

**КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ (ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ) ВЛАСТИ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УПРАВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ МАТЕРИАЛЬНЫМИ РЕЗЕРВАМИ  
В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ**

**ИНФОРМАЦИЯ**

**о деятельности Консультативного совета  
руководителей органов государственной  
(исполнительной) власти, осуществляющих  
управление государственными материальными  
резервами в государствах – участниках СНГ**

Москва, 2016 год

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|      |                                                                                          |    |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I.   | ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....                                                                     | 3  |
| II.  | ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ<br>КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА В 2013–2016 ГОДАХ ..... | 4  |
| III. | ПРОВЕДЕНИЕ ЗАСЕДАНИЙ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕТА .....                                       | 18 |
| IV.  | ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ .....                                                               | 20 |

## **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Консультативный совет руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ (далее – Консультативный совет), создан Решением Экономического совета СНГ от 3 декабря 2004 года от имени Совета глав правительств СНГ. Указанным Решением Экономического совета СНГ утверждено Положение о нем. В целях приведения в соответствие Положения о Консультативном совете с Общим положением об органах отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств Решением Экономического совета СНГ от 21 июня 2012 года в него внесены изменения.

Членами Консультативного совета являются руководители органов управления государственными материальными резервами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины.

На IX заседании Консультативного совета 27–28 ноября 2013 года в его состав в качестве наблюдателя введен руководитель Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии.

Представители Азербайджанской Республики, Республики Узбекистан и Монголии периодически принимают участие в многосторонних мероприятиях Консультативного совета в качестве наблюдателей.

Консультативный совет является органом отраслевого сотрудничества СНГ и учрежден в целях взаимодействия государств – участников СНГ в управлении государственными материальными резервами.

Основными задачами Консультативного совета являются:

содействие развитию многостороннего экономического и научно-технического сотрудничества по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов государственных материальных резервов;

выработка согласованных принципов и правил отраслевого сотрудничества органов управления государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, координация их действий;

содействие развитию многостороннего сотрудничества по вопросам использования запасов государственных материальных резервов для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи пострадавшему населению;

содействие обмену опытом, организации профессионального обучения и повышения квалификации кадров в этой сфере.

В своей деятельности Консультативный совет руководствуется Уставом Содружества Независимых Государств, договорами и решениями, принятыми в рамках Содружества, Положением о нем, а также Концепцией сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2020 года, утвержденной Решением Экономического совета СНГ от 18 ноября 2010 года.

Консультативный совет взаимодействует с Исполнительным комитетом СНГ и органами отраслевого сотрудничества СНГ.

Работой Консультативного совета руководит Председатель, который исполняет свои функции, как правило, в течение одного года до следующего заседания. В настоящее время председательствует белорусская сторона.

Рабочим аппаратом Консультативного совета является Секретариат, функции которого выполняет орган государственной (исполнительной) власти, осуществляющий управление государственными материальными резервами того государства, представителем которого является Председатель Консультативного совета. Руководителем Секретариата является представитель указанного органа, а заместителем руководителя Секретариата – представитель Исполнительного комитета СНГ.

Консультативный совет организует свою работу на основе разработанного и утвержденного им плана.

Предыдущий отчет о деятельности Консультативного совета был рассмотрен и одобрен на заседании Экономического совета СНГ 14 сентября 2012 года.

## **II. Приоритетные направления деятельности Консультативного совета в 2013–2016 годах**

Одним из приоритетных направлений деятельности Консультативного совета является реализации своего основного документа – Концепции сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2020 года (далее – Концепция), утвержденной Решением Экономического совета СНГ от 18 ноября 2010 года.

Концепция определяет общие взгляды государств – участников СНГ на принципы, цели и задачи, основные направления и формы развития сотрудничества на многосторонней основе органов управления госрезервами, а также механизмы ее реализации.

В выполнении мероприятий Концепции участвуют Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и до 2014 года – Украина.

Взаимодействие государств в рамках Концепции базируется на принципах добровольности, равноправия и взаимовыгодности сотрудничества, а также сохранения суверенных прав на принадлежащие им научно-технологические объекты и интеллектуальную собственность, соблюдения норм международного права и ранее принятых обязательств, а также свободе выбора организационной формы сотрудничества.

Для достижения целей Концепции и решения поставленных задач членами Консультативного совета разработан План основных мероприятий по реализации Концепции, в котором предусмотрен комплекс мер, направленных на осуществление мероприятий Концепции, определены исполнители и сроки выполнения на период до 2020 года.

Одной из основных целей Концепции является взаимодействие органов управления государственными резервами, направленное на содействие развитию многостороннего экономического и научно-технического сотрудничества по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей, а также их использование для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи.

