

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

ОБЗОР
ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Москва, 2017 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Режим торговой политики	4
1.1. Институциональные рамки	4
1.2. Цели торговой политики	5
1.3. Нормативно-правовая база	5
1.4. Соглашения	5
II. Меры торговой политики и практика ее применения	6
2.1. Регулирование импорта и экспорта	6
2.1.1. Требования к регистрации, документации и таможенные процедуры	6
2.1.2. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности	8
2.1.3. Нетарифные меры регулирования внешнеторговой деятельности	10
2.1.4. Акцизы	13
2.1.5. Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры	14
2.1.6. Стандарты и технические требования	17
2.1.7. Фитосанитарные меры	18
2.1.8. Ветеринарно-санитарные меры	20
2.1.9. Таможенные пошлины и сборы	22
III. Сектора экономики	23
3.1. Сельское хозяйство	23
3.2. Промышленность и энергетика	24
3.2.1. Электроэнергетика	24
3.2.2. Газовая промышленность	25
3.2.3. Нефтехимическая промышленность	27
3.2.4. Нефтяная промышленность	27
3.3. Услуги	28
3.3.1. Автодорожная отрасль	28
3.3.2. Гражданская авиация	29
3.3.3. Сфера туризма	29

IV. Меры товарно-денежной политики и межбанковских кредитных взаимоотношений	30
4.1. Конвертируемость и курс национальной валюты	30
4.2. Порядок открытия корреспондентских счетов и практика межбанковских взаиморасчетов	31

I. РЕЖИМ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ

1.1. Институциональные рамки

Торговая политика Республики Казахстан осуществляется на основе Конституции Республики Казахстан, законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, а также обязательств, вытекающих из международных договоров и соглашений, одной из сторон в которых является Республика Казахстан.

Долгосрочная институциональная политика Казахстана направлена на обеспечение устойчивого экономического роста и характеризуется созданием среды, благоприятной для продвижения экономических интересов страны, создания для отечественных товаров и услуг условий по доступу к внешним рынкам и устранения недобросовестной конкуренции.

С 1 января 2015 года вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС, ЕАЭС), участниками которого являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация.

Положения Договора о ЕАЭС значительно расширяют и углубляют сотрудничество государств – членов ЕАЭС в различных сферах, создавая благоприятную основу для нового этапа интеграции, в частности для создания в ряде отраслей единых рынков, что в конечном счете позволит обеспечить свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках ЕАЭС.

В связи с созданием ЕАЭС государственное регулирование внешней торговли товарами реализуется с учетом передачи полномочий на наднациональный уровень – Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

Внешнеторговая политика ЕАЭС реализуется в соответствии с разделом IX Договора о ЕАЭС. Основные цели и принципы внешнеторговой политики ЕАЭС закреплены в статье 33 Договора о ЕАЭС.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 33 Договора о ЕАЭС внешнеторговая политика ЕАЭС направлена на содействие устойчивому экономическому развитию государств – членов ЕАЭС, диверсификации экономики, инновационному развитию, повышению объемов и улучшению структуры торговли и инвестиций, ускорению интеграционных процессов, а также на дальнейшее развитие ЕАЭС как эффективной и конкурентоспособной организации в рамках глобальной экономики.

В соответствии с пунктом 3 статьи 33 Договора о ЕАЭС внешнеторговая политика реализуется через заключение ЕАЭС самостоятельно либо совместно с государствами-членами в сферах, в которых органы ЕАЭС принимают обязательные для государств-членов решения, международных договоров с третьей стороной, через участие в международных организациях либо автономное применение мер и механизмов внешнеторговой политики.

1.2. Цели торговой политики

Целями торговой политики Республики Казахстан являются:

интеграция Казахстана в систему международных экономических отношений путем участия в многосторонних и региональных торгово-экономических объединениях;

гармонизация национального законодательства в области регулирования торговой деятельности с требованиями международных законодательных норм и стандартов;

обеспечение и формирование системы защиты и продвижения экономических интересов республики, направленной на создание условий для казахстанских товаров и услуг по доступу к внешним рынкам с учетом требований ВТО;

развитие внешнеторговой деятельности в целях расширения экспорта отечественных товаров и услуг с учетом обязательств, принятых в рамках ЕАЭС; устранение недобросовестной конкуренции.

1.3. Нормативно-правовая база

Конституция Республики Казахстан;

Закон Республики Казахстан от 30 марта 1995 года № 2155 «О Национальном Банке Республики Казахстан»;

Закон Республики Казахстан от 10 июня 1996 года № 6 «Об авторском праве и смежных правах»;

Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года № 544 «О регулировании торговой деятельности»;

Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603 «О техническом регулировании»;

Закон Республики Казахстан от 4 мая 2010 года № 274-IV «О защите прав потребителей»;

Кодекс Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан»;

Закон Республики Казахстан 8 июня 2015 года № 316-V ЗРК «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах по отношению к третьим странам»;

Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках»;

Решение Совета ЕЭК от 16 июля 2012 года № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза»;

Решение Коллегии ЕЭК от 16 августа 2012 года № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования».

1.4. Соглашения

Торговая политика Казахстана формируется с учетом обязательств Республики Казахстан, принятых в рамках следующих международных договоров:

Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года (в отношении с государствами, не являющимися участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года);

Протокол от 2 апреля 1999 года о внесении изменений и дополнений в Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года;

Соглашение о Таможенном союзе между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией от 20 января 1995 года;

Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года;

Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года;

Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года;

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой, от 29 мая 2015 года.

Протокол от 27 июля 2015 года о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года.

II. МЕРЫ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ПРАКТИКА ЕЕ ПРИМЕНЕНИЯ

2.1. Регулирование импорта

2.1.1. Требования к регистрации, документации и таможенные процедуры

В соответствии с пунктом 3 статьи 288 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» (далее – Кодекс) таможенный орган регистрирует или отказывает в регистрации таможенной декларации в срок не более двух часов с момента подачи таможенной декларации в порядке, определяемом решением ЕЭК.

В случаях, предусмотренных Кодексом, таможенный орган отказывает в регистрации таможенной декларации, если:

таможенная декларация подана таможенному органу, не правомочному регистрировать таможенные декларации;

таможенная декларация подана неуполномоченным лицом;

в таможенной декларации не указаны необходимые сведения, предусмотренные статьями 278–280 Кодекса;

таможенная декларация не подписана, либо не удостоверена надлежащим образом, или составлена не по установленной форме;

в отношении декларируемых товаров не совершены действия, которые в соответствии с Кодексом должны совершаться до подачи или одновременно с подачей таможенной декларации.

Дополнительно представляются следующие документы:

документ, подтверждающий соблюдение требований в области валютного контроля, в случае, предусмотренном валютным законодательством Республики Казахстан;

документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, а также ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, в случаях, предусмотренных международными договорами Республики Казахстан, решениями ЕЭК и нормативными правовыми актами Республики Казахстан, изданными в соответствии с международными договорами Республики Казахстан;

документы, подтверждающие обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, в случае если товары выпускаются с условием предоставления такого обеспечения;

документы, подтверждающие полное или частичное освобождение от уплаты таможенных платежей и налогов в соответствии с таможенными процедурами, установленными настоящим Кодексом, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Согласно статье 307 Кодекса по выбору лица товары, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза (ТС), помещаются под определенную таможенную процедуру в порядке и на условиях, которые предусмотрены Кодексом.

Также лицо вправе изменить выбранную таможенную процедуру на другую в соответствии с Кодексом.

