

ДОКЛАД

Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан на тему «Об укреплении сотрудничества в сфере гарантий защиты прав и свобод лиц, находящихся в местах принудительного содержания»

После распада СССР и обретения независимости, во всех странах СНГ произошли существенные изменения во всех областях, в том числе, в сфере защиты прав человека. Во всех этих государствах принято совершенно новое законодательство. С другой стороны, деятельности учреждения системы уголовного наказания год за годом улучшается. Постепенно улучшается и деятельности правозащитных учреждений по защите прав человека в те или иных областях, в частности, в сфере защиты прав и свобод лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Развивается сотрудничество государств – членов Комиссии по правам человека СНГ в указанных направлениях.

Так, в свете гуманной политики Правительства Республики Таджикистан за последние годы в местах принудительного содержания произошли позитивные изменения, улучшаются условия содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, а также ситуация с соблюдением их законных прав и интересов.

Следует отметить, что контроль за соблюдением прав человека в закрытых и полузакрытых учреждениях определен одним из приоритетных направлений Стратегии Уполномоченного по правам человека на 2021–2025 годы.

В 2023–2024 годах Уполномоченным по правам человека и его сотрудниками проведено 106 проверок и мониторингов и 31 посещение.

В 2023–2024 годах Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан посетил 16 исправительных учреждений Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции РТ и следственных изоляторов подразделений МВД с целью определения состояния соблюдения прав осужденных и задержанных.

В ходе визита Уполномоченный по правам человека ознакомился с условиями содержания осужденных и задержанных, пообщался с руководством, личным составом, а также отдельно с осужденными и задержанными и дал конкретные ответы на их вопросы.

Также в 2023-2024 годах Мониторинговая группа при Уполномоченном по правам человека провела 25 мониторингов в закрытых учреждениях.

В том числе, в прошлом году Мониторинговой группой при Уполномоченном по правам человека проведен мониторинг в 12 закрытых и полузакрытых учреждениях по определению состояния соблюдения прав лиц, лишенных свободы, права на свободу от пыток и других жестоких,

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также прав психически больных.

В ходе проведенных мониторингов было проведено анкетирование более 400 осужденных и работников системы ГУИУН (Главное Управление исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции РТ МЮРТ). Посторонние лица, за исключением представителей группы мониторинга, в процессе беседы не участвовали. Также мониторинговая группа ознакомилась с условиями пребывания, отношением персонала учреждения к лицам, помещенным в закрытых и полузакрытых учреждениях.

Кроме того, сотрудниками УПЧ РТ отдельно, совместно с ОО «Защита общества законом» проведены проверки и мониторинги в Центрах для психически больных в городах и районах страны, проведены беседы с 39 психически больными, 18 медицинскими работниками и 23 младшими медицинскими работниками.

Одним из направлений деятельности УПЧ РТ является рассмотрение обращений физических и юридических лиц. В 2023–2024 годах в адрес Уполномоченный по правам человека РТ поступило 15 обращений со стороны осужденных и их родственников. Большинство из них нашли положительное решение.

Например, к Уполномоченному по правам человека обратился осужденный с просьбой о помощи по включении его имя в списке осужденных, работающих в Рогунском ГЭС. Данный вопрос решился положительно и его включили в указанный список.

Также развивается международное сотрудничество Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан с Уполномоченными по правам человека стран СНГ и членами Комиссии по правам человека СНГ в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания считается одним из приоритетных направлений.

Например, 19 октября 2023 года Уполномоченным по правам человека в Республике Таджикистан и сопровождающие его лица посетили Центр временного содержания иностранных граждан в г. Москве, где, в том числе, содержались граждане Республики Таджикистан.

Опыт стран-членов Комиссии по правам человека СНГ по вопросам прав человека в местах принудительного содержания показывает, что в этих странах проделана значительная работа в данном направлении.

