховых пенсий составляет более 7,4 триллионов рублей (6,6 % ВВП) из них объем поступлений страховых взносов на обязательное пенсионное страхование порядка 5,7 триллионов рублей (5,1 % ВВП), средства федерального бюджета порядка 1,7 триллионов рублей (1,5 % ВВП).

Республика Таджикистан

Правительство Республики Таджикистан с самого начала глобального распространения пандемии коронавируса постоянно принимает безотлагательные эффективные меры по предотвращению распространения этого вируса в стране, обеспечению безопасности населения и снижению его потенциального социально-экономического воздействия.

Для оперативного решения вопросов, связанных с предотвращением распространения пандемии коронавируса, координирования деятельности министерств и ведомств в этом направлении в соответствии с поручением Основателя мира и национального единства- Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона специально создан Республиканский штаб под руководством Премьера министра РТ.

Одновременно с этим, во всех министерствах и ведомствах страны также созданы и функционируют специальные штабы по реализации превентивных мер.

Кроме того, Правительством Республики Таджикистан своевременно был принят и реализуется План мероприятий по предотвращению и снижению воздействия потенциальных внешних рисков на национальную экономику, который включает в себя целый ряд необходимых мер.

Одновременно с этим, 22 марта текущего года разработан и реализуется План мероприятий Республиканского штаба по усилению противоэпидемиологических мер в Республики Таджикистан.

В настоящее время, несмотря на то, что в целях предотвращения распространения пандемии коронавирус перемещение граждан между государствами, в том числе между странами Центральной Азии, временно прекращено, но в соответствии с двусторонними соглашениями между странами товарооборот, в частности, продуктов питания осуществляется беспрепятственно.

В сложившейся ситуации Правительство РТ постоянно ведет переговоры с международными финансовыми организациями и партнерами по развитию по большему привлечению грантов, и привлеченные средства направляются на поддержку отраслей национальной экономики, отечественных предпринимателей и своевременное обеспечение выполнения социальных обязательств государства.

Правительство страны использует все имеющиеся возможности для поддержки частного сектора, обеспечения его конкурентоспособности, создания благоприятных условий производственного предпринимательства, в частности, в отраслях промышленности, сельского хозяйства и других сферах народного хозяйства.

Одним из важных мер является поддержка отдельных сфер национальной экономики, предпринимателей и уязвимых слоев населения, а также их социальное обеспечение и создание благоприятных условий для жизни и деятельности в стране. В связи с этим был издан Указ Президента Республики Таджикистан «О предотвращении воздействия инфекционного заболевания

COVID-19 на социально-экономические сферы Республики Таджикистан». (от 5 июня 2020г. № 1544)

Следует отметить, что в результате распространения инфекционного заболевания COVID-19, прекращения международных пассажирских перевозок и принятия карантинных мер в странах, больше всего пострадали рынки труда, предприятия сфер туризма, воздушного и наземного транспорта, обслуживания, в особенности гостиницы и рестораны, десятки тысяч работников этих сфер были отправлены в отпуск. В связи с прекращением деятельности предприятий этих сфер для туристических объектов, гостиниц, организаций общественного питания, оздоровительных и спортивных центров, санаториев, международных пассажирских перевозок и авионавигации, с 1 апреля по 1 сентября 2020 года предусмотрены налоговые каникулы. Вдобавок к этому, в этот период уполномоченным органам отрасли запрещено начислять проценты за несвоевременную уплату налогов этими предприятиями.

Предусмотренные в соответствии с указом Президента Республики Таджикистан надбавки к заработной плате работников медицинской сферы, занимающихся непосредственно диагностикой и лечением лиц, инфицированных COVID-19, является другим направлением государственной поддержки населения. Для этой категории работников сферы медицины такая финансовая помощь является своевременной и очень ценной. Правительство республики под руководством Лидера нации принимает эффективные меры во имя обеспечения устойчивого развития сфер национальной экономики и повышения уровня и качества жизни народа страны.

Республика Узбекистан

В Республике Узбекистан осуществляются масштабные меры по внедрению эффективных механизмов регулирования рынка труда, повышению занятости населения и созданию достойных условий труда.

