

# **ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СНГ**

## **ОСОБЕННОСТИ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ**

(информационно-аналитическая справка)

Москва, 2018 год

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| Экономика Украины на современном этапе .....                    | 5  |
| Значение аграрного сектора в экономике Украины .....            | 5  |
| Индексы объема продукции сельского хозяйства Украины.....       | 6  |
| Внешняя торговля сельскохозяйственными товарами.....            | 7  |
| Цели и правовое регулирование торговой политики .....           | 9  |
| Международные торговые соглашения Украины.....                  | 10 |
| Украина во Всемирной торговой организации .....                 | 10 |
| Региональные и преференциальные соглашения .....                | 11 |
| Украина в Содружестве Независимых Государств .....              | 11 |
| Украина – Европейский союз .....                                | 12 |
| Украина – Европейская ассоциация свободной торговли .....       | 13 |
| Украина – Республика Македония .....                            | 13 |
| Украина – Черногория .....                                      | 14 |
| Украина – Канада .....                                          | 14 |
| Соглашения о свободной торговле на стадии переговоров.....      | 14 |
| Механизмы регулирования внешней торговли сельхозтоварами .....  | 15 |
| Импорт.....                                                     | 16 |
| Таможенный контроль.....                                        | 16 |
| Таможенные пошлины.....                                         | 17 |
| Тарифные квоты и освобождение от уплаты таможенных пошлин ..... | 19 |
| Сборы за таможенное оформление .....                            | 20 |
| Налоги .....                                                    | 20 |
| Запрет, ограничения и лицензирование импорта .....              | 21 |
| Оценка таможенной стоимости .....                               | 23 |
| Правила происхождения.....                                      | 23 |
| Антидемпинговые и компенсационные пошлины, защитные меры .....  | 24 |
| Экспорт.....                                                    | 25 |
| Процедуры и требования в отношении экспорта .....               | 25 |
| Экспортные пошлины.....                                         | 26 |
| Ограничения экспорта .....                                      | 26 |
| Экспортные субсидии, финансирование и гарантии.....             | 27 |
| Стимулирование экспорта и маркетинговая поддержка.....          | 27 |

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| Стандарты, технические требования и оценка соответствия ..... | 27 |
| Санитарные и фитосанитарные меры .....                        | 29 |
| Контроль над ценами .....                                     | 33 |
| Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности .....    | 34 |
| Заключение .....                                              | 35 |
| Приложения .....                                              | 36 |

В работе проанализированы основные направления реализации торговой политики Украины в аграрном секторе на современном этапе. Справка рассчитана на экспертов, занимающихся вопросами торговой политики, и участников внешнеэкономической деятельности.

В работе использованы материалы Всемирной торговой организации (ВТО), Международного торгового центра ООН–ВТО (МТЦ), Всемирного банка, Международного валютного фонда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Кабинета Министров Украины, Министерства аграрной политики Украины, Министерства экономического развития и торговли Украины, Министерства экономического развития Российской Федерации, Государственной службы статистики Украины (далее – Укрстат), Исполнительного комитета СНГ, Межгосударственного статистического комитета СНГ (далее – Статкомитет СНГ), международных интернет-порталов и СМИ, а также отдельные нормативные правовые документы Украины.

## **ЭКОНОМИКА УКРАИНЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Украина – одна из стран, чья экономика наиболее заметно пострадала в результате глобального финансового кризиса 2008 года. В этот период значительно ухудшились основные макроэкономические показатели состояния украинской экономики. Рост ВВП Украины начался только в 2016 году на 2,3 %.

По данным Минэкономразвития Украины, в первом полугодии 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года ВВП Украины увеличился на 2,5 %.

### **ЗНАЧЕНИЕ АГРАРНОГО СЕКТОРА В ЭКОНОМИКЕ УКРАИНЫ**

Площадь сельскохозяйственных угодий Украины составляет 36,5 млн га, в том числе площадь пахотных земель – более 31 млн га, из которых половина приходится на наиболее плодородную почву (чернозем). В 2014 году в сельском хозяйстве было занято 17 % трудоспособного населения страны. По официальным данным, сейчас в Украине работают более 79 тыс. агропредприятий, из которых 29 – это крупные холдинги, почти 8 тыс. – малые и средние предприятия, остальные – микрохозяйства, в том числе небольшие семейные фермы.

На фоне сокращения выпуска промышленной продукции и оказываемых услуг роль сельскохозяйственного производства в экономике Украины в последние годы становится все важнее. Доля сельского хозяйства в структуре ВВП Украины выросла с 6,5 % 2008 году и 9 % в 2011 году до 12 % в 2014, 2015 и 2016 годах.

В частности, рост ВВП Украины в 2016 году произошел главным образом за счет увеличения производства в аграрном секторе, в основном вследствие рекордного урожая сельскохозяйственных культур, в первую очередь зерновых. В 2016 году объем сельскохозяйственного производства увеличился на 6,1 % (в сельскохозяйственных предприятиях – на 9,8 %, в хозяйствах населения – на 1,5 %).

Производство продукции растениеводства в 2016 году по сравнению с 2015 годом выросло на 9,7 % (в сельскохозяйственных предприятиях – на 13,7 %, в хозяйствах населения – на 3,9 %). В 2016 году собран рекордный урожай зерновых и зернобобовых культур – более 66 млн тонн (в весе после доработки), что на 9,9 % (6 млн тонн) больше показателя 2015 года. Средняя урожайность зерна составила 46,1 ц с га, что на 12,2 % выше, чем в 2015 году.

Производство продукции животноводства в 2016 году по сравнению с 2015 годом сократилось на 2,6 %, в том числе в сельскохозяйственных предприятиях – на 2,2 %, в хозяйствах населения – на 2,9 %.

В структуре сельского хозяйства Украины доля растениеводства составляет 2/3 общего объема. Несмотря на сокращение посевных площадей с

2011 года по 2016 год на 0,2 млн га, за этот период производство зерновых и зернобобовых увеличилось на 16 %, подсолнечника – на 57 %, масел и жиров растительных – на 38 %.

В животноводстве же с 2011 по 2016 год произошло сокращение поголовья крупного рогатого скота на 21 %, свиней – на 19 %, мелкого рогатого скота – на 33 %, птицы – на 1 %.

Доля сельского хозяйства в структуре ВВП Украины составляет в 2011–2012 годах по 8 %, в 2013 году – 9 %, в 2014 году – 10 %, в 2015 и 2016 году по 12 %.

Посевные площади сельскохозяйственных культур Украины составили: в 2011 году – 27 670 тыс. га, в 2012 году – 27 801 тыс. га, в 2013 году – 28 329 тыс. га, в 2014 году – 27 239 тыс. га, в 2015 – 26 902 тыс. га и в 2016 году – 27 026 тыс. га.

### Индексы объема продукции сельского хозяйства Украины

(в постоянных ценах; в % к предыдущему году)

| Продукция              | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
|------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Всего,<br>в том числе: | 119,9    | 95,5     | 113,3    | 102,2    | 95,2     | 106,1    |
| растениеводство        | 130,4    | 91,9     | 117,9    | 103,2    | 94,8     | 109,7    |
| животноводство         | 101,3    | 103,9    | 104,1    | 99,7     | 96,3     | 97,4     |

### Производство основных видов сельхозтоваров Украины

(в тыс. тонн)

| Товары                       | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
|------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Зерновые и зернобобовые      | 56 747   | 46 216   | 63 051   | 63 859   | 60 126   | 66 088   |
| Подсолнечник                 | 8 671    | 8 387    | 11 051   | 10 134   | 11 181   | 13 627   |
| Масла и жиры<br>растительные | 3 177    | 3 799    | 3 403    | 4 400    | 3 715    | 4 399    |
| Сахар                        | 2 586    | 2 143    | 1 263    | 2 060    | 1 459    | 2 010    |
| Фрукты и ягоды               | 1 896    | 2 009    | 2 295    | 1 999    | 2 153    | 2 007    |

### Поголовье скота и птицы в Украине

(в тыс. голов, по состоянию на 1 января)

| Виды скота и птица                       | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
|------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Крупный рогатый<br>скот,<br>в том числе: | 4 494    | 4 426    | 4 646    | 4 534    | 3 884    | 3 750    | 3 700    |
| коровы                                   | 2 648    | 2 625    | 2 607    | 2 543    | 2 326    | 2 228    | 2 115    |
| Свиньи                                   | 7 960    | 7 373    | 7 577    | 7 922    | 7 351    | 7 079    | 6 700    |
| Овцы и козы                              | 1 732    | 1 739    | 1 738    | 1 735    | 1 371    | 1 325    | 1 300    |
| Птица                                    | 203 840  | 200 761  | 214 071  | 230 290  | 213 336  | 203 986  | 202 400  |

По данным ВТО, объемы внутренней поддержки сельского хозяйства Украины до 2013 года находились на уровне 16–20 млрд гривен (2–2,5 млрд долларов) в год. По сообщениям украинских СМИ, Государственной программой бюджетной дотации для развития сельскохозяйственных товаропроизводителей и стимулирования производства сельскохозяйственной продукции на 2017 год предусмотрены субсидии в размере 4 млрд гривен (0,15 млрд долларов); бюджетная поддержка аграриев в 2018 году должна составить 7,3 млрд гривен (0,27 млрд долларов). Как ожидается, ключевыми направлениями поддержки станут частичная компенсация банковских процентов по кредитам, прежде всего для животноводов, которые в последние годы понесли значительные потери из-за эпидемий и вырезания поголовья, частичная компенсация затрат при закупке техники отечественного производства, строительстве новых агрокомплексов, закупке племенных животных, а также другие виды помощи, среди которых обучение и консультационные услуги.

В конце октября 2016 года Верховная Рада продлила до 2018 года введенный в 2002 году мораторий на продажу земель сельскохозяйственного назначения и поручила своим комитетам и профильному министерству разработать необходимые документы. Законопроект об обороте земель сельхозназначения, который предусматривает внедрение в Украине рынка земли, планируется подать на рассмотрение парламента в феврале–марте 2018 года. По заявлениям руководства Всемирного банка, который поддерживает проведение в Украине земельной реформы, ее реализация позволит увеличить годовой объем производства на 15 млрд долларов и увеличить ВВП на 1,5 %.

### **ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ТОВАРАМИ**

Украинский агросектор в последнее время стал приоритетным сегментом национальной экономики и главной экспортной отраслью страны.

С 2011 по 2016 год при резком (в 1,9 раза) падении стоимости украинского экспорта в связи с сокращением экспортных поставок металлов, машин и оборудования, минеральных продуктов, химических товаров доля сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров товарных групп HS 01–24 (далее – сельхозтовары) в структуре экспорта Украины неуклонно росла и в итоге увеличилась с 18,8 до 41,4 %. При этом в абсолютном выражении украинский экспорт сельхозтоваров в 2016 году по сравнению с 2011 годом вырос на 18,6 %, а по сравнению со средним показателем 2012–2014 годов – сократился на 12,6 %.