Следует отметить, что в 2024 году Институт Акыйкатчы провел 420 инспекционных выездов в закрытые учреждения Кыргызской Республики, в т.ч. 258 выездов в изоляторы временного содержания органов внутренних дел, следственные изоляторы и исправительные учреждения Службы исполнения наказаний при Кабинете Министров КР. В ходе инспекции к сотрудникам Института Акыйкатчы обратились 7 иностранных граждан, задержанных по экстрадиционным материалам, с просьбой о не выдаче их запрашиваемым государствам. Институту Акыйкатчы им предоставлялась соответствующая юридическая консультация. По запросу представителя Республики Узбекистан в КПЧ СНГ, Уполномоченной Олий Мажлиса Республики

Узбекистан по правам человека Ф.Ф.Эшматовой сотрудники Института посетили гражданина Узбекистана, содержащегося в следственном изоляторе. На условия содержания указанные лица жалоб не предъявляли.

27 декабря 2023 года представители Аппарата Защитника прав человека Республики Армения провели незапланированную проверку в пенитенциарных учреждениях «Нубарашен» и «Вардашен» по ряду обращений и жалоб, поступивших на горячую линию Защитника. 4 января и 23 июля 2024 года представители Аппарата Защитника прав человека посетили уголовно-исполнительное учреждение «Армавир».

За истекший период Защитник прав человека Республики Армения совершила визит в некоторые исправительные учреждения Министерства юстиции, в том числе 7 апреля 2024 года в Уголовно-исполнительное учреждение «Абовян», 15 января 2025 года в Уголовно-исполнительное учреждение «Севан», 24 февраля 2025 года совершила незапланированный визит в Уголовно-исполнительное учреждение «Артик» и 4 марта 2025 года совершила визит в пенитенциарное учреждение «Больница для осужденных» Министерства юстиции Республики Армения.

В период с 2019 по 2024 год Омбудсманом Узбекистана в рамках мандата Национального превентивного механизма было осуществлено 2177 мониторинговых визитов. В течение 2024 года Омбудсманом Узбекистана было осуществлено 902 мониторинговых посещения – 201 пенитенциарное учреждение (114 колоний по исполнению наказаний и 87 колоний-поселений), 138 следственных изоляторов, 186 изоляторов временного содержания, 105 пунктов оказания медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, 48 центров по реабилитации лиц без определенного места жительства, 67 филиалов научно-практического медицинского центра наркологии, 69 психоневрологических диспансеров (за период с 2020 года по сентябрь 2023 года Омбудсманом Узбекистана и Общественными группами было проведено 1086, НЦПЧ – 59 мониторинговых посещений в местах содержания лиц с ограниченной свободой передвижения). Следует отметить, что число мониторинговых посещений увеличивается с каждым годом.

В рамках мониторингов изучаются условия содержания лиц, порядок обращения с ними, качество медицинского обслуживания, соблюдение санитарно-гигиенических требований, организация питания, труда, воспитательной и духовно-просветительской работы.

В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в интересах осужденных и лиц, содержащихся под стражей поступило 4983 жалоб.

Большинство поступивших в 2024 году жалоб не нашли подтверждения в результате проведенных проверок (78 %). Вместе с тем по 632 жалобам и заявлениям просьбы граждан удовлетворены.

Чаще всего удовлетворялись просьбы о переводе в другое учреждение, как правило, в целях отбывания наказания ближе к месту жительства родственников.

По вопросам медицинского обеспечения проведены медицинские обследования и приемы врачей по 101 обращению, назначена медико-социальная экспертиза в 30 случаях, проведено стационарное лечение по 9 жалобам.

Подтвердились доводы 14 жалоб по поводу ненадлежащих условий содержания в следственных изоляторах и по 35 жалобам – в исправительных учреждениях, в том числе по одной коллективной жалобе.

Также, Уполномоченные по правам человека стран СНГ и члены Комиссии по правам человека СНГ посещали Центр временного содержания иностранных граждан в странах СНГ.