Глобальная пандемия стала серьезным испытанием для рынка труда каждой страны мира. Кризис COVID-19 представился сложной задачей также и для Узбекистана, совмещая острый кризис здравоохранения с внезапным экономическим шоком.

С населением более 34 млн человек страна **является самой густонаселенной в Центральной Азии**, на которую приходится более половины всего населения региона. Ежегодный прирост населения Узбекистана почти в **2 %** (*прирост населения страны в годовом исчислении составил! 667,1 тысячи человек*) является двигателем экономического развития страны, но также **создает демографическое давление для создания новых рабочих мест.**

Ежегодно на рынок труда страны выходят порядка **600–700 тыс. человек**, в то время как благодаря принимаемым мерам по развитию отраслей экономики и регионов в год создается **до 500 тыс. рабочих мест.**

Последнее исследование рабочей силы, проведенное Министерством в июне текущего года, охватило **25,9 тыс. респондентов из 101 города и района по всей стране.**

Согласно собранным данным, общие трудовые ресурсы в Узбекистане, которые включают всех мужчин в возрасте от **16 до 59 лет** и всех женщин в возрасте от **15 до 54 лет**, составляют **19 млн человек**, **5,1 млн** из которых заняты неформально, а около **2 млн – находятся в трудовой миграции** и работают за рубежом.

Неформально занятые и трудовые мигранты, **не имеющие доступа к социальным гарантиям**, таким как оплачиваемые отпуска, оплачиваемые больничные листы, стали наиболее уязвимой группой в период кризиса Covid-19.

Уровень безработицы до распространения вируса в стране вырос с **9,4 %** в первом квартале текущего года и увеличился до **13,2 %** (*9 % по итогам 2019 года*) по данным последнего исследования, проведенного в июне 2020 года.

Как и во многих развивающихся странах, уровень безработицы среди молодого населения (*в возрасте от 16 до 30*) и женщин оказался выше, чем общий уровень безработицы, **20,1 %** и **17,4 %** (*15,1 % и 12,7 % в 2019 году*) соответственно.

Опрос субъектов малого и частного бизнеса показал, что в **секторе малого бизнеса 55 %** и **среди микрофирм 60 %** предприятий полностью остановили

свою деятельность в период введения ограничительных мер (апрель-август 2020г.).

Еще одним важным вызовом для рынка труда стало комплексное **обеспечение системы охраны труда и срочный переход к новым формам занятости**, таким как удаленная или дистанционная занятость, имеющие приоритетное значение при соблюдении норм при эпидемиологических кризисах.

Национальное законодательство, в частности Трудовой Кодекс и Закон «О занятости населения», действующие в настоящее время, не имели четких положений прямого действия, предусматривающих новый тип занятости в удаленном формате.

Министерством принято решение о необходимости пересмотра Закона «Об охране труда», в целях усиления положений системного обеспечения инструментов охраны труда.

В этом вопросе, было очень важно взаимодействие Государственной инспекции труда при Министерстве занятости и трудовых отношений с Санитарно-эпидемиологической службой Министерства здравоохранения, Советом федерации профсоюзов и Торгово-промышленной палатой.

Безусловно, оценивая все стоящие перед сферой труда вызовы, принимая во внимание необходимость введения срочных и действенных мер, **масштаб реагирования Минтруда на этот экономический кризис был беспрецедентным.**

Это потребовало максимальной координации действий с другими государственными учреждениями, представителями гражданского общества и бизнес-структур.

Отвечая на коронавирусные вызовы, Министерство определило **4 приоритетных направления или императива принимаемых мер:**

1. Защита работников: Защита прав работников и ограничение распространения вируса на рабочем месте;

2. Поддержка рабочих мест и доходов: Поддержка предприятий, стимулирование спроса на рабочую силу и расширение социальной поддержки населения.

3. Создание новых возможностей: Выделение грантов, субсидий, обучение и обеспечение временной занятости на общественных работах.

4. Укрепление социального диалога: Повышение доверия общества, поддержка мер по преодолению кризиса.