**Украинский экспорт, в том числе сельхозтоваров,  
по группам стран-импортеров**

| Товарные группы               | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
|-------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Экспорт всего, млрд долларов, | 68,4     | 68,8     | 63,3     | 53,9     | 38,1     | 36,4     |
| в том числе сельхозтовары:    |          |          |          |          |          |          |
| млрд долларов                 | 12,9     | 17,9     | 17       | 16,8     | 14,6     | 15,3     |
| доля в экспорте, %            | 18,8     | 26       | 26,8     | 30,9     | 38,3     | 41,4     |
| в том числе                   |          |          |          |          |          |          |
| в государства – участники СНГ |          |          |          |          |          |          |
| млрд долларов                 | 26,2     | 25,3     | 22,1     | 14,9     | 7,8      | 6,0      |
| в том числе сельхозтовары:    |          |          |          |          |          |          |
| млрд долларов                 | 3,8      | 3,8      | 3,8      | 2,7      | 1,7      | 1,7      |
| доля, %                       | 14,5     | 15       | 17,2     | 18,1     | 21,8     | 28,3     |
| в том числе                   |          |          |          |          |          |          |
| в государства – члены ЕС      |          |          |          |          |          |          |
| млрд долларов                 | 18       | 17,1     | 16,8     | 17       | 13       | 13,5     |
| в том числе сельхозтовары:    |          |          |          |          |          |          |
| млрд долларов                 | 3,2      | 4,9      | 4,5      | 4,8      | 4        | 4,4      |
| доля, %                       | 17,8     | 28,7     | 26,8     | 28,2     | 30,8     | 32,6     |

Источники: Статкомитет СНГ, Укрстат, МТЦ.

Около 40 % украинского экспорта сельхозтоваров приходится на государства – участники СНГ и ЕС, остальные объемы поставляются в страны Азии и Африки.

Стоимость экспорта сельхозтоваров в ЕС в 2015–2016 годах по сравнению со средним показателем 2011–2013 годов не увеличилась, но доля этих товаров в украинском экспорте в ЕС выросла почти на треть

В настоящее время Украина является одним из важных мировых производителей и экспортеров зерновых культур и растительного масла. По данным ФАО, в 2015/2016 сельскохозяйственном году Украина занимала 7-е место в мире по производству пшеницы и 5-е по ее экспорту; 8-е место по производству масличных культур и 4-е по экспорту растительного масла; 7-е место по производству кукурузы и 4-е по ее экспорту.

**Украинский экспорт некоторых сельхозтоваров**

*(в тыс. тонн)*

| Товары             | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
|--------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Зерновые культуры  | 14 149,3 | 27 113,9 | 27 100,4 | 32 595,2 | 37 428,9 | 40 249   |
| Растительные масла | 2 778,2  | 3 741,3  | 3 353,1  | 4 580,4  | 4 252,8  | 5 103,7  |
| Сахар              | 6,2      | 174,5    | 123      | 6,2      | 114,8    | 465,9    |

Источники: Статкомитет СНГ, Укрстат.

Украина – нетто-экспортер сельхозтоваров, ежегодно экспорт этой продукции превышает ее импорт в 3–4 раза, на долю сельхозтоваров приходится только около 10 % всего импорта страны.

**Украинский импорт, в том числе сельхозтоваров,  
по группам стран-экспортеров**

| Товарные группы                               | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
|-----------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Импорт всего, млрд долларов                   | 82,6     | 84,7     | 77       | 54,4     | 37,5     | 39,2     |
| в том числе сельхозтовары:                    |          |          |          |          |          |          |
| млрд долларов                                 | 6,4      | 7,5      | 8,2      | 6,1      | 3,5      | 3,9      |
| доля в импорте, %                             | 7,8      | 8,9      | 10,7     | 11,2     | 9,4      | 9,9      |
| в том числе<br>из государств – участников СНГ |          |          |          |          |          |          |
| млрд долларов                                 | 37,2     | 34,5     | 27,9     | 17,3     | 10,5     | 8,6      |
| в том числе сельхозтовары:                    |          |          |          |          |          |          |
| млрд долларов                                 | 1        | 1        | 1,2      | 0,8      | 0,4      | 0,4      |
| доля, %                                       | 2,7      | 2,9      | 4,3      | 4,6      | 3,8      | 4,7      |
| в том числе<br>из государств – членов ЕС      |          |          |          |          |          |          |
| млрд долларов                                 | 25,8     | 26,2     | 27       | 21,1     | 15,3     | 17,1     |
| в том числе сельхозтовары:                    |          |          |          |          |          |          |
| млрд долларов                                 | 2,5      | 3        | 3,1      | 2,5      | 1,5      | 1,7      |
| доля, %                                       | 9,6      | 11,5     | 11,5     | 11,8     | 9,8      | 9,9      |

Источники: Статкомитет СНГ, Укрстат, МТЦ.

Ежегодно на импорт Украины сельхозтоваров из государств – участников СНГ и Евросоюза приходится более половины украинского ввоза данной продукции.

Внешняя торговля сельхозтоварами Украины ведется в рамках реализации общей торговой политики страны.

### ЦЕЛИ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Целями торговой политики Украины провозглашены формирование условий для обеспечения устойчивого развития экономики, защита интересов товаропроизводителей, содействие увеличению экспорта отечественной продукции, повышение качества импортируемой продукции, либерализация внешней торговли для дальнейшего развития промышленного, сельскохозяйственного, научного, технологического, интеллектуального и культурного потенциалов страны, повышения стандартов жизни населения.

Для достижения этих целей главные усилия Украины в последние годы были направлены на присоединение к ВТО, выполнение обязательств, принятых Украиной при присоединении к этой организации, заключение ряда соглашений о создании зон свободной торговли (в том числе в рамках СНГ), соглашения об

ассоциации с Евросоюзом, что должно было привести к модернизации украинского законодательства в области предпринимательства и его гармонизации с лучшими мировыми практиками, совместимости национальной продукции с зарубежной, созданию новых возможностей для развития торговли и экономики в целом.

Нормативное правовое регулирование в области торговой политики в Украине представлено Конституцией Украины, законами и подзаконными актами.

Верховная Рада Украины определяет основные направления внешней (в том числе торговой) политики страны, разрабатывает соответствующее законодательство, ратифицирует международные договоры, приводит внутреннее законодательство в соответствие с ратифицированными международными договорами и соглашениями. Верховная Рада Украины также принимает конкретные решения по отдельным кардинальным вопросам торговой политики, в частности утверждает перечни товаров, подлежащих запрету на экспорт и импорт, вводит меры в ответ на дискриминационные и (или) недружественные действия торговых партнеров Украины.

Президент Украины утверждает законы и решения, принимаемые Верховной Радой Украины.

Реализация торговой политики страны возложена на Кабинет Министров Украины. Головным ведомством по проведению торговой политики Украины является Министерство экономического развития и торговли, отдельными ее направлениями занимаются также Министерство аграрной политики и продовольствия, Министерство энергетики и угольной промышленности, Министерство инфраструктуры, Государственная налоговая служба, Антимонопольный комитет, Национальный банк.

Деятельность разных ведомств по реализации торговой политики координирует Межведомственная комиссия по международной торговле.

В 2014 году учреждена должность торгового представителя Украины, роль которого заключается в защите экономических интересов страны на внешних рынках и координации деятельности торговых миссий в составе украинских дипломатических представительств за рубежом.

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ УКРАИНЫ**

### ***Украина во Всемирной торговой организации***

Украина стала членом Всемирной торговой организации (ВТО) 16 мая 2008 года.

С момента присоединения к ВТО Украина представила в Секретариат этой организации около 500 нотификаций о выполнении своих обязательств. Нотификации касались всех аспектов торговой политики, но большая часть (около 300) – технических мер в торговле, санитарных и фитосанитарных мер. Последняя нотификация по сельскому хозяйству содержит данные за 2012 год.

С 2008 года Украиной был представлен только один Обзор торговой политики (объемом 17 с.).

Украина принимает активное участие в переговорах по сельскому хозяйству в рамках Доха-раунда. Ее позиция по этому вопросу заключается в том, что завершение переговоров должно содействовать установлению более предсказуемых и справедливых правил торговли продукцией сельского хозяйства с учетом необходимости обеспечения продовольственной безопасности в мире, сокращения бедности и борьбы с голодом.

### ***Региональные и преференциальные соглашения***

#### ***Украина в Содружестве Независимых Государств***

Украина – участник Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года (далее – Договор).

Договор отменяет, за некоторыми исключениями, импортные пошлины во взаимной торговле, запреты и количественные ограничения, устанавливает правила определения страны происхождения, закрепляет принцип свободы транзита и регулирует порядок разрешения споров.

Согласно статье 2 Договора участники не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины и эквивалентные им платежи за исключением изъятий, предусмотренных приложением 1 к Договору. При этом участники согласились проводить переговоры о снижении и поэтапной отмене экспортных пошлин, указанных в упомянутом приложении 1 к Договору.

Украина применяет таможенные пошлины при импорте из Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации сахара, из Республики Молдова – сахара и сахарных сиропов. Дата их отмены должна быть определена по взаимной договоренности (приложение 1).

В рамках зоны свободной торговли СНГ (как и в торговле с другими странами) на некоторые сельхозтовары Украина применяет экспортные пошлины (приложение 2).

В вопросах определения страны происхождения товаров участники Договора руководствуются Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года.

Согласно статье 3 Договора во взаимной торговле отменяются количественные ограничения (исключения составляют случаи применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, разрешенных Статьей XI ГАТТ 1994). Нетарифные ограничения в отношении сельхозтовары в настоящее время Украиной не применяются.

Участники Договора вправе применять антидемпинговые и компенсационные меры, но только в той степени, в которой они соответствуют статьям VI, XVI ГАТТ 1994, Соглашению ВТО по применению Статьи VI ГАТТ 1994 и Соглашению ВТО по субсидиям и компенсационным мерам.

В целях защиты жизни или здоровья людей, животных и растений участники Договора вправе вводить санитарные и фитосанитарные меры в

соответствии с нормами Соглашения ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер, а также международными договорами в соответствующих областях, участниками которых они являются.

Торговые отношения Украины с Азербайджанской Республикой, Туркменистаном и Грузией, вышедшей из СНГ в 2008 году, регулируются двусторонними соглашениями, которые предусматривают беспошлинный и бесквотный режим, за исключением сахара, при импорте которого в Украине взимаются ввозные пошлины в размере от 5 до 50 %.

30 декабря 2015 года Кабинет Министров Украины принял два постановления – об отмене режима свободной торговли с Россией и вводе эмбарго на ряд товаров из России. Со 2 января 2016 года режим свободной торговли в отношении импорта в Украину товаров из Российской Федерации был отменен, Украина перешла на применение ставок ввозных пошлин режима наибольшего благоприятствования. С 10 января 2016 года запрещены к ввозу на таможенную территорию Украины ряд товаров (мясо, рыба, молочные продукты, кофе, чай и др., всего более 70 тарифных линий) из Российской Федерации. Позднее срок действия обоих постановлений продлен до 31 декабря 2017 года.

#### *Украина – Европейский союз*

В 2007 году Евросоюзом были инициированы переговоры по подготовке Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС, включая создание глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли (далее – Соглашение Украина – ЕС). Переговоры были завершены в конце 2011 года. Соглашение парафировано обеими Сторонами в 2012 году и ратифицировано одновременно Верховной Радой Украины и Европейским парламентом 16 сентября 2014 года. После ратификации Нидерландами Соглашение Украина – ЕС вступило в силу с 1 сентября 2017 года.

Раздел IV Соглашения Украина – ЕС «Торговля и связанные с торговлей вопросы», который создает «глубокую и всеобъемлющую зону свободной торговли», вступил в силу с 1 января 2016 года. Раздел предусматривает создание зоны свободной торговли Украины и ЕС в течение переходного периода максимум 10 лет, но уже в настоящее время 80,4 % тарифных линий Евросоюза по импорту сельхозтоваров из Украины пошлины упразднены и равны 0 %. 33 позиции украинских сельхозтоваров получили беспошлинный доступ на европейский рынок в рамках тарифных квот, в том числе:

- на говядину – 12 тыс. тонн в год;
- свинину – 40 тыс. тонн в год;
- баранину – 1,5 тыс. тонн в год;
- мясо птицы – 26 тыс. тонн в год;
- пшеницу – 950 тыс. тонн в год;
- ячмень – 250 тыс. тонн в год;
- ячменную крупу и муку – 6 тыс. тонн в год;
- кукурузу – 400 тыс. тонн в год;

овес – 4 тыс. тонн в год;  
 солод – 7 тыс. тонн в год;  
 крахмал – 10 тыс. тонн в год;  
 сахар и сахарный сироп – 32 тыс. тонн в год;  
 мед – 5 тыс. тонн в год;  
 яблочный и виноградный сок – 30 тыс. тонн в год;  
 обработанные томаты – 10 тыс. тонн в год,

а также на незначительные объемы чеснока, грибов, яиц, отрубей, некоторых молочных товаров.