При таможенном декларировании товаров в соответствии с условиями заявленных таможенных процедур дополнительно представляются следующие документы:

1) при таможенной процедуре переработки на таможенной территории – документ об условиях переработки товаров на таможенной территории в соответствии с пунктом 1 статьи 344 Кодекса;

2) при таможенной процедуре переработки вне таможенной территории – документ об условиях переработки товаров вне таможенной территории, за исключением случаев, когда целью переработки является ремонт;

3) при таможенной процедуре переработки для внутреннего потребления – документ об условиях переработки товаров для внутреннего потребления;

4) при таможенной процедуре реимпорта – таможенная декларация, принятая при вывозе товаров, и документы, подтверждающие дату перемещения товаров через таможенную границу ТС при их вывозе;

5) при таможенной процедуре реэкспорта в отношении товаров, ранее помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, – документы, содержащие сведения:

об (о) обстоятельствах ввоза товаров на таможенную территорию ТС (исходя из документов, подтверждающих совершение внешнеэкономической сделки);

неисполнении условий внешнеэкономической сделки;

помещении этих товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

использовании этих товаров после помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

6) при таможенной процедуре уничтожения – заключение уполномоченного органа в области охраны окружающей среды о возможности уничтожения товаров;

7) при таможенных процедурах свободной таможенной зоны и свободного склада – документы в соответствии с международными договорами государств – членов ТС.

2.1.2. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности

Таможенно-тарифное регулирование в рамках ЕАЭС осуществляется в соответствии с Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года. Основой таможенно-тарифного регулирования является Единый таможенный тариф ЕАЭС (ЕТТ ЕАЭС), который применяется в соответствии со статьей 42 «Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза» Договора о ЕАЭС.

Принятие решений по вопросам установления, корректировки ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС относится к компетенции ЕЭК.

Размеры ставок ввозных таможенных пошлин утверждены Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2012 года № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза», если иное не установлено Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС) и (или) международными договорами государств – членов ЕАЭС.

В соответствии с Протоколом о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года, ратифицированным Законом Республики Казахстан от 9 декабря 2015 года, Республика Казахстан в отношении некоторых видов товаров применяет размеры ставок ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин ЕТТ ЕАЭС.

В целях имплементации тарифных обязательств Республики Казахстан в нормативную правовую базу ЕАЭС принято Решение Совета ЕЭК от 14 октября 2015 года № 59 «О перечне товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве

условия присоединения к Всемирной торговой организации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размеров таких ставок пошлин».

Вместе с тем в соответствии с тарифными обязательствами Республики Казахстан в рамках ВТО предусмотрено ежегодное снижение размеров ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов товаров в течение переходного периода.

Необходимо отметить, что Договором о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года предусмотрено, что до принятия необходимых решений органами ЕАЭС по имплементации тарифных обязательств сторон обязательства стороны в рамках ВТО имеют приоритет над соответствующими положениями международных договоров, заключенных в рамках ЕАЭС.

В Республике Казахстан предложения по установлению и изменению ставок ввозных таможенных пошлин вырабатываются Межведомственной комиссией по вопросам торговой политики и участия в международных экономических организациях при Правительстве Республики Казахстан (далее – МВК), в состав которой входят представители государственных органов, к компетенции которых относится рассмотрение указанных вопросов.

От казахстанской стороны уполномоченным органом, вносящим предложения по корректировке ставок ввозных таможенных пошлин на рассмотрение МВК, является Министерство национальной экономики.

Тарифные квоты

В соответствии с пунктом 1 статьи 44 Договора о ЕАЭС в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, допускается установление тарифных квот, если аналогичные товары производятся на таможенной территории ЕАЭС. Установление тарифных квот и их объемов относится к наднациональной компетенции и осуществляется ЕЭК.

Для Республики Казахстан объем товарных квот в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров установлен в соответствии с обязательствами Казахстана в ВТО.

Условия и механизм применения тарифных квот регулируются в соответствии с приложением 6 к Договору о ЕАЭС.

Кроме того, в рамках национального законодательства установлены Правила распределения объемов тарифных квот между участниками внешнеэкономической деятельности на ввоз в Республику Казахстан отдельных видов мяса, утвержденные приказом Министра национальной экономики от 20 января 2015 года № 30.

Тарифные льготы

В соответствии со статьей 43 Договора о ЕАЭС в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию ЕАЭС, могут применяться тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины. Предоставление тарифных льгот осуществляется согласно приложению 6 к Договору о ЕАЭС. Товары, в отношении которых предоставляются тарифные льготы, утверждены пунктом 7 Решения Комиссии ТС от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

Также в рамках национального законодательства Республики Казахстан действует приказ Министра национальной экономики от 30 марта 2015 года № 279 «Об утверждении Правил предоставления тарифных льгот и Перечня товаров, в отношении которых предоставляются тарифные льготы».

Тарифные преференции

В соответствии со статьей 36 Договора о ЕАЭС в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран на односторонней основе ЕАЭС предоставляются тарифные преференции. Порядок получения тарифных преференций, а также условия для их предоставления утверждены Решением Совета ЕЭК от 6 апреля 2016 года № 47 и являются едиными во всех государствах – членах ЕАЭС.

Перечни стран – пользователей системы тарифных преференций утверждены Решением Комиссии ТС от 27 ноября 2009 года № 130. Преференциальный перечень товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС предоставляются тарифные преференции, утвержден Решением Совета ЕЭК от 13 января 2017 года № 8.

В отношении товаров, происходящих из развивающихся стран, может быть предоставлена тарифная преференция в виде 25 % скидки от действующей ставки ввозной таможенной пошлины. В отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран, тарифная преференция будет заключаться в применении нулевой ставки ввозной таможенной пошлины.

2.1.3. Нетарифные меры регулирования внешнеторговой деятельности

В торговле с третьими странами государствами – членами ЕАЭС применяется Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования, утвержденный решениями Коллегии ЕАЭС от 21 апреля 2015 года № 30 и от 16 августа 2012 года № 134, и действует единый порядок их администрирования.

В соответствии с правовой базой ЕАЭС государства – члены ЕАЭС могут в одностороннем порядке вводить временные меры, направленные на соблюдение национальных интересов, охрану жизни или здоровья граждан, а также предотвращение либо уменьшение критического недостатка на

внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, которые являются важными для внутреннего рынка.

Решением ЕЭК от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования» утвержден Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и положения о применении ограничений.

Так, в настоящее время действует следующий порядок администрирования товаров:

товары, импорт которых запрещен:

некоторые виды озоноразрушающих веществ и продукция, их содержащая;

некоторые виды опасных отходов;

информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях;

некоторые виды средств защиты растений;

некоторые виды служебного и гражданского оружия, его основных частей и патронов к нему;

орудия добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

шкурки гренландского тюленя и бельков гренландского тюленя;

товары, импорт которых подпадает под разрешительный порядок:

озоноразрушающие вещества;

средства защиты растений;

опасные отходы;

виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;

драгоценные металлы и драгоценные камни;

необработанные драгоценные металлы, лом и отходы драгоценных металлов, руды и концентраты драгоценных металлов и сырьевые товары, содержащие драгоценные металлы;

наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры;

ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ;

радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров;

специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации;

шифровальные (криптографические) средства;

культурные ценности, документы национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов;

органы и ткани человека, кровь и ее компоненты;

служебное и гражданское оружие, его основные (составные) части и патроны к нему;

товары, экспорт которых запрещен:

некоторые виды озоноразрушающих веществ и продукция, их содержащая;
информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях;
регенерируемая бумага и картон;
некоторые виды служебного и гражданского оружия, его основных частей и патронов к нему;

товары, экспорт которых подпадает под разрешительный порядок:

озоноразрушающие вещества;
опасные отходы;
коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии;
дикие живые животные и отдельные дикорастущие растения;
виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений их частей и (или) дериватов, включенные в красные книги Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации;
драгоценные металлы и драгоценные камни;
необработанные драгоценные металлы, лом и отходы драгоценных металлов, руды и концентраты драгоценных металлов и сырьевые товары, содержащие драгоценные металлы;
некоторые виды минерального сырья;
наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры;
специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации;
шифровальные (криптографические) средства;
культурные ценности, документы национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов;
органы и ткани человека, кровь и ее компоненты;
служебное и гражданское оружие, его основные (составные) части и патроны к нему;
информация о недрах.