При разработке антикризисных мер Министерство прежде всего ориентировалось на 4 основных принципа МОТ по борьбе с пандемией, рекомендованных правительствам всех стран.

Во-первых, Государственной трудовой инспекцией совместно с эпидемиологической службой налажен **системный мониторинг обеспечения санитарных норм и безопасности труда на предприятиях**, усилено взаимодействие с Федерацией профсоюзов Узбекистана.

Мониторинговые группы трудовых инспекторов посетили **5 тыс. 757 предприятий** и выявили нарушения норм безопасности и гигиены труда на **892** предприятиях. По каждому отдельному случаю Инспекторами даны рекомендации по устранению имеющихся недостатков.

В кризисный период также приняты меры по недопущению и предотвращению **любых форм дискриминации на рынке труда, особенно среди женщин.**

Во-вторых, учитывая, что кризис коронавируса оказал значительное влияние на многие из наиболее важных секторов экономики Узбекистана, включая наиболее трудоемкий сектор услуг (35 % от ВВП), многие работодатели оказались под сильным давлением, были вынуждены сокращать число работников, рабочее время или заработные платы.

В случаях, когда сотрудники были отправлены в отпуск из-за карантинных мер или снижения спроса, работодателям рекомендовали использовать отпуск как возможность для обучения и повышения квалификации сотрудников.

В течение шести месяцев, начиная с марта, компании могли подать заявку на возмещение платы за обучение в размере, равном четырехкратной базовой расчетной величины, что эквивалентно 892 000 сумов.

Аналогичная схема была также запущена для сельскохозяйственных предприятий по выделению грантов на обучение в области сельского хозяйства, животноводства, аква-культуры и пчеловодства.

За восемь месяцев 2020 года **выделены** субсидии на общую сумму **6,1 млрд сумов** на обучение сотрудников частных компаний.

В период с января по сентябрь 2020 года трудоустроено **243,9 тыс.** граждан (*267,5 в 2019 году*), из них **197,1 тыс.** в период пандемии (*220,5 тыс. в марте-сентябре 2019 года*). На постоянные рабочие места было трудоустроено **198,9 тыс.** граждан.

Кроме того, был упрощен порядок получения пособий по безработице для тех, кто остался без работы. Если ранее формальный процесс получения пособия занимал от 7 до 10 рабочих дней, то в период пандемии пособие оформлялось за 3 дня, с возможностью автоматического продления до 6 месяцев без обращения в службы занятости. **Почти 37 тыс. безработных получили пособия по новому порядку за первое полугодие.**

Министерством выделяется первоочередное внимание выделению более крупных пособий по безработице не только в интересах социальной защиты, но и для обеспечения возможности адаптации рынка труда в ответ на шок от

кризиса COVID-19. В новой редакции Закона «О занятости населения» предусмотрено увеличение пособий по безработице почти в три раза, который находится на финальной стадии утверждения.

В-третьих, помимо усилий по поддержанию занятости, Министерство труда также предприняло шаги по созданию новых рабочих мест, особенно для тех, кто наиболее уязвим к спаду экономики, связанному с кризисом COVID-19.

Правительством утвержден временный порядок по обеспечению занятостью членов семей, чье социальное положение и уровень жизни ухудшились в условиях пандемии коронавируса.

Работа была сфокусирована на 5 направлениях имплементации активных программ рынка труда:

1. Расширение типов оплачиваемых общественных работ:

В целях поддержки предприятий, предоставляющих услуги общественных работ, а также стимулирования спроса на труд средства Фонда общественных работ были направлены на расширение типов общественных работ и увеличение их охвата.

Заработная плата каждого сотрудника (от 751 000 сум до 1 100 000 сум), занятого на общественных работах, покрывалась за счет Фонда.

С учетом специфики распространения COVID-19 виды общественных работ были расширены **с 8 до 20**.

Введены такие типы работы как:

- Дезинфекционные работы,
- санитарная обработка и благоустройство;
- строительство и ремонт базовой инфраструктуры;
- уход за уязвимыми слоями населения (ветеранами и пожилыми).

В сельской местности общественные работы также включали сельскохозяйственные проекты, строительство и ремонт ирригационных систем, а также меры по восстановлению окружающей среды.