Постепенно (в течение 10 лет) ЕС «обнулит» таможенные пошлины на большинство других сельхозтоваров.

Украина отменит экспортные пошлины на товары, поставляемые в ЕС, в течение 8 лет начиная с 1 января 2016 года.

Соглашение Украина – ЕС не исключает применения антидемпинговых, компенсационных или защитных мер в торговле между Украиной и ЕС.

Украина должна постепенно привести свои технические регламенты и стандарты, в том числе на сельхозтовары, в соответствие с регламентами и стандартами ЕС. Украина согласилась гармонизировать с европейским законодательством свое нормативно-правовое регулирование в области санитарных и фитосанитарных мер.

#### *Украина – Европейская ассоциация свободной торговли*

Соглашение о свободной торговле между Украиной и государствами-членами Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), а именно Исландией, Лихтенштейном, Норвегией и Швейцарией (далее – Соглашение) было подписано 24 июня 2010 года и вступило в силу с 1 июня 2012 года.

В отличие от промышленной продукции, происходящей из Украины, включая готовые рыбные и другие морепродукты, для которой предоставлен беспошлинный доступ на рынки государств – членов ЕАСТ, импорт из Украины сельхозтоваров не является беспошлинным. Он регулируется тремя отдельными двусторонними документами, которые в развитие Соглашения были подписаны Украиной с Исландией, Норвегией и Швейцарией и являются его неотъемлемой частью. В этих документах зафиксированы взаимные тарифные уступки по сельхозтоварам.

Украина может продолжать применять экспортные пошлины к товарам, поставляемым в государства – члены ЕАСТ в рамках пределов, установленных ее обязательствами в ВТО. Государства – члены ЕАСТ согласились не применять антидемпинговые меры к украинскому экспорту.

#### *Украина – Республика Македония*

Соглашение о свободной торговле товарами между Украиной и Македонией было подписано в январе 2001 года и вступило в силу с 5 июля 2001 года. Торговля промышленными товарами между Сторонами была полностью либерализована с 1 января 2009 года. В отношении торговли сельхозтоварами в Соглашении зафиксированы тарифные квоты (22 продукта для импорта в

Украину, 16 – в Македонию) с постепенной отменой пошлин внутри квот. Объединенный комитет, учрежденный Сторонами, 30 мая 2009 года вынес предложение о полной либерализации двусторонней торговли в рамках тарифных квот при сохранении режима торговли прочими сельхозтоварами на условиях режима наибольшего благоприятствования Македонии и Украины соответственно. Правительство Македонии согласилось с этим предложением в октябре 2009 года, решение Украины пока не принято.

#### *Украина – Черногория*

Соглашение о свободной торговле между Украиной и Черногорией было подписано в ноябре 2011 года и вступило в силу с 1 января 2013 года. Соглашение содержит 5 глав и 5 приложений.

После вступления Соглашения в силу Черногория отменила все пошлины на украинские товары, в то время как Украина сохранила пошлины на некоторые чувствительные сельскохозяйственные товары (живые животные (34 тарифные линии) и готовые продукты (7 тарифных линий)).

Украина также зарезервировала за собой право применять экспортные пошлины в пределах ограничений, установленных ее обязательствами в рамках ВТО.

#### *Украина – Канада*

Соглашение о свободной торговле между Украиной и Канадой подписано 11 июля 2016 года, вступило в силу с 1 августа 2017 года.

Со вступлением Соглашения в силу отменяются пошлины на рыбу и другие морепродукты канадского происхождения. Большая часть ввозных пошлин на сельхозтовары из Канады «обнуляется» либо сразу после вступления в силу Соглашения, либо постепенно в течение семи лет, остальные тарифы подлежат снижению до уровня на 20–50 % ниже ставок режима наибольшего благоприятствования.

По импорту из Украины Канада отменяет пошлины на все промышленные товары, включая рыбу и другие морепродукты, а также на большую часть сельскохозяйственной продукции. Некоторые чувствительные для Канады сельхозтовары (молочные продукты, мясо птицы, яйцо) исключаются из регулирования в рамках данного Соглашения.

#### *Соглашения о свободной торговле на стадии переговоров*

В настоящее время Украина ведет переговоры о заключении соглашений о свободной торговле с Израилем и Турцией. Аналогичные переговоры с Сербией заморожены Украиной в 2016 году.

В мае 2017 года СМИ сообщали, что Украина и Израиль планировали завершить переговоры по зоне свободной торговли до конца 2017 года.

Турция является одним из важнейших торговых партнеров Украины. В 2016 году товарооборот превысил 3,1 млрд долларов, для Украины Турция стала седьмым по объему экономическим партнером, в том числе четвертым по украинскому экспорту. При этом в торговле с Турцией у Украины устойчивое

положительное сальдо – ее экспорт в Турцию ежегодно превышает импорт из этой страны в 2–3 раза. 30–40 % украинского экспорта в Турцию составляют сельхозтовары (зерно, масличные семена и плоды, жиры и масла, отходы пищевой промышленности). По сообщениям СМИ, Украина планировала выйти на подписание соглашения до конца 2017 года. Турция готова подписать его, но (пока) без раздела по сельхозпродукции.

## **МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ СЕЛЬХОЗТОВАРАМИ**

Действующий Таможенный кодекс Украины вступил в силу с 1 июня 2012 года. В него (с последующими изменениями и дополнениями) были включены ряд положений, основанных на международной практике и призванных содействовать развитию внешней торговли страны, в частности по упрощению проведения таможенной очистки товаров. Количество разрешений, необходимых для таможенного оформления, сократилось в 3 раза. Теперь товары могут быть предъявлены на любом таможенном пункте, и законодательство предусматривает, что товары должны пройти таможенную очистку в течение максимум 4 часов. По украинским данным, среднее время очистки сейчас составляет около 1,5 часа для импортных товаров и менее 1 часа – для экспортных.

Все пользователи имеют возможность подавать декларации и другие документы в электронной форме, независимо от применяемой таможенной процедуры. Доля электронных деклараций увеличилась до 95 %.

В Налоговый кодекс Украины 2011 года также были внесены изменения и дополнения, разрешающие электронное подтверждение факта экспорта товаров с таможенной территории Украины, устраняющие валютный контроль над импортными и экспортными операциями, а также упрощающие регистрацию ряда товаров (например, автотранспортных средств), прошедших таможенную очистку в электронном виде.

22 ноября 2017 года Кабинет Министров Украины одобрил решение о введении с 1 февраля 2018 года обязательного использования предприятиями и госорганами информационной системы «единое окно» при осуществлении таможенного, санитарно-эпидемиологического, ветеринарно-санитарного, фитосанитарного, экологического, радиологического и других видов государственного контроля. В частности, предусматривается распространение действия системы «единое окно» на операции по перемещению товаров абсолютно во всех таможенных режимах (в настоящее время действует только при импорте и экспорте), а также на перемещение товаров по периодической таможенной декларации и предварительным декларациям, которые содержат полный объем данных. Предусматривается сокращение количества сканируемых документов путем предоставления контролирующим органам необходимых сведений, которые имеются в предыдущей декларации; а также сокращение времени, в течение которого контролирующими органами может быть назначен досмотр товаров, с 24 до 12 рабочих часов и сокращение предельного срока

принятия решения контролирующими органами в отношении товаров, вывозимых за пределы таможенной территории Украины, с 24 до 4 часов.

### ***Импорт***

В соответствии с законодательством Украины импорт товаров – это купля (в том числе с оплатой в неденежной форме) украинскими субъектами внешнеэкономической деятельности у иностранных субъектов хозяйственной деятельности товаров с ввозом или без ввоза этих товаров на территорию Украины включая покупку товаров, предназначенных для собственного потребления учреждениями и организациями Украины, расположенными за ее пределами. Ввоз товаров – совокупность действий, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Украины на таможенную территорию Украины.

#### *Таможенный контроль*

Таможенный контроль осуществляется при ввозе товаров непосредственно должностными лицами таможенных органов путем:

- проверки документов и сведений, необходимых для такого контроля;
- устного опроса лиц, перемещающих товары через таможенную границу Украины;
- таможенного досмотра товаров;
- учета товаров, перемещаемых через таможенную границу Украины;
- проверки систем отчетности и учета товаров, перемещаемых через таможенную границу Украины, а также своевременности, достоверности, полноты начисления и уплаты налогов и сборов, взимаемых в соответствии с законами Украины;
- осмотра территорий и помещений складов временного хранения, таможенных лицензионных складов, специальных таможенных зон, магазинов беспошлинной торговли и других мест, где находятся или могут находиться товары, подлежащие таможенному контролю, или проводится деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы;
- использования других форм, предусмотренных Таможенным кодексом Украины и другими законами Украины по вопросам таможенного дела.

Лица, которые перемещают товары через таможенную границу Украины или проводят деятельность, контроль за которой возложен Таможенным кодексом на таможенные органы, обязаны предоставлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для осуществления таможенного контроля.

Предоставление таможенным органам документов и сведений, необходимых для осуществления таможенного контроля, возлагается на лиц, которые перемещают товары через таможенную границу Украины или осуществляют деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы.

Документы, необходимые для осуществления таможенного контроля:

торговые документы – договоры (контракты, соглашения), счета-фактуры (инвойсы), счета за комиссионные и брокерские услуги, спецификации, упаковочные листы и др.;

товаросопроводительные документы – документы, на основании которых товары перемещаются через таможенную границу. К ним относятся накладные, коносаменты, дорожные ведомости, вагонные листы, передаточные ведомости, багажные квитанции и т.п.;

другие документы, необходимые для таможенного контроля (регистрационные, учредительные документы, документы на подтверждение определенных видов деятельности, не требующие лицензирования, сертификаты (качества, соответствия, происхождения, ветеринарные, карантинные и т.п.) и другие свидетельства, разрешительные документы, в отдельных случаях – документы на право собственности (например, свидетельство на право собственности помещения таможенного лицензионного склада, технические паспорта транспортных средств));

таможенные документы, которые оформляются и заверяются должностными лицами таможенных органов (таможенные декларации, свидетельства о допуске транспортных средств (контейнеров) к перевозке товаров под таможенными печатями и пломбами, любые лицензии, свидетельства, аттестаты, которые выдаются таможенными органами (например, лицензия на осуществление деятельности таможенного брокера, таможенного перевозчика и др.), документы на товары, подлежащие предоставлению в таможенный орган пункта назначения (например, документы контроля доставки и др.)).

Порядок осуществления таможенного контроля и таможенного оформления товаров с применением грузовой таможенной декларации утверждается приказом Государственной таможенной службы Украины.

Налоговый кодекс Украины регулирует отношения, возникающие в сфере взимания налогов и сборов. В частности, он определяет перечень налогов и сборов, которые взимаются в Украине, порядок их администрирования, права и обязанности налогоплательщиков, компетенцию контролирующих органов, полномочия и обязанности их должностных лиц во время осуществления налогового контроля, а также ответственность за нарушение налогового законодательства.

#### *Таможенные пошлины*

В Украине импортные пошлины начисляются на товары и взимаются в соответствии со статьями 272, 277, 280, 286 Таможенного кодекса Украины при соблюдении условий и ограничений, установленных главой 13 кодекса. Для взимания льготных ставок импортной пошлины применяются положения раздела II Таможенного кодекса Украины.