Кроме того, в настоящее время на территории Республики Казахстан в целях предотвращения критического недостатка ряда товаров на внутреннем рынке действует запрет на вывоз некоторых видов нефтепродуктов, макулатуры, лесоматериалов, лома и отходов черных металлов.

В Республике Казахстан в соответствии с законами от 16 мая № 202 «О разрешениях и уведомлениях» и от 21 июля 2007 года № 300 «Об экспортном контроле» осуществляется выдача лицензий на экспорт и импорт ряда товаров, в том числе на продукцию, подлежащую экспортному контролю.

Перечень продукции, подлежащей экспортному контролю, утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 февраля 2008 года № 104 «Об утверждении номенклатуры (списка) продукции, подлежащей экспортному контролю».

2.1.4. Акцизы

Акцизами облагаются товары, произведенные на территории Республики Казахстан и импортируемые на территорию Республики Казахстан.

В соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) с изменениями на 1 января 2017 года акцизами облагаются:

- все виды спирта;
- алкогольная продукция;
- табачные изделия;
- изделия с нагреваемым табаком, никотиносодержащие жидкости для использования в электронных сигаретах;
- бензин (за исключением авиационного), дизельное топливо;
- моторные транспортные средства, предназначенные для перевозки 10 и более человек, с объемом двигателя более 3 000 куб. сантиметров, за исключением микроавтобусов, автобусов и троллейбусов;
- автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства, предназначенные для перевозки людей, с объемом двигателя более 3 000 куб. сантиметров (кроме автомобилей с ручным управлением или адаптером ручного управления, специально предназначенных для инвалидов);
- моторные транспортные средства на шасси легкового автомобиля с платформой для грузов и кабиной водителя, отделенной от грузового отсека жесткой стационарной перегородкой, с объемом двигателя более 3 000 куб. сантиметров (кроме автомобилей с ручным управлением или адаптером ручного управления, специально предназначенных для инвалидов);
- сырая нефть, газовый конденсат;
- спиртосодержащая продукция медицинского назначения, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан в качестве лекарственного средства.

Плательщиками акцизов являются физические и юридические лица, которые:

- производят подакцизные товары на территории Республики Казахстан;
- импортируют подакцизные товары на территорию Республики Казахстан;
- осуществляют оптовую, розничную реализацию бензина (за исключением авиационного) и дизельного топлива на территории Республики Казахстан;
- осуществляют реализацию конфискованных, бесхозных, перешедших по праву наследования к государству и безвозмездно переданных в собственность государства на территории Республики Казахстан подакцизных товаров, если по указанным товарам акциз на территории Республики Казахстан

ранее не был уплачен в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

осуществляют реализацию имущественной массы подакцизных товаров, если по указанным товарам акциз на территории Республики Казахстан ранее не был уплачен в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

осуществляют сборку (комплектацию) подакцизных товаров.

Критерии отнесения подакцизных товаров к импортируемым в целях предпринимательской деятельности устанавливаются уполномоченным органом.

2.1.5. Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры

В настоящее время вопросы применения торговых мер в виде специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер (далее – торговые меры) регулируются Протоколом о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам Договора о ЕАЭС¹ в рамках функционирования ЕАЭС.

Решения о применении единых торговых мер в рамках ЕАЭС принимаются ЕЭК.

Основным условием для введения меры является то, что на долю производителей, для которых был установлен ущерб или угроза нанесения ущерба от возросшего, демпингового и субсидируемого импорта, должно приходиться более 25 % общего объема производства товара в ЕАЭС.

В настоящее время на единой таможенной территории ЕАЭС и в Республике Казахстан специальные защитные и компенсационные меры не применяются.

По состоянию на 1 января 2017 года на единой таможенной территории ЕАЭС действуют 17 антидемпинговых мер.

Действующие антидемпинговые меры

Подшипники качения (за исключением игольчатых), происходящие и ввозимые из Китайской Народной Республики (далее – КНР) (коды ТН ВЭД ЕАЭС 8482 10 100 1, 8482 10 100 2, 8482 10 100 9, 8482 10 900 1, 8482 10 900 2, 8482 10 900 3, 8482 10 900 8, 8482 20 000 1, 8482 20 000 2, 8482 20 000 9, 8482 30 000 1, 8482 30 000 9, 8482 50 000 1, 8482 50 000 2, 8482 50 000 9, 8482 80 000 1, 8482 80 000 2, 8482 80 000 9, 8482 91 100 0, 8482 91 900 0, 8482 99 000 0). Мера введена на пять лет и действует с 16 октября 2011 года по 20 января 2018 года (срок действия меры продлен в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 17 сентября 2013 года № 197). Размер ставки антидемпинговой пошлины 31,3 и 41,5 % таможенной стоимости в зависимости от компании-производителя.

¹ Ратифицировано Законом Республики Казахстан от 14 октября 2014 года № 240-V ЗРК.

Некоторые виды стальных труб (коды ТН ВЭД ЕАЭС: а) 7304 24 000 1, 7304 24 000 2, 7304 24 000 3, 7304 24 000 4, 7304 24 000 5, 7304 24 000 6, 7304 24 000 9, 7304 29 100 1, 7304 29 100 2, 7304 29 100 3, 7304 29 100 9, 7304 29 300 1, 7304 29 300 2, 7304 29 300 3, 7304 29 300 4, 7304 29 300 9, 7304 29 900 1, 7304 29 900 9; б) 7304 24 000 1, 7304 24 000 2, 7304 24 000 5, 7304 29 100 1, 7304 29 100 2, 7304 29 100 9, 7304 29 300 1, 7304 29 300 2, 7304 29 300 9; в) 7304, 7305, 7306), происходящие и ввозимые из Украины. Мера продлена на пять лет и действует с 1 июля 2016 года по 1 июня 2021 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины в зависимости от компании-производителя в пределах от 18,9 до 37,8 %.

Металлопрокат с полимерным покрытием (коды ТН ВЭД ЕАЭС 7210, 7212, 7225), происходящие и ввозимые из КНР. Мера введена на пять лет и действует с 1 июля 2012 года по 30 июня 2017 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины в зависимости от компании-производителя в пределах от 6,98 до 20,20 %.

Графитированные электроды (код ТН ВЭД ЕАЭС 8545 11 002 0), происходящие и ввозимые из Индии. Мера введена на пять лет и действует с 25 января 2013 года по 25 января 2018 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины в зависимости от компании-производителя в пределах от 16,04 до 32,83 %.

Холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали (код ТН ВЭД ЕАЭС 7304 41 000 9), происходящие и ввозимые из КНР. Данная мера вступила в силу с 15 мая 2013 года и будет действовать до 14 мая 2018 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины – 19,15 %.

Ванны чугунные эмалированные (код ТН ВЭД ЕАЭС 7324 21 000 0), происходящие и ввозимые из КНР. Мера действует с 26 мая 2013 года по 25 января 2018 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины – 51,87 %.

Легкие коммерческие автомобили (коды ТН ВЭД ЕАЭС 8704 21 310 0, 8704 21 910 0), происходящие и ввозимые из Федеративной Республики Германии, Италии и Турции. Мера введена на пять лет и действует с 15 июня 2013 года по 14 июня 2018 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины для марок автомобилей производства ФРГ – 29,6 %; Италии – 23 %; Турции – 11,1 %.

Стальные кованые валки (коды ТН ВЭД ЕАЭС 8455 30 310 1, 8455 30 310 9, 8455 30 390 1, 8455 30 390 9), происходящие и ввозимые из Украины. Мера введена на пять лет и действует с 28 февраля 2015 года по 25 июня 2019 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины – 26 % таможенной стоимости.

Лимонная кислота (ТН ВЭД ЕАЭС 2918 14 000 0), происходящая и ввозимая из КНР. Мера введена на пять лет и действует с 10 апреля 2015 года по 9 апреля 2020 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины в зависимости от компании-производителя в пределах от 4,20 до 16,97 %.