В этих целях в рамках деятельности Консультативного совета руководители органов управления государственными материальными резервами установили деловые и личные контакты, позволяющие оперативно решать вопросы управления материальными ценностями госрезерва, в том числе при подборе поставщиков товаров, исполнителей работ и организаций, предоставляющих услуги органам управления государственными материальными резервами. Проводятся тематические совещания и консультации на двусторонней основе по вопросам количественной и качественной сохранности товарно-материальных ценностей, осуществляется обмен опытом работы, а также ознакомление с объектами госрезервов государств – участников СНГ.

Так, в конце декабря 2012 года и апреле 2013 года состоялись визиты украинской делегации в Республику Казахстан, в ходе которых были проведены рабочие встречи с ведущими специалистами Национального научно-технологического холдинга «Парасат», Казахского агротехнического университета, Республиканского НИИ по охране труда Минтруда и соцзащиты Казахстана, Казахского НИИ переработки сельскохозяйственной продукции, Алматинского технологического университета, Казахской академии питания и др. По итогам встреч согласованы и конкретизированы темы общих научно-исследовательских работ на двусторонней основе, подписаны ряд договоров о сотрудничестве с ведущими научными организациями и институтами Республики Казахстан.

В июле 2013 года в г. Москве Росрезервом проведены консультации с руководством Комитета по государственным материальным резервам при Кабинете Министров Республики Узбекистан по порядку формирования цен на хлопок с учетом требований, предъявляемых к качеству хлопкового волокна на узбекской бирже и при закладке в государственный резерв, а также стратегии поставок хлопкового волокна на экспорт с перспективными прогнозами на ценообразование. Росрезерву оказано содействие со стороны узбекских коллег в установлении рабочих контактов с государственной акционерной внешнеторговой компанией Узбекистана.

В октябре 2013 года состоялся ответный визит делегации Росрезерва в г. Ташкент для продолжения консультаций по указанным вопросам, а также участия в работе IX Международной узбекской хлопковой и текстильной ярмарки.

В мае 2013 года на встрече представителей Росрезерва с руководством Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии в Улан-Баторе обсуждались вопросы расширения направлений и форм сотрудничества на двух- и многосторонней основах. Российская сторона ознакомилась с объектами хранения материальных ценностей государственного резерва Монголии, монгольская сторона проявила заинтересованность участия в работе Консультативного совета и базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров в статусе наблюдателя.

В июле 2013 года в г. Минске Департаментом по материальным резервам МЧС Беларуси (Госрезерв) и Агентством по государственным материальным резервам Республики Таджикистан проведены консультации и обмен опытом по организации закупок, хранению и освежению материальных ценностей госрезерва, обсуждались вопросы ценовой политики при проведении указанных операций. Белорусская сторона предоставила перечень оборудования и других материальных ценностей, выпускаемых из мобилизационного резерва через ОАО «Белорусская универсальная биржа», для их возможного приобретения таджикской стороной.

Указанным Департаментом также проведены консультации с Евразийской экономической комиссией о порядке выпуска в обращение на территории Беларуси автомобильного бензина «Нормаль-80» и дизельного топлива, выпускаемых из госрезерва в порядке освежения, и с учетом технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу для реактивных двигателей и мазуту».

В 2014 году руководством Департамента проведены консультации с руководством Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики о порядке приобретения для нужд госрезерва Кыргызстана сахара, производимого белорусскими

сахароперерабатывающими предприятиями концерна «Белгоспищепром». В течение 2015 года по запросам коллег из Таджикистана и Кыргызстана предоставлялась информация о производителях мясных консервов в Республике Беларусь и качестве производимой ими продукции для закладки в госрезервы указанных государств.

В 2015 году Росрезерв провел консультации и обмен опытом с Комитетом по государственным материальным резервам Министерства национальной экономики Республики Казахстан и Департаментом по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (Госрезерв) по вопросу списания (реализации) образцов муки, крупы и сахара-песка после проведенного контроля. Предоставлен открытый нормативный документ, устанавливающий порядок и нормы списания естественной убыли зерна при его хранении в государственном материальном резерве Российской Федерации.

В 2014–2015 годах Росрезервом в ответ на обращение Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики по вопросам формирования и обслуживания мобилизационного резерва и проведения ежегодной закупки зерна продовольственной пшеницы из госрезерва Российской Федерации предоставлены разъяснения и нормативные акты о правилах реализации материальных ценностей, выпускаемых из госрезерва России.

В 2016 году в рамках реализации решений 17-го заседания Межправительственной российско-кыргызской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству от 2 декабря 2014 года Росрезервом проработан вопрос коммерческих поставок и льготной транспортировки зерна продовольственной пшеницы, закупаемой Кыргызской Республикой на коммерческой основе, а также подготовлены соответствующие предложения органам исполнительной власти Российской Федерации.

26–27 сентября 2016 года в г. Минске состоялась встреча руководства Департамента по материальным резервам МЧС Беларуси (Госрезерв) и представителей Росрезерва в целях обсуждения вопросов организации и порядка размещения государственных материальных резервов у ответственных хранителей в Беларуси, обмена опытом работы органов управления госрезервами в Республике Беларусь и Российской Федерации в рамках национальных нормативных актов. Обсуждались проблемные вопросы и пути их решения. Особое внимание уделялось вопросам законодательного регулирования в этой сфере. Следующую встречу намечено провести в 2017 году на территории России.