При присоединении к ВТО Украина «связала» (установила верхний предел) ставки по всем тарифным линиям. 96 % всех ставок тарифа были «связаны» в адвалорном виде с обязательством увеличения их доли до 99 % к

2013 году; это обязательство было реализовано. Пошлины на пиво, игристое вино и некоторые табачные изделия «связаны» в специфическом виде (в евро за физическую единицу). Для некоторых спиртных напитков установлены комбинированные пошлины. Средний «связанный» тариф Украины составляет 6,1 % (10,8 % на сельхозтовары и 4,9 % – на несельскохозяйственную продукцию).

Почти 30 % всех украинских тарифных линий «связаны» на уровне 0 %. Более 99 % «связанных» тарифов на сельхозтовары не превышают 20 %. «Пиковые» тарифы установлены на ограниченное количество продуктов (а именно на сахар (50 %) и подсолнечное масло (30 %)).

Согласно Закону Украины от 19 сентября 2013 года № 584-VII «О Таможенном тарифе Украины» (в редакции по состоянию на 01.01.17) применяются три вида пошлин – преференциальные (взимаются в зависимости от условий соответствующих международных соглашений), льготные (ставки режима наибольшего благоприятствования) и полные. Полными ставками облагается импорт из стран, не имеющих соглашений о преференциальной торговле с Украиной и соглашений о предоставлении режима наибольшего благоприятствования. Полные ставки незначительно превышают ставки режима наибольшего благоприятствования по 13–14 % тарифных позиций, ставки по остальным тарифным линиям идентичны ставкам режима наибольшего благоприятствования.

Все применяемые импортные пошлины режима наибольшего благоприятствования – адвалорные, за исключением пошлин на пиво, вино, сигареты и некоторые другие табачные изделия, на которые установлены специфические пошлины. Комбинированные ставки не используются.

Таможенный кодекс разрешает применение сезонных пошлин, но в настоящее время они также не используются.

Средняя применяемая Украиной ставка импортных пошлин в настоящее время составляет 4,9 % (8,5 % для сельхозтоваров и 3,6 % для промышленных товаров). По 38 % тарифных линий применяемые пошлины составляют 0 %, по 28 % – 5 % и ниже. На сельхозтовары применяемые тарифы не превышают 20 %, за исключением сахара (применяемая пошлина – 50 %) и подсолнечного масла (30 %).

#### **Средние применяемые Украиной ставки импортных пошлин РНБ на сельхозтовары**

| Сельхозтовары                                  | Количество линий | Средняя ставка (%) | Диапазон ставок (%) |
|------------------------------------------------|------------------|--------------------|---------------------|
| Все сельхозтовары,<br>в том числе:             | 2 610            | 8,5                | 0–283,2             |
| животные и продукты<br>животного происхождения | 363              | 11,5               | 0–20                |
| молочные продукты                              | 153              | 10                 | 10–10               |
| фрукты, овощи, растения                        | 536              | 10,8               | 0–20                |

| Сельхозтовары                 | Количество линий | Средняя ставка (%) | Диапазон ставок (%) |
|-------------------------------|------------------|--------------------|---------------------|
| кофе и чай                    | 55               | 7,6                | 0–20                |
| зерновые и изделия из них     | 234              | 11,8               | 0–20                |
| масличные, жиры, масла        | 199              | 8,6                | 0–30                |
| сахара и кондитерские изделия | 44               | 15,8               | 5–50                |
| спиртные напитки, табак       | 334              | 6,7                | 0–283,2             |

**Средние применяемые Украиной ставки импортных пошлин  
на сельхозтовары по преференциальным соглашениям**

| Соглашения                                                                                   | Средняя ставка (%)                               | Доля ставок 0 % в тарифе (%) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------|
| Режим наибольшего благоприятствования                                                        | 8,5                                              | 14,9                         |
| Украина – государства – участники Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года | 0<br>(кроме товаров, приведенных в приложении 1) | 100                          |
| Украина – Азербайджан                                                                        | 0                                                | 100                          |
| Украина – Грузия                                                                             | 0,2                                              | 94,5                         |
| Украина – ЕС                                                                                 | 7,5                                              | 35,6                         |
| Соглашение Украина – ЕАСТ                                                                    |                                                  |                              |
| Исландия                                                                                     | 7,1                                              | 17,7                         |
| Норвегия                                                                                     | 7,3                                              | 17,6                         |
| Швейцария                                                                                    | 7,4                                              | 17,2                         |
| Украина – Македония                                                                          | 2                                                | 19,8                         |
| Украина – Черногория                                                                         | 0,4                                              | 98                           |
| Украина – Канада                                                                             | 7,1                                              | 18,9                         |

*Тарифные квоты и освобождение от уплаты таможенных пошлин*

В результате присоединения к ВТО Украина обязалась открыть тарифную квоту для импорта тростникового сахара-сырца (HS 17 01 11). Квота составляет 267,8 тыс. тонн в год по ставке пошлины 2 %. Импорт вне квоты облагается пошлиной в размере 50 %. Квота распределяется среди членов ВТО, из которых 260 тонн зарезервированы для Парагвая до 1 января 2019 года. Остальная часть тарифной квоты распределяется в порядке поступления в Министерство экономического развития и торговли заявок на получение импортной лицензии.

В соответствии с разделом IV Соглашения Украина – ЕС некоторые сельхозтовары из ЕС получили беспошлинный доступ на украинский рынок в рамках тарифных квот, в том числе:

- на свинину – 20 тыс. тонн в год;
- мясо птицы – 18 тыс. тонн в год;
- сахар – 30 тыс. тонн в год.

По Соглашению о свободной торговле между Украиной и Канадой Украина предоставила беспошлинную тарифную квоту на импорт из Канады

замороженных свинины, свиных субпродуктов и свиного жира в размере 10 тыс. тонн в год, через семь лет квот а должна быть увеличена до 20 тыс. тонн.

Таможенный кодекс Украины определяет случаи, когда товары освобождаются от уплаты таможенных пошлин при ввозе и вывозе. В отношении сельхозтоваров это относится к товарам для дипломатических представительств; поставкам необходимых продуктов для морских и воздушных судов и других транспортных средств, участвующих в международных перевозках грузов; временному импорту и реэкспорту. Кроме того, не облагаются импортными пошлинами гуманитарная помощь и товары, предназначенные для Общества Красного Креста Украины.

### *Сборы за таможенное оформление*

В Украине таможенные операции могут осуществляться круглосуточно. Со вступлением Украины в ВТО таможенные сборы ликвидированы, и таможенное оформление в принципе проводится бесплатно.

Взимаются только сборы за таможенное оформление товаров и транспортных средств вне места расположения таможенных органов или во внерабочее время, установленное для таможенных органов, по ставкам, определенным постановлением Кабинета Министров Украины от 18 января 2003 года № 93 «О взимании платы за таможенное оформление товаров и транспортных средств вне места расположения таможенных органов или вне рабочего времени, установленного для таможенных органов».

На пограничных переходах с владельцев транспортных средств взимается плата за использование украинских автомагистралей.

### *Налоги*

Акцизы начисляются и оплачиваются в соответствии со статьей 213 Налогового кодекса Украины на товары и по ставкам, указанным в статье 215 Налогового кодекса, действующим на день предоставления таможенной декларации. Оплата производится при реализации товара или импорте в страну.

Статьей 215 Налогового кодекса Украины устанавливаются адвалорные, специфические, комбинированные ставки акциза (одинаковые для импортных и национальных товаров), которые начисляются в соответствии с единицей измерения конкретных подакцизных товаров.

Из сельхозтоваров к подакцизным товарам относятся:

спирт этиловый и другие спиртные дистилляты, алкогольные напитки, пиво;

табачные изделия, табак и промышленный заменитель табака (приложение 3).

Согласно статье 213 Налогового кодекса Украины операции по вывозу (экспорту) подакцизных товаров (продукции) налогоплательщиком за пределы таможенной территории Украины не подлежат налогообложению.

Освобождаются от налогообложения при ввозе на таможенную территорию Украины:

подакцизные товары (продукция), которые используются как сырье для производства подакцизных товаров (продукции), при условии последующего изготовления из этого сырья готовой продукции на таможенной территории Украины, с которой уплачивается акцизный налог, или реализации такой продукции (подакцизных товаров) на экспорт и предъявления контролирующему органу лицензии на право производства (кроме производства нефтепродуктов);

табачное сырье табачно-ферментационных заводов, осуществляющих реализацию ферментированного табачного сырья изготовителям табачных изделий или на экспорт.

Ставки налогов пересматриваются ежегодно. Кабинет Министров Украины направляет свои предложения по изменению ставок в Верховную Раду Украины до 1 июня. После принятия решения Верховной Радой Украины измененные налоговые ставки вступают в силу с 1 января следующего года.

Ставки основных налогов и сборов в 2017 году:

НДС (единая ставка на все товары и услуги) – 20 %;

налог на прибыль предприятий – 25 %;

налог на доходы физических лиц – 13 %;

пенсионный фонд-1 (сбор на зарплату) – 32 %;

социальное страхование (сбор на зарплату) – 2,9 %;

центр занятости (сбор на зарплату) – 1,9 %;

страхование от несчастных случаев (в среднем на зарплату) – 1,2 %;

пенсионный фонд-2 (с зарплату) – 1–2 %;

социальное страхование (с зарплату) – 0,5 %.

НДС взимается с товаров и услуг, произведенных внутри страны или импортируемых. При импорте товаров НДС исчисляется по импортной цене, включая импортные пошлины и другие применяемые налоги и сборы. НДС начисляется и оплачивается в соответствии с разделом V Налогового кодекса Украины по ставкам, действующим на день предоставления таможенной декларации. Объекты налогообложения определяются статьей 185 с учетом положений статьи 191 Налогового кодекса Украины. Ставки НДС устанавливаются в зависимости от базы налогообложения в размерах, указанных в статье 193 Налогового кодекса Украины и изменениях и дополнениях к нему.

Экспорт, международные транспортные услуги, обслуживание воздушных судов, выполняющих международные рейсы, а также поставки для морских судов НДС не облагаются.

#### *Запрет, ограничения и лицензирование импорта*

Импорт может быть запрещен в исключительных случаях, предусмотренных статьями XX и XXI ГАТТ 1994.

В Украине запрещаются:

импорт или транзит любых товаров, о которых заранее известно, что они могут принести вред общественной морали, здоровью или представлять угрозу для жизни населения, животному миру и растениям, или причинить вред

окружающей среде, если в отношении транзитных товаров не приняты необходимые меры для предотвращения такого ущерба;

импорт продукции и услуг, содержащих пропаганду идей войны, расизма и расовой дискриминации, геноцида и т.п., противоречащих соответствующим нормам Конституции Украины;

импорт товаров, осуществляемый с нарушением прав интеллектуальной собственности.

До 31 декабря 2017 года действует запрет ввоза на таможенную территорию Украины товаров из Российской Федерации, перечень которых утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2015 года № 1147 и введен в действие с 10 января 2016 года.

Кабинет Министров Украины имеет право утверждать перечни товаров, подлежащих импортному лицензированию, а также размеры импортных квот. Лицензии могут потребоваться:

в случае резкого ухудшения платежного баланса Украины, если другие меры неэффективны;

в случае резкого падения золотовалютных резервов или достижения ими их минимального уровня;

для защиты жизни и здоровья людей, животных или растений, общественной морали, национальных художественных, исторических или археологических ценностей, прав интеллектуальной собственности или по соображениям государственной безопасности;

с целью регулирования импорта золота и серебра (кроме металлов, хранящихся в банках);

для принятия мер по защите национальных производителей в случае увеличения импорта, причиняющего значительные убытки или вероятные существенные убытки национальным производителям аналогичных или непосредственно конкурирующих товаров;

для охраны патентов, товарных знаков и авторских прав;

в целях обеспечения исполнения международных договоров Украины;

в ответ на дискриминационные и (или) недружественные действия других государств, таможенных союзов или экономических группировок.