Кухонные и столовые приборы из коррозионностойкой стали (коды ТН ВЭД ЕАЭС 8211 91 000 1, 8211 99 100 0, 8215 20 100 0), происходящие и ввозимые из КНР. Мера введена на пять лет и действует с 19 июня 2015 года по 18 июня 2020 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины в зависимости от компании-производителя в пределах от 15,41 до 27,16 %.

Нефтегазопромысловые трубы (коды ТН ВЭД ЕАЭС 7304 22 000 1, 7304 22 000 2, 7304 22 000 9, 7304 23 000 1, 7304 23 000 2, 7304 23 000 9, 7304 24 000 1, 7304 24 000 2, 7304 24 000 3, 7304 24 000 4, 7304 24 000 5, 7304 24 000 6, 7304 24 000 9, 7304 29 100 1, 7304 29 100 2, 7304 29 100 3, 7304 29 100 9, 7304 29 300 1, 7304 29 300 2, 7304 29 300 3, 7304 29 300 4, 7304 29 300 9, 7304 29 900 1, 7304 29 900 9), происходящие и ввозимые из КНР. Мера введена на пять лет и действует с 23 сентября 2015 года по 22 сентября 2020 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины в зависимости от компании-производителя в пределах от 12,23 до 31,00 %. В рамках данной меры также были одобрены ценовые обязательства для ряда предприятий-экспортеров.

Гусеничные бульдозеры (код ТН ВЭД ЕАЭС 8429 11 009 0), происходящие и ввозимые из КНР. Мера введена на пять лет и действует с 12 декабря 2015 года по 11 декабря 2020 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины в зависимости от компании-производителя в пределах от 9,65 до 44,65 %.

Грузовые шины (коды ТН ВЭД ЕАЭС 4011 20 100 0, 4011 20 900 0), происходящие и ввозимые из КНР. Мера введена на пять лет и действует с 18 декабря 2015 года по 17 декабря 2020 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины в зависимости от компании-производителя в пределах от 14,79 до 35,35 %.

Стальные цельнокатаные колеса (код ТН ВЭД ЕАЭС 8607 19 100 9), происходящие и ввозимые из Украины. Мера введена на пять лет и действует с 22 января 2016 года по 21 января 2021 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины: для ПАО «Интерпайп НТЗ» – 4,75 %, для прочих производителей – 4,75 %.

Нержавеющие трубы (коды ТН ВЭД ЕАЭС 7304 41 000 1, 7304 41 000 5, 7304 41 000 8, 7304 49 100 0, 7304 49 930 1, 7304 49 930 9, 7304 49 950 1, 7304 49 950 9, 7304 49 990 0, 7304 90 000 1, 7304 90 000 9), происходящие и ввозимые из Украины. Мера введена на пять лет и действует с 26 февраля 2016 года по 25 февраля 2021 года. Размер ставки антидемпинговой пошлины в зависимости от компании-производителя в пределах от 4,32 до 18,96 %.

Прутки (коды ТН ВЭД ЕАЭС 7213 10 000 0, 7213 91 100 0, 7213 91 410 0, 7213 91 490 0, 7213 91 700 0, 7213 91 900 0, 7213 99 100 0, 7213 99 900 0, 7214 20 000 0, 7214 99 100 0, 7214 99 390 0, 7214 99 790 0, 7227 20 000 0, 7227 90 100 0, 7227 90 950 0, 7228 20 910 0, 7228 20 990 0, 7228 30 690 0, 7228 30 890 0, 7228 60 800 0), происходящие и ввозимые из Украины. Мера введена на пять лет и действует с 30 апреля 2016 года по 29 апреля 2021 года.

Размер ставки антидемпинговой пошлины в зависимости от компании-производителя в пределах от 9,32 до 10,11 %.

Ферросиликомарганец (код 7202 30 000 0), происходящий и ввозимый из Украины. Мера введена на пять лет и действует с 28 октября 2016 года по 27 октября 2021 года.

Действующие антидемпинговые расследования

В настоящее время на единой таможенной территории ЕАЭС проводятся пять антидемпинговых расследований в отношении металлопроката с полимерным покрытием (КНР), гербицидов (Европейский союз), некоторых видов стальных труб (Украина), стальных цельнокатаных колес (Украина), стальных уголков (Украина).

Результаты проведения данных расследований будут опубликованы на официальном веб-сайте ЕЭК в разделе «Расследования».

2.1.6. Стандарты и технические требования

Законодательная база, регулирующая отношения в области технического регулирования, стандартизации, сертификации и аккредитации в Казахстане, основана на Законе от 9 ноября 2004 года № 603 «О техническом регулировании» (далее – Закон).

Согласно статье 27 Закона продукция, подлежащая обязательному подтверждению соответствия, определяется техническими регламентами.

В настоящее время приняты 40 технических регламентов ТС, из них вступили в силу 35, а также действуют 36 национальных технических регламентов.

Согласно статье 53 Договора о ЕАЭС государства-члены обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента ЕАЭС, на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техническом регламенте ЕАЭС требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия.

Необходимым условием обращения на рынке продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (сертификации или декларированию), является ее соответствие требованиям, установленным техническими регламентами, и Перечню продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденному постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2005 года № 367.

На продукцию, включенную в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках ТС с выдачей единых документов (Решение Комиссии ТС от 7 апреля 2011 года № 620), по выбору заявителя выдаются сертификаты соответствия и оформляются декларации о соответствии по единым формам и (или) сертификаты

соответствия и декларации о соответствии согласно законодательству государств – членов ЕАЭС.

Продукция, не включенная в вышеуказанный Единый перечень, подлежит обязательной оценке (подтверждению) соответствия согласно законодательству государств – членов ТС.

В случае когда у импортера продукции имеется сертификат соответствия единой формы ТС, данная продукция беспрепятственно поступает на территории государств – членов ЕАЭС без процедуры переоформления.

Если же на продукцию имеется сертификат, выданный согласно законодательству государства – члена ЕАЭС, то при ее поставке на территорию другого государства – члена ЕАЭС необходимо проведение в установленном национальным законодательством порядке процедуры сертификации (переоформление, проведение испытаний) данной продукции.

2.1.7. Фитосанитарные меры

Комитетом охраны общественного здравоохранения Министерства здравоохранения (далее – Комитет) осуществляется санитарно-эпидемиологический надзор, направленный на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами ЕАЭС и национальным законодательством в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии со статьей 56 Договора о ЕАЭС и статьей 21 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» уполномоченным органом разрабатываются и вводятся временные санитарные меры и проводятся санитарно-противоэпидемические мероприятия в случае:

- ухудшения санитарно-эпидемиологической ситуации на территории;
- получения информации от соответствующих международных организаций, от государств-членов или третьих стран о применяемых санитарных мерах и (или) ухудшении санитарно-эпидемиологической ситуации;
- если соответствующее научное обоснование применения санитарных мер является недостаточным или не может быть представлено в необходимые сроки;
- выявления подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), не соответствующей единым санитарным требованиям или техническим регламентам.

При введении временных санитарных мер в возможно короткий срок Комитет уведомляет страны о введении санитарных мер, проведении санитарно-противоэпидемических мероприятий и их изменении.

При выявлении подконтрольной продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям технических регламентов, постановлением главного государственного санитарного врача

запрещается ввоз, применение и реализация такой продукции на территории Республики Казахстан.

Кроме того, обязательным условием для ввоза и реализации продукции, подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), является наличие свидетельства о государственной регистрации или документа соответствия.

Фитосанитарные меры, применяемые при торговле с государствами – участниками СНГ, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и рекомендациях. Данные нормы Международной конвенции по защите и карантину растений также закреплены в статье 56 Договора о ЕАЭС.