Одним из важных направлений деятельности Консультативного совета является координация действий органов управления государственными материальными резервами в ходе обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи, а также оперативность принятия решений.

В 2013–2016 годах государства – члены Консультативного совета неоднократно предоставляли свои материально-технические ресурсы для оказания помощи пострадавшему от стихийных бедствий населению государств – участников СНГ, а также более чем 30 государствам дальнего зарубежья.

Так, в 2014 году Республикой Казахстан оказана гуманитарная помощь Республике Таджикистан и юго-восточным районам Украины. Выделены молочные и мясные консервы, растительное масло, одежда, посуда, палатки, постельные принадлежности и другие необходимые товары.

Российской Федерацией также в 2014 году оказана гуманитарная помощь гражданам Украины, временно размещенным на территории России.

В 2015 году для оказания помощи населению Республики Таджикистан, пострадавшему от стихийных бедствий, из государственных материальных резервов Российской Федерации осуществлен выпуск 40 тонн различных грузов гуманитарного характера. 11 сентября 2015 года комбинаты Росрезерва произвели отгрузку передвижных электростанций, мясных, молочных и рыбных консервов, детского питания. Общая стоимость партии гуманитарной помощи составила 13,8 млн рублей.

Для оказания помощи районам Кыргызстана, пострадавшим от разрушительного землетрясения, 29 декабря 2015 года Росрезервом осуществлен выпуск из госрезерва 40,3 тонны гуманитарных грузов на общую сумму 17,6 млн рублей. Это передвижные электростанции повышенной мощности, палатки, одеяла, отопительные печи, рыбные и мясные консервы.

11 января 2016 года для оказания помощи жителям Республики Таджикистан, пострадавшим от землетрясения, Росрезервом осуществлен выпуск из госрезерва 31,3 тонны гуманитарных грузов. К месту бедствия доставлены передвижные электростанции, палатки, одеяла.

Правительством Республики Казахстан в 2015 году осуществлялся выпуск материальных ценностей из госрезерва для оказания гуманитарной помощи Кыргызской Республике и Республике Таджикистан. Из госрезерва были выпущены 640 тонн различных продуктов питания, 100 тыс. литров растительного масла, 220 тыс. банок молочных и мясных консервов. В апреле 2016 года для оказания гуманитарной помощи населению Кыргызской Республики, пострадавшему от последствий землетрясения, принято решение о выпуске из госрезерва палаток, печей, посуды и других товаров.

Правительством Республики Беларусь обеспечен оперативный выпуск материальных ценностей из госрезерва для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи в 2013 году Амурской области (Россия), в 2015 году – Республике Хакасия (Россия) и Республике Таджикистан.

Еще одним важным направлением деятельности Консультативного совета, предусмотренным в Концепции, является выработка научно обоснованных рекомендаций, путей и методов совершенствования научно-



технического сотрудничества для обеспечения качественной и количественной сохранности материальных ценностей в течение всего технологического цикла их нахождения в государственном материальном резерве государств – участников СНГ, а также гармонизация межгосударственных стандартов в области качества продукции, закладываемой в госрезерв.

По инициативе Консультативного совета подготовлено и принято Решение Совета глав правительств СНГ от 25 мая 2007 года о придании федеральному государственному бюджетному учреждению Научно-исследовательский институт проблем хранения Росрезерва (ФГБУ НИИПХ) статуса базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров (далее – Базовая организация).

В настоящее время ФГБУ НИИПХ Росрезерва является единственным на постсоветском пространстве многопрофильным научно-исследовательским институтом, который обладает более чем 75-летним опытом работы в области длительного хранения различных товаров и материалов. В его современных испытательных лабораториях, оснащенных уникальным экспериментальным оборудованием и приборами, проводятся исследования безопасности и качества широкой номенклатуры товаров и материалов, закладываемых на длительное хранение в госрезерв, в соответствии с требованиями как национальной, так и международной нормативной документации. Институт обладает высоким научным потенциалом ученых и специалистов, постоянно ведет поиск и разработку эффективных инновационных технологий и методов, которые используются в деятельности систем государственных материальных резервов.

Базовая организация постоянно взаимодействует с Консультативным советом и способствует реализации его решений, выступает в качестве представителя Консультативного совета на переговорах с научными и учебными организациями других государств по вопросам научно-технического и научно-методического обеспечения развития систем государственных материальных резервов.

