

ПОЛОЖЕНИЕ

об условиях приемлемости и порядке рассмотрения обращений Комиссией по правам человека СНГ

Настоящее Положение разработано в соответствии с пунктом 15 Положения о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) от 14 октября 2022 года, правилом 12 Правил процедуры Комиссии по правам человека, принятых Решением Комиссии по правам человека СНГ от 29 ноября 2023 года и регулирует условия приемлемости обращений физических лиц, государств-участников и порядок их рассмотрения Комиссией по правам человека СНГ (далее – Комиссия).

1. В настоящем положении используются следующие понятия:

1.1. обращение – сообщение лица или государства-участника о возможном нарушении права, предусмотренного Конвенцией СНГ о правах и основных свободах человека СНГ (далее – Конвенция);

1.2. заявитель или автор обращения – граждане государств-участниц и находящиеся на их территории иностранцы и лица без гражданства, их представители, а также государство-участник, которые заявили о возможном нарушении права, предусмотренного Конвенцией;

1.3. повторное обращение – сообщение от одного и того же лица по одному и тому же вопросу;

1.4. Секретариат Комиссии – рабочий орган Комиссии, функции которого осуществляет аппарат Председателя Комиссии.

1.5. территориальная юрисдикция – связь обстоятельств жалобы с территорией государства-участника Конвенции;

1.6. юрисдикция на основании воли – наличие согласия сторон для принятия жалобы к рассмотрению;

1.7. предметная юрисдикция – соответствие содержания жалобы компетенции Комиссии рассматривать жалобы о предполагаемом нарушении прав человека.

Требования к обращению

Обращение физического лица подается в адрес Комиссии через её Секретариат и подписывается лицом, его подавшим, либо представителем при наличии письменного согласия.

В обращении указываются адрес заявителя, а в случае предъявления представителем, то адрес представителя и иные сведения для установления

связи (электронный адрес, номер телефона). Также указываются сведения о предыдущих обращениях по этому же вопросу, если таковые имели место.

3. В обращении должно быть указано конкретное право, предусмотренное Конвенцией, которое было нарушено и в чем это выражено (при каких обстоятельствах, кем нарушено). К обращению прилагаются ответы соответствующих национальных уполномоченных органов, проводивших проверку по обращению. Если прилагаемые к обращению документы изложены на государственном языке участника Комиссии, то заявителем обеспечивается его перевод на русский язык.

Форма обращения прилагается к настоящему положению.

Прием и регистрация обращения

4. Обращение регистрируется в Секретариате Комиссии в день его поступления либо на следующий рабочий день в случае поступления позже 18.00 по местному времени.

5. Если обращение подано не по установленной форме, либо указаны не полные данные и не приложены документы, на которые он ссылается, заявителю предоставляется 20 (двадцать) календарных дней для приведения обращения в соответствие.

6. Если обращение не приведено в соответствие в установленный срок, обращение возвращается автору без принятия к рассмотрению.

7. Обращение может быть отозвано заявителем либо его представителем с письменного согласия заявителя до принятия по нему окончательного решения. В случае отзыва обращения рассмотрение прекращается, однако это не лишает заявителя права на повторную подачу.

Условия приемлемости

8. Комиссия рассматривает обращения физических лиц и государств о возможном нарушении прав человека, предусмотренных Конвенцией.

9. Устанавливаются следующие условия приемлемости:

предметная юрисдикция: содержание жалобы должно относиться к нарушению прав, закрепленных в Конвенции;

юрисдикция по кругу лиц: заявитель является гражданином государства-участника СНГ, подписавшего Конвенцию и признавшего компетенцию Комиссии по рассмотрению обращения;

территориальная юрисдикция – обстоятельства жалобы должны быть связаны с территорией государств-участников Конвенции, подписавших Конвенцию и признавших компетенцию Комиссии по рассмотрению обращения

10. Комиссия не рассматривает обращения физических лиц в случаях, если:

10.1. обращение является анонимным;

10.2. заявлено о нарушении права, не предусмотренного Конвенцией;

10.3. подано гражданином государства СНГ, не подписавшим Конвенцию или сделавшим оговорку к пункту 15 Положения о Комиссии;

10.4. не исчерпаны национальные механизмы защиты прав человека;

10.5. если с момента предполагаемого нарушения права человека прошло более пяти лет;

10.6. если обращение касается качества предоставления государственных услуг, за исключением случаев, когда действия государства – участника основаны на дискриминации по признакам происхождения, социального, должностного или имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или иным обстоятельствам.

11. Комиссия не рассматривает обращение государства – участника СНГ, если:

11.1. государство-заявитель или государство, действия которого обжалуются, не являются участниками Конвенции;

11.2. одной их сторон сделана оговорка к пункту 15 Положения о Комиссии;

11.3. обращение подано в интересах индивидуального лица.

Проверка обращения на соответствие условиям приемлемости

12. Если обращение соответствует требованиям, предусмотренным пунктами 2 и 3 Положения, оно проверяется на соблюдение условий приемлемости в соответствии с пунктами 9 и 10 Положения.