Согласно Договору о ЕАЭС Республика Казахстан имеет право в одностороннем порядке разрабатывать и вводить временные карантинные фитосанитарные меры в случае: ухудшения карантинной фитосанитарной ситуации на своей территории; получения от соответствующих международных организаций, государств-членов и (или) третьих стран информации о принимаемых карантинных фитосанитарных мерах; если соответствующее научное обоснование применения карантинных фитосанитарных мер является недостаточным или не может быть представлено в необходимые сроки; систематического выявления карантинных объектов в подкарантинной продукции (подкарантинных грузах, подкарантинных материалах, подкарантинных товарах), ввозимой из третьих стран.

В соответствии с международными нормами с 2013 года действует временный запрет на ввоз подкарантинной продукции в ручной клади из Узбекистана.

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе подкарантинной продукции на территорию Республики Казахстан, являющейся одновременно таможенной территорией ЕАЭС, осуществляется в соответствии с Решением Комиссии ТС от 18 июня 2010 года № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», согласно которому объектами контроля являются все виды продукции, входящие в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров). Продукция, входящая в группу высокого фитосанитарного риска, должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом международного образца, выданным Национальной организацией по карантину и защите растений (НОКЗР) страны-экспортера.

При осуществлении контроля за ввозом на территорию Казахстана и вывозом из территории Казахстана подкарантинной продукции уполномоченный орган по карантину растений руководствуется национальным законодательством в области карантина растений в части, не урегулированной правом ТС, в том числе:

Законом Республики Казахстан от 11 февраля 1999 года № 344 «О карантине растений»;

приказом Министра сельского хозяйства от 30 января 2015 года № 4-4/66 «Об утверждении фитосанитарных требований, предъявляемых к ввозимой подкарантинной продукции»;

приказом Министра сельского хозяйства от 30 марта 2015 года № 4-4/282 «Об утверждении перечня карантинных объектов и чужеродных видов, по отношению к которым устанавливаются и осуществляются мероприятия по карантину растений, и перечня особо опасных вредных организмов»;

приказом Министра сельского хозяйства от 29 июня 2015 года № 15-08/590 «Об утверждении Правил по охране территории Республики Казахстан от карантинных объектов и чужеродных видов».

2.1.8. Ветеринарно-санитарные меры

Действующее в Республике Казахстан законодательство по применению ветеринарно-санитарных мер основано на правилах и принципах, содержащихся в международных договорах соответствующих отраслей, и включает в себя:

Соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии от 12 марта 1993 года;

Ветеринарно-санитарные требования к импортируемым в Республику Казахстан животным и другим подконтрольным государственному ветеринарному надзору грузам, утвержденные Решением Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии от 4 апреля 2000 года;

Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области ветеринарии, утвержденное постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2001 года № 748;

Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года № 339 «О ветеринарии»;

Единые правила государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов, утвержденные Решением Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии от 12 мая 2016 года;

Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области

ветеринарии, утвержденное постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 сентября 2010 года № 913;

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

Кодекс здоровья наземных животных (МЭБ);

Кодекс Алиментариус.

Введенные временные ограничения на ввоз живых животных, продукции животного происхождения на территорию Республики Казахстан из государств – участников СНГ

Республика Армения

В связи с регистрацией вспышки ящура в январе 2016 года на территории Армении Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства с 22 февраля 2016 года ввел временные ограничения на ввоз в Республику Казахстан из Армении восприимчивых к ящуру животных, генетического материала, полученного от восприимчивых к ящуру животных, а также говядины, свинины, баранины, субпродуктов, молока и молочных продуктов, сырья животного происхождения (шкуры, шерсть и т.п.) и изделий (охотничьи трофеи и др.), полученных от убоя восприимчивых к ящуру животных, бывшего в употреблении оборудования для их содержания, убоя и переработки, кормов и кормовых добавок для животных, не прошедших термическую обработку.

Республика Беларусь

Республикой Казахстан введены временные ограничения в связи с регистрацией на территории Республики Беларусь африканской чумы свиней.

Кыргызская Республика

С 19 октября 2011 года введены временные ограничения на ввоз в Республику Казахстан восприимчивых к ящуру животных, а также говядины, свинины, баранины, молока и молочных продуктов, включая готовые изделия, прошедшие тепловую обработку при температуре не менее +70°C в течение 30 минут, непищевого сырья и изделий, полученных от убоя восприимчивых к ящуру животных, бывшего в употреблении оборудования для их содержания, убоя и переработки, кормов для убоя восприимчивых к ящуру животных.

Российская Федерация

Республикой Казахстан введены временные ограничения в соответствии с регионализацией в связи с регистрацией на территории Российской Федерации африканской чумы свиней, высокопатогенного гриппа птиц, оспы овец и коз, ящура, нодулярного дерматита и сибирской язвы. Ограничения введены на ввоз на территорию Республики Казахстан восприимчивых к данным болезням живых животных и полученного сырья и продукции животного происхождения.

Туркменистан

В связи с регистрацией вспышек ящура с 7 сентября 2015 года Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства ввел временные ограничения на ввоз в Республику Казахстан всех видов животных и животноводческой продукции, а также корма для животных всех видов.

Республика Узбекистан

В связи с регистрацией вспышек ящура с 7 сентября 2015 года Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства ввел временные ограничения на ввоз в Республику Казахстан всех видов животных и животноводческой продукции, а также корма для животных всех видов.

Украина

Республикой Казахстан введены временные ограничения в соответствии с регионализацией в связи регистрацией на территории Украины африканской чумы свиней и высокопатогенного гриппа птиц.

2.1.9. Таможенные пошлины и сборы

Таможенные пошлины

В соответствии с национальным законодательством Республики Казахстан вывозными таможенными пошлинами облагается перечень товаров, размер которых соответствует тарифным обязательствам Республики Казахстан при вступлении в ВТО (приказ Министра национальной экономики от 17 февраля 2016 года № 81 «Об утверждении Перечня товаров, в отношении которых применяются вывозные таможенные пошлины, размер ставок и срок их действия и Правила расчета размера ставок вывозных таможенных пошлин на сырую нефть и товары, выработанные из нефти»).

Решения об изменении ставок вывозных таможенных пошлин принимаются МВК, в состав которой входят представители государственных органов, к компетенции которых относится рассмотрение указанных вопросов.

Для внесения на рассмотрение предложений по изменению размеров ставок вывозных таможенных пошлин необходимо представление в уполномоченный орган соответствующего финансово-экономического обоснования, подтверждающего целесообразность реализации этих предложений.

Таможенные сборы

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 января 2011 года № 24 «Об утверждении ставок таможенных сборов, взимаемых таможенными органами» (действует с 1 марта 2017 года) ставки таможенных сборов составляют:

таможенные сборы за таможенное декларирование товаров:

25 000 тенге за основной лист декларации на товары,

11 000 тенге за каждый добавочный лист декларации на товары;

таможенные сборы за таможенное сопровождение:

5 000 тенге на расстояние до 50 км,

7 000 тенге на расстояние от 50 до 100 км,

11 000 тенге на расстояние от 100 до 200 км,

52 000 тенге на расстояние от 200 до 400 км,

72 000 тенге на расстояние от 400 до 600 км,

114 000 тенге на расстояние от 600 до 800 км,

155 000 тенге на расстояние от 800 до 1 000 км,

210 000 тенге на расстояние от 1 000 до 1 500 км,

299 000 тенге на расстояние от 1 500 до 2 000 км,

353 000 тенге на расстояние от 2 000 до 2 500 км.

Плата за предварительное решение составляет 29 000 тенге.

III. СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

3.1. Сельское хозяйство

Валовый выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства в январе–декабре 2016 года в целом по республике составил 3 615,8 млрд тенге, что выше уровня 2015 года на 5,5 % в реальном выражении.

Рост объема производства продукции сельского хозяйства обусловлен увеличением стоимости продукции растениеводства на 7,8 % и продукции животноводства – на 2,7 %.

Производство продуктов питания выросло почти на 4 % до 1,3 трлн тенге.

Экспорт продукции АПК достиг 2,1 млрд долларов США, увеличившись по сравнению с 2015 годом на 5 %.