Создан Научно-консультативный совет Базовой организации (НКС). Это коллегиальный орган, координирующий формирование единой научно-технической политики при проведении научно-исследовательских работ, а также разработку рекомендаций по переподготовке и повышению квалификации кадров в системе государственных материальных резервов государств – участников СНГ. Сформирован состав НКС. В него вошли представители органов управления госрезервами Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины. В рамках НКС образованы две рабочие группы: по научно-техническому сотрудничеству и организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

В 2012–2016 годах проведены пять заседаний НКС. По итогам их работы определен перечень научных исследований по вопросам длительного хранения товарно-материальных ценностей, наиболее актуальных для систем государственных резервов государств – участников СНГ: современные эффективные технологии длительного хранения продукции, в том числе направленные на снижение удельных затрат по использованию энергоресурсов за счет рационализации их потребления; разработка методик ускоренного старения товаров в целях прогнозирования сроков хранения и годности; роль стандартизации в обеспечении качества продукции и др.

В заседаниях НКС участвуют представители органов управления госрезервов государств – участников СНГ, заинтересованных министерств и ведомств, научных организаций, Исполнительного комитета СНГ.

Консультативный совет определил приоритетным направлением деятельности Базовой организации работу по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров органов управления государственными резервами. К этой работе были привлечены, кроме специалистов НИИПХ, ведущие московские учебные заведения высшего профессионального образования: Международная промышленная академия, Всероссийский научно-исследовательский институт мясной промышленности им. В.М. Горбатова, Российский государственный университет нефти и газа им. И.М. Губкина и др.

Так, в марте–апреле 2013 года в г. Москве для представителей органов управления государственными материальными резервами Казахстана и Кыргызстана Базовой организацией организован и проведен научно-практический семинар на тему «Стандартизация, сертификация и управление качеством продовольственных товаров, предназначенных для длительного хранения», который проходил на базе Академии стандартизации, метрологии и сертификации Росстандарта. В программу были включены актуальные темы по управлению качеством и обеспечению безопасности товаров, предназначенных для длительного хранения в государственном материальном резерве, организации работы службы стандартизации, построению моделей управления качеством товарно-материальных ценностей, обеспечению требуемого уровня качества на основе учета критических показателей по традиционным и новым методам оценки качества продовольственных товаров, способам выявления суррогатной, фальсифицированной и контрафактной продукции.

В июле 2013 года Базовой организацией организовано обучение сотрудников органов управления государственными материальными резервами Узбекистана по специальному учебному плану, включающему выездные семинары с посещением предприятий г. Москвы и Московской области.

В соответствии с решениями Консультативного совета в 2013, 2014 и 2016 годах специалисты федерального государственного бюджетного образовательного учреждения Торжокский политехнический колледж

Росрезерва при участии специалистов Базовой организации провели курсы переподготовки и повышения квалификации сотрудников Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии, являющейся наблюдателем в Консультативном совете, на учебной базе колледжа по программам «Товароведение и экспертиза качества потребительских товаров», «Хранение продовольственных и непродовольственных товаров» и другим программам, которые включали лекции и практические занятия по вопросам применения технологий длительного хранения и организации контроля качества продовольственных товаров растительного и животного происхождения, различных групп промышленных товаров, а также нефти и нефтепродуктов.

Указанный колледж является единственным на пространстве СНГ учебным заведением, которое готовит специалистов для систем государственных резервов. В нем обучаются граждане Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины. Колледж может быть интегрирован в систему непрерывного профессионального образования – постоянно действующую систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров по всем направлениям, обеспечивающим длительное хранение государственных материальных запасов.

Одним из важных направлений деятельности Базовой организации является содействие развитию связей между учеными и специалистами, организациями и учебными заведениями по обмену опытом в области развития систем государственных материальных резервов. Во многом этому способствует проведение научно-практических конференций, которые проводятся один раз в три года, а также семинаров.

26 июня 2013 года в г. Астане Базовой организацией совместно с Консультативным советом подготовлена и проведена третья научно-практическая конференция «Организация длительного хранения материальных ценностей в современных условиях», в которой приняли участие представители органов управления госрезервами Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Украины, а также ученые из более чем 10 учебных и научно-исследовательских учреждений. Рассмотрены вопросы перспективного развития научных исследований и технологий в области длительного хранения, качества и безопасности продукции в современных условиях, обсуждены пути внедрения инновационных разработок, в том числе нанотехнологий в этой области, а также результаты новых научных исследований, методических разработок и рациональных предложений по обеспечению ресурсосбережения.

22 декабря 2015 года впервые в истории работы Базовой организации проведены в формате вебинара научно-практический семинар «Роль и место НКС в формировании перспективных программ и проектов в развитии систем государственных материальных резервов» и круглый стол «Состояние работы и

перспективы проведения совместных НИР в интересах государственных материальных резервов государств – участников СНГ». В подготовке и проведении приняли участие представители органов управления госрезервами Азербайджана, Армении, Казахстана, Кыргызстана и России. Рассмотрены основные направления научно-технического развития систем государственных резервов, инноваций в этой сфере, роль стандартизации в обеспечении качества продукции, закладываемой в госрезерв и др. По материалам указанных мероприятий выпущен сборник докладов, который направлен в органы управления госрезервами государств – участников СНГ и Исполнительный комитет СНГ, а также размещен на странице Базовой организации сайта НИИПХ, созданного в 2014 году.