Товары могут подлежать неавтоматическому или автоматическому лицензированию, но не одновременно обоим видам лицензирования.

В настоящее время количественные ограничения на импорт применяются только в связи с введением специальных защитных мер. Квоты вводятся посредством неавтоматического лицензирования. Список товаров, подлежащих автоматическому лицензированию, утверждается Кабинетом Министров Украины на ежегодной основе.

Лицензии на проведение импортных операций, введенные в 1991 году, с июня 2015 года отменены. Предварительное разрешение требуется лишь на торговлю алкогольной и табачной продукцией. Импорт этилового спирта, коньяка, алкогольных напитков и табачных изделий подлежит лицензированию. Разработан порядок выдачи лицензий на право внешней торговли указанными

товарами. Лицензии действительны в течение 5 лет и подлежат ежегодной оплате в размере 780 гривен.

#### *Оценка таможенной стоимости*

При присоединении к ВТО Украина приняла обязательство соблюдать нормы и правила ВТО по таможенной оценке, включая положения Соглашения по применению Статьи VII ГАТТ 1994 (Соглашение по таможенной оценке) и пункта 2 решения 4.1 Комитета ВТО по таможенной оценке. Украина взяла на себя обязательство не использовать при таможенной оценке импортных товаров справочные и минимальные цены.

Украинское законодательство предусматривает определение таможенной стоимости ввозимого товара на основе цены сделки (реальной цены товара) в качестве основного метода, а также устанавливает пять других способов определения таможенной стоимости, которые должны применяться друг за другом в определенном иерархическом порядке, когда цену сделки использовать невозможно.

При сделках, стоимость которых составляет менее 5 тыс. евро, таможенная оценка не проводится, декларации не требуются.

Таможенная стоимость определяется при проведении таможенного контроля и таможенной очистки. Требования к документации ограничены декларацией таможенной стоимости, контрактом, счетом-фактурой, банковскими платежными документами и документами, подтверждающими стоимость транспортировки и страхования. При наличии разногласий относительно правильной оценки товар может быть выпущен в свободное обращение. В этом случае декларант может оплатить пошлину и налоги в соответствии с задекларированной стоимостью и предоставить гарантию оплаты дополнительной спорной суммы. Декларант имеет 80 дней для предоставления дополнительной документации в обоснование своих требований.

Все контрольные мероприятия проводятся после того, как товар будет выпущен в свободное обращение согласно временному решению таможенного органа. Решения о корректировке таможенной стоимости могут быть обжалованы в таможне, вышестоящей инстанции или в суде.

#### *Правила происхождения*

В отношении определения страны происхождения таможенное законодательство Украины соответствует требованиям, изложенным в Приложении К к Киотской конвенции (Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур) и в Соглашении ВТО по правилам происхождения.

Страна происхождения может быть определена либо с помощью сертификата происхождения, выданного компетентным органом страны-экспортера, либо сертифицированной компетентным органом или общественной организацией декларации о происхождении, либо декларации о происхождении в виде письменного заявления производителя, продавца или экспортера, либо сертификата регионального наименования продукта.

Предоставление документа с доказательством страны происхождения товара является обязательным, когда товар имеет право на преференциальный тарифный режим; подлежит количественным ограничениям; предназначен для обеспечения здоровья и безопасности; если такой документ требуется условиями двух- или многосторонних договоров, а также в случае, когда таможенный орган имеет основания подозревать, что страна происхождения указана в документах неправильно.

Документированного подтверждения страны происхождения не требуется в случаях, когда товар завозится без письменной таможенной декларации, для товаров, облагаемых пошлинами по «полной» ставке, в случаях временного беспошлинного ввоза, транзита или импорта образцов растительного и животного мира для научных целей.

#### *Антидемпинговые и компенсационные пошлины, защитные меры*

В соответствии с обязательствами в ВТО и внутренним законодательством Украина проводит расследования и применяет антидемпинговые меры, компенсационные и специальные защитные меры. Антидемпинговые действия и расследования в отношении применения компенсационных мер могут быть инициированы отечественными предприятиями, рабочими и профессиональными союзами путем подачи жалобы в Министерство экономического развития и торговли, которое проводит расследования совместно с компетентными ведомствами и Межведомственной комиссией по международной торговле. Нередко расследования прекращаются без принятия соответствующих мер.

Расследования, ведущие к возможному введению специальных защитных мер, проводятся Министерством экономического развития и торговли по ходатайствам отечественной промышленности. Министерство должно изучить серьезность причиненного вреда и выяснить, существует ли причинно-следственная связь между резким ростом импорта конкретного товара и ущербом, нанесенным отечественным производителям аналогичной продукции. Окончательное решение о введении меры и типе меры (квота или дополнительная пошлина) принимается Межведомственной комиссией по международной торговле. Если расследование не выявило причинения ущерба местным производителям, но признается, что его угроза сохраняется, импорт данного товара может быть поставлен под контроль, например, переведен в режим автоматического лицензирования. Так, по Решению Межведомственной комиссии по международной торговле от 26 мая 2016 года № АД-357/2016/4411-05 в отношении сельхозпродуктов в Украине действует 1 антидемпинговая мера – на некоторые виды шоколада и других готовых продуктов с содержанием какао происхождением из Российской Федерации (1806 31 00 00, 1806 90 11 00, 1806 90 19 00, 1806 90 50 00) – пошлина в размере 31,33 % (расследование инициировано 28 мая 2016 года, предположительная дата отмены – май 2022 года).

Законодательство Украины предусматривает применение ответных мер в отношении действий других государств, таможенных союзов или экономических группировок, которые ограничивают законные права украинских предприятий, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность. Такие меры могут включать полное или частичное торговое эмбарго, приостановление режима наибольшего благоприятствования или преференциального режима, введение дополнительных импортных пошлин, лицензирования, импортных квот и т.д. В случае проведения упомянутых действий Министерство экономического развития и торговли проводит расследование, а Межведомственная комиссия по международной торговле изучает результаты расследования и принимает соответствующее решение.

Законодательство Украины предусматривает применение санкций к отечественным и иностранным юридическим и физическим лицам, нарушающим украинское законодательство. Санкции могут принимать форму штрафов, наложенных судебными властями Украины, режима индивидуального лицензирования, если такое лицо нарушило законы, устанавливающие запреты, ограничения или конкретные процедуры при проведении внешнеторговых операций или временного (до трех месяцев) приостановления права ведения внешнеэкономической деятельности. Санкции могут быть введены в течение трех лет с даты выявления нарушения. Лица, прекращающие совершение таких нарушений или предпринимающие другие действия для обеспечения соблюдения требований украинского законодательства, могут обратиться в компетентные органы с просьбой отменить санкции. Такие ходатайства должны быть рассмотрены в течение 30 дней.

### ***Экспорт***

#### ***Процедуры и требования в отношении экспорта***

В соответствии с законодательством Украины экспорт товаров – это продажа товаров украинскими субъектами внешнеэкономической деятельности иностранным субъектам хозяйственной деятельности (в том числе с оплатой в неденежной форме) с вывозом или без вывоза этих товаров через таможенную границу Украины, включая реэкспорт товаров. При этом термин реэкспорт (реэкспорт товаров) означает продажу иностранным субъектам хозяйственной деятельности и вывоз за пределы Украины товаров, ранее импортированных на территорию Украины.

Вывоз товаров – таможенный режим, при котором товары вывозятся за пределы таможенной территории Украины для свободного обращения без обязательства об их возврате на эту территорию и без установления условий их использования за пределами таможенной территории Украины. Вывоз товаров за границы таможенной территории Украины в режиме экспорта предусматривает:

предоставление таможенному органу документов, которые удостоверяют основания и условия вывоза товаров за границы таможенной территории Украины;

уплату налогов и сборов, установленных на экспорт товаров;  
соблюдение экспортером требований, предусмотренных законом.

Лицензии на проведение экспортных операций с июня 2015 года отменены. Требуется лишь предварительное разрешение на торговлю алкогольной и табачной продукцией. Экспорт этилового спирта, коньяка, алкогольных напитков и табачных изделий подлежит лицензированию. Лицензии действительны в течение 5 лет и подлежат ежегодной оплате в размере 780 гривен.

Украина сохраняла обязательство для экспортеров регистрировать свои контракты до июля 2005 года, когда этот порядок был отменен. В настоящее время требуется регистрация в Министерстве экономического развития и торговли только контрактов на экспорт металлолома.

До 2008 года Министерству экономического развития и торговли было поручено определять индикативные цены на экспортируемые товары в основном в связи с различными защитными мерами, применявшимися некоторыми странами-импортерами. Это делалось в целях информирования украинских экспортеров о текущих ценах на их товары на рынках стран-импортеров во избежание введения этими странами мер, ограничивающих торговлю, а также для содействия украинским предприятиям в установлении «правильных» цен в рамках обязательств, принимаемых украинскими экспортерами в связи с антидемпинговыми действиями третьих стран. С 5 августа 2008 года все положения, касающиеся определения индикативных цен, отменены.

### *Экспортные пошлины*

В отношении сельхозтоваров в настоящее время законами Украины экспортные пошлины установлены:

на крупный рогатый скот домашнего вида живой (кроме чистопородных племенных животных), некоторые виды мелкого рогатого скота (чистопородные овцы и ягнята);

шкуры;

семена льна, подсолнечника, рыжея посевного.

Ставки экспортных пошлин зафиксированы в обязательствах Украины, принятых при присоединении к ВТО.

Украина применяет пошлины при экспорте указанных товаров на все рынки, в том числе в рамках соглашений о свободной торговле, включая зону свободной торговли СНГ (см. приложение 1). В то же время она взяла на себя обязательство о постепенной отмене (в течение 8 лет начиная с 1 января 2016 года) экспортных пошлин на торговлю с Европейским союзом в рамках углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли.

### *Ограничения экспорта*

В Украине запрещается:

экспорт с территории Украины предметов, представляющих национальное, историческое, археологическое или культурное достояние украинского народа;

экспорт ограниченных природных ресурсов, если ограничения применяются также в отношении внутреннего потребления или производства;

экспорт товаров, осуществляемый с нарушением прав интеллектуальной собственности;

экспорт с территории Украины товаров в рамках выполнения решений Совета Безопасности ООН о применении ограничений или эмбарго на поставки товаров в соответствующее государство.

Введение запрета экспорта или импорта по другим основаниям возможно только, если это разрешено международными договорами, участницей которых является Украина. Перечень товаров, экспорт которых запрещен, определяется исключительно законами Украины.

Экспорт может быть ограничен или запрещен в целях обеспечения поставок отечественного сырья для переработки на внутреннем рынке, когда внутренние цены на такие материалы ниже мировых.

Лицензирование экспорта может применяться, в частности, ввиду значительного дисбаланса в поставках необходимых товаров (продуктов питания и других жизненно важных потребительских товаров) на внутренний рынок. В таких случаях лицензирование временно применяется до восстановления баланса. Экспортное лицензирование также может быть использовано для защиты жизни и здоровья людей, животных или растений; охраны прав интеллектуальной собственности и объектов национального достояния; обеспечения соблюдения международных обязательств; по соображениям национальной безопасности.

Кабинет Министров Украины утверждает перечень товаров, подлежащих экспортным ограничениям и лицензированию на ежегодной основе.

#### *Экспортные субсидии, финансирование и гарантии*

По информации Секретариата ВТО, Украина не предоставляет экспортные субсидии на сельхозтовары и не имеет специального агентства по предоставлению экспортных кредитов и экспортных гарантий.

