

Информация по вопросу: «О роли уполномоченных по правам ребенка в мониторинге сферы профилактики социального сиротства»

Докладчик: Львова-Белова Мария Алексеевна, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

По поручению Президента на наш правозащитный институт возложена координация деятельности по профилактике сиротства по всей стране с целью сокращения числа детей, одновременно находящихся в социальных учреждениях на 50% к 2030 году.

Последовательно вместе с регионами страны, федеральными властями, представителями бизнеса и НКО меняем систему, чтобы как можно больше детей воспитывались дома.

Сбор и анализ данных по всей стране позволяет видеть и понимать ситуацию с социальным сиротством, прогнозировать, управлять ею, чтобы менять к лучшему. Важно, чтобы система сбора была прозрачной.

На заседании нашей комиссии уже докладывала, что с октября 2023 года по февраль 2024 года мы провели анализ состояния защиты прав несовершеннолетних, находящихся в детских домах-интернатах для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатах и детских отделениях при психоневрологических интернатах. Тогда мы увидели, что в разных ведомствах ведут учет отдельных показателей, при этом нигде не было свода этих данных.

Когда мы в 2024 году по поручению Президента начинали Всероссийскую инспекцию системы профилактики социального сиротства, то вновь столкнулись с отсутствием консолидированной отраслевой отчетности и статистики. В России на тот момент на площадке Координационного центра при Правительстве РФ создавались информационно-аналитические панели мониторинга (дашборды) «Дети в больнице» и «Родительские дети» с еженедельным обновлением информации. Однако пока там отслеживаются не все данные и полной картины они все еще не дают.

Поэтому проведение своего комплексного мониторинга стало одной из наших ключевых задач. И вот уже два года, как ведем сравнительный анализ сведений о детях, находящихся в детских учреждениях, а также отслеживаем динамику изменений. Ежеквартально региональные уполномоченные заполняют данными таблицу на сайте автоматизированной информационной системы (ЕАИС УПР).

В зоне нашего внимания детские дома, социально-реабилитационные центры, дома ребенка, детские дома-интернаты, комплексные центры социального обслуживания населения со стационарными отделениями, центры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Помимо численности детей смотрим вместимость и наполненность учреждений, ведомственную подчиненность, категории детей по статусу, возрасту и по здоровью, учитываем детей из многодетных семей и сиблингов. Нам важно

*К вопросу 6 повестки дня заседания Комиссии
01.07.2026, Республика Беларусь*

отслеживать количество детей в малокомплектных учреждениях. Видим, что некоторые регионы объединяют учреждения с малым количеством детей, собирая всех в одном большом интернате, такой подход нежелателен.

Также в рамках ВИСП анализировали правовое регулирование этой сферы, финансирование, межведомственное взаимодействие, практики семейсбережения, а также общественное мнение. Исследовали деятельность профильных НКО, провели социологические интервью с родителями, находящимися в кризисной ситуации, опросили несовершеннолетних в учреждениях, организовали анкетирование специалистов по работе с семьями с детьми.

В результате наш мониторинг позволяет увидеть, как меняется карта России по разным показателям. Например, на слайдах карта страны по доле детей, проживающих в учреждениях. Первый слайд – на 1 июля 2024 года, когда в 39 регионах доля была выше 0,23.

Второй – на 1 апреля 2026 года. Число регионов с долей выше 0,23, сократилось до 26. Радостно, что ситуация улучшается. Такой мониторинг позволяет искать корреляции. Так, например, еще вначале инспекции мы увидели взаимосвязь между социальным сиротством и продолжительностью жизни, алкоголизацией населения. Все это подсказывало управленческие решения.

Полученные данные позволили оценить эффективность мер, применяемых субъектами профилактики социального сиротства. На основе выводов каждый регион получил свои рекомендации и начал менять подход к работе с семьями. В течение года по окончании ВИСП мы проводили ВКС по исполнению рекомендаций, выезжали в субъекты и помогали внедрять семейсберегающий подход. Видим, что вопрос поддержки семей в кризисе где-то уже находится в фокусе губернаторов, где-то профильных зампредов.

Отмечу, что собираемые нами данные легли в основу рейтинга регионов, который мы сформировали вместе с ЦЭМИ РАН. Уже дважды демонстрировала его Президенту – по итогам Всероссийской инспекции и 1 июня этого года – через год после ее проведения.