В развитие международного сотрудничества в области прав человека Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации во взаимодействии с членами Комиссии по правам человека СНГ по вопросам соблюдения прав граждан в местах принудительного содержания в 2024 году были организованы посещения центров временного содержания иностранных граждан, иностранных граждан, подлежащих выдворению (депортации). В том числе:

совместно с представителем Республики Беларусь в КПЧ СНГ Е.В.Парамоновой, 8 октября;

16 октября 2023 года были также организовано посещение ЦВСИГ (Центр временного содержания иностранных граждан) в г. Москве с Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан А.Е. Ластаевым и сопровождающими его лицами.

В ходе посещений представители государств СНГ ознакомились с условиями содержания своих сограждан, были проведены личные приемы содержащихся в ЦВСИГ (Центр временного содержания иностранных граждан) лиц, разъяснен порядок применения к ним положений нормативных правовых актов Российской Федерации, в зависимости от совершенного административного правонарушения.

По обращению Омбудсмана Кыргызской Республики Дж.А. Джаманбаевой 14 февраля 2025 году организовано посещение гражданина Кыргызской Республики А.К.Абылова, содержащегося в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН (России по г. Москве. (Федеральное Казенное учреждение СИЗО Главного Управления Федеральной Службы исполнения наказаний России).

Председатель Комиссии по правам человека СНГ, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова 20 ноября 2024 года посетила Центр изоляции правонарушителей в Минске, а 5 декабря в рамках странового визита в Республику Казахстан ознакомились с принципами работы национального правозащитного института, Генеральной прокуратуры и Комитета уголовно-исполнительной системы МВД Республики Казахстан в части соблюдения прав лиц в местах принудительного содержания.

В целях мониторинга условий содержания в подмандатных учреждениях и организациях Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан

в 2024–2025 годах осуществлены выезды в 8 регионов страны с посещением 11 учреждений.

6 декабря 2024 года Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан Ластаев А.Е. совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. посетили учреждения № 3 и № 64 УИС МВД Республики Казахстан. Омбудсмены двух стран осмотрели фронт-офис, амбулаторию и другие помещения учреждений, уделив внимание условиям содержания и правам заключенных. Они приняли 4 граждан РФ, отбывающих наказание в Казахстане.

Так, 10 октября 2024 года представители Защитника прав человека Армении и Уполномоченного по правам человека в РФ совместно посетили Центр временного содержания иностранных граждан Главного управления Министерства внутренних дел России по городу Москве. В ходе визита представители Омбудсменов встретились с гражданами Республики Армения, проживающими на территории РФ без разрешения и ожидающими реадмиссии.

Значительную работу в этом направлении проделали и другие наши коллеги из Комиссии по правам человека СНГ. Например, в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2024 году поступило 17 обращений по вопросу передачи осужденных и лиц, содержащихся под стражей в учреждениях уголовно-исполнительной системы России, в иностранные государства для дальнейшего отбывания наказания. Все обращения направлены в Департамент международного права и сотрудничества Минюста России, осуществляющий полномочия в сфере передачи осужденных лиц в иностранные государства. Оказано содействие по 5 обращениям иностранных граждан.

Таким образом, как видно из анализа данного вопроса, большинство из жалоб, поступивших в интересах, осужденных и лиц, содержащихся под стражей в государствах-членах Комиссии одинаковы. Они в основном касаются вопросов перевода в другое учреждение, медицинское обеспечение, содействие в сокращении срока наказания и т. п.

В заключение нужно отметить, что достигнуты значимые результаты в государствах – членах Комиссии по правам человека СНГ в сфере гарантий защиты прав и свобод лиц, находящихся в местах принудительного содержания, но развиваются с разной динамикой. Опыт показывает, что при последовательной политике и взаимовыгодном сотрудничестве наших стран и международном сотрудничестве в области прав человека в местах принудительного содержания могут быть соблюдены на необходимом уровне и улучшены условия их содержания.

Также, считаем необходимым укрепить сотрудничество государств – членов Комиссии по правам человека СНГ по рассматриваемой теме, своевременно выполнять национальное и международное законодательство в области прав человека.