Инвестиции в основной капитал сельского хозяйства увеличились в 1,5 раза со 164 до 253 млрд тенге.

Растениеводство

Благоприятные погодные условия прошлого года способствовали увеличению валовых сборов. Так, по сравнению с 2015 годом производство зерна возросло на 2,0 млн тонн, или 10,5 %, маслосемян – на 355 тыс. тонн (22,9 %), овощебахчевых культур – на 354 тыс. тонн (5,9 %), сахарной свеклы – на 171 тыс. тонн (в 2 раза), плодово-ягодных культур и винограда – на 54,4 тыс. тонн (19,4 %).

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики, в Казахстане за январь–декабрь 2016 года по сравнению с 2015 годом в натуральном выражении отмечено увеличение объемов производства сахара на 61,1 %, крупы – на 29 %, масла растительного – на 12,1 %, муки – на 7,8 %, хлеба – на 3,8 % и макарон – на 1,6 %.

Всего в 2016 году за счет средств республиканского бюджета против особо опасных вредных организмов обработаны 1 790,3 тыс. га.

Против болезней зерновых культур обработки проведены на площади 2 410,3 тыс. га. При этом за счет сельхозтоваропроизводителей были обработаны 2 282,8 тыс. га, за счет республиканского бюджета – 127,5 тыс. га. Обработки против саранчовых вредителей проведены на площади 1 655 тыс. га.

В настоящее время идут подготовительные мероприятия для проведения своевременных химических обработок (закупка пестицидов, оплата услуг по химической обработке, хранению и транспортировке).

В целом обеспечивается благоприятная фитосанитарная ситуация в республике, о чем свидетельствует отсутствие запретов на поставку отечественной сельскохозяйственной растениеводческой продукции со стороны третьих стран.

Животноводство

По оперативным данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики, за 2016 год во всех категориях хозяйств рост производства мяса в убойном весе составил 3,2 % (960,4 тыс. тонн) к уровню аналогичного периода 2015 года, соответственно молока – 3,1 % (5 300 тыс. тонн), яиц – 0,2 % (4 731,5 млн штук).

Существенный рост производства продукции отмечается в агроформированиях. Так, производство мяса за 2016 год к уровню аналогичного периода 2015 года выросло на 9 % (386,8 тыс. тонн), молока – на 15,7 % (1 203,5 тыс. тонн).

На 1 января 2017 года численность крупного рогатого скота составила 6 247,2 тыс. голов (1 %); овец – 15 709,3 тыс. голов (0,1 %); лошадей – 2 113,1 тыс. голов (2,1 %); верблюдов – 172,5 тыс. голов (1,1 %); птицы всех видов – 37 838,7 тыс. голов (6,3 %). поголовье коз уменьшилось на 3,8 % и составило 2 237,8 тыс. голов; свиней – на 6,4 % и 831,1 тыс. голов.

В целом в агроформированиях наблюдается рост численности поголовья крупного рогатого скота, лошадей, овец и птиц.

Увеличилось производство сгущенного молока и сливок на 35,7 % (с 6,7 до 9,1 тыс. тонн), молока обработанного жидкого и сливок – на 10,2 % (с 453,6 до 499,7 тыс. тонн), мороженого – в 1,8 раз (с 20,4 до 37,7 тыс. тонн), колбасных изделий – на 8 % (с 40,1 до 43,4 тыс. тонн), кисломолочной продукции – на 3,3 % (с 185,5 до 191,6 тыс. тонн).

3.2. Промышленность и энергетика

3.2.1. Электроэнергетика

Выработка электроэнергии за 2016 год составила 94,1 млрд кВт.ч, или 103,6 % по сравнению с 2015 годом.

Производство электрической энергии в Казахстане осуществляют 76 электрических станций различной формы собственности. Общая

установленная мощность электростанций Казахстана составляет 22 055 МВт, располагаемая мощность – 18 789 МВт.

Годовой максимум нагрузки в Казахстане в 2016 году составил 13 660 МВт, при этом располагаемая мощность на зиму 2016 года составила 18 789 МВт, т.е. осуществлено полное покрытие потребления электроэнергии с необходимым уровнем резерва.

Введение предельных тарифов дало электростанциям возможность планировать до 2015 года капиталоемкие работы по восстановлению ресурсов, развитию мощностей исходя из своих финансовых возможностей, а также с привлечением крупных банковских займов.

За время реализации в 2009–2015 годах программы предельных тарифов ежегодный объем инвестиций в электроэнергетику увеличился в пять раз и достиг около 1 052 млрд тенге, что позволило модернизировать и ввести около 3 000 МВт электрических мощностей, что полностью покрыло потребности экономики в электроэнергии.

За прошедшие шесть лет в электроэнергетической отрасли удалось снизить износ основного оборудования с 82,9 до 78,5 %; годовое количество технологических нарушений на 17 % (по сравнению с 2014 годом); годовое количество аварийных остановок крупных электростанций страны, а также обеспечить рост экономики адекватным уровнем генерирующих электрических мощностей и гарантировать их в будущем. При этом эффект от вложенных средств в модернизацию выражается не только в обновлении энергетических активов, но и в снижении экологического воздействия электростанций на окружающую среду. Так, многими станциями устанавливаются электрофильтры, которые способствуют минимизации выбросов твердых веществ в атмосферу за счет улавливания 99 % вредных веществ.

Все это позволило создать условия для безопасного и качественного энергоснабжения экономики и населения Республики Казахстан.

3.2.2. Газовая промышленность

Газовая промышленность является составной частью топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан и охватывает сферы добычи, переработки и транспортировки газа.

Анализ перспектив развития мирового нефтегазового рынка свидетельствует об опережающем в последние годы развитии газовой промышленности по отношению к производству и потреблению других видов энергоносителей. Предполагается, что доля углеводородного газообразного топлива в мировом энергобалансе к середине XXI века составит до 30 %.

Для Казахстана все более перспективным энергоносителем становится и природный газ, разведанные и оценочные запасы которого составляют около 3,9 трлн куб. метров, а потенциальные ресурсы достигают 6–8 трлн куб. метров (с учетом запасов на Каспийском шельфе).

В соответствии с утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 1275 Концепцией развития газового сектора Республики Казахстан до 2030 года Государственной комиссией по запасам утверждены извлекаемые запасы газа на уровне 3,9 трлн куб. метров, в том числе попутного газа – 2,6 трлн куб. метров, природного (свободного) газа – 1,3 трлн куб. метров.

Около 98 % всех разведанных запасов газа сосредоточены на западе Казахстана, при этом более 87 % – в крупных нефтегазовых (Тенгиз, Кашаган, Королевское, Жанажол) и нефтегазоконденсатных (Карачаганак, Имашевское) месторождениях.

Объем добычи газа за 2016 год составил 46,4 млрд куб. метров газа, или 172 % к 2006 году.

За январь–июль 2017 года добыча газа нефтегазодобывающими компаниями республики составила 30,9 млрд куб. метров, или 115,7 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 24 июня 2010 года № 291-IV ЗРК «О недрах и недропользовании» осуществляется постоянный мониторинг за выполнением недропользователями Республики Казахстан утвержденных программ развития переработки попутного газа.

В ходе реализации программ утилизации попутного газа недропользователями объем сжигаемого газа за период с 2006 по 2016 год выполнение мероприятий по утилизации газа способствовало сокращению объемов сжигаемого газа с 3,1 до 1 млрд куб. метров, т.е. на 2,1 млрд куб. метров, при увеличении добычи нефти с 64,9 млн тонн в 2006 году до 78 млн тонн в 2016 году и газа с 27 до 46,4 млрд куб. метров соответственно. При этом объем утилизированного газа увеличился с 23,9 до 45,4 млрд куб. метров, т.е. на 21,5 млрд куб. метров.