#### *Стимулирование экспорта и маркетинговая поддержка*

В 2013 году в Украине разработана система государственной поддержки украинских экспортеров, целями которой являются развитие экспортно-ориентированных отраслей, повышение качества и конкурентоспособности экспортируемых товаров, улучшение позиций украинских экспортеров на перспективных рынках и увеличение объемов внешней торговли.

#### *Стандарты, технические требования и оценка соответствия*

Применяемые государствами стандарты, технические требования к продовольственным товарам и сельскохозяйственному сырью, их сертификация, а также процедуры оценки соответствия могут оказывать серьезное влияние на торговлю сельхозтоварами.

Украина унаследовала от Советского Союза режим технических требований, основанный на предварительном контроле и повсеместном

соблюдении обязательных стандартов. Процесс трансформации украинской системы технических норм начался в ходе присоединения Украины к ВТО. Были существенно доработаны действовавшие в этой области законы, приняты новые. Кабинет Министров Украины получил право принимать технические регламенты. Однако к 2006 году только четверть всех украинских стандартов были гармонизированы с международными.

Приоритетными задачами стали упрощение системы, в частности отмена обязательной сертификации многих товаров, устранение чрезмерных требований по их многократному тестированию, ликвидация дублирования обязанностей, исполнявшихся различными государственными органами, упрощение процедур аккредитации органов по оценке соответствия, введение применения деклараций изготовителей и соблюдение обязательств по транспарентности, предусмотренных Соглашением ВТО по техническим барьерам в торговле (ТБТ). Был создан Национальный информационный центр для подготовки данных по вопросам ТБТ для ВТО и других заинтересованных международных организаций.

К 2016 году 15 773 ГОСТа, разработанные до 1992 года, были заменены на 11 662 украинских стандарта, гармонизированных с международными. Перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, в первую очередь товаров с низким уровнем риска, значительно сократился.

В настоящее время действует Перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации в Украине, утвержденный приказом Государственного комитета Украины по вопросам технического регулирования и потребительской политики от 1 февраля 2005 года № 28 в редакции приказа Министерства экономического развития и торговли Украины от 6 ноября 2013 года № 1308 с изменениями от 29 августа 2016 года (см. приложение 6).

Налоговая служба Украины осуществляет таможенное оформление импортных товаров, подлежащих обязательной сертификации, на основании информации, включенной в соответствующий реестр, утвержденный Кабинетом Министров Украины. Порядок таможенного оформления товаров, которые ввозятся на таможенную территорию Украины и подлежат обязательной сертификации в Украине, утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 14 мая 2008 года № 446.

В соответствии с Законом Украины от 15 января 2015 года № 124-VIII «О технических регламентах и оценке соответствия» соответствие продукции (товара), которая ввозится и реализуется на территории Украины и которая включена в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, стандартам, действующим в Украине, должно подтверждаться сертификатом соответствия или свидетельством о признании соответствия, выданным уполномоченным органом. Предусматривается, что действующий режим обязательной сертификации продукции должен быть полностью отменен в 2018 году и заменен оценкой соответствия.

Законодательно закреплены процедуры признания эквивалентности оценки соответствия, проводимой за пределами Украины. На основе

соглашений, подписанных с соответствующими органами других членов ВТО, в Украине могут признаваться иностранные сертификаты соответствия. Пописано около 20 таких соглашений.

Деятельность Украины по адаптации к международнопризнанным процедурам разработки стандартов, технических регламентов и процедур оценки соответствия получила новый импульс с подписанием Соглашения Украина – ЕС. В 2014–2016 годах проводился пересмотр базисных правовых документов, включая всю структуру технических регламентов, в целях адаптации режима ТБТ Украины к принципам ЕС в области надзора за рынком и защиты прав потребителей. В настоящее время в Украине действуют 53 технических регламента, 3 из которых относятся к сфере безопасности пищевых продуктов:

Технический регламент по подтверждению соответствия упаковки (упаковочных материалов) и отходов упаковки 2005 года;

Технический регламент относительно правил маркировки пищевых продуктов 2011 года;

Технический регламент по экологической маркировке 2014 года.

Украина и ЕС планируют подготовить соглашение о взаимном признании результатов оценки соответствия и качества промышленных товаров (АСАА), которое будет включено в Соглашение Украина – ЕС отдельным протоколом.

Для завершения подготовки АСАА Украина должна полностью гармонизировать свое законодательство с законодательством ЕС, в частности принять технические регламенты на основе соответствующих директив ЕС и обеспечить, чтобы деятельность украинских компетентных учреждений (национальные органы по стандартизации и оценке соответствия, агентства по аккредитации и органов надзора за рынком) проводилась в соответствии с практикой ЕС. Украина должна обеспечить полную гармонизацию своих стандартов с европейскими и обеспечить их соответствие требованиям технических регламентов. После подписания АСАА украинские и европейские производители получают свободный доступ к общему рынку определенных видов промышленной продукции на основе взаимного признания сертификатов соответствия.

Еврокомиссия считает, что механизмы гармонизации и взаимного признания в рамках АСАА должны устранить 50 % выявленных торговых барьеров в агропромышленном секторе и 35 % в других отраслях промышленности.

### *Санитарные и фитосанитарные меры*

Применяемые государствами санитарные и фитосанитарные меры могут оказывать серьезное влияние на торговлю сельхозтоварами.

Украина является членом Всемирной организации по охране здоровья животных, Международной конвенции по защите растений, Европейско-Средиземноморской организации по защите растений и Комиссии по Кодекс алиментариус. Как член ВТО Украина обязана выполнять требования Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС).

С апреля 2016 года компетентным органом в сфере СФС определена Государственная служба Украины по вопросам безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей (Госпродпотребслужба).

В соответствии с обязательствами, взятыми Украиной при присоединении к ВТО, Украина руководствуется нормами и правилами Соглашения ВТО по применению СФС, а также международными договорами в соответствующих отраслях, участницей которых она является.

В соответствии со статьей 319 Таможенного кодекса Украины товары, которые перемещаются через таможенную границу Украины, кроме таможенного контроля могут подвергаться санитарно-эпидемиологическому, ветеринарно-санитарному, фитосанитарному, экологическому и радиологическому контролю.

Таможенный контроль и таможенное оформление товаров, которые перемещаются через таможенную границу Украины, завершаются только после проведения установленных законами Украины для каждого товара видов контроля. Перечень товаров, подлежащих государственному контролю (в том числе в форме предварительного документального контроля) в случае перемещения их через таможенную границу Украины, утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 5 октября 2011 года № 1031.

Согласно статье 36 Закона Украины от 19 января 2006 года № 3369-IV «О карантине растений» импортные подкарантинные грузы должны соответствовать следующим требованиям:

- быть свободными от карантинных организмов;
- сопровождаться оригиналами фитосанитарных сертификатов;
- сопровождаться карантинными разрешениями на импорт (транзит);
- не происходить из объекта или зоны производства или не перемещаться через зону, на которую распространяется карантинный режим, что подтверждается иностранной национальной организацией защиты растений страны-экспортера или страны транзита.

В случае выявления в грузе карантинного организма применяются все возможные фитосанитарные процедуры, расходы по проведению которых несет владелец груза. Если к грузу невозможно применить фитосанитарные процедуры, проведение которых позволит разрешить ввоз объектов регулирования, центральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере карантина растений, информирует иностранную организацию защиты растений страны экспорта или реэкспорта и владельца груза о возвращении груза.

Приказом Государственного департамента ветеринарной медицины Министерства аграрной политики Украины от 14 июня 2004 года № 71 утверждены ветеринарные требования относительно импорта в Украину объектов государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора. В соответствии с приказом импортируемые в Украину, например, мясопродукты и мясо должны соответствовать следующим требованиям:

к импорту допускаются мясо только в тушах, полутушах, четвертинах, блоках мясных мороженных, а мясопродукты и субпродукты – только полученные от забоя и переработки здоровых животных, выращенных на территории страны-экспортера и переработанных на мясоперерабатывающих предприятиях, имеющих разрешение центральной государственной ветеринарной службы страны-экспортера на поставку продукции на экспорт и пребывают под ее постоянным контролем;

животные, мясо которых предназначено для экспорта в Украину, подлежат предзабойному ветеринарному наблюдению, а их туши и органы – послезабойной ветеринарно-санитарной экспертизе, проведенной государственной ветеринарной службой страны-экспортера;

туши (полутуши, четвертины) должны иметь четкое клеймо государственного ветеринарного контроля с обозначением названия или номера убойного предприятия (мясокомбинаты, бойни), на котором был осуществлен забой животных. Мясо и мясопродукты, полученные от забоя здоровых животных, должны быть заготовлены в хозяйствах и административных территориях, официально свободных от болезней животных (перечислены);

микробиологические, химико-токсикологические и радиологические показатели мяса должны отвечать гигиеническим требованиям качества и безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья в соответствии с действующими в Украине нормативно-техническими актами;

упаковочный материал должен использоваться впервые и удовлетворять санитарно-гигиеническим требованиям;

транспортные средства обрабатываются и подготавливаются в соответствии с принятыми в стране-экспортере правилами.

Выполнение условий, указанных в этих требованиях, должно быть полностью подтверждено ветеринарным сертификатом страны происхождения в оригинале, подписанным государственным ветеринарным врачом и составленным на языке страны-экспортера и украинском языке.

Ввоз на территорию Украины мяса возможен только после получения разрешения региональной службы государственного ветеринарно-санитарного контроля Украины на госгранице.

В соответствии с положениями Соглашения ВТО по СФС и украинским законодательством санитарные и фитосанитарные меры должны основываться на научных принципах, иметь научное обоснование в соответствии с международными стандартами, руководствами и рекомендациями и не должны оказывать негативное воздействие на международную торговлю. На практике в Украине до сих пор действуют многочисленные стандарты безопасности пищевых продуктов и питания, которые были приняты еще в 1980-е годы, хотя в последнее время ряд требований в отношении безопасности пищевых продуктов были пересмотрены.

Законы Украины в области безопасности пищевых продуктов, принятые в конце 2015 года, направлены на приведение национальных норм в этой сфере в соответствие с международными стандартами и законодательством Евросоюза

(так называемый подход «от фермы к вилке»). Реализация нового подхода к обеспечению продовольственной безопасности продуктов питания будет проходить посредством постепенного внедрения в Украине процедур ХАССП (анализ рисков и критические контрольные точки от англ. Hazard Analysis and Critical Control Points, НАССР). ХАССП – это концепция, предусматривающая систематическую идентификацию, оценку и управление опасными факторами, существенно влияющими на безопасность продукции. Украина планирует создать совокупность организационной структуры, документов, производственных процессов и ресурсов, необходимых для реализации ХАССП. Эта система должна обеспечить контроль на всех этапах производства пищевых продуктов, в любой точке процесса производства, импорта, хранения и реализации продукции, где могут возникнуть опасные ситуации. Таким образом, должна быть введена система обязательного отслеживания безопасности всех пищевых продуктов, в том числе импортных, будут внедрены новые требования к гигиене пищевых продуктов, а устаревшие санитарные и ветеринарные нормы будут устранены. Ответственность за соблюдение правил безопасности пищевых продуктов будет возложена в основном на операторов рынка.

Новое законодательство Украины требует, чтобы импортируемые пищевые продукты (за исключением продуктов животного происхождения) и сырье для пищевой промышленности сопровождалось «международным сертификатом» или другим документом, выданным компетентным органом страны происхождения. Импорт мяса и мясных продуктов должен осуществляться либо на основе международного ветеринарного сертификата, либо другого соответствующего документа, выданного компетентным органом страны происхождения.