Для этих целей из средств Антикризисного фонда в Фонд общественных работ по временной занятости было дополнительно выделено 250 млрд сум (25 млн долл. США).

В целом за восемь месяцев 2020 г. оплачиваемые общественные работы обеспечили временную занятость **479 492** человек (216,8 тыс. в январе-сентябре 2019 года).

2. Выделение субсидий и грантов

Был разработан механизм субсидирования малообеспеченных семей на развитие приусадебных участков и создания сельскохозяйственных кооперативов.

На базе китайского опыта, **18,2 тыс.**, в том числе **6,7 тыс.** женщин и **7,6 тыс.** безработных среди молодежи, члены малообеспеченных и бедных

семей были прикреплены к **389** кооперативам, созданным на **8,6 тыс. га** земли в стране, и им выделено **41,7 млрд сумов** субсидий в качестве доли в уставном фонде кооперативов.

На освоение приусадебных участков **28,7 тыс.**, в том числе **11,7 тыс.** женщин и **7,3 тыс.** молодежи, получили субсидии в размере **73,5 млрд сумов** на строительство теплицы с легкой конструкцией, приобретение семян и саженцев, а также приобретение оросительной техники.

Во всем мире на женщин непропорционально сильно повлиял рост безработицы и неполной занятости, вызванные кризисом COVID-19, поэтому особое внимание уделялось тому, чтобы предпринимаемые меры охватывали работающих женщин.

3. Развитие предпринимательских навыков

Лицам, желающим зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, были предоставлены возможности обучения и субсидии в размере 2,2 млн сум для покрытия расходов на регистрацию в качестве предпринимателя и страхового полиса для стартового кредита.

Всего за восемь месяцев текущего года зарегистрировано почти **3,6 тыс. новых предпринимателей**, включая **1,4 тыс.** женщин и **1,3 тыс.** молодежи, им выделены субсидии в размере **801,6 млн сумов**.

92 работодателям выделено **635,3 млн сумов** субсидий на выплату ежемесячной заработной платы за принятия на работу **261** социально нуждающегося населения, включая **175** женщин и **146** молодежи сверх установленной квоты.

Кроме того, совместно с ННО «Сабр» Минтруда реализуется специальная программа обучения женщин навыкам предпринимательства. Обучение прошли более **2 000 женщин** в Андижанской, Джизакской, Кашкадарьинской, Навоийской и Сурхандарьинской областях. В этом году программа будет запущена в остальных регионах республики.

4. Профессиональное обучение

С учетом требований соблюдения социальной дистанции Минтруда также поддерживал обучение безработных ремеслам через модель наставничества. В этой модели наставникам было выплачено 111 000 сумов за обучение каждого студента (ежемесячно в период обучения), а безработным студентам по 239 000 сумов (ежемесячно в период обучения).

Более **19 тыс.** безработных прошли обучение, переподготовку и переквалификацию по направлениям региональных органов по труду, в том числе более **13,5 тыс.** женщин.

5. Поддержка мигрантов

Из-за ситуации с пандемией коронавируса многие трудовые мигранты не смогли вернуться на родину, значительно сократились их возможности для заработка по причине введенного в России режима самоизоляции.

Правительством уделяется особое внимание защите прав и законных интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом.

За период пандемии гражданам Республики Узбекистан, находящимся в трудовой миграции за рубежом оказывались консультационные услуги и **юридическая помощь, социальная помощь** и финансовая поддержка, оказано содействие по **возвращению граждан, попавших в трудную ситуацию за границей, практическая помощь в взыскании заработной платы и компенсации с работодателей.**

В целях оперативного реагирования на обращения безработных трудовых мигрантов, оказавшихся в трудной ситуации за границей из-за пандемии, **были созданы механизмы обратной связи:** сайты Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки. и «anketa.migration.uz», колл-центр и телеграмм-канал.

Вместе с тем, были организованы **311 специальных чартерных рейсов**, благодаря которым из-за рубежа доставлено около **100 тыс. граждан** Республики Узбекистан, включая трудовых мигрантов.