За 2016 год с учетом проводимых мероприятий по утилизации газа объем сжигаемого на факелах газа снизился на 67,4 % по сравнению с 2006 годом и составил 1 млрд куб. метров, что положительно влияет на экологическую ситуацию в регионах страны, снижение экологической нагрузки и способствует рациональному использованию ресурсов газа.

За январь–июль 2017 года, объем сжигаемого газа составил 622,6 млн куб. метров, что соответствует объемам технологически неизбежного сжигания газа.

Объем экспорта газа из Республики Казахстан за 2016 год составил 13,4 млрд куб. метров (105,5 % к 2015 году). За январь–июль 2017 года объем экспорта газа составил 9,395 млрд куб. метров.

Ведется работа по диверсификации транзитного и экспортного потенциала по поставкам газа. Так, в 2007 году между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики было подписано Соглашение о сотрудничестве в строительстве и эксплуатации участка магистрального газопровода (МГ) «Казахстан – Китай». Согласно данному Соглашению газопровод состоит из двух участков:

первый – от границы Узбекистана и Казахстана до границы Казахстана и Китая до района пункта «Хоргос» (МГ «Казахстан – Китай», нитки А, В, С);
второй – «Бейнеу – Бозой – Шымкент».

В настоящее время построены и эксплуатируются три нитки (А, В и С) газопровода «Казахстан – Китай». В 2017–2018 годах планируется завершение строительства компрессорных станций для доведения мощности газопровода до планируемой проектной пропускной способности (55 млрд куб. метров газа в год). По трем ниткам газопровода «Казахстан – Китай» транспортировано около 216,3 млрд куб. метров транзитного газа в направлении Китая, в том числе за январь–июль 2017 года около 23,2 млрд куб. метров.

Завершено строительство и введена в эксплуатацию линейная часть магистрального газопровода «Бейнеу – Бозой – Шымкент». В настоящее время для доведения проектной мощности газопровода до 10 млрд куб. метров газа в год построены компрессорные станции, по которым ведутся работы по вводу их в эксплуатацию.

С начала эксплуатации по данному газопроводу транспортировано порядка 8,7 млрд куб. метров газа, в том числе за январь–июль 2017 года – 1,9 млрд куб. метров.

3.2.3. Нефтехимическая промышленность

В настоящее время развитие нефтегазохимической промышленности является одним из приоритетных направлений экономики Казахстана. В отрасли введены производства по выпуску базовой нефтехимической продукции: полипропилена (70 тыс. тонн/год), метил-трет-бутилового эфира (20 тыс. тонн/год), бензола – (133 тыс. тонн/год), параксилола (496 тыс. тонн/год), а также битума (1 млн тонн/год).

3.2.4. Нефтяная промышленность

Казахстан входит в десятку ведущих стран мира по запасам нефти. Общие прогнозные ресурсы оцениваются в пределах 17 млрд тонн. Доказанные извлекаемые запасы – 5,3 млрд тонн, что составляет 3,2 % извлекаемых запасов мира.

Начиная с 1991 года добыча нефти ежегодно увеличивается и составила в 1991 году 25,2 млн тонн, в 2000 году – 35,3 млн тонн и в 2016 году – 78,039 млн тонн. Предполагается, что темпы роста добычи нефти будут сохранены, и к 2017 году объем добычи составит 81 млн тонн.

Положительная динамика развития добычи нефти обусловлена ростом добычи нефти и газового конденсата на месторождениях Тенгиз, Карачаганак, Кашаган.

В настоящее время в республике действуют три нефтеперерабатывающих завода: Атырауский и Шымкентский нефтеперерабатывающие заводы и Павлодарский нефтехимический завод.

Учитывая прогнозы увеличения добычи казахстанской нефти и планы по освоению каспийского шельфа, для Казахстана все большее значение приобретают вопросы реализации проектов транспортировки нефти на мировые рынки, которые должны обеспечить своевременную надежную стабильную и диверсифицированную систему экспортных транспортных маршрутов.

С 1991 по 2016 год через нефтепровод Атырау – Самара экспортировано 335,8 млн тонн нефти, через морской порт Актау – 132,88 млн тонн. По нефтепроводу Атасу – Алашанькоу, запущенному в 2006 году, экспортировано более 76,4 млн тонн. Экспорт по системе Каспийского трубопроводного консорциума, которая запущена в 2001 году, составил 430 млн тонн.

3.3. Услуги

3.3.1. Автодорожная отрасль

В 2015–2016 годах велась реализация девяти проектов: Западная Европа – Западный Китай, Центр – Юг, Центр – Восток, Бейнеу – Актау, Алматы – Оскемен, Астана – Петропавловск, Жезказган – Петропавловск, Актобе – Атырау и Уральск – Каменка. Дорожно-строительными работами были охвачены 2 тыс. км в 12 регионах Казахстана.

Полностью открыто движение по транзитному коридору Западная Европа – Западный Китай, участкам Астана – Темиртау, Алматы – Капшагай, Капшагай – Балпык би, Бейнеу – Шетпе и Кокшетау – Петропавловск. Также завершено строительство самого крупного мостового перехода в Центральной Азии через р. Иртыш в г. Павлодаре протяженностью 12 км.

В целом за 2015–2016 годы в рамках программы «Нурлы жол» реконструированы 1,3 тыс. км автодорог по параметрам I и II технических категорий.

В период 2017–2019 годов в рамках программы «Нурлы жол» предусмотрена реализация 23 проектов протяженностью 4,4 тыс. км.

Продолжены работы на семи переходящих проектах Астана – Караганда, Центр – Восток, Бейнеу – Актау, Центр – Запад, Капшагай – Талдыкорган, Петропавловск – граница Российской Федерации и Уральск – Каменка, где по итогам года планируется завершить работы на 602 км.

Справочно: Центр – Восток – 232 км, Капшагай – Талдыкорган – 24 км, Бейнеу – Актау – 230 км, обход п. Кордай – 40 км, Уральск – Каменка – 50 км, Актобе – Атырау – 26 км.

Также планируется начать реконструкцию 16 новых проектов: Бейнеу – Акжигит, Костанай – Денисовка, Щучинск – Зеренда, Осиновский перевал, Таскескен – Бахты, Ушарал – Достык, Юго-Западный обход Астаны, Калбатау – Майкапшагай, Жетыбай – Жанаозен, Атырау – Астрахань, Актобе – Кандыагаш, Кандыагаш – Макат, Курты – Бурылбайтал, Узынагаш – Отар, Талдыкорган – Оскемен, Мерке – Бурылбайтал общей протяженностью 3,2 тыс. км.

Особое значение будет уделяться качественной инфраструктуре по оказанию услуг пользователям автодорог.

В настоящее время вдоль автодорог республиканского значения действуют свыше 2 тыс. разрозненных объектов дорожного сервиса, которые в основном расположены вблизи крупных населенных пунктов. Ведутся работы по модернизации действующих объектов дорожного сервиса на автомобильных дорогах республиканского значения.

По итогам года планируется привести свыше 800 объектов дорожного сервиса в соответствии с требованиями Национального стандарта, принятого в 2015 году.

Кроме того, в рамках «Нурлы жол» до 2020 года на основных международных коридорах планируется развитие 260 объектов сервиса, соответствующих национальному стандарту.

3.3.2. Гражданская авиация

Проводятся системные меры по развитию гражданской авиации: приобретаются новые воздушные суда, стабильно растет объем пассажирских перевозок, расширяется география полетов, развивается конкуренция на рынке авиаперевозок.

За 2016 год авиакомпаниями Казахстана регулярными перевозками из Республики Казахстан в государства – участники СНГ перевезен 916 951 пассажир (по сравнению с 2015 годом, в котором количество перевезенных пассажиров составило 853 850, рост – 7 %). В 2016 году аэропортами обслужено 12,2 млн человек (рост 2 % по сравнению с 2015 годом (12,1 млн человек)). Количество международных маршрутов за 2016 год составило 48.