В ходе отбора показателей вместе с учеными, экспертами учитывали представленность и полноту данных, возможность их сбора через органы государственной статистики, а также рассмотрение показателей в динамике. Мы использовали данные Росстата, сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей ОБПР (форма № 103-РИК, утвержденная приказом Росстата от 17.12.2021 № 928), а также сведения, полученные при проведении ВИСП.

Совместно с ЦЭМИ РАН был разработан комплексный индекс, учитывающий составляющие системы профилактики социального сиротства на основе пяти ключевых показателей:

- процент детей, воспитывающихся в родных семьях, в составе детского населения;
- процент детей, воспитывающихся в условиях стационаров всех типов (без родителей), в составе детского населения;

*К вопросу 6 повестки дня заседания Комиссии
01.07.2026, Республика Беларусь*

- процент детей, проживающих в стационарах с количеством коек до 50 мест, среди всех детей, проживающих в стационарах;
- процент детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в составе детского населения;
- процент детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи.

Если сравнивать годовые значения показателей для всей страны на 1 июня 2025 и 1 июня 2026 года – по стране видим положительную динамику по всем показателям. Вы видите это на слайде. Выросла доля детей, воспитывающихся в родных семьях, в составе детского населения. Сократился процент детей, воспитывающихся в условиях стационаров всех типов (без родителей), в составе детского населения. Сократился процент детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в составе детского населения.

Внимательно следим, какие регионы значительно выросли в рейтинге, какие – теряют позиции, оказываясь в красной зоне, чтобы разобраться в причинах и оперативно подключиться и помочь. При этом публикуем информацию только о регионах-лидерах и регионах прорыва, остальные данные предоставляем лишь главе государства, федеральным ведомствам и субъектам – для дальнейшей работы и поиска лучших решений.

Продолжаем курировать регионы, сейчас уже собираем информацию на 1 июля 2026 года.

Все эти усилия дают результат – с 2024 года число детей, одномоментно проживающих в учреждениях, сократилось с 60 тысяч до 49 тысяч детей – на 18,3%. И на 19% снизилось количество мест в стационарных детских учреждениях с июля 2024 года. Их ресурсы были перераспределены на поддержку семей. Становится меньше и самих детских учреждений: если на первое июля 2024 было 1694 учреждения, то на первое июля 2026 года уже 1511. (меньше на 183) Важно, что регионы переориентируют детские дома, интернаты с работы по заполнению коек на услуги для семей – открывают центры дневного пребывания, кризисные отделения для мам с детьми и др. Это прямое следствие нашей совместной системной деятельности. В целом видим, что движемся в правильном направлении. И цифры этому подтверждение. К сокращению учреждений при этом надо относиться внимательно, чтобы не возникало крупно комплектных, а сеть постепенно формировалась из малокомплектных центров. Эта перестройка потребует времени, не все сразу.

По итогам проведенной работы, при поддержке Президента, созданы новые структуры, которые закрепили мониторинговые и методические функции института уполномоченных:

1. Межведомственная рабочая группа по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства под моим руководством. В рамках ее работы мы завершили разработку и направили в регионы модельный план мероприятий по развитию этой системы до 2030 года. Куда включили в том числе целевые мониторинговые показатели. Сейчас готовим федеральный план.

***К вопросу 6 повестки дня заседания Комиссии
01.07.2026, Республика Беларусь***

2. Федеральный консилиум, созданный при межведомственной рабочей группе по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства. На его рассмотрение выносим наиболее сложные ситуации, которые не удастся решить на региональных консилиумах (сегодня они на разных уровнях работают в 85 субъектах)

3. Фонд защиты детей, который сейчас реорганизуем под моим председательством – на его базе будет работать Всероссийская служба помощи семьям, которая станет ресурсно-методическим центром изменений в системе профилактики социального сиротства. Также при поддержке фонда планируем развивать обучающую платформу «Институт семейсбережения», чтобы повышать статус и компетенции специалистов системы профилактики. Планируем обучить около 150 тысяч слушателей — руководителей и специалистов.

Таким образом, создание межведомственной рабочей группы и развитие Фонда защиты детей позволит нам системно внедрять семейсберегающий подход, оценивать качество работы на постоянной основе и принимать решения, которые меняют жизни тысяч детей и их семей.