Кроме этого, **оказаны услуги по обеспечению занятости 158,9 тыс. граждан, не сумевших выехать для осуществления трудовой деятельности за рубежом**, из них **87 тысяч** были привлечены к оплачиваемым общественным работам, которым выплачено **27,6 млрд сум.**

Суммируя вышеизложенное, можно отметить, что за восемь месяцев слаженной работы, **обеспечена занятость и постоянный доход 825,9 тыс. граждан.**

Анализ эффективности программ, проводился на каждом этапе их реализации,

К примеру, сейчас на финальной стадии находится **функциональный анализ Фонда общественных работ**, который проводится совместно с Международной организацией труда.

Совместно с МОТ также запущена инициатива проведения **аудита национального законодательства и функционального анализа Государственной трудовой инспекции.**

В рамках реализации «**Страновой программы МОТ по достойному труду**» в период пандемии был также пересмотрен функционал работы Центров содействия занятости. Получены рекомендации МОТ по совершенствованию деятельности службы занятости и в настоящее время они находятся на этапе рассмотрения.

В-четвертых, Правительству представляется безусловно важным проведение экспертизы национального гражданского общества, их мониторинг осуществляемых мер.

В этих целях осуществляется активное сотрудничество с представителями гражданского общества, национальными активистами, создана совместная телеграмм группа для оперативного рассмотрения жалоб и обращений с их стороны. Сейчас, когда был дан старт хлопковой кампании, особую важность также имеет оперативный обмен информацией

В целях оперативного решения вопросов в социально-трудовой сфере, создана **Республиканская трехсторонняя комиссия**, в состав которой наряду с Правительственными министерствами и ведомствами, входят руководители различных организаций, представляющих интересы как работников, так и работодателей. В том числе социальные партнеры МОТ в Узбекистане – Конфедерация работодателей Узбекистана и Совет Федерации профсоюзов Узбекистана.

Кроме того, Центры содействия занятости на местах тесно работают с институтами «махалли», которые представляют местные сходы граждан. Они в том числе, оказывали посильное содействие в организации работы с социально уязвимыми группами населения.

Коронавирус принес потери многим узбекским семьям и экономические трудности всей стране. По расчетам некоторых экспертов около полумиллиона человек в Узбекистане рискуют оказаться за чертой бедности в результате пандемии COVID-19.

Эффективные институты рынка труда способны обеспечить как социальную защиту и безопасность работников, так и стабильный деловой климат. В этой связи планируется осуществление работы по усилению потенциала служб занятости, введению дополнительных инструментов стимулирования спроса на трудовые ресурсы, а также ускорению процесса цифровизации услуг ЦСЗ.

Реакция на кризис COVID-19 стала серьезным испытанием для возможностей Министерства. В частности, распределение ресурсов из Фонда общественных работ и мобилизация Государственной трудовой инспекции являются примерами того, как опыт кризиса привел к дальнейшему развитию административного потенциала.

До пандемии Министерство запустило работу уникального в своем роде Моноцентра по оказанию услуг незанятому населению «Ишга мархамат».

В «Ишга мархамат» безработному предоставляется совершенно бесплатно весь спектр услуг, включая: консультирование, обучение профессии, востребованной на рынке труда; обучение предпринимательству; языковая подготовка в случае, если гражданин планирует выезжать за рубеж; услуги

миграционного центра с предоставлением актуальных вакансий за рубежом. Здесь же безработный может получить сертификат государственного и международного образца «skills passport»)).

В настоящее время планируется запуск филиалов Моноцентра в каждом регионе страны – к январю 2021 г. 13 таких центров откроют двери безработным, чтобы улучшить перспективы их трудоустройства.

Кроме того, на уровне регионов в крупных административных центрах в 2021 году **Министерство запускает работу 30 центров профессионального обучения, 11 краткосрочных курсов профобучения и 136 пунктов профессионального обучения населения на уровне «махалли».**

Дальнейшее развитие профессиональных навыков среди населения и национальной системы присвоения профессиональных квалификаций является одним из приоритетных направлений для стимулирования дополнительных возможностей занятости и достойной оплаты труда.