С 2012 года были сняты все ограничения на рынке внутренних авиационных перевозок, т.е. каждая казахстанская авиакомпания, имеющая допуск к выполнению регулярных внутренних коммерческих воздушных перевозок, имеет право выполнять регулярные рейсы на любом внутреннем маршруте в Казахстане в соответствии с имеющимся спросом.

В Государственном реестре гражданских воздушных судов Республики Казахстан на учете состоят 843 воздушные судна, из них 345 имеют действующий сертификат летной годности.

В текущем году планируется ввод в эксплуатацию нового пассажирского терминала в г. Астане, который увеличит пропускную способность до 8,2 млн пассажиров в год.

3.3.3. Сфера туризма

В целях развития туристического сектора осуществляется координация и контроль реализации региональных системных и мастер-планов развития туристской отрасли.

По статистическим данным, за 2016 год количество обслуженных посетителей местами размещения *по въездному туризму* составило 722 тыс.

человек, или 139 % к уровню 2012 года; по итогам 2015 года – 692 тыс. человек, или 133 % к уровню 2012 года.

По статистическим данным, за 2016 год количество обслуженных посетителей местами размещения *по внутреннему туризму* составило 3,49 млн человек, или 139 % к соответствующему уровню 2012 года; по итогам 2015 года – 3,1 млн человек, или 124 % к уровню 2012 года.

IV. МЕРЫ ТОВАРНО-ДЕНЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ И МЕЖБАНКОВСКИХ КРЕДИТНЫХ ВЗАИМОТНОШЕНИЙ

4.1. Конвертируемость и курс национальной валюты

На протяжении 2012–2015 годов наблюдалась тенденция ослабления национальной валюты под воздействием разнонаправленных факторов, основными из которых стали мировые цены на нефть и ситуация в странах – основных торговых партнерах Казахстана. Так, по итогам 2012 года ослабление тенге по отношению к доллару США составило 1,5 %. В 2013 году обменный курс тенге к доллару США в номинальном выражении снизился на 2,2 %. В 2014 году в результате проведенной Национальным Банком корректировки обменного курса ослабление тенге в номинальном выражении по отношению к доллару США составило 18,7 %. В январе–июле 2015 года обменный курс тенге оставался стабильным, незначительно снизившись за указанный период на 2,8 % благодаря интервенциям преимущественно по продаже иностранной валюты, активно проводимым Национальным Банком для поддержания обменного курса.

Значительное падение мировых цен на нефть и другие сырьевые товары, ослабление национальных валют стран – основных торговых партнеров, ожидания по укреплению доллара США в течение 2015 года оказывали влияние на ситуацию на валютном рынке. Внутренний валютный рынок развивался в условиях значительного давления на обменный курс тенге.

В результате курсовая политика, направленная на поддержание стабильного обменного курса тенге, неизбежно приводила к дисбалансам в экономике. В связи с этим в августе 2015 года было принято решение о переходе на режим свободно плавающего обменного курса тенге. При этом Национальный Банк сохранил за собой право сглаживать значительные колебания обменного курса, которые не отражают реальное соотношение спроса и предложения и влияние фундаментальных факторов.

Несмотря на значительное ослабление тенге в результате перехода на свободно плавающий курс, сохранялись высокие девальвационные ожидания, что поспособствовало росту спекулятивного спроса на иностранную валюту. В целях стабилизации ситуации на внутреннем валютном рынке на фоне избыточной волатильности обменного курса в сентябре–октябре 2015 года Национальный Банк активно участвовал в валютных торгах. С ноября 2015 года в целях сохранения золотовалютных активов Национальный Банк минимизировал свое участие на валютном рынке.

Участие Национального Банка на валютном рынке за период с января по август 2016 года было связано со сменой валютных предпочтений населения и ростом привлекательности инструментов в национальной валюте. Для ограничения резких колебаний курса, не отражающих влияние фундаментальных факторов, Национальный Банк выступал в роли покупателя иностранной валюты. Далее в связи со стабилизацией ситуации на внутреннем рынке и снижением негативных ожиданий в отношении курса тенге с сентября 2016 года Национальный Банк прекратил участие на валютном рынке. Поэтому влияние Национального Банка на фундаментальный тренд обменного курса, который полностью формируется в результате действия рыночных факторов на объемы спроса и предложения иностранной валюты, в данный период равно нулю.

С начала 2017 года ситуация на валютном рынке характеризуется тенденцией укрепления тенге по отношению к доллару США. Укрепление курса тенге связано в первую очередь со стабилизацией цены на нефть на уровне выше 50 долларов США. Национальный Банк и в дальнейшем будет следовать режиму плавающего обменного курса тенге, что позволит не накапливать дисбалансы в финансовом секторе, а также повышать устойчивость экономики к внешним шокам.

4.2. Порядок открытия корреспондентских счетов и практика межбанковских взаиморасчетов

«В соответствии с Законом Республики Казахстан 26 июля 2016 года № 11-VI «О платежах и платежных системах» отношения, связанные с международными платежами и (или) переводами денег, осуществляемыми банками, организациями, осуществляющими отдельные виды банковских операций, с банками (финансовыми институтами) – нерезидентами Республики Казахстан, регулируются договорами между ними и обычаями делового оборота, применяемыми в банковской практике, с учетом требований, установленных Законом Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». Если действия по международным платежам и (или) переводам денег осуществляются на территории Республики Казахстан, то такие отношения регулируются настоящим Законом, указанными договорами и обычаями делового оборота в части, не противоречащей законодательству Республики Казахстан».

Открытие корреспондентских счетов и установление корреспондентских отношений казахстанских банков с иностранными банками осуществляются без ограничений на основании соответствующих договоров/соглашений, заключенных между ними. Корреспондентские счета могут вестись как в тенге, так и в иностранной валюте.

Порядок открытия, ведения и закрытия корреспондентских счетов казахстанскими банками друг у друга, в том числе и в Национальном Банке,

регулируется нормативными правовыми актами Национального Банка Республики Казахстан².

Межбанковские расчеты на территории Республики Казахстан осуществляются через платежные системы Национального Банка: Межбанковскую систему переводов денег (МСПД) и Систему межбанковского клиринга, системы прямых корреспондентских отношений, а также иные платежные системы. Банки Республики Казахстан для проведения платежей через платежные системы Национального Банка открывают корреспондентские счета в Национальном Банке и становятся пользователями платежных систем Национального Банка.

МСПД представляет собой платежную систему, предназначенную для осуществления платежей и (или) переводов денег между ее участниками с использованием денег, находящихся на корреспондентских счетах, открытых в Национальном Банке, путем индивидуального исполнения каждого указания ее участника с завершением переводов денег в течение операционного дня. СМК также является платежной системой, предназначенной для осуществления платежей и переводов денег между ее участниками – банками, организациями, осуществляющими отдельные виды банковских операций, путем многостороннего клиринга указаний участников.

Платежи и переводы денег через системы прямых корреспондентских отношений между казахстанскими банками осуществляются в размере, не превышающем 5 % общего объема исходящих безналичных платежей банка, осуществленных через платежные системы Национального Банка за предыдущий месяц. Данный лимит установлен нормативным правовым актом Национального Банка.

Для проведения трансграничных платежей между казахстанскими и иностранными банками заключаются договора и открываются корреспондентские счета. Также казахстанские банки и АО «Казпочта» являются участниками международных систем денежных переводов («Золотая корона», Western Union, Contact и пр.), посредством которых осуществляются трансграничные переводы денег. Кроме того, в 2016 году в МСПД был реализован проект для обработки трансграничных платежей через казахстанские банки-посредники (к примеру, в качестве таких посредников могут выступать дочерние организации иностранных банков).

² Правила установления корреспондентских отношений между Национальным Банком Республики Казахстан и банками, а также организациями, осуществляющими отдельные виды банковских операций, утвержденные постановлением Правления НБК от 31 августа 2016 года № 209;

Правила установления корреспондентских отношений между банками, а также банками и организациями, осуществляющими отдельные виды банковских операций, утвержденные постановлением Правления НБК от 31 августа 2016 года № 210.