2 сентября 2016 года в г. Москве состоялась четвертая международная научно-практическая конференция на тему «Обмен опытом работы государств – участников СНГ по вопросам существующих механизмов освежения материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов в условиях рыночной экономики, а также утилизации и использования материальных ценностей с истекшими сроками хранения».

Конференция проводилась в формате вебинара, в ней приняли участие представители органов управления госрезервами Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы и Кыргызстана, ФГБУ НИИПХ Росрезерва, Международной промышленной академии, ФГУП НИИ стандартизации и унификации Росстандарта, Исполнительного комитета СНГ. На конференции обсуждались наиболее актуальные вопросы в области длительного хранения материальных ценностей, а также дискуссионные вопросы.

Базовой организации принадлежит значительная роль в реализации одного из приоритетных направлений деятельности Консультативного совета – работе по сближению и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в области формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей государственных резервов, и разработке соответствующих предложений.

В этих целях Базовой организацией проведена аналитическая работа по изучению законодательства о государственных материальных резервах в государствах – участниках СНГ. Во всех государствах – участниках Консультативного совета приняты законы о государственном материальном резерве. Их анализ показал, что по структуре и основным позициям они соответствуют Модельному закону «О государственном материальном резерве», принятому постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 18 ноября 2005 года, но имеют и определенные отличия, которые обусловлены особенностями социально-экономического развития каждого из государств. Имплементация положений указанного Модельного закона в национальное законодательство способствует

установлению общих принципов формирования, использования, пополнения, освежения и замены запасов государственного материального резерва в государствах – участниках СНГ.

По итогам проведенной работы Базовой организацией издан информационный сборник «Материалы о национальном законодательстве государств – участников СНГ в сфере управления государственными материальными резервами», который направлен членам Консультативного совета для использования в работе и подготовки предложений о внесении изменений и дополнений в национальное законодательство в этой сфере.

Так, Департамент по материальным резервам МЧС Беларуси (Госрезерв) подготовил ряд дополнений в Закон «О государственном и мобилизационном материальных резервах», направленных на его гармонизацию с законодательством других государств – участников СНГ. Внесение в Закон данной нормы позволило повысить оперативность мер реагирования по устранению последствий чрезвычайных ситуаций, создать дополнительные условия для снижения ущерба здоровью людей, окружающей среде, а также материальных убытков. Другое внесенное дополнение в указанный Закон позволило обеспечить защиту интересов добросовестных поставщиков и положительно повлияло на политику взаимоотношений между ответственными хранителями и поставщиками.

В 2015 году в целях контроля за обоснованностью списания естественной убыли отдельных материальных ценностей государственного резерва в процессе их длительного хранения Советом Министров Республики Беларусь указанному Департаменту дано поручение разработать нормативный акт по списанию естественной убыли зерна в госрезерве. Документ был разработан с учетом аналогичных документов Российской Федерации и вступил в силу на территории Беларуси с 1 января 2016 года.

В Республике Казахстан в 2013 году в целях приведения законодательства о государственном материальном резерве в соответствие с Модельным законом «О государственном материальном резерве» Комитетом по государственным материальным резервам МЧС Казахстана разработан проект Закона «О гражданской защите». В нем объединены законы Республики Казахстан «О государственном материальном резерве», «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», «О Гражданской обороне» и др. 11 апреля 2014 года Президентом Республики Казахстан подписан Закон «О гражданской защите», который направлен на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, обеспечение пожарной и промышленной безопасности. Закон

определяет основные задачи, принципы построения и функционирования гражданской обороны, формирование, хранение и использование государственного материального резерва, а также организацию и деятельность аварийно-спасательных служб и формирований Республики Казахстан. Закон будет способствовать созданию и реализации новой идеологии противодействия чрезвычайным ситуациям и катастрофам на долгосрочную перспективу в соответствии с возросшими требованиями времени.

В апреле 2016 года по поручению Совета Министров Республики Беларусь с участием Департамента по материальным резервам МЧС Беларуси (Госрезерв) создана межведомственная рабочая группа, которой поручено рассмотреть вопрос о целесообразности объединения двух резервов, имеющихся в Республике Беларусь, – государственного и мобилизационного материальных резервов в один государственный резерв по аналогии с порядком функционирования резервов в Республике Казахстан, Российской Федерации, Республике Таджикистан и Украине.

В 2015 году Агентством государственных резервов Министерства территориального развития и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения проведена работа по внесению изменений в законодательство Республики Армения по вопросу выделения товаров, предназначенных для оказания гуманитарной помощи и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в отдельную группу с упрощенным порядком управления, на которую не будет распространяться режим секретности. Указанный документ также разработан с учетом нормативных правовых документов государств – участников СНГ.

Различия в национальном законодательстве о государственных материальных резервах государств – участников СНГ создают определенные сложности в достижении поставленных целей, поэтому Консультативный совет совместно с Базовой организацией продолжает работу по сближению законодательства в области формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей государственных резервов.