Импортируемые продовольственные товары могут быть подвергнуты государственному контролю (физическому осмотру и лабораторным испытаниям). Анализ риска, который может содержать импортный товар, должен быть инициирован только компетентным органом, который может дать аккредитованным лабораториям указание о проведении оценки. Результаты анализа риска должны быть опубликованы на веб-сайте этого органа в течение трех дней. Лаборатории могут быть аккредитованы Национальным агентством по аккредитации Украины и (или) международным органом по аккредитации.

В соответствии с обязательствами Украины по присоединению к ВТО перечень пищевых продуктов, подлежащих обязательной сертификации, введенной в 1993 году, постепенно сокращался, а с 2015 года сертификация пищевых продуктов, за исключением табака, табачных изделий и некоторых алкогольных напитков, отменена.

В настоящее время процедуры регистрации пищевых добавок и ароматизаторов в Украине отменены. Пищевые добавки, признанные в Евросоюзе безопасными для человека, считаются безопасными и в Украине.

Требование о получении ветеринарного разрешения на импорт мяса, мясных продуктов и живых животных, а также добавок в корма животных, было

отменено в 2014 году. Импорт мяса и мясных продуктов, произведенных с применением гормонов роста, разрешается.

С апреля 2014 года Украина признает систему контроля сырья и продуктов животного происхождения, действующую в ЕС, эквивалентной украинской системе безопасности и качества пищевых продуктов. Продукция аттестованных в Евросоюзе предприятий разрешена для импорта в Украину.

Правовая база Украины предусматривает обязательную идентификацию и регистрацию сельскохозяйственных животных. Недавние поправки направлены на улучшение мониторинга здоровья и ветеринарно-санитарных условий их содержания.

Фитосанитарные меры в Украине регулируются главным образом Законом «О карантине растений». Недавно в Закон были внесены поправки с целью приведения его в соответствие со стандартами и требованиями Международной конвенции по защите растений. Согласно поправкам в Украине будут подготовлены два перечня субъектов фитосанитарного регулирования: один – для импорта, экспорта и реэкспорта; второй – для контроля транзита через Украину.

Использование официально зарегистрированных пестицидов и процедуры их применения контролируются. Один раз в год публикуется каталог пестицидов и сельскохозяйственных химикатов, разрешенных для применения в Украине, где указываются товарный знак, его владелец, страна происхождения, активные ингредиенты и срок регистрации. Импорт пестицидов не подлежит лицензированию.

Украина является участником Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии. В рамках Соглашения Украина – ЕС Украина взяла на себя обязательство привести свое законодательство в отношении ГМО в соответствие с нормами ЕС, включая правила по регистрации, отслеживанию и маркировке. В частности, предусматривается регистрация источников ГМО, а не продуктов, изготовленных из них. Украина не имеет реестра ГМО. В будущем подлежат регистрации будут только посевные культуры и племенные сельскохозяйственные животные, выращенные с применением ГМО, ГМО для пищевых продуктов и ГМО для кормов.

В настоящее время требования Украины к маркировке таковы: пищевой продукт, содержащий ГМО в объеме более 0,9 % веса, должен быть маркирован «Содержит ГМО»; пищевой продукт, содержащий ГМО в объеме менее 0,9 % веса, может быть маркирован «Не содержит ГМО».

### *Контроль над ценами*

Государственная инспекция по контролю над ценами ликвидирована в августе 2016 года. Хотя законодательство Украины указывает, что цены обычно определяются экономическими операторами на свободном рынке, контроль над ценами может применяться в зависимости от конкретных ситуаций. Поскольку в Украине регулярно наблюдаются вспышки инфляции, поддержание

стабильности цен часто рассматривается как основная задача правительства и региональных администраций. Цены на некоторые товары и услуги могут регулироваться Кабинетом Министров Украины, исполнительными органами или местными органами власти. Контроль над ценами может принимать форму фиксированных, минимальных или максимальных цен, верхних пределов на торговые наценки, прибыли или комиссионные вознаграждения, бонусы или скидки.

В 2008 году в Украине установлены минимальные цены на водку и другие спиртные напитки. Заявленная цель заключалась в борьбе с незаконным производством и торговлей этими товарами. Минимальные цены, установленные для продажи на оптовом и розничном рынках, первоначально применялись только для напитков отечественного производства. С июня 2014 года эта система была распространена и на импортные алкогольные напитки. Минимальные цены были скорректированы с сентября 2015 года, но существенная разница в ценах на виски, ром, джин, коньяк, с одной стороны, и водку и ликер, с другой, сохраняется на уровне примерно 2:1. Таким образом, производимая в Украине водка продается по значительно более низким ценам, чем многие другие спиртные напитки (в основном или исключительно импортные).

#### *Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности*

В области торговли многими сельхозтоварами важное значение имеют соблюдение прав интеллектуальной собственности, охрана соответствующих географических наименований различных продуктов питания и напитков.

На протяжении многих лет Украина исходит из содействия Европейского союза в развитии своего законодательства в области интеллектуальной собственности. Еще в 2004 году в Украине законодательство ЕС было принято в качестве модели в процессе подготовки к присоединению страны к ВТО, включая Соглашение ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Ожидается, что гармонизация украинского законодательства с директивами и регламентами Евросоюза в области интеллектуальной собственности в рамках реализации Соглашения Украина – ЕС повысит стандарты ее охраны в Украине, в том числе в отношении выполнения ею части III ТРИПС (гражданские и административные процедуры, возмещение убытков, превентивные меры и уголовные процедуры).

В области охраны географических наименований Украина обязалась обеспечить более высокий ее уровень, чем требуется в рамках ТРИПС. Глава 9 (статья 208) Соглашения Украина – ЕС предоставляет Украине переходные периоды сроком от 7 до 10 лет для прекращения использования в Украине определенных географических наименований, принятых в ЕС, в обмен на компенсационный пакет для украинских производителей товаров, затронутых этим положением Соглашения Украина – ЕС.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В последние годы Украина пытается найти новые рынки сбыта для своих сельхозтоваров. Украина активно работает над заключением многосторонних и двусторонних соглашений о зонах свободной торговли – 6 соглашений уже вступили в силу, ведутся переговоры по условиям новых. При этом Украина рассчитывает, что реализация этих соглашений будет способствовать росту экспорта, который, в свою очередь, даст толчок развитию производства, выравниванию торгового баланса, росту валютных поступлений, укреплению курса гривны.

Эти расчеты пока остаются нереализованными. С 2011 года украинский экспорт сократился почти в 2 раза. Среднегодовой экспорт сельхозтоваров за этот период снизился в гораздо меньшей степени, а его доля в экспорте страны выросла с 19 до 41 %. Практически единственной конкурентоспособной на внешних рынках украинской продукцией стал довольно ограниченный круг сельхозтоваров (зерно, мука, крупы, сахар, масличные культуры, растительное масло).

Одновременно Украина рассчитывает на реализацию Соглашения об ассоциации, включая создание глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли с Евросоюзом. Однако пока беспошлинный ввоз в ЕС наиболее ходовых и конкурентоспособных украинских сельхозтоваров ограничен квотами. В 2016 году украинские экспортеры использовали возможности лишь 26 из 33 тарифных квот. Наиболее востребованы квоты, которые быстро выбираются – на мед, соки, обработанные томаты, зерно, сахар. Продажа в ЕС продуктов животного происхождения затруднена ввиду применения Евросоюзом жестких санитарных и ветеринарных норм и правил.

Рост экспорта сельхозтоваров сдерживается также крайне низким уровнем внутренней поддержки сельхозпроизводства в Украине. В ближайшее время Верховная Рада Украины рассмотрит вопрос о снятии моратория на продажу земель сельхозназначения.

## Приложение 1

**Таможенные пошлины, применяемые Украиной  
в отношении импорта товаров в соответствии со статьей 2  
Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года**

| №<br>п/п                            | Код ТН ВЭД    | Название раздела, группы,<br>подгруппы, товарной позиции                                                                                                                                            | Ставка импортной<br>пошлины | Примечание                                                                                                     |
|-------------------------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| При импорте из Республики Беларусь  |               |                                                                                                                                                                                                     |                             |                                                                                                                |
| 1.                                  | 1701 99 10 00 | Сахар белый                                                                                                                                                                                         | 50 %                        | Срок будет определен по взаимной договоренности                                                                |
| При импорте из Республики Казахстан |               |                                                                                                                                                                                                     |                             |                                                                                                                |
| 2.                                  | 1701 99 10 00 | Сахар белый                                                                                                                                                                                         | 50 %                        | Срок будет определен по взаимной договоренности                                                                |
| При импорте из Республики Молдова   |               |                                                                                                                                                                                                     |                             |                                                                                                                |
| 3.                                  | 1701          | Сахар тростниковый или свекловичный и химически чистая сахароза, в твердом состоянии                                                                                                                | 50 %                        | До установления объемов согласованных беспошлинных квот<br><br>Срок будет определен по взаимной договоренности |
| 4.                                  | 1702          | Прочие сахара, включая химически чистые лактозу, мальтозу, глюкозу и фруктозу, в твердом состоянии; сиропы сахарные без добавления вкусоароматических или красящих веществ; лактоза и сироп лактозы | 5 %                         |                                                                                                                |
| 5.                                  | 1701 99 10 00 | Сахар белый                                                                                                                                                                                         | 50 %                        |                                                                                                                |
| При импорте из Российской Федерации |               |                                                                                                                                                                                                     |                             |                                                                                                                |
| 6.                                  | 1701 99 10 00 | Сахар белый                                                                                                                                                                                         | 50 %                        | Срок действия пошлины будет определен по взаимной договоренности                                               |

**Таможенные пошлины, применяемые Украиной  
в отношении экспорта сельхозтоваров**

| №<br>п/п                                                                                                                                                              | Код ТН ВЭД    | Название раздела, группы,<br>подгруппы, товарной позиции                                                                                       | Ставки экспортной<br>пошлины | Примечание |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|------------|
| <b>Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан,<br/>Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация,<br/>Республика Таджикистан</b> |               |                                                                                                                                                |                              |            |
| 1.                                                                                                                                                                    | 1206 00 99 00 | Семена подсолнечника, дробленые или<br>недробленые, прочие                                                                                     | 10 %                         |            |
| <b>Республика Казахстан, Российская Федерация</b>                                                                                                                     |               |                                                                                                                                                |                              |            |
| 2.                                                                                                                                                                    | 0102 90 05 00 | Крупный рогатый скот домашних видов<br>живой, кроме чистопородных<br>(чистокровных) племенных животных:<br>Домашние виды массой не более 80 кг | 10 %                         |            |
| 3.                                                                                                                                                                    | 0102 90 21 00 | Домашние виды массой более 80 кг, но<br>не более 160 кг для забоя                                                                              |                              |            |
| 4.                                                                                                                                                                    | 0102 90 29 00 | Домашние виды массой более 80 кг, но<br>не более 160 кг не для убоя                                                                            |                              |            |
| 5.                                                                                                                                                                    | 0102 90 41 00 | Домашние виды массой более 160 кг, но<br>не более 300 кг для забоя                                                                             |                              |            |
| 6.                                                                                                                                                                    | 0102 90 49 00 | Домашние виды массой более 160 кг, но<br>не более 300 кг не для убоя                                                                           |                              |            |
| 7.                                                                                                                                                                    | 0102 90 51 00 | Нетели (самки крупного рогатого скота<br>до первого отела) массой более 300 кг<br>для забоя                                                    |                              |            |
| 8.                                                                                                                                                                    | 0102 90 59 00 | Нетели (самки крупного рогатого скота<br>до первого отела) массой более 300 кг<br>не для убоя                                                  |                              |            |
| 9.                                                                                                                                                                    | 0102 90 61 00 | Коровы массой более 300 кг для забоя                                                                                                           |                              |            |
| 10.                                                                                                                                                                   | 0102 90 69 00 | Коровы массой более 300 кг не для убоя                                                                                                         |                              |            |
| 11.                                                                                                                                                                   | 0102 90 71 00 | Домашние виды, кроме нетелей и коров<br>массой более 300 кг для забоя                                                                          |                              |            |
| 12.                                                                                                                                                                   | 0102 90 79 00 | Домашние виды, кроме нетелей и коров<br>массой более 300 кг не для убоя                                                                        |                              |            |
| 13.                                                                                                                                                                   | 0102 90 90 00 | Недомашние виды крупного рогатого<br>скота живого                                                                                              |                              |            |
| 14.                                                                                                                                                                   | 0104 10 10 00 | Овцы чистопородные племенные<br>животные                                                                                                       |                              |            |
| 15.                                                                                                                                                                   | 0104 10 30 00 | Ягнята (до одного года)                                                                                                                        |                              |            |
| 16.                                                                                                                                                                   | 0104 10 80 00 | Другие живые овцы, кроме<br>чистопородных (чистокровных)<br>племенных животных и ягнят<br>(в возрасте до одного года)                          |                              |            |