13. Оценка жалобы на соответствие условиям приемлемости производится в течение 30 (тридцати) календарных дней.

14. По результатам проверки содержания обращения условиям приемлемости выносятся одно из следующих решений:

14.1. признание обращения приемлемым и принятия к рассмотрению по существу;

14.2. признание обращения неприемлемым с обязательным указанием мотивированных причин такого решения, а также с предоставлением заявителю исчерпывающей информации о его правах и возможностях дальнейших действий.

15. Ответ о признании обращения неприемлемым направляется заявителю или его представителю в течение 7 (семи) календарных дней с момента истечения срока для оценки на соответствие условиям приемлемости.

16. Ответ о соответствии обращения условиям приемлемости направляется вместе с результатами рассмотрения обращения.

Рассмотрение обращения по существу

17. В случае признания обращения приемлемым, Комиссия принимает меры по установлению обстоятельств, указанных в обращении.

18. Секретариатом Комиссии направляются запросы в уполномоченные государственные органы участника Конвенции, которые, по мнению заявителя, нарушили либо способствовали нарушению его прав.

Запрос подписывается Председателем Комиссии. Срок для предоставления ответа на запрос устанавливается по усмотрению Секретариата Комиссии и должен быть не менее 20 (двадцати) календарных дней

19. По существу жалобы также запрашивается позиция представителя Комиссии соответствующей страны участника.

20. Если после получения официальной позиции от государственных органов, остаются невыясненными вопросы, могут быть направлены дополнительные запросы.

21. На основе представленных документов и информации со стороны заявителя, компетентных органов государства-участника проводится оценка, где даются ответы на вопросы:

21.1. выполнены ли обязательства государства по уважению, защите и соблюдению прав человека,

21.2. обеспечены ли эффективные средства правовой защиты для восстановления прав заявителя, включая доступ к судебным и несудебным механизмам защиты прав.

В случае утвердительного ответа на один указанных вопросов, делается вывод об усмотрении в обстоятельствах обращения нарушения прав человека.

22. По результатам рассмотрения обращения готовится проект решения, который согласовывается с представителями Комиссии.

23. Для согласования, проект решения направляется представителям Комиссии, которые в течение 30 (тридцати) календарных дней могут дать свои замечания и предложения в проект решения либо согласовать без замечаний.

24. Если среди представителей Комиссии возникнут разногласия к содержанию проекта решения, то он выносится на обсуждение.

Обсуждение проходит на очередном либо внеочередном заседании Комиссии.

По результатам обсуждения проводится открытое голосование по проекту решения по существу. Решение считается принятым если оно поддержано большинством голосов. При равном количестве голосов, решающим является голос Председателя Комиссии. Отдельно составляется лист голосования с результатом, который прилагается к материалам рассмотрения обращения.

25. Решение по обращению публикуется на сайте Комиссии и направляется заявителю.

26. Срок рассмотрения обращения по существу 6 (шесть) месяцев с момента регистрации.

27. Если по результатам рассмотрения обращения установлено, что право человека нарушено, то решение должно содержать рекомендации государству по восстановлению нарушенных прав человека.

28. Решение Комиссии по обращению содержит:

28.1. дату получения обращения;

28.2. данные автора обращения;

28.3. право, предусмотренное Конвенцией, которое было нарушено, по мнению автора;

28.4. обстоятельства, при которых были нарушены права автора обращения (краткое изложение содержания обращения);

28.5. изложение действий, предпринятых Комиссией для установления обстоятельств;

28.6. позиции соответствующих уполномоченных государственных органов;

28.7. мнение Комиссии по результатам рассмотрения доводов автора обращения и позиций государственных органов со ссылкой на положения Конвенции;

28.8. выводы, рекомендации.

29. Повторное обращение заявителя о нарушении права, по которому уже принято решение Комиссии, не допускается.

Особенности рассмотрения межгосударственных обращений

30. Государство-участник, подающее жалобу, доводит до сведения другого государства-участника о невыполнении им своих обязательств.

В течение трех месяцев с момента получения запроса, государство-участник предоставляет свою позицию по обращению.

Если заявитель не согласен с представленной позицией другой стороны, государство-участник подает обращение в Комиссию, которая рассматривает обращение в порядке, установленном этим Положением.

31. Направление запросов между государствами-участниками проводится по дипломатическим каналам, с уведомлением об этом Представителя Комиссии соответствующего государства-участника.

Мониторинг исполнения рекомендаций

32. Мониторинг исполнения рекомендаций решений Комиссии осуществляется аппаратом представителя Комиссии соответствующей страны.

33. Сведения о результатах выполнения рекомендаций направляются представителем Комиссии в Секретариат Комиссии, который совместно с Исполнительным Комитетом ведут их учет.

34. Результаты мониторинга рекомендаций могут обсуждаться на заседаниях Комиссии.