Кроме того, в целях совершенствования национального законодательства члены Консультативного совета в рабочем порядке обмениваются нормативными актами, регламентирующими порядок приема, хранения, контроля качества и выпуска материальных ценностей государственного резерва.

Взаимодействие органов управления государственными материальными резервами в рамках Консультативного совета также направлено на реализацию одной из значительных целей Концепции – гармонизацию межгосударственных стандартов и технических регламентов в области качества продукции, закладываемой на хранение в государственный материальный резерв, и приведение их в соответствие с международными нормами.

В этих целях в ФГБУ НИИПХ создана служба стандартизации и сформирована группа научных работников, специализирующихся на разработке ускоренных методов испытаний. Эта служба обладает необходимым потенциалом для выполнения заказов как Росрезерва, так и всех партнеров Базовой организации. В настоящее время осуществляется работа по созданию библиотеки отраслевых стандартов, применяемых в сфере хранения материальных резервов государств – участников СНГ. Кроме того, стандарты и инструкции по их применению, а также практический опыт использования становятся частью программ по переподготовке и повышению квалификации кадров.

Важным направлением деятельности Консультативного совета во взаимодействии с Базовой организацией, предусмотренным Концепцией, является формирование информационно-правовой базы. Члены Консультативного совета направляют в Базовую организацию для обобщения и опубликования материалы по процедуре проведения заимствования материальных ценностей государственного резерва, оказанию гуманитарной помощи, применению штрафных санкций к юридическим лицам за нарушения законодательства по операциям с материальными ценностями, процедуре проведения командно-штабных учений по оперативному выпуску материальных ценностей государственного резерва в случаях чрезвычайных ситуаций и др.

На сайте Росрезерва функционирует интернет-представительство Консультативного совета. Члены Консультативного совета представляют предложения по развитию его структуры и информационному наполнению. Публикуются новости и сообщения о деятельности Консультативного совета. Созданы специализированные разделы «Базовая организация» и «Научно-консультативный совет», которые регулярно обновляются и пополняются.

Базовой организацией совместно с Консультативным советом налажена система информационного обмена путем осуществления издательской деятельности. С 2014 по 2016 год Базовой организацией изданы информационный буклет, посвященный 10-летию юбилею создания Консультативного совета, сборники докладов X–XII заседаний Консультативного совета, юбилейный информационный буклет, посвященный 75-летию ФГБУ НИИПХ, значительная часть которого посвящена деятельности Базовой организации, пять международных научных сборников «Инновационные технологии производства и хранения материальных ценностей для государственных нужд», в которые вошли статьи более 75 авторов, включая представителей Беларуси и Казахстана, сборники докладов международного научно-практического семинара и круглого стола, международной научно-практической конференции, состоявшейся в 2016 году.

Все материалы направляются в органы управления госрезервами государств – участников СНГ, Исполнительный комитет СНГ, а также размещаются на сайте ФГБУ НИИПХ, на котором созданы страницы Базовой организации и НКС.

На заседании Экономического совета СНГ 15 марта 2013 года деятельности Базовой организации дана высокая оценка.

Органы управления государственными материальными резервами путем реализации мероприятий Концепции нацелены вывести сотрудничество на новый уровень, обеспечить максимально полную реализацию общего потенциала государственных материальных резервов в государствах – участниках СНГ в интересах каждого государства и Содружества в целом, в том числе путем формирования в перспективе совместных целевых запасов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи.

В целях достижения указанной цели Консультативный совет на первом этапе решает поставленные задачи путем создания центров совместных целевых запасов на двусторонней основе.

Так, в 2013–2016 годах активно осуществлялась работа по формированию российско-армянского Центра совместных целевых запасов на территории Республики Армения, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи при возникновении природных или техногенных катастроф.

В этих целях в июне 2013 года состоялся визит российской делегации под руководством Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушева с участием руководства Федерального агентства по государственным резервам (Росрезерв) в г. Ереван. На встрече с Секретарем Совета национальной безопасности Республики Армения А.В.Багдасаряном обсуждался вопрос о создании на территории Республики Армения совместной российско-армянской специальной структуры государственных резервов в целях максимально эффективного проведения работ при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Делегация Росрезерва также ознакомилась с работой Ситуационного центра спасательной службы МЧС Армении, посетила объекты развертываемого на территории республики российско-армянского центра гуманитарного реагирования, осмотрела объекты госрезерва Армении, которые предполагается использовать для размещения совместных целевых запасов.

Росрезерв совместно с Агентством госрезервов МЧС Армении в рамках достигнутых двусторонних межправительственных договоренностей внесли вопрос о создании российско-армянского центра государственных резервов на территории Армении в проект Плана мероприятий на 2014–2017 годы по реализации Программы долгосрочного экономического сотрудничества



Российской Федерации и Республики Армения на период до 2020 года, который был подписан 1 октября 2013 года. Создана рабочая группа для разработки проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о создании российско-армянского центра государственных резервов на территории Армении.