| № п/п              | Код ТН ВЭД                   | Название раздела, группы, подгруппы, товарной позиции                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Ставки экспортной пошлины | Примечание |
|--------------------|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|------------|
| 17.                | 4101                         | Шкуры необработанные крупного рогатого скота или животных семейства лошадиных (свежие или соленые, сушеные, обработанные известью, протравленные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выработанные под пергамент и не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосяным покровом или без волосяного покрова, спилок или неспилок                                                                     |                           |            |
| 18.                | 4102                         | Необработанные шкуры овец или шкуры ягнят (свежие или соленые, сушеные, обработанные известью, зольные, пикелированные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выработанные под пергамент и не подвергнутые дальнейшей обработке), с шерстным покровом или без шерстного покрова, спилок или неспилок, кроме указанных в примечании 1 в) к группе 41 согласно УКТВЭД                                  |                           |            |
| 19.                | 4103 30 00 00, 4103 90 00 00 | Шкуры необработанные (кожсырье) (свежие или соленые, сушеные, обработанные известью, зольные, пикелированные или консервированные иным способом, но не дубленые, не выработанные под пергамент и не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосяным покровом или без волосяного покрова, спилок или неспилок, кроме указанных в примечаниях 1 б) или 1 в) к группе 41 согласно УКТВЭД, кроме коз или козлят и рептилий |                           |            |
| Республика Молдова |                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                           |            |
| 20.                | 4101                         | Шкуры необработанные крупного рогатого скота или животных семейства лошадиных (свежие или соленые, сушеные, обработанные известью, протравленные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выработанные под пергамент и не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосяным покровом или без волосяного покрова, спилок или неспилок                                                                     | 22 %                      |            |
| 21.                | 4102                         | Необработанные шкуры овец или шкуры ягнят (свежие или соленые, сушеные, обработанные известью, зольные, пикелированные или консервированные другим способом, но                                                                                                                                                                                                                                                        |                           |            |

| №<br>п/п                    | Код ТН ВЭД                      | Название раздела, группы,<br>подгруппы, товарной позиции                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Ставки экспортной<br>пошлины | Примечание |
|-----------------------------|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|------------|
|                             |                                 | не дубленые, не выработанные под пергамент и не подвергнутые дальнейшей обработке), с шерстным покровом или без шерстного покрова, спилок или неспилок, кроме указанных в примечании 1 в) к группе 41 согласно УКТВЭД                                                                                                                                                                                                 |                              |            |
| 22.                         | 4103 30 00 00,<br>4103 90 00 00 | Шкуры необработанные (кожсырье) (свежие или соленые, сушеные, обработанные известью, зольные, пикелированные или консервированные иным способом, но не дубленые, не выработанные под пергамент и не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосяным покровом или без волосяного покрова, спилок или неспилок, кроме указанных в примечании 1 б) или 1 в) к группе 41 согласно УКТВЭД, кроме коз или козлят и рептилий |                              |            |
| <b>Российская Федерация</b> |                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                              |            |
| 23.                         | 1204 00 90 00                   | Семена льна дробленые или недробленые                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 10 %                         |            |
| 24.                         | 1206 00 91 00,<br>1206 00 99 00 | Семена подсолнечника дробленые или недробленые, лущеные                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                              |            |
| 25.                         | 1207 99 97 00                   | Только семена рыжеея                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                              |            |

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**подакцизных сельхозтоваров и ставок акцизов в Украине**

| № п/п                                                                            | Код товара УКТ ВЭД                                                                                 | Наименование товара                                                                                                                                                                                                               | Единица измерения          | Ставка акциза (в гривнах за единицу измерения) в 2017 году |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------|
| <b>I. Спирт этиловый и другие спиртные дистилляты, алкогольные напитки, пиво</b> |                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                   |                            |                                                            |
| 1.                                                                               | 2203 00                                                                                            | Пиво из солода (солодовое)                                                                                                                                                                                                        | 1 литр                     | 2,78                                                       |
| 2.                                                                               | 2204 (кроме 2204 10, 2204 21 06 00 – 2204 21 09 00, 2204 29 10 00)                                 | Вина виноградные натуральные                                                                                                                                                                                                      | 1 литр                     | 0,01                                                       |
| 3.                                                                               | 2204 (кроме 2204 10, 2204 21 06 00 – 2204 21 09 00, 2204 29 10 00)                                 | Вина натуральные с добавлением спирта и крепкие (крепленые)                                                                                                                                                                       | 1 литр                     | 8,02                                                       |
| 4.                                                                               | 2204 10, 2204 21 06 00 – 2204 21 09 00, 2204 29 10 00                                              | Вина игристые<br>Вина газированные                                                                                                                                                                                                | 1 литр                     | 11,65                                                      |
| 5.                                                                               | 2205                                                                                               | Вермуты и другие виноградные натуральные вина с добавлением растительных или ароматизированных экстрактов                                                                                                                         | 1 литр                     | 8,02                                                       |
| 6.                                                                               | 2206 00 (кроме 2206 00 31 00, 2206 00 51 00, 2206 00 81 00 – сидр и перри (без добавления спирта)) | Другие сброженные напитки (например, сидр, перри, грушевый напиток, напиток медовый); смесь из сброженных напитков и смесей сброженных напитков с безалкогольными напитками, в другом случае не обозначены (с добавлением спирта) | 1 литр<br>100%-ного спирта | 126,96                                                     |

| № п/п | Код товара УКТ ВЭД                                | Наименование товара                                                                                                                                                                                              | Единица измерения          | Ставка акциза (в гривнах за единицу измерения) в 2017 году |
|-------|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------|
| 7.    | 2206 00 31 00,<br>2206 00 51 00,<br>2206 00 81 00 | Сидр и перри (без добавления спирта)                                                                                                                                                                             | 1 литр                     | 1,06                                                       |
| 8.    | 2207                                              | Спирт этиловый, неденатурированный, с концентрацией спирта 80 об. % или больше; спирт этиловый и другие спиртные дистилляты и спиртные напитки, полученные путем перегонки, денатурированные, любой концентрации | 1 литр<br>100%-ного спирта | 126,96                                                     |
| 9.    | 2208 (кроме<br>2208 90 69 00,<br>2208 90 78 00)   | Спирт этиловый, неденатурированный, с концентрацией спирта меньше чем 80 об. %; спиртовые дистилляты и спиртные напитки, полученные путем перегонки, ликеры и другие напитки, которые содержат спирт             | 1 литр<br>100%-ного спирта | 126,96                                                     |
| 10.   | 2103 90 30 00,<br>2106 90                         | Только продукты с содержанием спирта этилового 8,5 % объемных единиц и больше                                                                                                                                    | 1 литр<br>100%-ного спирта | 169,27                                                     |

## II. Табачные изделия, табак и промышленные заменители табака

| № п/п | Код товара УКТ ВЭД | Наименование товара                                                                                                                            | Ставка акциза (в гривнах за единицу измерения) в 2017 году |               |            |
|-------|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|---------------|------------|
|       |                    |                                                                                                                                                | Единица измерения                                          | Специфическая | Адвалорная |
| 1.    | 2401               | Табачное сырье; табачные отходы                                                                                                                | 1 кг (нетто)                                               | 559,78        |            |
| 2.    | 2402 10 00 00      | Сигары, включая сигары с отрезанными концами, и сигариллы (тонкие сигары) с содержанием табака                                                 | 1 кг (нетто)                                               | 559,78        |            |
| 3.    | 2402 20 90 10*     | Сигареты без фильтра, папиросы                                                                                                                 | 1 000 шт.                                                  | 445,56        | 12 %       |
| 4.    | 2402 20 90 20*     | Сигареты с фильтром                                                                                                                            | 1 000 шт.                                                  | 445,56        | 12 %       |
| 5.    | 2403               | Табак и заменители табака, другие, промышленного производства; табак «гомогенизированный» или «восстановленный», табачные экстракты и эссенции | 1 кг (нетто)*                                              | 559,78        |            |

\* Весом нетто считается вес товара (продукции) без учета веса любой тары или упаковки. В случае если составными частями (элементами) подакцизного товара (продукции) являются совокупно подакцизные товары (продукции) и другие виды продукции, для целей налогообложения акцизным налогом учету подлежит только вес тех составных частей (элементов), которые относятся к подакцизным товарам (продукции).

### III. Минимальное акцизное налоговое обязательство по оплате акцизного налога на табачные изделия

| №<br>п/п | Код товара<br>УКТ ВЭД | Наименование товара            | Минимальное акцизное налоговое обязательство (в гривнах) |        |
|----------|-----------------------|--------------------------------|----------------------------------------------------------|--------|
|          |                       |                                | Единица измерения                                        | Сумма  |
| 1.       | 2402 20 90 10         | Сигареты без фильтра, папиросы | 1 000 шт.                                                | 596,05 |
| 2.       | 2402 20 90 20         | Сигареты с фильтром            | 1 000 шт.                                                | 596,05 |

### Технические меры в торговле Украины (обязательная сертификация продукции)

| Наименование товара                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Наименование применяемой меры, дата и номер документа, которым она установлена                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Продукция, подлежащая обязательной сертификации в Украине (в системе УкрСЕПРО), включена в официальный Перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации в Украине, утвержденный приказом Госпотребстандарта Украины от 1 февраля 2005 года № 28 и зарегистрированный в Министерстве юстиции Украины от 4 мая 2005 года № 466/10746, в редакции приказа Министерства экономического развития и торговли Украины от 6 ноября 2013 года № 1308 с изменениями от 29 августа 2016 года.</p> <p>В данный Перечень входят такие разделы, как: специальные средства самозащиты; медицинская техника; моющие средства; трактора малогабаритные; сварочное оборудование; велосипеды, коляски детские; средства охранного назначения; средства связи; посуда из черных и цветных металлов, фарфора, фаянса и стекла; продукция противопожарного назначения; дорожные транспортные средства, их составные части и принадлежности; техника сельскохозяйственная; товары легкой промышленности; <b>пищевая продукция и продовольственное сырье</b>; строительные материалы, изделия и конструкции; гостиничные услуги и услуги питания; химические источники тока; техника радиационная; оружие огнестрельное охотничье и спортивное; изделия пиротехнические бытовые.</p> <p>Порядок таможенного оформления товаров, которые ввозятся на таможенную территорию Украины и подлежат обязательной сертификации в Украине, утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 14 мая 2008 года № 446</p> | <p>Обязательная сертификация в Украине осуществляется в соответствии с Законом Украины от 1 декабря 2005 года № 3164-IV «О стандартах, технических регламентах и процедурах оценки соответствия» с изменениями и дополнениями</p> |