В мае 2014 года в Армении состоялось первое заседание российско-армянской рабочей группы, на котором были рассмотрены вопросы определения номенклатуры и объемов государственных материальных резервов, порядок их размещения и формирования, процедуры выпуска в связи с освежением и последующим пополнением материальных ценностей, источники финансирования центра, определение полномочий на принятие решений по использованию материальных резервов и другие вопросы. В ходе обсуждения достигнуто понимание, что обеспечение российско-армянского центра гуманитарного реагирования материальными ценностями государственного резерва позволит повысить эффективность проводимых гуманитарных операций в данном регионе.

В 2014 году разрабатывались проекты межправительственного Соглашения о создании на территории Армении российско-армянского центра государственных резервов и устава центра. Прорабатывались вопросы правового, финансового и организационно-технического обеспечения центра, гармонизации проекта Соглашения с нормативно-правовым полем Евразийского экономического союза, Организации Договора о коллективной безопасности и другими документами.

9–10 апреля 2015 года в Отделении Исполнительного комитета СНГ состоялось второе заседание российско-армянской рабочей группы. В ходе заседания обсуждались вопросы объема и номенклатуры запасов материальных ценностей, предлагаемых к размещению на территории Армении, правовые, организационные и технические аспекты создания центра, порядок и источники финансирования расходов на формирование и обслуживание запасов материальных ценностей.

В 2014–2016 годах также осуществлялась работа по формированию российско-кыргызского Центра государственных резервов на территории Кыргызстана. Так, в 2014 году в результате достигнутой договоренности между президентами Российской Федерации В.В.Путиным и Кыргызской Республики А.Ш.Атамбаевым осуществлялись подготовка и согласование вопроса создания на территории Кыргызстана российско-кыргызского центра государственных резервов для обеспечения гуманитарных операций развертываемого российско-кыргызского гуманитарного центра реагирования на чрезвычайные ситуации в Центральном-Азиатском регионе. Вопрос рассмотрен 2 декабря 2014 года на 17-м заседании межправительственной российско-кыргызской комиссии по

торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству. Сформированы российская и кыргызская рабочие группы. Утверждены их составы и Положение. В рабочем порядке прорабатываются вопросы по требуемой номенклатуре и объемам материальных ценностей госрезерва на территории Кыргызстана при чрезвычайных ситуациях, подбора объектов для их размещения, источников финансирования гуманитарного целевого запаса России на территории Кыргызстана, процедуры сохранности, выпуска и пополнения целевых запасов материальных ценностей и др.

Кроме того, прорабатывался вопрос по созданию на территории Республики Таджикистан российско-таджикского центра хранения государственных материальных резервов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. На заседании Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан 4 марта 2015 года рассмотрен вопрос о создании указанного центра. Таджикской стороной создана рабочая группа для рассмотрения возможности подготовки проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о размещении государственных материальных резервов Российской Федерации на территории Таджикистана.

Работа по созданию центров продолжается. С учетом развития нормативно-правовой базы при подготовке проектов документов по созданию центров размещения государственных резервов на двусторонней основе также будет продолжена работа над проектом Порядка создания и использования на территории государств – участников СНГ совместных целевых запасов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказания гуманитарной помощи, разработанного российской стороной и одобренного на IX заседании Консультативного совета 28–29 ноября 2013 года.

### **III. Проведение заседаний Консультативного совета**

Заседания Консультативного совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год, на территории государства – участника СНГ, председательствующего в Консультативном совете.

Всего с момента создания Консультативного совета проведено 12 заседаний на территориях Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Украины, а также внеочередное заседание, посвященное 75-летию создания единой федеральной системы государственного материального резерва.

Ежегодные заседания Консультативного совета являются значимыми событиями в деятельности органов управления государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на которых рассматриваются актуальные вопросы развития их сотрудничества и взаимодействия. К ним относятся научно-техническое сотрудничество в части формирования, хранения и обслуживания запасов государственных материальных резервов в государствах – участниках СНГ, их использование для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказание гуманитарной помощи пострадавшему населению, обмен опытом работы систем государственных резервов, обеспечение продовольственной безопасности страны за счет использования государственных резервов, совершенствование законодательства и его гармонизация в сфере государственного материального и мобилизационного резервов, качество товаров и материалов, закладываемых в государственный резерв, оптимизация структуры запасов товарно-материальных ценностей и объемов их накопления в государственном резерве, научные исследования группы продуктов со специальными характеристиками, обеспечивающими увеличение сроков их хранения, создание отраслевых стандартов для этих товаров, ответственность за нарушения законодательства при проведении операций с материальными ценностями государственного и мобилизационного материальных резервов, обеспечение длительного хранения зерна в системе государственных резервов на основе инновационных разработок, организация переподготовки и повышения квалификации кадров в этой области и др.

На каждом заседании Консультативного совета заслушиваются отчет руководителя Базовой организации о ее деятельности, а также информация о реализации Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года.

Очередное, XII заседание Консультативного совета состоялось 14–16 сентября 2016 года в г. Ереване и Цахкадзоре и было посвящено 25-летию образования СНГ.

На заседании рассмотрен отчет Председателя Консультативного совета о деятельности совета в 2013–2016 годах, который был единодушно одобрен и предложен к внесению в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке.

Большое внимание было уделено вопросам длительного хранения материальных ценностей. Интерес участников заседания вызвал доклад руководителя Базовой организации, директора ФГБУ НИИПХ Росрезерва «Об исследованиях возможности длительного хранения материальных ценностей в условиях вечной мерзлоты на полуострове Таймыр». Росрезерв проводит исследования в области длительного хранения продуктов в условиях вечной мерзлоты начиная с 1974 года. Уникальная находка – продовольственный склад путешественника и ученого Эдуарда Толля, оставленный им в 1900 году на Таймыре, дала старт серии научных экспедиций. Положительные результаты по хранению продуктов в вечной мерзлоте способствовали проведению глубокого

научного анализа для определения возможности создания государственного стратегического запаса пищевых продуктов, сырья и семян в арктической зоне.

В июле–августе 2016 года проведена пятая экспедиция на Таймыр, в которой приняли участие, кроме директора Базовой организации, представители 13 научно-исследовательских институтов Российской академии сельскохозяйственных наук. Осуществлена выемка продуктов питания прошлых закладок и заложены на хранение более 80 наименований новых продуктов. Это бакалейная продукция (сахар, соль, чай, кофе, какао, крупы, мука, растительное масло, конфеты и др.), различные консервы, колбасные изделия, алкогольные напитки, детское питание и питание для космонавтов, зерно, семена злаковых, бобовых и овощных культур и др. Впервые заложено промышленное сырье: каучук, шерсть, нефтепродукты. Окончание научного эксперимента намечено на 2050 год.

Следует отметить, что 17 октября 2016 года исполнилось 85 лет со дня создания единой федеральной системы государственного материального резерва. Это огромное разветвленное хозяйство. Сеть хранилищ покрывает всю территорию Российской Федерации. В госрезерве хранятся сотни наименований стратегически важных продовольственных и промышленных товаров, топливо, техника, средства жизнеобеспечения – все, что может понадобиться в различных кризисных ситуациях. В новейшей истории России нет ни одного масштабного чрезвычайного происшествия, в ликвидации которого не принимал бы участия Росрезерв. Авария на Саяно-Шушенской ГЭС, землетрясения и наводнения на Дальнем Востоке, лесные пожары и нарушения теплоснабжения в Сибири, вооруженное противостояние на юго-востоке Украины и Сирии, энергоблокада Крыма – везде привлекались запасы госрезерва. Только за последние пять лет Росрезерв направлял ресурсы для ликвидации последствий 12 чрезвычайных ситуаций в России и принял участие в 65 акциях по оказанию помощи населению 28 зарубежных стран.

На торжественном юбилейном заседании в г. Москве присутствовали руководители и заместители руководителей органов управления госрезервами Азербайджана, Армении, Беларуси, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Совета Безопасности Российской Федерации, представители Счетной палаты Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, Исполнительного комитета СНГ и др.

С приветственным словом и поздравлениями с юбилейной датой от имени Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева к присутствующим обратился заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозин.

#### **IV. Выводы и предложения**

Анализ деятельности Консультативного совета показывает, что в целом поставленные перед ним задачи выполняются.

Работа Консультативного совета вносит существенный вклад в развитие и укрепление интеграционных процессов систем государственных материальных резервов государств – участников СНГ по вопросам формирования, хранения и обслуживания запасов материальных ценностей, а также их использования для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказании гуманитарной помощи.

Консультативный совет совместно с Базовой организацией проводит значительную работу по обеспечению сближения законодательства государств – участников СНГ в этой сфере, разработке и гармонизации межгосударственных стандартов в области качества продукции, обеспечению количественной и качественной сохранности товаров в течение всего технологического цикла их нахождения в государственном резерве, определению номенклатуры, объемов хранения, размещения и использования запасов материальных ценностей, а также по организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Вместе с тем взаимодействие органов управления госрезервами осуществляется в основном на двусторонней основе. Медленно разрабатываются критерии определения морально устаревших товарно-материальных ценностей, в том числе техники, оборудования, приборов, медицинского имущества и лекарственных препаратов. Не проводятся совместные конъюнктурные и маркетинговые исследования товаров и услуг в целях пополнения, освежения и замены запасов государственных резервов в государствах – участниках СНГ.

Представляется целесообразным сосредоточить усилия Консультативного совета на решении указанных проблем, а также внедрении новых высокоэффективных энергосберегающих технологий длительного хранения материальных ценностей, сокращении потерь при их закладке, хранении и выпуске из государственных материальных резервов государств – участников СНГ.